

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2021

№ 7 (551)



Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

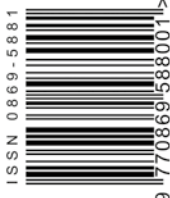
ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



«КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – 2021»

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОВЕСТКА САЛОНА

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ РСЧС



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ЧС на территории РФ

По материалам Государственного доклада

«О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году»

Виды ЧС

2019 год

2020 год



{ * При этом за год: ↓

- количество пострадавших уменьшилось на 94,83 %
- гибель людей на ЧС снизилась на 38,72 %

Преобладали следующие виды ЧС природного характера:

- опасные гидрологические явления — 29 (в 2019 году было 17)
- крупные природные пожары — 25 (в 2019 году было 6)
- бури, ураганы, смерчи, шквалы — 20 (в 2019 году было 2)

Основные ЧС техногенного характера:

- ДТП с тяжкими последствиями — 82 (в 2019 году было 119)
- авиационные катастрофы — 28 (в 2019 году было 28)

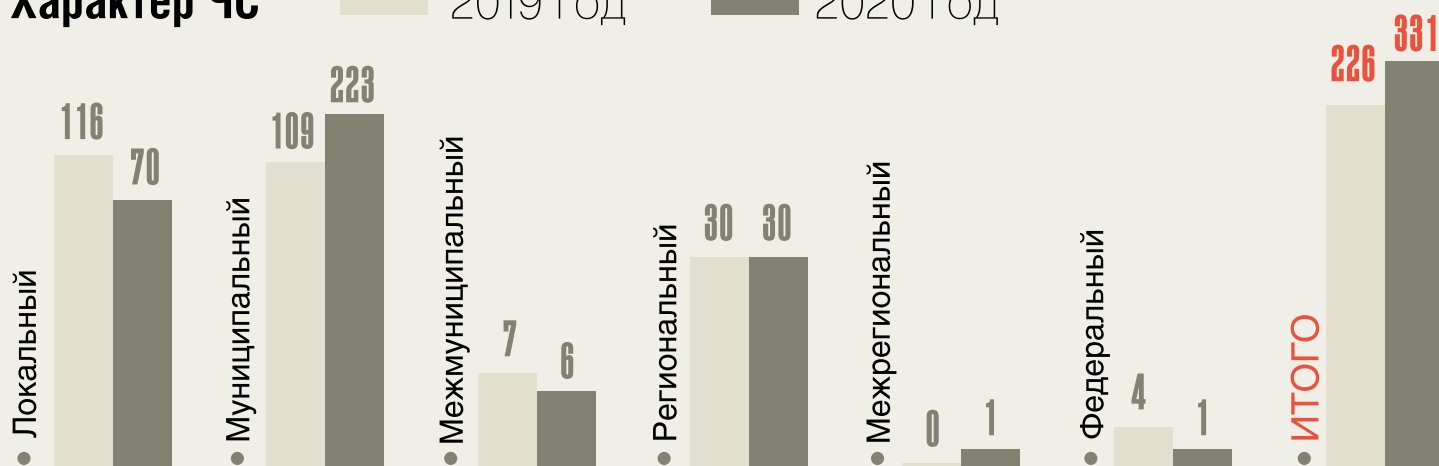
Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера:

В 2020 году больше всего было инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных — 58 (в 2019 году было 14)

Характер ЧС

2019 год

2020 год





ТЕМА НОМЕРА:

6 «КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – 2021»: ИТОГИ

Лучший салон из тринадцати состоявшихся.

Таков важнейший итог Международного салона средств обеспечения безопасности.

7 КРУГЛЫЙ СТОЛ

Ключевые вопросы обсуждений.

В рамках салона рассматривались проблемы, которые «тесно сплетены с жизнью».

10 ПРАВО

Государственный подход.

Взамен отмененных 53 постановлений Правительства РФ и 125 ведомственных актов приняты 10 новых.

12 СОТРУДНИЧЕСТВО

Международная повестка салона.

Деловые встречи руководителей МЧС России с иностранными коллегами.

14 ОПЫТ

Завтрашний день ЕДДС.

Единый номер спасения «112» сегодня действует в 84 субъектах РФ.

15 РАЗВИТИЕ

Цифровая трансформация РСЧС.

Сегодня требуется серьезное организационно-управленческое обеспечение.

20 РЕШЕНИЯ

Перспективы цифровых платформ.

Как они помогут при реагировании на ЧС.

22 МЕТОДИКА

Как оценить экономический ущерб от ЧС.

Развивается новая научная область.

24 ОБУЧЕНИЕ

На пути к безопасному обществу.

30 лет назад в стране ввели курс ОБЖ.

26 АКТУАЛЬНО

Стандартизация в области ГО.

Чем занят технический комитет ТК 071.



СОДЕРЖАНИЕ

4 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: ЧТО НОВОГО

27 ПРОЕКТЫ

Роботы в интересах МЧС России.

Повышается уровень защищенности спасателей и пожарных в опасных зонах.



39 ОХРАНА ТРУДА

Требования при работе с системой канатного доступа.

Составные части такой системы, средства страховки, правила работы на высоте.

42 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ

Кто в ответе за подготовку населения.

Пояснения по нововведениям в этом отношении дает директор ДГО МЧС России.

43 ЗАЩИТА

Как обеспечить психологическую устойчивость.

Изложенные в материале советы помогут в работе операторов системы-112.

46 ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО

Как привлечь к волонтерской деятельности.

Используя возможности интернет-ресурса, различные формы и методы агитации.

29 РЕГИОНЫ

Техника на страже безопасности.

Роботизированные системы на службе населения территориального образования.

31 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Главный критерий – точность.

Цифры бывают красноречивее слов.

35 ТЕХНОЛОГИИ

Организация подводных работ.

Гидроакустические размыкатели и проводниковые системы.



49 СИЛЫ СПАСЕНИЯ

Сюда отбирают лучших.

Уникальное формирование МЧС более 25 лет служит делу спасения населения и территорий в ЧС.



52 ДАТЫ

Нам дороги эти позабыть нельзя.

54 МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ

Опыт гуманитарного реагирования.
Памятная командировка в Нагорный Карабах.

56 УРОКИ ПРОШЛОГО

Не допускать рукотворных бед.



58 ЮБИЛЕИ

Полностью отдал себя делу.

62 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

От МПВО – к гражданской обороне.

SUMMARY



The results of the XIII International Security Facilities Exhibition occurred in May this year are summarized, and they are the basis of the main topic of this issue that opens the second semester of 2021 (**pp. 6-26**). Our journalists presented evaluation of the main EMERCOM event made by its organizers (**p. 6**) буквально по дням рассказывают о том, что обсуждалось в его рамках на многочисленных круглых

столах, дискуссионных сессиях и научно-практических конференциях (pp.7-9), и знакомят с международной повесткой салона (pp. 12-13).

We also paid attention to new EMERCOM legislative initiatives in the area of supervisory regulation (pp. 10-11) and the issues of digital transformation of RSChS (pp. 15-19), as well as development prospects of modern communication structures (pp. 20-21). It is particularly important for further improvement of public safety answering points of municipalities (p. 14). Specialists from subjects of the Russian Federation will share their experience of use of UAV systems for fire fighting and emergency rescue operation, which improves protection of fire fighters and rescuers, especially in case of a major emergency situation (pp. 27-29). It is presented in a particularly interesting manner by analyzing specifics of an industrial city of the most advanced space and nuclear technologies requiring more careful approach to its fire and nuclear safety (pp. 29-30).

Methodology section of this issue contains articles showing methods of evaluation of economic damage caused by emergency situations (pp. 22-23), providing specialists' psychological stability (pp.43-45) and how to engage interested to volunteering activities (pp.46-48). Our readers will also learn about quality statistical recording of emergency situations that is an important instrument of forecasting and prevention of such situations (pp.31-34), requirements to operation of rope access system (pp. 39-41) and organization of underwater works (pp. 35-38). Besides, we will answer our readers' questions about training in the area of protection of people and population that our readers sent to us (p.42). Noginsk EMERCOM Rescue Centre is celebrating its 85th anniversary soon, and we publish memoirs of its veteran about delivery of relief consignments that drivers of the Centre performed (pp. 52-53). A current staff member shared his experience of a recent trip to Nagorny Karabakh (pp. 54-55).

Among our history publication one deserves special attention. It is dedicated to the 100th anniversary of Alexander Altunin, one of the first heads of the National Civil Defense System (pp. 58-61). In our other article we remind that the first Civil Defence Regulation of the USSR was approved 60 years ago, in July 1961 (pp. 62-63).

гражданская
защита

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО:

ПРОЕКТЫ

ДОКУМЕНТЫ

КОММЕНТАРИИ



НОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ

Депутаты Госдумы Федерального Собрания поддержали в первом чтении разработанный МЧС России законопроект «О внесении изменений в статьи 6 и 18 Федерального закона «О пожарной безопасности»». Документ направлен на совершенствование структуры органов федерального госпожнадзора, а также на регулирование процессов передачи извещений о пожаре в подразделения пожарной охраны. В частности, в территориальных органах МЧС России по субъектам РФ предлагается решение всех вопросов надзорной деятельности сосредоточить только в структурных подразделениях, непосредственно специализирующихся на осуществлении надзора. Кроме того, полномочиями по пожарному надзору наделяются структурные подразделения территориальных управлений Росгвардии и органов внутренних дел РФ в отношении подведомственных им объектов.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАДЗОРА

С 1 июля 2021 г. начинает действовать новый Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Он призван устранить недостатки действующего правового регулирования, в том числе несистемность и пробелы последнего, недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также неоправданный акцент на проведении проверок, которые являются наиболее затратным как для бизнеса, так и для контрольно-надзорных органов мероприятием. Это касается надзора не только в области пожарной безопасности, но и в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Новый закон нацелен на единообразие, на то, чтобы инспекторы не допускали неправильной трактовки той или иной правовой нормы.



ПОД УГРОЗОЙ ПРИРОДНЫХ ПОЖАРОВ

1 сентября 2021 г. вступает в силу постановление Правительства РФ от 21 мая 2021 г. № 766 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации». Оно определяет, что населенный пункт считается подверженным угрозе лесных и других ландшафтных (природных) пожаров, не только когда он примыкает к лесному участку либо когда на его землях (территории) имеется лес, но и в случае его примыкания к земельному участку, заросшему камышовыми и (или) тростниковыми зарослями, сорными растениями и (или) древесно-кустарниковой растительностью (за исключением поле- и лесозащитных, а также мелиоративных защитных лесных насаждений, плодовых и ягодных насаждений). Таким населенный пункт признается, если расстояние от его границы до указанного земельного участка составляет менее 50 м.

ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШИМ ИНОСТРАНЦАМ

Правительство РФ представило в Госдуму законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”». Документ разработан в целях определения особенностей осуществления выплат иностранным гражданам и лицам без гражданства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации. В частности, до сих пор законом установлено, что только граждане РФ имеют право на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС.

В связи с этим возникла потребность привести в соответствие правоотношения иностранных граждан и лиц без гражданства во избежание их обращений в судебные органы РФ по вопросам осуществления им выплат как пострадавшим в результате ЧС. Разработчики законопроекта приняли во внимание сравнительно небольшое количество проживающих на территории нашей страны лиц без гражданства.

Предлагается дополнить закон пунктом, предусматривающим, что иностранные граждане, постоянно проживающие в России, могут обладать соответствующими правами только в случае наличия международного договора нашей страны с их государством, предусматривающего



**5 273 лица
БЕЗ ГРАЖДАНСТВА
ПРОЖИВАЛИ НА ТЕРРИТОРИИ
НАШЕЙ СТРАНЫ, ПО
ИНФОРМАЦИИ МВД РОССИИ
НА 31 ДЕКАБРЯ 2020 Г.**

ЦИФРЫ



аналогичные права для россиян. Это могут быть специально заключаемые международные соглашения по вопросам социального обеспечения граждан, пострадавших в чрезвычайной ситуации, а также уже действующие международные договоры, приравнивающие правовое положение иностранных граждан к правовому положению россиян.

При этом за иностранцами сохраняется право на оказание им медицинской помощи в порядке, установленном законодательством РФ об охране здоровья.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБМЕН УЛУЧШИТСЯ

На заседании Госдумы Федерального Собрания в первом чтении был принят законопроект, которым вносятся изменения в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Законодательную инициативу МЧС России представил статсекретарь – заместитель главы чрезвычайного министерства Алексей Серко. Законопроект обязывает федеральные органы исполнительной власти обеспечить постоянный доступ МЧС России к информационным системам в рамках РСЧС на безвозмездной основе. Разработчики документа предлагают наделить Правительство РФ полномочиями по установлению порядка проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении ЧС, а комиссии по чрезвычайным ситуациям – полномочиями на принятие решений о проведении таких мероприятий.





ЛУЧШИЙ САЛОН ИЗ ТРИНАДЦАТИ СОСТОЯВШИХСЯ

Людмила Ильеня, науч. сотр. ФГБУ ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото Владимира Смолякова

Такая оценка прозвучала из уст участников XIII Международного салона средств обеспечения безопасности при подведении его итогов.

На рабочей встрече с участием руководителей Департамента образовательной и научно-технической деятельности, ВНИИ ГОЧС, ВНИИПО, АГЗ и АГПС МЧС России Александр Чуприян подчеркнул, что выставка этого года отличалась от предшествующих не только расширенной экспозицией образцов пожарно-спасательной техники, но и внедрением значительного количества новых форматов.

«Мы впервые провели «Комплексную безопасность» в Конгрессно-выставочном комплексе «Патриот», – сказал он. – Нам удалось продемонстрировать технику на открытой площадке. Впервые так широко была представлена техника РСЧС. Никогда ранее в основной программе салона не принимала участие авиация. В этом году Ил-76, Бе-200, Ми-8 и Ми-26 МЧС России стали полноправными участниками демон-

страционного шоу. В первый раз в программе выставки появился демонстрационный кластер профессионального мастерства «Пожарный Олимп»».

Вообще, на салоне были представлены несколько тематических кластеров. Например, только в рамках интерактивного образовательно-просветительского кластера прошло четыре десятка презентационных мероприятий и столько же обучающих занятий с различными группами, а на различных площадках реализована масштабная программа тренингов и мастер-

классов. Отдельный выставочный блок был посвящен обеспечению комплексной безопасности в Арктическом регионе. Также в рамках салона состоялись традиционное награждение победителей конкурса «Есть идея» и финальные соревнования «Человеческий фактор». Кроме этого, участники и гости стали зрителями III Всероссийского робототехнического фестиваля МЧС России «RoboEMERCOM».

Не случайно, по словам Александра Чуприяна, «это был лучший салон из тринадцати состоявшихся. И свидетельством тому служит количество посетителей, которое увеличилось более чем в 2,5 раза по сравнению с 2019 г.». В мероприятиях приняли участие 252 предприятия и организации, было продемонстрировано более 350 единиц пожарной, спасательной, аварийно-восстановительной и вспомогательной техники. Состоялись 130 мероприятий деловой и демонстрационной программы.

При этом первый заместитель министра подчеркнул, что хотя нам есть чем гордиться, есть и к чему стремиться. В числе резервов для роста он назвал расширение участия в работе салона представителей других министерств и ведомств, так или иначе задействованных в обеспечении безопасности людей и территорий.

Директор Департамента образовательной и научно-технической деятельности Александр Бондар сообщил, что рабочая группа, в состав которой вошли представители департамента и двух ведомственных научно-исследовательских институтов, готовит развернутый анализ работы всех мероприятий «Комплексной безопасности – 2021». Он сказал, что «итогами деятельности научной группы станет конкретный пакет предложений по закреплению достигнутых результатов и по использованию представленных на салоне новинок, их апробации и внедрению в территориальных органах».

**СВЫШЕ 40 ТЫС. ЧЕЛОВЕК И 350 ИНОСТРАННЫХ
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ИЗ 76 ОФИЦИАЛЬНЫХ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ДЕЛЕГАЦИЙ ПРИНЯЛИ
УЧАСТИЕ В ДЕЛОВОЙ И ДЕМОНСТРАЦИОННОЙ
ПРОГРАММАХ САЛОНА-2021**



КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ ОБСУЖДЕНИЙ

Режим работы нынешнего салона «Комплексная безопасность – 2021» был составлен таким образом, что каждый день был посвящен определенной тематике. К примеру, в повестку первого дня вошли совещания, пленарные заседания и дискуссионные площадки, так или иначе освещающие проблемы РСЧС.

Центральным мероприятием в день открытия Международного салона стало Всероссийское совещание с руководителями органов исполнительной власти федерального и субъектового уровней по проблемам гражданской обороны и защиты населения.

СОВЕЩАНИЕ

Первый заместитель главы МЧС России Александр Чуприян в своем приветственном слове к участникам мероприятия подчеркнул, что «2020 г. высветил все сильные и слабые стороны нашей системы радиохимической и биологической защиты. Сегодня с нами представители Международной организации гражданской обороны, и мы сообща решаем глобальные проблемы, с которыми столкнулось все человечество».

Представлявший на совещании делегацию МОГО заместитель генерального секретаря этой организации Андрей Кудинов от имени всех стран-участниц поблагодарил собравшихся и сказал: «То, что сделала Российская Федерация в рамках системы РСЧС, – это четкий детальный подход к защите населения и территорий. В этом зале собрались представители 35 стран, в том числе 12 министров экстренных служб, чтобы обменяться опытом и перенять лучшее в борьбе за безопасность людей».

Заместитель министра РФ Виктор Яценко рассказал присутствующим об использовании специалистами МЧС России космических технологий и информационных интеллектуальных систем при прогнозировании, предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Он пояснил, что приоритетом деятельности ведомства на данном этапе является предотвращение угроз ЧС. Важнейший момент в решении данной задачи – это организация



На повестке дня – самые актуальные вопросы ГО и защиты населения

информационного взаимодействия и информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны и защиты от ЧС. Для этого МЧС России активно внедряет автоматизированные информационные системы, к которым среди прочих относится и Атлас природных и техногенных опасностей и рисков.

Эту тему поддержал и директор Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России (ДГО) Олег Мануйло. Он, в частности, отметил, что «оперативность и слаженность реагирования всех звеньев Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций достигаются качественным информационным обменом». Затем остановился на вопросах интеграции гражданской обороны и РСЧС в целях обеспечения эффективной защиты населения в условиях мирного и военного времени.

По окончании совещания его участники были приглашены на выставочный стенд ДГО, где их познакомили с тематическими интерактивными площадками, посвященными ключевым событиям в истории МПВО и ГО.

ДИСКУССИЯ

Оживленный и заинтересованный обмен мнениями по объединению систем ГО и РСЧС прошел в рамках специальной дискуссионной сессии, посвященной этой теме. В дискуссии участвовали представители научно-образовательных организаций, крупных госкорпораций и органов государственной власти, которые эмоционально и горячо обсудили проблемные аспекты интеграции систем.

Вначале заместитель директора ДГО Сергей Старовойтов рассказал об уже проделанной работе по выработке концептуальных подходов к созданию правовых и организационных основ формирования единой системы на базе двух. Он отметил, что серьезным шагом в данном направлении стала принятая в прошлом году Концепция интеграции систем ГО и РСЧС, на основе которой предстоит сформулировать предложения по внесению изменений в федеральное законодательство, а также подготовить дорожную карту по консолидации иных нормативных правовых актов в области гражданской обороны и защиты населения для



В рамках салона было о чем поговорить и на что посмотреть

последующего представления в Правительстве РФ.

Выступивший модератором дискуссии руководитель рабочей комиссии по интеграции референт ДГО Алексей Чириков сказал, что в первую очередь предстоит объединить действующие законы от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Он отметил, что «нам нужен один закон, понятный всем и каждому, при этом он не должен снизить уже существующий уровень безопасности». Единый законодательный акт должен заменить названные федеральные законы в области защиты населения и терри-

торий и стать основанием для интеграции двух систем.

Лучшим вариантом, по мнению членов рабочей комиссии, является разработка документа на основе Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В двух словах данный подход можно сформулировать так: на существующую в мирное время систему РСЧС возложить на военное время выполнение мероприятий гражданской обороны. Дело еще и в том, что статьи закона № 68-ФЗ более тесно срослись с нормативными правовыми документами из других областей права.

В пользу интеграции РСЧС и ГО на основе РСЧС свидетельствует и тот факт,

что в отличие от гражданской обороны, которая за последние 30 лет превратилась (согласно определению) в «систему мероприятий», РСЧС сформировалась в мобильную, хорошо организованную структуру, включающую в себя все необходимые органы управления, силы, ресурсы и средства для предупреждения и ликвидации ЧС. При соответствующем правовом и организационном обеспечении она может успешно решать задачи по защите и спасению людей в любых условиях.

Директор ДГО Олег Мануйло поблагодарил участников за неравнодушное отношение к обсуждаемым проблемам и напомнил, что планом предусмотрено завершить всю работу по подготовке, согласованию, утверждению законопроекта и подзаконных актов в 2022 г. А Алексей Чириков отметил, что ее участники в целом поддержали идею объединения двух систем. При этом большинство высказались за то, чтобы именно РСЧС стала базовой при формировании единой системы. Силы же и средства Российской системы предупреждения и ликвидации ЧС должны стать основой для мобилизационного развертывания группировки сил гражданской обороны, первым эшелонem реагирования на крупномасштабные бедствия, катастрофы, угрозы и опасности военного времени.

КОНФЕРЕНЦИЯ

В дни работы салона прошло несколько научно-практических конференций. Так, на XXIV Международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций ученые обсудили современные подходы к анализу, оценке и управлению рисками ЧС. В поле зрения выступавших были новые вызовы и угрозы и методы их предупреждения, а также междисциплинарные исследования проблем безопасности жизнедеятельности.

Многие выступавшие делали акцент на том, что современные цифровые технологии предупреждения ЧС, поддержки принятия решений и оценки технического состояния, комплексной защиты зданий и сооружений способны сэкономить государственные расходы и сохранить человеческие жизни. Поэтому разработка систем научного мониторинга аварий, катастроф



Участники дискуссии в целом поддержали идею объединения двух систем

в Российской Федерации крайне важна и актуальна.

Так, и. о. начальника ВНИИ ГОЧС МЧС России Владимир Мошков отметил, что «основным трендом современности является переход от реагирования на ЧС к повышению готовности к ним. Интеграция различных направлений деятельности по защите населения, территорий и объектов экономики от бедствий и катастроф обеспечивает реализацию приоритетов национальной безопасности. Практика показывает, что каждый рубль, вложенный в мероприятия по предупреждению ЧС, позволяет экономить до 12 рублей, предусмотренных на ликвидацию их последствий».

Он подчеркнул также, что сегодня, как никогда, возрастают роль и ответственность фундаментальной и прикладной науки в решении междисциплинарных проблем безопасности жизнедеятельности. В сложившихся условиях особо актуально звучит необходимость создания новой парадигмы национальной безопасности с учетом интенсивного развития технологий и одновременно возрастающих угроз. И системообразующая роль в этом процессе принадлежит наукоемким технологиям и интеллектуальному капиталу.

КРУГЛЫЙ СТОЛ

Для более детального обсуждения вопросов мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций на Международном салоне был проведен отдельный круглый стол. Опыт работы в данном направлении обменялись представители чрезвычайного ведомства, Минобороны, Минэнерго, Росатома, Росрезерва, Росгидромета, Росводресурсов и Авиалесоохраны. Вел мероприятие заместитель начальника НЦУКСа Виктор Монцев.

Полемике открыл начальник ситуационного центра Росгидромета Юрий Варакин. Он сообщил, что в последнее время планета столкнулась с множеством новых климатических рисков: «Что касается арктических и приарктических территорий, там наблюдается существенное повышение среднегодовых температур – лето и весна становятся более теплыми и продолжительными, идет перераспределение осадков. По гидрологии уже можно однозначно сказать, что к 2025 г. климат в Средиземноморье и на юге Кубани станет более засушливым. В Кры-



Все залы для обсуждений были переполнены

му, даже не беря во внимание проблемы Северо-Крымского канала, возможен дефицит воды. А вот водоток северных рек увеличился, их водность возрастает за счет осадков и таяния снега». Также он призвал отслеживать запасы пресной воды в Московском регионе: по прогнозам, в ближайшие 10–15 лет население здесь может ощутить нехватку воды, что связано с обмелением Оки.

Начальник ФБУ «Авиалесоохрана» Николай Кривошеев согласился с Юрием Варакиным: «С климатом что-то происходит. Еще несколько лет назад мы не могли даже представить, что лесные пожары будут бушевать круглогодично».

Рассказал он и о работе Авиалесоохраны в системе РСЧС: «Мы являемся и органом повседневного управления, и силами и средствами, так как имеем пожарных десантников. Мы – официальный источник информации о лесных пожарах, но не ландшафтных в целом». Он подчеркнул в связи с этим, что крайне важным является вопрос о достоверности сведений, позволяющих оперативно и правильно реагировать на возникающие угрозы. Но самая главная проблема с лесными пожарами, по его мнению, это неконтролируемые палы. Несмотря на все усилия правительства и многочисленные запреты, люди продолжают жечь траву, и это регулярно приводит к пожарам.

Представитель Минобороны России Александр Таценко сообщил, что в последние годы их министерство провело большую работу по совершенствованию правовой базы межведомственного информационного взаимодействия. «Под-

писаны соглашения между военными округами и ФОИВ, – доложил он. – Наложены постоянные контакты со всеми субъектами РФ, что позволило создать единое информационное пространство, чтобы в реальном времени обмениваться конфиденциальной информацией. По сравнению с 2019 г. у нас в 16 раз возросла интенсивность общения такого уровня. В прошлом году более 80 раз оказана помощь органам местного самоуправления – это и принудительный спуск лавин, и разрушение ледяных заторов, и ликвидация последствий снежных заносов, и создание минерализованных полос, и тушение пожаров».

А Ольга Извекова, представляющая Росводресурсы, рассказала о том, что уже функционирует серьезная информационная система, позволяющая в реальном времени отслеживать состояние рек. Но ее наполнение данными возможно лишь в тесном взаимодействии с другими ведомствами и службами. «Только совместно мы можем правильно применить полученные результаты, – обратилась она к коллегам. – Существуют бассейновые советы, межведомственные рабочие группы, другие форматы встреч». В качестве примера она привела Московский регион, где именно совместными усилиями удалось регулировать высоту водохранилищ буквально до сантиметра – до уровня, который устраивает все заинтересованные ведомства.

Подготовили **Иван Ондук**, наш корреспондент, **Юрий Капральный**, науч. сотр. ФГБУ ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото **Егора Крыканова**, **Владимира Смолякова** и **Александра Хребтова**

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОДХОД

Тематика второго дня XIII Международного салона «Комплексная безопасность – 2021» была обозначена как «Право и безопасность». В его рамках обсудили вопросы оказания поддержки пострадавшему населению и реализации механизма «регуляторной гильотины».

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ

В ходе панельной дискуссии «Цифровизация процесса оказания финансовой помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» заместитель министра Виктор Ничипорчук отметил актуальность и важность обсуждаемой темы: «Оказавшись в трудных условиях чрезвычайной ситуации, граждане как никогда нуждаются в своевременной, адресной и квалифицированной помощи от органов государственной власти всех уровней». Он подчеркнул, что начиная со второго полугодия 2020 г. МЧС России в тесном взаимодействии с заинтересованными ФОИВ ведет активную работу по переводу процесса выплат пострадавшему населению в статус государственных услуг.

Первым регионом, где прошло тестирование новой государственной услуги «Назначение выплаты гражданам финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости», реализованной в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», стала Еврейская автономная область.

Данный выбор обусловлен многолетним опытом, накопленным в регионе, и тем, что в области на законодательном уровне хорошо отрегулирована работа по организации ликвидации последствий ЧС. Также при этом учитывалось находящееся на контроле министерств и ведомств поручение Президента РФ о сокращении сроков приема заявлений от пострадавших граждан и упрощении выплат. Все это и привело к принятию решения провести на территории ЕАО проверочное тестирование модуля «Платформа государственных сервисов».

Вниманию участников обсуждения были представлены основные особенности регламента предоставления госуслуги



МЧС России ведет работу по переводу процесса выплат пострадавшему населению в статус госуслуг

по оказанию финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости, в котором учтены все особенности с учетом сложившейся практики.

По словам Виктора Ничипорчука, помимо положительного эффекта для граждан, цифровизация рассматриваемого процесса оказания финансовой помощи населению также упростит саму процедуру с позиции совершения административных действий. Он отметил, что «уже сейчас, с учетом проведенного проверочного тестирования и внесения необходимых изменений нормативного характера, фактически можно перейти к реализации предоставления государственной услуги "Назначение выплаты гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости в результате ЧС природного и техногенного характера"».

НАДЗОРНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

На видеоконференции с привлечением представителей ФОИВ, организаций и территориальных органов МЧС России заместитель главы чрезвычайного ведомства – главный госинспектор РФ

по пожарному надзору Анатолий Супруновский отметил, что «сегодня министерством создается единая цифровая среда предоставления госуслуг в электронном виде. В ее рамках ведется развитие информационных систем для надзорных органов МЧС России. Уже в этом году планируется ввести в промышленную эксплуатацию соответствующие программные продукты. К примеру, с прошлого года ведомство участвует в эксперименте по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа в электронном виде».

Сегодня все обязательные требования в области пожарной безопасности уже внесены ведомством в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр обязательных требований», с помощью которой заинтересованные лица в онлайн-режиме смогут получать информацию о требованиях, предъявляемых непосредственно к эксплуатируемому ими зданию. Данной цифровой платформе предстоит объединить всю информацию об административной ответственности за нарушения, о способах и процедуре самообследования

с применением проверочных листов и руководства по соблюдению обязательных требований.

НОВЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ

В развитие принятых нормативных правовых актов специалистами МЧС России были подготовлены два новых законопроекта. Один из них – проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О пожарной безопасности” и статьи 1 и 22 Фе-

дерального закона “О лицензировании отдельных видов деятельности”». Он определяет, в частности, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию, обязаны один раз в пять лет подтверждать соответствие своего объекта лицензионным требованиям.

Если информация о соответствии не будет представлена в установленный срок, либо она недостоверна или искажена, то лицензирующий орган вправе обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии с одновременным приостановлением ее действия до вступления в силу судебного решения. При этом лицензирующий орган наделяется полномочиями по приостановлению действия лицензии в случае неоднократного или грубого нарушения ее обладателем лицензионных требований.

Кроме того, вводится уведомительный порядок извещения лицензирующего органа о проводимых лицензиатом работах и услугах.

Предложенные изменения должны позволить проводить мониторинг выполнения организациями работ (услуг) в режиме реального времени без взаимодействия с юридическими лицами, своевременно реагировать на нарушение лицензионных требований и предупреждать некачественное выполнение работ и оказание услуг.



11 июня 2021 г. данный документ подписан Президентом России и официально опубликован как 168-ФЗ. Он вступит в силу через 180 дней после его опубликования.

Второй законопроект, разработанный в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», носит название «О внесении изменений в Федеральный закон “Технический регламент о требованиях пожарной безопасности”». Он направлен на систематизацию обязательных требований пожарной безопасности, расширение условий соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, в том числе при использовании различных расчетных обоснований, испытаний, исследований.

Документ исключает устаревшие, избыточные и дублирующие требования. Также законопроект уточняет порядок разработки и представления декларации пожарной безопасности (в том числе в электронной форме), устанавливает ограниченный перечень документов, относящихся к нормативным.

Документ направлен на установление единообразного понимания порядка дублирования сигнала о пожаре в части возможности использования различных каналов связи. При этом выполнение функции передачи извещения о пожаре в автоматическом режиме исключает человеческий фактор. Законопроект

демонстрирует рынок указанных услуг, конкретизирует способ передачи сигнала. Введение же новых и изменение существующих обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусматривается. Иными словами, он устанавливает понятную систему обязательных требований противопожарного нормирования для зданий и сооружений, особенно при их проектировании и строительстве.

Перечисленные изменения значительно расширяют условия подтверждения соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, предоставив правообладателю объекта возможность более гибко и вариативно подходить к созданию системы обеспечения пожарной безопасности.

3 мая 2021 г. указанный законопроект внесен в Госдуму (№ 1164878-7).

Дополнительно на 2021 г. запланированы к принятию одно постановление Правительства РФ и два приказа МЧС России. Это проект постановления «Об определении требований к оснащению объектов защиты, которые введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые направлена на экспертизу до вступления в силу Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент “О требованиях пожарной безопасности”», автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре». И приказы МЧС России «Об утверждении Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую и служебную деятельность в организациях, мерах пожарной безопасности» и «Об утверждении Типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности».

Подготовили **Андрей Сохоев**, наш корреспондент,
Юрий Маркин, мл. науч. сотр. ФГБУ ВНИИ ГОЧС
МЧС России. Фото **Александра Хребтова**



**В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ
137 НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ МЧС
РОССИИ АКТИВНО ПРИМЕНЯЮТ
ЦИФРОВЫЕ ПЛАТФОРМЕННЫЕ
РЕШЕНИЯ**

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОВЕСТКА САЛОНА

В рамках мероприятий «Комплексной безопасности – 2021» руководители МЧС России провели ряд встреч с иностранными коллегами и подписали несколько соглашений с представителями различных международных организаций.

ЮЖНЫЙ ФОРПОСТ

На рабочей встрече главы министерства Евгения Зиничева с исполняющим обязанности министра по чрезвычайным ситуациям Республики Армения Андраником Пилояном, были, в частности, рассмотрены вопросы перспективного развития Российско-армянского центра гуманитарного реагирования, усиления его подразделений пожарно-спасательной техникой и оборудованием. «Центр продемонстрировал свою способность оперативно реагировать на кризисы и чрезвычайные ситуации как на территории Армении, так и в других странах», – отметил Евгений Зиничев.

Глава МЧС России также проинформировал своего коллегу о проведении очередного заседания Координационного совета по чрезвычайным ситуациям ОДКБ, которое должно пройти в октябре этого года в Москве. В рамках Межгосударственного совета по ЧС природного и техногенного характера МЧС России выступило с инициативой активизировать деятельность Корпуса сил СНГ.

Евгений Зиничев поблагодарил МЧС Армении за поддержку и участие в первых полномасштабных учениях, которые были организованы на полигоне Ногинского спасательного центра в целях отработки вопросов оказания помощи со стороны стран Содружества Независимых Государств в случае разрушительного землетрясения на территории нашей страны. В мероприятии были задействованы центры управления в кризисных ситуациях чрезвычайных служб СНГ. Как отметил российский министр, «мы рассматриваем возможность организации подобных учений каждые два года в разных странах Содружества по наиболее актуальным сценариям. Такие учения способствуют выработке единых подходов к защите населения и территорий».



В центре внимания — перспективное развитие Российско-армянского центра гуманитарного реагирования

ЗАПАДНЫЙ ПАРТНЕР

Вопросы двустороннего сотрудничества в области предупреждения и ликвидации ЧС Евгений Зиничев обсудил и с министром по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь Вадимом Синавским. Плодотворное и конструктивное сотрудничество между ведомствами двух стран осуществляется в течение уже многих лет. Как подчеркнул глава МЧС России, «за прошедшие годы нашими странами сделано немало как на многосторонней,

так и на двусторонней основе. Эта работа активно ведется и в рамках Союзного государства. В соответствии с решением Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям в 2023 г. на территории Республики Беларусь запланировано провести учения Корпуса сил СНГ по реагированию на радиационные аварии. МЧС России намерено принять в них самое активное участие».

Для повышения эффективности и оперативности реагирования, а также для отработки вопросов организации связи и управления российский министр предложил рассмотреть возможность проведения совместных учений по реагированию на трансграничную ЧС.



Вадим Синавский

БАЛКАНСКИЙ РУБЕЖ

С министром внутренних дел Республики Сербия Александром Вулиным Евгений Зиничев обсудил вопросы дальнейшего развития Российско-сербского гуманитарного центра в городе Нише. «Центр регулярно оказывает практическую поддержку сербским коллегам в ликвидации



Александр Вулин



Мариату Яп

последствий ЧС, – считает глава МЧС России. – И сейчас, в рамках помощи Балканскому региону, пострадавшему в прошлом году из-за серии землетрясений, наше министерство предлагает задействовать логистический и материальный потенциал РСГЦ, провести оценку сейсмостойкости зданий с привлечением специалистов МЧС России и возможностей мобильного диагностического комплекса «Струна».

Сербский министр со своей стороны поблагодарил российских коллег за оказываемую поддержку в гуманитарном разминировании территорий страны. Он также попросил в целях развития пожарно-спасательного спорта оказать содействие сербским спортсменам, поскольку Республика Сербия находится на завершающей стадии вступления в Международную спортивную федерацию пожарных и спасателей.

ЮБИЛЯР ГОДА

В работе салона «Комплексная безопасность – 2021» приняла участие генеральный секретарь Международной организации гражданской обороны Мариату Яп. Глава МЧС России поздравил всю делегацию МОГО с 90-летним юбилеем создания

организации и отметил, что за эти годы сделано многое в области обеспечения защиты населения, материальных ценностей и окружающей среды от стихийных бедствий и техногенных катастроф.

«МЧС России совместно с МОГО участвует в гуманитарных проектах, направленных на совершенствование национальных служб гражданской обороны и обучение специалистов стран-участников, – сказал Евгений Зиничев. – В работе задействованы ведомственные высшие учебные заведения, преподавательский и инструкторский состав». Кроме того, при поддержке России с 2015 г. реализован и развивается Центр мониторинга и координации МОГО, который объединяет международную сеть центров по борьбе с катастрофами в целях своевременного обмена информацией, поддержания готовности национальных, региональных и международных сил реагирования на ЧС.

В свою очередь, Мариату Яп отметила, что МЧС России проводит огромную работу в интересах поддержки и оказания помощи другим странам, столкнувшимся с чрезвычайными ситуациями. Генеральный секретарь пригласила главу

российского ведомства на торжественные мероприятия по случаю юбилея организации, которые намечены на сентябрь этого года в Женеве.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ БЛАГОТВОРИТЕЛИ

Заместитель главы МЧС России Илья Денисов принял участие в пресс-конференции, прошедшей в преддверии 154-й годовщины со дня создания Российского Красного Креста (РКК) и посвященной итогам работы этой организации в условиях пандемии.

Илья Денисов отметил, что РКК как общественная благотворительная структура обладает обширными социальными сетями на уровне местных сообществ, что важно при оказании помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций. При этом РКК не заменяет собой государственную помощь, а дополняет ее в части заботы о тех пострадавших, кому труднее пережить бедствие. Прежде всего это касается людей, имеющих крайне малые доходы. Еще одна категория граждан, на которую направлена поддержка РКК, – это внутренние и иностранные мигранты.

Особо подчеркнул Илья Денисов психосоциальную помощь Красного Креста пострадавшим. Реальная потребность в такой помощи возникает не только и не столько сразу с приходом беды, когда обычно на борьбу с ней мобилизуются все силы государства. Но после острой фазы ЧС начинается достаточно долгий период восстановления, который может занимать многие месяцы. Это время и является наиболее сложным для пострадавших, им трудно позаботиться о самих себе. Такая помощь имеет и важную социальную функцию: не оставить человека один на один с его проблемами.

МЧС России готово участвовать в соответствующей подготовке добровольцев РКК. «Профессиональные спасатели поделятся с ними опытом работы в особых условиях. Ориентироваться на месте чрезвычайной ситуации, предвидеть возможные риски и уметь их минимизировать – все это важно при оказании помощи», – сказал Илья Денисов и привел примеры того, как специалисты Центра экстренной психологической помощи МЧС России организуют обучающие тематические курсы для сотрудников РКК.

По материалам mchs.gov.ru. Фото **Егора Крыканова**, **Владимира Смолякова** и из архива редакции



Зарубежные гости салона с интересом знакомились с новыми разработками российских производителей

ЗАВТРАШНИЙ ДЕНЬ ЕДДС

Евгений Дмитриев, наш корреспондент; Юрий Капальный, науч. сотр. ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России. Фото из архива редакции

Для дальнейшего развития и совершенствования работы единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований требуется обобщить и проанализировать накопленный опыт.

В регионах сегодня массу вопросов вызывает внедрение нового ГОСТа по ЕДДС и современным информационным программам. Ныне действующий национальный стандарт – это уже третья его редакция. Один из ее непосредственных разработчиков – Сергей Нехорошев, возглавляющий научно-исследовательский центр ВНИИ ГОЧС МЧС России, поясняет, что «разработка этого документа отражает собой развитие системы ЕДДС, которая была создана по инициативе МЧС России». По его мнению, «главная задача изменений ГОСТа – установить соответствие современных реалий и требований к нормативным документам, к личному составу ЕДДС, к тем функциональным обязанностям и возможностям, которыми должны обладать специалисты диспетчерских служб».

На местах отмечают, что в связи с нововведениями предъявляются повышенные требования к персоналу ЕДДС и потому нужно актуализировать существующие требования к квалификации специалистов. К этой теме тесно примыкают вопросы обучения сотрудников, до-



Система-112 Московской области

ступа к информационным ресурсам МЧС России, а также все, что связано с внедрением и совершенствованием использования автоматизированной информационной системы «Реформа ЖКХ», системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

В частности, по данным, приведенным начальником отдела координации ее создания Департамента информационных технологий и связи МЧС России Сергеем Пановым, «единый номер спасения «112» сегодня работает в 84 из 85 субъектов Российской Федерации». Наиболее

показательный пример – опыт Подмоскovie. Здесь одними из первых в России в 2015 г. запустили систему-112 в опытную эксплуатацию, а с 2017 г. она действует постоянно. За это время операторами обработано более 50 млн вызовов. Причем обратиться за помощью можно пятью способами: по телефонному звонку, СМС, программе Skype, через систему «ЭРА-ГЛОНАСС», а также через мобильное приложение.

Благодаря проделанной здесь работе удалось значительно уменьшить среднее время реагирования оперативных служб на вызовы.

В этом году уже ранней весной в Московской области началась борьба с травяными палами, и мобильное приложение – 112 оказывает большую помощь сотрудникам пожарной охраны. Пожарные регистрируются в приложении, а прибыв на место, фиксируют местоположение и уточняют статус происшествия. По координатам через реестр данных Региональной географической информационной системы Московской области определяется собственник участка, на котором произошел пожар. На основании выявленного факта надзорными органами выносятся решения о привлечении виновных к ответственности.

Перспективным направлением в развитии системы-112 считается также расширение информационного взаимодействия с ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС».

Чтобы были учтены конкретно ваши предложения по перспективам совершенствования деятельности ЕДДС, вы можете пройти небольшой опрос: перейти по ссылке – <https://madte.st/70ch37bl>, либо отсканировать QR-код:



ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ РСЧС

Сергей Нехорошев, нач. НИЦ; Алексей Попов, вед. науч. сотр. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Фото из архива редакции

Решение столь сложной и масштабной задачи требует от МЧС России серьезного организационно-управленческого обеспечения, соответствующего рекомендациям Правительства Российской Федерации для реализации задач по цифровому развитию.

В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» подчеркивается, что она «основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности Российской Федерации и социально-экономического развития страны...» и осуществляется «путем совершенствования и развития Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), ее территориальных и функциональных подсистем...».

Во исполнение Указа Президента России от 21 июля 2020 г. № 474 цифровая трансформация отраслей экономики и государственного управления определена одной из пяти национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 г.

При этом, как неоднократно подчеркивал в своих интервью и выступлениях заместитель Председателя Правительства РФ Дмитрий Чернышенко, в решении задач цифровой трансформации подведомственной отрасли «министерству – регулятору надо начинать прежде всего с себя самого».

По итогам рейтинга цифровой трансформации за прошлый год МЧС России входит в число лидеров вместе с Минпромторгом, Минсельхозом, Роспатентом, Ростехнадзором, Федеральной налоговой службой и некоторыми другими федеральными органами исполнительной власти.

В прошлом году в МЧС России была принята Единая техническая политика в области информационных технологий и информационной безопасности и утверждена Ведомственная программа цифровой трансформации. А вот работа в данном направлении в функцио-



Министерство – регулятор должно начинать цифровую трансформацию с себя

нальных и территориальных подсистемах РСЧС находится еще в самой начальной стадии.

Следуя «Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы», утвержденной Указом Президента России от 9 мая 2017 г. № 203, основными целями цифровой трансформации РСЧС должно стать обеспечение следующих национальных интересов:

- развитие человеческого потенциала в сферах защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- обеспечение безопасности граждан и государства в указанных сферах деятельности;
- развитие взаимодействия по вопросам безопасности жизнедеятельности граждан и организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления;

– повышение эффективности государственного и муниципального управления в сферах защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (антикризисного управления).

Названные цели должны быть достигнуты на основе реализации ряда основных приоритетов, к которым относятся:

- формирование информационного пространства знаний и культуры безопасности жизнедеятельности с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений по вопросам защиты от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Российской Федерации в целях обеспечения безопасности жизнедеятельности;

– создание и применение российских информационных и коммуникационных технологий в названных сферах, обеспечение их конкурентоспособности на международном уровне.

Целевым показателем результативности цифровой трансформации РСЧС будет являться цифровая зрелость антикризисного управления, которая должна характеризоваться реальными масштабами внедрения и использования цифровых технологий в управленческой деятельности должностных лиц и определяться в первую очередь клиентоориентированностью предоставляемых для этого информационно-коммуникационных сервисов (входные интерфейсы, алгоритмы обработки информации, выходные документы и т. п.), т. е. возможностями максимального удовлетворения интересов и информационных потребностей конечных пользователей.

1 августа 2018 г. в Калининградской области состоялось первое заседание Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации. На нем были отмечены: сложившийся «лоскутный» характер процессов информатизации государственного управления и местного самоуправления, разобщенность созданных федеральных, региональных и муниципальных информационных систем, различные форматы описания и формирования данных, другие проблемные вопросы межведомственного и межуровневого информационного взаимодействия. Все это в полной мере относится и к информационным системам в сфере антикризисного управления.



Пожарно-тактические учения по ликвидации последствий разлива дизельного топлива, Сочи

СВЫШЕ 180
АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ
СИСТЕМ ИСПОЛЬЗУЕТ
МЧС РОССИИ В СВОЕЙ
УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЦИФРА



В последние два десятилетия на территории Российской Федерации было создано и развивалось значительное количество слабо интегрированных федеральных, региональных, муниципальных и объектовых автоматизированных систем в различных сферах обеспечения безопасности жизнедеятельности. Такие системы, кроме сопряжения друг с другом, должны также взаимодействовать с автоматизированными системами в других областях государственного и муниципального управления, так как именно в них формируется основная информация об объектах защиты (транспортные, энергетические, жилищно-коммунальные, социальные и др.).

Финансирование их из различных источников довольно часто приводит к недостаточной взаимной согласованности проектной документации и планов создания (развития), к дублированию функций и задач, сложностям обеспечения межсистемного, межведомственного и межуровневого информационного взаимодействия, к снижению оперативности и эффективности их совместного использования в процессах антикризисного управления.

Как следствие, сложившийся «цифровой феодализм» препятствует дальнейшему снижению возможных негативных социально-экономических и политических последствий кризисных и чрезвычайных ситуаций. Такого снижения ждут в результате информатизации антикризисного управления органы государственной власти и местного самоуправления.



Группировка сил и средств РСЧС Санкт-Петербурга отличается высококвалифицированными специалистами

Цифровая трансформация РСЧС должна представлять собой процесс формирования единой цифровой экосистемы обеспечения антикризисного управления – важнейшей составной части общей экосистемы цифровой экономики. Основные принципы этого процесса:

- формирование интегрированной вычислительной и сетевой среды, совместно используемой органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- построение информационных систем по сервисной архитектуре, стандартизация и обеспечение совместимости взаимодействующих систем.

Необходимость создания специализированной цифровой экосистемы РСЧС обусловлена гораздо более жесткими требованиями к оперативности, устойчивости и информационной безопасности систем антикризисного управления по сравнению с другими областями государственного и муниципального управления.

С позиций системного подхода архитектура единой цифровой экосистемы РСЧС должна включать в себя структурные подсистемы регионального уровня, которые, в свою очередь, формируются из соответствующих муниципальных звеньев.

При этом должно учитываться, что наиболее эффективным способом интеграции источников информации с ее потребителями, которые сами могут быть источниками информации для других ее потребителей, является цифровая платформа. Цифровая экосистема РСЧС с использованием соответствующих цифровых платформ должна вертикально и горизонтально интегрировать федеральные, региональные и муниципальные сегменты обеспечения антикризисного управления. Эффективное сопряжение их автоматизированных систем позволит не только оперативно получать на вышестоящих уровнях необходимые им полные и достоверные исходные данные для принятия рациональных и обоснованных управленческих решений по предупреждению и ликвидации ЧС, но и исключить ненужное дублирование функций и задач этих систем на различных уровнях управ-



Евгений Зиничев оценил практические навыки специалистов РСЧС в Сочи

ления, использовать информационно-вычислительные ресурсы вышестоящих государственных систем для решения ряда задач низового уровня. К тому же существенно снизятся совокупные затраты из консолидированного бюджета.

Цифровая трансформация РСЧС должна обеспечить комплексную, сквоз-

Наиболее эффективным способом интеграции источников информации с ее потребителями является цифровая платформа

ную и «бесшовную» цифровизацию процессов антикризисного управления. Она предусматривает:

- разработку и внедрение вертикально интегрированных федеральных, региональных и муниципальных цифровых платформ антикризисного управления для межведомственного и межуровневого сопряжения взаимодействующих автоматизированных систем, консолидации их информационных ресурсов, формирования и предоставления комплексных информационно-коммуникационных услуг с использованием сервисной модели по принципу одного окна;
- создание (развитие) специализированной информационно-коммуникационной инфраструктуры в целях обеспечения функционирования вышеназванных цифровых платформ, сбора, хранения и интеллектуальной обработки всей консолидированной информации;
- постепенное уменьшение общего количества взаимодействующих инфор-

мационных систем антикризисного управления на основе реализации их функций в единой цифровой экосистеме.

Практика показала, что независимое создание на территории субъекта РФ федеральными и региональными органами исполнительной власти своих собственных информационных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности обходится государству очень дорого. Поэтому создаваемые муниципальные и региональные сегменты цифровой экосистемы РСЧС должны являться составными частями более общих цифровых экосистем – систем комплексной безопасности (АПК «Безопасный город» и комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъекта РФ) и должны формироваться на основе единых муниципальных и региональных цифровых платформ, которые используются одновременно и для построения правоохранительных сегментов, и для сегментов обеспечения безопасности среды обитания.

Возможность цифровой трансформации РСЧС определяется глобальными трендами развития информационных технологий, это:

- экономичное хранение и обработка информации в облачной среде;
- появление недорогих цифровых датчиков и эффективных технологий удаленного доступа к ним («Интернет вещей»);
- успешные разработки в области информационно-аналитических технологий, в частности искусственный интеллект, большие данные и др.

В настоящее время уже реализуются такие общегосударственные проекты, как создание государственной единой облачной платформы (ее концепция утверждена распоряжением Правительства РФ от 28 августа 2019 г. № 1911-р) и национальной системы управления данными (концепция утверждена распоряжением Правительства РФ от 3 июня 2019 г. № 1189-р).

В рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая



Обеспечение безопасности людей на водных объектах

экономика» предусмотрено подключить к сети Интернет пожарно-спасательные подразделения, а в федеральном проекте «Искусственный интеллект» запланированы актуальные разработки по прогнозированию циклических ЧС, вызванных лесными пожарами и паводками.

Цифровая трансформация РСЧС позволит обеспечить антикризисное управление в таких областях, как:

- предоставление государственных и муниципальных услуг в сферах защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- осуществление государственного и муниципального надзора в указанных сферах деятельности;
- обеспечение создания и развития систем управления и сил РСЧС;
- профилактика и предупреждение ЧС;
- оперативное реагирование на угрозы и возникновение ЧС;
- тыловое и техническое обеспечение;
- медицинское и психологическое обеспечение;
- кадровая и финансово-экономическая деятельность;
- образовательная и научно-техническая деятельность;
- информирование СМИ и граждан по вопросам РСЧС.

Пользователями единой цифровой экосистемы РСЧС будут:

- население Российской Федерации, временно находящиеся на ее территории



Сотрудники госпожнадзора проверяют детские лагеря

граждане других стран и лица без гражданства;

- социально ориентированные общественные объединения в сферах защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (такие, как добровольные пожарные команды, добровольные спасательные формирования и др.);

- органы управления местных звеньев РСЧС и организаций (в том числе критически важных, потенциально опасных и социально значимых объектов), решающие в рамках своей компетенции задачи защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- заинтересованные органы управления территориальных и функциональных подсистем РСЧС.

В соответствии с Положением о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановле-

нием Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794, «... информационное обеспечение в единой системе осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы (АИУС), представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации... Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами

исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Приказом МЧС России от 1 октября 2019 г. № 549 АИУС РСЧС была введена в постоянную (промышленную) эксплуатацию в центральном аппарате и территориальных органах МЧС России.

Одной из основных задач Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 г., утвержденной Указом Президента России от 16 октября 2019 г. № 501, названо «... развитие аппаратно-программных комплексов и технических средств мониторинга, прогнозирования и поддержки принятия решений...». Исходя из этого приказом МЧС России от 20 июля 2020 г. № 537 был утвержден План мероприятий на 2020–2024 гг. по реализации Стратегии, в который включены «Внедрение и развитие автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС на федеральном, межрегиональном и региональном уровнях» и «Развитие единого информационного пространства РСЧС на основе технического сопряжения информационных систем».

Нам представляется, что построение единой цифровой экосистемы РСЧС целесообразно осуществлять путем корен-

ной модернизации и дальнейшего развития именно АИУС РСЧС.

Необходимо отметить, что поставлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 1272 Национальному центру управления в кризисных ситуациях МЧС России делегированы такие важные полномочия, как:

- организация информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от ЧС;

- внедрение единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения в области защиты населения и территорий от ЧС.

Вместе с тем решение такой сложной и масштабной задачи, какой является цифровая трансформация РСЧС, требует от МЧС России и соответствующего организационно-управленческого обеспечения.

Финансирование работ по цифровой трансформации РСЧС должно осуществляться из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, средств организаций, а также из внебюджетных источников с использованием механизмов государственно-частного партнерства. При этом основным источником финансирования

будет являться национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации».

Так, в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» уже реализуется важная задача: «Создание, развитие и внедрение информационных систем для предоставления физическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям государственных услуг в электронной форме, а также для обработки и мониторинга данных по поднадзорным объектам в области пожарной безопасности и безопас-

В настоящее время финансируются пилотные проекты АПК «Безопасный город» и региональных комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения

ности людей на водных объектах». Ее исполнитель – МЧС России.

По этому же федеральному проекту в ведомственной программе цифровой трансформации Минцифры России на 2022–2023 гг. запланированы субсидии субъектам РФ на реализацию проекта «Безопасный регион».

Выполняется и другой федеральный проект – «Информационная инфраструктура»: к сети Интернет подключаются пожарно-спасательные подразделения. А по проекту «Искусственный интеллект» начаты работы по выявлению на космических и аэрофотоснимках термических аномалий в лесных массивах, прогнозированию подъема уровня воды при паводках и распознаванию разруше-

ний городской инфраструктуры при различных ЧС.

Согласовываются вопросы включения мероприятий МЧС России в федеральный проект «Информационная безопасность».

Используются и другие источники финансирования цифровой трансформации РСЧС. Скажем, в конце 2020 г. в МЧС России были подведены итоги конкурса и начато выполнение НИОКР «Разработка единых стандартов, функциональных, технических требований и прогнозно-аналитических решений аппаратно-программного комплекса “Безопасный город” с требуемым нормативно-правовым и методическим обеспечением», финансируемой из государственной программы «Защита населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Из аналогичных государственных программ субъектов РФ в настоящее время финансируются пилотные проекты АПК «Безопасный город» и региональных комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2010 г. № 218 можно также получить субсидии из федерального бюджета на развитие кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики. К примеру, такая субсидия по итогам конкурса Минобрнауки России выделена дочерней структуре ведущей отечественной сотовой компании на создание опытного образца программно-технического комплекса обеспечения природно-техногенной безопасности на территории субъекта РФ.

Или еще: согласно приказу Минстроя России от 24 апреля 2019 г. № 235/пр одним из рекомендуемых направлений расходования субсидий из федерального бюджета на реализацию ведомственного проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город» стало создание комплексной системы обеспечения общественной безопасности.

И подобные позитивные факты, несомненно, будут множиться в интересах цифровой трансформации РСЧС, обеспечения жизнедеятельности россиян.



В Ханты-Мансийске функционируют комплексы фотовидеофиксации и видеонаблюдения

ПЕРСПЕКТИВЫ ЦИФРОВЫХ ПЛАТФОРМ

Наталья Москвина, мл. науч. сотр., ФГБУ ВНИИ ГОЧС

Для качественного и более полного выполнения работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, спасатели должны получать доступ к необходимой информации и обмениваться ею как можно быстрее и эффективнее. Но новые цифровые технологии развиваются в соответствии с современными угрозами и рисками и используют все больше и больше различных датчиков, порождающих огромное количество данных. Как тут быть при организации реагирования на ЧС?

В районах стихийных бедствий и ЧС коммуникационная инфраструктура нередко бывает разрушена или вовсе отсутствует. При происшествиях в ходе крупных публичных мероприятий имеющиеся коммуникационные сети часто не справляются с большим объемом вызовов и передаваемых данных. По этой причине на них нельзя полагаться. Но в ближайшем будущем новые технологии существенно увеличат количество цифровых данных, которыми смогут обмениваться спасатели вне зависимости от их ведомственной принадлежности.

Такой единственной коммуникационной сетью, на которую могут положиться спасатели, станет выделенная специализированная сеть. При этом доступ к ней будет необходим вне зависимости от того, находятся ли спасатели в автомобиле, в самолете, перемещаются пешком или осуществляют управление силами и средствами в оперативном штабе. Исходя из стоящих перед оперативными службами задач, можно сформулировать общие требования к высокоскоростной цифровой сети передачи данных.

Во-первых, сеть связи должна обеспечивать комплексную мобильность. Маршрутизаторы для транспортных средств, базовые станции, использующие технологии интернета вещей, мобильные ретрансляторы, подключающиеся к беспроводным сетям высокоскоростной передачи данных гигабитного класса, и другие подобные устройства должны стать ключевыми компонентами инфраструктуры.



Система подвижной персональной спутниковой связи «Сфера» даст возможность объединить услуги связи, передачи данных, навигации и дистанционного зондирования Земли

Федеральной космической программой на 2016–2025 гг. предусмотрено создание системы подвижной персональной спутниковой связи «Сфера», обеспечивающей обслуживание до 160 тыс. абонентов на всей территории РФ. По своему наполнению и функционалу «Сфера» превосходит все создаваемые ранее в нашей стране системы космической связи. Она должна дать возможность объединить услуги связи, передачи данных, навигации и дистанционного зондирования Земли. Крайне важно уже на этапе создания «Сферы» заложить в систему необходимые технические решения и разработать терминалы спутниковой связи для спасателей.

Реализация таких решений могла бы обеспечить доступ к критически важным приложениям как с борта транспортных средств, так и с самых удаленных мест нашей страны.

В настоящее время получили развитие технологии Mesh-сетей. Особенно часто их рассматривают в приложении к технологиям интернета вещей. Mesh-сеть – это распределенная, одноранговая, ячеистая сеть. Каждая ячейка в ней равноправна и идентична соседней. Технически работа такой сети основана на протоколе IEEE 802.11s. Он позволяет найти и объединить соседние равноправные устройства и управляет маршрутизацией. Иными словами, устройства (например, мобильные терминалы, поддерживающие протокол) могут сами выступать не только в качестве приемников и передатчиков, но и ретрансляторов (узлов сети). Можно отметить, что

протокол позволяет устройствам (узлам) одновременно использовать несколько частотных каналов для передачи информации, что повышает пропускную способность сети.

Из-за проблем со связью во время реагирования на террористические акты в США 11 сентября 2001 г. Национальная комиссия по борьбе с террористическими нападениями рекомендовала создать единую, совместимую сеть для обеспечения общественной безопасности. В 2012 г. Конгресс США учредил орган управления для создания коммуникационной сети спасателей (FirstNet). Когда сеть будет полностью построена, она покроет до 4,4 млн км², охватывая 76,2% континентальной части страны. В рамках данной инициативы спасателям предлагается целый набор различных устройств для организации автономной связи в зонах ЧС с применением технологий интернета вещей.

И у нас инфокоммуникационные системы МЧС России и его территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов управления РСЧС должны иметь возможность подключения к специализированным защищенным широкополосным сетям.

Системы различных ведомств используют самые разные технологические решения, что ставит во главу угла вопрос интероперабельности. Достичь ее можно, создав единую цифровую платформу РСЧС, которая должна обеспечивать лучшую координацию на местах и межведомственное взаимодействие с использованием специальных программных приложений. По своей «конструкции» эта платформа должна предоставлять среду для создания новых приложений, открывая совершенно новую бизнес-экосистему для технологий общественной безопасности. Платформа должна установить единые стандарты и регламенты на подключение к ней, устраняя необходимость заключения соглашений об информационном взаимодействии каждого ведомства с каждым в рамках РСЧС.

Необходимость развития отечественных цифровых платформ отражена в качестве важнейшей стратегической задачи в Указе Президента России от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных

целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Создаваемая цифровая платформа должна не только обеспечить возможность подключения различных ведомственных систем, но и предоставить инструменты, помогающие улучшить межведомственную коммуникацию и ситуационную осведомленность, например, за счет предоставления информации о критически важных инфраструктурных объектах (электроэнергетика, газ, вода) в зоне ЧС.

Способность быстро и эффективно обрабатывать огромное количество электронных данных после техногенных и природных катастроф может означать разницу между жизнью и смертью, между колоссальным и приемлемым экономическим ущербом. Результаты обработки данных имеют решающее значение для планирования и проведения спасательных операций, а также для мониторинга ЧС.

На месте чрезвычайной ситуации вычислительные и сетевые ресурсы, необходимые для обработки данных, могут быть скудными и даже недоступными. Достижения в сфере облачных техноло-

гий позволяют реализовать новые подходы к организации вычислений и хранения данных. Функциональные возможности «облака» обеспечивают спасателям возможность доступа к данным в любое время и с любого устройства, подключенного к специализированной сети. Помимо всего прочего, в этом случае отпадает необходимость хранить и обрабатывать данные на локальных устройствах, что может сэкономить время на загрузку, обработку информации и пр. Различные облачные сервисы должны стать частью цифровой платформы.

Одним из самых существенных требований к сети РСЧС является обеспечение информационной безопасности. Больше подключенных устройств означает более высокий риск опасного нарушения безопасности. Поэтому при создании цифровой платформы нужно искать решения, не только включающие в себя комплексные системы обнаружения и защиты от вторжений, но и использующие защищенную веб-фильтрацию, брандмауэры с отслеживанием состояния, а также встроенные в подключаемые устройства системы контроля (в том числе на основе биометрических данных).

Правительство РФ подготовило рейтинг цифровой трансформации федеральных министерств. Среди лидеров, показавших высокий результат эффективности за 2020 г., отмечено МЧС России.

Но в современных условиях нельзя останавливаться на достигнутом. Для МЧС России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти и регионами чрезвычайно актуальным становится вопрос организации развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры РСЧС, всей совокупности информационных ресурсов в области защиты населения и территорий от ЧС на основе новых цифровых и платформенных технологий.

Создание специализированной цифровой платформы общественной безопасности позволит решить проблему формирования конвергентной высокоскоростной среды обработки, хранения больших объемов цифровых данных и их передачи между спасателями вне зависимости от их ведомственного подчинения, а также обеспечит повышение эффективности действий сил и средств за счет лучшей ситуационной осведомленности.

В ТЕМУ

В 2015 г. одна из американских компаний по производству космической техники объявила о планах построить глобальную сеть Starlink, охватывающую весь земной шар и способную обеспечить весь мир надежным высокоскоростным Интернетом. Уже в 2020 г., когда на орбите находилось чуть более тысячи спутников, отдел по чрезвычайным ситуациям штата Вашингтон провел с производителями переговоры о применении спутниковой группировки для предоставления спасателям доступа в Интернет в целях организации информирования населения и координации усилий по борьбе с лесными пожарами.



КАК ОЦЕНИТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УЩЕРБ ОТ ЧС

Александр Овсяник, докт. техн. наук, профессор, зав. кафедрой безопасности жизнедеятельности Финансового университета при Правительстве РФ. Фото из архива редакции

В статье говорится о развитии междисциплинарной области «Экономика чрезвычайных ситуаций» в рамках исследований, выполняемых Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации совместно с научными и образовательными учреждениями МЧС России.

Вплоть до XIX в. технический прогресс был главным показателем успешного развития государств и мирового сообщества в целом. Первая и последующие промышленные (индустриальные) революции способствовали сближению интересов фундаментальной науки и практики. Реализация результатов научных исследований приобрела значение ключевого показателя успеха научно-технического прогресса.

Практически одновременно с позитивными его реалиями стали проявляться и негативные последствия. Дестабилизирующими факторами этого в XXI в. являются демографический взрыв и рост числа чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера. Макроэкономическая оценка темпов роста валового внутреннего продукта становится сравнимой с разрушением физических активов (ущерба) в результате ЧС. Экономика чрезвычайных ситуаций – новое актуальное научное направление, целью которого является решение практических задач обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики и государств в целом.

Крупномасштабные чрезвычайные ситуации оказывают непосредственное влияние фактически на все сферы общества: жизнедеятельность людей, населяющих подвергнутые ЧС территории, техносферу и природную среду. Ущерб, возникающий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, часто носит критический характер. Понимание и определение величины потенциальных экономических



Ущерб, возникающий от чрезвычайных ситуаций, часто носит критический характер

последствий воздействия ЧС (в измеримом виде) позволяет подходить адекватно к формированию и своевременному осуществлению финансовых вложений в мероприятия по обеспечению защиты объектов экономики, населения и территорий, а также ликвидации последствий ЧС.

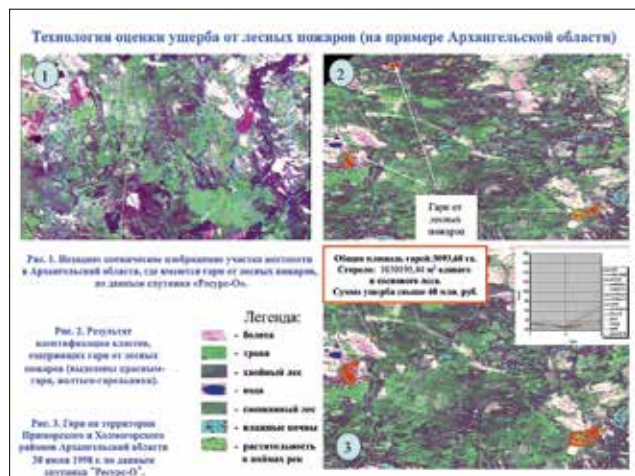
Проблемы оценки экономических последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и разработки методики обоснования размера бюджетных ассигнований на их преодоление обусловлены возрастанием как в мире, так и в Российской Федерации количества ЧС природного и техногенного характера, соответственно наносимого ими экономического ущерба. Причины этого – глобальные процессы изменения климата, нараста-

ние объемов производства товаров и услуг для удовлетворения потребностей человечества.

В Финансовом университете при Правительстве РФ совместно с научными и образовательными организациями МЧС России проводится системная работа по созданию и совершенствованию научно-методических основ обоснования бюджетных ассигнований, выделяемых из резервного фонда Правительства РФ на мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

В связи с этим в 2020 г. были поставлены и решены следующие задачи:

- проведен анализ научных исследований и практики обоснования объемов бюджетных ассигнований из резервного



фонда Правительства РФ на мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

– разработана система оценки экономических последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций;

– разработана методика экспресс-оценки величины экономического ущерба от лесных пожаров с использованием данных дистанционного зондирования Земли из космоса;

– разработана программа для ЭВМ в целях реализации научно-методического подхода к оценке экономических ущербов при крупномасштабных ЧС, реализующая названную методику.

Все эти разработки позволяют на объективной основе оценивать экономический ущерб в рамках реализации постановления Правительства РФ от 28 декабря 2019 г. № 1928 «Об утверждении правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями».

На основании анализа законодательной и нормативной базы, выполненного в ходе исследования, предложена система оценки экономических показателей для определения размеров последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и созданы научно-методические ос-

новы определения размера ущерба при ЧС в целях обоснования бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ на примере лесных пожаров.

Разработанная методика экспресс-оценки величины экономического ущерба от лесных пожаров с использованием данных дистанционного зондирования Земли из космоса предназначена для того, чтобы получить экспресс-оценку ущерба от потери древостоя в результате лесных пожаров на основе космических изображений с пространственным разрешением до 250 м, топографических карт и стоимости 1 м³ древесины на корню.

Выходным результатом методики является оценка ущерба от лесного пожара в натуральных показателях (м³) и в денежном выражении (руб.).

Таким образом, используя данные космического мониторинга, можно в оперативном режиме получать экспресс-оценку величины экономического ущерба вследствие возникновения лесных пожаров, охватывающих значительные территории.

По результатам исследований была разработана программа для ЭВМ в виде объекта интеллектуальной собственности Финансового университета.

Теоретическая значимость выполненных исследований заключается в совершенствовании механизмов обеспечения устойчивого функционирования экономики в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основе объективной оценки ущербов от ЧС, обоснования бюджетных ассигнований на их возмещение и состава мероприятий на предупреждение ЧС.

А практическая значимость в том, что внедрение рекомендаций способству-

ет определению размеров последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций на основе применения программы оценки величины экономического ущерба от лесных пожаров с использованием данных дистанционного зондирования Земли из космоса. Это позволит существенно сократить сроки подготовки документов для обоснования объемов бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ.

Вне всякого сомнения, необходима консолидация совместных усилий специалистов МЧС России и представителей других федеральных органов исполнительной власти с учеными и специалистами для решения задач в рамках развития междисциплинарной предметной области «Экономика ЧС» в целях решения проблемы устойчивого функционирования реального сектора экономики в условиях чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера. Методологический инструментарий указанной предметной области позволит обеспечить выполнение данной задачи. При этом возникает возможность на основе методов системного анализа определить характер взаимосвязи таких экономических категорий, как «ущерб» и «издержки» с учетом динамики роста ЧС и ВВП, а также установить совместное влияние указанных параметров на социально-экономические основы общества. Результатом будет объективная оценка и экономическое обоснование предоставления услуги безопасности жизнедеятельности, ее стоимость (объем консолидированных вложений) применительно к разработке модуля комплексной безопасности региона (субъекта) Российской Федерации и в целом государства.

НА ПУТИ К БЕЗОПАСНОМУ ОБЩЕСТВУ

Людмила Ильеня, науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото Степана Змачинского

30 лет назад во всех школах страны был введен курс обучения основам безопасности жизнедеятельности. Это стало общепризнанным достижением как для отечественного, так и для мирового образовательного сообщества.

МЧС России уделяет пристальное внимание вопросам воспитания культуры безопасности у детей, популяризации среди них жизненно необходимых знаний в данной области. В рамках Международного салона «Комплексная безопасность – 2021» эти вопросы были обсуждены на круглом столе с участием представителей Министерства образования РФ, авторов учебников, педагогов и психологов.

Преподаватели-практики и эксперты обменялись мнениями о том, как повысить интерес учеников к предмету основы безопасности жизнедеятельности (ОБЖ), какие новые темы с учетом вызовов XXI в. целесообразно включить в школьный курс ОБЖ. Сегодня это самый молодой предмет в школьной программе, и, как говорили участники дискуссии, пройдя этап становления, он требует к себе особого внимания. По их мнению, эту программу следует обновлять с точки зрения как содержания, так и методов преподавания.

Директор Центра экстренной психологической помощи МЧС России Юлия Шойгу, в частности, подчеркнула, что актуальность разработки новой концепции преподавания ОБЖ подсказана прежде всего тем обстоятельством, что у детей сейчас фактически отсутству-



Главный вопрос обсуждения – как повысить интерес учеников к предмету ОБЖ

ет мотивация к изучению этого предмета. В нем много теории и недостаточно практики, и ученикам не всегда понятно, как они могут применять в жизни получаемые на уроках знания. Нужен «новый подход к тематическим линиям», – сказала Юлия Шойгу. – Он идет с позиции ребенка, с мест и ситуаций, в которых он находится, – не только в быту или на природе, но и в информационной и цифровой среде, в социуме. Изучение каждой темы мы сегодня начинаем с того, что нужно сделать, чтобы не попасть в опасную ситуацию, а уже потом гово-

рим, что нужно делать, если оказались в ней. Важно сразу показывать, что делать и зачем, активнее вовлекать ребят в обсуждение, давать им практические задания». При преподавании этой дисциплины, считает она, следует освещать как можно больше вопросов, отражающих современные реалии.

Примером реализации такой концепции стало создание новых учебников ОБЖ для 8–9-х классов, выпущенных издательством «Просвещение». К их разработке были привлечены ведущие эксперты по каждой теме, которые включены в учебник, а упор сделан на практику. «Учебник содержит десять тематических модулей, в том числе блок «Основы противодействия экстремизму и терроризму», – отметила Юлия Шойгу. – Насколько эти знания, особенно практические навыки, востребованы, к сожалению, нам пришлось убедиться недавно в Казани, где произошло чудовищное преступление в образовательном учреждении».

ЦИФРЫ



ТОП-5 РИСКОВ, О КОТОРЫХ, ПО МНЕНИЮ ЭКСПЕРТОВ – УЧАСТНИКОВ ОПРОСА, НЕОБХОДИМО ГОВОРИТЬ С ДЕТЬМИ:

76 % – БЫТОВЫЕ СИТУАЦИИ;
72 % – ТЕРРОРИЗМ И ЭКСТРЕИЗМ;
69 % – ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫЕ ПРОИСШЕСТВИЯ;
63 % – ОПАСНЫЕ ПРОГРАММЫ, СООБЩЕСТВА, КОНТЕНТ В ИНТЕРНЕТЕ;
49 % – ПРИРОДНЫЕ ЯВЛЕНИЯ.

Начальник управления реализации госполитики в сфере образования Департамента образования и науки города Москвы Николай Антонов обозначил свою точку зрения так: самое главное в преподавании рассматриваемой дисциплины – воспитание культуры безопасности. «Важно, чтобы приобретение знаний стало осмысленным. Ребенку необходимо понимать, что он учится не ради хорошей оценки, а чтобы уверенно применять знания в жизни, – подчеркнул он. – Нам нельзя отставать от опасностей, которые окружают нас сегодня, поэтому надо активно обновлять учебный контент». Он также пояснил, что большую роль играет дополнительное образование – конкурсы, кружки, клубы спасателей, олимпиады. «Каждому ребенку хочется видеть свои достижения и делиться ими, и это нужно поощрять», – отметил эксперт.

С итогами апробации нового учебно-го курса ОБЖ, которая прошла в 25 российских регионах и 115 центрах образования «Точка роста», участников круглого стола ознакомил вице-президент ГК «Просвещение» Павел Зенькович: «Мы видим уже сейчас, как меняется отношение к этому предмету, – сказал он. – В ходе апробации учителя положительно оценили лаконичное и наглядное изложение материала, то, что акцент сделан на практике, нет лишней теоретизированности. Особенно ценно, что ученики с интересом читают учебник еще до урока, они не хотят пропускать занятия и пересказывают родителям то, что узнали нового. Особое внимание эксперты уделили теме психологического здоровья, защиты от буллинга и методам разрешения конфликтов. Эти вопросы также вошли в новый учебный курс».

Отдельный модуль в обновленном курсе посвящен теме сотрудничества с цифровой средой, тому, как не стать жертвой мошенников в сети и что нужно знать о распространении сетевой информации.

Изменились в учебном курсе и методы обучения оказанию первой помощи. По словам главного внештатного специалиста Минздрава России по первой помощи Леонида Дежурного, главная задача на уроках ОБЖ заключается в том, чтобы дать детям возможность попрактиковаться: «Первая помощь – это прежде всего практика. А ОБЖ – один из самых практико-ориентированных предметов. У людей выработалось много сте-



В новом учебнике акцент сделан на практике, нет лишней теоретизированности

реотипов, они не знают многих простых действий. В процессе обучения важно, чтобы оказание первой помощи трактовалось одинаково на занятиях по разным дисциплинам, в том числе на уроках физкультуры, биологии. Эту тему можно преподавать в игровом формате».

Лучше всего повысить мотивацию учеников к изучению ОБЖ поможет, как считают эксперты, техническое обеспечение данного предмета (34%), а также практика (30%). А трудностью в работе учителя чаще всего может стать недостаток качественной методической базы (33%). Эксперты в основном согласились с тем, что для воспитания у юных граждан культуры безопасности и популяризации знаний в первую очередь требуются их мотивация и осознанное изучение предмета. Именно от этого зависит, насколько хорошо дети освоят учебный материал и будут применять полученные знания в тех или иных жизненных ситуациях. Словом, практические занятия должны стать неотъемлемой частью учебной программы.

Вопросы формирования культуры безопасности жизнедеятельности, в том числе реагирования при организации поиска пропавших людей, были обсуждены также на майском заседании Общественного совета при МЧС России. Его участники отметили, что развитие предмета основы безопасности жизнедеятельности является важной составной частью гражданского общества. Поэтому они внимательно ознакомились с разработанным по инициативе ЦЭПП МЧС России новым учебником.

В ходе заседания заместитель министра по чрезвычайным ситуациям Виктор Ничипорчук рассказал о возможностях

Модуль 1. Основы безопасности жизнедеятельности в 8-9 классах
Тема 1. Введение
Тема 2. Развитие личности и основы гражданской ответственности
Модуль 2. Основы безопасности в быту
Тема 3. Основы безопасности в быту. Угрозы безопасности. Правила поведения при стихийных бедствиях
Тема 4. Основы безопасности при использовании электричества, газа, воды, тепла. Меры обеспечения безопасности
Тема 5. Основы безопасности в школе
Тема 6. Основы безопасности в дороге
Тема 7. Основы безопасности при использовании средств массовой информации
Модуль 3. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 8. Развитие личности и основы гражданской ответственности
Тема 9. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 10. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 11. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 12. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Модуль 4. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 13. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 14. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 15. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 16. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 17. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 18. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 19. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 20. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 21. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 22. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 23. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 24. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 25. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 26. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 27. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 28. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 29. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 30. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 31. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 32. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 33. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 34. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 35. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 36. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 37. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 38. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 39. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 40. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 41. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 42. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 43. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 44. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 45. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 46. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 47. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 48. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 49. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 50. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 51. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 52. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 53. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 54. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 55. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 56. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 57. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 58. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 59. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 60. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 61. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 62. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 63. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 64. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 65. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 66. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 67. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 68. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 69. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 70. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 71. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 72. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 73. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 74. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 75. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 76. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 77. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 78. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 79. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 80. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 81. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 82. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 83. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 84. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 85. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 86. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 87. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 88. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 89. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 90. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 91. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 92. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 93. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 94. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 95. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 96. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 97. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 98. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 99. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях
Тема 100. Основы безопасности в чрезвычайных ситуациях

использования в учебных целях мобильного приложения МЧС России. По его словам, в настоящее время приложением на мобильных платформах пользуются более 200 тыс. человек. «В планах развития приложения – наполнение его информационными материалами и развитие сервисов в рамках информирования населения», – подчеркнул он. Кроме того, отметил, что с учетом пожеланий пользователей в перспективе предусмотрено внести изменения в дизайн приложения, разработать личный кабинет для пользователей с фильтрацией рисков опасностей, исходя из запросов пользователей, сформировать механизм обратной связи с ними.

Говоря о значении практического обучения по предмету ОБЖ, директор Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России Александр Бондар презентовал подготовленный для реализации проект «Плана безопасности». «Данный проект – интерактивное пространство, в которое сначала погружается школьник в рамках изучаемого курса, потом – его родители, затем – руководители предприятий, где полученные теоретические знания можно освоить на практике», – пояснил он.

Собственно, все идеи, проекты и начинания, рассмотренные как на круглом столе, так и на совете, продемонстрировали стремление специалистов МЧС России сделать максимально доступным, удобным и эффективным процесс обучения подрастающего поколения основам безопасности жизнедеятельности. А значит, мы на верном пути по развитию безопасного общества в целом.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ В ОБЛАСТИ ГО

Анатолий Кудрявцев, вед. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото Степана Змачинского

Первое в этом году организационное заседание технического комитета по стандартизации ТК 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» прошло также на площадке Международного салона «Комплексная безопасность – 2021».

В повестку дня заседания были включены вопросы реализации Перспективной программы стандартизации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2020 г., готовности работы ТК 071 к поэтапному переходу процедуры разработки документов по стандартизации на электронно-цифровой формат, с учетом введения в действие ряда обновленных основополагающих документов по вопросам функционирования технических комитетов по стандартизации и процедуры стандартизации в целом.

Открыл мероприятие председатель ТК 071 Павел Барышев. В своем вступительном слове он отметил, что «2020 год, несмотря на особые условия распространения коронавирусной инфекции, оказался достаточно плодотворным в работе технического комитета». Среди основных результатов деятельности за минувший год и первый квартал нынешнего он перечислил следующие:

- впервые утверждена и успешно реализуется Перспективная программа стандартизации по вопросам ГО и защиты населения и территорий;
- сотрудники ВНИИ ГОЧС и секретариата ТК 071 отмечены Росстандартом в качестве лауреатов конкурса «Стандартизатор года – 2020»;
- в феврале 2021 г. на межведомственном уровне заключено соглашение о сотрудничестве по вопросам стандартизации и технического регулирования.

В целом об итогах работы технического комитета и реализации перспективной программы стандартизации в области ГО,



защиты населения и территорий от ЧС доложила присутствующим ответственный секретарь ТК 071 Виктория Федченко. В частности, она сказала, что за отчетный период удалось утвердить 18 стандартов, а это больше половины всех. Остальные

находятся на разных стадиях обсуждения, экспертизы и подготовки к принятию. Из очевидных положительных сдвигов ею было отмечено, что сегодня общими усилиями сокращены сроки разработки ГОСТов с 2 лет до 9 месяцев. Кроме того, была проведена оценка соответствия принципов работы, области деятельности, состава, структуры и положения о ТК 071 в 2020 г. Также Викто-

рия Федченко представила обзор новелл нормативного обеспечения в сфере деятельности технического комитета. И по ее мнению, «в целом комитет готов к применению цифровых технологий».

Председатель ПК 1 ТК 071 Ирина Олтян отчиталась о деятельности экспертов технического комитета в рамках международного ТК по стандартизации ИСО/ТК 292 «Безопасность и устойчивость». А заместитель председателя ТК 071 Игорь Сосунوف рассказал о ходе реализации проекта техрегламента Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Он также внес предложения об изменениях в составе технического комитета.

Свои предложения для внесения в проект решения заседания ТК 071 высказали и другие члены комитета. В целом его работа была признана удовлетворительной. Были определены перспективные направления деятельности ТК на текущий год, учтены предложения по корректировке Перспективной программы стандартизации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС до 2025 г.

НАША СПРАВКА

Технический комитет по стандартизации «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» (ТК 071) представляет собой экспертную площадку заинтересованных органов исполнительной власти всех уровней, государственных корпораций, научных и образовательных организаций, общественных объединений потребителей, а также коммерческих предприятий по вопросам технического регулирования и стандартизации на национальном, межгосударственном и международном уровнях в сфере обеспечения безопасности в ЧС.

Технический комитет был создан в 1993 г. и вошел в структуру национальных технических комитетов по стандартизации Российской Федерации. В 2020 г. в его составе работали 39 организаций – полноправных членов и четыре организации со статусом наблюдателя.

Вадим Андямов, Дмитрий Киселев, ГУ МЧС России по Московской области. Фото авторов и из архива редакции

РОБОТЫ В ИНТЕРЕСАХ МЧС РОССИИ

Рост количества сложных и трудоемких аварийно-спасательных операций в очагах ЧС влияет на уровень защищенности личного состава чрезвычайного ведомства, принимающего непосредственное участие в их проведении. Применение робототехнических средств при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, безусловно, способствует повышению уровня защищенности спасателей и пожарных, эффективности работ, особенно при крупных ЧС на производственных объектах с наличием АХОВ, радиоактивных веществ и других опасных факторов.

Согласно решению коллегии МЧС России от 10 августа 2016 г. № 16/III «О концепции развития робототехнических комплексов (систем) специального назначения в системе МЧС России до 2030 года» на втором этапе (2021–2025 гг.) решено организовать работу, направленную на совершенствование существующих РТК и создание новых образцов для решения задач, возложенных на МЧС России. Среди них:

- разработка унифицированной информационно-измерительной системы для современных и перспективных образцов мобильной робототехники с использованием мультисистемного подхода на основе визуальных, инфракрасных, лазерных, СВЧ и акустических сенсоров;

- создание манипуляторов повышенной грузоподъемности и плавности хода, основанных на различных физических принципах привода (электрический, гидравлический, пневматический, комбинированный).

В настоящее время в городе Красногорске Московской области одно из предприятий изготавливает робототехнические средства для нужд Министерства обороны России. Однако имеющийся производственный потенциал позволяет разрабатывать и выпускать современные мобильные роботы различного функционального назначения и исполнения, в том числе в интересах МЧС России. И в средствах массовой информации регулярно демонстрируются созданные предприятием мобильные роботы, выполняющие работы и в горячих точках, и в различных экстремальных условиях.



«ЕЛБ-10» используется в МЧС России уже более 10 лет

К примеру, здесь разработаны многофункциональные робототехнические комплексы разминирования МРТК-Р «Уран-6» (ДУМ-Р) и пожаротушения МРТК-П «Уран-14» (ДУМ-П). Дистанционно управляемые машины ДУМ-Р и ДУМ-П, входящие в состав этих комплексов, управляются оператором вручную на удаленном расстоянии.

Для МЧС России наиболее интересен ДУМ-П, предназначенный для выполнения различных инженерных задач, ликвидации аварий и тушения пожаров как в очагах катастроф, так и в лесных массивах, в условиях городской застройки, в промышленных зонах химической и нефтеперерабатывающей отраслей в режиме дистанционного управления.

Аналогом ДУМ-П является имеющийся в системе МЧС России мобильный роботизированный комплекс тяжелого класса

«ЕЛБ-10», который используется уже более 10 лет.

Примером плодотворного сотрудничества промышленности (производителя РТС) и МЧС России может служить выполненная работа по организации и проведению опытной эксплуатации ДУМ-П в пожарно-спасательном подразделении МЧС России. По решению первого заместителя министра Александра Чуприяна опытная эксплуатация ДУМ-П прошла во второй половине 2019 г. Главным управлением МЧС России по Московской области при научном сопровождении ВНИИПО МЧС России. Базой испытаний стала специализированная пожарно-спасательная часть Главка, а целью – проверка возможности выполнения задачи в системе МЧС России и оснащения пожарно-спасательных подразделений специальными робототехническими комплексами с тем, чтобы расширить опе-



Машина разминирования способна выдерживать подрыв до 60 кг тротила

ративно-технические характеристики подразделений МЧС.

Опытная эксплуатация была организована согласно распоряжению министерства и в строгом соответствии с Методическими рекомендациями по порядку организации и проведения опытной эксплуатации образцов вооружения и техники в системе МЧС России.

В период опытной эксплуатации ДУМ-П привлекался к различным учениям, в том числе к штабной тренировке по гражданской обороне на тему «Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне органами управления и силами РСЧС на территории Российской Федерации», которая проходила на территории АО «Воскресенское минеральное удобрение». Машина использовалась при проведении занятий с курсантами Академии гражданской защиты МЧС России, а также испытаний по отдельным методикам во ВНИИПО МЧС России.

Согласно плану-графику проведения опытной эксплуатации были реализованы следующие виды испытаний:

- 1) М-1 Проверка комплектности;
- 2) М-2 Проверка системы дистанционного управления;
- 3) М-3 Проверка скоростных характеристик;
- 4) М-4 Проверка возможности преодоления препятствий;
- 5) М-5 Проверка фиксации и удержания груза схватом;
- 6) М-6 Проверка дальности водяной и пенной струи и обеспечения стволом монитором углов поворота.

По завершении опытной эксплуатации проводившая ее комиссия подготовила отчетные документы и предложения, которые были утверждены начальником Главного управления МЧС России по Московской области.

В ходе испытаний были выявлены следующие недостатки:

- носимый пульт дистанционного управления ДУМ-П (НПДУ) представлен не во влагостойком исполнении;
- требуется дополнительная влагозащита приборов освещения ДУМ-П;
- периодические перебои в работе основных и резервных каналов связи НПДУ;
- низкое качество изображения с отдельных камер видеонаблюдения;
- рукава высокого давления гидравлической системы управления отвалом и ротирующим схватом слабо защищены от механических повреждений;
- периодически пропадает изображение с камер лафетного ствола (появляются помехи при работе с ним);
- после каждого использования водопенных коммуникаций (подача воды, пены) в условиях низких температур требуется заливать низкотемпературную жидкость (тосол, антифриз), а слив низкотемпературной жидкости не предусмотрен;
- в системе дистанционного управления нет индикации уровня заряда аккумуляторных батарей;
- подача огнетушащих веществ (воды) минуя заправочный бак тоже не предусмотрена;
- жидкокристаллический дисплей, установленный в корпусе, требует дополнительной защиты.

В результате проведенной работы комиссия сделала выводы:

- ДУМ-П по своим техническим параметрам и функциональным возможностям соответствует целям и задачам, поставленным в тактико-техническом задании;
- положительный опыт применения ДУМ-П в результате опытной эксплуатации, высокие оценки специалистов позволяют считать, что это перспективная машина для использования при чрезвычайных ситуациях.



ДУМ-П управляется оператором вручную на удаленном расстоянии



Роботизированный комплекс тяжелого класса «ЕЛБ-10» — аналог ДУМ-П

чайном реагировании в подразделениях МЧС России – для тушения пожаров и ликвидации последствий ЧС.

Предприятие-изготовитель проанализировало предложения и замечания МЧС России по результатам опытной эксплуатации и провело соответствующую работу по их реализации.

В настоящее время завершаются уже типовые испытания модернизированной модели ДУМ-П, по завершении которых результаты будут представлены

руководству МЧС России для принятия решений.

Подводя итог, можно смело сказать, что поставка ДУМ-П в подразделения МЧС России, массовое применение современных мобильных роботов позволят значительно расширить возможности сил и средств ведомства, минимизировать применение человеческого труда, исключить труд человека в опасной зоне. Одновременно будут решены такие задачи, как:

- ликвидация аварий технологического оборудования и пожаров;
- разведка местности в очаге возгорания;
- доставка средств пожаротушения;
- выполнение аварийно-спасательных работ;
- расчистка проходов к очагам пожаров;
- прокладка минерализованных полос при лесных пожарах;
- выполнение инженерных задач (земляных и эвакуационных).



Виталий Малый, докт. физ.-мат. наук, профессор; Глеб Николаев, преп. ФГБОУ ВО Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России; Иван Зятыков, зам. нач. СПСЧ № 1 ФГКУ «Специальное управление ФПС № 2 МЧС России». Фото предоставлены авторами

ТЕХНИКА НА СТРАЖЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Специфика промышленного города передовых космических и атомных технологий в Красноярском крае требует пристального внимания к обеспечению его пожарной и радиационной безопасности.

Основным градообразующим предприятием ЗАТО Железногорск является ФГУП «Горно-химический комбинат». В рамках федеральных целевых программ, совместно с ведущими научными силами Росатома, на комбинате близятся к завершению работы по созданию Опытного-демонстрационного центра для испытаний и внедрения новых технологий переработки отработавшего ядерного топлива. Новые технологические схемы, отработанные в малых формах в этом центре, станут основой для строительства радиохимиче-

ского завода РТ-2 нового поколения. К настоящему времени на Горно-химическом комбинате завершено возведение «сухого» хранилища отработавшего ядерного топлива. Активно ведется строительство ряда других объектов радиационного профиля.

Все это делает особо актуальным насыщение этих объектов самыми современными средствами как пожаротушения, так и сбора сведений о радиационной и химической обстановке, а также средствами очистки радиационно загрязненных водоемов и сооружений, устранения послед-

ствий возможных радиационно опасных происшествий.

Поэтому в ЗАТО Железногорск обращается особое внимание на использование роботов, беспилотных летательных аппаратов и дронов, в перспективе даже снабженных адаптивными системами искусственного интеллекта, работающих в единой информационно-управляющей сети.

В соответствии с приказом Управления специальной пожарной охраны с 1 октября 2013 г. в ФГКУ «Специальное управление ФПС № 2 МЧС России» на базе СПСЧ



Мобильный роботизированный комплекс разведки и пожаротушения (МРК-РП)

№ 10 (ЗАТО Железногорск) была создана мобильная робототехническая группа, в состав которой вошли три робототехнических комплекса и два транспортных средства их доставки.

С использованием роботов LUF-60, МРК-РП и МРУП, стоящих на вооружении этого спецуправления, в ФГБОУ ВО Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России были выполнены первые учебно-исследовательские работы с данными комплексами.

Один из них – мобильный роботизированный комплекс разведки и пожаротушения (МРК-РП) – предназначен для ведения пожарно-спасательных операций и разведки в условиях повышенной опасности и в ограниченном пространстве. Он разработан НИИ специального машиностроения МГТУ имени Н.Э. Баумана совместно с ФГБУ ВНИИПО МЧС России.

МРК-РП подходит как раз для применения на территории ЗАТО Железногорск – по своему предназначению: ведение разведки и тушение локальных пожаров при ликвидации последствий аварий, сопровождающихся химическим и радиоактив-

ным загрязнением местности и сопряженных с рисками для здоровья и жизни личного состава.

За период эксплуатации с 2013 по 2021 г. робототехнические комплексы использовались спецуправлением в основном в учебно-демонстрационных целях:

- представлялись на форумах АНТИ-ТЕРРОР в городе Красноярске (Международный выставочно-деловой центр «Сибирь»);
- применялись на тренировочных пожарно-тактических учениях и смотрах готовности;
- использовались для практической отработки навыков действий с приборами дозиметрического контроля;
- привлекались для проведения занятий с личным составом.

Проанализировав опыт практического применения мобильного робототехнического комплекса типа МРК-РП, специалисты ФГБОУ ВО Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России выявили, что в процессе многочисленных учебно-тренировочных испытаний возникают некоторые проблемы, связанные

с использованием кабельной линии управления. Чтобы устранить их, сотрудники академии признали целесообразным оснастить этот комплекс лебедкой с электроприводом взамен штатной бортовой катушки. А чтобы точнее подобрать лебедку, были проведены технические расчеты этого устройства.

Надо сказать, что в ЗАТО Железногорск уделяется большое внимание применению современных средств как для пожаротушения, так и для сбора сведений о радиационной и химической обстановке. Признано целесообразным регулярно обновлять и пополнять парк роботизированных средств новыми образцами.

Сотрудники и курсанты ФГБОУ ВО Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России являются одновременно испытателями, исследователями и пропагандистами применения современных роботизированных систем и комплексов в целях обеспечения пожарной, химической и радиационной безопасности персонала высокотехнологичных предприятий ЗАТО Железногорск и всего его населения.



Пожарный робот МРУП

Александр Илющенко, зам. нач. управления ГУ НЦУКС МЧС России. Фото из архива редакции



ГЛАВНЫЙ КРИТЕРИЙ – ТОЧНОСТЬ

Качественный статистический учет ЧС – важный инструмент их предупреждения и прогнозирования.

Отработанные за последние годы алгоритмы сбора информации и процедуры формирования отчетных сведений о чрезвычайных ситуациях уже работают как часы в рамках официального статистического учета, а борьба за достоверность и согласованность количественных показателей ЧС между ведомствами уже не имеет той остроты и противоречий, как было раньше. Наступил момент пересмотреть подходы к статистическим данным о чрезвычайных ситуациях с тем, чтобы более качественно изучать их причины и условия возникновения, выстраивать показатели и индексы защищенности населения в конкретном регионе, прогнозировать и предупреждать ЧС.

ЗНАЧИМОСТЬ УЧЕТА

Сводные статистические данные о чрезвычайных ситуациях ежегодно характеризуют степень защищенности населения в субъектах РФ и являются мерилом достижения целей устойчивого развития страны на предмет экономических потерь, ущерба объектам инфраструктуры, обусловленных ЧС. Правильно организованные на государственном уровне учет и анализ способствуют выявлению ключевых показателей и позволяют наиболее эффективно использовать сформированные первичные данные для прогнозирования, построения сценариев и моделирования событий в случае аварий, бедствий, катастроф.

Статистический учет чрезвычайных ситуаций с момента становления МЧС России совершенствовался и последовательно преодолевал на различных этапах проблемы с нормативной регламентацией, дублированием, противоречивостью сведений, поступающих от функциональных подси-



В этом году уровень реки Ия, затопившей Тулун в 2019 г., вновь поднялся выше критической отметки

НАША СПРАВКА

В Российской Федерации действует единая государственная система статистического учета ЧС и их последствий. Указом Президента России от 11 июля 2004 г. № 868 официальный статистический учет чрезвычайных ситуаций возложен на МЧС России. К компетенции министерства также отнесена функция координации работы по сбору информации и обмену ею, а также установлению критериев информации о ЧС в соответствии с Порядком сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 марта 1997 г. № 334.

стем РСЧС. Накапливался практический опыт реагирования на ЧС и ликвидации их последствий, оттачивались вопросы взаимодействия и слаженности действий на межведомственном уровне. Одновременно с этим формировались статистические базы, изучение которых, в свою очередь, требовало уточнения правил учета и методов обработки данных и их реализации в автоматизированных системах управления.

КЛАССИФИКАЦИЯ ЧС

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» термин «чрезвычайная ситуация» характеризуется не просто как опасное явление, а содержит в себе оценочный признак – нарушение состояния защищенности челове-

ка. Это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрена классификация ЧС по масштабам (локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального, федерального характера) согласно постановлению Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 17 мая 2011 г. № 376 «О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров», а также по источникам возникновения (природного, техногенного, экологического, биолого-социального характера) (приказ МЧС России от 8 июля 2004 г. № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях, представляемой в МЧС России»).

В научной литературе обосновываются и другие классификации ЧС. Несмотря на то что они не регламентированы единым документом, их обобщенный признак основан на собирательном изучении отраслевых (ведомственных) норм. Условно чрезвычайные ситуации квалифицируют по ведомственной принадлежности: на транспорте – водном, воздушном, трубопроводном, автомобильном, железнодорожном; в промышленности – металлургической, пищевой, атомной, химической, горнодобывающей, машиностроительной; в строительстве – транспортном, гражданском, промышленном; в коммунально-бытовой сфере; в лесном и сельском хозяйстве. Классифицируют и по сфере возникновения – террористического, гуманитарного, природного, техногенного характера.

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

В 2020 г. в центральном аппарате МЧС России был проведен анализ нормативных правовых актов, регламентирующих порядок сбора в Российской Федерации информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмена ею. В результате был инициирован

пересмотр отдельных положений информационного обмена. Были изданы приказы МЧС России от 1 сентября 2020 г. № 631 «Об утверждении Методики оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций» и от 11 января 2021 г. № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и соответственно отменены ранее действовавшие в этой сфере акты. Протоколом правительственной комиссии от 25 сентября 2020 г. № 5 утверждены рекоменда-

26 марта 2021 г. приказом Росстата № 168 утверждена форма федерального статистического наблюдения № СТАТ-ЧС

ции по организации деятельности органов повседневного управления РСЧС.

В настоящее время уточняются вопросы организации системы управления министерства (приказ МЧС России от 26 октября 2018 г. № 474), учета чрезвычайных ситуаций в МЧС России и критериев информации о ЧС (приказ МЧС России от 8 июля 2004 г. № 329).

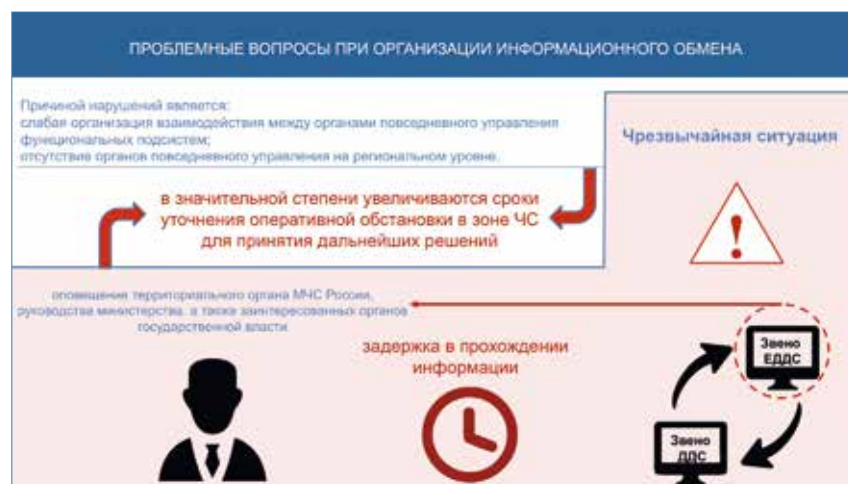
Необходимость пересмотра действующих норм, регламентирующих работу с оперативной информацией в ведомстве, обусловлена не только отменой утративших актуальность положений, но и стремлением упорядочить разрозненные правила и механизмы учета, не допустить произвольного толкования сведений о происшествиях на всех уровнях функциональных и территориальных подсистем.

ВИДЫ УЧЕТА

Учет ЧС на территории нашей страны включает в себя процедуры регистрации в МЧС России количества чрезвычайных ситуа-

ций, фиксации их последствий, привлеченных сил и средств для ликвидации, а также уточнения других детализирующих факторов. В свою очередь, каждая процедура содержит в себе предварительный, основной, дополнительный и обобщающий учет, сводимый в единую базу данных Главного управления «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России.

Предварительный и основной учет чрезвычайных ситуаций осуществляется территориальными органами министерства посредством составления первичных учетных документов по установленным формам: 1/ЧС «Донесение об угрозе (прогнозе) чрезвычайной ситуации», 2/ЧС «Донесение о факте и основных параметрах чрезвычайной ситуации» и частично по формам 3/ЧС и 4/ЧС о ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, задействованных сил и средствах. Механизм фиксации информации регламентирован приказом МЧС России от 11 января 2021 г. № 2 и предусматривает представление соответствующих донесений организациями, дежурно-диспетчерскими службами объекта в органы местного самоуправления через ЕДДС муниципального образования, а также в подведомственные и территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти по подчиненности, в соответствующие государственные корпорации по принадлежности. Одновременно ЕДДС муниципального образования представляют донесения в центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России, дежурно-диспетчерские службы организаций, которые могут попасть в зону ЧС, председателю комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности



субъекта РФ. В итоге сведения о чрезвычайной ситуации поступают в ГУ НЦУКС через центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов министерства с параллельным прохождением информации через территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и председателя комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ.

Дополнительный учет осуществляется по всей вертикали оперативного управления в системе МЧС России посредством уточнения первичных документов о чрезвычайной ситуации по формам 2/ЧС, 3/ЧС и 4/ЧС ежесуточно на 6.00 и на 18.00 по московскому времени.

Наконец, обобщающий учет чрезвычайных ситуаций происходит после представления итогового донесения о ЧС по форме 5/ЧС в ГУ «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России не позднее 25 суток после завершения ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

НЮАНСЫ АНАЛИЗА

Важнейшая роль ведения базы данных о ЧС в нашей стране заключается не только в сборе достоверных оперативных сведений, но также в аналитических возможностях выдать из полученной информации обобщенную количественную и содержательную характеристику состояния защищенности населения и территорий, исследовать связи и спрогнозировать тенденции процессов и явлений в той или иной сфере, в определенном регионе. Полнота и достоверность информации о чрезвычайных ситуациях позволяет разрабатывать новые методы исследования явлений, влияющих на социально-экономическое состояние страны в целом, отдельных регионов, территорий. Именно таким образом решается основная задача статистического наблюдения – сбор полных и достоверных сведений на планомерной основе, имеющей научное обоснование.

Со стороны ГУ НЦУКС в ходе пересмотра норм и правил формализации сведений о чрезвычайных ситуациях были проанализированы данные, предоставляемые в рамках их статистического учета. Далеко не каждое происшествие, авария, природное явление относятся к ЧС. Основным критерием для этого является количественный показатель погибших и (или) получивших вред здоровью и (или) материальный

ущерб, а сопутствующим критерием выступает фактор угрозы (опасности) гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, нарушения условий жизнедеятельности.

Однако все эти показатели пока не представляется возможным конкретизировать с предельной точностью в нормативном плане, потому основными ориентирами у нас продолжают оставаться пороговые значения, содержащиеся в соответствующем постановлении Правительства РФ о классификации ЧС природного и техно-

Полнота и достоверность информации о чрезвычайных ситуациях позволяют разрабатывать новые методы исследования явлений, влияющих на социально-экономическое состояние страны

генного характера и в приказе МЧС России о критериях информации о ЧС, по которым принимаются решения об отнесении ситуации к чрезвычайной с последующим ее отражением в официальном статистическом учете. Аналогичные показатели существуют и в отношении лесных пожаров, аварий (катастроф) на автодорогах, транспортных происшествий.

Пробки на дорогах, задержки рейсов, разрушения транспортной и инженерной инфраструктуры, подтопления, лесные пожары и многие другие факторы, влекущие за собой нарушения привычной стабильной обстановки, могут фиксироваться по данным МВД России, Минтранса России, Минздрава России и других ведомств, но не отражаться в статистическом учете чрезвычайных ситуаций. Несмотря на оперативное сопровождение всех вышеперечисленных событий подразделениями МЧС России, в государственную статистическую

отчетность включаются только зарегистрированные ЧС, либо подтвержденные фактическими негативными последствиями, сопряженными с ущербом и с жертвами, либо обладающие признаками высокой вероятности (опасности) их наступления.

Например, с января по март 2021 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано 59 ЧС, в которых погибли 89 человек. Нетрудно предположить, что одни только ДТП, в результате которых погибли или пострадали люди, в разы превышают приведенные показатели. Судите сами, по официальным статистическим данным

МВД России, количество лиц, погибших при ДТП с января по март 2021 г., составляет 2648 человек. Заметим, что критерием отнесения информации о транспортной аварии к ЧС в МЧС России является

количество погибших два человека и более, в том числе госпитализированных – от четырех человек.

Естественно, и годовые показатели по этой же причине имеют существенную разницу. В 2020 г. на территории Российской Федерации была зафиксирована 331 ЧС, в которых погибли 788 человек, а в ДТП – более 16 тыс. человек. И это еще при том, что в официальную статистику не включаются сведения о ДТП, произошедших вследствие ЧС и стихийных бедствий.

ПОДХОД МЧС РОССИИ

Специалистами ГУ НЦУКС была предложена форма федерального статистического наблюдения № СТАТ-ЧС, которая одобрена и утверждена приказом Федеральной службы государственной статистики (Росстат) от 26 марта 2021 г. № 168. Заполнять эту форму необходимо обязательно в рамках организации в МЧС России феде-



рального статистического наблюдения за ЧС природного и техногенного характера. Форма предусматривает количественные показатели зарегистрированных локальных, муниципальных, межмуниципальных, региональных, межрегиональных, федеральных чрезвычайных ситуаций, число погибших и пострадавших при ЧС, материальный ущерб, а также качественные показатели (по источникам ЧС).

Параллельно с утверждением формы федерального статистического наблюдения за чрезвычайными ситуациями была обновлена Инструкция о сроках и формах представления в МЧС России информации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, тоже вступившая в силу 26 марта 2021 г.

Все эти обновления нацелены на четкую формализацию первично-статистической информации о событиях, повлекших или способных повлечь за собой гибель людей, ущерб экономике, нарушение жизнедеятельности, на консолидацию данных на федеральном уровне, на то, чтобы создать отчет достоверного статистического мониторинга ЧС природного и техногенного характера. При этом донесения об угрозе (прогнозе) чрезвычайной ситуации (форма 1/ЧС) или уже возникшей (форма 2/ЧС), характеризующие ее согласно существующему порядку, в дальнейшем дополняются сводками с места ЧС по установленным формам (3/ЧС, 4/ЧС) с подготовкой итоговой формы (5/ЧС).



ЦУКС МЧС России по Хабаровскому краю

А чтобы каждое должностное лицо, будь то диспетчер, оперативный дежурный, получивший сигнал о происшествии, или руководитель, принимающий решение о введении режима «чрезвычайная ситуация» на объекте или на определенной территории, чувствовало правовую опору при отнесении той или иной ситуации к чрезвычайной, необходимо четко установить соответствующие критерии информации. Действующий в настоящее время приказ МЧС России от 8 июля 2004 г. № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях» при всей содержащейся в нем множественности минимальных пороговых значений ущерба, погибших, пострадавших, безусловно, требует актуализации и пересмотра. Как показывает практика, в рамках обмена первичной информацией при возникновении события невозможно сразу установить материальный ущерб (прямой и косвенный), поэтому данный параметр часто остается без внимания.

Статистика бывает красноречивее слов. Недавно был опубликован рейтинг регионов РФ по качеству жизни за 2020 г. Мероприятие проводило РИА Новости по 70 показателям, фиксирующим фактическое состояние тех или иных аспектов жизни и ситуации в социальной сфере.

При сопоставлении статистических данных о чрезвычайных ситуациях, зарегистрированных в субъектах РФ, с представленным рейтингом регионов за два года обращает на себя внимание факт от

носительного воздействия ЧС на жизнедеятельность населения, их влияния на социально-экономическое развитие региона. Очевидно, что субъекты РФ с высоким уровнем развития инфраструктуры и уровнем жизни населения вполне способны противостоять разрушающим явлениям и происшествиям. Таким территориям удавалось быстрее справиться с ЧС природного и техногенного характера: предупредить, своевременно среагировать, локализовать и ликвидировать. Количественные показатели ЧС и их динамика обусловлены непредсказуемостью тех или иных явлений, однако это не влияет на уровень защищенности и благополучия населения (см. табл.).

Показатели ЧС природного и техногенного характера, полученные статистически, – величины случайные. Они зависят не только от уровня готовности и оснащенности реагирующих подразделений, но и от множества других факторов, напрямую не связанных с деятельностью органов управления РСЧС. Основной тенденцией по изучению и анализу причин чрезвычайных ситуаций и их воздействия на региональное развитие в любом случае являются: планомерная работа по более емкому сбору данных, отражение максимально полных сведений по каждой ЧС природного и техногенного характера в официальном статистическом учете, обобщение сведений и размещение их в общем доступе. Одним из ближайших шагов по совершенствованию учета ЧС будет пересмотр критериев информации о них, представляемой в чрезвычайное ведомство, которые утверждены приказом МЧС России от 8 июля 2004 г. № 329. Эти критерии должны использоваться в работе по согласованию с федеральными органами исполнительной власти.

Место в 2020 г.	Регион в 2019 г.	Рейтинговый бал в 2020 г. по качеству жизни в регионе		Количество чрезвычайных ситуаций	
				в 2019 г.	в 2020 г.
1	1	Москва	82,164	3	1
2	2	Санкт-Петербург	80,634	2	0
3	3	Московская область	76,068	15	7
4	4	Республика Татарстан	66,624	1	3
...
82	83	Еврейская АО	28,188	3	2
83	84	Карачаево-Черкесская Республика	27,693	0	0
84	82	Забайкальский край	26,889	7	5
85	85	Республика Тыва	17,506	4	5

Сергей Бахарев, докт. техн. наук, проф., действ. чл. РАЕН. Фото автора

ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДВОДНЫХ РАБОТ

Изучение проблем оперативного аварийного поиска и подъема на поверхность воды людей и различных объектов привело к весьма продуктивным результатам в интересах решения ряда прикладных задач МЧС России. Основой для такого вывода послужил многолетний опыт применения проводниковых систем на базе подводных размыкателей с дистанционным управлением. Анализ показал, что данное оборудование позволяет буквально за несколько минут и на большой площади в одном технологическом процессе осуществить поиск, идентификацию и подготовку к поднятию со дна различных объектов.

Проблема оперативного, на большой площади, автоматического, аварийного поиска, распознавания и подготовки к подъему людей и различных объектов представляет высокую актуальность для соответствующих служб ведущих стран мира.

Действительно, для выполнения указанных выше работ специалисты Министерства по чрезвычайным ситуациям РФ, с одной стороны, регулярно проводят тренировки в экстремальных условиях, а с другой – при этом требуется полностью исключить риск для их жизни.

Например, при возникновении ЧС на воде водолазам глубоководного подразделения МЧС придется на значительных глубинах выполнять различные спасательные работы – от ремонта подводных коммуникаций до поиска затонувших кораблей или упавших в море летательных аппаратов (самолетов, вертолетов). И хотя глубоководные водолазы оснащены современным снаряжением (аквалангами типа СВУ-5 и т. д.), а каждый водолазный костюм – это целый комплекс различного оборудования и оснастки, управляемый компьютером, все же, по нашему мнению, целесообразно продолжить их техническое дооснащение. В каком направлении?

Для того, чтобы работа водолаза-глубоководника была не экстремальной, в том числе и на тренировках, необходимо, на наш взгляд, оснастить его также разработанной специалистами РАЕН гидроакустической системой аварийного поиска и спасения (проводниковой си-



Автор статьи рассказывает, что может помочь водолазам в их работе

стемой «ГАРД-МЧС»). Имея ее, водолаз, во-первых, будет более спокойно работать на большой глубине, зная, что в экстренном случае его быстро найдут и спасут. Во-вторых, наверху, почувствовав неадекватность в поведении водолаза, примут меры к его спасению. В-третьих, в случае даже гибели специалиста смогут быстро найти и поднять его тело на поверхность.

Все это не теория, а, увы, практика. Ведь спасателям МЧС приходится подчас действовать в самых суровых погодноклиматических условиях: низкие температуры воздуха, сильный ветер, наличие льда и т. д. В частности, они спасают людей, провалившихся под лед, в том числе с автотранспортом. Так что проводниковая

система «ГАРД-МЧС», безусловно, способна повысить эффективность спасательных операций на водах.

Прежде чем прокомментировать некоторые технические решения конкретно для МЧС России, кратко проинформируем об истории морского применения различных подводных размыкателей.

Размыкатель троса является одним из важнейших элементов конструкции приборов различного назначения. В общем случае он состоит из устройства приема кодированной команды и исполнительного механизма, отделяющего трос от якоря. Для передачи кодированной команды используются гидроакустический (обладающий большой дальностью) или

электромагнитный (обладающий высокой помехозащищенностью) каналы управления. В исполнительном механизме могут быть применены: вставка из специального материала, растворимая в воде при подаче электрического напряжения; пиропатрон; катушка, компенсирующая поле постоянного магнита; шаговый электродвигатель и электромагнит.

В военно-морских флотах ведущих мировых держав уже более полувека в якорных минах и подводных гидроакустических маяках используются размыкатели с дистанционным управлением.

В процессе изучения Мирового океана в целях освоения его богатств также потребовалось задействовать гидроакустические размыкатели в составе специальных контейнеров с научно-исследовательской аппаратурой. При длительном (до года и более) нахождении контейнеров под водой в обязательном порядке требуется дополнительно гидроакустический маяк-ответчик. В связи с этим данное устройство стало называться транспондером.

Размыкатели для решения океанологических и специальных задач разрабатывали как в России – Институт океанологии имени П.П. Ширшова (г. Москва), Институт проблем морских технологий ДВО РАН (г. Владивосток) и др., так и за рубежом – в Японии, США и других странах. Однако в мире отсутствовали надежные приборы, особенно для работы в мелководных районах, даже для указанных целей, что подтверждают открытые тендеры, регулярно проводимые самими разработчиками размыкателей.

В 80–90-х гг. прошлого столетия спрос на подобные приборы появился и у рыбаков – для обеспечения сохранности своих орудий лова с выловленной биомассой по причине сильного волнения моря, подводных течений, плавающих льдов и др., а также хищения со стороны конкурентов.

В начале нулевых годов интерес к проводниковым системам появился и у МЧС России. Однако при этом был сформулирован ряд требований, который не позволял эффективно использовать известные типы гидроакустических размыкателей как в чрезвычайном ведомстве, так и в промышленном рыболовстве. Среди этих требований:

1. Большие (не менее 10 г) ударные нагрузки, связанные с ударами размыкателей о внутреннюю борту при постановке орудий лова на ходу рыбопромыслового судна.



2. Существенные (не менее 1 т) нагрузки на механический замок размыкателя.

3. Простота процесса подготовки к повторному применению в условиях промысла.

4. Существенная (не менее 1 000 м) глубина постановки размыкателя.

5. Большая (не менее 10 км) дальность его срабатывания.

6. Продолжительная (не менее 300 суток) автономность работы размыкателя.

7. Высокая помехоустойчивость и помехозащищенность канала управления.

8. Доступная (не более 60 тыс. руб.) цена одного размыкателя.

9. Продолжительный (не менее 5 лет) срок его службы и др.

После этого специалистам РАЕН к 1996 г. удалось разработать, изготовить и испытать на промысле крабов 20 проводниковых систем для рыболовства (приборы «ГАРД-Р»), которые полностью соответствовали всем изложенным выше требованиям. В дальнейшем на заводах военно-промышленного

комплекса (г. Владивосток и др.) было налажено серийное производство этих приборов и к 2001 г. ими оснастили около 30 судов.

Тогда же были разработаны, изготовлены и испытаны в море проводниковые системы «ГАРД-М», предназначенные для аварийного поиска и подъема на поверхность моря: маломерных судов прибрежного мореплавания (яхты, катера и т. п.); автоматических регистраторов воздушных (самолетов и вертолетов) и морских (надводных и подводных) судов, в том числе в интересах МЧС России.

При этом отметим следующие аспекты проблемы поиска и подъема затонувших объектов с глубины моря:

– в «воздушных подушках» затонувших маломерных судов (каюты, машинные отделения и др.) в течение нескольких суток еще могут оставаться живые люди, о чем свидетельствуют статистические данные. Поэтому если своевременно обнаружить и поднять на поверхность (отбуксировать на мелководье) затонувшее суд-



«ГАРД-М»



Прибор на стенде



«ГАРД-чя»

но, то можно спасти оставшихся в живых членов экипажа или пассажиров;

– в течение нескольких суток процесс заиливания маломерного судна еще не столь значителен. И если в короткий срок обнаружить судно, то его удастся относительно легко оторвать от грунта даже с помощью такого же плавсредства;

– если сравнительно быстро поднять судно, то можно спасти ценный груз или с меньшими затратами произвести ремонт плавсредства либо груза;

– если же вообще не поднимать судно, то всплывшие остатки топлива, отделочные материалы и т. д. могут нанести большой вред окружающей природной среде, живым обитателям глубин. А это на практике случается. В связи с тем, что финансовые затраты на поиск, идентификацию, подготовку к операции и подъем на поверхность затонувшего маломерного судна на порядок превосходят его остаточную стоимость, то его просто не ищут, а возможную потерю судна заранее страхуют.

Следует сказать, что в том же 2001 г. о проводниковых системах «ГАРД-М» было доложено на специальном заседании консультативного совета ИМО (Лондон), а в 2002 г. эти приборы демонстрировались разработчиками на XXVIII Ассамблее Ассоциации капитанов (во Владивостоке).

Данные системы и технологии в целом получили высокую оценку международных экспертов. По их мнению, эта продукция не имеет себе равных по критерию «эффективность – стоимость – надежность», и требуется скорейшее ее тиражирование в других странах, особенно в тех, где развито прибрежное мореплавание.

Как видно из рисунка 1, основными элементами проводниковой системы «ГАРД-М» являются: водонепроницаемый корпус прибора, обеспечивающий работоспособность на глубине до 1 км; направляющие для размещения запаса троса и сам мягкий рабочий трос, а также механический замок; высокочастотный аккумулятор, способный действовать автономно до одного года; дешифратор сигналов управления и радиопередатчик с антенной.

На рисунке 2 иллюстрируется принцип реализации способа оперативного, на большой площади, автоматического, аварийного поиска, распознавания и подготовки к подъему маломерных судов.

В процессе реализации разработанного способа с борта поискового средства (вертолета, судна на воздушной подушке и др.) после его остановки (зависания – для вертолета) под воду на глубину 20–25 м опускается с помощью кабель-троса ненаправленный гидроакустический

излучатель. С его помощью во все стороны на расстояние не менее 15 км от поискового объекта излучается гидроакустический кодированный сигнал управления для срабатывания механического размыкателя соответствующей проводниковой системы «ГАРД-М». Эта система, как мы говорили, должна устанавливаться на всех маломерных судах и перед выходом в море приводиться в дежурный режим.

После того как на затонувшем судне принят и дешифрован гидроакустический кодированный сигнал управления, срабатывает механический замок, и корпус «ГАРД-М» всплывает на поверхность моря благодаря своей положительной плавучести и запасу троса. При этом трос одним концом крепится к корпусу «ГАРД-М», а другим – к корпусу судна или к его якорь-цепи.

Когда корпус «ГАРД-М» всплывает на поверхность моря, раскрывается радиолокационная антенна, включается радиопередатчик (в конструкцию дополнительно включается проблесковый маяк, радиолокационный отражатель, сигнальная ракета и др.). На поисковом судне или вертолете с помощью технических средств и визуально отыскивают всплывший корпус «ГАРД-М». И поисково-спасательное средство подходит к этому месту. Затем по специальному гидроакустическому ка-

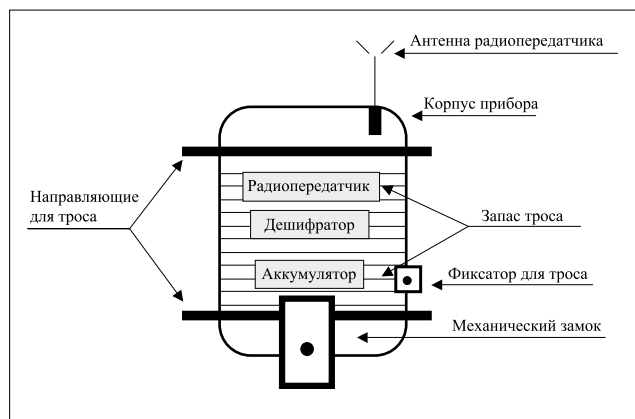


Рис. 1. Структурная схема проводниковой системы «ГАРД-М»

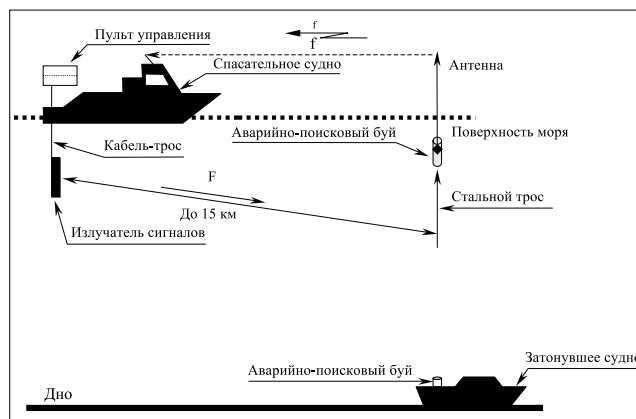


Рис. 2. Принцип реализации разработанного способа



Сергей Карташов, Екатерина Прокофьева, преподаватели ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из открытых источников

ТРЕБОВАНИЯ ПРИ РАБОТЕ С СИСТЕМОЙ КАНАТНОГО ДОСТУПА

В продолжение начатого разговора об общих основах применения системы канатного доступа предлагаем подробнее рассмотреть, из чего состоит эта система, какие веревки и канаты в ней используются, как работают ее средства страховки.

Окончание. Начало в «ГЗ» № 6

СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ СИСТЕМЫ

Система канатного доступа включает в себя (см. рис. на стр. 40):

- 1) структурные анкера, закрепленные на длительное время к сооружению (зданию), или анкерные устройства, состоящие из элемента или ряда элементов (компонентов), которые включают в себя точку или точки анкерного крепления;
- 2) анкерные канаты;
- 3) точку присоединения устройства позиционирования на канатах согласно инструкции изготовителя;

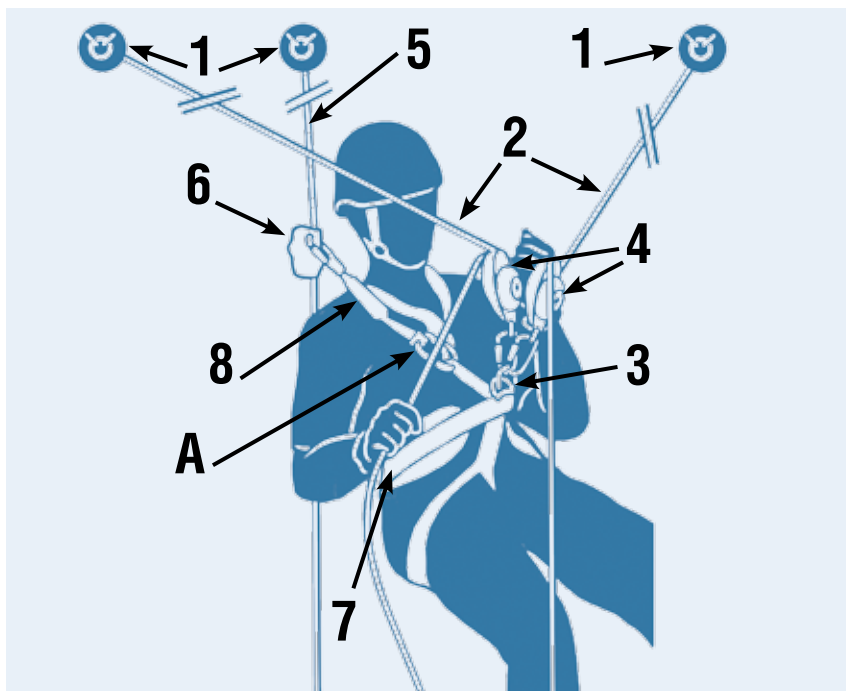
4) устройство позиционирования на канатах, которое при установке на анкерном канате дает возможность пользователю изменять свое положение на этом канате;

- 5) канат страховочной системы;
- 6) устройство позиционирования на канатах страховочной системы типа А (устройство управления спуском), которое сопровождает пользователя во время изменений позиции и автоматически блокируется на канате под воздействием статической или динамической нагрузки;
- 7) страховочную привязь;
- 8) амортизатор;

9) А – точку присоединения согласно инструкции изготовителя к страховочной привязи (маркированную буквой А).

Различают:

– устройство позиционирования на канатах типа В для подъема по канату, приводимое в действие вручную, которое в случае прикрепления к рабочему канату блокируется под воздействием нагрузки в одном направлении и свободно скользит в обратном направлении. (Устройства позиционирования на канатах типа В всегда предназначаются для применения вместе с таким же устройством типа А, подсоединенным к канату страховочной системы);



Система канатного доступа

— устройство позиционирования на канатах типа С для снижения по рабочему канату, приводимое в действие вручную и создающее трение, которое позволяет пользователю совершать управляемое перемещение вниз и остановку «без рук» в любом месте на рабочем канате. (Устройства позиционирования на канатах типа С всегда предназначены для применения вместе с таким же устройством типа А, подсоединенным к канату страховочной системы).

СРЕДСТВА СТРАХОВКИ

Одним из основных средств страховки при проведении аварийно-спасательных работ на высоте является канат (веревка). По функциональному использованию веревки могут быть:

- основными (диаметр 10–12 мм) — для организации страховки, передвижений, подъема и спуска пострадавших;
- вспомогательными (диаметр 4–8 мм) — для подстраховки, оттяжек, работы с грузами и т. п. Вспомогательная веревка диаметром до 6–7 мм традиционно называется репшнуром.

Различают веревки динамические и статические.

Динамические веревки более эластичны, способны больше растягиваться. Они удлиняются под воздействием веса человека на 5–7 %, а некоторые их модели могут удлиняться и больше.

Главное качество динамической веревки — ее способность поглощать энергию рывка, поэтому такие веревки используются для страховки. При подъеме и спуске их эластичность только мешает, а при навешивании переправ и при подъеме пострадавших создает значительные неудобства.

Правильная организация использования системы канатного доступа может существенно повысить эффективность проведения мероприятий по эвакуации и спасению людей с высоты

Статические веревки более жесткие. Степень их удлинения — 2,5–5 %. Они используются для подъема и спуска, для переправ через препятствия.

Веревки, предназначенные для работы на высоте, должны быть снабжены паспортом с указанием технических характеристик.

Веревку ослабляют завязанные на ней узлы, а также перегибы на рельефе. Если веревка перегибается, то одни нити натягиваются больше других. Чем резче изгибается веревка, тем значительно уменьшается ее прочность. Поэтому надо следить за тем, чтобы кромки, где перегибается веревка, имели радиус закругления не менее диаметра веревки.

Большое значение имеет и то, что сильно натянутая веревка очень легко режется острыми кромками строительных

конструкций или выступов скал. Чтобы предотвратить надрезание веревки, следует при ее навешивании не допускать ее касания острых кромок. При возможности кромки нужно скруглять либо применять защитные прокладки.

Мокрая веревка тоже менее прочна, но после просушки ее исходные характеристики восстанавливаются.

Снижается прочность и обледенелой веревки (за счет уменьшения эластичности).

Стоит также иметь в виду, что прочность веревок из синтетических материалов резко уменьшается при нагреве. Поэтому, в частности, на пожарах их применение ограничено. Для таких условий существуют термостойкие веревки из кевлара, которые выдерживают нагрев до 350 °С в течение 30 мин, при этом теряя прочность до 50 %. Однако термостойкие веревки жесткие, волокна кевлара неэластичные и при перегибах ломаются, к тому же они быстро разрушаются ультрафиолетом солнечного света. Это, кстати, актуально для альпинистских веревок, изготавливаемых из полимеров.

Если веревка с оплеткой, то последняя портится от применения схватывающих узлов, зажимов, тормозных устройств.

Сильно снижает прочность веревки контакт с органическими растворителями — бензином, машинным маслом.

В целом в системах канатного доступа применяются преимущественно статические канаты, изготовленные из синтетических волокон. Допускается использовать и стальные канаты с соответствующими устройствами для подъема и спуска.

ПРАВИЛА РАБОТЫ НА ВЫСОТЕ

Оборудование, механизмы, ручной механизированный и другой инструмент, инвентарь, приспособления и материалы, используемые при работах на высоте, должны применяться с обеспечением мер безопасности. Прежде всего следует исключать их падение (размещать в сумках и подсумках, закреплять, пользоваться строповкой, закреплять к страховочной привязи работника). А предметы весом более 10 кг должны быть подвешены на отдельном канате с независимым анкерным устройством.

При проведении работ на высоте необходимо устанавливать ограждения и обо-

значать границы зон повышенной опасности исходя из следующего:

1. Границы таких зон в местах возможного падения предметов определяются от крайней точки горизонтальной проекции габарита перемещаемого (падающего) предмета с прибавлением наибольшего габаритного размера этого предмета и минимального расстояния его отлета при падении.

2. Зона повышенной опасности вокруг мачт и башен при их эксплуатации и ремонте определяется расстоянием от центра опоры (мачты, башни), равным 1/3 их высоты.

3. Чтобы исключить попадание раскаленных частиц металла в смежные помещения, соседние этажи при огневых работах на высоте, все смотровые, технологические и другие люки (отверстия) в перекрытиях, стенах и перегородках помещений должны быть закрыты, а опасная зона поражения искрами, разлетающимися при электрической сварке (резке), в зависимости от высоты сварочных работ должна быть очищена от горючих веществ и материалов согласно нормативным документам по пожарной безопасности.

Нельзя забывать о том, что есть общие основы применения системы канатного доступа. Это:

- изучение условий и обстоятельств (объем и виды работ, осмотр рабочего места, учет опасных факторов), требующих применения именно этой системы;
- надлежащее документальное оформление (составление соответствующих планов и наряда-допуска);
- обеспечение необходимыми средствами (анкерные устройства, соединительная подсистема, ограждения, средства оказания первой помощи и т. п.) для работы на высоте;
- четкое соблюдение технических (места расположения анкерных устройств и их соответствие требованиям, защита канатов, исправность средств индивидуальной защиты) и организационных требований (подбор работников, проверка их готовности, соответствующие инструктажи);
- умение применять способы и приемы работы на высоте (спуски, подъемы, перемещения в стороны, работа с полиспастами);

– быстрое и правильное понимание ситуации, которая может негативно повлиять на ход работы, в том числе на проведение мероприятий по эвакуации и спасению людей.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРОПА С АМОРТИЗАТОРОМ

В страховочных системах, предназначенных для остановки падения, усилие, воздействующее на человека в момент его падения, при использовании страховочной привязи не должно превышать 6 кН. А усилие в момент остановки падения зависит от фактора падения, который определяет-



ся отношением показателя высоты падения работника до начала его остановки или торможения из-за задействования соединительной подсистемы, в том числе начала срабатывания амортизатора (при его наличии) к суммарной длине подсистемы.

Предпочтительно выбирать место анкерного устройства над головой работающего, т. е. выше точки прикрепления соединительных элементов страховочной системы к его привязи. В этом случае фактор падения равен нулю.

Общая длина страховочной системы со стропом, включая амортизатор, концевые соединения и соединительные элементы, указывается изготовителем в эксплуатационной документации (инструкции) к средствам индивидуальной защиты от падения с высоты.

Запас высоты при использовании стропы с амортизатором рассчитывается с учетом суммарной длины стропы и соединительных элементов, длины сработавшего амортизатора, роста работника, а также свободного пространства, остающегося до нижележащей поверхности после остановки падения.

Максимальная длина стропы, включая длину концевых соединений и амортизатор, должна быть не более 2 м. Причем предельная длина сработавшего амортизатора дополнительно указывается изготовителем в эксплуатационной документации (инструкции) к средствам индивидуальной защиты от падения с высоты.

В качестве соединительно-амортизирующих устройств в составе страховочных систем для снижения риска травмирования работников и в случае, если запас высоты при использовании стропов с амортизаторами недостаточен, должны использоваться средства защиты ползункового типа на жесткой анкерной линии или средства защиты от падения втягивающего типа.

Расположение работника относительно анкерного устройства требует учета фактора маятника – характеристики возможного падения работника, сопровождающегося маятниковым движением. Этот фактор учитывает изменение траектории падения работника из-за срабатывания амортизатора, наличие запаса высоты и свободного пространства не только вертикально под местом падения, но и по всей его траектории.

* * *

Таким образом, правильная организация и порядок использования системы канатного доступа могут позволить существенно повысить эффективность проведения мероприятий по эвакуации и спасению людей с высоты в условиях, когда иные способы недоступны или нецелесообразны, обеспечив при этом максимальную безопасность как спасателей, так и спасаемых. Только уверенные знания и умения пользоваться каждым компонентом системы канатного доступа и страховочной системы позволяют правильно их организовать и безопасно задействовать при проведении работ на высоте.

КТО В ОТВЕТЕ ЗА ПОДГОТОВКУ НАСЕЛЕНИЯ



Тема июньского номера журнала, посвященная вопросам подготовки кадров, вызвала живой читательский отклик. Пояснения по изменениям в нормативных правовых актах, касающихся обучения должностных лиц по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области ГО в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, дает директор Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России **Олег Мануйло**.

Перечень должностных лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по таким программам и находящимся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, а также в других организациях, в том числе в учебно-методических центрах и на курсах гражданской обороны (Перечень лиц), был утвержден приказом МЧС России от 24 апреля 2020 г. № 262. До этого действовал утративший силу одноименный приказ МЧС России от 13 ноября 2006 г. № 646.

Перечень лиц приведен в соответствие с требованиями федеральных законов от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804, Положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841.

Согласно Федеральному закону № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» необходимо было скорректировать термин «образовательное учреждение», заменив его на словосочетание «образовательная организация». Определены также типы образовательных организаций, которые потребовалось уточнить для

участвующих в обучении работников ГО по дополнительным профессиональным программам.

Пунктом 20 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804, изменено наименование комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики.

А постановлениями Правительства РФ от 9 апреля 2015 г. № 332 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», от 19 апреля 2017 г. № 470 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841» и от 30 сентября 2019 г. № 1274 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Положении об организации подготовки населения в области ГО введено понятие «курсовое обучение в области гражданской обороны», изменен перечень должностных лиц, проходящих обучение в данной сфере.

Вместе с тем согласно требованиям Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10 июля 1999 г. № 782, создание и назначение в организациях указанных подразделений осуществляется, помимо всего прочего,

и в целях обеспечения подготовки работников организаций к выполнению мероприятий по защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях.

В рамках методического руководства по вопросам обучения населения в области ГО и защиты от ЧС министерством утверждены: Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации руководителей и работников ГО, органов управления РСЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области ГО и защиты населения от ЧС, от 30 октября 2020 г. № 2–4–71–11–10; Примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области ГО и защиты от ЧС, от 20 ноября 2020 г. № 2–4–71–29–11.

Чтобы сохранить институт лиц, выполняющих в организациях функцию обучения ее работников в области ГО и защиты от ЧС, предлагается назначать таких лиц распорядительным актом руководителя организации как работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны по совместительству, в соответствии с приказом МЧС России от 23 мая 2017 г. № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделений (работниках) организаций».

Галина Половинкина, методист УМЦ ГО и ЧС Липецкой области. Фото автора и из открытых источников



КАК ОБЕСПЕЧИТЬ ПСИХОЛОГИЧЕСКУЮ УСТОЙЧИВОСТЬ

Приведенные в материале советы помогут операторам системы-112 в их ежедневной профессиональной деятельности, очень непростой, но такой важной.

Еще недавно единого номера «112» не существовало, а экстренные вызовы соответствующие службы принимали самостоятельно. Как правило, человек, обращаясь к специалистам в случае какой-то беды, находится в состоянии нервного возбуждения, и ему бывает непросто не только сформулировать причину вызова, но и вспомнить номер своего телефона, а тем временем теряются драгоценные минуты. Тем более что порой на один вызов требуется реагирование нескольких служб.

КЛЮЧЕВОЕ ЗВЕНО

С появлением системы-112, к которой подключены все оперативные службы, практически все проблемные вопросы были решены. Обращаясь по единому номеру, абонент приводит в действие сложный механизм государственного уровня, цель которого – максимально быстро и полно оказать помощь попавшим в беду.

Ключевым звеном системы-112 является специалист по приему экстренных вызовов. Его задача – оперативно и точно опросить заявителя, внушая ему доверие и убеждая в том, что человек не останется один на один с бедой и помощь к нему идет.

Надо учитывать, что все свое рабочее время специалист по приему экстренных вызовов имеет дело с эмоциональными звонками, связанными и со стихийными бедствиями, и с несчастными случаями, и ДТП, и многими другими происшествиями, причем порой с летальным исходом.

Бесспорно, такая нагрузка требует немалых эмоционально-психологических затрат: высококоразвитого самообладания,



Специалисты на приеме экстренных вызовов

умения быстро анализировать поступающую информацию и принимать верное решение. Поэтому психологическая устойчивость такого специалиста очень важна и является необходимым фактором его профессиональной деятельности.

СТРЕССОУСТОЙЧИВОСТЬ

В период оперативного дежурства у специалиста от нестандартных эмоционально-психологических нагрузок накапливается рабочий стресс, возникают депрессивные состояния:

- плохое настроение, дискомфорт;
- заторможенность мышления;
- проблемы с памятью;
- утомленность;
- истерики;
- впечатлительность;
- агрессия.

Для выработки эмоционально-волевой устойчивости важную роль играет формирование у специалиста способности к мобилизации психики на борьбу с нестандартными нагрузками, т. е. стрессоустойчивости. Ведь люди, умеющие управлять своими эмоциями в стрессовых ситуациях, меньше подвержены негативному влиянию нервно-психических реакций.

Можно ли сформировать или повысить устойчивость к стрессам? Каждому ли это под силу и что для этого необходимо делать? Далее как раз речь пойдет о психологической подготовке специалистов по приему экстренных вызовов.

Стрессоустойчивость организма – это его защитная функция, позволяющая адаптироваться к внешним раздражителям или игнорировать их. Другими словами, это то,



Подготовка специалистов по приему экстренных вызовов



что дает возможность оставаться человеком спокойным в любой ситуации. Стрессоустойчивость может достигаться систематической тренировкой нервной системы, в основе которой лежит самовнушение.

ОПЕРАТОР, ПРИСЛУШАЙСЯ К СЕБЕ

Самовнушение – это процесс внушения, адресованный самому себе. Путем самовнушения можно вызывать ощущения, представления, эмоциональные состояния и волевые побуждения, а также оказывать воздействие на вегетативные функции организма. Суть данного метода заключается в формировании позитивных импульсов путем постоянного повторения специально подобранных фраз до тех пор, пока они не превратятся в рабочий инструмент подсознания, и оно начнет действовать согласно этому импульсу мысли, трансформируя его в физический эквивалент. Повторение установок для подсознания является основой самовнушения, при котором слова и фразы должны мысленно произноситься от первого лица повелительным тоном и обязательно в утвердительной форме. Отрицательная частица «не» в словесных формулах исключается. Вместо: «Я не волнуюсь», лучше говорить: «Я спокоен». Не стоит также произносить длинные монологи. Фразы должны быть короткими, произносить их нужно медленно при полном сосредоточении внимания на предмете внушения. Во время проговаривания каждой фразы самовнушения желательно ярко представлять то, что внушается.

АУТОТРЕНИНГ – ЭТО САМООРГАНИЗАЦИЯ

Замечательно применять также аутогенную тренировку, которая позволяет человеку регулировать его эмоциональ-

ные состояния. В самом общем виде аутотренинг – это самообучение, самоотренировка, когда вы учитесь сознательно управлять своими телесными состояниями, реакциями. Как правило, человек не отдает себе отчета в своей мышечной

Стрессоустойчивость организма – это его защитная функция, позволяющая адаптироваться к внешним раздражителям или игнорировать их

зжатости, сознание фиксирует лишь совокупный эмоциональный результат. Но при спокойном внутреннем сосредоточении можно научиться эти зажимы распознавать и сбрасывать. Для достижения успеха важны такие элементы, как чувства тяжести и тепла. При внушении себе таких состояний происходит расслабление мышц.

В аутотренинге существует понятие «луч внимания». Он как бы освещает ту часть тела, на которую направлен мысленный взор. Для достижения максимального мышечного внимания «луч» направляется на определенные участки тела. Например, произносим фразу: «Я чувствую приятную тяжесть в правой руке», при этом образно представляя правую руку, которая наполняется тяжестью, как бы наливаясь свинцом.

Чтобы это понять, нужно сделать следующее. Необходимо принять удобную позу сидя или лежа, закрыть глаза и представить себя в комфортном месте, где очень спокойно, приятно; желательно включить умиротворяющую, приятную музыку и медленно говорить про себя: «Я спокоен». При этом на слове «Я» делаем короткий, глубокий вдох, а на слове «спокоен» – продолжительный выдох. И далее в подобной манере произносим:

*«Я спокоен.
Я отдыхаю...
Мое дыхание замедляется,
Я дышу ритмично, ровно.
С каждым вздохом я все больше
успокаиваюсь,
Мышцы лица расслаблены,
Мышцы затылочной части
и шеи приятно расслабляются,
Мне легко и приятно –
Легкий ветерок гладит мою
голову,
Лоб становится прохладным,
Я отдыхаю,
Плечи опущены и расслаблены,
Я спокоен.
Моя правая рука тяжелеет,
Моя правая рука тяжелая,
Приятное тепло разливается по правой
руке.
Моя левая рука тяжелеет,
Приятное тепло разливается по левой руке,
Мои руки тяжелые, теплые.
Мое тело расслаблено,
Расслаблены мышцы живота,
Расслаблены мышцы спины.
Моя правая нога становится тяжелой,
теплой,
Моя левая нога становится тяжелой,
теплой,
Мои ноги тяжелые, теплые.
Я отдыхаю,
Чувствую приятную тяжесть во всем теле,
Мне легко и приятно,
Ясная, светлая голова».*

Для выхода из аутогенного состояния следует медленно сжать кулаки. Почувствуется сила в руках, во всем теле. Не разжимая кулаков, вытяните руки в сторону коленей. Сделайте глубокий вдох, одновременно поднимите руки вверх, прогните спину, обратите лицо вверх, как бы потя-

гиваясь. Почувствуйте прилив бодрости и энергии. Затем резко выдохните через рот, разожмите кулаки и откройте глаза. Спокойно опустите руки. И – улыбнитесь.

МЫСЛЕОБРАЗЫ

Добавляйте к тренировкам мыслеобразы. В релаксационных упражнениях широко используются различные мыслеобразы, создающие позитивный настрой, несущие состояние покоя, счастья и гармонии. Наиболее распространенные мыслеобразы – лучи солнца, берег моря, умиротворяющие природные пейзажи и т. п. Также очень эффективно представлять, что вы лежите на мягкой перине, которая идеальным образом повторяет изгибы вашего тела, или покачиваетесь на пушистом облачке, которое мягко обволакивает вас, находитесь в теплой ванне и т. д.

На первых порах бывает непросто расслабиться, но с каждой тренировкой это будет достигаться все легче. Когда вы уже найдете свои главные привычные зажимы (скажем, постоянно сильно напряжены шея и плечи), во время аутотренинга в первую очередь расправляйтесь с ними. Важно научиться полностью расслаблять свое тело и правильно релаксировать его. Состояние расслабленности мышц достигается путем регулярных тренировок. Возможность всегда оставаться спокойным и уравновешенным – это главный признак хорошо выработанной защиты от потрясений. Благодаря ей износ нервных клеток значительно замедляется, поэтому не стоит пренебрегать простыми тренировками – вносить состояние расслабленности и уверенности в себе.

ПОДДЕРЖИВАЙТЕ УВЕРЕННОСТЬ В СЕБЕ

Уверенность в себе – еще один важный ключик к стрессоустойчивости. Уверенность в своих силах не только можно, но и нужно поддерживать. Чтобы поднять самооценку и уверенность в себе, важно:

- не оценивать себя по единичным поступкам;
- не зависеть только от мнения окружающих;
- ставить маленькие цели и хвалить себя за их достижение;
- избегать людей, которые систематически занижают вашу самооценку.

Также для выработки стрессоустойчивости многие психологи считают необходимым вести здоровый образ жизни. Сюда можно отнести физические упражнения, направленные на поддержание работоспо-



Позитивно влияет на жизнь и полезное увлечение

В ТЕМУ

Существует множество дыхательных упражнений и систем дыхательных гимнастик. Самое простое дыхательное упражнение, которое на пути к дыхательной гимнастике рекомендуется освоить, выполняется следующим образом.

Держите спину ровно, можете прислониться к спинке кресла. Сделайте глубокий вдох через нос, считая про себя до четырех. Затем – пауза, равная тоже четырем, а потом выдохните, также считая до четырех. Выдох тоже должен быть максимально глубоким. Делать это упражнение необходимо 2–3 мин. Данное упражнение помогает расслабиться и успокоиться.

собности и снижение утомляемости, поскольку скелетная мускулатура является одним из сильных источников стимуляции мозга. Произвольное напряжение мышц способствует повышению и поддержанию психической активности, торможению нежелательных реакций. При сидячей работе наиболее эффективными считаются упражнения для мышц плечевого пояса, шеи, вестибулярного аппарата (медленные повороты, наклоны, вращения головы и туловища), массаж мышц шеи и головы.

Физические упражнения хорошо сочетать с дыхательными. Дыхательная гимнастика обеспечивает головной мозг достаточным количеством кислорода, что благотворно сказывается на всех мыслительных процессах, в том числе на памяти, скорости реакций. Правильное дыхание помогает чувствовать себя спокойно и уверенно.

Видов дыхательных упражнений множество. Выберите для себя наиболее под-

ходящие. При выборе методики дыхательной гимнастики проконсультируйтесь с врачом, так как некоторые методики имеют противопоказания.

Еще отметим важное значение сна. При недосыпании происходит сбой биоритмов организма: начинает подводить память, ухудшаются концентрация и внимание, ослабевает иммунитет. Отсутствие полноценного отдыха часто становится причиной возникновения вредных привычек, в том числе переедания, тревожного состояния. К слову, от вредных привычек стоит решительным образом отказаться.

Позитивно влияет на жизнь и полезное увлечение, хобби человека. Давно доказано, что хобби – это не только интересное времяпрепровождение, но и отличный способ снять стресс. Это могут быть занятия музыкой, кулинарией, рукоделием, фотографией, рисованием, садоводством, увлечение чтением или написанием рассказов, катание на велосипеде, а также танцы, плавание и многое другое. Подбирайте себе занятие по душе и уделяйте ему хотя бы немного (но регулярно) времени.

Подводя итог сказанному, хочется еще раз отметить, что психологическое здоровье в ваших руках и заниматься им нужно серьезно. Только так, формируя у себя привычки к позитивному мышлению, занимаясь дыхательной и физической гимнастикой, ежедневно сбрасывая напряжения релаксирующими упражнениями, уделяя внимание воспитанию у себя уверенности в своих силах, вы добьетесь желаемых результатов в развитии у себя такой необходимой функции, как стрессоустойчивость. Для всего этого не требуется много времени. Главное – желание и действие.

Татьяна Холодкова, ст. науч. сотр. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Фото Степана Змачинского и из архива редакции

КАК ПРИВЛЕЧЬ К ВОЛОНТЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Работа с добровольцами в любой организации начинается с деятельности по привлечению и отбору людей, которые во время ЧС изъявили желание безвозмездно оказывать помощь населению или территориям, используя для этого свое свободное от учебы или работы время.

Перед тем как идти на встречу с людьми, которые, возможно, захотят стать волонтерами, необходимо провести соответствующую предварительную работу, продумать основные моменты встречи (см. схему).

СПОСОБЫ И МЕТОДЫ

В настоящее время, учитывая цифровизационную и информационную составляющие, для поиска и привлечения волонтеров активно применяется интернет-ресурс. Отсюда важно:

- регулярно наполнять сайт волонтерской организации качественным контентом;
- использовать яркие баннеры;
- сопровождать публикации интересными фотографиями высокого качества, имеющими отношение к деятельности волонтерской организации;
- создать открытые сообщества в социальных сетях, которые необходимо наполнять привлекательными фотографиями, видео и текстами о проводимых мероприятиях;
- выкладывать актуальную информацию о предстоящих мероприятиях;
- все записи должны соответствовать орфографическим, пунктуационным и стилистическим нормам русского языка;
- конкретно описывать формат и подробности участия;
- вести регистрацию волонтеров, используя возможности платформы «Добровольцы России» – наиболее крупной в сфере добровольчества и самой полной



Волонтеры чемпионата Европы по футболу, 2020 г.

базы добровольцев и волонтерских организаций в России и СНГ.

Одним из важнейших методов поиска является агитация. Для набора волонтеров в области защиты населения и территорий

от чрезвычайных ситуаций целесообразно освещать данное мероприятие на сайтах главных управлений МЧС России по субъектам РФ. Дополнительно можно использовать флаеры, агитационные листовки

и плакаты, которые распространяются через действующих волонтеров в ходе различных мероприятий. При этом очень важно, чтобы агитационная продукция была привлекательной. Эффективны для привлечения потенциальных волонтеров также агитационные видеоролики.

В зависимости от новых программ и проектов, от изменения приоритетов и стратегий, от объема имеющихся ресурсов этапы и формы привлечения могут меняться. Например, волонтерская общественная организация или орган управления МЧС могут осуществлять не спонтанный, а продуманный поиск своих добровольцев и объективно выбрать форму набора. Причем сле-

ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ ВСТРЕЧИ С ПОТЕНЦИАЛЬНЫМИ ВОЛОНТЕРАМИ





Инструкторы ВСКС обучают волонтеров оказанию первой помощи



Помощь волонтеров-медиков при ЧС нужна и в больницах

дует иметь в виду особенности разной возрастной категории волонтеров.

В СООТВЕТСТВИИ С ЗАДАЧАМИ

Надо учитывать, что задачи набора могут отличаться друг от друга, поэтому целесообразно использовать различные формы и методы. Так, не стоит давать широкую информацию о наборе в СМИ: если предполагается малый объем работ, значит требуется небольшое число людей. Однако могут быть особые работы и соответствующие требования к добровольцам. Тогда прибегают к конкурсному отбору. Анализ современных технологий, используемых для информирования людей о направлениях возможной работы, показывает, что положительную роль играют ресурсные центры поддержки добровольчества.

Привлекая граждан к работе в волонтерской организации для решения задач в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, необходимо не только ясно и понятно им объяснять, для какой конкретной работы нужны добровольцы, но прежде всего доводить цели и суть работы. А это: оказание безвозмездной помощи нуждающимся в ней людям; безвозмездное участие в общественно значимых мероприятиях (с согласия их организаторов); формирование гражданской позиции, самоорганизации, чувства социальной ответственности, солидарности, взаимопомощи и милосердия.

Для более качественной работы по привлечению людей в волонтерскую организацию важно дать им информацию также по следующим вопросам:

– что изменится в результате действий организации и конкретно благодаря работе добровольцев;

– в чем состоит привлекательность волонтерской организации в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций по сравнению с множеством других;

– что может измениться в жизни добровольца в лучшую сторону, если он придет в данную организацию (с какими интересными людьми он познакомится, какие новые знания и навыки он получит и т. п.);

– оказывает ли волонтерская организация какие-либо особые услуги;

– есть ли в организации какая-то символика для добровольцев или специальная форма.

Привлечь людей к деятельности в волонтерской организации помогут и открывающиеся для них разнообразные возможности: достижение определенных жизненных целей, профессиональный рост, уход от одиночества, приобретение новых знаний и навыков, закрепление таких качеств, как забота о людях, сострадание, милосердие, гуманность и т. п. Важно говорить обо всем этом с добровольцами.

РОЛЬ СОБЕСЕДОВАНИЯ

При отборе будущих волонтеров роль собеседования очень значима, поскольку это основная форма их привлечения, потому встрече с желающими заниматься добровольческой деятельностью необходимо уделить особое внимание.

Собеседование и отбор нужны для того, чтобы определить, насколько волонтер готов к выполнению предстоящих задач, насколько он подходит данной организации. Каждый человек, проявляющий желание работать в добровольческой организа-

ОСНОВНЫЕ ФОРМЫ ПОИСКА ДОБРОВОЛЬЦЕВ

Форма набора	Методы привлечения
Широкое привлечение (стихийный набор)	– Распространение агитационных материалов; – объявления в СМИ; – распространение информации через Интернет; – объявления на мероприятиях; – участие в ярмарках вакансий
Целенаправленный набор	– Информационные встречи; – беседы; – лекции в целевых аудиториях (студенты, школьники); – дни открытых дверей в аварийно-спасательных формированиях, подразделениях территориальных органов МЧС России
Набор по принципу «концентрических колец»	– Распространение информации через действующие добровольческие организации; – распространение информации через системы ближайшего окружения: школа, двор, личные контакты
Ресурсные центры по поддержке добровольчества в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий	

СТАДИИ ОТБОРА



- информации о предстоящем мероприятии (с указанием волонтерских функций, задач, дат и времени занятости);
- информации о других мероприятиях (для долгосрочного привлечения).

ОТБОР КАНДИДАТОВ

Можно выделить следующие стадии отбора:

1. Поиск волонтеров – объявления об их наборе в официальных сообществах, на официальных сайтах, в газетах и других средствах массовой информации, распространение приглашений по базе волонтерской организации.
2. Анкетирование волонтеров онлайн (личные данные, опыт добровольческой деятельности, цель участия в предстоящем мероприятии (акции)).
3. Анализ личных анкет и тестов кандидатов.
4. Приглашение на собеседование (рассылка электронных писем, телефонное информирование).
5. Собеседование с кандидатом:
 - проверка личных данных;
 - оценка волонтера по следующим компетенциям: осознанность, вовлеченность, исполнительность, стрессоустойчивость;
 - определение степени мотивации кандидата для работы на данном проекте;
 - подтверждение заявленного опыта волонтерской деятельности;
 - подтверждение заявленного уровня знаний иностранного языка (при необходимости).
6. Анализ результатов по каждому кандидату.
7. Подбор волонтеров, соответствующих требованиям организации.

8. Приглашение прошедших отбор кандидатов на обучение (рассылка электронных писем, телефонное информирование).

9. Отказ лицам, не прошедшим отбор (рассылка электронных писем, телефонное информирование, а также при необходимости личная консультация).

ВАЖНЫЕ НЮАНСЫ

Если человек приходит сам, его нужно поддержать в решении стать добровольцем организации или отдельного мероприятия. Однако важно объективно оценивать его возможности. Если в ходе беседы возникают какие-либо сложности, например кандидат в волонтеры не соответствует требованиям, следует честно сообщить ему об этом, объяснить причину отказа.

При наборе волонтеров на всероссийские и международные мероприятия во время собеседования может возникнуть необходимость провести тестирование на владение дополнительными навыками, скажем, офисной техникой или иностранными языками.

Психологическое тестирование целесообразно проводить в тех случаях, когда требуются какие-либо особые моральные и этические качества, в частности, при работе с детьми, инвалидами, тяжелобольными. Кстати, при формировании психодиагностического комплекса очень важно уделять внимание противопоказаниям к волонтерской деятельности. Имеется в виду наличие у кандидата психологических качеств, которые будут отрицательно влиять на волонтерскую деятельность.

Возможна также проверка сведений и документов (медицинские справки о состоянии здоровья и др.), о которых сообщает кандидат. В случае если предстоящая работа связана с материальными ценностями, разумно записать его паспортные данные. А если в требованиях к волонтеру существуют какие-либо ограничения, например по состоянию здоровья, то необходимо попросить у него документы, подтверждающие отсутствие у человека противопоказаний к конкретной работе.

Словом, есть разные формы набора и методы поиска добровольцев в волонтерские организации. Они могут зависеть от возраста, социального статуса, форм занятости и других аспектов, относящихся к потенциальным добровольцам; необходимо учитывать индивидуальные и иные особенности привлекаемых граждан.

ции, должен проходить собеседование вне зависимости от того, откуда он пришел – по объявлению или рекомендации друга. Собеседование – это лучший способ ближе познакомиться с будущим волонтером, а волонтеру – с организацией. Потенциальный доброволец должен быть уверен в своей необходимости и в том, что ему в организации найдут лучшее применение.

Собеседование должен проводить человек, хорошо подготовленный к этой роли, осведомленный о нюансах волонтерской работы, готовый ответить на вопросы кандидата. Он должен максимально точно оценить психологическую и профессиональную готовность волонтера к определенной работе. Если идет набор в большой по количеству и значимости корпус с разнообразными функциями, то можно обратиться к опыту формирования волонтерских организаций для таких крупных мероприятий, как, например, XXII Олимпийские зимние игры в Сочи, чемпионат мира по футболу – 2018 и др.

При организации собеседования необходимо подумать:

- о месте его проведения (оно должно быть комфортным, проветренным, нешумным);
- списке вопросов (выделить основные, которые помогут оценить компетенции и качества волонтера);
- об анкете кандидата (в ней должны быть отражены все интересующие вопросы, а также персональные данные);

СЮДА ОТБИРАЮТ ЛУЧШИХ

На что способны военнослужащие Центра по проведению спасательных операций особого риска (ЦПСОР) «Лидер».

Более 25 лет это подразделение остается уникальным формированием в системе МЧС России. Его личный состав представлен в основном офицерскими кадрами, способными решать широкий круг задач в зонах ЧС, таких как ликвидация химических и радиоактивных утечек, аварийно-спасательные работы в труднодоступной местности, водолазные и пиротехнические работы, десантирование для ликвидации ЧС и др. По словам экспертов, уникальная подготовка и современная техника позволяют военнослужащим «Лидера» выполнять самые сложные миссии как в России, так и в любом районе мира.

В мае в Ногинском спасательном центре МЧС России завершились сборы по первоначальной подготовке спасателей, которые проводились здесь с марта 2021 г. Как пояснил начальник отдела профессиональной подготовки ЦПСОР Максим Желнов, в них принимали участие недавно набранные в «Лидер» военнослужащие. После окончания сборов новобранцев ждала аттестация с присвоением квалификации «спасатель». В процессе дальнейшего карьерного роста офицеры могут стать спасателями 3-го, 2-го и 1-го класса, а высшим в иерархии МЧС России является спасатель международного класса.

«Квалификация «спасатель» означает, что военнослужащий в целом готов участвовать в выполнении поставленных задач как исполнитель. Третий класс подразумевает овладение семью специальностями. Спасатели второго и первого класса уже способны руководить операциями различного уровня», — пояснил Желнов.

На сегодняшний день в «Лидере» более 150 человек — спасатели 3-го класса, свыше 60 — 2-го и около 20 — 1-го. До недавнего времени в центре служили и спасатели международного класса, которые ушли на повышение в руководящие структуры МЧС России.



Учебно-методический сбор по планированию подготовки центра

ОБЛАДАТЬ НЕЗАУРЯДНЫМИ СПОСОБНОСТЯМИ

«Лидер» был сформирован 15 февраля 1994 г. и с тех пор остается уникальным подразделением в структуре МЧС. Особенность этого центра заключается в широком функционале и высочайшем уровне профессиональной подготовки его сотрудников, что позволяет им решать самые разнообразные и сложнейшие задачи.

Как уже было сказано, сотрудники «Лидера» обладают навыками ликвидации химических и радиоактивных утечек, проведения аварийно-спасательных работ в труднодоступной местности и в горах, оказания помощи населению при техногенных авариях, пожарах и загазованности. Они могут осуществлять десантирование, разминировать местность и здания, применять робототехнические средства, проводить разного рода водолазные работы, в том числе в условиях Арктики (поисковая деятельность, сварка, резка металлических изделий).

У «Лидера» обширный послужной список. Центр проводил аварийно-спасатель-

ные и специальные работы после взрывов жилых домов в Каспийске (1996), Москве и Буйнакске (1999), Дома правительства в Грозном (2002), терактов в московском метрополитене (2010).

Спасатели оказывали помощь пострадавшим при захватах больницы в Буденновске (1995), Театрального центра на Дубровке (2002), школы в Беслане (2004), а также при крушении «Невского экспресса» (2009) и взрыве жилого дома в Магнитогорске (2018). Десятки жизней сотрудники «Лидера» спасли также в Афганистане, Колумбии, Турции, Тайване, Индии, Алжире, Иране, Непале, где они ликвидировали последствия разрушительных землетрясений.

В 2011 г. российские специалисты выполняли задачи в Японии, где от землетрясения и цунами серьезно пострадала АЭС «Фукусима-1». В 2014-м их командировали в Индонезию, где потерпел катастрофу авиалайнер компании AirAsia. А осенью 2015 г. спасатели вместе с египетскими коллегами работали на месте крушения российского самолета А-321 над Синайским полуостровом.



Обрушение жилого дома в Магнитогорске, 2018 г.

Регулярно сотрудники «Лидера» направляются в зоны паводков, разливов рек, в районы лесных пожаров. Также они проводят комплекс мероприятий по разминированию Агдамского района Нагорно-Карабаха.

В связи с разнообразием и высокой сложностью выполняемых операций подавляющее большинство сотрудников «Лидера» – это военнослужащие с офицерскими погонами. Начальник отдела воспитательной работы и связей с общественностью центра Андрей Дубошеев свидетельствует:

«Мы называем себя спецназом МЧС России и делаем все, чтобы поддерживать этот престижный статус. “Лидер” – это войсковая часть в структуре МЧС, причем нетипичная. Превалирующее число сотрудников – офицеры, то есть военнослужащие с высшим образованием. Сюда отбираются лучшие кадры, люди, способные постоянно совершенствовать свои навыки спасателя».

Помимо офицеров, в «Лидере» служат срочники и сержанты-контрактники. Они набираются в центр преимущественно из профильных учебных заведений среднего профессионального образования и занимаются в основном охраной, хозяйственно-бытовой деятельностью, а также привлекаются к тушению пожаров.

Среди сотрудников «Лидера» и высококвалифицированные медики и бывшие офицеры Вооруженных Сил РФ, получившие значительный опыт по базовой специальности. Однако набор на офицерские должности осуществляется главным обра-

зом из числа выпускников Академии гражданской защиты МЧС России со средней оценкой в дипломе не ниже 4,7 балла.

Кандидаты проходят многоступенчатую систему проверок. Готовность молодых лейтенантов служить в «Лидере» оценивается в ходе тщательного психологического тестирования, на сборах после окончания вуза и на стажировке, которая проходит непосредственно в центре.

«Нам важно видеть в человеке не только готовность переносить тяготы и лишения. Мы готовим универсалов, способных принимать адекватные решения в экстренных ситуациях. Кандидат в наши ряды должен обладать незаурядными способностями в разных областях. В зависимости от предрасположенности он получает базовую специальность и одновременно

осваивает дополнительные», – пояснил Дубошеев.

По его словам, инструкторы «Лидера» стремятся к тому, чтобы каждый сотрудник овладел как можно большим числом специальностей. Проанализировав практический опыт, в центре пришли к выводу, что у военнослужащего-универсала больше возможностей оценить специфику каждой чрезвычайной ситуации и принять комплекс соответствующих мер.

Таким образом, получая, например, базовую специальность пиротехника, сотрудник «Лидера» на теоретических и практических занятиях может параллельно осваивать управление робототехническими комплексами по разбору завалов зданий, участвовать в воздушно-десантных сборах, тренироваться в составе пожарного расчета, осваивать водолазное дело и навыки оператора автономных подводных аппаратов.

Штат спасателей-универсалов, которым располагает «Лидер», обеспечивает взаимозаменяемость, столь необходимую в работе подразделения, которое выполняет обширный спектр оперативных задач. Многофункциональность нужна, потому что это прежде всего взаимозаменяемость спасателей. Еще одно преимущество «Лидера» – это большой арсенал робототехнических комплексов по разбору завалов и разминированию. Все это позволяет центру эффективно выполнять задачи в России и за рубежом.

С РИСКОМ ДЛЯ ЖИЗНИ

В обязанности «Лидера», как и других структур МЧС России, входит максимально возможное оперативное реагирование



Землетрясение в Японии, 2011 г.

на ЧП. В составе центра функционируют дежурные расчеты химической разведки, команда пожарных и спасателей, готовые немедленно выехать на ликвидацию практически любой ЧС, а также аэромобильные группировки.

«На сборы спасателей для отправки в зону ЧС авиатранспортом отводится 30 мин. За это время военнослужащие должны подготовить личные вещи, необходимую амуницию и технические средства», — говорит Максим Желнов.

В состав аэромобильных групп всегда входят универсалы, но в «Лидере» стараются подбирать сотрудников, которые наиболее приспособлены для выполнения поставленной задачи. В частности, есть специалисты, отвечающие за материальное обеспечение в районе ЧС, за взаимодействие с местными властями, с коллегами по ведомству.

«Конечно, нередко случается, что мы отбываем в район, где вообще нет никакой инфраструктуры, например в горы или глухую тайгу. Поэтому у нас всегда заранее подготовлены запасы провизии, топлива и средств размещения в полевых условиях. Все это позволяет спасателям автономно выполнять задачи в течение примерно трех-четырех дней», — продолжает Желнов.

Самой сложной своей командировкой он назвал переброску сил «Лидера» в тайгу для поисково-спасательной операции на месте разбившегося в Сибири самолета Ил-76 ТД. Напомним, этот самолет потерпел крушение летом 2016 г. в Иркутской области во время операции по тушению лесных пожаров.

Поисковые работы стали тяжелым испытанием для сотрудников центра из-за



Проведение пиротехнических работ в Республике Крым

сложной, труднопроходимой местности, когда невозможно было десантироваться с вертолетов в нужном месте. И военнослужащие сильно рисковали, действуя в зоне бушующего пламени. Желнов рассказывает:

«Место крушения Ил-76 было обнаружено авиацией, но высадиться там было нереально. В результате с промежуточной точки, где нас безопасно высадили, пришлось совершить продолжительный и изнурительный марш к нужному месту — все инструменты и оборудование несли на своих плечах».

По его словам, подобных командировок у военнослужащих «Лидера» бывает несколько в год, причем каждая по-своему уникальна и сложна.

Нередко при выполнении задач приходится привлекать расчеты с поисковыми

собаками. Они помогают искать людей на местности, работать на завалах, обнаруживать мины.

«Как и у людей, у всех собак есть своя специализация. Также они аттестуются на освоение новой “специальности”. Тренировки проходят на специальной площадке», — отмечает Дубошеев.

Кроме того, кинологическая служба центра привлекается и для так называемой канистерапии — реабилитации детей с особенностями развития. Тактильный контакт с собаками позволяет детям получать колоссальный заряд положительных эмоций.

А бывший начальник «Лидера» Николай Вдовин заявил, что центр способен выполнять задачи, которые не под силу другим структурам МЧС России. Это, прежде всего, операции по гуманитарному разминированию, химической и биологической защите, горноспасательные и подводные работы. «Лидер» может также доставлять гуманитарные грузы, оказывать медицинскую помощь в районах чрезвычайных ситуаций.

Сегодня все сотрудники центра имеют подтвержденную квалификацию, проходят специальную подготовку и апробируют полученные навыки на практике. Благодаря постоянным командировкам по России и в зарубежные страны военнослужащие получают по-настоящему уникальный опыт».

Подготовил **Сергей Князьков**, наш корреспондент.

Фото **Владимира Веленгурина**
и из архива редакции



Специалисты центра проводят специальные водолазные работы на акватории Балтийского моря

НАМ ДОРОГИ ЭТИ ПОЗАБЫТЬ НЕЛЬЗЯ

28 июня исполнилось 85 лет Ногинскому спасательному центру МЧС России. В историю спасательного воинского формирования вошли участие в ликвидации последствий сотен чрезвычайных ситуаций, в обезвреживании тысяч взрывоопасных предметов, а также доставка десятков тысяч тонн гуманитарной помощи населению многих стран мира, пострадавшему от военных действий и стихийных бедствий. О доставке гуманитарных грузов водителями этого спасцентра вспоминает ветеран части полковник запаса **Юрий Шмырёв**.

Воспоминаний о событиях, участником которых мне приходилось быть, хватило бы не на одну статью, но учитывая, что у Ногинского ЦС МЧС России круглая дата, расскажу только о событиях тоже юбилейных.

25 лет назад мне было поручено возглавить автомобильную группу, осуществлявшую доставку гуманитарной помощи, в том числе предметов первой необходимости, из аэропорта Беслан (Республика Северная Осетия – Алания) в лагерь беженцев, расположенные на территории Республик Дагестан и Ингушетия.

Ввиду боевых действий на территории Чеченской Республики маршрут нашей группы проходил по территориям Кабардино-Балкарии, Ставропольского края и Республики Дагестан. Протяженность его составляла 750 км, и нам пришлось действовать по жесткому графику, ибо по международному договору между МЧС России и Управлением Верховного комиссара по делам беженцев ООН необходимо было за определенный промежуток времени доставить запланированное количество груза.

Координатором операции от центрального аппарата МЧС России был назначен в то время полковник Шамсутдин Дагиров – ныне председатель Центрального совета ветеранов МЧС России.

Рассчитав вес, объем груза и протяженность маршрута, приняли решение выполнять задачу по циклическому графику: день – загрузка, ночь – отдых, ранний подъем (3.00), день в пути с минимальным количеством привалов. До 18.00 колонна должна была войти на территорию Дагестана в районе города Кизляр и до наступления комендантского часа (20.00)



прибыть в лагерь размещения пострадавшего населения, расположенный у города Кизилюрт. Ночью – отдых в кабинах, ранним утром – разгрузка и во второй половине дня – начало совершения обратного марша. Ночевали в степи Ставропольского края под охраной постов ДПС, а к обеду колонна прибыла в пункт постоянной дислокации – город Владикавказ. Здесь проходило техническое обслуживание и необходимый ремонт автомобилей. Четырехдневный цикл операции заканчивался полноценным ночным отдыхом водителей.

А с утра – снова на погрузку и начало выполнения мероприятий очередного цикла. И так в течение почти двух месяцев, без выходных и праздников, невзирая на погодные условия и состояние здоровья водительского состава.

Однажды в ходе рейса, 22 февраля 1996 г., из-за большого количества по-

ломок автомобилей колонна не успела к 18.00 пересечь условный рубеж в районе Кизляра и была вынуждена остановиться на ночлег на западной окраине города, возле поста дорожно-патрульной службы, прикрываемого внутренними войсками МВД России. Водители не покидали своих кабин: поужинали, заснули. Но примерно в 2 ч ночи 23 февраля были разбужены стрельбой из автоматов и крупнокалиберных пулеметов. Перестрелка продолжалась примерно полчаса.

Оказалось, что боевики таким образом решили совершить акт мести за их депортацию в феврале 1944 г. Укрытием от автоматного огня боевиков для каждого водителя стала родная кабина. А вот неукрепленные броней борта грузовиков были слабой защитой. Однако у нас никто не пострадал. После окончания стрельбы я обошел все автомобили и удостоверился в этом, одновременно пытался приободрить каждого водителя. С рассветом тщательно осмотрели машины и обнаружили несколько пулевых отверстий в тентах кузовов. В целом большого ущерба перестрелка грузу не принесла.

И очередной рейс, который колонна совершала с 26 по 29 февраля, оказался памятным. Поначалу он проходил по обычному графику: доставка, разгрузка, движение в обратном направлении. Но надо отметить, что один из перегонов – Кизляр – Кочубей – Южно-Сухокумск – представлял собой дорогу в открытой степи. Протяженность его более 150 км. Слева и справа на обочинах располагались одинокие сараи, какие-то мазанки, другие заброшенные строения. Меня, как старшего автомобильной колонны, все это немного напрягало, поэтому я старался этот пере-



Отправка колонны с гуманитарной помощью



гон преодолевать на возможно максимальной скорости и без остановок. Особенно когда колонна двигалась с грузом. Ведь никакого охранения у нас не было, потому что мы работали от международной организации, и номера на автомобилях и форма одежды у водителей были гражданские.

Итак, отъехав от Кизляра 50–60 км, мы услышали в небе гул вертолетных двигателей. Два вертолета Ми-8 немного сопровождали нас, после чего одна из винтокрылых машин вдруг начала пикировать в сторону колонны, подавая световые сигналы прожектором, расположенным под кабиной пилотов. Мелькнула мысль – «Приветствует...». Но когда маневр повторился и вертолет сделал разворот на третью попытку, мгновенно созрело решение остановить колонну. После остановки колонны я по средствам связи дал команду

всем находиться в кабинах. В это время один из вертолетов приземлился и из него начала спешно десантироваться вооруженная спецгруппа, которая окружила наши автомобили и приняла боевую готовность. Последним из приземлив-

В 2000–2001 гг. МЧС России доставило гуманитарную помощь в лагеря беженцев, расположенные на территории Республики Ингушетия, и позже – в 2015–2016 гг. – для населения юго-востока Украины

шегося вертолета вышел, как потом выяснилось, командир данной спецгруппы и направился к автоколонне.

Расстояние от вертолета до нашей головной машины (ВАЗ-2121 «Нива») было 70–80 м, и я решил выйти из автомобиля и начать движение навстречу шедшему в сопровождении двух вооруженных военнослужащих. Подойдя друг к другу на расстояние 5–6 м, мы одновременно оста-

новились. Мне был задан вопрос о предназначении, маршруте движения и принадлежности автоколонны. Получив мой ответ, а также осмотрев представленные мной документы на перевозимый груз и мое удостоверение личности офицера, военнотружающие, сопровождавшие руководителя группы, перевели свое оружие в положение на предохранитель.

Как выяснилось, причиной неожиданной для нас остановки явилась оперативная информация о том, что с территории Чечни должна пробиваться колонна или отдельные автомобили с вооруженными боевиками под видом обычных граждан. Естественно, наша колонна, якобы, могла быть надежным прикрытием для реализации планов бандитов.

Когда после проверки всех автомобилей спецгруппа начала грузиться в вертолет, я спросил у командира, какие были бы их действия, если бы мы не остановились. На это он мне очень «просто» ответил: «Разнес бы колонну в пух и прах...». Возможно, тогда он сказал шутя. Но, как говорят, «на войне как на войне...».

После этого случая каждый високосный год 29 февраля я вспоминаю этот эпизод своей военной службы с особым чувством.

Опыт, приобретенный в ходе той двухмесячной командировки, в дальнейшем был использован в 2000–2001 гг., когда в составе группировки МЧС России доставило гуманитарную помощь в лагеря беженцев, расположенные на территории Республики Ингушетия, и позже – в 2015–2016 гг. – для населения юго-востока Украины.



С офицерами учебного автомобильного батальона. Ногинск, 1999 г.

Фото из личного архива Юрия Шмырёва

ОПЫТ ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

О командировке в Нагорный Карабах рассказывает начальник отдела инженерно-технического управления Ногинского спасательного центра МЧС России **Николай Селиванов**.

Четверг, 13 января 2021 г., начало обычного рабочего дня. Утренний развод, постановка задач. И начальник нашего управления Вадим Марченко сообщает, что я с моим товарищем Алексеем Понаморовым направляемся в командировку в Республику Азербайджан:

— Товарищи офицеры, в соответствии с приказом МЧС России от 19 ноября 2020 г. № 857 личный состав сводной группировки участвует в мероприятиях по чрезвычайному гуманитарному реагированию на территории Нагорного Карабаха. Желаю вам удачи!

Нагорный Карабах... Конечно, я, как и мои товарищи по спасцентру, знал, какие события разворачивались здесь. Но вот пришло время возвращаться к мирной жизни.

В Азербайджан мы улетали в качестве операторов робототехнического комплекса DOK-INGMV 4. Для этого должны были выехать в ЦСООР «Лидер», где сосредоточивалась сводная группа пиротехников. Нам предстояло подготовиться к предстоящей командировке, собрать все необходимое имущество, документацию, личные вещи.



Тем более что для меня это была первая подобного рода командировка. А вот Алексей Понаморов уже обладал достаточным опытом, и он трезво оценивал предстоящие трудности.

В день вылета уже в 7 ч утра выехали в аэропорт. Там прошли паспортный контроль (ведь отправляемся за границу!), и вот мы в самолете. Взлет в 9.30, приземлились в 12.30 в аэропорту Республики Азербайджан. Как только открыли задний трап «Ила», почувствовали теплый вете-

рок, будто из зимы прилетели в лето. От аэропорта нам предстояло добираться еще до пункта временной дислокации — 150 км. И через два часа мы были на месте.

На построении командир сводного отряда представил нас личному составу пиротехников, которые работали там уже несколько дней.

19 января, подъем в 6 ч утра, завтрак, осмотр машин и в дорогу — к месту проведения работ по разминированию территории в Нагорном Карабахе. В 8.00 весь личный состав и робототехнический комплекс должны приступить к работам. Доехали. Командир отряда построил личный состав, довел требования безопасности при проведении работ и их порядок.

Я старался не упустить ни единой детали, так как понимал, что малейшая ошибка может привести к катастрофе. Наконец приступаем к работе по механической очистке местности. Пускаю в дело дистанционно управляемый робототехнический комплекс DOK-ING MV 4. Он предназначен для уничтожения всех видов существующих сегодня противопехотных мин, в том числе выпрыгивающих, в металлических и неметаллических корпусах, а также касетных боеприпасов и других взрывоопасных предметов с объемом взрывчатого вещества до 1 кг. Способен выдерживать взрыв противотанковой мины с ВВ до 8 кг.

Разминирование производится рабочим органом, который представляет собой вращающийся с большой частотой барабан, на котором закреплены 34 бойковых трала из термостойчивого и износостойчивого материала. В ходе работы они разбивают и взрывают почву на глубину до 30 см. При этом противопехотные мины уничтожаются взрывом или разрушаются физическим воздействием. Дистанционное управление машиной осуществляется одним оператором при помощи портативного пульта на удалении до 1,5 км на открытой местности с любо-



Разминирование территории после краткосрочного вооруженного армяно-азербайджанского конфликта



Дистанционно управляемый робототехнический комплекс DOK-ING MV 4 — разминирование территории

го бронированного транспортного средства или с безопасного удаления. Ширина разминированного прохода составляет 1 725 мм при глубине до 30 см. Производительность машины, в зависимости от типа грунта, составляет 944–2184 м² в час.

MV-4 отличают небольшие габариты, высокая маневренность, низкое удельное давление на грунт (0,43 кг на см²). Он может использоваться круглогодично в любых метеорологических условиях, перевозиться автомобильным, железнодорожным и авиационным транспортом. Время разгрузки и подготовки к работе не превышает 6 мин. Максимальная скорость движения 5 км/ч, рабочая скорость при разминировании — 0,55–1,26 км/ч.

... Наблюдая за тем, как робот-пиротехник уютжит поле, немного волновался, хотя у меня уже был опыт подобной работы в 2020 г. в Тверской области. Если вдруг произойдет подрыв мины, это уже неприятное событие. Но все прошло благополучно, и в последующие дни было немного спокойнее работать, все удалось отладить.

Но хорошо помню тот день, когда все-таки случился подрыв «MV-шки» на противопехотной мине. Был обычный день, стояла ясная погода. Мы с Алексеем Понаморевым проверили работоспособность всех рабочих органов робототехнического комплекса, и в 8 ч утра он уже был на поле. Начали выполнять задачу. Вдруг раздался хлопок под рабочим органом машины. Я почувствовал всплеск адреналина в крови и страх за «MV-шку»: выдержала ли подрыв? Но останавливать машину нельзя, и робот продолжил движение вперед. Машина повиновалась командам без задержки, значит с ней все в порядке. Однако снова раз за разом взорвались несколько противопехотных мин. Стало понятно, что мы наткнулись на минное поле и что впереди возможны еще неприятные сюрпризы.

НАША СПРАВКА

Свою историю Ногинский спасательный центр МЧС России ведет от 3-го полка противовоздушной обороны, сформированного 28 июня 1936 г.

С первых дней Великой Отечественной войны полк был включен в систему МПВО г. Москвы и являлся резервом главного командования. На него была возложена основная боевая задача — ликвидация последствий воздушных налетов врага на территорию столицы и строительство оборонительных сооружений.

Послевоенный период полка — пример беззаветного служения Родине, четкого исполнения воинского долга и профессионального выполнения поставленных задач. Личный состав проводил работы по ликвидации последствий пожара на Ярославском шинном заводе и в выставочном павильоне столичного парка «Сокольники», проявил мужество и отвагу при выполнении правительственного задания по тушению лесных и торфяных пожаров в Московской области, а также занимался обследованием, извлечением и уничтожением неразорвавшихся авиабомб в Подмоскovie, во Владимирской, в Калужской и Брянской областях.

В истории современной России личный состав полка, а в последующем «Ногинского спасательного центра МЧС России», проводил многочисленные гуманитарные операции по доставке грузов в республики бывшей Югославии, в Афганистан и другие страны. Кроме того, специалисты спасцентра принимали непосредственное участие в гуманитарном разминировании в Республике Сербия.

И сегодня это подразделение продолжает свою героическую историю, бережно чтит традиции и преумножает славные дела МЧС России.

Как только робот прошел полосу механической очистки минного поля до конца, нужно было его осмотреть, проверить работоспособность всех узлов и агрегатов. После осмотра его на полосе доступа стало понятно, что такого рода мины «MV-шке» не страшны.

В тот день нами было уничтожено 30 противопехотных мин! В последующие дни так же случались подрывы, но они уже стали как бы обыденностью, обычным рабочим моментом. Всего за время командировки было уничтожено 210 противопехотных мин. Конечно, не обходилось и без каких-то проблем, но мы справлялись с ними в полевых условиях.

Хотел бы выразить огромную благодарность нашим товарищам Максиму Коваленко и Ивану Шишкареву, которые в течение всей командировки помогали нам (они так же работали на робототехническом комплексе MV-4).

Нельзя не сказать и о благоприятной атмосфере, в какой нам пришлось выполнять поставленные задачи. Местные жители очень уважительно относились к нам, наверное, понимали, что МЧС России работает на их земле для их же блага. Мне эти края так в первую очередь и запомнились — своим добродушным народом, а также красивой природой.

За два с лишним месяца командировки мы успели соскучиться по своим родным и товарищам. 24 марта мы вернулись домой. В Ногинском спасательном центре нас встретили начальник центра Евгений Гаврилюк и начальник центра по проведению аварийно-спасательных работ Валерий Соколов.

Для меня эта командировка прошла успешно, я обрел много новых товарищей, а главное — большой опыт, который, безусловно, пригодится в дальнейшей службе.

Фото из архива редакции

НЕ ДОПУСКАТЬ РУКОТВОРНЫХ БЕД

Круизный двухпалубный теплоход «Булгария» был построен на судовой верфи в Чехословакии в 1955 г. и прослужил людям 56 лет: 10 июля 2011 г. он затонул в водах реки Волги, и ему не суждено было вернуться в строй.

Причиной гибели судна стала, как это часто бывает, совокупность нескольких факторов. Непосредственной же причиной затопления судна названо существенное снижение его остойчивости в штормовых условиях.

Но вместе с этим возник и ряд конкретных вопросов. Например, почему терпящее бедствие судно было обесточено, и людям невозможно было по громкой связи передать необходимые объявления. Или на борту имелись две спасательные шлюпки, но ни одна из них не была спущена на воду, и людям удалось воспользоваться только двумя надувными плотами да индивидуальными спасательными жилетами.

В результате всего при крушении теплохода были обнаружены 114 тел погибших, спасены лишь 79, еще 15 человек считались пропавшими без вести. Это

и огромная беда для всей страны и величайшая трагедия для мирного времени — одновременно терять столько соотечественников. Вполне закономерно 12 июля во всей России был объявлен днем траура. В районе крушения теплохода на воду были опущены траурные венки и цветы.

Между тем средства массовой информации в тот период писали также о том, что одной из причин крушения теплохода являлся его «преклонный возраст». Это была устаревшая техника советской эпохи. Это было пресловутое русское авось, пренебрежение требованиями безопасности, погоня за наживой, легкомыслие и безответственность.

Бывший капитан «Булгарии» Евгений Миняев рассказывал, что еще за четыре года до трагедии судно было в очень плохом состоянии. По его словам, на теплоходе проводился только небольшой тех-

нический и косметический ремонт силами самого экипажа. Арендатор отказывался финансировать капитальный ремонт транспорта. «Мои ребята — механики из машинного зала не вылезали, — свидетельствовал Миняев. — Один двигатель отремонтируем — на нем идем, другой — на другом идем».

Даже бывшие пассажиры «Булгарии», совершавшие круиз на ней уже летом 2011 г., говорили, что во время рейсов у судна несколько раз останавливались двигатели, из-за этого оно лишалось электроэнергии. А выживший в катастрофе радист теплохода Ринат Габитдинов свидетельствовал, что в одном из предыдущих рейсов в машинном отделении произошел пожар. Но, несмотря на все, судно продолжало беспрепятственно совершать круизы.

По заявлению главы государства, в то время Дмитрия Медведева, «у нас плавает





Подготовка водолазов МЧС к спасательным работам



запредельное количество старых посудин», которым требуется «либо провести необходимый капитальный ремонт, либо вывести [их] из эксплуатации».

В подтверждение его слов в нашем журнале приводились данные Ассоциации туроператоров России о том, что на реках европейской части страны более половины круизных судов эксплуатируются «в возрасте» от 40 до 60 лет.

Так было, повторим, десять лет назад. Что-нибудь изменилось за этот период?

Это же странно было видеть, как, отправляясь в рейс из порта Казани, теплоход «Булгария» имел заметный крен на правый бок. И возвращаясь сюда, попав в сильный шторм, когда ветер достигал 17 м/с, судно в конце концов и завалилось на этот бок.

Выше речь шла об организационно-технической, управленческой стороне дела, когда какие-то проблемные вопро-

сы можно решить путем принятия тех или иных нормативных и законодательных актов. А вот как привить чувство повышенной ответственности за судьбу находящегося в беде человека, чувство сострадания, привить стремление тотчас прийти на

В ходе многодневной операции в водах Куйбышевского водохранилища впервые была отработана технология извлечения большого количества тел погибших из затонувшего теплохода

помощь погибающему, пусть даже с риском для самого себя. Ведь не случайно у нас многими поколениями выработалась (а может, выстрадалась) поговорка: «Сам погибай, а товарища выручай».

Но как тогда понять действия капитанов грузового судна «Арбат», а также «Дунайский-66», которые один за другим проследовали мимо десятков гибнущих людей. Проследовали равнодушно, не

пытаясь оказать им помощь, спасти. Глядишь, в живых остались бы на десять, а то и двадцать человек больше. И это было бы здорово! Видимо, решили не нарушать расписания, графика движения. Ужель забыли правило: «Человек за бортом!»? Есть

моменты, когда любые расписания летят в тартарары во имя спасения человека. Ибо жизнь человека, как известно, бесценна, а при крушении «Булгарии» считаются погибшими 122 человека.

Надо полагать, действия капитанов двух названных судов получили должную оценку в ходе судебных процессов, ибо следствием были возбуждены уголовные дела в отношении их.

Зато подоспел теплоход «Арабелла»: его экипаж и пассажиры активно участвовали в спасении людей до прибытия спасательных сил МЧС России. Для этого на воду были спущены шлюпки, с помощью которых были спасены все, кто находился на поверхности воды. Совершенно заслуженно капитан «Арабеллы» Роман Лизалин, а также его старпом и рулевой через несколько дней получили из рук главы МЧС России Сергея Шойгу медали «За содружество во имя спасения».

В ходе многодневной операции в водах Куйбышевского водохранилища впервые была отработана технология извлечения большого количества тел погибших из затонувшего теплохода, а также организация взаимодействия водолазов различных ведомств.

И все же мы не должны впредь допускать рукотворных бед. Такое не должно повторяться никогда!

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент.
Фото **Владимира Веленгурина** и из архива редакции



Обследование места крушения теплохода «Булгария»

ПОЛНОСТЬЮ ОТДАЛ СЕБЯ ДЕЛУ

К 100-летию А.Т. Алтунина

45 лет посвятил Александр Терентьевич Алтунин службе в Вооруженных силах и, по его словам, не представлял себя вне родной армии. Радовался ее успехам, ее авторитету и могуществу, откровенно говорил: «Хочется верить и в свою причастность к ее достижениям...». И сейчас мы видим, как много лично он сделал для развития и совершенствования Гражданской обороны страны.

После окончания в 1948 г. Военной академии имени М.В. Фрунзе А.Т. Алтунин был направлен для дальнейшего прохождения службы в 50-ю гвардейскую мотострелковую дивизию Туркестанского военного округа (г. Термез). За семь лет службы в округе прошел путь от майора до полковника — заместителя командира дивизии. В 1955 г. Александра Терентьевича откомандировали для обучения в Военную академию Генерального штаба имени К.Е. Ворошилова, по окончании которой в 1957 г. он был назначен заместителем командира дивизии в Краснознаменный Белорусский военный округ, а затем командиром гвардейской мотострелковой Рогачевской Краснознаменной дивизии, сформированной в годы войны на базе Омского пехотного училища, где в 1939 г. и начиналась его военная биография. Дивизия из года в год добивалась высоких показателей. В 1960 г. Александру Терентьевичу было присвоено воинское звание «генерал-майор».

Опыт службы в должности командира дивизии, безусловно, сыграл большую роль в дальнейшей военной судьбе А.Т. Алтунина. За 11 лет, начиная с июня 1961 г. по июнь 1972 г., он прошел ступени начальника штаба и командующего армией, командующего Северо-Кавказским военным округом, начальника Главного управления кадров Министерства обороны СССР. Этот период был полон различных событий, в числе которых подготовка операции по вводу войск 11-й гвардейской Краснознаменной армии в Чехословацкую Республику в 1968 г. для подавления там возникшего мятежа.



Александр Терентьевич много внимания уделял информированию и подготовке населения

По воспоминаниям генерал-лейтенанта Д.И. Михайлика, в то время начальника штаба армии, политическим руководством страны и министром обороны СССР А.А. Гречко была поставлена задача А.Т. Алтунину скрытно разработать операцию особой важности по вводу войск армии в ЧССР. План операции был тщательно разработан и одобрен министром обороны. Итоги проведения операции позволили подавить мятеж и помочь руководству в то время дружественной Чехословакии продолжить мирную жизнь в республике.

Позднее, когда А.Т. Алтунин был командующим Северо-Кавказским военным округом, его войска в канун 25-летия Победы в Великой Отечественной войне приняли участие в крупномасштабных маневрах «Двина». Министр обороны СССР оценил действия воинов, руководимых не-

посредственно командующим, как грамотные и решительные.

Летом 1970 г. А.Т. Алтунин был назначен на должность начальника Главного управления кадров Министерства обороны СССР. Совершенно новое для него направление деятельности, но большой опыт прохождения службы, умение работать с людьми придали ему уверенность в том, что подготовка военных кадров — это крайне важный вопрос. К его решению требуется особый подход, необходимо сопровождать каждого офицера в его служебной деятельности.

А в июле 1972 г. Александр Терентьевич вступил в должность начальника Гражданской обороны СССР — заместителя министра обороны СССР. Вот что вспоминал по этому поводу начальник Организационно-мобилизационного управления Штаба

ГО СССР генерал-лейтенант В.А. Медведев, в то время инструктор отдела административных органов ЦК КПСС: «... начальником отдела была поставлена задача подобрать кандидатуру на должность начальника ГО СССР. Я принялся за эту работу, составил большой список кандидатов, включив в него крупнейших военачальников. В этом списке был и генерал-полковник А.Т. Алтунин. Признаюсь, он в этом списке был не первым. Первые строчки в нем занимали Н.В. Огарков, первый заместитель начальника Генерального штаба ВС СССР, и С.К. Куркоткин, главком Группы советских войск в Германии. Однако министр обороны А.А. Гречко из всех представленных отдал предпочтение А.Т. Алтунину.

Назначение Александра Терентьевича оказалось очень удачным для гражданской обороны. Он лично много сделал для ее развития и совершенствования. Строительство защитных сооружений стало одним из основных показателей состояния гражданской обороны. Стали планомерно накапливаться другие средства защиты. Было налажено обучение руководящего состава, служб, формирований и различных категорий населения. Развернулась работа по повышению устойчивости функционирования народного хозяйства в военное время. Проводились обустройство и подготовка войск, были упорядочены организационная структура и подготовка невоенизированных формирований. Авторитет гражданской обороны значительно возрос.

Мне приходилось часто общаться с А.Т. Алтуниным при решении различных служебных задач, — продолжает В.А. Медведев. — Это дает мне возможность высказаться о некоторых чертах его характера. Александр Терентьевич себя полностью отдавал делу, службе. Работа составляла



В рабочей поездке по ряду территорий с Д.И. Михайликом (на заднем плане). Сопровождение в самолете

основу его жизни, являлась его глубоким увлечением. Он близко к сердцу принимал успехи и неудачи гражданской обороны. Это был постоянно ищущий человек. Никогда не считал принятое решение или достигнутый результат окончательными, все время искал пути их продолжения и совершенствования. Об этом всегда думал сам и интересовался мнением окружающих по тому или иному вопросу. А.Т. Алтунин был коммуникабельным человеком, хорошо относился к людям. Вместе с тем у него были и свои недостатки. Будучи эмоциональным человеком, он мог внезапно вспылить, но был отходчив, никогда не помнил зла.

Александр Терентьевич считал себя истинно военным человеком и потому был излишне привязан к Министерству обороны. Он не смог дистанцироваться от Генерального штаба, который не нес ответ-

ственности за гражданскую оборону, но пытался навязать свою волю в решении ее проблем».

Какие же основополагающие решения были приняты А.Т. Алтуниным при руководстве гражданской обороной? Важной вехой стала разработка нового Положения о Гражданской обороне СССР. Действовавшее Положение 1961 г. устарело. С тех пор изменилась структура органов государственного управления, был накоплен немалый опыт ведения гражданской обороны. Штаб ГО СССР подготовил проект нового Положения и представил его в Совет Министров СССР, правительство направило документ на решение ЦК КПСС. А там вопросы никогда не решались наспех. Была образована комиссия и при ней рабочая группа для доработки проекта Положения. Особенно остро обсуждался вопрос о службах гражданской обороны. Представители министерств и ведомств в рабочей группе исходили из того, что достаточно иметь только профильные службы. Представители же Штаба ГО СССР отстаивали ту позицию, что службы создаются на базе нескольких ведомств и им нужна единая организующая основа.

В результате получился добротный документ. В нем были уточнены задачи ГО, ее организация, общие и особые обязанности министерств и ведомств, руководителей объектов народного хозяйства, порядок материального и финансового обеспечения. В Положении подчеркивалась ответственность руководителей органов исполнительной власти, министерств и ведомств за состояние ГО на вверенных им участках.



А.Т. Алтунин проверяет готовность войск ГО

В марте 1976 г. Положение было утверждено постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР. Этот документ хорошо служил гражданской обороне многие годы, и ввиду отсутствия закона о гражданской обороне он фактически выполнял его роль и эффективно действовал вплоть до распада СССР.

Важным, ключевым решением для совершенствования ГО стало создание Всесоюзного научно-исследовательского института по гражданской обороне. В 1976 г. материалы по его созданию прошли тот же путь: Совет Министров СССР – ЦК КПСС. Александр Терентьевич был крайне заинтересован в скорейшем принятии положительного решения. В мотивировке по созданию института говорилось, что ему придается статус всесоюзного, а не просто научно-исследовательского. На него возлагались задачи, связанные с научными исследованиями проблем устойчивости функционирования объектов народного хозяйства в военное время, а также проведение НИР по мобилизационной подготовке народного хозяйства.

Для распространения передового опыта в вопросах устойчивого функционирования объектов народного хозяйства в 1977–1978 гг. был создан Учебно-экспериментальный комплекс ГО СССР, который стал базой подготовки руководящих работников министерств и ведомств, офицерского состава гражданской обороны. Первые занятия на этом комплексе провел лично генерал армии А.Т. Алтунин – с членами Правительства СССР, коллегии Министерства обороны СССР.



Учения по гражданской обороне под руководством А.Т. Алтунина

По инициативе А.Т. Алтунина были разработаны общие требования по повышению устойчивости народного хозяйства страны в военное время, и в марте 1979 г. они были утверждены постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР.

В конце 1970-х – начале 1980-х гг. начальник Генерального штаба Н.В. Огарков внес предложение по оптимизации управления гражданской обороной, которая заключалась в объединении штабов ГО с военкоматами. Выдвинутая идея была порочной в самой основе. Авторы идеи не понимали сути задач и организации гражданской обороны. Александр Терентьевич крайне негативно отнесся к этой недальновидной идее. Наткнувшись на жесткое сопротивление руководства ГО СССР, Генеральный штаб пошел на обходной маневр:

предложил провести эксперимент. На опытную организацию единого органа переведлись военкоматы и штабы республик, краев, областей в Северо-Кавказском военном округе, в Литовской ССР, Свердловской и Донецкой областях. Эксперимент продолжался пять лет, и объективные факты показали, что объединение военкоматов и штабов не принесло пользы гражданской обороне, уровень ее в регионах, где действовали единые органы, понизился. Министр обороны СССР Маршал Советского Союза Д.Ф. Устинов отдал приказ о прекращении эксперимента и возвращении штабов и военкоматов в прежнюю структуру.

Хорошо знающий вопросы подготовки кадров, Александр Терентьевич видел слабые стороны комплектования системы ГО кадрами. Чтобы избежать издержек в этом деле, он вышел с предложением в ЦК КПСС о создании факультета ГО в Военно-инженерной академии имени В.В. Куйбышева. Офицерами Штаба ГО СССР были разработаны учебные программы для слушателей, особенностью которых стали темы организации и ведения гражданской обороны на различном уровне. И 7 апреля 1986 г. вышло постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР о создании такого факультета. В том же году состоялся первый набор офицеров на факультет ГО.

Взросшая роль гражданской обороны в системе оборонных мероприятий страны позволила в 1978 г. увеличить ее общую штатную численность. Это дало возможность усилить штабы, создать несколько новых войсковых частей и укрепить существующие. В этот период для борьбы с мас-



Ключевым решением для совершенствования ГО стало создание ВНИИ по гражданской обороне

совыми лесными и торфяными пожарами в частях гражданской обороны создаются отдельные аэромобильные роты и вертолетные отряды для оперативной доставки и десантирования подразделений к очагам возгорания.

Учитывая, что войсковые части ГО в зависимости от повседневных задач находились в мирное время в сокращенном штате и развертывание войск до штата военного времени предусматривалось в зависимости от введения степени готовности ГО или выхода особой директивы ГШ ВС СССР, основная роль отводилась невоенизированным формированиям гражданской обороны. Они активно включались в ликвидацию последствий техногенных аварий и природных катастроф: лесные и торфяные пожары в Подмосковье (1972 и 1976 гг.), сильные пожары в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке (1980 г.), крупные пожары на выставке в Сокольниках «Полимер-74», гостинице «Россия» в 1977 г. и Ярославском шинном заводе, железнодорожная авария с цистернами нитробензола под Ковровом (1974 г.), ликвидация последствий смерча в городе Иванове (1984 г.). Опыт применения сил и средств был обобщен в книге А.Т. Алтунина «Формирования гражданской обороны в борьбе со стихийными бедствиями».

Особую популярность в то время приобретают соревнования среди санитарных дружин, в военную учетную специальность вводится наименование – медицинская секстра гражданской обороны.

На новый уровень вышла пропаганда славных дел гражданской обороны: 19 июля 1974 г. Александр Терентьевич принял решение о создании Музея ГО СССР. Его экспозиции позволили ознакомиться с историей МПВО-ГО большой аудитории учащейся молодежи, лицам руководящего состава, осваивающим учебные программы переподготовки и обучения на курсах гражданской обороны.

Александр Терентьевич проявлял большую заботу о людях, прослуживших долгие годы в системе ГО, об их здоровье и здоровье всех сотрудников ГО. Поэтому он инициировал создание 72-й поликлиники ГО СССР, которая по сей день обслуживает персонал и военнослужащих МЧС России.

Отдельно следует сказать о деятельности А.Т. Алтунина в преддверии черномыльских событий 1986 г. Генерал-лейтенант Н.Н. Долгин, в то время председатель Научно-технического комитета ГО СССР, вспоминал:



А.Т. Алтунин с президентом Академии наук СССР А.П. Александровым (справа)

«Александр Терентьевич, как человек государственный, ответственный, с присущей ему интуицией, видя, что проблемами защиты населения от чрезвычайных ситуаций в мирное время никто в масштабах страны не занимается, в инициативном порядке стал активно проводить ряд крупных мероприятий в области природно-техногенной безопасности. Так, в начале 80-х гг. по линии гражданской обороны был разработан типовой план защиты производственного персонала и населения в случае радиационной аварии. На основании его на каждой АЭС и в каждом регионе, где они находились, были разработаны соответствующие планы защиты. Был выполнен ряд научных исследований по вопросам радиационной безопасности...»

Руководство ГО СССР предчувствовало опасность возможной катастрофы на атомных станциях и предпринимало самые энергичные меры по снижению рисков ее возникновения. А.Т. Алтунин, обеспокоенный темпами строительства атомных станций без должного учета интересов безопасности крупных городов, написал несколько резких докладных записок в правительство... Руководство ГО СССР выступало за взвешенный подход в строительстве объектов атомной энергетики...

Правительство страны, чтобы как-то снять возникшие разногласия между гражданской обороной и атомными энергетиками, поручило президенту Академии наук СССР А.П. Александрову провести совещание с участием обеих сторон и попытаться найти общую точку зрения. Такое совещание состоялось 15–16 апреля 1986 г. На этом совещании от гражданской оборо-

ны присутствовал Александр Терентьевич с группой специалистов ВНИИ ГО. С другой стороны присутствовал весь научный цвет атомной энергетики во главе с В.А. Легасовым.

Среди ученых наиболее уважительно и внимательно к нашим докладам отнесся академик А.П. Александров. Он прекрасно понимал, что спор физиков-теоретиков и военных на физическом поле для нас явно проигрывает, поэтому время от времени поддерживал наши, может быть, не столь глубоко обоснованные доводы. Другие участники совещания высказывали абсолютную уверенность в полной безопасности АЭС. В результате обе стороны остались при своих мнениях... К сожалению, жизнь через две недели опровергла оптимизм наших уважаемых оппонентов. После совещания А.Т. Алтунин направил на имя заместителя Председателя Совета Министров СССР Б.Е. Щербины очередное, еще более резкое письмо, ответ на которое так и не был получен из-за черномыльских событий...».

В середине мая у Александра Терентьевича случился инфаркт и он был помещен в Кремлевскую больницу. Через несколько дней он пригласил Н.Н. Долгина и попросил съездить в отдел административных органов ЦК КПСС и передать заведующему отделом просьбу освободить А.Т. Алтунина от должности, так как в тяжелый для страны период он по состоянию здоровья не может в полную силу руководить гражданской обороной. И его просьба была удовлетворена.

Материал предоставлен Центральным советом ветеранов МЧС России. Фото из архива редакции

ОТ МПВО – К ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

60 лет тому назад – в июле 1961 г. – было утверждено первое Положение о Гражданской обороне Союза ССР, созданной на базе существовавшей до этого системы местной противовоздушной обороны.

Необходимость реорганизации МПВО в гражданскую оборону была обусловлена целями повышения безопасности населения и экономики страны в условиях применения вероятным противником оружия массового поражения. В конце 1950-х гг. США и их партнеры по НАТО разработали новую стратегию, которая предусматривала две фазы ведения войны против социалистического лагеря: сначала массированное применение стратегического ядерного оружия, затем осуществление наступательных операций с использованием тактического оружия. Причем ядерная война мыслилась как односторонний, безнаказанный акт со стороны США. Предполагалось в результате первой фазы войны разрушить военно-промышленные объекты, административно-политические центры, нарушить управление страной, сломить волю народа к сопротивлению и достигнуть стратегических целей войны.

В этих условиях требовалось качественно совершенствовать систему МПВО. Все города – пункты ПВО были разделены на группы, а объекты народного хозяйства – на категории в зависимости от их экономической и военно-политической важности. Укреплялись органы управления МПВО, организовывалась работа по вопросам местной ПВО на категорированных объектах и т. д.

Но этого было все же недостаточно. В правительстве пришли к осознанию того, что без серьезных шагов в деле защиты населения не обеспечить его без-



Маршал В.И. Чуйков на учениях войск Ленинградского ВО, 1961 г.

опасности, не достигнуть стратегического паритета с вероятным противником. Встал вопрос о более совершенных способах и средствах защиты тыла страны, в том числе возникла жизненная необходимость в реорганизации МПВО, преобразовании ее в качественно новую систему – гражданской обороны – общегосударственную и общенародную систему, с необходимыми людскими и материальными ресурсами, которая могла бы справиться со сложными и масштабными задачами, диктуемыми возможной ракетно-ядерной войной. А МПВО с местным характером ее мероприятий, с ограниченным количеством сил и средств не могла обеспе-

чить надежную защиту населения и устойчивое функционирование объектов экономики, тем более всего народного хозяйства страны в случае ядерной войны.

Следует отметить такой значимый организационный шаг: постановлением Совмина СССР в 1960 г. было упразднено Министерство внутренних дел, а штабы и войска МПВО спустя 20 лет вновь перешли в подчинение Министерства обороны страны. И вот в июле следующего года состоялось реформирование местной ПВО в гражданскую оборону, что означало качественно новый этап в развитии системы защиты населения и народного хозяйства, в решении задач ликвидации последствий применения противником оружия массового поражения.

Что же обусловило смену названия системы защитных мероприятий? Первостроитель Гражданской обороны СССР Маршал Советского Союза В. Чуйков когда-то так писал об этом в нашем журнале: «За переменной названия кроется глубокий смысл, ибо МПВО с ее местными, ограниченными по масштабу и характеру действиями уступила место качественно новой системе, ставшей стратегическим фактором обеспечения жизнедеятельности государства в современной войне».

А возможность ядерной войны была реальной. На вооружение армий ведущих стран стало поступать оружие массового уничтожения в серийных масштабах. В том числе и Советская армия была готова к ответным действиям.

Произошли коренные изменения в военных доктринах государств. Менялись

взгляды на формы ведения войны и на средства и способы защиты от современного оружия, причем последнее приобретало особую остроту и важность. Преобладала такая точка зрения: полной защиты всего населения страны обеспечить практически невозможно, но при выполнении комплекса защитных мероприятий можно существенно снизить людские потери и ущерб экономике. Стало очевидно, что без крупных мер по защите всей территории страны нельзя



Мероприятия ГО по своей значимости вышли на стратегический уровень

говорить о ее готовности к обороне. Так, вопросы и мероприятия гражданской обороны по своей значимости вышли на стратегический уровень.

О том, что гражданской обороне отводилась серьезная роль в военной политике государства, говорил и факт назначения на должность начальника ГО СССР одного из известных и авторитетных военачальников, главкома сухопутных войск маршала В. Чуйкова, с 1964 г. полностью сосредоточившего свою деятельность на гражданской обороне. Вместе с ним в эту систему в целях ее более успешного развития и становления были привлечены такие опытные военачальники, как генерал-полковник О.В. Толстиков, занявший пост первого заместителя начальника ГО СССР, генерал-полковник В.А. Белявский, ставший начальником Штаба ГО страны. Это были руководители с новыми взглядами и идеями.

Как раз период 1960-х гг. можно назвать периодом поиска и становления свежих идей и решений. Хотя в целом в системе ГО СССР были в основном сохранены организационная структура, подходы к обеспечению защиты населения, система его обучения, существовавшие в МПВО. И вообще в основу новой системы был положен богатый опыт, замечательные традиции и все лучшее, что было накоплено за годы существования МПВО. При этом с учетом требований, взглядов и реалий того времени система ГО все же принципиально отличалась от своей предшественницы.

Во-первых, существенно расширился круг решаемых задач, и они гораздо усложнились. Во-вторых, требовалось обеспечить защиту населения страны не просто от физического воздействия обычного

оружия (бомб, снарядов), а от поражающих факторов оружия массового уничтожения. В-третьих, совершенно другой характер приобрела проблема ликвидации последствий ядерного удара противника, когда возникнут массовые разрушения и потери людей, потребуются одномоментное оказание помощи многим тысячам пострадавших. В-четвертых, все мероприятия гражданской обороны должны были планироваться и осуществляться на всей территории страны, они касались каждого гражданина, персонала всех предприятий и организаций.

В первом Положении о Гражданской обороне Союза ССР, принятом в июле 1961 г., было определено, что она «является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых заблаговременно, в мирное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ракетно-ядерного, химического, бактериологического оружия, проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ (СНАВР) в очагах поражения, и строится по территориально-производственному принципу».

В документе определялись также круг задач всех звеньев ГО, основные права и обязанности должностных лиц этой системы, организация управления. Особо регламентировались основные принципы и способы защиты населения от оружия массового поражения: его эвакуация и рассредоточение. Как предполагалось, таким путем можно вывести людей из городов – вероятных целей ядерного удара противника – в безопасные районы и тем самым значительно сократить потери населения.

А рабочих и служащих предприятий, продолжающих свою деятельность в го-

родах, предусматривалось обеспечить убежищами в непосредственной близости от места работы.

Для защиты эвакуированных горожан и сельского населения от радиоактивных осадков планировалось использовать подвалы домов, хранилища, погреба и другие заглубленные сооружения.

Повседневная организаторская работа по выполнению мероприятий гражданской обороны была возложена на начальников ГО: председателей совми-

нов республик, председателей исполкомов соответствующих совдепов и руководителей организаций. Мероприятия по подготовке рабочих, служащих и всего населения к защите от оружия массового поражения должны были осуществляться на всех объектах экономики как в городе, так и в деревне.

Все мероприятия гражданской обороны делились на три группы:

- проводимые заблаговременно, в мирное время – разработка планов ГО, подготовка органов управления и сил, создание защитных сооружений, производство СИЗ, создание систем оповещения, обучение населения и др.;
- проводимые в особый период – наращивание фонда защитных сооружений, перевод системы ГО с мирного на военное положение, развертывание сил, проведение эвакуационных мероприятий и др.;
- проводимые в военное время.

При разработке мероприятий по ГО ставилась задача – реализовывать их с наименьшими затратами, т. е. выбирать оптимальный вариант с точки зрения «стоимость – эффективность».

Так несколько схематично выглядела концепция организации и ведения гражданской обороны в первые годы ее существования. На государственном уровне эта концепция была закреплена в постановлении ЦК КПСС и Совета министров СССР от 4 ноября 1963 г. «О мероприятиях по защите населения страны от оружия массового поражения». С некоторыми изменениями и дополнениями она действовала до начала 1990-х гг.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент (по кн. «От МПВО к гражданской защите», УРСС, М., 1998). Фото из архива редакции

ЧИТАЙТЕ В АВГУСТОВСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



ПРОФИЛАКТИКА

ПОЧЕМУ ВЗРЫВАЮТСЯ МНОГОЭТАЖКИ.
КАК ПРЕДОТВРАТИТЬ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ
ПРИ ПОЯВЛЕНИИ ГАЗА В ПОМЕЩЕНИИ.

ПЕРСПЕКТИВЫ

АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД».
ЗА СЕМЬ ЛЕТ ВНЕДРЕНИЯ ЭТОЙ КОНЦЕПЦИИ ОНА НЕ НАШЛА
ПОЛНОГО ВОПЛОЩЕНИЯ НИ В ОДНОМ РЕГИОНЕ СТРАНЫ.

РАЗВИТИЕ

В УСЛОВИЯХ ВЕЧНОЙ МЕРЗЛОТЫ.
КАКИМ ОБРАЗОМ ВЫСТРОИТЬ ОБУЧЕНИЕ СПАСАТЕЛЕЙ
ДЛЯ РАБОТЫ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РФ.



и Ты подпишись

ЖУРНАЛ «Гражданская защита»

ПРОВОДНИК В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская
защита**
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
государственное
бюджетное учреждение
«МЧС Медиа»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),
info@mchsmmedia.ru

Врио главного редактора
Дьячков В.В.
Шеф-редактор
Дмитриев Е.А.

Отпечатано в ООО «ДИЗАЙН ПАРТНЕР»
Адрес: 192007, г. Санкт-Петербург,
наб. Обводного Канала, 64, к. 2, лит. А

НАД НОМЕРОМ
РАБОТАЛИ:
Алексеев И.Е.
Князьков С.А.
Куличков А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

АДРЕС РЕДАКЦИИ:
121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz@mchsmmedia.ru

Цена свободная

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5116)
info@mchsmmedia.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:
«Почта России» **П4164, ПО364**
«Пресса России» **11206, 43367**,
а также
через подписные агентства
ГК «Урал-Пресс»,
ООО «Руспресса»,
ООО «Прессинформ»

№ 7 (551) июль 2021 г.
Номер подписан в печать
28.06.2021 г.
Тираж: 3 500 экз.
Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере
связи, информационных
технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство
о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

Мнение редакции может не совпадать с мнением интервьюированных лиц и авторов.
Материалы на таком фоне публикуются на правах рекламы.
При использовании материалов номера обязательна ссылка на журнал «Гражданская защита» ©



**КАК
ПРЕДУПРЕДИТЬ
БЕДУ?**

**МОЖНО ЛИ
ИЗБЕЖАТЬ
ОПАСНОСТИ?**

**С ЧЕГО
НАЧИНАЕТСЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ?**

ОНЛАЙН-УРОКИ:
ОБУЧЕНИЕ ИЛИ МУЧЕНИЕ?

**КАК ОКАЗАТЬ
ПЕРВУЮ ПОМОЩЬ?**

**КАК ПОДДЕРЖИВАТЬ
ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ?**

**Все ответы
в журнале**

**ЧТО
НУЖНО
ДЛЯ РАЗВИТИЯ ОБЖ?**

ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ



ПОДПИШИТЕСЬ И ЧИТАЙТЕ!



ПОДПИШИСЬ,
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!

На печатную
или электронную версию
изданий

ЧИТАЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ
ПРЕССУ!

УВАЖАЕМЫЕ ПОДПИСЧИКИ!

Продолжается подписная кампания на 2021 год!

ПО КАТАЛОГАМ:

Почта России



подписные индексы:

П0366, П4168 – «Спасатель МЧС России»

П0217, П4165 – «Пожарное дело»

П0364, П4164 – «Гражданская защита»

П0354, П4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»

Пресса России



подписные индексы:

43373, 29216 – «Спасатель МЧС России»

43370, 83786 – «Пожарное дело»

43367, 11206 – «Гражданская защита»

43369, 43735 – «Основы безопасности жизнедеятельности»

В АЛЬТЕРНАТИВНЫХ АГЕНТСТВАХ:

ООО УП «Урал-Пресс»

+7 (499) 700-05-07
moscow@ural-press.ru
www.ural-press.ru

ООО «Деловая Пресса»

+7 (800) 500-07-45
operatorork@d-pressa.ru
www.d-pressa.ru

ООО «Прессинформ»

+7 (812) 335-97-52
podpiska@crp.spb.ru
www.pressinform.spb24.net

ООО «Руспресса»

+7 (495) 369-11-22
ruspressa2016@gmail.com
www.abcpres.ru

НА ЭЛЕКТРОННЫЕ ВЕРСИИ:

ООО УП «Урал-Пресс»

+7 (499) 700-05-07
podpiska@delpress.ru
www.delpress.ru

ООО «Пресса.ру»

+7 (495) 722-51-00
inform@pressa.ru
www.pressa.ru

ООО «ИВИС»

+7 (495) 777-65-57
periodicals@ivis.ru
www.ivis.ru

ООО «Рукоонт»

+7 (495) 719-09-21
info@rucont.ru
www.rucont.ru

Проект Скан-Интерфакс

+7 (495) 648-32-69
www.scan-interfax.ru

РЕДАКЦИОННАЯ ПОДПИСКА И ДОСТАВКА С ЛЮБОГО НОМЕРА:

www.mchsmedia.ru/dop/Podpiska

ПО ВОПРОСАМ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ:

тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5118), e-mail: reklama@mchsmedia.ru