

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2020

№ 12 (544)



Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

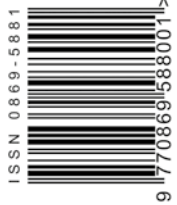
ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ









30 лет
МЧС
России



У ИСТОКОВ
СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ
ИНИЦИАТИВЫ МЧС РОССИИ

РАЗВИТИЕ
НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ



Вид лабораторного исследования	 МОЛЕКУЛЯРНАЯ ДИАГНОСТИКА Выявляет генетический материал вируса (РНК) в биологическом материале человека	 АНАЛИЗ НА ВИРУСНЫЕ АНТИГЕНЫ Выявляет белки, входящие в состав вируса, которые распознаются иммунной системой	 АНАЛИЗ НА АНТИТЕЛА (IgM и IgG) Выявляет антитела к возбудителю инфекции, которые вырабатываются в организме человека в результате его контакта с вирусом	 ЭКСПРЕСС-АНАЛИЗ НА АНТИТЕЛА Выявляет антитела к возбудителю инфекции – иммунные клетки, которые вырабатываются в организме человека в результате его контакта с вирусом
Метод	Полимеразная цепная реакция с обратной транскрипцией в режиме реального времени (ОТ-ПЦР) / Изотермическая амплификация (RT-LAMP)	Иммунохроматографический экспресс-тест	Иммуноферментный анализ (ИФА) / Иммунохемилюминесцентный анализ (ИХЛА)	Иммунохроматографический экспресс-тест
Формат ответа	качественный	качественный	качественный, количественный	качественный
Вид биоматериала	 Мазок из носа и ротоглотки	 Мазок из носа и ротоглотки	 Кровь из вены	 Кровь капиллярная/кровь из вены
Что покажет тест	Выявление инфицирования/отсутствия инфицирования на момент проведения тестирования Если генетический материал возбудителя инфекции отсутствует, значит вы не инфицированы	Выявление инфицирования/отсутствия инфицирования на момент проведения тестирования Если антигены вируса не обнаружены, то вы не инфицированы	Тест на антитела показывает наличие или отсутствие иммунного ответа организма человека на инфицирование коронавирусом Выявление ранних антител IgM может свидетельствовать о текущей инфекции (в том числе и при бессимптомном течении) Выявление поздних антител IgG может свидетельствовать об инфицировании коронавирусом/перенесенном заболевании в прошлом Количественное определение титра IgG даёт возможность отобрать доноров плазмы для лечения больных с тяжёлым течением COVID-19	Тест на антитела показывает наличие или отсутствие иммунного ответа организма человека на инфицирование коронавирусом Выявление ранних антител IgM может свидетельствовать о текущей инфекции (в том числе и при бессимптомном течении) Выявление поздних антител IgG может свидетельствовать об инфицировании коронавирусом/перенесенном заболевании в прошлом и наличии иммунного ответа
Назначения к проведению исследования	Диагностика коронавирусной инфекции (в том числе у контактных лиц)	Диагностика коронавирусной инфекции (в том числе у контактных лиц)	Установление факта прошедшего инфицирования/заболевания Исследование коллективного иммунитета к коронавирусу SARS-CoV-2 (IgG) Скрининг доноров плазмы (IgG, количественное определение)	Установление факта прошедшего инфицирования/заболевания Исследование коллективного иммунитета к коронавирусу SARS-CoV-2 (IgG)
Особенности и ограничения	Отрицательный результат не исключает риска последующего инфицирования В ряде случаев требуется повторное исследование	Отрицательный результат не исключает риска последующего инфицирования	В настоящее время нельзя точно сказать, обеспечивают ли антитела защиту от дальнейшего инфицирования, какова продолжительность иммунного ответа, какой вид и уровень антител необходим для эффективной защиты	В настоящее время нельзя точно сказать, обеспечивают ли антитела защиту от дальнейшего инфицирования и какова продолжительность иммунного ответа Могут применяться в первичной диагностике для определения дальнейшей тактики обследования



Уважаемые коллеги!

2020 год является юбилейным для МЧС России.

Свой 30-летний юбилей ведомство встречает сплоченной командой профессионалов, готовых прийти на помощь пострадавшим в любой точке мира.

За прошедшие годы сотрудники ведомства на высоком профессиональном уровне провели тысячи спасательных операций, в ходе которых спасли сотни тысяч человеческих жизней как в России, так и далеко за ее пределами в рамках гуманитарных миссий.

Сегодня МЧС России – это мощная, эффективная структура, которая и впредь будет служить благородному делу спасения и защиты людей от угроз природного и техногенного характера.

О самоотверженных людях этой профессии написано немало статей, и множество их еще будет создано в этом юбилейном году. Уверен, что каждый новый выпуск журнала станет интересным широкому кругу читателей и будет нести в себе частицу истории становления службы пожарных и спасателей.

Министр МЧС России
Евгений Зиничев



НА ОДНОМ ДЫХАНИИ

Евгений Дмитриев, наш корреспондент, Алексей Куряченко, ведущий уч. сов. ВНИИ ГПС МЧС России, Олег Владимирович Селезнев и их друзья

Создание чрезвычайного ведомства занимает важное место в череде исторических событий нашей страны. Снова и снова этому становится все более очевидно.

Время – категория очень динамичная, и оно пролетает для сотрудников и специалистов МЧС России на одном дыхании. Но при этом все три минувшие десятилетия в истории чрезвычайного ведомства были насыщены самыми разными событиями. За эти годы министерство прошло через неслыханные этапы своего становления, тесно вплетенные в российскую историю: через создание, развитие, совершенствование, реструктуризацию, оптимизацию. И процесс этот будет продолжаться, поскольку меняются условия нашей жизнедеятельности, появляются новые риски и угрозы, а с ними и более актуальные задачи, требующие решения.

ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

К своему 30-летию МЧС России удалось создать в стране стройную и эффективную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территорий. Прежде всего речь идет о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), которая состоит из функциональных и территориальных подсистем и действует на всех уровнях функционирования – от федерального до областного. Именно эта система позволяет выявлять природные и техногенные предпосылки бедствий, отслеживать процесс их изменения и контролировать эффективность реагирования на ЧС.

И она продолжает постоянно совершенствоваться. Так, впервые за всю историю федеральным законодательством на высшем должностном уровне субъектов РФ и главы местных администраций теперь возложены функции председателей комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

Также удалось сформировать сеть мониторинга и прогнозирования ЧС, насчитывающую сегодня свыше 100 подразделений, в которых работают более 1 тыс. человек и которая постоянно развивается. Только на сегодня в ней уже



НАША СПРАВКА

Активно развивает территориальную подсистему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (ТПБ) МЧС России. В рамках проекта комплексной автоматизации ТПБ МЧС России ведется активная работа по созданию единой информационной системы мониторинга опасных природных процессов и прогноза поражения населения тунами и обвалами экосистем ландшафтных пожаров. Завершена и новая автоматизированная информационно-управляющая система МЧС России – «Система мониторинга опасных природных процессов и прогноза поражения населения тунами и обвалами экосистем ландшафтных пожаров».

А еще создана функциональная подсистема РСЧС по мониторингу и прогнозу развития сейсмической опасности. Сдана в эксплуатацию сейсмическая подсистема

Кроме того, внедрены в опытную эксплуатацию системы мониторинга состояния защищенности критически важных и социально значимых объектов, а также объектов транспортной инфраструктуры. Разработаны и широко применяются автоматизированные системы мониторинга опасных природных процессов и прогноза поражения населения тунами и обвалами экосистем ландшафтных пожаров. Завершена и новая автоматизированная информационно-управляющая система МЧС России – «Система мониторинга опасных природных процессов и прогноза поражения населения тунами и обвалами экосистем ландшафтных пожаров».

А еще создана функциональная подсистема РСЧС по мониторингу и прогнозу развития сейсмической опасности. Сдана в эксплуатацию сейсмическая подсистема



на российской Системе предупреждения о чужаках нового поколения.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ПО ДЕЛАМ ГО

На данный момент в структуре чрезвычайного ведомства 13 департаментов, шесть управлений, два главных управления и аппарат министра.

Вопросы (гражданской обороны по территории) остаются среди основных приоритетов деятельности МЧС России. Находится они в ведении Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России.

История его образования сводится к следующим фактам. Сначала появился Департамент управления (приказ МЧС России от 19 сентября 1994 г. № 562), структура и функции которого были изменены через четыре года, когда был создан Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России (приказ МЧС России от 27 февраля 1999 г. № 467). С апреля 1999 г. в МЧС России появился Департамент гражданской защиты в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 2 августа 1999 г. № 553. Вскоре Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и с приказом МЧС России от 13 августа 1999 г. № 433.

Со временем, в 2014 г., в связи с перестройкой задач и функций структурных подразделений центрального аппарата МЧС России и Департамента гражданской

защиты функции и задачи в области ГО были возложены на созданный Департамент гражданской обороны и защиты населения (приказ МЧС России от 6 октября 2014 г. № 950), при этом оба подразделения продолжили существовать параллельно. И лишь в прошлом году Департамент гражданской защиты был ликвидирован, а его задачи были возложены на Департамент гражданской обороны и защиты населения (приказ МЧС России от 1 марта 2019 г. № 114).

В целом же для более эффективного решения вопросов гражданской обороны в стране внедрена Комплексная система безопасности жизнедеятельности населения (КСБЖ) – современный научно-технологический комплекс, обеспечивающий мониторинг и прогноз ЧС природного и техногенного характера. А в целях своевременного и гарантированного информирования населения о мерах и правилах поведения в специнформационной обстановке по предотвращению населения от угрозы возникновения или возникновения ЧС.



НАША СПРАВКА

Представительная численность МЧС России на сегодняшний день обеспечена на Указом Президента РФ от 19 декабря 2018 г. № 725. По состоянию на 1 января 2020 г. численность МЧС России по данным гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий и составляет 280 545 человек. 87,4 % численности МЧС России – это личный состав федеральной противопожарной службы, который входит в состав МЧС России с января 2020 г. Предельная численность ФПС по состоянию на июль 2020 г. в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20 июля 2005 г. № 365 «О федеральной противопожарной службе» составляет 80 210 человек. С учетом персонала достигают 171 122 человека.

Всего за период с 1990 г. по настоящее время более 6 тыс. сотрудников МЧС России награждены орденами и медалями Российской Федерации и более 5 тысяч – ведомственными знаками отличия МЧС России.

Специалистами МЧС России постоянно актуализируются требования к системам оповещения населения и к их эксплуатационно-техническому обеспечению с учетом риско-ориентированного подхода, современного уровня технологического развития и информационной безопасности.

Большая работа проводится по обеспечению СМС-оповещений, а также по установке средств оповещения на таксофоны в целях увеличения процента охвата населения.

В частности, в 2020 г. элементы системы оповещения активно задействовались для информирования населения о мерах и правилах поведения в специнформационной обстановке по предотвращению населения от угрозы возникновения или возникновения ЧС.

Так, были проведены запуски элементов

6

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА | Январь 2020

СОДЕРЖАНИЕ



ЗАДЕЛО

4 НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

20 МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ

Цели месячника достигнуты.

Аналитический отчет по итогам прошедшего в октябре месячника гражданской обороны.

22 АКТУАЛЬНО

Институт безопасности города.

Как внедрять комплексные системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

25 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

Прививка рачительного подхода к бюджетированию.

Заместитель министра рассказывает, как выстроена работа в части финансирования МЧС России.

29 ПРАВО

Законодательные инициативы МЧС России.

Какие изменения подготовлены в области ГО и защиты населения.

33 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

Порядок формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных.

35 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ

Готовь сани летом, а лодки – зимой.

Ответы на вопросы в связи с новыми нормативными правовыми актами.

36 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Лучший доброволец – в будущем спасатель.

В День волонтера мы чествуем всех, кто спешит на помощь, спасает и предотвращает трагедии.

39 БЕЗОПАСНОСТЬ

Поисково-спасательные работы в природной среде.

О том, как выживать в походах.

43 ПОИСКОВИК

Приложение, которое делает жизнь безопаснее.

44 ЛИЦА

Боевой офицер – на службе спасения.

Интервью с председателем ООО ветеранов органов управления по делам ГО, ЧС и пожарной охраны.

47 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Объект особого назначения.

Репортаж из уникального музея гражданской обороны.

50 ЛИКБЕЗ

Противогаз:

от истоков до наших дней.

Хроника событий по поиску средств защиты против отравляющих веществ.

54 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

Учебный курс под эгидой МОГО.

Специалисты МЧС России апробировали его в Казахстане.

58 ЗА РУБЕЖОМ

МЧС КНР – по примеру России.

Опыт нашей страны был признан китайцами наиболее подходящим.

60 У КАРТЫ МИРА

Обзор международного взаимодействия.

62 СОДЕРЖАНИЕ ЖУРНАЛА ЗА 2020 Г.



ТЕМА НОМЕРА

SUMMARY



12

6 30 ЛЕТ МЧС РОССИИ

На одном дыхании.

Создание чрезвычайного ведомства занимает важное место в череде исторических событий нашей страны. Сквозь призму времени это становится все более очевидно.

10 ОБУЧЕНИЕ

Развитие на муниципальном уровне.

Поговорим о начавшихся семинарах с главными федеральными инспекторами по субъектам РФ.

12 ИЗ ПЕРВЫХ УСТ

У истоков спасательной службы России.

Экскурс в историю чрезвычайного ведомства проводят те, кто начинал его создавать.

17 ПРИЗНАНИЕ

За мужество и героизм...

Они готовы по первому зову броситься в омут ЧС ради спасения попавшего в беду человека.

19 ПАМЯТЬ

Людям великой профессии.

Все торжественные события в МЧС России начинаются с возложения цветов к этому памятнику.



10

In December 2020 Russian EMERCOM celebrates its 30th anniversary. The foundation of the Federal Rescue Service is an important event of our country's history, and it is the main topic of our issue (pp. 6-19). We will look at the anniversary date in the retrospect of time. We will discuss development of EMERCOM, including new safety technologies for emergency situations that can be used to minimize contact with hazardous environment and substances (pp. 6-9), see the background of the Ministry (pp. 12-16) and remember those ready to come to rescue to an emergency area to save people in trouble at any time of day and night putting their life at stake quite often (pp. 17-19).

We will also touch the topic of implementation of populations safety support complex systems (pp. 22-24). Deputy Minister Andrey Gurovich will tell our readers how financing of EMERCOM is arranged (pp. 25-28).

As far as actual issues are concerned, we present our readers an analytic report on results of the Civil Defense Month held in October (pp. 20-21). A large article reviewing prepared amendments to civil defense and protection of people laws is also published (pp. 29-32), as well as approved documents on the procedure of organizing and keeping register of fire safety public entities and a consolidated register of volunteer fire-fighters (pp. 33-34). We answer our readers' questions about new regulations coming in force in 2021 (p. 35).

As far as publications about methodical and practical issues are concerned, we



58

want to attract our readers' attention to an article about hazards of the natural environment and recommendations on the basics of survival in unfamiliar environment (pp. 39-42). Finally, we publish useful and vivid information graphics on various coronavirus tests (second cover).

Our set of texts devoted to history includes an interview with Shamsutdin Dagirov, the head of National Russian Organization of Veterans of Civil Defense, Emergency Situations and Fire Protection Executive Bodies (pp. 44-46), a report from the unique civil defense museum in an underground shelter in the heart of Sevastopol (pp. 47-49) and the history of research of means of protection against chemical warfare agents (pp. 50-53).

We complete our review with a set of publications about international issues. First of all, it is information on a new training course under ICDO aegis (pp. 54-56). Our other publication is dedicated to foundation of the Ministry of Emergency Situations in China, similar to Russian EMERCOM; our Chinese colleagues consider Russian expertise the most suitable for them, as it provides efficient and powerful rescue system (pp. 58-59). Another article is dedicated to the Volunteer Day celebrated for 35 years upon decision of the United Nations. On this day we pay respect to everyone who wants to help, save people and prevent tragedies without demanding any reward (pp. 36-38).

Пишите нам на gz-jurnal@yandex.ru

Принимаем и обычные письма по адресу: 121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7, редакция журнала «Гражданская защита»

Читаем все комментарии на сайте www.gz.mchsmedia.ru



гражданская
защита

В НОЯБРЕ ВСТУПИЛИ В СИЛУ СЛЕДУЮЩИЕ ПРИКАЗЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ:

№ 692 от 16 сентября 2020 г. «О Порядке утверждения штатных расписаний работников казенных, бюджетных и автономных учреждений МЧС России». Зарегистрирован 23 октября 2020 г. № 60534. Вступил в силу 3 ноября 2020 г.

№ 592 от 8 августа 2020 г. «О внесении изменений в Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию создания профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, утвержденный приказом МЧС России от 12 марта 2018 г. № 100». Зарегистрирован 26 октября 2020 г. № 60562. Вступил в силу 6 ноября 2020 г.

№ 708 от 22 сентября 2020 г. «Об осуществлении федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении МЧС России, полномочий МЧС России по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме». Зарегистрирован 23 октября 2020 г. № 60546. Вступил в силу 6 ноября 2020 г.

№ 747 от 7 октября 2020 г. «Об утверждении Нормы снабжения специальным имуществом отдельных категорий военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России». Зарегистрирован 10 ноября 2020 г. № 60812. Вступил в силу 21 ноября 2020 г.

(Продолжение на стр. 5)

ПЛАНОВЫЙ ПОДХОД К УЧЕТУ ОПАСНЫХ ОБЪЕКТОВ

С 1 января 2021 г. начинает действовать новый порядок разработки планов мероприятий по ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. Своим постановлением его утвердил Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин.

Речь идет о планах мероприятий, которые должны разрабатывать организации и предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты. В этих документах содержится вся информация о возможных сценариях аварий, конкретных мероприятиях, которые

будут выполняться в таких ситуациях, а также о необходимых силах и средствах для ликвидации последствий.

Обновленный порядок уточняет основания для внеочередного пересмотра плана и требования к его разработке, упрощая при этом процедуру согласования планов с аварийно-спасательными службами, а также увеличивая срок действия планов для объектов I и II классов опасности. Ранее принятое положение, соответственно, с конца 2020 г. утрачивает силу в рамках механизма «регуляторной гильотины».

СОВМЕСТНОЕ РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ

Распоряжением Правительства РФ утверждена Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации, одной из целей которой стало создание условий для оперативного взаимодействия с сопредельными государствами по своевременному предотвращению ЧС и эффективному реагированию на бедствия трансграничного характера.

Согласно документу федеральные органы исполнительной власти, органы госвласти приграничных субъектов РФ и органы местного самоуправления обязаны принимать во внимание риски возникновения ЧС природного и техногенного характера на территориях сопредельных государств и в районах границ. Для приграничного сотрудничества рекомендованы содействие соответствующим уполномоченным органам в осуществлении экологического контроля, организация взаимного информирования и оказания помощи в предупреждении и ликвидации на сопредельных территориях чрезвычайных происшествий природного и техногенного характера, содействие в пересечении



государственной границы группами специалистов и транспортными средствами для совместного экологического контроля и ликвидации последствий ЧС.

Сотрудничество в области предупреждения и ликвидации ЧС может включать в себя обмен информацией с соответствующими службами приграничных государств о риске возникновения или возникновения ЧС, мониторинг в приграничных районах, реагирование, проведение совместных учений и тренировок, а также мероприятий по обмену передовым опытом в области предупреждения и ликвидации ЧС. Отдельно отмечено, что концепция может дополняться, уточняться и совершенствоваться по мере изменения социально-политического и экономического положения в Российской Федерации.

МЕРЫ ЗАЩИТЫ ОТ УГРОЗ НОВЫХ ИНФЕКЦИЙ



Указом Президента России от 12 октября 2020 г. № 620 создана Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам создания национальной системы защиты от новых инфекций.

На новый орган возлагаются серьезные функции: оценка внутренних и внешних угроз, связанных с распространением инфекционных заболеваний и антимикробной резистентности; изучение механизмов возникновения новых заболеваний; обе-

спечение мониторинга их распространения; проведение систематического анализа и оценки состояния коллективного иммунитета населения нашей страны на основе использования генетической информации и результатов научных исследований.

В состав комиссии включены представители федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов РФ, других государственных органов и организаций. От МЧС России в нее входит один из заместителей министра.

ВОЗДУШНЫЕ СИЛЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ВЕДОМСТВА

В Совете Федерации Федерального Собрания прошло совещание на тему «Нормативно-правовое регулирование вопросов наземного обслуживания летательных аппаратов МЧС России на территории субъекта Российской Федерации при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций».

Как отметил председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Виктор Бондарев, в настоящее время сложилась неравновесная ситуация с оплатой наземного обслуживания летательных аппаратов МЧС России в отдельных регионах при выполнении государственных задач. Так, если Минобороны, ФСБ, ФТС, ФСО и Росгвардия освобождены от взимания сборов по широкому перечню предоставляемых аэропортами услуг, то воздушные суда МЧС России не платят только за взлет-посадку, обеспе-

чение авиационной безопасности, стоянку и предоставление аэровокзального комплекса. Кроме того, давно назрела необходимость окончательно решить вопросы совместного базирования воздушных судов МЧС России на региональных аэродромах.

С докладами и содокладами по обсуждаемой теме выступили заместитель главы МЧС России Виктор Яцуценко, заместитель руководителя Федерального агентства воздушного транспорта Дмитрий Ядров, командующий военно-транспортной авиацией Владимир Бенедиктов. В результате обсуждения был выработан проект решения, в котором, в частности, предложено устранить правовой пробел в части урегулирования вопросов взимания аэропортовых сборов и тарифов за наземное обслуживание воздушных судов МЧС России.

№ 721 от 25 сентября 2020 г. «О размерах должностных окладов по нетиповым штатным должностям сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, применяемых при назначении (пересмотре) пенсий». Зарегистрирован 26 октября 2020 г. № 60570. Вступил в силу 7 ноября 2020 г.

№ 774кв от 19 октября 2020 г. «О порядке и условиях осуществления выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, военнослужащим спасательных воинских формирований, сотрудникам и работникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и работникам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, а также осуществляющим санитарно-эпидемиологические (профилактические) мероприятия и мероприятия по их обеспечению в рамках деятельности по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации». Зарегистрирован 29 октября 2020 г. № 60641. Вступил в силу 9 ноября 2020 г.

№ 726 от 29 сентября 2020 г. «Об утверждении Порядка проведения испытаний военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России для присвоения классной квалификации». Зарегистрирован 3 ноября 2020 г. № 60726. Вступил в силу 14 ноября 2020 г.

№ 507 от 5 июля 2020 г. «Об утверждении типового контракта на оказание услуг по охране от пожаров организаций и (или) населенных пунктов для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты такого типового контракта». Зарегистрирован 9 ноября 2020 г. № 60802. Вступил в силу 21 ноября 2020 г.

НА ОДНОМ ДЫХАНИИ

Евгений Дмитриев, наш корреспондент; Анатолий Кудрявцев, ведущ. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото Владимира Смолякова и из архива редакции

Создание чрезвычайного ведомства занимает важное место в череде исторических событий нашей страны. Сквозь призму времени это становится все более очевидным.

Время – категория очень динамичная, и оно пролетает для сотрудников и специалистов МЧС России на одном дыхании. Но при этом все три минувшие десятилетия в истории чрезвычайного ведомства были насыщены самыми разными событиями. За эти годы министерство прошло через несколько этапов своего становления, тесно вплетенных в российскую историю: через создание, развитие, совершенствование, реструктуризацию, оптимизацию... И процесс этот будет продолжаться, поскольку меняются условия нашей жизнедеятельности, появляются новые риски и угрозы, а с ними и более актуальные задачи, требующие решения.

ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

К своему 30-летию МЧС России удалось создать в стране стройную и эффективную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и территорий.

Прежде всего речь идет о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), которая состоит из функциональных и территориальных подсистем и действует на всех уровнях функционирования – от федерального до объектового. Именно эта система позволяет выявлять природные и техногенные предпосылки бедствий, отслеживать процесс их изменения и контролировать эффективность реагирования на ЧС.

И она продолжает постоянно совершенствоваться. Так, впервые за всю историю федеральным законодательством на высшие должностные лица субъектов РФ и главы местных администраций теперь возложены функции председателей комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

Также удалось сформировать сеть мониторинга и прогнозирования ЧС, насчитывающую сегодня свыше 100 подразделений, в которых работают более 1 тыс. человек и которая постоянно развивается. Только на сегодня в ней уже



НАША СПРАВКА

Активно развивает чрезвычайное ведомство сегмент космического мониторинга, в том числе с применением данных дистанционного зондирования Земли. Орбиты пролета космических аппаратов позволяют получать информацию об обстановке на всей территории Российской Федерации. С 2014 г. МЧС России является ассоциированным членом Хартии по крупным катастрофам и стихийным бедствиям, а в 2015 г. подписано соглашение о вступлении МЧС России в «Спайдер» ООН. Это дает возможность МЧС России в случае возникновения крупных (масштабных) ЧС задействовать ресурсы зарубежных космических систем и получать оперативную космическую информацию от них на безвозмездной основе.

используются около двухсот информационных ресурсов, которые эффективно применяются в паводкоопасный и пожароопасный периоды для предупреждения наводнений и природных пожаров. И эта еще не предел!

Кроме того, внедрены в опытную эксплуатацию системы мониторинга состояния защищенности критически важных и социально значимых объектов, а также объектов транспортной инфраструктуры. Разработаны и широко применяются автоматизированные системы мониторинга опасных природных процессов и прогноза поражения населенных пунктов и объектов экономики ландшафтными пожарами.

Заработала и новая автоматизированная информационно-управляющая система АИУС РСЧС-2030, включающая в себя экспериментальные сегменты, позволяющие прогнозировать наиболее часто возникающие крупномасштабные чрезвычайные ситуации. Начал функционировать аппаратно-программный комплекс для моделирования сценариев катастроф, связанных с астероидной и кометной угрозой, разработаны расчетные сценарии глобальных катастроф.

А еще создана функциональная подсистема РСЧС по мониторингу и прогнозу развития сейсмической опасности. Сдана в эксплуатацию сейсмическая подсистема-



ма российской Системы предупреждения о цунами нового поколения.

СТРУКТУРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ПО ДЕЛАМ ГО

На данный момент в структуре чрезвычайного ведомства 13 департаментов, шесть управлений, два главных управления и аппарат министра.

Вопросы гражданской обороны по-прежнему остаются среди основных приоритетов деятельности МЧС России. Находятся они в ведении Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России.

История его образования сводится к следующим фактам. Сначала появился Департамент управления (приказ МЧС России от 19 сентября 1994 г. № 562), структура и функции которого были изменены через четыре года, когда был создан Департамент гражданской обороны во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 670 и приказа МЧС России от 27 февраля 1998 г. № 467. Следом, в 1999 г., в МЧС России появился Департамент гражданской защиты в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 августа 1999 г. № 953 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и с приказом МЧС России от 13 августа 1999 г. № 433.

Со временем, в 2014 г., в связи с пересмотром задач и функций структурных подразделений центрального аппарата МЧС России и Департамента гражданской

защиты функции и задачи в области ГО были возложены на созданный Департамент гражданской обороны и защиты населения (приказ МЧС России от 6 октября 2014 г. № 550), при этом оба подразделения продолжали существовать параллельно. И лишь в прошлом году Департамент гражданской защиты был ликвидирован, а его задачи были возложены на Департамент гражданской обороны и защиты населения (приказ МЧС России от 1 марта 2019 г. № 114).

В целом же для более эффективно-го решения вопросов гражданской обороны в стране внедрена Комплексная система безопасности жизнедеятельности населения (КСБЖ) – современный научно-технический комплекс, обеспечивающий мониторинг и прогноз ЧС природного и техногенного характера. А в целях своевременного и гарантированного информирования населения о чрезвычайных ситуациях создана Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС.



НАША СПРАВКА

Предельная штатная численность МЧС России на сегодняшний день установлена Указом Президента РФ от 19 декабря 2018 г. № 728 «О некоторых вопросах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и составляет 288 565 единиц. 87 % численности министерства – это личный состав федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, которая вошла в состав МЧС России с 1 января 2002 г. Предельная численность ФПС по состоянию на июнь 2005 г., в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе», составляла 80 216 единиц. С тех пор она увеличилась на 171 123 единицы. Всего за период с 1990 г. по настоящее время более 6 тыс. сотрудников МЧС награждены государственными наградами Российской Федерации и более 1,5 млн – ведомственными знаками отличия МЧС России.

Специалистами МЧС России постоянно актуализируются требования к системам оповещения населения и к их эксплуатационно-техническому обслуживанию с учетом риск-ориентированного подхода, современного уровня технологического развития и информационной безопасности. Большая работа проводится по обеспечению СМС-оповещений, а также по установке средств оповещения на таксофоны в целях увеличения процента охвата населения.

В частности, в 2020 г. элементы систем оповещения активно задействовались для информирования населения о мерах и правилах поведения в сложной эпидемиологической обстановке по противодействию инфекции COVID-19. Так, были проведены запуски элементов

региональных систем централизованного оповещения населения до 5 тыс. раз без задействования электросирен, запущенных соответствующих муниципальных систем – около 35 тыс. раз, комплексных систем экстренного оповещения – свыше 15 тыс. раз и локальных систем – более 7 тыс. раз.

ЗАДАЧИ НОВОГО ПЕРИОДА

В октябре 2020 г. на совещании, посвященном вопросам оснащения подразделений МЧС России современной техникой, Президент России Владимир Путин указал на необходимость сформировать и утвердить долгосрочную программу обновления техники МЧС на ближайшее десятилетие. В частности, он сказал: «Тема важная, значимая, ответственная. Мы знаем, с какой самоотдачей и как профессионально действуют практически в любой обстановке сотрудники МЧС, оперативно ликвидируют последствия аварий, стихийных бедствий, паводков, лесных пожаров, – работы много».

Президент подчеркнул, что «эффективная оперативная работа спасателей помогает спасти жизни, сохранить здоровье, имущество граждан, минимизировать последствия ЧП для инфраструктуры, для ключевых объектов наших городов и поселков». Он также отметил, что «это прямо влияет и на государственные финансы. Так, в текущем году средства, которые будут направлены на компенсацию ущерба от чрезвычайных ситуаций, минимальны по сравнению с предыдущими годами, тогда как до этого они стабильно составляли 6–8 млрд рублей ежегодно. И не потому, что мы на этом как-то экономим или должны экономить, зажимаем эти рубли, а потому, что реальный ущерб снижается, что очень важно. Снижается реальный ущерб благодаря работе министерства по чрезвычайным ситуациям. Системные меры профилактики, о которых мы говорили не раз, дают свой необходимый результат».

Глава государства призвал и дальше повышать результативность работы по предотвращению чрезвычайных ситуаций, стараться минимизировать их негативные последствия, реализовывать дополнительные меры по защите лесного фонда от пожаров, по предупреждению наводнений и по другим направлениям. Но именно для этого, по его словам, «спасателям необходимы не только профессионализм, компетенция, мужество, геро-



В ТЕМУ

На второй стратегической сессии по искусственному интеллекту руководителям цифровой трансформации министерств и ведомств были представлены проекты по внедрению искусственного интеллекта в разных структурах. Эти проекты прошли серию предварительных отборов и по результатам предзащиты были признаны лучшими. Свой проект презентовало также МЧС России. Он направлен на выявление термических аномалий, прогнозирование уровня воды и распознавание инфраструктуры разрушений по снимкам. «Представленные проекты будут включены в ведомственные программы цифровой трансформации и получат четкие показатели измерения эффективности», – прокомментировал итоги мероприятия вице-премьер Правительства России Дмитрий Чернышенко. – Со стороны правительства мы будем создавать условия для максимального проникновения современных технологий в деятельность всех ведомств, приоритетных отраслей и соцсферы».

изм, но и надежная техника». Да, «с 2000-х годов началось активное техническое переоснащение подразделений МЧС. Это позволило и тогда, и сейчас, до сих пор, обеспечивать своевременное и комплексное реагирование спасателей на чрезвычайные ситуации, оказывать помощь и содействие зарубежным партнерам, если к нам есть такие обращения».

Благодаря выделению в 2020 г. дополнительных финансовых ресурсов МЧС России получило возможность закупить суммарно около 1,5 тыс. единиц техники, что почти в четыре раза больше, чем было предусмотрено изначально.

Вместе с тем Президент России обратил внимание участников совещания на имеющиеся проблемы:

«Во-первых, значительная часть парка пожарной техники, самолетов и вертолетов ведомства, спасательных лодок уже выработали свой ресурс. Об этом говорит не только министр Евгений Зиничев, но и по моему поручению было проработано Советом Безопасности, и секретариат подтверждает это состояние дел. При этом темпы технического переоснащения явно отстают от темпов вывода из эксплуатации старой, отработавшей свой ресурс техники. Количество единиц старше нормативного возраста остается значительным.

Во-вторых, сам процесс обновления пока не носит устойчивого, долгосрочного, я бы сказал, системного характера: подразделения не имеют возможности планировать свое техническое переоснащение, что называется, в долгую, а сами закупки часто носят несистемный характер, что нередко ведет к увеличению конечной цены продукции».

К СОВРЕМЕННОЙ ТЕХНИКЕ – НОВЫЕ ПОДХОДЫ

МЧС России реализует большой комплекс мероприятий, направленных на переоснащение подразделений министерства новейшей пожарно-спасательной техникой и технологиями. Наряду с плановыми поставками современных образцов в настоящее время специалисты МЧС России решают комплексную задачу по модернизации подходов к оснащению пожарной и специальной техникой в целом.

В частности, в рамках ключевого события 2020 г., которым стал Второй международный пожарно-спасательный конгресс, прошли несколько презентаций МЧС России, вызвавших интерес про-



фессионалов, экспертов и специалистов в области безопасности жизнедеятельности. В первую очередь речь идет о двух пожарно-спасательных автомобилях – мобильном насосно-рукавном комплексе «Водолей» и стартовом аэродромном пожарном автомобиле СПАСА. Особую ценность этим уникальным образцам придает тот факт, что оба они были изготовлены в непростых социально-экономических условиях.

Комплекс НРК-А «Водолей» не имеет мировых аналогов и отличается потрясающими техническими характеристиками. Он способен перекачивать воду с производительностью от 170 до 500 л/с на расстояние более 1,2 тыс. м, причем необходимые для перекачки магистральные рукава входят в комплектацию. «Водолей» состоит всего из одного автомобиля и пригоден к транспортированию как по дорогам общего пользования, так и авиационным транспортом.

В свою очередь, стартовый аэродромный пожарный автомобиль СПАСА – первый и единственный аэродромный пожарный автомобиль. Он представляет собой конверсионную разработку Концерна «Алмаз-Антей». Автомобиль СПАСА на сегодняшний день может эксплуатироваться в любом аэродромном комплексе, отвечающем требованиям Международной организации гражданской авиации ИКАО, причем его конечная стоимость для потребителя на 20–30 % меньше иностранных аналогов.

Наряду с этим участниками конгресса были продемонстрированы специ-



ализированные транспортные средства, предназначенные для применения подразделениями МЧС России (плавающий транспортер ПТС-ПС «Тритон», арктический вездеход «Бурлак», снегоболотоход ШС-04-02 «Феникс», аэролодки «Север»).

При этом уже можно констатировать, что современная отечественная наука и производство становятся сейчас все более конкурентоспособны на внешних рынках. И МЧС России создает не только новые образцы техники, которые будут использоваться внутри страны, но и все необходимые предпосылки для международной кооперации, открывая новые возможности для организации экспортных поставок самой современной пожарно-спасательной техники.

Следует подчеркнуть, что стоящие перед МЧС России задачи очень амбициозны. И весь тридцатилетний опыт ведомства позволяет утверждать, что они вполне выполнимы, поскольку МЧС России объединяет усилия, волю и возможности первоклассных мастеров большого количества специальностей и на него работает колоссальное количество производственных предприятий.

ВМЕСТО ПОСЛЕСЛОВИЯ

На данном этапе своего развития МЧС России приступило к разработке программы переоснащения своих подразделений на следующие десять лет – вплоть до 2030 г. Речь в этой программе пойдет прежде всего о технике, которая позволит обеспечить все подразделения спасателей в соответствии с установленными нормативами. Причем при реализации программы должна быть

обеспечена максимальная финансовая эффективность как по стоимости самих закупок, так и в послепродажном обслуживании. И безусловно, все это необходимо будет осуществлять путем прямых закупок техники с отечественных заводов-производителей, минуя различных посредников.

Конечно, охватить все аспекты совершенствования работы в области защиты населения и территорий в течение трех десятилетий не представляется возможным в одном материале. Поэтому мы подготовили целый ряд публикаций, объединенных под рубрикой «Тема номера». Помимо того, расскажем и о том, как опыт нашего министерства перенимается в других странах.

Осознаем, что и это все равно далеко не полный перечень достижений и успехов, которых добилось чрезвычайное ведомство к своему юбилею. Тем более что история МЧС России продолжается. Она пишется ежедневно, ее вершат новые поколения спасателей и огнеборцев, а значит, и мы, ее летописцы, будем кропотливо освещать наш общий опыт, учить всех и каждого и учиться сами.

РАЗВИТИЕ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Основная тематика обучающих семинаров уходящего года с главными федеральными инспекторами по субъектам РФ – это особенности деятельности органов государственной власти регионов Сибирского ФО и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В начале ноября семинары-совещания при аппаратах полномочных представителей Президента России прошли в Северо-Западном и Сибирском федеральных округах.

В частности, полномочный представитель Президента России в Сибирском ФО Сергей Меньяло в ходе проведенного им мероприятия подчеркнул: «От взаимодействия главных федеральных инспекторов по регионам Сибири с руководителями органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, территориальных подразделений правоохранительных, контрольных и надзорных органов зависит эффективность работы по этим направлениям и действенное решение стоящих задач».

К сожалению, в этом отношении в регионах обстояло не все благополучно. Так, ущерб от лесных пожаров в Красноярском крае и Иркутской области в прошедшем году составил более 7 млрд рублей, еще более 3,5 млрд рублей потрачено на их ликвидацию. Такие цифры были озвучены на семинаре в Сибири. А заместитель главы МЧС России Павел Барышев привел такие данные: «В целом в стране ежегодно происходит более 250 крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и в среднем от 130 до 400 тыс. техногенных пожаров». При этом он отметил, что «анализ тенденций развития основных природных, техногенных и экологических опасностей и угроз, их прогноз на перспективу показывают, что на территории России в ближайшие годы будет сохраняться высокая степень риска возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и пожаров».

В связи с этим МЧС России совместно с федеральными структурами и регионами проводит постоянную, системную и целе-



НАША СПРАВКА

В Сибирском федеральном округе в настоящее время создано 328 ЕДДС. Однако при этом в Омской области ЕДДС укомплектована персоналом всего на 56,6 %. В Республике Тыва оснащение ЕДДС современными средствами обработки и передачи информации составляет лишь 51,6 %. В Томской области ЕДДС оснащена средствами оповещения руководящего состава на 65 %, а в Красноярском крае, в республиках Алтай и Тыва – средствами оповещения населения и того меньше: соответственно 44,4 %, 36,4 %, 26,3 %.

направленную работу по совершенствованию деятельности в области предупреждения ЧС и пожаров. На данный момент все планы по реализации стратегических при-

оритетов утверждены во всех субъектах РФ. Вместе с тем, подчеркнул заместитель министра, необходимо уделять постоянное внимание их своевременному исполнению и уточнению. Важно избегать в этой работе формализма и не допускать невыполнения спланированных мероприятий.

Он напомнил, что в прошлом году были внесены серьезные изменения в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которые расширили полномочия органов государственной власти субъектов РФ и муниципалитетов по решению задач в данной сфере. Это позволило повысить координирующую роль комиссий по ЧС на всех уровнях РСЧС – от объектового до федерального. И с прошлого года такие комиссии в субъектах РФ возглавляют губернаторы, а в муниципалитетах – главы местных администраций. Се-



годня региональные власти наделены правом по оказанию помощи пострадавшему населению при чрезвычайных ситуациях федерального и межрегионального характера, что существенно ускорило выплаты гражданам компенсаций за ущерб имуществу.

Также Павел Барышев обратил внимание участников семинара на то, что наконец-то закон впервые четко определил: органом повседневного управления на муниципальном уровне является единая дежурно-диспетчерская служба.

По данным многолетних наблюдений, для Сибирского региона особую актуальность имеют риски чрезвычайных ситуаций, связанных с паводками, природными пожарами, авариями на потенциально опасных и критически важных объектах. В 2020 г. в субъектах этого региона в результате весеннего половодья и дождевых паводков были подтоплены более 170 жилых домов. По оценке заместителя министра, это указывает на недостаточную работу органов власти на местах по подготовке к паводкоопасному периоду. Кроме того, он потребовал устранить имеющиеся нарушения в сфере градостроительной деятельности. Мотивы этого, очевидно, понятны. Недостаточное внимание уделяется и выполнению мероприятий инженерной защиты. Увы, пока что ни один субъект на территории Сибирского ФО не завершил работу по определению границ зон затопления и подтопления. Но если такая работа активно начата в Алтайском крае и Иркутской области, то по Республике Тыва, Кемеровской и Омской областям в единый государственный реестр ничего не внесено.

Очень остро в Сибири стоит вопрос с обеспечением безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений. Действующее законодательство определяет, что безопасность бесхозяйных ГТС обеспе-

чивается субъектом РФ. Поэтому следует направлять усилия не только на определение хозяина такого сооружения, но и на выполнение субъектом своих полномочий.

Что касается прошедшего пожароопасного периода в Кемеровской, Новосибирской, Омской областях, Красноярском крае и Республике Хакасия, то в них были допущены переходы природных пожаров на жилые дома и хозяйственные постройки. Следовательно, впредь необходимо уделить особое внимание работе муниципальных образований по подготовке населенных пунктов к пожароопасному периоду.

И, конечно, крупнейшей за последние годы стала техногенная катастрофа, свя-

В настоящее время назрела явная необходимость перестроить свою работу с тем, чтобы сместить акцент с реагирования на предупреждение рисков ЧС

занная с разливом нефтепродуктов в Норильске. Ущерб от нее, по оценке Росприроднадзора, составил более 147 млрд рублей и превысил совокупный ущерб от всех чрезвычайных ситуаций и техногенных пожаров за прошедшие пять лет.

В любом случае, оптимальными шагами по противодействию катастрофам и стихийным бедствиям, по снижению затрат на их ликвидацию и по уменьшению масштабов прямого ущерба от них должны стать реализация всех мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, развитие технического потенциала, а также повышение профессионального потенциала органов управления и сил.

Именно об этом говорил на семинаре – совещании, состоявшемся при аппарате полномочного представителя Президента России в Северо-Западном федеральном округе, начальник ВНИИ ГОЧС Сергей Диденко. Он, в частности, поделился собственным опытом внедрения методиче-

ских подходов по развитию системы РСЧС и обеспечению комплексной безопасности населения и территорий в субъектах РФ Сибирского, Уральского и Дальневосточного федеральных округов в годы, когда возглавлял Сибирский региональный центр МЧС России.

«В настоящее время назрела явная необходимость перестроить свою работу с тем, чтобы сместить акцент с реагирования на предупреждение рисков ЧС, – считает руководитель ВНИИ ГОЧС. – Это можно осуществить путем применения комплекса профилактических мер нового характера, реализации конкретных мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья населения, снижение ущерба экономике и экологической среде».

По мнению Сергея Диденко, для управления рисками чрезвычайных ситуаций необходимо продолжать развивать систему РСЧС по двум направлениям – перейти на предупредительную работу и активно развивать муниципальный уровень. Внедрение эффективных методов управления рисками, формирование культуры безопасной жизнедеятельности и повышение качества жизни россиян за счет предоставления им своевременной помощи – вот стратегическая задача, требующая непрерывного действия. Он подчеркнул, что «результат и самый важный показатель совместной работы всех структур РСЧС – спасение максимального количества жизней, сохранение здоровья граждан, снижение ущерба экономике и территориям при возникновении любого вида опасностей, а также формирование культуры безопасного поведения».

По материалам Департамента гражданской обороны и защиты населения и ВНИИ ГОЧС МЧС России.

Фото из архива редакции

У ИСТОКОВ СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ

Сергей Шойгу, министр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в 1991–2012 гг.;
Юрий Воробьев, первый заместитель главы МЧС России в 1991–2007 гг.

*Авторы публикуемого материала в настоящее время занимают важные государственные посты: **С.К. Шойгу** – министр обороны Российской Федерации, **Ю.Л. Воробьев** – заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания. Их воспоминания о том, как три десятилетия назад создавалась спасательная служба России, Министерство по чрезвычайным ситуациям, сохранились в архиве редакции нашего журнала.*

ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ВЕДОМСТВА

В конце 1980-х гг. наиболее остро обострилась проблема обеспечения безопасности населения страны при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Она была обусловлена тем, что в стране наблюдался значительный рост числа ЧС, масштабов потерь и ущерба от них.

Причины этого: научно-технический прогресс, который не только способствовал повышению производительности и улучшению условий труда, росту материального благосостояния и интеллектуального потенциала общества, но и приводил к возрастанию риска аварий больших технических систем, что связано с увеличением числа и сложности последних, ростом единичных мощностей агрегатов промышленных и энергетических объектов, их высокой концентрацией в некоторых регионах; прогрессирующая урбанизация территорий, увеличение плотности населения Земли и, как следствие, антропогенное воздействие и наблюдающееся глобальное изменение климата на планете.

Толчком и побуждающим импульсом к ускорению решения проблемы природно-техногенной безопасности стали крупномасштабные аварии, катастрофы и стихийные бедствия. Именно уроки чернобыльской катастрофы 1986 г. подвели Россию к необходимости решения вопросов предотвращения катастроф и ликвидации их последствий на государственном уровне. Трагедия землетрясения в городе



Уроки чернобыльской катастрофы 1986 г. подвели Россию к необходимости решения вопросов предотвращения катастроф и ликвидации их последствий на госуровне

Спитаке в 1988 г. (в Армении) явилась еще одним толчком. Опыт ликвидации последствий этих катастроф показал, что для оказания быстрой и качественной помощи пострадавшим нужны профессионалы-спасатели, оснащенные необходимыми современными средствами спасения.

Вот тогда в коридорах российской власти под давлением общего несчастья сформировалось предложение о необходимости создания Российского корпуса спасателей. При этом нельзя не заметить, что в это же время параллельно создается ассоциация с тем же названием, объеди-

нявшая действительно спасателей-альпинистов, людей, которые прошли в жизни очень многое и понимали, что такое быть спасателем. Эти люди потом нам здорово пригодились.

Вскоре Верховный Совет Союза принял решение о необходимости создания Российского корпуса спасателей на общественных началах (постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 июля 1990 г.). Это решение для реализации было передано в Совет Министров РСФСР, который, внимательно рассмотрев этот вопрос, принял постановление вме-



сто общественного объединения образовать новую государственно-общественную структуру.

ПЕРВЫЕ ШАГИ

Новая структура создавалась в буквальном смысле слова на голом месте, не было по сути ничего, только одно название. Тогда в Белом доме говорили, когда речь шла о предоставлении здания для размещения Корпуса: «Тебя, Шойгу, назначили, иди и ищи». Все было непросто. Нам надо было пройти через сомнения о том, что нельзя браться за дело, которое не знаешь, когда непонятен род деятельности, когда трудно представлялось место среди тех людей, которые занимаются чрезвычайными ситуациями. Тревожила даже сама мысль о том, что постоянно должен быть рядом с горем, кровью, разрушениями, с искалеченными судьбами... Надо было как можно скорее осознать эти обстоятельства. Нам надо было срочно в этом новом деле разбираться. Помогали талантливые, известные в своей области специалисты, многие из которых пошли с нами.

Уникальность нашего состояния заключалась тогда в том, что мы вообще как бы существовали при Госстрое РСФСР. Даже зарплату мы получали у них. Нас тогда не то что «попросили» уйти, нам самим было неудобно, и мы ушли. Сборы были недолгие, у нас тогда две коробки бумаг накопилось. Стали жить и работать в общежитии Российской академии государственной службы.

Одну из двух выделенных нам комнат в общежитии переоборудовали в кабинет... Но нельзя же все время работать в общежитии, и мы отправились на поиски помещения для Комитета. Нам срочно нужен был юридический адрес, без него мы не могли даже зарплату получить... Какое-то время мы сидели в актовом зале Белого дома, потом разместились в Ин-

НАША СПРАВКА

Днем рождения чрезвычайного министерства считается 27 декабря 1990 г., когда в целях радикального улучшения работы по защите населения и народнохозяйственных объектов при чрезвычайных ситуациях, придания этой работе общенациональной значимости, возведения ее на уровень государственной политики Совет Министров РСФСР принял постановление № 606 «Об образовании Российского корпуса спасателей» на правах Государственного комитета РСФСР. Дата принятия этого постановления впоследствии была объявлена «Днем спасателя» и стала днем рождения сначала спасательной службы России, а позже – и МЧС России. С.К. Шойгу было предложено возглавить тогда Корпус-комитет.

ституте сельхозрадиологии в Волковом переулке на Красной Пресне.

И начали разворачивать структуру Российского корпуса спасателей, создавать основные документы, уже как-то осмысленно формировать идеологию предстоящей деятельности, подбирать людей. Первая крупная операция была на известной уфимской трубе (ликвидация угрозы обрушения многометровой трубы на Уфимском нефтеперерабатывающем заводе). Тогда организованная нами группа армейских подрывников направленным взрывом произвела подрыв поврежденной части трубы, направив обломки в безопасное место. Работами непосредственно руководил С.М. Кудинов.

До этого была Чукотка, там поселок геологов селом снесло, погибли девять человек. Мы организовали работу по ликвидации последствий селя. И вот впервые удачные спасательные операции привлекли внимание людей, мы «зазвучали»

в средствах массовой информации. Это нам, конечно, помогало в работе, но и вносило много всякого сумбура. Мы не отказывались ни от какого реагирования. Нередко нам говорили: «Это не ваши задачи, это не ваш вопрос...»

Любая «чрезвычайка», любая кризисная ситуация, любое подобное событие попадало в наше поле зрения и тут же начиналось реагирование.

КАДРЫ РЕШАЮТ ВСЕ

Работа по формированию Корпуса спасателей тянулась трудно и как-то напряженно. И некоторым политикам тогда пришлось понимание того, что в государстве существует организм, который можно включать, когда никто другой не знает, что делать в чрезвычайной ситуации. Все видели, как в смутный период становления суверенной государственности России наше ведомство работало в «горячих» точках. Мы уже умели кое-что делать, выполняли много работы.

В этот период пришло решение взять к нам в комитет С.М. Кудинова. До этого он служил в воздушно-десантных войсках, воевал в Афганистане. После увольнения из армии какое-то время занимался вопросами ассоциации Российского корпуса спасателей, в частности оснащения спасательных отрядов специальной техникой и оборудованием. Однажды он и еще кто-то с ним пришли к нам и сказали, что нужно оснащать техникой специальные отряды, и представили список этой техники. Там такое было написано, что «ни в сказке сказать, ни пером описать». Спасатели заказывали 5 тыс. автомобилей, большое количество войсковых радиостанций и много другого имущества.

Наше удивление было исключительным. И тут С.М. Кудинов говорит: «Сергей Кужугетович, вы извините, это не то, хотя все правильно. Но это надо пере-



смагивать, переделывать, надо под задачи делать, постепенно наращивая. В один день это, естественно, никто не решит». Мы были рады такому повороту дела и пригласили С.М. Кудинова на работу к нам.

Конечно, не все гладко было в отношениях с людьми, но мы верили друг другу. И это – главное. Заметный вклад в решение собственных и несвойственных нам задач внесли тогда Б.В. Шамо́в, В.В. Бенкевич – очень порядочные и талантливые специалисты.

Б.В. Шамо́в до этого работал инспектором по кадрам Управления кадров Белого дома. Он оформлял на работу С.К. Шойгу в качестве председателя Российского корпуса спасателей, а затем председателя ГКЧС РСФСР. Он был приглашен к нам на должность заместителя председателя Комитета. Долгое время успешно возглавлял хозяйственное и кадровое направления в его деятельности. В.В. Бенкевич пришел к нам на должность заместителя председателя Комитета из МГУ. Это был талантливый ученый гляциолог, который в период нашего становления занимался развитием науки в Комитете.

Работа велась архиважная. Несмотря на это, мы продолжали жить в общепитии и работать в Волковом переулке (в НИИ сельхозрадиологии), как-то приспособившись там, уже структурируя свой Корпус и вырабатывая какие-то общие осмысленные подходы к этой работе.

Заметным событием тех лет была первая наша командировка в США. Делегация была союзная, в ее состав входили В.А. Горчаков – первый заместитель председателя ГКЧС Совета Министров СССР, начальник Гражданской обороны СССР

генерал армии В.Л. Говоров, начальники отделов ГКЧС СМ СССР В.А. Владимиров и Е.А. Козлов, был представитель Казахстана – председатель КЧС республики Н.М. Макиевский. Поездка была полезная, деловая. Мы ознакомились с организацией в США спасательного дела, со струк-

Работа была нам совершенно не в тягость. Сегодня удивляешься, откуда силы брались, энергия. Не замечали, как проходили дни

турой и оснащением спасательных формирований. Уже тогда подумалось о том, что у нас спасательная служба должна быть лучше, чем у них. А для этого мы должны были работать и работать.

Но работа была нам совершенно не в тягость. Сегодня удивляешься, откуда силы брались, энергия. Не замечали, как проходили дни. В редкие выходные где-то бывали, что-то смотрели. Пожалуй, с точки зрения познавательного мы время проводили максимально эффективно.



НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

Первые месяцы деятельности Российского корпуса спасателей, хоть и на правах Государственного комитета РСФСР, показали трудности в его функционировании как государственно-общественной организации, недостаток полномочий. В связи с этим постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 июля 1991 г. № 1617–1 Российский корпус спасателей был преобразован в Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям, председателем которого вновь был назначен С.К. Шойгу, а его первым заместителем Ю.Л. Воробьев.

Мы получили право координировать деятельность министерств и ведомств, других органов государственного управления, направленную на прогнозирование и предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, на защиту населения и территорий при их возникновении. Да и направления нашей деятельности стали более значитель-

ными. Это создание государственной системы спасения, аварийно-спасательных сил, подготовка необходимых кадров, организация международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и др.

В это время, поняв серьезность наших намерений, к нам начали идти люди, настоящие специалисты, энтузиасты. На первых-то порах никто за работу у нас ничего не получал, ни командировочных, ни суточных никаких. Среди людей, у которых душа лежала к спасательному делу, готовых посвятить ему всю свою жизнь, были М.И. Фалеев, И.С. Прокопчик,

В.Д. Легошин, А.Д. Легошин и Н.М. Рожков и ряд других. Так мы начали из этих энтузиастов создавать команду, учились организации и ведению спасательных работ. Все это непросто складывалось, было трудно, были минуты полного отчаяния. Хотелось бросить все эти дела и вернуться назад в Сибирь. Но всегда что-то подворачивалось, что заставляло нас двигаться дальше. И в конце концов решили, что мы не можем оставить тех ребят, которые пришли к нам, которые ушли со своих прежних мест и пришли на работу сюда. Тогда еще можно было все оборвать, тем более что не было, с одной стороны, никакой ясности в деле, которому мы решили посвятить всю оставшуюся жизнь. С другой стороны, нельзя было бросить на произвол судьбы людей, находящихся в беде и ждущих помощи. Все это вызывало у нас сомнения, опасения, получился то, что задумываем, или нет? К тому же долгая неопределенность, неясность в формировании нашего Комитета, а также постоянная борьба между властями России и Союза накладывала свой отпечаток на все, мешала развиваться.



ВРЕМЯ ПЕРЕМЕН

Неудавшийся 19 августа 1991 г. путч все изменил. Не только потому, что мы многому к этому времени уже научились, знали кого-то, приобрели какой-то опыт и социально активизировались. После путча изменились реалии, появились другие возможности. Да – это было время великих перемен. Время, когда мы могли решать очень многое, когда создавалось фактически новое правительство, новая структура государственной власти. Практически появилось новое государство – Россия. Все было в наших руках. Тогда уже не было того самого органа, который хватал тебя за галстук и лацкан пиджака и говорил, что это не надо, а вот это не смей, не делай, а за это пойдешь на контрольную партийную комиссию, а за это – на Политбюро.

Это было время, когда в один день принималось решение и на следующий оно реализовывалось. Как, например, с преобразованием Российского корпуса спасателей в Госкомитет. Российский корпус спасателей, как таковой, задумывался как некий отряд быстрого реагирования, достаточно небольшой – 200–300 человек профессиональных спасателей, хорошо оснащенных специальными средствами.



Естественно, когда мы начали этим заниматься, к нам пришло понимание, что для такой страны, как Россия, 200–300 человек по существу ничего не решат.

Да и дело в действительности не только в численности спасателей, а прежде всего в организации всего этого дела. Ут-

Это было время великих перемен. Время, когда мы могли решать очень многое, когда создавалось фактически новое правительство

вердиться в такой мысли нам помог опыт участия в ликвидации последствий нескольких аварий и стихийных бедствий. После этого стало более или менее понятно, что к чему. И тогда мы, собственно, задумали, что будет Комитет, который бы занимался управлением. К тому времени мы изучили уже много того, что связано с этим делом в нашей стране и за рубежом, особенно в США, ФРГ и Швеции. И мы представили соответствующий доклад в правительство, по которому было принято решение о создании ГКЧС России.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Следует отметить, мы тогда искали ответ на вопрос, как можно создавать Российский корпус спасателей, да и вообще спасательную службу, когда не было в России такой профессии – спасатель. Вообще непонятно было, в каком возрасте спасатель идет на пенсию, что положено ему в части государственного страхования, как его жизнь сложится после того, как он утратит свое здоровье при выполнении своих профессиональных обязанностей и т. д.

Много чего тогда не было. И вот мы «родили» первый закон о спасателях. Мы

уже ясно представляли себе, что без нормативных документов, без четко разработанных правил игры нельзя правильно вести дело. Работая же над Положением о Российском корпусе спасателей, мы поняли, что те функции, которые он будет выполнять, – это функции госкомитета.

Тогда и родился наш доклад о создании Комитета, который занимался бы проблемами координации всей этой деятельности в Российской Федерации, в том числе организации и ведения спасательных работ.

Справедливости ради следует сказать, что в принципе сначала что-то создается, а потом уже назначается руководитель. В нашем же случае было все наоборот: был назначен руководитель органа, определено его название, а уже потом началась работа по созданию органа.

Мы считали, что то, чем мы занимаемся, – архиважное дело для государства. Исходя из этого пробивались через разные бюрократические препоны. И все равно непросто, с трудом шло формирование коллектива. Кто-то приходил, кто-то уходил, кто-то задерживался, оседал.

Но мы должны сказать, что из первого набора ушло всего несколько человек, а все остальные остались с нами. Принимали на работу тех, с кем нас столкнула жизнь. Мы не говорим про военных, которые пришли к нам с системой гражданской обороны, а вот все гражданские люди приходили под дело: возникала какая-то чрезвычайная ситуация, в процессе решения которой мы сотрудничали со специалистами, экспертами, учеными, управленцами. Из них и подбирали тех, кто нам необходим. Настойчиво искали специалистов определенных профессий.

Так, мы стали искать человека, который мог бы организовать связь со средствами массовой информации, чтобы правильно информировать общественность о нашей деятельности и получать активную поддержку со стороны государства, общества и населения. И нашли такого человека. Обратили внимание на М.В. Рыклину, работавшую у нас в пресс-службе. Решили доверить ей эту работу и не ошиблись. Она быстро поняла, что большие дела немыслимы без широкой общественной поддержки и симпатии. А завоевание этой поддержки невозможно без самой широкой открытости. И едва спасатели получили свой «офис» в Театральном проезде, его двери стали открытыми для журналистов.

Тогда события развивались очень динамично. В связи с распадом СССР, ликвидацией ГКЧС СМ СССР нам по наследству перешло здание, которое она занимала в Театральном проезде, дом 3. Более того, многие опытные специалисты этой Комиссии влились в наши ряды (Ю.В. Бражников, Н.И. Бурдаков, В.А. Владимиров, Е.А. Козлов, В.М. Кульчечев, В.Д. Новиков, Н.С. Свешников, Е.И. Солодовников и др.).

ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Вспоминая прошедшее, стоит заметить, что мы создавали и были настроены создать Государственный комитет по чрезвычайным ситуациям и ни о каких военных делах не помышляли, и не собирались заниматься гражданской обороной. Передать нам ее – это была идея тогдашнего вице-президента А.В. Руцкого. Почти дословно его предложение звучало так: «Эта гражданская оборона, чего она болтается, давайте все вам передадим». Так все и решилось. На базе ГКЧС РСФСР и Шта-

НАША СПРАВКА

Многие специалисты немало сделали для становления и развития спасательной службы в России. Так, Ю.В. Бражников, Н.И. Бурдаков, В.А. Владимиров и В.М. Кульчечев стали заместителями председателя ГКЧС РСФСР, заместителями министра. Е.А. Козлов и В.Д. Новиков – руководителями департаментов. Неоценимый вклад внесли Н.И. Бурдаков и В.Д. Новиков – в становление и развитие науки, В.М. Кульчечев – в организацию финансовой и хозяйственной деятельности, Ю.В. Бражников – в развитие международного сотрудничества, Е.А. Козлов – в решение проблем предупреждения чрезвычайных ситуаций. В.А. Владимиров приложил руки ко многим нашим начинаниям и прежде всего к созданию Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Эта система была создана в апреле 1992 г. и объединила органы управления, силы и средства страны, решающие проблемы защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Это была система, не имеющая аналогов в мире. И сегодня, с каждым годом набирая силу, расширяя свои функции, она успешно осуществляет свою деятельность.

ба гражданской обороны РСФСР Указом Президента РСФСР от 19 ноября 1991 г. был создан Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР. Следует заметить, что первая часть этого длинного названия принадлежит А.В. Руцкому, а Б.Н. Ельцин собствен-

норучно дописал: «и ликвидации последствий стихийных бедствий».

А в декабре 1991 г. нам было приказано принять от Министерства обороны СССР войска гражданской обороны.

После передачи нам гражданской обороны мы провели ее инвентаризацию и схватились за голову: наше первое желание было – все вернуть назад. Если бы мы знали, с чем будем связаны, то, наверное, не стали бы брать эту систему. Надо было все «ломать», восстанавливать боеспособность воинских частей, менять технику, устранять некомплект личного состава, налаживать призыв, решать другие задачи.

Была и еще одна сложность. К нам в руководство влились генералы со своим менталитетом, со своей культурой, со своим образом мышления, со своими ценностями, манерой разговаривать, отдавать и выполнять приказания, планировать работу. Все это надо было понять. Вообще в мире нигде не существует такой уникальной военно-гражданской службы, как у нас в России. Очень нелегко проходил этот процесс, скажем, совместимости военных и гражданских специалистов.

В январе 1994 г. ГКЧС России был преобразован в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). При этом ему были переданы также функции Госкомитета по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших в чернобыльской и других радиационных катастрофах, и Комитета по проведению подводных работ особого назначения.

Подводя итог воспоминаниям, отметим, что наши усилия в деле становления МЧС России не пропали даром, они привели к созданию эффективной, лучшей в мире чрезвычайной службы. Не случайно, кстати, когда представителя американского Федерального агентства управления чрезвычайными ситуациями спросили о конкурентах в этой весьма гуманной сфере, его ответ многих удивил: «чрезвычайная служба России даже не конкурент, а, скорее, лидер, за которым время от времени мы стремимся угнаться...». МЧС России – это звучит гордо и надежно!

Использованы материалы из книги воспоминаний «От МПВО к гражданской защите» (Информационно-издательский центр «Геополитика», 2001 г.).

Фото из архива редакции



ЗА МУЖЕСТВО И ГЕРОИЗМ...



В системе МЧС России – в спасательных центрах, региональных поисково-спасательных отрядах, пожарно-спасательных частях и др. – трудятся немало смелых и отважных людей, которые в любое время дня и ночи готовы по первому зову броситься в очаг ЧС ради спасения попавшего в беду человека, при этом нередко рискуя собственной жизнью.

Многие из таких людей с гордостью носят на своей груди высокие государственные награды, коими Родина оценила их героические свершения. Особо почитаем у спасателей орден Мужества, название которого говорит само за себя.

Но среди этих «многих» есть маяки, отмеченные за свои героические подвиги высшей наградой – званием Героя России. За 30-летнюю историю существования нашего министерства такого почетного звания были удостоены шесть человек – в основном в период 1998–2004 гг.



Первым из них этой наградой был отмечен (посмертно) спасатель международного класса **Андрей Рожков** в 1998 г. Начиная ведущим специалистом инспекции ГКЧС России, затем стал заместителем начальника отряда «Центроспас» по поисково-спасательным работам, командиром группы отряда. За восемь лет своей деятельности в чрезвычайном ведомстве принимал участие более чем в 150 спасательных операциях различной сложности, возглавлял группы экспертов спасательного оборудования, новых образцов гидрокостюмов в Северном Ледовитом океане и т. д. Он и погиб при испытании



нового спасоборудования в глубинах океана в районе Северного полюса. За проявленные при этом мужество и отвагу Андрею Рожкову и было присвоено звание Героя России. Он отдал свою жизнь во имя спасения жизней других, в самом расцвете лет: ему шел 38-й год. Всегда улыбчивый, благожелательный. Не раз заходил в редакцию нашего журнала, приносил интересные материалы после завершения очередных спасательных операций, в которых участвовал. Его острый взгляд подмечал на месте событий какие-то тонкие детали, которые помогали раскрыть картину происшедшего.

Имя Андрея Рожкова носят один из вертолетов Ми-8 отряда «Центроспас» и поисково-спасательный катер МЧС.

Вторым Героем России в системе чрезвычайного ведомства стал глава МЧС России **Сергей Шойгу**. Удостоен он этого звания в 1999 г. за мужество и героизм, проявленные при исполнении воинского долга в экстремальных ситуациях. Действительно, Сергей Шойгу не только непосредственный руководитель ликвидации последствий многих крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, но он при этом



сам первым шел на завалы, не страшась часто возможных обвалов каких-то конструкций зданий и сооружений. Главное для него всегда было – спасти человека!

Под руководством Сергея Кужугетовича у нас в стране создана с нуля, пожалуй, лучшая в мире спасательная служба. Как раз в том знаменательном для него году один из представителей американского агентства ФЕМА откровенно заявил: «Чрезвычайная служба России не конку-

рент, а скорее лидер, за которым мы время от времени стремимся угнаться. У нас есть деньги, а у них есть мозги...»

Люди в нашей стране знают Сергея Шойгу как замечательного профессионала, мужественного, отважного и честного человека, прекрасного организатора, за которым идут люди, потому что верят ему. Они относятся к нему с искренним уважением и симпатией. Так было в МЧС России и, вне всякого сомнения, так есть сегодня в Министерстве обороны РФ. Ведь он и его единомышленники привыкли работать на износ. Не для себя – для других, не думая о собственном имидже, почестях и наградах.



Далее наше внимание переключается на спасателя международного класса **Владимира Легошина**, который стал Героем России в 2000 г. Так высоко Родина оценила его мужество и героизм, проявленные при спасении человеческих жизней в экстремальных условиях. Он – участник многих сложных спасательных операций и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. При этом всегда проявлял исключительный профессионализм, самоотверженность, отвагу и решительность, часто рискуя своей жизнью ради спасения других.

В чрезвычайном ведомстве Владимир Данатович Легошин трудился с 1992 г. – спасателем, потом начальником поисково-спасательной службы отряда «Центроспас» МЧС России, а с 1997 по 2013 г. он – заместитель начальника этого отряда. С виду это спокойный, добродушный, даже несколько флегматичный человек, но внутри скрывается волевая, целеустремленная, решительная натура. Наверное, именно про таких в песне сказано: «Путь один у нас – всегда вперед!...»



Очередной наш Герой Российской Федерации – **Юрий Воробьев**, которому это звание присвоено в 2003 г. за мужество и героизм, проявленные в экстремальных ситуациях. А он не только участник, но и непосредственный руководитель ряда операций по ликвидации последствий крупномасштабных ЧС, а также гуманитарных и миротворческих операций. Совсем не случайно он до этого уже был награжден орденом «За личное мужество» и удостоен звания «Заслуженный спасатель Российской Федерации».

И в целом Юрий Леонидович – один из непосредственных организаторов Российского корпуса спасателей, он внес значительный вклад в создание и развитие Министерства по чрезвычайным ситуациям и системы РСЧС, в разработку государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС и теоретических основ безопасности при чрезвычайных ситуациях.

Известно, что Юрий Воробьев – верный соратник и сподвижник Сергея Шойгу, долгие годы был первым заместителем главы МЧС России (с 1991 по 2007 г.). Затем был избран членом Совета Федерации Федерального Собрания, является заместителем его председателя. И на протяжении всех этих лет поддерживает тесные связи с родным для него Министерством по чрезвычайным ситуациям. Будучи первым заместителем министра, он курировал и поддерживал наш журнал – центральный печатный орган МЧС. Мы ощущали это и благодарны ему за чуткое отношение к редакции.

Еще один представитель спасательской гвардии, в данном случае можно даже сказать – боец переднего края

борьбы за жизнь, отважный и достойный наследник героев – ветеранов Великой Победы в войне с фашистской Германией, – это **Валерий Замаараев**. Он погиб от пули террористов в городе Беслане, где 2–3 сентября 2004 г. проводилась операция по спасению детей, их родителей и учителей школы № 1, которые были взя-



ты в заложники вооруженными бандами боевиков.

Группа спасателей во главе с заместителем начальника поисково-спасательной службы отряда «Центроспас» Валерием Валентиновичем действовала смело и решительно, пробираясь вдоль стен, под окнами здания школы, увозя детей из-под огня, прикрывая их собой. В эту группу входили также спасатели Дмитрий Кормилиев, Петр Дронов, Андрей Копейкин и врач Алексей Скорбулатов. Все они за мужество и героизм, проявленные при исполнении служебного долга в условиях, опасных для жизни, указом Президента России от 11 декабря 2004 г. были награждены орденами Мужества, а руководителю группы Валерию Замаараеву присвоено звание Героя России (посмертно).

До этого он начиная с 1993 г. в составе отряда «Центроспас» принимал участие в ликвидации последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций как у нас в стране, так и за рубежом, в том числе в гуманитарных акциях МЧС России под эгидой ООН. Был человеком демократичным, отзывчивым, проявлял заботу о людях, вместе с тем был требовательным к подчиненным. Обладал завидной трудоспособностью и самоотдачей.

Именем Валерия Замаараева назван поисково-спасательный катер Южного регионального ПСО МЧС России.

И наконец, Герой Российской Федерации **Евгений Чернышов**. Возглавляя Московскую службу пожаротушения ФПС ГПС МЧС России, он лично руководил спасательной операцией во время пожара в бизнес-центре на севере Москвы. Общая площадь пожара составила 1800 м², и ему был присвоен повышенный номер сложности.

Евгений Николаевич выводил людей из помещений горящего здания на улицу. И когда вроде бы всех уже вывели, он решил еще раз быстро пройти по помещениям, чтобы проверить, не остался ли там еще кто-нибудь. Ведь кругом клубился густой дым, а у него – дыхательный аппарат. И вот во время осмотра помещений вдруг обрушилась горящая кровля здания бизнес-центра... Обгоревшее тело Евгения Чернышова нашли на четвертом этаже уже после ликвидации пожара. Это произошло 20 марта 2010 г. Полковник – огнеборец погиб на боевом посту, являя собой пример верности своему служебному долгу до конца.

Он всегда проявлял инициативу и находчивость, твердость и решительность. В сложной оперативной обстановке умело расставлял силы и средства на основных



направлениях борьбы с пожарами и в других чрезвычайных ситуациях в интересах их скорейшей ликвидации.

Звание Героя России Евгению Чернышову присвоено (посмертно) в 2010 г. за мужество и героизм, проявленные при тушении пожара и спасении жизни людей. Его имя начертано на борту пожарно-спасательного корабля на Москве-реке, его носит также одна из московских пожарных частей.

Такие вот наши герои, возвращенные в спасательном ведомстве России. Лица у них разные, разный возраст, разные ступени карьерной лестницы, но натура схожая. Пожалуй, вернее всего ее можно выразить словами Евгения Чернышова, который считал: «Нельзя человека посылать в огонь, можно только вести его за собой». И герои ведут за собой спасателей, пожарных, водолазов, минеров, других специалистов МЧС России, которые ежедневно, ежечасно, ежеминутно стоят на вахте в борьбе за жизни людей в различных чрезвычайных ситуациях, происходящих на просторах нашей страны.

Совершенно верно героев называют – первыми. Так оно и есть, ибо они, говоря поэтической строкой:

*Не откажутся, не отступятся,
Не забудут про долг и честь,
Только первые, только лучшие!
Служба первых была и есть...*

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент
(по литературным источникам).
Фото из архива редакции

ЛЮДЯМ ВЕЛИКОЙ ПРОФЕССИИ

Мы настолько уже привыкли к памятнику спасателям и пожарным на улице Кременчугской в Москве, что кажется, будто он находится здесь давным-давно. Между тем его торжественное открытие состоялось всего десять лет назад, в 20-летнюю годовщину образования МЧС России – 27 декабря 2010 г. С тех пор едва ли не все торжественные события в чрезвычайном ведомстве начинаются с возложения венков и цветов к этому памятнику.

Следует отметить, что монумент был создан по инициативе первого министра по чрезвычайным ситуациям Сергея Шойгу при поддержке Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей». Причем создан на добровольные пожертвования сотрудников МЧС, общественных организаций, частных лиц.

«Этот памятник посвящен мужеству и отваге тех, кто каждый час, каждую минуту приходит на помощь и порой ценой собственной жизни спасает людей», – сказал тогда министр на цере-



монии открытия монумента. А заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Юрий Воробьев, в свою очередь, подчеркнул: «Монумент в честь людей великой профессии».

Воплотить в скульптурной композиции все задуманное удалось члену-корреспонденту Российской академии художеств, профессору Салавату Щербакову.

Несколько позднее руководство МЧС России приняло решение дополнить эту композицию памятником ветеранам министерства. И тот же автор создал бронзовое изваяние ветерана Великой Отечественной войны со всеми боевыми и послевоенными трудовыми наградами. Открытие скульптуры было приурочено к празднованию Дня Победы и состоялось 5 мая 2012 г. На торжественной церемонии, посвященной этому событию, глава МЧС России отметил: «Открытие памятника – дань уважения нашим ветеранам... Хочется пожелать им здоровья и еще раз здоровья. Во всем остальном мы всегда рядом и готовы прийти на помощь. Так было и так будет».

А Родину защищать – думается – тоже можно назвать великой профессией!

Фото из архива редакции

ЦЕЛИ МЕСЯЧНИКА ДОСТИГНУТЫ

Подведены итоги прошедшего по территории всей страны ежегодного месячника гражданской обороны.

Стартом для проведения месячника стала Всероссийская штабная тренировка по гражданской обороне, начавшаяся 2 октября. В ходе нее была проверена готовность органов управления и сил гражданской обороны общей численностью более 960 тыс. человек.

Конечно, сложившаяся в этом году эпидемиологическая обстановка наложила свои ограничения, и большая часть традиционных мероприятий была переведена в онлайн-формат. Но это позволило максимально расширить аудиторию, на которую была рассчитана доводившаяся информация по вопросам безопасности жизнедеятельности населения.

Всего в рамках месячника прошли 542 984 мероприятия.

Что касается конкретных форм, то в течение всего октября на территории субъектов РФ были проведены многочисленные праздничные и торжественные мероприятия, посвященные 88-й годовщине образования гражданской обороны, с поздравлением сотрудников и ветеранов МЧС России. В том числе концерты, спортивно-массовые мероприятия, конкурсы художественной самодеятельности, пока-



зы техники и имущества ГО, дни открытых дверей в подразделениях МЧС России и на объектах гражданской обороны. Были организованы экскурсии в музеи, посещения выставочных экспозиций.

Кроме того, проходили выступления руководящего состава МЧС России на телевидении и радио, проводились учения и тренировки на местном уровне, а также показательные практические занятия по гражданской обороне, смотры готовности

сил ГО МЧС России, нештатных аварийно-спасательных формирований и формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Традиционными в этот период стали и занятия в рамках Всероссийского открытого урока «Основы безопасности жизнедеятельности», тренировки по защите детей и персонала от чрезвычайных ситуаций, в ходе которых до учащихся доведены основные правила безопасности,

Округ	Мероприятия, посвященные 88-й годовщине ГО	Комплексные проверки готовности систем оповещения	Занятия на социально значимых объектах	Распространение памяток и методических материалов по ГО	Практические тренировки по эвакуации в случае пожара и ЧС
ЦФО	289	320	2 633	81 617	3 328
ЮФО	62	75	495	4 802	285
УФО	1 883	4 976	15 970	20 195	3 022
СФО	1 005	2 522	13 013	10 1367	1 522
СКФО	10	508	416	4 274	336
СЗФО	195	1 008	15 240	57 307	7 729
ДФО	409	824	7 630	28 663	3 872
ПФО	230	113	6 246	9 621	2 900
Охват населения	1 698 423	49 867 383	18 220 547	8 614 420	39 489 123



продемонстрированы навыки поведения в случае возникновения экстремальных ситуаций. В этом году в них приняли участие около 37 тыс. общеобразовательных организаций и почти 30 млн человек, в том числе ветеранов гражданской обороны, пожарного и спасательного дела. Обеспечивали проведение мероприятий более 35 тыс. сотрудников чрезвычайного ведомства.

В учебно-консультационных пунктах муниципальных образований проводились занятия и с неработающим населением, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показы учебных фильмов по тематике гражданской обороны. Всего этими занятиями были охвачены 11 374 тыс. жителей нашей страны.

В ходе месячника также проходили профилактические мероприятия, инструктажи и беседы с обслуживающим персоналом в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. К участию в нем активно привлекались ветеранские организации.

НАША СПРАВКА

Месячник гражданской обороны проходит во всех субъектах РФ с 2014 г. В этом году он был организован в соответствии с распоряжением МЧС России от 22 сентября 2020 г. № 712 «О проведении в 2020 г. месячника гражданской обороны» в период с 1 октября по 2 ноября на территории Российской Федерации. Целью его являлось разъяснение на всех уровнях проводимых мероприятий по совершенствованию гражданской обороны, патриотическое воспитание подрастающего поколения и повышение уровня подготовки населения в области ГО.

3 октября 2020 г. на базе Академии гражданской защиты МЧС России прошла торжественная церемония открытия памятника «Связь времен», там же была развернута и представлена выставка музейных экспонатов, посвященных 88-летию гражданской обороны.

Хорошо была организована работа Музейно-просветительского центра МЧС Рос-

сии. С момента открытия центра его посетили 13 610 человек, а в течение месячника – 1 329 человек.

Следует отметить, что выполнение мероприятий месячника гражданской обороны было организовано не только в подразделениях МЧС России, но и в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления и организациях. В них на этот период были разработаны и реализованы соответствующие планы.

Подводя итоги месячника, специалисты Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России с удовлетворением отметили, что все спланированные мероприятия были отработаны в полном объеме, а цели достигнуты.

Накопленный в процессе месячника положительный опыт в обобщенном виде будет распространен во все субъекты Российской Федерации.

По данным Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России.
Фото из архива редакции

Округ	Дни открытых дверей	Выставочные экспозиции, посвященные 88-й годовщине ГО	Выставки современной и раритетной техники и оборудования	Открытые уроки по ОБЖ в образовательных учреждениях	Размещение в СМИ материалов по месячнику
ЦФО	257	191	249	11 110	3 631
ЮФО	16	20	16	2 914	252
УФО	346	1 587	2 128	9 392	1 272
СФО	179	832	1 098	4 897	6 524
СКФО	108	40	68	2 449	961
СЗФО	846	411	530	23 433	3 055
ДФО	423	206	265	11 909	1 531
ПФО	276	96	128	7 473	476
Охват населения	1 998 498	6 198 712	14 550 133	29 758 698	48 515 780

Юрий Капральный, науч. сотр.; Алексей Попов, ведущ. науч. сотр.; Сергей Нехорошев, нач. НИЦ ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото Степана Змачинского и из архива редакции

ИНСТИТУТ БЕЗОПАСНОСТИ ГОРОДА

Под таким названием в Москве 20 октября прошел круглый стол, посвященный внедрению на территориях субъектов Российской Федерации комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. Он был организован в рамках XXIV Международной выставки средств обеспечения безопасности государства «Интерполитех-2020».

Еще в 2010 г. руководством МЧС России, МВД России и ФСБ России была утверждена и направлена для реализации в субъекты Федерации (исх. № 43–1112–14 от 6 апреля 2010 г.) Концепция комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (КСОБЖН). Она предназначалась для того, чтобы обеспечить совместимость на территории субъекта РФ существующих и создаваемых федеральных, региональных, муниципальных и объектовых информационных систем.

Однако на тот период пользователями названной комплексной системы являлись только органы исполнительной власти субъектов РФ, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их оперативные службы. И хотя обеспечение безопасности жизнедеятельности – это в основном полномочия органов государственной власти, отсутствие в Концепции в числе пользователей КСОБЖН органов местного самоуправления отрицательно сказывалось на безопасности муниципальных образований.

Да и одним из направлений Стратегии национальной безопасности, утвержденной Указом Президента России от 12 мая 2009 г. № 537, было названо «... повышение эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения».

В целях координации задач по информатизации антикризисного управления на муниципальном уровне постановлением Правительства РФ от 20 января 2014 г. № 39 была создана Межведомственная комиссия по вопросам внедрения и раз-



НАША СПРАВКА

Основным организатором круглого стола была комиссия Российского союза промышленников и предпринимателей по безопасности предпринимательской деятельности и негосударственной сфере безопасности. В качестве спикеров мероприятия выступили представители Центра социального проектирования «Платформа», Ассоциации предприятий технических средств мониторинга, Ассоциации центров мониторинга и прогнозирования ЧС, ЕДДС, а также специалисты коммерческих структур, занимающихся разработкой нового продукта – типового регионального программно-технического комплекса обеспечения природно-техногенной безопасности.



вития систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Одной из ее задач стала «... подготовка предложений по расширению использования информационных и телекоммуникационных технологий, системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности для развития новых форм сегментов комплекса «Безопасный город», позволяющих создавать комплексные системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения с учетом особенностей субъектов Российской Федерации и в соответствии с их потребностями...».

Была принята, как известно, государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». В паспорте ее подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Без-



опасный город» подчеркнуто, что реализация подпрограммы «позволит сформировать в субъектах Российской Федерации ключевой компонент комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности...» (постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 300).

В Концепции региональной информатизации (распоряжение Правительства РФ от 29 декабря 2014 г. № 2769-р) рекомендуется «реализовать автоматизированный информационный обмен между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и администрациями объектов для организации комплексного мониторинга и управления уровнем угроз общественной безопасности, координации действий по предотвращению кризисных и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий».

Для решения этой задачи должна использоваться региональная информационно-коммуникационная инфраструктура, которая создается в субъектах РФ на основе следующих основных принципов:

- формирование интегрированной вычислительной и сетевой среды, совместно используемой органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- построение региональных информационных систем по сервисной архитектуре;
- стандартизация и обеспечение совместимости используемых в регионе информационно-коммуникационных систем.



В Концепции сказано: «... целесообразно обеспечить внедрение в субъектах Российской Федерации информационных систем "112" и "ЭРА-ГЛОНАСС", общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, комплексных систем видеонаблюдения, систем контроля доступа на опасные объекты, использование технических средств обеспечения безопасности, в том числе в области экологического, сейсмического и иного контроля, систем жизнеобеспечения, автоматизации мониторинга и предотвращения кризисных ситуаций, иных информационных систем в сферах безопасности жизнедеятельности...».

Понятно, что независимая разработка, внедрение и эксплуатация КСОБЖН

и АПК «Безопасный город» без учета обеспечения их совместного согласованного функционирования в процессах антикризисного управления может привести к дублированию функций и задач систем, дополнительным сложностям при организации их взаимодействия друг с другом, увеличению общих финансовых затрат на информационно-техническое сопряжение и эксплуатацию.

Исходя из этого приказом МЧС России от 2 марта 2017 г. № 102 была поставлена задача – обеспечить интеграцию АПК «Безопасный город» в информационное пространство Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом развития КСОБЖН и создания автоматизированной информационно-управляющей системы (АИУС) РСЧС нового поколения. Во исполнение этого приказа МЧС России переработало Концепцию КСОБЖН и разработало проект Положения о комплексной системе обеспечения безопасности жизнедеятельности.

С учетом того, что абсолютное большинство органов государственного управления и органов местного самоуправления входят в РСЧС, имеющую развитую нормативную правовую базу для обеспечения требуемого межведомственного и межуровневого информационного взаимодействия, именно территориальные подсистемы РСЧС могут рассматриваться в качестве организационно-управленческой основы построения и развития КСОБЖН.

Год спустя, 11 января 2018 г. указом Президента России внедрение комплексных систем обеспечения безопасности



жизнедеятельности населения было определено одной из основных задач государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г. И в перечень задач созданной Правительственной комиссии по цифровому развитию включено «обеспечение безопасности жизнедеятельности за счет активного внедрения информационных технологий...» (постановление Правительства РФ от 7 сентября 2018 г. № 1065).

В Плате реализации Основ госполитики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (утвержден Правительством РФ в августе того же года) по направлению КСОБЖН предусмотрено формирование единого информационного пространства органов повседневного управления РСЧС на базе информационно-коммуникационных систем Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России. В связи с этим Правительство РФ установило такие функции и задачи НЦУКС МЧС России:

- организация информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также осуществление мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от ЧС;
- разработка и утверждение методических рекомендаций по организации деятельности органов повседневного управления РСЧС;
- внедрение единых стандартов обмена информацией, инновационных тех-

В ТЕМУ

Для отработки взаимосогласованного создания, внедрения и функционирования КСОБЖН и АПК «Безопасный город» администрация Курской области в 2015 г. инициировала соответствующий пилотный проект (постановление от 17 июля 2015 г. «О создании на территории Курской области комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения области (АПК "Безопасный город")»). А губернатор Курской области в августе издал распоряжение «Об утверждении структурной схемы комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Курской области (АПК "Безопасный город")».



нологий и программного обеспечения в области защиты населения и территорий от ЧС.

Ввод в действие и реализация указанных выше нормативных документов по внедрению КСОБЖН инициировали создание таких систем на территориях нашей страны. Так, помимо вышеназванной Курской области, соответствующим постановлением губернатора Волгоградской области в марте 2019 г. была утверждена концепция КСОБЖН этого региона.

Минстрой России своим приказом от 24 апреля 2019 г. рекомендовал использовать субсидии субъектам РФ из

федерального бюджета, выделяемые на цифровизацию городского хозяйства в рамках ведомственного проекта «Умный город», в том числе и на создание комплексных систем обеспечения безопасности.

На VIII Среднерусском экономическом форуме «Цифровой регион», прошедшем в середине прошлого года, опыт Курской и других областей по созданию и развитию КСОБЖН был внимательно изучен и одобрен.

Словом, в настоящее время приняты и действуют необходимые верхне-уровневые нормативные правовые документы по вопросам создания и развития в субъектах РФ комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. Добавим, что 21 июля 2020 г. вышел Указ Президента России № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». В рамках его реализации ключевым направлением дальнейшего повышения эффективности управленческой деятельности по обеспечению безопасности жизнедеятельности должна стать цифровая трансформация систем управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации кризисных и чрезвычайных ситуаций (систем антикризисного управления) на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях. А целевым показателем этого направления будет являться «цифровая зрелость» антикризисного управления. Такая «зрелость» может быть достигнута только на основе взаимоувязанного согласованного развития АПК «Безопасный город», КСОБЖН и АИУС РСЧС в целях формирования единой цифровой экосистемы обеспечения безопасности жизнедеятельности.

С учетом роли и места КСОБЖН в этой экосистеме для проведения единой технической политики по вопросам разработки, внедрения и эксплуатации АПК «Безопасный город», КСОБЖН и АИУС РСЧС представляется целесообразным согласовать с заинтересованными органами государственной власти проекты Концепции и Положения о комплексной системе обеспечения безопасности жизнедеятельности населения субъекта РФ, разработанных МЧС России. И эти документы должны быть введены в действие установленным порядком соответствующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

ПРИВИВКА РАЧИТЕЛЬНОГО ПОДХОДА К БЮДЖЕТИРОВАНИЮ

На наши вопросы отвечает заместитель главы МЧС России, действительный государственный советник Российской Федерации второго класса **Андрей Гурович**.

— **Андрей Михайлович, вы непосредственно участвуете в подготовке федерального бюджета в части финансирования МЧС России. Как строится эта работа?**

— В 2019 г. были проведены мероприятия по переходу территориальных органов и учреждений МЧС России на новую организационно-штатную структуру. Это позволило высвободившуюся численность управленческого аппарата перераспределить на укомплектование реагирующих подразделений ФПС ГПС, а сэкономленные объемы финансирования перенаправить на обеспечение деятельности указанных подразделений.

Далее, благодаря эффективному финансовому менеджменту в 2019 г. были перераспределены бюджетные ассигнования, в результате чего удалось полностью ликвидировать накопленную годами кредиторскую задолженность учреждений МЧС России по оплате коммунальных, медицинских услуг, взносов во внебюджетные фонды, а также увеличить объем финансирования на выплаты субсидий на строительство или приобретение жилья сотрудникам ФПС ГПС и на приоритетные направления развития министерства. И эта работа нами будет продолжена.

Что касается нынешнего года, то благодаря проведенному в системе МЧС комплексу мероприятий удалось пересмотреть подход к формированию бюджета. И он на 2020 г. был сформирован непосредственно исходя из потребности бюджетополучателей, что позволило доводить финансирование до них в объеме годовой потребности, а не помесечно, как это было ранее.

Сейчас мы формируем бюджеты на 2021, 2022 и 2023 гг. Чем грамотнее мы их спланируем, тем нам будет проще жить в следующих периодах.



Если в предыдущие годы в силу определенных обстоятельств наш бюджет сокращался, то сейчас нам в два раза увеличили, в частности, бюджет на материально-техническое обеспечение, на приобретение техники

С точки зрения бюджета ведомства в целом мы неплохо выросли за последнее время. Если в предыдущие годы в силу определенных обстоятельств наш бюджет сокращался, то сейчас нам в два раза увеличили, в частности, бюджет на материально-техническое обеспечение, на приобретение техники. В первую очередь благодаря стараниям нашего министра, его постоянному общению с президентом, с руководством правительства.

Но в то же время мы должны понимать, что бюджет Российской Федерации тоже не резиновый, он ограничен: сколько собрали денег, столько их и потратили. Так что расходы министерства в целом мы рассчитываем по возможностям Российской Федерации.

— **Мы в своем журнале уже рассказали о начавшейся работе по совершенствова-**

нию системы управления министерства. Ведет эту деятельность Финансово-расчетный центр МЧС России. А чем еще занимается эта структура?

— Сначала о том, почему для нас это очень важная задача. Мы исходим из того, что начальник территориального органа МЧС в первую очередь должен заботиться об исполнении своих основных функций. Он не должен переживать о том, что и каким образом у него все финансово оформится, какие и где подписывать документы, как будут начислять зарплату и т. д... Он, повторяю, должен заниматься только своими основными полномочиями. А обеспечивающей функцией может заниматься специализированное подразделение.

Таковым как раз является наше ФКУ «Финансово-расчетный центр МЧС России». Сейчас оно взяло на себя полномочия по на-

числению заработной платы, ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности по ряду учреждений, с тем чтобы, во-первых, освободить специалистов от выполнения несвойственных им функций, а во-вторых, обеспечить противодействие любым коррупционным проявлениям.

В Финансово-расчетном центре подобных деяний быть не может, потому что здесь все очень прозрачно. И если начальник главка или руководитель подведомственного учреждения, скажем, хочет кому-то платить не одну, а три премии, то он должен объяснить, почему и на каком основании. И это, с одной стороны, прозрачность, а с другой – дополнительный контроль.

Кроме того, Финансово-расчетный центр занимается еще и имущественным комплексом, связанным с недвижимостью. Именно благодаря этой его работе нам удалось существенно продвинуться в вопросе обеспечения жильем военнослужащих МЧС России.

И еще один момент – это наши земельные участки, все наши здания. Финансово-расчетным центром проведена их полная ревизия, мы же за все платим, даже если не используем. Так что наше ФКУ «Финансово-расчетный центр МЧС России» выстраивает работу в этом отношении таким образом, чтобы в дальнейшем мы могли максимально оптимизировать наши расходы, причем строго на правовой основе.

– Как министерство реализует возможность получения доходов от платных услуг?

– В целом министерство в полном объеме реализует возможности, предусмотренные действующим законодательством, в области оказания платных услуг или, правильнее будет говорить, осуществления приносящей доход деятельности. С этой целью в системе МЧС России созданы и функционируют 194 федеральных государственных бюджетных и федеральных автономных учреждения: 171 бюджетное



и 23 автономных. Кстати, по количеству таких учреждений МЧС России стоит на пятом месте среди всех федеральных министерств, агентств и ведомств.

Почему при осуществлении приносящей доход деятельности выбор пал именно на эти два типа учреждений? Это объясняется тем, что наряду с выполнением государственного задания на оказание госуслуг (выполнение работ) такие учреждения вправе вести приносящую доход деятельность. Причем средства от нее, а также имущество, приобретенное за счет данных средств, поступают в самостоятельное распоряжение учреждения. Как мы знаем, при осуществлении приносящей доход деятельности казенными учреждениями все полученные средства перечисляются в доход федерального бюджета, т. е. мы оставить себе ничего не можем. Так прописано в бюджетном законодательстве. Все то, что заработали, уходит в доход Российской Федерации – и платные услуги, и штрафы, а также иные платежи...

А при наличии в системе МЧС России федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений мы решаем сразу несколько задач: реализуем полномочия, которые закреплены за министерством по направлениям деятельности, снижаем нагрузку на наш бюджет (что немаловажно в условиях дефицита бюд-

жетных средств) и даем возможность учреждению самостоятельно экономически развиваться.

Что касается 2020 г., то коррективы в наши планы внесла пандемия коронавируса. Целый ряд учреждений в силу обстоятельств был вынужден приостановить приносящую доход деятельность. Однако с июля она возобновилась, и результаты деятельности за последние три месяца вселяют надежду на то, что мы можем выйти из ситуации в итоге с хорошими показателями.

– На какие цели расходуются средства от приносящей доход деятельности?

– Действующим законодательством не предусмотрено вмешательство учредителя в расходования средств от приносящей доход деятельности. Вместе с тем мы регулярно анализируем такие расходы и отмечаем, что практически половина из них расходуется на поддержание уровня заработной платы работников учреждений и на социальные выплаты. Далее идут расходы на содержание имущества и на коммунальные платежи (около 20%), закупку товаров, работ и услуг (примерно 20%), уплату налогов и сборов и др. Такое распределение средств, по нашему мнению, соответствует интересам как учреждений, так и министерства.

Что касается планов, то МЧС России планирует продолжать работу по совершенствованию деятельности подведомственных бюджетных и автономных учреждений, повышению их экономической самостоятельности и состоятельности. Первое, мы рассматриваем оптимизацию количества бюджетных и автономных учреждений в целях консолидации ресурсов их сил и средств на достижение поставленных перед ними задач. Второе, это расширение видов оказываемых услуг (выполняемых работ) функционирующими учреж-

БЮДЖЕТНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ МЧС РОССИИ В РАМКАХ ПРИНОСЯЩЕЙ ДОХОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛУЧИЛИ:

2015 г. – 1,2 млрд рублей (18 %)*;

2016 г. – 2,3 млрд рублей (21 %)*;

2017 г. – 4,8 млрд рублей (36 %)*;

2018 г. – 5,5 млрд рублей (38 %)*;

2019 г. – 13,8 млрд рублей

(с учетом доходов договорных подразделений ФПС)

* От общего бюджетного финансирования учреждений.



дениями. И третье, повышение качества услуг, которое позволит нам быть конкурентоспособными на рынке таких услуг.

Но вот что я хотел бы при этом подчеркнуть: министерство выполняет государственную функцию, мы наделены государственными полномочиями, которые должны осуществлять в той или иной сфере деятельности. И в этом коренное отличие министерства от любой коммерческой организации. Для коммерческой организации основная задача — извлечение прибыли. Мы же не должны превращаться в нее и делать акцент на прибыли. На нас лежит социальная ответственность, и мы оказываем услуги прежде всего бесплатно. Только там, где есть возможность и где это законодательству не противоречит, не исключено оказание платных услуг. Но с этим надо быть очень аккуратным, чтобы не превратить такую деятельность в коммерческий проект. Это для нас неприемлемо.

— Как обстоят дела с соблюдением финансовой дисциплины в министерстве?

— К сожалению, чувство неотвратимости наказания у довольно многих отсутствует. А ведь именно через это чувство прививается навык работы в правовом поле. Конечно, иным руководителям, начальникам

или директорам самостоятельных юридических лиц, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность, нужна еще и соответствующая финансовая грамотность. Но опять-таки если у начальника в сознании постоянно будет присутствовать чувство неотвратимости наказания за содеянное, то его не надо будет заставлять

На нас лежит социальная ответственность, и мы оказываем услуги прежде всего бесплатно. Только там, где есть возможность и где это законодательству не противоречит, не исключено оказание платных услуг

овладевать знаниями. Он сам будет думать о том, как ему научиться и сделать так, чтобы не попасть, грубо говоря, впросак.

Мы на постоянной основе направляем на места обзоры наших проверок. Система по контролю и контрольно-ревизионной работе выстроена следующим образом: сначала проходит проверка, по ее результатам составляется акт. Итоги проверки рассматриваются на совещании, на которое приглашаются руководители всех заинтересованных структурных подразделений центрального аппарата, а также самого объекта контроля, например, одного из главных управлений МЧС России по субъектам РФ. С ним в режиме диалога происходит обсуждение тех нарушений, которые были вы-

явлены в ходе контрольного мероприятия. К обсуждению приглашаем представителей ФКУ «Финансово-расчетный центр МЧС России», других коллег. Обязательно присутствуют при этом и специалисты Главного управления собственной безопасности. Словом, это открытая процедура.

По результатам совещания вырабатывается комплекс превентивных мер и поручений, направленных на устранение допущенных нарушений.

Итоги контрольных мероприятий отражаются в аналитических обзорах нарушений,

которые на постоянной основе направляются для ознакомления в территориальные органы и подведомственные учреждения. Чтобы наши коллеги на местах лишний раз осознали, что им не хотелось бы в следующий раз попасть в подобный обзор. Ну а тем, кто все же туда попал, это будет некий урок общественного порицания, пусть даже за незначительное нарушение. Это даже некий момент, скажем так, лечения и прививания грамотности.

Вообще, самый эффективный контроль — общественный. Невозможно к каждому приставить инспектора, прокурора, следователя.

В любом случае задачи контрольных мероприятий — не только выявить и нака-



зять. Основная цель – это предупредить и научить. Мы должны объяснять, как надо делать, как нужно поступать, чтобы не совершать нарушений.

– Скажите, а ведется ли какая-то работа по улучшению финансовой грамотности среди руководителей и ответственных специалистов?

– Во-первых, каждый раз при посещении территориальных подразделений я стараюсь на местах проводить совещания и рассказы-вать о тех же самых принципах и подходах в нашей деятельности. Во-вторых, мы организуем отдельные учебные занятия для бухгалтеров. В-третьих, при назначении на должности финансистов они все проходят через систему профессионального отбора, мы проверяем их на предмет профпригодности. Стараемся говорить с ними простым языком, не как некий заумный профессор финансового права от какого-нибудь финансового университета, а как человек, обладающий общедоступной лексикой, умеющий объяснять просто даже самые сложные моменты. Наша задача – через простые примеры попытаться привить специалистам рачительный подход к использованию бюджетных средств.

– Поясните, пожалуйста, в чем суть последних изменений механизма финансирования мероприятий по оказанию помощи гражданам, которым нанесен ущерб в результате ЧС?

– В этом году механизм финансирования по оказанию помощи пострадавшим гражданам действительно изменился.



В прошлом для оперативного оказания им помощи большая часть средств выделялась из резервного фонда Правительства Российской Федерации. Сложившаяся практика послужила толчком к изменению нормативной базы, результатом чего стало объединение двух резервных фондов Правительства Российской Федерации – резервного фонда по предупреждению и ликвидации ЧС и правительственного резервного фонда.

И теперь в основу организации работы заложен механизм выделения средств из объединенного резервного фонда на основании обращений глав регионов и во исполнение соответствующих поручений Правительства РФ федеральным органам исполнительной власти согласно сферам их ведения. В последующем ФОИВы как главные распорядители бюджетных средств доводят бюджетные ассигнования до пострадавших субъектов Российской Федерации.

Такой механизм позволяет повысить оперативность рассмотрения вопросов выделения бюджетных средств и доведения их пострадавшим.

В целом для пострадавших в ЧС порядок получения компенсационных выплат

остался прежним. Граждане подают заявления в местные администрации по установленным формам, на основании которых комиссии, создаваемые органами местного самоуправления, оценивают причиненный гражданам ущерб. По результатам заключений комиссий граждане включаются в списки для получения соответствующего вида помощи.

В целях ускорения процесса доведения помощи до населения были расширены возможности механизма осуществления выплат: теперь в случае возникновения крупномасштабных ЧС федерального и межрегионального характера для оказания помощи пострадавшим гражданам субъекты могут расходовать свои средства, а уж потом подают установленным порядком обращение на возмещение затрат, которые они уже произвели. Это значит, что в первые же дни начинают оказывать конкретную помощь людям.

Возьмем, к примеру, ситуацию прошлого года в Тулуне, в Забайкалье. Тогда нам пришлось все финансирование оформлять через отдельные акты Правительства Российской Федерации. Мы прописывали весь механизм выплат за счет средств субъекта Российской Федерации с возможностью возмещения. Сегодня это уже закреплено законодательно. Не надо в каждом конкретном случае выпускать отдельный акт Правительства Российской Федерации – все урегулировано. И это большое достижение, потому что пострадавшему все равно, кто ему выплачивает – федеральный бюджет, муниципалы или губернатор.

– Спасибо вам большое, Андрей Михайлович, за подробные разъяснения. Думаю, читатели смогут почерпнуть много полезного из интервью...

– Я хотел бы закончить наш разговор вот чем. Люди часто говорят: «Денег нет, денег нет». Но отсутствие денег – это не вопрос их наличия, а вопрос их правильного использования! Поэтому нужно учиться использовать их рационально. А денег не хватать будет всегда...

Подготовил **Евгений Дмитриев**, наш корреспондент.
Фото **Владимира Смолякова** и из архива редакции



Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ МЧС РОССИИ

Деятельность министерства по совершенствованию законодательного регулирования носит системный характер. В уходящем году специалисты МЧС России подготовили ряд законопроектов, направленных на совершенствование реагирования на чрезвычайные ситуации и на повышение ответственности за нарушения требований пожарной безопасности.

Вся работа организационно-правового характера, направленная на повышение эффективности государственного управления в сферах пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и обеспечения безопасности на водных объектах, проводится в МЧС России в рамках выполнения ежегодного плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым министерство разрабатывает федеральные законы.

Помимо этого, МЧС России участвует в рассмотрении и согласовании федеральных законов, которые подготавливают другие органы государственной власти и затрагивают компетенцию министерства.

ЕДИНЫЙ НОМЕР ТРЕБУЕТ ЕДИНОГО ПОДХОДА

Начнем обзор подготовленных документов с проекта Федерального закона № 1010252-7 «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Он предлагает определить систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта РФ (система-112) как совокупность сил и средств, предназначенных для этой цели и информационного взаимодействия между экстренными оперативными службами.

Силами системы-112 будут являться: оператор данной системы (организация,



Система-112 – это как совокупность сил и средств, предназначенных для обеспечения вызова экстренных оперативных служб и информационного взаимодействия между ними

создаваемая органом исполнительной власти субъекта РФ для обеспечения функционирования системы, а также приема вызова по единому номеру «112», его обработки и передачи диспетчерским службам); диспетчерские службы (структурные подразделения экстренных оперативных служб или иных организаций, обеспечивающие прием вызова по единому номеру от оператора системы-112).

К средствам системы-112 разработчики относят технические, программные, программно-аппаратные и иные средства, включая региональные информационные системы, а также совокупность информационно-телекоммуникационных сетей и сетей связи, обеспечивающих прохождение вызова по единому номеру «112»

от лиц или установленных на контролируемых стационарных и подвижных объектах датчиков в систему-112.

ЗА КОНТРОЛЬ НА ЭТАПЕ ПРОЕКТИРОВАНИЯ

Трагедия, произошедшая 25 марта 2018 г. в торгово-развлекательном центре «Зимняя вишня» в городе Кемерово, потребовала переосмысления и принятия решений, направленных на совершенствование деятельности федерального государственного пожарного надзора, на устранение правовых пробелов в области обеспечения пожарной безопасности и развитие правовых основ контроля за соблюдением ее требований на этапах проектирования, строительства, капитального ремонта, рекон-



струкции и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 2007 г. органы федерального государственного пожарного надзора исключены из сферы контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на этапах проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции и ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию.

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» органам пожарного надзора предоставлены полномочия по согласованию специальных технических условий на проектирование объектов, для которых нормативными правовыми актами требования пожарной безопасности не установлены. К таким объектам относятся в том числе multifunctional здания, предусматривающие массовое пребывание людей. При этом возможность последующего контроля за соблюдением таких условий при проектировании и строительстве объектов действующим законодательством не определена.

В целях обеспечения единства и полноты правового регулирования деятельности органов федерального государственного пожарного надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей и в порядке реализации законодательной инициативы группы депутатов Госдумы был разработан проект Федерального закона № 518816-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования деятельности федерального государственного пожарного надзора».

Законопроект также предусматривает введение понятий «объект с массо-

НАША СПРАВКА

Результаты проведенных органами федерального государственного пожарного надзора проверок объектов с массовым пребыванием людей показывают, что сложившаяся на них система обеспечения пожарной безопасности не в полной мере отвечает требованиям по обеспечению безопасности людей. Было выявлено 627 объектов, имеющих нарушения противопожарных требований, для устранения которых нужны значительные материальные затраты, что возможно лишь в ходе капитальной реконструкции объектов. Более 10 тыс. зданий эксплуатируются с нарушениями в работе автоматических систем пожарной сигнализации и оповещения о пожаре, свыше 2,5 тыс. – имеют нарушения в работе системы противопожарной защиты, 2,3 тыс. – в системах автоматического пожаротушения. Еще более 16 тыс. объектов имеют неудовлетворительное состояние эвакуационных путей и выходов; на путях эвакуации на 5,5 тыс. объектов применены материалы с высокой горючестью и дымообразующей способностью; 5,9 тыс. объектов не оборудованы в полном объеме первичными средствами пожаротушения.

вым пребыванием людей» и «помещение с массовым пребыванием людей», что необходимо для установления дополнительных требований к данным объектам, учитывающих риск наступления тяжелых последствий в случае возникновения пожара.

Отметим, что документ уже принят в первом чтении Государственной думой.

ПОВЫШЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Анализ причин и условий пожаров на объектах с массовым пребыванием людей показывает, что одним из негативных факторов, снижающих эффективность предупредительных мероприятий на таких объектах,

является недостаточность мер административного воздействия на нарушителей требований пожарной безопасности.

В настоящее время в законодательстве отсутствует административная ответственность в виде приостановления деятельности за нарушения правил пожарной безопасности за исключением нарушений, повлекших возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или его смерть (часть 6.1 статьи 20.4 КоАП).

Кроме того, административная ответственность в виде приостановления деятельности предусмотрена за повторное невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор (часть 14 статьи 19.5 КоАП).

Однако за нарушение требований пожарной безопасности на объекте, подобном ТРЦ «Зимняя вишня», несущее потенциальную угрозу жизни и здоровью большого количества людей, такой вид административного наказания не предусмотрен (соответственно не может быть применен к правонарушителю и временный запрет деятельности в целях исключения потенциальной опасности).

Согласно статье 3.1 КоАП административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Для реализации принципа превентивности законопроектом предлагается ввести в статью 20.4 КоАП новую часть 2.1, предусматривающую увеличение штрафных санкций в сравнении с общей нормой части 1 этой статьи, а также административную ответственность вплоть до приостановления деятельности на срок до тридцати суток за повторное нарушение требований пожарной безопасности, пре-



небрежение которыми ведет к возникновению угрозы жизни или здоровью людей.

Работоспособность и исправность наружного или внутреннего противопожарного водоснабжения, электроустановок, электрооборудования, автоматических систем обеспечения пожарной безопасности, содержание эвакуационных путей и эвакуационных выходов в соответствии с требованиями пожарной безопасности — все это способствует обнаружению пожара в начальной стадии, ограничению его распространения, созданию условий для проведения быстрой и беспрепятственной эвакуации людей в безопасную зону, предотвращает распространение пожара и воздействие его опасных факторов на людей.

Установленная законодательством РФ мера административной ответственности в виде штрафа для отдельных категорий нарушителей не является достаточ-

ной мотивацией к соблюдению требований пожарной безопасности. Как показывает практика, именно пренебрежительное отношение правообладателей объектов защиты к поддержанию в работоспособном состоянии автоматических систем обеспечения пожарной безопасности и в должном состоянии эвакуационных путей и эвакуационных выходов приводит к тяжким последствиям, к травмированию и гибели людей при пожарах.

Владельцы крупных торговых комплексов, иных объектов защиты с массовым пребыванием людей, на которых осуществляемая ими хозяйственная деятельность ежедневно приносит большие доходы, спокойно оплачивают штраф и продолжают предпринимательскую деятельность. При этом игнорируют предписание о необходимости устранения нарушений законодательства в области пожарной безопасно-

сти. Для этого требуется подчас временно закрыть объект защиты на ремонт (реконструкцию), что повлечет большие материальные потери для бизнеса.

По мнению министерства, к таким объектам нужно применять административное приостановление деятельности. Это будет не только заставлять правонарушителей не допускать нарушения требований пожарной безопасности, но и исключит возможность причинения вреда жизни и здоровью людей.

НОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ

Для введения в законодательство механизма такой дополнительной превентивной меры, как приостановление деятельности объекта, МЧС России разработало проект Федерального закона № 891642–7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных

В ТЕМУ

Законопроект № 518816–7 вносит изменения в федеральные законы «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера», «О пожарной безопасности», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об образовании в Российской Федерации», Градостроительный кодекс РФ.

Указанные нормативные правовые акты дополняются нормами, предусматривающими:

- обязательное участие органов госпожнадзора в проведении государственной экспертизы проектной документации и выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям пожарной безопасности;
- рассмотрение и согласование в части соблюдения требований пожарной безопасности градостроительной и проектно-сметной документации на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение организаций, зданий, сооружений и других объектов;
- отнесение к полномочиям Правительства Российской Федерации установление в Положении о федеральном государственном пожарном надзоре периодичности проведения плановых

проверок в зависимости от классификации по функциональной пожарной опасности и присвоенной объекту защиты, территории или земельному участку определенной категории риска;

– проведение муниципального контроля за соблюдением требований пожарной безопасности в соответствии с законодательством РФ о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле;

– особенности проведения федерального госпожнадзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применительно к которым саморегулируемой организацией осуществляется оценка соблюдения условий членства в ней, ее стандартов и правил;

– организацию и проведение государственного мониторинга пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей;

– отнесение к вопросам местного значения участия в осуществлении мероприятий по профилактике пожаров;

– утверждение типовых дополнительных профессиональных программ в области обучения мерам пожарной безопасности федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.



правонарушениях в части установления ответственности за повторное нарушение требований пожарной безопасности на объектах защиты, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска».

Круг лиц, на которых будет распространено действие законопроекта, — граждане, должностные лица, непосредственно отвечающие за обеспечение выполнения требований пожарной безопасности на вверенном им участке работы; лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица; юридические лица, осуществляющие деятельность на объектах защиты, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска в соответствии с Критериями отнесения объектов защиты к определенной категории риска (см. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденное постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой частью 2.1 статьи 20.4 КоАП, вправе будут составлять должностные лица надзорных органов, которые уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии со статьей 23.34 КоАП, а также руководители пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы (пункт 16 части 5 статьи 28.3 КоАП).

Наказание в виде приостановления деятельности за административное правонарушение назначается судьями районных судов в случаях, если надзорный орган (его должностное лицо), к которому поступило дело о таком правонарушении, пере-

дает его на рассмотрение судье в соответствии со статьей 23.1 КоАП.

Разработанный МЧС России законопроект был одобрен Государственной думой в первом чтении.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ

После резонансных лесных пожаров, произошедших в 2018–2019 гг. на территориях Иркутской области, Забайкальского края, Дальнего Востока, во исполнение указа Президента России и поручения Правительства РФ МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (Минприроды, Минсельхозом, Минэкономразвития, Минфином, Минюстом России) разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности».

Документ предполагает отнести к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области пожарной безопасности организацию тушения ландшафтных (природных) пожаров, за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) очагов на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, которое осуществляется в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации силами и средствами РСЧС, расположенными на территории субъекта РФ.

Разработчики законопроекта также предлагают отнести к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ тушение пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств субъектов РФ.

Вносятся и соответствующие изменения в части наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по осуществлению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов, в том числе на межселенной территории, за границами городских и сельских населенных пунктов. В связи с этим законопроект предусматривает изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Реализация дополнительных полномочий муниципальных районов будет компенсирована поступлением доходов от штрафов за нарушения требований пожарной безопасности.

В целях обеспечения утверждения бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на соответствующий финансовый год в рамках Бюджетного кодекса Российской Федерации, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований законопроект предполагает вступление в силу положений, касающихся полномочий органов местного самоуправления по осуществлению первичных мер пожарной безопасности, с 1 января 2022 г.

Помимо этого, законопроект уточняет основания для проведения внеплановых проверок органами госпожнадзора в отношении органов местного самоуправления при введении органом государственной власти особого противопожарного режима. Такие проверки будут проводиться только в отношении населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, перечень которых утверждается уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ.

Разработка и утверждение критериев определения населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, законопроектом возлагаются на МЧС России.

Документ тоже одобрен Государственной думой в первом чтении.

Таким образом, можно констатировать, что в 2020 г. законодательство о пожарной безопасности находилось в сфере повышенного внимания МЧС России. Это диктовалось необходимостью снижения рисков ЧС, связанных с пожарами, и тем, чтобы в будущем не допускать крупных, резонансных пожаров, приводящих к тяжелым последствиям.

ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ И СВОДНОГО РЕЕСТРА ДОБРОВОЛЬНЫХ ПОЖАРНЫХ*



Порядок формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводно-го реестра добровольных пожарных определяет организацию учета общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных в системе МЧС России, а также формирования реестров общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных.

Формируют и ведут указанные реестры территориальные органы МЧС России – органы, специально уполномоченные решать задачи в области гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъекту РФ.

Реестры содержат зафиксированные на материальных и электронных носите-

лях сведения об общественных объединениях пожарной охраны и добровольных пожарных. Ведение и хранение реестров осуществляется с учетом требований, установленных Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и другими нормативными правовыми актами, регулиющими порядок обработки информации, содержащей персональные данные и размещаемой в федеральных информационных ресурсах.

Формирует и ведет реестры регистрирующий орган на основании заявления от общественного объединения пожарной охраны, которое создано в соответствии с Федеральным законом от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» и основной уставной целью которого явля-

ется участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, или от его уполномоченного представителя.

Регистрация заявления и прилагаемых к нему документов, поступивших в регистрирующий орган, осуществляется в течение одного рабочего дня с момента их поступления.

Заявление и прилагаемые к нему документы могут быть поданы заявителем или добровольным пожарным (его уполномоченным представителем) лично, отправлены заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или направлены в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

При формировании и ведении реестров проводятся следующие процедуры:

– в реестры вносятся сведения об общественных объединениях пожарной охраны

* Утвержден приказом МЧС России от 12.03.2020 г. № 154.

и добровольных пожарных или оформляется отказ во внесении сведений в реестры;

- вносятся изменения (корректировка)

в сведения об общественных объединениях пожарной охраны и добровольных пожарных;

- из реестров исключаются сведения об указанных объединениях;

- предоставляется заинтересованным лицам информация (выписка) из реестров;

- направляется заявителю или добровольному пожарному (его уполномоченному представителю) письменное уведомление с информацией о проведении процедур либо об отказе в этом с необходимым обоснованием;

- ведутся регистрационные дела общественных объединений пожарной охраны.

Для внесения в реестр общественных объединений пожарной охраны сведений о них заявитель представляет в регистрирующий орган соответствующее заявление и следующие документы:

- копию устава (положения) общественного объединения пожарной охраны, заверенную руководителем этого объединения или в нотариальном порядке;

- сведения о готовности [наличии зданий, помещений и сооружений, количестве и типах пожарной техники (мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, специальной одежды и инструмента, принадлежащих общественному объединению пожарной охраны на праве собственности или ином законном основании, о количестве добровольных пожарных команд и (или) дружин, входящих в состав данного объединения (при наличии), с указанием мест их нахождения, о количестве добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны (при наличии) общественного объединения пожарной охраны] к участию в профилактике пожаров и (или) их тушении, в проведении аварийно-спасательных работ и оказании первой помощи пострадавшим, в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

Для внесения в сводный реестр добровольных пожарных сведений о добровольном пожарном заявитель представляет в регистрирующий орган:

- заявление о регистрации этого пожарного и документы, подтверждающие, что физическое лицо отвечает требованиям, предъявляемым к добровольным пожарным в соответствии с пунктом 8 статьи 6

и пунктом 1 статьи 15 того же Федерального закона;

- копию гражданско-правового договора между общественным объединением пожарной охраны и добровольным пожарным, устанавливающего условия участия добровольного пожарного в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

- копию диплома о среднем и (или) высшем специальном профессиональном образовании;

- копию документа о прохождении соответствующей подготовки по программам профессиональной подготовки и (или) копию документа о подтверждении квалификации добровольных пожарных с указанием регистрационного номера и даты свидетельства о квалификации добровольного пожарного, полученного по результатам независимой оценки квалификации;

- заявление о согласии добровольного пожарного на обработку его персональных данных.

Ко всем заявлениям прилагается опись представленных документов.

Основаниями для отказа во внесении в реестры сведений об общественных объединениях пожарной охраны и добровольных пожарных являются:

- непредставление или представление не в полном объеме заявителем документов, предусмотренных в предыдущих пунктах;

- несоответствие действительности информации, указанной в заявлении о регистрации общественного объединения пожарной охраны в реестре таких объединений и в заявлении о регистрации добровольного пожарного в сводном реестре добровольных пожарных;

- отсутствие в уставе (положении) общественного объединения пожарной охраны видов деятельности по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

- наличие в представленных заявлении и (или) документах исправлений и повреждений, которые не позволяют однозначно истолковать их содержание.

Для внесения изменений (корректировки) в сведения об общественных объединениях пожарной охраны и добровольных пожарных, содержащихся в реестрах, заявитель представляет в регистрирующий орган соответствующее заявление в произвольной форме и документы, подтверждающие наличие оснований для внесения изменений.

Основаниями для исключения общественного объединения пожарной охраны

и добровольных пожарных из реестров являются:

- заявление руководителя общественного объединения пожарной охраны (добровольного пожарного) либо уполномоченных на то лиц об исключении из реестров (в связи с прекращением уставного вида деятельности в области пожарной безопасности и (или) в связи с исключением физического лица из числа добровольных пожарных);

- вступившее в законную силу решение суда о несоответствии деятельности, осуществляемой общественным объединением пожарной охраны, требованиям, установленным законодательством РФ или об исключении сведений об общественном объединении пожарной охраны (добровольном пожарном) из реестра;

- утрата физическим лицом способности по состоянию здоровья исполнять обязанности добровольного пожарного в соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»;

- прекращение деятельности общественного объединения пожарной охраны;

- представление заявителем недостоверных сведений в реестр общественных объединений пожарной охраны и (или) сводный реестр добровольных пожарных.

Исключение сведений из реестров по иным основаниям, кроме указанных выше, не допускается.

Основанием для предоставления регистрирующим органом заинтересованным лицам информации (выписок) из реестров является поступление от заявителя или добровольного пожарного (его уполномоченного представителя) соответствующего заявления, оформленного в произвольной форме.

Информацию о проведении процедур либо об отказе в этом с указанием оснований отказа, а также информацию (выписку) из реестров регистрирующий орган направляет заявителю или добровольному пожарному (его уполномоченному представителю). Такая информация может быть получена заявителем или добровольным пожарным (его уполномоченным представителем) лично, направлена заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронных документов, подписанных усиленной квалификационной электронной подписью.

Срок осуществления процедур формирования и ведения реестров не должен превышать 20 рабочих дней со дня регистрации заявления.

Реестры ведутся в электронном виде.

ГОТОВЬ САНИ ЛЕТОМ, А ЛОДКИ – ЗИМОЙ

С 1 января 2021 г. вступают в силу сразу три приказа МЧС России, вышедшие в 2020 г.: № 487 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах РФ», № 540 «Об утверждении Правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов в РФ» и № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в РФ». Эти нормативные акты прокомментировал начальник отдела ГИМС МЧС России **Андрей Печенин**.

– С чем было связано появление новых нормативных правовых документов?

*Станислав Ахопетов,
г. Северодвинск*

– Названные приказы были приняты во исполнение плана мероприятий по реализации механизма «регуляторной гильотины». Все они прошли необходимые процедуры оценки регулирующего воздействия, независимой антикоррупционной экспертизы, согласованы с заинтересованными федеральными органами государственной власти, а также с рабочей группой от экспертного и делового сообщества и зарегистрированы в Минюсте России.

Новые нормативно-правовые акты позволят усовершенствовать правовое регулирование вопросов, возникающих при осуществлении государственного надзора в области обеспечения безопасности людей на водных объектах. Они фактически обобщают уже существующие в регионах правила и не предъявляют новых требований к местным властям или бизнесменам. Поэтому проблем с их выполнением возникнуть не должно.

– Какие основные нововведения ждут нас в следующем году?

Валерий Лиховский, г. Пушкин

– Самое, пожалуй, масштабное из изменений – распространение правил пользования маломерными судами на владельцев всех плавсредств, в том числе и тех, которые не подлежат регистрации. При этом к маломерному флоту относятся суда, длина которых не превышает 20 м и общая их вместимость не более 12 человек.



Со следующего года все люди, находящиеся на судах длиной меньше 4 м, при их движении обязаны надевать спасательные жилеты. Нарушителям грозит штраф.

Изменятся и требования к базам (сооружениям) для стоянок маломерных судов. Пожалуй, главное касается порядка их допуска к эксплуатации. Сейчас разрешается использовать стоянки, как, кстати, и пляжи, по результатам технического освидетельствования объекта инспектором. Но после того как 1 июля будущего года в полной мере вступит в действие ФЗ № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», мы планируем перейти к допуску объекта на основе декларирования его владельцем соблюдения всех необходимых требований. При этом оставляем за собой право проверки. Если инспектор увидит на объекте несоответствие задекларированному, последуют санкции.

В правилах судовождения, изложенных в приказе министра № 487, появился новый термин. Теперь документально зафиксировано понятие «волнообразование» и введено требование к лицам, управляющим маломерными судами. При движении в опасных местах – акваториях портов, пляжей, оборудованных для купания, местах проведения водолазных работ

и т. п. – они должны выбирать скорость, исключающую образование волн, способных нанести вред окружающим сооружениям или людям.

– Мой муж – заядлый рыбак. Появятся ли какие-то ограничения для любителей рыбной ловли?

Екатерина Семенихина, г. Канаш

– Рыбакам и владельцам катеров и яхт нужно будет учесть существенные изменения в правилах судоходства. Под мостами, на фарватере, вблизи буев больше нельзя ни останавливаться, ни рыбачить.

Техосмотр маломерных судов, как и прежде, требуется проходить раз в пять лет. А чтобы поменять права, нужно будет иметь три документа: имеющиеся у владельца права, медицинскую справку и квитанцию об оплате госпошлины.

– Наведут ли, наконец, порядок на пляжах?

Вероника Зарайская, г. Красногорск

– С 2021 г. вводится запрет на использование различных плавсредств в зонах, отведенных для купания. Отныне бизнесменам, предлагающим услуги вроде катания на гидроциклах или катерах с «бананами» на прицепе, придется обустроить свои базы на удалении от пляжей. Подходить к буйкам, ограничивающим зону купания, ближе чем на 50 м им будет запрещено.

Также накладывается запрет на появление на пляже с домашними животными. Исключение сделано только для собак-поводырей.

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции и открытых источников

ЛУЧШИЙ ДОБРОВОЛЕЦ – В БУДУЩЕМ СПАСАТЕЛЬ

35 лет назад, в 1985 г. Ассамблея ООН выдвинула предложение о проведении социально значимого для всего мира праздника – Дня волонтера. С тех пор он ежегодно отмечается 5 декабря. В этот день мы чествуем всех, чье искреннее стремление оказывать помощь, спасать попавших в беду людей, предотвращать трагедии, ничего не требуя взамен, стало нормой жизни.

Несмотря на то что у этой даты международный статус и ее уже давно отмечают во многих странах, Россия официально присоединилась к празднованию Дня добровольца только в 2017 г. Но это не значит, что раньше у нас в стране не было бескорыстных помощников людям. Вспомните свое пионерское детство. Кто из нас не был тимуровцем или дружинником-общественником? В каждого тогда закладывалась и потому жива в нас по сей день идея нормальных человеческих отношений, когда действуешь не по принципу «ты мне – я тебе», а по какому-то внутреннему призыву делать людям добро.

БЕЗВОЗМЕЗДНАЯ ПОМОЩЬ

Сегодня движение волонтеров и добровольцев обретает новую силу. И вот мы уже слышим и видим, как в разгар пандемии коронавируса сотни людей предлагают совершенно бесплатно развозить на своих машинах врачей, отработавших смену в красной зоне. Тысячи россиян сдают кровь, которая может пригодиться больным. И многие готовы на себе испытать действие еще не апробированной на практике новой противовирусной вакцины.

Так было всегда и во всем. Волонтерские отряды охватывают с каждым годом все больше сфер общественной жизни и вносят в них свой бескорыстный и воистину бесценный вклад. Это не должно оставаться незамеченным. И мы снова и снова будем возвращаться к данной теме.

В МЧС России всегда придавали особое значение работе с добровольцами. История этого взаимодействия уходит к самым истокам создания системы гражданской обороны страны. Вспомним, как



не по приказу, а по внутреннему посылу собирались первые отряды МПВО, чтобы дежурить по ночам во дворах и на чердаках домов, сбрасывать с крыш во избежание пожаров зажигательные бомбы во время войны. А как бы мы в такой огромной стране справлялись без добровольных пожарных отрядов уже в наши дни? А если бы не волонтеры-поисковики, скольких заблудившихся и потерявшихся не удалось бы спасти?

Так что добровольческие организации, осуществляющие деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, – это реальная помощь профессиональным пожарным и спасателям. Ну а детские и молодежные объединения – это к тому же серьезный источник пополнения сил и средств для профессиональных подразделений чрезвычайного министриства.

Отметим, что за долгие годы у нас накоплен большой опыт эффективной совместной деятельности МЧС и волонтеров. Причем на всех уровнях – от федерального до муниципального и объектового. Помимо непосредственной помощи пожарным и спасателям в ликвидации чрезвычайных ситуаций, добровольцы осуществляют также дежурство на массовых мероприятиях и молодежных форумах, в местах отдыха и на туристских маршрутах. Они занимаются пожарной профилактикой, проводят работу с населением по вопросам повышения уровня культуры безопасности жизнедеятельности, обучают граждан навыкам оказания первой помощи и психологической поддержки, а детей – правилам поведения в условиях ЧС и пожаров.

КИНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ВОЛОНТЕРСТВА

Конечно, волонтеры нередко уступают профессиональным спасателям в физической



и специальной подготовке. В их арсенале часто нет некоторых необходимых знаний и навыков, скажем, умения работать со спасательным инструментом. Но в то же время порой даже самым маститым профи есть чему поучиться у любителей.

Взять, к примеру, волонтеров-кинологов, которые со своими четвероногими друзьями сотрудничают с поисково-спасательными отрядами. Они, как правило, в большей степени хорошие дрессировщики и потому часто более тонко чувствуют и понимают собаку, а значит, и используют ее потенциальные возможности.

Задача специалистов чрезвычайного ведомства в этом плане – поддержать стремление любителей – будущих волонтеров. Как? Наиболее подготовленных дрессировщиков, которых уже считают фактически волонтерами кинологической службы МЧС России, приглашают для участия в чемпионатах России наравне с профессиональными спасателями. Кроме того, в рядах кинологической службы министерства всегда находятся энтузиасты, которые на учебно-дрессировочных площадках ведут занятия с любителями и их собаками.

По всей России в настоящее время организованы центры по обучению волонтеров поисково-спасательному делу. И в тех регионах и областях, где работают сильные и увлеченные своим делом профессиональные кинологи (в Москве, Санкт-Петербурге, Калининграде, Челябинской области, на Камчатке), появились движения волонтеров и дрессировщиков с названных выше площадок. Увлечшись идеей спасения, они получили там первоначальную спасательную подготовку, затем прошли аттестацию и начали участвовать в реальных спасательных работах. И нередко они впоследствии становятся волонтерами определенных спасательных отрядов.

НАША СПРАВКА

По итогам 2019 г. на территории Российской Федерации на учете было более 35 тыс. общественных объединений, имеющих уставные задачи по проведению аварийно-спасательных работ и тушению пожаров, из них:

- 1) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – 236 общественных объединений численностью личного состава более 20 тыс. человек, среди которых более 6 тыс. аттестованы на проведение спасательных работ;
- 2) в области безопасности людей на водных объектах – 45 общественных объединений численностью личного состава более 8 тыс. человек, среди которых около 700 аттестованы на проведение спасательных работ;
- 3) в области обеспечения пожарной безопасности – 34 856 объединений, численностью личного состава более 500 тыс. человек, все добровольцы прошли обучение по программам подготовки добровольных пожарных.

ТИХИЕ ПОДВИГИ

Конечно, не каждый волонтер вольется в команду МЧС. Но любое доброе дело, в котором он примет участие, оставит свой след и в нем самом, и весь наш мир от этого станет чуточку лучше.

Вот добровольцы Всероссийского студенческого корпуса спасателей. В рамках Всероссийской акции взаимопомощи #МыВместе они выехали этой осенью в Рязанскую область, чтобы помочь специальным службам в тушении очагов возгораний сухой травы, препятствовали распространению огня в населенные пункты, проводили разведку возгораний и тушили их.

Также добровольцы помогали пострадавшим в решении социальных вопро-

сов, в том числе в получении компенсаций, вместе с психологической службой МЧС России оказывали людям психологическую поддержку. А после снятия режима ЧС на территории они совместно с силами Министерства обороны Российской Федерации и муниципальными службами готовили жилые дома и усадьбы к возвращению ранее эвакуированных хозяев. Добровольцы помогали жителям расставить бытовую технику и мебель, чинили и монтировали двери. По возвращении жителей из пунктов временного размещения в свои дома студенты-спасатели адресно обошли всех пострадавших в целях оказания, в случае необходимости, бытовой помощи.

Так, одной пожилой женщине потребовалась госпитализация в районную больницу, и добровольцы пообещали ей лично проконтролировать восстановление ее дома. Студенты-спасатели и сами участвовали в работах: помогли в остеклении оконных рам, поставили хозяйке новую дверь, а после ремонта дома сами же доставили женщину из больницы домой.

В РЯДАХ ДОБРОВОЛЬЦЕВ НАВЕДУТ ПОРЯДОК

Отрадно отметить, что в последнее время градус общественной доброты и сострадания ближнему повсеместно повышается. Волонтерские движения создаются везде. Конечно, пока еще не всегда в целях оказания посильной помощи пострадавшим, а подчас с прицелом на саморекламу или чтобы набрать некий общественно-социальный вес.

Но людей не обманешь. Они видят – кто и как им помогает. И вовсе необязательно уделять добровольной деятельности полный трудовой день или все свободное от основной работы время. Можно заниматься волонтерством разово и даже не на постоянной основе. Главное – иметь



искреннее стремление помогать людям, не ожидая ничего взамен. Именно такое, естественное желание лежит в высоко-нравственной основе добровольчества в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Результатом этого становятся спасенные жизни и безопасность граждан.

Тем временем в Минюсте РФ были зарегистрированы и в октябре вступили в силу два приказа МЧС России. Первый – от 15 июня 2020 г. № 422 «Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его территориальных органов и подведомственных ему государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в области защиты населения

В ТЕМУ

Мировой опыт свидетельствует, что подавляющее большинство спасателей должны быть общественниками. В западных странах, например в Германии, Австрии или Швейцарии, отношение добровольцев (в основном пожарных) к своей добровольной работе очень серьезное. Как к поощрению и великому доверию со стороны государства и общества! За рубежом возможность стать спасателем-добровольцем надо заслужить!

и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Согласно этому документу организатор добровольческой деятельности направляет в подразделение МЧС России, с которым изъявляет желание осуществлять взаимодействие, предложение о своем намерении. Предложение должно содержать

информацию о каждом добровольце, его уровне подготовки, компетенции, образовании и профессиональных навыках. При намерении добровольческой организации оказывать содействие в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечении пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах при ликвидации ЧС и тушении пожаров в отношении каждого добровольца дополнительно указывается регистрационный номер спасателя, присвоенный ему аттестационной комиссией по результатам аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ, или номер реестровой записи в реестре добровольных пожарных.

Отныне любое взаимодействие МЧС России с добровольческими организациями, в том числе с общероссийскими общественными объединениями, осуществляется на основе соглашений.

Второй приказ МЧС России – от 12 марта 2020 г. № 154 утвердил Порядок формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных и признал утратившим силу приказ МЧС России от 4 августа 2011 г. № 416. В документе подробно изложены схемы организации учета общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных в системе МЧС России, а также формирования реестров общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных. Эта работа и ведение реестров возложены на территориальные органы МЧС России. Более подробно с названным выше Порядком читатели могут ознакомиться в рубрике «Вырежи и изучи». Отметим лишь, что основанием для включения в реестр общественного объединения пожарной охраны является его заявление об этом. Оно вместе с прилагаемыми к нему документами должно быть зарегистрировано в течение одного рабочего дня с момента поступления.



Екатерина Прокофьева, преподаватель курсов ГО Невского района ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции и открытых источников

ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ В ПРИРОДНОЙ СРЕДЕ

Каждому, кто идет в лес, всегда необходимо помнить об опасностях природной среды и не быть беспечными, иметь определенные знания и навыки по основам выживания.

Окончание. Начало в «ГЗ» № 11

Человек испокон веков обладал способностью адаптироваться и к естественной, и к искусственной среде обитания – от первобытных охотников, выходивших на зверя с каменным топором в руках, до космических путешественников, долгое время пребывающих в состоянии невесомости. Такие свойства выработались у него в процессе эволюционного развития. Но попадая в экстремальные условия, человек может адаптироваться к ним до определенных пределов. Например, большинство людей на Земле живет на территориях высотой до 3 тыс. м над уровнем моря, около 15 млн человек – на высотах до 4,8 тыс. м, а вот выше 5,5 тыс. м человек уже не может жить постоянно. У него резко ухудшается здоровье, стремительно развиваются болезни, и он может погибнуть, если не вернется к привычным для него условиям жизни.

ПОДГОТОВКА

Итак, обычный, неподготовленный горожанин, имеющий смутное представление из школьной программы об ориентировании и выживании на незнакомой местности, собрался в лес. Как он считает – «недолго», вечером вернется домой с грибами и ягодами. Что же он берет с собой? Конечно, мобильный телефон (без него сейчас никто из дому не выйдет), тару для даров природы, какой-то небольшой перекус и, если он осмотрительный, – средство от комаров и клещей. Надевает удобную и «правильную», по его мнению, одежду – камуфляж, немаркую (чтобы грязь не видно было) и прочную обувь. Компас он не берет (в телефоне есть навигатор и при-



НАША СПРАВКА

Человек, уходящий в лес, подвергается риску воздействия угроз, непосредственно связанных со средой. Это:

- 1) воздействие неблагоприятных факторов погоды (сочетания температуры, влажности, ветра и осадков, ведущие к перегреву или переохлаждению);
- 2) неблагоприятные особенности местности, повышающие вероятность травм (труднопроходимые участки, густая растительность и т. п.);
- 3) заболевания, передаваемые насекомыми, обитающими в природной среде;
- 4) укусы насекомых и змей;
- 5) возможные нападения диких животных;
- 6) стихийные бедствия, природные пожары.

ложение «Компас»). Спички и аптечку он тоже не берет (не курящий и скоро вернется). Вот и все, наш герой готов к походу в лес.

А теперь давайте призадумаемся. Вы бы нашли в лесу лежащего человека в камуфляже? А везде ли «берет» сотовая связь и хватит ли заряда батарейки телефона? Изучили ли вы по топографической карте тот район, куда собираетесь поехать или пойти? Эти и другие вопросы должны возникнуть у любого здравомыслящего человека.

Поэтому не стоит пренебрегать советами профессионалов. На официальном сайте МЧС России и на сайтах поисково-спасательных служб всегда есть информация, помогающая правильно подготовиться к походу на природу. Именно к походу, так как никогда нельзя предугадать, что там с вами может произойти. Спасатели рекомендуют одеваться по



сезону и в яркую одежду, или иметь яркий ее элемент – на голове или верхней части туловища (отражатели, повязки, платки, жилеты и др.). Вещи, которые вы берете с собой, укладываются в рюкзак, так как руки у человека в лесу должны быть свободны, чтобы взять, скажем, удобную палку – она необходима для дополнительной опоры в сложных местах, а также для отпугивания змей. В другой руке обычно несут корзину или ведро. Что же лучше взять с собой?

Вот примерный набор предметов, которые могут пригодиться в любой климатогеографической зоне:

- 1) сигнальное зеркало: с его помощью можно подать световой сигнал на значительное расстояние;
- 2) охотничьи спички;
- 3) свеча и электрический фонарик;
- 4) таблетки сухого горючего для разведения костра или обогрева убежища;
- 5) свисток для сигнализации;
- 6) большой нож (мачете) в ножнах, который может использоваться и как топор, лопата, острога;

- 7) компас;
- 8) кусок плотной фольги и полиэтилена;
- 9) рыболовные принадлежности (если есть водоемы);
- 10) сигнальные патроны;
- 11) аварийный набор медикаментов;
- 12) запас воды и продуктов;
- 13) сотовый телефон с дополнительно заряженным накопителем;
- 14) яркие платки, косынки, светоотражатели.

Этот список может расширяться или сужаться в зависимости от ситуации и опыта нахождения конкретного человека в природной среде. И, конечно, хорошо всегда иметь с собой карту местности. Наибольшей полнотой информации о районе обладают топографические карты. С их помощью можно наиболее точно оценить рельеф территории, гидрографию, общие ориентиры, дороги и т. п.

Когда вы прибыли на электричке или на машине к месту предполагаемого входа в лес, необходимо сориентироваться по карте и место входа на ней обозначить

«крестиком». Лучше всего дома заранее пунктиром наметить предполагаемый маршрут движения и места остановок на отдых и перекус. Заодно там сможете проверить, не отклонились ли от маршрута, примерно определитесь с рельефом и избежите потенциально опасных мест – болот, оврагов. Сверяясь с картой, вы быстрее поймете, что заблудились, если место вашего нахождения перестанет совпадать с обозначениями на карте.

РАЗВЕНЧАНИЕ МИФОВ

Существует ряд ошибочных представлений обывателей о поисках людей в лесу. Эти заблуждения, распространяющиеся в качестве мифов, весьма идеалистически представляют масштаб этой проблемы и способы ее решения. Что же сразу приходит в голову обычному человеку при ответе на вопрос «как искать?». Очевидно – определить его положение по мобильному телефону (если он, конечно, есть у потерявшегося).

Итак, миф 1. *Потерявшегося можно найти по мобильному телефону.* Давайте разберемся, так ли это? Первым делом мы столкнемся с нашим законодательством. Данные о местонахождении мобильного телефона охраняются так же, как и тайна переговоров. Это означает, что вы сможете их получить или через официальный запрос от МВД/ФСБ/Прокуратуры, или если телефон потерявшегося зарегистрирован на вас. Представим себе, что мы получили от сотового оператора долгожданные цифры. Что они нам дадут? Сотовый оператор скажет вам, с какой базовой станции и через какую антенну вел последний разговор потерявшийся. В городе, где очень высокая плотность базовых станций, это позволило бы определить его местоположение (зону нахождения) с точностью до сотен метров. В лесной же местности чаще всего вы получите сектор огромного размера.



В 90 % случаев это позволяет лишь подтвердить, действительно ли потерявшийся находится в этом лесу.

Миф 2. Заблудившегося нужно искать с помощью собаки.

Конечно, данное предложение может быть реализовано, но... У лесных поисков есть своя специфика, и обычные служебные собаки не годятся для этого. А специально подготовленных поисково-спасательных и тем более следовых собак для природной среды очень мало. И самое главное – они никогда не дают гарантированного результата. Часто может появиться лишь дополнительная информация («тут его не было», «тут он был»). И только грамотное использование этой информации спасателями способно привести к счастливому финалу.

Миф 3. Обнаружить пропавшего в лесу с вертолета. Допустим, что у спасателей, которые ищут потерявшегося, есть вертолет и стоит отличная погода. Если вы летали на самолете или вертолете, то представляете, как интересно рассматривать сверху проносящиеся внизу города, реки, дороги, леса и поля. А вы пробовали увидеть человека в лесу? Да еще если он оделся в камуфляж? С воздуха это сделать крайне тяжело. С вертолета можно обнаружить потерявшегося только в случае, если он будет находиться на открытой местности, в яркой одежде, тем более подавать сигналы, разожжет костер.

Миф 4. В поисках поможет тепловизор. Технический прогресс в настоящее время, действительно, приходит на помощь поисково-спасательным службам. Однако тепловизор, если даже он найдется у спасателей, позволяет увидеть объекты с большей температурой на фоне холодных объектов. И такие системы, к сожалению, эффективно работают тоже только на открытых территориях или в редколесье. А в лесу... Его тепловое излучение в летние дни часто не позволяет выделить на его фоне человека. Следует также заметить, что подобная техника стоит миллионы рублей, и применение ее пока что ограничено.

Миф 5. Надо просто прочесать лес. Да, это самый надежный способ. Но предположим, что площадь района поиска 100 км². Учитывая скорость передвижения по лесу, затрудненную проходимость местности, на прочесывание указанного района за один день потребуется до 3 тыс. соответствующих



образом подготовленных и экипированных человек. Поэтому не так-то просто организовать такой поиск. Между прочим, в Ленинградской области в отдельные дни теряется до 10–15 человек...

Миф 6. Попытаться найти потерявшегося на автомобиле, квадроцикле, вездеходе. Такой способ, конечно, возможен, но нужно быть уверенным в том, что человек уже сам вышел из леса на дорогу или просеку, по которой будет проходить ваш внедорожник. Иначе много ли вы сможете увидеть из автомобиля или услышать оклик. Транспорт обычно используется для заброски поисковых групп, а не для поиска.

Таким образом, найти человека в лесу – непростая задача. Часто она усложняется противодействием со стороны самого спасаемого, особенно если это пожилой человек. А иной местный житель по сотовому телефону начинает спорить со спасателем по поводу предполагаемого местонахождения. Тем самым теряется драгоценное время для поиска и сажается аккумулятор телефона.

АЛГОРИТМЫ СПАСЕНИЯ

Давайте определимся, что же нужно делать человеку, который заблудился.

Первым делом необходимо звонить спасателям! Не родственникам, их вы известите позже. Работа же спасательных

служб организована таким образом, что позвонить по номеру «112» можно без участия sim-карты, если это территория не вашего оператора связи. Главное – понятно, толково объяснить, где вы находитесь. Для этого в лесу надо быть внимательным, уметь замечать такие приметы, как квартальный столб, делящий лес на квадраты в соответствии с картой (на нем есть специальные метки), помнить, с какого шоссе вы отправились в лес, какие поблизости реки, озера, населенные пункты.

Но какие действия лучше всего совершать, а какие – не стоит.

Если вы поняли, что заблудились, остановитесь и спокойно осмотритесь, оцените все, что видите вокруг себя. Вслушайтесь в звуки леса. Доносящиеся издали лай собак (слышен на расстоянии до 2–3 км), голоса людей, звуки работающей техники, железной дороги (идущий поезд слышен на расстоянии до 10 км) – все это может под-

сказать вам направление движения.

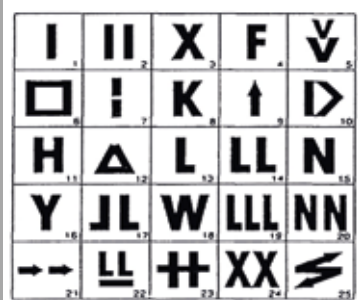
Возможно, рядом есть высокое дерево, на которое получится влезть и осмотреть окрестности с высоты.

А если вы дозвонились до спасателей и уверены, что вас ищут, то лучше всего оставаться на одном месте и развести костер. Дым покажет ваше месторасположение. Можно стучать время от времени по дереву толстой палкой – эти звуки слышны на большие расстояния.

Но вдруг ваш сотовый телефон оказался разряженным, тогда приходится искать путь самостоятельно. Старайтесь ориентироваться по солнцу: для этого необходимо помнить, в каком направлении ближайший населенный пункт или с какого направления вы пришли. Ранним утром солнце находится на востоке, ближе к полудню переходит на юг, к 19 часам опускается к западу. Если ночное небо безоблачно, можно отыскать Полярную звезду, которая покажет, где север. Полярная звезда – не самая яркая на всем небосклоне, но самая заметная в созвездии Малой Медведицы, напоминающей форму ковша, – она расположена на конце его ручки.

При осмотре вы можете обнаружить тропу; определите, не звериная ли она. Тропа животных скорее всего выведет вас к водопою, ручью или реке. Двигаясь вдоль их по течению, вы выйдете к насе-

НАША СПРАВКА



Чтобы облегчить поиск, целесообразно знать и применять Международную кодовую таблицу сигналов «Земля – Воздух».

1. Нужен врач – серьезные телесные повреждения.
 2. Нужны медикаменты.
 3. Неспособны двигаться.
 4. Нужны пища и вода.
 5. Требуется оружие и боеприпасы.
 6. Требуется карта и компас.
 7. Нужны сигнальная лампа с батареей и радиостанция.
 8. Укажите направление следования.
 9. Я двигаюсь в этом направлении.
 10. Попытаемся взлететь.
 11. Судно серьезно повреждено.
 12. Здесь можно безопасно совершить посадку.
 13. Требуется топливо и масло.
 14. Все в порядке.
 15. Нет или отрицательно.
 16. Да или положительно.
 17. Не понял.
 18. Требуется механик.
 19. Операции закончены.
 20. Ничего не обнаружено, продолжим поиски.
 21. Получены сведения, что воздушное судно находится в этом направлении.
 22. Мы нашли всех людей.
 23. Мы нашли только несколько человек.
 24. Мы не в состоянии продолжать, возвращаемся на базу.
 25. Разделились на две группы, каждая следует в указанном направлении.
- Соответствующие знаки таблицы могут быть выложены с помощью подручных средств (снаряжение, одежда, камни, деревья), а также самими людьми, которые должны лечь на землю, снег, лед, либо вытоптать знак на снегу.

ленному пункту. Если ветви кустов смыкаются в районе вашей груди, значит, тропа звериная. Будьте осторожны! Встречаться с дикими животными не стоит.

Двигаясь по трассе, оставляйте «зарубки»: надломленная ветка, стрела, выложенная из камней, привязанный к кусту кусок ткани помогут и вам, и тем, кто будет вас искать.

Ночью, в темноте, двигаться не стоит. Организуйте себе ночлег: до наступления темноты соберите запас топлива с расчетом, чтобы хватило до утра, и материал, чтобы развести костер. Окопайте (или очистите) территорию костра: на 1–1,5 м вокруг него не должно быть легко воспламеняющихся материалов. Запаситесь водой для питья, а также для профилактики пожара в сухую погоду.

Спать ложитесь к костру боком, параллельно. Спички, например, туристы готовят заранее, чтобы исключить риск их намокания: покрывают воском верхнюю часть каждой спички и хранят в герметично закрытой таре. Хранится отдельно и часть коробка, годная для воспламенения спичек. Лучше разводить не большой, а маленький костер – его легче будет поддерживать. Если вы спите у костра, опасаться нападения зверей не стоит, они сами боятся человека и огня. Просто будьте внимательны.

Не надо бороться со сном, отдых организму в возникшей ситуации необходим. Понятно, что вы испытываете стресс, но старайтесь думать о том, что летняя ночь коротка и утро настанет совсем скоро, а там и помощь придет.

Покидая свою стоянку, тщательно потушите костер. Постарайтесь не отклоняться от намеченного курса движения и, как было сказано, оставляйте приметы. В фильмах и книгах про заблудившихся персонажи часто «ходят по кругу» в лесу. Так бывает потому, что правая нога делает движения с чуть большей силой, чем левая, и если не выбирать никаких ориентиров, то движение будет происходить не по прямой. Но, как правило, быстрее находят тех, кто остается на одном месте и не запутывает свои следы. Так что лучше всего ждать спасателей на одном месте, поддерживая дымящий костер, который поможет быстрее вас обнаружить.

Не следует держать мобильный телефон все время включенным, подолгу разговаривать с кем-либо, так как аппарат может разрядиться и не сработает, когда он реально может понадобиться.

Что еще нельзя делать, заблудившись в лесу? Недопустимо пить некипяченую воду, добытую из природных источников, а также сразу съесть весь продуктовый запас. Желательно распределить его на равные части на ближайшие 3–4 суток. Ну а если запас на исходе, поищите орехи, ягоды, грибы, причем только те, которые знаете в качестве съедобных. При налечии снасти можно в водоеме половить рыбу.

Помните, что соблюдение всех этих несложных рекомендаций поможет вам, совершая прогулку в лес, не попасть в экстремальную ситуацию. Основами же выживания в подобных условиях являются прочные знания в различных областях, начиная с астрономии и медицины и заканчивая умениями готовить пищу из продуктов местной флоры и фауны. Поэтому каждому человеку необходимо повышать уровень самообразования.

ОСОБЫЙ ЯЗЫК

Желательно знать и уметь применять на практике специальные сигналы. Для обозначения собственного местонахождения можно использовать дым костра днем и яркий свет ночью. Если в костер бросить резину, куски изоляции, масляные тряпки, то будет выделяться черный дым, который хорошо виден в пасмурную погоду. Для получения белого дыма – он особенно заметен в ясную погоду – в костер следует бросать зеленые листья, свежую траву, сырой мох. Ночью могут быть использованы свет ручного электрического фонарика, факел, тот же костер.

Для подачи сигнала с земли воздушному транспортному средству (самолету) можно применять специальное сигнальное зеркало. Нужно держать его на расстоянии 25–30 см от лица и смотреть через визирное отверстие на самолет. В случае отсутствия такого зеркала можно использовать предметы с блестящими поверхностями, в центре которых делается отверстие для визирования. А световой луч необходимо посылать вдоль всей линии горизонта даже тогда, когда не слышно шума мотора самолета.

Таков, мы считаем, необходимый минимум знаний для того, чтобы безопасно отдохнуть на природе. Но кроме этого следует знать еще ряд особенностей в работе поисково-спасательных отрядов, что поможет лучше понять суть поисков и особенности действий спасателей при их проведении.

ПРИЛОЖЕНИЕ, КОТОРОЕ ДЕЛАЕТ ЖИЗНЬ БЕЗОПАСНЕЕ

Мобильное приложение Системы-112 Московской области «112МО» было запущено в 2017 г. Оно открыло для населения возможность обратиться за помощью к операторам единого телефонного номера «112» и воспользоваться рядом других полезных функций. С тех пор через приложение было принято и обработано более 1,5 тыс. обращений.

Сегодня «112МО» – это настоящий помощник всех пользователей смартфонов. Главное, чтобы был доступ в Интернет, а остальное сделает удобная система.

Основное предназначение мобильного приложения Службы спасения Московской области – оперативный вызов экстренной помощи. Помимо этого, приложение делает возможным поиск ближайшего медицинского учреждения, пожарной части, участкового пункта полиции, МФЦ и других административных учреждений на карте, с его помощью можно построить к ним маршрут, отследить местонахождение машины скорой помощи после ее вызова. Также «112МО» позволяет определять, где находятся ваши родные и близкие, или помогать ближнему, если стали свидетелем происшествия.

«Функция «Связанные контакты» пользуется популярностью у родителей подростков, людей, у которых есть пожилые или с проблемами здоровья родственники, – комментируют операторы Системы-112 Московской области. – Можно в любой момент посмотреть, где находится человек. Более того, можно указать необходимые зоны местоположения, где часто бывают ваши дети, например школа, спортивная секция, музыкальная школа. Когда ребенок входит на территорию учреждения или выходит из него, приложение информирует вас об этом».



Приложение представляет собой дополнительный способ связи с операторами Системы-112. Через него можно отправить сообщение в службу спасения, нажав на кнопку «Я здесь, мне нужна помощь», операторы автоматически получают координаты местоположения человека, попавше-

го в беду. Эта функция не раз помогла в трудной ситуации людям с нарушениями слуха и речи. Также кнопка «112» в приложении дает возможность обратиться за помощью, отправив по телефону СМС, или сообщить о происшествии, отослав операторам фото и короткое описание ситуации.

В мобильном приложении службы спасения «112МО» в скором времени появится и ряд других полезных функций. С каждым годом оно становится более удобным и «умным», чтобы каждый, кто попал в сложную ситуацию, не растерялся и получил оперативную помощь.

Скачать мобильное приложение Системы-112 Московской области можно по запросу «112 МО» в магазинах приложений App Store и Google play.

Также скачать мобильное приложение Системы-112 Московской области можно и с помощью QR-кода.

**112 СЛУЖБА СПАСЕНИЯ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

МОБИЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

ТВОЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ВСЕГДА С ТОБОЙ!

СКАЧИВАЙТЕ ПРИЛОЖЕНИЕ
В APP STORE И GOOGLE PLAY

Available on the App Store

GET IT ON Google Play

БОЕВОЙ ОФИЦЕР – НА СЛУЖБЕ СПАСЕНИЯ

Председатель Общероссийской общественной организации ветеранов органов управления по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной охраны генерал-полковник внутренней службы в отставке **Шамсутдин Дагиров** ответил на вопросы редакции журнала «Гражданская защита».

– Шамсутдин Шарабутдинович, год назад, в декабре 2019 г., прошел учредительный съезд Общероссийской общественной организации ветеранов органов управления по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной охраны. На нем делегаты съезда единодушно избрали вас председателем своей организации. Что удалось сделать за этот год, какие задачи приходится решать в первую очередь?

– Времени с того волнительного события прошло немного, к тому же свои коррективы внесла пандемия коронавируса. И все-таки в апреле 2020 г. удалось в Минюсте зарегистрировать нашу новую общественную организацию ветеранов. Сегодня мы имеем четкую вертикаль управления, подчиненность от Центрального совета до первичных организаций на местах. В каждом субъекте России при главных управлениях МЧС созданы и успешно работают наши региональные отделения.

Сейчас работаем над созданием межрегиональных координационных советов по федеральным округам.

Главная наша задача – это забота о наших ветеранах, которые посвятили себя, свою жизнь делу спасения других жизней.

– Вы сменили на этом посту участника Великой Отечественной войны, легенду гражданской обороны и чрезвычайного ведомства генерал-лейтенанта Дмитрия Ивановича Михайлика, скончавшегося в январе 2019 г. Какие чувства вы испытывали, когда вам предложили баллотироваться на этот почетный пост? Что взяли на вооружение от своего предшественника?

– После моего увольнения с военной службы на пенсию, при встречах с ним уважаемый Дмитрий Иванович Михайлик предлагал мне занять его место председа-



теля Центрального совета ветеранов МЧС России, на что я категорически возражал. Но жизнь распорядилась именно так, как хотел Дмитрий Иванович...

После беседы с нашим министром Евгением Николаевичем Зиничевым я принял решение баллотироваться на этот ответственный, почетный пост и рад, что ветераны оказали мне свое доверие. Это тем более волнительно, что мне пришлось подхватить бразды правления после ухода из жизни всеми любимого Дмитрия Ивановича.

Кстати, недавно, 5 ноября исполнилось сто лет со дня его рождения. Руководство министерства, члены Центрального совета ветеранской организации, ветераны ГО – МЧС России побывали у могилы Дмитрия Ивановича и почтили его светлую память, возложили венки и цветы. Состоялся митинг памяти о Солдате Победы.

Понимаю, что подчас нас будут сравнивать, поэтому хочу в руководстве Центральным советом ветеранов МЧС России взять все лучшее от своего предшественника: теплое, бережное отношение к людям, внимательное отношение к их проб-

лемам, заботу о подрастающем поколении спасателей и пожарных.

– Шамсутдин Шарабутдинович, расскажите немного о себе, о своих родителях, о традициях воинской службы среди кумыкского народа. Вы же родились в Дагестане?

– Да, я родился и вырос в селе Халимбекаул Буйнакского района Республики Дагестан.

Отец мой, Дагиров Шарабутдин Дагирович – активный участник Великой Отечественной войны. В 1939 г. он был призван в армию, служил солдатом на Дальнем Востоке, а в 1942 г. его дивизию перебросили на территорию Украины, и там он воевал в составе 1-го Украинского фронта, а затем 1-го, 2-го Прибалтийских и Ленинградского фронтов. 27 октября 1944 г. получил тяжелое ранение. Войну окончил в Курляндской группе войск 6-й гвардейской армии в Литве гвардии лейтенантом, командиром пулеметного взвода. Награжден медалью «За боевые заслуги», орденом Красной Звезды и орденом Отечественной войны II степени. Демобилизовался только в декабре 1946 г.

Мать всю жизнь работала в колхозе, до самой пенсии. К сожалению, родителей уже нет в живых...

– С чем был связан ваш выбор Орджоникидзевского высшего общевойскового командного училища – с тем, чтобы получить офицерское звание, стать профессиональным военным?

– Когда учился в старших классах школы, я увидел художественный фильм «В бой идут одни старики» и после этого принял для себя решение – буду летчиком-истребителем! По окончании школы оформил через военкомат документы для поступления в Ейское высшее военное авиационное



училище летчиков. Из 50 подавших документы медкомиссию прошли только четыре человека, в том числе и я.

Помню, завели нас в кабинет начальника 2-го отдела Республиканского военного комиссариата на беседу. В разговоре офицер сказал: считайте, что вы уже поступили в училище летчиков, даже если провалите какой-то экзамен. В «Ейске» главное – здоровье...

К великому сожалению, родители с самого начала были против, чтобы я поступал в авиационное училище, и в итоге мне пришлось, как и положено, подчиниться их желанию. И получилось, что сразу после окончания школы я нигде не поступил, а на следующий год поступил в Орджоникидзевское ВОКУ, которое окончил в 1981 г.

Получив лейтенантские погоны, для прохождения дальнейшей службы был направлен в Приволжский военный округ. Принял учебный взвод 43-й учебной мотострелковой дивизии, затем стал командиром учебной роты, готовил механиков-водителей для боевой машины пехоты (БМП). В марте 1985 г. меня направили в 40-ю общевойсковую армию в Туркестанский военный округ для выполнения интернационального долга в Республике Афганистан.

— За четыре года в войсках вы прошли путь от командира взвода до заместителя командира батальона и в этой должности два года отслужили в Афганистане. Чем запомнились те годы?

— В Афганистане я попал в знаменитый 191-й отдельный мотострелковый полк на должность командира 4-й мотострелковой роты. Но через три месяца в звании старшего лейтенанта был назначен на должность заместителя командира 1-го мотострелкового батальона.

— За какие операции вы были удостоены высоких государственных наград?

— К ордену Красной Звезды я был представлен за захват и уничтожение базового лагеря душманов в ходе проведения армейской операции в горах Искополь. Я тогда действовал в качестве командира штурмовой группы воздушного десанта. Моей группе была поставлена задача десантироваться в районе базового лагеря душманов, захватить небольшой участок местности и обеспечить высадку основных сил батальона в районе проведения операции.

Зная местность, организовав взаимодействие с летчиками, мы десантировались в «мертвой зоне» для противника. Затем путем охвата двумя группами по 12 человек вышли в назначенный район и вступили в бой. Нам удалось захватить участок территории базового лагеря и обеспечить безопасное десантирование основных сил батальона, а затем – полка. В ходе этого боя мы не потеряли ни одного человека, захватили два крупнокалиберных пулемета ДШК, одну зенитную горную установку, тысячи боеприпасов к ним, а также 45 противотанковых мин.

— А за какую операцию вас наградили орденом Красного Знамени?

— Орденом Красного Знамени я был награжден за успешно проведенную операцию по сопровождению колонны из 216 автомобилей с боеприпасами, ГСМ и другими материальными средствами, которая шла из Союза в отдаленный гарнизон в районе населенного пункта Шахджой, где располагался наш отдельный батальон специального назначения ГРУ в полном окружении кандагарской группировки душманов.

Задача состояла в том, чтобы встретить колонну в районе населенного пункта Шей-

хабад, привести в расположение нашего полка, а рано утром начать движение дальше на юг в сторону Кандагара и доставить до места назначения ценный груз.

Так получилось, что мой комбат майор Е.В. Миронов сдавал дела и должность, а его сменщик еще не принял батальон, и поэтому старшим боевого охранения колонны приказом командира полка был назначен я.

Накануне начальник разведки полка проинформировал, что душманы готовят засаду на одном из участков маршрута движения нашей колонны для массированного удара по ней. Однако где, в каком месте маршрута длиной в 210 км, было неизвестно.

Тщательно изучив весь путь, складки местности, мы пришли к выводу, что единственным участком для засад подходила «Мушакайская зеленка» протяженностью 7 км.

В 4 часа утра начали движение. Преодолели 200 км, за 10 км до места назначения колонну все-таки обстреляли из гранатометов РПГ-7 и стрелкового оружия. К счастью, у нас обошлось без потерь и раненых. Огонь мы быстро подавили и без дальнейших помех дошли до пункта назначения. Разгрузились, а рано утром – марш обратно. Колонна шла со скоростью 30–40 км/ч. В районе 12 часов дня по нам раздалась выстрелы из гранатометов и стрелкового оружия. Открываем ответный огонь по обе стороны.

Бое столкновение продолжалось с 12.00 до 16.40. В результате погиб мой командир взвода связи лейтенант Пушкин, 9 человек получили различные ранения. На следующий день «ХАД» (Афганский КГБ) сообщил руководству 40-й армии о результатах боя: потери душманов составили порядка 56 человек убитыми и более ста ра-

ненных. Мы захватили большое количество РПГ-7, стрелкового оружия и боеприпасов.

За эту операцию я и двое моих подчиненных были награждены орденами Красного Знамени, многие бойцы и офицеры – орденами Красной Звезды и медалями «За отвагу».

В общей сложности в Афганистане мне довелось участвовать в 17 боевых операциях.



– С 1987 по 1991 г. вы служили в Белорусском военном округе, затем учились в Военной академии бронетанковых войск имени Маршала Советского Союза Р.Я. Малиновского. В связи с чем после окончания академии вы, боевой офицер, перешли из Министерства обороны в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий?

– После учебы в академии в 1994 г. я первоначально был распределен на должность заместителя командира 131-й мотострелковой бригады (Майкопской), но судьба распорядилась так, что я в дальнейшем посвятил себя службе спасения людей. С сентября 1994 г. я оказался в системе МЧС России. Службу начал с должности офицера Оперативного управления центрального аппарата, прошел все должности до заместителя начальника департамента. Довелось участвовать в ликвидации почти всех крупных ЧС того времени, выполнять служебно-боевые задачи в составе Территориального управления МЧС России в Чеченской Республике, в зоне Осетино-Ингушского конфликта, реагировать

НАША СПРАВКА

Шамсутдин Шарабуддинович Дагиров в дальнейшем за участие в ликвидации различных ЧС и другие успехи по службе был награжден еще двумя орденами: орденом «За военные заслуги» в 2000 г. и орденом Дружбы в 2006 г.

на трагические события, произошедшие в Беслане, в ДК на Дубровке (мюзикл «Норд-Ост»), на взрывы террористами жилых домов в Москве, Каспийске и т. д.

С ноября 2001 г. по январь 2002 г. руководил Гуманитарным центром МЧС России в Исламской Республике Афганистан, – награжден именным боевым оружием – пистолетом ПМ.

После этой уникальной операции по оказанию помощи многострадальному афганскому народу мне предложили должность 1-го заместителя начальника Северо-Западного регионального центра МЧС России, а с июня 2007 г. по апрель 2014 г. проходил службу на должности начальника СЗРЦ.

Последние четыре года кадровой службы, с 2014 по 2018 г., мне довелось

руководить прославленным учебным заведением нашего министерства – Академией Государственной противопожарной службы МЧС России.

– Годовщина вашего избрания на пост председателя Общероссийской общественной организации ветеранов МЧС России совпадает с 30-летним юбилеем чрезвычайного ведомства. Какие мероприя-

тия Центральный Совет ветеранской организации предусматривает провести в связи с этой датой?

– У нас был намечен весьма широкий план мероприятий к юбилею министерства. Какие-то из них уже реализованы, а какие-то находятся в стадии подготовки или на этапе реализации.

В частности, не только юбилейным, а постоянным мероприятием является популяризация нашими ветеранами деятельности МЧС России и героико-патриотическое воспитание молодежи на примерах отважных и мужественных действий наших спасателей и пожарных.

Ветеранская организация приняла участие в подготовке и открытии мемориального комплекса «Связь времен» в Академии гражданской защиты МЧС России. Мы также участвовали в работе комиссии конкурса музыкального творчества спасателей и пожарных, посвященного 30-летию министерства. К этой дате готовится к выпуску специальный музыкальный диск.

Много нашей работы требует подготовка представлений к награждению ветеранов чрезвычайного ведомства медалью «XXX лет МЧС России». Мы организуем также поздравления ветеранов МПВО – ГО – ГПС – МЧС с 30-й годовщиной министерства.

Как всегда Центральный совет активно участвует в подготовке и проведении фестиваля профессионального мастерства «Созвездие мужества», который ныне проходит в рамках юбилейных мероприятий.

И, наконец, вершина всего – торжества, посвященные Дню спасателя и 30-летию МЧС России, включая праздничный концерт.

Беседовал **Сергей Князьков**, наш корреспондент.

Фото из архива редакции



Наталья Данилова, пресс-служба ГУ МЧС России по г. Севастополю; Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото предоставлены авторами

ОБЪЕКТ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ

В подземном бункере в центре Севастополя функционирует уникальный музей гражданской обороны.

В РАЗГАР ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ

Город-герой Севастополь имеет статус города федерального значения. На его территории сосредоточено свыше ста объектов исторической и культурной ценности, духовно-патриотического, научного, природного наследия. Этот регион России ежегодно привлекает к себе более полу-миллиона туристов из разных уголков нашей страны, а также из ближнего и дальнего зарубежья.

Одним из самых молодых экскурсионных мест города, но вместе с тем весьма самобытным, колоритным и привлекательным, является музей гражданской обороны «Подземный Севастополь». Это достопримечательность «особого назначения». Музей создан на базе противоатомного убежища середины XX в., расположен в самом центре города, но находится под землей – в недрах Центрального городского холма.

Сооружение было построено в пятидесятые годы прошлого века, в разгар холодной войны, и получило название «Объект С-2». Фактически это противоатомное убежище высшей категории защиты. Действуя в мирное время как музей, оно в любой момент готово к использованию по прямому назначению.

«Как известно, в годы холодной войны Севастополь – как главная база Черноморского флота – находился в списке приоритетных целей для ядерной бомбардировки вероятного противника, – рассказывает руководитель музея, директор автономной некоммерческой организации туристического и культурного развития «Равелин» Артем Нуров. – Вход в него был замаскирован. По замыслу, в бункере могли бы



работать специалисты, задействованные в ликвидации последствий ядерного взрыва и восстановлении основных функций жизнедеятельности города. Одновременно объект рассчитан на укрытие более чем 2 тыс. человек. К счастью, ни разу он не был использован по своему назначению».

В помещениях за массивной дверью люди могут спастись не только от ядерного удара, но и от любой бомбардировки с воздуха, от химической атаки, радиационной катастрофы. Убежище представляет собой небольшой «город», возведенный на глубине 47 м под землей. Выход же из него располагается на противоположной от входа стороне городского холма.

Бункер может функционировать в автономном режиме в течение несколь-

ких дней – в подземных залах и коридорах для этого есть все необходимое. Имеются собственные ресурсы жизнеобеспечения: система водоснабжения и водоотвода, артезианская скважина глубиной более 37 м, устройства фильтрации и регенерации воздуха, узел радиосвязи, медицинский блок,



лаборатории, дизель-электростанция, запасы продуктов, медикаментов и даже мини-огород, который в условиях отсутствия солнечного света дает стабильный урожай овощей. Все механизмы, аппараты и коммуникации поддерживаются в рабочем состоянии.

ЗА ДВЕ МИНУТЫ «ДО ВЗРЫВА»

Почти год потребовался для того, чтобы инженерный шедевр советского прошлого превратился в экскурсионный объект настоящего. Масштабную работу по оборудованию помещений и комплектации фондов совместно провели активисты автономной некоммерческой организации туристического и культурного развития «Равелин» и представители Главного управления МЧС России по городу Севастополю при поддержке местного правительства. И летом 2018 г. объект впервые открыл двери посетителям в качестве Музея гражданской обороны «Подземный Севастополь».

Корреспонденту журнала, проводившему свой отпуск в легендарном городе, впервые довелось посетить музей

в октябре нынешнего года. Как и любой взрослый гражданин, он заплатил 300 руб. за входной билет. О том, что он сотрудник МЧС России, упоминать не стал.

Музей частный, пояснили ему, и льготы – 100 рублей за билет – предоставляются здесь только местным пенсионерам. Ладно, затраты на билет приемлемые... Тем более что внутри объекта разрешается фотографировать и снимать видео.

Экскурсионная группа из посетителей собралась довольно быстро, человек 15–20... Семейные пары, многие с детьми, видимо, как и корреспондент журнала, все приезжие.

Экскурсовод Максим сразу же вводит в курс дела:

«Мы находимся в подземном противорадиационном объекте 1-го класса защиты, С-2. Таких по Севастополю в период с 1952 по 1957 г. было построено десять. Большинство из них в девяностые годы были либо разрушены, либо сейчас находятся в числе объектов гражданской обороны».

Экскурсионную группу встречает коридор-потерна длиной 60 м. В полутем-

ном помещении группа подходит к часам, укрепленным на стене и подсвеченным кроваво-красным светом. На циферблате 23.58.

«Они у нас не показывают текущее время, – уточняет Максим. – Понимать надо так: мы с вами как будто за две минуты до третьей мировой, термоядерной войны!»

Отталкиваясь от этих символических цифр, посетителям объекта С-2 рассказывают о международной обстановке, сложившейся с появлением ядерного оружия, дают краткий обзор его развития и возможностей защиты от него.

ЭКСКУРСИЯ

У стенда «План строительства подземного Севастополя» экскурсантов знакомят с пятью наиболее значительными подземными защитными сооружениями, которые были построены в Севастополе и находятся более-менее на слуху. Например, «Объект ГТС-825» – подземный комплекс в Балаклаве, расположенный в горе Таврас общей площадью 20 тыс. м². Представляет собой укрытие и ремонтный центр под-



водных лодок среднего класса. Объект был построен в период с 1952 по 1961 г. и мог выдержать прямое попадание ядерной бомбы мощностью 100 килотонн. В конце прошлого века он был разграблен, а в 2003 г. превращен в музей фортификационных сооружений. Сегодня туда водят экскурсионные группы, но объект находится в собственности Черноморского флота и взят под охрану.

... Движемся дальше. Переходя из одного помещения в другое, начинаешь ощущать, будто идешь по врытой в землю подводной лодке. Экскурсовод как бы подтверждает эти догадки:

«Площадь объекта 2,4 тыс. м², длина – 550 м, ширина – 4,7 м, высота – 3,2 м. Количество укрываемых – более 2 000 человек.

Вот подземный пункт управления. Обстановка 1950–1960-х гг., – говорит Максим. – Молодежь, должно быть, ухмыляется: все старье... Действительно, аппарата связи поклонникам смартфонов может показаться примитивной, но она и после ядерной катастрофы сможет соединить бункер с любой точкой страны и даже планеты (тогда как смартфоны быстро “сдохнут” и окажутся бесполезными).

Все двигатели и генераторы на объекте заправлены и могут быть запущены, как только потребуется. В медицинской операционной подготовлены необходимые инструменты и медикаменты, а в лабораториях – нужные реактивы. Комплекс имеет собственную систему вентиляции, канализации, подачи воды (все функционирует)».

Атмосферу холодной войны дополняют плакаты и инструкции на стенах – в лучших советских традициях, не слишком красиво, но доходчиво. А дополнительно

ДОСЛОВНО

Дмитрий Козлов, начальник Главного управления МЧС России по городу Севастополю полковник внутренней службы: «Сам объект как комплекс функциональных помещений и аутентичных артефактов, несомненно, представляет большой интерес для посетителей. Гостей бункера-музея встречают уникальные экспозиции, которые постоянно пополняются. В частности, расширять их помогают и севастопольские спасатели МЧС России. При участии сотрудников и ветеранов чрезвычайного ведомства сформированы собрания средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения, целый блок экспонатов, фото- и видеоматериалов, рассказывающий об истории и развитии пожарной охраны города, о современных задачах гражданской обороны. Неизменно привлекает внимание часть музейного собрания, созданная пиротехниками Главного управления МЧС России по городу Севастополю. В ней представлены осколки взрывоопасных предметов времен Великой Отечественной войны, которые наши специалисты обнаружили на территории севастопольского района и крымского региона. А в 2019 г. музейным достоянием стал корпус от крупной и грозной морской мины – АМД-1000. Ее учебный вариант наши водолазы обнаружили в акватории недалеко от Фороса. Также совместную работу сотрудники МЧС и музея проводят в интересах повышения уровня культуры безопасности населения. Например, систематически мы организуем масштабные экскурсии для учащейся молодежи: ребята не только знакомятся с объектом, но могут узнать и о правилах действий при различных чрезвычайных ситуациях, о методах оказания первой помощи пострадавшим и т. д.»

экскурсантов знакомят с ситуацией того времени – в особом кинозале, где демонстрируют документальные фильмы.

Экскурсии в «Подземном Севастополе» взрослым напоминают уроки начальной военной подготовки в школе, например, определения понятий радиоактивного заражения, электромагнитного импульса и т. п. А для детей они являются полезным дополнением к изучению темы выживания в экстремальных условиях.

Через 40 мин экскурсия заканчивается. Неожиданно группа выходит из укрытия не в то место, через которое входила под землю. Так было предусмотрено проектом: на случай, если в результате ядерного удара окажется завален основной вход.

И ЛЮБОПЫТНО, И ПОЗНАВАТЕЛЬНО

Впечатления от посещения С-2 сложные. Здесь и гордость за инженерную мысль и трудовой подвиг предшествующих поколений советских людей, и осознание хрупкости человеческой жизни.

В Интернете можно прочитывать такие отзывы о музее «Подземный Севастополь». Некий Владимир В. пишет: «Музей – это, конечно, замечательно, НО! В наше смутное, шаткое и нестабильное время спросите любого севастопольца, где ближайшее к нему бомбоубежище, в котором он и его семья может укрыться в “пиковом” случае!? Даю гарантию, что ответ повиснет в воздухе...» (здесь и далее орфография сохранена. – *Примеч. авт.*).

Ему отвечает некто Игорь А.: «Владимир, подобная “осведомленность” не только в Севастополе!».

А Александр М. говорит: «Владимир, Это говорит только о том, что Севастополь, как и любой другой российский город, готов к миру, но не готовит войну!»

Думается, авторы высказываний здраво рассуждают и о слабой подготовке обычных людей к гражданской обороне, и о необходимости поддерживать объекты ГО в надлежащем состоянии.

Сегодня необычный объект, собранные в нем экспонаты и сама его атмосфера не оставляют равнодушными никого из посетителей разных возрастов. За два года работы Севастопольского музея гражданской обороны его посетили более 50 тыс. гостей. Без малого 13 тыс. из них – школьники региона, кадеты МЧС России и воспитанники Международного детского центра «Артек». В канун 30-летия чрезвычайного ведомства поток посетителей в этот уникальный музей, конечно, увеличился.



Марианна Гусева, канд. филос. наук; Екатерина Прокофьева, преподаватели курсов ГО ГКУ ДПО «УМЦ по ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга.

Фото из архива редакции и открытых источников

ПРОТИВОГАЗ: ОТ ИСТОКОВ ДО НАШИХ ДНЕЙ

Развитие химии в конце XIX в. открывало широкие возможности использования боевых отравляющих веществ. Первая мировая война, приобретая позиционный характер, поставила задачу поиска новых видов наступательного вооружения, а также средств защиты. Главным было не только найти эффективные фильтры, в которых бы осаждалось отравляющее вещество, но и создать надежную маску.

Окончание. Начало в «ГЗ» № 11

Одним из тех великих русских ученых, кто поставил перед собой задачу безотлагательного поиска средств спасения от удушающих газов, был профессор Николай Зелинский (впоследствии академик). На основе целого ряда исследований он сделал заключение, что для создания универсального защитного устройства необходим универсальный поливалентный химический поглотитель, для которого был бы совершенно безразличен химический характер газа.

В ПОИСКАХ ПОГЛОТИТЕЛЯ

Сначала Н.Д. Зелинский (на фото внизу) решил использовать в качестве поглотителя древесный уголь, адсорбционная способность которого была открыта русским ученым Т.Е. Ловицем. В кратчайшие сроки Н.Д. Зелинский совместно с его учеником и сотрудником В.С. Садиковым разработал метод активации угля. В результате этих работ была установлена громадная разница в поглотительной способности обыкновенного и активированного углей. Вскоре противогаз Зелинского с маской Кумманта был поставлен на снабжение русской армии. За время войны, начиная



с весны 1916 г., в действующую армию было отправлено более 11 млн противогазов.

Надо признать, что изобретение Зелинского пробивалось в армию непросто. Начальником санитарной и эвакуационной части русской армии был принц

Ольденбургский (на фото сверху на стр. 51), который тоже был автором конструкции противогаза, где сорбентом был обычный уголь с натронной известью (смесью едкого натра и гашеной извести). Однако этот сорбент быстро «окамене-

вал», и противогаз выходил из строя. В итоге все-таки сумели добиться сравнительных испытаний.

20 января помощник принца Ольденбургского Йорданов назначил официальную комиссию для испытания всех доступных противогазов. Одновременно с противогазом





Зелинского испытывались противогаз Горного института, английский шлем и противогаз принца Ольденбургского (формально – тоже Горного института). Испытания с участием солдат прошли 23 января (5 февраля по новому стилю) 1916 г. в камере Ветеринарного института.

Сохранился протокол того испытания, в котором указаны имена 20 солдат и то, какое средство защиты каждый из них испытывал (противогазы Горного института, с маской Кумманта и без, респираторы Зелинского с маской Кумманта и английский шлем). И вот каковы результаты: солдаты с английским шлемом смогли провести в камере с фосгеном и хлором от 20 до 60 с, все варианты противогазов Горного института – от 30 с (один солдат, Василий Попов, задохнулся через полминуты) до 10 мин (Николай Кладов, сильный кашель, слюноотделение, задохнулся при выполнении воинских упражнений). Все испытуемые с противогазом Зелинского выдержали более часа и покинули камеру по приказу, не испытывая ни кашля, ни затруднений дыхания, ни рези в глазах.

Тем не менее управление принца Ольденбургского, вопреки здравому смыслу, решило заказать Центральному военно-промышленному комитету 3,5 тыс. шт. противогазов Горного института, попытки же сделать заказ противогаза Зелинского оставались безуспешными. Не помогла даже демонстрация работы противогаза Зелинского царю – Верховному главнокомандующему.

Спасло дело то, что в Генштабе нашлись люди, которые понимали, чем грозит принятое решение. И взяли ответственность на себя. Вот как пишет об этом один из участников организации противохимической защиты русской армии генерал и академик В.Н. Ипатьев: «Произошло



это под влиянием недоверия как со стороны Ставки, так и со стороны Особого совещания по обороне к деятельности Отдела противогазов Верховного санитарного начальника. В целом ряде совещаний, в которых участвовали члены Государственной думы и Государственного совета, входящие в состав Особого совещания по обороне, и ученые и технические силы, для многих стало очевидным нежелание со стороны Отдела противогазов отдать преимущество лучшему типу противогаза Кумманта и Зелинского, несмотря на то что нельзя было указать отрицательных сторон этого образца».

НОВЫЕ ПОИСКИ

Осенью 1916 г. после долгих дебатов о качественных характеристиках были испытаны некоторые типы усовершенствованных противогазов Н.Д. Зелинского. Лучшим образцом из них в период Первой мировой войны был так называемый противогаз

Авалова. Он представлял собой большую жестяную, прямоугольно-овальную, продолговатую коробку, разделенную перегородкой на два отделения, заполненных березовым активированным (по Зелинскому) углем. Через одно отделение производился вдох, и оно было вдвое больше другого отделения, через которое выходил выдыхаемый воздух. Коробка была снабжена вдыхательным и выдыхательным клапанами.

Так что изделие Зелинского – Авалова стало последним звеном в развитии русского противогаза в Первую мировую войну. В многочисленных лабораториях, созданных для испытаний противогазов и разработки принципиальных вопросов противохимической защиты, в 1917–1918 гг. продолжались исследования по увеличению защитной мощности данного изделия и улучшению других его качеств. В эти же годы в печати появились многочисленные отчеты об испытаниях противогазов Зелинского в различных условиях. На основе этих отчетов шло дальнейшее развитие и усовершенствование СИЗОД.

Нельзя не сказать здесь и о таком важном факте: ученый Николай Дмитриевич Зелинский не получил за свое изобретение ни копейки, а инженер Э. Куммант, который мог получить патент (тогда это называлось привилегией) на свой резиновый шлем, договорился с военным ведомством о выплате ему по 50 коп. с каждого противогаза, и получил таким образом немалый доход.

Тем не менее Н.Д. Зелинскому посвящен ряд исследований, а ассоциация СИЗ учредила медаль имени Зелинского. Российской академией наук в 1961 г. учреждена премия его имени, которая присуждается за выдающиеся работы в области органической химии и химии нефти. В России



установлены несколько памятников академику.

А вот о Кумманте, помимо технического устройства изобретенной им «маски Кумманта», сведений очень мало. Достоверно о нем можно сказать только следующее:

- в начале XX в. служил инженером-технологом завода/товарищества «Треугольник»;
- изобрел резиновую маску с очками, защищающую кожный покров лица и глаза от действия ядовитых газов;
- признанием оригинальности маски Кумманта стало и то, что в 1918 г. британское патентное ведомство выдало ему патент на маску противогаза.

История развития средств индивидуальной защиты, как мы убедились, насчитывает несколько столетий. Сейчас у нас имеются гораздо более усовершенствованные противогазы, используемые в различных сферах. Классификация их включает в себя множество модификаций и типов, в которых простому человеку сложно разобраться. Противогазы необходимы для защиты области глаз, органов дыхания, кожи лица от воздействия нервно-паралитических газов и других ядовитых веществ. Они могут выбрасываться в воздух в результате техногенных катастроф, аварий или во время военных действий.

УСТРОЙСТВО ПРОТИВОГАЗА

Современные защитные устройства внешне представляют собой шлем-маску со специальным дыхательным элементом (фильтр или компрессор).

Изделие должно закрывать не только лицо, но и всю голову. Фильтрующая коробка в большинстве моделей входит в состав маски, а вот компрессор прикрепляется к поясу. Для соединения его со шлемом необходим шланг. Подобные устройства с фильтрацией воздуха входят в снаряжение для гражданских и военных специалистов, деятельность которых связана с токсичными веществами. И конечно, противогазы обязательны при чрезвычайных ситуациях с выбросом химических паров.

По типу устройства и способу обеспечения защиты противогазы делятся на два основных вида: фильтрующие и изолирующие. В фильтрующих для очистки воздуха используется фильтрующая коробка, где осуществляется механическая очистка воздуха. Однако такие изделия не обладают универсальностью и защищают не от всех существующих химических угроз. Они нуждаются в замене по истечении установленного срока использования, который зависит от степени загрязнения воздуха и типа отравляющих веществ.

В изолирующих же противогазах при дыхании используется не атмосферный очищенный воздух, а чистый кислород, получае-

мый из другого устройства. В таком типе основным способом подачи воздуха является шланговый, когда кислород подается из баллона.

В современных противогазах крайне важно, чтобы сотрудник опасных производств, спасатель и любой человек, надевший противогаз, мог отчетливо слышать распоряжения и говорить сам, поэтому маска имеет герметизированное переговорное устройство.

Но ведь защищать требуется не только взрослое население, но и детей. Разрабатываются СИЗ и для них. Конечно, изделия для детей младшего и подросткового возраста меньших размеров, чем для взрослых. Существуют специальные модели и для младенцев (до полутора лет). Они представляют собой камеры из резины с надежным каркасом. Внутри камеры помещают ребенка полностью, через специальное отверстие, закрывающееся специальным зажимом (фото внизу).

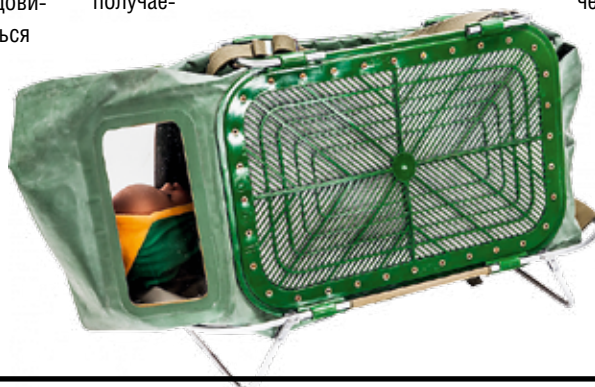
Современные модели СИЗ разнообразны, и можно выбрать наиболее удобную для себя. Есть варианты с переговорными устройствами, с более широкими стеклами для глаз, обеспечивающими больший и четкий обзор. Все модели обладают хорошей устойчивостью к влажности.

Заметим, что изолирующие противогазы используют только специалисты, аттестованные на работы в них и соответствующим образом обученные. А для населения предлагаются фильтрующие противогазы (ГП). Обучение правилам их применения проводится в организациях, где работает человек, на курсах ГО, на муниципальных консультационных пунктах. Детей и подростков обучают в школах и других учебных заведениях.

МОДЕЛИ ФИЛЬТРУЮЩИХ ПРОТИВОГАЗОВ

ГП-5 – предназначен для защиты от радиации и токсических веществ различного действия, например нервно-паралитического, кожно-нарывных, веществ на основе синильной кислоты, от угарного газа (если в комплект входит гопкалитовый патрон). Время защиты зависит от вещества и составляет от 2 до 6 ч. Затем фильтр необходимо заменить или покинуть зараженное место.

ГП-7 – защищает от химических веществ (кроме аммиака,



оксидов азота и углерода), радиоактивной пыли и аэрозолей на основе биологических веществ. Помимо гражданских лиц, может применяться личным составом аварийно-спасательных формирований и гражданской обороны.

ГП-7В – это улучшенная модификация ГП-7, оснащенная специальным приспособлением для питья воды из армейской фляги, не снимая противогаз. Предназначен для защиты от радиоактивной пыли, радионуклидов йода и его соединений, а также от химических и бактериальных веществ.

ГП-9 – имеет большое панорамное окно обозрения и устройство для переговоров. Применяется для защиты от паров ртути, аммиака, радиоактивных выбросов.

ГП-21 – облегченный противогаз с широким панорамным обозрением. Используется для эффективной защиты от опасных веществ, распространяющихся по воздуху.

УЗС ВК 320 или УЗС ВК 600 – обладающие универсальным регулируемым размером. В комплекте используются фильтры первого и третьего класса защиты, по своим свойствам превосходящие стандартные (в ГП-7). Они рекомендованы для применения в чрезвычайных ситуациях.

Для детей (в возрасте от 0 до 16 лет) используются определенные модели, причем существуют возрастные ограничения на каждый вид:

ПДФ-2Д – фильтрующий противогаз, предусмотрен для детей дошкольного возраста – от полутора до 7–8 лет. Защищает от радиоактивной пыли, йода, отравляющих и ядовитых веществ.

ПДФ-2Ш – предназначен для детей школьного возраста – от 7 до 16 лет. Отличается от ПДФ-2Д только размером. Защищает от таких же опасных веществ в воздухе, как предыдущая модель. Выпускается в комплекте с несколькими фильтрами: ВК320, ФК Универсал.

КЗД-6 – уникальная защитная камера, которая предназначена для эффективной защиты маленьких детей и новорожденных в возрасте до полутора лет. В случае угрозы выброса радиоактивных или химических веществ ребенок помещается внутрь камеры. КЗД-6 по форме напоминает сумку, в которой удобно переносить малыша. Она изготовлена из специального диффузного материала с абсорбирующими вставками, способными поглощать отравляющие вещества и выпускать угле-



кислый газ наружу. Комплектуется креплением для установки детского питания и накидкой от дождя.

ПРАВИЛА ПОЛЬЗОВАНИЯ

Что необходимо знать каждому? Защитные функции индивидуального фильтрующего средства зависят не столько от выбранной модели, сколько от правильного применения и надевания противогаза.

Существует три основных варианта ношения СИЗ:

1. Походный – используется в неопасной ситуации, когда отсутствует риск заражения. Противогаз при данном варианте принято носить на уровне талии слева.
2. Наготове – применяется в ситуации подачи предупреждающего сигнала «Тревога», а также при существующей угрозе попадания химических веществ в окружающую среду. Следует приступить к расстегиванию клапана, затем зафиксировать устройство специальным шнуром.
3. Боевое – этот вариант применим при команде «Газы» либо в ситуации выявления первых симптомов заражения местности химическими веществами или при объявлении «химической тревоги».

Надевать противогаз нужно определенным образом:

- взять маску обеими руками так, чтобы большие пальцы держались за наружную сторону, а остальные четыре находились внутри маски;
- задержать вдох на несколько секунд и закрыть глаза;
- надеть маску на лицо быстрым движением, направленным снизу вверх;
- расправить складки;
- выдохнуть и открыть глаза.

Маска должна плотно обхватывать все лицо. Для этого у противогаза есть пять лямок с пряжками и фиксаторами, обеспечивающими плотное прилегание к лицу, которые необходимо заранее «подогнать» под индивидуальный размер головы, согласно ее обмерам по специальной таблице.

От каких отравляющих веществ не защищают противогазы? Устаревшая модель противогаза ГП-7 не способна защитить от угарного газа, испарений веществ с низким уровнем кипения, например ацетилена, бутана, метана и др. Надежность защитного средства определяется его максимальной мощностью защиты и герметичностью. Чем выше класс защиты, тем надежнее противогаз.

При недостаточной герметичности или неправильно подобранном размере отравляющие вещества будут попадать в органы дыхания, что приведет к отравлению или смерти человека.

Средство индивидуальной защиты – противогаз – всегда будет актуальным и популярным. Поэтому надо знать, чем одна модель отличается от другой, их характеристики и особенности. Широкий выбор СИЗ позволяет выбрать подходящую модель для каждого человека и для каждой возможной ситуации.

После страшного опыта мировых войн человечество сделало нужные выводы и официально боевые отравляющие вещества в настоящее время запрещены к применению. Однако разработки их все же ведутся по сей день. Увы, происходят и техногенные аварии и катастрофы. Следовательно, в истории совершенствования средств индивидуальной защиты, противогаза, точку ставить рано...

Людмила Ильеня, науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото из архива ВНИИ ГОЧС МЧС России

УЧЕБНЫЙ КУРС ПОД ЭГИДОЙ МОГО

Эксперты ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) приняли участие в семинаре на тему «Комплексная оценка и управление рисками чрезвычайных ситуаций на объектах добычи и переработки природных ресурсов», который прошел в конце сентября в Республике Казахстан.

Тема мероприятия была обоснована, с одной стороны, необходимостью всесторонне проанализировать возможные ЧС применительно к магистральному трубопроводу Карачаганак – Атырау Транспортная система (КАТС), с другой стороны, целями внедрения риск-ориентированного подхода к оценке достаточности сил и средств ликвидации ЧС.

Помимо этого, на семинаре состоялся обмен накопленным опытом в данной области, который проходил в форме занятий по следующим темам:

- международные нормы в сфере обеспечения безопасности на объектах добычи и переработки природных ресурсов;
- международное сотрудничество в деле обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах;
- возможные причины возникновения аварий и происшествий на магистральных трубопроводах;
- основы обеспечения безопасности на таких магистральных и конкретно на трубопроводе Карачаганак – Атырау Транспортная система.

УЧЕБНЫЙ КУРС

В ходе семинара были изучены имеющиеся материалы по оценке рисков чрезвычайных ситуаций на объектах магистрального трубопровода Карачаганак – Атырау Транспортная система. После этого эксперты ВНИИ ГОЧС подготовили предварительную рецензию на выполненную работу, а также учебные материалы и провели занятия согласно тематике мероприятия.

В целом такой учебный курс предназначен для руководителей и специалистов в области защиты от чрезвычайных ситуаций, руководителей и специалистов орга-



НАША СПРАВКА

В состав участников и ответственных исполнителей учебных курсов под эгидой МОГО вошли эксперты от секретариата МОГО и ее представительства в Центральном-Азиатском регионе, от КТИ Комитета по ЧС МВД Республики Казахстан, независимый эксперт по управлению рисками, от ВНИИ ГОЧС ученый секретарь Ирина Олтан и старший научный сотрудник Оксана Морозова – в качестве экспертов-преподавателей.

низаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Он представляет собой краткосрочный вид обучения (всего 72 часа), но направлен на углубленное изучение актуальных проблем управления рисками ЧС на объектах добычи и переработки природных ресурсов.

Повышение квалификации сотрудников в рассматриваемой области здесь уже было апробировано ранее – с работниками аварийно-спасательных служб Акционерного общества «Өрт сөндіруші»

и именно на базе действующего опасного производственного объекта – магистрального трубопровода Карачаганак – Атырау Транспортная система. Тогда в обучении приняли участие около 90 человек (30 – очно и 60 – дистанционно). И вот теперь тот опыт прозвучал в международных рамках.

Состоит учебный курс из двух частей – теоретической и практической. Сначала слушатели изучают теоретические основы оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций как в общем плане, так и применительно к конкретной магистральной трубопроводной системе транспортировки нефти. Они также знакомятся с международными нормами в области обеспечения безопасности на объектах добычи и переработки природных ресурсов, изучают вопросы сотрудничества разных стран в данной сфере.

Практическая часть проходила в два этапа. На первом – слушатели закрепляли полученные теоретические знания путем решения ситуационных задач: определяли параметры чрезвычайной ситуации, рассчитывали необходимые силы и средства



для ее локализации и ликвидации с учетом заданных исходных данных о ЧС. Второй этап представлял собой тренировку по управлению рисками ЧС на объектах КАСТ. Для ее проведения подготовили специальную площадку на базе учебно-тренировочного комплекса ПАСЧ-35, где на натурных участках была осуществлена имитация аварий по заранее запланированному замыслу тренировки.

ОЦЕНКА ЭКСПЕРТОВ

По завершении учебного курса прошел круглый стол по обсуждению возникших вопросов. В качестве методических материалов к нему эксперты ВНИИ ГОЧС подготовили аналитический отчет «Комплекс-

ная оценка риска чрезвычайных ситуаций на магистральном трубопроводе Карачаганак – Атырау Транспортная система». По мнению экспертов, «структура программы учебного курса отвечает требованиям МОГО к учебным программам. Он эффективен и результативен, позволяет повысить теоретические знания и практические навыки в области управления рисками ЧС на объектах добычи и переработки природных ресурсов. Лекции преподавателей доступны, наглядны, полностью раскрывают учебные вопросы. Учебный курс является объектно ориентированным – практические занятия в формате ситуационных задач и тренировок проводятся на реальном объекте или при его имитации».

Среди рекомендаций, которые специалисты МЧС России предложили включить в теоретическую часть в целях совершенствования учебного курса в дальнейшем:

- изучение особенностей управления в условиях чрезвычайной ситуации;
- вопросов взаимодействия со средствами массовой информации и с психологической службой в условиях ЧС.

А в практическую часть – действия оперативного штаба ликвидации ЧС.

Теоретическая часть учебного курса может быть реализована также путем использования дистанционной формы обучения, включающей в себя тесты, тренажеры, видеолекции, скринкасты, электронные книги и обучающие игры.

КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру — информационный ресурс о безопасности, дискуссионная площадка, отражающая различные точки зрения. На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных ведомственных СМИ МЧС России.

Все самое важное о работе чрезвычайного министерства

в еженедельном выпуске телевизионной программы «МЧС-112»

В ФОКУСЕ

Главные новости

МЕДИАТЕКА

Фото и видео с мест событий

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ

Значимые события жизни общества

ПРЕССА

Свежие выпуски ведомственных СМИ



Кроме того, было рекомендовано создать специальный обучающий программный комплекс для проведения практических занятий (выполнение расчетов, оценка риска ЧС, расчет сил и средств ликвидации ЧС и пр.). Также предлагалось Межгосударственному техническому комитету МТК 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» разработать и утвердить межгосударственный стандарт под рабочим названием «Управление рисками ЧС».

В целом же учебный курс, подобный проведенному в Казахстане, по мнению экспертов, может быть рекомендован для повышения квалификации специалистов гражданской обороны (защиты) государств – членов МОГО с учетом привязки практических занятий к реальным объектам (резервуарным паркам, морским нефтедобывающим платформам и др.).

По завершении семинара представители ВНИИ ГОЧС Ирина Олтян и Оксана Морозова стали сертифицированными экспертами МОГО по курсу «Комплексная оценка и управление рисками чрезвычайных ситуаций на объектах добычи и переработки природных ресурсов» (на примере магистральной трубопроводной системы для транспортировки нефти).

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ

Упомянутый выше отчет «Комплексная оценка риска чрезвычайных ситуаций на магистральном трубопроводе Карачаганак – Атырау Транспортная система», который подготовили эксперты ВНИИ ГОЧС, комплексно отразил ключевые опасности, способные привести к возникновению чрезвычайных ситуаций. На основании имевшихся исходных данных по трубопроводу была дана оценка риска ЧС на этой магистрали и предложе-

НАША СПРАВКА

При подготовке отчета в качестве исходных данных по трубопроводу использовались технологический регламент (КАТС 2008 г.) и план ликвидации аварии (КАТС 2013 г.). Документ состоит из семи разделов:

1. Общие сведения о магистральном трубопроводе Карачаганак – Атырау Транспортная система.
2. Природно-климатические условия.
3. Краткое описание технологического процесса.
4. Оценка техногенного риска.
5. Оценка экологического риска.
6. Расчет необходимого количества средств для ликвидации аварийных разливов нефти.
7. Управленческие решения по минимизации риска чрезвычайных ситуаций.

ны управленческие решения по его минимизации. Сделан расчет необходимых сил и средств для ликвидации аварийных разливов нефти. Общая оценка отчета: он выполнен на высоком научно-техническом уровне.

Что касается углубленной комплексной оценки риска ЧС на объекте КАТС, то она возможна только после получения от эксплуатирующей организации:

- проекта на строительство объектов трубопровода;
- декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта «Магистральный трубопровод Карачаганак – Атырау Транспортная система», разработанной в соответствии с Правилами, утвержденными приказом министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 г. № 341;

- технологических регламентов;
- плана ликвидации аварий;
- паспорта опасного производственного объекта.

Углубленная независимая комплексная оценка риска чрезвычайной ситуации позволит выявить места (объекты трубопровода) со значением риска ЧС, превышающим допустимые уровни. Наряду с этим обосновать необходимые силы и средства (ресурсы) для ликвидации возможных ЧС. Наконец, руководству объекта и соответствующих аварийно-спасательных формирований совместно выработать инженерно-технические и организационно-управленческие решения по уменьшению риска ЧС.

Вместе с тем в отчет целесообразно было бы добавить раздел «Термины и определения», включив в него, как минимум, термины «риск ЧС», «оценка риска», «приемлемый риск» и др., а также графическое приложение (ситуационный план) с отображением зон действия поражающих факторов аварий на трубопроводе.

Кроме того, следовало бы привести:

- генеральный план рассматриваемого объекта;
- перечень составляющих магистрального трубопровода (линейная часть, НПС, резервуарные парки) с указанием обращающихся опасных веществ;
- перечень оборудования с указанием максимального количества опасного вещества;
- информацию о численности персонала объекта, населения, иных физических лиц, которые могут оказаться в зоне действия поражающих факторов в результате аварии;
- характеристику опасных веществ (газовый конденсат, дизельное топливо);
- сведения о достаточности/недостаточности имеющихся в эксплуатирующей организации сил и средств для ликвидации наиболее опасной ЧС и др.

ВНИМАНИЕ! РЕДАКЦИОННАЯ ПОДПИСКА – 2021

Подписку на газету «Спасатель МЧС России»,
журналы «Гражданская защита», «Пожарное дело», «Основы безопасности жизнедеятельности»
вы можете оформить в редакции ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Отдел подписки и реализации ФАУ «ИЦ ОКСИОН»:
121357, Москва, ул. Ватутина, д. 1, тел.: +7 (499) 995-56-12, e-mail: podpiska@mchsmedia.ru

Для оформления подписки через редакцию необходимо направить на e-mail заявку в произвольной форме, указав наименование издания, срок подписки (6/12 мес.), контакты. В редакции можно оформить подписку с любого номера.

ИЗДАНИЯ		Стоимость редакционной подписки	
		6 мес.	12 мес.
Газета «Спасатель МЧС России» еженедельно	Официальное издание МЧС России. Традиции и перспективы развития пожарно-спасательной службы. Законодательные инициативы и нововведения в области защиты населения и территорий. Яркие истории спасения и воспоминания очевидцев	2 352 руб.	4 900 руб.
Журнал «Гражданская защита» ежемесячно	Авторитетное издание МЧС России по вопросам гражданской защиты для руководителей и специалистов предприятий. В каждом номере – актуальные вопросы защиты населения и территорий, мероприятия по повышению безопасности, изменения в отраслевом законодательстве РФ, обзор передовых технологий безопасности и систем защиты на производстве	2 400 руб.	4 800 руб.
Журнал «Пожарное дело» ежемесячно	Авторитетное профессиональное издание МЧС России, выходит с 1894 года. Экспертное мнение о пожарной безопасности промышленных и социальных объектов. Эксклюзивные материалы о новейших технологиях, технике, законодательной работе. Аналитика и обзор деятельности пожарной охраны	2 400 руб.	4 800 руб.
Журнал «Основы безопасности жизнедеятельности» ежемесячно	Информационно-методический журнал МЧС России для преподавателей ОБЖ (БЖД). Материалы по учебной программе в соответствии с ФГОС. Методики обучения по всем видам безопасности	2 400 руб.	4 800 руб.

Подписку можно оформить также по каталогам: «ПОЧТА РОССИИ» в почтовых отделениях; «ПРЕССА РОССИИ»; «УРАЛ-ПРЕСС»

ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Адрес (местонахождения): 121357, г. Москва, ул. Ватутина, д. 1, тел.: +7 (499) 995-56-12

Образец заполнения платежного поручения

Получатель УФК по г. Москве ФАУ «ИЦ ОКСИОН» ИНН 7731540639 КПП 773101001	Сч. №	40501810845252000079
Банк получателя Главное управление Банка России по Центральному федеральному округу г. Москва (сокращенное наименование – ГУ Банка России по ЦФО)	БИК	044525000 30736350820
	Л/с. №	

СЧЕТ № 1107 от 26.11.2020

Покупатель:
Грузополучатель:

№	Наименование	Кол-во	Цена	Сумма
1	Подписка на печатную версию ежемесячного журнала «Гражданская защита» на январь – декабрь 2021 г. (№№ 1-12/2021 г.)	1	4800,00	4800,00
Всего к оплате:				4800,00
Четыре тысячи восемьсот рублей 00 копеек				
В том числе НДС 10%				436,36 руб.

При оплате счёта в графе «Назначение платежа» не забудьте указать адрес доставки журнала.

Директор ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Главный бухгалтер



Евдокимова Ю.А.

Усачёва Т.А.

Иван Ондук, наш корреспондент. Фото АГЗ МЧС России и из открытых источников

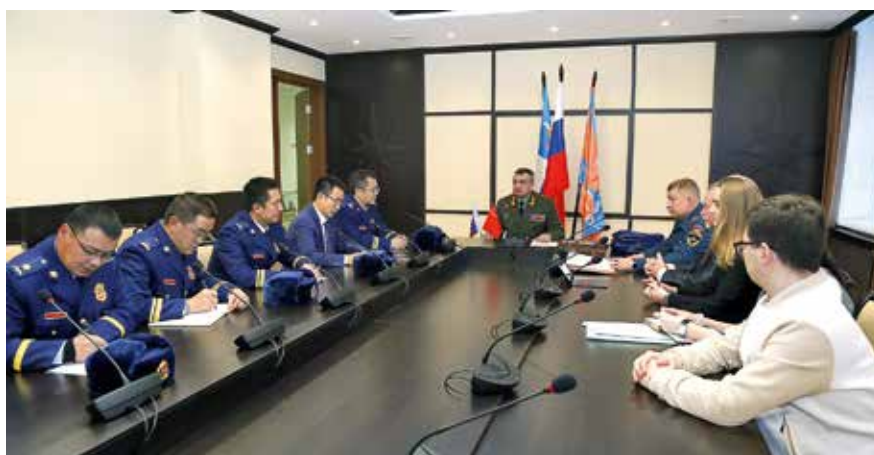
МЧС КНР – ПО ПРИМЕРУ РОССИИ

Опыт нашей страны и организационные решения, обеспечивающие эффективное функционирование мощной спасательной службы, признаны китайскими коллегами наиболее подходящими в деле формирования своего аналогичного ведомства.

До недавнего времени в такой большой и развитой стране, как Китай, не было своего министерства, отвечающего за решение вопросов и координацию деятельности, связанной с чрезвычайными ситуациями. Еще полтора года назад в Поднебесной все функции по тушению пожаров и ликвидации ЧС были распределены между более десятка министерств и ведомств. И в течение многих лет МЧС России делилось опытом с китайскими и Министерством общественной безопасности, и Министерством гражданской администрации, и Министерством водного хозяйства и с другими структурами, решающими свои узкопрофильные задачи по предотвращению бедствий и реагированию на них.

Надо отдать должное, китайцы кропотливо изучали все это время опыт нашей страны. Но крупнейшая неядерная в мировой истории катастрофа в Тяньцзэне в августе 2015 г., когда взрыв на складе с опасными веществами унес жизни почти двухсот человек, а еще около тысячи получили ранения разной степени тяжести, подтолкнула власти страны к принятию кардинальных решений.

В течение следующих трех лет началось конкретное формирование единого специализированного ведомства. 22 марта 2018 г. Государственный совет КНР опубликовал Уведомление «Об организационной структуре», разработанное на основании «Проекта углубления реформы партийных и государственных органов», ранее одобренного Всекитайским собранием народных представителей. Этот документ и определил новый перечень министерств и ведомств, создаваемых при Госсовете КНР, среди которых впервые появилось Министерство по управлению в чрезвычайных ситуациях, взявшее на себя обязанности подготовки государственных планов предупреждения и планирования действий в ЧС, руководство



Министерство по управлению в чрезвычайных ситуациях будет курировать сферу безопасности на производстве, обеспечивать предотвращение пожаров и контроль над противопожарным состоянием объектов и территорий, над наводнениями, засухой и бедствиями геологического характера

по реагированию и ликвидации их последствий, а также создание механизмов оповещения и информирования населения.

Новая структура будет курировать сферу безопасности на производстве, обеспечивать предотвращение пожаров и контроль над противопожарным состоянием объектов и территорий, над наводнениями, засухой и бедствиями геологического характера. Поэтому в его подчинение вошли Китайское сейсмологическое управление и Государственное управление контроля за безопасностью добычи угля. А вот Главное государственное управление по контролю за безопасностью производства КНР упразднили.

За основу созданного министерства был взят опыт именно МЧС России. И для нас это двойной плюс. Во-первых, мы получили очередное признание за рубежом и подтверждение верности нашей деятельности в области защиты населения и территорий. А во-вторых, на будущее мы получили пре-

дельно понятного партнера, работающего по нашей схеме.

В годовщину гражданской обороны 4 октября прошлого года свой первый визит в Москву в составе большой делегации совершил и новый руководитель ведомства. В ходе рабочей встречи в МЧС России участники обсудили приоритетные направления двустороннего сотрудничества и обозначили в качестве основных перспектив развитие обмена информацией по мониторингу и прогнозированию бедствий, опытом применения новых технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, а также подготовки специалистов.

Глава МЧС России Евгений Зиничев предложил уделить особое внимание развитию информационного взаимодействия между Национальным центром управления в кризисных ситуациях ведомства и Государственным центром по уменьшению опасности бедствий МЧС Китая. По его словам,



это будет способствовать предупреждению чрезвычайных ситуаций и повысит эффективность реагирования на них. Было также отмечено особое значение взаимного оповещения о рисках ЧС в приграничных регионах российского Дальнего Востока и северо-востока Китая.

Российский министр выразил убежденность в том, что дополнительный импульс двустороннему взаимодействию придаст создание соответствующей совместной комиссии. Руководители делегаций подписали положение об этой комиссии, а также итоговый протокол заседания и утвердили план совместных мероприятий до следующего заседания комиссии, которое запланировано на 2021 г. на территории Китая.

В настоящее время уже можно говорить о значительном прогрессе этой страны в развитии системы реагирования на стихийные бедствия. Отрегулирована система управления. Сформированы профессиональные дежурные силы и средства. В районах, наиболее подверженных стихийным бедствиям, заблаговременно развернуты склады с запасами соответствующего имущества и предметов первой необходимости. Разработаны и уточнены планы действий для участвующих в спасательных операциях

воинских частей. На регулярной основе организуются учения и тренировки по отработке спасательных операций совместно военными и гражданскими службами.

Таким образом, в Китае создана и действует система, позволяющая эффективно реагировать на стихийные бедствия и техногенные катастрофы не только на территории

В ТЕМУ

В начале июня в Интернете был широко распространен внутренний правительственный документ КНР, озаглавленный «Закон об Управлении чрезвычайными ситуациями». Предполагается, что должностные лица думали также об изменении названия закона «О чрезвычайном реагировании». Один из членов специальной группы по этой поправке заявил, что изменение названия еще не было подтверждено и что рассматриваемый документ не является окончательной версией. На сегодняшний день все поправки сосредоточены на небольших, но необходимых реформах в системе реагирования на чрезвычайные ситуации Китая. Эти реформы подсказала вспышка коронавируса в стране.

страны, но и за ее пределами. Однако появление Министерства по управлению в чрезвычайных ситуациях КНР заставило власти задуматься о пересмотре Закона «О чрезвычайном реагировании». На встречах в Пекине некоторые делегаты утверждали, что действующий законодательный акт уже не гарантирует свободного потока информации во время кризисов, защиты жизни и имущества граждан, отстаивания права общественности знать о происходящем.

Предложенные поправки в закон должны расширить полномочия местных органов власти сообщать об инфекционных заболеваниях и других быстро развивающихся ЧС. Нужна также правовая оговорка, которая освобождала бы специалистов от наказания, если они добросовестно публично будут комментировать развитие чрезвычайных ситуаций. Депутаты отмечают, что нынешний закон имеет «врожденные дефекты», в том числе нет детализации прав граждан во время кризиса, нет системы подтверждения чрезвычайных происшествий и др.

Готовящиеся изменения станут первыми с момента принятия закона в 2007 г., который появился через пять лет после смертоносной вспышки тяжелого острого респираторного синдрома (SARS), убившего тогда директивные органы страны разработать правила борьбы с чрезвычайными ситуациями в обществе.

Новый план предлагается реализовывать постепенно по мере того, как Китай восстанавливается после эпидемии Covid-19, унесшей жизни более 4,6 тыс. жителей Поднебесной в этом году. Она вызвала жесткие принудительные остановки бизнеса, серьезные ограничения на передвижение людей и т. д. Период восстановления страны от коронавируса стал подходящим поводом для обсуждения закона, который классифицировал бы различные чрезвычайные ситуации и понизил порог для объявления об их возникновении.



РОССИЯ



МЕХАНИЗМ ОКАЗАНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАН ТРЕБУЕТ КОРРЕКТИРОВКИ

Проект соответствующего постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об оказании гуманитарной помощи иностранным государствам» размещен на портале правовой информации regulation.gov.ru и проходит стадию общественного обсуждения.

В целом документ актуализирует положения, регулирующие вопросы реагирования на чрезвычайные ситуации за рубежом, исходя из современных условий.

Учитывая, что эффективность помощи в проведении поисково-спасательных работ напрямую зависит от оперативности прибытия спасателей в зону ЧС, разработчики предложили издавать акты Правительства РФ о компенсации расходов на проведение гуманитарной операции сразу после ее начала. Это должно повысить оперативность реагирования на ЧС.



НАША СПРАВКА

За 30 лет силами МЧС России осуществлены 486 гуманитарных операций:

- 297 доставок грузов гуманитарной помощи;
- 23 операции по проведению аварийно-спасательных, поисковых работ и по разминированию территорий от взрывоопасных предметов;
- 22 эвакуации российских граждан из районов, где существовала угроза их жизни;
- 17 операций по тушению природных пожаров;
- 118 санитарно-авиационных эвакуаций тяжелооблеченных российских граждан из зарубежных государств;
- 9 развертываний аэромобильных госпиталей МЧС России и их работа.

БОЛЕЕ 150
ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ
ПОЛУЧИЛИ ГУМАНИТАРНУЮ
ПОМОЩЬ ОТ МЧС РОССИИ.

ЦИФРА

Также в проекте предусматривается возможность оказания помощи не только по запросу пострадавшего государства, но и в инициативном порядке. На практике такой механизм уже не раз был реализован, и теперь он должен получить нормативное закрепление.

Неизменным остается положение об оказании помощи иностранному государству в ликвидации чрезвычайной ситуации, если на это дано поручение или указание Президента России.

АНГОЛА,
АФГАНИСТАН,
КАБО-ВЕРДЕ

В соответствии с решением Правительства РФ самолетом Ил-76 МЧС России из Москвы в Анголу и Кабо-Верде был доставлен гуманитарный груз для населения этих стран.

Также МЧС России передало гуманитарную помощь гражданам Исламской Республики Афганистан через представителей Посольства. В составе закупленного министерством гуманитарного груза – средства индивидуальной защиты, медицинские изделия, дезинфицирующие средства.

МЧС РОССИИ ПОМОГАЕТ
СТРАНАМ В БОРЬБЕ
С КОРОНАВИРУСОМ

НОРВЕГИЯ



Службой пожаротушения Главного управления МЧС России по Мурманской области были проведены тренировочные пожарно-тактические занятия в здании консульства Королевства Норвегии.

В ходе тренировки были отработаны порядок тушения пожара, эвакуации людей из здания, действия персонала и расстановка спецтехники у здания при пожаре. В занятиях приняли участие также сотрудники местного отдела надзорной деятельности, руководящий состав подразделений и службы пожаротушения.

НА ТЕРРИТОРИИ КОНСУЛЬСТВА
ЭТОЙ СТРАНЫ БЫЛ ПОТУШЕН
УСЛОВНЫЙ ПОЖАР



МЧС РОССИИ ПРОВЕЛО ВТОРОЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНЫЙ КОНГРЕСС



Мероприятие состоялось 5 ноября на базе Академии государственной противопожарной службы МЧС России. Оно стало одним из ключевых событий 2020 г. – года празднования 30-летия чрезвычайного ведомства.

В рамках конгресса обсуждались вопросы государственной политики и межгосударственного регулирования в сфере пожарной безопасности, отечественный и международный опыт материально-технического обеспечения всех видов пожарной охраны, методы профилактики пожаров, а также обучения технологиям проведения аварийно-спасательных работ. В ходе мероприятия прошли две панельные дискуссии на темы «Трансформация надзора МЧС России – от «регуляторной гильотины» к новым возможностям закона о контроле (надзоре)» и «Построение комплексной системы безопасности в Арктике». Состоялась и одна научная дискуссия, посвященная перспективам построения и развития АПК «Безопасный город». А деловая программа включала в себя проведение заседаний технического комитета по стандартизации ТК 274 «Пожарная безопасность» и рабочей группы по при-



менению и развитию робототехнических комплексов и беспилотных авиационных систем.

В конгрессе приняли участие представители органов государственной власти, государственных компаний и корпораций, профессиональных и общественных объединений, а также сотрудники центрального аппарата, научных и образовательных учреждений МЧС России. В режиме видео-конференц-связи в нем участвовал профессорско-преподавательский состав,

обучающиеся и научные сотрудники Академии гражданской защиты МЧС России.

Более подробно об обсуждаемых на Международном пожарно-спасательном конгрессе вопросах мы расскажем в ближайших номерах журнала. А пока лишь отметим, что все его мероприятия были направлены на стимулирование развития отечественной пожарно-спасательной отрасли, на создание и продвижение инновационной и конкурентоспособной продукции и услуг в этой сфере.



АНАТОЛИЙ СУПРУНОВСКИЙ ИЗБРАН ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТОМ КТИФ

За вхождение заместителя главы МЧС России – главного государственного инспектора РФ по пожарному надзору в состав Исполнительного комитета в качестве вице-президента КТИФ единогласно проголосовали представители 29 стран – участниц этой международной организации. Произошло это на заседании Генеральной Ассамблеи Международной ассоциации пожарных и спасательных служб, на котором обсуждались вопросы межгосударственного взаимодействия по обеспечению пожарной безопасности.



УЧЕНЫЕ МЧС РОССИИ ПОДЕЛИЛИСЬ ОПЫТОМ С ЗАРУБЕЖНЫМИ КОЛЛЕГАМИ

Специалисты созданного при ВНИИ ГОЧС МЧС России Европейского центра новых технологий управления рисками стихийных бедствий и техногенных катастроф (ЕЦНТУР) разработали адаптационные сценарии обучающего диалога для настройки искусственного интеллекта. Об этом они рассказали на совместном совещании постоянных корреспондентов и директоров специализированных центров Частичного открытого соглашения по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случае природных и техногенных катастроф Совета Европы (ЧОС СЕ).

НАША СПРАВКА

ЕЦНТУР организован в рамках межправительственной платформы ЧОС СЕ, созданной для сотрудничества между европейскими странами и югом средиземноморья в сфере основных природных и техногенных катастроф. Такие центры внедряют европейские программы экспертизы, исследований, образования и информации.

СОДЕРЖАНИЕ ЖУРНАЛА «ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА» ЗА 2020 ГОД

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ НОМЕРОВ

Безопасность Арктики — № 2
Бум онлайн-обучения — № 7
Задачи, приоритеты и направления развития — № 3
Законопроектная деятельность — № 9
Месячник ГО — 2020 — № 10
На защите жизни и здоровья — № 1
Нормативное правовое регулирование — № 5
Пандемия как ЧС — № 6
Современные методики спасоопераций — № 11
30 лет МЧС России — № 12
Угрозы и риски XXI века — № 8
Умные технологии — № 4

МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ. СОБЫТИЯ

Высший уровень реагирования. *Сохоев А.* — № 11
Гордимся, надеемся на вас! *Князьков С.* — № 1
Каждое мероприятие должно иметь эффект. *Сохоев А.* — № 3
«Мой город — без опасностей». *Бадаева Е.* — № 10
Победители фестивалей
«Созвездие мужества — 2019» — № 1
Традиции и новации. *Сохоев А.* — № 10

РАЗВИТИЕ. СТРАТЕГИЯ

В едином информационном пространстве. *Яцуценно В.* — № 11
Перспективы применения беспилотников. *Дидух И.* — № 9
Развитие сил и средств МЧС России в Арктике — № 2
Результаты должны быть конкретными. *Зиничев Е.* — № 3
Северный потенциал: новый взгляд. *Сохоев А.* — № 10
Фантастические перспективы. *Ондуков И.* — № 4

АКТУАЛЬНО

В Совете Безопасности — новая структура. *Сохоев А.* — № 3
Гражданская оборона: смысл предназначения. *Чириков А.* — № 8
Действовать на опережение. *Сохоев А.* — № 5
Единой системе защиты быть! *Чириков А.* — № 3
Интеграция РСЧС и ГО. *Чириков А.* — № 1–2
На законных основаниях — № 6
На этапе общественного обсуждения. *Сохоев А.* — № 9
Об изменениях ГОСТов в области ГО. *Ондуков И.* — № 4
Особенности интеграции сил ГО и РСЧС. *Карпов В., Виноградов О.* — № 10

ИНТЕРВЬЮ

Гуманитарное взаимодействие. *Ондуков И.* — *Соловьев В.* — № 3
На новом этапе развития. *Дмитриев Е.* — *Барышев П.* — № 10
Научиться «смотреть за горизонт». *Терентьева Е., Самотохин В.* — № 11
Нет ничего, что бы не касалось МЧС России. *Дмитриев Е.* — *Серно А.* — № 5
Новые полномочия сформированы. *Князьков С.* — *Кузнецкий И.* — № 1
«Способный слушать будет услышан». *Дмитриев Е.* — *Чуприян А.* — № 4

ОПЫТ. ПРАКТИКА

Воздушная подмога. *Дмитриев Е.* — № 11
Выйти сухим из COVID. *Ондуков И.* — № 6
Значение физподготовки спасателя и пожарного. *Карташов С.* — № 7
К реагированию готовы — № 1
На площадках инновационных решений. *Ондуков И.* — № 3
Практика подготовки в области ГОЧС. *Новиков О.* и др. — № 7
5 лет на службе людям. *Чирская О.* — № 10
Централизация бюджетного учета. *Пашанов М.* — № 9

УГРОЗЫ И РИСКИ. БЕЗОПАСНОСТЬ

Бубонная чума: грозит ли она миру? *Васильева Е.* — № 10
Глобальные вызовы. *Ондуков И.* — № 8
Защита нацбезопасности. *Ондуков И.* — № 4
Как защититься от биологического аэрозоля. *Якушкина И.* — № 6
Найди обратную дорогу. *Ярусов А.* — № 10
Обеспечение безопасности во время службы. *Смирнов Н., Челноков И.* — № 7
Поисково-спасательные работы в природной среде. *Прокофьева Е.* — № 11
Северная повестка дня. *Сохоев А.* — № 2
Управление безопасностью. *Дмитриев Е.* — *Агасарян Г.* — № 4
Экстремистские вызовы. *Дмитриев Е.* — *Агасарян Г.* — № 2

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС. ПРОФИЛАКТИКА

Вирусная атака — № 3
Вызов принят! *Князьков С.* — № 5
Инженерные средства защиты от паводков. *Треушников И., Репринцев В.* — № 3
Инфекция не пройдет! *Гусева М., Прокофьева Е.* — № 6
Как не стать жертвой угарного газа. *Арташев С.* — № 1
Направленный характер профилактики. *Зиничев Е.* — № 2
Преодолевая страх. *Сохоев А.* — № 8
Роль гигиены в деятельности пожарных и спасателей. *Прокофьева Е.* — № 1
Сезон весенних рисков в разгаре — № 4
Туалочный: профилактика ЧС — это главное правило... *Майоров Ю.* — № 5

ЛИКВИДАЦИЯ ЧС

В борьбе с огненной стихией. *Левин Е.* — № 11
Дагестан-2020. *Князьков С., Крупнов И.* — № 9
Запятнанная Арктика. *Сохоев А.* — № 8
«Лидер» в борьбе с инфекцией. *Елагина Н.* — № 7
Масштаб работ — для «тяжелого» класса. *Зеленков А.* — № 10
На помощь Мурманской области. *Князьков С.* — № 6
Спасибо тебе, неизвестный солдат! *Князьков С.* — № 10
Экологическая катастрофа под Норильском. *Князьков С.* — № 7

ЗАЩИТА

В поисках вакцины. *Ренкель А.* — № 6
Какая помощь нужна ликвидаторам. *Александрин С.* и др. — № 4
Какой быть аптечке первой помощи. *Якушкина И.* — № 7
Медицина чрезвычайного спасения — № 1
Противогаз: от истоков до наших дней. *Гусева М., Прокофьева Е.* — № 11
Средства индивидуальной защиты против вируса. *Гусева М.* — № 6

СИТУАЦИЯ

Есть ли жизнь после Чернобыля? — № 4
Лесные пожары и теория ядерной зимы. *Ондуков И.* — № 8
Нужны экстраординарные меры. *Зиничев Е.* — № 6
Общность и различия в толковании понятий. *Абрамов В.* — № 11
От имени ликвидаторов... — № 1
Пожары прошлись по радиоактивной зоне. *Князьков С.* — № 6

ПРОБЛЕМЫ И СУЖДЕНИЯ

Аварийное обеспечение подводных ПОО. *Ренунов С., Львова Ю.* — № 7
Быть или не быть? *Ондуков И.* — № 2
Время неумолимо уходит. *Галич В.* — № 9
Гражданская защита как единая государственная система. *Абрамов В.* — № 5–6
Защищенность критически важных объектов. *Назаренко Е.* — № 9
Каким быть новому закону. *Галич В.* — № 8
Начни с себя! *Галич В.* — № 11
Перспективные пути развития органов управления. *Кузнецов О., Багдасарян А.* — № 3
Прикладной характер науки — № 2
Работает всё, во что люди верят. *Галич В.* — № 4
Режим повышенной готовности. *Кропотов С.* — № 6
Стопроцентная готовность — № 6

ОБУЧЕНИЕ

Головокружительные возможности. *Карташов С.* — № 3
Даешь умных и талантливых студентов! *Самотохин В., Осипчук И.* — № 3
Как готовить спасателей для работы на Севере. *Смирнов А.* — № 2
Обучая, обеспечивать безопасность. *Карташов С.* — № 1–2
Обучение в условиях пандемии. *Гусева М., Прокофьева Е.* — № 7
Система образования уже не будет прежней. *Ондуков И.* — № 7
Тренировка хорошо, а норматив лучше! *Козин П.* — № 9
Урок — от ведущих вузов. *Кобылицкий О., Напальный Ю.* — № 11
Учеба на дистанции в экстремальной ситуации. *Сохоев А.* — № 7

НАУЧНАЯ КАФЕДРА

Возможности радиоактивной закалки. *Заворотный А.* — № 1
Вопросы обеспечения населения защитными сооружениями. *Якушкина И.* — № 11
Как утилизировать аварийные емкости с хлором. *Яркин В.* — № 6



Обеспечение связи в экстремальных условиях.

Рекунов С. и др. — № 2
Обоснование структурной схемы системы «Гражданская защита РФ». *Абрамов В.* — № 9
Операции регионального уровня. *Абрамов В.* — № 7
Особенности электронного обучения. *Ишимов И., Яковлев А.* — № 9
О территориальной обороне. *Треушников И.* — № 5
Пандемия: психологические аспекты. *Гусева М., Прокофьева Е.* — № 8
Пеленология — новое слово в системе образования. *Ковалев С.* — № 4
Совершенствование эвакуационных мероприятий. *Абрамов В.* — № 10
Что следует знать о законодательстве по ЗСГО. *Якушина И.* — № 4

МЕТОДИКА. ТЕХНОЛОГИИ

Воздушные помощники — № 10
Кинологи-волонтеры и их питомцы... *Гусева М.* — № 6
О цифровом развитии РСЧС. *Диденко С.* и др. — № 2
Примерный порядок вводного инструктажа по ГО — № 5
Программа «Метеоролог» — № 9–11
Программный комплекс «Гидролог». *Сергеев Е.* — № 6–8
Рекомендации по повышению эффективности ЕДДС — № 1–2
Стратегия научно-технического развития. *Чуприян А.* и др. — № 3

СИЛЫ И СРЕДСТВА СПАСЕНИЯ

Газопылезащитные респираторы для сил ГО. *Якушина И.* — № 3
Ищи, Вжик! — № 10
Найти и вернуть домой. *Ондунов И.* — № 11
Новая техника для дезинфекции объектов. *Захматов В., Чернышов М.* — № 7
Ногинский спасательный центр на новом этапе развития. *Князьков С., Гаврилюк Е.* — № 4
Помощь, в которой не откажут. *Дмитриев Е.* — № 5
Сибирские спасатели. *Войнова Т.* — № 9
С первым юбилеем! *Зеленов А.* — № 6
Эта служба не опасна, но трудна. *Аверин Д.* — № 1

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. ПРАВО

Активизация процессов — № 9
В соответствии с евразийскими решениями — № 11
Единые подходы к решению проблем — № 4
Нормативную рутину облегчает «гильотина». *Лютова Е.* — № 10
Охрана труда в текущей ситуации. *Сохоев А.* — № 6
«Регуляторная гильотина»: первые результаты. *Сохоев А.* — № 5
Созданы для помощи людям — № 5

ДОКУМЕНТЫ

Актуализация национального стандарта. *Бадаева Е.* — № 9
Законодательство-2020 — № 5
Концепция развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне РФ — № 10
Обновление концепции РХБЗ — № 2–4
Трагедия «Зимней вишни» не должна повториться — № 1
Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» — № 8

ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

Выдержки из Федерального закона № 98-ФЗ от 01.04.2020 г. — № 5
Инструкция по проведению дезинфекционных мероприятий... — № 6
Методическая разработка для проведения семинарского занятия... *Кузнецова И.* — № 1
Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации ЧС — № 9–10
Основные мероприятия в области ГО в муниципальных образованиях — № 3–4
Порядок работы аттестационных комиссий... — № 8
Приоритеты и цели госполитики на территории Арктики — № 2
Программа подготовки персонала ЕДДС муниципальных образований — № 7
Рекомендации по организации деятельности органов повседневного управления РСЧС — № 11

СПРАШИВАЙТЕ — ОТВЕЧАЕМ

Вопросы ставит «умный город» — № 4
Все переболевем? *Мясников А.* — № 6
Законный интерес граждан. *Яковлев С.* — № 5
Как не потеряться в походе. *Жемков И.* — № 11
Наступление на вечную мерзлоту. *Рекунов С.* — № 3
Науку — в жизнь. *Диденко С.* — № 1
Образование в режиме онлайн. *Лебедева М.* — № 7

ЛИЦА. ПРИЗНАНИЕ

Десантная закладка спасателя. *Тихомирова Е.* — № 8
Истинные спасатели делают выбор осознанно. *Князьков С.* — № 3
Командная работа — залог успеха. *Ремезова Г.* — № 9
Лучший специалист в области ГО — из Саратова. *Воронихин А., Куличенкова Н.* — № 1
Маршруты штурмана Василия Лялича. *Князьков С.* — № 5
Обнимаю небо крепкими руками. *Князьков С.* — № 2
Спасателями не рождаются. *Маркова А.* — № 4
Эй, музыканты, где ваши трубы! *Князьков С.* — № 5

ДАТЫ. ЮБИЛЕИ

Без связи нет управления. *Князьков С.* — № 10
Большое видится издалека. *Галич В.* — № 8
Не женское дело? *Ондунов И.* — № 3
Основатель гражданской обороны. *Степанов В.* — № 2
Помощь на дорогах. *Сохоев А.* — № 11
55 лет на страже безопасности юга России. *Ложков М.* и др. — № 5
С Днем гражданской обороны. *Зиничев Е.* — № 10
Церемония мира против атомных взрывов. *Дмитриев Е.* — № 8
Четвертьвековой юбилей. *Скрябин В.* — № 1
Юбилею посвящается — № 9

К 75-ЛЕТИЮ ПОБЕДЫ

Бессмертный подвиг. *Алексеев И.* — № 5
Воинская слава войск противовоздушной обороны. *Багдасарян А.* — № 7
В 1943-м «погиб»... и встретил 75-летие Победы. *Князьков С.* — № 9
Город нашей славы боевой. *Алексеев И.* — № 3
Дальневосточная — опора прочная. *Алексеев И.* — № 10
Непокоренный город. *Алексеев И.* — № 2
Позади была Москва. *Алексеев И.* — № 1
Ржевский мемориал. *Князьков С.* — № 7
Ты всё смогла, моя столица. *Алексеев И.* — № 4

СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ. ВЗГЛЯД СКВОЗЬ ГОДЫ

Боец отряда особого назначения. *Родин А.* — № 5
Глубоко под землей. *Алексеев И.* — № 6
МПВО в предвоенный период. *Лепехин А.* — № 4–5
Не дайте миру провалить эту миссию. *Бражников Ю.* — № 9
Незарубцевавшиеся раны Нефтегорска. *Алексеев И.* — № 5
От МПВО — к гражданской защите. *Костенко П.* — № 6–7, 9
Подвиг водолазов МЧС. *Снытко Д.* — № 8
Решение Совнаркома было верным. *Алексеев И.* — № 11
456-й полк ГО в зоне ЧАЭС. *Андрушко В.* — № 4
Ядерный след полигона. *Ондунов И.* — № 7

СОТРУДНИЧЕСТВО. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Вклад национального масштаба. *Сохоев А.* — № 2
Всемирный день гражданской обороны. *Бражников Ю.* — № 3
Межведомственные алгоритмы. *Галич А.* — № 6
Мировые тенденции безопасности — № 2
МЧС России — экспортер чрезвычайной солидарности. *Бражников Ю.* — № 1
О взаимодействии общественных организаций с МЧС России. *Козлов Е., Мингалеев С.* — № 11
Основы Союзного государства в области ГО. *Савченков С., Семикин Э.* — № 1
Продвижение в глубь континента. *Бражников Ю.* — № 4

ИНФОРМАЦИЯ

Итоги международной деятельности МЧС России в 2019 г. — № 2
Как правильно носить медицинскую маску — № 4
Мастер-классы борьбы с COVID-19. *Ондунов И.* — № 5
МЧС России рекомендует: самоизоляция — № 5
На защиту отизны. *Лепехин А.* — № 2
Немного о радиации — № 1
Организация защиты от наводнений в США — № 4
Основные правила поведения на воде — № 8
Почему нельзя сжигать траву и листья — № 6
Пять опасных заблуждений — № 1
Работа санаторно-курортных учреждений в условиях пандемии — № 7
Рекомендации по дезинфекции помещений и оборудования — № 6
Транспорт, который помогает спасти жизни — № 9
Что нужно знать о режиме повышенной готовности — № 5

ПОИСКОВИК

Веб-сервисы для самообразования — № 7
Интернет против коронавируса — № 5
Комиссия по будущему человечества — № 8
Мобильный и оперативный «оберег» — № 11
Полезная игра — № 1
Самоизоляция с пользой — № 6
Сделано по уму — № 4

Примечания. 1. Содержание № 12 см. на стр. 2 данного номера. 2. В каждом номере публиковались материалы под рубриками: «Новости», «У карты мира».



ЧИТАЙТЕ В «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ» В ЯНВАРЕ 2021 ГОДА



АКТУАЛЬНО

ОПОВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ.

С 1 ЯНВАРЯ 2021 Г. НАЧИНАЮТ ДЕЙСТВОВАТЬ НОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О СИСТЕМАХ ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ИХ ОБСЛУЖИВАНИИ.

НАУЧНАЯ КАФЕДРА

КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫЕ ОБЪЕКТЫ.

КАКОВО МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗРАБОТКИ КРИТЕРИЕВ ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ВСЕХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ К КВО.

СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

СПАСАТЕЛЬНЫЕ ВОИНСКИЕ ФОРМИРОВАНИЯ.

ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ: ОТ ПЕРВЫХ ЧАСТЕЙ ПВО К МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНОМУ СВФ МЧС РОССИИ.

Подписался!

и Ты подпишись

ЖУРНАЛ «Гражданская защита» ПРОВОДНИК В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская
защита**
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийской
комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),
oksion-112@mail.ru

Отпечатано в типографии ООО «Буки Веди» 117246,
г. Москва, Научный проезд, д. 19, этаж 2, ком. 6Д, оф. 202
Тел.: (495) 926-63-96, www.bukivedi.com, info@bukivedi.com

Главный редактор
**Дмитриев
Евгений Аристархович**

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Князьков С.А.
Куличков А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz-jurnal@yandex.ru

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5116)
mchs_podpiska@ic-okSION.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:
«Почта России» **П4164,**
«Пресса России» **Е11206,**
Е43367, а также
через подписные агентства
«Урал-Пресс», «Руспресс»,
«Прессинформ»

№ 12 (544) декабрь 2020 г.

Тираж: 4 500 экз.
Цена свободная

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере
связи, информационных
технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство
о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

Мнение редакции может не совпадать с мнением интервьюированных лиц и авторов.
Материалы на таком фоне публикуются на правах рекламы.

При использовании материалов номера обязательна ссылка на журнал «Гражданская защита» ©

ПОЖАРНОЕ ДЕЛО



ВАШ ГИД ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЛУЧШИЕ ЭКСПЕРТЫ И ПЕРЕДОВЫЕ ПРАКТИКИ,
ИСТОРИЧЕСКИЕ ОЧЕРКИ
И СОВРЕМЕННЫЕ РАЗРАБОТКИ,
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПОДВИГИ
И ЯРКИЕ СПОРТИВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

ПРИСОЕДИНЯЙТЕСЬ!

Нас читают руководители регионов
и федеральных органов
исполнительной власти РФ,
специалисты РСЧС, соответствующих
комитетов Совета Федерации,
Государственной Думы, Администрации
Президента РФ и все пожарные
подразделения России



Хотите поделиться опытом?
Рассказать о достижениях?
Узнать мнение экспертов?
Будем рады видеть вас в числе авторов,
экспертов и просто друзей лучшего
ведомственного издания МЧС России
журнала «Пожарное дело»!



Авторитетный журнал, представляющий
собой полноценную систему повышения
профессиональной квалификации
всех специалистов в области
пожарной безопасности.
Мы знаем всё об огне
и о пожарном братстве страны!

ЕСЛИ ТЫ С НАМИ – ТЫ В БЕЗОПАСНОСТИ!

Тел.: 8 (499) 995-59-99
(доб.: редакция 5105, подписка и реклама 5116)



ПОДПИШИСЬ,
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!

На печатную
или электронную версию
изданий

ЧИТАЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ
ПРЕССУ!

ПРЕССА МЧС РОССИИ

Оформи подписку **на 2021 год**
на ведомственные издания МЧС России
в любом почтовом отделении
по каталогам:



АО «Почта России»
«Подписные издания»
www.podpiska.pochta.ru

П0366 годовой, П4168 – «Спасатель МЧС России»
П0217 годовой, П4165 – «Пожарное дело»
П0364 годовой, П4164 – «Гражданская защита»
П0354 годовой, П4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Пресса России»
www.akc.ru

43373 годовой, 29216 – «Спасатель МЧС России»
43370 годовой, 83786 – «Пожарное дело»
43367 годовой, 11206 – «Гражданская защита»
43735 годовой, 43369 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Урал-Пресс»
www.ural-press.ru

Редакционная подписка на 2021 год

В редакции ФАУ «ИЦ ОКСИОН»
вы можете оформить подписку на:

- газету «Спасатель МЧС России»
- журнал «Гражданская защита»
- журнал «Пожарное дело»
- журнал «Основы безопасности жизнедеятельности»

ПОДПИСКА НА ЭЛЕКТРОННЫЕ ВЕРСИИ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ В АГЕНТСТВАХ



✓ Агентство «Книга Сервис»
www.akc.ru
www.rucont.ru



✓ Агентство «Пресса.Ру»
www.pressa.ru

Отдел подписки и реализации:

+7 (499) 995-56-12

podpiska@mchsmedia.ru

