

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2020

№ 8 (540)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

30 лет
МЧС
России



ПАНДЕМИЯ:
ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
КАКИМ БЫТЬ НОВОМУ ЗАКОНУ
О ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ ОТ ЧС
ЛЕСНЫЕ ПОЖАРЫ
И ТЕОРИЯ «ЯДЕРНОЙ ЗИМЫ»

ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА ПОВЕДЕНИЯ НА ВОДЕ

ГДЕ, КОГДА, КАК



Купаться можно только в разрешенных местах



Когда купаешься, поблизости от тебя должны быть люди



Не ныряйте в незнакомых местах – на дне могут быть коряги, камни, прутья и т. д.



Нельзя купаться у крутых, обрывистых и заросших растительностью берегов



Не стоит заплывать далеко от берега, это опасно даже для умеющих хорошо плавать



Не следует купаться в заболоченных местах и там, где есть водоросли или тина



Нельзя цепляться за лодки, залезать на бакены, буйки и т. д.



Избегайте заходить в воду в штормовую погоду или в местах сильного прилива



Нельзя купаться в оросительных каналах, вблизи дамб и гидротехнических сооружений



Употребив спиртные напитки, ни в коем случае не заходите в воду



Не заходите на глубокое место, если не умеете плавать или плаваете плохо



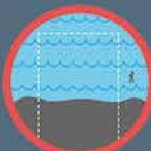
Не следует устраивать в воде игр, связанных с захватом других купающихся



Если плохо плаваешь, не уплывай на надувных матрацах и камерах



Не пытайтесь плавать на бревнах, досках, самодельных плотках



Нельзя заплывать за границы пляжа



Не стоит купаться менее чем через полтора-два часа после приема пищи



Старайтесь не перегреваться на солнце перед купанием



Не переохлаждайтесь и не купайтесь в плохую погоду и в темное время суток

ЧТО ДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ НЕ УТОНУТЬ



Научись плавать (это главное)



Чтобы избавиться от воды, попавшей в дыхательные пути, остановись, удерживаясь на поверхности энергичными движениями рук и ног и подняв голову как можно выше, сильно откашляйся



Если оказался в воде на сильном течении, не пытайся плыть навстречу течению – плыви по течению, постепенно приближаясь к берегу



Если попал в водоворот, не пугайся, набери побольше воздуха, нырни и постарайся резко свернуть в сторону от него



Если свело судорогой мышцы, ложись на спину и плыви к берегу, при этом постарайся растереть сведенные мышцы



Если запутался в водорослях, не делай резких движений и рывков – ляг на спину и постарайся спокойными движениями выплыть туда, откуда приплыл. Если освободиться не удастся, то, освободив руки, подними ноги и постарайся осторожно выпутаться из подводных зарослей с помощью рук



Если устал при плавании, помни, что лучшим способом для отдыха на воде является положение «лежа на спине»



Паника – основная причина трагедий на воде – никогда не поддавайся панике



15-17 сентября

Москва, Крокус Экспо, павильон 1



HELIRUSSIA 2020

XIII

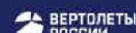
МЕЖДУНАРОДНАЯ ВЫСТАВКА
ВЕРТОЛЕТНОЙ ИНДУСТРИИ

www.helirusia.ru

Организатор



Титульный
партнер



При
поддержке



6+

РЕКЛАМА



СОДЕРЖАНИЕ



4 НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

6 АКТУАЛЬНО
Гражданская оборона: смысл предназначения.
Необходимо совершенствовать систему защиты населения и территорий от различного рода ЧС.

10 ПРОЕКТ
Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций".
Законопроект вынесен на общественное обсуждение. Кажется – впервые.

24 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ
Наким быть новому закону.
Прежде всего должны быть четкими формулировки.

46 ЛИЦА
Десантная закладка спасателя.
Его мечта – возродить парашютно-десантную группу в спасательной структуре.

48 ТЕХНОЛОГИИ
Программный комплекс «Гидролог».
В заключительной его части описан блок данных по прогнозу из региональных центров.

53 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ
Порядок работы аттестационных комиссий для проведения аттестации федеральных государственных гражданских служащих в системе МЧС России.
Подробно о составе, организации работы, полномочиях комиссии, порядке аттестации и на квалификационном экзамене.

57 30 ЛЕТ МЧС РОССИИ
Большое видится издалека.
«Труды наши были не напрасными...»

62 У КАРТЫ МИРА
Обзор международного взаимодействия.

Пишите нам на gz-jurnal@yandex.ru

Принимаем и обычные письма по адресу: 121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7, редакция журнала «Гражданская защита»

Читаем все комментарии на сайте www.gz.mchsmedia.ru

ТЕМА НОМЕРА



26 УГРОЗЫ И РИСКИ XXI ВЕКА
Глобальные вызовы.
Следует ожидать возникновения новых, ранее неизвестных инфекционных заболеваний.

28 ПРОФИЛАКТИКА
Предолевая страх.
Нам предстоит адекватно и жестко противостоять угрозам.

31 СИТУАЦИЯ
Лесные пожары и теория «ядерной зимы».
Естественная модель климата, который может возникнуть в результате ядерного конфликта.

34 ДАТЫ
Церемония мира против атомных взрывов.
Она ежегодно проходит в годовщину атомных бомбардировок Хиросимы и Нагасаки.

36 ПОИСКОВИК
Комиссия по будущему человечества.
В поисках решений всего комплекса глобальных угроз.

37 НАУЧНАЯ КАФЕДРА
Пандемия: психологические аспекты.
Данная тема рассматривается на примере служебной и боевой работы пожарных и спасателей.

40 ВЗГЛЯД СКВОЗЬ ГОДЫ
Подвиг водолазов МЧС.
Из воспоминаний участника ликвидации последствий страшного наводнения.

44 ЛИКВИДАЦИЯ ЧС
Запятанная Арктика.
«Мы будем здесь находиться до самого последнего момента».

SUMMARY



When discussing the issue of integration of RSChS and civil defense system a draft of the Federal Law "On Protection of People and Territories from Emergency Situations". In this issue we present the document to our readers (pp. 10-23), so that all interested specialists could make their suggestions and make remarks about some provisions. The working group pays a lot of critical attention to all incoming comments and provides expert evaluation (pp. 6-9). For example, we also publish an opinion of our regular author he sent to us (p. 24-25).

Threats and risks of the 21st century are the main topic of this issue (pp. 26-45). In these publications we discuss global issues and typical features of modern threats (pp. 26-27), in particular about wildfires and nuclear winter theory (pp. 31-33), as well as the most tragic threats related to terrorism (pp. 28-30).

We also publish the data on details of Hiroshima and Nagasaki tragedy from the foreign policy archive of the Russian Federation of the Russian Ministry of Foreign Affairs that were unclassified many decades after the disaster; 75 years ago atomic bombs, the most advanced mass-destruction weapons of the time, were dropped on these cities (pp. 34-35). Besides, we continue studying the pandemic; in particular, we analyze its psychological aspects using the example of service and military activity of fire-fighters and rescuers (pp. 37-39). Finally, we could not help returning to the analysis of the huge petroleum products spill in Norilsk region (pp. 44-45).



Among our publications in this issue there is quite a number of articles telling about routine and lives of particular EMERCOM specialists and their units. For instance, a seasoned rescue who has made over 2,000 parachute jumps, shared his dream to revive a parachute group within the scope of the rescue unit (pp. 46-47). A participant of the rescue operation after the man-made disaster at Sayano-Shushenskaya hydroelectric power station and the best EMERCOM diver-2009 presents his memoirs about the operation (pp. 40-43).

Among our methodical guidelines, we would like to attract our readers' attention to the description of the procedure of activity of certification commissions for certifying federal civil employees in the Russian EMERCOM system (pp. 53-56). We finish publishing series of articles about Hydrologist software system; in our last publication we describe the block of data on forecast from regional centres (pp. 48-49). Finally, in our "Poisikovik" ("Searcher") column we present the activity of Australian research entity Commission for The Human Future dealing with searching and developing of solutions for a huge number of global threats and risks; each of such threats and risks can practically destroy the mankind (p. 36).

ГРАЖДАНСКАЯ
ЗАЩИТА

ОПУБЛИКОВАНЫ И ВСТУПИЛИ В СИЛУ ПРИКАЗЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ:

№ 355 от 18 мая 2020 г. «Об утверждении квалификационных требований к должностным лицам военной автомобильной инспекции МЧС России, допущенным к осмотру транспортных средств, самоходных машин, военной, специальной и других видов техники МЧС России, опытных (испытательных) образцов вооружения, военной и специальной техники».

Документ определяет необходимый уровень знаний, умений и профессионального образования этих специалистов. Зарегистрирован 23 июня 2020 г. № 58748. Вступил в силу 4 июля 2020 г.

№ 360 от 26 мая 2020 г. «Об установлении предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, заместителей руководителей, главных бухгалтеров федеральных казенных, бюджетных и автономных учреждений, подведомственных МЧС России, и среднемесячной заработной платы работников указанных учреждений (без учета заработной платы руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера)». Зарегистрирован 2 июня 2020 г. № 58767. Вступил в силу 6 июля 2020 г.

№ 359 от 25 мая 2020 г. «О внесении изменений в Порядок назначения и выплаты стипендий Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий курсантам, студентам, слушателям, адъюнктам и аспирантам образовательных организаций высшего образования и научно-исследовательских учреждений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденный приказом МЧС России от 18 ноября 2013 г. № 737». Зарегистрирован 30 июня 2020 г. № 58800. Вступил в силу 11 июля 2020 г.

(Продолжение на стр. 5)

СИСТЕМА ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ – ВАЖНЕЙШИЙ ВОПРОС ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

В рамках цифрового развития современных информационных технологий МЧС России совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций в 2020 г. ведет активную разработку основополагающих нормативно-правовых актов по вопросам обеспечения оповещения населения. Это в первую очередь касается положения о системах оповещения населения и положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения.

В планах чрезвычайного ведомства и Минкомсвязи России – утвердить до 1 августа 2020 г. указанные нормативно-правовые акты для их последующей регистрации в Министерстве юстиции РФ.

Сейчас действующее законодательство обязывает операторов связи и редакции СМИ при необходимости передавать сигналы оповещения и экстренную информацию, замещающую телерадиозфир. На сегодняшний день такая работа проводится во всех субъектах. Это позволяет

ставить экстренную информацию одновременно на всех каналах первого мультиплекса, а не только одного телевизионного канала, как при аналоговом вещании. Так, элементы систем оповещения населения постоянно задействовались для информирования граждан о мерах и правилах поведения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Дальнейшая координация развития систем оповещения населения о чрезвычайных ситуациях предполагает доработать все таксофоны, установленные в отдаленных населенных пунктах, недостающими средствами оповещения.

Необходимо также отметить, что одним из основных мероприятий по обеспечению готовности систем оповещения населения являются регулярные комплексные проверки. В рамках подготовки к нынешнему паводкоопасному периоду и пожароопасному сезону такие комплексные проверки были проведены в 74 субъектах РФ.

НЕ МЕНЕЕ 90 % НАСЕЛЕНИЯ К 2030 Г. ДОЛЖНО ГАРАНТИРОВАННО ОПОВЕЩАТЬСЯ ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ ОПОВЕЩЕНИЯ
(из Основ госполитики в области ГО)

ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУСЛУГ В ОБЛАСТИ ПОЛЬЗОВАНИЯ МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ

МЧС России подготовило изменения в действующие нормативные акты, регулирующие порядок предоставления указанного образования и научно-исследовательских учреждений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденный приказом МЧС России от 18 ноября 2013 г. № 737.

Одновременно с этим МЧС России ведет разработку новой информационной системы, внедрение которой позволит гражданам сдать экзамены на право управления маломерными судами, а так-

же зарегистрировать или исключить судно из реестра маломерных судов в любом территориальном подразделении ГИМС МЧС России вне зависимости от места жительства.

Все это должно позволить сделать все этапы подготовки и аттестации судоводителей более открытыми и исключить возможные коррупционные проявления.

В настоящее время предложения проносятся на общественное обсуждение на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

НОРМОТВОРЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В ОТНОШЕНИИ РАЗЛИВОВ НЕФТИ



На заседании Правительства РФ рассмотрены поправки к законопроекту «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленные на обеспечение системного подхода к правовому регулированию отношений в области предупреждения и ликвидации нефтяных утечек. Законопроект устанавливает обязательные требования к организациям, которые осуществляют деятельность по разведке, переработке, транспортировке, хранению и реализации углеводородного сырья, в части обязательности наличия у таких организаций планов ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов. Четко прописывается, как эти планы должны разрабатываться, что они должны в себя включать и каким образом реализовываться в случаях, когда подобные техногенные катастрофы происходят.

В свою очередь, Комитет по экологии и охране окружающей среды Госдумы Федерального Собрания рекомендовал принять во втором чтении законопроект о ликвидации разливов нефти. Председатель комитета Владимир Бурматов отметил, что во втором чтении законопроект был существенно доработан. В частности, предусматривается финансовое обеспечение ликвидации нефтепродуктов на суше. Речь идет о банковской гарантии, договоре страхования, документе, который подтверждает создание эксплуатирующей организацией или несколькими эксплуатирующими организациями резервного фонда, необходи-

мого для осуществления ликвидационных мероприятий.

Кроме того, компании-нефтедобытчики обязаны будут иметь финансовое обеспечение для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, подобных аварии на ТЭЦ-3 в Норильске, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц. По мнению Владимира Бурматова, необходимость подобного закона назрела давно.

А заместитель министра природных ресурсов и экологии РФ Константин Румянцев указал, что все предложения по совершенствованию правовой базы в сфере природоохранного законодательства для предотвращения нефтепродуктов должны в обязательном порядке получать заключения и согласования от МЧС России и Роспотребнадзора.

25 ТЫС. РАЗЛИВОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ ПРОИЗОШЛО В РОССИИ НА СУШЕ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 2,5 ГОДА
(согласно официальной статистике)

№ 129 от 28 февраля 2020 г. «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты МЧС России в области пожарной безопасности». Конкретно в документе речь идет об изменениях:

- в Боевой устав подразделений пожарной охраны, определяющий порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (утвержден приказом МЧС России от 16 октября 2017 г. № 444);
 - в Порядок проведения аттестации на право осуществления руководства тушением пожаров и ликвидацией чрезвычайных ситуаций (утвержден приказом МЧС России от 20 октября 2017 г. № 450);
 - в Устав подразделения пожарной охраны (утвержден приказом МЧС России от 20 октября 2017 г. № 452);
 - в Положение о пожарно-спасательных гарнизонах (утверждено приказом МЧС России от 25 октября 2017 г. № 467);
 - в Порядок подготовки личного состава пожарной охраны (утвержден приказом МЧС России от 26 октября 2017 г. № 472).
- Зарегистрирован 2 июля 2020 г. № 58812. Вступил в силу 13 июля 2020 г.

№ 374 от 1 июня 2020 «О признании утратившим силу приказа МЧС России от 22 августа 2014 № 444 «О документах по осуществлению внутреннего финансового аудита и сроках проведения аудиторских проверок в системе МЧС России»». Зарегистрирован 8 июля 2020 г. № 58880. Вступил в силу 21 июля 2020 г.

Президент России Владимир Путин подписал 23 июня 2020 г. Федеральный закон № 185-ФЗ «О внесении изменений в статью 41 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 41 Федерального закона «О гражданской обороне»». Среди прочего закон определяет зоны ответственности органов повседневного управления РСЧС, а также какие функции выполняют конкретные подразделения федеральных органов исполнительной власти.

Алексей Чириков, канд. техн. наук, доц., Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России. Фото из архива редакции и открытых источников

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА: СМЫСЛ ПРЕДНАЗНАЧЕНИЯ

В процессе обсуждения проблемы интеграции систем РСЧС и гражданской обороны был подготовлен проект Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций». Мы хотим познакомить читателей с этим документом с тем, чтобы все заинтересованные специалисты имели возможность внести в него свои предложения и высказать замечания по существу тех или иных положений.

Пока пандемия COVID-19 и все, что с ней связано, захватили общественное сознание, создается впечатление, что другие проблемы могут подождать; они отошли на второй план в ожидании более благоприятной ситуации. Тем временем экологическая катастрофа, произошедшая 29 мая 2020 г. при разгерметизации бака с дизельным топливом на ТЭЦ-3 в городе Норильске, показала, что «благоприятная ситуация» может наступить не скоро. Более того, эта авария в очередной раз заставила всех нас задуматься над тем, что необходимо совершенствовать систему защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, сделать ее способной эффективно реагировать на современные опасности и угрозы.

Одним из направлений такого совершенствования является работа, направленная на интеграцию систем ГО и РСЧС. В соответствии с решением коллегии МЧС России от 25 марта 2020 г. № 2/II «Об интеграции Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны» Департамент гражданской обороны и защиты населения совместно с ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) разработали проект федерального закона, устанавливающего организационно-правовые нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, возникших в результате военных (боевых) действий, техногенных аварий и опасных природных явлений.

Проект был направлен для рассмотрения и подготовки предложений руко-



дителям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, структурных подразделений центрального аппарата МЧС России, начальникам главных управлений МЧС России по субъектам РФ. От них поступило свыше 400 предложений и замечаний. Предложения прислали такие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, как Мин-обороны России, МВД России, Росгвардия, ГУСР.

Анализ поступивших отзывов показал, что предлагаемая концепция проекта в целом поддержана практически единогласно. В то же время ряд организаций – респондентов прислали отзывы и с другими мнениями. Например, администрация Ленинградской области предполагает, что для реализации подобного проекта

необходимо более значительное время. Там считают, что «проект требует полного пересмотра и переработки с учетом заблаговременного проведения мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».

Каждый отзыв, каждое поступившее замечание были внимательно изучены и проанализированы. От имени разработчиков хочу выразить глубокую благодарность всем участникам, приславшим свои предложения. Особенно тем, кто высказал критические замечания: в частности, это Москва, Республики Татарстан, Крым и Башкортостан, Ленинградская область и др.

Напомним, что сутью интеграции является не сокращение («оптимизация»), а построение системы защиты населения и территорий от опасностей мирного и военного времени на основе РСЧС при сохранении положительного потенциала «системы мероприятий» гражданской обороны. Результатом этой работы станет окончательная выработка и принятие единого Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Большое количество поступивших предложений касаются преамбулы и первой главы проекта (Общие положения). В частности, много вопросов вызвало понятие «военные (боевые) действия». Должен сказать, что понятия «военные действия», «боевые действия» подробно раскрыты как в нормативных документах, так и в энциклопедических словарях, в том числе «Гражданская защита», и получили широкое применение. На наш взгляд, этот термин и его определение соответствуют смыслу проекта федерального закона. Однако учитывая полученные нами отзывы и учитывая ограничения на введение новых терминов, считаю правильным согласиться с поступившими предложениями и в новой версии проекта закона применить термин «военные конфликты», ранее использованный в таких документах, как Военная доктрина Российской Федерации и Федеральный закон «О гражданской обороне».

Много замечаний и предложений вызвало также приведенное в проекте определение термина «чрезвычайная ситуация». На мой взгляд, существующее сегодня определение, которое содержит само понятие чрезвычайной ситуации и перечень источников ЧС, противоречиво само



по себе и очень уязвимо. Так, современная пандемия COVID-19 вызвала множество пожеланий внести в определение термина «чрезвычайная ситуация» упоминание о новой угрозе – широко распространенные заболевания, представляющие опасность жизни и здоровью людей», а также о еще неизвестных угрозах – «иных бедствиях». Более того, Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ в определение чрезвычайной ситуации уже введена формулировка «распространение заболевания, представляющего опасность для окружающих».

Перечень источников чрезвычайных ситуаций не может быть завершенным. Стремительно изменяющийся мир несет нам не только новые возможности, но и новые угрозы. Сегодня мы стали свидетелями того, как появление COVID-19 привело к необходимости спешной корректировки существующего законодательства. Излишняя детализация перечня источников ЧС приведет к необходимости дальнейшей его корректировки.

Между тем в основополагающих документах есть определение источника чрез-

вычайных ситуаций, которое отвечает всем современным условиям и возможным «иным бедствиям»:

Источники чрезвычайных ситуаций – опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Это определение, считаем, более правильное, так как учитывает угрозу инфекционных заболеваний не только людей, но и животных и растений.

А вот в определении «чрезвычайная ситуация» существенным недостатком является порядок критериев отнесения того или иного события к чрезвычайной ситуации, который, думается, нарушает суть самого понятия. В существующем варианте последовательность критериев выглядит следующим образом: источники ЧС, человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери, и в последнюю очередь –



нарушение условий жизнедеятельности людей. Очевидно, основным (главным) критерием отнесения события к чрезвычайной ситуации правильнее считать нарушение условий жизнедеятельности людей на определенной территории. Например, если авария на объекте не вышла за пределы этого объекта и не влияет на условия жизнедеятельности прилегающей административной территории, то независимо от числа погибших (пострадавших) и величины материального ущерба она является аварией на объекте, а не чрезвычайной ситуацией. Аналогичный методический подход следует использовать при оценке пожаров, происшедших на водных объектах. Это позволит положить конец всем дискуссиям на тему: относить ли к чрезвычайным ситуациям такие события с жертвами и материальным ущербом, как бытовые конфликты, дорожно-транспортные происшествия, аварии маломерных судов, отдельные пожары в жилом секторе и пр. Ответ простой: если эти события не нарушили условий жизнедеятельности людей на административной территории, то однозначно — не относить. К стати, в соответствии с данным подходом очевидно, что авария в Норильске — это чрезвычайная ситуация регионального уровня с угрозой разрастания в межрегиональный, а пандемия COVID-19 — федерального.

Да, терминология требует совершенствования. Наверное, многие обратили внимание на то, что в средствах массовой информации у дикторов и корреспондентов при подаче информации об аварии в Норильске, так сказать, «застревает» словосочетание «федерального характера». Действительно, что это такое — «федерального характера»? Федерального уровня, федерального значения, федерального масштаба — это понятно. А «федерального характера» — как-то не по-русски.

С учетом изложенного предлагается: 1. Добавить в преамбулу абзац: «В настоящем Федеральном законе под защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций понимается система общегосударственных мер по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при техногенных происшествиях или природных явлениях, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов».

2. Разделить понятия «чрезвычайная ситуация» и «источник чрезвычайной ситуации».

3. С учетом уже принятых поправок использовать определение термина «источник чрезвычайной ситуации», приведенное в ГОСТ Р 22.0.02–94.

4. Термин «чрезвычайная ситуация» изложить в редакции:

Чрезвычайная ситуация; ЧС — это обстановка, сложившаяся на определенной территории, которая повлекла за собой нарушение условий жизнедеятельности людей, человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери.

5. В рамках работы по интеграции подготовить предложения по корректировке классификации чрезвычайных ситуаций.

Особый интерес у наших респондентов вызвало определение понятия «гражданская оборона». Это и понятно: «гражданская оборона» — важнейшее, базовое понятие. Здесь страсти разгорелись не на шутку. Если в официальных ответах в группу разработчиков проекта критические формулировки поступали, скажем так, в дипломатичной форме, то при личном общении некоторые специалисты (иногда исполь-

зуя и неформальную лексику) выражали серьезное опасение о дальнейшей судьбе гражданской обороны: мол, не приведет ли интеграция систем к утрате самого понятия. Скажу откровенно, такие дискуссии придают уверенности в том, что у нас все получится, если все заинтересованные и переживающие за свое дело специалисты активно подключатся к этой работе.

Многие коллеги, с которыми пришлось обсуждать проблему интеграции, начинали свой разговор примерно так: «Я много лет (всю жизнь) служил (работал) в гражданской обороне, и вот теперь...». Лично я отношусь с большим уважением ко всем специалистам в области гражданской обороны — и молодым, и ветеранам, разделяю их тревогу в полной мере. Именно поэтому и занимаюсь этой проблемой. Давайте успокоимся, коллеги, и попробуем понять, что же предлагается сделать.

Во-первых, необходимо разобраться с терминологией. Нельзя служить (работать) в гражданской обороне, потому что «Гражданская оборона — это система мероприятий...». Служить (работать) можно в войсках, штабах, управлениях, структурных подразделениях, но не в системе мероприятий. С этого все и начинается. Перифразируя статью одноименного федерального закона, можно сказать, что гражданская оборона сегодня — это система «... организационных и специальных действий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера». Но с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации у системы действий появляются органы управления, силы и средства.

Откуда они должны появиться? Известно откуда — из созданной в мирное время, имеющей реальный опыт применения подготовленных сил и средств, налаженное взаимодействие органов управления на всех уровнях реагирования Единой государственной системы предупреждения и ликви-

дации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). При этом никого не волнует:

1. Куда пропадает сама РСЧС при введении в действие Плана гражданской обороны?

2. Смогут ли вновь сформированные органы управления и силы ГО полноценно заменить имеющие практический опыт, но расформированные органы управления и силы РСЧС?

3. Может быть, в данных условиях важнее заниматься защитой населения и территорий, а не переформированием органов управления и сил?

Во-вторых, существует мнение, что «у нас все и так хорошо». Мне иногда говорят оппоненты, что у них все отлажено, разработаны планы, проводятся тренировки и т. д., короче — «любимый город может спать спокойно». Однако это спокойствие основано скорее на инерции, идущей от советских времен.

Сегодня, когда мы вышли на плато по статистике заболеваний от COVID-19, можно сделать первые выводы. Мне, например, кажется, что борьба с вирусом — это и есть гражданская оборона. Распоряжением Председателя Правительства РФ от 29 января 2020 г. был создан Оперативный штаб (читай — штаб гражданской обороны), которым руководит вице-премьер Правительства Российской Федерации (начальник штаба гражданской обороны). На всех уровнях реагирования мобилизованы ресурсы, созданы органы управления, группировки сил, организованы мониторинг и прогнозирование обстановки. Штаб вырабатывает решения, обеспечивает их выполнение, готовит поручения — организует борьбу с пандемией. Вице-премьер (начальник штаба) отчитывается перед главой государства. Только одного не хватает для полной аналогии с ГО — никто не вспоминает про гражданскую оборону.

Список литературы

1. Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. — М.: За права военнослужащих, 2008 г.
2. Шойгу С.К. (ред.) Гражданская защита. Энциклопедический словарь. МЧС России. — М.: ДЭКС-ПРЕСС, 2005 г. — 568 с.
3. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Военная доктрина Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № Пр-2976.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
8. ГОСТ Р 22.0.02–94. Государственный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий.



Отсюда вывод: благополучие — это минимальное. Система защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций нуждается в реформах, но не в пресловутой «оптимизации», которая может сделать реформы фатальными. Необходимо придать новое значение гражданской обороне, разработать нормативное правовое поле, четко и понятно регулирующее все вопросы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В-третьих, программа действий: как объединить систему (РСЧС) и систему ме-

Необходимо придать новое значение гражданской обороне, разработать нормативное правовое поле, четко и понятно регулирующее все вопросы защиты населения

роприятий (ГО)? Ответ напрашивается сам собой — на систему РСЧС возложить функции по выполнению мероприятий — «... организационных и специальных действий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».

Чем же отличаются ликвидация чрезвычайной ситуации и ведение гражданской обороны? В целях и в условиях выполнения поставленных задач. Гражданская оборона ведется в рамках особого правового режима, возникающего при введении Президентом России военного или чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в целях защиты населения и территорий, а также создания условий, необходимых для выживания населения. Ликвидация чрезвычайных ситуаций — это выполнение комплекса мероприятий, направленных на

восстановление условий жизнедеятельности людей, нарушенных в результате чрезвычайной ситуации. Осуществляется в рамках нормативного правового поля мирного времени.

Много поступивших разработчикам замечаний и предложений касаются текстов ныне существующих нормативных актов, послуживших основой для формирования проекта федерального закона (в частности, федеральных законов 28-ФЗ, 68-ФЗ).

Для обсуждения предложений и выработки консолидированного мнения ведущих специалистов МЧС России по проблемным вопросам в Департаменте гражданской обороны и защиты населения создана рабочая группа, включающая в себя специали-

стов центрального аппарата, научных и образовательных учреждений министерства. В рамках реализации проекта интеграции РСЧС и ГО департаментом был подготовлен и утвержден План работы по принятию законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»». В соответствии с планом срок размещения законопроекта на сайте для проведения общественного (публичного) обсуждения установлен до 15 сентября 2020 г.

В связи с этим предложено продолжить работу по изучению и корректировке проекта федерального закона. Его размещение в журнале «Гражданская защита» (центрального издания МЧС России) является приглашением всех специалистов и заинтересованных лиц к участию в более широком обсуждении проекта.

Рабочая группа будет внимательно и критично относиться ко всем поступающим замечаниям и предложениям.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ»

Настоящий Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее – *население*), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее – *территории*) от чрезвычайных ситуаций.

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее – *организации*) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе под защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций понимается система общегосударственных мер по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на терри-

тории Российской Федерации от опасностей, возникающих при техногенных происшествиях или природных явлениях, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Чрезвычайная ситуация; ЧС – это обстановка, сложившаяся на определенной территории, которая повлекла за собой нарушение условий жизнедеятельности населения, человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери.

Угроза возникновения чрезвычайной ситуации – это обстановка, сложившаяся на определенной территории, которая может повлечь за собой нарушение условий жизнедеятельности населения, человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери.

Источники чрезвычайных ситуаций – опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Зона чрезвычайной ситуации – это территория, на которой сложилась ЧС.

Мероприятия по защите от чрезвычайных ситуаций; мероприятия – организационные и специальные действия, осуществляемые в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в целях подготовки к защите

и защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это выполнение комплекса мероприятий, направленных на восстановление условий жизнедеятельности людей, нарушений в результате ЧС.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций включает в себя спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Нарушение условий жизнедеятельности людей – сложившаяся ситуация, при которой невозможно проживание людей на определенной территории в связи с угрозой их жизни или здоровью, а также гибелью или повреждением имущества.

Гражданская оборона – это подготовка к защите и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в рамках особого правового режима при введе-

нии чрезвычайного (военного) положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

Гражданская оборона является неотъемлемой составляющей системы общегосударственных мер по подготовке к защите и по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части оборонного строительства и обеспечения безопасности государства.

Ведение гражданской обороны – это выполнение комплекса мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого функционирования экономики и выживания населения в условиях чрезвычайного (военного) положения.

Ведение гражданской обороны осуществляется в соответствии с Планом гражданской обороны и защиты населения и начинается с момента введения его в действие Президентом Российской Федерации.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; РСЧС – государственная система, объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Режим функционирования органов управления и сил РСЧС – это порядок деятельности органов управления и сил РСЧС, устанавливаемый в зависимости от сложившейся обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и ее возникновения.

Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее – *уровень реагирования*) – это состояние готовности органов управления и сил РСЧС к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

Система управления РСЧС – совокупность взаимосвязанных между собой органов управления, пунктов управления, систем оповещения населения и автоматизированных систем управления федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Система оповещения – это составная часть системы управления РСЧС, обеспечивающая доведение до населения, органов управления и сил РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации, и представляющая собой совокупность технических средств оповещения, а также обеспечивающих ее функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных единой сети электросвязи Российской Федерации.

Система информирования населения – это совокупность программно-аппаратных средств и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающая доведение до населения информации о чрезвычайных ситуациях.

Техническое средство оповещения – это специальное техническое устройство, осуществляющее прием, обработку и (или) передачу сигналов оповещения и (или) экстренной информации.

Оповещение населения – это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации при угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации.

Сигнал оповещения – это сигнал, передаваемый по системе оповещения населения и являющийся командой для проведения мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций органами управления и силами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для применения населением средств и способов защиты.

Экстренная информация – это незамедлительно передаваемая информация о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах, резких изменениях погоды, загрязнении окружающей среды, заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан, а также правилах поведения и способах защиты.

Зона оповещения населения – это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

Информирование населения – это доведение до населения информации о прогно-

зируемых чрезвычайных ситуациях, потенциальных угрозах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области защиты от ЧС.

Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, – территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, – это участок земельного, водного или воздушного пространства либо критически важный или потенциально опасный объект производственного и социального значения, отнесенные к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки их социально-экономических последствий.

Быстроразвивающиеся опасные природные явления и техногенные процессы – это негативные явления и процессы, определенные в ходе прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, локализации и ликвидации которых требуют заблаговременной подготовки сил и средств Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, – организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты.

Критически важный объект – это организация, отнесенная в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, нарушение или прекращение функционирования которой приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

Потенциально опасный объект – это организация, на территории которой расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности либо возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.

Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций – это система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Сеть наблюдения и лабораторного контроля – совокупность действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны – формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций в режиме гражданской обороны и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

Статья 2. Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является одной из важнейших функций государства, составной частью оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

2. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и организаций.

3. Распределение между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с предметами ведения,

установленными Конституцией Российской Федерации.

4. Защита от чрезвычайных ситуаций граждан, материальных и культурных ценностей и других объектов Российской Федерации, находящихся за пределами государства, осуществляется в рамках межгосударственных соглашений Российской Федерации в соответствии с нормами международного права.

5. Подготовка к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводится заблаговременно.

6. Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организуются с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

7. Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

8. Чрезвычайные ситуации ликвидируются силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась ЧС. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Статья 3. Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации.

2. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в пределах своих полномочий могут принимать правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 4. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. В целях защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Российской Федерации создается Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

2. Основными задачами РСЧС являются:

а) подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

б) разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

г) создание резервов финансовых и материально-технических ресурсов, средств индивидуальной защиты, продовольственных, медицинских и иных запасов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, накопление фонда защитных сооружений и иных объектов гражданской обороны;

д) обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ж) мониторинг и прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка их социально-экономических последствий;

з) осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

и) организация оповещения населения о ЧС и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения;

к) проведение эвакуационных мероприятий в зонах чрезвычайных ситуаций;

л) проведение мероприятий инженерной, радиационной, химической и медико-биологической защиты населения и территорий в зонах чрезвычайных ситуаций;

м) проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР) в зонах чрезвычайных ситуаций;

н) борьба с пожарами в зонах чрезвычайных ситуаций;

о) первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при чрезвычайных ситуациях, осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;

п) срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб;

р) срочное захоронение трупов в зонах чрезвычайных ситуаций;

с) восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при чрезвычайных ситуациях;

т) реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

у) международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. РСЧС функционирует, как правило, на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях, с учетом особенностей функциональных и территориальных подсистем.

4. Органы управления РСЧС создаются на каждом уровне функционирования и включают в себя координационные органы управления РСЧС, постоянно действующие органы управления РСЧС и органы повседневного управления РСЧС.

5. Координационными органами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

а) на федеральном и межрегиональном уровнях – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций. При угрозе возникновения (или) возникновения отдельных чрезвычайных ситуаций Правительство Российской Федерации вправе принять решение об осуществлении им полномочий координационного органа Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации;

в) на муниципальном уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

г) на объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

6. Постоянно действующими органами управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне РСЧС.

7. Органами повседневного управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

а) на федеральном и межрегиональном уровнях – Национальный центр управления в кризисных ситуациях, подведомственный федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

б) на региональном уровне – центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации и организации (подразделения) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления

силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

в) на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

г) на объектовом уровне – подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС.

8. Силами РСЧС являются организованные формирования, привлекаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации для защиты от чрезвычайных ситуаций:

а) спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;

б) подразделения Государственной противопожарной службы;

в) аварийно-спасательные и иные спасательные службы, создаваемые на постоянной штатной основе, и аварийно-спасательные формирования федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций;

г) специальные формирования, создаваемые в целях решения задач в режиме гражданской обороны;

д) штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны.

9. Средствами РСЧС являются защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны, техника, имущество

и материалы, находящиеся на снабжении сил РСЧС или используемые ими при решении задач, резервы финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, запасы средств индивидуальной защиты и другого имущества, используемого при решении задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

10. Органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме:

- а) повседневной деятельности — при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;
- б) повышенной готовности — при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- в) чрезвычайной ситуации — при возникновении и ликвидации ЧС;
- г) гражданской обороны — с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

11. При угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций, в зависимости от факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

- а) объектовый уровень реагирования — решением руководителя организации при возникновении чрезвычайной ситуации локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;
- б) местный уровень реагирования:
 - решением главы местной администрации городского поселения при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения;
 - решением главы местной администрации муниципального района при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального района;
 - решением главы местной администрации городского округа при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского округа;

— решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации — города федерального значения, при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера на внутригородской территории города федерального значения;

в) региональный уровень реагирования — решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, городского округа и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

г) федеральный уровень реагирования — решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (решением Правительства Российской Федерации в случае, предусмотренном подпунктом «а» пункта 5 настоящей статьи) при возникновении чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций и (или) сил и средств органов исполнительной власти двух и более субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

д) особый уровень реагирования — устанавливается решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

12. Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, перечень задач, порядок их выполнения, организации взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования РСЧС определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Статья 5. Основы деятельности спасательных воинских формирований

Федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. На вооружении спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, находится специальная техника, а также боевое ручное стрелковое и холодное оружие.

2. Военнослужащим спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выдаются удостоверения личности установленного образца, подтверждающие их статус, и международные отличительные знаки гражданской обороны.

3. Военнослужащие спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, могут проходить службу в указанном федеральном органе исполнительной власти, его территориальных органах и организациях.

4. Деятельность спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, комплектование их военнослужащими и гражданским персоналом (федеральными государственными гражданскими служащими и работниками), социальная защита военнослужащих и членов их семей, а также финансирование деятельности указанных воинских формирований осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Деятельность спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоро-

вье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Статья 6. Определение границ зон чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения населения

1. Границы зон чрезвычайных ситуаций определяются назначенными в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации руководителями ликвидации ЧС на основе классификации чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством Российской Федерации, и по согласованию с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации.

2. Границы зон экстренного оповещения населения определяются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также с органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых может возникнуть ЧС.

Статья 7. Гласность и информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших ЧС, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

2. Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в этой области является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

3. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы

местного самоуправления и администрация организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

4. Скрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Порядок обеспечения населения, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

ГЛАВА II. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 8. Полномочия Президента Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Президент Российской Федерации:

- а) определяет в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами основные направления государственной политики и принимает иные решения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- б) вносит на рассмотрение Совета Безопасности Российской Федерации и принимает с учетом его предложений решения по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также по вопросам преодоления их последствий;

в) утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

г) вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;

д) вводит при чрезвычайных ситуациях в соответствии с Конституцией Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение;

е) утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ж) принимает решение о привлечении при необходимости к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

Статья 9. Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Федеральное Собрание Российской Федерации:

- а) обеспечивает единообразие в законодательном регулировании в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- б) утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в указанной области;
- в) проводит парламентские слушания по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 10. Полномочия Правительства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Правительство Российской Федерации:

- а) обеспечивает проведение единой государственной политики в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) издает на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и нормативных актов Президента Российской Федерации постановления и распоряжения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечивает их исполнение;

в) организует проведение научных исследований в области защиты населения и территорий от ЧС;

г) организует разработку и обеспечивает выполнение специальных федеральных программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального характера;

д) устанавливает классификацию чрезвычайных ситуаций и полномочия исполнительных органов государственной власти по их ликвидации;

е) определяет задачи, функции, порядок деятельности, права и обязанности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляет руководство Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ж) обеспечивает создание федеральных резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального характера, а также определяет порядок использования указанных резервов;

з) определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, порядок накопления, хранения и использования в целях защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при введении чрезвычайного (военного) положения запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

и) обеспечивает защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций федерального характера, определяет порядок финансирования из федерального бюджета расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на ликвидацию чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и оказания финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию чрезвычайных ситуаций регионального характера;

к) принимает решение о введении режима повышенной готовности или чрез-

вычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части в случае угрозы возникновения и (или) возникновения чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера;

л) устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

м) определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

н) определяет порядок введения чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях такой чрезвычайной ситуации, устанавливает порядок привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти для ликвидации этих ЧС;

о) определяет порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне, а также организаций – к категориям по гражданской обороне, к критически важным объектам и потенциально опасным объектам, порядок формирования и утверждения перечня критически важных объектов и перечня потенциально опасных объектов, порядок разработки и формы паспорта безопасности критически важных объектов и потенциально опасных объектов, а также порядок разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам и потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

п) утверждает перечень критически важных объектов на территории Российской Федерации;

р) устанавливает и контролирует процесс производства, режим хранения, условия перевозки и порядок использования радиоактивных и других особо опасных веществ, соблюдение при этом необходимых мер безопасности;

с) определяет порядок привлечения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, к предупреждению и ликвидации ЧС;

т) определяет порядок сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок

обмена указанной информацией между исполнительными органами государственной власти, а также органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

у) определяет порядок оповещения населения, создания, совершенствования (развития), поддержания в готовности и действия системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

ф) определяет порядок предоставления участков для установки и (или) установки технических средств оповещения;

х) принимает решения об оказании единовременной материальной помощи, финансовой помощи и о выплате единовременных пособий гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев оказания единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплаты единовременных пособий гражданам Российской Федерации, определение круга лиц, которым указанная помощь будет оказана и выплаты будут осуществлены;

ц) устанавливает порядок организации и обеспечивает осуществление государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

б) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

в) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивают их выполнение;

г) осуществляют оповещение и информирование населения;

д) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, поддерживают общественный порядок в ходе их; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

е) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ж) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

з) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера;

и) содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке технических средств оповещения, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от ЧС;

к) принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат и круга лиц, которым выплаты будут осуществлены;

л) принимают решения об отнесении возникающих чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера;

м) устанавливают региональный уровень реагирования в порядке, установленном пунктом 7 статьи 4 настоящего Федерального закона;

н) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для содействующих органов управления и сил РСЧС; устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении этих режимов;

о) с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «л» статьи 10 настоящего Федерального закона, могут устанавливать дополнительные, обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «к» статьи 10 настоящего Федерального закона;

п) создают системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечивают их эксплуатацию и развитие;

р) создают, совершенствуют (развивают) и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения в порядке, определенном Правительством Российской Федерации;

с) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией;

т) определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по защите от ЧС;

у) разрабатывают и утверждают планы приведения в готовность гражданской обороны, планы гражданской обороны, планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъектов Российской Федерации.

1.1. В случае установления Правительством Российской Федерации обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения, предусмотренных подпунктом «л» статьи 10 настоящего Федерального закона, правила поведения, устанавливаемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с подпунктами «и» и «о» пункта 1 настоящей статьи, не могут им противоречить.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

б) принимают решения об отнесении возникающих чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных ме-

роприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

в) осуществляют оповещение и информирование населения;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

и) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для содействующих органов управления и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) устанавливают местный уровень реагирования в порядке, установленном пунктом 7 статьи 4 настоящего Федерального закона;

л) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

м) создают, совершенствуют (развивают) и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения в порядке, определенном Правительством Российской Федерации;

н) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией;

о) определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по защите от чрезвычайных ситуаций;

п) разрабатывают и утверждают планы приведения в готовность гражданской обороны, планы гражданской обороны и защиты населения, планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.

2.1. Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установок и (или) в установке технических средств оповещения, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

3. В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

Статья 11.1. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан в результате чрезвычайных ситуаций

1. В целях организации возмещения ущерба, причиненного жилым домам, квартирам, иным видам жилых помещений, определенных Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – *жилые помещения*), органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать, утверждать и реализовывать программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования (далее – *программа*) в соответствии с положениями настоящей Федерального закона, Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов.

2. Программа предусматривает:

а) страхование расположенных на территории субъекта Российской Федерации жилых помещений граждан, права собственности на которые оформлены в уста-

новленном законодательством Российской Федерации порядке, в пользу страхователей – собственников жилых помещений наряду с оказанием помощи за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при причинении ущерба застрахованным жилым помещениям;

б) перечень иных лиц (кроме собственников жилых помещений), которые могут принять участие в программе в качестве страхователей (наимателю жилых помещений, иные граждане, имеющие основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении жилого помещения), их права и обязанности, порядок возмещения ущерба, причиненного застрахованным такими лицами жилым помещениям, в том числе порядок предоставления жилых помещений взамен утраченных;

в) перечень подлежащих страхованию рисков, при наступлении которых предоставляется помощь в возмещении ущерба за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

– риск утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации. При этом участие страховщика в возмещении ущерба, причиненного застрахованному в рамках программы жилому помещению, по договору страхования должно быть в размере страховых сумм по данному риску, определенных Правительством Российской Федерации (далее – *минимальный объем обязательств страховщика по риску утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации*);

– иные риски, которые субъект Российской Федерации вправе включать в программу (риск повреждения жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, риск утраты (гибели) и (или) повреждения жилого помещения в результате иных событий);

г) порядок включения страховщиков в программу и доведения информации о страховщиках, участвующих в программе, до граждан, имеющих намерение заключить договор страхования жилых помещений;

д) срок действия договора страхования жилого помещения, который не может составлять менее одного года;

е) размеры страховых сумм по риску, группе рисков исходя из минимального объема обязательств страховщика по риску утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации в соответствии с абзацем вторым подпункта «в»

настоящего пункта, размера (доли) участия страховщика в возмещении ущерба в соответствии с абзацем вторым подпункта «б» пункта 5 настоящей статьи и максимального размера подлежащего возмещению ущерба;

ж) характеристику жилищного фонда (в том числе состояние жилых помещений, их расположение на территории субъекта Российской Федерации, этажность, материал, год постройки), учитываемую при оценке страхового риска и возмещения ущерба;

з) порядок направления страховщиком оферты (предложения заключить договор страхования жилого помещения, содержащего существенные условия такого договора) и ее акцепта (принятия предложения) страхователем, а также предоставления страхователю подписанного страховщиком договора страхования жилого помещения;

и) порядок заключения договора страхования жилого помещения, порядок и способы уплаты страховой премии, доступные для граждан, проживающих в субъекте Российской Федерации, включая право страхователя на уплату страховой премии в рассрочку;

к) порядок и сроки возмещения ущерба в случае утраты (гибели) или повреждения жилого помещения;

л) основания и порядок предоставления компенсации по уплате части страховой премии и иных форм поддержки отдельным категориям граждан, участвующих в программе, с учетом предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год и плановый период в случае, если такая поддержка программой определена;

м) иные положения в области организации и реализации мер по возмещению ущерба, причиненного расположенным на территории субъекта Российской Федерации жилым помещениям граждан.

3. Методика разработки программ утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере страховой деятельности.

4. Центральный банк Российской Федерации вправе устанавливать методику расчета страховых тарифов по договору страхования жилых помещений в части минимального объема обязательств страховщика по риску утраты (гибели) жилого

помещения в результате чрезвычайной ситуации.

5. Возмещение ущерба, причиненного застрахованному в рамках программ жилому помещению, осуществляется:

а) в случае утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации:

– страховщиком путем выплаты страхового возмещения в размере минимального объема обязательств страховщика по риску утраты (гибели) жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации;

– субъектом Российской Федерации за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации, а также предоставленных на эти цели субъекту Российской Федерации из федерального бюджета в размере и порядке, определенных Правительством Российской Федерации;

б) в случае наступления иных рисков, предусмотренных программой в соответствии с абзацем третьим подпункта «в» пункта 2 настоящей статьи:

– страховщиком в размере (доле) его участия в возмещении ущерба, предусмотренном программой по конкретному риску, в соответствии с условиями договора страхования жилого помещения;

– субъектом Российской Федерации в размере (доле) его участия в возмещении ущерба, установленном в программе, за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете субъекта Российской Федерации, и (или) иных средств, предоставленных бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

6. Порядок расчета максимального размера ущерба по риску, группе рисков, подлежащего возмещению в рамках программы и включающего страховое возмещение и помощь, предоставляемую за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определяется Правительством Российской Федерации исходя из общей площади жилого помещения и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, а также определенной субъектом Российской Федерации в программе характеристики жилищного фонда.

7. Сведения о максимальном размере подлежащего возмещению в рамках программы ущерба по соответствующим рискам должны быть предоставлены стра-

ховщиком страхователю вместе с договором страхования жилого помещения.

8. В целях организации возмещения ущерба, причиненного застрахованным в рамках программ жилым помещениям, страховщики и органы государственной власти субъектов Российской Федерации взаимодействуют в соответствии с пунктом 3.2 статьи 3 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации».

9. В случае утраты (гибели) застрахованного в рамках программы жилого помещения возмещение ущерба осуществляется страхователю – собственнику жилого помещения в денежной форме либо путем предоставления субъектом Российской Федерации в его собственность другого жилого помещения при условии уступки страхователем субъекту Российской Федерации права требования к страховщику суммы причитающегося к выплате страхового возмещения за утраченное жилое помещение.

10. В случае повреждения застрахованного в рамках программы жилого помещения возмещение ущерба осуществляется страхователю страховщиком в пределах предусмотренной договором страхования жилого помещения страховой суммы и субъектом Российской Федерации исходя из размера (доли) его участия в возмещении ущерба.

11. Порядок и условия проведения экспертизы жилого помещения, которому причинен ущерб, методика определения размера ущерба, подлежащего возмещению в рамках программы за счет страхового возмещения и помощи, предоставляемой за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

12. Оказание субъектом Российской Федерации помощи в возмещении ущерба за утраченное (погибшее) или поврежденное жилое помещение не является основанием для отказа страховщика в страховом возмещении по договору страхования жилого помещения или уменьшения размера страхового возмещения.

Статья 11.2. Полномочия избирательных комиссий по принятию решения об отложении голосования на выборах, референдумах при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в це-

лях защиты жизни и здоровья граждан Российской Федерации голосование на выборах, референдумах может быть отложено по решению соответствующей избирательной комиссии в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

ГЛАВА III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 12. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Для осуществления государственного управления и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществления соответствующего нормативного регулирования, а также специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создается уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

2. Указанный федеральный орган вправе создавать подведомственные ему территориальные органы.

Статья 13. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Федеральные органы исполнительной власти в своей сфере деятельности и порученных им отраслях экономики в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

а) принимают нормативные акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

б) разрабатывают и реализуют планы приведения в готовность гражданской обороны и планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций федерального органа исполнительной власти;

г) принимают решения об образовании в пределах выделенных им ассигнований и штатной численности подразделений для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают и содержат в целях защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

е) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления РСЧС и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении данных федеральных органов исполнительной власти;

ж) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил РСЧС, используют имеющиеся специально подготовленные и аттестованные в установленном порядке силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) обеспечивают привлечение имеющихся сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС в соответствии с планами гражданской обороны и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по отношению к подведомственным организациям:

а) разрабатывают и осуществляют организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования отрасли в чрезвычайных ситуациях *(далее – инженерно-технические мероприятия гражданской обороны)*;

б) утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций;

в) обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по укреплению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, соблюдение норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов

производственного и социального назначения;

г) финансируют и обеспечивают мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях;

д) организуют и обеспечивают проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, испытательных и проектных работ по проблемам безопасности.

3. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по отношению к иным организациям, входящим в состав отрасли:

а) осуществляют методическое руководство при решении вопросов защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций, повышения устойчивости и безопасности функционирования организаций;

б) разрабатывают и доводят до сведения организаций отраслевые требования, нормативные документы по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты от них работников организаций и населения.

4. Руководители федеральных органов исполнительной власти несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за ненадлежащее выполнение указанными органами возложенных на них задач и за осуществление своих функций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 14. Полномочия организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Организации в своей сфере деятельности и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

а) планируют и организуют проведение мероприятий по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планируют и проводят мероприятия по обеспечению устойчивого функционирования организаций и жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивают создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляют

подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

г) создают, совершенствуют (развивают) и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения;

д) обеспечивают организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами гражданской обороны, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансируют мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;

ж) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

з) предоставляют в установленном порядке информацию и доводят до сведения населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещают работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

и) предоставляют в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установок технических средств оповещения, осуществляют в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от ЧС путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой и высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской

обороне федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

4. Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация объектового характера, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для подведомственных органов управления и сил, принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

5. Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 15. Участие общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Общественные объединения могут участвовать в мероприятиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, в соответствии с законодательством Российской Федерации и со своими уставами.

2. Общественные объединения, участвующие в ликвидации чрезвычайных ситуаций, действуют под руководством соответствующих органов управления РСЧС. На органы управления РСЧС возлагается ответственность за решение вопросов, связанных с перевозкой членов общественных объединений к зоне чрезвычайной ситуации и обратно, с организацией размещения, питания, оплаты труда, материально-технического, медицинского и других видов обеспечения их деятельности в этих условиях.

3. Участники ликвидации чрезвычайных ситуаций от общественных объединений должны иметь соответствующую подготовку, подтвержденную в аттестационном порядке.

Статья 16. Привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций могут привлекаться специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований. Порядок их привлечения определяется Президентом России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 17. Применение сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций

При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации применяются в соответствии с задачами, возложенными на эти органы законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

ГЛАВА IV. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ПОСТРАДАВШИХ

Статья 18. Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Граждане Российской Федерации имеют право:

а) на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

б) в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

в) быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

г) обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах;

д) участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) страховать свою жизнь, здоровье и имущество от ущерба в результате ЧС;

ж) на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС;

з) на медицинское обслуживание, компенсацию и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

и) на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный имуществу граждан в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

л) на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидами которых наступила вследствие трудового увечья;

м) на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка;

н) на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 19. Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Граждане Российской Федерации обязаны:

а) соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

в) изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

г) выполнять установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом правила поведения при введении режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации или гражданской обороны;

д) при необходимости оказывать содействие силам РСЧС в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

ГЛАВА V. ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 20. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций

1. Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определяется Правительством Российской Федерации.

2. Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе осуществляющих образовательную деятельность, по месту жительства, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

3. Методическое руководство при решении вопросов защиты населения от чрезвычайных ситуаций и контроль за подготовкой населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, обучением навыкам безопасного поведения на водных объектах, своевременным оповещением и информированием населения о чрезвычайных ситуациях, размещением технических средств оповещения осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в образовательных организациях по основным профессиональным образовательным программам.

Статья 21. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечивается органами управления, входящими в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,

в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, могут использоваться средства массовой информации, а также технические средства оповещения.

ГЛАВА VI. ПОРЯДОК ФИНАНСОВОГО И МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 22. Финансирование целевых программ

Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 23. Финансовое обеспечение деятельности органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Финансовое обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с настоящим Федеральным законом, является расходным обязательством соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

Статья 24. Финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

1. Финансовое обеспечение установленных настоящим Федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:

а) федерального и межрегионального характера, а также чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, является расходным обязательством Российской Федерации;

б) регионального и межмуниципального характера (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;

в) муниципального характера (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять расходы, связанные с реализацией мероприятий, направленных на оказание единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплату единовременных пособий гражданам Российской Федерации в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера. Финансовое обеспечение понесенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели может обеспечиваться за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 25. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Порядок создания и использования резервов (резервов фондов), указанных в части первой настоящей статьи, и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

ГЛАВА VII. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 26. Государственная экспертиза проектной документации особо

опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности

Проектная документация особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности подлежит государственной экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Статья 27. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в целях обеспечения соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, с организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Статья 28. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Виновые в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, принятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и в дру-

гих противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации – административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

ГЛАВА VIII. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 29. Международные договоры Российской Федерации

Если международными договорами Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, то применяются правила международных договоров Российской Федерации.

ГЛАВА IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 30. Вступление настоящего Федерального закона в силу

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 31. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Нормативные акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления приводятся в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение двух месяцев со дня его вступления в силу.

Правительство Российской Федерации в трехмесячный срок в установленном порядке вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения о приведении законодательства Российской Федерации в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Владимир Галич, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга

КАКИМ БЫТЬ НОВОМУ ЗАКОНУ

Руководствоваться подготовленным Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» предстоит долгие годы, поэтому ошибиться в формулировках мы не имеем права. Тем более что в его развитие последуют подзаконные акты.

Прежде всего очень важно навести порядок в терминологии. Начну с того, что во вступительном слове к проекту федерального закона справедливо указано: «частое повторение названий засоряет тексты». Об этом говорили все уже давно, в частности слушатели нашего УМЦ ГО и ЧС, изучая тот или иной основополагающий документ. Но на деле все оставалось по-прежнему, и содержательная часть документов воспринималась с трудом.

Вот и в данном законопроекте, на мой взгляд, сокращение во вступительном слове такой длинной фразы, как «в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природно-



ВОТ ПРИМЕРЫ ТОГО, КАК МОГЛИ БЫ ВЫГЛЯДЕТЬ ОТДЕЛЬНЫЕ ФРАГМЕНТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА, КОГДА ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ПРОСТОГО ЧЕЛОВЕКА СТАТЬИ ДОКУМЕНТА «УСЫХАЮТ».

Статья 4.1. Функционирование органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ФЗ от 02.05.2015 г. № 119-ФЗ)

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включают в себя координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного управления РСЧС.

Предлагаемый вариант:

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования РСЧС и включают в себя координационные органы управления, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления.

Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) разрабатывают и утверждают планы гражданской обороны и защиты населения и планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъектов РФ; (пп. «г» введен Федеральным законом от 03.07.2019 г. № 159-ФЗ).

Предлагаемый вариант:

а) разрабатывают и утверждают План защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории субъектов Российской Федерации.

(Отдельным разделом плана прописать режим гражданской обороны. Таким образом, определяется реагирование от всех источников ЧС в одном месте, в едином плане.)

го и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах», должно проходить в дальнейшем по всему документу. Найти более короткую и удачную формулировку — задача его разработчиков.

Затем в главе 1 «Общие положения» (статья 1), считая, следовало бы разделить громоздкое определение чрезвычайной ситуации и внести понятие «источники чрезвычайных ситуаций». Причем оно должно быть расширено.

Что-то подсказывает мне, что одним коронавирусом в сегодняшнем мире дело не закончится. Отсюда определение могло бы выглядеть примерно так: **источники чрезвычайных ситуаций** — это военные (боевые) действия, техногенные аварии, природные явления и **биологические проявления**, в результате которых сложились или могут сложиться ЧС.

Как видно, биологические проявления нельзя отнести к военным (боевым) действиям, техногенным авариям или

БИОЛОГИЧЕСКИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ



природным явлениям. **Биологические проявления** — это источники ЧС, которые проявляются посредством воздействия болезнетворных бактерий на среду обитания человека.

Введение понятия «**биологические проявления**» будет способствовать приведению в соответствие с возникающей обстановкой работы органов управления РСЧС. Тогда не будет необходимости срочно создавать экспертные советы и оперативные штабы, так как координационные органы РСЧС определены еще в 1994 г. В итоге признание этого

источника обеспечит более рациональное использование имеющихся сил и финансовых средств системы защиты населения и территорий от ЧС.

Идем дальше. Определение «Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» целесообразно привести в соответствие с названием закона, а именно: «Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Ведь пожар, по сути дела, это

тоже разновидность ЧС.

Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС должны быть не просто продекларированы, а стать одними из важнейших функций государства, составными частями обеспечения его безопасности и оборонного строительства. Мы тоже нередко говорим об этом, однако начало 2020 г. наглядно продемонстрировало, что может ждать страну или ее отдельные регионы, когда нет должных исполнителей, должной ответственности, отсутствует продуманное планирование.

КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру — информационный ресурс о безопасности, дискуссионная площадка, отражающая различные точки зрения. На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных ведомственных СМИ МЧС России.



Все самое важное о работе чрезвычайного министерства

в еженедельном выпуске телевизионной программы «МЧС-112»



В ФОКУСЕ

МЕДИАТЕКА

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ

ПРЕССА

Главные новости

Фото и видео с мест событий

Знающие события жизни общества

Своими глазами: эксклюзивные СМИ

ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ

Проблемы современного мира касаются всего человечества. Они требуют совместных усилий для их решения не только на межгосударственном, но и на планетарном уровне. И от того, насколько адекватно мыотреагируем на имеющиеся риски и угрозы, собственно, зависит существование нашей цивилизации.

Не будет преувеличением сказать, что история планеты Земля – это история катастроф и катаклизмов. В наше время все глобальные мировые опасности условно можно разделить на две группы:

- объективные, которые не зависят от деятельности человека, например падение космического объекта, извержение вулкана, изменение магнитных полюсов Земли и пр.;

- субъективные, происходящие по воле человека, вполне осознанные – это загрязнение планеты, изменение климата, разработка медицинских препаратов для борьбы с новыми видами заболеваний и т. д.

В материалах темы номера рассматриваются наиболее злободневные мировые угрозы и риски, а также возможные варианты их преодоления.

Огромная территория нашей страны предполагает одновременное развитие самых разных и, казалось бы, несовместимых ЧС. Практически на соседних территориях могут бушевать природные пожары и идти затяжные ливни, подтапливающие низменные места и населенные пункты...

В то же время на юге европейской части России серьезные проблемы возникают в связи с дефицитом и качеством водных ресурсов. Так, в некоторых густонаселенных регионах Центрального и Южного федеральных округов, а также в юго-западной части Сибирского федерального округа существует реальный недостаток воды. Более того, в ближайшие десятилетия, по прогнозам ученых, ее станет еще меньше – примерно на 10–20%.

Весьма напряженная в стране и фитосанитарная обстановка. Вероятная площадь поражения посевов различными факторами в период до 2050 г. может составить в целом около 15 млн га. В связи с резким спадом производства пестицидов и других химических средств борьбы с вредителями растет количество эпифитотий среди растений, учащаются массовые нашествия саранчи и других насекомых, уничтожающих



НАША СПРАВКА

Если систематизировать характерные черты современных опасностей, то можно выделить следующие их особенности:

- комплексный характер, зависящий от антропогенной деятельности человека, которая, в свою очередь, неразрывно связана с увеличением риска чрезвычайных ситуаций в различных сферах жизнедеятельности общества;
- увеличивающийся масштаб последствий ЧС социального и биологического характера (эпидемии, миграционные процессы, террористические акты на всех континентах);
- возникновение специфических чрезвычайных ситуаций (на спецобъектах, в закрытых для большей части общества сферах деятельности, техногенные катастрофы и т. д.);
- появление новых, нетрадиционных видов опасностей (неизвестные ранее заболевания, технологический терроризм и др.).

урожай на значительных площадях сельскохозяйственных угодий.

Нельзя не подчеркнуть и тесной связи риска техногенных ЧС с меняющейся гидрометеорологической обстановкой и климатом, скажем, в Арктической зоне России. Потепление грозит возможными

обрушениями зданий и сооружений, построенных на многолетних мерзлотах. Дegradaция мерзлоты усугубляет процессы деформации этих зданий и сооружений. В настоящее время уже деформированы почти 60% их в городах Игарке, Диксоне, Вилюйске, около 40% в Воркуте и фактически 100% в поселках Таймыра. Просадки и провалы полотна автомобильных и железных дорог, а также аэродромных покрытий создают серьезные транспортные проблемы. А деформация нефте-, газо-, продуктопроводов и различных производств (особенно химических и металлургических) периодически приводит к большим выбросам загрязнителей в окружающую среду.

Кроме того, массовые разрушения зданий и сооружений и необходимость эвакуации людей усиливают социально-экономическую напряженность на Севере России.

Позитивных результатов в повышении уровня защищенности населения и территорий в Арктической зоне России сегодня достигают за счет создания эффективной системы мониторинга, увеличения оперативности действий при проведении поисково-спасательных, аварийно-спасательных и других неотложных работ. Но эта система должна представлять собой территориально-распределенный состав ор-



ганов управления, сил и средств, адаптированный к существующему административно-территориальному делению в Арктике и обеспечивающий межведомственную координацию и взаимодействие при решении задач экстренного предупреждения и ликвидации ЧС.

Нынешний век ознаменовался появлением и ряда новых, ранее неизвестных опасных инфекционных заболеваний. Одна только коронавирусная пандемия этого года нанесла такой удар по всем странам, что восстанавливаться они будут не один год... А в дальнейшем следует ожидать не только второй волны распространения COVID-19, но и возникновения новых вспышек самых различных эпидемий.

Это при том, что по-прежнему серьезные опасности представляют собой СПИД и вирусные инфекции типа клещевого энцефалита, болезни легионеров и др. Продолжает увеличиваться распространение и когда-то редких инфекций, таких как геморрагические лихорадки Ласса, Эбола



и пр., а также социально обусловленных заболеваний – туберкулеза, сифилиса, вирусного гепатита. Ряд ученых инфекционистов предполагает, что в XXI в. могут получить развитие наследственные инфекции, которые по типу СПИДа будут передаваться от поколения к поколению.

Большие опасения вызывает в наши дни наркомания – темпы роста потребления наркотических средств в нашей стране одни из самых высоких, и число наркоманов среди молодежи ежегодно увеличивается.



Серьезной проблемой для нашей страны является и неблагоприятная демографическая ситуация, увеличивается социальная напряженность вследствие ухудшения условий жизнедеятельности и жизнеобеспечения людей. Поэтому необходимы последовательная работа по укреплению межнационального согласия, грамотная миграционная политика и жесткое реагирование на преступления, которые могут спровоцировать конфликты на этой почве. Нужно исключить потенциальные этнокультурные и другие риски. Миграционная политика России должна учитывать перспективы развития регионов и особенности природно-климатических условий для проживания вынужденных переселенцев.

Обобщая сказанное, отметим, что важно своевременно принимать те или иные меры для стабилизации ситуации в стране. Следует постоянно расширять поле для сотрудничества, предотвращения и преодоления конфликтов, в частности приграничных конфликтов и трений, связанных с доступом к природным ресурсам, с ликвидацией стихийных бедствий, усугубляемых изменениями климата, а также их потенциальных последствий, таких как вынужденная миграция и внутреннее перемещение людей. Это относится и к многим вопросам трансграничного характера: региональные моря, управление речными бассейнами, функционирование экосистем, научно-исследовательская деятельность, управление стихийными бедствиями, здоровье человека, торговля и поставка энергии и др.

Иван Ондук, наш корреспондент (по материалам из открытых источников).
Фото из открытых источников

ПРЕОДОЛЕВАЯ СТРАХ

Начало XXI в. отмечено не только новыми научно-техническими достижениями, но и, к сожалению, своими черными страницами. Наиболее трагические из них связаны с проявлениями терроризма.

На рубеже веков произошла целая серия взрывов жилых домов в Москве и Волгодонске (1999 г.). А в этом году исполнится 20 лет со дня теракта в московском подземном переходе на Пушкинской площади. Тогда, 8 августа 2000 г. около 18 ч сработало самодельное взрывное устройство, начиненное шурупами и винтами. Семь человек погибли на месте, еще шесть умерли в больнице от травм и ожогов, полученных при взрыве. Ранения, по разным данным, получили от 80 до 120 человек, в том числе дети.

Многие были в ужасе от происшедшего, однако терактом то событие признали не сразу, а лишь спустя пять лет – после множества экспертиз и проверок. При этом сам теракт остался нераскрытым.

Взрыв на Пушкинской площади словно бы открыл черную августовскую полосу катастроф. 12 августа 2000 г. страна приняла к экранам телевизоров, будучи не в силах помочь морякам в гибнущей подлодке «Курск» в Баренцевом море, потом была потрясена репортажами об объятый пламенем Останкинской телебашне – 27 августа. Нет, оба эти случая не были террористическими актами, поэтому взрыв в подземном переходе тогда казался самым страшным, что может произойти с каждым из нас. К такому происшествию заранее нельзя подготовиться, оно случается внезапно. И после теракта москвичи



чи еще долго подсознательно замедляли шаг перед ступеньками, ведущими в тоннель, обшаривая глазами углы переходов и гоня от себя мысль: «А вдруг взорвется и здесь?».

Наверное, со временем страх притупляется. Но шок от таких трагедий не проходит бесследно. Заслоненный новыми терактами, он остается где-то в глубине памяти, не позволяя никому из нас чувствовать себя абсолютно защищенными. Даже если бы террористов, устроивших взрыв на Пушкинской площади, нашли, – они уже свое дело сделали.

Поселили в людях страх. Только прямых жертв трагедии – десятки, а вот косвенных – целая страна. Никто же из нас не знает, когда и где может произойти новый теракт.

Конечно, наибольшую угрозу для мирового сообщества представляет международный терроризм, который приносит страдания и гибель огромному количеству людей. В наши дни террористическая деятельность усиливается как в политических целях, так и для решения более локальных, чаще всего сугубо материальных задач: вымогательства, за-



пугивания или физического уничтожения конкурентов, нанесения экономического ущерба и пр.

Постоянный рост жертв терактов в значительной мере обусловлен нетрадиционными видами террористических воздействий. В качестве примеров можно привести масштабные атаки, совершенные боевиками Аль-Каиды 11 сентября 2001 г. с помощью воздушных судов в США, применение членами секты «Аум-Сенрикё» отравляющих веществ в июне 1994 г. и марте 1995 г. в японских городах Мидзумото и Токио. Подобные бесчеловечные акты наглядно продемонстрировали всему миру, к чему может привести активизация деятельности приверженцев идеологии технологического терроризма.

Что касается нашей страны, то у нас терроризм также стал одной из серьезных угроз безопасности государства. Это связано с тем, что террористы ставят перед



собой цель не просто ухудшить социальную обстановку в том или ином регионе, они пытаются дестабилизировать ситуацию на территории всей России.

Такие события, как в школе № 1 города Беслана 1 сентября 2004 г., убеждают, что террористические акции могут приобретать самые жестокие и бесчеловечные формы и часто направляются против мирного населения, порождая среди людей атмосферу страха и нарушая процессы жизнедеятельности общества.

Все чаще объектом терактов становится пассажирский транспорт, включая самолеты, поезда, метро. Как правило, они являются звеньями одной цепи – посеять страх, нарушить нормальную жизнедеятельность мегаполисов. Словом, терроризм становится актуальной проблемой реальной политики, требующей осмысления и выработки надежных, эффективных контрмер.

Однако приходится признать, что, несмотря на предпринимаемые мировым сообществом меры, в обозримой перспективе вряд ли стоит ожидать окончательной ликвидации терроризма. Более того, по прогнозам специалистов, он может стать гораздо распространенным и организованным, а также более изощренным.

С точки зрения опасности повышенного внимания к себе требует проблема ядерного терроризма. К основным его угрозам относятся:

- подрыв ядерного взрывного устройства. Пока еще угроза применения ядерного оружия террористами остается гипотетической, но она может перейти в разряд реальных, поэтому сохранность стратегических ядерных материалов и оружия является жизненно важным фактором национальной безопасности;

- заражение радиоактивными материалами, использование которых (сна-

9 мая 2002 г.

В Каспийске (Дагестан) во время Парада Победы при прохождении праздничной колонны войск по ул. Ленина, в 300 м от центральной площади города, сработало взрывное устройство. Взрыв был очень мощным, и около 20 человек погибли на месте. Всего жертвами стали 45 человек, в том числе 12 детей, более 170 получили ранения. Организатор теракта полковой командир Раппани Халилов был убит в результате спецоперации в сентябре 2007 г.

23–26 октября 2002 г.

Крупномасштабный и жестокий теракт совершен в Москве. В здание, где шла подготовка популярного мюзикла «Норд-Ост», ворвалась вооруженная группа из 40 террористов и взяла в заложники 912 человек, включая детей, и удерживала их в течение 56 ч. В результате штурма здания террористы были уничтожены, а оставшиеся в живых заложники освобождены. К сожалению, в ходе операции 130 из них погибли.

24 августа 2004 г.

В воздухе с интервалом в 1 мин – в 22.54 и 22.55 были взорваны два пассажирских самолета. Оба лайнера вылетели из Московского аэропорта Домодедово: Ту-154 авиакомпании «Сибирь» направлялся в Сочи, а Ту-134 авиакомпании «Волга-Авиаэкспресс» летел в Волгоград. Взрывные устройства привели в действие террористическую смертницу. Все пассажиры и члены экипажа в обоих самолетах погибли. Общее число жертв – 89 человек.

1 сентября 2004 г.

В североосетинском городе Беслане боевики захватили в заложники более 1 100 учащихся школы № 1, их родителей и учителей. Людей загнали в спортзал, где держали три дня без еды и воды. После переговоров бандиты отпустили 25 женщин и детей. 3 сентября в здании началась стрельба, последовали взрывы, и спецслужбы были вынуждены начать штурм. Большинство заложников удалось освободить, но 334 человека погибли, из них 186 детей, более 800 были ранены.

13 октября 2005 г.

Во время стрессового осмотра личного состава силовых подразделений в Нальчике (Кабардино-Балкария) 12 групп боевиков совершили нападение на здания отделов и подразделений МВД, управления ФСБ, Центра «Т» и погранчасти. В ходе перестрелок были уничтожены 87 террористов, погибли 12 мирных жителей и 35 сотрудников милиции и силовых структур. Ранения получили более 100 человек, из них 85 сотрудников правоохранительных органов.

27 ноября 2009 г.

На железнодорожных путях в районе деревни Лыкошино, на 284-м км Октябрьской железной дороги при прохождении скоростного поезда «Невский экспресс» сработало взрывное устройство. Теракт унес жизни 27 человек, пострадали еще более 150 пассажиров. На следующий день на месте крушения поезда было обнаружено второе взрывное устройство, сработавшее не в полную силу. К счастью, никто больше не пострадал.

29 марта 2010 г.

На Сокольнической линии Московского метрополитена в утренний час пик две террористки-смертницы привели в действие безоболочные взрывные устройства. Первый взрыв произошел в вагоне поезда на станции «Лубянка», а второй – на платформе станции «Парк культуры». В результате терактов 40 человек погибли, 168 человек были признаны пострадавшими.

24 января 2011 г.

В зале прибытия международных авиалиний аэропорта Домодедово сработало взрывное устройство, начиненное металлическими поражающими элементами, которое привело в действие террорист-смертник. Он использовал самую уязвимую часть аэропорта – зону прилета, где встречающие ожидают прибывших. В результате теракта погибли 37 российских и иностранных граждан. Еще 172 человека получили телесные повреждения различной степени тяжести.

жем, цезия-137, плутония, кобальта-60 и др.) в терактах подразумевает распыление в виде аэрозолей или их растворение в водисточниках. В большинстве случаев радиоактивное заражение при этом будет локальным и не приведет к крупномасштабным катастрофическим последствиям, однако могут пострадать люди и окружающая среда;

– диверсия на ядерных объектах. Последствия повреждения ядерных реакторов исследовательских центров или предприятий топливного цикла, как правило, будут носить локальный характер (в пределах промышленной площадки), но глобальная катастрофа вполне возможна при диверсии на реакторах атомных электростанций.

Значительную опасность для населения и городской среды сегодня представляют хранилища нефтепродуктов и химически опасных веществ. В случае совершения диверсий на таких хранилищах в воздух могут поступить ядовитые пары, газы, продукты горения, поражающие не только рабочих и служащих объектов, но и проживающее на сопредельных территориях население. Последний пример возможной масштабной катастрофы – чрезвычайная ситуация под Норильском, где произошел разлив дизельного топлива.

В ведущих западноевропейских странах и в США в последнее время все чаще отмечается повышенное внимание военных ведомств и спецслужб к проблеме так называемого электромагнитного терроризма. Под ним понимается использование электронных/электро-технических устройств для создания электромагнитных излучений и полей высокой напряженности в целях воздействия на определенные технические средства и системы,



НАША СПРАВКА

В качестве наиболее вероятных и уязвимых объектов для «электромагнитной атаки» со стороны террористов, по мнению западных специалистов, следует рассматривать:

- системы управления воздушным движением и навигационное оборудование самолетов и аэродромов;
- приемные устройства космической системы «Навстар»;
- компьютерные и медицинские центры; важные коммутационные узлы и аппаратуру систем спутниковой и соевой связи;
- радиоэлектронные системы обеспечения работы метрополитена;
- системы управления автомобильным, железнодорожным и морским (речным) транспортом;
- средства движения (автомобили, суда, электропоезда и др.), содержащие микропроцессорную технику;
- системы энергоснабжения и охранной сигнализации; автоматизированные центры управления и обеспечения деятельности служб правопорядка;
- центры теле- и радиовещания, другие технические комплексы общественных телекоммуникаций.

дезорганизации их работы или даже полного выведения их из строя.

По мнению зарубежных специалистов, «электромагнитный терроризм» может быть элементом ведения серьезной информационной войны со стороны недружественных стран. Это очень опасный вид терроризма из-за масштабов возможных последствий как для государственной, так и для военной инфраструктуры.

В связи с вышеизложенным следует ожидать дальнейшего увеличения числа преступлений, совершаемых различными группировками и криминальными структурами или отдельными лицами в киберпространстве. Кибертерроризм уже сейчас представляет собой преднамеренную политически мотивированную атаку на инфраструктуру, вычислительные системы, компьютерные программы, за которыми стоят и субнациональные группировки, и конкретные лица. Основными объектами действий кибертеррористов становятся и гражданские, и военные объекты. Наиболее уязвимы в этом отношении энергетика, телекоммуникации, авиационные диспетчерские, финансовые электронные, правительственные информационные, автоматизированные системы управления войсками и оружием.

В целом в XXI в. следует ожидать, что терроризм станет крайне серьезной и чреватой большими опасностями проблемой. Он будет приобретать многосторонний, изоцированный характер и увеличит масштабность своих акций за счет применения достижений научно-технического прогресса. И человечеству не отмахнуться от всех этих угроз. Нам предстоит адекватно и жестко противостоять им.

Подготовил **Андрей Сохоев**, наш корреспондент (по материалам из открытых источников).
Фото из архива редакции и открытых источников



ЛЕСНЫЕ ПОЖАРЫ И ТЕОРИЯ ЯДЕРНОЙ ЗИМЫ



Согласно последним научным данным, гарь и дым лесных пожаров может достигать стратосферы, затемняя солнечный свет и представляя тем самым естественную модель изменяющегося климата, который может иметь место в результате ядерного конфликта.

С возрастанием процессов глобального потепления на планете лесные пожары только усиливаются. Бушующее пламя поднимает дым и сажу высоко в атмосферу, влияя тем самым на изменение климата.

КАТАСТРОФИЧЕСКИЕ ПРОГНОЗЫ

Природные пожары стали своего рода естественной лабораторией, в условиях которой ученые смогли исследовать такое страшное явление, как ядерная зима. Соответствующие материалы о работе в данном направлении американцев Пэнфэй Юй и его коллег из Университета штата Колорадо в Боулдере были опубликованы в журнале Science.

Наши представления о ядерной зиме начали складываться в 1980-х гг., когда моделирование возможной обстанов-

ки в случае ядерной войны показало, что полномасштабное применение атомного оружия со стороны Соединенных Штатов и Советского Союза будет иметь и неприятные последствия – приведет к серьезным и опасным изменениям климата на планете. При таком сценарии в воздухе на большую высоту поднимутся огромные массы дыма и частиц пыли, ослабив тем самым поступление солнечной энергии к поверхности Земли и спровоцировав резкое похолодание. Оно в свою очередь приведет к многолетним неурожаям всех сельскохозяйственных культур и к голоду людей, способному поставить под угрозу само существование человечества.

Правда, дальнейшие расчеты ученых с использованием более современных и точных климатических и прогнозных мо-

делей несколько снизили накал драматичности первоначальной гипотезы. Сегодня авторитетные эксперты все чаще говорят скорее о возможности «ядерной осени», которая характеризуется сравнительно умеренным понижением температуры – не на семь и более градусов, а лишь на один-два. Но даже такой вариант сулит человечеству довольно тяжкие испытания. Более того, предполагается, что он вполне реализуем при ограниченном применении ядерного оружия в каком-либо региональном конфликте.

2 ТЫС. АТОМНЫХ БОМБ УЖЕ ВЗОРВАЛИ – И НИЧЕГО!

После окончания Второй мировой войны и до наших дней на планете царит беспрецедентный исторический период, ко-



торый ученые окрестили «долгим миром». Крупных войн между великими державами не было уже 75 лет! Практически со времен развала Римской империи полководцы стран не оставались без серьезной работы на столь длительный срок.

Современных политиков все же останавливает угроза взаимного уничтожения в случае применения ядерного оружия. Тем не менее идея небольшой победоносной ядерной войны нет-нет овладевает чьими-то безответственными головами. Им кажется, что в случае локального конфликта и использования зарядов малой мощности все может пройти не так уж страшно. На их взгляд, ученые специально глумятся краской в своих страшилках про ядерную зиму. При этом рассуждают следующим образом: во время ядерных испытаний на земном шаре уже взорвано в общей сложности около 2 тыс. атомных бомб, а никакой ядерной зимы не наступило...

До недавних пор проверить на практике верность теории ядерной зимы казалось невозможно. Однако ученые придумали способ проверки расчетов. В этом им помогли лесные пожары, которые произошли летом 2017 г. в Канаде, где выгорело 1,3% общей площади лесов провинции Британская Колумбия.

Дело в том, что, по мнению специалистов, глобальный ущерб от ядерного оружия может возникнуть не от его непосредственного применения, а в результате огненного смерча, способного выжечь крупные города со всеми жилыми кварталами, складами и хранилищами, промышленными объектами и т. д. А что касается ядерных испытаний, то это не показатель:

те самые 2 тыс. бомб были взорваны либо под землей, либо на пустынных полигонах, где и гореть-то нечему.

ГОРЯЧЕЕ ЛЕТО 2017-ГО

Лесные пожары в Канаде оказались настолько интенсивными, что, по сути, симулировали эффект горящих городов после ядерной бомбардировки.

Чтобы изучить поведение дымового шлейфа, ученые использовали спутники, воздушные шары и наблюдения, которые велись с борта Международной космической станции. Как и ожидалось, их прогнозы и наблюдения во многом совпали. Следившие за канадскими пожарами спутники заметили пять масштабных «огненных облаков», поднявшихся ввысь около 300 тыс. т пыли. Около 6 тыс. т из них до-

стигли стратосферы, и через пару месяцев многочисленные частицы, сгустки пыли были зафиксированы уже на высоте примерно 23 км. Там они постепенно рассеивались над Северным полушарием, оставаясь в нижних слоях стратосферы еще несколько месяцев.

Сначала раскрасленные облака гари и пепла поднялись на высоту до 12 км, что выше зоны полета современных реактивных лайнеров. Создатели теории «ядерной зимы» предсказывали, что, оказавшись в стратосфере, частицы сами не будут оседать в нижние слои атмосферы, а продолжат подниматься еще выше, заслоняя поверхность нашей планеты от лучей солнца.

«Именно это и происходило в Канаде, — объясняет доктор Пэнфэй Юй. — Частицы гари не только поглощали солнечное тепло, но и нагревали окружающий воздух, в результате конвекции дымовой шлейф за два месяца поднялся на высоту до 23 км и распространился по всему Северному полушарию. Дым от пожаров держался в средних слоях стратосферы восемь месяцев (!), пока не спустился ниже и его не прибило к земле осадками.

Но самый важный вывод исследователей таков: теория «ядерной зимы» получила практическое подтверждение. Количество дыма, возникшего в результате лесных пожаров в Канаде, было до 10 тыс. раз меньше объемов, которые, как предполагается, станут результатом ядерных ударов. И если масштабировать их последствия, то мы получим ту самую ядерную зиму, которая на многие месяцы закроет от нас солнце. Наступят ядерные

Сколько боеголовок у стран Ядерного клуба

По данным Стокгольмского международного института исследований проблем мира.



сумерки, температура воздуха упадет до отрицательных значений, урожай будет уничтожен, скот падет и на Земле начнется глобальный голод».

ЗАКАТ ЦИВИЛИЗАЦИИ

Необходимо отметить, что для цивилизации очень опасна любая локальная ядерная война. По оценкам ученых, даже конфликт, скажем, между Индией и Пакистаном может привести к выбросу в атмосферу десятков миллионов тонн пыли. А уж боевые действия между ядерными лидерами — Россией и США — с их крупнейшими запасами атомного оружия грозят выбросами более 150 млн т.

Так что планетарной катастрофой может обернуться любая локальная ядерная война, в рамках которой могут быть использованы всего до 100 не самых мощных ядерных боеголовок. Это утверждают авторы еще одного исследования — Джюшуа Пирс (Мичиганский технологический университет) и Дэвид Денненбергер (Университет Теннесси). Согласно их расчетам, если допустить, что государство-агрессор атакует самую густонаселенную страну мира Китай, то непосредственно в результате взрыва ста ядерных бомб мощностью 15 килотонн (такая была взорвана американцами в 1945 г. в Хиросиме) погибнет 34 млн человек. Однако при этом экологические последствия атаки будут настолько тяжелыми, что ущерб испытает и нападавшая сторона. Бомбардировка неминуемо приведет к похолоданию. Уровень солнечного света упадет на 20%, и примерно на столько же снизится количество осадков.

«Да, наступит всего лишь ядерная осень — не зима, — поясняет Джюшуа Пирс. — Но этого будет достаточно, чтобы производительность сельского хозяйства даже в районах, далеких от боевых действий, упала на 10–20%. Учитывая, что современная цивилизация зависит от тонко настроенных цепочек поставок продовольствия, то голод охватит всю планету... Если же взорвется 1 тыс. ядерных бомб,

В ТЕМУ

В прошлом году на сайте Объединенного комитета начальников штабов американской армии появилась «Доктрина совместных ядерных операций» на 60 страницах. Документ быстро попал в открытый доступ, но потом был удален с сайта правительства. Хотя ознакомиться с документом никому бы не помешало: в нем идет речь о глобальном и всеобщем ядерном конфликте, который включает в себя развитие самых разных сценариев. Возможно, именно поэтому специалисты Федерации американских ученых сохранили его и распространили.

Почти сразу после предания документу гласности исследователи Лаборатории науки и глобальной безопасности Принстонского университета и приступили к созданию симуляции военного конфликта между США и Россией. Соредактор журнала «Наука и глобальная безопасность» Алекс Глезер выложил в Интернете видео с официальным обращением, в котором он говорит о том, что люди не должны игнорировать потенциально катастрофические последствия ядерной войны.

Американские специалисты просят общественность обратить внимание на то, что в последние годы реальный риск военного конфликта между Россией и США существенно вырос. Лидеры обоих государств заявляют о разрывах новых типов вооружений и т. п. Столь напряженная обстановка наблюдается в мире не впервые. И ученые давно обеспокоены ситуацией с ядерным оружием. Однако начиная еще с 2007 г. эксперты стали учитывать риски для человечества, которые возникают как из-за ядерного оружия, так и из-за других технологий.

цивилизация вернется на доиндустриальный уровень развития».

Поэтому ученые считают, что арсенал всего в 100 ядерных боеголовок — вполне достаточный сдерживающий фактор для любого агрессора. А на сегодняшний день армии девяти стран уже накопили около

14 тыс. ядерных боеголовок. Такого количества хватит, чтобы уничтожить нашу планету несколько раз.

СИМУЛЯЦИЯ ЯДЕРНОЙ КАТАСТРОФЫ

Если ядерная война все же начнется, какой она может быть между Россией и США? Ученые из Принстонского университета разработали симуляционную модель ядерного конфликта между двумя великими державами, используя при этом реальные данные о количестве и запасах ядерного оружия на планете. Что же собой представляет симуляция ядерного апокалипсиса?

Видеосюжет заокеанских специалистов начинается с того, что Россия наносит ядерный удар по приграничным районам Германии и Польши. Причиной применения ядерного оружия стала активность блока НАТО в Центральной и Восточной Европе. Спустя несколько часов после этого США открыто вступают в конфликт и тоже применяют ядерное оружие, причем их бомба падает на территорию Калининграда...

По расчетам ученых, уже после первой атаки погибают не менее 2,6 млн человек. В результате последующих действий сторон гибнут еще примерно 3,4 млн человек. Количество жертв спустя всего несколько часов после начала ядерного конфликта составит уже около 90 млн человек. При этом в официальном обращении ученых говорится, что человеческие потери не останавливаются и на отметке в 100 млн человек.

Сразу же после начала военных действий, согласно смоделированной ситуации, вся Европа погружается во мрак. А с учетом того, что на нашей планете уже имеется большое количество мест, зараженных радиацией, огромные территории после обмена ядерными ударами на долгие годы останутся непригодными для жизни человека.

Подготовил **Иван Ондукон**, наш корреспондент (по материалам мировых СМИ).
Фото из открытых источников



ЦЕРЕМОНИЯ МИРА ПРОТИВ АТОМНЫХ ВЗРЫВОВ

Евгений Дмитриев, наш корреспондент. Фото из открытых источников

В архиве внешней политики Российской Федерации МИД России хранятся документы, которые были рассекречены спустя многие десятилетия. Среди них есть и содержащие подробности трагедии японских городов Хиросимы и Нагасаки. 75 лет назад на них были сброшены атомные бомбы – новейшее по тем временам оружие массового уничтожения. В результате более 200 тыс. человек погибли, а также умерли от ран и лучевой болезни в течение последующих нескольких месяцев.

Утром 6 августа 1945 г. американский бомбардировщик B-29 «Enola Gay» сбросил на японский город Хиросиму атомную бомбу «Малыш». А 9 августа ядерный гриб вырос над городом Нагасаки после того, как бомбардировщик B-29 «Bockscar» сбросил бомбу «Толстяк».

После бомбардировок эти города превратились в руины, от них не осталось камня на камне, а местные жители сгорели заживо. По разным данным, от самого взрыва и в первые недели после него в Хиросиме из 350-тысячного населения погибли от 90 до 166 тыс. человек, а в Нагасаки – от 60 до 80 тыс. В основном жертвами атомной бомбардировки были мирные жители.

Ядерные бомбардировки стали для японцев ужасной трагедией. Официальные власти сначала не осознали всей серьезности случившегося и даже объявили, что это были обычные заряды. Но уже очень скоро стали ясны масштабы и последствия атомных взрывов.

А ведь за ядерными ударами могла последовать и высадка американских войск на Японских островах. Что это означало бы для страны, никогда не подвергавшейся иностранной интервенции? Остается только предполагать, какие человеческие жертвы повлекло бы за собой продолжение военных действий, не объявив император Хирохито 15 августа 1945 г. о принятии условий Потсдамской декларации, и не подписав Япония 2 сентября того же года Акт о капитуляции во Второй мировой войне.

Однако исторические факты бесспорно свидетельствуют: не атомные бомбы,



в конце концов, заставили Токио сложить оружие. Тогдашний премьер-министр Японии Кантаро Судзуки признал: «мы испытали огромное потрясение от взрыва атомных бомб», но в «безвыходное положение» нас поставило вступление в войну Советского Союза, сделавшее невозможным ее дальнейшее продолжение.

Иными словами, получается, что этот шаг СССР позволил в то время спасти жизни еще сотен тысяч простых японцев.

И даже Альберт Эйнштейн, когда-то призывавший правительство США к разработке ядерного оружия, коренным образом пересмотрел свои взгляды и призвал отказаться от него в своем предсмертном завещании. Нелишне упомянуть и о том, что в числе тех, кто считал бомбардиров-

ки японских городов излишними, был и генерал армии Дуайт Эйзенхауэр, ставший впоследствии президентом США.

Но до этих прозрений американским политикам было мало дела. Именно политическими причинами прежде всего было продиктовано применение Соединенными Штатами нового оружия. Таким путем Вашингтон демонстрировал свою мощь Советскому Союзу и всему остальному миру, свои претензии на роль сверхдержавы, которая будет определять дальнейший ход международного развития.

Члены советской дипломатической миссии в Токио были одними из первых зарубежных наблюдателей, воочию увидевших последствия атомной катастрофы. Их личные впечатления, записанные ими

свидетельства увиденного доносят до нас эхо трагедии, позволяют и сегодня, спустя 75 лет, осознать всю глубину и ужас произошедшего, служат суровым предупреждением о страшных последствиях применения ядерного оружия.

Профессор Академии военных наук, заведующий научным отделом Российского военно-исторического общества Юрий Никифоров прокомментировал события тех лет следующим образом: «Тогда не существовало никаких моральных сомнений и ограничений: если создается оружие, значит, его надо использовать для удара по врагу. А они воевали с Японией. По прошествии 75 лет это кажется запретным цинизмом, но надо понимать, что тогда далеко не всем было ясно, с чем они имеют дело. Большинство тех, кто принимал решение в Вашингтоне, понимали атомную бомбу как просто снаряд огромной разрушительной силы. О том, что это будет катастрофа, и что, помимо разрушений и жертв, будут еще и другие последствия, многим и в голову не приходило. Кроме того, был еще и прагматизм: для того, чтобы подвергнуть бомбардировкам города Германии (тот же Дрезден), потребовались десятки самолетов и сотни бомб, а тут аналогичного результата можно было достигнуть за один раз».

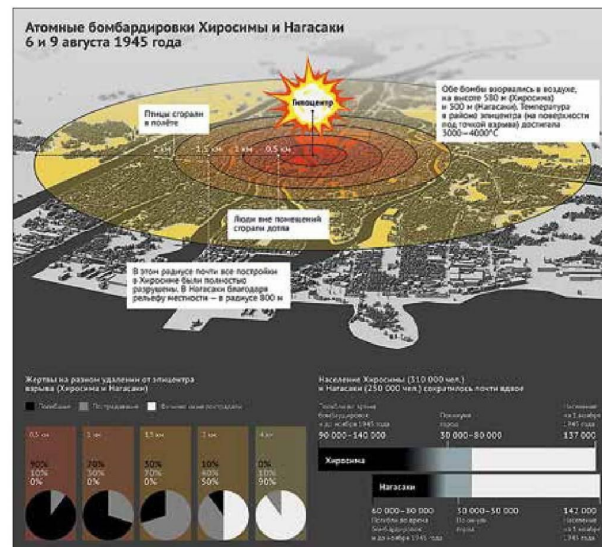
По мнению профессора Никифорова, США в то время не осознавали до конца все опасности радиационного зара-

НАША СПРАВКА

В годовщину трагических событий – 6 и 9 августа – в Хиросиме и Нагасаки ежегодно проходит церемония мира. В Хиросиме действует Музей памяти жертв атомной бомбардировки, где представлены подлинные вещи и свидетельства жертв американской атаки. Так, один из экспонатов – трехколесный велосипед, обожженный и скрученный силой взрыва. Невольно задумываешься о том, какая страшная участь постигла ребенка, которому он принадлежал.



нения. Американцы изначально хотели бомбить города с промышленными объектами и жилыми кварталами, чтобы посмотреть, какие будут разрушения и возможные жертвы. Не случайно при бомбардировке Хиросимы чуть поодаль летели еще два самолета: один с учеными, которые должны были сбросить какие-то измерительные приборы, другой с операторами, которые должны были запечатлеть «историческое событие».



Первоначально американцы наметили четыре города для сброса бомб, но в зависимости от метеоусловий конечными целями должны были остаться только две. К несчастью для жителей Хиросимы, 6 августа в районе города стояла неплохая погода... Другую бомбу предполагалось сбросить на город Кокура, но 9 августа над ним была облачность, и летчики, опасаясь, что не смогут точно отбомбиться, ушли на Нагасаки...

Следует отметить, что поскольку у США были на то время изготовлены всего две атомные бомбы, то сбросив их, они стали на какой-то период безъядерной страной. Даже американские военные той поры признавали: для подавления Японии им потребовалось бы сбросить еще как минимум 9 атомных бомб. Но их больше не было. Так что пришлось бы высаживаться, и высадка на Японские острова планировалась на 1 ноября. При этом сами американцы предполагали, что их потери составят сотни тысяч человек.

Сегодня необходимо сказать прежде всего о том, что распространенная в мире версия, будто именно ядерные удары вынудили капитулировать Японию, – это пропагандистский миф, сочиненный в том числе для оправдания варварских бомбардировок.

Настоящей же причиной капитуляции стало вступление 8 августа в войну с Японией Советского Союза. Именно это убедило японскую «партию войны», что никаких надежд на победу нет. Тем более что разгром миллионной квантунской армии был молниеносным. Поэтому император Японии обратился к армии и флоту с приказом о капитуляции. Причем в нем не упоминаются американские ядерные бомбардировки, и капитуляция объясняется именно вступлением СССР в войну.

Судя по документам архива внешней политики РФ, Сталин прекрасно знал о готовящейся бомбардировке Японии. Более того, как рассказывает Юрий Никифоров, «у нас тоже аналогичные работы шли полным ходом. По словам Жукова, Сталин после заседания сообщил о разразившихся США Молотову, и тот сказал: «Цену набивают». На это Сталин ответил: «Пусть набивают. Надо переговорить с Курчатовым об ускорении нашей работы». Несмотря на то, что еще в 1943 г. США и Великобритания договорились держать всю информацию по атомной бомбе в секрете от Сталина, тот о многом знал. И информация, которую он получал, была достаточно точной.

КОМИССИЯ ПО БУДУЩЕМУ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА

Предлагаем читателям познакомиться с работой австралийской исследовательской организации *Commission for The Human Future (CHF)*. Эта комиссия по человеческому будущему занимается поиском и разработкой решений всего комплекса глобальных угроз. На их сайте humanfuture.net можно найти самые разнообразные риски, каждый из которых в состоянии фактически уничтожить человеческий род.

Год назад по инициативе CHF была сформирована специальная комиссия из двух десятков ученых, мыслителей и политических лидеров. Они проанализировали весь имеющийся материал по существующим рискам и угрозам.

Члены комиссии призвали правительства государств мира скооперироваться, а каждого отдельного человека – начать менять свой образ жизни. Игнорирование угроз, как предупреждают эксперты, может привести к катастрофическим последствиям, вплоть до исчезновения человечества как вида. Из этого анализа мы выделили пять основных угроз для нашего выживания.

УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Сейчас на Земле живет более 7,7 млрд человек. Этот показатель увеличивается на 1 % в год и удваивается каждые 70 лет. Если прирост населения не замедлится, то к 2090 г. на планете будет насчитываться более 15 млрд людей. Экспоненциальный рост населения и, как следствие, потребления ресурсов, по словам специалистов, может стать причиной глобального кризиса.

СОКРАЩЕНИЕ ЗАПАСОВ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ОСОБЕННО ПРЕСНОЙ ВОДЫ

По мере роста населения будет расти и потребность человечества в ресурсах: только за последние 120 лет она увеличилась в 40 раз. Уже сейчас скорость потребления ресурсов в 1,75 раза превышает скорость их восстановления. В течение года люди используют 3,8 трлн л пресной воды, 17 млрд т полезных ископаемых и 5 млрд т продовольствия. При этом правительства многих стран принимают недостаточно мер для внедрения циклической экономики, которая предусматривает многократное использование природных материалов и сокращение количества отходов.



ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ НЕЗАЩИЩЕННОСТИ И УХУДШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПИТАНИЯ

По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, в 2018 г. около 821 млн людей во всем мире страдали от недоедания. Еще около 2 млрд человек не могли обеспечить себя едой в достаточном количестве. При этом из 5 млрд т производимого в мире продовольствия около 2 млрд т либо превращается в пищевые отходы, либо «теряется» по пути из-за отсутствия транспорта, инфраструктуры, подходящих условий хранения. Проблему отсутствия продовольственной безопасности усугубляют деградация земель, дефицит воды и разрушение экосистем. «Мы не сможем прокормить 10 млрд людей на нагревающейся планете, у которой иссякают ресурсы», – резюмируют ученые.

Появление новых мощных, неконтролируемых технологий

Серьезную угрозу человечеству, как считают ученые, представляют также роботы, нано- и биотехнологии, технологии искусственного интеллекта и машинное обучение. В частности, искусственный интеллект и машинное обучение, по мнению некоторых исследователей, уже используются в целях манипулирования общественным мнением. Исследователи не отрицают, что такие тех-

нологии могут принести пользу человечеству. Однако этому мешает низкий уровень информированности общества и отсутствие адекватной законодательной базы для их применения в большинстве стран.

НЕСПОСОБНОСТЬ ЛЮДЕЙ ОСОЗНАТЬ СУЩЕСТВУЮЩИЕ РИСК И ПРИНЯТЬ МЕРЫ ДЛЯ ИХ СНИЖЕНИЯ

В докладе отмечается, что на протяжении многих лет люди игнорировали возможные риски или не уделяли им должного внимания. Отчасти этому способствовала дезинформация, которая намеренно распространялась заинтересованными лицами. Сейчас, по словам исследователей, общество не доверяет представителям власти и научного сообщества, хотя именно они и могут помочь устранить угрозы. «Существует необходимость в широкой политической реформе, в том числе по борьбе с корыстными интересами третьих лиц, которые оказывают влияние на деятельность правительства», – заключают эксперты.

Все перечисленные пункты, как уже говорилось, взаимосвязаны. А это означает, что многие существующие системы, которые мы считаем само собой разумеющимися, включая нашу экономику, продовольствие, энергетику, производство и отходы, общественную жизнь и системы управления, должны подвергнуться тщательному изучению и изменению.

ПАНДЕМИЯ: ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Марианна Гусева, канд. филос. наук, Екатерина Прокофьева, преподаватели курсов ГО ГНУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга

Предлагаем рассмотреть данную тему на примере служебной и боевой работы пожарных и спасателей как одной из специфических форм человеческой деятельности.

С психологической точки зрения повседневная деятельность спасателей и пожарных соединяет в себе аспекты: обучения (занятия по программе профессиональной подготовки), труда (различные виды хозяйственных работ), спорта, боевых действий в экстремальных условиях – по спасению людей, тушению пожаров, ликвидации аварий на промышленных предприятиях и др.

Специфическая особенность рабочего процесса специалистов МЧС России выражается в его социальной значимости и экологической ценности. К тому же эта профессия базируется на глубоких переживаниях социального порядка, «когда у тебя на глазах кто-то гибнет или что-либо невосполнимо разрушается». Для личного состава подразделений пожарной охраны и спасательных формирований эта специфика выражается и в том, что им приходится работать в экстремальных условиях, в условиях риска для жизни.

Труд пожарных и спасателей сопряжен:

- с непрерывным нервно-психическим напряжением, вызываемым систематической работой в необычной среде (при высокой температуре, шуме, большой плотности дыма, повышенной влажности, ограниченной видимости и т. д.);
- постоянной угрозой жизни и здоровью (возможны обрушения горящих конструкций, взрывы паров и газов, отравление ядовитыми веществами, выделяющимися в результате горения);
- эмоциональными и стрессовыми расстройствами (вынос раненых и обожженных, трудность или невозможность прокладки рукавных линий и пожарного оборудования на высоты). Нередко лич-



ный состав при работе использует СИЗОД, вес которых достигает от 8 до 15 кг, и пр.;

- высокой температурой окружающей среды и повышенной влажностью воздуха, в результате чего не только повышается нервно-психическое напряжение, но и нарушается водно-солевой баланс организма, его терморегуляция. Исследования показывают, что в течение 15 мин работы при температуре 50 °С пожарный теряет от 1 до 2 л влаги, а при повышении температуры тела до 40 °С и более может наступить тепловой удар, сопровождающийся появлением судорог, галлюцинаций, потерей сознания;
- недостатком кислорода в атмосфере в зоне тушения пожара в результате его интенсивного расхода во время горения веществ и материалов;
- трудностями, обусловленными необходимостью проведения работ в ограниченном пространстве (в тоннелях, подземных галереях, газопроводных и кабельных коммуникациях), что затрудняет действия, нарушает привычные способы продвижения;
- высокой ответственностью каждого пожарного и спасателя при относительной самостоятельности действий и решений по спасению жизни людей, дорогостоящего оборудования и других материальных ценностей;
- наличием неожиданных и внезапно возникающих препятствий, осложняющих выполнение боевой задачи;
- дискомфортом состоянием из-за нахождения в боевой одежде и снаряжении. Сотрудниками ВНИИПО МЧС России экспериментально доказано, что резкое ухудшение показателей, характеризующих состояние организма пожарных и спасателей, наступает при массе индивидуального снаряжения 18–22 кг. Через 30 мин нахождения в защитном снаряжении массой 25 кг при температуре 45 °С частота сердечных сокращений составляет 170 уд/мин, т. е. без других фи-



зических нагрузок достигает критического значения.

Все это общеизвестные факторы, которые учитываются при профессиональной подготовке спасателей и пожарных. Мы же попытаемся рассмотреть новый фактор, усложняющий и без того непростую деятельность спасателей и пожарных. Речь пойдет о работе в условиях пандемии, а конкретнее – в условиях биологической опасности, связанной с коронавирусом COVID-19.

Сложность и опасность данной пандемии в том, что она не имеет сезонности, на распространение вируса не влияют климатические условия, и у населения планеты пока нет иммунитета к этой болезни.

Пандемии настигают человечество не впервые. И примеров тому, когда реакцией на эпидемии становились бунты и погромы, предостаточно. Любая непредсказуемая ситуация таит опасность. И самая большая проблема, порождающая панику, когда люди не знают, что это такое и что с этим делать. Когда люди встречаются с непредсказуемым, можно наблюдать две стратегии их поведения: они пытаются себя успокоить и пытаются объединиться. Как ни парадоксально, психика человека получает облегчение, найдя «виновного», потому что это лучше, чем неизвестность. Искать виноватого, «козла отпущения» – это естественный процесс. Страх перед невидимым источником смерти, нарушение привычного хода жизни и вынужденные ограничения дают много поводов для массового беспокойства, раздражения и отчаяния, которые могут найти выходы, в том числе, в коллективных выплесках гнева и насилия. На протяжении человеческой истории подобное случалось неоднократно.

Но что происходит сейчас, в наше время? Так ли сильно изменилось поведение населения, людей высокообразованных и живущих в условиях, когда медицина находится на достаточно высоком уровне, чтобы ей можно было доверять и быть спокойным за свое здоровье?

Оказалось, не все так просто. В странах, где есть высокая самодисциплина населения и давние традиции выполнять все указания правительств, картина складывается вполне оптимистичная. Но что мы видим, например, в США? Беспорядки, происходящие по всей территории страны на фоне далеко не окончившейся пандемии коронавируса, нельзя не осудить. Ведь при этом нарушаются все возможные карантинные меры, а значит, увеличивается опасность дальнейшего распространения COVID-19. Несмотря на это, люди все равно нарушают режим изоляции, массово выходят на улицы, собираются в большие группы, совершают противоправные действия.

Нам довелось жить в такое время, когда биологическая опасность более реальна для населения любой страны, чем опасности военного характера. Поэтому, как никогда прежде, возросла роль тех, кто внутри страны находится на передовой, кто постоянно ведет непримиримую битву с последствиями ЧС, а именно роль пожарных и спасателей. Независимо на опасности биологического характера, они продолжают и будут выполнять свой служебный долг в условиях пандемии.

С чем же новым сталкиваются спасатели и пожарные? Можно выделить два направления. Первое – это обеспечение сотрудников дополнительными средствами индивидуальной защиты и дезинфицирующими средствами, а также регулярная работа в формированиях по разъяснению необходимых мер по профилактике коронавирусной инфекции. С этим усугубляющим фактором, при должном обеспече-

нии и дополнительном финансировании, справиться достаточно просто, так как он является физической стороной проблемы.

Спасатели и пожарные в силу специфики своей работы хорошо подготовлены к преодолению трудностей физического плана. Например, в тактике тушения огня ничего не поменялось, но, чтобы обезопасить себя, пожарные четко выполняют инструкцию. Так, отправляясь на выезд, боевой расчет заранее знает, есть ли по адресу вызова зараженный вирусом человек. У каждого есть средства индивидуальной защиты, дыхательные аппараты, в которых они будут работать на пожаре. После того как пожар потушен, огнеборцы не выключаются из системы, пока не будет проведена обработка специальными растворами. При возвращении в свое подразделение обработка подвергается боевая одежда и техника, которые использовались на пожаре. Лишь после того, как будут соблюдены все меры, огнеборцы проходят в свои помещения. За этим строго следят руководители подразделений. Смена караулов в период пандемии проводится бесконтактно и начинается с измерения температуры и медосмотра спасателей и пожарных.

В ряде регионов принята практика заполнения личных дневников, в которых сотрудники территориальных органов ведут ежедневный учет состояния своего здоровья и контактов. В этих дневниках отмечаются данные по термометрии, а также указываются сведения о том, с кем сотрудник контактировал в ходе исполнения своих служебных обязанностей в течение дня.

Таким образом, мы видим, что введение дополнительных пунктов в рабочие инструкции пожарных и спасателей достаточно успешно реализовало решение первой проблемы.

Труднее всего приходится, когда возникают сложности психологического порядка. Отсюда второй фактор – это само население как часть ЧС. Его спасение является приоритетной задачей спасателей и пожарных. Это также личность самого спасателя или пожарного, которая не может не поддаваться воздействию тех или иных психологических моментов.

Рассмотрим период самоизоляции населения, так как именно этот фактор может не называть новой сложностью работы.

Опыт пожарных и спасателей показал, что длительное их пребывание в ЧС (более двух недель) чревато риском развития острого стрессового расстройства. А когда специалист находится в ЧС более 45 суток, он не только эмоционально, но и профессионально деформируется. Увы, поиск вариантов решения этой проблемы нам еще предстоит.

Исследований влияния карантина на психическое здоровье пока очень мало. Мы лишь можем опираться на исторические факты и те исследования, которые проводились ранее. Результаты, что сегодня есть, показывают: во время изоляции у людей повышается уровень тревоги и фрустрации, появляются раздражительность, бессонница, эмоциональное истощение и вспышки гнева.

По опыту исследователей можно сказать, что в это время обостряются симптомы депрессии, тревожных расстройств и обсессивно-компульсивных расстройств.

Все это приводит к тому, что человек ищет спасение в алкоголе или лекарственных средствах, которые значительно ослабляют базовое чувство опасности, человек может своими действиями или бездействием спровоцировать ЧС бытового характера. При спасении такие люди могут оказывать спасателям и пожарным сопротивление или даже проявлять агрессию.

Теперь перейдем к влиянию пандемии на самого спасателя и пожарного. Давайте сразу проясним ситуацию. Это не супергерой. Он обычный человек, как мы с вами, только профессионально подготовленный к выполнению задач по тушению пожара, спасению людей и другим особенностям своей профессии. Поэтому мы должны понимать, что он смотрит те же передачи СМИ, соблюдает режим са-

моизоляции и другие карантинные меры. Но ему приходится гораздо труднее, чем нам. Большинство из нас перешло на дистанционную форму выполнения своих должностных обязанностей, снизив риск заражения до минимального. Как мы уже рассмотрели, для спасателей и пожарных особенности работы только усложнились. Если раньше, придя домой после дежурства, он мог отдохнуть и полностью восстановиться, то теперь дома его «ждут» все домочадцы, и не у всех бытовые условия позволяют создать комфортную обстановку для полноценного сна и восстановления.

Как же решить данную проблему? Одним из направлений будет являться усиление работы штатных психологов по профилактике профессионального стресса. И в первую очередь сюда следует отнести работу кабинетов психофизиологической разгрузки и мобилизации. Сегодня существуют различные методы психогигиены стресса, разработаны организационные формы профилактики психоэмоциональных перегрузок. Именно в рамках инди-

видуальной защиты от стресса с помощью современных методов психологической саморегуляции, групповых тренингов, направленных на повышение стрессоустойчивости и снижения фрустрационной толерантности, и функционирует кабинет психоэмоциональной разгрузки. Необходимо расширить график занятий по обучению навыкам преодоления стрессовых нагрузок, элементам психофизиологической саморегуляции, подобрав каждому личную программу реабилитации, чтобы успешно избежать накопления стресса в организме.

Желательно продумать программу отправки спасателей и пожарных в однодневные профилактории, размещаемые на базе реабилитационных центров, санаториев, турбаз и других мест, где руководители местных органов власти могут организовать отдых для тех, кто рискует своей жизнью, защищая нас, и тоже нуждается в нашей защите и внимании. Для облегчения ситуации, связанной с COVID-19, не следует «вирусить». Не стоит нагнетать и без того сложную обстановку, но и достоверность доносящей информации до населения должна быть полной. Это ос-

лабит воздействие негативных факторов на коллективное сознание и значительно упростит работу спасателей и пожарных. С этой целью необходимо усилить пропаганду безопасного поведения населения в условиях пандемии, используя СМИ в союзе с профессиональной психологической помощью.

В феврале 2020 г. журнал «The Lancet» опубликовал материал «Психологическое влияние карантина и как его уменьшить: быстрый обзор доказательств». Авторы проанализировали 3 166 статей, посвященных психологическому воздействию карантина на ментальное здоровье, написанных во время или после известных мировых эпидемий.

В большинстве рассмотренных исследований сообщалось о негативных психологических эффектах, включая симптомы посттравматического стресса, замешательство и гнев. Стрессоры включали более длительный срок карантина, страхи перед инфекцией, разочарование, скуку, неадекватную информацию, финансовые потери и стигматизацию заболевших. Некоторые исследователи предполагают долгосрочные эффекты. В статьях говорится о том, что изоляция может привести к различным психологическим последствиям: от повышенного уровня тревожности, бессонницы и эмоциональной нестабильности до посттравматического синдрома и депрессии.

Результаты исследований нельзя полностью соотносить с текущей ситуацией: авторы рассматривали, в частности, вспышки лихорадки Збола в 2014 г. и SARS в 2003 г. (тяжелый острый респираторный синдром или атипичная пневмония), так как пандемия коронавируса впервые в истории привела к изоляции мирового масштаба. Изучить этот небывалый исторический период и его влияние на психику и здоровье людей еще только предстоит. Однако уже сейчас психологи наблюдают рост тревожности, суицидальных настроений, домашнего насилия, а также появление панических атак и эмоциональной дисрегуляции. Особенно тяжелые психологические последствия прогнозируют у людей, переболевших COVID-19.

В тему

Во время изоляции у людей повышается уровень тревоги и фрустрации, появляются раздражительность, бессонница, эмоциональное истощение и вспышки гнева

В тему

В ТЕМУ



В феврале 2020 г. журнал «The Lancet» опубликовал материал «Психологическое влияние карантина и как его уменьшить: быстрый обзор доказательств».

Авторы проанализировали 3 166 статей, посвященных психологическому воздействию карантина на ментальное здоровье, написанных во время или после известных мировых эпидемий.

В большинстве рассмотренных исследований сообщалось о негативных психологических эффектах, включая симптомы посттравматического стресса, замешательство и гнев. Стрессоры включали более длительный срок карантина, страхи перед инфекцией, разочарование, скуку, неадекватную информацию, финансовые потери и стигматизацию заболевших. Некоторые исследователи предполагают долгосрочные эффекты. В статьях говорится о том, что изоляция может привести к различным психологическим последствиям: от повышенного уровня тревожности, бессонницы и эмоциональной нестабильности до посттравматического синдрома и депрессии.

Результаты исследований нельзя полностью соотносить с текущей ситуацией: авторы рассматривали, в частности, вспышки лихорадки Збола в 2014 г. и SARS в 2003 г. (тяжелый острый респираторный синдром или атипичная пневмония), так как пандемия коронавируса впервые в истории привела к изоляции мирового масштаба. Изучить этот небывалый исторический период и его влияние на психику и здоровье людей еще только предстоит. Однако уже сейчас психологи наблюдают рост тревожности, суицидальных настроений, домашнего насилия, а также появление панических атак и эмоциональной дисрегуляции. Особенно тяжелые психологические последствия прогнозируют у людей, переболевших COVID-19.



ПОДВИГ ВОДОЛАЗОВ МЧС

11 лет тому назад на Саяно-Шушенской ГЭС произошла крупнейшая техногенная катастрофа в России. Своими воспоминаниями о поисково-спасательной операции поделился ее участник – бывший офицер Центра «Лидер», лучший водолаз МЧС России 2009 г., кавалер ордена Мужества **Денис Снитко**.

В 8.13 местного времени 17 августа 2009 г. на одной из мощнейших гидроэлектростанций в мире произошло внезапное разрушение гидроагрегата № 2 с поступлением под большим напором огромных объемов воды. Персонал электростанции, находившийся в машинном зале, услышал громкий хлопок и увидел мощный прорыв воды.

КАК ЭТО БЫЛО

Очевидец аварии Олег Мякишев описывает этот момент следующим образом: «Я стоял наверху, услышал какой-то нарастающий шум, потом увидел, как поднимается, дыбится рифленое покрытие гидроагрегата, как из-под него поднимается ротор. Он продолжал вращаться. Глаза в это не верили. Полетели камни, куски арматуры, мы от них уворачивались... Крышу разнесло... Я прикинул: поднимается вода, 380 кубов в секунду, и дал деру в сторону десятого агрегата. Посмотрел вниз – увидел, как рушится все, вода прибывает, люди пытаются выплыть... Поду-



мал, что надо закрывать затворы – срочно, вручную, чтобы остановить воду... Вручную, потому что напряжения-то нет, никакая защита не сработала...».

Потоки воды быстро затопили машинный зал и помещения, находящиеся под ним. Все гидроагрегаты ГЭС были мгновенно затоплены, при этом на работавших гидрогенераторах произошли короткие замыкания, выведшие их из строя. Нагру-

за ГЭС была полностью сброшена, что привело к обесточиванию самой станции. На центральном пульте управления объектом сработала светозвуковая сигнализация, после чего пульт был обесточен – пропали оперативная связь, электропитание освещения, приборов автоматики и сигнализации. Автоматические системы остановки гидроагрегатов сработали только на агрегате № 5, направляющий аппарат которого был автоматически закрыт. Затворы на водоприемниках других гидроагрегатов оставались открытыми, и вода по водоводам продолжала поступать на турбины, что привело к разрушению агрегатов № 7 и 9. Потоками воды и разлетающимися обломками гидроагрегатов были полностью разрушены стены и перекрытия машинного зала в районе агрегатов № 2–4.

ПОЛЧАСА НА СБОРЫ

В тот же день, 17 августа в 17.10 оперативный дежурный Центра по проведению спасательных операций особого риска



«Лидер» получил сигнал на приведение в готовность оперативной группы (ОГ) к применению по предназначению – для ликвидации последствий аварии на Саяно-Шушенской ГЭС. Обстановкой никто не владел, но исходя из характера ЧС главный упор делали на водолазов. До этого водолазы МЧС в таких масштабах не применялись.

На сбор оперативной группы нормативами отведено 30 мин. Практикой применения сил и средств Центра «Лидер» при ликвидации различных ЧС в России и за рубежом были отработаны методики применения, составлены комплекты необходимого оборудования, снаряжения, средств обеспечения жизнедеятельности и авиатранспортабельной техники. Однако в этот раз все пошло не так... Поскольку упор в предстоящей поисково-спасательной операции пал на водолазов, вскрылась масса проблем. Основной носитель водолазного снаряжения и средств обеспечения водолазных спусков – мобильный водолазный комплекс – не авиатранспортабельный. Много нужного снаряжения находилось на водолазных постах, документация в кабинетах, многие водолазы в отпуске...

Решая эти проблемы, мы так быстро еще не бегали!

В 17.40 оперативная группа «Лидера» в составе 24 человек и 4 единиц техники начала совершать марш в аэропорт погрузки Домодедово, загрузилась на борт. Уже в самолете я смог позвонить ребятам из Абаканского ПСО и узнать примерный объем и характер водолазных работ, – это была первая достоверная информация. Узнал, что нам предстояло действовать в условиях сильною захламленности замкнутых помещений строительными конструкциями, в среде водо-

масляной эмульсии с температурой воды около 4 °С. Сразу сделал вывод: мы взяли с собой недостаточно типов водолазного снаряжения. Успел дозвониться до начальника Центра генерал-майора Николая Васильевича Вдовина и попросил, чтобы второй эшелон сил был снабжен необходимым снаряжением и средствами обеспечения водолазных спусков.

Самолет доставил нас в столицу Хакасии город Абакан. Далее, в составе колонны, личный состав оперативной группы

Обстановкой никто не владел, но исходя из характера ЧС главный упор делали на водолазов. До этого водолазы МЧС в таких масштабах не применялись

и техника совершили марш к месту ликвидации последствий аварии. Там перешли в оперативное подчинение руководителя работ. Личный состав приступил к установке полевого лагеря, подготовке инструмента, снаряжения и оборудования. В оперативном штабе личному составу отряда были поставлены задачи, после чего он был разделен на четыре группы:

- разбора завалов;
- разведки, поиска и эвакуации тел погибших;
- тылового обеспечения;
- водолазных работ.

18 августа в 6.30 по местному времени мы приступили к выполнению задач. До прибытия из Москвы второго эшелона спасателей группа разбора завалов и группа разведки, поиска и эвакуации тел погибших работали в две смены по 12 ч. Группа тылового обеспечения и группа водолазных работ действовали весь день без смены.

В целом основные работы по ликвидации последствий аварии были разделены на три этапа, выполняемых параллельно.



РАЗБОР ЗАВАЛОВ КРОВЛИ МАШИННОГО ЗАЛА

Это был наиболее трудоемкий и технически сложный решаемый этап. Судите сами: ротор с рабочим колесом массой около 600 т был выброшен из статора гидроагрегата № 2, причем с бешеной скоростью вращения, и взлетел на высоту кровли машинного зала. Разрушив кровлю, переднюю и заднюю стенки машинного зала, перемолотив все на своем пути, он опустился на свой статор, но под углом 70–80° от рабочего положения.

Тело машинного зала было затоплено до отметки 305.

А завал машинного зала представлял собой смесь строительных конструкций, кро-

вельного гофрометалла длиной до 10 м, деформированных элементов конструкции анурной фермы, утеплителя, стены и опорных железобетонных плит задней стенки зала тоже длиной до 10 м. Отсюда и основные сложности при разборе завалов:

- недостаточная грузоподъемность кранов (применялись 40-тонные) и невозможность их перестановки, в частности, для того, чтобы извлечь опорные железобетонные плиты задней стенки машинного зала;
- невозможность применять оборудование для газовой резки и бензорезов, так как все элементы завалов были покрыты пленкой трансформаторного и машинного масла. Даже при максимальном соблюдении требований пожарной безопасности неоднократно возникали возгорания, которые локализовывались пожарными подразделениями;
- крановщики не могли видеть рабочую площадку, на которой происходила строповка груза и начинался его подъем. Площадка, где устанавливался кран, была на 10–15 м выше нулевой отметки машин-

ного зала. Кроме того, выяснилось, что система сигналов управления краном монтажных кардинально отличается от системы сигналов спасателей;

— над местом работ нависала частично разрушенная ротором гидроагрегата № 2 конструкция мостового крана обслуживания гидроагрегатов. Масса ее оценивалась примерно в 80 т. Изначально планировалось обрушить конструкцию взрывом, но после доскональных расчетов стало понятно, что при этом есть большой риск. Пришлось бортом МЧС России доставить из Москвы тросовую резку «HILLI» и специалистов по ее применению. Это и помогло решить задачу;

— конструкционная прочность материалов, применяемых при строительстве ГЭС, была столь велика, что инструмент ГАСИ не брал их, а применявшиеся бензорезы лишь извергали искры...

ВОДОЛАЗНЫЕ РАБОТЫ

Руководил водолазными работами на ГЭС главный водолазный специалист МЧС России Александр Курсаков. В них принимали участие водолазы из Аэромобильного отряда «Центроспас», ЦСООР «Лидер», Сибирского РПСО и Байкальского ПСО.

В свою очередь, водолазные работы тоже были разделены на этапы. Первый из них и самый важный — в первые часы после аварии: водолазы Южно-Сибирского поисково-спасательного отряда МЧС Рос-



сии. Оперативным штабом были определены сектора и конкретные помещения, где могли находиться сотрудники станции. Для проведения этих водолазных работ были назначены водолазы ЦСООР «Лидер» и Сибирского РПСО. Они действовали в сложных условиях:

- водомасляная эмульсия на всю глубину;
- полное отсутствие видимости;
- замкнутые пространства помещений;

— сильная захламленность элементами строительных конструкций и разрушенных гидроагрегатов;

- температура воды 2–4° С.

В соответствии с Межотраслевыми правилами охраны труда на водолазных работах и Правилами водолазной службы ВМФ-2002 работы в таких условиях проводить запрещено и невозможно. Но наши водолазы добровольно согласились их выполнять. Все они отдавали себе отчет в том, что это, может быть, последний спуск в их жизни. Ведь водомасляная эмульсия разрушала материал костюмов и мембран дыхательных автоматов. И на третий день работ костюмы у всех водолазов потекли. Мембраны начинали протекать после первого же спуска, и их меняли из ЗИПов. Для очистки костюмов и водолазного снаряжения был организован пост мойки, где использовалось средство для мытья посуды «Фейри», но это не помогало.

ЗАВЕРШАЮЩИЕ ЭТАПЫ РАБОТ

Третий этап осуществлялся со вторых суток с момента аварии и до начала откачки воды из машинного зала. Задача заключалась в поиске возможно выживших сотрудников рабочей смены ГЭС в воздушных мешках, поиске и подъеме на поверхность тел погибших, а также в установке глубинных высоконапорных насосов в теле стан-



Из-за водомасляной эмульсии полностью отсутствовала видимость у водолазов. Направленный луч водолазного фонаря был виден в стекле маски лишь мутным желтым пятном. Проверить остаточное давление воздуха в дыхательном аппарате тоже оказалось нереально — манометр был абсолютно не читаем. Вся надежда по расходу воздуха ложилась лишь на самоконтроль. Мы совсем не могли ориентироваться под водой из-за водомасляной эмульсии и захламленности помещений. Водолаз мог застрять в конструкциях, наколоться на остро срезанную пилку арматуры, запутать водолазный сигнал или порвать снаряжение и т. д. Но, как говорится, Бог отвел.

Когда началась откачка воды и ее уровень стал заметно падать, стали открываться истинные масштабы трагедии. Сухая формулировка «сильное захламление элементами строительных конструкций и разрушенных гидроагрегатов» только звучит ланчиночно.

Третий этап имел в большей мере, пожалуй, лишь психологическое воздействие на родственников погибших: за исключением двух выживших и эвакуированных в первые сутки, о чем мы упомянули выше, больше обнаружено живых, к сожалению, не было...

После того, как вода из тела станции была практически откачена, выяснилось, что она откуда-то все равно мощно поступает, и насосы едва справляются. Уровень воды застыл на отметке 305. Оперативный штаб определил, что единственная возможность поступления воды — через задвижку на 305-й отметке.



И это был четвертый этап водолазных работ. Он характеризовался следующими осложняющими факторами:

- узкий криволинейный тоннель до задвижки длиной более 400 м со входом с одной стороны;
- самая низкая отметка тела станции, куда стекли все масло и вся химия;
- 40 задвижек под сводом тоннеля, которые требуется закрыть;
- значительный износ водолазного снаряжения.

На закрытие одной задвижки в ручном режиме необходимо было совершить 200 оборотов колеса. Из-за большой удаленности до задвижки приходилось делать расчет запаса воздуха в дыхательном аппарате для возвращения назад. При этом надо учесть, что при вращении колеса задвижки сильно расходовался воздух, поэтому один водолаз мог закрыть одну задвижку не более чем на 1/2.

В ходе работ бывали случаи, что водолазы теряли сознание. Как потом выяснилось, на этой отметке находилась химическая лаборатория. Таких водолазов забирали реанимация ФМБА России.

В итоге все же специалисты МЧС с честью выполнили поставленную задачу, обеспечив полное осушение тела станции. И мне еще и еще раз хочется выразить огромную благодарность героям-водолазам, сделавшим почти невозможное в сложнейших условиях ликвидации последствий крупнейшей техногенной катастрофы.

В результате водолазных работ на Саяно-Шушенской ГЭС мы приобрели опыт осуществления, казалось бы, невыполнимых работ, сделали выводы об уровне подготовки нашего водолазного состава и обеспечении его водолазным снаряжением.

Фото автора и из архива редакции

МЫ ПЕРВЫМИ ПРИХОДИМ НА ПОМОЩЬ

ЗАПЯТАННАЯ АРКТИКА

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции и открытых источников

Катастрофой в Арктической зоне России уже назвали крупнейший разлив нефтепродуктов под Норильском. И в самом деле, по различным экспертным оценкам, ущерб природе в регионе нанесен на сотни миллиардов рублей.

Вице-премьер правительства Красноярского края Анатолий Цыкалов, возглавлявший рабочую группу по устранению последствий чрезвычайной ситуации, заявил, что «урон мог быть значительно меньше, если бы компания НТЭК и администрация Норильска своевременно проинформировали краевой центр, нашу систему реагирования, а также Главное управление МЧС России о происшедшей катастрофе».

«Дизельное топливо токсичней, чем нефть», — дал свою оценку эколог, член Енисейского бассейнового совета Александр Колотов. — Химические соединения в нем не улавливаются бонами, они хорошо взаимодействуют с водой. Ликвидация последствий может занять месяцы. Слава богу, что все произошло в малонаселенном месте. Однако все равно мы имеем дело с экологической катастрофой».

На заседании постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по ликвидации разлива нефтепродуктов в городе Норильске под председательством главы МЧС России Евгения Зиничева в июне были подведены итоги активной фазы сбора топливно-водяной смеси с поверхности реки Амбарная. Формат видеоконференции позволил членам комиссии заочно побывать на месте событий. Оттуда дополнили об организации работ по ликвидации последствий аварии полпред Президента России в Сибирском федеральном округе Сергей Меняйло, первый заместитель главы МЧС России Александр Чуприян, губернатор Красноярского края Александр Усс, руководитель Росприроднадзора Светлана Радионова и заместитель руководителя Росрыболовства Василий Соколов.

Они обсудили дальнейшие шаги по нормализации экологической ситуации. «Мы будем здесь находиться до самого последнего момента», — заявила, в частности, Светлана Радионова. — Усилена инспекторская группа. Ранее мы усилили центр лабораторных анализов и технических измерений, перебросили сюда дополнительное



лабораторное оборудование. Образована специальная комиссия, в составе группы ученых. Сейчас они высказывают свои предположения по восстановлению экосферы. Мы не уйдем до тех пор, пока фоновые значения не достигнут нормы».

А пока впереди еще огромный фронт работ по очистке малых водоемов, по обработке береговой линии сорбентом, по сбору поверхностной пленки нефтепродуктов. В зоне ликвидации последствий разлива нефтепродуктов спасатели продолжают действовать в круглосуточном двухсменном режиме. Они продолжают собирать масляную пленку с помощью собирающих бон в акватории реки Амбарная, откачивать топливные пятна в районах протонов и мелких озер. Среди применяемого в зоне ЧС оборудования — боны с увеличенной высотой стенки, которые установлены на наиболее сложных участках для подстраховки и недопущения возможного перелива загрязнений через загрязнение. Также на месте сбора топливно-водяной смеси установлены пороговые нефтесборные системы, которые работают по принципу пылесоса и собирают смесь в мелководных местах. По береговой линии при помощи специального сорбента осуществляется зачистка загрязненного грунта.

Василий Соколов сообщил, что «в настоящее время сформирована комиссия по оценке ущерба водно-биологическим ресурсам и среде их обитания, по планированию мероприятий, которые должны быть выполнены после очистки. Исследуются пробы и анализируются результаты, оценивается ихтиологическая обстановка».

Глава МЧС России Евгений Зиничев подчеркнул, что уже сейчас нужно разрабатывать конкретные предложения по восстановлению экологии: «Обращаю внимание на контроль за обеспечением надлежащих условий хранения собранной топливно-водяной смеси и загрязненного грунта. Следует продолжать мониторинг экологической обстановки для незамедлительного принятия дополнительных мер в случае необходимости. И уже сейчас нужно думать о восстановлении экологии, прорабатывать данный вопрос. Прошу также продолжить работу по сбору нефтепродуктов. Мы должны добиться максимальной нейтрализации негативных последствий для окружающей среды. Еще раз обращаю внимание на необходимость оперативного реагирования на все требования Росприроднадзора».

Стоит отметить, что на местности осуществляется постоянный мониторинг с использованием различных технических средств: авиации, маломерных судов, систем дистанционного зондирования Земли. Кроме того, специалисты под руководством Росприроднадзора ежедневно проводят исследования на наличие загрязнения нефтепродуктами в акваториях реки Амбарная, озера Пясино и реки Пясино, а также загрязнения грунта по береговой линии и донных отложений на всем протяжении растекания аварийного топлива. По словам губернатора Красноярского края Александра Усса, «мониторинг не будет ограничиваться тремя месяцами. Скорее всего, на это уйдут годы. Причем это может стать базой для серьезных научных исследований, которые нужны всем: Таймыру, стране. Сибирский федеральный университет мог бы усилить изучение вечной мерзлоты, вести подготовку кадров из коренных малочисленных народов Севера, заниматься темами экологии и цветной металлургии».

В целом устранением последствий аварии будут заниматься по-научному. Об этом в своем выступлении сказал Сергей Меняйло: «Для выбора методов и способов утилизации собранного дизтоплива нужно активнее привлекать ученых, использовать их наработки в этой сфере».

На данный момент сотрудники Сибирского федерального университета совместно с представителями органов государственной власти Красноярского края уже провели экологическое обследование окружающей среды — непосредственно после ЧП. В ходе этой работы были изучены водные объекты и почвенный покров, подвергшиеся негативному воздействию нефтепродуктов. Сейчас составляются



прогнозы экологических последствий их разлива для озерно-речной системы и перечень реабилитационных мероприятий на основе наилучших доступных технологий: механической, химической и биологической (нефтеразрушающие микроорганизмы) очистки, рекультивации прибрежного почвенно-растительного покрова, зарыбления (биоманипуляции)

В условиях северной природы произошедшая ЧС может серьезно изменить жизнь коренных народов и повлиять на здоровье местного населения

и др. Эффективность предлагаемых мероприятий, включая экономическую, будет предварительно проверена на эколого-математической модели озерной экосистемы, построенной на основе данных гидробиологического мониторинга.

Несмотря на предпринимаемые усилия, ход ликвидации последствий разлива дизтоплива вызывает серьезные опасения ученых. Так, профессор РГУ нефти и газа имени И.М. Губкина Константин Ильковский обращает внимание на то, что «произошедшие в последнее время два неприятных события

в нашей Арктике: разрушение железнодорожного моста на реке Кола и масштабная протечка дизтоплива в Норильске — результат деградации вечной мерзлоты. Этот фактор почти не учитывается сегодня при капитальном строительстве новых объектов, а особенно при ремонтах и реконструкции существующих. Не секрет, что зачастую тендеры на проведение ремонтных работ и капитальное строительство выигрывают фирмы, которые не имеют соответствующего опыта работы на вечной мерзлоте, а главным критерием выбора подрядчика является цена».

Но при всей уверенности ученого в том, «что компания приняла своевременные и системные меры», он все же высказывает опасение: «если с разливами нефти мы научились бороться и достаточно эффективно, то с протечками жидких нефтепродуктов (дизтопливо, бензины), являющихся более токсичными, такого опыта практически нет. По крайней мере, за последние десятилетия подобных ЧП в нашей стране не припомню. На мой взгляд, процесс ликвидации этого разлива и его последствий займет месяцы и годы. Это еще один сигнал задуматься о необходимости масштабного развития энергетики в Арктике на основе возобновляемых источников энергии».

К великому сожалению, полностью отказаться дизельное топливо не получится, в чем эксперты единодушны. Например, глава программ «Гринпис» Иван Блоков говорит, что небольшой остаток этого топлива может раствориться в воде и находится там годы. Токсичные вещества будут оказывать негативное воздействие на рыб и другие водные организмы. А в условиях северной природы произошедшая ЧС может серьезно изменить жизнь коренных народов и повлиять на здоровье местного населения.



Екатерина Тихомирова, ГКУ МО «Мособлпожспас». Фото предоставлены автором

ДЕСАНТНАЯ ЗАКАЛКА СПАСАТЕЛЯ

За плечами Юрия Терентьева, начальника ПСО-20 Клинского территориального управления ГКУ «Мособлпожспас», большой опыт работы в поисково-спасательной службе: он руководит отрядом уже 16 лет. А характер его закалился во время службы в воздушно-десантных войсках (ВДВ) в Афганистане. Одних только прыжков с парашютом он в общей сложности совершил 2 тысячи.

15 августа 1978 г. было подписано соглашение о сотрудничестве между КГБ СССР и органами безопасности Демократической Республики Афганистан, на основании которого в июле следующего года первое воинское подразделение Советской армии прибыло в город Баграм. А 25 декабря 1979 г., откликнувшись на неоднократные, настойчивые просьбы афганского руководства, СССР начал ввод на территорию страны Ограниченного контингента советских войск – 40-й армии.

Годы афганской войны больно отзываются в сердцах матерей и жен наших ребят, отправлявшихся выполнять интернациональный долг на чужбину. Юрий Терентьев отправился служить туда по воле случая.

Его призвали на срочную военную службу в 1981 г. «В то время армия пользовалась уважением, – вспоминает он. – Если не служил, с тобой и девушки гулять не шли. Да и на работе, куда был направлен по распределению, сказали: «Отслужишь, тогда приходи».

Я должен был служить в Подмоскowie в Таманской дивизии, – продолжает Юрий Константинович. – Нас привезли в город Железнодорожный на областной сборный пункт. День проходит – за нами никто не приезжает, второй день – никто не приезжает. На третий заходят ребята в голубых беретах, говорят: так и так, у нас не хватает людей, кто хочет служить в ВДВ? Мы в ответ – У-у-у, ВДВ! Я, я, я! Но после того как они рассказали, что нас ждет, желающих поубавилось. Однако мы с приятелем подтвердили свое решение. Прошли медицинскую комиссию. На следующий день – в самолет и в Прибалтику, в Гайдунай».



Здесь в учебке воздушно-десантных войск под Каунасом Юрий прошел курс молодого бойца и, вообще, понял, насколько тяжела служба в ВДВ. После этого страха перед Афганистаном стало меньше.

В учебке сложно было тем ребятам, кто не занимался спортом. У Юрия к тому времени уже был разряд по лыжам и по самбо, и это ему здорово помогло. «Основной упор в ВДВ делается на физподготовку, – рассказывает он. – В учебке все передвижения у нас были только бегом – так тренировалась выносливость. Один день были теоретические занятия, один день – физподготовка, включающая в себя кросс на десять километров с полной выкладкой, в сапогах...».

А что испытывает человек перед первым прыжком с парашютом? Юрий совершил свой первый прыжок через два месяца после принятия присяги.

«В этот день я вообще впервые сел в самолет, – рассказывает он. – Летели на Ан-2. Дверь открыли, я как глянул вниз – у! ё-моё! Ну, а как не прыгнуть, – все же по-

том пальцем будут показывать. К тому же у меня уже и подготовка была, настрой, мотивация. В общем, прыгнул, и все обошлось нормально. А вот второй раз было даже сложнее, потому что уже представлял, что меня ждет. Причем погода была неважная: изморось, земли не видно, прыгали, как в молоко. Взвод разбросало – кто в болото упал, кто на дерево повис...».

Затем Терентьев оказался в Афганистане. Полтора года прослужил в 345-м гвардейском отдельном полку ВДВ 105-й гвардейской воздушно-десантной дивизии. Полк размещался в городе Баграме. Десантники охраняли участки дорог и сопровождали автомобильные колонны; проводили зачистки от душманов кишлаков и горных районов, устраивали засады и рейды. На счету Терентьева двадцать четыре боевых выхода.

Широкой публике фильму Федора Бондарчука «Девятая рота», в основу сценария которого лег бой подразделений полка у высоты 3234 под городом Хостом, принятый в январе 1988 г.

Наконец наступил долгожданный день возвращения домой. Но Юрий решил не расставаться с военной службой. Продолжил служить по контракту в летной военной части, расположенной в Клину Московской области, куда бывшего десантника взяли в парашютно-десантную службу без разговоров.

В 2003 г. Юрий уволился с военной службы в запас и пришел работать в ПСО-20 «Мособлспаса» (г. Клин). Сразу же подошел к начальнику отряда Владимиру Гайдуку с предложением организовать парашютно-десантную группу для скорейшей доставки в труднодоступную зону ЧС



спасателей и оборудования. Тот дал добро, и Терентьев начал готовить группу.

«Кто-то пришел "с нуля", кто-то в ВДВ отслужил. Мы на аэродроме не просто прыгали с парашютом, а старались научиться рассчитывать прыжок так, чтобы попасть в определенное место. Прыгали в разных условиях, в том числе зимой. По десятку прыжков сделали».

В 2005 г. Юрий Константинович возглавил ПСО-20 Клинского территориального управления ГКУ «Мособлпожспас». И почти сразу же пришлось повести свое спасательное подразделение на ликвидацию тяжелой ЧС. 15 июня вечером на перегоне Зубцово – Аристово, что в 16 км от Ржева, сошел с рельсов грузовой состав, перевозивший мазут. Часть цистерн разорвало при крушении, и нефтепродукт хлынул в реку Вазуза. «Когда прибыли на место ЧС, то увидели мазут – в кюветах рядом с железной дорогой. Толщина слоя оказалась более двух метров!» – вспоминает Терентьев.

На ликвидацию последствий железнодорожной катастрофы были стянуты три

сотни спасателей из различных ведомств. Свой вклад внесли и клинские спасатели.

За 15 лет, в течение которых Юрий Терентьев руководит поисково-спасательным отрядом в Клину, на его счету десятки других успешных спасательных операций. В памяти остались выезды в Клинский и Дмитровский районы Подмоскowie для ликвидации последствий ледяных дождей, ураганов, реагирования на постоянные дорожно-транспортные происшествия...

Спасатели ежедневно проводят санитарную обработку всех помещений: дезинфицируются контактные поверхности, места общего пользования, мебель

И все это время в повседневных рабочих буднях Юрий Константинович не забывает о своей идее возрождения парашютно-десантной группы в ГКУ «Мособлпожспас». Он понимает ее высокую затратность. Именно из-за этого в свое время группа и не продолжила свое развитие.

«Парашютно-десантная группа не существует отдельно от авиационной службы, – говорит Терентьев. – Конечно, лучше, чтобы

группу десантировал борт вертолета Ми-8, ибо в ней не только люди – три-четыре человека, но и груз. Сбрасывают на парашютах средства пожаротушения, теплую одежду и еду терпящим бедствие. Возможностей у группы много, но это, повторяю, недешевое удовольствие: парашюты дорогие, техника. Сами прыжки нужно отрабатывать в различных условиях – ночью, днем, на воде, на ограниченные площадки и т. п.».

Кроме того, если бы встал вопрос возрождения парашютно-десантной группы в ГКУ «Мособлпожспас», то пришлось бы заново набирать людей, так как из десяти бывших спасателей-парашютистов в ПСО-20 остался лишь один, а остальные ушли работать в другие места.

В целом же в отряде работают высококлассные специалисты. Среди них и брат Юрия Терентьева – Валерий, а также старший сын Алексей. Оба – спасатели. Друзья и соседи знают, что в этой семье всегда воспитывали настоящих мужчин, готовых помочь другим в трудной ситуации.

... Сегодня для тех, кто ежедневно заступает на дежурство в поисково-спасательный отряд «Мособлпожспаса» в Клину, предусмотрены обязательные профилактические меры от коронавирусной инфекции. Да и сами ребята стараются строго следовать правилам, которые диктует эпидемиологическая ситуация в Подмоскowie. Спасатели ежедневно проводят санитарную обработку всех помещений: дезинфицируются контактные поверхности, места общего пользования, мебель. Специальным раствором обрабатываются также спецтехника, оборудование, инструмент. Ведь обеспечить свою безопасность, как и безопасность всех людей, – первоочередная задача спасателей.



Евгений Сергеев, ФГБУ ВНИИ ГИДРОЛОГ (ФЦ) МЧС России

ПРОГРАММНЫЙ КОМПЛЕКС «ГИДРОЛОГ»

Часть 3

В предыдущих статьях рассматривались вопросы, связанные с обработкой гидрологических данных, получаемых соответственно из ГИСМетео и региональных центров МЧС России. В заключительной части описан блок **Данные по прогнозу из региональных центров программы «Гидролог»**, о котором уже упоминалось во второй части материала. Основной формой блока является форма **Данные региональных центров по прогнозу** (рис. 1).

Окончание. Начало в «ГЗ» № 6–7

ИМПОРТ ДАННЫХ ПО ПРОГНОЗУ

Помимо обработки текущих гидрологических данных, каждый раз весной составляется годовой прогноз по половодью. Для этого из регионов присылают справочные Excel-файлы (рис. 1). Содержащиеся в них сведения с помощью формы Импорт данных по прогнозу (рис. 2) заносятся в таблицы, соответствующие отдельным темам и годам, обрабатываются, на основе чего формируются выходные отчеты. Таблицы и отчеты используются затем для формирования отдельной программы по половодью, являющейся составной частью годового прогноза. Сведения по годам позволяют сравнить показатели разных лет между собой и оценить изменение ситуации с течением времени.

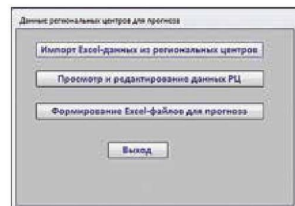


Рис. 1. Основная форма блока «Данные по прогнозу из региональных центров»

ПРОСМОТР И РЕДАКТИРОВАНИЕ ДАННЫХ ПО ПРОГНОЗУ

После импорта данных по прогнозу их можно просмотреть и, возможно, отредактировать с помощью специальной формы (рис. 3). Фильтр программного комплекса позволяет выбрать федеральный округ и субъект, а кнопки – данные по соответствующей теме. На рис. 4 и 5 в качестве примера представлены формы для просмотра соответственно затороопасных участков рек и реестра населенных пунктов в зоне затопления.

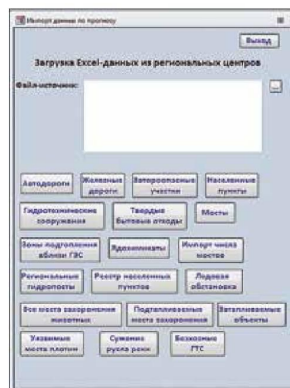


Рис. 2. Форма по импорту данных по прогнозу

ФОРМИРОВАНИЕ ВЫХОДНЫХ ФАЙЛОВ ДЛЯ ПРОГНОЗА

После завершения операций импорта данных и их редактирования формируются выходные отчеты в виде Excel-файлов, используемые непосредственно в прогнозе. Для составления таких отчетов имеется специальная форма – Формирование выходных файлов для прогноза по половодью (рис. 6).

На этой форме с помощью раскрывающегося списка выбираются год прогноза (тематические таблицы могут содержать сведения за несколько лет), а посредством кнопки внизу – данные по соответствующим темам. В итоге сформируются Excel-файлы, используемые в материалах для прогноза. Сам он

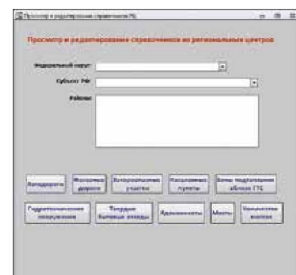


Рис. 3. Форма для просмотра данных по прогнозу

Федеральный округ	Субъект РФ	Регион	Водный объект	Населенный пункт	Расстояние от устья, км	Вероятность затопления
Дальневосточный	Республика Саха-Якутия	Лена	с. Намды	Архаринский	1395-1527	85
Дальневосточный	Республика Саха-Якутия	Оленок	В км ниже устья р. Пуря	Отважное	197-229	85
Дальневосточный	Республика Саха-Якутия	Оленок	в км ниже устья р. Пуря	Аркадьевка	260-264	86
Дальневосточный	Республика Саха-Якутия	Лена	с. Покровка	Джалинда	1346-1367	88
Дальневосточный	Республика Саха-Якутия	Уйур	баз. Чульба	Албазино	152-154	88
Дальневосточный	Республика Саха-Якутия	Анаа	с. Аюга		400-484	89
Дальневосточный	Республика Саха-Якутия	Лена	пос. Калыгин		1395-1527	89
Дальневосточный	Республика Саха-Якутия	Юдья	пос. Юрты		9-13	89

Рис. 4. Форма для просмотра затороопасных участков рек

Федеральный округ	Субъект РФ	Водный объект	Регион	Населенный пункт
Дальневосточный	Амурская область	Амур	Архаринский	Отважное
Дальневосточный	Амурская область	Архара	Сковородинский	Аркадьевка
Дальневосточный	Амурская область	Амур	Сковородинский	Джалинда
Дальневосточный	Амурская область	Амур	Сковородинский	Албазино

Рис. 5. Форма для просмотра населенных пунктов в зоне затопления



Рис. 6. Форма для формирования выходных отчетов по прогнозу

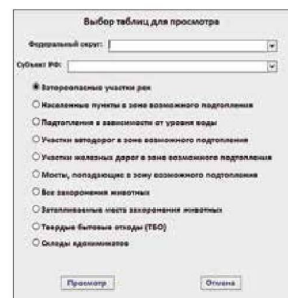


Рис. 8. Форма для просмотра справочных материалов по прогнозу

выпускается в виде отдельной программы MS ACCESS с выходными отчетами в качестве ее составной части. Входная форма этой программы представлена на рис. 7.

Программа включает в себя предварительный анализ рисков (в виде отчета на основе Word-файла), картогра-

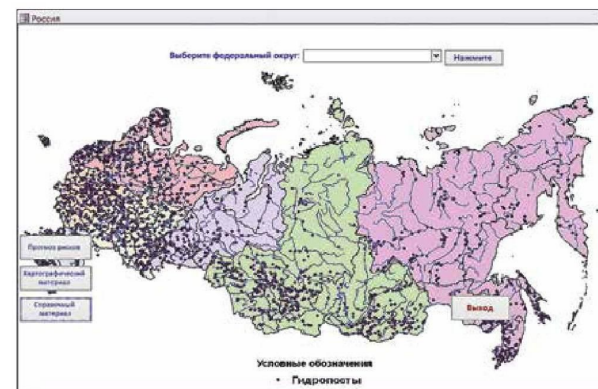


Рис. 7. Входная форма программы по прогнозу

фический материал (в виде презентации PowerPoint) и справочники, в качестве которых и выступают вышеназванные Excel-файлы выходных отчетов. Просмотр справочных материалов осуществляется с помощью формы, показанной на рис. 8.

Раскрывающиеся списки позволяют отфильтровать записи по федеральному округу и по субъекту РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эта статья завершает описание программного комплекса «Гидролог», его функций и возможностей для формирования долгосрочного (на год) прогноза гидро-

логической обстановки на реках. Созданию краткосрочного прогноза гидрологической ситуации на водных объектах были посвящены две предыдущие статьи этого цикла.

Программный комплекс «Гидролог» позволяет не только анализировать и обрабатывать поступающую гидрологическую информацию, но и сравнивать ее с данными за предыдущие годы. Широкое использование в течение нескольких лет этого программного комплекса в Центре «Антистихий» доказало его полезность в деле мониторинга и прогнозирования ситуации на реках России.

Литература

- Сергеев Е.Б. Программный комплекс «Гидролог» (ч. I) // Гражданская защита. – 2020. – № 6.
Сергеев Е.Б. Программный комплекс «Гидролог» (ч. II) // Гражданская защита. – 2020. – № 7.

КОСМИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ – БЕЗОПАСНОСТЬ НА ЗЕМЛЕ



Разработки отечественных специалистов из АО «НПП «Звезда»» позволили снизить смертность в случаях травм с тяжелыми переломами и большой кровопотерей в полтора-два раза.

Оказание своевременной первой помощи пострадавшему на месте чрезвычайной ситуации – это первый шаг к его спасению и последующему восстановлению. Чем полнее будет объем оказанной помощи и чем быстрее человек ее получит, тем менее разрушительными будут последствия для его жизни и здоровья.

КОГДА ВРЕМЯ НА ВЕС ЗОЛОТА

В современном мире высоких скоростей, сложных производственных процессов и технологий человек все еще остается уязвимым перед опасностью получить травму – как мелкую бытовую, так и серьезную, представляющую угрозу жизни. Обильная кровопотеря, повреждения органов малого таза, сложные переломы костей таза, позвоночника, внутреннее кровотечение не терпят промедления и требуют срочной доставки пострадавшего в медицинское учреждение.

Часто быстрая эвакуация пострадавшего с места происшествия до кареты скорой помощи затруднена, поэтому есть огромная вероятность потери «золотого часа», а значит, состояние его может ухудшиться до критического, или даже наступит смерть. Да и сама транспортировка может усугубить последствия травмы, например, при сложной эвакуации из завалов, шахт, колодезь, а также из горных районов, где время и рельеф направлены против спасателей.

Среди причин смертности населения России травмы занимают второе место после сердечно-сосудистых заболеваний, а у категории лиц трудоспособного возраста – первое место и составляют 45% в структуре всех причин смерти. Средний возраст умерших от травм – от 40 до 50 лет.



Генеральный директор АО «НПП «Звезда» Поздняков Сергей Сергеевич (слева) и начальник Люберецкого территориального управления ГКУ МО «Мособлпожспас» Хатин Олег Викторович (справа)

НАША СПРАВКА

По данным НИИ скорой помощи им. Склифосовского, у 80% погибших смерть наступает в течение первых шести часов после травмы, главным образом в результате кровопотери. На практике, к сожалению, ранее двух часов с момента травмы хирург не имеет возможности наложить жгут на кровоточащий сосуд. За это время пострадавший может потерять более 40% крови, что является для него смертельным.

Средства для оказания первой помощи, входящие в перечень обязательных для оснащения автомобилей экстренных служб, а также аптечки и наборы для предприятий и автомобилистов постоянно совершенствуются, исходя из опыта прошлых лет. В настоящее время основными средствами

иммобилизации при переломах и сочетанных травмах по-прежнему остаются транспортные шины, спинальные корсеты, шейные воротники и жесткие носилки.

Для остановки артериальных кровотечений применяются жгуты. Жгут способен лишь остановить кровотечение, но никак не препятствует отрицательной динамике состояния пострадавшего при большой кровопотере. Также невозможной является и остановка внутреннего кровотечения в брюшной полости с помощью штатных средств первой помощи, которое за короткое время способно спровоцировать развитие геморрагического шока.

ПРОТИВОШОКОВЫЕ РАЗРАБОТКИ

Огромные человеческие жертвы привели к созданию первого образца резинового пневматического противошокового костюма, который впоследствии послужил основой и для костюма, предотвращающего потерю сознания у пилотов, испытывающих перегрузки. Разработал и представил этот костюм в 1903 г. Джордж Вашингтон Крайл (США). Во Вьетнаме он использовался для стабилизации гемодинамики пострадавших с развивающимся геморрагическим шоком при транспортировке. Костюм получил название MAST (military anti-shock trousers). Усовершенствованный, с 1973 г. он стал использоваться бригадами скорой помощи при лечении геморрагического шока на догоспитальном этапе. Во многих странах противошоковый костюм является обязательным табельным оборудованием экстренных служб.

Специалисты АО «Научно-производственное предприятие «Звезда»» совместно с НИИ скорой помощи им. Склифосовского разработали Российский аналог MAST – противошоковый костюм (ПШК)

«Каштан», который успешно прошел боевые испытания во время военных операций в Приднестровье. Им был оснащен специальный медицинский отряд, направленный оперативно-спасательной службой Российского Красного Креста для оказания помощи гвардейцам Приднестровья, раненым в результате боевых действий. Костюм имел уникальную конструкцию и снабжался дистракционной шиной, которая обеспечивала щадящую иммобилизацию нижних конечностей при повреждениях. НПП «Звезда», находящееся в подмосковных Люберцах и основанное в 1952 г., было преобразовано в 1994 г. в акционерное общество.

НА ЗВЕЗДНОМ УРОВНЕ

На сегодняшний день АО «НПП «Звезда» имени академика Г.И. Северина» – ведущее предприятие в России в области создания индивидуальных систем жизнеобеспечения летчиков и космонавтов, лидер по поставке средств спасения экипажей и пассажиров при авариях летательных аппаратов, систем дозаправки самолетов топливом в полете.

Представленные «Звездой» системы успешно эксплуатируются на тысячах военных и гражданских самолетах и вертолетах как в России, так и за рубежом, на всех российских пилотируемых космических кораблях, орбитальных станциях,



НАША СПРАВКА

Геморрагический шок – это критическое состояние организма, связанное с острой кровопотерей. Его развитие всегда являлось одной из самых частых причин гибели солдат при военных действиях в условиях, где быстрая госпитализация не представляется возможной.

на международной космической станции. Сейчас АО «НПП «Звезда»» активно проводит исследования и ведет разработки

в области гражданской защиты населения в чрезвычайных ситуациях с использованием технологий, освоенных для производства систем жизнеобеспечения и спасения в космосе.

Отдел ГО и ЧС АО «НПП «Звезда»» по вопросам безопасности сотрудничает с Люберецким территориальным управлением силами и средствами ГКУ МО «Мособлпожспас», что позволяет объективно оценивать потребность в создании профессиональных средств оказания первой помощи, в том числе и для сотрудников экстренных служб. На предприятии по-



стоянно проводятся тренировки по предотвращению возможных ЧС и прогнозированию их развития совместно со спасательными формированиями Люберецкого территориального управления «Мособлпожспаса». В ходе них отрабатываются самые сложные и тяжелые варианты развития событий. А для сотрудников предприятия проводятся инструктажи, нацеленные на минимизацию возникновения нештатных ситуаций.

Популярность набирают также занятия туризмом и экстремальными видами спорта. В 2016 г. члены туристического клуба АО «НПП «Звезда» и спасатели «Мособлпожспаса» совершили восхождение на Эльбрус с отработкой техники спасения в горах. И это далеко не единственный спортивно-тренировочный проект, в котором участвуют члены турклуба «Звезда» и «Московская областная противопожарно-спасательная служба», эмблема которой даже успела побывать на орбите.

Благодаря такому сотрудничеству удалось максимально адаптировать ПШК «Каштан» для удобного и комфортного использования службами спасения, ведь работы по его совершенствованию продолжались все это время.

ИСПЫТАНО НА ПРАКТИКЕ

Сейчас «Каштан» – это полноценный комплекс средств для оказания экстренной помощи пострадавшим при техногенных авариях, стихийных бедствиях, боевых действиях, также он может стоять на вооружении пунктов первой помощи на горнолыжных курортах, в скейтпарках и на гоночных трассах.

При иммобилизации пострадавшего с сочетанными травмами, например, после ДТП, костюм можно использовать вместе с шейным воротником и спинальным корсетом.

Преимущество ПШК «Каштан» перед остальными средствами транспортной иммобилизации (шинами, вакуумными иммобилизационными матрасами, а также кровоостанавливающими жгутами) обусловлено принципом действия костюма. Благодаря управляемой пневмокомпрессии нижней половины тела, он обеспечивает перераспределение кровотока



Таким образом, ПШК «Каштан» продлевает время «золотого часа» до шести часов и дает возможность эвакуировать человека из труднодоступных мест с меньшими рисками, обеспечивает защиту пострадавшего от погодных и температурных факторов. Простота и удобство конструкции позволяют при нехватке личного состава или малом штате сотрудников работать с ним всего лишь одному спасателю. Периодическое техническое обслуживание и испытания костюма следует проводить один раз в три года. Мелкий текущий ремонт можно осуществлять своими силами с использованием ремкомплекта.

Практика применения и статистика использования ПШК «Каштан» в разных странах показала, что достигается снижение смертности в полтора-два раза при работе с пострадавшими с тяжелыми переломами и большой кровопотерей.

Предназначен костюм для машинной помощи, приемных и реанимационных отделений клиник, служб спасения, службы безопасности дорожного движения и пожарных, т. е. для всех тех, кому первым оказывается на месте происшествия и может оказать экстренную догоспитальную помощь пострадавшим.

Подготовила **Ольга Силантьева**

НАША СПРАВКА

В состав костюма входят пневмобрюки, дистракционная шина, простая и надежная пневмосистема с ударопрочным манометром и насосом, мягкие носилки и сумка-рюкзак для переноса ПШК к месту ЧС. Костюм изготовлен из полиуретана, стойк к механическим повреждениям, легко моется и быстро сохнет, не подвержен воздействию грибка и плесени, имеет малый вес и компактные габариты за счет отсутствия резиновых элементов.

к центру, что компенсирует потерю крови жизненно важными органами и увеличивает резерв времени для доставки пострадавшего в медицинское учреждение. Фиксация переломов костей таза и нижних конечностей в ПШК более щадящая по сравнению с жесткими шинами, надувая брюшная секция позволяет временно остановить внутрибрюшное кровотечение.

Транспортировка с помощью «Каштана» удобна и безопасна даже в узких проходах завалов, лазах и на пересеченной местности. Большой диапазон рабочих температур (от -40° до +50°) дает возможность использовать костюм в разных климатических зонах и в любое время года. Материал ПШК полностью рентгенопрозрачен, что позволяет сделать снимок и определить степень повреждения пострадавшего с сочетанными травмами до снятия костюма.

Адрес:

Россия, 140070, Московская область, пос. Томилино, ул. Гоголя, 39.

Телефоны:

- (495) 544-4700
- Приемная генерального директора-главного конструктора: (495) 557-3065
- Информация о наличии продукции по договорам: (495) 557-3373
- Отдел снабжения: (495) 557-1709
- Отдел эксплуатации: (495) 557-3383
- Отдел кадров: (495) 544-4719

Факс: (495) 557-3388

E-mail: zvezda@npp-zvezda.ru

ПОРЯДОК РАБОТЫ АТТЕСТАЦИОННЫХ КОМИССИЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ АТТЕСТАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ В СИСТЕМЕ МЧС РОССИИ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Аттестационные комиссии для проведения аттестации федеральных государственных гражданских служащих в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (аттестационная комиссия) в своей деятельности руководствуются Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Федеральный закон), указами Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации», от 1 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» и настоящим Порядком.

2. Аттестационная комиссия формируется в целях проведения аттестации и квалификационного экзамена федеральных государственных гражданских служащих (гражданские служащие), замещающих должности федеральной государственной гражданской службы (должности гражданской службы) в МЧС России и территориальных органах МЧС России.

3. Аттестационная комиссия формируется: – в МЧС России – приказом МЧС России; – в территориальном органе МЧС России – приказом территориального органа МЧС России.

4. В состав аттестационной комиссии входят не менее 10 членов, в том числе председатель, заместитель председателя и секретарь.

5. Аттестационная комиссия осуществляет свои полномочия в отноше-

нии следующих категорий гражданских служащих:

- аттестационная комиссия МЧС России – в отношении гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы, назначение на которые осуществляется приказом МЧС России;
- аттестационная комиссия территориального органа МЧС России – в отношении гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы, назначение на которые осуществляется приказом территориального органа МЧС России.

6. В состав аттестационной комиссии входят: министр (руководитель территориального органа МЧС России) и (или) уполномоченные им гражданские служащие (в том числе Департамента кадровой политики МЧС России (подразделения по вопросам государственной службы и кадров территориального органа МЧС России), Правового департамента МЧС России (юридического (правового) подразделения территориального органа МЧС России), структурного подразделения, в котором гражданский служащий, подлежащий аттестации, замещает должность гражданской службы), а также представители научных, образовательных и других организаций, приглашаемые по запросу министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (министр) (руководителя территориального органа МЧС России), привлекаемые в качестве независимых экспертов-специалистов по вопросам, связанным с гражданской службой, без указания персональных данных экспертов.

В составе аттестационной комиссии территориального органа МЧС России числится независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов аттестационной комиссии.

В состав аттестационной комиссии МЧС России, наряду с лицами, указанными в абзаце первом настоящего пункта, включаются представители Общественного совета при МЧС России (Совет). Общее число этих представителей и независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов аттестационной комиссии МЧС России. Кандидатуры представителей Совета для включения в состав аттестационной комиссии МЧС России представляются Советом по запросу министра.

7. Состав аттестационной комиссии для проведения аттестации и квалификационных экзаменов гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, формируется с учетом положений законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

8. Все члены аттестационной комиссии при принятии решений обладают равными правами.

9. На время отсутствия председателя аттестационной комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя.

10. Состав аттестационной комиссии формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликтов интересов, которые могли бы повлиять на принимаемые аттестационной комиссией решения.

11. Председатель аттестационной комиссии:

- осуществляет руководство комиссией;
- проводит ее заседания.

12. Секретарь аттестационной комиссии: – не позднее чем за три дня до заседания аттестационной комиссии оповещает ее членов о дате, времени и месте проведения заседания аттестационной комиссии;

– непосредственно перед началом заседания сообщает аттестационной комиссии о том, что на заседании не могут присутствовать отдельные члены аттестационной комиссии и (или) гражданские служащие;

– ведет протокол заседания аттестационной комиссии, в котором фиксирует дату ее проведения, фамилии, имена, отчества (при наличии) членов комиссии;

– ход обсуждения аттестационной комиссией повестки дня, результаты голосования и принятые решения.

13. Заседание аттестационной комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей ее членов. Проведение заседания комиссии с участием только ее членов, замещающих должности гражданской службы, не допускается.

14. Протокол заседания аттестационной комиссии подписывают председатель, заместитель председателя, секретарь и члены комиссии, присутствовавшие на заседании.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ АТТЕСТАЦИИ

15. Работа аттестационной комиссии осуществляется в соответствии с графиком проведения аттестации (график), подготавливаемым Департаментом кадровой политики МЧС России (подразделением по вопросам государственной службы и кадров территориального органа МЧС России) и ежегодно утверждаемым приказом МЧС России (территориального органа МЧС России).

16. График доводится до сведения каждого аттестуемого гражданского служащего не менее чем за месяц до начала аттестации.

17. В графике указываются:

- наименование подразделения МЧС России (территориального органа МЧС России), в котором проводится аттестация;
- список гражданских служащих, подлежащих аттестации;
- дата, время и место проведения аттестации;
- дата представления в аттестационную комиссию необходимых документов с указанием ответственных за их представление руководителей подразделений МЧС России (территориальных органов МЧС России).

18. Не позднее чем за две недели до начала аттестации в аттестационную комиссию представляется отзыв об испол-

нении федеральным государственным гражданским служащим, подлежащим аттестации, должностных обязанностей за аттестационный период (отзыв), подписанный его непосредственным руководителем и утвержденный вышестоящим руководителем (рекомендуемый образец приведен в приложении № 1 к настоящему Порядку).

19. Отзыв на руководителя подразделения МЧС России подписывает заместитель министра, координирующий и контролирующий деятельность данного подразделения в соответствии с распределением обязанностей между министром и его заместителями, и утверждает министр.

Отзыв на руководителя подразделения МЧС России, деятельность которого координирует и контролирует министр, а также отзыв на помощника (советника) министра подписывает директор Департамента кадровой политики МЧС России и утверждает министр. Отзыв на гражданских служащих, замещающих иные должности гражданской службы в подразделении МЧС России, деятельность которого координирует и контролирует министр, подписывает руководитель указанного подразделения и утверждает министр.

20. К отзыву прилагаются сведения о выполненных гражданским служащим поручениях и подготовленных им проектах документов за аттестационный период, содержащиеся в годовых отчетах о профессиональной служебной деятельности гражданского служащего.

21. Департамент кадровой политики МЧС России (подразделение по вопросам государственной гражданской службы и кадров территориального органа МЧС России) не менее чем за неделю до начала аттестации ознакомляет каждого аттестуемого гражданского служащего с представленным отзывом. При этом аттестуемый гражданский служащий вправе представить в аттестационную комиссию дополнительные сведения о своей профессиональной служебной деятельности за указанный период, а также заявление о своем несогласии с представленным отзывом или пояснительную записку на отзыв.

22. При каждой последующей аттестации секретарь аттестационной комиссии представляет в комиссию также аттестационный лист гражданского служащего с данными предыдущей аттестации.

23. Аттестация проводится с приглашением аттестуемого гражданского служащего на заседание комиссии. В случае его неявки на заседание аттестационной комиссии без уважительной причины или отказа его от аттестации гражданский служащий привлекается к дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе, а аттестация переносится на более поздний срок.

24. Аттестационная комиссия рассматривает представленные документы, заслушивает сообщения аттестуемого гражданского служащего, а в случае необходимости – его непосредственного руководителя о профессиональной служебной деятельности гражданского служащего. В целях объективного проведения аттестации после рассмотрения представленных аттестуемым гражданским служащим дополнительных сведений о своей профессиональной служебной деятельности за аттестационный период комиссия вправе перенести аттестацию на следующее свое заседание.

25. В случае проведения аттестации руководителя подразделения МЧС России аттестационная комиссия МЧС России заслушивает заместителя министра, координирующего и контролирующего деятельность данного подразделения в соответствии с распределением обязанностей между министром и его заместителями.

26. В случае проведения аттестации руководителя подразделения МЧС России, деятельность которого координирует и контролирует министр, помощника (советника) министра, аттестационная комиссия заслушивает директора Департамента кадровой политики МЧС России.

27. Обсуждение профессиональных и личностных качеств гражданского служащего применительно к его профессиональной служебной деятельности должно быть объективным и доброжелательным.

28. Профессиональная служебная деятельность аттестуемого гражданского служащего оценивается на основе определения его соответствия квалификационным требованиям по замещаемой должности гражданской службы, его участия в решении поставленных задач перед соответствующим подразделением МЧС России (территориального органа МЧС России), сложности выполняемой им работы, ее эффективности и результативности.

При этом должны учитываться результаты исполнения гражданским служащим должностного регламента, его профессиональные знания и опыт работы, соблюдение гражданским служащим установленных ограничений, отсутствие нарушений запретов, выполнение требований к служебному поведению и обязательности, установленных законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе, а при аттестации гражданского служащего, наделенного организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим гражданским служащим, – также организаторские способности.

РЕШЕНИЯ, ПРИНИМАЕМЫЕ АТТЕСТАЦИОННОЙ КОМИССИЕЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АТТЕСТАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

29. Решение аттестационной комиссии принимается в отсутствие аттестуемого гражданского служащего и его непосредственного руководителя, открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии. При равенстве голосов гражданский служащий признается соответствующим замещаемой должности гражданской службы.

30. На период аттестации гражданского служащего, являющегося членом аттестационной комиссии, его членство в этой комиссии приостанавливается.

31. По результатам аттестации гражданского служащего комиссия принимает одно из следующих решений:

- соответствует замещаемой должности гражданской службы;
- соответствует замещаемой должности гражданской службы и рекомендуется к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданского служащего в порядке должностного роста;
- соответствует замещаемой должности гражданской службы при условии успешного получения дополнительного профессионального образования;
- не соответствует замещаемой должности гражданской службы.

32. Результаты аттестации сообщаются гражданскому служащему непосредственно после подведения итогов голосования и заносятся в аттестационный лист гражданского служащего, составленный по форме согласно приложению к Положению о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденному Указом Президента

Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» (аттестационный лист).

33. Аттестационный лист подписывают председатель, заместитель председателя, секретарь и члены аттестационной комиссии, присутствовавшие на заседании.

34. Гражданский служащий знакомится с аттестационным листом под подпись. В случае его отказа от подписи об ознакомлении с аттестационным листом об этом делается соответствующая запись в аттестационном листе, которая заверяется секретарем аттестационной комиссии.

35. Аттестационный лист гражданского служащего, прошедшего аттестацию, и отзыв хранятся в его личном деле.

36. Материалы аттестации гражданского служащего представляются министру (руководителю территориального органа МЧС России) не позднее чем через семь дней после ее проведения.

37. Гражданский служащий вправе обжаловать результаты аттестации в соответствии с Федеральным законом.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИОННОГО ЭКЗАМЕНА

38. Квалификационный экзамен проводится аттестационной комиссией на основании приказа МЧС России (территориального органа МЧС России), в котором указываются:

- дата и время проведения квалификационного экзамена;
- список гражданских служащих, которые должны сдавать этот экзамен;
- перечень документов, необходимых для его проведения.

39. Решение о предстоящей сдаче квалификационного экзамена доводится до сведения гражданского служащего не позднее чем за месяц до него.

40. Не позднее чем за месяц до квалификационного экзамена непосредственный руководитель гражданского служащего направляет в аттестационную комиссию отзыв об уровне знаний, навыков и умений (профессиональном уровне) федерального государственного гражданского служащего и о возможности присвоения ему классного чина (рекомендуемый образец приведен в приложении 2 к настоящему Порядку).

41. Департамент кадровой политики МЧС России (подразделение по вопросам гражданской службы и кадров территориального органа МЧС России) не позднее

чем за две недели до квалификационного экзамена должен под подпись ознакомить гражданского служащего с отзывом об уровне знаний, навыков и умений (профессиональном уровне) гражданского служащего и о возможности присвоения ему классного чина.

42. В случае проведения квалификационного экзамена в отношении руководителя подразделения МЧС России отзыв подписывает заместитель министра, координирующий и контролирующий деятельность данного подразделения в соответствии с распределением обязанностей между министром и его заместителями.

43. В случае проведения квалификационного экзамена в отношении руководителя подразделения МЧС России, деятельность которого координирует и контролирует министр, а также помощника (советника) министра отзыв подписывает директор Департамента кадровой политики МЧС России.

44. Гражданский служащий вправе представить в аттестационную комиссию заявление о своем несогласии с отзывом.

45. Аттестационная комиссия при проведении квалификационного экзамена оценивает знания, навыки и умения (профессиональный уровень) гражданских служащих в соответствии с требованиями их должностных регламентов, сложностью и ответственностью работы, выполняемой гражданскими служащими, на основе экзаменационных процедур с использованием не противоречащих федеральным законам и другим нормативным правовым актам Российской Федерации методов оценки профессиональных качеств гражданских служащих, включая индивидуальное собеседование и тестирование по вопросам, связанным с выполнением должностных обязанностей по замещаемой должности гражданской службы.

РЕШЕНИЯ, ПРИНИМАЕМЫЕ АТТЕСТАЦИОННОЙ КОМИССИЕЙ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КВАЛИФИКАЦИОННОГО ЭКЗАМЕНА

46. Решение о результате квалификационного экзамена выносится аттестационной комиссией в отсутствие гражданского служащего и его непосредственного руководителя открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии. При равенстве голосов гражданский служащий признается сдавшим квалификационный экзамен.

47. По результатам квалификационного экзамена в отношении гражданского служащего аттестационная комиссия выносит одно из следующих решений:

а) признать, что гражданский служащий сдал квалификационный экзамен, и рекомендовать его для присвоения классного чина;

б) признать, что гражданский служащий не сдал квалификационный экзамен.

48. Результат квалификационного экзамена заносится в экзаменационный лист гражданского служащего, составленный по форме согласно приложению к Положению о порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня), утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квали-

фикационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» (экзаменационный лист).

49. Экзаменационный лист подписывают председатель, заместитель председателя, секретарь и члены аттестационной комиссии, присутствовавшие на заседании.

50. Гражданский служащий знакомится с экзаменационным листом под подпись. В случае его отказа от подписи об ознакомлении с экзаменационным листом об этом делается запись в экзаменационном листе, которая заверяется секретарем аттестационной комиссии.

51. Экзаменационный лист, а также отзывы хранятся в личном деле гражданского служащего.

52. Результаты квалификационного экзамена направляются министру (руко-

водителю территориального органа МЧС России) не позднее чем через семь дней после его проведения.

На основании результатов квалификационного экзамена министр (руководитель территориального органа МЧС России) принимает решение о присвоении классного чина гражданскому служащему, сдавшему квалификационный экзамен, либо направляет представление о присвоении классного чина с учетом статьи 11 Федерального закона.

53. Гражданский служащий, не сдавший квалификационный экзамен, может выступить с инициативой о проведении повторного квалификационного экзамена не ранее чем через шесть месяцев после проведения данного экзамена.

54. Гражданский служащий вправе обжаловать результаты квалификационного экзамена в соответствии с Федеральным законом.

Рекомендуемый образец 1

УТВЕРЖДАЮ

(наименование должности)

(подпись) (фамилия, инициалы)

«__» _____ 20 г.

Отзыв об исполнении федеральным государственным гражданским служащим, подлежащим аттестации, должностных обязанностей за аттестационный период с _____ 20 г. по _____ 20 г.

1. Фамилия, имя, отчество (при наличии) _____

2. Замещаемая должность федеральной государственной гражданской службы на момент проведения аттестации и дата назначения на эту должность _____

3. Перечень основных вопросов (документов), в решении (разработке) которых федеральный государственный гражданский служащий принимал участие _____

4. Мотивированная оценка профессиональных, личностных качеств и результатов профессиональной служебной деятельности федерального государственного гражданского служащего _____

(наименование должности непосредственного руководителя)

(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии) полностью)

(дата)

С отзывом ознакомлен(а):

(подпись) (фамилия, имя, отчество (при наличии) полностью)

(дата ознакомления) полностью)

Рекомендуемый образец 2

Отзыв

об уровне знаний, навыков и умений (профессиональном уровне) федерального государственного гражданского служащего и о возможности присвоения ему классного чина

1. Фамилия, имя, отчество (при наличии) _____

2. Замещаемая должность государственной гражданской службы в центральном аппарате МЧС России на момент проведения квалификационного экзамена и дата назначения на эту должность _____

3. Стаж государственной службы (в том числе стаж государственной гражданской службы) _____

4. Классный чин государственной гражданской службы и дата его присвоения _____

5. Предполагаемый к присвоению классный чин _____

6. Перечень основных вопросов (документов), в решении (разработке) которых федеральный государственный гражданский служащий принимал участие _____

7. Мотивированная оценка профессиональных, личностных качеств и результатов профессиональной служебной деятельности федерального государственного гражданского служащего и о возможности присвоения ему классного чина _____

(наименование должности непосредственного руководителя)

(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии) полностью)

(дата)

С отзывом ознакомлен(а)

(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии) полностью)

(дата ознакомления)

БОЛЬШОЕ ВИДИТСЯ ИЗДАЛЕКА

30 лет
МЧС
России

Из воспоминаний первого руководителя ГУ МЧС России по Ленинградской области полковника в отставке **Владимира Галича** (galich_v@mail.ru)

В жизни каждого человека есть этапы, события, дни, которые запоминаются навсегда. Нередко они вспоминаются ярко и отчетливо именно потому, что для их решения были затрачены значительно большие силы. Прежде всего морально-психологические, когда каждый был своего рода первым, и от его успешности во многом зависело будущее.

Один из таких этапов моей жизни – формирование Главного управления МЧС по Ленинградской области. Но обо всем по порядку.

27 июня 2000 г. в Александровском зале Большого Кремлевского дворца состоялся прием выпускников военных академий. К группе офицеров, окончивших Академию Генерального штаба ВС России, среди которых находились и два представителя Министерства по чрезвычайным ситуациям, подошли Сергей Кужугетович Шойгу и Юрий Леонидович Воробьев.

«Напомните, куда мы вас распределили?» – вопрос министра прозвучал скорее больше для окружающих.

«Главное управление МЧС России по Ленинградской области», – ответил я. А мой напарник Сергей Дегтярев доложил, что распределился в центральный аппарат МЧС России.

Сергей Кужугетович, обращая ко мне, сказал: «Да, сложный регион. Надо в кратчайший срок сформировать этот орган управления и завершить его формирование к 1 августа 2000 г. Когда вы приступаете к работе?»

«1 июля», – был мой ответ.

И вот через три дня я уже в Санкт-Петербурге. Здесь, очевидно, стоит пояснить, что до данного момента в регионе существовал единый орган управления



министерства – ГУ МЧС России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В апреле 2000 г. директивой главы МЧС России было предписано его расформировать и создать два самостоятельных главных управления – по городу и по области. Однако совершенно понятно, что городской главк практически оставался ра-

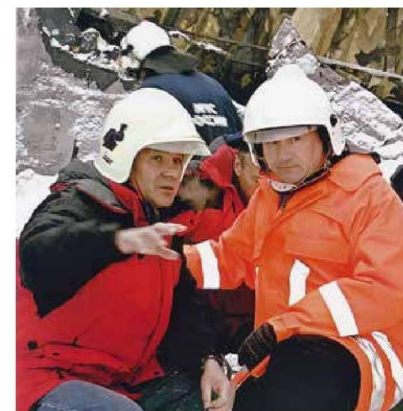
ботать в действующей структуре, разве что несколько сократив штатный состав. А вот областной главк предстояло создавать, можно сказать, заново.

1 июля начальник Северо-Западного регионального центра МЧС России представил меня офицерскому составу центра и офицерам создаваемого нового главного управления (их было немногим более 30 % необходимой штатной численности). В оставшийся месяц формирования Главного управления МЧС России по Ленинградской области практически предстояло перевести часть офицеров из единого главка и других структур в областной, осуществить раздел материальных и технических средств и, наконец, разделить бухгалтерию. При этом на каждом шагу подстерегала неопределенность, неожиданность и различного рода препятствия.

Так, офицерам, изъявившим желание проявить себя в новом деле и перейти в областной главк, почему-то не давали перевод, и, наоборот, освобождались, по их мнению, от неудобных. К тому же часть офицеров, которые могли бы перейти в област, именно в этот период вдруг были отправлены в отпуска...

Специалистам же, прибывающим к нам из Министерства обороны РФ, еще самим предстояло многому научиться, в то время как жизнь требовала сразу включаться в работу.

Серьезным препятствием нашего формирования было и то, что оппоненты разделения объединенного главка считали необходимым работу объединенной бухгалтерии осуществлять, как минимум, до конца 2000 г. Но, как известно, финансовая система – это своего рода «кровеносная система» организации, и мы не могли согласиться с оттягиванием сроков. Вспоминая





сегодня тот период, удивляюсь тому, как нам удалось, не прерывая исполнение задач по предназначению и обеспечивая деятельность областной подсистемы РСЧС, наперекор всем обстоятельствам реализовать намеченное.

Неожиданно для многих финансовые средства удалось так разделить уже 2 августа 2000 г., когда Регистрационная палата Ленинградской области своим приказом присвоила областному главку МЧС России учетно-реестровый номер и обязала его встать на учет в качестве налогоплательщика. Это стало одним из ключевых факторов того, что наше главное управление состоялось.

Конечно, неоднократные попытки несправедливого раздела имущества в пользу городского главка еще осуществлялись, но пресечь их помогло лишь то, что до поступления в Академию Генштаба ВС РФ я был заместителем начальника Главного управления МЧС России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области (по оперативным вопросам).

Бесспорно, абсолютное большинство офицеров и служащих вновь формируемого главного управления были высоко порядочными и ответственными людьми. Рамки журнальной статьи не позволяют поименно назвать всех, кто достоин добрых слов, кто внес значительный вклад в ответственное дело формирования областного главка МЧС России. Но не вспомнить хотя бы о некоторых из них, считаю, было бы несправедливо.



Прежде всего это мой первый заместитель Александр Быков. Он уже имел немалый опыт работы по данному профилю, так как до этого возглавлял Комитет по делам ГО и ЧС Республики Тыва. Его отличали высокая ответственность и компетентность, творческий подход к решению поставленных, часто нестандартных задач. Правда, служебная необходимость задержала его на какое-то время в Сибирском региональном центре, где он возглавлял Комитет ГОЧС республики Тыва. В Санкт-Петербург он прибыл в ноябре 2000 г.

По этой причине обязанности моего первого зама в течение нескольких месяцев исполнял Владимир Ващик. Хотя он пришел не из системы ГОЧС, быстро освоился, все схватывал, как говорится, на ходу, вникая в суть дела. Среди других офицеров его выделяли штабная культура и ответственность за порученный участок работы, выдержка в сложных ситуациях, которые тогда случались ежедневно.

В первые же дни июля мы сформировали рабочую группу из руководителей ведущих подразделений – оперативного, финансового, по тылу, по защите населения. Эта группа разработала, как сейчас говорят, своего рода «дорожную карту», пошаговый маршрут движения к цели. Было определено, кто персонально и что исполняет, какие документы готовит и к какому сроку, куда выдвигается по работе и т. п.

Хочу подчеркнуть, что никаких готовых вариантов решений и методических рекомендаций, что и как делать, в какой последовательности и т. д., у нас не существовало. Требовалось одновременно определиться с местом постоянной дислокации, и с текущим размещением и обеспечением подразделений главка, а также с тем, каким образом принимать и где хранить

передаваемые нам имущество и документацию. Возникло множество и других, казалось бы, мелочей, но от них зависело решение более крупных вопросов.

Совместными усилиями мы завершили формирование Главного управления МЧС по Ленинградской области уже к 1 августа 2000 г., о чем и доложили в министерство.

Первоначально для размещения главного управления нам (в аренду) до определения места постоянной дислокации был отдан первый этаж бывшего объединенного главка по адресу: Разъезжая, 26/28.

После того как начальник регионального центра представил меня губернатору области В.П. Сердюкову и председателю областной КЧС В.В. Кириллову, я в полной мере осознал, куда попал, и проникся всей полнотой ответственности за порученное дело, еще острее поняв, что помощи особо ждать неоткуда. Опора – только на вновь сформированный коллектив Главного управления МЧС по Ленинградской области.

Чтобы еще отчетливее представить обстановку, в которой проводилась работа по формированию главного управления, несколько слов о деятельности руководства Ленинградской области. Областное правительство само реализовывало серьезные планы, в том числе по привлечению инвестиций в регион, по подготовке области к предстоящей зиме, а тут еще начавшаяся избирательная кампания, в том

числе муниципального уровня. График работы у всех руководителей был весьма насыщенным, и для решения того или иного организационного вопроса областного главка МЧС не так-то просто было попасть к нужному должностному лицу.

В то же время мне, как начальнику Главного управления МЧС России по региону, желательно было в кратчайший срок ознакомиться с районными звеньями территориальной подсистемы РСЧС. С этой целью логичнее всего было включиться в график работы губернатора – начальника гражданской обороны области с администрациями районов. Работа эта была очень напряженной. Бывали дни, когда в 9.00 я заходил в кабинет, скажем, главы администрации Выборгского района, а в 15.00 уже присутствовал на ответственном мероприятии в городе Луга или Кириши.

И в подобном темпе работал весь первый состав нашего главного управления. Руки каждого сотрудника были очень важны. Как известно, руководитель может все, если есть кому поручить. И то, что ГУ МЧС России по Ленинградской области было сформировано в намеченный министерством срок, на мой взгляд, это прежде всего успех нашей кадровой работы.

Нередко говорят: руководитель в конечном счете силен своими заместителями. Именно они непосредственно работают с отделами, со службами, готовят предложения для принятия решения начальником. В связи с этим еще раз добрым словом вспомню своих «боевых» заместителей А.П. Быкова, В.А. Ващика, А.И. Сальникова, В.П. Тарасова – это надежные, обязательные, очень исполнительные и ответственные руководители.

Первый «призыв» нашего главного управления отличало то, что руководящий состав умел не сбрасывать и перепоручать подчиненным все подряд, а лично готовил ответственные документы, обеспечивая их полноту и качество. Собственно, и перепоручать-то в то время было особенно некому при некомплекте штатов. Так что режим работы у всех был, по сути, на износ.

Есть два подхода в управлении коллективом. Один – «разделяй и властвуй», т. е. сталкивая людей, устривая разносы. Он, конечно, более наглядный и до времени эффективный, позволяющий руководителю тратить меньше усилий, а порой и скрывать собственную некомпетентность. Другой подход – «объединяй и направляй». Это внятная постановка задач, создание необходимых условий для работы исполните-



лям, оказание им помощи, контроль исполнения, а уже после этого спрос. И, думаю, что успех формирования ГУ МЧС России по Ленинградской области состоял в реализации именно второго подхода.

Так или иначе, в день своего рождения 1 августа 2000 г. Ленинградская область обрела действующий орган управления по делам ГО и ЧС, а у губернатора – руководителя гражданской обороны области появился заместитель по ГО.

С первого дня вновь сформированному и недоукомплектованному главному управлению никто поблажек не давал. Несмотря на то что собирали штат почти до конца 2000 г., с первых дней нами велась активная работа по приведению в соответствие с требованиями министерства нормативно-правовых актов субъекта, по наращиванию и совершенствованию материальной базы, технической оснащенности, а также по поиску места для постоянного размещения созданной структуры.

В начале второй декады сентября в Ленинградской области произошла чрезвычайная ситуация на предприятии «Прикладная химия», которая внесла дополнительные трения с руководством региона. Возникла довольно сложная обстановка. Разгерметизация емкостей одного из хранилищ с жидкими опасными отходами создала предпосылку их попадания в реку Охту – приток Невы и далее в Северный водозабор Санкт-Петербурга. При попытке переложить эту проблему на область пришлось напоминать о требованиях действующего законодательства и обязанностей регионального центра руководить ликвидацией ЧС, возникшей на стыке двух субъектов РФ.

В последующем наиболее рационально и эффективно поддерживал и давал беспристрастную оценку действиям ГУ МЧС по Ленинградской области заместитель начальника СЗРЦ МЧС России Андрей Рубиль, который всегда поступал, так сказать, по совести в интересах общего дела.

В становлении нового главка в первое полугодие со дня формирования реальную помощь оказал первый заместитель главы МЧС России Ю.А. Воробьев. Он побывал в Санкт-Петербурге, ознакомился с обстановкой и сделал вывод, что, несмотря на имеющиеся сложности, руководство главного управления справляется с задачами, и порекомендовал начальнику главка найти время побывать в других субъектах Северо-Запада и других регионов России, ознакомиться с опытом работы своих коллег на местах. Воспользовавшись рекомендацией, я с некоторыми своими офицерами посетил Псков и Великий Новгород, удавалось побывать даже в Нижнем Новгороде. Там мы ознакомились с некоторыми объектами, с ходом решения задач ГО и ЧС, с разработанными по данной проблематике документами и спецификой служб.

Несколько слов хочется сказать о начальнике отдела поисково-спасательных работ Сергее Корязине. До прихода к нам он был преподавателем в военном институте. С виду мягкий, интеллигентный офицер, казалось, не подходил на живую, ответственную должность. На деле же оказалось иначе. Его трудовой график был очень жестким, сам выезжал на каждое происшествие на водных и иных объектах. По предложению Корязина в целях более оперативного реагирования на ЧС была создана оперативная группа, которая ос-



нащена катером «Редан» и тягачом. Министром С.К. Шойгу при посещении ГУ МЧС России по Ленинградской области была дана высокая оценка этому начинанию. В дальнейшем С.Б. Корязин служил в аппарате министерства в Москве, возглавлял департамент в Правительстве Ленинградской области, а сегодня руководит аварийно-спасательной службой (АСС) области.

Надо сказать, что с созданием аварийно-спасательной службы главка МЧС было не все так просто. При разделе объединенного ГУ МЧС России по городу и области в этой службе имелось всего 22 спасателя. Очевидны были финансовые проблемы — в материальном обеспечении и обеспечении текущей деятельности: прежде всего расходы на обучение, на страхование спасателей. Выход из ситуации подсказал Владимир Кудрявцев, в последующем возглавивший главк. Именно он предложил дообучить спасателей ГПС области, внести необходимые поправки в акты о страховании. Таким образом, группировка спасательных сил сразу существенно увеличилась, а экономия финансовых средств — очевидна. Конечно, дело это не одного дня, и соответствующие предложения были направлены губернатору области.

На должность начальника АСС главного управления был принят опытный спасатель Владимир Ярошевский. Его предложения легли в основу создания, оснащения, организации работы службы на ближайший период. Им был подготовлен план формирования АСС. К концу 2000 г. удалось приобрести минимум необходимого оборудования. И уже на ежегодных соревнованиях АСС региона в конце мая — начале июня команда наших спасателей выглядела вполне достойно, заняв в различных видах состязаний с 3-го по 7-е место (среди 11 субъектов РФ).

Секрет был прост — мы заключили договор с Санкт-Петербургским колледжем МЧС России. В течение месяца будущие спасатели увлеченно тренировались и участвовали в соревнованиях, одновременно приобретая необходимые практические навыки, а главное управление получило первый опыт участия в подобных мероприятиях.

И так, благодаря творческому подходу к решению задач, коллективу областного главка МЧС удавалось сделать многое. Мы первыми в регионе реализовали требование министерства о внесении строки расходов на ликвидацию последствий ЧС в бюджет Правительства Ленинградской области; оказали помощь ЗСРЦ в осуществлении ряда пилотных проектов; оборудовали подвижный пункт управления; привели нормативную базу территориальной РСЧС в соответствие с требованиями МЧС России и др.

Но чтобы главное управление сформировалось окончательно, ему нужен был свой угол. И эта задача тоже была выполнена. Уже через год, на основании распоряжения КУГИ СПб от 27 июня 2001 г. № 1074-р «Об использовании помещений по адресу: ул. Комсомола, 2, лит. А» мы получили свидетельство о праве собственности на данный адрес. Этот объект максимально подходил для работы и перспективного развития ГУ МЧС по Ленинградской области: близость метро, транспортные коммуникации и удобство взаимодействия с правительством и администрацией Ленинградской области, а также, что немаловажно, наличие закрытых каналов связи и отличная готовность помещений. Нахождение рядом с рекой Невой в последующем позволяло применение дебаркадера и вертолетной площадки.

К своему десятилетию в МЧС России каждый субъект РФ имел свой орган по-

вседневного управления. Сформирована и новая государственная структура в Северо-Западном регионе страны, со своей системой управления, со своими планами, грифованными документами и даже первыми традициями. В организационном плане стало легче и конструктивнее решать насущные вопросы. Если на первых порах начальник главка замыкался в лучшем случае на администрацию или первого заместителя губернатора, то в дальнейшем губернатор в ходе различных мероприятий в областном правительстве всем пояснял, что начальник ГУ МЧС России фактически является вице-губернатором по гражданской обороне.

В общем, все пошло своим чередом. Было установлено взаимодействие с администрацией области, с надзорными органами, заключены соглашения с рядом структур о совместных действиях, налажен контакт с категоризованными объектами, а также с частями военного округа.

Сегодня можно с полной уверенностью сказать, что Главное управление МЧС России по Ленинградской области — один из передовых постоянно действующих органов управления в отлаженной системе РСЧС. Как член Общественного совета при ГУ МЧС по Ленинградской области, не понаслышке знающий задачи, стоящие перед главным управлением сегодня, верю, что оно справится с ними, опираясь на опыт предшественников и современные достижения технологий. Придет время, и сегодняшним специалистам будет что передавать в написание своим последователям.

В год 30-летия МЧС России особенно приятно сознавать, что в общее дело вложен и твой труд.

Фото из архива ГУ МЧС по Ленинградской области

ОРГАНИЗАТОР



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКИЙ
ФОРУМ «АРМИЯ-2020»**

**23–29 АВГУСТА
ПАТРИОТ ЭКСПО**

WWW.RUSARMYEXPO.RU

ВЫСТАВОЧНЫЙ ОПЕРАТОР



МКВ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНГРЕССЫ И ВЫСТАВКИ

РЕКЛАМА

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ БАНК-ПАРТНЕР



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СПОНСОР



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ПАРТНЕР



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПАРТНЕР



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПАРТНЕР АВИАКЛАСТРА



ОФИЦИАЛЬНЫЙ ПАРТНЕР



ЧИТАЙТЕ В СЕНТЯБРЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



АКТУАЛЬНО

КОММЕНТАРИИ И ОТКЛИКИ К ОБНОВЛЕННОЙ РЕДАКЦИИ ФЗ. ПОДВОДИМ ИТОГИ ОБСУЖДЕНИЯ ОПУБЛИКОВАННОГО ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ».

ОБУЧЕНИЕ

ДЛЯ ЧЕГО НУЖНЫ НОРМАТИВЫ.

ИХ ОТРАБОТКА НА ЗАНЯТИЯХ, УЧЕНИЯХ И ТРЕНИРОВКАХ ЯВЛЯЕТСЯ НЕОТЪЕМЛЕМОЙ И ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ЧАСТЬЮ ПОДГОТОВКИ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЧС.

ДАТЫ

ГАЗЕТЕ «СПАСАТЕЛЬ МЧС РОССИИ» – 20 ЛЕТ.

ЭТО САМЫЙ ОПЕРАТИВНЫЙ ИСТОЧНИК ИНФОРМАЦИИ СРЕДИ ПЕЧАТНЫХ ВЕДОМСТВЕННЫХ СМИ, И НАМ ПРИЯТНО ПОЗДРАВИТЬ КОЛЛЕГ В СВОЕМ ЖУРНАЛЕ.



ЖУРНАЛ «Гражданская защита»

ПРОВОДНИК В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

гражданская защита
научно-практический и методический журнал

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийской
комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: (499) 400-94-87 (доб. 5112),
oksiion-112@mail.ru

Отпечатано в ООО «РусМир»
117623, Москва, ул. Типографская, д. 10

Главный редактор
**Дмитрий
Евгений Аристархович**

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Ниязков С.А.
Куликов А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz-jurnal@yandex.ru

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5116)
mchs_podpiska@ic-oksiion.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:

«Спасатель» **73073, 72223.**
«Почта России» **П4164,**
«Пресса России» **Е11206,**
«Е43367», а также через
подписные агентства
«Урал-Пресс», «Руспресс»,
«Тристан-Пресс»

№ 8 (540) август 2020 г.

Тираж: 3 000 экз.
Цена свободная

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере
связей, информационных
технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство
о регистрации
П/И № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

Мнение редакции может не совпадать с мнением интервьюированных лиц и авторов.
Ответственность за содержание рекламных материалов несет рекламодатель.
При использовании материалов номера обязательна ссылка на журнал «Гражданская защита» ©

ВНИМАНИЕ! РЕДАКЦИОННАЯ ПОДПИСКА – 2021

Подписку на газету «Спасатель МЧС России», журналы «Гражданская защита», «Пожарное дело», «Основы безопасности жизнедеятельности» вы можете оформить в редакции ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Отдел подписки и реализации ФАУ «ИЦ ОКСИОН»:

121357, Москва, ул. Ватутина, д. 1, тел.: +7 (499) 995-56-12, e-mail: podpiska@mchsmedia.ru

Для оформления подписки через редакцию необходимо направить на e-mail заявку в произвольной форме, указав наименование издания, срок подписки (6/12 мес.), контакты. В редакции можно оформить подписку с любого номера.

издания		Стоимость редакционной подписки	
		6 мес.	12 мес.
Газета «Спасатель МЧС России» еженедельно	Официальное издание МЧС России. Традиции и перспективы развития пожарно-спасательной службы. Законодательные инициативы и нововведения в области защиты населения и территорий. Яркие истории спасения и воспоминания очевидцев	2352 руб.	4900 руб.
Журнал «Гражданская защита» ежемесячно	Авторитетное издание МЧС России по вопросам гражданской защиты для руководителей и специалистов предприятий. В каждом номере – актуальные вопросы защиты населения и территорий, мероприятия по повышению безопасности, изменения в отраслевом законодательстве РФ, обзор передовых технологий безопасности и систем защиты на производстве	2400 руб.	4800 руб.
Журнал «Пожарное дело» ежемесячно	Авторитетное профессиональное издание МЧС России, выходит с 1894 года. Экспертное мнение о пожарной безопасности промышленных и социальных объектов. Эксклюзивные материалы о новейших технологиях, технике, законодательной работе. Аналитика и обзор деятельности пожарной охраны	2400 руб.	4800 руб.
Журнал «Основы безопасности жизнедеятельности» ежемесячно	Информационно-методический журнал МЧС России для преподавателей ОБЖ (БЖД). Материалы по учебной программе в соответствии с ФГОС. Методики обучения по всем видам безопасности	2400 руб.	4800 руб.

Подписку можно оформить также по каталогам: «ПОЧТА РОССИИ» в почтовых отделениях; «ПРЕССА РОССИИ»; «УРАЛ-ПРЕСС»

ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Адрес (местонахождения): 121357, г. Москва, ул. Ватутина, д. 1, тел.: +7 (499) 995-56-12

Образец заполнения платежного поручения

Получатель УФК по г. Москве ФАУ «ИЦ ОКСИОН» ИНН 7731540639 КПП 773101001	Сч. №	40501810845252000079
Банк получателя Главное управление Банка России по Центральному федеральному округу г. Москва (сокращенное наименование – ГУ Банка России по ЦФО)	БИК	044525000 30736350820
	Л/с. №	

СЧЕТ № 1103 от 10.07.2020

Покупатель:

Грузополучатель:

№	Наименование	Кол-во	Цена	Сумма
1	Подписка на печатную версию ежемесячного журнала «Гражданская защита» на январь – декабрь 2021 г. (№№ 1-12/2021 г.)	1	4800,00	4800,00
Всего к оплате:				4800,00
Четыре тысячи восемьсот рублей 00 копеек				
В том числе НДС 10%				436,36 руб.

При оплате счёта в графе «Назначение платежа» не забудьте указать адрес доставки журнала.

Директор ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Главный бухгалтер



Евдокимова Ю.А.

Асеев А.К.

Г Р А Ж Д А Н С К А Я Защита

gz.mchsmedia.ru



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ
ИЗДАЕТСЯ С 1956 г.

тел.: 8-499-995-59-99 (доб. 5109)

e-mail: gz-jurnal@yandex.ru