

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2021

№ 1 (545)

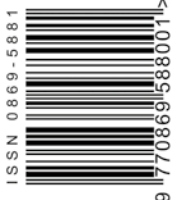
Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



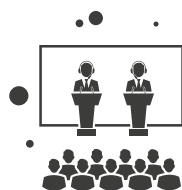
ИННОВАЦИИ В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ
НАУЧНЫЙ ПОДХОД К БЕЗОПАСНОСТИ
РАЗВИТИЕ СИСТЕМ ОПОВЕЩЕНИЯ





ЦЕЛЬ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Цель научно-технической деятельности — получение и применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, подводных работ особого (специального) назначения.



УЧАСТНИКИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Научно-технический совет МЧС России — совещательный орган в области научно-технической деятельности МЧС России.

Департамент образовательной и научно-технической деятельности МЧС России — координирует научную деятельность МЧС России.

Структурные подразделения центрального аппарата МЧС России — заказчики научно-технической продукции.



ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЧС РОССИИ

- выполнение опытно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- проведение опытно-исследовательских учений и испытаний.



ВНЕШНИЕ СВЯЗИ СИСТЕМЫ НАУКИ МЧС РОССИИ

- Минобрнауки России, РАН, Роспатент, Фонд перспективных исследований, другие ФОИВ и научные организации, в том числе зарубежные.



ОРГАНИЗАЦИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- планирование, реализация, контроль и развитие научно-технической деятельности МЧС России;
- нормативно-правовое и методическое сопровождение научно-технической деятельности МЧС России;
- управление правами на результаты интеллектуальной деятельности;
- проведение конгрессно-выставочных мероприятий и конкурсов;
- подготовка научных кадров (адъюнктура, аспирантура, докторантура, деятельность диссертационных советов организаций МЧС России);
- оценка результативности научной деятельности;
- популяризация научно-технической деятельности МЧС России в обществе.

СИСТЕМА НАУКИ МЧС РОССИИ



МЧС России



ОРГАНИЗАЦИИ МЧС РОССИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ НАУЧНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

I. НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ИНСТИТУТЫ

- ФГБУ ВНИИПО МЧС России
- ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)

II. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И ФИЛИАЛЫ

- Академия ГПС МЧС России
- ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России»
- ФГБОУ ВО «Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России»
- ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России»
- ФГБОУ ВО «Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России»
- ФГБОУ ВО «Академия гражданской защиты МЧС России»

III. ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ МЧС РОССИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ НАУЧНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никитина МЧС России
- ФКУ ЦЭПП МЧС России
- ФГКУ ДПО «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров»



ДОРОГИЕ КОЛЛЕГИ!



Уходящий год еще раз проверил нас на прочность. В этом году эпидемия новой коронавирусной инфекции заставила нас работать по-новому, и мы достойно с этим справились.

Проявляя сплоченность и мужество, мы неизменно стоим на защите безопасности наших граждан от чрезвычайных ситуаций, не разделяя дни на будни и выходные.

По традиции с новым годом мы связываем свои мечты, строим идущие вперед планы, загадываем самые заветные желания – пусть они исполнятся, принесет в вашу жизнь новые свершения и яркие впечатления.

Желаю всем здоровья, счастья, неиссякаемой жизненной энергии и новых успехов!

С Новым годом!

Министр МЧС России Евгений Зиничев

В условиях распространения COVID-19 всем пришлось учиться работать по-новому. Чрезвычайные ситуации и пожары не делают скидок на эпидемиологическую обстановку. Попавшим в беду людям нужна помощь вне зависимости от внешних обстоятельств, а значит, нашей первоочередной задачей было приспособить систему к эффективной работе в условиях пандемии. Повлияла ли пандемия на нашу работу – да, безусловно. Отразилась ли на готовности МЧС России к выполнению своих задач – однозначно нет.

Из интервью главы МЧС России РИА Новости



ТЕМА НОМЕРА



6 НАУЧНЫЙ ПОДХОД К БЕЗОПАСНОСТИ
Выйти на уровень опытно-конструкторских работ.
Научная деятельность направлена на выработку и систематизацию объективных знаний в области ГО и ЧС.

8 ИЗ ПЕРВЫХ УСТ
Ориентир науки – практическая направленность.
Какие задачи решают сегодня научные работники министерства.

12 БЕЗОПАСНОСТЬ
Долгий путь к единым стандартам.
В Москве прошли сразу два мероприятия по проблемам развития АПК «Безопасный город» в субъектах РФ.

14 КРУГЛЫЙ СТОЛ
ЕДДС в системе антикризисного управления.
Для их эффективной работы требуется серьезная проработка методически обоснованных алгоритмов взаимодействия.

16 ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ
Как снизить масштабы ЧС.
Уроки, которые можно извлечь после взрыва на складах боеприпасов в Рязанской области в октябре 2020 г.

19 ОПЫТ
Эра новых возможностей.
В Москве прошел X Международный конгресс Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

22 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
Сотрудничество науки, вузов и промышленности.
Вопросы их взаимодействия были обсуждены в конце 2020 г. на VII Ежегодной национальной выставке «ВУЗПРОМЭКСПО-2020».

24 ТЕХНОЛОГИИ
Инновации в учебном процессе.
Специальные тренажеры помогают овладевать практическими навыками посредством программ виртуальной реальности.

SUMMARY



Science and scientific approach to providing safety are the main topic of this issue (pp. 6-25). Our journalists interviewed Sergey Didenko, the Head of All-Russian Research Institute for Civil Defence of the EMERCOM of Russia who told which tasks employees of the EMERCOM leading scientific centre are dealing with now (pp. 8-11). Also, we present reports on events dedicated to issues of development of “Bezopasny Gorod” (“Safe City”) HSC in subjects of the Russian Federation (pp. 12-13) and on the round table for discussion of Call-Centre issues in crisis management system (pp. 14-15).

An analytic text based on lessons drawn from explosion at ammunition park in Ryazan region in October, 2020, is also published (pp. 16-18). In our other publications we tell our readers how the Russian EMERCOM participates in development of new opportunities and methods of vehicles and devices use in the Arctic region (pp. 41-43) and present special simulators assisting students in mastering practical skills through constructed reality programs (pp. 24-25).

There are other articles dedicated to training of people as well. One of them contains analysis-based suggestions concerning obligations of entities to train their employees (pp. 44-46), another one tells how to organize a first-aid training course properly (pp. 38-40). We also publish a curriculum of civil defense course for training of working people (pp. 47-50).



It may be useful to read the most recent amendments to the Statutes of Russian EMERCOM. A draft of the respective decree of the President of the Russian Federation is prepared for the purpose of improvement of performance of the Ministry's tasks (pp. 26-27). Authors of the texts about development of alert systems (pp. 29-31) and the new supervision system of the Russian EMERCOM (p. 37) also rise important questions.

Finally, here is a brief overview of our other publications: civil defense protection constructions for people (pp. 32-33), development of criteria for assignment of “crucial” status to sites (pp. 34-36), organization of search and rescue operations in rubbles (pp. 54-55), the history of formation of the Russian EMERCOM military rescue units (pp. 57-60) and a report on activity of the Inter-agency Centre of Humanitarian Response after termination of warfare in Nagorny Karabakh in October 2020 (pp. 61-63).

We hope that each of our readers will find information of organization of preventive civil defense events and, if necessary, of elimination of consequences of emergency situations, on our pages.

гражданская
защита

КАК ПРОВОДИТЬ УЧЕНИЯ И ТРЕНИРОВКИ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

Приказом МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 утверждена Инструкция по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Дата вступления ее в силу – 1 января 2021 г.

Согласно этому документу виды, темы, продолжительность и периодичность учений и тренировок определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти, госкорпораций, органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления с учетом задач, решаемых в области гражданской обороны и защиты от ЧС. При этом учения и тренировки по назначению могут быть как плановыми и проверочными, так и показательными и опытно-исследовательскими. В инструкции расписаны цели каждого вида учений и тренировок.

Штабные тренировки, командно-штабные и тактико-специальные учения проводятся для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области гражданской обороны. Штаб-



ные тренировки продолжительностью до суток организуются не реже одного раза в год. Командно-штабные учения в федеральных органах исполнительной власти, госкорпорациях и органах власти субъектов РФ продолжаются до трех суток и проводятся один раз в два года, а в органах местного самоуправления – до одних суток и раз в три года. Тактико-специальные учения длятся до восьми часов и проходят раз в три года, а с уча-

стием сил постоянной готовности РСЧС – раз в год.

Помимо этого, в организациях могут проводиться объектовые тренировки и специальные учения или тренировки по противопожарной защите.

Особо отмечается, что если цели, указанные в тематике при организации учений и тренировок, не достигнуты, то решением соответствующих руководителей они могут быть спланированы и проведены повторно.

ВОПРОСЫ ОПОВЕЩЕНИЯ

Специалисты МЧС России разработали основополагающие нормативные правовые акты, связанные с оповещением населения. Соответствующие приказы подписаны и зарегистрированы в Минюсте России. Так, с 1 января 2021 г. начали действовать два положения, утвержденные приказами МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2020 г. № 578/365 и № 579/366.

Первое – «О системах оповещения населения» – определяет назначение, задачи и требования к системам оповещения, порядок их задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности.

Второе – «Положение по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения». Согласно ему система оповещения населения планируется, задействуется и обслуживается в соответствии с положениями о системах оповещения, планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

ПОВЕДЕНИЕ НА ВОДЕ

Сразу три приказа МЧС России обрели силу в начале года. Все они утверждают ряд правил, обязательных для соблюдения гражданами, юрлицами и индивидуальными предпринимателями и направленных на их безопасность. Это правила пользования пляжами, маломерными судами на водных объектах и базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов.

В частности, по пляжам правила обобщают региональные нормы, действовавшие до сих пор, и не влекут ужесточение требований.

Что же касается маломерных судов, то правила относятся исключительно к тем из них, длина которых не превышает 20 м и общее количество людей на них не более 12 человек. При этом разработчики особое внимание уделили вопросам безопасности несовершеннолетних. Так, дети до 12 лет на маломерных судах должны быть одеты в спасжилеты, а дети до 7 лет не могут отправляться в плавание без сопровождения взрослых. И вообще запрещено оставлять без присмотра детей на пляжах.

КАКИМ ТРЕБОВАНИЯМ ДОЛЖЕН СООТВЕТСТВОВАТЬ СПЕЦИАЛИСТ ПО ГО

13 декабря 2020 г. вступил в силу профессиональный стандарт «Специалист по гражданской обороне», утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты РФ. Цель профессиональной деятельности такого специалиста – подготовка к защите и защита работников, объектов, производственных фондов и материальных ценностей организации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Как явствует из документа, в обязанности специалиста по гражданской обороне входят ведение и корректировка плановых документов по ведению ГО в организации, проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также выполнение комплекса мер по подготовке к защите работников и материальных ценностей. Он должен уметь разрабатывать, формировать или заполнять плановые документы, применять при планировании мероприятий предоставляемую вышестоящими органами управления информацию, работать с картографическими приложениями к плановым документам, определять количество транспорта для эвакуации работников, порядок укрытия в защитных



сооружениях и т. д. Среди необходимых знаний специалиста по ГО – действующие нормативные акты по планированию основных мероприятий, структура плановых документов, классификация ЧС природного, техногенного и биолого-социального характера, характеристики средств индивидуальной защиты и др.

Специалист по гражданской обороне должен иметь среднее профессиональное образование. Опыта практической работы по данному профстандарту для них не

требуется. Что касается главного специалиста по ГО, то он должен иметь высшее образование на уровне бакалавриата и соответствующий опыт практической работы не менее трех лет. А начальник отдела ГО, начальник службы защиты в ЧС, начальник управления ГО и защиты в ЧС, начальник управления гражданской защиты также должны иметь такое же образование и опыт работы не менее пяти лет, в том числе не менее года на руководящих должностях.

ПРАВИЛА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Правительство Российской Федерации утвердило правила осуществления взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций при проведении поисковых и спасательных операций на море. Участниками данного процесса выступают МЧС России, Минобороны, Минприроды, Минздрав, МВД, ФСБ, Федеральная таможенная служба, Росгидромет, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральное агентство морского и речного транспорта, Федеральное медико-биологическое агентство, «Росатом» и различные организации, имеющие силы и средства для проведения поисковых и спасательных операций на море.

В функции МЧС России входит проведение работ по поиску и спасанию людей на акватории во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти. Главное управление НЦУКС министерства в числе других структур осуществляет координацию деятельности поисково-спасательных служб при проведении операций на море.

НОВЫЕ ЛИЦЕНЗИИ

С начала 2021 г. вступило в силу постановление Правительства РФ о лицензировании работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления. Указанные работы включают в себя защиту сельскохозяйственных растений от градобития, регулирование осадков, рассеивание туманов и предупредительный спуск снежных лавин. Лицензирование этих работ будет осуществляться Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

У соискателя лицензии должен быть соответствующий штат, имеющий профессиональное образование и стаж в данной области деятельности не менее года. Кроме того, ему требуется иметь средства, необходимые для выполнения тех или иных видов деятельности, не содержащие в своем составе взрывчатых и пиротехнических веществ.

Подписанный Председателем Правительства РФ Михаилом Мишустин документ будет действовать до 1 января 2027 г.

ВЫЙТИ НА УРОВЕНЬ ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИХ РАБОТ

Евгений Дмитриев, наш корреспондент. Фото Степана Змачинского

Главная тема этого номера журнала – наука чрезвычайного ведомства, а точнее, результаты ее деятельности, направленной на выработку и систематизацию объективных знаний в области гражданской обороны и ЧС.

Общей целью научно-технической деятельности, которая осуществляется структурными подразделениями и организациями министерства, является получение и применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в деле развития РСЧС, в вопросах преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, а также подводных работ особого назначения.

В настоящее время в системе МЧС России функционируют два научно-исследовательских института, шесть высших учебных заведений, ряд других организаций, осуществляющих научную деятельность. Такие как ФГБУ «Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины имени А.М. Никифорова», ФГКУ ДПО «Национальный аэромобильный спасательный учебно-тренировочный центр подготовки горноспасателей и шахтеров», ФКУ «Центр экстренной психологической помощи МЧС России» и пр.

Что касается проблематики, освещаемой журналом «Гражданская защита», то она довольно широка. Ее представляют ученые, которые на постоянной основе сотрудничают с редакцией. Это, прежде всего, научные сотрудники ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), преподаватели Академии гражданской защиты МЧС России, а также многочисленных учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям во всех регионах страны.

Следует отметить, что в учебных заведениях МЧС России реализуется практико-ориентированный подход в обучении.



Один из важных приоритетов – разработка и внедрение новых образцов пожарной и аварийно-спасательной техники, оборудования, робототехники и беспилотных авиационных систем и технологий

То есть фактически все студенты и курсанты принимают непосредственное участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального и федерального значения и даже в международных гуманитарных операциях.

Основным совещательным органом в области научно-технической деятельности МЧС России является научно-технический совет министерства. На его заседаниях рассматриваются приоритетные направления развития науки, техники и технологий в системе МЧС на ближайшие годы и на более отдаленную перспективу. На данный момент в планах до 2030 г. обозначено развитие следующих направлений:

- законодательная база в области гражданской обороны, совершенствование методов организации и ведения ГО,

обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- автоматизированные системы поддержки принятия управленческих решений органами управления гражданской обороной и РСЧС;

- цифровые технологии, цифровизация и автоматизация, совершенствование методологий прогнозирования ЧС и систем обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды жизнедеятельности.

Кроме того, один из важных приоритетов – разработка и внедрение новых образцов пожарной и аварийно-спасательной техники, оборудования, робототехники и беспилотных авиационных систем и технологий.

Как говорит директор Департамента образовательной и научно-технической

деятельности министерства Александр Бондар, «развитие науки, техники и технологий в системе МЧС России позволит повысить эффективность выполнения подразделением ведомства задач по предназначению, в том числе в условиях Арктического региона Российской Федерации». Кстати, этот департамент и курирует всю научно-исследовательскую деятельность в рамках чрезвычайного ведомства.

Ставя задачи в сфере научно-технической деятельности МЧС России, первый заместитель министра Александр Чуприян призывает «активизировать работу по внедрению в субъектах Российской Федерации результатов интеллектуальной деятельности в области спасения и предупреждения ЧС, усилить взаимодействие с научными центрами зарубежных стран в рамках международной кооперации». Основным научным подразделением, которое координирует данную работу, является ВНИИ ГОЧС. Институт активно расширяет международное сотрудничество в рамках глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится». Его специалисты обеспечивают деятельность МЧС России так-

же в области международной стандартизации.

По мнению Александра Чуприяна, «у института есть целый ряд перспективных разработок, которые применяются в системе МЧС России». Тем не менее он поставил задачу «каждому научно-исследовательскому центру института выйти на уровень опытно-конструкторских работ. Фундаментальная наука важна, и ее результаты должны получать практическое применение».

На решение этой же задачи нацелены и материалы наших авторов, причем не только в главной теме этого журнала, но и в других публикациях издания. При подготовке своих текстов сотрудники редакции стараются придерживаться принципа трех «П»: **понятность, полезность, практичность**. Этим критериям должны соответствовать все публикации в «Гражданской защите».

К ним, кстати, можно добавить и еще одну «П»: материал должен носить **прикладной** характер, находить применение в реальной жизни, иметь чисто практическое значение. Поэтому-то наш журнал и называется научно-практическим и на-

учно-методическим. Нам недостаточно чисто теоретических и излишне мудреных статей. Журналисты работают для того, чтобы их труды помогали спасателям, огнеборцам и другим специалистам, занимающимся вопросами защиты и жизнедеятельности, приобретать конкретные навыки спасения людей, тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ. Мы хотим, чтобы наши читатели получали такие навыки как в деле проведения профилактических мероприятий, так при необходимости и в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В этом году журналу «Гражданская защита» исполняется 65 лет. Возраст солидный. Но работы редакции хватит еще на несколько десятилетий. Ведь, как сказал в свое время еще Альберт Эйнштейн, «наука не является и никогда не будет являться законченной книгой. Каждый важный успех приносит новые вопросы. Всякое развитие обнаруживает со временем и более глубокие трудности».

Так что до встречи на страницах нашего журнала, надеемся – увлекательного научного чтения!



Г Р А Ж Д А Н С К А Я
З А Щ И Т А

МЧС МЕДИА

www.mchsmedia.ru

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ ВЫХОДИТ С 1956 г.
тел.: 8-499-995-59-99 (доб. 5109); e-mail: gz-jurnal@yandex.ru

ОРИЕНТИР НАУКИ – ПРАКТИЧЕСКАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ

*Практическую направленность науки чрезвычайного ведомства начальник Всероссийского научно-исследовательского института по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России **Сергей Диденко** считает главным условием ее развития и востребованности. О том, как решается эта задача, об основных результатах работы и перспективах развития научного учреждения – в нашем интервью.*

– **Сергей Леонидович, вы уже больше года возглавляете ведущее научно-исследовательское учреждение МЧС России. Какие, на ваш взгляд, самые главные достижения института в 2020 г.?**

– Самая первая веха – это создание серьезного кадрового потенциала, способного решать задачи научного характера и обеспечивать конкретные результаты. Отличие уходящего года – четкая научно-практическая направленность исследований. Мы открыли кафедры в МФТИ, РАНХиГС, Политехе, РУДН, с МГУ заключили соглашение о взаимодействии и в следующем году начинаем работать с молодыми специалистами, готовыми посвятить себя науке. Открыли аспирантуру, возобновили работу диссертационного совета. Это позволит нам расширить круг специалистов, которые обогатят научный потенциал института своими знаниями и изысканиями.

Второе важное достижение – создание соответствующих условий для работы ученых. Но при этом и требования к ним установлены предельно четкие: каждый должен что-то привнести в науку РСЧС, МЧС России.

Мы совершенствовали методику оценки деятельности каждого специалиста, которая оформлена приказом и содержит более ста позиций и критериев – по научным достижениям, полезным наработкам, направленным, например, на создание специальных технических средств или на глубокую модернизацию ранее существовавших образцов. Эффективность деятельности ученых определяется открыто и гласно.

Резюмируя ответ на вопрос, отмечу, что на сегодняшний день нам удалось собрать команду ученых и сотрудников, которые



имеют четкое понимание о том, какие направления необходимо развивать для того, чтобы улучшить систему спасения, оповещения, управления на территории.

– **А что на сегодняшний день представляет собой наука чрезвычайного ведомства? Как применение научно-методических подходов помогает решать вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?**

– Для того, чтобы наука была важным и значимым элементом эффективного развития территорий, необходима ее практическая и «приземленная» направленность.

Понятно, что не только в России, но и во всем мире возрастает количество ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, увеличиваются их масштабы, меняются конфигурации. Поэтому и симметричным ответом на них может и должно стать совершенствование системы управления комплексной безопасностью населения и территорий, одно из

главных направлений которого – своевременное предупреждение ЧС. А это в современных условиях невозможно без применения научно обоснованной практики, новых стандартов, технологий и эффективных методов действий.

Обеспечение комплексной безопасности на территориях субъектов РФ – это серьезный блок выверенных мероприятий, в реализацию которого вовлечены все элементы РСЧС. Внедрение эффективных методов управления, научных разработок, в том числе созданных учеными нашего института, – вот стратегическая задача, итогом решения которой должны стать спасение максимального количества жизней, сохранение здоровья граждан страны, снижение ущерба экономике и территориям при ЧС.

Хочу с удовлетворением отметить, что результаты научных исследований ВНИИ ГОЧС постоянно востребованы. Многие, например, используются в документах планирования в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий на федеральном, региональном и даже муниципальном уровнях.

– **Как институт определяет перспективные научные направления? Например, кто решает, что нам нужны плавающие транспортеры или, скажем, суда на воздушных подушках?**

– Мы – часть министерства, и взаимодействие с департаментами при формировании плана НИОКР позволяет нам определить необходимость доработки или разработки какого-то конкретного вида техники. Это тоже часть научной деятельности – аналитика и исследования проблемных направлений. В частности, Департамент



спасательных формирований заказал прибор поиска людей под снежными завалами, и мы его изготовили. Он способен «видеть» на глубине до 5 м. Аналогов такого прибора не существует. После испытаний он передан в опытную эксплуатацию в Эльбрусский высокогорный поисково-спасательный отряд.

Другой уникальный прибор, который называется «Завал», позволяет даже по слабому дыханию, если человек находится в бессознательном состоянии, найти его под завалами разрушенного здания. В ближайшее время он поступит в Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» министерства.

Так сложилось, что до сих пор при обрушениях домов мы направляем на разбор завалов десятки, а то и сотни людей. Бойцы с пилами и лопатами делают большую работу, хотя с ней гораздо быстрее справится инженерная машина разграждения. В консорциуме с рядом предприятий мы обсуждали возможность изготовить машину, которая на колесной базе сможет сама передвигаться, будет обладать тактико-техническими характеристиками, не имеющими аналогов: машина будет легкой, авиатранспортабельной, максимально оборудованной не только отвалом и экраном, но и электронной системой геолокации для проведения дистанционного подземного исследования на предмет наличия коммуникаций. Это будет многофункциональный универсальный комплекс.

Будущей весной планируем приступить к глубокой модернизации тяжелого механизированного моста. Речь идет о создании авиатранспортабельного, легкого подъемного механизированного варианта на базе КАМАЗа, чтобы его можно было в Ил-76 погрузить и отправить туда, где в нем есть необходимость.



– Прошлый год был сложным. Как удавалось в условиях пандемии реализовывать идеи?

– Пандемия нам подсказала ряд направлений. Еще весной мы создали группу ученых, которые разрабатывали методики, связанные с деятельностью комиссий по ЧС в условиях пандемии, с возможностью пополнения сил РСЧС, с особенностями работы территориальных органов по управлению вопросами защиты населения. Выпустили около 30 методик по различным направлениям, ставших серьезным подспорьем нашим коллегам в регионах.

Так же и с опытно-конструкторскими работами. Мы сделали упор на конкретных опытных образцах техники для наших подразделений и в целом системы РСЧС. Например, создали плавающий транспортер «Тритон», который в 2 раза легче существующих образцов, в 3 раза дешевле и гораздо проще в эксплуатации. Он имеет усовершенствованную ходовую часть, которая включает в себя водомет, отличается повышенной про-

ходимостью, авиатранспортабелен. Сейчас он передан в Тульский спасательный центр.

– Вы упомянули о методиках, которые создаются специалистами института. Какие сферы жизнедеятельности они затрагивают?

– В целях совершенствования системы управления рисками ученые института разработали комплект методических рекомендаций. Они затрагивают практически все сферы деятельности РСЧС. Одни определяют, например, порядок защиты населения и территорий в период прохождения сезонных рисков. Другие – порядок работы с волонтерскими организациями. Третьи посвящены мероприятиям по развитию единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, по развитию сил РСЧС на муниципальном уровне и др.

Наши ученые исследуют наработки и опыт всех регионов и используют их при подготовке научно-методических рекомендаций. В этих разработках был учтен, в частности, опыт действий территориальной подсистемы РСЧС субъектов Приволжского федерального округа при тушении природных пожаров и защиты населенных пунктов в 2010 г., при ликвидации последствий крушения теплохода «Булгария» в 2011 г., техногенного пожара в торговом центре «Адмирал» в Казани в 2015 г., где эффективно выполнялись задачи по спасению людей. В этих чрезвычайных ситуациях были не только положительные моменты в деятельности территориальных звеньев РСЧС, но обозначились и просчеты этой системы в ряде субъектов РФ.

Отдельно следует отметить разработку комплекта методических рекомендаций



по деятельности сил и средств РСЧС в условиях распространения коронавирусной инфекции, которые размещены на сайте института и успешно применяются на всей территории России.

Реализация предложенных методик, применение на территории субъектов РФ передовых, научно обоснованных практик позволили существенно снизить показатели гибели людей и минимизировать последствия различных происшествий.

– Ваш институт сегодня предлагает и свои прогнозы заинтересованным в них органам власти, чтобы они заблаговременно могли принять соответствующие превентивные меры. Прислушиваются ли к этим прогнозам?

– Уверен, что прислушиваются. Потому что к нам неоднократно обращались за более детальными прогнозами федеральные органы исполнительной власти, другие ведомства, включая Роскосмос. Мы делаем акцент на среднесрочных прогнозах и даем рекомендации не только на ближайшие несколько дней, но и на две-три недели. Этого срока, как правило, достаточно, чтобы на местах успели подготовиться и отреагировать. В качестве примера – работа в Приморском крае, в Уссурийском городском округе, когда благодаря выполненным превентивным мероприятиям количество обрывов линий электропередачи при прошедшем недавно ледяном дожде было гораздо меньше возможного.

– Как у института складываются отношения с регионами?

– В рамках заключенных субъектами соглашений о взаимодействии мы запрашиваем у них и обобщаем, анализируем

сведения, необходимые для проработки адаптированных методик. Их внедрение позволит региональным властям более эффективно выстроить работу, значительно улучшить профильные показатели защищенности населенных пунктов субъектов и граждан, проживающих на их территории, а значит, сохранить жизни и здоровье людей, снизить ущерб экономике и экологии.

Целью интеграции систем РСЧС и ГО является создание эффективно функционирующей на всех уровнях, рациональной по финансово-экономическим показателям системы

Тесное сотрудничество с губернаторским корпусом осуществляется по 65 направлениям.

– Нельзя не вспомнить прошлогоднюю аварию в Норильске. У вас есть перспективные разработки для ликвидации таких ЧС?

– Мы – организаторы исследований в данных областях, в том числе в рамках системы РСЧС. Существуют специализированные институты нефти и газа, которые разрабатывают сорбенты. Есть производители боновых заграждений, дамб. Наша же задача заключается в том, чтобы все имеющиеся наработки обобщить, объединить усилия для получения конкретного комплексного решения.

События последнего десятилетия показывают, что количество ЧС только увеличивается. И это нельзя не брать в расчет. Например, «Норникель» в свете произошедших событий создает департамент, который будет заниматься вопросами прогнозирования, контроля за предупредительными мероприятиями на своих объектах.

Как правило, у больших компаний есть определенные наработки по ликвида-

ции последствий чрезвычайных ситуаций. И нам зачастую приходится сталкиваться с корпоративной этикой неразглашения информации. Например, где-то что-то случилось, компания самостоятельно провела мероприятия по ликвидации последствий ЧС, а потом коротко объявляет: «Мы справились своими силами, ущерб минимальный». МЧС России всегда выступало против таких подходов и через органы повседневного управления, через

единые диспетчерские службы, ЦУКСы требовало своевременного сообщения о проблеме для того, чтобы оперативно подготовить необходимый комплект сил и средств, предусмотреть возможное развитие опасных последствий.

– Хотелось бы затронуть и важнейшую задачу интеграции систем ГО и РСЧС, тем более что уже подходит к завершению общественное обсуждение соответствующего закона об их слиянии. Каково ваше отношение к данному процессу?

– Дело в том, что в настоящее время в состав ГО входят все те же самые подразделения, что и в систему РСЧС. То есть де-юре и де-факто одни и те же органы управления и силы нацелены на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и в мирное, и в военное время. Используются единые сети связи и оповещения, функционирует одна система подготовки населения.

Поэтому целью интеграции является создание эффективно функционирующей на всех уровнях, рациональной по финансово-экономическим показателям системы, адекватной современным угрозам и вызовам.

После проведенных научных исследований была разработана концепция, определяющая единый замысел интеграции систем РСЧС и ГО, которая легла в осно-

ву новой редакции Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций». Его ключевые положения – это возложение на РСЧС задач и функций ГО при введении режима функционирования РСЧС – «гражданская оборона». Также законопроект определяет порядок применения понятия «чрезвычайная ситуация» в мирное и в военное время. Одним из важнейших предлагаемых нововведений является обязательность выполнения всеми государственными и иными органами и организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, решений КЧС субъектов РФ.

Кроме того, предусматривается расширение полномочий высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, которые получают право привлекать все имеющиеся в регионе силы и средства к предупреждению и ликвидации крупномасштабных ЧС.

Интеграционные процессы предполагается обеспечить в основном за счет административно-управленческих и организационно-технических мероприятий, которые не потребуют значительных капитальных вложений и финансовых затрат. Но объединять надо таким образом, чтобы существующую систему вывести на новый уровень с более жесткими требованиями и четким пониманием сил, которые остаются и продолжают выполнять те же самые задачи и в мирное, и в военное время. Ведь для людей нет никакой разницы,



отчего, например, «раздулась» в их селе плотина, и отчего пойдет вода на дома – от бесхозяйственности или неправильной ее эксплуатации. А может, от взрыва боеприпаса времен войны либо в результате диверсии или теракта...

Поэтому абсолютная необходимость объединения понятна. Другое дело, что сам процесс надо организовать настолько правильно, чтобы получить на выходе четко выстроенную вертикально-интегрированную систему, которая будет управляемой.

– Поделитесь, пожалуйста, каковы планы института на ближайшее будущее? Тем более, что в этом году у института юбилейная дата – 45-летие...

– Есть приказ Минобрнауки, согласно которому научное учреждение по оценке результативности научно-исследовательской деятельности относится к одной из трех категорий. Первая – лидеры, вторая – середнячки (ВНИИ входит в их число) и третья – неудовлетворительная. Мы поставили перед собой амбициозную задачу – к 2022 г.

войти в первую категорию научных центров – лидеров. Для этого необходимо иметь определенное количество публикаций на каждого ученого, участвовать в различных конференциях, вести научно-практическую работу, обучать аспирантов и ряд других показателей. Это нормальное явление – стремиться вперед, а не сидеть на месте, чтобы только не трогали.

И вторая позиция на перспективу – это научно-практическая ориентация наших исследований. Необходимо большее взаимодействие с территориями, с системой РСЧС, с федеральными органами исполнительной власти для того, чтобы понять, по каким направлениям нужно развиваться и в каких разработках есть востребованность.

Институт продолжит выступать координатором программы «Мой город готовится». Сейчас в ней участвуют 270 российских городов. Муниципалитеты оцениваются по 240 позициям, среди которых уровень берегоукрепления рек, расчистки леса, оснащения спасательных формирований, а также создание органов управления, покупка пожарного оборудования, подготовка спасателей, развитие диспетчерских служб и т. д. Вижу прямую заинтересованность системы РСЧС и министерства в том, чтобы муниципалитеты участвовали в этом движении.

Еще одна наша перспективная тема – дополнительное профессиональное образование. В частности, это обучение специалистов сети наблюдения и лабораторного контроля, должностных лиц, отвечающих за вопросы защиты населения и территорий. Такую программу наши ученые уже подготовили.

Развивая научное направление, институт принимает участие в реализации проектов в научно-образовательном центре мирового уровня «Инновационные решения в агропромышленном комплексе» (Белгородская область). Завершается вступление НИИ в НОЦ Нижегородской области. В перспективе – сотрудничество с партнерами в рамках Московского инновационного кластера, полноправным членом которого стал институт.

Беседу вел **Виталий Дьячков**, наш корреспондент.

Фото из архива редакции



ДОЛГИЙ ПУТЬ К ЕДИНЫМ СТАНДАРТАМ

Алексей Попов, вед. науч. сотр.; Юрий Капральный, науч. сотр., ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото Степана Змачинского и из архива редакции

В ноябре 2020 г. в Москве прошли два круглых стола, посвященных проблемам развития в субъектах РФ аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»: один – на площадке VIII Федеральной конференции «Critical Communications Russia: Цифровые технологии для обеспечения связи и безопасности государства, общества, бизнеса», а другой – в рамках II Международного пожарно-спасательного конгресса.

На пленарном заседании конференции «Critical Communications Russia – 2020» председатель совета директоров АО «МС-Спецтелеком» – компании-разработчика программных решений – Юрий Горшков отметил, что суть безопасного города сейчас сведена к двум ключевым задачам. «Это функциональные подсистемы, такие как интеграционная платформа и единый центр оперативного реагирования. И огромная “куча” интеграции, которую нужно провести в регионах, – обрисовал он ситуацию. – Везде есть региональные системы. Все это нужно собрать и каким-то образом заставить работать. Притом системы могут быть и региональные, и муниципальные, и федеральные». По словам Ю. Горшкова, все эти разрозненные системы нужно собрать в кучу, – так образно представил докладчик общую картину дел в стране с АПК «Безопасный город».

Как он считает, решение проблем заключается в создании интеграционно-аналитической сервисной платформы. Иными словами, в ядро системы безопасного города следует добавить критически важные системы, такие как подсистемы видеонаблюдения, оповещения, управления и поддержки принятия решений, мониторинга и прогнозирования, приема обращений и оперативной связи, организации межведомственного взаимодействия.

О важности интеграции и унификации говорил в своем выступлении и ведущий научный сотрудник Центра сопровождения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области информационных технологий НИИ специальной техники, ФКУ «Научно-производствен-



ное объединение “Специальная техника и связь”» МВД России Геннадий Пучков. Среди факторов, снижающих эффективность использования систем видеонаблюдения, он назвал отсутствие централизованных межведомственных банков данных для хранения полученной видеoinформации. Так, в 90 % случаев информация транслируется в дежурную часть ОВД. Одна из проблем также заключается в том, что у разных ведомств разная аппаратура.

Директор Департамента по работе с корпоративными клиентами АО «Искра-УралТЕЛ» (еще один разработчик программных решений) Алексей Алексеев видит наиболее продуктивным путь дальнейшей реализации проекта «Безопасный город» в использовании услуг не одного, а нескольких исполнителей, так как конкуренция – это здравая и полезная вещь. И «проект по внедрению системы-112 это

подтвердил, – считает А. Алексеев, – а насколько при этом будет обеспечена прозрачность стандартов и методических требований, покажет время».

В свою очередь, заместитель генерального директора АО «ГЛОНАСС» Александра Аронова подчеркнула, что наиболее очевидной сегодня является тенденция к интеграции общих усилий. «Необходимо объединить имеющиеся решения, потому что сейчас они действительно представляют собой “зоопарк”», – сказала она. В качестве примера привела случай, когда после вступления в силу новых лицензионных требований к перевозчикам федеральному центру потребовалась информация о пассажирских маршрутах в регионах: «Мы запросили эту информацию в конкретном регионе и оказалось, что она не синхронизирована, поскольку ранее осуществлялись различные разрозненные проекты. Сейчас мы пере-



смотрим политику нашего взаимодействия с регионом, потому что возникла потребность помочь синхронизировать информацию».

О единых стандартах по развитию системы «Безопасный город» говорили и на Международном пожарно-спасательном конгрессе. В ходе дискуссии стало очевидно, что работы по созданию и развитию компонентов «Безопасного города» в той или иной степени ведутся всеми субъектами РФ благодаря принятой государственной программе «Защита населения и территорий от ЧС».

В целях повышения эффективности этой работы до 2022 г. будут разработаны единые стандарты на всех уровнях государственной власти. Соответствующий контракт уже заключен по итогам конкурсных процедур между МЧС России и Национальным центром информатизации (он входит в Ростех).

Как отметил первый заместитель министра по чрезвычайным ситуациям Александр Чуприян, АПК «Безопасный город» может стать основой полноценной и разветвленной системы обеспечения безопасности и предупреждения кризисных ситуаций в РФ, объединив различные системы всех федеральных органов испол-

НАША СПРАВКА

По состоянию на 2019 г. специально созданный для этого Совет главных конструкторов рассмотрел 285 представленных ему комплектов технической документации. Были согласованы технические задания на проектирование и построение опытных участков АПК «Безопасный город» для 70 субъектов РФ. К практической реализации этих заданий приступили в 38 субъектах. В настоящее время в 12 субъектах РФ созданы и функционируют ключевые элементы АПК «Безопасный город», обеспечивающие координацию взаимодействия и поддержку принятия решений органов повседневного управления муниципального и регионального звеньев РСЧС.

нительной власти. Он подчеркнул, что «чрезвычайные ситуации нельзя полностью исключить, но можно, предупреждая, минимизировать их последствия. Инструментом для этого и является система «Безопасный город».

Ученые МЧС России планируют в результате научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, реализуемых в соответствии с протоколом

профильной межведомственной комиссии, разработать также единые понятия и классификаторы, прогнозные и аналитические модели по двенадцати ключевым рискам с типовыми сценариями реагирования на них. Кроме того, будут подготовлены проекты документов, формирующих правовое и нормативно-техническое обеспечение мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город». А в перспективе – создание испытательного стенда для апробации и отладки программно-технических решений. Будет проведена опытная эксплуатация разработанных прогнозно-аналитических моделей и сценариев реагирования на ЧС в пилотных субъектах РФ.

Участники дискуссии пришли к необходимости создания системы межведомственного взаимодействия, сквозной передачи и обработки информации в едином информационном пространстве. В ходе обсуждения также был отмечен опыт реализации проекта «Безопасный город» на муниципальном уровне – в Горно-Алтайске.

Здесь работа в данном направлении началась в 2016 г., а в 2018-м система уже была введена в эксплуатацию. По словам руководителя администрации города, система стала полезной местным властям прежде всего как средство предупреждения каждого гражданина в случае грозящей опасности. Кроме того, «Безопасный город» отлично работает как инструмент управления и координации деятельности экстренных и городских служб, обеспечивающих безопасность населения. И еще: «Безопасный город» делает процесс реагирования на происшествия прозрачным и оперативным. В муниципальном образовании никогда не испытывают проблем в доступе к какой-либо информации, необходимой для организации реагирования или предупреждения какой-либо ситуации.



ЕДДС В СИСТЕМЕ АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Наталья Свентская, вед. науч. сотр., канд. техн. наук, доцент; Юрий Капральный, науч. сотр., ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России. Фото из архива редакции

В организации повседневной эффективной работы единых диспетчерских служб как органов повседневного управления на муниципальном уровне требуется серьезная научная проработка методически обоснованных алгоритмов взаимодействия.

Вопросам организации деятельности единых дежурно-диспетчерских служб (ЕДДС) муниципальных образований в общей системе антикризисного управления был посвящен один из круглых столов минувшего года. Заседание прошло в ноябре на базе НЦУКС МЧС России под руководством первого заместителя министра по чрезвычайным ситуациям Александра Чуприяна. Основная цель мероприятия состояла в том, чтобы обобщить имеющийся опыт ЕДДС в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, определить дальнейшие пути совершенствования и повышения эффективности функционирования этих служб.

Открывая круглый стол, заместитель главы МЧС России Виктор Яцуценко отметил важную роль диспетчеров в обеспечении безопасности жизнедеятельности населения. Именно ЕДДС получают первичную информацию о чрезвычайных ситуациях и происшествиях, на основании которой принимаются экстренные меры по их ликвидации. На сегодняшний день в России действуют более 2,3 тыс. ЕДДС, и в них работают 23 тыс. человек. Все эти службы и выполняют комплекс мероприятий по мониторингу, прогнозированию и предупреждению чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований, координируют действия привлекаемых сил и средств при ликвидации ЧС.

В своем докладе Виктор Яцуценко привел данные, которые показывают, что на ранней стадии развития ЧС только оперативность принимаемых дежурно-диспетчерским персоналом ЕДДС решений, профессионализм, умение работать с различными информационными ресурсами



В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций НЦУКС и ЦУКСы главных управлений МЧС России активно используют в своей деятельности автоматизированные системы и передовые цифровые технологии

позволяют своевременно выполнить комплекс превентивных мероприятий по защите населения и территорий, существенно сократить количество привлекаемых к реагированию на ЧС техники и спасателей, снизить объем затрат финансовых средств, материальных и нематериальных ресурсов.

«В положительную сторону можно отметить работу ЕДДС и глав муниципальных районов Еврейской автономной области, Хабаровского и Приморского краев при получении моделей развития паводковой обстановки, – подчеркнул заместитель министра. – Они позволили определить наиболее сложные участки, на которых были заблаговременно укреплены мосты, сосредоточены инженерная техника, насосные группы, развернуты водоналивные дамбы. Своевременное прогнозирование обстановки с применением современных информационных технологий и проведение малозатратных превентивных меро-

приятий позволяют не допустить разрушения инфраструктуры, сохранить жизни людей и минимизировать ущерб».

В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций НЦУКС и ЦУКСы главных управлений МЧС России активно используют в своей деятельности автоматизированные системы и передовые цифровые технологии. В ходе реализации «Национальных целей развития Российской Федерации» министерство проводит цифровую трансформацию системы антикризисного управления, результатом которой должна стать единая цифровая платформа межведомственного взаимодействия РСЧС, позволяющая перевести всю систему управления МЧС России на предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Применение технологий искусственного интеллекта при анализе снимков, представляемых «Системой космического мониторинга», уже позволяет в режиме ре-

ального времени с помощью ресурсов «Автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС» составлять модели возможного развития обстановки. В настоящее время в базу данных этой системы загружено более 800 тыс. оцифрованных паспортов территорий и объектов, в ней обновлены крупномасштабные цифровые карты с наложением сведений государственного кадастра недвижимости Росреестра; при реагировании на ЧС это позволяет оперативно определить собственника и работать с ним напрямую. Полученные модели обстановки доводятся до ЕДДС для информационного обеспечения глав муниципальных образований и своевременного принятия управленческих решений.

А заместитель начальника ГУ НЦУКС МЧС России Сергей Воронцов привел данные о функционировании ЕДДС и положительном влиянии внедрения передовых автоматизированных систем (АПК «Безопасный город», система-112, системы мониторинга) на обеспечение защиты населения и территорий от угроз возникновения чрезвычайных ситуаций. Он предложил организовать стажировку руководства и диспетчеров ЕДДС на базе главков МЧС России, как это было сделано в Челябинской области, и подчеркнул необходимость дальнейшего совершенствования технического и программного обеспечения ЕДДС и усиления профессиональной подготовки их руководящего и диспетчерского состава.

Выступление начальника ВНИИ ГОЧС (ФЦ) Сергея Диденко было посвящено совершенствованию научно-технической базы функционирования ЕДДС муниципальных образований в соответствии с новой редакцией ГОСТ Р «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения». По его словам, в настоящее время назрел вопрос повышения их ста-



туса, в связи с чем и разработана новая редакция ГОСТа. В ней актуализированы требования по организационно-правовой форме функционирования и организационно-штатной структуре ЕДДС; по обучению и повышению квалификации диспетчеров; по перечню оборудования, автоматизированных систем, систем связи и оповещения, обеспечивающих функционирование служб.

Заместитель директора департамента информационных технологий и связи МЧС России Александр Калякин, выступая, заметил, что применяемые в настоящее время в деятельности ЕДДС разнородные информационно-телекоммуникационные технологии в ряде случаев не обеспечивают оперативность обмена информацией. Он сообщил, что в МЧС России ведется работа по созданию Единого портала сбора, обобщения, учета и анализа данных с возможностью их интерактивного отображения, а также доступа к электронным базам и архивам различных участников процесса. Внедрение этого портала позволит своевременно доводить оперативную информацию до федерального уровня и обмениваться ею между ЕДДС и органами власти.

Другой представитель департамента информационных технологий и связи МЧС России Евгения Данилова перечислила ос-

новные направления совершенствования ЕДДС и системы-112. Это выполнение сопряжения комплекса средств автоматизации ЕДДС с автоматизированными системами безопасности жизнедеятельности, приведение численного состава дежурной смены ЕДДС к требуемым нормам и повышение подготовки персонала служб в рамках функционирования системы-112.

О создании, работе и развитии МКУ «ГОЧС и ЕДДС города Горно-Алтайска» рассказала глава администрации этого города Ольга Сафронова. Она отметила повышение уровня безопасности и защищенности территории муниципального образования при внедрении АПК «Безопасный город», который обеспечил сопряжение в едином информационном поле разных информационных систем: мониторинга транспортных средств, видеонаблюдения, контроля за объектами ЖКХ, системы-112, а также установленных на территории города датчиков гидрометеопоста и сейсмической активности, камер лесопожарного мониторинга, кроме того, пункта информирования и оповещения, автоматизированных рабочих мест дежурно-диспетчерских и экстренных оперативных служб и организаций города.

Подводя итог проведенному мероприятию, Александр Чуприян отметил, что ЕДДС – это живой организм: «Необходимо сделать упор на подготовку специалистов этих служб, растить управленцев на муниципальном уровне, способных анализировать, предвидеть, оперативно принимать соответствующие решения». В свою очередь, Виктор Яцуценко еще раз обратил внимание участников круглого стола на основную задачу сил и средств РСЧС – повышение безопасности граждан и снижение затрат на ликвидацию ЧС. «Главное, чтобы люди понимали, что мы всегда поможем и придем первыми на помощь», – добавил он.



КАК СНИЗИТЬ МАСШТАБЫ ЧС

Евгений Дмитриев, наш корреспондент; Юрий Капральный, науч. сотр., ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России. Фото из архива редакции

Какие уроки можно извлечь после взрыва на складах боеприпасов в Рязанской области в октябре 2020 г.

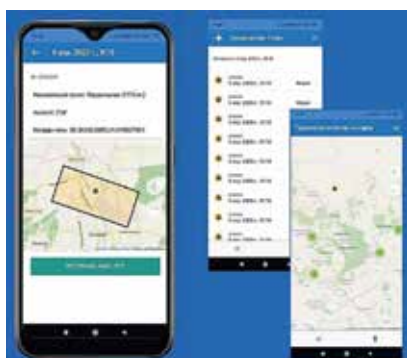
Анализ происшествия показал, что у диспетчера ЕДДС Скопинского муниципального района на начальном этапе ЧС отсутствовала необходимая в таких случаях информация о населенных пунктах, находящихся в пятикилометровой зоне вокруг складов, о привлекаемых силах и средствах для ликвидации последствий ЧС и их местонахождении, а также о видах выполняемых работ. Именно это и не позволило в полном объеме оценить складывающуюся обстановку и принять своевременные решения, в частности по эвакуации населения из опасной зоны.

Названная информация была затем представлена Национальным центром управления в кризисных ситуациях из информационных ресурсов и баз АИУС РСЧС.

МОБИЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ «ТЕРМИЧЕСКИЕ ТОЧКИ»

Использование этого приложения во время реагирования на природные пожары демонстрирует, как несвоевременный прием сведений о возгораниях приводит к увеличению площади пожаров, к возникновению угроз перехода их на населенные пункты. Например, по данным НЦУКС, в Тарасовском районе Ростовской области информация о термической точке, определенной как природный пожар, поступила в ЕДДС 2 сентября в 14.29, но в обработку она была взята лишь спустя шесть часов – в 21.15. В итоге группировку сил для тушения пожара пришлось увеличить: она составила 500 человек и 120 единиц техники, в том числе от МЧС России было задействовано 218 человек и 53 единицы техники.

Другой пример. По Воронежской области информация об обнаружении термической точки поступила в ЕДДС 8 сентября в 12.19, а в обработку она была взята аж через восемь часов – в 20.44. Тогда, ко-



нечно, тоже была увеличена группировка сил и средств борьбы с пожаром. Аналогичная ситуация складывалась в прошедшем году и с многими другими резонансными ЧС.

Понятно, что недооценка обстановки и вследствие этого недостаточность привлекаемой группировки сил на начальном этапе развития пожара приводят к переходу огня на населенные пункты, к угрозе жизни и здоровью людей, а также к увеличению затрат на ликвидацию ЧС за счет привлечения федеральных сил, в том числе авиации.

ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

В этом отношении можно привести и немало положительных примеров. Один из них – оперативные действия ЕДДС и главы муниципального образования при мониторинге неблагоприятных метеоявлений в Краснодарском крае в июне 2019 г. Там угроза подтопления населенного пункта Кепша Адлерского района была выявлена заблаговременно. Оперативно была построена модель развития ситуации и приняты необходимые меры. В результате своевременно проведена расчистка русла реки в проблемном районе и не допущено затопление населенного пункта. Экономический эффект от проведенной превентивной работы в разы превысил потенциальный ущерб, который был бы причинен подтоплением.

Слаженные действия ЕДДС, глав муниципальных образований и органов исполнительной власти субъектов РФ существенно облегчают работу по эвакуации населения из зон ЧС. Так, летом 2020 г. в Приморском крае, получив модели прохождения тайфунов в регионе, об этом

своевременно оповестили население, многочисленных отдыхающих в прибрежных районах края, охотников и рыбаков-любителей. Только в Хасанском муниципальном районе за одни сутки благодаря организованной работе с побережья были эвакуированы более 7 тыс. человек.

Именно оперативное и грамотное прогнозирование обстановки в районе возможной ЧС с применением современных информационных технологий и проведение превентивных мероприятий позволяют не допустить разрушений инфраструктуры в населенных пунктах при возникновении ЧС, сохранить жизни людей и минимизировать ущерб.

Однако достигнуть этого при существующей сегодня во многих местах численности персонала ЕДДС не всегда возможно.

ПРАКТИКА РЕГИОНОВ

Во время обсуждения данных вопросов на тематическом круглом столе в ноябре 2020 г. первый заместитель главы администрации уральской столицы Александр Ковальчик рассказал о преимуществах применения в повседневной деятельности ЕДДС разработанной автоматизированной информационной системы для обеспечения оперативного мониторинга и принятия управленческих решений. С его слов, эта система позволяет в режиме реального времени фиксировать угрозы природных и техногенных ЧС, осуществлять управление силами, привлекаемыми к их устранению, визуализировать события и объекты на карте.

Глава администрации города Новомосковска Тульской области Алексей Бирюлин в качестве положительного примера внедрения информационных технологий в работе ЕДДС привел работу системы-112 и Интеллектуального центра городского



НАША СПРАВКА

Анализ функционирования ЕДДС показал, что только 42,2 % их соответствуют положениям Национального стандарта ГОСТ Р 22.7.01-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения» относительно численности диспетчерского персонала. Этот вопрос становится особенно актуальным ввиду внедрения в деятельность органов повседневного управления современных информационных систем, таких как АПК «Безопасный город», система-112, ИСДМ-Рослесхоз, приложение «Термические точки МЧС России», ГЛОНАСС, АИУС РСЧС и др., позволяющих в режиме реального времени отслеживать ситуацию на подконтрольной территории, своевременно принимать необходимые управленческие решения.

го управления на основе интеграционной платформы «Планета 4Д» (на фото внизу справа). Таким образом удалось интегрировать системы метеомониторинга и экологического мониторинга, а также систем «ГЛОНАСС», видеонаблюдения, управления пожарной сигнализацией, ГИС

«ИнГео» (в нее загружены картографические слои: тепло-, водо- и электроснабжения, базы данных ЖКХ города, трехмерных моделей социальных объектов и многоквартирных жилых домов). Внедрение системы-112 и Интеллектуального центра городского управления в несколько раз повысило эффективность принятия управленческих решений специалистами ЕДДС.

В связи со всем вышесказанным предложение руководителя МКУ «УГОЧС и ОПБ ГО «Город Якутск» Виталия Бобина о взаимодействии и координации деятельности руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций и ЕДДС районов в схеме управления «местный пожарно-спасательный гарнизон – ЕДДС» прозвучало довольно инновационно. Ведь ЕДДС на муниципальном уровне обеспечивают организацию и координацию деятельности органов повседневного управления РСЧС, управления силами и средствами РСЧС, информационного взаимодействия органов местного самоуправления и организаций, а также контроль за реагированием на происшествия, уточнение и корректировку действий привлеченных ДДС экстренных оперативных служб. Но при этом координацию деятельности органов



управления и сил РСЧС на муниципальном уровне осуществляют комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований.

Таким образом, между ЕДДС муниципальных образований и местными пожарно-спасательными гарнизонами отношений подчиненности нет. Между ними осуществляется только информационное взаимодействие. Так почему бы для лучшего взаимодействия органов управления муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС с пожарными подразделениями не включить в состав КЧС и ОПБ муниципального образования начальника местного пожарно-спасательного гарнизона в качестве заместителя председателя комиссии? В настоящее время данный вопрос уже прорабатывается в министерстве.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТАТУСА ЕДДС

По данному поводу разгорелась жаркая дискуссия. Проблема заключается в том, что не во всех административно-территориальных образованиях ЕДДС воспринимается должностными лицами в качестве органа управления. Так, известны факты, когда на ЕДДС возлагаются несвойственные для органов управления РСЧС задачи. Например, организация дежурства по охране помещений административных зданий муниципальных образований. Отсутствие соответствующих требований, определенных на законодательном уровне, способствует тому, что в ЕДДС работают люди, не являющиеся специалистами в области предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации, чьими основными обязанностями становится несение вахтовой службы, а не оперативного дежурства. О последствиях такого подхода к организации деятельности органа повседневного управления РСЧС на местном уровне догадаться нетрудно.

Таким образом, одним из перспективных направлений развития ЕДДС является более точное определение статуса ЕДДС, ее задач и функций, а также места в системе антикризисного управления.

В ходе проведенных в 2020 г. слушаний оперативных дежурных ЕДДС основные системные недостатки на конец прошлого года выглядят следующим образом:

- слабая профессиональная подготовка руководящего и диспетчерского состава, когда из-за отсутствия необходимых навыков в работе неправильно оценива-



НАША СПРАВКА

Для решения задач подготовки кадров МЧС России разработаны:

- «Рекомендации по организации деятельности органов повседневного управления РСЧС» (утв. протоколом Правительства единых КЧС и ОПБ от 25 сентября 2020 г. № 5);
- «Программа подготовки дежурно-диспетчерского персонала ЕДДС» (утв. протоколом Правительства единых КЧС и ОПБ от 2 июня 2020 г. № 2);
- «Сборник лекционных материалов для проведения занятий с дежурно-диспетчерским персоналом единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований».



QR-код
для скачивания Программы подготовки
дежурно-диспетчерского персонала
ЕДДС муниципальных образований



QR-код
для скачивания Рекомендаций
по организации деятельности органов
повседневного управления РСЧС

ется складывающаяся обстановка, что не позволяет своевременно принимать решения;

- низкая укомплектованность диспетчерским составом;
- недостаточная работа со стороны территориальных органов МЧС России по автоматизации процессов управления и принятия решений в целом, когда получаемые данные о метеобстановке не своевременно доводятся до глав муниципальных образований и реагирующих подразделений звеньев территориальной подсистемы РСЧС. При этом инфор-

мация и модели развития обстановки, поступающие от территориальных органов МЧС России, в ЕДДС не анализируются. Как следствие, несвоевременно принимаются решения на проведение превентивных мероприятий, что ведет к увеличению ущерба от ЧС.

ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ

Проведение в ноябре 2020 г. круглого стола тем не менее не только вскрыло ряд проблемных вопросов по организации деятельности ЕДДС, но и способствовало ее дальнейшему совершенствованию и развитию.

Так, среди положительных моментов стоит назвать подготовленный ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России сборник учебно-методических материалов для проведения занятий с дежурно-диспетчерским персоналом ЕДДС. Это пособие станет хорошим помощником руководителям ЕДДС при организации подготовки подчиненных специалистов по утвержденной в 2020 г. Программе подготовки дежурно-диспетчерского персонала единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований.

Для дальнейшего повышения уровня работы ЕДДС предлагается:

- продолжить работу по совершенствованию технического оснащения и деятельности ЕДДС как органов повседневного управления РСЧС на муниципальном уровне путем внедрения в их деятельность современных информационных систем всех уровней и любой ведомственной принадлежности;

- инициировать на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности субъектов РФ вопросы обучения на базе территориальных органов МЧС России руководящего и диспетчерского состава ЕДДС;

- организовать проверки ЕДДС: помимо плановых, проводить и внезапные, что поможет организовать дежурство в соответствии с требованиями руководящих документов и оказать дополнительную методическую помощь.

Выполнение всех изложенных мероприятий должно значительно повысить уровень подготовки должностных лиц ЕДДС, более эффективно применять информационные системы и качественно подходить к работе с прогнозом. Это будет способствовать снижению масштабов ЧС и ущерба от них.

ЭРА НОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Алексей Попов, вед. науч. сотр., Юрий Капральный, науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото из открытых источников

Под таким девизом прошел в Москве в конце ноября юбилейный X Международный конгресс Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

Система «ЭРА-ГЛОНАСС» состоит из устанавливаемых на транспортных средствах бортовых терминалов и элементов ее информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (навигационно-информационных центров и региональных коммутационных узлов), территориально распределенных по субъектам Российской Федерации.

ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ СИСТЕМЫ

Базовая услуга, оказываемая системой «ЭРА-ГЛОНАСС», заключается в автоматическом формировании, обработке, хранении и доведении экстренных сообщений о дорожно-транспортных происшествиях в систему-112 или иную смежную систему на территории субъекта РФ и в установлении (коммутации) двухсторонней голосовой связи с лицами, находящимися в транспортном средстве.

Передача экстренного сообщения терминалом и установление связи с указанными лицами осуществляются посредством вызова на единый номер «112» (с одним из установленных идентификаторов категории обслуживания данного вызова).

Регистрация терминала в сети оператора подвижной радиотелефонной связи происходит в момент инициирования вызова.

Экстренный вызов системы «ЭРА-ГЛОНАСС» по каналам GSM или UMTS передается в центр коммутации оператора подвижной радиотелефонной связи, через базовую станцию которого прошел этот вызов (ближайшую к транспортному средству, где установлен терминал).

Центр коммутации оператора связи коммутирует голосовое соединение с региональным коммутационным узлом системы «ЭРА-ГЛОНАСС», расположенным в том же административном центре субъекта РФ.



НАША СПРАВКА

Федеральный закон «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС»» от 28 декабря 2013 г. № 395-ФЗ обеспечил создание и эксплуатацию специализированной системы экстренного реагирования на аварии, возникшие на автомобильных дорогах. Она предназначена для снижения тяжести возможных негативных последствий дорожно-транспортных и иных чрезвычайных происшествий на дорогах Российской Федерации посредством сокращения времени реагирования на них экстренных оперативных служб.

Распоряжением Правительства РФ от 9 августа 2014 г. № 1498-р был утвержден План мероприятий («дорожная карта») по созданию государственного оператора системы «ЭРА-ГЛОНАСС», а его распоряжением от 26 декабря 2014 г. № 2734-р такой оператор был создан. Им стало ОАО «ГЛОНАСС». Государственная автоматизированная информационная система (ГАИС) «ЭРА-ГЛОНАСС» была введена в промышленную эксплуатацию с 1 января 2015 г. постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1530.

При неудачной попытке передачи экстренного сообщения терминалом посредством использования тонального модема информация передается оператору системы «ЭРА-ГЛОНАСС» посредством SMS-сообщения.

СТРУКТУРА СИСТЕМЫ

Основными элементами инфраструктуры системы «ЭРА-ГЛОНАСС» являются навигационно-информационные центры (НИЦ) и региональные коммутационные узлы.

На НИЦ возлагается решение задач по приему, учету, обработке и фильтрации (при наличии в его составе фильтрующего контакт-центра) сообщений, поступающих от терминала с территории, обслуживаемой НИЦ, а также по формированию и передаче сообщений системы «ЭРА-ГЛОНАСС» в соответствующий центр обработки вызовов системы-112. Помимо функций по оказанию базовой услуги в закрепленном регионе обслуживания на НИЦ возлагается задача контроля функционирования системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

Центр обработки вызовов (ЦОВ) системы-112 осуществляет прием и обработку экстренных сообщений системы «ЭРА-



ГЛОНАСС» и обеспечивает доведение их до соответствующих подразделений (подсистем) в структуре системы-112 для принятия решения по привлечению необходимых экстренных оперативных служб, а также передачу в систему «ЭРА-ГЛОНАСС» сообщений о результатах реагирования на происшествия.

Информационное взаимодействие последней с системой-112 организуется по территориальному принципу (в границах субъектов РФ) и осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Операторы сетей связи (подвижной радиотелефонной (сотовой), телефонной (местной, междугородной, внутризоновой, международной) связи) являются посредниками при оказании базовой услуги в части предоставления установленным порядком соответствующих каналов связи для обеспечения голосовой связи и обмена данными между ними.

При оказании базовой услуги, помимо доведения экстренного сообщения системы «ЭРА-ГЛОНАСС» до ЦОВ смежной системы, также осуществляются:

- установление (коммутация) голосового канала связи между лицами, находящимися в аварийном транспортном средстве, и ЦОВ смежной системы;
- доведение в систему «ЭРА-ГЛОНАСС» информации о результатах реагирования по каждому экстренному сообщению этой системы через ЦОВ смежной системы, в который это сообщение поступило.

Таким образом, ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» имеет всю необходимую инфраструктуру (каналы передачи данных и центры их обработки) для передачи системам-112 дан-

ных, для приема и обработки информации от систем-112.

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ

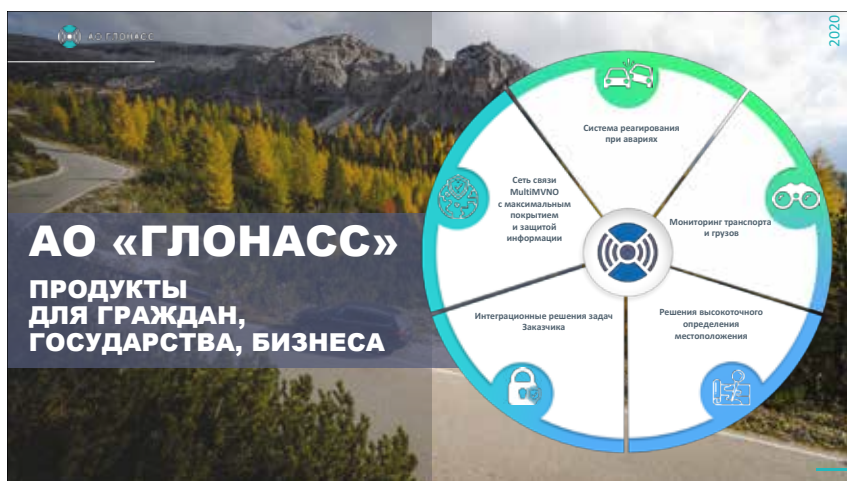
Заместитель генерального директора АО «ГЛОНАСС» Александра Аронова (на фото) отметила, что сегодня к работе ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» подключены более 6,1 млн транспортных средств. По ее

словам, исключительно важную роль на данном этапе играет процесс интеграции ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» и систем-112 субъектов РФ. Сопряжение этих систем повышает оперативность прибытия экстренных служб на место происшествия и увеличивает шансы на спасение жизни и сохранение здоровья пострадавших при авариях.

Александра Аронова заверила, что «ЭРА-ГЛОНАСС» готова к интеграции, но необходимым ее условием является ввод в промышленную эксплуатацию систем-112 в субъектах РФ. Она проинформировала, что в настоящее время автоматизированное взаимодействие уже реализовано в 54 субъектах РФ, а в 24 – завершены мероприятия по сопряжению систем. Интеграция осуществляется еще в шести регионах, а один субъект готовится к ней приступить.

Рассказала она и о возможностях применения функционала системы «ЭРА-ГЛОНАСС» для АПК «Безопасный город». ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» используется сегодня в качестве инфраструктурной основы для систем транспортной безопасности, при формировании региональных интеллектуальных транспортных систем.





Так, с помощью созданной на ее основе автоматизированной системы мониторинга («АСМ ЭРА») возможен и реализован в ряде проектов оперативный контроль перемещения и соблюдения скоростных режимов транспортных средств, входящих в специальные группы (пассажирские перевозки, опасные грузы). Эта система отличается высокой масштабируемостью: она способна контролировать до 2 млн подвижных объектов, а прием навигационной информации возможен от более чем 200 видов бортового оборудования.

Стремясь расширять сферу применения своих технологий и сервисов, АО «ГЛОНАСС» в настоящее время приступило к реализации пилотных проектов в области обеспечения безопасности маломерных судов и малой авиации.

ПОТЕНЦИАЛ СИСТЕМЫ

На X Международном конгрессе «ЭРА-ГЛОНАСС – эра новых возможностей» обсуждалось не столько текущее состояние этой системы, сколько средне- и долго-

срочные перспективы развития ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» в новых проектах. Предполагается, что использование инфраструктуры этой системы органами государственной власти и местного самоуправления позволит обеспечить унификацию и стандартизацию программно-технических решений для навигационно-информационных систем, существенно снизить затраты из консолидированного бюджета на их создание и эксплуатацию.

Так, заместитель Председателя Правительства РФ, председатель совета директоров АО «ГЛОНАСС» Юрий Борисов в своем докладе на конгрессе подчеркнул: «Уверен, что через пять лет мы увидим ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» в роли цифровой транспортно-логистической экосистемы, а возможно, и платформы для управления беспилотными автомобилями».

Во исполнение распоряжения Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 2734-р оператор системы ОАО «ГЛОНАСС» должен не только обеспечить оперативное получение формируемой на основе использования

сигналов ГЛОНАСС информации о дорожно-транспортных и иных происшествиях на автомобильных дорогах, ее обработку, хранение и передачу в экстренные оперативные службы. Он должен и организовать «... обеспечение использования и развития технологической инфраструктуры системы «ЭРА-ГЛОНАСС» в интересах государственных и иных информационных систем, осуществляющих сбор и обработку навигационной информации, поступающей от транспортных средств, оснащенных аппаратурой спутниковой навигации».

Таким образом, имеющаяся нормативно-правовая база ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» допускает расширение ее функциональности в интересах государственных структур.

В настоящее время в МЧС России рассматривается вопрос об использовании специализированной федеральной цифровой платформы для обеспечения унифицированного стандартизованного информационного взаимодействия систем-112 соседних регионов, их сопряжения с внешними информационными системами, а также для работы мобильного приложения «112» и др.

Учитывая, что на приграничных межрегиональных территориях первую помощь пострадавшим часто более оперативно могут оказать экстренные службы соседнего субъекта РФ, эта платформа может повысить эффективность реагирования на ДТП, пожары и другие происшествия.

Предполагается, что такую платформу целесообразно будет построить на основе расширения функциональности ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», которая уже имеет необходимые информационно-вычислительные мощности и каналы передачи данных со всеми системами-112 субъектов РФ.

В ТЕМУ

Существенные изменения функциональности ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС» повлекут за собой соответствующую доработку имеющейся нормативно-правовой и методической базы, касающейся как ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», так и системы-112. Среди таких документов, в частности:

- Правила обеспечения доступа государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, юридических лиц и физических лиц к информации, содержащейся в Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС», утвержденные постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1530.
- Правила информационного взаимодействия оператора Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» с обладателями информации и ее пользователями, утвержденные постановлением Правительства РФ от 21 февраля 2015 г. № 151.

- Требования к техническим, программным, лингвистическим средствам обеспечения эксплуатации Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС», утвержденные приказом Минтранса России от 24 декабря 2014 г. № 347.
- Типовая форма соглашения о порядке информационного взаимодействия между оператором Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» и уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого введена в эксплуатацию система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», утвержденная приказом Минтранса России и МЧС России от 1 октября 2015 г. № 293/525.
- Методические рекомендации МЧС России «О развитии, организации эксплуатации и контроля функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», 2018 г.



СОТРУДНИЧЕСТВО НАУКИ, ВУЗОВ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Алексей Попов, вед. науч. сотр., Юрий Капральный, науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото из открытых источников

Вопросы их взаимодействия были обсуждены в начале декабря на VII Ежегодной национальной выставке «ВУЗПРОМЭКСПО-2020».

В ходе выставки состоялась интенсивная деловая программа, которая включала в себя более 40 панельных дискуссий и круглых столов. Обсуждались, в частности, результаты исполнения в 2020 г. национального проекта «Наука», алгоритмы запуска обновленного национального проекта «Наука и университеты» и входящих в него федеральных проектов, цифровая трансформация образования и другие актуальные для российской науки и высшей школы вопросы.

Открывая выставку, министр науки и высшего образования Российской Федерации Валерий Фальков отметил, что основная идея «ВУЗПРОМЭКСПО» состоит в том, чтобы показать результаты сотрудничества науки, высшего образования и промышленности. Взаимодействие российской науки и высшего образования с промышленностью является одним из приоритетов на предстоящий долгосрочный период до 2030 г. в рамках нового национального проекта «Наука и университеты» и в рамках новых программ, которые готовятся к запуску в ближайшее время. «Мы ставим себе задачу – выйти в долго-

НАША СПРАВКА

На площадке ЦВК «Экспоцентр» были представлены более 100 новинок в сфере науки и высоких технологий. Среди премьерных показов – первый в России электромобиль, созданный на основе технологии цифровых двойников «Кама-1»; аппарат для иммуномагнитного анализа, позволяющий осуществлять экспресс-диагностику показателей крови в условиях отсутствия стационарных диагностических лабораторий; программный комплекс комбинированного непрерывного биомедицинского, производственного и транспортного фонового мониторинга здоровья сотрудников на производстве; другие разработки, созданные российскими университетами и научными организациями.



срочное сотрудничество с крупнейшими промышленными партнерами, вокруг которых постараемся выстроить кластеры из наших научных организаций – университетов с тем, чтобы наука и высшее образование помогали сильным промышленным партнерам заглядывать в будущее», – отметил глава Минобрнауки России.

По направлению обеспечения безопасности жизнедеятельности на выставке демонстрировался комплексный проект АО «Навигационно-информационные системы» (АО «НИС»), являющегося дочерним обществом ПАО «Мобильные ТелеСистемы» (МТС), и МГТУ имени Н.Э. Баумана. Это проект типового регионального программно-технического комплекса (РПТК) обеспечения природно-техногенной безопасности (ОПТБ) на территории субъекта РФ, который выполняется ими в рамках соглашения с Минобрнауки России от 18 декабря 2019 г.

Разрабатываемый комплекс претендует на то, чтобы стать основой для создания региональных звеньев автоматизированной информационно-управляющей системы (АИУС) Единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предназначенных для информационно-аналитической поддержки процессов антикризисного управления территориальной подсистемой РСЧС.

Типовой РПТК ОПТБ будет обладать рядом конкурентных преимуществ, в числе которых:

- гармонизация с информационными системами МЧС России (АИУС РСЧС и др.), обеспечивающая единое информационное пространство на всех уровнях управления, согласованные действия по предупреждению и ликвидации негативных последствий чрезвычайных ситуаций федеральных, региональных и муниципальных органов управления, сил и средств РСЧС;

- комплексная «сквозная» и «бесшовная» цифровизация процессов антикризисного управления (начиная со сбора и оценки информации об обстановке и кончая доведением задач до исполнителей и контролем их исполнения);

- использование современных возможностей «сквозных» технологий («интернет вещей», «большие данные», «искусственный интеллект» и др.) для мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, а также интеллектуальной поддержки процессов принятия решений по предупреждению и ликвидации последствий ЧС;

- обеспечение сопряжения с типовыми платформами «Умный город»/«Цифровой регион» для эффективного взаимодействия с объектами защиты (транспортными, коммунальными, социальными и др.);

- импортозамещение: использование в качестве общего (системного) программного обеспечения (ПО) свободного программного обеспечения, разработка на его основе специального (прикладного) ПО и регистрация в реестре отечественного ПО.

Учитывая, что абсолютное большинство органов государственного управления и органов местного самоуправления входят в РСЧС, имеющую развитую нормативно-правовую базу для обеспечения требуемого межведомственного и межуровневого информационного взаимодействия, территориальные подсистемы РСЧС могут также рассматриваться в качестве организационно-управленческой основы для по-



НАША СПРАВКА

Внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения является одной из основных задач нашей государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г., основы которой утверждены Указом Президента РФ от 11 января 2018 г. № 12. Она предусматривает «...разработку и реализацию механизмов привлечения негосударственных финансовых, материальных и иных ресурсов...» и «...включение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствующие государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы...».

строения и развития комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (КСОБЖН), создаваемых субъектами РФ в соответствии с действующим нормативно-правовым полем.

КСОБЖН будет представлять собой территориально-распределенную интегрированную автоматизированную информационно-управляющую систему, создаваемую органами государственной власти субъекта РФ во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями. Она включает в себя региональную информационно-коммуникационную инфраструктуру КСОБЖН и сопрягаемые с ее использованием автоматизированные системы региональных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, решающие на территории субъек-

та РФ задачи антикризисного управления в сферах обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

В Плане реализации основ госполитики в области защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 г., утвержденном заместителем Председателя

Правительства РФ Юрием Борисовым 20 августа 2018 г. № 6664п-П4, по направлению КСОБЖН предусмотрено формирование единого информационного пространства органов повседневного управления РСЧС на базе информационно-коммуникационных систем Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России.

В паспорте подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной Правительством РФ 15 апреля 2014 г., подчеркнуто, что реализация подпрограммы «...позволит сформировать в субъектах Российской Федерации ключевой компонент комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности...».

Таким образом, АПК «Безопасный город» рассматривается как важный инструмент для эффективной реализации КСОБЖН на муниципальном уровне. В связи с этим приказом МЧС России от 2 марта 2017 г. № 102 была поставлена задача интеграции АПК «Безопасный город» в единое информационное пространство РСЧС с учетом развития КСОБЖН и создания АИУС РСЧС нового поколения.

Так что именно РПТК ОПТБ может стать программно-техническим ядром КСОБЖН, который представляет собой инфраструктурную цифровую платформу, способную реализовать цифровую трансформацию существующих систем обеспечения безопасности жизнедеятельности на территории Российской Федерации, формирование единой цифровой экосистемы обеспечения безопасности жизнедеятельности как составной части общей системы цифровой экономики нашего государства.

ИННОВАЦИИ В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

Специалисты МЧС России разрабатывают специальные тренажеры, помогающие овладевать практическими навыками посредством программ виртуальной реальности.

Сегодня этой технологией уже мало кого удивишь. Виртуальная реальность стала технически доступной и недорогой. Причем не только в Москве, но и в других субъектах РФ. Так, начальник службы медицинской защиты отдела инженерно-технических мероприятий, радиационной, химической, биологической защиты и первоочередных мероприятий жизнеобеспечения населения ГУ МЧС России по Нижегородской области Михаил Вертягин рассказал нам о том, какая работа проводится в их регионе по пропаганде среди населения основ безопасности жизнедеятельности с применением тренажерных систем виртуальной реальности и виртуальных моделей.

По его словам, в области в 2019 г. начал реализовываться проект «VR ОБЖ». Он представляет собой образовательную программу и тренажеры виртуальной реальности, способные отобразить различные объекты и ситуации, такие как пожар, взрыв, нахождение в лесу, антитеррористическая направленность, которые просто невозможно воспроизвести в реальности в процессе обучения. Все тренажеры виртуальной реальности разрабатывались рабочей группой при непосредственном участии специалистов Главного управления МЧС России по Нижегородской области.

Как говорят сами ученики, всем известный школьный предмет ОБЖ таким еще не был. Джойстики и 3D-очки помогают, как в компьютерной игре, воссоздать опасную ситуацию, где важно действовать молниеносно. А волнение даже больше, чем в простой компьютерной игре. Все-таки стоит задача – спасение собственной жизни. Ощущения же дополненной реальности вполне реальные: перед глазами задымленный спортивный зал школы, на преодоление которого дается ограничен-



ное время. И хотя с первого раза удастся не все, в дальнейшем эвакуироваться получается у каждого.

В самом деле, оказавшись в виртуальной реальности, каждый осознает: времени стоять на месте в случае чрезвычайной ситуации не будет, дорога каждая секунда. А поняв это, при возникновении ЧС остается только вспомнить, чему учили на уроках ОБЖ, не паниковать, действовать быстро и грамотно. В частности, не оставаться только у планов эвакуации из здания, а следовать по указателям к выходу.

Автор этой обучающей игры – Михаил Евстифеев, победитель конкурса «Лидеры России». Свой проект он начал разрабатывать как раз в рамках соревнований конкурса. «Министерство просвещения Российской Федерации совместно с МЧС опубликовало и приняло новую концепцию преподавания уроков ОБЖ с использованием подобных тренажеров, подразумевающую до 2024 г. переход в данный

формат обучения, – пояснил он. – Мы решили не дожидаться того года и сделали это уже сейчас».

Вместе с техническими разработчиками в создании тренажеров участвовали учителя, родители, спасатели и психологи. Сначала, вспоминает Михаил, графика была куда реалистичнее, а цвета темнее. Но игра должна не пугать, а обучать правильным действиям, так что вместе с психологами подобрали наиболее подходящие по возрасту изображения. К таким виртуальным тренировкам допускаются дети старше 12 лет.

Если бы не ситуация с коронавирусом, то в этом учебном году к проекту подключили бы уже все школы Нижнего Новгорода. В планах – знакомство с этим проектом и студентов. Заявки на установку обучающей игры поступают также от некоторых предприятий города Дзержинска, где сами работники готовы тренироваться в условиях дополненной реальности.

Словом, внедрение проекта «VR ОБЖ» уже продемонстрировало свои первые результаты, и постепенно у нижегородских учащихся появляется мотивация к изучению ОБЖ в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности и приобретения навыков действий в опасных ситуациях.

А в Уральском институте Государственной противопожарной службы МЧС России разработали свой обучающий виртуальный модуль-тренажер «Действия при пожаре». В принципе это специализированное программное обеспечение для персонального компьютера, используемое совместно с комплектом виртуальной реальности и периферийным оборудованием. Заложенная в основу модуля-тренажера программа ориентирована на использование в системе обучения работников различных предприятий действиям при возникновении пожара. Задействованы современные методы и технологии применительно к условиям виртуальной реальности с пошаговым выполнением обучаемым операций и соблюдением мер по безопасному осуществлению первоочередных действий при возникновении пожара.

Обучающий модуль-тренажер позволяет приобрести навыки по борьбе с различными видами возгораний в виртуальной реальности, с их ликвидацией при помощи первичных средств пожаротушения и т. д.

В режиме обучения для управления действиями пользователя в дополненной



реальности используется специальный персонаж – виртуальный гид. Он присутствует в каждой локации и с помощью голосовых сообщений помогает пользователю действовать в нужном направлении (объясняет порядок действий, подсказывает, как выполнить технологическую операцию, какой инструмент применить и др.). Одновременно в появляющихся окнах демонстрируются текстовые подсказки действий обучаемого, которые тот должен выполнять согласно сценарию по конкретному эпизоду. Причем пользователь может начать с любого из них или вернуться к необходимому фрагменту.

В режиме экзамена пользователь осуществляет все действия уже самостоятельно. Какие-либо подсказки здесь отсутствуют, а перед каждым практическим заданием в эпизоде предусмотрен один теоретический вопрос. Для прохождения одного эпизода пользователю дается 10 мин: ограничение времени обусловлено данными по стадиям развития пожара.

Согласно экспертному заключению МЧС России это программное обеспечение для

персонального компьютера рекомендовано к использованию при проведении практических занятий в рамках обучения в области пожарной безопасности, проверки соответствующих знаний у работников различных организаций в системе обучения пожарно-техническому минимуму, а также при проведении инструктажей на предприятиях.

Кроме того, поскольку осмотр места пожара отличается от осмотра мест других происшествий – прежде всего опасными условиями работы (могут обрушиться строительные конструкции, высока вероятность выделения токсичных веществ при горении и др.), руководство Уральского института ГПС МЧС России организовало уникальный в своем роде виртуальный полигон, чтобы обезопасить будущих членов следственно-оперативной группы. В специально построенной кабине пять мощных проекторов Epson EB-G6450WU воспроизводят на стенах полномасштабные изображения с мест реальных пожаров. Большая яркость и функция сшивки изображений с нескольких проекторов Edge Blending создают ощущение, что обучаемые находятся на месте события. Исключительное разрешение WUXGA (1920x1200) обеспечивает высокую детализацию даже в темных частях изображения и отличную цветопередачу.

Таким образом, студенты получают возможность тщательно изучить имитацию места происшествия, выяснить, где первоначально возникло пламя, сравнить степень термических повреждений предметов мебели и интерьера. Путем анализа полученных данных студенты института учатся делать заключение о вероятных причинах возгорания. Как пояснил начальник кафедры расследования пожаров вуза Евгений Полищук, «мы выбрали решение на основе проекционной техники и можем симулировать различные условия и локации в любое удобное время. Картинка получается реалистичная, цвета передаются точно, а это очень важно в нашем деле. Мы загрузили в память виртуального полигона три места происшествия и в дальнейшем будем пополнять набор инсталляций. Планируем включить посещение этого комплекса в обязательную программу для студентов».

Преимущества решения



ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ РЕАЛИЗМА

Высокое качество графики помогает лучшему погружению в моделируемую ситуацию.



ОБЪЕКТИВНАЯ ОЦЕНКА НАВЫКОВ

В режиме экзамена тренажер сам выставит справедливую оценку вашим знаниям.



БЕЗОПАСНОСТЬ ОБУЧЕНИЯ

Все потенциально опасные ситуации смоделированы в виртуальной реальности.

Иван Ондук, наш корреспондент. Фото из архива редакции

НОВЫЕ ПОПРАВКИ В ПОЛОЖЕНИЕ О МЧС РОССИИ

На общественное обсуждение вынесен проект Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868».

Проjekt указа был разработан в целях повышения эффективности выполнения возложенных на МЧС России функций по реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. В частности, дополнен подпункт 2 пункта 8 Положения о МЧС России новыми полномочиями по разработке и утверждению ряда нормативных правовых актов.

Обусловлено это тем, что в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» федеральная противопожарная служба (ФПС) включает в себя пожарно-спасательные подразделения ФПС, созданные в целях организации:

- профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в организациях (объектовые подразделения ФПС);
- профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения ФПС);
- охраны имущества организаций от пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на договорной основе (договорные подразделения ФПС).

Дело в том, что в настоящее время объектовыми и специальными подразде-



Реализация решений, предлагаемых проектом документа, не вызовет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для граждан

лениями ФПС охраняются организации, включенные в Перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы (далее – *Перечень*), утвержденный Правительством РФ. Но до сих пор отсутствовали четкие критерии, исходя из которых на тех или иных объектах в зависимости от характера их деятельности и стратегического значения

должны создаваться подразделения ФПС. И наделение МЧС России полномочием по утверждению таких критериев позволит установить четкие принципы создания объектовых и специальных подразделений ФПС по охране указанных объектов.

Также сейчас у нас нет утвержденного механизма создания (реорганизации, ликвидации) подразделений ФПС при включении организаций в Перечень или их исключении из него. В связи с этим даются новые полномочия МЧС России по утверждению порядка создания (реорганизации, ликвидации) указанных подразделений и организации их деятельности.



Кроме того, наделение министерства полномочием по разработке и утверждению порядка организации деятельности договорных подразделений ФПС обусловлено необходимостью нормативного правового регулирования выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности такими подразделениями, а также тем, что деятельность последних затрагивает интересы организаций-заказчиков, получающих услуги.

Для повышения уровня противопожарной защищенности объектов высокой категории риска (социально значимых), сокращения времени реагирования и прибытия подразделений пожарной охраны к месту вызова в подразделениях ФПС размещается оборудование программно-аппаратных комплексов мониторинга (ПАК), которое предназначено для приема и обработки информации о параметрах произошедшего на объекте возгорания, угрозах развития пожаров. Вместе с тем пока не был определен порядок приема, обработки и передачи информации о возгорании должностными лицами подразделений ФПС, поступившей от ПАК. Так что наделение МЧС России полномочием по утверждению названного порядка позволит выстроить четкий алгоритм действий должностных лиц ФПС при получении сигнала о пожаре через аппаратный комплекс.

Немаловажным фактором профилактики правонарушений, фиксации обстоятельств происшествий и действий личного состава подразделений ФПС при выполнении возложенных на них задач, защиты их прав и интересов является необходимость использования в подразделениях ФПС носимых и автомобильных регистраторов. Утверждение порядка их применения дает возможность четко регламентировать задействие указанных устройств при следовании подразделений к месту вызова и при борьбе с пожарами.

НАША СПРАВКА

Осуществление мероприятий, определенных проектом указа, относится к сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 300. Это позитивно повлияет на достижение ее цели – «минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения военных конфликтов и вследствие их, а также от совершения террористических актов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах». Повлияет и на решение задач программы, среди которых:

- «обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидация последствий террористических актов и военных конфликтов»;
- «обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;
- «обеспечение эффективной деятельности и управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;
- «повышение общего уровня безопасности жизнедеятельности населения в субъектах Российской Федерации».

В целях же совершенствования приемов и способов профилактики и тушения пожаров, сокращения времени реагирования на возгорания и чрезвычайные ситуации на вооружение подразделений МЧС России поступают современные высокоманевренные мобильные средства пожаротушения, создаются специальные группы экстренного реагирования. Они предназначены для оперативной доставки личного состава, пожарно-технического вооружения и аварийно-спасательного оборудования к месту вызова для ликвидации очагов огня и проведения аварийно-спасательных работ, несения дежурства на маршрутах патрулирования или в районах охраняемой территории.

Принципиально новым направлением в системе МЧС России стало также применение высокоманевренных пожарно-спасательных средств. В связи с этим требует нормативного правового обустройства и четкого регламентирования деятельность групп экстренного реагирования, оснащенных указанными транспортными средствами. Полномочия МЧС России по разработке и утверждению приемов и способов использования технических средств пожаротушения в целях профилактики и борьбы с пожарами позволят четко регламентировать действия данных групп и определить перечень выполняемых ими задач.

Следует отметить, что проект указа не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также иных международных договоров Российской Федерации. По мнению разработчиков, реализация решений, предлагаемых проектом документа, не вызовет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для граждан, и не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.

ПОМОЩЬ ВСЕГДА РЯДОМ

Специалисты Информационно-аналитического центра МЧС России разработали собственное мобильное приложение по безопасности, в котором собраны инструкции о том, как действовать в различных чрезвычайных ситуациях.

Новый сервис под названием «МЧС России» поможет сориентироваться и мгновенно найти информацию о действиях в случае той или иной непредвиденной ситуации. Приложение разработано в помощь пользователю и призвано содействовать формированию культуры безопасного поведения среди взрослого населения и подрастающего поколения. Оно может быть полезно как в доме, так и в путешествиях, в лесу и на даче, в быту и на отдыхе.

Приложение содержит функцию быстрого набора телефона службы спасения, а также ссылку на официальный сайт МЧС России. Пользователь здесь же может определить свою геолокацию и в случае необходимости сообщить о ней. Тестовая версия включает в себя различные интерактивные рубрики с полезной информацией. К настоящему времени разработано шесть блоков: «Что делать», «МЧС реко-

мендует», «Первая помощь», «Карта рисков», «Проверь свою готовность», «Проверь свои знания».

Например, в разделе «Что делать» вы сможете найти краткие инструкции с четким алгоритмом последовательности действий и правил поведения в экстренной ситуации. Здесь есть голосовой помощник, озвучивающий текст статьи, если нет возможности держать телефон или прочитать информацию самостоятельно. Рубрика «Первая

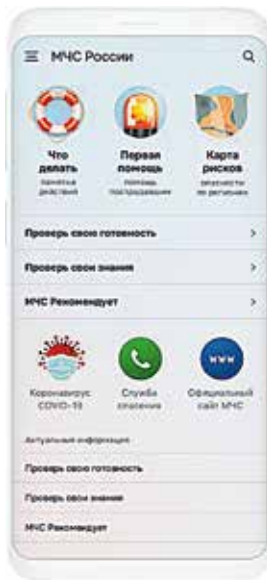
помощь» содержит сведения о правильных действиях при кровотечении, ожоге, травме, сердечном приступе и т. д. до прибытия врачей. На карте неблагоприятных явлений отражается ежедневный оперативный прогноз о возможных угрозах и рисках природного и техногенного характера.

Раздел «МЧС рекомендует» — это хранилище знаний о безопасности. В нем рассказывается о причинах чрезвычайных ситуаций, о том, как се-

бя в них вести и как подготовиться заранее к необходимым действиям, а также как правильно пользоваться отопительными приборами, как избежать укуса змеи или клеща, как правильно выбрать огнетушитель и т. п. А в блоках «Проверь свою готовность» и «Проверь свои знания» есть актуальные тесты и чек-листы по проверке собственной готовности или своего дома к возможным ЧС. Отметив соответствующие шаги, вы сможете посмотреть общий процент собственной готовности и наглядно ознакомиться с недостающими пунктами для координации дальнейших действий. Также приложение позволяет делиться результатами прохождения тестов в социальных сетях.

В перспективе на данном сервисе будут реализованы новостная лента и онлайн-информирование о неблагоприятных погодных явлениях, в том числе штормовых предупреждениях. Кроме того, добавится функционал по регистрации туристских групп.

Мобильное приложение можно бесплатно скачать в онлайн-магазинах Google Play и App Store. Оно успешно работает на операционных системах мобильных устройств iOS и Android. К слову, за первую же неделю работы этот полезный сервис установили на свои смартфоны более 5 тыс. пользователей.



Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМ ОПОВЕЩЕНИЯ

Начиная с этого года комплексные проверки систем оповещения населения с запуском электросирен будут проходить в субъектах РФ централизованно дважды в год.

Задачи, связанные с оповещением населения, сегодня очень актуальны, поскольку напрямую затрагивают вопросы сохранения жизни и здоровья граждан в условиях постоянно нарастающих рисков природного и техногенного характера. Более того, обеспечение эффективности и надежности функционирования системы оповещения – это одно из приоритетных направлений деятельности в области национальной безопасности.

Осуществление координации и контроля в деле развития системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях постановлением Совета Федерации Федерального собрания от 26 июня 2019 г. № 233 возложено на МЧС России в соответствии с полномочиями министерства. Связно это с тем, что Планом мероприятий по реализации основ государственной политики в области гражданской обороны определено: к 2030 г. не менее 90 % россиян должны гарантированно оповещаться современными техническими средствами.

Исходя из этого в рамках цифрового развития новейших информационных технологий МЧС России совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций начало активно разрабатывать основополагающие нормативно-правовые акты по вопросам оповещения населения. В первую очередь это относится к Положению о системах оповещения населения и к Положению по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения. Соответствующие совместные приказы об этом подписаны и зарегистрированы в Минюсте России.

В целях организации эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного



НАША СПРАВКА

Положение о системах оповещения населения и Положение по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения вступили в действие 1 января 2021 г. Так, первое из них определяет назначение и задачи этих систем, требования к ним, а также порядок их задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности. Доведение до населения экстренной информации начинается, как и прежде, с подачи сигнала «Внимание всем!» путем включения сирен и мощных акустических систем. После этого соответствующие аудиосообщения передаются по сетям связи. При этом задействуются телевидение и радио, местная телефонная и сотовая связь, уличные громкоговорители, проводное радиовещание и другие ресурсы. А весь комплекс мероприятий по поддержанию работоспособности технических средств оповещения определен новым Положением по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения.

самоуправления и организаций в составе Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решено было сформировать рабочую группу по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения, а также утвердить положение о ней и персональный состав.

В прошедшем году состоялись два заседания этой рабочей группы, на которых ее участники обсудили вопросы создания и развития систем оповещения населения в субъектах РФ. В заседаниях принимали участие представители федеральных органов исполнительной власти, руководители межведомственных рабочих групп субъектов РФ, операторы связи и вещатели общероссийских обязательных общедоступных телеканалов. И если первое из этих мероприятий носило больше организационно-установочный характер, то на втором были подведены уже первые итоги совместной деятельности и обозначены пути дальнейшего ее совершенствования.

На ноябрьском заседании рабочей группы Правительственной комиссии с ос-

новным докладом выступил руководитель группы заместитель министра по чрезвычайным ситуациям Павел Барышев. В частности, он отметил, что 75 аналогичных межведомственных рабочих групп уже созданы в субъектах РФ. При этом он обратил внимание на то, что одним из основных мероприятий по развитию и поддержанию в готовности систем оповещения на местах является планирование и выделение для этого финансовых средств. И привел такие данные: согласно отчетам в 2020 г. на указанные мероприятия в субъектах РФ было спланировано около 3,5 млрд рублей, в том числе на техническое обслуживание почти 800 млн рублей. И в решении заседания было рекомендовано органам государственной власти субъектов РФ предусмотреть необходимое финансирование мероприятий данной сферы и в последующие годы.

Павел Барышев напомнил, что для увеличения охвата населения различными способами оповещения были внесены



изменения в федеральное законодательство, согласно которым операторы связи и редакции СМИ обязаны обеспечивать теле- и радиозфиром передачу и доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации. По его словам, во всех субъектах РФ завершена работа по организации оповещения с использованием цифрового телерадиовещания. Это позволяет замещать контент одновременно всех каналов в мультиплексе, а не одного, как при аналоговом вещании.

Большое значение придается также работе с операторами связи для обеспечения СМС-оповещений в соответствии с федеральным законодательством. Для систематизации этой работы было предложено МЧС России совместно с Минкомсвязью утвердить соответствующее типовое соглашение и рекомендовать органам государственной власти субъектов РФ заключить такие соглашения с операторами связи. И в части регионов это начало осуществляться.

Еще одной новацией прошлого года стало внесение изменений в статью 57 Федерального закона «О связи». И теперь к универсальным услугам связи относятся услуги телефонной связи, оказываемые с использованием коллективного доступа, в том числе таксофоны. Поэтому для оповещения населения, проживающего в отдаленных населенных пунктах, территории которых наиболее подвержены возникновению быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процес-

РЕГИОНЫ

ОПТИМАЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ ДЛЯ ПЕРЕДАЧИ ИНФОРМАЦИИ

После всероссийской штабной тренировки по гражданской обороне 3 и 5 октября 2020 г. в городе Ижевске был проведен опрос 1 163 жителей с целью получить информацию об уровне охвата и эффективности систем оповещения населения. Результаты таковы: слышали сигнал «Внимание всем!» лишь около четверти опрошенных жителей, а информацию оповещения получили и вовсе менее 5 % горожан.

Оповещение населения в столице Удмуртской Республики осуществляется в соответствии с постановлением администрации города от 5 июня 2014 г. № 599 «О своевременном оповещении и информировании населения города Ижевска об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций». Оно предусматривает доведение до граждан:

- прогноза или факта возникновения ЧС природного или техногенного характера, при ведении военных действий или вследствие их;

- рекомендаций о порядке действий с момента получения информации о прогнозах или факте возникновения ЧС, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие их.

Система оповещения населения об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации в Ижевске включает в себя:

- работу электросирен в режиме трехминутного непрерывного звучания, означающего сигнал «Внимание всем!»;
- передачу информации по каналам центрального телевидения, путем пере-

хвата речевого сопровождения, и каналам радиовещательных организаций, привлекаемых для оповещения и информирования;

- использование аппаратуры СЦВ (стойки циркулярного вызова), телефонных каналов связи;

- использование локальных и объектовых систем оповещения местных организаций;

- использование машин полиции, оборудованных громкоговорящими устройствами.

сов, планируется дооборудовать установленные там таксофоны средствами оповещения населения. Сейчас МЧС России, Министерство цифрового развития, Федеральное агентство связи совместно с органами государственной власти субъектов РФ активно ведут работу по определению перечня муниципальных образований, в которых необходимо в первую очередь установить средства оповещения на таксофоны.

Павел Барышев просил уделять должное внимание вопросам обеспечения готовности систем оповещения населения. На это будут направлены и регулярные комплексные проверки. В частности, в рамках подготовки к паводкоопасному периоду и пожароопасному сезону 2020 г. такие проверки находились на жестком контроле. В течение года они были проведены в 74 субъектах РФ. При этом заместитель главы МЧС России отметил, что во время комплексных проверок готовности региональных и муниципальных систем оповещения населения, централизованно организованных по всей стране 2 октября в рамках всероссийской трени-



ровки по гражданской обороне, в ряде случаев были показаны не вполне удовлетворительные результаты.

По итогам ноябрьского заседания рабочей группы принято решение об организации аналогичных проверок дважды в год – в первую среду марта и октября. До

марта 2021 г., когда состоится первая плановая комплексная проверка, органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления необходимо устранить имеющиеся недостатки, обеспечить в полном объеме готовность систем оповещения населения. А чисто технически сети цифрового эфирного телерадиовещания к таким проверкам готовы. Об этом доложил директор департамента ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Андрей Черников.

То, что оповещение населения в стране относится к эффективным механизмам обеспечения их безопасности, подтвердилось и в прошлом году, когда все элементы этой системы активно задействовались для информирования населения о мерах и правилах поведения в сложившейся эпидемиологической обстановке по противодействию коронавирусной инфекции. Так что МЧС России продолжит активно координировать совместную деятельность ведомств и регионов по дальнейшему развитию систем оповещения населения.

РЕГИОНЫ

При этом основным способом оповещения людей о ЧС считается подача речевой информации с использованием сетей радио- и телевидения. Условно можно разделить (по месту расположения технических средств) оповещение и информирование населения в зданиях, сооружениях и уличное. К последнему относятся:

- сеть электросирен и мощных акустических систем (сирены С-28, С-40);
- сеть уличной радиофикации (звукотрубы), рупорные громкоговорители;
- громкоговорящие средства на мобильных объектах и спецавтомобилях;
- сеть эфирного радиовещания, персональные и автомобильные радиоприемники.

А в зданиях и сооружениях используются прежде всего сети проводного вещания, абонентские радиоприемники, а также сети эфирного и кабельного телевидения, телеприемники и телевизоры.

К сожалению, в последние десятилетия значительно уменьшилась популярность квартирных радиоточек, поэтому сократилось и число людей, получающих сигналы оповещения. В некоторых районах радиосети и вовсе демонтировали. В результате проводным радио в настоящее время охвачено не более 5,8 % населения республики и этот показатель продолжает сокращаться.

Поскольку сегодня большая часть горожан проживает в многоквартирных домах и использует системы домофонной

связи, то именно домофоны начинают рассматриваться в качестве альтернативного технического решения для оповещения населения. Они могут вполне успешно применяться в целях поквартирного информирования жителей путем задействования переговорных трубок и координатно-матричных линий связи. При этом голосовая информация передается одновременно во все квартиры через динамики переговорных трубок без снятия их с подставки. Постоянный контроль целостности линий связи и переговорных трубок, встроенная система бесперебойного питания обеспечивают надежность их функционирования в чрезвычайных ситуациях, а значит, гарантированное оповещение населения города.

Словом, использование в качестве громкоговорителя динамика переговорной трубки в квартирах представляется на нынешнем этапе оптимальным решением задачи централизованной передачи сигналов оповещения и экстренной информации населению в условиях как мирного, так и военного времени.

СКОЛЬКО ОПРОШЕННЫХ ЖИТЕЛЕЙ ИЖЕВСКА СЛЫШАЛИ СИГНАЛЫ ОПОВЕЩЕНИЯ



По данным компании «Ижевские домофоны»

Подготовила Карина Павлова, г. Ижевск

Игорь Треушков, нач. кафедры (инженерной защиты населения и территорий) АГЗ МЧС России. Фото из архива редакции

К ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ЗСГО

Предлагаем проследить за эволюцией научных подходов в деле защиты населения в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Анализ научных разработок и нормативно-методической базы в области повышения готовности ЗСГО к использованию по предназначению показывает, что подходы в этой области в большинстве своем сформированы на основе системы взглядов по организации защиты населения, принятой в 80–90-е гг. прошлого века.

Главной особенностью этих взглядов является ориентирование на применение вероятным противником ядерного оружия. До сих пор сохраняется воинственная риторика некоторых государств, а военное и политическое руководство США делает попытки изменить баланс ядерных сил в свою пользу. И это дает существенные основания для того, чтобы все-таки учитывать возможность применения ядерного оружия, пусть и в ограниченных масштабах, в любых вооруженных конфликтах.

В связи с этим население предстоит защищать от поражающих факторов как обычных средств поражения, так и ядерного оружия, в том числе с использованием защитных сооружений гражданской обороны (ЗСГО).

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ

Происходившая эволюция научных подходов в деле защиты населения в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени отразилась в ряде нормативных правовых и методических документов. В соответствии с современными принципами обеспечения защиты всего населения Российской Федерации введен новый тип ЗСГО – укрытие, уточнены кате-



гории укрываемых, созданы методические основы для определения зон разрушений и мест строительства ЗСГО. В целях совершенствования нормативной правовой базы необходимые документы разработаны и в МЧС России.

Каково же ныне положение в стране с решением задачи обеспечения защиты населения в условиях чрезвычайной си-

туации? Пока, к сожалению, приходится констатировать, что имеющийся фонд защитных сооружений гражданской обороны в Российской Федерации не позволяет укрыть население в соответствии с существующими требованиями – как количественно, так и качественно. Об этом говорят результаты инвентаризации ЗСГО, проведенной в соответствии с поручени-

ем Правительства РФ от 19 октября 2017 г. № РД-П4–6967: обеспеченность населения защитными сооружениями на 1 января 2019 г. далека от желаемой. Даже за пять лет, прошедших после предыдущей инвентаризации ЗСГО (2013–2014 гг.), общее количество убежищ и противорадиационных укрытий в стране снизилось на 22 %, а их готовность к приему укрываемых – в среднем на 37 %.



ВАРИАНТЫ РАЗВИТИЯ

Отмечается тот факт, что в нынешних социально-экономических условиях развития государства строительство новых ЗС ГО практически не ведется. Тем не менее, важную задачу увеличения фонда ЗС ГО соответствующим требованиям, установленным нормативными документами, решать надо. Представляется, что одним из направлений разрешения выявленного противоречия может быть: приспособление жилых зданий и подземного пространства городов под защитные сооружения, а также восстановление защитных свойств существующих сооружений. Ну а в период нарастания военной угрозы против России наиболее значимым мероприятием станет строительство недостающих быстровозводимых убежищ и укрытий.

Специалисты научных и образовательных учреждений МЧС России выявили проблемные вопросы и в области повышения готовности ЗС ГО к использованию по назначению. К основным из них относятся:

- необходимость совершенствования методического аппарата обследования и оценки технического состояния ЗС ГО;
- актуализация рекомендаций по строительству быстровозводимых убежищ и укрытий;
- оценка возможностей применения новых материалов и технологий для восстановления и наращивания защитных свойств сооружений;
- оптимизация технических решений по созданию укрытий в жилых зданиях, подземном пространстве городов, в том числе и по стоимостным критериям;
- внедрение ЗС ГО блок-модульного типа.

ВЕДОМСТВЕННЫЙ ПОДХОД

В МЧС России намечены и реализуются некоторые пути решения проблемных вопросов. Так, в 2019 г. в Академии граждан-



НАША СПРАВКА

Анализ состояния ЗС ГО показывает, что их большая часть была построена во второй половине XX в. Со временем, в силу объективных и субъективных причин, произошли изменения их защитных свойств, которые не позволяют частично, а в ряде случаев и полностью, выполнить задачу защиты населения от поражающих факторов современных средств поражения и от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. Основными причинами снижения защитных свойств ЗС ГО являются:

- нарушение гидроизоляции;
- коррозия железобетонных строительных конструкций;
- нарушение многослойных сред ограждающих конструкций;
- нарушение защиты от ОВ, РВ и БС.



данской защиты была успешно защищена кандидатская диссертация на тему, связанную с данной проблематикой. Опубликован ряд научных трудов (см. список литературы), посвященных исследованию возможностей новых конструктивных материалов и разработке способов их применения для восстановления и наращивания защитных свойств ЗС ГО, в том числе быстровозводимых.

В соответствии с Планом научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 гг., утвержденным приказом МЧС России от 29 апреля 2020 г. № 274, в научных, исследовательских, образовательных учреждениях ведомства выполняются работы по темам, связанным с повышением готовности ЗС ГО к использованию по назначению.

Таким образом, современные научно-методические подходы к осуществлению мероприятий по повышению готовности ЗС ГО к приему укрываемых позволят обеспечить решение задачи защиты населения в чрезвычайных ситуациях военного и мирного времени.

Список литературы

1. Исследование возможностей модификаторов свойств грунтов и разработка способов их применения для восстановления и наращивания защитных свойств защитных сооружений гражданской обороны (в том числе быстровозводимых): отчет о научно-исследовательской работе / А.Л. Литвин, И.В. Треушков, И.М. Царьков; под рук. В.А. Репринцева. — Химки: АГЗ МЧС России, 2018. — 97 с.
2. Исследование возможностей модификаторов свойств грунтов и разработка способов их применения для восстановления и наращивания защитных свойств защитных сооружений гражданской обороны (в том числе быстровозводимых): отчет о научно-практической работе / А.Л. Литвин, И.В. Треушков, И.М. Царьков; под рук. В.А. Репринцева. — Химки: АГЗ МЧС России, 2019. — 149 с.
3. Барышев П.Ф. О мерах по реализации государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. — 2017. — № 3 (34). — С. 3–10.
4. Мазаник А.И., Треушков И.В., Дружинин В.П. Анализ проблемной ситуации защиты населения от поражающих факторов обычных средств поражения // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. — 2020. — № 1 (44). — С. 69–76.

О РАЗРАБОТКЕ КРИТЕРИЕВ ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ К КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫМ

Елена Назаренко, ст. науч. сотр. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России. Фото из архива редакции и открытых источников

УДК 355.58: 351.86

В рамках постановлений Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 г. № 1225 «Об утверждении правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам» и № 1226 «Об утверждении правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам» рассмотрены подходы к методическому обеспечению разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам.

ON THE ISSUE DEVELOPMENT OF CRITERIA FOR ASSIGNING OBJECTS OF ALL FORMS OF OWNERSHIP TO CRITICAL FACILITIES

Nazarenko E.K., senior researcher Fellow of Research Department of FC VNII GOChS Emercom of Russia

Within the framework of the decrees of the Government of the Russian Federation dated August 14, 2020 No. 1225 "On the approval of the rules for the development of criteria for classifying objects of all forms of ownership as critical objects" and No. 1226 "On the approval of the rules for the development of criteria for classifying objects of all forms of ownership as potentially dangerous objects" to the methodological support for the development of criteria for classifying objects of all forms of ownership as critically important objects.

Одним из факторов повышения эффективности деятельности по обеспечению требуемого уровня защищенности критически важных объектов (КВО) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является совершенствование соответствующего научно-методического обеспечения. Актуальность этого обусловлена наличием пробелов в рассматриваемой области. Так, в связи с отменой письмом МЧС России от 30 декабря 2019 г. № 43–7134–11 методических рекомендаций, в том числе по вопросам отнесения объектов к критически важным, методическое обеспечение указанных вопросов остается неурегулированным. Прежде всего необходимо провести работу по обновлению методической базы в соответствии





с современными требованиями в области обеспечения защищенности КВО.

Важным шагом в данном направлении стало постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 г. «Об утверждении правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам» № 1225. Оно предписывает МЧС России обеспечить методическое руководство разработкой федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным.

Это постановление законодательно закрепляет ряд концептуальных положений. Так, критерии отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам утверждаются федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос». Нормативные правовые акты о разработке этих критериев принимаются по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Указанные критерии должны состоять из конкретных (количественных и качественных) показателей и соответствующих им значений. При этом подчеркивается, что в ту или иную категорию критически важные объекты должны включаться на основании значений конкретных показателей.

Далее, постановлением введены новые понятия, на основе которых должны разрабатываться критерии отнесения объектов к КВО. Это понятие «категории зна-

НАША СПРАВКА

Определять критерии отнесения объектов всех форм собственности к критически важным целесообразно с учетом:

- их роли в обеспечении государственного управления Российской Федерации, субъекта РФ или его административно-территориальной единицы;
- роли в обеспечении управления экономикой Российской Федерации, субъекта РФ или его административно-территориальной единицы;
- роли в обеспечении безопасности жизнедеятельности населения;
- прогнозируемой возможности чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального и регионального значения;
- монопольного (доминирующего) положения на общегосударственном рынке товаров (при условии, что этот товар имеет важное социально-экономическое значение);
- роли в объединенной энергетической системе страны;
- роли в оборонно-промышленном комплексе, в научно-техническом потенциале страны;
- доли в объеме стоимости экспорта товаров, работ, услуг;
- других оснований, определенных федеральными органами исполнительной власти, ГК «Росатом» и ГК «Роскосмос» для установления критериев отнесения объектов всех форм собственности к КВО.

чимости критически важных объектов», включающее в себя термины: «критически важные объекты федерального уровня значимости»; «критически важные объекты регионального уровня значимости»; «критически важные объекты муниципального уровня значимости»; «объект»; «объекты, подлежащие отнесению к критически важным объектам».

Причем в трактовке последнего термина имеются в виду объекты, нарушение или прекращение функционирования которых является результатом чрезвычайных ситуаций и может привести к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта РФ или административно-территориальной единицы субъекта, к ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

С учетом норм и положений постановлений Правительства РФ от 14 августа 2020 г. № 1225 и 1226, а также результатов проведенных в МЧС России научных исследований и имеющихся публикаций по рассматриваемым вопросам во ВНИИ ГОЧС разработаны научно обоснованные предложения по методическому обеспечению разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам.

Такие критерии разрабатываются, как уже говорилось выше, федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», а методическое руководство их разработкой осуществляет МЧС России.

Принятие нормативных правовых актов об утверждении критериев отнесения объектов к КВО осуществляется в отношении объектов, правообладателями которых являются названные органы и государственные корпорации или организации, деятельность которых координируют и регулируют указанные органы и корпорации. Если критически важные объекты относятся к сфере деятельности двух и более федеральных органов исполнительной власти и (или) ГК «Росатом», и (или) ГК «Роскосмос», то нормативные правовые



акты подлежат также согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и (или) корпорациями.

Нормативные правовые акты об утверждении критериев принимаются по согласованию с МЧС России.



В соответствии с трактовкой базового документа отнесению к критически важным объектам подлежат объекты, нарушение или прекращение функционирования которых приведет к потере управления экономической страны, субъекта РФ или административно-территориальной единицы субъекта, к ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения. Причем потеря управления экономикой и ее изменение (разрушение) рассматриваются как следствие возникновения чрезвычайной ситуации. В связи с этим при разработке критериев отнесения объектов к КВО следует учитывать возможность возникновения чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального и регионального значения.

Под существенным снижением безопасности жизнедеятельности населения следует понимать обстановку, которая возникла вследствие нарушения или пре-

Законодательно установлены шесть категорий (уровней) опасности потенциально опасных объектов: особо высокий, чрезвычайно высокий, высокий, повышенный, средний, низкий

кращения функционирования объекта, когда на определенной территории невозможно проживание людей, в том числе в связи с гибелью или повреждением имущества граждан, с угрозой их жизни или здоровью.

При определении критериев необходимо учитывать вид и уровень (значимость) возможных потенциальных угроз, вызванных нарушением или прекращением функционирования объекта, масштабами негативных последствий, способных привести к чрезвычайной ситуации.

Законодательно установлены шесть категорий (уровней) опасности потенциально опасных объектов: особо высокий, чрезвычайно высокий, высокий, повышенный, средний, низкий.

Критерии отнесения объектов всех форм собственности к КВО должны состоять из конкретных показателей и соответствующих им значений, на основании ко-

торых объекты, подлежащие отнесению к критически важным, включаются в одну из категорий значимости: федерального, регионального или муниципального уровня.

Вывод

Итак, в целях устранения пробелов в области методического обеспечения разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным приняты специальные постановления Правительства РФ. Разработка и утверждение критериев законодательно закреплены за федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос». На основе утвержденных правовых норм и результатов исследований предложены подходы к методическому обеспечению в рассматриваемой области.

Литература

1. Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 г. (утв. Президентом России 15 ноября 2011 г. № Пр-3400).
2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Указ Президента России от 11 января 2018 г. № 12 «Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».
4. Письмо МЧС России от 30 декабря 2019 г. № 43-7134-11 «Об отмене методических рекомендаций».
5. Постановление Правительства РФ от 14 августа 2020 г. № 1225 «Об утверждении правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам».
6. Постановление Правительства РФ от 14 августа 2020 г. № 1226 «Об утверждении правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам».
7. Сломьянский В.П., Глебов В.Ю., Галкин Р.Н. О некоторых методических подходах к категорированию критически важных объектов // Проблемы управления рисками в техносфере. — 2013. — № 1. — С. 12–18.
8. Глебов В.Ю., Коршунов С.С., Баньшикова З.Е. Нормативно-правовые аспекты, влияющие на деятельность государственных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах // Технологии гражданской безопасности. — 2017. — № 1 (51).

ВОПРОСЫ КОНТРОЛЯ



Следующим летом в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» начнет действовать новая система надзора МЧС России. Ряд положений этого закона требует разъяснений и уточнений, которые дал для наших читателей заместитель министра – главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору **Анатолий Супруновский**.

– Слышали о каком-то новом сервисе, позволяющем определять категории риска. Поясните, что это за сервис и как он будет работать?

Анастасия Бунтман, г. Красноярск

– В МЧС России создан специальный сервис – онлайн-калькулятор, с помощью которого специалисты могут определить категорию риска для каждого объекта. На сегодняшний день сервис апробирован региональными подразделениями госпожнадзора министерства.

Онлайн-калькулятор будет размещен на портале ведомства в самое ближайшее время и станет доступен всем предпринимателям, которые получают возможность самостоятельно контролировать правильность отнесения своих объектов к одной из шести категорий риска. Это важно, поскольку от категории риска и уровня опасности объекта зависит частота проверок.

– Найдет ли отражение в новой системе контроля что-то из опыта прошлых лет? И с какого числа она начнет действовать?

Борис Панюшкин, г. Киров

– Новая система контроля МЧС России начнет действовать с 1 июля 2021 г. Она, безусловно, сохраняет часть устоявшихся механизмов госпожнадзора, на практике доказавших свою эффективность, и одновременно вводит новые аспекты осуществления контроля. К примеру, МЧС России продолжит контроль органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправле-



ния за тем, как они осуществляют возложенные на них полномочия.

– Какие надзорные мероприятия прописаны в новом Федеральном законе № 248-ФЗ?

Владимир Мищенко, Алтайский край

– Документ устанавливает приоритет профилактической работы и вводит семь возможных ее видов. При этом проверки не являются единственным мероприятием в области контроля.

Отметим, что новый закон определяет десять способов контроля. В частности, инспектор сможет оценивать соблюдение требований пожарной безопасности в ходе выездных обследований. Такой вид надзора не предусматривает контакта с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, а строится исключительно на визуальном осмотре объекта инспектором. Например, сотрудник госпожнадзора

сможет посетить торговый центр, осмотрев общедоступные для посетителей помещения, такие как торговый зал или места общего пользования.

Также при необходимости оперативного реагирования на нарушения требований пожарной безопасности, создающих реальную угрозу, инспектор имеет право нанести инспекционный визит, продолжительность которого не превышает одного дня и не требует заблаговременного вручения владельцу объекта уведомления.

Общее время проведения проверок сокращается с 20 до 10 рабочих дней.

– Поясните, пожалуйста, каков будет порядок отнесения объектов защиты к определенным категориям риска?

Анатолий Семенов, г. Пенза

– В отличие от действующего регулирования категория теперь присваивается не для групп объектов, а индивидуально для каждого из них. Категория риска определяется на основании показателя тяжести потенциальных негативных последствий пожара и добросовестности подконтрольного лица при соблюдении им требований пожарной безопасности на объекте.

Пишите нам на gz-jurnal@yandex.ru

Принимаем и обычные письма по адресу: 121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7, редакция журнала «Гражданская защита»
Читаем все комментарии на сайте www.gz.mchsmedia.ru



Сергей Кузнецов, нач. УМЦ ГО и ЧС СВАО г. Москвы; Станислав Абнизов, ст. преп. УМЦ ГО и ЧС СВАО г. Москвы, канд. мед. наук, доцент;
Галина Кузнецова, преп. УМЦ ГО и ЧС СВАО г. Москвы. Фото из архива редакции

ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ: КОГО И КАК УЧИМ

В статье авторы обобщают опыт подготовки должностных лиц Московской городской территориальной подсистемы РСЧС (МГСЧС) и сотрудников организаций столицы в области первой помощи и формулируют проблемы, требующие обсуждения и решения.

В октябре 2018 г. Комитет по охране здоровья Государственной думы Федерального Собрания провел круглый стол на тему «Первая помощь. Совершенствование правового регулирования», в ходе которого обсуждались законопроекты в сфере первой помощи. Один из них предусматривал освобождение от юридической ответственности участника оказания первой помощи, действующего в рамках утвержденных Минздравом России рекомендаций. Другой законопроект предлагал внести изменения в Федеральный закон № 323 «Об основах охраны здоровья граждан» (ФЗ № 323), разделив первую помощь на базовую и расширенную.

В том же году вышло учебное пособие «Первая помощь» для преподавателей, обучающихся лиц, обязанных и (или) имеющих право оказывать первую помощь (М.: ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России), ставшее ведущим руководством для педагогов Российской Федерации в данной области. Рекомендованная этим учебным пособием примерная программа обучения лиц, обязанных или имеющих право оказывать первую помощь, предлагает 16-часовой, единый для всех категорий обучаемых курс без учета особенностей, касающихся их профессионального статуса и обстановки, в которой они будут действовать.

Тем не менее и сегодня необходимо признать, что актуальнейшие вопросы правового регулирования и методического обеспечения учебного процесса в области первой помощи остаются открытыми: поправки в ФЗ № 323 так и не внесены, самостоятельные программы и учебные пособия для базовой и расширенной первой помощи отсутствуют.



НОРМАТИВНАЯ БАЗА ПЕРВОЙ ПОМОЩИ

Первая помощь в условиях повседневной жизнедеятельности регулируется Трудовым кодексом РФ, обязывающим работодателя организовать посты первой помощи, укомплектовать их специальными аптечками и обучить сотрудников, ответственных за приобретение, хранение, использование этой аптечки. Первая помощь при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях регулируется федеральными законами № 28 «О гражданской обороне» и № 68 «О защите населения от ЧС...» (ФЗ № 28 и № 68). В соответствии с ними в очаге ЧС ее оказывают объектовые санитарные звенья и работающее население, заблаговременно подготовленные в системе обучения РСЧС. Право и обязанность граждан оказывать первую помощь регламентированы ФЗ № 323.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ В МГСЧС

В учебно-методических центрах по ГО и ЧС административных округов города Москвы (УМЦ АО) проходят курсовое обучение ко-

мандеры нештатных формирований по выполнению мероприятий ГО (НФГО) и должностные лица, осуществляющие подготовку населения в области ГО и защиты от ЧС. Обучение проводится на основе Примерной программы, утвержденной МЧС России в 2017 г. в объеме 24–36 ч, где несколько часов выделяется на первую помощь. Цель обучения – готовность и способность человека проводить мероприятия по ГО и защите от ЧС, в том числе и оказывать первую помощь при военных конфликтах и ЧС природного и техногенного характера.

С 2018 г. решением руководства города Москвы ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» начал обучать целевую категорию сотрудников образовательных организаций, обязанных в соответствии с должностной инструкцией оказывать первую помощь обучаемым (в случае необходимости) в период повседневной деятельности. Специально для этой категории лиц в ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» была разработана программа курсового обучения «Оказание первой помощи», учитывающая требования ФЗ № 323 и при-



каза Минздравсоцразвития России № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи». Так, 16-часовой курс включает в себя лекции (4 ч), практические занятия (11 ч) и зачет со стандартным набором тем по сердечно-легочной реанимации, первой помощи при кровотечении, механической и химической травме. Целью обучения этой категории является формирование компетенций в оказании первой помощи.

ПРОБЛЕМЫ ПОДГОТОВКИ В ОБЛАСТИ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ

В ходе реализации программ курсового обучения различных категорий обучаемых выявилась такая серьезная проблема, как несоответствие цели способу ее достижения. Можно предположить, что цель обучения в виде готовности и способности выполнять мероприятия ГО и ЧС (в том числе и первую помощь в очаге чрезвычайной ситуации), прописанная в Программе МЧС 2017 г., означает в конечном итоге приобретение компетенции. Для сотрудников, обязанных оказывать первую

помощь в соответствии с должностной инструкцией при повседневной деятельности, программа реализуется также в целях формирования ключевых компетенций, т. е. способности оказать первую помощь.

В то же время существующие программы курсового обучения выделяют на первую помощь несколько часов. Опыт преподавания в УМЦ АО позволяет сделать вывод, что результатом такого обучения будут в лучшем случае знания и умения, но никак не компетенция (в смысле готовности или способности). При этом на результаты подготовки оказывают воздействие «добровольно-принудительный» характер обучения (негативная мотивация), высокая загруженность обучаемых основными обязанностями, несоответствие старого жизненного багажа вновь приобретенному. Возникает вопрос: «Станет ли сотрудник, прошедший такой курс обучения, оказывать первую помощь»? Теоретически – да, может попытаться, реально – вряд ли.

Только уверенность в своих силах (а это навыки, компетенция) поможет преодолеть моральный барьер и пойти в бой за чужую жизнь. В реальности непрофес-

сионал, вроде бы знающий и умеющий, но неготовый, либо постарается избежать участия в инциденте, либо выполнит отдельные, хорошо освоенные им мероприятия. Это неизбежно отразится на результате первой помощи, да и всей экстренной помощи пострадавшему.

Каковы могут быть пути решения проблемы подготовки? Учитывая малую вероятность оказания первой помощи в очаге ЧС членами НФГО и работающим населением, дальнейшее обсуждение будет касаться 16-часовой программы обучения сотрудников, обязанных оказывать такую помощь в соответствии с должностной инструкцией.

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ АЛГОРИТМ – ПЕРВЫЙ ШАГ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОТОВНОСТИ ОКАЗЫВАТЬ ПЕРВУЮ ПОМОЩЬ

Предложенный в учебном пособии ЦНИИОИЗ универсальный алгоритм оказания первой помощи нам видится реальным средством на пути к решению обсуждаемой проблемы. Непрофессиональный спасатель (назовем так для краткости имеющего право добровольца или

В ТЕМУ

Наиболее вероятным результатом первого этапа обучения (16 ч) будут знания и умения. Для отработки навыков (навык – деятельность, сформированная путем повторения и доведения до автоматизма...) и достижения компетенции (готовности) предлагается дополнительный II этап обучения в виде ежеквартальных трехчасовых добровольных тренингов, во время которых обучаемые решают ситуационные задачи с практической отработкой алгоритма первой помощи, доводя свои действия до автоматизма. С 2018 г. среди обучаемых проводилось социологическое исследование, одним из вопросов которого был: «Как вы относитесь к возможности дополнить обязательный 16-часовой модуль добровольными тренингами в последующий 5-летний период для закрепления навыков первой помощи»? Предлагались три варианта ответов.

«Отрицательно. Мне это все не нужно» – 0 % опрошенных;
«Положительно. За 16 часов навыки не наработаешь, а за следующие 5 лет вообще все забудешь» – 65,6 % опрошенных;
«Не против, но очень большие нагрузки на работе и в семье мешают» – 25 % опрошенных.
Не ответили – 9,4 %.

Как видим, абсолютное большинство обучаемых понимает необходимость дополнительных занятий и готово к ним. При этом к 0 % отрицательного отношения следует относиться критично, так как практически в каждой группе на первом занятии несколько обучаемых высказывали резко отрицательное отношение к обучению вообще (его принудительность и др.). Можно предположить, что эти лица вошли в число тех, кто не ответил (9,4 %), либо их отношение все-таки изменилось в ходе обучения в УМЦ.



обязанного оказывать первую помощь сотруднику, чтобы отличить от профессионального спасателя, внесенного в классификатор профессий и должностей), выполняющий алгоритм действий, одновременно защищается как от возможных ошибок, могущих нанести вред пострадавшему и себе, так и от юридической ответственности за последствия своих действий. Он должен определить жестко прописанное в приказе Минздравсоцразвития России № 477 «состояние, при котором оказывается первая помощь», а затем может выполнить только определенные этим же приказом «мероприятия по оказанию первой помощи», отбрасывая старый багаж научно-популярных, околомедицинских, а иногда и просто ошибочных представлений о помощи в экстренных случаях. Если обучаемый после 16-часовой подготовки твердо усвоил алгоритм действий и понимает его, это уже почти победа. Однако не все так просто!

В УМЦ АО города Москвы универсальный алгоритм введен в программу обучения первой помощи, как уже было сказано, с 2018 г. Практически сразу в его универсальности выявился существенный недостаток: обзорный осмотр пострадавшего и остановка кровотечения стоят на седьмом месте – после шести мероприятий базового алгоритма реанимации для взрослых. С первых же занятий наиболее пытливые слушатели начали задавать вопрос: «А как же массивное (и артериальное, и венозное) кровотечение»? Какой смысл в определении сознания и дыхания, сердечно-легочной реанимации и переводе в устойчивое боковое положение, если пострадавший в это время теряет «последние капли крови»?

Словом, видимая невооруженным глазом механическая компоновка универсаль-

ного алгоритма из базового алгоритма реанимации и всех остальных мероприятий приказа № 477, не вошедших в Европейский алгоритм реанимации, явно противоречит логике. Решение вопроса видится в переводе обзорного осмотра пострадавшего и остановки массивного кровотечения в мероприятие № 1 универсального алгоритма. То есть непрофессиональный спасатель осматривает место происшествия и самого пострадавшего, выявляет угрожающий для него и себя фактор – массивное кровотечение, надевает перчатки, останавливает кровь, затем выполняет остальные необходимые действия.

БАЗОВЫЙ ВАРИАНТ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ – ВТОРОЙ ШАГ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОТОВНОСТИ ОБУЧАЕМОГО К ДЕЙСТВИЯМ

Следующий шаг на пути к достижению компетенции – приведение объема изучаемого материала в соответствие с возможностями обучаемых и лимитом учебного времени. Но он получит правовое обоснование после разделения первой помощи на базовую и расширенную. Можно предположить, что профессиональные спасатели и пожарные МЧС России будут оказывать расширенную *первую помощь*, под которой понимается полный перечень мероприятий, прописанных в приказе № 477. Готовность к ее оказанию (компетенция) может быть сформирована за длительный период обучения, превышающий 16 ч. Поскольку достижение этого же результата за такое время сомнительно, непрофессиональные спасатели должны освоить *базовый вариант первой помощи*, исключающий дублирующие, необоснованные или сложные для них мероприятия.

СПОСОБ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ – ДВУХЭТАПНАЯ ПРОГРАММА БАЗОВОЙ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ НА ОСНОВЕ УНИВЕРСАЛЬНОГО АЛГОРИТМА

Программа ЦНИИОИЗ является фундаментом, на основании которого необходимо разработать частные программы для целевых категорий (автомобилисты, жители крупного города, сельские жители, туристы и т. д.), учитывающие специфику окружающей обстановки, в которой будут действовать непрофессиональные спасатели. Например, в программе для автомобилистов обязательным должно быть освоение приема по извлечению пострадавшего из автомобиля. А для туриста или учителя городской школы, с учетом ограниченного времени обучения, этот прием видится неактуальным.

В дальнейшем мы рассмотрим основные разделы программы обучения «Базовая первая помощь в организациях города Москвы». Она разработана с учетом такого значимого фактора, как среднее время прибытия бригады скорой медицинской помощи по вызову, – в Москве оно составляет немногим более 12 мин.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Существующие 16-часовые курсы не позволяют реализовать цель обучения – отработать навыки и сформировать готовность оказывать первую помощь у непрофессиональных спасателей.

Повысить эффективность существующей системы оказания первой помощи невозможно без изменений в правовом регулировании и методическом обеспечении учебного процесса.

Принудительный характер направления работников на обучение оказанию первой помощи требует отдельного обсуждения.

Окончание следует

Иван Ондук, наш корреспондент; Юрий Капральный, науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото из архива редакции

СЕВЕР ДОЛЖЕН БЫТЬ БЕЗОПАСНЫМ

МЧС России принимает активное участие в научно-техническом, нормативно-правовом и методическом сопровождении разработок новых возможностей и способов применения техники, сил и средств, а также методов спасания, управления, моделирования и прогнозирования в условиях Арктики.

Задачи по повышению уровня защищенности территорий Арктической зоны РФ от существующих угроз выполняются совместно аварийно-спасательными подразделениями МЧС России, Минобороны, Минтранса, Минздрава, Росатома и компаний топливно-энергетического комплекса. Поэтому крайне актуальными являются выработка единого подхода и совершенствование нормативной правовой базы по данной проблеме с учетом опыта других государств. Это позволит эффективнее использовать и развивать Арктическую зону, взаимодействовать при проведении поисковых и спасательных операций на море и на суше, осуществлять эвакуацию и оказывать медицинскую помощь пострадавшим, привлекать инвестиции и создавать новые рабочие места.

КАК ОБЕСПЕЧИТЬ БЕЗОПАСНОСТЬ АРКТИКИ

Вопросы комплексной безопасности в Арктическом регионе находятся в сфере постоянного внимания специалистов МЧС России. Так, в рамках II Международного пожарно-спасательного конгресса в ноябре 2020 г. прошла панельная дискуссия на тему «Построение комплексной системы безопасности в Арктике». В обсуждении приняли активное участие первый заместитель министра по чрезвычайным ситуациям Александр Чуприян, заместитель председателя Госкомиссии по вопросам развития Арктики Владимир Панов, представители других ведомств и учреждений.

Открывая мероприятие, Александр Чуприян отметил, что Арктический регион является особым из-за своего сурового климата, экосистемы, малой населенности, обширной территории и неразвитой



инфраструктуры. Он подчеркнул значимость решаемых здесь проблем: «Руководством государства поставлена задача по комплексному развитию аварийно-спасательной инфраструктуры в Арктике. Это необходимо для эффективной реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов в регионе».

Далее он сказал, что сложившаяся ситуация присутствия МЧС России в Арктике обуславливает необходимость нового взгляда на обеспечение безопасности региона. В связи с этим МЧС России пересмотрело свои подходы и формирует новую философию развития сил и средств в Арктической зоне Российской Федерации. Это позволило заложить стратегическую основу развития здесь сил и средств министерства.

Основными же задачами в сфере обеспечения защиты населения и территорий в этом регионе определены:

– развитие арктических комплексных аварийно-спасательных центров и пожарно-спасательных подразделений, совершенствование их структуры;

– авиационное обеспечение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС в условиях Арктики;

– осуществление научно-технического, нормативно-правового и методического сопровождения деятельности по защите населения и территорий Арктики.

ПРОБЛЕМЫ ВЕЧНОЙ МЕРЗЛОТЫ

Ученые МЧС России проводят серьезную работу по изучению возможностей оценки степени аварийности зданий и сооружений с учетом изменений границ областей многолетней мерзлоты и других неблагоприятных воздействий в Арктике. Основной проблемой здесь является то, что на территориях с вечной мерзлотой происходит интенсивное оттаивание грунтов, что приводит к потере их несущей способности и деформации зданий и сооружений. Ведь фактически все они, а также промышленные объекты были построены в советское время по старым нормативным требованиям и на сегодняшний день уже не обладают достаточной устойчивостью.



Для обеспечения гарантированного выполнения задач в условиях Арктического региона предпочтительно использовать вертолеты в арктическом исполнении

Да и те здания и сооружения, которые построены уже по новым нормативным требованиям, тоже часто деформируются из-за ошибок, допущенных при изысканиях, проектировании и эксплуатации. Дело в том, что традиционные средства геологических изысканий, обследования зданий и сооружений не обеспечивают обнаружение скрытых дефектов в конструкциях и областей ослабленного грунта.

Для диагностики и мониторинга категории технического состояния системы «грунт – сооружение» специалисты ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) предлагают использовать модульный диагностический комплекс (МДК). У них уже наработан многолетний опыт применения МДК для оценки уязвимости промышленных, социальных и жилых объектов разного конструктивного исполнения. Основу метода составляет технология интегральной оценки системы «грунт – сооружение». А для дистанционной диагностики изменения геометрии зданий и сооружений ученые предлагают применять средства авиационного и космического зондирования.

СОЗДАНИЕ АРКТИЧЕСКОЙ АВИАГРУППИРОВКИ

Арктическая авиационная группировка МЧС России должна позволить в пределах Арктической зоны Российской Федерации, включая акваторию Северного морского пути, решать следующие задачи:

- проведение воздушной разведки;
- выполнение поисково-спасательных и аварийно-спасательных работ;

- авиационное обеспечение спасательных операций;
- оказание помощи экипажам воздушных и морских судов, терпящих бедствие;
- поиск, спасение и эвакуация людей, оказание им своевременной медицинской помощи;
- тушение пожаров на плавучих и береговых объектах;
- доставка грузов гуманитарной помощи, запасного имущества и принадлежностей, спецперсонала для содей-

НАША СПРАВКА

Наземная инфраструктура в Арктике должна обеспечивать возможности решения задач по предназначению в месте базирования каждого авиационно-спасательного звена. В нее войдут:

- вертолетная площадка с искусственным покрытием;
- помещения (ангары) для размещения и обслуживания вертолетов, средств наземного обеспечения полетов, мест хранения наземного имущества и ремонтного фонда (ЗИП) для авиационной техники, модулей медицинских вертолетных и прочего технического имущества;
- служебные помещения для размещения дежурных сил, другого авиационного персонала, средств связи и объективного контроля, причем они должны обеспечивать возможность функционирования в условиях низких температур (иметь обогрев).

НАША СПРАВКА

Наибольшую угрозу для населения и окружающей среды Арктики представляют шесть радиоактивных объектов:

- атомные подводные лодки (АПЛ) К-159 и К-27;
- реакторные отсеки АПЛ К-11 и К-19;
- реактор АПЛ К-140 и экранная сборка атомного ледокола «Ленин».



ствия в проведении технических работ на удаленных в море объектах, а также спасателей и пожарных для ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера.

Решение этих задач предполагается осуществить путем создания арктических авиационно-спасательных звеньев в населенных пунктах Сабетта, Певек, Диксон, Тикси. Каждое звено будет иметь в своем составе по два вертолета Ми-38 и 27 человек авиационного персонала (15 – летного состава и 12 – инженерно-технического).

Важным нюансом является то, что для обеспечения гарантированного выполнения задач в условиях Арктического региона предпочтительно использовать вертолеты в арктическом исполнении. Для этого следует увеличить штатную численность здесь авиации МЧС России на восемь вертолетов и 108 единиц авиационного персонала.

Развертывание арктических авиационно-спасательных звеньев целесообразно осуществлять в тесной связи с развитием арктической аварийно-спасательной службы МЧС России, что позволиткратно повысить возможности разворачиваемых сил и средств министерства по реагированию в своей зоне ответственности.

СПАСАТЕЛЬНЫЕ СУДА ЛЕДОВОГО КЛАССА

В настоящее время, согласно данным Регистра подводных потенциально опасных объектов (ППОО), который ведет МЧС России, во внутренних водах и территориальном море Арктической зоны Российской Федерации затоплено около 18 тыс. объек-

тов в двадцати двух районах, из которых только в Карском море таких районов 19 (15 с радиационными материалами, один с химически опасными веществами и три – с не уточненными).

Принимая во внимание угрозу, которую несут в себе подводные потенциально опасные объекты, с 2020 г. МЧС России возобновило деятельность по мониторингу ППО в арктических морях. Планируется направить наших специалистов в составе экспедиции на Карское море, организованной Институтом океанологии имени П.П. Ширшова РАН.

В этом году туда планируется экспедиция с привлечением морского спасательного буксира (МСБ) «Неотразимый», входящего в состав Архангельского арктического комплексного аварийно-спасательного центра, либо на договорной основе на судне Института океанологии РАН.

Созданные и функционирующие арктические подразделения МЧС России в настоящее время имеют маломерные суда (катера, суда на воздушной подушке), которые позволяют осуществлять поисковые и аварийно-спасательные работы только в прибрежной зоне. И лишь одно судно способно обеспечить поиск и спасение людей, проведение подводно-технических и обследовательских работ на ППО в Арктической зоне Российской Федерации – это упомянутый выше МСБ «Неотразимый». Оно построено в 1981 г. и имеет категорию ледового усиления, которое позволяет ему ходить в легких ледовых условиях и в замерзающих неарктических морях.

В настоящее время Департамент спасательных формирований МЧС России совместно с Объединенной судостроительной корпорацией проработали возможность строительства морских спасательных судов арктического класса 5 с неограниченным районом плавания.

Учитывая стратегическую перспективу развития Арктических территорий и остроу проблемы обеспечения их безопасности, в целях обеспечения технической и оперативной готовности подразделений МЧС России, участвующих в ее решении, в министерстве прорабатывается возможность включения мероприятий по оснащению арктических поисково-спасательных центров спасательными судами в государ-



НАША СПРАВКА

Основные модернизационные изменения спасательных судов:

размещение стационарного водолазного комплекса с сухим колоколом (шахтного способа спуска) для обеспечения подводно-технических работ на глубинах до 100 м и с оборудованием для обследования ППО на глубинах до 1 тыс. м;

оборудование судна вертолетной площадкой.

Размещение спасательных судов предполагается в городах Мурманске, Архангельске (арктические комплексные аварийно-спасательные центры МЧС России) и Дудинке (Арктический поисково-спасательный отряд) на базе арктических подразделений МЧС России. При этом для обеспечения базирования судов необходимо построить причалы, так как имеющиеся позволяют размещать только маломерные суда.

ственную программу Российской Федерации «Защита населений и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» с соответствующим финансированием.

ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ

21 октября Евгений Зиничев в составе правительственной делегации во главе с премьер-министром России Михаилом Мишустиным принял участие в торжественной церемонии приемки атомного ледокола «Арктика» и обсуждении вопроса развития инфраструктуры Арктической зоны и Северного морского пути.

Делегация под руководством премьер-министра обсудила вопросы раз-

вития инфраструктуры Арктической зоны и Северного морского пути. В ходе совещания Михаил Мишустин подчеркнул: «Необходимо наращивать портовые мощности, развивать аварийно-спасательную инфраструктуру и навигацию, обеспечивать безопасность мореплавания и возможность оперативного оказания медицинской помощи экипажам судов. При этом надо обеспечить экологическую безопасность, имея в виду особую уязвимость

окружающей среды в Арктике».

В рамках рабочего визита Евгений Зиничев посетил специализированную пожарно-спасательную часть № 2 ФГКУ «Специальное управление ФПС № 48 МЧС России», на территории которой будет базироваться «Арктика». Подразделение ведомства обеспечивает безопасность крупного предприятия, эксплуатирующего и обслуживающего атомные ледоколы.

Из основных приоритетных направлений по развитию сил и средств в Арктике с целью минимизации возникновения ЧС глава МЧС России назвал повышение уровня безопасности местного населения, а также создание условий для безопасной реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов. Для реализации этих целей ведомством создается комплексная система безопасности в Арктической зоне, включающая наземную и авиационную группировки, а также экспериментальный полигон для апробации перспективных образцов техники, оборудования, снаряжения и технологий, предназначенных для работы в условиях низких температур.

Развертывание всех арктических звеньев целесообразно осуществлять в тесной связи с развитием арктической аварийно-спасательной службы МЧС России, что позволиткратно повысить возможности разворачиваемых сил и средств министерства по реагированию в своей зоне ответственности. Также важно отметить, что создание группировки МЧС России, включая технику и инфраструктуру, не может быть обеспечено только силами министерства. Нужна долговременная государственная стратегия развития и применения организационно-финансовых механизмов взаимодействия.

ПОДГОТОВКА РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО

Николай Воропаев, канд. воен. наук; Александр Скрипка, канд. техн. наук, доцент, Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России. Фото предоставлены авторами

В статье рассматриваются актуальные вопросы подготовки персонала предприятий и организаций в области гражданской обороны. Отмечается важность дифференцированного подхода при установлении обязанностей организациям, касающихся подготовки работников в данной области. Сформулированы предложения, позволяющие устанавливать обязанности организациям по подготовке своих сотрудников по ГО с учетом присвоенной категории риска.

TOPICAL ISSUES OF TRAINING OF THE WORKING POPULATION IN THE FIELD OF CIVIL DEFENSE

N.P. Voropaev, A.V. Skripka. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia.

This article deals with topical issues of training of the working population in the field of civil defense. The importance of a differentiated approach in establishing the responsibilities of organizations relating to the training of workers in the field of civil defense. Proposals are formulated to establish the responsibilities of organizations to train workers in the field of civil defense, taking into account the assigned risk category.

Гражданская оборона, решая важнейшую государственную задачу по защите населения и территорий страны от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, является составной частью системы национальной безопасности. В современ-

ных достаточно сложных геополитических, природных, экономических и военно-стратегических условиях актуальность развития ГО, в том числе подготовки населения по вопросам ГО, значительно возросла. При этом повышение качества подготовки населения является одним из приоритет-

ных направлений государственной политики в области ГО.

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Напомним, что вопросы обучения всех категорий граждан регулируются Положением о подготовке населения в области





гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841. Последние существенные изменения в него были внесены и вступили в силу 2 мая 2017 г. В целом они направлены на повышение качества обучения граждан по ГО. Вместе с тем был существенно расширен круг обязанностей организаций, касающихся подготовки работников в области ГО. Дополнительные задачи появились также у органов государственной власти субъектов РФ и МЧС России.

Какие же новые обязанности были возложены на организации?

Во-первых, они обязаны разрабатывать программу курсового обучения в области ГО на основе примерной программы, утвержденной МЧС России, и осуществлять обучение работников. Здесь важно отметить, что организации должны были делать это и ранее, но, так сказать, на разовых занятиях. А теперь речь идет о системном обучении в рамках целых курсов.

Во-вторых, организации обязаны планировать и проводить учения и тренировки по ГО. Ведь в ходе них совершенствуются знания и умения, полученные работниками при освоении тем программы курсового обучения. Виды и темы учений и тренировок определяются с учетом характера и масштабов возможных ЧС мирного и военного времени. В этом отношении работодателям необходимо руководствоваться приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

И в-третьих, работодатели, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, обязаны проводить вводный инструктаж по ГО с вновь принятыми работниками в течение их первого трудового месяца. С этой целью

НАША СПРАВКА

Вводный инструктаж по ГО является одной из форм подготовки работающего населения. Его главная цель – ознакомить сотрудников с наиболее вероятными опасностями, которые могут возникнуть при военных конфликтах и ЧС, а также с обеспечением защиты от этих опасностей в организации. При этом важно подчеркнуть особенности деятельности и месторасположение объекта. И тут следует сказать, что выделить особенности в работе некатегоризированных организаций, тем более если они прекращают ее в военное время, достаточно проблематично. И это очевидно, ибо задачи категоризированных и некатегоризированных предприятий в области ГО всегда будут существенно отличаться. Подобные рассуждения касаются и выполнения организациями обязанности, связанной с планированием и проведением учений и тренировок по ГО. Так, в соответствии с приказом МЧС России от 27 марта 2020 г. № 216 ДСП организации, не отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, собственные планы гражданской обороны не разрабатывают. Мероприятия по защите их персонала учитываются в планах муниципальных образований, на территории которых они находятся. При этом должно быть организовано взаимодействие предприятий с органами местного самоуправления по проблемам подготовки к ведению и ведению ГО. Такие организации не могут также самостоятельно планировать и проводить учения и тренировки по ГО, поскольку они не обязаны создавать свои силы ГО.

можно использовать тоже разработанный МЧС России Примерный порядок реализации вводного инструктажа по гражданской обороне.

ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫЙ ПОДХОД

Отметим, что сейчас обязанности по подготовке своих сотрудников в области ГО распространяются на все организации, не-

зависимо от форм собственности, целей деятельности, организационно-правовых форм, численности работников, а также от наличия категории по ГО. Но это положение, очевидно, нельзя рассматривать как данное раз и навсегда.

По этому поводу существует ряд аргументов. Например, ранее на федеральном портале проектов нормативных правовых актов был размещен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Положение о подготовке населения в области гражданской обороны». Проектом предусматривалось внести, в частности, изменение, согласно которому обязанности по подготовке работников по ГО предлагалось сохранить лишь для организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, а прочие учреждения освобождались от этого. То есть довольно большая часть работающего населения страны могла быть исключена из созданной у нас единой системы подготовки населения в области ГО и ЧС. Это, безусловно, негативно отразилось бы на эффективности функционирования всей системы ГО. Отсюда вполне понятно, что по итогам проведенных общественных обсуждений разработка данного проекта была отменена МЧС России.

Однако в принципе, мы считаем, предложенный в проекте дифференцированный подход к обучению по ГО является правильным. Ведь конкретный состав и объем выполняемых на предприятиях мероприятий по ГО должен определяться с учетом характеристик организации, а также особенностей региона, на территории которого она расположена. А выбранный ныне критерий установления обязанностей организациям, касающихся подготовки работников в области ГО, на наш взгляд, неэффективен. Такой критерий должен учитывать наличие у объекта категории по ГО и другие особенности его деятельности.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ РАБОТНИКОВ

| Обязанности организаций | Категория риска | | | |
|---|-----------------|--------------|---------|--------|
| | высокий | значительный | средний | низкий |
| Разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерной программы, утвержденной МЧС России, программу курсового обучения работников в области ГО | + | + | + | + |
| Осуществляют курсовое обучение работников в области ГО | + | + | + | + |
| Создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу | + | + | + | + |
| Разрабатывают программу проведения с работниками вводного инструктажа по ГО | + | + | + | — |
| Организуют и проводят вводный инструктаж по ГО с вновь принятыми сотрудниками в течение первого месяца их работы | + | + | + | — |
| Планируют и проводят учения и тренировки по ГО | + | + | + | — |

КЛАССИФИКАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ

В связи с этим организации можно разделить на следующие группы:

- категоризованные предприятия;
- некатегоризованные, продолжающие свою деятельность в военное время;
- предприятия, прекращающие работу в военное время.

Такое разделение организаций на группы вытекает из требований ряда нормативных правовых актов. Например, в приказе МЧС России от 23 мая 2017 г. № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» определено, что на объектах, отнесенных к категориям по ГО, обязательно назначаются освобожденные работники, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, а на объектах, не отнесенных к категориям по ГО, это делать необязательно; там работа по ГО может выполняться по совместительству одним из сотрудников организации или самим ее руководителем.

Разумеется, количество организаций, не отнесенных к категориям по ГО, значи-

тельно превышает число категоризованных, к тому же большинство из них не будут продолжать работу в военное время. Поэтому и объем обязанностей, касающихся подготовки работников в области ГО, у них не должен быть одинаковым.

Вот сколько факторов приходится учитывать руководству предприятий при организации обучения своего персонала в области ГО. Но упомянем еще одно постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны». Согласно ему в целях применения риск-ориентированного подхода проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется только в тех случаях, если они:

- отнесены в установленном порядке к категориям по ГО;
- эксплуатируют потенциально опасные и (или) критически важные объекты;
- включены в установленном порядке в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса;

– имеют на своем балансе защитные сооружения ГО.

На основании риск-ориентированного подхода плановые проверки в отношении значительной части организаций не проводятся. Раз так, то у их руководителей появляется естественный соблазн допустить некую формальность к вопросам ГО, в том числе и к подготовке своих работников.

ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ

Принимая во внимание изложенное выше, мы предлагаем устанавливать обязанности организациям, касающиеся подготовки работников в области ГО, в зависимости от присвоенной им категории риска (см. табл.).

В части, касающейся некатегоризованных организаций, продолжающих свою деятельность в военное время (за исключением тех, в отношении которых проводятся плановые проверки), можно рассмотреть вопрос об отнесении их к категории среднего риска. Очевидно, такой подход, с одной стороны, позволит на них проводить плановые проверки в области ГО, а с другой – существенно увеличит количество плановых проверок. Другой подход, позволяющий сохранить для них полный перечень обязанностей по подготовке работников в области ГО и не допустить увеличения числа плановых проверок, может заключаться в их обязательном закреплении на законодательном уровне.

Одной из основных тенденций развития ГО является дальнейшее внедрение дифференцированного подхода к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС и вследствие их. Полагаем, что реализация на практике высказанного нами предложения будет способствовать осуществлению данного подхода.



ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны (далее – *Примерная программа*) разработана на основании Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2004 г. № 868¹, а также в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»².

Примерная программа предназначена для руководителей организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в качестве методической основы при разработке программ курсового обучения сотрудников организаций по месту работы. Она раскрывает организацию и порядок осуществления курсового обучения работников организаций, рекомендуемые результаты обучения.

Целесообразно в Программе отражать описание знаний, умений, навыков в области ГО, качественного изменения которых планируется достичь в результате обучения. Кроме того, исходя из местных условий, особенностей и степени подготовленности обучаемых, определять расчет времени, отводимого на ту или иную тему, их содержание, последовательность изучения, формы и методы проведения занятий.



II. ЦЕЛЬ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ

Целью курсового обучения по программам является повышение готовности работающего населения к умелым и адекватным действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих военным конфликтам и ЧС, характерным для района трудовой деятельности работников организаций. Основными задачами курсового обучения являются:

- усвоение поражающих факторов источников ЧС, характерных для места расположения организации, а также различных видов оружия;
- изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных кон-

фликтах или вследствие этих конфликтов и при ЧС;

- изучение порядка и последовательности действий по сигналу ГО «Внимание всем!» с информированием населения о порядке действий при воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях;

- изучение приемов оказания первой помощи пострадавшим;

- выработка навыков в пользовании средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- освоение практического применения полученных знаний в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности;

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 28, ст. 2882; 2020, № 27, ст. 4185.

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 45, ст. 4490; 2019, № 40, ст. 5570.

подготовка работников организации к выполнению своих должностных обязанностей в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС и военных конфликтах.

Основные принципы курсового обучения:

обучать работников организации знаниям и навыкам, необходимым в условиях угрозы и возникновения опасностей при ЧС и военных конфликтах;

наглядность и максимальное приближение к реальной обстановке;

умелое сочетание различных форм и методов обучения;

его системность и методическая последовательность («от простого к сложному, от известного к неизвестному»);

сознательность и активность обучения; его доступность.

По характеру учебной деятельности занятия, проводимые в ходе курсового обучения, подразделяются на теоретические и практические. Основной формой теоретических занятий работающего населения является лекция. В ходе нее руководитель занятия, с использованием современных обучающих программ, видеофильмов, плакатов и других наглядных пособий, передает знания обучаемым по наиболее важным и сложным вопросам.

А формы практических занятий работающего населения – это тренировки и комплексные занятия. Тренировка проводится в целях выработки, поддержания и совершенствования работниками организации необходимых практических навыков в использовании индивидуальных и коллективных средств защиты, первичных средств пожаротушения и оказания первой помощи.

Комплексное занятие – основной вид практической подготовки работников по действиям в различных условиях обстановки. При этом все работники организации независимо от занимаемых должностей обучаются по единому замыслу правильному и однообразному действию в сложившейся обстановке.

На комплексном занятии практические действия обучаемые отрабатывают последовательно по вводным, выдаваемым руководителем занятия. При необходимости он может объяснять и показывать порядок выполнения тех или иных приемов и действий.

Для обеспечения высокого качества проведения комплексного занятия и максимальной загрузки обучаемых его руководитель привлекает необходимое количество своих помощников (инструкторов).

III. ОРГАНИЗАЦИЯ КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ

3.1. Рекомендуемый порядок и последовательность проведения курсового обучения

Курсовое обучение работающего населения проходит ежегодно в соответствии с Программой и расписанием занятий на год. Занятия рекомендуется проводить ежемесячно, исключая месяцы массовых отпусков работников организаций, в рабочее время, в объеме не менее 12 ч в год.

Для ведения занятий целесообразно приказом руководителя организации назначить их руководителей и определить учебные группы численностью до 25 человек с учетом должностей работников и особенностей их профессий. С этой целью привлекаются руководящий состав, инженерно-технические работники, члены КЧС и ОПБ организации, руководители и сотрудники органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения от ЧС и ГО. Занятия по правилам оказания первой помощи проводятся с привлечением соответствующих специалистов.

Занятия проводятся в учебных классах и на учебных площадках.

Знания и умения, полученные при освоении тем Программы, совершенствуются в ходе участия работников организации в тренировках и учениях по ГО и защите от ЧС.

3.2. Руководство курсовым обучением и учет результатов

Руководство обучением должно обеспечивать полное и качественное выполнение Программы. Для достижения целей обучения необходимо:

качественно планировать учебный процесс;

систематически контролировать подготовку руководителей занятий, ход курсового обучения в группах и оказывать действенную помощь руководителям занятий;

изучать, обобщать и внедрять передовой опыт в организации проведения занятий;

эффективно использовать учебные объекты и средства обеспечения учебного процесса;

постоянно совершенствовать учебно-материальную базу.

Руководителям организаций при разработке программ курсового обучения целесообразно с учетом условий и специфики деятельности организации, особен-

ностей и степени подготовленности обучаемых, других факторов вносить изменения в содержание тем и определять время на их изучение, но не рекомендуется сокращать общее количество часов, предусмотренное Примерной программой.

Качество усвоения учебного материала руководители занятий контролируют путем опроса обучаемых перед началом и в ходе занятия.

В целях регистрации количественных и качественных показателей выполнения тематического плана, уровня знаний и умений работников, прошедших обучение, руководители занятий организуют и ведут учет результатов курсового обучения и представляют необходимую отчетность.

Учет включает в себя сбор, систематизацию, хранение, обновление и анализ данных, раскрывающих посещаемость занятий, уровень полученных знаний и умений.

Учет проведения занятий в соответствии с тематическим планом и расписанием занятий и присутствия на них обучающихся ведут руководители занятия в журналах, которые заводятся на каждую учебную группу и хранятся в течение года после завершения обучения.

3.3. Мероприятия по обеспечению требований безопасности

Требования безопасности – комплекс мероприятий по обеспечению безопасности сотрудников организации, недопущению их травматизма, обеспечению сохранности техники, оборудования, снаряжения и инструментов.

Безопасность на занятиях достигается за счет их четкой организации, соблюдения установленных требований, положений руководств, приказов и распоряжений прямых начальников, применения различных видов инструктажей и специальных занятий. Целесообразно принимать меры по предотвращению травматизма обучаемых, устанавливать необходимые требования безопасности при обращении с техникой, оборудованием, со средствами индивидуальной защиты и приборами и добиваться строгого их выполнения.

Перед началом каждого занятия его руководителю рекомендуется лично убедиться в том, что для их проведения созданы безопасные условия, а обучаемые обладают соответствующими практическими навыками.

Особое внимание при обучении обращается на обеспечение безопасности

при использовании учебно-имитационных средств и при работе в средствах защиты органов дыхания и кожи.

IV. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ

В результате курсового обучения работники организации должны **знать**:

поражающие факторы источников ЧС, характерных для территории проживания и работы, а также оружия массового поражения и других видов оружия;

вогне, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления и о других опасностях;

пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты;

проводить частичную санитарную обработку;

практически выполнять мероприятия по реализации основных способов защиты;

пользоваться первичными средствами пожаротушения, имеющимися в организации; оказывать первую помощь.

V. РЕКОМЕНДУЕМЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

ТАБЛИЦА. ТЕМЫ, ФОРМА И РЕКОМЕНДУЕМОЕ ВРЕМЯ ЗАНЯТИЙ

| № п/п | Тема | Форма занятия |
|-----------------------------|--|---------------------|
| 1 | Поражающие факторы источников ЧС, характерных для мест расположения и производственной деятельности организации, а также оружия массового поражения и других видов оружия | Лекция |
| 2 | Порядок доведения до населения сигнала ГО «Внимание всем!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления, о других опасностях и действий работников по ним | Лекция |
| 3 | Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты и средств пожаротушения, имеющихся в организации | Тренировка |
| 4 | Действия работников при аварии, катастрофе и пожаре на территории организации | Комплексное занятие |
| 5 | Действия работников при угрозе и возникновении ЧС, военных конфликтов, угрозе и совершении террористических актов | Комплексное занятие |
| 6 | Оказание первой помощи | Тренировка |
| 7 | Действия работников в условиях негативных и опасных факторов бытового характера | Лекция |
| Общее количество часов – 12 | | |

способы и средства защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их и при ЧС, свои обязанности в области ГО и защиты от ЧС;

места расположения средств индивидуальной и коллективной защиты;

места расположения первичных средств пожаротушения, имеющихся в организации;

порядок получения средств индивидуальной защиты, а также укрытия в средствах коллективной защиты и правила поведения в них;

правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе;

и должны **уметь**:

действовать по сигналу ГО «Внимание всем!» с информацией о воздушной тре-

VI. СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Поражающие факторы источников ЧС, характерных для мест расположения и производственной деятельности организации, а также оружия массового поражения и других видов оружия.

Учебные вопросы:

1. ЧС, характерные для мест расположения и производственной деятельности организации, присущие им опасности и возможные последствия их возникновения.

2. Потенциально опасные объекты, расположенные на территории организации и муниципального образования.

3. Возможные ЧС техногенного характера при авариях и катастрофах на этих объектах.

4. Опасности военного характера и присущие им особенности. Действия ра-

ботников при опасностях, возникающих при военных конфликтах.

5. Поражающие факторы ядерного, химического, биологического и обычного оружия.

6. Основные способы защиты работников от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах.

Тема 2. Порядок доведения до населения сигнала ГО «Внимание всем!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления, других опасностях и действий работников по ним.

Учебные вопросы:

1. Порядок оповещения работников организации и доведения сигнала ГО «Внимание всем!» с информацией:

о воздушной тревоге;
о химической тревоге;
о радиационной опасности;

об угрозе катастрофического затопления;

о других опасностях.

Порядок действия работников при получении сигнала ГО «Внимание всем!» по месту работы.

Особенности действий работников организаций при получении сигнала ГО «Внимание всем!» при нахождении вне места работы.

Тема 3. Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты и средств пожаротушения, имеющихся в организации.

Учебные вопросы:

1. Порядок использования средств индивидуальной и коллективной защиты, а также получения СИЗ.

2. Практическое изготовление и применение подручных средств защиты органов дыхания.

3. Действия при укрытии работников в защитных сооружениях. Меры безопасности при нахождении в них.

4. Технические и первичные средства пожаротушения и их расположение. Действия при их применении.

Тема 4. Действия работников при аварии, катастрофе и пожаре на территории организации.

Учебные вопросы:

1. Действия при аварии, катастрофе и пожаре на производстве.

2. Порядок и пути эвакуации.

3. Профилактические меры по предупреждению пожара.

4. Основные требования пожарной безопасности на рабочем месте.

5. Действия работников по предупреждению пожара, при обнаружении задымления и возгорания, а также по сигналам оповещения о пожаре.

Тема 5. Действия работников при угрозе и возникновении ЧС и военных конфликтов.

Учебные вопросы:

1. Действия по сигналу «Внимание всем!» с информационными сообщениями.

2. Действия работников при получении информации о стихийных бедствиях геофизического и геологического характера (землетрясения, извержение вулканов, оползни, сели, обвалы, лавины и др.), во время и после их возникновения.

3. Действия работников при получении информации о стихийных бедствиях метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и пр.), во время их возникновения и после окончания.

4. Действия работников при получении информации о стихийных бедствиях гидрологического характера (наводнения, паводки, цунами и др.), во время их возникновения и после окончания.

5. Действия работников при получении информации о возникновении лесных и торфяных пожаров. Меры безопасности при привлечении работников к борьбе с лесными пожарами.

6. Действия по повышению защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных и АХОВ при ЧС техногенного характера.

7. Действия при возникновении военных конфликтов.

8. Действия работников организаций при объявлении эвакуации.

Тема 6. Оказание первой помощи.

Учебные вопросы:

1. Основные правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях.

2. Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы их наложения на раны.

3. Практическое наложение повязок.

4. Первая помощь при переломах.

Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших.

5. Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах.

6. Правила оказания помощи утопающему.

7. Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца.

8. Практическая тренировка по отработке предыдущего вопроса.

Тема 7. Действия работников в условиях негативных и опасных факторов бытового характера.

Учебные вопросы:

1. Возможные негативные и опасные факторы бытового характера и меры по их предупреждению.

2. Действия при бытовых отравлениях, укусе животными и насекомыми.

3. Правила и действия по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе.

4. Способы преодоления паники и панических настроений в условиях ЧС.

VII. РЕКОМЕНДУЕМАЯ УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНАЯ БАЗА

7.1. Учебные объекты

В целях эффективной реализации Программы в организациях рекомендуется иметь:

с численностью работников до 200 человек – комплект средств обеспечения учебного процесса в области ГО и защиты от ЧС, один уголок по ГО и ЧС (уголок ГОЧС);

с численностью работников свыше 200 человек – учебный кабинет, учебную площадку и по одному уголку ГОЧС в каждом административном и производственном здании.

Средства обеспечения учебного процесса в области ГО и защиты от ЧС – приборы, оборудование, инструменты, учебно-наглядные пособия, компьютеры, информационно-телекоммуникационные сети, аппаратно-программные и аудиовизуальные средства, печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы и иные материальные объекты, необходимые для организации подготовки различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС.

Уголок по ГОЧС – информационно-справочный стенд с материалами для пропаганды знаний и информирования населения по вопросам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС.

Учебный кабинет – помещение, укомплектованное мебелью и оснащенное

средствами обеспечения учебного процесса для проведения занятий.

Учебная площадка – специально оборудованная территория для отработки практических навыков по действиям при угрозе и возникновении ЧС и военных конфликтов.

7.2. Средства обеспечения учебного процесса в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

7.2.1. Нормативно-правовое обеспечение:

1. Конституция Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

5. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

6. Постановление Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

7. Постановление Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

7.2.2. Учебно-методическое и информационное обеспечение:

Учебно-методические пособия, содержащие необходимые материалы для обучения по темам и учебным вопросам, указанным в Примерной программе, могут быть представлены в виде печатных изданий, электронных учебных материалов, тематических фильмов.

7.2.3. Материально-техническое обеспечение:

компьютеры с установленным программным обеспечением;

мультимедийный проектор, экран или интерактивная доска;

робот-тренажер, манекен для отработки приемов оказания первой помощи;

макеты защитных сооружений, систем связи и оповещения, оборудования для проведения АСДНР;

плакаты;

презентации лекций.

Владимир Галич, член Экспертного совета Комитета Госдумы по обороне, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга.

Фото из архива редакции и открытых источников

О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ НЕ НА СЛОВАХ, А НА ДЕЛЕ



С той поры, когда в школе не только учили, но и воспитывали подрастающее поколение, запала мне в голову мысль о том, что остерегаться в жизни нужно равнодушных людей. Именно с их молчаливого согласия часто начинаются все проблемы и беды.

Еще совсем недавно мы говорили о том, что Гражданская оборона СССР была важной составной частью обороноспособности страны, серьезным сдерживающим фактором развязывания новой мировой войны для агрессивных кругов Запада.

В соответствии с Федеральным конституционным законом № 1 от 2002 г. «О военном положении» в случае введения на территории государства военного положения немедленно должны были осуществляться:

- 1) перевод экономики на работу по планам военного времени;
- 2) стратегическое развертывание вооруженных сил;
- 3) перевод гражданской обороны на военное положение.

То есть гражданская оборона находилась в числе первоочередных мер, повышающих защищенность государства. А что такое гражданская оборона? Это «комплекс мероприятий по защите населения...».

И прежде всего населения мирного. О чем это говорит? А говорит это о том, что о людях в нашей стране думали, заботились об их жизни не только тогда, когда «процесс пошел», а заблаговременно. Работала отлаженная система!

Напомним, что согласно статье 4 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. «О гражданской обороне» ведение гражданской обороны на территории РФ или в отдельных ее местностях начиналось:

- с момента объявления состояния войны;
- фактического начала военных действий;



НАША СПРАВКА

Военное положение – особый правовой режим, вводимый на территории страны или в отдельных ее местностях в случае агрессии противника или непосредственной угрозы. В годы Великой Отечественной войны военное положение на основании статьи 49 пункта «п» Конституции СССР было последовательно объявлено указами Президиума Верховного Совета СССР и не отменялось до конца войны: с 22 июня 1941 г. в Москве, Ленинграде и большинстве областей, краев, республик Европейской части СССР; с августа 1942 г. в некоторых городах Закавказья, на Черноморском и Каспийском побережьях; с сентября 1942 г. в Грузинской, Азербайджанской и Армянской ССР; с апреля 1943 г. на всех железных дорогах СССР; с мая 1943 г. на морском и речном транспорте.

– введения Президентом России военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях.

Сегодня это происходит с введения Плана ГО.

В действующем Федеральном конституционном законе № 1 от 30 января 2002 г. «О военном положении» как минимум два пункта говорят о том, что основания для неожиданного (как в случае с COVID) введения военного положения вполне реальны. Так, в главе 1, статье 3 говорится, в частности, что причинами для этого могут быть:

- 4) нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска независимо от места их дислокации;
- 5) действия иностранного государства (группы государств), позволяющего (позволяющих) использовать свою территорию другому государству (группе го-



сударств) для совершения акта агрессии против Российской Федерации.

Большинству населения становится все очевиднее, что в окружении нашей страны ничего само по себе не «рассосется». Государства, как и люди, все чаще поступают неадекватно. В августе 2020 г. СМИ сообщили, что в мире насчитывается уже 256 стран и непризнанных территорий, а в ООН входят едва 200. Так что есть где задействовать механизм насилия. И мы видим: не в Сирии уже идет война, а по периметру России!

Как вывод из вышеизложенного, я скажал бы так: действия МЧС России в связи с этим должны стать расторопнее и ответственнее, и направлены на реальную подготовку населения к защите от угроз, к сохранению жизни людей.

В этом отношении совершенно правильные слова были сказаны на январской 2020 г. коллегии МЧС России, в том числе о назревшей реорганизации ведомства, и вполне доходчиво определены этапы ее проведения. Миновал целый год работы по формированию нового законодательства, но серьезного продвижения к провозглашенной цели не чувствуется, хотя документов поступает вал. Почему же слова о необходимости создания единой системы защиты населения и территорий страны на смену ГО и РСЧС так и остаются словами?

Может, стоит хотя бы рассказывать о том, как идет работа над единым законом? Это хотя бы вселит в людей уверенность, что дело продвигается. И мы начнем понимать, как мы реорганизуем ГО и РСЧС. А то не только рядовые сотрудники МЧС в регионах, но и правительства и администрации субъектов РФ не в курсе, что же их ожидает в конечном итоге по результату реорганизации.

Один из проектов нового федерального закона называется «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций». Но почему не просто «О защите населения»? Понятно же, что население находится (проживает) на конкретных территориях.

В проекте этого закона дано новое определение гражданской обороне, как комплексу мероприятий по подготовке к защите и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проводимых в рамках особого правового режима функционирования при введении чрезвычайного (военного) положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, проводимых в целях обеспечения устойчивого функционирования экономики и выживания населения.

На мой взгляд, поздно в рамках особого правового режима заниматься комплексом мероприятий по подготовке к защите и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. «Не тогда собаку кормят, когда на охоту идут».

Мало провозгласить умное и модное слово «гильотина», надо его использовать. Давайте определимся: если вводим понятие «защита населения», то и название министерства напрашивается другое, и планы будут называться «План защиты населения...». А если не боимся несколько «милитаризованного» и оставим единое понятие – «гражданская оборона», то и планы будут называться «План гражданской обороны». Сколько раз мы еще будем разрабатывать планы ГО и защиты населения?

При отсутствии главного федерального закона не стоит удивляться появлению новых приказов МЧС России с соответствующими формулировками и положе-

ниями. Пример тому – приказ МЧС России от 27 марта 2020 г. № 217 «Об утверждении положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован в июле 2020 г.). Ознакомившись только лишь с функциями (а их 92!), возложенными на территориальный орган МЧС, задумываешься над простыми, на мой взгляд, вопросами. В частности, почему бы их для облегчения работы, контроля выполнения и т. п. не разбить, скажем, на три-четыре группы? Например, такие:

- решение задач обеспечения собственной жизнедеятельности (более 30);
- задачи гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (защиты населения) – важнейшая по предназначению ведомства (около 35);
- все остальные (связанные с профессиями пожарного, ГИМС и надзором), решаемые совместно с субъектом РФ. При этом надзор по ГО и ЧС носит в основе своей декларативный характер: вопрос, ответ, штраф...

Возникает такое чувство, будто, определяя функции, разработчик «что вспомнил, то и вписал». Так, приказ № 217 (раздел 3, пункт 10) определяет, что территориальный орган:

3) организует в пределах своей компетенции работу по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, спасению и жизнеобеспечению людей при этих чрезвычайных ситуациях;

4) осуществляет тушение пожаров в населенных пунктах, в том числе городских лесах, в организациях, в которых создаются объектовые и договорные подразделения федеральной противопожарной службы ГПС, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей.

Но почему мы считаем, что тушение пожаров – это не один из видов чрезвычайных ситуаций? Никак не согласен с этим. Потому вернее было бы изложить эти пункты, как вариант, следующим образом:

... организует и осуществляет в пределах своей компетенции работу по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Ведь спасение и жизнеобеспечение людей при ЧС – это в принципе составная часть ликвидации ее последствий.

Да, пожарные специалисты упорствуют в том, что возгорание и не каждый пожар

являются чрезвычайной ситуацией. Но это от лукавого. Взгляните на статистику возгораний в год по стране – их сотни тысяч. Сколько затрачено человеко-часов и материальных ресурсов на их ликвидацию? Это же настоящие ЧС, связанные с огнем! Понятно, что вынесение пожаров во что-то особое, непонятное непосвященным, сложилось не в один год и отступать от привычного трудно. Да и статистика другая будет. Однако разум должен возобладать.

Выше был затронут вопрос о реорганизации, провозглашенной коллегией МЧС России. Хотелось бы вернуться к нему. Законодательством на гражданскую оборону возложены 15 основных задач, из них 13 отнесены к защите населения и лишь две, безусловно важные, – к пожаротушению и аварийно-спасательным формированиям. А что с людьми, исполнителями этих задач? Сколько специалистов призваны решать эти 13 задач?

Гражданская оборона, как известно, вышла из Министерства обороны страны и реорганизовалась в МЧС России. Много проблем было в стране в 1990-х гг., но ГО СССР и вся структура МЧС России имели неплохую систему управления и серьезную материальную базу. Однако по привычке верхний уровень управления значительную часть проблем и задач традиционно грузит на нижний, потому функционал РЦ МЧС России был перегружен. Знаю это не понаслышке. Поэтому переходя на трехуровневую систему управления, может, стоило не разрушать орган управления (РЦ) и напрямую замыкать на министерство все 85 субъектов РФ, а достаточно было, наверное, разобраться с возлагаемыми на РЦ МЧС России функциями?

К примеру, оставить за ними помощь в методическом сопровождении законодательства в субъектах РФ, надзор (контроль) за территориальными органами МЧС субъектов, РФ, информирование МЧС России и полномочного представителя в федеральном округе. А силы и материальные средства региональным центрам были не нужны.

В процессе реорганизаций очень важно сохранять и людской ресурс, специалистов, без которых далеко не уплывешь, либо «сильно упадешь». А сегодня, к сожа-

лению, ресурс специалистов гражданской обороны практически утрачен, а тот, что еще где-то сохранился, перестроился работать в условиях рынка.

Вдобавок к этому у нас не в полной мере придается значение одному из важнейших условий работы – преемственности при передаче дел. Одно дело – прием-передача материальных и других средств, совсем другое – передача особенностей и правил работы органов государственного и муниципального управления. Предшественник не только в нескольких словах может обрисовать положение дел в каждом вопросе, но и передать своему преемнику то, что ни-



каким другим путем в короткий срок приобрести нельзя: характеристики подчиненных; характеристики взаимодействующих структур и их руководителей; приоритеты в работе действующей администрации, свои предложения и т. д. А часто при смене людей на той или иной должности каждый начинает с нуля. Этого не должно быть.

Что же касается назначения на руководящую должность, то наряду с наличием профильного образования у претендента на нее, считаю, должен быть личный опыт и определенный стаж работы в данной системе. Правда, есть и отдельные обратные примеры, но это исключения из правила. В принципе же кадры необходимо растить, а не двигать. Человек, который практически не освоил ключевые должности, соответствующим образом не обучался, о ГОЧС узнал только по знакомству и по телевизору, возможно, какое-то время будет на должности, но дело в лучшем случае замрет, а может ведь и рухнуть. Так случалось и раньше (правда, чаще как исключение). В своей практике мне при-

ходилось руководить золотыми медалями, которых к людям нельзя допускать.

При организации любой работы совсем не главное – все расписать по исполнителям. Намного важнее – подобрать людей, создать им условия для работы и обеспечить выполнение задач.

Я часто вспоминаю своего первого наставника по гражданской обороне – заместителя командующего Ленинградским военным округом генерал-лейтенанта Вячеслава Дмитриевича Улыбина. Во время ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС он до глубины души был возмущен тем, что все ученые, профессора, доценты не могли

предложить действенных, жизнеспособных рекомендаций по проведению работ. По их подсказке в очаг засыпали песок, который плавился и в конечном итоге приводил к повторным выбросам РВ.

Сегодня нельзя допустить того, чтобы население страны оказалось беспомощным перед надвигающимися угрозами! И нужно помнить, что большая часть населения – это неработающие люди.

Как-то беседовал с женщиной, матерью двоих детей, и услышал во-

прос: «А где можно бесплатно обучиться правилам оказания первой помощи? Подруги прошли платный курс, а я не могу себе этого позволить». Вот, казалось бы, одно из направлений реальной работы органов управления ГОЧС, вот о чем следует задуматься их руководителям. А у нас в пожарных частях фактически отсутствует современная учебно-материальная база по обучению приемам оказания первой помощи. Увы, но процесс обучения порой сведен к записям в тетрадях, в которых из года в год переписывают одно и то же. Руководству просто не до этих занятий. Оно погружено в решение повседневных хозяйственных вопросов, постоянно участвует на селекторах и комиссиях (КЧС). Если в больших городах еще как-то выкручиваются, то что говорить о глубинке, о малых населенных пунктах или районных центрах.

Возможно, кто-то скажет, что я сильно сгустил краски. Отнюдь. Я лишь пытаюсь привлечь внимание к проблеме подготовки населения в области ГОЧС.

Екатерина Прокофьева, преподаватель курсов ГО Невского района ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции

ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ В УСЛОВИЯХ ЗАВАЛОВ

Находясь в относительной безопасности в своих городах и поселках, жители многоквартирных домов не должны забывать и о потенциальных опасностях. Это могут быть обрушения жилья в результате землетрясений, неосторожного обращения с бытовым газом, другие возможные инциденты. Кроме этого, все мы должны помнить и о разрушениях, связанных с военными конфликтами, а также террористическими актами.

Большинство из нас живет и насколько не думает о том, какие чувства испытывает человек, оказавшийся заживо погребенным под огромной массой камней и бетона. И это нормально: зачем такими тревожными мыслями забивать свою голову. А между тем вопрос этот неспроста. Как показывает жизнь, подобные ситуации случаются в результате взрыва бытового газа или действий террористов, а также в районах военных конфликтов, когда, пытаясь спастись от осколков ракетно-артиллерийских снарядов в своих домах, люди оказываются погребенными под их конструкциями. Вот тогда-то у них возникает мысль: есть ли шанс спастись? Кто может помочь? Отсюда важно знать основы выживания в этих сложных условиях.

Последние события в Нагорном Карабахе показали важность для населения информации о том, что делать, чтобы выжить под завалами и дожидаться помощи спасателей. Жители России с болью и пониманием отнеслись к трагедии мирных жителей, оставшихся без крыши над головой после ударов обычных средств поражения с обеих сторон конфликта. По окончании военных действий и по сей день российские миротворцы осуществляют активную гуманитарную миссию по поиску тел погибших и пропавших в Нагорном Карабахе.

Для помощи населению, оказавшемуся под завалами и в зоне разрушений, в России создана Поисково-спасательная служба (ПСС) МЧС России. Она и предназначена для проведения поисково-спасательных работ (ПСР) в услови-



ях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Их осуществляют специализированные формирования и подразделения МЧС России, в том числе:

- поисково-спасательная служба;
- формирования гражданской обороны;
- Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд (Центро-спас);
- центр по проведению спасательных операций особого риска (ЦСООР) «Лидер».

Ключевую роль в проведении ПСР играет Поисково-спасательная служба МЧС России. Спасатели являются самыми подготовленными, обученными, хорошо экипированными специалистами, готовыми к экстренному реагированию практически на любые ЧС. В настоящее время ее

деятельность в основном регламентирована Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и положением, утвержденным приказом главы МЧС России от 28 января 2002 г. № 32 «Положение о поисково-спасательной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (с изменениями, приказ МЧС России от 25 мая 2020 г. № 358).

Чтобы понимать, как спастись, необходимо знать основные сведения о завалах, их причине и видах. Именно это позволяет специалистам в достаточно короткие сроки помочь людям.

Обрушение здания, полное или частичное, относится к чрезвычайным ситуаци-

ям, в результате которых наносится значимый вред здоровью и возможна гибель людей, а также существенный материальный ущерб.

Причины обрушений зданий и сооружений:

- конструкционные ошибки;
- старение строительных материалов;
- изменение свойств грунта;
- давление воздуха (ударной волны);
- перегрузка строительных конструкций;
- воздействие воды и атмосферных осадков;
- воздействие огня и высокой температуры;
- воздействие обычных средств поражения.

Считается, что завал образуется, если здание получит сильную или полную степень разрушения. В случае сильного разрушения в завал обращается до половины строительного объема здания. Образуется хаотическое нагромождение строительных материалов и конструкций, обломков технологического оборудования, санитарно-технических устройств, мебели, предметов домашнего быта, камней. Завалы бывают сплошными и отдельными (местными) и условно делятся на железобетонные и кирпичные.

Образование завалов сопровождается повреждением электрических, тепловых, газовых, сантехнических и других систем. Это создает угрозу возникновения пожаров, взрывов, затоплений, поражений электрическим током. Особенно опасны завалы промышленных строений, в которых производятся или хранятся опасные вещества.

Мероприятия по организации поисково-спасательных работ зависят от конкретной ЧС и включают в себя следующие основные этапы:

- получение и анализ информации о ЧС, принятие решения;
- передвижение спасателей и техники к месту работ;
- непосредственное проведение ПСР;
- деблокирование пострадавших, их транспортировку;
- оказание им первой помощи и эвакуацию;
- спасение материальных ценностей, окружающей природной среды;
- локализацию источника ЧС, проведение аварийно-спасательных работ.

Первостепенная задача спасателей – найти и спасти людей. Поиск пострадавших – это совокупность действий личного



состава поисково-спасательных подразделений, направленных на обнаружение и уточнение местонахождения людей, их функционального состояния и объема необходимой помощи.

Для организации поиска и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ необходимо установить места наиболее вероятного нахождения пострадавших в завалах. Как правило, пострадавшие окажутся в завале рядом с обломками стен, перекрытий, мебели тех помещений, где они находились к моменту разрушения здания.

Места наиболее вероятного расположения людей в завалах:

- в жилых зданиях: в дневное время – жилые помещения, участки лестничных маршей; в ночное – спальные помещения;
- в общественных и производственных зданиях – залы, цеха, особенно участки, прилегающие к основным и запасным выходам.

Поиск пострадавших осуществляют силы специально подготовленных поисковых подразделений спасателей (групп, звеньев, расчетов) после проведения рекогносцировки, инженерной разведки очага поражения и объекта работ.

В зависимости от наличия сил и средств поисковые работы могут вестись следующими способами:

- сплошным визуальным обследованием участка спасательных работ (объекта, здания);
- с использованием специально подготовленных собак (кинологический способ);
- с использованием специальных приборов поиска (технический способ);
- по свидетельствам очевидцев.

Сплошное визуальное обследование участка спасательных работ (объекта, здания) может вести поисково-спасательное, разведывательное или специально организованное для этой цели подразделение

(группа, расчет). Для обследования территории объекта или района работ высылаются расчет в составе двух-трех человек. Участок поиска делится на полосы, назначаемые каждому расчету. Ширина полосы зависит от характера завала, условий движения, видимости и других факторов и может составлять 20–50 м. Наиболее рациональный способ выполнения работ – попарное зигзагообразное движение разведчиков (см. схему). Скорость движения может составлять 1–2 км/ч. Расчет оснащается средствами связи, индивидуальной защиты, оказания первой помощи, шанцевым инструментом, средствами обозначения мест нахождения пострадавших. В некоторых случаях поисковые группы могут оснащаться также альпинистским и пожарным снаряжением.

Поиск пострадавших с задействованием служебных собак (кинологический) осуществляется расчетом ПСС, состоящим из инструктора-кинолога (вожатого) с собакой. Он основан на использовании высокой чувствительности органов обоняния собак, которые могут обнаруживать места выхода запаха тела пострадавшего на поверхность завала. Подготовленная собака обозначает найденное место характерным поведением, например лаем или выполнением команды «сидеть».

Поиск с применением специальных приборов основан на регистрации приборами физических свойств, характерных для жизнедеятельности человека (дыхание, крик, движение, тепло). В настоящее время наибольшее развитие и распространение получили акустические приборы поиска. Принцип их действия – это способность регистрировать акустические и сейсмические сигналы, подаваемые пострадавшими (крики, стоны, удары по элементам завала). Организация и технология поиска с использованием акустических приборов определяются командиром соответствующего подразделения.

ВНИМАНИЕ! РЕДАКЦИОННАЯ ПОДПИСКА – 2021

Подписку на газету «Спасатель МЧС России»,
журналы «Гражданская защита», «Пожарное дело», «Основы безопасности жизнедеятельности»
вы можете оформить в редакции ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Отдел подписки и реализации ФАУ «ИЦ ОКСИОН»:
121357, Москва, ул. Ватутина, д. 1, тел.: +7 (499) 995-56-12, e-mail: podpiska@mchsmedia.ru

Для оформления подписки через редакцию необходимо направить на e-mail заявку в произвольной форме, указав наименование издания, срок подписки (6/12 мес.), контакты. В редакции можно оформить подписку с любого номера.

| ИЗДАНИЯ | | Стоимость редакционной подписки | |
|--|---|---------------------------------|------------|
| | | 6 мес. | 12 мес. |
| Газета «Спасатель МЧС России» еженедельно | Официальное издание МЧС России. Традиции и перспективы развития пожарно-спасательной службы. Законодательные инициативы и нововведения в области защиты населения и территорий. Яркие истории спасения и воспоминания очевидцев | 2 352 руб. | 4 900 руб. |
| Журнал «Гражданская защита» ежемесячно | Авторитетное издание МЧС России по вопросам гражданской защиты для руководителей и специалистов предприятий. В каждом номере – актуальные вопросы защиты населения и территорий, мероприятия по повышению безопасности, изменения в отраслевом законодательстве РФ, обзор передовых технологий безопасности и систем защиты на производстве | 2 400 руб. | 4 800 руб. |
| Журнал «Пожарное дело» ежемесячно | Авторитетное профессиональное издание МЧС России, выходит с 1894 года. Экспертное мнение о пожарной безопасности промышленных и социальных объектов. Эксклюзивные материалы о новейших технологиях, технике, законодательной работе. Аналитика и обзор деятельности пожарной охраны | 2 400 руб. | 4 800 руб. |
| Журнал «Основы безопасности жизнедеятельности» ежемесячно | Информационно-методический журнал МЧС России для преподавателей ОБЖ (БЖД). Материалы по учебной программе в соответствии с ФГОС. Методики обучения по всем видам безопасности | 2 400 руб. | 4 800 руб. |

Подписку можно оформить также по каталогам: «ПОЧТА РОССИИ» в почтовых отделениях; «ПРЕССА РОССИИ»; «УРАЛ-ПРЕСС»

ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Адрес (местонахождения): 121357, г. Москва, ул. Ватутина, д. 1, тел.: +7 (499) 995-56-12

Образец заполнения платежного поручения

| | | |
|---|--------|--------------------------|
| Получатель УФК по г. Москве ФАУ «ИЦ ОКСИОН» ИНН 7731540639 КПП 773101001 | Сч. № | 40501810845252000079 |
| Банк получателя Главное управление Банка России по Центральному федеральному округу г. Москва (сокращенное наименование – ГУ Банка России по ЦФО) | БИК | 044525000 30736950820 |
| | Л/с. № | |

СЧЕТ № 1108 от 25.12.2020

Покупатель:

Грузополучатель:

| № | Наименование | Кол-во | Цена | Сумма |
|--|---|--------|---------|-------------|
| 1 | Подписка на печатную версию ежемесячного журнала «Гражданская защита» на январь – декабрь 2021 г. (№№ 1-12/2021 г.) | 1 | 4800,00 | 4800,00 |
| Всего к оплате: | | | | 4800,00 |
| Четыре тысячи восемьсот рублей 00 копеек | | | | |
| В том числе НДС 10% | | | | 436,36 руб. |

При оплате счёта в графе «Назначение платежа» не забудьте указать адрес доставки журнала.

Директор ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Главный бухгалтер



Евдокимова Ю.А.

Евдокимова Ю.А.

Усачёва Т.А.

Усачёва Т.А.

Артем Багдасарян, канд. ист. наук, ст. препод. кафедры (философии, истории и культурологии) Академии гражданской защиты МЧС России. Фото из архива редакции

СПАСАТЕЛЬНЫЕ ВОИНСКИЕ ФОРМИРОВАНИЯ МЧС РОССИИ

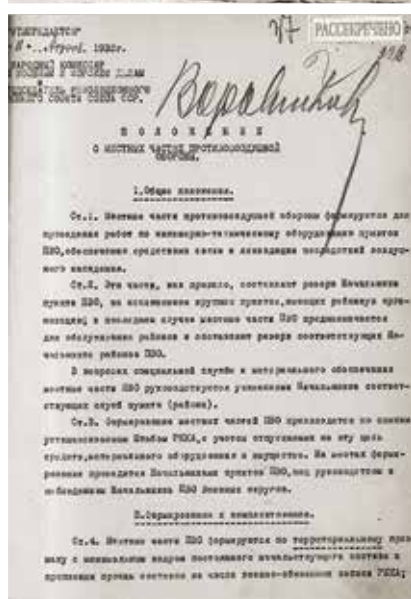
История спасательных воинских формирований берет свое начало в 1932 г., когда 11 апреля приказами Народного комиссариата по военным и морским делам и Революционного военного совета СССР было утверждено Положение о местных частях противовоздушной обороны. Эти части входили в систему обороны пунктов ПВО и предназначались для проведения работ по их инженерно-техническому оборудованию, обеспечению средствами связи и ликвидации последствий воздушного нападения.

В НАЧАЛЕ ПУТИ

Организационно первые части МПВО представляли собой бригады, полки, батальоны, роты и включали в себя подразделения внутреннего наблюдения и разведки, связи, дегазационные, медико-санитарные, противопожарные, инженерные, автотранспортные.

Они создавались в наиболее крупных городах. В сентябре 1932 г. в Москве были сформированы 10 территориальных батальонов противовоздушной обороны, инженерный батальон и авторота, объединенные в последующем в 1-ю Местную территориальную бригаду ПВО. В Ленинграде были образованы 9 частей территориальной обороны, объединенных во 2-ю Местную территориальную бригаду ПВО.

В 1936 г., в результате проводимой в 1930-х гг. военной реформы были сформированы три корпуса ПВО для противовоздушной обороны Москвы, Ленинграда и Баку, две дивизии ПВО и девять бригад ПВО для защиты других крупных городов. В ходе этих преобразований на базе батальонов 1-й Местной территориальной бригады ПВО в Москве был образован 3-й инженерно-противохимический полк, входящий в состав 1-го корпуса ПВО Московского военного округа. Аналогично в Ленинграде на базе 2-й Местной территориальной бригады ПВО был создан 4-й инженерно-противохимический полк, подчиненный 2-му корпусу ПВО Ленинградского военного округа.



Основными задачами войск МПВО являлись: разведка очагов заражения; дегазация вооружения, транспорта и заводского оборудования; постановка дымовых завес в целях маскировки различных объектов; обеспечение проходов химическим



и пожарным частям; разборка завалов и устройство обходных путей; ликвидация неразорвавшихся бомб; обрушение угрожаемых обвалом зданий.

ПЕРВОЕ БОЕВОЕ КРЕЩЕНИЕ

Это произошло в советско-финскую войну. В 1939–1940 гг. 4-й инженерно-противохимический полк обеспечивал светомаскировку Ленинграда, разминировал дороги, восстанавливал разрушенные мосты. Также на базе полка были подготовлены 50 снайперов и 30 подрывников.

Советско-финская война вскрыла ряд крупных недостатков в системе военного строительства СССР, в том числе и МПВО. Поэтому 7 октября 1940 г. система МПВО была передана в ведение Народного комиссариата внутренних дел СССР. 29 октября было образовано Главное управление МПВО НКВД СССР, а 4 ноября началась передача в НКВД частей МПВО Красной Армии.

С началом Великой Отечественной войны подразделения войск МПВО НКВД СССР осуществляли инженерное обеспечение действий Красной Армии, обезвреживали неразорвавшиеся бомбы и снаряды, ликвидировали последствия бомбардировок и обстрелов, при отступлении минировали и уничтожали стратегические объекты, действовали на строительстве оборонительных рубежей и постановке минных полей.

После тяжелых боев лета – осени 1941 г. подразделения войск МПВО из западных регионов страны были переведены в глубокий тыл для защиты важных административных центров от воздушного нападения. 22-й отдельный инженерно-противохимический батальон был передислоцирован в Горький (Нижний Новгород), где действовал на строительстве бомбоубежища для руководства города, ликвидировал последствия воз-

НАША СПРАВКА

Накануне войны группировка войск МПВО НКВД СССР состояла из трех инженерно-противохимических полков (3-й илхп в Москве, 4-й илхп в Ленинграде и 48-й илхп в Баку) и четырех отдельных инженерно-противохимических батальонов (22-й оипхб в Минске, 31-й оипхб в Запорожье, 49-й оипхб во Львове и 51-й оипхб в Киеве).

Большинство из них уже с первых дней оказались в зоне боевых действий, нередко включались в состав действующей армии и принимали непосредственное участие в боях. Так, 51-й отдельный инженерно-противохимический батальон во время обороны Киева попал в окружение и вероятнее всего в августе 1941 г. был полностью уничтожен.

душных налетов, обезвреживал и уничтожал неразорвавшиеся авиабомбы. 31-й отдельный инженерно-противохимический батальон был переброшен в Сталинград (Волгоград), где принял активное участие в Сталинградской битве. Батальон занимался ликвидацией последствий бомбардировок, разминированием, тушением пожаров, восстановлением разрушен-



ных коммунальных систем, привлекался к работам по инженерному оборудованию местности, строительству баррикад и оборонительных сооружений.

Активно части МПВО задействовались при эвакуации населения. Например, в Ленинграде личным составом 4-го инженерно-противохимического полка МПВО было эвакуировано 43,2 тыс. ленинградцев и перевезено 9 тыс. т груза.

В 1943 г. во время коренного перелома в Великой Отечественной войне группировка войск МПВО была значительно увеличена. Дополнительно были сформированы четыре инженерно-противохимических полка и девять батальонов.

В связи с освобождением оккупированных территорий их основными задачами стали разминирование местности и восстановление объектов народного хозяйства.

Помимо этого, войска МПВО действовали для борьбы с диверсантами противника, охраны военнопленных и др.

За годы Великой Отечественной войны воинскими частями МПВО былработан колоссальный боевой опыт по защите населения и территорий от опасностей, возникающих во время военных конфликтов.



ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД

После окончания Великой Отечественной войны основной задачей войск МПВО стала ликвидация последствий боевых действий, разминирование местности и уничтожение неразорвавшихся боеприпасов.

Помимо этого, они привлекались к проведению операций по уничтожению вооруженных подразделений подпольных националистических организаций в Западной Украине и Прибалтике. Доподлинно известно, что в этих целях на базе 3-го, 4-го и 7-го инженерно-противохимических полков создавались батальоны специального назначения войск МПВО НКВД СССР, а также задействовались 11-й и 16-й отдельные инженерно-противохимические батальоны. Они участвовали в проведении более 400 операций во Львовской, Тернопольской и Черновицкой областях (Украина), в районе Мариямполь (Литва), ликвидировали 600 убежищ и 26 складов, уничтожили и взяли в плен 2800 участников подпольных формирований.

В 50-х гг. прошлого столетия в результате появления атомного оружия шли поиски оптимальной структуры системы МПВО, способной обеспечить полноценную защиту населения и территорий. В 1951 г. Главное управление МПВО было переформировано в Главное управление службы МПВО МВД СССР. Полки МПВО были переведены на отрядную структуру. Инженерно-противохимические полки были реорганизованы в отряды службы МПВО, отдельные инженерно-противохимические батальоны – в отдельный дивизион службы МПВО, роты – в команды, взвода – в группы. Однако через несколько лет была возвращена полковая структура. Это было закреплено в новом Положении о местной противовоздушной обороне СССР от 14 апреля 1956 г.

В 1961 г. ввиду упразднения МВД СССР, а также необходимости решать задачи по защите населения в более тесной увязке с развитием вооруженных сил система МПВО была передана в ведение Министерства обороны СССР и преобразована в гражданскую оборону. В это время вопросы защиты населения по своей значимости вышли на стратегический уровень, так как развитие ракетно-ядерного вооружения позволило поражать объекты на всей территории страны.

Была значительно увеличена группировка войск ГО. При областных центрах и крупных городах, имеющих важные промышленные объекты или химически опас-



Вопросы защиты населения по своей значимости вышли на стратегический уровень, так как развитие ракетно-ядерного вооружения позволило поражать объекты на всей территории страны

ные производства, стали создаваться полки гражданской обороны. Всего было создано более 80 полков, не считая отдельных батальонов, в основном сокращенного состава или кадра.

ЗАДАЧИ МИРНОГО ВРЕМЕНИ

Несмотря на то что войска ГО готовились для защиты населения и важных объектов от воздушного и ракетно-ядерного нападения, в мирное время они постоянно привлекались к разминированию и уничтожению боеприпасов, оставшихся после Великой Отечественной войны. Еще одной особенностью их деятельности стало участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Они задействовались при ликвидации последствий землетрясения в Ташкенте в 1966 г., аварий на объектах промышленности и транспорта, в тушении крупных лесных пожаров и др.

Однако в количественном и качественном оснащении войск ГО постепенно накапливались недостатки. Наиболее остро они проявились во время ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций второй половины 1980-х гг.

К примеру, для ликвидации последствий Спитакской трагедии были отобраны полки ГО, которые прибыли к местам проведения работ лишь на 6–8-е сутки после землетрясения. Техника, находящаяся на вооружении, была непригодна для выполнения спасательных и аварийно-восстановитель-

ных работ. Скажем, в 955-м и 453-м механизированных полках ГО, привлеченных для разбора завалов, при штатной численности 1350 человек и 250 единиц техники реально работать могли 17 бульдозеров, четыре экскаватора и шесть большегрузных самосвалов. Из-за слабой грузоподъемности почти бесполезными были имевшиеся на оснащении грузовики.

После этих событий было принято решение вместо механизированных полков ГО развернуть бригады гражданской обороны в составе 6–7 батальонов (2–3 механизированных, аварийно-спасательный, инженерно-технический, химзащиты, понтонно-переправочный) численностью до 3500 человек в военное время. На практике эти мероприятия так и не были завершены по причине распада Советского Союза.

РЕОРГАНИЗАЦИЯ

В это время также была начата реорганизация всей системы гражданской обороны с учетом необходимости решения проблем предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации на государственном уровне. В 1989 г. в структуре правительства страны Верховным Советом СССР была образована Государственная комиссия Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям, а в 1990 г. – Государственная общесоюзная система по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях.

В апреле 1990 г. стал прорабатываться вопрос о выводе Гражданской обороны СССР из состава Министерства обороны и создании при Совмине СССР Главного управления Гражданской обороны СССР, который по объективным причинам так и не был реализован.

В Российской Федерации тоже начался процесс образования системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В 1990 г. были образованы Российский корпус спасателей. В июле 1991 г. Российский корпус спасателей был реорганизован в Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям, а в ноябре на базе ГКЧС РСФСР и штаба гражданской обороны РСФСР был создан Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В декабре 1991 г. ему были переданы войска ГО.

ПЕРЕСМОТР ПОЛНОМОЧИЙ

В 1992 г. была образована единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в интересах которой автоматически заработали все элементы инфраструктуры гражданской обороны, в том числе и войска ГО. В этот период отмечается переориентация их деятельности на реагирование на чрезвычайные ситуации мирного времени, привлечение к проведению гуманитарных операций



в стране и за рубежом, в том числе и по гуманитарному разминированию.

Построение подразделений ГО стало осуществляться исходя из принципа стратегической мобильности, суть которой заключалась в создании мобильных, технически оснащенных и подготовленных сил ГО, способных прикрывать не только отдельные города или объекты, а целые территории. На деле это привело к увеличению численности воинских частей гражданской обороны путем сокращения остальных ее подразде-

лений, главным образом сокращенного состава. Основной оперативно-тактической единицей войск ГО стал спасательный центр. В 2000-х гг. была завершена работа по реформированию бригад и полков гражданской обороны в спасательные центры. Так, к началу 2003 г. войска ГО включали в себя 16 спасательных центров, 1 отдельную спасательную бригаду, 1 отдельный механизированный полк, 1 отдельный механизированный батальон, 1 отдельную учебную бригаду, центр по проведению спасательных операций особого риска.

В перспективе предполагалось полностью девоеенизировать войска гражданской обороны. Однако вместо этого в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 4 января 2009 г. и Планом строительства и развития сил и средств МЧС России на 2007–2010 годы войска ГО были реорганизованы в спасательные воинские

формирования постоянной готовности, в состав которых вошли десять спасательных центров, что позволило улучшить их возможности в 1,5–2 раза, повысить мобильность и готовность к применению.

На сегодняшний день спасательные воинские формирования являются наиболее подготовленными подразделениями из всей группировки сил гражданской обороны, продолжая успешно обеспечивать безопасность страны и общества от угроз военного и мирного времени.

Источники

- 80 лет службы Отечеству. 1936–2016 / под общ. ред. В.А. Пучкова. — М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2016. — 226 с.
- Государственный архив Российской Федерации. Ф. 9478. Оп. 1. Д. 642. Л. 89–90, 96–97; Р9415. Оп. 3. Д. 1359. Л. 205 об.
- Костров А.В., Курличенко И.В. Расформирование войск гражданской обороны: организационные и правовые проблемы // Технологии гражданской безопасности. — 2008. — № 1–2 (15–16). — С. 24–29.
- Лагодский С.А. Сталинград: подвиг солдата правопорядка. — М.: Объединенная ред. МВД России, 2013. — 487 с.
- Лебедев А.В. Из истории создания, развития и совершенствования спасательных воинских формирований МЧС России // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. — 2017. — Т. 7. № 2 (13). — С. 2–14.
- НКВД-МВД СССР в борьбе с бандитизмом и вооруженным националистическим подпольем на Западной Украине, в Западной Белоруссии и Прибалтике (1939–1956): сб. документов. — М.: Объединенная ред. МВД России, 2008. — 640 с.
- Оперативное управление мероприятиями РСЧС: сб. лекций для руководящего состава МЧС России / под общ. ред. В.Ф. Мищенко. — Кн. 2. — 2-е изд., доп. и перераб. — М.: КУНА, 2004. — 405 с.
- Российский государственный военный архив. Ф. 37878. Оп. 1. Д. 177. Л. 204; Ф. 4. Оп. 1. Д. 38. Л. 228–232.
- Солдаты города-фронта: боевой путь 4-го Отдельного Краснознаменного инженерно-противохимического полка войск МПВО НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. — СПб.: б/и, 1994. — 134 с.
- Уроки и выводы ликвидации последствий разрушительных землетрясений для ГО СССР. — М.: Воениздат, 1989. — 189 с.
- Успенский И.В. Документальные материалы РГВА по истории Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. [Электронный ресурс]. — URL: <http://rgvarchive.ru/iv-uspenskiy-glavnyi-spetsialist-dokumentalnye-materialy-rgva-po-istorii-velikoi-otechestvennoi-voyni> (дата обращения: 18.12.2020).
- Феськов В.И., Голиков В.И., Калашников К.А., Слугин С.А. Вооруженные Силы СССР после Второй мировой войны: от Красной Армии к Советской (ч. 1: Сухопутные войска) / под науч. ред. В.И. Голикова. — Томск: Изд-во НТЛ, 2013. — 640 с.
- Феськов В.И., Калашников К.А., Голиков В.И. Советская Армия в годы «холодной войны» (1945–1991). — Томск: Изд-во Томск. ун-та, 2004. — 246 с.

Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото Департамента информационной политики МЧС России и Ногинского СЦ

ВО ИЗБЕЖАНИЕ ГУМАНИТАРНОЙ КАТАСТРОФЫ

Для восстановления гражданской инфраструктуры после полуторамесячных боевых действий в Нагорном Карабахе и в целях решения накопившихся в связи с этим вопросов Российской Федерацией был создан Межведомственный центр гуманитарного реагирования, в состав которого вошли и представители МЧС России.

С первых же дней вооруженного конфликта в Нагорном Карабахе наша страна вместе с международным сообществом призвала воюющие стороны к миру. Причем на Россию возлагались особые надежды, поскольку она имела давние исторические, экономические и культурные связи как с Азербайджаном, так и с Арменией. Президент России Владимир Путин неоднократно вел телефонные переговоры с Президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым и с премьер-министром Армении Николом Пашиняном. Обсуждалась ситуация и с лидерами мировых держав с тем, чтобы определить оптимальные условия, которые могли бы остановить войну и принести в регион мир.

КОНЕЦ 44-ДНЕВНОЙ ВОЙНЕ

Усилия главы нашего государства принесли свой результат: 10 ноября боевые действия закончились подписанием трехстороннего Заявления о прекращении огня. Согласно документу Азербайджанская Республика и Республика Армения остановились на занимаемых ими позициях, а по линии соприкосновения в Нагорном Карабахе и вдоль Лачинского коридора развернулся миротворческий контингент Российской Федерации. По соглашению сторон, в ближайшие три года предстоит определить план строительства нового маршрута движения по этому коридору, обеспечивающему связь между Нагорным Карабахом и Арменией.

Внутренне перемещенные лица и беженцы в большинстве своем уже верну-

лись на территорию Нагорного Карабаха и прилегающие районы. Процесс этот непростой и будет довольно продолжительным по времени.

Важнейшее значение для налаживания мирной жизни имеет разблокирование всех экономических и транспортных связей в регионе. Для этого Республика Армения гарантирует безопасность транспортного сообщения между западными районами Азербайджанской Республики и Нахичеванской Автономной Республикой, что обеспечивает организацию беспрепятственного движения граждан, транспортных средств и грузов в обоих направлениях. Контроль за транспортным сообщением возложен на органы Погранслужбы ФСБ России.





МЕЖДУНАРОДНАЯ ГУМАНИТАРНАЯ ОПЕРАЦИЯ

Война – это всегда трагедия. Число жертв, в том числе среди мирного населения, в результате боев осени 2020 г. превысило 4 тыс. человек, а раненых было свыше 8 тыс. с обеих сторон. При этом количество беженцев, по разным данным, исчисляется десятками тысяч. Не говоря о том, что разрушена инфраструктура, многие культурные объекты.

В целях помощи жителям региона в решении самых насущных проблем 13 ноября указом Президента России Владимира Путина был создан Межведомственный центр гуманитарного реагирования. В его работе задействованы ресурсы Минобороны, МЧС, МИДа, пограничной службы ФСБ России, других ведомств Российской Федерации.

Центр занялся оперативным сопровождением процесса возвращения беженцев в места постоянного проживания и взаимодействием с государственными органами Азербайджана и Армении по восстановлению гражданской инфраструктуры и созданию условий для нормальной жизнедеятельности в Нагорном Карабахе, а также по координации работы государственных структур и общественных организаций в оказании гуманитарной помощи жителям районов, пострадавших от ведения боевых действий.

Тем временем с каждым днем все больше и больше стала нарастать проблема гуманитарного характера – транспортировка и возвращение беженцев, другие вопросы. Тогда глава МЧС России Евгений Зиничев доложил Президенту России, что чрезвычайное министерство готово в кратчайший срок направить в Нагорный Карабах сводную группировку в составе оперативной группы центрального аппарата, а также 150 человек личного состава подразделений спа-

НАША СПРАВКА

Тяжелое наследие советского прошлого
История конфликта между Нагорным Карабахом, исторически связанным с Арменией и Азербайджаном, имеет глубокие корни. Но если брать советский период, то тогда Нагорный Карабах входил в состав Азербайджана, хотя большинство населения в нем составляли армяне. Армянские исторические источники утверждают, что Арцах (древнеармянское название Нагорного Карабаха) впервые упоминается еще в VIII в. до н. э. Если верить этим источникам, то данная территория являлась частью Армении еще в раннем Средневековье. Однако и Азербайджан считает эту территорию своей. По мнению местных исследователей, Карабах – один из самых древних исторических районов их страны. Слово «карабах» по-азербайджански переводится так: «гара» означает черный, а «баг» – сад. Уже в XVI в. вместе с другими провинциями Карабах находился в составе государства Сефевидов, а после стал независимым ханством. Этническое насилие, проявившееся в регионе в конце 1980-х гг., привело к провозглашению Нагорно-Карабахской Республики, а после распада СССР переросло в полномасштабную войну, завершившуюся в 1994 г. подписанием соглашения о прекращении огня. С тех пор регион находился под контролем этой республики, которую поддерживала Армения. Причем формирования Нагорного Карабаха контролировали не только территорию, заявленную при провозглашении его независимости, но и прилегающие районы, которые до войны имели преимущественно азербайджанское население (так называемый пояс безопасности Нагорного Карабаха). Тем не менее после 1994 г. независимость Нагорно-Карабахской Республики не была признана ни Азербайджаном, ни Россией, ни самой Арменией, ни международным сообществом.

сательных центров с соответствующей техникой. При необходимости, заявил он, для оказания медицинской помощи местному населению возможно также поставить аэромобильный госпиталь со специалистами, медработниками. Это предложение было одобрено.

В СОСТАВЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ЦЕНТРА

15 ноября из подмосковного аэропорта Жуковский в Армению для оказания помощи в решении гуманитарных вопросов вылетел спецборт МЧС России. Он доставил оперативную группу из числа специалистов центрального аппарата во главе с директором Департамента спасательных формирований МЧС России генерал-лейтенантом Игорем Кутровским.

Оперативная группа МЧС России была направлена в Степанакерт, чтобы на месте оценить обстановку и скоординировать дальнейшие действия по оказанию необходимой помощи гражданскому населению. На месте назначения была проведена рекогносцировка местности, развернут полевой лагерь, где установлен мобильный узел связи, предназначенный для обеспечения координации подразделений МЧС России.

В это же время в России шло формирование основной группировки МЧС, предназначенной для переброски в Нагорный Карабах в состав Межведомственного центра гуманитарного реагирования. В Ногинском спасательном центре состоялся смотр отправляемых туда личного состава и техники. В состав сводной группировки вошли специалисты Ногинского, Уральского учебного, Тульского, Донского, Невского, Волжского спасательных центров, Центра «Лидер» и Рузского ЦОПУ, а также сотрудники центрального аппарата и ведомственные психологи.

А прибывшие ранее российские спасатели проводили в Степанакерте, Марта-



керт, Мартуни и Аскеране всестороннюю оценку причиненного ущерба в ходе осмотра поврежденных зданий. Для их ремонта 20 ноября МЧС России отправил в Нагорный Карабах первый гуманитарный конвой из 35 единиц техники и около 40 человек личного состава. Затем специальным транспортом туда были доставлены строительные материалы для восстановления социальной инфраструктуры и домов пострадавшего населения.

21 ноября министр РФ по чрезвычайным ситуациям Евгений Зиничев прибыл в Республику Армения в составе межведомственной комиссии для обсуждения гуманитарных задач, а также вопросов реализации трехстороннего заявления по Нагорному Карабаху. В составе делегации Ереван посетили также министр обороны РФ Сергей Шойгу, министр ино-

странных дел РФ Сергей Лавров, вице-премьер Алексей Оверчук, министр здравоохранения Михаил Мурашко и глава Роспотребнадзора Анна Попова. Члены межведомственной делегации побеседовали с премьер-министром Армении Николом Пашиняном. Кроме этого, Евгений Зиничев провел рабочую встречу с министром по чрезвычайным ситуациям Республики Армения Андраником Пилюсяном и министром по чрезвычайным ситуациям Азербайджанской Республики Гейдаровым Кямалатдином Фаттах оглы.

Международная гуманитарная операция в Нагорном Карабахе, начатая в ноябре, в декабре набирала обороты по всем направлениям. Россия вновь продемонстрировала, что она не осталась в стороне, когда у ее друзей случилась беда.

НАША СПРАВКА

В 2020 г. в Нагорном Карабахе сотрудниками МЧС России совместно с местными органами власти выявлены и зафиксированы разрушения свыше 2,6 тыс. объектов в 43 населенных пунктах региона, из которых порядка 220 – социально значимых.

Оценка пострадавших зданий и сооружений позволила МЧС России оперативно сформировать потребности и направить три гуманитарных конвоя со строительными материалами и предметами первой необходимости. Всего около 352 т.

Помимо этого, в Нагорный Карабах из восьми городов России направлено 54 вагона с гуманитарной помощью общим весом около 1,2 тыс. т.

Силами группировки восстановлено 28 социальных объектов и жилых помещений, на 147 объектах работы продолжаются. Помимо этого, зарегистрировано свыше 2,1 тыс. заявок на проведение работ по остеклению и установке дверей, более 180 из которых выполнено.

Пиротехники МЧС России провели гуманитарное разминирование в Степанакерте и его окрестностях на площади более 30 га, где обнаружено свыше 2 тыс. взрывоопасных предметов.

За указанный период медицинские работники группировки министерства оказали помощь 80 местным жителям. Психологи ведомства во время выездных приемов помогли 48 гражданам.

В ТЕМУ

МЧС России и раньше оказывало гуманитарную помощь пострадавшему мирному населению других стран. Так, в феврале 2000 г. прошла гуманитарная операция МЧС России в освобожденном от боевиков городе Грозном. Тогда самолетом Ил-76 министерства туда были направлены 27 спасателей ЦСООР «Лидер» и 40 медиков госпиталя ВЦМК «Защита». Для выполнения правительственного задания в распоряжение командования Территориального управления МЧС России в Чеченской Республике были выделены: сводный мобильный отряд, шесть пиротехнических групп, столько же отрядов по подвозу грузов гуманитарной помощи, 25 полевых кухонь, девять станций очистки воды, много другой техники и более двухсот автомобилей. Всего в операции приняли участие 786 человек. Совместными усилиями были проведены полномасштабные первоочередные мероприятия по восстановлению систем жизнеобеспечения населения, доставке питьевой воды, хлеба, поиску и обезвреживанию взрывоопасных предметов, извлечению из-под завалов тел погибших и пр.

Вот что вспоминает председатель Общероссийской общественной организации ветеранов органов управления по делам ГО, ЧС и пожарной охраны Шамсутдин Дагиров, выполнявший в те годы служебно-боевые задачи в составе Территориального управления МЧС России в Чеченской Республике: «Мы доставляли продукты питания, воду, поступающие и от Российского государства, и по линии ООН, не только в Чеченскую Республику, но и в Ингушетию, в Республику Дагестан. Даже боевики, которые противостояли законной власти, знали, что силы МЧС России прибыли на Северный Кавказ не для того, чтобы воевать, а чтобы оказывать помощь пострадавшему населению и восстановить нормальную жизнь. На период наших действий даже устанавливалось перемирие... Но нередко нашим спасателям приходилось выполнять свои задачи, рискуя жизнью. Так, только в ноябре 1999 г. в регион было доставлено в общей сложности около 2,5 тыс. палаток, 10 тыс. кроватей, 4,5 т продовольствия, 60 т медикаментов для беженцев. МЧС помогло преодолеть гуманитарную катастрофу в этом регионе».

ЧИТАЙТЕ В ФЕВРАЛЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



ТЕМА НОМЕРА

ЦИФРОВИЗАЦИЯ НА ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ.

КАК СОВРЕМЕННЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПОВЫШАЮТ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВЫЯВЛЕНИЯ ВЕРОЯТНЫХ МЕСТ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧС.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС

ОРГАНИЗАЦИЯ ОПОВЕЩЕНИЯ И ИНФОРМИРОВАНИЯ.

СТОЛИЧНЫЙ ОПЫТ ПО РЕШЕНИЮ АКТУАЛЬНЫХ ЗАДАЧ В ДАННОЙ СФЕРЕ.

ТЕХНОЛОГИИ

ЭНЕРГИЮ ВЗРЫВА – НА МИРНЫЕ ЦЕЛИ.

ТАК МОЖНО ПРЕДУПРЕЖДАТЬ ЧС И ЛИКВИДИРОВАТЬ ИХ ПРИ ЛЕДОВЫХ ЗАТОРАХ, ПОЖАРАХ И СНЕЖНЫХ ЛАВИНАХ.

МЧС МЕДИА
ПОРТАЛ БЕЗОПАСНОСТИ

КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру — информационный ресурс о безопасности, дискуссионная площадка, отражающая различные точки зрения. На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных ведомственных СМИ МЧС России.

МЧС 112 Все самое важное о работе чрезвычайного министерства

в еженедельном выпуске телевизионной программы «МЧС-112»

В ФОКУСЕ
Главные новости

МЕДИАТЕКА
Фото и видео с мест событий

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ
Значимые события жизни общества

ПРЕССА
Свежие выпуски ведомственных СМИ

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская
защита**
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийской
комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),
oksion-112@mail.ru

Отпечатано в ООО «РусМир»
117623, Москва, ул. Типографская, д. 10

Главный редактор
**Дмитриев
Евгений Аристархович**

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Князьков С.А.
Куличков А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz-jurnal@yandex.ru

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5116)
mchs_podpiska@ic-oksion.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:
«Почта России» **П4164,**
«Пресса России» **E11206,**
E43367, а также
через подписные агентства
«Урал-Пресс», «Руспресс»,
«Прессинформ»

№ 1 (545) январь 2021 г.

Тираж: 1000 экз.
Цена свободная

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере
связи, информационных
технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство
о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

Мнение редакции может не совпадать с мнением интервьюированных лиц и авторов.
Материалы на таком фоне публикуются на правах рекламы.

При использовании материалов номера обязательна ссылка на журнал «Гражданская защита» ©



**КАК
ПРЕДУПРЕДИТЬ
БЕДУ?**

**МОЖНО ЛИ
ИЗБЕЖАТЬ
ОПАСНОСТИ?**

**С ЧЕГО
НАЧИНАЕТСЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ?**

ОНЛАЙН-УРОКИ:
ОБУЧЕНИЕ ИЛИ МУЧЕНИЕ?

**КАК ОКАЗАТЬ
ПЕРВУЮ ПОМОЩЬ?**

**КАК ПОДДЕРЖИВАТЬ
ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ?**

**Все ответы
в журнале**

**ЧТО
НУЖНО
ДЛЯ РАЗВИТИЯ ОБЖ?**



ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ



ПОДПИШИТЕСЬ И ЧИТАЙТЕ!



ПОДПИШИСЬ,
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!

На печатную
или электронную версию
изданий

ЧИТАЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ
ПРЕССУ!

ПРЕССА МЧС РОССИИ

Оформи подписку **на 2021 год**
на ведомственные издания МЧС России
в любом почтовом отделении
по каталогам:



АО «Почта России»
«Подписные издания»
www.podpiska.pochta.ru

П0366 годовой, П4168 – «Спасатель МЧС России»
П0217 годовой, П4165 – «Пожарное дело»
П0364 годовой, П4164 – «Гражданская защита»
П0354 годовой, П4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Пресса России»
www.akc.ru

43373 годовой, 29216 – «Спасатель МЧС России»
43370 годовой, 83786 – «Пожарное дело»
43367 годовой, 11206 – «Гражданская защита»
43735 годовой, 43369 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Урал-Пресс»
www.ural-press.ru

Редакционная подписка на 2021 год

В редакции ФАУ «ИЦ ОКСИОН»
вы можете оформить подписку на:

- газету «Спасатель МЧС России»
- журнал «Гражданская защита»
- журнал «Пожарное дело»
- журнал «Основы безопасности жизнедеятельности»

ПОДПИСКА НА ЭЛЕКТРОННЫЕ ВЕРСИИ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ В АГЕНТСТВАХ



✓ Агентство «Книга Сервис»
www.akc.ru
www.rucont.ru



✓ Агентство «Пресса.Ру»
www.pressa.ru

Отдел подписки и реализации:
+7 (499) 995-56-12
podpiska@mchsmedia.ru

