

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2021

№ 6 (550)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

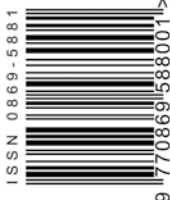
ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



ОБРАЗОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ГО И ЧС

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ПО ПОДГОТОВКЕ СПЕЦИАЛИСТОВ И НАСЕЛЕНИЯ

ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ПОДГОТОВКА РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ

Порядок подготовки населения в области гражданской обороны определяется положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841.



КАК?
ДЛЯ ЧЕГО?



ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПОДГОТОВКИ

- ▶ Изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС.
- ▶ Изучение порядка и последовательности действий по сигналу «**Внимание всем!**».
- ▶ Изучение приемов оказания первой помощи пострадавшим.
- ▶ Выработка навыков в пользовании средствами индивидуальной и коллективной защиты.
- ▶ Освоение практического применения полученных знаний в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности.
- ▶ Подготовка работников организации к выполнению своих должностных и специальных обязанностей в условиях военных конфликтов и ЧС.

МЕТОДЫ ПОДГОТОВКИ РАБОТНИКОВ

- ▶ Прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы.
- ▶ Курсовое обучение в области гражданской обороны по месту работы.
- ▶ Участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.
- ▶ Индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.



СИГНАЛ
«ВНИМАНИЕ
ВСЕМ!»



Телевидение



Громко-
говорители



Сирены



Колокол (рында)



Радио



Гудки



Телефон, смс



Подвозящие
средства



Информационное
табло



Соцсети

ЧТО РАБОТНИК ДОЛЖЕН:

ЗНАТЬ

УМЕТЬ

- Поражающие факторы источников ЧС, характерные для территории проживания и работы, а также от оружия массового поражения и других видов оружия.
- Способы и средства защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС, свои обязанности в области ГО и защиты от ЧС.
- Места расположения выдачи средств индивидуальной защиты и порядок их получения.
- Места расположения первичных средств пожаротушения, имеющиеся в организации.
- Места расположения защитных сооружений гражданской обороны и правила поведения в них.
- Правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе.

- Действовать по сигналу гражданской обороны «**Внимание всем!**».
/ Информирование населения о порядке действий происходит при воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях /
- Пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты.
- Проводить частичную санитарную обработку.
- Практически выполнять мероприятия по реализации основных способов защиты.
- Пользоваться первичными средствами пожаротушения, имеющимися в организации.
- Оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.



10 ТЕМА НОМЕРА: ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ В ОБЛАСТИ ГО И ЧС

Будущим спасателям на заметку.

Вузы МЧС России выбирают равнодушные люди.

11 ОБУЧЕНИЕ

Особенности удаленного формата.

Проблемные вопросы дистанционной технологии обучения.

15 ГОД НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

Сила научного потенциала.

Старейший вуз МЧС держит курс на повышение эффективности обучения слушателей.

18 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

Только старыми методами новых высот не достичь.

Об организации подготовки неработающего населения по ГО и ЧС.

21 ПРАВО

Законодательная база по подготовке в области ГО и ЧС.

Она постоянно совершенствуется с целью обучить граждан умелым действиям при ЧС.

24 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

С учетом лучших практик.

Чтобы обеспечить безопасность школьных каникул.

26 ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО

Неорганизованные помощники МЧС.

Добровольцы и волонтеры в зонах ЧС.



СОДЕРЖАНИЕ



4 АКТУАЛЬНО

Центр притяжения.

Салон «Комплексная безопасность» по праву вошел в число ключевых российских выставочных проектов федерального уровня.

5 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

На земле, в небесах и на море...

Международное демонстрационное учение по ликвидации чрезвычайных ситуаций привлекло специалистов из более пятидесяти стран.

8 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: ЧТО НОВОГО

29 КОНФЕРЕНЦИИ

Опыт управления рисками.

Реализуется Сендайская рамочная программа снижения риска бедствий.

32 ПАРТНЕРСТВО

**Спасатели Союзного государства,
объединяйтесь!**

Успешно проведенный международный форум ученых спасательных ведомств в Минске.

34 КРУГЛЫЙ СТОЛ

Будущее уже здесь.

Цифровая трансформация позволяет получать ценные данные для МЧС России.

36 РЕШЕНИЯ

Беспроводной потенциал.

Новые технологии в организации связи при ЧС.

38 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

**Планирование эвакуационных
мероприятий в Москве.**

Этот способ защиты населения остается одним из основных.

43 ТЕХНОЛОГИИ

Центр компетенции в области робототехники.

Он будет формировать политику ее развития в МЧС.



46 ОХРАНА ТРУДА

**Требования при работе с системами
канатного доступа.**

Они применяются, когда другие способы неприемлемы.

49 УРОКИ ПРОШЛОГО

Одна стихия породила другую...

Сильнейшая гроза привела к масштабному пожару.



52 ПОТЕНЦИАЛ

Крылатая помощь при спасении.

Богатый функционал беспилотных авиасистем МЧС России.

54 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ

К вопросам о полномочиях и требованиях.

На обращения читателей отвечает директор департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Олег Мануйло.



55 ОПЫТ

На страже черноморских гаваней.

Севастопольские водолазы демонстрируют высокое мастерство.

58 СИЛЫ СПАСЕНИЯ

Мужественная профессия: спасатель-водолаз.

Ее сумела освоить смелая женщина блокадного Ленинграда.

60 ДАТЫ

Не на тех напали...

22 июня 1941 г. Германией был сделан роковой шаг.

62 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

В памяти народной.

Воспоминания и размышления активного участника войны.

SUMMARY



Summer is the period of extensive preparation to entrance exams to places of higher education and passing of such exams. So, the issue of preparation of staff and organization of educational process in EMERCOM system is the main topic of this issue (pp.10-28).

Every year more than 5,000 specialists of various specialties graduate from EMERCOM places of higher education; such specialists serve at

national security, defence and law enforcement agencies, state corporations, industrial enterprises, oil, gas and atomic power energy sites etc. (p. 10). The Head of Saint-Petersburg University of EMERCOM State Fire-Fighting Service shares his expertise and tells our readers that they try not just to train specialists at the University, but also create a scientific basis of professional education (pp. 15-17). Trainers from Moscow Training Centre analyze overcoming of issues caused by periods when cooperation of teachers and students is not possible due to special circumstances in training of civil defense specialists (pp. 11-14).

Another seasoned specialist familiar with the current situation shares his opinion about training of people in the area of civil defense and protection from emergency situations (pp. 18-20). His colleague in his article present the full review of legal framework in the area of training of executive officers and employees of civil defense and RSChS entities (pp. 21-23). Also, one of our publications is dedicated to providing various comfortable and safe school vacations (pp. 24-25), and another one reviews the issue of interaction with non-organized volunteers (pp. 26-28).

Of course, we have to pay attention to the recent International Exhibition "Complex Security" (p. 4) and its prominent showy part, which is a show training of elimination of consequences of emergency situations with the men and the tools of federal executive bodies (pp. 5-7). Among other significant events we should note the results of the first five years of implementation of Senday framework program of decreasing of emergency risk; the results were summarized in Kazan within the scope of the international Research-to-Practice Conference (pp. 29-31). See our report on another Research-to-Practice Conference of young scientists dedicated to issues and prospects of security support measures that took place in Minsk on pp. 32-33.

Also, see our other publications: ideas on implementation of robotic and autonomous solutions increasing the part of new technologies in response to accidents and emergency situations (pp. 36-37), as well as clear guidelines of organization of evacuation (pp. 38-42).

гражданская
защита

Людмила Ильеня, науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото из архива редакции

ЦЕНТР ПРИТЯЖЕНИЯ

В этом году проходивший уже тринадцатый раз Международный салон «Комплексная безопасность – 2021» сменил место дислокации: впервые его главной площадкой стал конгрессно-выставочный центр «Патриот» в подмосковной Кубинке.

На пять дней, с 12 по 16 мая, салон средств обеспечения безопасности превратил довольно отдаленное от столицы место в центр притяжения всех, кто интересуется достижениями в области защиты населения и территорий, новейшими робототехническими комплексами, информационными технологиями и цифровизацией отрасли. Все, побывавшие на салоне, не сговариваясь, отмечали: разнообразной техники в центре «Патриот» было представлено так много, что она заняла практически всю площадь перед экспозиционными павильонами, тысячи квадратных метров.

Организаторами мероприятия традиционно выступили МЧС России и МВД России. За время своего существования салон стал ключевым российским выставочным проектом федерального уровня, ориентированным на демонстрацию результатов реализации государственной политики и достижений в области обеспечения безопасности в различных сферах жизнедеятельности. Именно это привлекло сюда более 300 компаний с целью продемонстрировать свои разработки, технологии и средства для нужд безопасности.

Особый интерес представителей государственной власти, ведущих промышленных предприятий, отраслевых ассоциаций и союзов вызвали организованные в этом году тематические демонстрационные кластеры, посвященные обеспечению комплексной безопасности в Арктическом регионе, авиации, робототехническим комплексам, образовательно-просветительским технологиям и пр.

В рамках научно-деловой программы прошло более 75 общественно значимых конгрессно-выставочных, свыше



Техника заняла практически всю площадь перед павильонами

30 демонстрационных и полтора десятка спортивных мероприятий. В ходе многочисленных круглых столов, совещаний и панельных дискуссий участники обсудили актуальные вопросы защиты населения и территорий от ЧС, а также в области пожарной безопасности. Все желающие смогли посетить тренинги и мастер-классы от профессионалов, познакомиться с непосредственными разработчиками, производителями и экспертами в области специального оборудования и техники для спасателей, пожарных и пиротехников.

Глава МЧС России Евгений Зиничев, открывая салон, отметил, что он демонстрирует всему миру крупнейший российский выставочный проект, на котором представлены современные достижения в области обеспечения безопасности. Он сказал, что мероприятия «Комплексной безопасности» «каждый раз вызывают неподдельный интерес у широких кругов публики. Прежде всего, это профессиональный интерес специалистов, работающих в области обеспечения безопасности. Для них это возможность увидеть новые образцы техники и перспективные разработки. Для создателей новых образцов оборудования, снаряжения и технологий это не просто возможность продемонстрировать свои успехи, но и шанс пообщаться с коллегами по цеху и с теми, кто будет эксплуатировать созданные ими машины и механизмы».

Салон реально объединил профессионалов всего мира в области безопасности и защиты населения. Об этом сказал первый заместитель министра Александр Чуприян: «Сегодня с нами представители Международной организации гражданской обороны, и сегодня здесь развешены знамена 56 стран.

Такого количества на салоне еще не было». А заместитель Генерального секретаря МОГО Андрей Кудинов от имени всех стран-участников организации подчеркнул: «То, что сделала Российская Федерация в рамках системы РСЧС – это четкий детальный подход к системе защиты населения и территорий. Каждому участнику, каждому специалисту на местах огромное спасибо за эту работу, за каждый день, который вы проводите во имя спасения российских граждан».

В рамках Международного салона «Комплексная безопасность – 2021» руководством чрезвычайного ведомства были подписаны соглашения с крупнейшими госкорпорациями страны «Росатом» и «Лукойл» о взаимодействии по вопросам обеспечения соответствия требованиям пожарной безопасности.

Деловая программа включала также проведение Всероссийского совещания с руководителями федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по проблемам гражданской обороны и защиты населения, несколько международных конференций и большую программу конкурсно-соревновательной направленности.

Более подробно с содержанием ключевых мероприятий салона мы будем знакомить читателей в следующих номерах журнала.

НА ЗЕМЛЕ, В НЕБЕСАХ И НА МОРЕ...

На вопросы журнала «Гражданская защита» отвечает начальник отдела подготовки спасательных воинских формирований Департамента спасательных формирований МЧС России **Игорь Шкапо**.

— Игорь Георгиевич, в работе Международного салона «Комплексная безопасность» ярко выраженной зрелищной частью является международное демонстрационное учение по ликвидации чрезвычайных ситуаций с привлечением сил и средств федеральных органов исполнительной власти. Какой смысл и задачи вкладывает МЧС России в это учение?

— Мы стараемся продемонстрировать на этих учениях профессиональное мастерство спасателей, новые образцы техники, отработать взаимодействие подразделений — как внутри ведомства, так и с подразделениями других федеральных органов исполнительной власти. В нынешнем году, в частности, в учениях приняли участие силы МВД РФ, Рослесхоза и Авиалесоохраны.

— Как проходила подготовка к учениям в этом году?

— Департамент спасательных формирований в этой работе руководствовался приказом МЧС России от 10 марта 2021 г. № 124 «О подготовке и проведении Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность — 2021»». Наш департамент подготовил распоряжение «О мероприятиях по подготовке и проведению демонстрационного учения в рамках XIII Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность — 2021»».

В соответствии с распоряжением была создана рабочая группа, в которую вошли представители структурных подразделений центрального аппарата министерства — ГУ НЦУКС, ГУПО, ДСФ, ДОН, ДИТС, ДГО, УА, УМПО — и его организаций, принимающих участие в учении. В целях его качественной подготовки и проведения прошли восемь тренировок, одна из кото-



рых — с привлечением авиации, а также генеральная репетиция.

И 16 мая, в последний день «Комплексной безопасности — 2021», все, что было запланировано продемонстрировать гостям салона, в течение часа было успешно реализовано на базе учебно-тренировочного комплекса Ногинского спасательного центра.

— Какие силы и средства привлекались к учениям?

— В нынешнем году в них приняли участие следующие спасательные воинские и поисково-спасательные формирования МЧС России: ЦСООР «Лидер», Ногинский, Тульский и Волжский спасательные центры, Рузский центр обеспечения пунктов управления, отряд «Центроспас», Приволжский РПСО.

А также ЦЭПП, авиация министерства, пожарно-спасательные подразделения главных управлений МЧС России по городу Москве и Московской области, ВНИИ ПО, представители Академии гражданской защиты и Академии Государственной противопожарной службы.

Активное участие приняли:

Департамент по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности города Москвы со своими учреждениями — Государственным казенным учреждением города Москвы «Пожарно-спасательный центр» и Госу-



Учения не обходятся без привлечения авиации



На базе УТК Ногинского спасательного центра

дарственным казенным учреждением города Москвы «Московский авиационный центр»;

Государственное казенное учреждение Московской области «Московская областная противопожарно-спасательная служба»;

Аварийно-спасательная служба «ЭКО-СПАС»;

Подразделения МВД России, Рослесхоза и Авиалесоохраны; представители общественных организаций – Россоюзспаса, ВДПО и ВСКС. Кроме того, были привлечены муниципальные подразделения и из сферы ЖКХ.

Всего в учениях приняли участие около 800 человек личного состава и 200 единиц техники, в том числе два самолета, 11 вертолетов и 24 беспилотных воздушных судна.

– **На фоне какой ситуационной обстановки проходили показательные выступления?**

– Вводная была такой: продолжительное действие циклона над территорией центральной России в мае 2021 г. вызвало катастрофические атмосферные явления – ураганы и смерчи, сопровождаемые продолжительными ливнями и грозами. Осадки превышают годовую норму. Есть

угроза катастрофического затопления ряда территорий.

Учитывая многолетние наблюдения, риски, свойственные центральному региону в это время года, на основании полученной прогностической информации об угрозе прохождения тайфуна Национальный центр управления в кризисных ситуациях приступил к мониторингу развития ситуации.

Замыслом учений планировалось показать девять эпизодов ликвидации последствий различных ЧС. Все они были отработаны.

– **А как выбирались эти эпизоды для демонстрационных учений?**

– Мы, конечно, шли от жизни... Сейчас сезонными бедствиями являются наводнения и лесные пожары. Поэтому первый эпизод назывался «Проведение мероприятий на территориях, подвергшихся катастрофическому затоплению», второй – «Тушение лесных пожаров».

Логическими выглядели и другие эпизоды: «Проведение АСДНР при аварии на железнодорожном транспорте в условиях разлива АХОВ», «Проведение спасательных работ на авиационном транспорте», «Проведение спасательных работ по ликвидации последствий аварии на автомо-

бильном транспорте», «Проведение спасательных работ по ликвидации техногенной аварии на горно-химическом комбинате», «Доставка гуманитарной помощи в пострадавшие от ЧС районы» и т. п. В том числе прошли показательные выступления на водоеме.

– **Пришлось ли для всего этого обновлять или дополнять материальную базу учебно-тренировочного комплекса Ногинского спасательного центра?**

– Мы каждый год наращиваем его возможности. На этот раз более объемно выглядит «макет» населенного пункта, в котором появились дополнительно здания и сооружения. Был построен новый пункт управления для наблюдения и контроля за ходом учений.

Я бы сказал, новинкой стал «тренажер» для отработки действий спасателей и пожарных в закрытых помещениях. Этот объект представляет собой здание, в помещениях которого установлены видеокамеры, изображения с которых выведены на экраны. Таким образом, руководители демонстрационных учений (а в повседневной учебе – руководители занятий) могут контролировать действия спасателей и пожарных в экстремальных условиях ликвидации ЧС. На данном тренажере спасате-

ли и пожарные могут отрабатывать более 47 операций, что станет большим подспорьем в их подготовке к действиям в реальной обстановке.

— **Игорь Георгиевич, в числе участников учения были представители различных федеральных ведомств, общественных спасательных организаций, а также подразделения жилищно-коммунальной службы. На каких эпизодах учения можно было видеть их действия?**

— Подразделения МВД показывали порядок сопровождения колонн спасательных воинских формирований, оцепления районов ЧС, организацию охраны общественного порядка.

Силы и средства Рослесхоза и Авиалесоохраны демонстрировали свои способности в эпизоде «Тушение лесных пожаров». Помимо использования авиации для доставки техники к зоне возгорания и тушения пожара с воздуха, были показаны метод проделывания минерализованной полосы взрывным способом, а также беспарашютное десантирование. В этом же эпизоде были задействованы и добровольцы Россоюзспаса, ВДПО и ВСКС.

— **Какие новинки техники, на ваш взгляд, были наиболее интересными в ходе нынешних и предыдущих учений?**

— Скажу, что новинок было много... Приведу лишь несколько примеров.

В последние годы активно развивается беспилотная авиация. С ее помощью осуществляется мониторинг обстановки, предупреждаются ЧС. Беспилотные летательные комплексы показывали свои возможности и в предыдущие годы, и на нынешних учениях.

Хорошо зарекомендовала себя вездеходная техника (квадроциклы, болотоходы и др.), которая может передвигаться как по суше, так и по воде. Она эффектно смотрится на учениях и применяется МЧС при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Работа по совершенствованию всей этой техники идет постоянно с конструкторами и предприятиями-изготовителями. Демонстрационные учения тоже дают пищу для размышлений. Поступают предложения и пожелания непосредственно от спасателей и пожарных.

— **А на этот раз гости Международного салона увидели что-нибудь особенное?**

— Одним из новшеств стал показ работы пиротехнических подразделений «по



Эпизоды ликвидации последствий различных ЧС

очистке территорий от взрывоопасных предметов». Зрители увидели действия пиротехнических расчетов по поиску и обезвреживанию ВОП, а также площадное разминирование с применением робототехнических средств MV-4, состоящего на вооружении в МЧС России, и «Гидрема».

— **Приглашались ли в этом году для участия в учениях иностранцы?**

— В этом году откликнулись на наши приглашения прислать своих спасателей Белоруссия, Казахстан и Узбекистан. Наряду с российскими спасателями они приняли участие в международных учениях как члены Корпуса сил СНГ.

А в качестве зрителей на трибунах за учениями наблюдали более 160 иностранных коллег из 63 стран и 11 международных организаций.

— **Как предполагается использовать наработки демонстрационного учения в повседневной жизни и деятельности**

спасательных формирований МЧС России?

— По итогам каждого Международного салона «Комплексная безопасность» в МЧС России издается приказ, в котором подводятся итоги мероприятия, поощряются отличившиеся должностные лица и подразделения, выносятся решения по дальнейшему применению образцов новой техники.

Анализ учения проводится, конечно, и в Департаменте спасательных формирований. Соответствующие рекомендации доводятся в ходе сборов с руководителями спасательных подразделений, на ежегодных соревнованиях профессионального мастерства офицерского состава, во время конкурса на звание лучшего пиротехника МЧС России и др. Кстати, в этом году эти соревнования пройдут в августе и впервые — на базе Сибирского спасательного центра.

Беседу вел **Сергей Князьков**, наш корреспондент.

Фото **Степана Змачинского**

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО:

ПРОЕКТЫ

ДОКУМЕНТЫ

КОММЕНТАРИИ



НОВЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ

С 1 июня 2021 г. в России вступили в силу два ГОСТа, в разработке которых участвовали специалисты ВНИИ ГОЧС МЧС России. Первый из них касается вопросов информирования населения о чрезвычайных ситуациях. Он, в частности, обязывает должностных лиц предоставлять в СМИ оперативные сведения из зоны ЧС с периодичностью не реже четырех раз в сутки, а также доводить до населения сведения о складывающейся обстановке не позднее чем через час после возникновения ЧС. Кроме того, ГОСТ содержит запрет на предоставление сведений, которые могут вызвать панику.

Второй национальный стандарт посвящен эвакуации населения при ЧС. Он раскрывает этапы подготовки планов эвакуации, приема и размещения людей, способов эвакуации в зависимости от характера источника ЧС и требования по размещению граждан.

ПРОВЕРКИ ПО ПРАВИЛАМ

Приказом МЧС России утверждены 29 форм проверочных листов, используемых специалистами федерального госпожнадзора при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности.

Каждый проверочный лист представляет собой список контрольных вопросов, использовать которые будут: на объектах проживания людей, в научных и образовательных организациях, культурно-просветительских и зрелищных учреждениях, в организациях торговли, на предприятиях энергетики, в полиграфической промышленности, в сельхозпроизводстве, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, на АЗС, в религиозных организациях, на территориях, предназначенных для детского отдыха, а также там, где планируются к применению специальные сценические, огневые эффекты и пиротехнические изделия.



СРЕДСТВА ЗАЩИТЫ НУЖДАЮТСЯ В ЗАЩИТЕ

У производителей и поставщиков СИЗОД вызвал крайнюю озабоченность разосланный Минтрудом России проект изменений № 2 в Техрегламент Таможенного союза 019/2011, из которого неожиданно выпали гражданские пожарные самоспасатели, респираторы и противогазы. В случае утверждения проекта в таком виде эти средства защиты окажутся вне всякого регулирования, и заменить их можно будет любым муляжом или контрафактным изделием, что несет прямую угрозу жизни людей. По мнению производителей, принятие изменений приведет к полному дерегулированию огромного рынка СИЗОД и наполнению его дешевыми изделиями, не соответствующими стандартам качества.

Сегодня ТР ТС 019/2011 – единственный документ, в котором четко описаны требования к перечисленным изделиям. Его изменения должны быть утверждены до конца года.

ИЗМЕНЕНИЯ В ГОСПРОГРАММЕ

Правительство РФ утвердило изменения в Государственную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

В результате реализации программы экономический ущерб от деструктивных событий к 2030 г. по сравнению с 2010 г. снизится в 1,94 раза и не превысит 128,5 млрд рублей в ценах 2010 г.

Предусмотрено существенно уменьшить количество пожаров в зданиях и сооружениях, число ЧС, происшествий на водных объектах. Среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений на ЧС и пожары в городе и сельской местности будет сокращено соответственно до 6,1 и 11,5 мин. А доля оправдавшихся прогнозов чрезвычайных ситуаций, подготовленных системой мониторинга и прогнозирования ЧС, напротив, должна возрасти.

Особого упоминания заслуживает вопрос обеспечения системы МЧС России современными образцами оборудования, вооружения, военной и специальной техники. К 2024 г. до 100 % возрастет доля субъектов РФ, использующих единые стандарты, функциональные, технические и прогнозно-аналитические решения АПК «Безопасный город», которые обеспечивают сквозную передачу и обработку инфор-



мации, ее целостность и согласованность в рамках межведомственного взаимодействия.

Документом обозначены все приоритеты госполитики в сфере реализации программы. Отдельно определены цели государственной политики на приоритетных территориях, к которым относятся: Дальневосточный и Северо-Кавказский федеральные округа, Арктическая зона РФ, Республика Крым, город Севастополь и Калининградская область.

В целом основополагающий документ направлен на минимизацию социального, экономического и экологического ущерба населению, экономике и природной среде от ЧС.

СОГЛАСНО

ПОСТАНОВЛЕНИЮ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
ОТ 27.03.2021 Г. № 469
К 2030 Г.

ЦИФРЫ

(ПО СРАВНЕНИЮ С 2011 Г.):
НА **45,5%** ДОЛЖНО
СОКРАТИТЬСЯ КОЛИЧЕСТВО
ПОГИБШИХ В ЧС;
42,11% – ПРОГНОЗ
ПО УМЕНЬШЕНИЮ ЧИСЛА
ПОГИБШИХ НА ПОЖАРАХ;
34% – СОКРАЩЕНИЕ ЧИСЛА
ЖЕРТВ В ПРОИСШЕСТВИЯХ
НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

НАША СПРАВКА

Укомплектованность подразделений ФПС ГПС пожарной техникой, доля современных образцов техники и вооружения в спасательных воинских формированиях МЧС России в общем количестве образцов техники и вооружения по сравнению с 2012 г. увеличится на 38,4 % и достигнет 71 %. Техническая оснащенность всей инфраструктуры системы антикризисного управления увеличится за тот же период на 15,5 % и составит 83,5 %.



Официальным представителем Правительства РФ при рассмотрении изменений в ФЗ «Техрегламент о требованиях пожарной безопасности» назначен статс-секретарь – заместитель министра **Алексей Серко**.



Распоряжением Правительства Российской Федерации заместитель главы МЧС России **Виктор Яцуценко** включен в состав Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения.



Начальник Главного управления пожарной охраны МЧС России **Валентин Нелюбов** включен в состав Государственной комиссии по проведению летных испытаний пилотируемых космических комплексов.



БУДУЩИМ СПАСАТЕЛЯМ НА ЗАМЕТКУ

Юрий Маркин, мл. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото Владимира Смолякова и из архива редакции

Ежегодно из вузов МЧС России выпускаются более 5 тыс. специалистов различного профиля, которые проходят службу как в структурных подразделениях министерства и других силовых ведомствах, так и в государственных корпорациях, на промышленных предприятиях, объектах нефтегазового комплекса, атомной энергетики и пр.

В своем Послании Федеральному Собранию 21 апреля с. г. Владимир Путин отметил, что в этом году «порядка 60 процентов выпускников смогут поступить на бюджетные места в вузах. Такого широкого бесплатного доступа к высшему образованию, как в России, можно ответственно сказать, нет практически ни в одной стране мира».



Выпуск в АГПС МЧС России 2020 г.

В системе МЧС России сегодня шесть высших учебных заведений. Все они хорошо известны и традиционно популярны среди абитуриентов. Их выбирают, как правило, неравнодушные люди. Стремление поступить в один из вузов чрезвычайной направленности связано с внутренними порывами вчерашних школьников, с их желанием в прямом смысле спасать жизни людей.

Конечно, молодых людей привлекает и качественное образование в вузах МЧС России; ведь уровень квалификации и, соответственно, подготовки российских спасателей ценят во всем мире. К тому же по окончании любого вуза МЧС России у выпускников нет проблем с трудоустройством. «Их объединяет особый дух, определяющий основу выбранной профессии. Право на спасение, а значит, и на помощь спасателей имеет каждый, и выпускники наших вузов всегда готовы ее оказать вне зависимости от профиля, который они выбрали», – считает директор Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России Александр Бондар.

Он напоминает, что работа специалистов МЧС никогда не была легкой

и безопасной. Потому и учебный процесс в вузах министерства выстроен очень серьезно. Курсанты Академии гражданской защиты, например, уже с первого курса становятся военнослужащими, а во всех остальных пяти вузах – сотрудниками федеральной противопожарной службы. При этом и те и другие уже являются неотъемлемой частью ведомства и на них распространяются все виды довольствия: заработная плата, вещевое снабжение (форма, знаки отличия), питание.

Важно иметь в виду, что для Академии гражданской защиты, как для единственной военной образовательной организации, комплектование абитуриентами происходит через обращение в военкоматы по месту жительства.

Во всех учебных заведениях МЧС России реализуется практико-ориентированный подход в обучении: многие курсанты принимают непосредственное участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального и федерального значения, даже в международных гуманитарных операциях. А с третьего года обучения входят в состав автотранспортной группировки, соз-

данной при образовательной организации. Так, автотранспортная группировка Сибирской пожарно-спасательной академии принимала участие в ликвидации последствий паводка в Иркутской области летом 2019 г.

Причем за проявленные стойкость, отвагу и мужество курсанты нередко награждаются ведомственными и государственными наградами.

Таким образом, независимо от выбранного профиля обучающиеся в вузах МЧС России приобретают практические навыки спасения людей, тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ. Также они получают опыт проведения профилактических мероприятий в области пожарной безопасности и гражданской обороны. То есть, обучаясь в вузе, курсанты и студенты уже работают по избранной профессии. При этом заметим, что профессии «спасатель» и «пожарный» они получают после двух лет обучения. И даже если, например, кто-то не сможет продолжать учебу после второго курса, то он вправе работать в структуре МЧС России пожарным или спасателем по документу, подтверждающему получение соответствующей профессии в вузе.

Конечно, как правило, по окончании обучения выпускники возвращаются на свою малую родину, чтобы продолжать службу в своем субъекте РФ. Однако те, кто зарекомендовал себя хорошо в вузе и показал высокие результаты во время обучения, имеют право выбора из предложенных мест работы также в других регионах нашей страны.

ОСОБЕННОСТИ УДАЛЕННОГО ФОРМАТА

Евгений Пуговкин, канд. техн. наук, нач. УМЦ по ГО и ЧС Южного АО г. Москвы; Игорь Панюков, канд. техн. наук, профессор., ст. преп. УМЦ. Фото авторов и из архива редакции

Авторы анализируют проблемные вопросы подготовки специалистов ГО в особый период (например, обсервация или карантин) и предлагают вариант преодоления возникающих трудностей, когда совместная с преподавателем учебная деятельность неосуществима.

Реализация Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г. предполагает совершенствование мероприятий оперативной подготовки и обучения всех категорий специалистов данной сферы, активизацию работы по внедрению новых форм подготовки всех групп населения с учетом развития цифровых коммуникаций.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА

В рамках федеральных проектов национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» предусмотрено создание, развитие и внедрение информационных систем и технологий в области ГО и защиты населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени. Очевидно, что «цифровая трансформация системы управления РСЧС» объективно требует пересмотра программ и содержания подготовки специалистов ГО: руководителей ГО, членов комиссий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, командиров (начальников) аварийно-спасательных формирований и служб и др.

Важнейшим направлением реализации этой политики является непрерывная и качественная подготовка соответствующих групп населения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, среди которых и учебно-методические центры по ГО и ЧС, а также в организациях по месту работы граждан по программам курсового обучения. В «Организационно-методических указаниях по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и Единой госу-



Одним из вариантов подготовки в особых случаях может стать электронное обучение

дарственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2021 год» среди основных задач выделена «активизация работы по переработке и внедрению новых программ и форм подготовки всех групп населения, включая должностных лиц и работников в области ГО, в том числе с использованием компьютерных технологий».

УРОВЕНЬ ПОДГОТОВКИ

Профессиональная деятельность специалистов ГО направлена прежде всего на предотвращение или максимальное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов источников ЧС. Эти люди, по сути, представляют собой то первичное звено, которое, находясь в непосредственной близости к населению, ориентирует на него крупномасштабные проекты государственных решений, доносит их до каждого гражданина и практически осуществляет на местах. Такой важной и нужной деятельностью

могут заниматься только лица, имеющие достаточный уровень знаний, обладающие живым умом и способностью работать в сложных условиях. Специфика их деятельности определяется спецификой того структурного подразделения, в котором будет работать человек, а успех будет зависеть от его профессиональной квалификации.

Квалификация (лат. Qualis – качество) – это уровень подготовленности, степень годности человека к выполнению конкретного вида работ, определяемые в зависимости от предполагаемой их сложности и необходимого качества.

Любая деятельность требует той или иной квалификации, которая напрямую зависит от наличия знаний, умений, навыков и компетенций работника.

Как правило, квалификация специалистов ГО приобретается в процессе обучения (переподготовки, повышения квалификации) в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования (ДПО)



Вебинар и онлайн-консультации — основная форма коммуникации при дистанционном обучении

по утвержденным программам (ДПП). Реализация программ направлена на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, или на повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации. Освоение ДПП должно обеспечивать возможность достижения планируемых результатов и получение новой компетенции, заявленной в программе. Поэтому срок обучения в учебно-методических центрах ГО и ЧС ориентирован на определенный объем часов учебных занятий. Такое положение вполне оправданно при подготовке специалистов ГО с отрывом от производства в мирное время. В особом же случае (угрожаемый период, военное время, эпидемии) организовать их подготовку в подобном режиме станет весьма затруднительной задачей, потребует совмещения обучения с основным местом работы, когда работа с преподавателем будет невозможной.

ДИСТАНЦИОННЫЕ ВАРИАНТЫ

Опыт организации удаленной подготовки специалистов ГО в период пандемии коронавируса показывает, что одним из вариантов обучения в особых случаях может стать электронное обучение с применением дистанционной образовательной технологии. Она ориентирована на самостоятельную работу обучаемого по добыванию необходимых знаний и освоению учебного

материала под руководством преподавателя, использующего средства удаленного доступа. При этом затрачиваемое на обучение время определяется самим обучаемым, исходя из начального уровня его подготовки.

Любая деятельность требует той или иной квалификации, которая напрямую зависит от наличия знаний, умений и навыков работника

Переподготовка и повышение квалификации специалистов ГО дистанционно — это современный и довольно результативный способ обучения. Однако он несет в себе ряд сложностей и предъявляет повышенные требования как к преподавателю, так и к обучаемому:

— такое обучение предполагает использование преподавателем ком-

пьютерных аппаратно-программных средств, особых методов и форм обучения, основанных на сетевых информационно-коммуникационных технологиях;

— помимо владения своей дисциплиной, преподаватель ДПО должен быть способен оптимизировать и адаптировать ДПП к современным реальностям, разработать дистанционные курсы электронного обучения (с учетом начального уровня подготовки обучаемого), грамотно их преподнести и проконтролировать усвоение материала на средствах удаленного доступа;

— необходимо минимизировать учебный материал предметной области без снижения уровня квалификации, представить его в виде блоков (модулей), учитывая специфику будущей деятельности специалиста, и составить индивидуальный план электронного обучения;

— обучаемый специалист ГО, решаясь на прохождение курса повышения квалификации дистанционно, должен обладать достаточной компьютерной грамотностью, навыком пользования ПЭВМ, стремлением к самостоятельной

работе, способностью соотносить полученную информацию с применением ее на практике, быть готовым преодолеть негативное влияние

социальных, бытовых, профессиональных факторов на процесс обучения.

Следовательно, дистанционная образовательная технология требует от преподавателя переработки ДПП, структурно-смыслового отбора содержания учебного материала в целях формирования учебных модулей, совокупность которых образует индивидуальный план (траекторию) подготовки



Срок обучения в УМЦ ГО и ЧС ориентирован на определенный объем часов учебных занятий

специалиста. Этот план должен полностью отвечать запросам, целям и уровню подготовленности обучаемого по специальности – составлять его квалификационный минимум.

ПОДГОТОВЛЕННОСТЬ СПЕЦИАЛИСТА

Квалификационный минимум слушателя – минимальный тематический перечень вопросов, законодательных и нормативных документов, знание которых обязательно для квалифицированного выполнения функции специалиста в соответствии с его специализацией в области профессиональной деятельности. Квалификационный минимум конкретной категории специалиста ГО должен формироваться преподавателем ДПО в соответствии с квалификационными требованиями по специальности (специализации), исходя из начального уровня подготовленности обучаемого, который выявляется при входном тестировании. При высоком начальном уровне слушателю может предлагаться дополнительный учебный материал, способствующий углубленному изучению проблемных тем по специальности. Вариант распре-



Определение квалификационного минимума специалиста ГО актуальная задача УМЦ ГО и ЧС

деления тематических вопросов, обеспечивающий формирование профессиональных компетенций, представлен в таблице.

Преподаватель ДПО может объединять учебные вопросы в блоки (модули), включать в них иллюстративный материал (слайды, видеофильмы), определять порядок их изучения слушателем, снабжать тестами для контроля усво-

ения, образуя дидактический модуль. Целесообразно допускать слушателя к изучению материала очередного модуля лишь после положительного результата тестирования знаний предыдущего, тем самым формируя «траекторию обучения» по принципу «от простого – к сложному». Траектория обучения – это заранее продуманный план подготовки специалиста требуемой квалификации. Такой план по сроку освоения определяется прежде всего собственными силами обучаемого. Выдающийся немецкий педагог, разработчик научных основ воспитания и образования Фридрих Адольф Вильгельм Дистервег еще в начале XIX в. утверждал:

«Развитие и образование ни одному человеку не могут быть даны или сообщены. Всякий, кто желает к ним приобщиться, должен достигнуть этого собственной деятельностью, собственными силами, собственным напряжением. Извне можно получить только возбуждение. Все искусство воспитания и образования не более и не менее как искусство возбуждения».

Особенностью системы ДПО является то, что слушатели уже имеют определенный опыт профессиональной деятельности, позволяющий им предложить собственные варианты решения профессиональных задач. Поэтому в процессе обучения в системе ДПО следует обращать внимание не столько на усвоение ими базовой информации, сколько на развитие способности к самостоятельному приобретению новых знаний и творческого мышления. В педагогической практике подготовки специалистов ГО приоритетными должны стать методы

Профессиональные компетенции слушателя, прошедшего обучение	Номера тем ДПП
Структура, порядок ведения, основные задачи и режимы функционирования ГО и РСЧС в современных условиях	T-3, 4, 5, 6
Основные поражающие факторы источников ЧС, а также оружия массового поражения и других видов оружия	T-1, 2, 18
Способы и средства защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их, а также при ЧС природного и техногенного характера	T-2, 3, 8, 9, 10, 12, 25
Основные задачи материального обеспечения мероприятий ГО и РСЧС, требования к организации первоочередного жизнеобеспечения населения	T-5, 26, 19
Организация управления и связи в ГО и РСЧС	T-7, 4, 19
Организация информирования и экстренного оповещения в ГО и РСЧС, порядок действий по сигналам оповещения	T-8, 14
Организация и проведение эвакуационных мероприятий, порядок работы пунктов временного размещения населения	T-9, 11, 10
Накопление и использование средств индивидуальной защиты, порядок их получения и обслуживания	T-13, 14, 16, 17
Укрытие в средствах коллективной защиты, правила поведения в защитных сооружениях	T-12, 14, 15
Правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре и теракте	T-8, 22, 23, 24
Характер АСДНР, вытекающий из производственных и технологических особенностей функционирования, порядок их проведения	T-19, 15, 18
Обеспечение пожарной безопасности	T-31, 32, 33
Оказание первой помощи в неотложных ситуациях	T-20, 21, 18



Срок обучения в УМЦ ГО и ЧС ориентирован на определенный объем часов учебных занятий

обучения, способные активизировать самостоятельную работу слушателей, вовлечь их в процесс обучения, превратить из пассивных потребителей информации в творческих соучастников добывания новых знаний.

Для эффективного использования дистанционной технологии в УМЦ по ГО и ЧС следует разработать научно обоснованное дидактическое обеспечение учебного процесса. Частью его являются гипертекстовые учебно-методические материалы – лекции, различные пособия, учебники. Гипертекст – это текст, структура которого отформатирована языком разметки и имеет в своем формате гиперссылки на иные компоненты, давая возможность перехода между разными текстами, изображениями, видеофильмами. Такая технология открывает перед преподавателем новые педагогические приемы управления процессом удаленной подготовки слушателя. После осуществления структурно-смыслового отбора содержания учебного материала, снабженного гиперссылками, преподавателю предстоит оформить его в границах дидактических модулей, подготовить задания на выявление глубины понимания материала и тесты для контроля уровня овладения им, составить график консультаций с использованием средств коммуникации.

Такая педагогическая методика подготовки специалистов ГО направлена на переход от информационно-репродуктивного метода обучения к активно-творческому поиску под руководством преподавателя. Представ-



Практические умения приобретаются на очных групповых занятиях

ляется, что в условиях дефицита времени на подготовку такой подход является наиболее эффективным.

ТРЕБОВАНИЯ К СПЕЦИАЛИСТАМ

Отдельную проблему представляет разработка специальных технических средств и приемов, позволяющих идентифицировать находящегося на расстоянии пользователя. На практике это предполагает повышение требований к аппаратно-программному обеспечению ПЭВМ слушателя, влиять на которое образовательное учреждение имеет весьма ограниченные возможности. Лишь преодолев эти трудности, система ДПО получит эффективный инструмент, позволяющий осуществлять переподготовку и повышать квалификацию специалистов ГО при укороченном сроке обучения в особый период.

Заметим, что кроме базовых компетенций специалистов личный состав штатных формирований для выполнения мероприятий ГО должен знать:

– предназначение формирования и свои функциональные обязанности;

– порядок сбора и приведения формирования в готовность;

– назначение, правила безопасной эксплуатации, порядок применения и обслуживания техники, механизмов и приборов, а также специального снаряжения и средств защиты, состоящих на оснащении формирования;

– порядок проведения специальной обработки техники и территорий;

и должен уметь:

– выполнять функциональные обязанности при проведении АСДНР;

– работать в средствах защиты, проводить санитарную обработку, специальную обработку техники и приборов, состоящих на оснащении;

– эксплуатировать, обслуживать и применять аварийно-спасательный инструмент и снаряжение.

Как видно, при удаленной подготовке возникает проблема приобретения обучаемым предусмотренных квалификацией практических умений. И тут не обойтись без очно проводимых групповых занятий по заранее согласованному графику. Результаты выполнения соответствующих нормативов должны учитываться при итоговом тестировании.

Конечно, электронное обучение не может быть основным способом подготовки специалистов ГО. Эта форма должна рассматриваться лишь как вынужденная в сложных условиях обстановки, когда затруднен отрыв обучаемых от основной работы (угрожаемый период, военное время) или недопустима их совместная подготовка (пандемия, карантин).

СИЛА НАУЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА



*Главной миссией Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России является не просто обучение специалистов, а создание научной базы профессионального обучения. Обладая высоким потенциалом, вуз постоянно расширяет сферу своих научных исследований и разработок и продолжает удерживать позиции в данной области. Об этом и многом другом рассказывает начальник университета кандидат технических наук, доцент **Богдан Гавкалюк**.*

Темпы научно-технического прогресса зависят прежде всего от масштаба и уровня развития научных исследований в стране. Велика роль научных исследований и в интересах решения стратегических задач, стоящих перед МЧС России. Отсюда важно иметь высококвалифицированные кадры, способные заниматься научной деятельностью.

ПОДГОТОВКА КАДРОВ

Для решения непростых профессиональных задач с применением научных подходов необходимы подготовленные кадры, которые имеют навыки научно-исследовательской деятельности, могут планировать ее направления, правильно формулировать и ставить задачи подчиненным. Увы, у нас иногда офицеры, прошедшие обучение по программе магистратуры, имеют слабую подготовку в вопросах научно-исследовательской деятельности.

В Санкт-Петербургском университете ГПС МЧС России подготовка офицерских кадров имеет давние традиции: 18 октября этого года исполнится 115 лет с того дня, когда курсы пожарных техников, образованные в 1906 г., стали готовить руководящие кадры в области пожаротушения и профилактики пожаров. И за более чем вековой срок, пройдя испытания временем, вуз накопил богатейший опыт подготовки специалистов, который стал национальным достоянием. И сегодня, как и в те далекие времена, наш университет держит курс на совершенствование качества, эффективности обучения слушателей, уделяя особое внимание практической направленности обучения, повышению профессиональной и научно-исследовательской подготовки слушателей.



Для слушателей магистратуры важно не только то, чему они учатся, но и каким образом учатся. Они осознают острую необходимость в овладении большим объемом знаний, которые всегда ценились в специалистах МЧС, поэтому связаны с наукой и научно-исследовательской деятельностью. Занимаясь этим, офицер развивается как личность и самореализуется, повышает навыки самостоятельной работы. Да и сама его подготовка к научно-исследовательской деятельности – это довольно трудоемкий и сложный процесс.

НАУЧНАЯ РАБОТА

В целом научная работа обучающихся является составной частью научно-исследовательской и инновационной деятельности университета. Основные ее направления определяются с учетом приоритетных задач, стоящих перед министерством, экономических и ресурсных возможностей вуза по их реализации. Вот эти направления:

- научно-техническое сопровождение создания и развития мобильной составляющей сил гражданской оборо-

ны, в том числе спасательных воинских формирований министерства, подразделений ФПС ГПС МЧС России, поисково-спасательных формирований, в целях повышения готовности к действиям по предназначению в зонах военных конфликтов и крупномасштабных ЧС;

- разработка новых средств и технологий защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, включая средства индивидуальной защиты;

- развитие автоматизированных систем поддержки принятия управленческих решений органами РСЧС, сопряженных и функционирующих в едином информационном пространстве с АПК «Безопасный город», комплексной системой техногенной безопасности и защиты населения и территорий;

- совершенствование методологии достоверного и оперативного прогнозирования угроз ЧС природного и техногенного характера и их последствий;

- проведение научных исследований в целях разработки новых образцов пожарно-спасательной техники и оборудования, а также определения материалов для обеспечения импортозамещения;

- совершенствование существующих и разработка новых эффективных форм, методов и технологий обучения населения с учетом новых видов угроз, в том числе с использованием IT-технологий (создание опытных образцов обучающих комплексов на основе 3D-технологий);

- совершенствование и внедрение робототехнических и беспилотных летательных комплексов в целях повышения эффективности решения задач по мониторингу, предупреждению и ликвидации ЧС;

- обеспечение комплексной безопасности Арктической зоны России.



Важно развивать у обучающихся творческое мышление и самостоятельность

Кроме этого, среди задач научной работы курсантов и студентов:

- развитие у обучающихся творческого мышления и самостоятельности, углубление и закрепление полученных знаний;

- выявление наиболее одаренных и талантливых обучающихся, использование их творческого и интеллектуального потенциала, а также опыта для решения актуальных задач науки и совершенствования образования;

- подготовка из числа наиболее способных и успевающих слушателей и курсантов резерва для комплектования адъюнктуры и должностей научно-педагогических работников.

ТВОРЧЕСКОЕ МЫШЛЕНИЕ

В условиях современной системы образования проблемы развития у обучающихся творческого мышления и самостоятельности приобретают особую актуальность. Стремление реализовать себя, проявить свои возможности – это то начало, которое проявляется в стремлении человека к развитию, расширению кругозора, совершенствованию, в тенденции к выражению и полному раскрытию всех способностей организма.

Именно самостоятельность мышления как форма субъективной активности, как личностное качество обучаемых наиболее ярко обнаруживается в условиях выбора между одним и другим, при разрешении противоречий, преодолении возникающих затруднений в ходе учебной и научной деятельности.

Развивать творческое мышление – значит формировать и совершенствовать мыслительные процессы: синтез, анализ, сравнение и обобщение, классификацию, планирование; значит обладать такими характеристиками мышления, как критичность, гибкость, широта, оперативность, вариантность, а также развивать воображение.

Большими возможностями для формирования творческого мышления располагает именно научно-исследовательская работа. При ее выполнении обучающийся может проявить свою наблюдательность, инициативу, интерес к близкой ему проблеме, способность и умение поставить научный и практический эксперимент.

ФОРМЫ И МЕТОДЫ РАБОТЫ

Основной целью нашего вуза является формирование у обучающихся интереса к научному творчеству, обучение их

методике и способам самостоятельного решения научно-технических задач, развитие творческого мышления. Вместе с этим важно выявить и поддержать наиболее талантливых участников научно-исследовательской деятельности.

В целях защиты объектов интеллектуальной собственности в университете ведется работа по подготовке и подаче заявок в Роспатент на получение патентов и свидетельств за конкретные результаты научной деятельности. Так, в 2020 г. Санкт-Петербургским университетом ГПС МЧС России получено шесть патентов на изобретения, еще шесть – на полезную модель, а также семь свидетельств государственной регистрации программ для ЭВМ.

Ежегодно на заседаниях ученого совета заслушиваются доклады руководителей структурных подразделений по наиболее актуальным вопросам деятельности, по их результатам принимается решение, направленное на совершенствование образовательной или иной деятельности подразделения, назначаются ответственные исполнители. На этих заседаниях обязательную процедуру заслушивания проходят научно-исследовательские работы, представляемые на соискание государственных и иных премий.

Каждый адъюнкт, аспирант или докторант утверждает на ученом совете тему своего диссертационного исследования. Докторанты отчитываются о ходе исследований. А Центр организации научно-исследовательской и редакционной деятельности представляет ежегодный отчет о научной работе университета за прошедший год и проект плана на предстоящий год.

Научно-исследовательские работы в университете выполняются в интересах развития МЧС России. Особо подчеркнем многоаспектность проводимых исследований. Это вопросы обеспечения пожарной безопасности, защиты населения и территорий, повышение качества управления в системе министерства, вопросы его экономической и юридической деятельности.

Для решения задач развития системы комплексной безопасности в Арктической зоне России, а также для обеспечения полноценного и равноправного участия нашего государства в международной системе обеспечения безопасности в Арктике в апреле 2020 г. на базе нашего университета создан Центр ком-



НАУЧНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
ГПС МЧС РОССИИ СОСТАВЛЯЮТ:
**54 ДОКТОРА НАУК, 255 КАНДИДАТОВ
НАУК, 47 ПРОФЕССОРОВ, 143 ДОЦЕНТА**

петенций. Он является научно-консультативным и экспертным органом МЧС России в вопросах развития системы обеспечения безопасности Арктической зоны страны.

В СОДРУЖЕСТВЕ С ЗАРУБЕЖНЫМИ КОЛЛЕГАМИ

Современный вуз невозможно представить себе без интеграции в международное образовательное пространство. И Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России поддерживает тесные связи с образовательными, научно-исследовательскими учреждениями и структурными подразделениями пожарно-спасательного профиля ряда стран – Казахстана, Белоруссии, Германии, Канады, США, Финляндии, Франции, Кореи и др. Ежегодно в университете проводятся международные научно-практические конференции, семинары и круглые столы по широкому спектру теоретических и научно-прикладных проблем. Только за последнее время у нас состоялись конференции и совместные заседания, в которых принимали участие специалисты из Испании, Швеции, Финляндии и Норвегии. Проходили обучение группы студентов из университета Кюнгил (Республика Корея), из Республики Тунис. Развивается сотрудничество в деле обучения специалистов по направлениям Российско-Армянского и Российско-Сербского центров гуманитарного реагирования.

В феврале 2021 г. состоялось подписание Партнерского соглашения о реализации совместного российско-финского проекта «Трансграничная безопасность: предотвращение чрезвычайных ситуа-



Из выпускников вуза вырастают квалифицированные кадры

ций и управление рисками» в рамках Программы приграничного сотрудничества «Россия – Юго-Восточная Финляндия 2014–2020». В российско-финский проектный консорциум вошли наш университет и с финской стороны – Университет прикладных наук LAB, пожарно-спасательное управление региона Кюменлааксо и пожарно-спасательное управление региона Южная Карелия. Проект посвящен вопросам обеспечения безопасности пассажиров, пересекающих границу Россия – Финляндия.

ОСМЫСЛЕННОСТЬ И СИСТЕМНОСТЬ

Итак, в нашем университете созданы все условия для формирования компетенций, личностного роста и творческой самореализации обучающихся. Курсантам и студентам предоставляются большие возможности для освоения знаний и проведения научных исследований, а наиболее инициативным и нестан-

дартно мыслящим открываются широкие горизонты профессионального роста. Сегодня выпускники университета командуют пожарными частями, вносят весомый вклад в развитие науки, приумножая достижения предшественников. Университет способен дать базовые знания, но предусмотреть все, что может понадобиться офицеру через три-четыре года, невозможно. В дальнейшем выпускникам предстоит самим совершенствовать свои знания.

И вот научить системно мыслить будущего офицера – наше основное стремление. Оно заключается в том, чтобы привить курсантам способности анализировать факторы, воздействующие на те или иные системы, выявлять противоречия и определять пути их преодоления, вырабатывать оптимальные действия и доказывать их состоятельность, формировать практические рекомендации.

В образовательной деятельности мы вовлекаем обучаемых в творческий процесс путем предложения им мыслительных задач: например, как повысить эффективность применения техники, ее надежность, как улучшить качество ее эксплуатации, обслуживания и ремонта, а также сбережение материальной части.

Курсанты принимают участие и в проводимых научно-исследовательских работах, что идет в актив их образовательной деятельности.

Таким образом, мы рассчитываем, что на выходе получается офицер – специалист, способный нестандартно и творчески мыслить, принимать взвешенные, научно обоснованные решения в любой обстановке.



Курсанты принимают участие и в проводимых научно-исследовательских работах

ТОЛЬКО СТАРЫМИ МЕТОДАМИ НОВЫХ ВЫСОТ НЕ ДОСТИЧЬ

Владимир Галич, член Экспертного совета Комитета Госдумы по обороне, преп. ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции

Об организации подготовки неработающего населения в области ГОЧС в Санкт-Петербурге.

Чтобы лучше понять сложившуюся практику подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС, очень важно вспомнить основные действующие законодательные акты, регламентирующие эту деятельность. Кроме того, следует осознанно относиться к определению «неработающее население».

По данным СМИ, численность населения России – около 146 млн человек, из них 42,7 млн пенсионеров, а неработающее население составляет 29,7 млн. Аналогично в Санкт-Петербурге: при численности его населения в 5,3 млн человек пенсионеров в нем – до 1,65 млн, из них неработающих – 1,155 млн. Однако если учесть домохозяек, временно не занятых в сфере производства, и самозанятых, парикмахеров, нянечек, репетиторов, водителей, экскурсоводов и др., то общая численность неработающего населения города составит как минимум 2,5 млн человек.

Как же организовано у нас методическое руководство подготовкой данной категории граждан? Несмотря на кон-



Обучение неработающего населения

кретные требования законодательства по вопросам организации подготовки неработающего населения, ее реальное состояние в Санкт-Петербурге сегодня, мягко говоря, значительно ниже предъявляемых требований. И это мнение не надзорных органов, а обычных жителей города, которые просто не представляют, как

в конкретном случае будет выполняться комплекс мероприятий по защите населения по месту жительства и что должны делать в таких ситуациях сами горожане.

Согласно словарю Ожегова понятие «организовать» что-либо имеет несколько значений: упорядочить, наладить, объединить для достижения какой-то цели.

НАША СПРАВКА

Ключевые законодательные акты, на основе которых организуется обучение физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем (неработающее население):

- ФЗ от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Ст. 8, п. 1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуют подготовку населения в области гражданской обороны.
- ФЗ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера». Ст. 11. ...в Санкт-Петербурге... полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области защиты населения и территорий от ЧС определяются законами... Санкт-Петербурга.

- Закон Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 г. № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге». К вопросу местного значения в том числе отнесено ...проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.
- Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» определяет формы подготовки в области гражданской обороны по группам лиц.



Так вот, цели обучения неработающего населения очевидны: приобретение новых знаний и навыков по защите от ЧС. Следует упорядочить, наладить и объединить эту работу с применением установленных форм подготовки неработающего населения, закрепленных постановлением Правительства РФ.

Предусмотренные в настоящее время и законодательно определенные формы подготовки населения по ГО и защите от ЧС весьма схожи. Обобщенно их можно представить так:

а) проведение организаторами обучения неработающего населения мероприятий по изучению материалов по защите населения от ЧС;

б) привлечение к участию в учениях по защите населения от ЧС;

в) самостоятельное изучение неработающим населением материалов по защите от ЧС.

Все особенности организации подготовки неработающего населения органами местного самоуправления (ОМСУ) Санкт-Петербурга являются производными от того обстоятельства, что это город федерального значения, и полномочия ОМСУ здесь существенно отличаются от общероссийских полномочий муниципальной власти. Попросту сказать, в Санкт-Петербурге они значительно уже.

Да, с одной стороны, налицо преимущество городского мегаполиса:

- компактное проживание населения, удобство выдвижения в микрорайоны, к местам проведения занятий;

- более высокий уровень компьютерной грамотности у неработающего населения;

- в городе больше специалистов, знающих суть проблем ГО и ЧС, и тех, кто практически может оказать содействие

в подготовке населения (преподаватели, практики-спасатели, инструкторы по оказанию первой помощи пострадавшим).

Но что с другой стороны? Почему работа не достигает целей повышения качества обучения населения. Рассмотрим каждую из форм его подготовки, определенных Правительством РФ.

Первая из них – **проведение мероприятий по организации изучения материалов по защите населения** (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов). Что в ней положительного – это доступность и обилие материалов по тематике ГО и ЧС. В последнее время в лучшую сторону меняется информированность населения посредством предоставления бесплатного контента (информации) на сайте МЧС России и в профильном журнале. Это облегчает организаторам подготовку материалов к проводимым мероприятиям.

Что плохо – большинство руководителей ОМСУ Санкт-Петербурга отмечают, что отсутствует «запрос общества», нет желания приобрести знания по вопросам защиты от ЧС. Привлечь неработающее население на беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов по тематике защиты порой просто невозможно, особенно без альтернативных предложений (билетов на концерты и экскурсии, обучение первичным навыкам обращения с компьютером, откровенных подарков).

Недостаточно осуществляется взаимодействие органов государственной власти и ОМСУ в интересах наиболее эффективного решения задач защиты населения, проживающего на соответствующей территории. Имеется в виду возможность целевого предоставления помещений под У КП МО и освобождения

их от арендной платы или использование административного ресурса (в частности, стоило бы обязать жилищные органы иметь актуальную и обновляемую информацию по защите от ЧС в доступных для жителей местах).

Причины неудач в данной форме подготовки населения видятся в следующем.

1. В большинстве случаев поверхностный подход к проведению занятий по ранее наработанным, устоявшимся программам. Это давно не вызывает интереса. Безусловно, многое зависит от лектора, главная задача которого – мотивировать участников занятий, обратить их внимание на существующие проблемы и уяснить возможные пути их решения.

2. Слаборазвитая сеть учебно-консультационных пунктов (У КП). Во-первых, в силу различных бюрократических преград возникают сложности с выделением под них помещений. Во-вторых, встает вопрос последующего содержания этих помещений, а также инструкторов обучения.

В Санкт-Петербурге далеко не каждое муниципальное образование имеет свой «родной» У КП. То, что имеется в отдельных ВМО, мягко говоря, «для галочки». Да и на У КП, что содержат ОМСУ: к примеру, на 30 тыс. заявленного неработающего населения МО в единственном У КП ВМО по отчету за год проходят подготовку не более 800 человек; либо еще лучше – на 63 тыс. проживающего населения ВМО обучено всего лишь 36 человек. Ну, о чем тут можно говорить, о каком «государственном подходе» публичных органов власти (Конституция Российской Федерации, ст. 132)?

3. Затратность проведения мероприятий. Для качественной их организации на удаленной территории МО, по месту

Для неработающего населения (по месту жительства) это:

а) посещение мероприятий, проводимых по тематике ГО (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

б) участие в учениях по ГО;

в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО.

• Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Подготовка физических лиц, не состоящих в трудовых

отношениях с работодателем (неработающего населения), предусматривает:

а) проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов;

б) привлечение на учения и тренировки по месту жительства;

в) самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от ЧС.

• Указ Президента России от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года». Глава III, п. 11. Приоритетными направлениями государственной политики в области гражданской обороны является ... повышение качества подготовки населения.

жительства, необходимы транспорт, набор соответствующих материально-технических, обучающих средств. Также нужны силы для доставки к месту проведения занятий. Совмещать же выездное обучение с другими плановыми мероприятиями – это своего рода игра в отчетность, которая не достигнет реальных результатов.

4. При кажущемся избытке профессионалов, готовых передавать свои знания населению, в условиях рынка не так-то просто подобрать по-настоящему увлеченных людей: их надо достойно заинтересовать...

Несмотря на все это, нельзя не отметить зарождающихся в Санкт-Петербурге позитивных начинаний в деле подготовки населения. Так, видны первые, хотя и робкие, попытки ОМСУ города не только организовать обучение на имеющихся стационарных У КП, но и использовать выездные У КП для подготовки населения по месту жительства. Да, пока это единичные случаи и у самих организаторов вызывают определенное недоверие.

Далее, в некоторых местах привлекают дополнительных инструкторов для проведения занятий по месту жительства людей, при этом учитывается их численность и удаленность от базового У КП ОМСУ. Делается это за счет увеличения статьи расходов на содержание.

А еще рассматриваются варианты активизации доведения необходимой информации до населения путем использования ресурса органов исполнительной власти – радио и кабельного телевидения.

Вторая форма подготовки населения – **привлечение к участию в учениях по защите от ЧС** (она должна быть одной из основных форм приобретения практических навыков граждан). Можно с уверенностью сказать, что эта форма подготовки неработающего населения не только в нашем городе, но и в других субъектах РФ фактически не работает.

Казалось бы, 30 декабря 2020 г. утверждены за № 2–4–71–36–11 «Организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС на территории Российской Федерации на 2021–2025 годы». Но и в них, помимо рекомендаций по разработке различных планов,



Учебно-консультационный пункт по ГО и ЧС

отчетов, заявок, журналов персонального учета, есть лишь пункт, рекомендуемый ОМСУ обеспечить реализацию всех форм обучения, установленных Правительством РФ.

Не следует рассчитывать на удачу, лишь только провозгласив задачу. Необходимо подсказать, как ее можно успешнее выполнить, что конкретно осуществить, обеспечить, так сказать, методическое руководство проведением рекомендуемых мероприятий. Ведь если готовых кадров для организации этой работы недостаточно, то все благие начинания могут быть сведены лишь к тренировкам, скажем, действий при пожаре.

В организационно-методических рекомендациях говорится и об «обеспечении внедрения новых форм, программ и методов подготовки с использованием технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров». Звучит по-современному и правильно, но о каких новых формах, программах и методах идет речь? Ведь, скажем откровенно, финансовые возможности для организации подготовки неработающего населения и так невелики, даже в столицах.

Почему бы уже сейчас не начать с малого? Почему не рекомендовать, скажем, развитие сети подвижных У КП и на опыте лучших выработать единый подход к обучению по месту жительства? В последующем на базе крупных городских парков в теплое время года можно было бы организовать межмуниципальные соревнования по темам ГО и ЧС среди неработающего населения. И если организаторы постараются и будут пропагандировать благое начинание, энтузиасты подтянутся, и дело пойдет вперед.

Следующая форма подготовки населения – **самостоятельное изучение неработающим населением материалов по защите населения от ЧС**.

Сложно навязать людям изучение того, во что они не очень-то верят. Тем не менее органы местного самоуправления Санкт-Петербурга стремились развивать данную форму обучения. С этой целью:

- использовалась практика подготовки и адресного вручения неработающему населению компакт-дисков по тематике защиты;

- наряду с подготовкой памяток, листовок и буклетов по защите населения в печатных органах местного самоуправления регулярно публиковались материалы лекций по тематике У КП МО;

- размещалась информация на соответствующих сайтах МО;

- делались попытки организовать и проводить дистанционное обучение лиц из числа неработающего населения, которые по состоянию здоровья, другим причинам не могут очно посещать мероприятия;

- рассматривался вопрос о подготовке передач и прослушивании радиопередач по трансляционной сети района, о просмотре телепрограмм кабельного телевидения по вопросам защиты населения.

Подводя итог, можно констатировать: сказано не единожды, в том числе со страниц журнала «Гражданская защита», что главное в этой работе – отсутствие заинтересованности в ней на всех уровнях управления, а также спроса за результат с первых лиц. Но спросить не сложно, а вот понять важность подготовки 50 % населения города, сегодня предоставленного самому себе, создать условия и обеспечить ее проведение – к этому не каждый руководитель РСЧС готов. Большинство из них, увы, находятся в ожидании распоряжений от вышестоящего уровня, забывая о том, что все уже определено законодательно и зависит лишь от их личной исполнительности, инициативы и ответственности за состояние дел, в том числе в области подготовки населения по гражданской обороне и защите от ЧС.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ПО ПОДГОТОВКЕ В ОБЛАСТИ ГО И ЧС

Александр Жук, преп. ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции

В статье рассматриваются нормативные правовые акты РФ, затрагивающие вопросы подготовки должностных лиц и работников организаций в области гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности, обеспечения устойчивого развития страны.

ЗНАЧИМОСТЬ ПОСТАВЛЕННЫХ ЗАДАЧ

Учитывая все возрастающее количество ЧС природного и техногенного характера, а также целый спектр опасностей для человека, который представляют военные конфликты (особенно с применением современных средств поражения, в том числе ядерного, химического, биологического), вопросы обучения населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС, наряду с подготовкой должностных лиц и работников органов управления и сил ГО и РСЧС, приобретают решающее значение.

Анализ кризисных явлений в социально-экономических комплексах России в последние годы привел к необходимости внедрения непрерывного образования в области ГО и защиты от ЧС. Это касается как подготовки и переподготовки (повышения квалификации) должностных лиц и работников органов управления и сил ГО и РСЧС, так и работающего и неработающего населения.

Важнейшая социальная функция обучения заключается в формировании личности, соответствующей социальным требованиям, среди которых – требование государства в отношении граждан-



Занятия по гражданской обороне для учеников кадетского класса

ской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

Одной из основных задач, закрепленных федеральным законодательством, является подготовка различных групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Она осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в данной области.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» подготовка населения по ГО определена в числе главных ее задач (ст. 2). В полномочия организаций в области гражданской обороны входит осуществление подготовки по ГО своих работников (ст. 9).

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

среди основных задач РСЧС указывает подготовку граждан к действиям в ЧС, «в том числе организацию разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах» (ст. 4).

И далее: «Изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области» является обязанностью граждан РФ (ст. 19).

ВОПРОСЫ ОБУЧЕНИЯ РАБОТНИКОВ ПО ГО

Организационно-методическими рекомендациями по подготовке всех групп населения в области гражданской обо-

роны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации в 2021–2025 гг., утвержденными МЧС России 30 декабря 2020 г., определено, что главной задачей по подготовке населения в указанный период рекомендуется считать повышение качества обучения должностных лиц ФООИВ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также населения к выполнению мероприятий ГО и защиты от ЧС.

В документе даны рекомендации предприятиям и учреждениям по организации и обеспечению проведения мероприятий по подготовке работников в области ГО и защиты от ЧС. В частности, было предложено к февралю 2021 г. организовать переработку и утверждение установленным порядком программ курсового обучения работников по ГО с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России.

Кроме того, обеспечить проведение с персоналом подведомственных организаций вводного инструктажа по ГО и инструктажа по действиям в ЧС, которые организуются в течение первого месяца после приема на работу. Далее инструктажи по действиям в ЧС проводятся не реже одного раза в год. Учебно-материальная база по подготовке в области ГО и защиты от ЧС должна поддерживаться в рабочем состоянии. Безусловно, следует планировать и проводить соответствующие учения и тренировки. Должен быть сформирован план обучения руководителя предприятия (учреждения), работников ГО и других сотрудников по вопросам ГО и защиты от ЧС.

Обучение руководителей и личного состава формирований и служб, соз-



Обучение населения основным способам индивидуальной защиты при чрезвычайных ситуациях

даваемых в организации, предложено проводить предприятиям: отнесенным к категориям по ГО и продолжающим работу в военное время; эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности; особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты; гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности. Исключение составляют организации, не имеющие мобилизационных заданий (заказов) и не входящие в перечень предприятий, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФООИВ и мероприятий регионального и местного уровней по ГО.

РАБОТА С ГРАЖДАНАМИ

Порядок подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций определяет- ся Правительством Российской Федера-

ции. Так, его постановление от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении положения о подготовке населения в области гражданской обороны» определяет порядок обучения по ГО, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также формы подготовки. В частности, для работающего населения определены:

- курсовое обучение в области гражданской обороны по месту работы не менее 12 ч в год (в соответствии с Примерными программами на 2021 г., утвержденными МЧС России 20 ноября 2020 г. № 2–4–71–29–11);
- прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы с вновь принятыми сотрудниками независимо от их образования, трудового стажа по профессии (должности), гражданства и с лицами, командированными в организацию на срок более 30 календарных дней (согласно письму МЧС России от 27 февраля 2020 г. № 11-7-605 «О примерном порядке реализации вводного инструктажа по гражданской обороне»);
- участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне, в том числе посещение консультаций, лекций, демонстраций учебных фильмов;
- самостоятельное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.



Южно-Сибирский ПСО реагирует на ЧС не только в Хакасии, но и по всему Югу Сибири

ИНСТРУКТАЖ КАК ОСНОВНАЯ ФОРМА ПОДГОТОВКИ

По постановлению Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», вступившего в силу с 1 января 2021 г., для работающего населения подготовка в области защиты от ЧС предусматривает инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца (вместо проведения занятий по рекомендуемым программам), а также самостоятельное изучение порядка действий в ЧС, участие в учениях и тренировках.

Для руководителей организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, уполномоченных работников и председателей комиссий рекомендуются: проведение занятий по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от ЧС не реже одного раза в пять лет; самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций; участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках.

Инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях – это форма подготовки работающего населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемая работодателем,



Тренировка по действиям в чрезвычайных ситуациях

направленная на ознакомление принимаемых работников с информацией о наиболее вероятных опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, с учетом особенностей деятельности и месторасположения организации работодателя, а также основ защиты от этих опасностей, установленных на объекте.

Инструктаж по ЧС проводится в период, не превышающий 30 календарных дней с даты приема сотрудника на работу (пребывания в организации командированного лица), и далее ежегодно.

Примерный порядок инструктажа по действиям в ЧС, в качестве методического руководства при решении вопросов подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определен письмом МЧС России от

27 октября 2020 г. № ИВ-11-85 «О примерном порядке реализации инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях».

Для реализации Примерной программы курсового обучения работающего населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера письмом МЧС России от 27 февраля 2020 г. № 11-7-604 «О примерном порядке определения состава учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» установлен примерный порядок определения состава учебно-материальной базы, который является методической основой ее создания, поддержания в рабочем состоянии, развития и совершенствования.

Нормативная правовая база по вопросам подготовки населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера постоянно совершенствуется. На сегодняшний день определены основы организации и порядок обязательной подготовки государственных служащих, рабочих и служащих учреждений, предприятий и организаций, независимо от их организационно-правовых форм. Цель этого одна – подготовка к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в повседневной деятельности.



Курсанты Уральского института ГПС МЧС России на инструктаже перед Всероссийской тренировкой по ГО

С УЧЕТОМ ЛУЧШИХ ПРАКТИК

Ирина Костромичёва, наш корреспондент. Фото из архива редакции

В преддверии Дня защиты детей на весенней межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей этим летом среди других важных тем был обсужден и вопрос обеспечения комфортных, разнообразных, а главное, безопасных школьных каникул после сложного учебного года.

На заседании комиссии с участием представителей Минпросвещения, Минздрава, Роспотребнадзора, МЧС России, других силовых ведомств, а также членов Совета Федерации и Госдумы было высказано предложение ввести на летний период гибкий подход к установлению предельной численности детей в организациях отдыха и оздоровления – от 50 до 75%. Понимая риски, связанные с существующей эпидемиологической ситуацией в стране, можно было бы и не устанавливать жестких ограничений, а дать возможность принимать соответствующие решения в регионах.

Глава государства Владимир Путин в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию 21 апреля 2021 г. сказал: «Особое внимание мы должны уделить здоровью наших детей. Ведь именно в детстве на многие годы вперед закладывается основа здоровья. Детский отдых нужно сделать максимально доступным. В этой связи предлагаю в текущем году возвращать половину стоимости путевки при поездке детей в летний лагерь».

Аппарат уполномоченного при Президенте России по правам ребенка выступает за последовательную разработку и принятие комплексной программы модернизации и развития инфраструктуры отдыха и оздоровления детей. Одним из возможных решений при этом могло бы стать поэтапное выделение дополнитель-



МЧС России по Республике Тыва уделяет большое внимание обеспечению безопасности детей

ных объемов бюджетных ассигнований на строительство круглогодичных организаций отдыха детей в федеральных округах, что позволило бы обеспечить оздоровление максимального числа юных граждан в субъектах РФ.

Конечно, многие организации отдыха в период пандемии попали в сложную финансовую ситуацию. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова проинформировала о том, что она обращалась к правительству с просьбой оказать им поддержку, и был принят целый ряд мер экономического характера, однако

этого оказалось недостаточно, и помощь следует наращивать.

Обратив внимание на пришкольные лагеря, она предложила также учитывать их деятельность в статистике организованного досуга детей, а не в рамках оздоровительной кампании. Это, по мнению Анны Кузнецовой, «позволяет увидеть реальную картину и оценить численность детей, которые смогли реально оздоровиться во время летних каникул, так как оздоровительный эффект пришкольных лагерей весьма сомнительный. Это – организованная форма досуга, и она должна быть максимально поддержана».

Почему бы по примеру Министерства просвещения РФ, которое открывает на базе своих учреждений пришкольные лагеря, и другим ведомствам (скажем, Министерству спорта или Минкультуры РФ) не организовать при своих учреждениях различные формы досуга для детей по схожей методике?



ЛЕТНЯЯ ОЗДОРОВИТЕЛЬНАЯ
КАМПАНИЯ 2020 Г. БЫЛА
ОРГАНИЗОВАНА В **59 СУБЪЕКТАХ РФ**,
НА ТЕРРИТОРИИ КОТОРЫХ РАБОТАЛИ
9 137 ЛАГЕРЕЙ. ОТДОХНУЛИ В НИХ
ВСЕГО **5 % ШКОЛЬНИКОВ**

Тем более что, как показывают результаты мониторинга, проведенного Институтом уполномоченных по правам ребенка, в большинстве регионов сегодня вообще отсутствуют программы организации досуговой занятости подростков летом. Возьмем детей старшего возраста: многие из них вместо отдыха в загородном или пришкольном лагере предпочли бы где-то трудоустроиться во время каникул. Однако не каждому ребенку может быть предоставлена такая возможность. И тем не менее государство готово помочь в продвижении инициатив по развитию различных форматов занятости несовершеннолетних. Хорошо бы и такие программы принять в регионах.

Важно при организации досуга детей использовать все возможные форматы с учетом лучших практик российских субъектов. Ведь самое главное – максимально охватить детей организованными формами досуга летом. Анализ свидетельствует, что подобные практики имеются. Например, в Ульяновской области заработали «дворовые лагеря», действующие на уровне муниципальных образований.

Стоит напомнить, что в начале июня в Кемеровской области должен пройти первый Всероссийский форум «Вектор детства – 2021». Цель этого мероприятия, приуроченного к объявленному в России Десятилетию детства, – поддержать инновационные социальные государственные и общественные проекты в сфере защиты семьи и детства, прав детей на образование, здравоохранение, социальную помощь.



Детский праздник в АГЗ МЧС России

Кроме дискуссий и поиска новых решений, на форуме планируется презентовать лучшие проекты, практики, инновации, которые помогают детям. Какие-то еще только стартовали, какие-то нуждаются в поддержке. Данную инициативу поддержали и профильные ведомства, и общественные организации, и эксперты. Так что в рамках мероприятия будут представлены все инновационные проекты и эффективные практики в сфере защиты детства.

Кстати, вопросы безопасности детей, несомненно, будут обсуждаться также в конце августа на XVII Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка. Перед началом нового учебного года главной темой встречи детских омбудсменов станет безопасность детства в различных сферах деятельности – от образования и здравоохранения до Интернета и неорганизованного отдыха. Работа съезда планируется в очном формате, поэтому

мероприятие обещает быть интересным, нацеленным на конкретный и полезный для детей результат.

Но вернемся несколько назад. На начальном этапе подготовки к летнему сезону и школьным каникулам к руководству Роспотребнадзора поступили обращения с мест с просьбой пересмотреть санитарно-эпидемиологические требования к организации отдыха и оздоровления детей. Они были вызваны ограничениями, которые вводились для профилактики пандемии коронавирусной инфекции в 2020 г. Речь идет о проведении оздоровительной кампании для детей только в пределах региона проживания, о рекомендациях по сокращению на 50% наполняемости организаций отдыха и оздоровления и о ряде других требований.

Когда действие принятых ограничений продлили до 1 января 2022 г., родители и руководители этих организаций стали высказывать свое недовольство, считая избыточными принятые на летний период профилактические меры. Заявители отмечали, что у детей вероятность заболеть коронавирусной инфекцией при организованном отдыхе гораздо меньше по сравнению с проведением свободного времени по месту жительства. В свою очередь, уполномоченный при Президенте России по правам ребенка Анна Кузнецова констатировала, что итоги ежегодных мониторингов проведения летней оздоровительной кампании свидетельствуют о том, что жертвами несчастных случаев на воде, в быту, на дороге и от рук преступников становятся в основном дети, не охваченные никакими формами отдыха и досуга. Это подтверждает и опыт прошлой летней оздоровительной кампании: в условиях введенных ограничений, в том числе для детских оздоровительных организаций, охват детей организованными формами досуга существенно снизился, при этом выросло число несчастных случаев и чрезвычайных происшествий с детьми по месту жительства.

Так, за три летних месяца 2020 г. по разным причинам погибли 885 детей, что в 1,7 раза больше, чем летом 2019 г. И почти в 70 раз (до 11 124) увеличилось число пострадавших детей, не охваченных организованным отдыхом.

Так, за три летних месяца 2020 г. по разным причинам погибли 885 детей, что в 1,7 раза больше, чем летом 2019 г. И почти в 70 раз (до 11 124) увеличилось число пострадавших детей, не охваченных организованным отдыхом.



Детский отдых должен быть максимально доступным

НЕОРГАНИЗОВАННЫЕ ПОМОЩНИКИ МЧС

Татьяна Холодкова, ст. науч. сотр., ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Фото из архива редакции

Для спасателей и самих добровольцев и волонтеров массовое прибытие на место ликвидации чрезвычайной ситуации порой создает серьезные сложности и проблемы. В статье приведен анализ их привлечения для работ в зонах ЧС.

Неорганизованное добровольчество (волонтерство) – спонтанная и эпизодическая помощь друзьям или соседям, отклик на стихийное или порожденное людьми бедствие. Это преобладающая форма волонтерства во многих странах и культурах.

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

При чрезвычайных ситуациях добровольцами становятся рядовые жители, которые могут оказаться на месте происшествия в самое короткое время. Именно это обстоятельство, а также знание местности или инфраструктуры района, где произошла ЧС, подчас знакомство с проживающими там людьми делают помощь неорганизованных добровольцев очень значимой. Они готовы в короткий срок безвозмездно оказать помощь пострадавшим, однако при этом не хотят быть постоянно связанными с конкретными общественными организациями. Желают действовать самостоятельно и часто отказываются координировать свои действия с профессиональными спасательными силами.

Из-за этого возникают проблемы неорганизованного добровольчества (волонтерства): отсутствие навыков действий в ЧС, соответствующей экипировки, одежды и обуви, а также средств навигации; незнание приемов ведения поисковых и спасательных работ; отсутствие страхования на период выполнения работ. Все это очень важно.

Названные и другие проблемы были выявлены в период проведения поисково-спасательных и восстановительных работ после наводнения 6 июля 2012 г. в городах Геленджике, Крымске, Новороссийске и в ряде населенных пунктов Краснодарского края, произошедшего в результате сильных ливневых дождей.



Результат наводнения в Крымске, 2012 г.

Первые волонтеры появились тогда на территории Крымска уже на следующий день после трагедии, и в последующем их количество только увеличивалось. Прибывали они самостоятельно как группами, так и поодиночке.

УСПЕХ – В СЛАЖЕННОСТИ ДЕЙСТВИЙ

Деятельность волонтеров на первоначальном этапе организовывалась ими же самими и никем не контролировалась. Они осуществляли подворовый обход

территории города, расклеивали объявления с информацией о готовности оказать помощь и собирали заявки на эту помощь. Их деятельность заключалась в доставке гуманитарной помощи и медикаментов, очистке домовладений и в любой другой подмоге.

Было отмечено, что волонтеры часто раньше оказывались в населенных пунктах зоны ЧС, нежели оперативные службы, а в некоторых из них, как, например, в станице Нижнебаканской, они на про-



Проведение поисково-спасательных и восстановительных работ после наводнения в Крымске

тяжении нескольких дней были единственной поддержкой населению.

При этом было вполне очевидно, что группы волонтеров неоднородны по своему составу, оснащению и обеспеченности. Многие из них прибыли в район ЧС в порыве сочувствия, по зову души и, кроме физической силы, никакой помощи предложить не могли. Отмечалось отсутствие всякого порядка у прибывающих волонтеров и групп. Предпринимаемые сотрудниками оперативного штаба по ликвидации последствий ЧС попытки получить устанавливающие личность сведения – хотя бы о руководителях групп волонтеров и (или) старших их лагерей – нередко вызвали сопротивление: мол, волонтеры – свободные люди, прибывшие по велению сердца, и, соответственно, не обязаны подчиняться какой-либо организации.

Лишь через несколько дней оперативному штабу удалось наладить рабочий контакт с добровольцами, да и то только с несколькими их лагерями, которые были более дисциплинированы и сами просили МЧС России организовать и систематизировать их деятельность. В свою очередь, ответственные за волонтерское направление сотрудники оперативного штаба пытались наладить диалог со всеми лагерями добровольцев, и им частично это удавалось, но лишь в вопросах сбора некоторых данных о них в лице их руководителей, а также о проведенной ими работе, о численном составе лагеря. Перепроверить достоверность всех этих данных, во многом противоречивых, не представлялось возможным. Тем более что при повторном объезде лагерей многие из них меняли и место дислокации, и свои условные наименова-

ния, и объединялись друг с другом, поэтому идентифицировать их было сложно.

Анализ добровольческой (волонтерской) деятельности при ликвидации чрезвычайной ситуации в Краснодарском крае показал необходимость постоянного организованного взаимодействия между межведомственным оперативным штабом и волонтерами, а также координации деятельности последних.

ГРАМОТНЫЙ ПОДХОД

Требуется четкая организация деятельности неорганизованных волонтеров с момента их прибытия в зону ЧС и до

При участии в ликвидации чрезвычайной ситуации неорганизованных добровольцев должны быть предусмотрены все основные организационные моменты взаимодействия с ними

убытия из нее. Должна быть временно определена территория для размещения их лагерей, одновременно с этим решены вопросы организации пунктов помывки и санитарных зон, питания, медицинской помощи, выдачи инструмента, проведения регистрации и инструктажа. Подчеркнем – все прибывающие волонтеры должны подлежать обязательной регистрации.

Аналогичные проблемы возникли при ликвидации последствий паводка на территориях затопленных районов Иркутской области в 2019 г. Неорганизованные добровольцы тогда оказали значимую помощь в уборке придомовых территорий от мусора, откачке воды из затопленных участков, просушке домов и санитарной обработке территорий, адресной поддержке населению, фасовке и раздаче гуманитарной помощи.

Следует сказать, что администрации муниципальных образований и от-

дельные организации области в различные периоды ликвидаций ЧС все же формировали волонтерские отряды по 10–20 человек для работ в зоне чрезвычайной ситуации в выходные дни.

Однако, повторим, некоторые лица и целые спонтанные организации прибывали в эту зону без согласования с региональными и муниципальными органами власти и руководителями ликвидации ЧС, отказывались от взаимодействия с оперативным штабом и работали исключительно по собственному разумению. А иных волонтеров невозможно было задействовать в проведении аварийно-восстановительных работ ввиду отсутствия у них нужной экипировки.

Таким образом, при участии в ликвидации чрезвычайной ситуации неорганизованных добровольцев должны быть предусмотрены все основные организационные моменты взаимодействия с ними.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Заметим, что с проблемами организации деятельности волонтеров сталкивались и в странах Европы. На основе их опыта Технический комитет ISO/TC 292 разработал международный стандарт ISO22319:2017 (Е) «Безопасность и устойчивость к негативным внешним воздействиям. Устойчивость сообщества к негативным внешним воздействиям. Руководящие указания по планированию работы по привлечению добровольных волонтеров», который содержит рекомендации по планированию участия последних в реагировании на инциденты и в устранении их последствий. Данный стандарт призван помочь организациям, отвечающим за сотрудничество с волонтерами,



Ряды студенческого спасательного отряда «Скала» дополнили аттестованные спасатели, 2020 г.

разработать план взаимодействия с ними, в котором предусмотреть, каким образом и когда они могут обеспечить скоординированное реагирование на выявленные опасности и устранить их. Документ дает приоритет в отношении безопасности волонтеров и населения, которому они стремятся оказать помощь, а также персонала по реагированию на инциденты.

В стандарте неорганизованный доброволец определен как «физическое лицо, не связанное с какой-либо действующей организацией экстренного реагирования или добровольной организацией, но при этом, без существенного предварительного планирования, предлагает помощь в реагировании на инцидент и в последующем восстановлении». В нем рассматриваются подготовительные меры по организации участия неорганизованных добровольцев на различных стадиях развития чрезвычайной ситуации, вопросы планирования их участия и обеспечения безопасности в ходе оперативного реагирования, привлечения их к долгосрочному сотрудничеству. Определены основы отношений организаций с волонтерами по таким аспектам, как выявление и уменьшение рисков, связанных с выполнением задач, координация действий добровольцев и коммуникация с ними, контроль и надзор за их работой. В документе также определена потребность в обучении и инструктаже для сотрудников служб реагирования и для волонтеров.

В целом стандарт предназначен для использования организациями, несущими ответственность за частичное или

полное участие в планировании работы с добровольцами. Он применим ко всем типам организаций, которые участвуют в таком планировании и в управлении деятельностью волонтеров (местное, региональное и национальное правительство, уставные органы, международные и неправительственные организации, предприятия и общественные группы).

КТО НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ДОБРОВОЛЬЦЕМ

Стоит подчеркнуть, что к добровольцам в сфере защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах предъявляются высокие требования. Они действуют в условиях высокой вероятности воздействия факторов, опасных для жизни и здоровья. И это может вызвать у добровольцев состояние тревоги, а порой и стресса. Так что они должны обладать определенными качествами. Главными из них, пожалуй, являются гибкость мышления, способность находить неожиданные технические решения, готовность помочь человеку в беде, нравственная основа эмоциональности, интеллектуальность психического быстрого действия (быстро принимать решения, намечать индивидуальную стратегию), способность принимать помощь товарищей, не утрачивая решимости работать в одиночку.

Отдельного внимания заслуживает психологическая составляющая добровольцев в области пожаротушения. Они должны обладать способностью самостоятельно принимать решения и ответ-

ственно за свои действия. Для них характерны высокий самоконтроль, реалистичность суждений, адекватность самооценки. Лица, не склонные к риску, в период тушения пожаров преувеличивают опасности, что порождает у них страх, неуверенность в своих силах, заторможенность действий.

Приведем перечень психологических противопоказаний для работы добровольцем в сфере защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах:

- высокий уровень личностной тревожности, т. е. устойчивая склонность воспринимать большой круг ситуаций как угрожающих, реагировать на такие ситуации состоянием тревоги;
- наличие эмоционального выгорания (выработанный личностью механизм психологической защиты в форме полного или частичного исключения эмоций в ответ на психотравмирующие воздействия);
- предрасположенность к неконструктивному конфликтному поведению (преобладание стиля разрешения конфликта «соперничество» – стремление добиться удовлетворения своих интересов в ущерб другому; «избегание» – отсутствие стремления к кооперации, стремления разрешить конфликт в свою пользу);
- агрессивность во взаимодействии с людьми (неуравновешенность и жестокость по отношению к другим, пренебрежение к интересам других людей, провоцирующее конфликтные ситуации);
- низкий уровень ответственности (непонимание сути ответственного поведения и отсутствие положительных эмоций у личности при принятии на себя ответственности);
- низкий уровень интернальности (т. е. самокритичности, неумение учитывать мнения других людей, склонность приписывать результаты событий внешним факторам – другим людям, обстоятельствам, удаче);
- низкий уровень эмоционального интеллекта (неспособность к дифференцированию своих эмоций, невозможность их описать и затруднение в их выражении);
- наличие коммуникативной тревожности (склонность испытывать беспокойство в ситуациях действительного или ожидаемого общения).



Евгений Дмитриев, наш корреспондент; Юрий Капальный, науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото из архива редакции

ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

Подведены итоги первого пятилетия реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий.

В конце апреля в Казани в ходе международной научно-практической конференции была проанализирована деятельность за прошедшие пять лет и определены дальнейшие перспективы реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. Проходило мероприятие на базе Национального исследовательского технического университета имени А.Н. Туполева. В нем участвовали представители Управления ООН по уменьшению опасности бедствий, Всемирной организации «Объединенные города и местные власти», МЧС России, МЧС Армении, МЧС Беларуси, Управления гражданской защиты Исполнительного комитета города Казани, ВНИИ ГОЧС, Московского государственного технического университета имени Н.Э. Баумана, Казанского национального исследовательского технического университета имени А.Н. Туполева и Иркутского государственного университета.

Задачами конференции являлись доведение до участников информации об итогах и планах продвижения Сендайской рамочной программы на национальном и местном уровнях, выработка предложений по ее распространению в Российской Федерации, совершенствование научных знаний о причинах стихийных бедствий и последствиях воздействия природных опасностей.

ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ ПРОГРАММЫ

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. была принята на третьей Всемирной конференции в Сендае (Япония) 18 марта 2015 г. Она является результатом консультаций с заинтересованными сторонами, начатых в марте 2012 г., и межправительственных переговоров, проходивших с июля 2014 г. по март 2015 г., при поддержке Бюро по сокращению риска бедствий ООН и по поручению Генеральной Ассамблеи

ООН. Эта программа является инструментом-преемником Хиогской рамочной программы действий, которая ранее принималась на период с 2005 по 2015 г. Ее целью было создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин.

Основной месседж Сендайской рамочной программы – переход от реагирования на ЧС к повышению готовности к ЧС. МЧС России уже многие годы реализует этот принцип. Он подразумевает осуществление разнообразных мер, цель которых – прогнозирование и снижение риска катастроф, обеспечение готовности к ним и к ликвидации их последствий.

Россия выстраивает работу по снижению риска бедствий и укреплению устойчивости к ним с учетом принятых международных обязательств, в том числе Сендайской рамочной программы. В настоящее время МЧС России координирует вопросы реализации ее приоритетов на федеральном и региональном уровнях.



Участникам конференции были представлены основные формы проведения мониторинга обстановки

При выполнении программы важен творческий подход: следует привлекать стратегических партнеров и поддерживать перспективные инициативы на местном уровне в области безопасности жизнедеятельности.

С Сендайской рамочной программой ООН сопрягается и глобальная кампания ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!», стартовавшая в 2010 г. в городе Бонн (Германия). В глобальной кампании приняли участие более 4,3 тыс. городов из 119 стран мира. Российская Федерация присоединилась к инициативе в 2018 г. Ее участниками стали 10 городов. В 2020 г. стартовал новый этап кампании «Сделаем города устойчивыми – 2030».

ГОСТЕПРИИМНАЯ КАЗАНЬ

Столица Татарстана не случайно была выбрана местом проведения представительного международного форума, поскольку она одной из первых присоединилась к глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!», а в 2020 г. Казань вошла в число победителей пилотного проекта МЧС России «Мой город – без опасностей».

Об этом в своем приветственном слове к участникам конференции напомнил мэр Казани Ильсур Метшин. Он рассказал также, что с 2016 г. в рамках выработанной под эгидой ООН Сендайской рамочной программы местные специалисты разработали свою муниципальную программу, направленную на снижение рисков и смяг-

чение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. «Этот проект рассчитан на три года и активно внедряется в наш город, – сообщил градоначальник. – Так, например,

В рамках реализации принципа “Строить лучше и безопаснее” в Казани задействован аппаратно-программный комплекс “Безопасный город”

активно развивается охрана и создаются буферные зоны на базе естественных экосистем. В рамках реализации принципа “Строить лучше и безопаснее” в Казани задействован аппаратно-программный комплекс “Безопасный город”. На базе КНИТУ-КАИ совместно с Всероссийским научно-исследовательским институтом по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций развивается научное направление по моделированию блэкаута и его последствий для муниципальных образований».

Свидетельством того, насколько успешной была работа в данном направлении, по мнению Ильсура Метшина, стало включение Казани в число победителей пилотного проекта по повышению устойчивости городов к чрезвычайным ситуациям «Мой город – без опасностей».

ПОД ЭГИДОЙ МЧС РОССИИ

Делегацию МЧС России на конференции возглавлял референт Департамента гражданской обороны и защиты населения Алексей Чириков, основу же делегации составляли ученые Всероссийского науч-

но-исследовательского института по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций министерства, поскольку именно ВНИИ ГОЧС является координатором реализации Сендайской рамочной программы в Российской Федерации. В последнее время эксперты института неоднократно привлекались для оценки состояния безопасности в городах других стран.

Отметим, что МЧС России принимало самое активное участие в разработке Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий в 2014–2015 гг. В настоящее время вопросы ее реализации включены в документы стратегического планирования, в том числе в «Основы государственной политики в области гражданской обороны».

Опытom проделанной работы и первыми положительными результатами с участниками международной конференции поделилась главный научный сотрудник ВНИИ ГОЧС Елена Арефьева. А ученый секретарь Ирина Олтян рассказала о творческом подходе российской сторо-

ны к реализации глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!». В частности, она отметила, что в прошлом году «МЧС России реа-

лизовало всероссийский пилотный проект “Мой город – без опасностей”. В его рамках мы смогли определить муниципальные образования, в которых объем уже проведенных превентивных мероприятий позволяет снизить риски ЧС, сводит их к минимуму. Информационная кампания, сопровождавшая оба этапа пилотного проекта, позволила растиражировать лучшие практики на территории всей страны».

МЕРОПРИЯТИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

На конференции был представлен опыт реализации программы также в других странах и регионах – Центральной Азии, республиках Армения, Киргизия, Беларусь, Татарстан. Их представители поделились с коллегами информацией о деятельности своих властей в развитии жизнестойкости городов и приняли к сведению доклады о научно-методическом и правовом сопровождении рамочной программы по снижению риска бедствий в России.

Что касается хозяев научного форума, то специалисты местного главка МЧС

России и МЧС Республики Татарстан поведали о том, как они справляются с возложенными на них полномочиями по решению задач гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в регионе. Здесь накоплен большой опыт деятельности ведомственных организаций в проведении научно-исследовательских и практических работ в области предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах и развития РСЧС.

Для участников конференции были предусмотрены посещения ряда организаций. Так, по окончании научных баталий в Главном управлении МЧС России по Республике Татарстан международных экспертов ознакомили с адаптацией к изменению климата и возможностями дистанционной оценки риска. Затем они смогли изучить деятельность ситуационного зала оперативной дежурной смены ЦУКСа. Им подробно рассказали о республиканской вертикали антикризисного управления, включая важные характеристики органа повседневного управления территориальной подсистемы РСЧС республики. В том числе были представлены основные формы и методы проведения мониторинга обстановки по ведомственным и межведомственным геоинформационным ресурсам. В целом комплексный мониторинг обстановки включает в себя:

- мониторинг железнодорожного транспорта, где отображается местоположение поезда, его маршрут, скорость;
- мониторинг воздушного транспорта, где отображается местонахождение авиасудна, его маршрут, время в пути, высота, скорость;
- мониторинг обстановки на дорогах – строительные и прочие работы, ДТП и заторы.

При этом мониторинг автотранспорта проводится в Казани на основе ресурса Министерства транспорта республики. Он позволяет отслеживать местоположения, маршруты и скоростные характеристики междугородних автобусов, специальной строительной, дорожной техники в режиме реального времени. Для мониторинга развития паводковой обстановки используются информационно-справочные ресурсы Министерства природных ресурсов РФ – гидрографы гидропостов, позволяющие собирать актуальную информацию



В городе Тетюши участники конференции ознакомились с деятельностью колледжа гражданской защиты

о развитии гидрологической обстановки на реках и гидротехнических сооружениях республики.

Заинтересовались участники конференции и тем, как в ЦУКСе для обе-

Ученые из ВНИИ ГОЧС отметили, что возможности татарстанского главка МЧС России по праву считаются одними из передовых в Российской Федерации

спечения оперативного реагирования на возможные ЧС и происшествия в повседневной деятельности используются 3D-модели объектов, расположенных на территории республики. Модели здесь создаются в реальных размерах с применением космоснимков, фотографий, строительных чертежей. 3D-модели содержат характеристики объекта, сценарии развития ЧС – наиболее опасный и наиболее вероятный.

Гостям также были представлены возможности Единой государственной информационной республиканской системы «ГЛОНАСС+112». А на плацу перед зданием ЦУКСа были развернуты техника и оборудование, включая беспилотники, входящие в состав подвижного пункта управления, способного вести автономную работу на месте ликвидации последствий ЧС.

После такой подробной экскурсии участники обменялись мнениями с руководством ЦУКСа и Управления гражданской обороны и защиты населения в зале заседаний конференции. Ученые из ВНИИ ГОЧС отметили, что возможности татар-

станского главка МЧС России по праву считаются одними из передовых в Российской Федерации. В то же время специалисты института предложили и другие методики и научные разработки для вне-

дрения и использования в повседневной деятельности антикризисного управления.

Кроме этого, для ученых в Учебно-исследовательской лаборатории «Релейная за-

щита, автоматика и управление систем электроснабжения» было организовано более подробное изучение потенциала программно-технического комплекса RTDS (Real-Time Digital Simulator), а также моделирование развития и снижения последствий блэкаута. А в последний день конференции ее участники побывали в городе Тетюши, где ознакомились с деятельностью местного государственного колледжа гражданской защиты, на базе которого оборудован специализированный центр компетенций «Спасательные работы».

По оценкам делегаций, проведение конференции в Казани послужило достойным примером расширения международного сотрудничества и совместной партнерской деятельности Республики Татарстан в области управления рисками чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. А значит, это позволяет рассчитывать на дальнейшее последовательное и успешное взаимодействие специалистов разных регионов в области снижения риска бедствий.

Юрий Бражников, действительный государственный советник РФ 2-го класса; ст. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России. Фото автора

СПАСАТЕЛИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА, ОБЪЕДИНЯЙТЕСЬ!

В начале апреля 2021 г. по инициативе белорусской стороны Союзного государства была проведена XV Международная научно-практическая конференция молодых ученых на актуальную тему – «Обеспечение безопасности жизнедеятельности: проблемы и перспективы».

Для подготовки мероприятия председатель организационного комитета конференции, которая проводится регулярно на пространстве СНГ, начальник Университета гражданской защиты – центральной научно-образовательной структуры МЧС Беларуси Иван Поливода заблаговременно попросил потенциальных участников предоставить доклады в контексте тематики форума. Его призыв был принят со значительным интересом молодыми учеными-чрезвычайщиками и их руководителями в масштабе СНГ. В итоге к началу конференции были оформлены и изданы соответствующие три сборника материалов. Их общий объем составил около 1 тыс. страниц. От МЧС России на конференцию прибыла делегация, включавшая в себя руководителей всех ведущих вузов министерства – московских АГЗ и АГПС, Санкт-Петербургского университета ГПС, Ивановской ПСА ГПС, Уральского института ГПС, а также ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Свои статьи – разработки на форум представили соответствующие структуры со всего пространства СНГ, но воздержались направлять делегации. В дистанционном режиме с университетом в столице Беларуси были связаны чрезвычайные службы Азербайджана и Украины.

Центральная тема конференции была обсуждена в первый день ее работы с всесторонней демонстрацией профильного потенциала Университета гражданской защиты МЧС Беларуси, а также технологических новаций, развернутых в Минске на специальных площадках. Затем общее внимание было уделено головному образовательному партнеру университета – Институту пере-



Полигон «чрезвычайных технологий»

подготовки и повышения квалификации, включающему в себя полигон «чрезвычайных технологий», развернутый вблизи города Борисова. Возглавляет этот институт Валерий Рудольф.

Названные Минский университет и особенно Борисовский обучающий центр отвечают мировым требованиям повышения образования в области гражданской защиты и содержат весь пакет научно-технологического обеспечения для формирования потенциала безопасности жизнедеятельности. В частности, уже в 2010 г. Борисовский обучающий центр получил сертификаты о соответствии качества его системы менеджмента требованиям стандартов СТБ ISO 9001–2009 и DIN EN ISO 9001–2008. Это был результативный начальный шаг: на стартовом этапе, примерно за 5 лет, здесь прошли обучение около 900 специалистов из 20 государств мира – как стран СНГ, так и Вьетнама, Египта, Судана, Ирана, Иордании.

НАША СПРАВКА

Материалы сборников посвящены:

- обеспечению безопасности жизнедеятельности;
- пожарной безопасности;
- предупреждению техногенных ЧС;
- лесным пожарам и борьбе с ними;
- современным технологиям безопасности;

- гражданской защите;
- радиационной безопасности;
- экологии;
- правовым, образовательным и психологическим аспектам;
- практике иноязычной коммуникации.



В дальнейшем количество международных партнеров, представители которых получили высококачественные знания по гражданской защите, пожарно-спасательному делу и другим направлениям безопасности,

только возрастало. В целом МОГО и Евросоюз в последние годы все чаще направляют команды своих стран-членов на результативное обучение в Беларусь.

Практическая направленность — вот преимущество и главный критерий деятельности Борисовского обучающего центра. Полигон, который, по оценкам международных экспертов в сфере управления реагированием и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, признан одним из лучших в Европе, включает в себя 43 учебные площадки. Участникам конференции было продемонстрировано, как практические умения и навыки реагирования и ликвидации последствий катастроф отрабатываются в условиях, максимально приближенных к реальным.

В ходе демонстрации был представлен выверенный комплексный подход (при обучении прежде всего молодого поколения) по обеспечению безопасности жизнедеятельности в условиях современных угроз и вызовов. Уровень российско-белорусских отношений с момента подписания межправительственного соглашения о сотрудничестве и взаимной помощи от 18 декабря 1993 г. неуклонно повышался. Он был закреплён решениями совместной коллегии, регулярными контактами руководства,



Макет развития полигона

а также учебным и практически значимым взаимодействием при преодолении как тяжелых чернобыльских проблем, так и различных катастроф геостратегического масштаба. Основные примеры оперативного реагирования на ЧС приведены в таблице.

При этом наиболее значимые перспективы были открыты для сближения наших ведомств с момента заключения 8 декабря 1999 г. Договора «О создании Союзного государства» (ратифицированного 2 января 2000 г. № 25-ФЗ). Как партнеры по договору, мы хорошо понимали, что современная ситуация в области безопасности жизнедеятельности, которая часто выходит из-под контроля, в том числе и чрезвычайных служб, нуждается в дальнейших шагах по

наращиванию взаимодействия. Действительно, за очередное десятилетие были сделаны многие шаги по сближению, но пока без правовой фиксации достигнутой интеграции. Так, в плане призыва к подобным шагам 29 июня 2012 г. был подписан «Протокол об активизации сотрудничества между МЧС России и МЧС Беларуси». Он не является международным договором, но в нем представлены ориентиры и возможные варианты дальнейшего сближения наших служб.

Анализируя новейшую историю Союзного государ-

ства и учитывая позитивный импульс проведенной конференции, а также 35-летние уроки и выводы из чернобыльской катастрофы, целесообразно на основе решений совместной коллегии, обновленных планов российско-белорусского сближения, других межгосударственных договоренностей и решений, включая кадровые, рассмотреть:

— возможность создания рабочей группы по вопросам развития образовательных структур и их кооперации, учитывая уроки и выводы из проведенной конференции по сближению позиции и непосредственному вкладу молодых ученых в эту деятельность, а также примеры реализации на международном уровне стратегического партнерства различного профиля;

— наращивания в более высоком правовом контенте предложения упомянутого выше протокола от 29 июня 2012 г. об активизации двусторонних связей, с учетом опыта и выводов деятельности разворачиваемых по линии ООН и МЧС России региональных центров гуманитарного профиля в интересах дальнейшего развития в первую очередь российско-белорусского сотрудничества чрезвычайных служб наших государств.

Исходя из выводов успешно проведенной конференции и взаимной заинтересованности в объединении потенциалов безопасности жизнедеятельности, мы также считаем, что нам необходимо соответствующее дальнейшее единение в учебно-научном секторе, чрезвычайном гуманитарном реагировании, в формировании дополнительных единых инструментов нашей спасательной деятельности. Тем более что этот подход уже потенциально закреплён договоренностями Союзного государства.

СОВМЕСТНЫЕ РОССИЙСКО-БЕЛОРУССКИЕ АКЦИИ ГЕОСТРАТЕГИЧЕСКОГО МАСШТАБА

	Реализованный замысел	Период
1	Ураган в Беларуси: многие (30 %) населенные пункты остались без электроэнергии. Из России оперативно доставлено более 100 т необходимых электроматериалов для восстановления	1998 г.
2	Участие МЧС Беларуси в доставке совместно с МЧС России гуманитарной помощи населению Югославии, подвергшейся бомбардировкам	Апрель – август 1999 г.
3	Гуманитарный груз МЧС Беларуси доставлен в Москву и далее самолетами МЧС России в Коломбо (зону цунами) для пострадавшего населения Шри-Ланки	Март 2005 г.
4	Дежурство в Греции для тушения пожаров с участием вертолета МЧС Беларуси в составе группировки России	2004–2009 гг.
5	Поддержка МЧС России доставок гуманитарных грузов Беларуси в Китай и Пакистан после землетрясений	2008 г.
6	Автоколонна МЧС Беларуси доставила во Владикавказ гуманитарный груз для населения Южной Осетии	2008 г.
7	Летом 2010 г. для помощи в тушении катастрофических пожаров в Россию направлен отряд из 144 человек и 20 единиц техники, а также вертолет Ми-8	2010 г.
8	Теракт в минском метро. Самолетом Як-42 срочно прибыла бригада психологов МЧС России	2011 г.
9	Наводнение в Краснодарском крае. Доставка из Минска гуманитарных грузов для пострадавшего населения	2011 г.

БУДУЩЕЕ УЖЕ ЗДЕСЬ

Перспективы цифровой трансформации системы РСЧС были обсуждены на XIII Международном салоне средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность» в режиме круглого стола под руководством заместителя главы МЧС России Виктора Ничипорчука.

Цифровизация

Участие в мероприятии приняли представители центрального аппарата МЧС России, Минэнерго, Росатома, Росавтодора, Росводоресурсов, Росгидромета, Рослесхоза, автономной некоммерческой организации «Центр перспективных управленческих решений», Российских космических систем, Фонда социального страхования, а также представители Иркутской и Новосибирской областей.

В начале встречи за круглым столом Виктор Ничипорчук рассказал, в чем заключается суть цифровой трансформации ядра МЧС России.

— Мы теперь работаем не просто с информационными системами участников РСЧС, а с их данными, — объяснил он. — В процессе их использования мы заметили, что нам постоянно хотелось доработать получаемые сведения. Это потому, что все участники РСЧС делают системы для себя, под свои задачи, что нормально, логично и законно. Но для наших целей необходима определенная визуализация поступающих материалов. Так возникла идея цифровой трансформации — мы создаем озеро данных, в которое загружаем сырую информацию, которая есть у всех участников, а потом с использованием систем искусственного интеллекта, принципа big data и других современных методик обрабатываем ее, получая ценные данные для МЧС России.

И такая система уже работает. В частности, она использовалась при обработке всей информации о паводке нынешнего года. Это позволило спрогнозировать многие заторы льда и спланировать мероприятия по безопасному пропуску большой воды даже там, где прогнозы были самыми тяжелыми.

Представитель управления оперативного применения цифровых технологий



Тема круглого стола заинтересовала всех участников

МЧС России Роман Песков проинформировал о деталях процесса реализации цифровой трансформации и отдельных ее компонентов.

— В этом году мы ввели в эксплуатацию Атлас рисков, который станет новой технологической платформой для участников РСЧС, а пока он выполняет функции оперативного информирования населения о ЧС, — сказал он. — Гражданин может увидеть ситуацию и прогноз ее развития. Кроме того, для глав муниципальных образований нами разработано приложение «Термические точки». Данные приходят прямо им на смартфоны. Это помогает муниципалитетам выполнять возложенные на них законодательством функции по ликвидации возгораний.

Участники круглого стола обсудили и новые сервисы, которые могут значительно изменить форму общения между экспертами и ведомствами. В частности, руководитель по развитию экосистемы Центра перспективных управленческих решений Ольга Зорина рассказала о цифровом проекте синтеза науки и практики, который в настоящее время реализуется.

— Объем данных сейчас настолько велик, что ни один человек не может охватить его без специальных инструментов, — отметила она. — Возникает вопрос: как удобнее использовать собранную инфор-

мацию? И мы стали разрабатывать платформу, которая позволяет привлечь к работе с данными ведомств академическое сообщество. Мы стараемся привлекать профильных исследователей, но предлагаем им «услышать» не только свой научный интерес, но и потребности других ведомств.

А представитель Российских космических систем Михаил Березкин поделился опытом разработки инновационной системы Роскосмоса «Цифровая земля».

— На данный момент создана система с семью генеральными тематическими блоками, внутри которых есть наборы продуктов, предлагаемые конечным пользователям, — сказал он. — «Цифровая земля» еще не полностью готова, пока система обращается за данными в архив федерального фонда и работает с ними. В будущем она, разумеется, будет пополняться, регулярно обновляться. Наше главное достижение — мы добились того, что через 30 мин после получения потоковых данных от спутников Роскосмоса они уже превращаются в готовые продукты, которые можно загружать в сервисы.

Известно, что передача потокового видео в хорошем качестве — одна из самых тяжелых задач для разработчиков беспилотных систем. Специалист из «Лаборатории Касперского» Владимир Клешин рассказал о совместной работе с компанией «Альбатрос» по созданию беспилотного аппарата самолетного типа с нейронной сетью на борту. Таким образом на землю передается не сырой видеоматериал, а структурированная в графическом интерфейсе информация. Канал для ее передачи требуется гораздо более узкий, а значит, цена беспилотного комплекса снижается в разы...

Подготовил **Александр Зеленков**, наш корреспондент.

Фото из архива редакции



ПРОВЕРЕННЫЙ ПАРТНЕР



Общество с ограниченной ответственностью «Международные конгрессы и выставки» (ООО «МКВ») – это одна из ведущих российских выставочных компаний полного цикла, действительный член Российского Союза выставок и ярмарок, а также обладатель сертификата, удостоверяющего соответствие системы менеджмента качества требованиям ISO 9001:2015.

В команду компании входят профессионалы выставочного бизнеса, работающие на рынке российских и международных B2B мероприятий с 2007 г.

Одной из главных задач МКВ является оказание всевозможного содействия органам власти Российской Федерации в вопросах успешной реализации приоритетных экономических и социально ориентированных государственных программ. В числе основных реализованных проектов компании:

- Международный военно-технический форум «Армия»;
- Международный салон «Комплексная безопасность»;
- Международная выставка «День инноваций Министерства обороны Российской Федерации».

МКВ – постоянный и проверенный партнер МЧС России. Международный салон «Комплексная безопасность», выставочным оператором которого уже много лет

выступает компания, всегда проходит на высоком профессиональном и этическом уровне. Причем ООО «МКВ» – это высокопрофессиональный выставочный оператор, который всегда готов обеспечить реализацию выбранной стратегии заказчика.

В соответствии с утвержденной заказчиком концепцией, а также определенными в техническом задании качественными и количественными целевыми показателями выставки ООО «МКВ» осуществляет комплекс организационно-технических мероприятий по подготовке и проведению выставки, как говорится, под ключ, принимая на себя обязательства по выполнению качественных требований и достижению количественных показателей.

Услуги компании «МКВ» по организации деловых мероприятий – форумов, конгрессов, конференций, специальных проектов:

- Формирование концепции и программы мероприятия, разработ-

ка его художественно-стилистического оформления.

- Формирование состава спикеров, работа с докладчиками.
- Приглашение, сопровождение, регистрация участников.
- Информационная кампания в СМИ.
- Разработка и изготовление презентационной сувенирной и полиграфической продукции.
- Современные мультимедиа-технологии.
- Оформление конгрессной площадки.
- Организация логистики мероприятия.

Помогать бизнесу развивать свое дело, продвигать продукцию на рынки сбыта и поднимать российскую экономику – конечная цель любого из множества организуемых МКВ конгрессно-выставочных мероприятий. Так было, есть и так будет впредь!

Фото Дианы Коротяевой

Наталья Москвина, мл. науч. сотр., ФГБУ ВНИИ ГОЧС. Фото из архива редакции

БЕСПРОВОДНОЙ ПОТЕНЦИАЛ

Внедрение в практику роботизированных и автономных решений повышает роль новых технологий в организации связи при реагировании на происшествия и чрезвычайные ситуации.

Хотя автономные и роботизированные решения все еще являются относительной новинкой, в последнее время они активно внедряются в сферу защиты населения и территорий от ЧС и общественной безопасности. Для развития их потенциала и повышения эффективности реагирования на ЧС с помощью применения различных робототехнических систем в МЧС России 8 октября 2020 г. была создана специальная рабочая группа, которую возглавил первый заместитель министра Александр Чуприян. Она занимается вопросами применения и развития робототехнических комплексов и беспилотных авиационных систем.

Отметим, что первый отряд операторов мобильной робототехники в России появился официально три года назад, 27 апреля 2018 г. На базе Академии гражданской защиты, в Институте развития МЧС России была реализована дополнительная программа профессиональной переподготовки по направлению «Применение и эксплуатация робототехнических средств и комплексов специального назначения» с присвоением квалификации «оператор мобильной робототехники». Первыми слушателями программы стали представители АГЗ, Ногинского спасательного центра, ЦСООР «Лидер» и ВНИИПО МЧС России, а также 766-го Управления производственно-технологической комплектации концерна «Калашников».

Современные роботы – это фактически обычные компьютеры, размещенные на мобильных платформах, которыми человек (оператор) управляет дистанционно. Однако искусственный интеллект и машинное обучение делают роботов умнее, более автономными и гибкими в их способности предвидеть возможные ситуации и реа-



Глава МЧС России Евгений Зиничев и губернатор Тверской области Игорь Руденя проверяют готовность сил и средств для тушения ландшафтных пожаров, 2020 г.

гировать на них. Встает вопрос о том, что у роботов должен быть обеспечен интерфейс не только с оператором, но и между собой, поскольку обмен данными между роботами создает новые возможности коллективной работы и может значительно повысить эффективность действий.

В зоне ЧС метод, с помощью которого роботы соединяются и общаются по сети, имеет фундаментальное значение. Часто полагаться на существующие сети передачи данных не приходится, поскольку они могут быть разрушены. Да и вообще технологические проблемы связи и различные ограничения могут сделать применение роботов неэффективным, независимо от возможностей и характеристик самих роботов.

Поэтому возникает задача – создать в зоне ЧС беспроводную сеть, которая бы обеспечила высокозащищенную связь как между людьми, так и между сотнями устройств, в том числе находящихся

в движении. В частности, специалисты полагают, что мультимедийные приложения с интенсивным использованием данных робототехнических комплексов обладают большим потенциалом для повышения эффективности инженерно-спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ. Чрезвычайно ценным может стать доступ в режиме реального времени к критически важным данным, таким, например, как результаты разведки зоны ЧС с использованием роботов с отображением обстановки на картах высокого разрешения или наложение обстановки на поэтажные планы. Возможность отправлять прямую видеотрансляцию от автономно действующих роботов-разведчиков в оперативный штаб значительно повысит ситуационную осведомленность и позволит более эффективно принимать решения.

Уникальными способностями обладают беспроводные ячеистые сети (mesh-сети). Они могут обеспечить последова-

тельное и надежное покрытие практически любого пространства, независимо от размера объекта, топографии, наличия физических препятствий, от радиочастотного трафика и погодных условий. Сетевой процессор, логика и беспроводной интерфейс сосредоточены внутри каждого узла — участника сети, поэтому необходимость в централизованной коммутации исчезает. Топология mesh-сетей предусматривает либо прямую связь между образующими их узлами, либо транзитную передачу данных между источником и получателем. Каждый узел этой сети постоянно отслеживает в фоновом режиме своих соседей, выбирая при этом наиболее благоприятный маршрут. Если один из соседних узлов недоступен по той или иной причине, то другие узлы могут перенастроить свои таблицы маршрутизации и рассчитать новый путь передачи данных. Возможность самонастройки и самовосстановления делает ячеистые сети очень надежными.

А если оснастить роботов устройствами двусторонней связи — машина-машина, основанными на mesh-технологии, то в результате они сами будут не только обеспечивать обмен данными между собой, но и поддерживать работоспособность сети, создавая маршрут передачи данных. Плюсом такой сети является то, что вместе с перемещением роботов перемещается и их поддерживающая сеть.

Еще одно преимущество ячеистой сети — пространственное разделение. В одноузловой сети, где доступ осуществляется



Радиуправляемые роботы-манипуляторы на полигоне г. Ногинска

через одно устройство, может возникнуть затор, когда одновременно к нему обращаются несколько устройств. В mesh-сетях устройства подключаются через разные узлы, выстраивая разные маршруты передачи данных, что исключает заторы.

Возможность отправлять прямую видеотрансляцию от роботов-разведчиков в оперативный штаб значительно повысит ситуационную осведомленность

Применение же mesh-технологии на беспилотных летательных аппаратах может обеспечить всенаправленную связь на обширной территории, одновременное осуществление видеонаблюдения и разведки местности. Наземные и водные роботы, передвигаясь по зоне ЧС, также могут расширять сеть связи по мере своего передвижения. Поддержка mesh-сетями широкого диапазона частот обеспечивает адекватную возможность доступа.

Роботы могут передавать большие объемы данных. Это требует высокой про-

пускной способности сети, без задержки. Поскольку беспроводная mesh-сеть фактически представляет собой локальную систему, то передача данных через нее происходит быстрее, чем через вышки сотовой связи или путем передачи данных через «облако» для связи между подключенными устройствами. Mesh-сеть может содержать любое количество узлов — от десятка до сотен. В ней каждый дополнительный узел функционально усиливает сеть. Ее можно быстро и легко масштабировать путем добавления или удаления устройств и связанных с ними узлов.

Mesh-сеть не только превосходит по эффективности традиционные решения, но и дешевле их. Экономия достигается за счет стоимости развертывания сети и возможности использовать мобильные роботизированные решения для замены более дорогой статической инфраструктуры.

Однако и эта сеть не идеальна. Одним из возможных ее недостатков является то, что она использует промежуточные узлы для передачи данных. Обработка последних в узлах может вызывать задержку при пересылке информации, снизить качество видео- и голосовой информации. Это устанавливает определенные ограничения на количество узлов. Но главное состоит в том, что mesh-сети пока недостаточно проработаны, хотя разработка соответствующих протоколов ведется уже более десяти лет. Но перспективы применения этих сетей для организации связи не только роботизированных комплексов, но и людей в зоне ЧС представляются крайне привлекательными и важными. Требуется детально изучить связанные с этим вопросы и разработать необходимые технические решения.

Безусловно, существуют сценарии, в которых имеет смысл подключать только одно конкретное устройство доступа в сеть, особенно если не требуется мобильности. Но опыт крупных ЧС показывает, что необходимо постоянно перемещать силы и средства в районах бедствий. В таких условиях беспроводная mesh-сеть уникальна своей способностью поддерживать высокоскоростную связь и, повторим, невысокой общей стоимостью развертывания.



Современные роботы — это фактически обычные компьютеры, размещенные на мобильных платформах

Владимир Абрамов, канд. воен. наук, вед. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России. Фото из архива редакции

ПЛАНИРОВАНИЕ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В МОСКВЕ

На основе анализа самых важных нормативных правовых документов по вопросам планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в субъектах РФ в статье рассматриваются некоторые вопросы организации этих мероприятий в городе Москве и даются рекомендации по повышению их эффективности, которые могут быть полезны и для других крупных городов.

УДК 351.862

Эвакуация населения по планам гражданской обороны с его размещением в безопасных районах занимает особое место в системе защиты граждан Российской Федерации. Несмотря на громадные трудности в ее проведении, этот способ защиты был и остается одним из ключевых как при ограниченных по масштабам военных конфликтах, так и при крупномасштабных войнах. Поэтому необходимо планировать и осуществлять организованный вывод населения из крупных городов и иных населенных пунктов, которые могут подвергнуться ударам. Ведь в защитных сооружениях невозможно обеспечить массовое его укрытие.

Организация планирования, подготовки и проведения эвакуации, а также подготовка районов для размещения эвакуированного населения, его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей возлагаются на руководителей ГО соответствующих органов исполнительной власти, а в организациях – на их руководителей ГО.

В Москве планирование рассредоточения и эвакуации населения, материальных и культурных ценностей – одна из первостепенных задач высшего должностного лица города и соответственно руководителей организаций.

Главным документом, определяющим объем, содержание, сроки и порядок проведения этих мероприятий, является План эвакуации и рассредоточения населения города Москвы, утвержденный руководи-



При планировании эвакуационных перевозок железнодорожным транспортом определяют максимально возможное увеличение длины эвакуационных эшелонов

телем гражданской обороны столицы – ее мэром.

Планированию предшествуют изучение органами, осуществляющими управление гражданской обороной и эвакуационными органами, соответствующих директивных документов, положений и указаний, а также сбор и подготовка исходных данных. Для столицы важными из них являются:

- перечень организаций, продолжающих свою деятельность в городе Москве в военное время, с указанием общей численности рабочих, служащих и членов их семей; численность наибольшей работающей смены;
- перечень организаций, прекращающих и переносящих свою деятельность

в военное время в безопасные районы, с указанием численности рабочих, служащих и членов их семей;

- количество высших, средних специальных учебных заведений, школ-интернатов, детских домов и ведомственных детских учреждений с указанием численности преподавательского состава, студентов, учащихся, детей и обслуживающего персонала;
- зоны возможного катастрофического затопления и численность населения, проживающего в этих зонах;
- возможности безопасных районов и некатегоризированных городов Московской и Калужской областей и соседних

субъектов РФ по размещению рассредоточиваемого и эвакуируемого населения;

– возможности транспорта (железнодорожный, автомобильный, водный, воздушный), привлекаемого для эвакуационных перевозок;

– дорожная сеть, ее состояние и пропускные возможности по эвакуационным направлениям;

– средства связи и системы, предназначенные для оповещения населения об эвакуации и рассредоточении, а также для руководства эвакуационными мероприятиями;

– местные условия и сезонные климатические особенности, влияющие на проведение эвакуационных мероприятий.

При планировании могут быть использованы и другие данные, которые способны повлиять на этот процесс.

Сбор всех перечисленных сведений, повторим, – прерогатива органов, осуществляющих управление гражданской обороной города, спасательных служб и эвакуационных комиссий. Эти сведения они получают через статистические, хозяйственные, транспортные и другие органы и обобщают их.

План эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей разрабатывается на карте (плане) с пояснительной запиской. На карте отражаются:

а) границы административно-территориальных образований в составе города Москвы;

б) границы зон возможных разрушений;

в) границы безопасных районов, выделенных муниципальным образованиям, в составе города Москвы;

г) зоны возможного катастрофического затопления;

д) районы неподселения (районы, в которые запрещается подселять рассредоточиваемое и эвакуируемое население), согласованные с органами военного управления;

е) маршруты рассредоточения и эвакуации (автомобильные, железнодорожные, водные, пешие) с указанием их номеров и с краткой характеристикой;

ж) безопасные районы, закрепленные за муниципальными образованиями города Москвы;

з) маршруты вывоза прибывающего населения с промежуточных эвакуационных пунктов до мест расселения в безопасных районах;



Организованная посадка эвакуируемых автотранспортом

и) места дислокации пунктов управления и запасных пунктов управления органов управления ГО.

В пояснительную записку к плану включаются три раздела:

а) организация подготовки к проведению эвакуации;

б) организация и проведение частичной и общей эвакуации;

в) обеспечение эвакуационных мероприятий.

Ее дополняют приложения:

1. Дислокация СЭП, исходных пунктов эвакуации пешим порядком, пунктов посадки (станций, пристаней) и высадки населения.

2. Распределение организаций, подлежащих эвакуации, по СЭП, пунктам посадки и местам размещения в безопасных районах.

3. Потребность и возможности транспорта (железнодорожный, автомобильный, водный, воздушный), его распределение по эвакуационным направлениям и маршрутам для вывоза населения.

4. Состав эвакуационных органов и сроки их приведения в готовность.

5. Схема оповещения руководящего состава ГО, руководителей объектов экономики и населения о начале эвакуации.

6. Схема организации управления и связи в ходе эвакуационных мероприятий.

7. Характеристика безопасных районов, выделенных для размещения эвакуируемого населения.

8. Почасовой график проведения рассредоточения и эвакуации населения.

9. График подвоза рассредоточиваемых рабочих смен предприятий, продол-

жающих производственную деятельность в городе Москве.

10. Расчеты по вывозу нетрудоспособного и незанятого в производстве и сфере обслуживания населения с указанием мест размещения в безопасных районах.

11. Расчет населения, подлежащего эвакуации и рассредоточению в безопасные районы, с разбивкой по группам.

12. Перечень безопасных районов, планируемых для размещения населения, материальных и культурных ценностей.

При планировании эвакуационных мероприятий в столице определяются порядок и способы их проведения по организациям экономики и группам населения. В случае частичной эвакуации вывоз его планируется по группам. В первую очередь предусматривается отправка нетрудоспособного и не занятого в производстве и сфере обслуживания населения, неспособного самостоятельно передвигаться на общественном транспорте. Это учащиеся специальных школ-интернатов, воспитанники специальных детских домов, специальных детских садов (без родителей или попечителей) совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами семей; пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и ветеранов, совместно с обслуживающим персоналом и членами их семей.

Эвакуация остального нетрудоспособного и не занятого в производстве и сфере обслуживания населения, а также части медицинских учреждений и их медицинского имущества осуществляется с использованием автомобильного транспорта, в первую очередь автосанитарных отрядов гражданской обороны, – для об-



Залог успеха – высокая готовность эвакуоорганов

служивания населения в безопасных районах. Одновременно с эвакуацией медицинских учреждений вывозится медицинское имущество аптечной сети (баз, складов аптек), непосредственно используемое для оказания медицинской помощи и лечения пораженных. Эвакуация данной категории населения и медучреждений проводится до начала общей эвакуации, по особому указанию с соблюдением мер скрытности, без нарушения действующих графиков работы транспорта в мирное время.

Рабочие и служащие организаций, продолжающих деятельность в городе Москве, и объектов, переносящих деятельность на профильную базу в безопасные районы, и члены их семей размещаются в районах, которые определяются с учетом удаленности от столицы, наличия жилого фонда, дорожной сети, возможностей обеспечения необходимых условий возобновления производственной деятельности трудоспособного населения и отдыха людей.

Чтобы обеспечить благоприятные условия для посменной перевозки на работу в Москву и обратно рабочих и служащих, районы их рассредоточения назначаются в ближайших к столице безопасных пунктах на территории Московской и Калужской областей.

Рабочие и служащие объектов, которые организуют работу на базе родственных (соответствующих профилю) предприятий, находящихся в безопасных районах, или на специально создаваемой базе, размещаются в непосредственной близости от своих объектов. Причем за районами размещения рабочих и служа-

щих организаций, продолжающих деятельность в Москве.

Население, не связанное с производственной деятельностью и не входящее в состав рабочих и служащих, размещается в согласованных с губернаторами Московской и Калужской областей более отдаленных безопасных районах.

Численность населения, вывозимого транспортом, определяется эвакуационными комиссиями в зависимости от наличия транспортных средств, состояния дорожной сети, ее пропускной способности и других условий. В расчет численности эвакуируемого населения не включаются военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, и нетранспортабельные больные (5–10 % от общей численности стационарных лечебных учреждений города и все нетранспортабельные больные, находящиеся на дому).

В первую очередь транспортом вывозятся:

- медицинские учреждения;
- население, которое не может передвигаться пешим порядком (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 60 и женщины старше 55 лет);
- работники свободных смен объектов, продолжающих работу в военное время в городе Москве;
- сотрудники органов государственного управления, важнейших научно-исследовательских учреждений и конструкторских бюро.

Остальное население планируется выводить пешим порядком.

На все население, подлежащее эвакуации как в мирное, так и в военное время, составляются эвакуационные списки. Неработающие члены семей включаются в списки по месту работы главы семьи в организациях, одинокие неработающие – по месту жительства (в организациях жилищно-коммунального хозяйства).

Эвакуационные списки составляются заблаговременно и уточняются при периодической корректировке планов эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, а также в ходе выполнения мероприятий по ГО. Списки составляются в трех экземплярах. Первый с получением отдельного решения Президента России на проведение эвакуации порядком, установленным Правительством РФ и планами гражданской обороны и защиты населения (планами ГО), остается в организации или в организациях жилищно-коммунального хозяйства; второй направляется на сборный эвакуационный пункт и после завершения вывоза (вывода) населения передается в соответствующую эвакуационную



комиссию; третий отправляется с началом вывоза (вывода) эвакуируемого населения в эвакуационную приемную комиссию в безопасном районе.

Эвакуационные списки и паспорта граждан являются основными документами для учета, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Планы эвакуационных перевозок населения разрабатывают транспортные органы (службы) по заявкам органов, уполномоченных на решение задач в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. В заявке указываются: объемы эвакуационных перевозок по направлениям; предложения по использованию грузовых транспортных средств и по уплотненной посадке людей; станции посадки (в том числе и в районе промежуточных пунктов эвакуации) и высадки; количество подлежащего перевозке населения по этим станциям; исходное время подвода первых групп эвакуируемого населения к пунктам (местам) посадки; контактные телефоны эвакуационных органов и их представителей.

В этих планах определяются: количество и род поездов (вагонов); количество и типы автомобилей (судов); время их подачи к пунктам посадки; время отправления и прибытия на пункты высадки; маршруты следования и количество вывозимого населения.

Планы согласовываются с органами, уполномоченными на решение задач в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, и утверждаются начальниками

транспортных органов (служб) — владельцев транспортных средств.

При планировании эвакуационных перевозок железнодорожным транспортом, в частности, Московское и Октябрьское отделения ОАО «РЖД» определяют максимально возможное увеличение длины эвакуационных эшелонов до предельно допустимых норм, предусматривают использование максимального количества станций, подъездных путей и мест для посадки и высадки эвакуируемого населения, увеличивают зоны обращения пригородных поездов, устанавливают (совместно с органами управления ГО) уплотненные нормы посадки людей в вагоны.

При планировании эвакуационных перевозок автомобильным транспортом предусматривается использовать все технически исправные автомобили, остающиеся после поставки в Вооруженные Силы РФ, независимо от их ведомственной принадлежности, пригодные для перевозки людей; разрабатываются мероприятия по обеспечению автотранспорта двумя сменами водителей и по оборудованию грузовых автомобилей сиденьями для перевозки людей; определяются (совместно с органами управления гражданской обороной) уплотненные нормы посадки; согласовывается с органами военного управления порядок использования автомобильных дорог.

Планировать использование автомобильного транспорта необходимо на расстоянии, не превышающие 150 км от границ города, и прежде всего для вывоза нетрудоспособного и не занятого в производстве и сфере обслуживания населения,

неспособного самостоятельно передвигаться на общественном транспорте.

Водный транспорт планируется для эвакуации населения в период навигации, в первую очередь для вывоза работников объектов водного транспорта с членами семей, а также организаций и населения, находящихся вблизи портов (пристаней). Для эвакуационных перевозок привлекаются пассажирские, промысловые, технические, специальные и вспомогательные суда организаций — владельцев гражданских средств водного транспорта, независимо от их ведомственной принадлежности.

На период прекращения навигации перевозки, планируемые водным транспортом, предусматривается осуществлять другими видами транспорта.

Легковые автомобили, моторные лодки, катера, находящиеся в личном пользовании граждан, в организованном порядке привлекаются для вывоза членов семей владельцев этого транспорта.

На период проведения эвакуационных мероприятий планируется круглосуточная работа городского пассажирского транспорта по существующим маршрутам с выделением (при необходимости) дополнительных транспортных средств.

Эвакуационные комиссии, органы управления гражданской обороной совместно с транспортными службами (органами) проводят расчеты на заблаговременный, по возможности скрытый (с соблюдением мер оперативной маскировки), вывоз не занятого в сфере производства и обслуживания населения (по частичной эвакуации). Расчеты проводятся по каждому направлению на основании среднесуточных возможностей всех видов транспорта.

При этом предусматриваются:

- использование свободных мест (с ограничением продажи билетов для других пассажиров) в следующих по расписанию поездах, судах, автобусах;
- назначение дополнительных поездов, судов, рейсовых автобусов;
- прицепка дополнительных пассажирских вагонов к обращающимся по графику поездам;
- посадка эвакуируемого населения в идущие следующие по действующим расписаниям автобусы и суда до норм, принятых для эвакуационных перевозок;
- использование транспортных средств, находящихся в личном пользовании граждан.



В целях обеспечения реальности плана эвакуации населения, материальных и культурных ценностей его согласовывают с планами (мероприятий) по переводу экономики города с мирного на военное время и планами на расчетный год.

Работающие смены объектов, продолжающих производственную деятельность в городе, с момента начала эвакуационных мероприятий остаются на своих рабочих местах в готовности к укрытию в защитных сооружениях. Рассредоточение их в безопасные районы осуществляется после завершения эвакуации населения по прибытии свободных (отдыхающих) рабочих смен из безопасных районов.

Чтобы сократить количество рабочих и служащих на предприятиях, продолжающих свою деятельность в период пересменок, и обеспечить ритмичное их функционирование, а также равномерную загрузку транспорта, разрабатывается скользящий график работы организаций и подвоза смен. При этом время пересменок организаций, их цехов, участков и производственных линий на крупных предприятиях должно быть распределено равномерно в течение суток с учетом графика и возможностей всех видов транспорта.

В скользящем графике работы предприятий города отражаются: организации, продолжающие свою деятельность; количество и численность смен по каждой из них; станции (пункты) посадки и время отправления поездов (автоколонн) из мест отдыха к месту работы и обратно; время пересменки, продолжительность и местонахождение каждой смены в течение суток на производстве, в движении и в районе размещения. Такой график разрабатывается на каждое эвакуационное направление, а выписки из него направляются руководителям организаций, продолжающим производственную деятельность в военное время в городе.

Планирование, обеспечение и проведение эвакуации населения в безопасные районы осуществляются во взаимодействии с мобилизационными подразделениями органов исполнительной власти Москвы, органов местного самоуправления и с органами военного управления. Они согласовываются с мероприятиями по переводу экономики страны на работу в условиях военного времени, с планами мобилизационного развертывания войск, воинских формирований – в части исполь-

зования транспортных коммуникаций, материально-технических средств, обеспечения трудовыми (людскими) ресурсами, финансированием, а также решения вопросов размещения эвакуированного населения в безопасных районах и обеспечения его жизнедеятельности.

С органами военного управления взаимодействие осуществляется по вопросам:

- уточнения маршрутов, порядка использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий и создания группировки сил ГО в безопасных районах;
- выделения сил и средств для совместного регулирования движения на



маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

- обеспечения ведения радиационной, химической, биологической, инженерной и противопожарной разведки;
- выделения сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической, инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;
- согласования перечней безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей;
- возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

Непосредственно планирование, подготовку и проведение эвакуационных мероприятий, всестороннее их обеспечение организует эвакуационная комиссия города Москвы

совместно с эвакуационными комиссиями органов исполнительной власти столицы и органов местного самоуправления и организаций.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов эвакуации населения, материальных и культурных ценностей определяется МЧС России. Эвакуированное население города Москвы планируется размещать на территориях соседних субъектов РФ по согласованию с их главами (губернаторами).

Безопасные районы для размещения эвакуируемого населения должны отвечать следующим основным требованиям:

- обеспечивать безопасность населения от поражающих факторов источников чрезвычайных ситуаций;
- обеспечивать необходимые условия для отдыха и жизни эвакуированных (по первоочередным видам жизнеобеспечения);
- соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям.

С учетом этого каждая категоризованная организация своевременно выбирает и согласовывает с органами местного самоуправления район своего размещения, который может включать в себя или только населенный пункт, или еще и профильную производственную базу.

Для кратковременного размещения эвакуированного населения используются служебно-бытовые помещения, клубы, пансионаты, лечебно-оздоровительные учреждения, туристические базы, дома отдыха, санатории и т. п.

Окончанием эвакуационных мероприятий считается время выхода (вывода) из зон возможных сильных разрушений и зон возможного катастрофического затопления (в пределах 4-часового добегания волны прорыва) всего населения, за исключением работающей смены организаций, продолжающих деятельность в городе.

Планирование, подготовка и проведение эвакуационных мероприятий в Москве – сложная задача. Условиями успешного их выполнения являются: своевременная подготовка эвакуационных органов, систем оповещения и связи, а также необходимых сил и средств; детальный учет всех местных условий и факторов в процессе планирования; тщательная проработка мероприятий по обеспечению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей.

Евгений Дмитриев, наш корреспондент; Юрий Капальный, науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото из архива редакции

ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИИ В ОБЛАСТИ РОБОТОТЕХНИКИ

Создание такого центра обеспечит качественные преобразования в оснащении робототехническими комплексами реагирующих подразделений МЧС России. Центр должен стать органом проектного управления, который будет формировать политику развития робототехники министерства и превратится в связующее звено между научными организациями, институтами и вузами, а также подразделениями – заказчиками центрального аппарата и проектными группами.

Специалисты МЧС России пришли к пониманию необходимости иметь свой центр компетенции в связи с четко обозначенными стратегическими задачами по созданию и отбору новейших образцов робототехнических комплексов (РТК), а также по выводу системы подготовки кадров на уровень, соответствующий современным требованиям.

ОБМЕН ОПЫТОМ

Обо всем этом шла речь на прошедшей в апреле в поселке Домбай (Карачаево-Черкесская Республика) XVI Всероссийской научно-практической конференции «Перспективные системы и задачи управления». Основным организатором мероприятия выступил Научно-исследовательский институт робототехники и процессов управления Южного федерального университета. В числе соорганизаторов – более 30 министерств и организаций, среди которых было и МЧС России. Участие в этой конференции приняли более 500 специалистов, представлявших свыше 150 предприятий промышленности, научных и научно-образовательных организаций из многих регионов нашей страны.

Основная задача этого мероприятия была определена так: анализ состояния и формирование перспективных направлений развития ключевых технологий создания робототехнических комплексов гражданского, военного, специального и двойного назначения и их базовых элементов для повышения функциональ-



МЧС России выступило одним из организаторов мероприятия

ности РТК. И специалисты чрезвычайно высокого ведомства с удовольствием поделились имеющимся у них опытом с участниками конференции.

Так, ведущий научный сотрудник Центра развития технических средств и технологий ВНИИ ГОЧС МЧС России Александр Баранник выступил на секции конференции «Применение робототехнических комплексов в интересах решения народнохозяйственных задач» с докладом, в котором рассказал о том, как оценивается потребность в беспилотных автоматизированных системах для проведения аварийно-спасательных работ в зданиях и сооружениях высотой более 50 м. Ученые института в настоящее время

проводят анализ существующих технологий и технических средств спасения в рамках научно-исследовательской работы. В результате должен быть получен ответ на вопрос, сколько и каких средств спасения требуется, чтобы в случае беды максимально обеспечить безопасность людей в высотках.

Поводом для проведения такой работы стало растущее количество высотных зданий в России и увеличивающиеся в этой связи риски для находящихся в них граждан. Сотрудникам института предстоит, прежде всего, исследовать и изучить тенденции развития градостроения в стране. Главной из них сегодня является рост этажности зданий и сооружений. Второе

направление их работы — оценка существующих технологий и технических средств спасения из высотных зданий. Ученые изучают, обобщают и анализируют данные о тактико-технических характеристиках и результатах применения аварийно-спасательных средств, используемых в нашей стране для спасения из высотных зданий, в том числе вертолетов, механизированных пожарно-спасательных средств.

Специалисты ВНИИ ГОЧС полагают, что в качестве одного из наиболее перспективных средств спасения вполне можно рассматривать беспилотные летательные аппараты вертикального взлета и посадки. Так что при формировании технического облика современных беспилотников ученые уже учитывают соответствующие требования к их характеристикам. В частности, они должны сохранять работоспособность при воздействии внешних механических и климатических факторов, а также специальных сред и высоких температур.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

По итогам конференции были сформулированы конкретные рекомендации федеральным органам исполнительной власти, Фонду перспективных исследований, Национальному центру развития технологий и базовых элементов робототехники, которым предлагается:

- провести работы по формированию системы испытаний комплексов с беспи-

лотными летательными аппаратами, включающей в себя аэродромную, полигонную и стендовую базы;

- провести фундаментальные и поисковые исследования в направлении повышения автономности беспилотных авиационных систем, группового и индивидуального взаимодействия с беспилотными и пилотируемыми авиационными комплексами;
- сформировать согласованный перечень научных направлений и разработок технологий искусственного интеллекта, центров компетенций по этим направлениям и разработкам;
- определить дополнительные механизмы стимулирования фундаменталь-

Создание центра компетенций в области робототехники не дань моде, а острая необходимость

ных и прикладных исследований в области искусственного интеллекта, систем виртуальной и дополненной реальности, наноробототехники, биомедицинских робототехнических систем и комплексов;

- совершенствовать нормативно-техническое регулирование применения и использования перспективных технологий аэронавигационного обслуживания беспилотных авиационных систем и их интеграции в общее воздушное пространство;
- провести комплекс системных работ по повышению автономности наземных РТК и внедрению в военную робототехнику

интеллектуальных систем принятия решений на этапах управления.

Эти и многие другие работы предстоит выполнять и в создаваемом МЧС России центре компетенций в области робототехники. Говоря о его перспективах, заместитель директора Департамента образовательной и научно-технической деятельности министерства Евгений Ходатенко отметил, что «создание центра — это не дань моде, а острая необходимость, предопределенная целым рядом предпосылок».

С УЧЕТОМ МИРОВЫХ ТЕНДЕНЦИЙ

Специалисты МЧС России изучили и проанализировали имеющийся в стране опыт функционирования аналогичных структур. Выяснилось, что из полутора десятков подобных центров, созданных в рамках Национальной технологической инициативы, многие фактически ориентированы на получение прибыли, а значит, на большой объем производства. В связи с этим заказы министерства, измеряемые иногда всего лишь десятками образцов, а часто и единичными экземплярами, просто неинтересны для сторонних проектов. По этой же причине проекты МЧС России не представляют интереса для структур Минпромторга. Так пришло понимание о необходимости создания собственного центра.

Отметим, что концепция развития робототехнических систем специального на-



Участие в конференции приняли более 500 специалистов, представлявших свыше 150 предприятий промышленности, научных и научно-образовательных организаций

значения в МЧС России до 2030 г. была утверждена коллегией министерства пять лет назад, когда наметился целый ряд проблем в работе ведомственной робототехники. И с 2016 г. ситуация несколько выровнялась. Однако по-прежнему отмечается не всегда максимальная эффективность техники, требуется развивать систему подготовки специалистов, низок уровень взаимодействия структурных подразделений министерства в вопросах разработки и внедрения робототехники.

Поэтому ее развитие является сегодня одной из приоритетных задач министерства. Курирует ее выполнение Департамент образовательной и научно-технической деятельности. А первый шаг к повышению эффективности использования робототехники, а соответственно, и эффективности реагирования на ЧС был сделан в конце прошлого года, когда глава МЧС России Евгений Зиничев подписал приказ о создании рабочей группы по развитию робототехнических комплексов и беспилотных авиационных систем, которую возглавил первый заместитель министра Александр Чуприян. В состав группы вошли специалисты в области робототехники и беспилотной авиации нашего министерства, Минобороны России, Фонда перспективных исследований, Центрального научно-исследовательского института робототехники и технической кибернетики, Фонда «Сколково», Сбербанка, а также ведущих научных и образовательных организаций.

Говоря о конкретных предпосылках для создания центра компетенций, можно вспомнить события того же 2016 г. Существовавшие тогда РТК были неспособны, например, выполнить задачу по спасению шахтеров в аварийной шахте в Норильске. В 2017–2019 гг. все попытки создать наземные РТК для работы в аварийных шахтах оказались не очень удачными. Тогда же сложилась ситуация и с неэффективным размещением министерством контрактов по закупке робототехнических комплексов.

УВЕРЕННОСТЬ В ЗАВТРАШНЕМ ДНЕ

К наиболее перспективным направлениям в развитии робототехники относятся вопросы технологического характера. Ученые МЧС России столкнулись с тем, что необходимо переходить от дистанционно управляемых РТК к автономным, спо-



В рамках конференции состоялся отборочный этап чемпионата Robocup junior

собным выполнять задачи в составе групп роботов. Отсюда очевидным решением проблемы является повышение степени автономности РТК, которые были бы способны действовать без непосредственного управления оператором каждой операцией группы роботов. Такой подход предполагает радикальное повышение качества

вательские и образовательные учреждения, имеющие научные наработки и опыт реализации соответствующих проектов.

Так что в МЧС России имеется достаточно сильный фундамент для развития робототехнического направления. И, как показывает практика, одним из важных вопросов в последнее время стало науч-

но-методическое сопровождение испытаний образцов робототехники. По их итогам должны формироваться предложения о возможности применения или принятия техники на снабжение в МЧС России. Это позволит задавать необходимые технологические стандарты и выбирать оптимальные технологические платформы.

К концу этого года ведомственные научно-исследовательские институты ВНИИПО и ВНИИ ГОЧС должны завершить комплексное исследование, в ходе которого ученые проанализируют широкий круг вопросов, касающихся робототехники и технологий. В итоге они представят научно обоснованный перспективный облик системы робототехники МЧС России с учетом мировых тенденций ее развития и стоящих перед министерством задач. Кроме того, благодаря разработанным рекомендациям мы сможем вместе с производителями аварийно-спасательных и противопожарных технологий прийти к пониманию общих требований к технике и выполняемым ею задачам, а также установить эти требования.

По материалам Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России

Пришло время разрабатывать и реализовывать специальные образовательные программы робототехнического профиля, предусматривающие участие студентов и курсантов в исследовательской деятельности

систем навигации, технического зрения, управления, обмена данными, энергетики.

А это требует, в свою очередь, серьезной компетенции в данных направлениях, наличия хорошо подготовленных специалистов. И в министерстве считают, что пришло время разрабатывать и реализовывать специальные образовательные программы робототехнического профиля, которые бы предусматривали в том числе обязательное участие студентов и курсантов в исследовательской деятельности.

Сегодня, в условиях старения парка робототехники и невозможности закупки современных РТК за рубежом, необходимо последовательно повышать эффективность взаимодействия с институтами развития и Минпромторгом России. Тем более что в чрезвычайном ведомстве за последние пять лет накопилась весьма богатая практика эффективного применения робототехники. Нелишне сказать и о том, что гордость министерства – его исследо-



Сергей Карташов, Екатерина Прокофьева, преподаватели ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото авторов и из открытых источников

ТРЕБОВАНИЯ ПРИ РАБОТЕ С СИСТЕМАМИ КАНАТНОГО ДОСТУПА

Игнорирование правил безопасности приводит к весьма печальным последствиям.

Ежегодная статистика по несчастным случаям при выполнении работ на высоте пугает. По данным Роструда, 32 % таких случаев приходится на травмы при падении работников с высоты, из них 60 % травм – с летальным исходом. При этом еще не учитывается число пострадавших при уборке снега и сосулек с крыш зданий, чаще всего мы узнаем о подобных фактах из СМИ. Анализ несчастных случаев на производстве показывает, что их главными причинами являются:

- нарушение работодателями законодательства в части обеспечения работников необходимыми средствами защиты при работах на высоте;
- незнание работниками правил использования современных средств защиты на высоте и (или) неумение соблюдать их;
- нарушение работниками этих правил;

– неудовлетворительная организация производства работ на высоте.

ОСНОВНОЙ ЭЛЕМЕНТ

В качестве основного элемента системы безопасности применяются веревки (канаты) низкого растяжения, закрепляемые на стационарных или мобильных анкерных устройствах (точках). Для работы в безопасном пространстве используются как минимум две веревки (линии) – рабочая (для спуска, подъема, фиксации) и страховочная (обеспечивает сохранность в аварийной ситуации).

Прежде чем говорить о работах в безопасном пространстве, следует вникнуть в терминологию этих работ. Вещь это весьма серьезная. Терминологическая путаница приводит к недопониманию, спорным ситуациям, ошибкам в выборе необходимых товаров, работ и услуг: работа в безопасном пространстве (техника вер-

вочного доступа), работы на высоте с применением системы канатного доступа.

Названий в этом деле много, и у неспециалиста может возникнуть путаница. Попробуем разобраться.

Работы в безопасном пространстве в основном связаны с применением технологий промышленного альпинизма и регламентируются правилами производства работ на высоте. Этот их вид подразумевает использование техники веревочного доступа и требует повышенного внимания не только к организации индивидуальной безопасности, но и к системе общей безопасности на объекте.

ЕДИНАЯ ТЕРМИНОЛОГИЯ

«Веревочный доступ» – новый термин, немало потеснивший привычный для всех «промышленный альпинизм», но так и не ставший общепринятым.

Стихийно развивавшийся с начала 90-х гг. прошлого века рынок высотных работ по мере приобретения цивилизованного вида формировал и собственную терминологию.

Высотные работы, выполняемые без помощи строительных лесов и специальной техники, получили название «промышленный альпинизм». Этот термин является общепринятым, наиболее употребляемым и понятным даже лицам, которые сами непосредственно высотными работами не занимаются.

Попытки органов власти и государственного контроля упорядочить производство высотных работ, стандартизировать их привели к появлению нормативных документов, регулирующих этот вид деятельности. Но чиновникам, разрабатывающим нормативную документацию, опереться было практически не на что. Советская нормативная база была неполной и безнадежно устаревшей. Вынуждены были обратиться к мировому опыту регулирования высотных работ и перевести нормативную документацию западных стран. Именно оттуда путем вольного и не совсем профессионального перевода и были выдернуты термины «веревочный доступ» и «канатный доступ».

Официальные российские документы, регулирующие охрану труда на высоте, используют термин «канатный доступ». Веревочный доступ как термин получил распространение в неофициальных документах, названиях организаций.

«Веревочный доступ» и «промышленный альпинизм»: какое понятие шире? Понятие «промышленный альпинизм» включает в себя:

- специфический доступ к месту выполнения высотных работ;
- возможность проведения работ как в безопорном, так и в опорном состоянии;
- осуществление высотных работ без использования строительных лесов и специальной техники;
- использование альпинистских методов передвижения и страховки;
- наличие опасных производственных факторов.

Термин «веревочный доступ» является более узким, поскольку высотные работы в опорном состоянии могут производиться и без такого доступа. Причем веревочные конструкции используются промышленными альпинистами и в этом случае, но ча-



Крымский центр подготовки верхолазов

сто лишь как страховочный элемент, а не как элемент доступа к месту выполнения высотных работ.

Что в итоге? Оба термина – «веревочный доступ» и «промышленный альпинизм» – употребляемы в сфере таких работ, но первый из них применяется значительно реже. Термин же «промышленный альпинизм» шире по смыслу, так как

Работы в безопорном пространстве связаны с применением технологий промышленного альпинизма и регламентируются правилами производства работ на высоте

«веревочный доступ» включает в себя не весь спектр высотных работ, осуществляемых промышленными альпинистами.

В официальных документах, регулирующих производство работ на высоте, применяется и термин «канатный доступ», поэтому мы будем использовать официальную общепринятую терминологию.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОДХОД

Согласно приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. № 782н «Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте» система канатного доступа может применяться только в том случае, когда результаты осмотра рабочего места показывают, что при выполнении работы использование других, более безопасных методов и оборудования, нецелесообразно.

Для подъема и спуска работника по вертикальной (более 70° к горизонту)

и наклонной (более 30° к горизонту) плоскостям, а также для работ в состоянии подвеса в безопорном пространстве применяется система канатного доступа, состоящая из анкерных(ого) устройств(а) и соединительной подсистемы (гибкая или жесткая анкерная линия, стропы, канаты, карабины, устройство для спуска, устройство для подъема, устройства для позиционирования).

Работы с применением канатного доступа производятся с использованием страховочной системы, состоящей из анкерного устройства, страховочной привязи, соединительной подсистемы (гибкая или жесткая анкерная линия, амортизатор, стропы, канаты, карабины).

Не допускается применять один канат одновременно для страховочной системы и системы канатного доступа.

Для этого вида работ на высоте требуется разработать план их производства (ППР). И выполняются они по наряду-допуску.

Места и способы закрепления системы канатного доступа и страховочной системы к анкерным устройствам указываются в ППР или наряде-допуске. В процессе работы доступ посторонних лиц к местам крепления этих систем исключается.

НЮАНСЫ СТРАХОВКИ И ЗАЩИТЫ

Система канатного доступа и страховочная система должны иметь отдельные анкерные устройства. Структурный анкер



Работы с применением канатного доступа производятся с использованием страховочной системы

в случае закрепления системы канатного доступа к нему должен выдерживать максимальную нагрузку, указанную изготовителями компонентов данной системы.

Если планом мероприятий при проведении спасательных работ предполагается крепить системы спасения и эвакуации к используемым при работах точкам крепления, то они должны выдерживать дополнительные нагрузки, указанные в эксплуатационной документации производителями этих систем.

В местах, где канат может быть поврежден или защемлен, нужно предусматривать его защиту.

Все закрепленные одним концом канаты (гибкие анкерные линии) должны иметь конечные ограничители, например узел – во избежание возможности при спуске миновать конец каната. В соответствии с рекомендациями изготовителей средств индивидуальной защиты ограничитель на канате может быть совмещен с утяжелителем.

Если невозможно исключить одновременное выполнение работ с использованием систем канатного доступа несколькими работниками – при расположении одного из них над другим по вертикали, то они должны быть дополнительно проинструктированы, а необходимые меры безопасности отражены в наряде-допуске или ППР.

Применять узлы для крепления соединительной подсистемы к анкерному устройству в системах канатного доступа недопустимо. Узлы, используемые для подвешивания инструмента, инвентаря, приспособлений и материалов, а также на канатах оттяжки, должны быть указа-



ны в технологической карте или ППР и не должны непреднамеренно распускаться или развязываться.

В исключительных случаях (экстренная эвакуация, угроза жизни), принимая во внимание оценку рисков падения с высоты, может быть дано разрешение использовать только один канат одновременно в системе канатного доступа и страховочной системе. При продолжительности работы с применением системы канатного доступа более 30 мин должно задействоваться рабочее сиденье. Оно конструктивно не входит в состав страховочной привязи и может предусматривать регулируемую по высоте опору для ног (подножку).

В системах канатного доступа преимущественно применяются канаты с сердечником низкого растяжения, изготовленные

из синтетических волокон. Допускается использование стальных канатов с соответствующими устройствами для позиционирования, подъема и спуска.

Длина канатов как в системе канатного доступа, так и в совместно используемой с ней страховочной системе, а также способы увеличения их длины, необходимой для выполнения работ, определяются в технологической карте или ППР. Во время перерывов (например, для отдыха и питания) члены бригады должны быть удалены с рабочего места (с высоты), компоненты страховочных систем убраны, а канаты системы канатного доступа либо подняты, либо исключена возможность доступа к ним посторонних лиц, которые не должны находиться там и в процессе всей работы на высоте.

Да и сами члены бригады высотников не имеют права возвращаться после перерыва на свое рабочее место без допуска ответственного исполнителя (производителя) работ.

Итак, система канатного доступа обеспечивает доступ сотрудника к рабочему месту и возврат обратно, выход на поверхность площадки и изменение в рабочей позиции, предоставляет ему опору и позиционирование, защищает от падения и обеспечивает при необходимости спасение.

Более подробно об общих основах применения системы канатного доступа, о том, из чего она состоит, какие в ней используются веревки и канаты, а также о страховочных системах мы расскажем в следующем номере журнала.

Окончание следует

ОДНА СТИХИЯ ПОРОДИЛА ДРУГУЮ...



Утром 10 июня 1971 г. над городом Рязанью разразилась сильнейшая гроза. Казалось бы, обычное для летней поры явление природы: погромыхает и уйдет дальше. Никто не мог предположить, что гроза принесет в город беду...

Это произошло 50 лет тому назад. В районе мощных грозовых разрядов оказалась обширная территория Рязанского нефтеперерабатывающего завода – на восточной окраине города. Все производственные строения объекта устойчиво противостояли буйству стихии, а вот заглубленные в землю резервуары подвели. В подземном парке хранения нефти, бензина, мазута имелось 24 резервуара, выполненных из железобетонных конструкций. Они занимают площадь прямоугольной формы размером 510х280 м, и в каждом из них хранится до 10 тыс. т нефтепродуктов.

И то ли при проектировании, то ли при монтаже грозозащиты резервуаров был допущен какой-то технический просчет, в результате очередной мощный грозовой разряд угодил в слабое звено и привел к взрыву и разрушению двух железобетонных емкостей. Их тяжелые крышки-плиты

разметало по территории парка, а емкости превратились в два пылающих факела. Произошло это в 10 ч 40 мин.

НАЧАЛО СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ

О произошедшем в отряде военизированной пожарной охраны, который охранял нефтеперерабатывающий завод, стало известно сразу же. И к горящим резервуарам устремились два дежурных караула на двух автоцистернах ЗиЛ-131. Уже через 4 мин они находились на месте пожара. Потребовалось еще несколько минут, чтобы стать

на гидранты и проложить рукавные линии. Но только они это сделали, как в 10 ч 50 мин один за другим взорвались еще три резервуара, за ними еще два. Из емкостей выплеснулась горящая масса и залила вокруг всю землю. Возник гигантский пожар, с которым силами пожарной охраны объекта невозможно было справиться.

Здесь стоит сделать оговорку, что резервуарный парк нефтепродуктов был оборудован стационарной системой пожа-

ротушения: к каждому резервуару была подключена сеть паропроводов. Как видно, проектировщики упрощенно понимали роль пара в борьбе с огнем. К тому же взрывы полностью разрушили всю защитную аппаратуру и систему паропроводов.

В этой ситуации начальник военизированной пожарной охраны нефтеперерабатывающего завода капитан С. Колунтаев, являвшийся в тот момент руководителем тушения пожара, принимает



Пожар на Рязанском НПЗ, 10 июня 1971 г.

единственно правильное решение – бросить все силы на защиту соседних с горящими резервуаров. Главное было – не допустить дальнейших взрывов емкостей, не дать огню охватить весь парк хранения нефтепродуктов. Но сил для этого очень мало. Требовалась срочная помощь.

ПОДДЕРЖКА ИЗВНЕ

В оперативной группе ГУПО быстро рассчитали, откуда скорее всего могла подоспеть подмога в Рязань, и тотчас отправили соответствующее распоряжение начальникам пожарных служб города Москвы, Московской и Владимирской областей. Одновременно послана телеграмма в Тулу, Горький, Куйбышев – быть в готовности к возможной отправке сил и техники в Рязань. Туда же срочно выехали на служебной машине начальник ГУПО генерал-майор Ф. Обухов и начальник оперативного отдела главка полковник И. Кимстач.

Подъезжая к городу, они увидели всю панораму бушующего пожара. Из земли вырывались зловещие языки пламени. Дымная масса клубилась, распространяясь вширь и ввысь. Казалось, стихия готова поглотить все живое вокруг. Окинув все многоопытным взглядом, подъехавшие поняли, что такой огромный пожар потушить будет очень трудно. Между тем шел уже четвертый час дня.

По долгу службы тушение пожара должен был возглавить прибывший генерал Ф. Обухов. Он сразу же провел короткое оперативное совещание с присутствием директора нефтеперерабатывающего завода

П. Дейнеко, главного инженера А. Гуревича, главного энергетика В. Тихомирова. Здесь же находились зампред Рязанского горисполкома Ю. Безруков, министр нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности В. Федоров и др.

Об обстоятельствах возникновения пожара и ходе его ликвидации кратко доложил собравшимся замначальника отдела пожарной охраны области подполковник Л. Калинин, находившийся на объекте с первых же минут пожара. Все пожарные части города брошены на подавление огненной стихии. Задача одна – всю технику и людей направить на защиту от огня не пострадавших резервуаров, не допустить

Промокшие до нитки, пропитанные едким дымом огнеборцы в течение целых суток вели изматывающую борьбу с крупнейшим, непредсказуемым пожаром

дальнейшего распространения пламени. Ведь на небольшом расстоянии от горящих емкостей располагается еще один парк резервуаров с еще более опасными светлыми нефтепродуктами – бензином, толуолом, бензолом. А за ними располагаются производственные сооружения – колонны каталитического крекинга нефти, насосные установки, переплетения трубопроводов, эстакады.

ПОДГОТОВКА ПЕННОЙ АТАКИ

Через час после возникновения чрезвычайной ситуации у нефтеперерабатывающего завода удалось сосредоточить все противопожарные силы, которые имелись в городе: 28 пожарных машин перекачивали воду из

гидрантов и соседних водоемов для защиты негорящих резервуаров и производственных установок. Машины были расставлены по периметру объекта протяженностью более 2 км. И подачу воды из тяжелых стволов нельзя было прерывать ни на секунду. И огнеборцы, находясь в удушливой атмосфере, в условиях нестерпимой жары, страшно уставали, работая бесценно часами. Пожар не давал им передышки.

Наоборот, со всех боевых участков требуют усилить подачу воды. Но водопровод объекта уже не в состоянии поддерживать необходимое ее давление. Никто из специалистов заранее, при строительстве завода, не мог предположить, что когда-то потребуется такой огромный расход воды одновременно.

Что делать? На запрос штаба пожаротушения созрел непростое решение: подключить заводской водопровод к городской магистрали. Для этого нужно быстро перекрыть сеть задвижек, отключить от водоснабжения отдельные районы города и направить воду для питания пожарных машин.

Однако для борьбы с таким гигантским пожаром необходимо было предпринимать более радикальные действия. И генерал Ф. Обухов дает указание – готовить решительное наступление на горящие резервуары – пенную атаку. Для этого требуется очень много пенообразователя. Но на подходе помощь из Москвы, Тулы, Владимира, Горького... Из Куйбышева на двух самолетах в Рязань отправлены 25 т пенообразователя, а из Новокуйбышевска он идет по железной дороге и т. д.

В ТЕМУ

Один из последних пожаров на территории Рязанского нефтезавода произошел вечером 12 февраля 2014 г. Здесь загорелись четыре железнодорожные цистерны со сжиженным газом и нефтепродуктами. К тушению пожара пришлось привлечь группировку МЧС России в количестве 165 человек и 46 единиц техники. К концу дня с огнем удалось справиться. Но несмотря на то, что открытое горение отсутствовало и угрозы населению не было, для контроля за обстановкой на месте остались 306 человек и 72 единицы техники. Согласно итогам расследования причин аварии Ростехнадзор в инциденте усмотрел вину семи должностных лиц, из которых шесть сотрудников железной дороги и один – НПЗ.



Ликвидация пожара на Рязанском НПЗ, 13 февраля 2014 г.

Принимая решение о пенной атаке, генерал имел в виду принципиально новый вид подавления огня – высокократную пену. К этому времени у нас уже начала выпускаться техника, позволяющая получать для тушения пожаров пену кратностью от 100 до 200. Не все гарнизоны стали сразу применять новую технику. Ее эффективность предстояло еще раз доказать на рязанском заводе.

В это же время автохозяйства Рязани выделили более двухсот самосвалов для подвоза к месту пожара песка, который необходим для создания оградительного вала вокруг очага на случай растекания горячей нефти.

Подготовка и осуществление пенной атаки были поручены полковнику И. Кимстачу. Он еще и еще раз проверяет расчет сил, направляя острие атаки на самый буйный из горящих резервуаров – № 5. А вся площадь пожара составляла почти 2 тыс. м², и всю ее надо было покрыть слоем пены, только тогда прекратится горение нефти и ее продуктов.

Кроме того, успех зависит от синхронности, точности и самоотверженности действий около 200 пожарных, участвующих в операции. И все это при палящем июньском солнце и тысячеградусной жаре, идущей от горящих резервуаров. Хотя был организован подвоз прямо на боевые позиции прохладной питьевой воды, сменной защитной одежды и т. д., но это не спасало от обжигающего воздействия очага пламени.

ОГНЕННЫЙ ВИХРЬ

К 19.00 ч все было выверено и готово. Ждали только команды – в атаку на огонь. Но вдруг из резервуара № 5 с тяжелым гулом вырвался вихрь огня, взметнувшийся на высоту более 100 м, и оттуда обрушился на землю пылающим градом, уничтожая все, что может гореть. Огненная масса залила все вокруг, подожгла соседний резервуар, устремилась к насосным установкам, стала угрожать людям и технике. И тут свою роль сыграло песчаное обвалование, достигнув которого, горящая нефть остановилась. Пожарные сразу же стали заливать ее пеной и водой.

Через полтора часа после этого начали повторно готовить пенную атаку, причем сразу на два горящих резервуара – № 5 и соседний № 13. Штаб тушения пожара располагал уже 48 пожарными машинами, 170 тоннами пенообразователя и 52 генераторами высокократной пены. Когда все подготовительные работы были заверше-



Студенты Рязанского колледжа электроники проходят практику в РНПК

ны, в 22 ч 20 мин последовала команда начать пенную атаку.

Не так-то просто было пожарным приблизиться к тысячеградусным факелам, ибо надо было установить пенные стволы-генераторы у самой кромки пылающих резервуаров. Но в данном случае огнеборцы были словно на войне и шли в бой, ведомые полковником И. Кимстачем. Атака была проведена быстро и организованно и дала хороший результат. Правда, пятый резервуар еще раз вскипел и воспламенился. Горящая нефть с него перекинулась на 13-й. Огонь никак не хотел сдаваться, хотя на борьбу с ним были брошены все людские и технические резервы. Помимо этих двух, основных очагов пожара, требовалось окончательно подавить пламя и на остальных шести резервуарах.

ПОБЕДНЫЙ АККОРД

Всю июньскую ночь, которая пожарным показалась очень долгой, они атаковали всеуничтожающее огненное чудовище. Полсотни пенных генераторов и почти 60 водяных стволов осуществляли комбинированное наступление на очаги пожара. Промокшие до нитки, пропитанные едким дымом огнеборцы в течение целых суток вели изматывающую борьбу с крупнейшим, непредсказуемым пожаром. Дело в том, что несколько раз менялось направление ветра, и это сильно затрудняло всю операцию, ибо приходилось переставлять технику на наветренную сторону, на что уходило время и силы.

И все же человек победил стихию! Никто в штабе пожаротушения и бойцы-пожарные более суток не покидали

свои посты. Только в 12 ч 30 мин генералу Ф. Обухову поступил доклад о том, что пожар на нефтеперерабатывающем заводе полностью ликвидирован. Операторы и рабочие предприятия приступают к откачке сохранившихся нефтепродуктов из пострадавших во время пожара резервуаров.

В заключение немного статистики. Специально созданная комиссия определила убытки предприятия от огня: нефти и бензина сгорело на сумму 136 тыс. рублей (в ценах тех лет), выведено из эксплуатации восемь железобетонных резервуаров общей стоимостью 538 тыс. рублей. Удалось не допустить распространения огня на остальные 16 емкостей с нефтепродуктами, а также на производственные установки, сливно-наливную эстакаду, на металлические наземные резервуары и др. Всего сохранено материальных ценностей примерно на 3 млн рублей.

В ликвидации пожара принимали участие более 400 человек, и несмотря на его очень опасный характер, не было допущено гибели людей. И это самое главное.

Следует также сказать о том, что в ходе тушения пожара прошла генеральную проверку высокократная пена и успешно выдержала ее. С тех пор началось широкое внедрение пенного тушения пожаров как на промышленных предприятиях, так и в жилом секторе, на транспорте и т. д.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент
(использованы материалы книги П. Савельева
«Пожары – катастрофы», М., 2003 г.).
Фото пресс-службы ГУ МЧС России
по Рязанской области и из открытых источников

Михаил Межуев, Вячеслав Алёшин, Управление авиации и АСТ МЧС России. Фото из архива управления

КРЫЛАТАЯ ПОМОЩЬ ПРИ СПАСЕНИИ

В МЧС России применение беспилотных авиационных систем (БАС) при выполнении задач по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий выделено отдельным и актуальным направлением.

В чрезвычайном ведомстве в настоящее время создана одна из крупнейших структур управления беспилотной авиацией среди федеральных органов исполнительной власти. И по количеству штатных профессиональных специалистов, и по авиапарку беспилотных воздушных судов (БВС). Начиная с 2019 г. в соответствии с решением министра Евгения Зиничева в МЧС России функционирует трехуровневая организационная структура беспилотной авиации, включающая в себя организационно-координирующие органы и эксплуатационные подразделения.

С переходом на новую организационно-штатную структуру в территориальных органах МЧС России сформировано более 250 подразделений беспилотной авиации, входящих в состав спасательных воинских, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, а также каждого территориального пожарно-спасательного гарнизона. Общая штатная численность специалистов этих подразделений – более 700 человек.

ФУНКЦИОНАЛ БАС

Находящиеся на оснащении подразделений беспилотной авиации министерства авиасредства предназначены для обеспечения решения основных задач по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий. В числе этих задач:

1. Разведывательные, которые предполагают:
 - ведение воздушной разведки в целях доведения до органов управления и сил МЧС России необходимой информации в масштабе времени, близком к реальному;
 - организацию длительного мониторинга пожароопасной, паводковой и ледовой обстановки;



Перспективные БАС различного целевого назначения

- воздушный поиск интересующих объектов, воздушное патрулирование заданных районов, контроль обстановки;
- воздушную разведку очагов природных и техногенных пожаров, зон подтопления, путей выдвижения оперативных групп и спасательных подразделений, определение путей эвакуации населения и пострадавших из зоны ЧС;
- контроль зоны ЧС, определение границ ее района и точных координат объектов поиска;
- сопровождение, наведение и корректировку действий спасательных подразделений и мобильных поисковых групп;
- ведение поисковых авиационных работ на водных акваториях, в лесных массивах, труднодоступных районах;
- радио-, радиотехническую разведку для выявления абонентских терминалов сотовой и спутниковой связи, установления их местонахождения при выполнении поисковых работ;
- разведку погоды;

- оценку результатов применения авиационно-спасательных технологий в процессе ликвидации ЧС;
 - аэрофотосъемку заданных районов с последующей топографической привязкой фотоснимков, построение ортофотопланов этих районов, а также видео- и фотодокументирование объектов контроля для получения обзорных и детальных изображений;
 - создание трехмерных моделей местности, требуемого объекта.
2. Специальные, которые обеспечивают:
 - связь и ретрансляцию данных (команд);
 - оповещение населения об угрозе возникновения ЧС;
 - проведение замеров в районе химических и радиационных аварий.
 3. Транспортные, заключающиеся в доставке малогабаритных грузов (индивидуальных средств спасения, медицинских аптечек и др.) в назначенное место.

КЛАССИФИКАЦИЯ БАС

Для успешного и эффективного выполнения подразделениями беспилотной авиации МЧС России задач по предназначению были определены основные условия их реализации, к которым отнесли:

- оснащение сил МЧС России перспективными БАС различного назначения в целях обеспечения и поддержки аварийно-спасательных и поисково-спасательных операций. В том числе авиасредства должны позволять решать задачи проведения комплексной воздушной разведки зон ЧС, выполнять полеты в условиях радиоактивного загрязнения и химического заражения пространства, в различных климатических условиях;

- профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов по эксплуатации БАС в соответствии с потребностями;

- материально-техническое обеспечение эксплуатации и содержания БАС;

- организацию мероприятий по осуществлению полного жизненного цикла БАС, технического сопровождения эксплуатации беспилотной техники от момента закупки до списания.

После этого стал понятен оптимальный типоряд беспилотной авиационной техники для оснащения подразделений министерства и выполнения перечисленных выше задач. Так, наиболее востребованными на настоящий момент являются БАС с беспилотниками ближнего действия (до 100 км), малого класса (до 30 кг), самолетного и вертолетного типов (линейка Supercam, Zala, Geoscan и т. п.). С учетом этого и планируется оснащать подразделения беспилотной авиации ведомства современными многофункциональными системами отечественного производства, а именно на базе автомобильного шасси повышенной проходимости. В эту систему входят:

- два БВС самолетного типа различного радиуса действия (50 и 100 км);
- два БВС вертолетного типа;
- одно БВС комбинированного типа (конвертоплан).

Кроме того, учитывая климатогеографические особенности конкретного региона, наличие рисков возникновения различных ЧС и необходимость экстренного реагирования на крупномасштабные бедствия, планируется дополнительно оснастить подразделения беспилотной авиации МЧС России многофункциональными БАС с БВС большой дальности – до 1 тыс. км и продолжительности полета – до 16 ч (Орлан-10 и аналоги).

Следует отметить, что своевременность и качество выполнения расчетов БАС задач по предназначению зависят от обеспечения его автономности, мобильности и способности осуществлять пуски

Планируется оснащать подразделения беспилотной авиации ведомства современными многофункциональными системами отечественного производства

БВС из любого, в том числе и труднопроходимого района. Следовательно, в составе БАС необходимо иметь специально оборудованный передвижной пункт управления на базе автомобиля повышенной проходимости, с полным приводом, позволяющим передвигаться в условиях бездорожья.

Вот такой комплексный подход к обеспечению подразделений беспилотной авиации МЧС России современными БАС позволит эффективно применять их для выполнения разведывательных, специальных и транспортных задач по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий. Они будут осуществлять надежное прикрытие территорий, транспортных магистралей, важных объектов инфраструктуры, обеспечивать их защиту от бедствий природного и техногенного характера.

ПРЕИМУЩЕСТВА

ПЕРЕД ПИЛОТИРУЕМОЙ АВИАЦИЕЙ

Роль и место БАС при решении возлагаемых на них задач определяются возможностями ведения воздушной разведки и контроля назначенных районов в течение длительного времени и с минималь-

ными экономическими затратами. Как раз комплексное применение БАС с БВС различных типов является малозатратным, экономически и технологически эффективным и выгодным по сравнению с выполнением аналогичных задач пилотируемой авиацией. Так, стоимость одного летного часа для ведения воздушной разведки вертолета Ми-8 составляет в среднем (приблизительно) не менее 150 тыс. рублей, а БВС самолетного типа – всего 15 тыс. рублей.

Организованное применение БАС позволяет:

- повысить возможности сил по реагированию на ЧС и при ликвидации последствий стихийных бедствий, природных и техногенных катастроф;

- улучшить эффективность проведения аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ за счет мобильности и постоянной готовности БАС;

- минимизировать риски для жизни летных экипажей, пожарных и спасателей при ликвидации ЧС и их последствий.

В заключение отметим, что основной вектор развития и применения БАС в системе МЧС России в ближайшее время будет направлен на достижение следующих целей:

- повышение степени оперативной готовности подразделений беспилотной авиации, сокращение времени реагирования на ЧС различного характера;

- снижение финансовой нагрузки по стоимости средств авиационно-спасательных технологий и их эксплуатационным затратам за счет выполнения части задач силами и средствами беспилотной авиации;

- правомерное применение БАС в интересах МЧС России;

- совершенствование и поиск перспективных вариантов и способов их использования;

- повышение эффективности применения БАС для выполнения задач по предназначению с обеспечением требуемого уровня безопасности полетов БВС;

- оснащение подразделений беспилотной авиации современными высокотехнологичными БАС и их унификацию;

- совершенствование подготовки специалистов беспилотной авиации;

- внедрение новейших технологий и программного обеспечения.

Цифры



АВИАПАРК МЧС РОССИИ ПРЕВЫШАЕТ

420 ЕДИНИЦ БЕСПИЛОТНЫХ ВОЗДУШНЫХ СУДОВ, ИЗ КОТОРЫХ: САМОЛЕТНОГО ТИПА – БОЛЕЕ **20** ЕДИНИЦ; ВЕРТОЛЕТНОГО ТИПА – СВЫШЕ **400** ЕДИНИЦ

К ВОПРОСАМ О ПОЛНОМОЧИЯХ И ТРЕБОВАНИЯХ



На обращения читателей отвечает директор Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России **Олег Мануйло**.

– Вводились ли в 2020 г. на всей территории Российской Федерации режимы повышенной готовности и чрезвычайной ситуации, а также общие правила поведения, обязательные для исполнения гражданами и организациями?

Анатолий Безбородько, г. Конаш

– В соответствии с пунктом «а», 1) статьи 10 «Полномочия Правительства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (ФЗ № 68) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Правительство РФ в прошлом году не вводило режимы повышенной готовности и ЧС на всей территории страны. Вместе с тем в отдельных субъектах РФ такие режимы вводились органами государственной власти субъектов на основании подпункта «м» пункта 1 статьи 11 того же закона в период распространения новой коронавирусной инфекции.

Что касается правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями при введении режима повышенной готовности или ЧС, то они были утверждены постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 417. Согласно пункту «а», 2) статьи 10 ФЗ № 68 данные правила обязательны к исполнению на территории, на которой введен режим повышенной готовности или ЧС вне зависимости от того, каким органом власти (должностным лицом) он был введен. Также на основании подпунктов «у» и «ф» пункта 1 статьи 11 ФЗ № 68 органы государственной власти субъектов РФ наделены полномочием устанавливать обязательные для

исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или ЧС.

– Что должно содержаться в планах предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод государства и его территориального моря?

Светлана Аникина, г. Тамбов

– С 1 января вступили в силу Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также ряд подзаконных нормативных правовых актов Правительства РФ, в соответствии с которыми вводится новый порядок организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории страны.

Основным же нормативным правовым актом, устанавливающим требования к содержанию плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (план ЛРН), в настоящее время является постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря...».

Так что с этого года организациям при разработке и утверждении планов ЛРН не-

обходимо руководствоваться требованиями, установленными вышеуказанными документами.

– Каковы требования к уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны структурным подразделениям (работникам) организаций?

Петр Зиганшин, г. Зарубино

– Требования к уполномоченному на решение задач в области гражданской обороны установлены пунктами 3 и 4 Положения об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделений (работниках) организаций, утвержденного приказом МЧС России от 23 мая 2017 г. № 230 (зарегистрировано в Минюсте России 29 июня 2017 г. № 47253). В соответствии с ним требования к уполномоченным работникам предъявляются в зависимости от категории организации по ГО.

Согласно документу под термином «освобожденный работник» понимается работник, трудовая деятельность которого направлена на решение задач, организацию и выполнение мероприятий по гражданской обороне в организации без возложения на него иных обязанностей.

Пунктом 5 Положения установлены нормы для определения количества работников структурных подразделений (работников) по гражданской обороне организаций, а также отдельных работников по ГО в составе их представительств и филиалов. В организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, на работников, уполномоченных на решение задач в области ГО, возложение иных обязанностей, в том числе по мобилизационной работе, не допускается.

Наталья Данилова, пресс-секретарь ГУ МЧС России по г. Севастополю. Фото предоставлены автором

НА СТРАЖЕ ЧЕРНОМОРСКИХ ГАВАНЕЙ

В мае водолазной службе МЧС России исполнилось 25 лет. Четверть века специалисты чрезвычайного ведомства показывают высокие результаты своей деятельности. Ежедневно проявляют мужество и высокое профессиональное мастерство при выполнении служебных задач и севастопольские водолазы.

История водолазных подразделений МЧС в Севастополе еще молодая — она началась на заре нынешнего века. Сегодня на базе Специализированного отряда Главного управления МЧС России по городу Севастополю успешно функционируют подразделения, выполняющие водолазно-спасательные и водолазно-технические работы, разминирование, подъем и утилизацию подводных потенциально опасных предметов в Черном море. В целях адаптации передовых технологий, создания резерва сил в интересах МЧС России на базе Специализированного отряда создана мобильно-водолазная группа для автономных глубоководных спусков. Ее оснащенность позволяет осуществлять погружения на глубины до 100 м.

СПЕЦИФИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Водолазные подразделения отряда за прошедший период сделали уже немало.

Начальник отряда Николай Тисельский рассказывает: «Одно из основных направлений нашей деятельности — проведение подводных работ специального назначения, включающих в себя обследование, консервацию и подъем подводных потенциально опасных объектов, в частности боеприпасов. Страшные годы Великой Отечественной войны не прошли для севастопольского региона бесследно. То количество металлической мощи, которую враг обрушил на город с 1941-го по 1945-й, трудно с точностью определить и ныне. Боеприпасы случается находить и на земле, и под водой. И работать с ними нельзя по какой-то универсальной обка-



Кавалер ордена Мужества Виктор Ильенко

танной схеме: к каждому нужен индивидуальный подход. В целом же специфика работы водолаза кроется во множестве аспектов. Например, в ощущении невесомости, которое неизменно испытываешь под водой. Подводный мир имеет свои законы, он совсем иной, нежели привычный нам мир суши. Чувствовать эту стихию, взаимодействовать с ней, одновременно приносить пользу людям — вот настоящее счастье для человека нашей профессии! Это мотивирует нас не просто хорошо выполнять свою работу, а неустанно совершенствоваться, осваивать новое, наращивать мощь».

На счету севастопольских водолазов МЧС есть ряд резонансных операций.

Так, с 2009 по 2012 г. группа подводного разминирования проводила операцию по очистке от взрывоопасных предметов остатков кормовой части транспортного теплохода «Грузия», затопленного в бухте Казачья. В ходе нее досконально были обследованы помещения трюма и почтово-багажного отсека судна, идентифицированы артиллерийские снаряды и боевые заряды, патроны и гранаты, осколочные минометные мины. Проведены и другие работы: было забрано 1,84 м³ донного грунта, выполнена подводная резка металла, перемещено 11 фрагментов корпуса теплохода. Подняты и уничтожены 2 473 взрывоопасных предмета.



Обезвреживание немецкой авиационной донной неконтактной мины типа LMB

НЕСТАНДАРТНЫЕ РЕШЕНИЯ

Одной из сложнейших является операция, осуществленная севастопольскими водолазами и пиротехниками 8 июня 2017 г. Речь идет об обезвреживании немецкой авиационной донной неконтактной мины типа LMB, масса взрывчатого вещества которой эквивалентна 1 тыс. кг тротила. Крупный боеприпас немецкого производства находился на морском дне на входе в Севастопольскую бухту: в 320 м от берега на глубине 17 м. Такие мины снабжены неконтактным магнитным взрывателем, который реагирует на изменение магнитного поля, либо акустическим взрывателем, реагирующим на шум винтов кораблей, также они детонируют при перепаде давления воды. Любое воздействие на эту мину не исключало взрыва.

Специалисты МЧС России разработали уникальное решение, предусматривающее уничтожение боеприпаса дистанционным способом – посредством современной робототехники. Вариант подрыва на месте исключили сразу: в зону поражения попали бы подводный газопровод высокого давления, гидротехнические сооружения, объекты Черноморского флота, фермы по разведению моллюсков. На первом этапе боеприпас переместили в открытое море и затопили на максимально возможной глубине. Далее спасатели проложили удлиненную взрывную сеть, чтобы произвести дистанционный подрыв. Работы усложняли ограниченная видимость под водой, резкая смена направления ветра и поверхностное течение, однако правильные и оперативные действия, бесстрашие и мастерство всех участников операции определили ее итоговый успех. Никакого ущерба инфраструктуре и населению нанесено не было.

БОЛЕЕ 1,8 тыс. ЦИФРА
**ВЗРЫВООПАСНЫХ
ПРЕДМЕТОВ ВРЕМЕН
ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ
ВОЙНЫ ОБНАРУЖИЛИ
И ОБЕЗВРЕДИЛИ
СЕВАСТОПОЛЬСКИЕ
ВОДОЛАЗЫ С 2014 Г.
ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ**



За смелые и решительные действия в опасных для жизни условиях, самоотверженность и отвагу, проявленные при уничтожении неконтактной мины, государственной награды Российской Федерации – ордена Мужества – были удостоены начальник отделения подводного разминирования части пиротехнических и специальных водолазных работ Специализированного отряда Севастопольского главка МЧС России Виктор Ильенко, водолазы-пиротехники Олег Ляльков и Евгений Медведев.

Другой пример – обезвреживание авиабомбы SC-250 в октябре 2018 г. Опас-

ный снаряд обнаружили дайверы-любители на выходе из Стрелецкой бухты Севастополя: он находился на 19-метровой глубине на расстоянии 500 м от берега. Радиус разрушающего действия такого боеприпаса 2 тыс. м, радиус сейсмически опасной зоны – 332 м. Сотрудники МЧС совместно со службами города провели все необходимые расчеты и мероприятия с тем, чтобы уменьшить действие контролируемого взрыва, обеспечить безопасность населения и ближайших территорий.

Неменьшими испытаниями на прочность для отряда были: ликвидация торпеды калибром 533,4 мм, массой 1,7 т в Балаклавской бухте на глубине 17 м в марте 2019 г.; в том же году – обезвреживание пяти авиабомб у берегов поселка Песчаное и немецкой авиационной бомбы SD-50 в Песчаной бухте.

ВООРУЖЕНЫ И ВОСТРЕБОВАНЫ

Работать севастопольским водолазам МЧС России доводится не только в городе-герое и его окрестностях. Их профессионализм и самоотверженность широко известны и востребованы. Нередко они участвовали в крупных операциях на территориях соседних субъектов РФ. Выполняли задачи по всему Крымскому полуострову – в Евпатории, Донузлаве, Феодосии, Судак, Форосе, селе Береговое, успешно провели обезвреживание боезапаса затонувшего военного самолета в акватории города Сочи. Кроме того, в 2019 г. совместно с коллегами из Республики Крым севастопольские специалисты провели масштабную операцию у берегов Феодосии на подорвавшемся на mine 16 января 1942 г. и затонувшем грузовом двухпалубном теплоходе «Жан Жорес». За месяц работ с судна подняли на поверхность и уничтожили 61 103 взрывоопасных предмета: авиабомбы, детонаторы, артиллерийские снаряды, ручные гранаты, патроны.

С 2014 г. водолазные подразделения Главного управления МЧС России по городу Севастополю планомерно оснащаются самой передовой техникой и экипировкой. В частности, на их снабжение поступил полностью автономный мобильный водолазный барокомплекс на базе автомобиля КамАЗ. Он состоит из двух модулей. Первый – мобильная водолазная станция, которая предназначена для перевозки личного состава, водолазного снаряжения и оборудования для обеспечения подводных спусков. Также на него возложена функция снабжения всей установки электроэнергией. Второй модуль – контей-



Лучший водолаз МЧС России Дмитрий Данилюк



На вооружении севастопольских водолазов катер «Дмитрий Харченко»

нерный водолазный комплекс, установленный на основном прицепе. Его можно использовать для проведения учебно-тренировочных водолазных спусков, декомпрессии, лечебной рекомпрессии водолазов. Такой мобильный барокомплекс просто необходим, поскольку водолазы чрезвычайного ведомства осуществляют множество спусков: по статистике, каждый из них находится под водой более 150 ч в год.

Подразделения водолазов оснащены и современными комплектами специализированного снаряжения и оборудования. К примеру, есть подводный буксировщик. Основным его преимуществом является быстрота передвижения под водой. Еще одна «умная» единица техники – телеуправляемый подводный аппарат для обследования объектов и поиска пострадавших под водой. Он может использоваться для дистанционной идентификации и обезвреживания взрывоопасных предметов. Работает даже в условиях плохой видимости, поскольку оборудован мощными осветительными приборами. На воору-

жении севастопольских водолазов – также плавсредства, в том числе маневренный, вместительный, отвечающий современным требованиям и задачам катер «Дмитрий Харченко».

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Техника и технологии могут быть лишь помощниками там, где действуют люди. Севастопольские водолазы – истинные герои, знатоки своего дела, с готовностью идущие на риск для обеспечения безопасности региона и его населения. Их заслуги систематически отмечаются на уровне и региона, и федерального округа, и страны. Так, в 2016 г. водолаз-пиротехник Евгений Бондарев был признан лучшим водолазом в системе МЧС России, в 2020 г. этот почетный титул завоевал его коллега – водолаз отделения водолазно-спасательных работ аварийно-спасательной части Спецотряда Дмитрий Данилюк.

Вот что он говорит: «Страх во время работы под водой нет. Это не страх, а осторожность. Страх может остановить, а осторожность лишь заставляет собраться, скон-

центрироваться. Но, помимо осторожности, водолаз МЧС должен обладать и определенной самоотверженностью. Только совместив эти два качества, можно стать профессионалом. Тогда ты будешь и строго придерживаться мер безопасности, охраны труда и вместе с тем сможешь действовать четко, эффективно, с нацеленностью на результат, не отступишь перед трудностями. А еще водолаз должен любить море – как и моряки, как все, чья деятельность связана с этой удивительной стихией».

С 2016 г. водолазы МЧС России по городу Севастополю участвуют в программе Всероссийского конкурса по водолазному многоборью «Глубина». На всероссийском этапе соревнований традиционно за победу сражаются лучшие водолазы России. Севастопольские специалисты ежегодно демонстрируют стабильно высокие результаты, очень хорошо выступили они и в этом году.

С готовностью поддерживают водолазные подразделения ГУ МЧС России по городу Севастополю и духовно-патриотические акции. В 2020 г. подводники ведомства осуществили знаковую, торжественную и завораживающе красивую церемонию: установили флаг с символикой 30-летия МЧС России в севастопольской акватории. Его погрузили на глубину 30 м у берегов мыса Сарыч – самой южной точки Крыма, расстояние до которой от центра региона, к слову, равняется 30 км.

И сегодня севастопольские водолазы продолжают мужественно выполнять служебный долг: практически еженедельно подразделения отрабатывают заявки об обнаружении взрывоопасных предметов на территории Севастополя и Республики Крым. И справляются со всеми задачами на стабильно высоком профессиональном уровне.



Мобильный водолазный барокомплекс в работе

Сергей Карташов, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции и открытых источников

МУЖЕСТВЕННАЯ ПРОФЕССИЯ: СПАСАТЕЛЬ-ВОДОЛАЗ

Гуляя по набережным Санкт-Петербурга, катаясь на теплоходах и катерах по его рекам и каналам, мы даже не задумываемся о том, что с нами неожиданно может произойти несчастный случай на воде, поэтому забываем о личной безопасности, о безопасности наших родных и близких, особенно детей.

Окончание. Начало в «ГЗ» № 4

С каждым годом в Северной столице растёт количество водолазных работ, требующих применения сложных технологий. Это поиск и подъем затонувших объектов – автомобильной техники, малых летательных аппаратов, маломерных судов, это оказание помощи судам, терпящим бедствие, обследование подводных потенциально опасных объектов и гидросооружений, очистка дна акваторий в местах массового отдыха граждан.

ПИТЕРСКИЕ ПОДВОДНИКИ

На территории Санкт-Петербурга более 600 водных объектов – на реках, каналах, Финском заливе. И на них часто возникает необходимость помочь людям – как летом, так и зимой. В экстренных ситуациях на помощь приходят спасатели, в том числе водолазы поисково-спасательной службы Санкт-Петербурга (ПСС СПб). Эта служба – одно из самых мобильных и высокоорганизованных территориальных звеньев РСЧС. Основное ее назначение – организация и оперативное проведение поисково-спасательных работ на воде и под водой в целях поиска и оказания помощи пострадавшим.

Профессия водолаза относится к числу опасных. Для погружения под воду используется водолазное снаряжение, обеспечивающее дыхание в водной среде и защиту тела от непосредственного соприкосновения с водой, нередко низкой температуры. В ПСС СПб находятся в постоянной готовности спасатели-водолазы центральной спасательной станции в райо-



Водолазы поисково-спасательной службы Санкт-Петербурга

не Парка 300-летия Санкт-Петербурга и водолазы 23-й спасательной станции в поселке Солнечное.

Но в разгар летнего сезона горожане купаются и в местах, не оборудованных для отдыха и плавания людей. А осенью утопающими нередко становятся и рыбаки, которые рвутся на неокрепший лед. В частности, любят они рыбачить на Финском заливе – лед там вроде бы толще и устойчивей, но в это время там еще продолжается судоходство. Для судов постоянно прорубают канал, от которого трещины идут во все стороны на многие сотни метров. Когда трещины припорошит снегом, то их не видно, и нередко в них попадают горе-рыбаки.

В такой ситуации действовать приходится очень быстро. Когда человек проваливается, он сразу уходит под воду: одерж-

да намокает, становится тяжелее и тянет вниз. А при сильном течении на Неве провалившегося моментально затягивает под лед, откуда, по словам спасателей, «достать живого уже не удастся».

ПЕРВАЯ ЖЕНЩИНА-ВОДОЛАЗ

Первая в Советском Союзе женщина-водолаз Нина Соколова жила и работала в блокаде Ленинграда.

С начала Великой Отечественной войны Нина находилась в спасательной службе Балтфлота. Благодаря ей и ее коллегам были спасены тысячи жизней ленинградцев. Ведь в город доставлялись десятки тысяч тонн различных грузов – от хлеба до бензина. Нина служила главным инженером 27-го отряда экспедиции подводных работ особого назначения (ЭПРОН). Личный состав отряда восстанавливал

поврежденные подводные коммуникации, поднимал продовольствие с затонувших судов на Ладожском озере.

Бомбы фашистских самолетов, а также штора отправили на дно множество судов с грузами, и водолазам приходилось работать практически без передышки. Причем в тяжелейших условиях: постоянные холод и шторма, скудный паек, вероятность погибнуть в каждом выходе на озеро. И водолазы отряда Соколовой все время соблюдали строжайшую маскировку: немецкие позиции располагались невдалеке, да и с воздуха местность отлично просматривалась, поэтому водолазы рисковали попасть под вражеский огонь. Но, несмотря ни на что, за время войны они подняли с затонувших судов на поверхность более 4 тыс. одних только мешков с зерном, которое направляла страна жителям блокадного Ленинграда, а также огромное количество другого продовольствия.

РАБОТА, СТАВШАЯ ПОДВИГОМ

Наземные линии связи между Ленинградом и большой землей в то время не работали. Поэтому осенью 1941 г. водолазам была поставлена задача протянуть телефонную линию по дну Ладожского озера для связи, в первую очередь с Москвой. Первые три попытки проложить кабель



Нина Соколова — первая в Советском Союзе женщина-водолаз

оказались неудачными: линии рвались, проработав всего несколько дней. Но потом на одном из складов в Кронштадте обнаружили особо прочный бронированный кабель нужного типа. Его срочно доставили на берег Ладоги, и водолазы в течение десяти дней протянули этот кабель по дну озера. Так 30 октября была установлена проводная связь между Ленинградом и остальной территорией страны. Эта магистраль надежно держалась в течение всей блокады.

После этого Нине Соколовой пришла мысль, что по дну можно проложить также бензопровод. Дело в том, что Дорога жизни по льду Ладожского озера имела низкую пропускную способность, а потребность в горячем была большая.

Свою идею Соколова высказала одному из архитекторов Дороги жизни Ивану Зубкову. Тот отправился с ее предложением к представителям Го-

сударственного комитета обороны, где этот план был одобрен.

Весной 1942 г. в Ленинграде создали оперативную группу из водолазов и нефтяников. Сама Соколова вела разведку дна на месте прокладки будущего трубопровода. Работы начались у Осиновецкого маяка, где лес плотно подступал к берегу и позволял укрыться от вражеских самолетов. Соколова, облачившись в водолазное снаряжение, постоянно спускалась под

воду. В основном работали в темное время суток, ибо даже одиночный бомбардировщик сорвал бы все предприятие. А ведь трудились сотни людей. Требовалось укрывать не только их, но и суда, сами трубы и все оборудование.

Прежде чем смонтировать трубы и опустить на дно, их готовые секции предварительно испытывали, прогоняя керосин под утроенным рабочим давлением. Несмотря на вражеские налеты и штормовую погоду, проявляя мужество и отвагу, невероятное напряжение сил, отряд экспедиции подводных работ особого назначения протянул Ладожский трубопровод всего за 43 дня. Причем вместе с береговыми сооружениями — насосными станциями, резервуарами и др. Глубина закладки труб доходила до 35 м. За время блокады Ленинграда через трубопровод в город прокачали более 40 тыс. т горючего.

Еще одним заданием отряда Соколовой была прокладка по дну озера линии электропередачи, по которой электроэнергия шла от Волховской ГЭС. Правда, она сама серьезно пострадала при обстрелах и бомбардировках.

После того как осада Ленинграда была полностью снята, перед водолазами встали новые задачи: акватории вокруг города были завалены обломками мостов, сооружений, техники, усеяны множеством мин. И Нина Соколова принимала активное участие в приведении города и его окрестностей в порядок, в обеспечении его безопасности. В общей сложности она провела под водой почти месяц — 644 ч.

За свой самоотверженный труд девушка была награждена двумя орденами Красной Звезды, орденом Отечественной войны II степени и «Знаком Почета».

СХЕМА ТРУБОПРОВОДА ЧЕРЕЗ ЛАДОЖСКОЕ ОЗЕРО, 1942 ГОД



НЕ НА ТЕХ НАПАЛИ...

80 лет назад 22 июня 1941 г. Германией был сделан роковой шаг.

Предвидя надвигавшуюся с запада военную угрозу, советское правительство предпринимало меры по укреплению обороноспособности государства, обеспечению защиты населения. Одной из таких мер стала передача системы местной противовоздушной обороны из Наркомата обороны СССР в Наркомат внутренних дел СССР (постановление Совнаркома от 7 октября 1940 г.). Цель такого решения – освободить оборонное ведомство от задач, связанных с МПВО, и больше усилий сосредоточить на организации вооруженной защиты государства. А в Наркомате внутренних дел было образовано Главное управление МПВО, которое целенаправленно занималось всеми вопросами деятельности местной противовоздушной обороны. Начальником нового главка был назначен генерал-лейтенант Василий Осокин. Ему суждено было прослужить в этой должности до 1949 г., и он сыграл большую роль в подготовке системы МПВО к военным испытаниям.

Главное управление развернуло работу по обобщению накопленного на местах опыта осуществления мероприятий местной ПВО, по координации всей работы в данной области, устранению имевшихся недостатков, по внесению ряда изменений в организацию и тактику МПВО, связанных с развитием авиации и др. За месяц до начала войны наркомы обороны и внутренних дел подписали совместный приказ о мероприятиях по взаимодействию органов ПВО и МПВО.

Но слишком мало времени оставалось до зловещего июньского дня, поэтому полностью решить все необходимые вопросы не удалось. В частности, регламентировать более четкое прохождение службы в подразделениях МПВО лицами приписного состава, разграничить ответственность, права и обязанности командного и начальствующего состава, уточнить порядок укомплектования команд и групп самозащиты и др.

Тем не менее в целом к началу войны местная ПВО обрела четкую структуру с единым органом управления, которая обладала



Хорошо обученные советские люди составили огромную армию бойцов МПВО, вставшую вместе с воинами вооруженных сил на защиту страны от воздушных налетов противника

значительными материально-техническими ресурсами и в основном была подготовлена к выполнению задач военного времени. Эта система имела мощную основу – широкие народные массы. Ведь только организации Осоавиахима к 1941 г. подготовили по вопросам противовоздушной и противохимической защиты около 40 млн граждан. На промпредприятиях были созданы более 25 тыс. обученных формирований. В целях обеспечения защиты населения было накоплено свыше 30 млн противогазов, в городах построено значительное количество бомбо- и газоубежищ, а также укрытий.

Но тут следует обратить внимание на такое важное обстоятельство: мероприятия МПВО охватывали в основном европейскую часть страны, города – пункты МПВО, ибо тогдашняя военная доктрина нашего государства не допускала отступления советских войск от западной границы в глубь страны в случае войны. Уже в ходе изменения ситуации ее положение пришлось исправлять.

Как известно, директива наркома обороны СССР и начальника Генштаба ВС о приведении войск западных военных округов в боевую готовность и подготовке мероприятий по местной ПВО дошла до адресатов с большим опозданием. Соот-

ветственно и штабы МПВО городов не получили ясных указаний в этом отношении, и система МПВО не была своевременно оповещена о возможном нападении фашистской Германии.

Поэтому органы управления и силы местной противовоздушной обороны районов, подвергшихся ударам с воздуха 22 июня 1941 г., оказались в чрезвычайном положении. Тем более что в результате вражеских бомбардировок из строя были выведены многие узлы и линии связи, из-за чего нарушилось управление силами и средствами. Но вот, например, штаб Балтийского флота сумел своевременно передать соответствующее сообщение штабам МПВО прибалтийских городов. То же самое сделали и на Черноморском флоте. Лишь к концу первого дня войны была развернута система МПВО западных районов страны.

В боевую готовность были приведены формирования городов – пунктов Севастополя и Новороссийска, Керчи и Мурманска, других крупных городов. Примерно третья часть их личного состава, а также в Москве и Ленинграде были переведены на казарменное положение. Везде вводились в действие оперативные планы местной ПВО, с первых же дней войны нача-

лось массовое строительство убежищ и укрытий, принимались меры по организации оповещения населения об угрозе воздушного нападения. Даже в Сталинграде, который не значился в числе городов – пунктов МПВО, с первых дней войны встала задача наладить и укрепить местную противовоздушную оборону города. Ее мероприятия заняли одно из первостепенных мест в общей подготовке города к защите от врага.



Учения Осоавиахима

Отмечая смертельную опасность, нависшую над нашей страной, Совнарком СССР и ЦК ВКП(б) в совместной директиве от 29 июня 1941 г. призвали советский народ мобилизовать все силы на отпор врагу, в том числе укрепить тыл страны, «организовать охрану заводов, электростанций... наладить местную противовоздушную оборону».

Активные действия авиации противника при налетах на города прифронтовой зоны требовали максимальной мобилизации сил и средств МПВО, участия широких масс населения. 2 июля 1941 г. вышло постановление Совнаркома СССР «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне». Обучением предлагалось охватить всех мужчин в возрасте от 16 до 60 лет и женщин – от 18 до 50 лет. Общее руководство подготовкой возлагалось на Главное управление МПВО НКВД СССР.

Безусловно, эти директивы оказали огромное влияние на развитие, укрепление и совершенствование местной ПВО. Во всех союзных республиках, областях, городах и районах были проведены соответствующие мероприятия и приняты необходимые меры. ГУ МПВО НКВД обязано было обеспечить практическими и методическими указаниями областные (республиканские) органы власти по организации местной ПВО на территориях.

В Москве за короткий срок в различные звенья МПВО влились тысячи и тысячи граждан. За месяц войны количество личного состава, в частности, в группах самозащиты увеличилось в три раза – с 40 тыс. до 120 тыс. бойцов. Активно строились защитные сооружения, и к моменту вражеских налетов на столицу только в сооружениях капитального типа могли укрыться около 1,5 млн москвичей, причем более трети их – в метрополитене. Кроме этого,

бойцы МПВО выполнили непростую задачу – покрыли огнезащитным составом деревянные части всех зданий столицы, которая в то время в значительной степени состояла из деревянных строений.

Кстати, и в Ленинграде научные сотрудники нашли рецептуру жароупорной краски для чердачных перекрытий, и бойцы местной ПВО в короткий срок обработали ею 96 % всех построек города. И в целом здесь был выдвинут лозунг «Каждый ленинградец – боец МПВО», в результате к решению задач местной противовоздушной обороны удалось привлечь большую часть населения. За два месяца войны с жителями города были проведены 17 тыс. различных занятий по вопросам МПВО. И вся эта система была существенно укреплена, ибо ей предстояло решать труднейшие задачи 900-дневного периода блокады.

А вот в городе Керчи в первый же день войны было установлено тесное взаимодействие штаба МПВО с частями бере-

говой обороны Черноморского флота. В Новороссийске на железнодорожной станции состоялось собрание работников дистанции пути, на котором было принято решение «развернуть работу по усилению МПВО и организовать изучение военного дела всеми рабочими и служащими».

Повсеместно на объектах народного хозяйства работу по укреплению МПВО, обеспечению боеготовности формирований возглавили руководители предприятий и организаций, т. е. их начальники МПВО. Но основ-

ная тяжесть забот в этом отношении легла на плечи советов депутатов трудящихся. Они через штабы местной ПВО, помимо вопросов подготовки населения, особое внимание уделяли строительству и оборудованию убежищ и укрытий, накоплению средств индивидуальной защиты, пожарного имущества, медикаментов.

Делом подготовки различных категорий населения по МПВО вплотную занялись народные комиссариаты. В частности, Наркомат просвещения Российской Федерации призвал руководителей школ и учебных заведений активизировать работу по обучению школьников и студентов мерам противовоздушной и противохимической защиты, что принесло свои плоды.

В подготовке населения к действиям при воздушном нападении противника органам управления МПВО активно содействовали организации Осоавиахима. Они участвовали в лекционной и наглядной пропаганде, оказывали помощь в обеспечении учебным имуществом, в устройстве выставок по МПВО на местах и т. п.

Словом, принимаемыми в стране мерами удалось с самого начала Великой Отечественной войны и в короткие сроки мобилизовать значительные ресурсы на усиление и укрепление системы местной ПВО. Объединенные в различные формирования и достаточно хорошо обученные советские люди составили огромную армию бойцов МПВО, вставшую вместе с воинами вооруженных сил на защиту нашей страны от воздушных налетов противника. И эта армия, несомненно, внесла свой немалый вклад в достижение общей победы Советского Союза над фашистской Германией.

Подготовил **Иван Алексеев**,
наш корреспондент. Фото из открытых источников



В ПАМЯТИ НАРОДНОЙ

22 июня – День памяти и скорби. Одна из самых печальных дат в истории России. В этот день 80 лет назад началась Великая Отечественная война. И с самого ее начала Александр Алтунин стал ее активным участником. Публикуем некоторые его размышления об этой войне.

На рассвете 22 июня 1941 г. фашистская Германия без объявления войны напала на Советский Союз. Ее авиация нанесла массированный удар по многим городам, аэродромам, железнодорожным узлам, военно-морским базам, местам расквартирования военных частей на глубину до 250–300 км от государственной границы. Мог ли кто-нибудь тогда предполагать, что война продлится почти четыре года – 1418 дней и ночей. Общие людские потери СССР составили около 27 млн человек. Из них более 8,7 млн погибли на полях сражений, 7,42 млн были преднамеренно истреблены нацистами на оккупированных территориях, более 4,1 млн погибли от жестоких условий оккупационного режима. Кроме того, 5,27 млн человек были угнаны на каторжные работы в Германию и сопредельные с ней страны.

Вечная память всем погибшим и не дожившим до светлого Дня Великой Победы! Мы будем вечно благодарны всем, кто сражался за нее. Будем вечно помнить тех, кто вернулся с войны, и тех, кто пал смертью храбрых. И будем следовать их завету – всеми силами не допустить новой мировой войны.

Ни одно государство мира не понесло таких катастрофических людских потерь, как Советский Союз. Разве может исчезнуть из памяти народной массовый героизм наших людей, проявленный на полях сражений или на трудовом фронте, в ходе 900-дневной блокады Ленинграда или при нахождении в застенках фашистских концлагерей.

С первых дней войны фашисты встретили ожесточенное сопротивление Красной Армии, и машина блицкрига начала пробуксовывать. Александр Алтунин, находясь после первого тяжелого ранения в тульском военном госпитале в августе



Ежегодно сотрудники МЧС России возлагают 9 мая цветы к Могиле Неизвестного солдата у Кремлевской стены

1941 г., вспоминал одно из выступлений перед ранеными комиссара госпиталя: «Начиная войну против Советского Союза, бесноватый фюрер и его генералы хвастливо трубили на весь мир, что их войска будут в Москве через две-три недели! Вот уже более двух месяцев фашистские полчища не могут ни на шаг продвинуться в районе Смоленска, а под Ельней нашли себе могилу

многие гитлеровские дивизии.

Фашистский зверь обломал себе зубы под Ленинградом, не смог сходу овладеть героической Одессой, на некоторых участках перешел к обороне. Повсюду фашисты встречают ожесточенное сопротивление бойцов Красной Армии».

Ценою невероятных усилий, преодолевая суровые испытания, советский солдат добывал Победу в Великой Отечественной войне! А.Т. Алтунин позже писал: «Война – это ужас и тяжелый каждодневный кропотливый труд нашего Солдата, отдававшего молодость, силы и жизнь ради мира и спокойствия. И мое самое заветное желание, чтобы дети и внуки наши не знали войны, никогда не испытали пережитого нами кошмара».

Примеров беспрецедентного героизма бойцов на фронтах войны можно привести много. Вот как описывает один из многих примеров героизма в своей книге «На службе Отечеству» Александр Терентьевич: «... бойцы роты уже третьи сутки шагают сквозь огонь, не прячась за спины товарищей, – истинные герои! От них я не слышал слов недовольства и жалоб. Зато видел, с какой страстью добивались они права идти в бой, даже имея ранения, может быть, и погибнуть, считая их коммунистами. Видел, как в бою они заслоняли собой командиров и проявляли массовый героизм на поле боя».

Это и помогло нам победить чудовищное порождение империализма – германский фашизм. Именно крепость духа русского народа, его неистощимые силы! Да, на протяжении многовековой истории Государства Российского он никогда не преклонял головы перед врагом.

И другое вспоминает автор в этой книге: «Советские войска защищали Родину, свой дом, свою землю, стариков и матерей, братьев и сестер, жен и детей, советскую власть, общественный



Александр Терентьевич Алтунин



Производство полушубков для фронта. Казанский кожевенный завод, 1942 г.



Женщины на производстве снарядов на заводе в Москве, ноябрь 1941 г.

и государственный строй... Это позволило в короткое время перевести хозяйство страны на военные рельсы. Мы потеряли в начале войны высокоразвитые промышленные районы, плодородные земли Украины, Северного Кавказа. Это был тяжелейший удар, и не всякая страна оправилась бы от него. Наши люди, наше народное хозяйство в этих условиях оказались способными обеспечить армию техникой, оружием, обмундированием, а в последующем и переоснастить новейшими видами вооружения и техники.

С каждым месяцем войны повышалась наша огневая мощь. Фронтовики радовались появлению новых систем орудий, танков, самолетов, их количеству и качеству изготовления. В ходе боев мы не ощущали недостатка в боеприпасах. Подчеркну, что чем громили врага, не упало нам с неба. Оно было создано руками советского человека – труженика и бойца, отдавшего всего себя во имя Победы! Что особенно ценно: фронт и тыл воспитали нового человека – человека-Гражданина с большой буквы. На защиту страны встали и стар и млад. Мне вспоминается Захар Петрович Романов. Участник первой мировой войны, Георгиевский кавалер. Беспартийный. Добровольцем ушел в действующую армию. Добился отправки на передовую, хотя годы давно уже вышли. Воевал хорошо. За отличия в боях был награжден орденами Красной Звезды, Славы III степени. В нашем стрелковом полку воевали и другие солдаты и сержанты его возраста. А сколько было бойцов, наживших себе год, а то и два, чтобы с оружием в руках бить фашистов!

А наш тыл?! Женщины, старики, дети взвалили на свои плечи работу ушедших на фронт мужей, братьев, сыновей, отцов.

Расчет фашистских заправил на то, что

при первых же ударах рассыплется наше многонациональное государство, потерпел крах. Нависшая над Родиной смертельная опасность еще больше сплотила народы Советского Союза, что позволило выдержать все испытания войны...

Вспоминаю первые месяцы войны, особую роль политбойцов. Они пришли от станков, с колхозных полей, поднялись из шахт. В самое тяжелое время – начальный период

Решающий вклад советского народа в достижение Победы был общепризнанным не только у нас, но и за рубежом

войны – партийным словом, личным примером цементировали наши ряды, вселяли в людей уверенность в победу над врагом. Многие политбойцы в дальнейшем стали прекрасными политработниками.

Преклоняюсь перед комиссарами. Сколько им пришлось испытать и вынести! Люди высокого долга, они первыми вставали в атаку, бросали клич "Коммунисты, вперед!", до последнего стояли в обороне и, если был приказ отступать, отступали последними. Это люди высокого долга и щедрой души, люди кристально чистой совести. С них я брал пример, на них равнялся в боевой жизни».

Сегодня эти слова кажутся несколько пафосными, старомодными, но так было, было. Это правда жизни!

Решающий вклад советского народа в достижение Победы был общепризнанным не только у нас, но и за рубежом. Премьер-министр Великобритании Уинстон Черчилль с сожалением отмечал: «... Все наши военные операции осуществляются в весьма незначительных масштабах... по сравнению с гигантскими усилиями России». Решающую роль советских Вооруженных Сил в войне признавал и президент США Фран-

клин Рузвельт: «... С точки зрения большой стратегии... трудно уйти от того очевидного факта, что русские армии уничтожают больше солдат и вооружения противника, чем все остальные 25 государств Объединенных Наций вместе взятых...».

Зная Победы, водруженное над Рейхстагом в поверженном Берлине, – исторический факт. Ни одной армии мира не удалось повторить бессмертный подвиг советского солдата. Мы склоняем головы перед его величием, чтим память о погибших и не доживших до светлого Дня Победы.

С гордостью вспоминаем своих родных, воевавших на фронтах войны, и с огромной памятью в сердце, со слезами на глазах идем с ними в одном строю «Бессмертного полка». Священный долг нашего поколения сохранить в памяти великое самопожертвование советского народа в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. и передать будущим поколениям эту светлую память.

В связи с этим приведем несколько четверостиший из поэтики Ольги Берггольц:

*Никто не забыт и ничто не забыто
На все поколения и все времена.
Сединами живших и кровью убитых
Оплачена страшная эта война.
Нет радости большей, чем радость Победы,
Но горечь утрат отзывается в нас.
И пусть не стыдятся почтенные деды
Безудержных слез, что струятся из глаз...
И если б их видели те, кто погибли,
Сказали: «Не плачьте, а будьте верны
Мечтам нашим светлым. Тому, что достигли.
И стойкими будьте. Такими, как мы.*

Материал предоставлен

Центральным советом ветеранов МЧС России.

Фото из архива редакции и открытых источников

ЧИТАЙТЕ В ИЮЛЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ

«КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – 2021».
ОСНОВНЫЕ ИТОГИ МЕЖДУНАРОДНОГО САЛОНА –
ОДНОГО ИЗ САМЫХ ЗНАЧИМЫХ СОБЫТИЙ ГОДА.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

ГЛАВНЫЙ КРИТЕРИЙ – ТОЧНОСТЬ.
КАЧЕСТВЕННЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ УЧЕТ ЧС – ВАЖНЫЙ ИНСТРУМЕНТ
ИХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ.

РЕШЕНИЯ

ПОСТРОЕНИЕ ПЕРСПЕКТИВНЫХ ЦИФРОВЫХ ПЛАТФОРМ РСЧС.
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ПОМОГАЮТ ОБМЕНЯТЬСЯ ИНФОРМАЦИЕЙ
БЫСТРЕЕ И ЭФФЕКТИВНЕЕ.

МЧС МЕДИА ПОРТАЛ БЕЗОПАСНОСТИ КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру — информационный ресурс о безопасности,
дискуссионная площадка, отражающая различные точки зрения.
На единой информационной платформе портал объединяет федеральные
и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных
ведомственных СМИ МЧС России.



Все самое
важное
о работе
чрезвычайного
министерства

в еженедельном
выпуске телевизионной
программы
«МЧС-112»



В ФОКУСЕ

Главные
новости

МЕДИАТЕКА

Фото и видео
с мест событий

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ

Значимые
события жизни
общества

ПРЕССА

Свежие выпуски
ведомственных СМИ

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

гражданская
защита
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
государственное
бюджетное учреждение
«МЧС Медиа»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),
info@mchsmedia.ru

Врио главного редактора
Дьячков В.В.
Шеф-редактор
Дмитриев Е.А.

Отпечатано в ООО «ДИЗАЙН ПАРТНЕР»
Адрес: 192007, г. Санкт-Петербург,
наб. Обводного Канала, 64, к. 2, лит. А

НАД НОМЕРОМ
РАБОТАЛИ:
Алексеев И.Е.
Няньков С.А.
Куличков А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

АДРЕС РЕДАКЦИИ:
121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz@mchsmedia.ru

Цена свободная

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5116)
info@mchsmedia.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:
«Почта России» **П4164, П0364**
«Пресса России» **11206, 43367**,
а также
через подписные агентства
ГК «Урал-Пресс»,
ООО «Руспресс»,
ООО «Прессинформ»

№ 6 (550) июнь 2021 г.
Номер подписан в печать
25.05.2021 г.
Тираж: 4 700 экз.
Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере
связи, информационных
технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство
о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

Мнение редакции может не совпадать с мнением интервьюированных лиц и авторов.
Материалы на таком фоне публикуются на правах рекламы.

При использовании материалов номера обязательна ссылка на журнал «Гражданская защита» ©

Г Р А Ж Д А Н С К А Я
Защита

gz.mchsmedia.ru



тел.: 8-499-995-59-99 (доб. 5109)

gz@mchsmedia.ru

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



ПОДПИШИСЬ,
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!

На печатную
или электронную версию
изданий

ЧИТАЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ
ПРЕССУ!

УВАЖАЕМЫЕ ПОДПИСЧИКИ!

Продолжается подписная кампания на 2021 год!

ПО КАТАЛОГАМ:

Почта России



подписные индексы:

П0366, П4168 – «Спасатель МЧС России»

П0217, П4165 – «Пожарное дело»

П0364, П4164 – «Гражданская защита»

П0354, П4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»

Пресса России



подписные индексы:

43373, 29216 – «Спасатель МЧС России»

43370, 83786 – «Пожарное дело»

43367, 11206 – «Гражданская защита»

43369, 43735 – «Основы безопасности жизнедеятельности»

В АЛЬТЕРНАТИВНЫХ АГЕНТСТВАХ:

ООО УП «Урал-Пресс»

+7 (499) 700-05-07
moscow@ural-press.ru
www.ural-press.ru

ООО «Деловая Пресса»

+7 (800) 500-07-45
operatorork@d-pressa.ru
www.d-pressa.ru

ООО «Прессинформ»

+7 (812) 335-97-52
podpiska@crp.spb.ru
www.pressinform.spb24.net

ООО «Руспресса»

+7 (495) 369-11-22
ruspressa2016@gmail.com
www.abcpres.ru

НА ЭЛЕКТРОННЫЕ ВЕРСИИ:

ООО УП «Урал-Пресс»

+7 (499) 700-05-07
podpiska@delpress.ru
www.delpress.ru

ООО «Пресса.ру»

+7 (495) 722-51-00
inform@pressa.ru
www.pressa.ru

ООО «ИВИС»

+7 (495) 777-65-57
periodicals@ivis.ru
www.ivis.ru

ООО «Рукоонт»

+7 (495) 719-09-21
info@rucont.ru
www.rucont.ru

Проект Скан-Интерфакс

+7 (495) 648-32-69
www.scan-interfax.ru

РЕДАКЦИОННАЯ ПОДПИСКА И ДОСТАВКА С ЛЮБОГО НОМЕРА:

www.mchsmedia.ru/dop/Podpiska

ПО ВОПРОСАМ О РАЗМЕЩЕНИИ РЕКЛАМЫ ОБРАЩАТЬСЯ:

тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5118), e-mail: reklama@mchsmedia.ru