

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2019

№ 1 (521)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

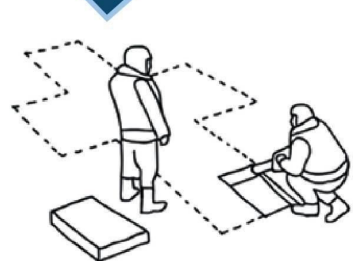


ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

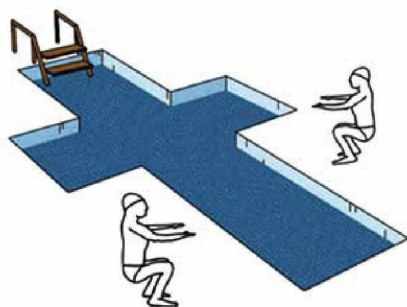


**НАШ ВКЛАД
В БЕЗОПАСНОСТЬ АРКТИКИ
КАТЕГОРИРОВАНИЕ
ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ГО
БЫТОВОЙ ГАЗ:
ВЗРЫВООПАСНО!**

МЕРЫ БЕЗОПАСНОСТИ при купании в Крещенскую ночь



Окунайтесь только в специально оборудованных прорубях у берега, желательно вблизи спасательных станций, под присмотром спасателей



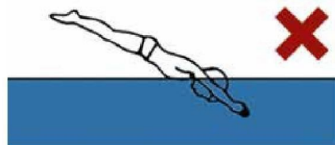
Перед купанием в проруби необходимо разогреть тело, сделав разминку, прыжки, приседания, легкую пробежку



К проруби подходите в удобной, легко снимаемой обуви, чтобы предотвратить потерю чувствительности ног. Идите медленно и будьте внимательны – дорожка может быть скользкой



Окунайтесь по шею, не замочив голову, чтобы избежать рефлекторного сужения сосудов головного мозга



Никогда не ныряйте в прорубь вперед головой – это может привести к шоку от холода. Новичкам лучше не совершать плавательных движений



Не находитесь в проруби более минуты во избежание общего переохлаждения организма



Следите за ребенком, держа его за руку во время погружения в прорубь. Окунание ребенка младше 6 лет запрещено



После купания не стойте на морозе, разотрите себя махровым полотенцем и наденьте сухую одежду



Для укрепления иммунитета и профилактики переохлаждения выпейте горячий чай, лучше всего травяной или из ягод и фруктов



Перед купанием запрещены алкоголь и сигареты! На голодный желудок или сразу после принятия пищи купаться также недопустимо

**ПОМНИ! ЕСЛИ СЛУЧИЛАСЬ БЕДА, ЗВОНИ СПАСАТЕЛЯМ
И ПОЖАРНЫМ ПО ТЕЛЕФОНАМ 01/101!** © ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

101



ОТ РЕДАКЦИИ



Новый год – торжество семейное, со своими сложившимися традициями. В эти праздничные дни принято, оглядываясь на уходящий год, отмечать достигнутые в нем успехи и вспоминать о потерях. Вот и в нашей большой семье МЧС прошедший 2018 г. останется в памяти прежде всего годом многочисленных изменений, структурных преобразований и системного реформирования. Но запомнится он нам не только этим. Вот какие события в каждом месяце, начиная с декабря, выделили мы.

В первый зимний месяц ФАУ «ИЦ ОКСИОН» стало лауреатом ежегодного конкурса государственной социальной рекламы «Импульс». На торжественной церемонии, прошедшей в международном мультимедийном пресс-центре МИА «Россия сегодня», нам были вручены награды в номинации «Лучший плакат» за инфографику «Что делать, если потерялся ребенок?», которая была специально разработана для нашего журнала («ГЗ» № 9 за 2018 г.). А главный редактор газеты «Спасатель МЧС России» Виталий Дьячков стал одним из победителей Всероссийского конкурса журналистов «Золотой Голос – 2018» в номинации «Редактор года»!

Ноябрь был отмечен уникальным событием – в подмосковном Звенигороде прошел первый молодежный образовательный форум «Мы – будущее МЧС России», участниками которого стали более сотни студентов и курсантов ведомственных вузов, представители молодежных объединений и общественных организаций.

В октябре свое 20-летие отпраздновали наши коллеги из журнала «Основы безопасности жизнедеятельности».

В начале осени впервые в России прошли XI Международные горноспасательные соревнования: 25 команд из 11 стран съехались в Екатеринбург, чтобы поспорить в профессиональном мастерстве.

Летом главные редакторы ведомственных СМИ встретились с молодежью. Виталий Дьячков поделился журналистским опытом с участниками областного форума «Я – гражданин Подмосковья». Свои мастер-классы провели в рамках Всероссийского молодежного форума «Территория смыслов на Клязьме» руководитель интернет-портала «МЧС Медиа» Яна Вязовая и главред журнала «Гражданская защита».

1 июля Национальному центру управления в кризисных ситуациях МЧС России исполнилось 25 лет.

А в первый месяц лета вся страна окуналась в атмосферу долгожданного праздника – чемпионата мира по футболу, который проходил в России. Безопасность его проведения во многом зависела от усилий специалистов МЧС, и они отлично справились с поставленными перед ними задачами.

В мае чрезвычайное ведомство возглавил новый руководитель – Евгений Зиничев.

Столетие отечественной пожарной охраны отмечалось 17 апреля. К юбилею была выпущена памятная медаль «Пожарная охрана на службе людей. 1918–2018».

Увы, не обошлось и без печальных событий. Трагедией года, если не всего нынешнего века, стал пожар в кемеровском торгово-развлекательном центре «Зимняя вишня», случившийся 25 марта и унесший жизни 64 человек.

В феврале делегация МЧС России приняла участие в первом международном гуманитарном форуме, который проходил в Саудовской Аравии.

Ну а начался год с определения двух тематических направлений: в системе МЧС России был объявлен Год культуры безопасности, а в масштабах страны в числе приоритетных задач обозначена поддержка волонтерства и добровольчества.

Конечно, каждый сможет отметить что-то еще и по-своему расставить акценты событиям прошлого года. Наша редакция с радостью расскажет об этом на страницах «Гражданской защиты». Пишите нам. Делитесь опытом. На благо общего дела.

Главный редактор
Евгений Дмитриев

Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий



ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



4 НОВОСТИ РСЧС

28 АНАЛИЗ

Тренировка: главные выводы.
Экспертные заключения и оценки всероссийского мероприятия.

29 МЕРОПРИЯТИЕ МЧС РОССИИ

Очень важное и нужное дело.
Все цели месячника ГО были достигнуты.

32 ПРИЗНАНИЕ

Ради защиты населения.
Во все времена гражданская оборона существовала именно ради этого.

34 СИЛЫ И СРЕДСТВА СПАСЕНИЯ

Испытания донской силы и мужества.
Год значительных спасательных и гуманитарных операций.

38 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС

Наш вклад в безопасность Арктики.
С международного форума «Арктика: настоящее и будущее».

40 ТЕХНОЛОГИИ

Топогеодезическое обеспечение РСЧС.
Электронная картография входит в практику органов управления.

6 ТЕМА НОМЕРА: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

В рамках основных направлений развития.

Что удалось сделать в минувшем году.

8 ИНФОРМИРОВАНИЕ

Переход на цифру.

С февраля начнут отключать эфирное аналоговое телевидение...

11 ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

Категорирование организаций по ГО.

Предлагается новый подход к определению их категорий по ГО.

14 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

ГОСТ ГОСТу – рознь.

Новый норматив по СИЗ будет применяться исключительно на добровольной основе.

16 РАЗВИТИЕ

На трехуровневую систему управления.

Как осуществляется переход на новую схему управления в Южном ФО.

20 ПРОФИЛАКТИКА

Грядут изменения в сфере охраны труда.

Положение дел в этой сфере оставляет желать лучшего.

24 БЕЗОПАСНОСТЬ

Бытовой газ: взрывоопасно!

На газовиков надежды, но сам не плохой.

26 ОБУЧЕНИЕ

Комплексные занятия на предприятии.

Примерная программа курсового обучения работающего населения.



42 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

Робототехнические комплексы сегодня и завтра.

Основной принцип их применения – комплексное использование при ликвидации ЧС.

45 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

Горячие споры.

О гражданской обороне вчера, сегодня и завтра.

48 У КАРТЫ МИРА

Обзор международных новостей.

50 СОЛИДАРНОСТЬ

Приглашение к сотрудничеству.

Чрезвычайные службы России и Армении всегда готовы помочь друг другу.

54 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Союзный Совмин одобрил проект МЧС России.

Начинает работать программа совместной деятельности России и Беларуси.

57 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

К 75-летию снятия блокады Ленинграда.

Воплощение непоколебимого духа народов России.

60 ПОИСКОВИК

Серьезный подход.

61 КНИЖНАЯ ПОЛКА

Прильните к источнику знаний.

62 ДАЙДЖЕСТ

Десять усовершенствований человека.



The main topic of the first issue of this year is summed up as "Improvement of the people protection system" (pp. 6-27). For a start we are going to summarize the main results of what was done in 2018 г. (pp. 6-7), to analyze events held within the scope of the Civil Defense Month (pp. 29-31) and to give methodology guidelines how to organize holding of the Russian National Civil Defense Staff Training in the subjects of the Russian Federation (p. 28).

Besides, we are going to name the current tasks at this stage; preparation of the warning system to the transition to the digital television and completion of implementation of the System-112 in the subjects of the Russian Federation are the top priority tasks for the Russian EMERCOM (pp. 8-10). Also, there is a long-felt need to make the rules and indicators for allocating categories of the civil defense to entities more specific (pp. 11-13). Finally, of course, we are going to discuss the new national standard of equipping heavily trafficked facilities with personal protective gear; the standard is applied as from February 1, 2019 (pp. 14-15).

From the New Year the Russian EMERCOM is launching a new system of force and facility management. The regional centers of the Ministry are disbanded, so a number of the regional general directorates got additional powers within federal districts. Our journalist visited one of such general directorates to see how the transition process is going (pp. 16-19). Our regular author from Saint-Petersburg provides a detailed instruction how to organize the complex civil defense training of staff of the enterprise; the author has a lot of experience in the area (pp. 26-27).

The topic of labor safety is also very urgent for the Russian EMERCOM. The Russian Ministry of Labor is planning the drastic modernization of the management of this system and has prepared a draft of the new section of the Labor Code with the corresponding amendments. The basic principle of the labor safety specialists activity, which is constant revealing of threats and hazards, analysis of such threats and hazards, and taking precautions, is implemented in the amendments (pp. 20-23). The other task the specialists of the Ministry are facing now is the work on improvement of efficiency of emergency prevention with the use of the digital technologies and short-term forecast models. However, there is a number of issues at the facilities, requiring solutions as fast as possible (pp. 40-41).

There is one article we want to mention specifically; the topic of the EMERCOM contribution into the safety of Arctic, the region requiring the most urgent solution of the existing issues and constructive response to the challenges, is so important that we made it the topic of the cover (pp. 38-39). Also, our journalist visited the Russian Armenian centre of humanitarian response working at the southern border and coordinating elimination of consequences of any large-scale emergency situation in the Caucasian region (pp. 50-53). Also, we offer our readers to see how cooperation of Russia and Belarus in the area of people protection and rehabilitation of regions impacted by the Chernobyl disaster is organized (pp. 54-56).

Госдума поддержала поправки об усилении мер противопожарной безопасности в торговых центрах

Соответствующие изменения в законопроект прошли первое чтение 12 декабря 2018 г. Проектом закона предлагается обязательное участие органов госпожнадзора в проведении государственной экспертизы проектной документации и в выдаче заключения о соответствии построенного или реконструированного объекта капитального строительства требованиям пожарной безопасности. Кроме того, они должны согласовывать соблюдение этих требований в зданиях, которые предполагается построить.

Москомархитектура согласовала девять проектов строительства и реконструкции пожарных частей и депо

Главный архитектор Москвы Сергей Кузнецов сообщил: «Будут обновлены три пожарных части в центре, на северо-востоке и юге столицы. Везде предусмотрены стоянки для пожарной техники и зона техобслуживания, пункт связи, рукавной участок, кабинеты, комнаты отдыха, столовые, учебные классы». Так что спасатели будут работать в комфортных условиях и в хорошо оснащенных помещениях, что безусловно позволит усилить пожарную безопасность и значительно сократить время реагирования команд на вызовы.

В Белгородской области открылась новая пожарно-спасательная часть

Торжественное открытие нового здания ПСЧ № 25 прошло в городе Короча. Она будет обеспечивать безопасность более 38 тыс. человек, проживающих в этом районе. В его составе 127 населенных пунктов, на территории которых располагаются более 40 школ и дошкольных образовательных учреждений, 38 домов культуры и клубов, а также функционируют различные предприятия и объекты агропромышленного комплекса.

ДОСЛОВНО

«Отмечу особую важность и значимость дальнейшего укрепления профилактического направления в деятельности МЧС. Необходимо активно работать на предупреждение чрезвычайной ситуации, обеспечить строжайший принципиальный контроль над соблюдением противопожарных правил, иных требований и режимов безопасности на сложных технических объектах и в местах массового пребывания людей. Мы будем и впредь укреплять уникальный кадровый потенциал министерства, уделять самое серьезное внимание вопросам качественной, разносторонней подготовки и технического оснащения российских спасателей, социальной поддержке сотрудников и их семей и, безусловно, воспитанию молодого поколения на славных традициях мужества и чести, которыми по праву гордится МЧС России и вся наша страна».



Владимир Путин, Президент Российской Федерации (Из поздравления к Дню спасателя)

ПРАВО

В ПАРЛАМЕНТ РФ ВНЕСЕН ПРОЕКТ ЗАКОНА О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГО

На сайте Правительства Российской Федерации 10 декабря был опубликован документ о внесении в Государственную Думу проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне"».

Проект предлагает установить персональную ответственность высших должностных лиц субъектов РФ, руководителей органов местного самоуправления и руководителей организаций за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Важным моментом является то, что законопроектом, подготовленным МЧС России во исполнение Основ государственной политики РФ в области гражданской обороны на период до 2030 г., предлагается вводить в действие План гражданской обороны и защиты населения России решением Президента России, а также наделить Правительство РФ полномочиями «по определению порядка функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения».

«Предусматривается сокращение региональных центров МЧС России в системе управления гражданской обороной с передачей функций в главные управления МЧС по субъектам Федерации», — говорится в пояснительной записке к документу.

В законопроекте прописаны условия, при которых организации, не выполняющие в перечень осуществляющих выполнение мероприятий по ГО, могут вместо создания нештатных аварийно-спасательных формирований привлекать для проведения аварийных работ профессиональные службы и формирования на договорной основе. А организации, эксплуатирующим опасные производственные объекты третьего класса опасности, необходимо будет создавать такие формирования.

В целях повышения эффективности системы управления ГО данный проект, в частности, предусматривает дополнение Федерального закона новыми понятиями, такими как: «обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне»; «организация, обеспечивающая выполнение мероприятий по гражданской обороне»; «опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов»; «сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения» и пр.

СВЫШЕ 2 МЛН ЧЕЛОВЕК БЫЛО СПАСЕНО СПЕЦИАЛИСТАМИ МЧС РОССИИ ЗА 28 ЛЕТ СУЩЕСТВОВАНИЯ МИНИСТЕРСТВА. БЫЛО ЛИКВИДИРОВАНО БОЛЕЕ 30 ТЫС. ЧС, ПОТУШЕНО СВЫШЕ 6 МЛН ПОЖАРОВ

ЦИФРА



ПАМЯТЬ

11 января на 99-м году жизни скончался Дмитрий Иванович Михайлик — человек-легенда, олицетворявший собой целую эпоху. В советское время он занимал пост заместителя начальника ГО СССР, а уйдя в отставку в звании генерал-лейтенанта, более 25 лет возглавлял Центральный совет ветеранов МЧС России, а также был активным членом коллегии министерства и военного совета спасательных воинских формирований.

Церемония прощания с Дмитрием Ивановичем состоялась 14 января на Троекуровском кладбище столицы. В траурных мероприятиях приняли участие глава МЧС России Евгений Зиничев и министр обороны Российской Федерации Сергей Шойгу. Глава чрезвычайного ведомства, в частности, отметил, что «Дмитрий Иванович был до последнего верен служению Родине. Он прошел героический путь в годы Великой Отечественной войны. Был много раз ранен, но всегда возвращался в строй». В мирное время продолжил

службу: командовал полком, возглавлял штаб дивизии, а затем возглавил дивизию. С 1966 г. возглавлял штаб 11-й гвардейской армии.

Дмитрий Иванович родился 5 ноября 1920 г. в селе Нагорновка Сумской области Украинской ССР. Он прошел путь от командира взвода до командира стрелкового батальона, участвовал в обороне Ленинграда, прорыве блокады, освобождении Ленинградской области от немецко-фашистских оккупантов, форсировании реки Нарвы, в штурме Кенгисберга и других боевых операциях. За личный героизм, смелость, долгую и безупречную службу награжден тринадцатью орденами СССР и Российской Федерации, а также более сорока боевыми, государственными, ведомственными и общественными наградами.

Еще при жизни Человек с большой буквы Дмитрий Иванович послужил прототипом для создания памятника ветеранам службы спасения, который был открыт на бульваре возле здания министерства в 2012 г.

АНОНС

Дмитрий Иванович Михайлик стоял также у истоков создания Центрального музея МЧС России. Ровно 45 лет назад в 1974 г. приказом начальника ГО СССР Александра Алтунина он был назначен председателем Совета музея Гражданской обороны СССР, начавшего в тот год работу как учебно-методический класс Штаба ГО СССР.

Обращаем внимание читателей на то, что с этого года на страницах журнала появится новая рубрика «Исторический формуляр», в которой сотрудники Центрального музея МЧС России будут подробно знакомить со своей научной и просветительской работой. К участию в ведении рубрики приглашаются все музейные образования министерства.



В МЧС России прошли сборы руководителей тыловой службы

Более ста руководителей управлений и отделов материально-технического обеспечения подразделений, организаций и учреждений министерства обсудили вопросы совершенствования материально-технического обеспечения системы и перспективные направления развития службы. Также у специалистов-тыловинов был проверен уровень знаний положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и МЧС России по направлению деятельности.

В Алтайском государственном педагогическом университете появился студенческий спасательный отряд

В вузе состоялась церемония принятия первого студенческого спасательного отряда в ряды студенческих отрядов Алтайского края. Целью его создания являются: повышение престижности профессии учителя ОБЖ и практико-ориентированная направленность в подготовке будущих специалистов в данной области; содействие органам власти и сотрудникам МЧС России в деле обеспечения безопасности населения края; дальнейшее развитие Всероссийского студенческого корпуса спасателей и движения «Школа безопасности».

В День Конституции Российской Федерации во всех подразделениях министерства прошел прием граждан

По оценкам экспертов, эти мероприятия обеспечивают открытость системы МЧС России, позволяя его специалистам организовать быструю обратную связь с населением. Во время приема граждане имели возможность не только задать личный вопрос, но и попросить о помощи или содействии в решении различных проблем. По результатам обращений организуются внеплановые проверки и даются поручения соответствующим территориальным органам и организациям.

ЕЩЕ БОЛЬШЕ НОВОСТЕЙ НА ПОРТАЛЕ mchsmedia.ru

В РАМКАХ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ

Минувший год в системе МЧС России был Годом культуры безопасности. В течение 12 месяцев проведено более 1 млн различных мероприятий, направленных на повышение готовности органов управления и сил к ликвидации ЧС, на пропаганду знаний в области защиты населения и территорий, а также на популяризацию профессии пожарного и спасателя. Но помимо этого шла и повседневная работа во всех структурах и подразделениях чрезвычайного ведомства.

Что же удалось сделать? В течение года на всех уровнях РСЧС, в том числе в системе МЧС России, были спланированы конкретные мероприятия, их сроки и исполнители на период 2018–2024 гг. Они были направлены на реализацию Основ госполитики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 г.

Планирование деятельности было организовано в соответствии с Указом Президента России от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В частности, Президент поддержал предложение об участии МЧС России в реализации семи из двенадцати национальных проектов (№ пр-1383 от 2 августа 2018 г.). В связи с этим в состав проектных комитетов Правительства РФ вошли заместители главы чрезвычайного ведомства:

первый заместитель министра Александр Чуприян – по национальным проектам «Жилье и городская среда», «Образование», «Наука», «Цифровая экономика»; статс-секретарь – заместитель министра Алексей Серко – по национальным проектам «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Экология»;

заместитель министра Николай Гречушкин – по национальному проекту «Здравоохранение».

Отдельное мероприятие МЧС России – по созданию, развитию и внедрению информационных систем для предоставления государ-

ственных услуг в электронной форме физическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, индивидуальным предпринимателям, а также для обработки и мониторинга данных по поднадзорным объектам – включено в федеральный проект «Цифровое государственное управление» с объемами финансирования 3,8 млрд рублей.

К началу 2019 г. были созданы все организационные условия и необходимая обосновывающая база для участия МЧС России в реализации нацпроектов с возможным финансированием при корректировке федерального бюджета в текущем году и в дальнейшем.

Кроме того, организована работа по участию министерства в федеральном проекте «Безопасность дорожного движения», и уже запланировано рассмотрение его паспорта на заседании проектного комитета.

Совместно с органами исполнительной власти всех уровней был подготовлен и внесен в Правительство РФ проект распоряжения по актуализации перечня критически важных объектов.

Следует отметить, что по итогам года чрезвычайным ведомством достигнуты все показатели состояния национальной безопасности Российской Федерации в части, его касающейся (Указ Президента России от 31 декабря 2015 г. № 684 «Об оценке и государственном мониторинге состояния национальной безопасности Российской Федерации»). Была определена система мер по укреплению национальной безопасности государства в чрезвычайных ситуациях на 2019–2020 гг. Она включает в себя следующее:

– реализацию документов стратегического планирования в сферах ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности на период до 2030 г.;

– внедрение современных технологий и техники проведения аварийно-спасательных работ, созданных отечественными производителями;

– повышение готовности сил и средств ГО к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах с учетом складывающейся обстановки и способов ведения военных конфликтов;

– совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС и пожаров, повышение эффективности межведомственного взаимодействия на основе современных технологий управления и внедрения современных аппаратно-программных комплексов;

– повышение эффективности системы управления РСЧС в условиях упразднения региональных центров МЧС России и повышения роли отдельных главных управлений министерства по субъектам РФ на межрегиональном уровне, а также за счет развития информационных технологий, повышения готовности органов повседневного управления на всех уровнях госвласти, в органах местного самоуправления и организациях;

– реализацию мер, направленных на усиление социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Основным документом, подготовленным и внесению в Правительство РФ, стал проект Указа Президента Российской Федерации об утверждении Стратегии развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безо-

пасности и безопасности людей на водных объектах до 2030 г. Он согласован со всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, получил положительные заключения Минфина России, Минюста России и Института законодательства при Правительстве Российской Федерации, также Минэкономразвития России. Рассмотрение документа на заседании Совета Безопасности Российской Федерации планируется в I полугодии 2019 г.

Также специалисты чрезвычайного ведомства приняли активное участие в разработке и корректировке документов стратегического планирования Российской Федерации на федеральном уровне. Благодаря этому, например, в Основных направлениях деятельности Правительства РФ на период до 2024 г. вопросы защиты населения и территорий страны от ЧС природного и техногенного характера выделены в отдельный подраздел, что дает возможность использовать этот документ в качестве основания для планирования дополнительных мер по развитию РСЧС и определения механизмов их финансирования.

В рамках Мобилизационного плана экономики Российской Федерации на 2018 г. и гарантированного обеспечения потребности МЧС России в военное время вооружением и средствами РХБ защиты уточнена их необходимая номенклатура и организована работа по заключению мобилизационных контрактов на поставку вооружения и указанных средств согласно утвержденному плану распределения специальной техники и имущества, поставляемого для нужд министерства.

Совместно с заинтересованными руководителями органов власти была организована разработка предложений, касающихся режимов природопользования, безопасного проживания населения и хозяйственной деятельности на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, а также технического регламента «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Был проведен мониторинг экологической обстановки в Москве и Московской области: ТКО «Кучино» (г. о. Балашиха), «Ядрово» (Волоколамский м. р.), «Алексинский карьер» (г. о. Клин), «Лесная» (Серпуховский м. р.) – всего 1018 исследований проб атмосферного воздуха. Помимо этого, в течение года осуществлялась постоянная оценка объектов, поврежденных и разрушенных в чрезвычайных ситуациях.

С учетом предложений МЧС России было выпущено распоряжение Правительства РФ от 1 февраля 2018 г. № 132 «О номенклатуре и нормах накопления материальных ценностей в государственном материальном резерве». В нем определены технические характеристики вновь включенных в номенклатуру материальных ценностей (тепловые пушки на дизельном топливе, осветительные комплексы, емкости для воды, мешки для песка, комплекты постельных принадлежностей, подушки, матрасы, полотенца) и места их хранения.

Обеспеченность резерва МЧС России за год увеличена с 76 до 85%. Созданный резерв находится в постоянной

готовности к экстренной отгрузке в зону ЧС для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также для оказания помощи пострадавшему населению.

В 2019 г. реализация Основ государственной политики в области защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера будет продолжена в соответствии с принятым планом основных мероприятий на год.

По данным Департамента
гражданской защиты
МЧС России

Создание современных образцов техники



Резерв материальных ресурсов МЧС России

Обеспеченность резерва МЧС России увеличена с 76 % до 85 % и по утвержденной номенклатуре составляет:

	на 30.12.2017	на 30.12.2018
за МЧС России:	76 %	85 %
в том числе:		
СПЗ, приборы дозиметрического контроля	86 %	87 %
аварийно-спасательный инструмент	60 %	75 %
пропеллерное и вездеходное имущество	78 %	79 %
медицинское имущество	92 %	97 %
средства связи	93 %	96 %
пожарно-техническая продукция	73 %	76 %
ресурсы жизнеобеспечения	84 %	94 %
пункты временного размещения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях	100 %	100 %

Созданный резерв МЧС России находится в постоянной готовности к экстренной отгрузке в зону чрезвычайной ситуации для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также для оказания помощи пострадавшему населению



ПЕРЕХОД НА ЦИФРУ



Самым массовым средством доведения населению сообщений об угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций, в том числе в условиях военных конфликтов, на сегодняшний день являются сети телевизионного и радиовещания. В связи с этим приоритетными для МЧС России становятся планы совершенствования и дальнейшего развития его информационно-телекоммуникационной системы, а также завершения внедрения системы-112 в субъектах РФ на 2019 г.

Национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации» уже с января предполагает поэтапный переход регионов на современную цифровую платформу, которая должна обеспечить формирование единого информационного пространства и межведомственного взаимодействия, интеграцию и развитие смежных государственных информационных систем в сфере контрольно-надзорной деятельности. Это приведет к расширению спектра предоставляемых в электронном виде МЧС России государственных услуг и благоприятно скажется на ведении названного вида деятельности.

В рамках мероприятий нацпроекта специалисты министерства осуществили

цифровизацию мониторинга пожарной безопасности объектов защиты и процессов предоставления государственных услуг в сфере обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, субъектам малого и среднего предпринимательства.

НОВЫЙ ФОРМАТ ТЕЛЕВИДЕНИЯ

В минувшем году Минкомсвязи России завершило строительство сети цифрового эфирного наземного вещания и в первом полугодии 2019 г. в соответствии с утвержденным графиком проведет все работы по отключению сети эфирного

НАША СПРАВКА

Важным условием своевременного и гарантированного доведения до населения экстренной информации является использование для этого всех действующих в субъектах РФ региональных и местных УКВ станций наземного эфирного радиовещания независимо от их формы собственности. В каждом субъекте РФ действует десять и более таких станций, что в целом обеспечивает стопроцентный охват населения программами радиовещания и соответственно его оповещение. Право их задействовать для целей оповещения дано:

- Указом Президента РФ от 13 ноября 2012 г. № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»;
 - Положением о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения страны в ЧС мирного и военного времени, утвержденным постановлением Правительства РФ от 1 марта 1993 г. № 177;
 - Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и радиовещания, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2006 г. № 785;
 - Перечнем наименований услуг связи, вносимых в лицензию, и перечнем лицензионных условий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18 февраля 2005 г. № 87.
- При этом государственный контроль исполнения операторами связи данной функции возложен на Роскомнадзор (приказ Роскомнадзора от 13 декабря 2017 г. № 247).

аналогового телевидения и вводу в эксплуатацию цифровой эфирной наземной сети телерадиовещания.

Реализация Федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2018 годы» обеспечила техническую возможность передачи сигналов оповещения по сети цифрового эфирного наземного вещания первого мультиплекса, который включает в себя все общероссийские обязательные общедоступные телерадиоканалы.

Обязанность операторов связи передавать через свои сети вещания информацию оповещения предусмотрена ст. 66 Закона «О связи». Эта норма была вве-

дена в действие Федеральным законом от 7 июня 2017 г. № 110-ФЗ, где определено, что порядок передачи сигналов оповещения устанавливает Правительство Российской Федерации.

В настоящее время проект постановления высшего исполнительного органа страны, определяющий порядок передачи операторами связи сигналов оповещения, разработан Минкомсвязью совместно с МЧС России и прошел установленную процедуру согласования. Министром России было сделано замечание, касавшееся уточнения полномочий Правительства Российской Федерации на принятие порядка передачи сигналов оповещения в части взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ, отвечающих за эту работу. Потому дополнительно был разработан проект соответствующего Федерального закона, который предусматривает внесение необходимых изменений в Закон «О связи». Согласно ему операторы связи обязаны передавать сигналы и информацию оповещения на основании обращения органов исполнительной власти субъектов РФ и органов



местного самоуправления, на территории которых оказываются услуги связи. С учетом всех регламентных процедур законо-

проект и проект постановления предусматривается подписать во II квартале 2019 г.

При этом сеть аналогового телевидения с февраля 2019 г. будет отключаться в соответствии с утвержденным графиком (график размещен на официальном сайте Минкомсвязи России).

Для решения возникающих в связи с этим вопросов разработаны, утверждены чрезвычайным ведомством и Минкомсвязи России, а также рабочей группой по вопросам развития телерадиовещания в Российской Федерации Временные методические рекомендации о порядке передачи по сети цифрового телерадиовещания сигналов и экстренной информации оповещения. Документ был направлен в органы исполнительной власти субъектов РФ и территориальные органы МЧС России.

Рекомендации предусматривают заключение соглашения между органом исполнительной власти субъекта РФ и оператором связи (в данном случае ФГУП «РТРС») о взаимодействии по обеспечению передачи сигналов оповещения по сети цифрового вещания и передачи сообщений в этой сети через дежурные службы филиалов ФГУП «РТРС» и органов повседневного управления РСЧС. Это станет реализацией одного из способов оповещения населения до принятия вышеуказанного постановления правительства. В связи с этим нам необходимо безотлагательно организовать работу по оформлению соглашений.

ДЛЯ ПРИЕМА ЦИФРОВОГО ЭФИРНОГО ТВ ВАМ ПОНАДОБЯТСЯ

ДОСТУП К СИСТЕМЕ КОЛЛЕКТИВНОГО
ПРИЕМА ТЕЛЕВИДЕНИЯ

ИЛИ

ТЕЛЕВИЗИОННАЯ АНТЕННА
ДЕЦИМЕТРОВОГО (ДМВ) ДИАПАЗОНА

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЦИФРОВАЯ
ПРИСТАВКА К ТЕЛЕВИЗОРУ (SET TOP
BOX, ЦИФРОВОЙ ЭФИРНЫЙ
РЕСЕРВЕР) С ТЮНЕРОМ
DVB-T2/MPEG-4 И ПОДДЕРЖКОЙ
РЕЖИМА MULTIPLE PLP

ИЛИ

ЦИФРОВОЙ ТЕЛЕВИЗОР С ТЮНЕРОМ
DVB-T2/MPEG-4 И ПОДДЕРЖКОЙ
РЕЖИМА MULTIPLE PLP



ВНИМАНИЕ:
ОБОРУДОВАНИЕ СТАНДАРТА DVB-T
НЕ ПОДДЕРЖИВАЕТ СТАНДАРТ DVB-T2

НАША СПРАВКА

В пяти субъектах Российской Федерации (Республика Бурятия, Краснодарский край, Омская, Томская и Оренбургская области), создающих систему-112 за счет собственных средств, продолжается закладка базовой инфраструктуры. Провести государственные приемочные испытания органы исполнительной власти субъектов РФ планируют здесь в 2019–2020 гг.

Всего в 2019 г. готовятся выполнить комплекс мероприятий по вводу системы-112 в постоянную эксплуатацию в 27 субъектах РФ, а еще в восьми – в 2020 г.



В качестве пилотной зоны ФГУП «РТС» совместно с администрацией Тверской области, а также ГУ МЧС России по Тверской области в декабре 2018 г. уже заключили соглашение о взаимодействии.

Кроме того, в ближайшее время должны быть решены задачи оповещения населения через сети вещания:

- обеспечение неавтоматизированной передачи по сети цифрового эфирного наземного телевидения (дежурными службами);

- обеспечение в автоматизированном режиме передачи по сетям местного УКВ радиовещания (путем установки оборудования автоматизированного оповещения на станциях радиовещания).

Выполнение этих задач создаст условия для полного, гарантированного и своевременного оповещения населения.

СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОГО МАСШТАБА

Система-112 на конец 2018 г. введена в постоянную эксплуатацию в 20 субъектах Российской Федерации. Еще в трех ее соз-

дание завершено, и Минкомсвязи совместно с Минюстом России ведут разработку и подготовку к изданию приказов о вводе системы в постоянную эксплуатацию.

В 27 субъектах РФ государственные приемочные испытания системы-112 проведены. Однако вместе с тем отмечены и нарушения. Так, большинство (17) регионов документы о готовности ввода системы в постоянную эксплуатацию в МЧС России вообще не направляли.

Имеются замечания к комплектации дополнительных документов восьми субъектов РФ. Сейчас на рассмотрении находятся документы Рязанской области.

К сожалению, государственные приемочные испытания системы-112, проведенные четырьмя субъектами РФ еще в 2017 г., тогда не были признаны успешными. В двух из них (в Кемеровской и Мурманской областях) в декабре 2018 г. прошли повторные испытания, результаты которых уже более оптимистичны. В Республике Карелия в связи с недостаточным финансированием мероприятий по созданию системы-112 по-

вторная госприемка должна пройти в этом году. А в Псковской области все работы по исправлению замечаний планируют завершить во втором квартале 2019 г.

Следует отметить также такой негативный факт: три субъекта РФ в нарушение принятых ими же обязательств не провели государственные приемочные испытания системы-112. В частности, Тверская область лишь ведет подготовительные работы к этому. Республика Тыва вообще не предусмотрела финансовые средства в необходимом объеме в своем бюджете. В Красноярском крае на всей его территории не обеспечена готовность к проведению государственных приемочных испытаний системы. Единый номер «112» с декабря прошедшего года функционирует здесь только в самом Красноярске.

А вот Ульяновская область несмотря на то, что подписала инвестиционное соглашение лишь в ноябре 2018 г. (и потому не успевает провести госприемку), тем не менее уже планирует провести государственные испытания системы. Также испытания собираются организовать и Еврейская автономная область, хотя и у нее спланированы недостаточные финансовые средства на завершение создания системы-112.

К сегодняшнему дню успешные государственные приемочные испытания проведены в Амурской области, Республике Удмуртия и Ямало-Ненецком АО. Еще в 17 субъектах РФ идут подготовительные мероприятия к этому.

По данным Управления информационных технологий МЧС России.
Фото **Степана Змачинского** и из открытых источников



КАТЕГОРИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ГО

Олег Виноградов, гл. спец., Юрий Макеев, докт. техн. наук, проф., гл. науч. сотр., ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России. Фото из архива редакции

В настоящее время назрела необходимость уточнения правил и показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне. Эти правила и показатели должны стать основой для выбора и обоснования состава мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей.

В соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г. целью ее реализации является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях. При этом одна из ключевых задач госполитики в сфере гражданской обороны – оптимизация мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей (как их перечня, так и состава), а также повышение эффективности их выполнения. Основа для этого – внедрение принципа дифференцированного подхода к защите населения, материальных и культурных ценностей с учетом географических и природно-климатических особенностей регионов, уровня их социально-экономического развития и возможных опасностей.

Согласно Федеральному закону «О гражданской обороне» она представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Перечень мероприятий по ГО определен Положением о гражданской обороне в Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами в области ГО. Конкретный состав и объемы выполняемых мероприятий зависят от характеристик организации, от особенностей региона, на территории которого она расположена.

Правила и показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне должны стать механизмом,

определяющим сущность требований по составу мероприятий, осуществляемых конкретной организацией. В настоящее время Федеральным законом «О гражданской обороне» определены основные условия отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от их оборонного и экономического значения. Таковыми условиями являются:

- наличие у организации мобилизационного задания (заказа);
- высокая степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;
- наличие у организации уникальных в историко-культурном отношении объектов.

Правительством Российской Федерации утверждены Правила отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от их роли в экономике государства или влияния на без-



опасность населения. Этими Правилами установлены категории по ГО, а также основы организации взаимодействия органов госвласти, государственных корпораций и организаций при определении категорий по гражданской обороне.

На данный момент распределение по категориям по ГО устанавливается исходя из основных и дополнительных показателей, утверждаемых МЧС России. К ним относятся объем выпускаемой продукции (работ, услуг) для государственных нужд в военное время и численность работающих (общая и наибольшей работающей смены).

При отсутствии информации по объемам выпускаемой продукции отнесение к категориям по гражданской обороне осуществляется с учетом численности работающих (наибольшей работающей смены).

Организациям, имеющим уникальные в историко-культурном отношении объекты, и организациям, обеспечивающим выполнение мероприятий по гражданской обороне, также присваиваются соответствующие категории.

Проведенный в ходе научных исследований анализ показал, что применяемые в настоящее время показатели не позволяют четко увязать состав мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей с соответствующей категорией организации. Кроме того, ряд показателей характеризует в большей степени не состав, а только объем выполняемых мероприятий по ГО.

Анализ требований нормативных правовых актов по гражданской обороне, предъявляемых к организациям, анализ современных взглядов на вызовы и угро-

зы, подходов к обеспечению защиты населения, материальных и культурных ценностей позволил сформулировать новые показатели, которые необходимо учитывать при отнесении организаций к категориям по ГО. С учетом их роли в системе обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне организации предлагается классифицировать по следующим основным признакам:

- по роли в экономике;
- степени опасности;
- территориальному расположению.

Для практического использования предлагаемых подходов по каждому признаку необходимо сформировать значения показателей для дальнейшего отнесения организаций к соответствующим категориям. Так, для признака «по роли в экономике» целесообразно определить показатели:



НАША СПРАВКА

В целях уточнения состава мероприятий по ГО предлагаются следующие критерии отнесения организаций к категориям по гражданской обороне:

1. Организация, расположенная в зонах воздействия поражающих факторов потенциально опасного объекта (ПОО) и эксплуатирующая объект, последствия аварий на котором могут выходить за его пределы и причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов этого ПОО (за исключением линейных объектов трубопроводного транспорта).
2. Организация, расположенная вне зон воздействия поражающих факторов ПОО, но эксплуатирующая объект, последствия аварий на котором могут выходить за его пределы с вышеназванными последствиями.
3. Организация, имеющая мобилизационное задание (заказ) или эксплуатирующая производственный объект, последствия аварий на котором не могут выходить за пределы его границы.
4. Организация, имеющая в своем составе уникальные в историко-культурном отношении объекты мирового, федерального или регионального значения и расположенная в зонах воздействия поражающих факторов ПОО.
5. Подобная организация, расположенная вне зон воздействия поражающих факторов ПОО.
6. Организация, обеспечивающая выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, регионального и местного уровней, расположенная в зонах воздействия поражающих факторов ПОО.
7. Подобная организация, расположенная вне зон воздействия поражающих факторов ПОО.

– имеет мобилизационное задание (заказ);

– содержит особо ценный объект культурного наследия народов Российской Федерации;

– обеспечивает выполнение мероприятий по гражданской обороне.

Для признака «по степени опасности»:

– эксплуатирует производственный объект, последствия аварий на котором могут выходить за пределы его границы и причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов этого потенциально опасного объекта;

– эксплуатирует производственный объект, последствия аварий на котором не могут выходить за пределы его границы с указанными выше последствиями;

– не эксплуатирует опасных производственных объектов.

Для признака «по территориальному расположению»:

– находится в зоне воздействия поражающих факторов при возникновении чрезвычайных ситуаций на близлежащих объектах;

– не находится в зоне воздействия поражающих факторов.

Лишь некоторые из этих показателей и их значения в полном объеме или частично используются в существующих подходах к категорированию организаций.

Приведенная классификация позволит сформулировать и типовые требования к составу мероприятий, выполняемых организациями по гражданской обороне в зависимости от категории по ГО.

Безусловно, данный перечень мероприятий не является конечным. Их состав может дополняться с учетом изменений, вносимых в нормативно-правовые документы в области гражданской обороны.

Тем не менее предлагаемый подход к отнесению организаций к категориям по ГО позволит учесть особенности каждой организации, ее роль в экономике, степень опасности производственных процессов, функции в системе ГО, а также особенности территории, на которой она расположена, в том числе опасности, оказывающие на нее влияние.

Реализация рассмотренных предложений на практике может стать значимым элементом дифференцированного подхода к защите населения, материальных и культурных ценностей, обеспечивающего необходимый уровень национальной безопасности.



ТИПОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВУ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГО, ВЫПОЛНЯЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ОТНЕСЕННЫМИ К КАТЕГОРИЯМ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

№ п/п	Мероприятия по гражданской обороне	Категория по ГО						
		1	2	3	4	5	6	7
1	Создание (назначение) структурного подразделения (работника), уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны	x	x	x	x	x	x	x
2	Подготовка руководящего состава и работников по ГО (вводный инструктаж, дополнительное профессиональное образование, курсовое обучение)	x	x	x	x	x	x	x
3	Создание учебно-материальной базы	x	x	x	x	x		
4	Разработка плана ГО	x	x	x	x	x	x	x
5	Создание локальных систем оповещения	x						
6	Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию защитных сооружений ГО (убежища, противорадиационные укрытия, укрытия, приспособление заглубленных помещений)	x	x	x	x	x	x	
7	Создание объектов ГО (кроме защитных сооружений): специализированные складские помещения (места хранения), санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды, станция обеззараживания техники, иные							
8	Создание и содержание в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств	x	x	x	x	x	x	x
9	Создание эвакуационных органов, планирование и проведение эвакуации	x			x		x	
10	Создание сил ГО							
	нштатных аварийно-спасательных формирований	x	x	x			x	
	нштатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий ГО	x	x	x	x	x	x	x
11	Создание комиссии по повышению устойчивости функционирования организации, планирование и проведение мероприятий в данной сфере, создание необходимых запасов средств	x	x	x	x		x	
12	Планирование мероприятий по комплексной маскировке, создание запасов материальных средств для проведения этих мероприятий	x	x	x	x	x		

ГОСТ ГОСТу – РОЗНЬ

Широко проанонсированный национальный стандарт по обеспеченности объектов с массовым пребыванием людей средствами индивидуальной защиты ГОСТ Р 58202-2018 вступает в силу с 1 февраля 2019 г. Что в связи с этим необходимо знать всем заинтересованным сторонам, юридическим и физическим лицам?

Полное название стандарта – «Производственные услуги. Средства индивидуальной защиты людей при пожаре. Нормы и правила размещения и эксплуатации. Общие требования». Возникшие в связи с его введением страсти в экспертном сообществе потихоньку улеглись, однако отдельные недопонимания на местах тем не менее остались. Во всяком случае, в адрес Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий пришло немало обращений как от органов исполнительной власти, так и от организаций и простых граждан о порядке применения положений данного ГОСТа. Поэтому следует, как говорится, расставить окончательные точки над «и».

Собственно, уяснить надо главное – указанный норматив в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации» **применяется исключительно на добровольной основе**. Иными словами, он не носит обязательный характер: мол, все немедленно должны исполнить положения документа и успеть все сделать именно к 1 февраля.

Новый стандарт – это лишь попытка ввести единые подходы к комплектации средствами индивидуальной защиты объектов с массовым пребыванием людей. И, скорее всего, практика его добровольного внедрения продемонстрирует несовершенство этого ГОСТа и несоответствие его действующим требованиям федерального законодательства. Ведь гораздо важнее не столько наличие необходимого количества средств индивидуальной защиты в тех же торговых центрах, сколько умение правильно и своевременно их применять.

Уже неоднократно подтверждено на практике, что в условиях быстрого распространения огня, когда дорога каждая секунда, в закрытом помещении чаще всего рациональнее бывает как можно быстрее его покинуть, а не тратить время на поиски места выдачи и на одевание самоспасателя в условиях ограниченной видимости...



НАША СПРАВКА

Частью 1 ст. 53 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлено, что каждое здание или сооружение должно иметь объемно-планировочное решение и конструктивное исполнение эвакуационных путей, обеспечивающие безопасную эвакуацию людей при пожаре. Если это осуществление невозможно, то должна быть обеспечена их защита посредством применения систем коллективной защиты. Никаких иных требований и тем более нормативов по средствам индивидуальной защиты Технический регламент не содержит.

Пока не получается, что ГОСТ Р 58202-2018 был предложен «Национальным союзом организаций в области обеспечения пожарной безопасности» в основном в коммерческих целях, а именно в интересах продвижения определенных видов продукции. В частности, тех же самоспасателей и других средств защиты, которыми они стараются обеспечивать не только сотрудников учреждений с массовым пребыванием людей (включая службы охраны и эксплуатации зданий, обслуживающий персонал, лиц, ответственных за оповещение и организацию эвакуации людей во время пожара и др.), но и временно посещающих эти здания людей.

Трагические события в кемеровском торговом центре «Зимняя вишня» 25 марта 2018 г. дали невольный толчок для обоснования необходимости разработки стандарта. Однако, как заявили в Департаменте надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России, **неисполнение положений ГОСТ Р 58202-2018 не может квалифицироваться как нарушение обязательных государственных требований**.



Директор департамента – главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору Ринат Еникеев так прокомментировал новый документ: «Сейчас начнут пугать владельцев торговых центров пожарным надзором, что, мол, с вступлением в силу ГОСТа инспекторы начнут усиленные проверки... Ничего этого не будет». И он напомнил, что все нормы оснащения средствами индивидуальной защиты людей при пожаре зданий и сооружений установлены одним единственным документом – Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390.

Например, в соответствии с пунктом 9 этих Правил на объекте защиты



с ночным пребыванием людей его руководитель обеспечивает наличие средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения из расчета не менее одного такого средства на каждого дежурного. И т. д.

Короче говоря, ГОСТ Р 58202-2018 представляет собой больше рекомендации, нежели руководство к действию. То есть в стандарте можно найти сведения о том, какие противогазы, респираторы и даже специальные огнестойкие накидки следовало бы использовать на объекте. Но, повторим, это больше лоббирование интересов производителей и распространителей СИЗ, нежели реальные требования законодательства.

В любом случае, владельцы объектов вправе самостоятельно выбирать подходящие для использования в конкретных условиях модели средств индивидуальной защиты. И окончательный выбор марки и модели изделия остается за проектировщиком здания, его собственником либо руководителем организации. И никто не вправе навязать им иной воли.

Наверное, намного полезнее сегодня было бы системно обучать грамотным действиям персонал объектов с массовым пребыванием людей в случае проведения эвакуационных мероприятий. Это – реальный путь уменьшения числа пострадавших и жертв при возникновении пожара. Но еще более важно целенаправленно готовить к таким ситуациям всех жителей, начиная с детских садов и заканчивая домами для престарелых.

Подготовил **Андрей Сохоев**, наш корреспондент.
Фото из архива редакции

НА ТРЕХУРОВНЕВУЮ СИСТЕМУ УПРАВЛЕНИЯ

Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото автора и из архива ГУ МЧС России по Ростовской области

Согласно приказу МЧС России от 26 октября 2018 г. № 474 в МЧС России осуществляется переход на новую систему управления силами и средствами. Ряд главных управлений министерства по субъектам Федерации получили дополнительные полномочия в пределах федеральных округов. Одним из таких головных главков стало ГУ МЧС России по Ростовской области. Наш корреспондент побывал там в конце минувшего года и ознакомился с тем, как проходит перестройка.

Еще в начале 2017 г. МЧС России приступило к переходу на трехуровневую систему управления: министерство – субъект страны – пожарно-спасательный гарнизон. Тогда же были упразднены Приволжский, Северо-Кавказский, Уральский и Дальневосточный региональные центры ведомства. Подведомственные им территории были перераспределены между сохранившимися на переходный период центрами РЦ.

И вот настало время сделать очередной шаг: были приняты дальнейшие организационно-штатные решения в отношении оставшихся центров, в том числе Южного, базой которого являлся Ростов-на-Дону.

ПРОДОЛЖЕНИЕ НАЧАТОГО

Первый заместитель начальника Главного управления МЧС России по Ростовской области **Евгений Кондратьев** признается сразу:



– Да, мы знали о решении Совета Безопасности Российской Федерации о переходе на трехуровневую систему управления, поэтому ожидали

дальнейших изменений в структуре МЧС России. Правда, в 2017 г. рассматривались и другие варианты: от изменения функций оставшихся РЦ или пересмотра зон их ответственности до полного сокращения этих структур. В результате созданные для изучения данного вопроса рабочие группы пришли к выводу – перейти к новому формату системы управления в МЧС России, о котором мы сегодня знаем. Решение это принято, мы его выполняем.



НАША СПРАВКА

Главными главками стали:
ГУ МЧС России по Хабаровскому краю – в пределах Дальневосточного федерального округа (ФО),
ГУ МЧС России по Новосибирской области – в пределах Сибирского ФО,
ГУ МЧС России по Свердловской области – в пределах Уральского ФО,
ГУ МЧС России по Нижегородской области – в пределах Приволжского ФО,
ГУ МЧС России по Ростовской области – в пределах Южного ФО,
ГУ МЧС России по Ставропольскому краю – в пределах Северо-Кавказского ФО,
ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу – в пределах Северо-Западного ФО,
ГУ МЧС России по г. Москве – в пределах Центрального ФО.

На головные главки возложены следующие полномочия:

- применение аэромобильных группировок ГУ МЧС России по субъектам РФ и иных учреждений и организаций министерства, а также авиационно-спасательных центров при угрозе или возникновении ЧС природного и техногенного характера;
- взаимодействие с полномочными представителями Президента России в федеральных округах;
- доведение до главных управлений МЧС России по субъектам РФ и учреждений министерства сигналов управления (оповещения) при угрозе (возникновении) ЧС природного и техногенного характера, по гражданской обороне, а также о непосредственной подготовке к переводу и переводу на работу в условиях военного времени;

– поддержание в готовности к использованию информационно-телекоммуникационных систем, технических систем оповещения, средств связи и обеспечения информационной безопасности ГУ МЧС России по субъектам РФ;

– проведение мероприятий оперативной подготовки с органами управления и силами ГО и РСЧС;

– осуществление сбора, обобщения и анализа сведений по вопросам, находящимся в компетенции МЧС России.

РАБОТА В НОВЫХ УСЛОВИЯХ



Начальник ГУ МЧС России по Ростовской области **Вячеслав Бутко** говорит: «Задачи, которые стояли перед нашим главком в свете приказа

МЧС России от 6 августа 2004 г. № 372 "Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликви-

дации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации", остаются для нас неизменными. А вот что касается дальнейшего нашего развития как головного главка в Южном федеральном округе, то одна из первоочередных задач – это развитие



взаимодействия с полномочным представителем Президента России в ЮФО, которым является Владимир Устинов.

Во-вторых, теперь мы можем в случае ЧС применять аэромобильные группировки территориальных главков чрезвычайного ведомства, находящихся в границах ЮФО. Кроме того, в подчинение ГУ МЧС



по Ростовской области перешли Южный поисково-спасательный отряд министерства, Донской спасательный центр и кино-кинологический центр.

У нас также появилась задача и возможность оперативно применять авиацию МЧС России. Сейчас авиация подчиняется напрямую центральному аппарату министерства, а вот конкретное применение бортов, стоящих на боевом дежурстве, и организация управления ими в пределах ЮФО – этим сегодня занимается ГУ МЧС по Ростовской области.

Далее Вячеслав Бутко напомнил, что ЦУКС главного управления работает по двум направлениям: первое – это организация реагирования и антикризисного управления в пределах ЮФО, а второе – то же самое, но в пределах Ростовской области.

Еще одна задача головного главка – осуществление сбора, анализа информации и обмена ею в рамках компетенции МЧС России с другими субъектами ЮФО. Он также занимается проведением мероприятий оперативной подготовки с органами управления и силами гражданской обороны РСЧС.

Руководитель ГУ МЧС по Ростовской области особо подчеркнул, что ожидает доработки приказа министерства от 6 августа 2004 г. № 372, в котором, среди прочего, содержались бы дополнительные сведения о полномочиях головных главков в федеральных округах и обязанностях остальных главных управлений





округа в плане выполнения требований головных главков. На момент моего посещения Ростова-на-Дону такие дополнения в этот приказ внесены еще не были.

СТРУКТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

В состав ЮРЦ, помимо Ростовского главка, входили ГУ МЧС России по Республике Адыгея, Республике Калмыкия, Республике Крым, Краснодарскому краю, Астраханской области и Волгоградской области, а также по городу Севастополю. По словам первого заместителя начальника ГУ МЧС России по Ростовской области Евгения Кондратьева, у ростовчан со всеми коллегами установились теплые, рабочие отношения, и взаимодействие осуществлялось на всех уровнях.

В то же время распоряжение об упразднении ЮРЦ не все главки оценили одинаково. Ведь помощь от регионального центра была весьма значительная. А теперь соответствующие функции придется выполнять Ростовскому ГУ, так что работы у генерала Вячеслава Бутко и его подчиненных изрядно прибавилось.

В самом Ростове-на-Дону смотрят на решение, принятое в Москве, по-государственному. По мнению Евгения Кондратьева, переход на трехуровневую систему управления в МЧС России, без сомнения, сократит управленческую цепь и приведет к его улучшению. Более оперативно будут проходить боевые сигналы и сигналы оповещения, улучшится работа системы связи.

— От нас это потребует существенной перестройки и времени, — отметил он. — Срок ликвидации региональных центров — два месяца. Однако в целом переход на новую структуру управления и на налаживание глубокоувязанных управленческих решений потребует года, а может, и больше.

Нельзя говорить, считает Евгений Кондратьев, что, сократив региональные центры, мы сэкономим средства. Да, по персоналу сэкономим. Но реорганизация потребует дополнительных вложений — по системе связи, системе управления, понадобится выработка полномочий восьми головных главков и обязанностей остальных ГУ. К тому же полномочия по сбору, обобщению, анализу информации по всем видам деятельности в пределах федерального округа, естественно, повлекут за собой увеличение персонала в соответствующих структурных подразделениях Ростовского главка. Потому что, если раньше люди работали в масштабах одного субъекта РФ, то теперь им придется собирать данные по всему округу.

СЛОЖНОСТЬ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА

Конечно, Ростовский главка не имел опыта управления в масштабах федерального округа, поэтому принято решение о создании в его структуре нового управления — оперативного реагирования и организации взаимодействия по федеральному округу. Определена численность этого управления — 32 человека, и уже подобраны специалисты, которые прошли Центральную аттестационную комиссию. Добавлены специалисты и в дежурную смену ЦУКС главка — на пять автоматизированных рабочих мест — для решения задач по федеральному округу.

— Дальнейшее развитие ГУ МЧС по Ростовской области мы видим в интеграции этого вновь созданного управления в штатные структурные подразделения главка, — подчеркнул Евгений Кондратьев.

Заместитель начальника Ростовского главка (по защите, мониторингу и предупреждению чрезвычайных ситуаций) **Игорь Граматин**, который координиру-

ет деятельность управления гражданской защиты и ЦУКС МЧС России — по вопросам прогнозирования, предупреждения и ликвидации последствий ЧС, видит развитие ситуации следующим образом:



— В нашей области 55 муниципальных образований, а теперь мы должны заниматься мониторингом информации за весь ЮФО, т. е. в несколько раз больше. Нагрузка на сотрудников увеличилась. Не знаю, как будет дальше, но, на мой взгляд, если уж мы переходим на трехуровневую систему управления, то и информационный поток должен идти из главных управлений по субъектам РФ напрямую в министерство, минуя головные главки... Хорошо, что нам удалось добиться создания во вновь введенном управлении отдела по гуманитарному реагированию в составе пяти человек: ведь с 2014 г. на нас возложена задача по декларированию и прохождению таможенного контроля гуманитарных конвоев, отправляемых на юго-восток Украины.



Также спокойно, по-деловому рассуждает о расширении полномочий в рамках своей компетенции заместитель начальника Центра ГИМС ГУ МЧС России по Ростовской области **Леонид Гладков**. Он напоминает, что для ЮФО особенностью является то, что в его границах находится протяженная береговая линия — побережья Черного моря, в том числе в районе Крыма и Севастополя, Азовского моря, а также На-

спийского моря. По территории округа протекают две крупнейшие реки Европы — Дон и Волга. Так что возложение на Ростовский главка задачи обеспечения безопасности людей на этих водоемах должно повлечь за собой и укрупнение подразделения ГИМС, считает Леонид Гладков. «Ведь сейчас, — говорит он, — отдел ГИМС ГУ МЧС по Ростовской области состоит из четырех человек, но при новых задачах такого количества людей, конечно, недостаточно».

Все субъекты ЮФО он объехал лично и знает каждый центр ГИМС. Соображения об увеличении штата сотрудников отдела ГИМС Ростовского главка уже направлены в отдел Государственной инспекции по маломерным судам Управления безопасности людей на водных объектах МЧС России.

— Мы полагаем, что отдел ГИМС нашего главка должен состоять из пяти человек и группы из трех человек по координации деятельности центров ГИМС субъектов округа, — говорит Леонид Гладков.

ГЛАВНОЕ — СОХРАНЕНИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА

В рамках мероприятия по ликвидации Южного регионального центра приказом МЧС России создана ликвидационная комиссия под председательством Вячеслава Бутко. Его заместителями определены начальник упраздненного ЮРЦ Игорь Одер и Евгений Кондратьев. Членами комиссии в составе 21 человека стали представители как главка, так и регионального центра. Примерно такая же комиссия, только меньшая по численности, создана по ликвидации ЦУКС ЮРЦ. Работать комиссии начали с 29 октября.

— Мы поставили себе достаточно масштабную задачу — сохранить кадровый потенциал специалистов Южного регионального центра, — сказал Вячеслав Бутко.

— После получения директивы о ликвидации ЮРЦ у военнослужащих, государственных служащих и гражданского персонала наблюдались растерянность и непонимание того, что их ждет впереди, — продолжил Евгений Кондратьев. — Но министр Евгений Зиничев поручил ни одного человека не оставить без внимания. Поэтому с каждым, кто попал под сокращение, были проведены индивидуальные беседы на предмет выяснения их дальнейших жизненных планов. И все они прошли через совместную аттестационную комиссию главка и ЮРЦ. Тем, кто



НАША СПРАВКА

ГУ МЧС России по Ростовской области передислоцируется с прежнего места на то, которое раньше занимал Южный региональный центр МЧС России. Оно более приспособлено для решения задач по федеральному округу, начиная от мощного узла связи и кончая другими элементами управления: видеозалом, рабочими местами, в том числе автоматизированными.

изъявлял желание продолжить службу в МЧС, предложили те или иные должности.

К сожалению, не все, попавшие под сокращение специалисты ЮРЦ, нашли место в Ростовской области. Дело в том, что под сокращение попадали более 60 должностей, замещаемых людьми «в погонах», а в Ростовском главке ввели лишь 46 аналогичных должностей.

Речь идет о трех категориях офицеров военной и специальной службы. Первая — это лица, изъявившие желание уволиться со службы по причине выхода на пенсию, организационно-штатным мероприятиям или иным основаниям. Вторая — те, кто согласился с предложенными должностями или перешли на более низкие должности, но с сохранением оклада. И третья категория — это те, кому по объективным причинам не нашлось должности в Ростовском главке: например, кто-то из офицеров не согласился перейти на более низкую должность и что-то подобное. Чтобы трудоустроить таких, как правило, опытных

специалистов, ликвидационной комиссией были направлены запросы на предмет вакантных должностей в главки по субъектам ЮФО и СКФО, а затем уже предлагали людям достойные должности в других местах.

Что касается государственных гражданских служащих, то была составлена ведомость попавших под сокращение при ликвидации ЮРЦ: их образование, квалификация, стаж работы, предлагаемая должность и решение человека. Работа с этой категорией специалистов продолжалась в течение нескольких месяцев. Генерал Бутко провел с ними несколько коллективных встреч, в ходе которых были даны ответы на самые острые вопросы, волнующие граждан, попавших под организационно-штатные мероприятия. Всего таких специалистов оказалось 68 человек. К декабря работа с ними была полностью завершена.

Наиболее трудные решения приходилось принимать по гражданскому персоналу ЮРЦ. Под сокращение попали сотрудники ЦУКС, из которых только некоторые получили предложение продолжить работу в Ростовском главке во вновь созданном подразделении при ЦУКС. Сложность была еще и в том, что ЦУКС ЮРЦ располагался в двух населенных пунктах: в Ростове-на-Дону и в городе Шахты. Хотя всем предложили трудоустроиться в федеральных противопожарных отрядах МЧС России по Ростовской области или пройти через центры занятости населения, все же не все из них пока смогли трудоустроиться...

ГРЯДУТ ИЗМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

Евгений Дмитриев, наш корреспондент. Фото из архива редакции и открытых источников

Минтруд России задумал коренную модернизацию модели управления охраной труда. В ближайшее время все его предложения должны быть закреплены на законодательном уровне. Уже подготовлен проект X раздела Трудового кодекса с соответствующими изменениями, в которые заложен базовый принцип деятельности специалистов по охране труда: постоянное выявление опасностей и угроз, их анализ и принятие упреждающих мер.

В Российской Федерации охране труда пожарных и спасателей придается большое значение. Однако при этом заметим, что если Минтруд России еще 23.12.2014 г. издал приказ № 1100-н «Об утверждении Правил по охране труда в подразделениях федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы», то в отношении спасателей такого документа пока не появилось. А в необходимости тщательной проработки данного вопроса сомнений нет. Восполнят ли грядущие изменения в законодательстве имеющийся пробел?



Как пояснил ситуацию заместитель директора Департамента условий и охраны труда Министерства труда РФ **Альберт Сакаев**, «нельзя

отрицать, что старая система уже во многом исчерпала свой ресурс и требует модернизации». Он считает, что в основе нынешней модели регулирования охраны труда лежат устаревшие нормы и правила, сформированные в конце 1990-х – начале 2000-х гг., которые больше акцентированы на то, как реагировать на негативные события, а не на то, как их предотвратить. Поэтому если начать осуществлять изменения в самой культуре обеспечения безопасности трудящихся, то и динамика снижения травматизма обретет более стабильный характер.

Именно такую идею предотвращения тяжелых происшествий на производстве через модернизацию и тонкую настройку модели управления охраны труда продвигает Минтруд России. Такие специалисты министерства намерены ввести запрет на работу в опасных условиях труда. Это



НАША СПРАВКА

За последние 10 лет более чем в два раза снижено число несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями: с 14 тыс. в 2007 г. до 6 240 в 2017 г. И в истекшем году также сохранялась динамика уменьшения несчастных случаев. За тот же период почти в три раза сократилось и число погибших в результате несчастных случаев на производстве: с 4 600 до 1 722 человек. Снизилось количество работников, занятых во вредных или опасных условиях труда. По данным Росстата, в наблюдаемых ими отраслях в 2017 г. доля таких работников составила 37,9 %, что на 2 % меньше, чем было в 2014 г. Все эти показатели – результат активного функционирования института охраны труда как самостоятельного направления регулирования трудовых отношений. Но это не значит, что нужно останавливаться на достигнутом.

значит, что при выявлении 4-го класса вредности и опасности для работника по итогам оценки комиссии по охране труда работодатель обязан будет приостановить любые процессы на конкретном рабочем месте, а затем провести мероприятия по улучшению условий труда.

Но это, по словам Альберта Сакаева, не касается таких профессий, как спасатель и пожарный. Хотя принцип, провозглашающий приоритет усилий МЧС России, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций, полностью соответствует логике вышеизложенного: «в основу преобразований будет заложен перенос акцентов с оперативного реагирования на инциденты в плоскость профилактической работы».

Мы обратили на это внимание специалиста Минтруда России, на что он ответил, что в настоящее время в действующих нормативных актах не прописаны «особенности проведения специальной оценки условий труда (СОУТ) для спасателей. Но в законо-

дательстве есть норма, которая предполагает возможности их установления».



Иными словами, получается, что спасение спасателей – дело рук самих спасателей. Мысль эту подтвердил и президент Ассоциации разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты

Юрий Сорокин, сказав, что без усилий МЧС России в данном случае не обойтись. Министерство должно выйти с инициативой – установить на законодательном уровне порядок проведения СОУТ конкретно для спасателей. Пока же делать это самостоятельно. Такое право у ведомств есть. И, собственно говоря, так мы до сего дня работали и работаем в полном соответствии с Федеральным законом от 28.02.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», который обязывает работодателя проводить на рабочих местах СОУТ в целях идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценки уровня их воздействия на работника.

Учитывая специфику труда пожарных и спасателей, планировалось описать все особенности проведения СОУТ на их рабочих местах. Только, к сожалению, не удалось на государственном уровне выработать единого мнения и подхода к проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах этих специалистов, осуществляющих действия по тушению пожаров и участвующих в аварийно-спасательных работах (АСР).

А ведь в 2014–2015 гг. Минтрудом России совместно с МЧС России и представителями проводящих СОУТ организаций такая совместная работа началась, и довольно активно. Как сообщили в Департаменте готовности сил и специальной пожарной охраны МЧС России, за два года было проработано множество вариантов, но решить все нюансы не удалось. Поэтому в 2016 г. по обоюдному согласию оба министерства приняли решение исключить из постановления Правительства РФ от 14.04.2014 г. № 290 рабочие места работников, осуществляющих действия по тушению пожаров и проведению АСР.

Предполагалось, что требованиям Федерального закона от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий



НАША СПРАВКА

В 2018 г. на 26 394 рабочих местах подразделений МЧС России имелись карты специальной оценки условий труда. По ним установлены:

- допустимые условия труда (классы 1–2) на 8 651 рабочем месте,
- вредные условия труда (классы 3.1–3.4) на 11 129 рабочих местах,
- опасные условия труда (класс 4) на 6 614 рабочих местах.

На 98,3 % рабочих мест от общего числа 4-й класс условий труда установлен работникам реагирующих подразделений, принимающих участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Для остальных 1,7 % (121 рабочее место) такой класс установлен должностным категориям, деятельность которых не сопряжена с риском по должностным категориям. Это: диспетчер, юрисконсульт, инструктор по профилактике пожаров, инженер, помощник по материально-техническому обеспечению, начальник отделения кадров и воспитательной работы, радиотелефонист, старший инструктор по вождению, начальник отдела по мобилизационной работе, начальник отдела связи, программист.

труда» для проведения СОУТ на этих рабочих местах достаточно. Однако в дальнейшем анализ установления классов условий труда показал, что без рекомендаций по единому подходу к проведению СОУТ на рабочих местах пожарных и спасателей все же не обойтись.

Кроме того, до сих пор отсутствует единый подход к установлению классов условий труда. Так, в филиалах Северо-Западного РПСО по типовым должностям с одинаковым объемом выполнения задач установлены разные классы условий труда. Или, например, в Сыктывкарском ПСО по должностной категории «спасатель» установлен класс условий труда 3.1, тогда как в Новгородском ПСО по аналогичной должностной категории – 4-й класс.

Были факты, когда экспертами ООО «Северная аналитическая лаборатория» на рабочих местах по должностной категории «спасатель» не проводились измерения вредных и (или) опасных факторов производственной среды, а 4-й класс условий труда установлен со ссылкой на ч. 9 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», когда все работники на момент проведения СОУТ находились на рабочих местах и не выезжали на проведение аварийно-спасательных работ. Это при том, что время действий по тушению пожаров и проведению АСР составляет не более 10 % всего рабочего времени пожарных и спасателей. Все остальное время они находятся в расположении подразделений с допустимыми условиями труда и без угрозы их жизни и здоровью, и тем не менее им установили 4-й класс условий труда.

Имелись и обратные случаи, когда классы условий труда занижались. Так, начальнику караула 37-го отряда ФПС по Республике Башкортостан, который по своим должностным обязанностям осуществляет действия по тушению пожаров



и является непосредственным участником борьбы с огнем, установлен лишь 2-й, допустимый, класс условий труда.

В связи с этим важно иметь в виду, что в соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400 «О страховых пенсиях» страховая пенсия по старости назначается мужчинам и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 25 лет на должностях ГПС (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Однако такое право, согласно ч. 6 ст. 30, наступает лишь в том случае, если условия труда на рабочих местах по указанным работам соответствовали вредному или опасному классу.

Получается, что из-за необъективно установленного класса условий труда специалист Башкортостана был лишен права на получение досрочной пенсии. И такие ситуации, к сожалению, не единичны в организациях и учреждениях МЧС России.



НАША СПРАВКА

Согласно ст. 19, 20 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» СОУТ проводят организации, допущенные Минтрудом России к этому виду деятельности в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2014 г. № 599 и имеющие в штате не менее пяти экспертов, аттестованных Минтрудом России согласно постановлению Правительства РФ от 03.07.2014 г. № 614.

Эти и другие факты должны быть тщательно проработаны со всех сторон – и в Минтруде, и в Роструде, и в МЧС России, и во всех федеральных органах исполнительной власти. Ведь должны же появиться, наконец, единые методические рекомендации для организаций, проводящих СОУТ в части рабочих мест работников, непосредственно связанных с тушением пожаров и участвующих в аварийно-спасательных работах.

Заместитель директора Департамента условий и охраны труда Минтруда России Альберт Сакаев заверил, что «в настоящее



время сотрудники министерства готовят методологию управления угрозами и рисками. В связи с этим предусматривается задействовать новые инструменты повышения уровня охраны труда на производстве, включая формирование культуры безопасности и, как важную ее составляющую, – совершенствование средств индивидуальной защиты».



Мы обратились за консультацией в Федеральную службу по труду и занятости. Начальник Управления Роструда **Егор Иванов** подтвер-

дил нам, что «все методические рекомендации, которые с этим связаны, будут разрабатываться в 2019 году». И сразу же оговорился, что на сегодняшний день «методики нормативно утвержденной конкретно для спасателей нет, но тем не менее риски оценивать надо. Данный вопрос – это вопрос прежде всего не вредных условий труда и специальной оценки условий труда, а управления профессиональными рисками».

По его словам, «общее положение дел с охраной труда на производствах все еще оставляет желать лучшего. Однако количество обращений граждан в Роструд по вопросам охраны труда составляет менее 10% от общего числа обращений. Это свидетельствует о низкой культуре граждан в сфере охраны труда, которую несомненно надо повышать».

Обладая обширными сведениями о причинах несчастных случаев на производстве, Роструд в настоящее время проводит активную подготовительную работу для перехода на новые принципы организации охраны труда и промышленной безопасности. При этом большое значение имеет участие в этом процессе руководителей производства.

С сожалением экспертам ведомства приходится констатировать, что именно с участием руководителей (особенно в крупных компаниях и организациях) в этом деле пока есть проблемы. «Добиться успеха в этом вопросе можно только тогда, когда полностью и с интересом погружаешься в данный процесс. Вовлеченность – это внутренняя потребность, которая необходима каждому

участнику процесса», – пояснил нам Егор Иванов. – Результатом личных установок должно стать соблюдение закона. И касается это не только службы охраны труда, но и всех – от самого первого лица до конкретного специалиста».

Как добиться этого? Наш собеседник рассказал, что «после 2014 г., когда были внесены изменения в законодательство, вместо системы проведения аттестации рабочих мест, весь процесс оценки условий труда распределили между специализированными организациями и работодателями. До этого травмоопасность на рабочих местах оценивалась исключительно специализированными организациями, когда на предприятие приходил внешний специалист, проверял, делал замеры, оценивал травмоопасность и в результате предписывал мероприятия, которые необходимо осуществить для улучшения положения. И хотя делалось это по нормативам, эффективность всего этого была какая-то невятная».

Поэтому было введено понятие «управление профессиональными рисками», которое представляет собой осуществление мероприятий по идентификации опасностей и оценке снижения риска. Эти меро-



НАША СПРАВКА

Основа управления профессиональными рисками – это полностью международный опыт. Например, в Сингапуре до 2006 г. был сделан акцент на реагирование на случившееся. Были введены жесткие нормативы. Внедрили проактивный подход, управление профрисками. И за два последующих года смертельный травматизм снизился в два раза! Разработали необходимые методики. Обучили экспертов. Теперь это одна из стран с самой безопасной системой организации труда.

приятия осуществляет работодатель как сам, так и с привлечением сторонних организаций. Причем делается все исходя из специфики работы конкретной организации, а не по типовым шаблонам».

Важно отметить, что при проведении инструктажей необходимо довести до каждого работника все сведения об опасных и вредных факторах на конкретном участке работы.

Сейчас в Минтруде России наблюдают за тем, как работает такая система. И ее постоянно совершенствуют, неоднократно



вносили изменения, и это еще будет продолжаться.

«В итоге все получится, – заявляет начальник Управления Роструда. – В 2019 году планируется провести большой анализ по типизации глубинных причин травматизма. Будут рассматриваться и материалы расследований, в которых мы принимали участие. И специалисты Роструда, естественно, тоже будут причастны к аналитической работе,

к выработке методик и рекомендаций. А после их принятия надо будет в любом случае следить по отраслям за тем, как все эти предложения и рекомендации будут исполняться и вживаться».

Что касается спасателей, то по ним, конечно, надо смотреть отдельно. Роструд расследует только тяжелые и смертельные случаи, а ведь часто случаются легкие происшествия, микротравмы...

Мы заинтересовались у специалиста, как сегодня проходят такие расследования. Он объяснил, что о любом ЧП «работодатель должен уведомить нас в течение суток. В случае трагедии, смертельного исхода или причинения вреда здоровью пострадавшего создается комиссия под председательством инспектора труда. Легкие травмы и ДТП расследуются самостоятельно работодателем. Мы же подключаемся к этому и проводим дополнительное расследование, если выявляются какие-либо нарушения».

А в отношении специалистов, осуществляющих тушение пожаров и проводящих аварийно-спасательные работы, Егор Иванов добавил: «Они у нас уникальные. У них реально опасная работа».

Для спасателей и пожарных нам предложили, в ожидании вырабатываемых по отраслевому принципу методик, изучить ГОСТы и поработать с ними. Сказали при этом: «Они, конечно, не подробные. И носят они рекомендательный характер. Но методик несколько десятков, так что можно что-то найти для работы ваших специалистов».

В общем, кардинальные изменения в сфере охраны труда могут наступить в течение года. Но без активной позиции МЧС России вся ведущаяся сейчас в этом направлении работа может опять обойти стороной специалистов чрезвычайного ведомства, которые постоянно рискуют своим здоровьем и жизнью при выполнении служебных обязанностей...

БЫТОВОЙ ГАЗ: ВЗРЫВООПАСНО!

Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото автора

Год начался с серьезной аварийной ситуации. 31 декабря взрыв газа уничтожил подъезд панельной десятиэтажки в центре Магнитогорска. Поисковая операция продлилась до 3 января. Всего из-под завалов были извлечены шесть человек живых и 39 тел погибших. А еще через две недели подобная ЧС произошла в городе Шахты Ростовской обл., где взрыв разрушил четыре квартиры жилого дома и унес пять жизней. В обоих случаях наиболее вероятной считается версия с бытовым газом.

Несмотря на то что ни один житель из 626 квартир того самого дома ни разу не жаловался на запах газа, советник гендиректора магнитогорского филиала АО «Газпром газораспределение Челябинск» Елена Маркова сказала, что «безусловно, причиной взрыва мог быть бытовой газ. И подъезд из-за этого мог обрушиться. Но замечу, что опрессовка внутридомовых газовых сетей на Карла Маркса, 164, последний раз производилась в мае 2018 г., и это были работы, выполненные сверх минимальных требований. Они показали полное соответствие газовых сетей нормативам».

Тем не менее председатель Следственного комитета России Александр Бастрыкин, проводя совещание на месте взрыва, выразил сомнение в своевременности проверок газового оборудования в городе, в том числе в доме, где 31 декабря произошло обрушение: «Вы знаете, как в нашей стране обстоит дело с газовым оборудованием. Оно старое, оно часто нуждается в ремонте. С мая никто не заходил в квартиры в этом доме, и не все квартиры тогда исследовали. Ладно, летом люди были в отпусках... А сентябрь, октябрь, ноябрь?».

КАК ДЕЛА У ЛИДЕРА ПО ГАЗИФИКАЦИИ В РОССИИ

Очевидно, что приход голубого топлива в дома – это благо. Но важно не забывать



и о безопасном использовании газового оборудования, соблюдении элементарных правил, чтобы не допустить возникновения ЧС.

Как заявил генеральный директор АО «Мособлгаз» Дмитрий Голубков, в 2018 г. Мособлгаз построил 800 км газовых сетей, 250 из которых в рамках масштабной программы губернатора Московской области Андрея Воробьева по газификации Подмосквья.

НАША СПРАВКА

Программа «Развитие газификации в Московской области до 2025 г.» – самая масштабная из принятых в регионе за предыдущие десятилетия. За последние пять лет темпы газификации здесь выросли в четыре раза. Всего с 2013 г. в рамках программы построено свыше 1,8 тыс. км газопроводов, газифицированы более 350 населенных пунктов, около 153 тыс. жителей региона получили возможность подключить к газу свои дома. И сегодня средняя протяженность строительства газовых сетей в Центральном федеральном округе меньше, чем в Московской области.



Новые газопроводы в 50 населенных пунктах дали возможность газифицировать свои дома более чем 10 тыс. человек. В 2019 г. то же самое должно повториться: газифицировать свои дома смогут еще 10 тыс. человек в 50 населенных пунктах. По программе газификации будет построено около 200 км новых сетей. Также активно продолжатся работы по реконструкции уже действующих газопроводов в целях увеличения их пропускной способности и повышения надежности газоснабжения.

ГАЗОСНАБЖЕНИЕ ДОЛЖНО БЫТЬ БЕЗОПАСНЫМ

Одна из главных задач, стоящих перед газовиками, – обеспечение безаварийного, безопасного газоснабжения.

«Прошедший год в этом смысле и для нас не был безоблачным, – признал Дмитрий Голубков. – Хозяйство большое: если не каждый день, то раз в неделю происходят какие-то ситуации, связанные с эксплуатацией газа, газового оборудования, даже аварии, другие инциденты».

По словам генерального директора АО «Мособлгаз», большинство ЧС случается по вине третьих лиц. Сканем, происходят порывы газопроводов строительных организациями, что вызывает отключение газоснабжения. Основную же проверку на надежность и безопасность

НАША СПРАВКА

Нет месяца, в котором бы в России не происходили взрывы от газа. Хронологический характер они приобрели на просторах бывшего СССР. Так, в ноябре 2018 г. подобный инцидент произошел в Тбилиси, в октябре четыре человека погибли в Кишеневе, в июле газ взрывался в Москве, в июне это случилось трижды (24-го – в жилом доме в Заинске, Республика Татарстан, 20-го – в челябинской многоэтажке, 11-го – в Пензе), 23 мая – в Перми, 7 мая – в ставропольской многоэтажке, 23 апреля – в Чите, 20 марта – в Мурманске, 13 марта обрушилось полподъезда в Санкт-Петербурге, по той же причине 10 марта сгорел верхний этаж дома в Краснодаре и т. д.

систем газовой проходят в зимний период. Особенно на пике экстремально низких температур.

Он отметил также важность готовности домохозяйств к безопасной эксплуатации газового оборудования. К сожалению, по вине граждан случаются инциденты с летальными исходами. Особенно в холодный период происходит обморожение дымоходов, дымовых каналов, закупорка каналов по отводу угарного газа, из-за чего он может попасть в жилые помещения и привести к трагедии.

«Жители должны очень внимательно относиться к этим вопросам, следить за состоянием вентиляции там, где используется газ, – подчеркнул Дмитрий Голубков. – Вообще, согласно постановлению Правительства РФ, ответственность за надлежащее техническое состояние внутридомового газового оборудования несет абонент. Так что важно помнить о необходимости заключения договоров на техническое обслуживание. Подписать же договор можно как с Мособлгазом, так и с другой специализированной организацией, имеющей разрешение на проведение работ по техобслуживанию».

Но следует понимать при этом, что технология обогрева домов одним газом не ограничивается. Она включает в себя комплекс мероприятий, обеспечивающих безопасность. Это и газ, и вентиляция, и дымоотведение. И, добавим, техническая грамотность и ответственность населения.

НА ГАЗОВИКОВ НАДЕЙСЯ, НО САМ НЕ ПЛОШАЙ

Есть ряд важных факторов, которые должны настораживать граждан, беспокоящихся за свою безопасность.

Таких факторов достаточно много, признает Дмитрий Голубков. Во-первых, по его мнению, граждан должен насторожить, например, тот факт, когда в многоквартирном доме появляется промышленный газовый баллон. Как правило, газ используется при ремонте в квартирах. Бдительные жильцы должны в этом случае немедленно позвонить по номеру «02» в полицию или в свою управляющую компанию. Не повредит лишний раз узнать, для каких нужд вносится в дом промышленный газовый баллон, в каком он состоянии, что за люди его намерены применять и с каким оборудованием.

«Все самые тяжелые аварии у нас связаны как раз со взрывами таких баллонов! – свидетельствует руководитель Мособлгаза. – Сетевой газ взрывается намного реже, чем баллонный. И хлопок баллонного газа имеет гораздо большую разрушительную силу, чем сетевого газа. Так, в феврале 2018 г. в Ступинском районе Московской области при взрыве баллона с газом пострадали пять человек».

Во-вторых, особую опасность представляют манипуляции с каналами дымоотведения и вентиляции. Если в многоквартирном доме имеются общие каналы дымоотведения и вентиляции, то часто случаются ситуации, когда граждане их заклеивают бумагой (во избежание сквозняков). При этом ограничивается подача кислорода (если предусмотрено повар-

тирное отопление, либо установлена газовая колонка), что создает предпосылки к возникновению ЧС.

В-третьих, проблема может появиться, когда при переустановке в квартирах газового оборудования путают дымовые и вентиляционные каналы. В этом случае в вентиляционный канал пойдет угарный газ, и в соседних квартирах может возникнуть беда.

В-четвертых, должно насторожить обморожение дымовых каналов: конденсат скапливается на выходе из вентиляционного канала, либо где-то посередине (в зависимости от теплоизоляции и мороза

В ТЕМУ

16 декабря 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 5.12.2016 г. № 412-ФЗ, регулирующий административную ответственность за нарушение требований обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного оборудования. При первом нарушении и граждан взимается штраф в размере от 1 до 2 тыс. рублей. Если же нарушения повторяются, то размер штрафа возрастает и составляет от 2 до 5 тыс. рублей. А если нарушения приводят к аварии или возникновению угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, то гражданам грозит наказание штрафом от 10 до 30 тыс. рублей.

на улице). В таком случае может произойти закупорка дымового канала, и угарный газ пойдет не туда: может просочиться через щели помещения, что приведет к отравлению людей и даже к летальному исходу. Угарный газ не имеет запаха: несколько вдохов – и смерть.

Надзор за состоянием дымовых каналов осуществляет Государственная противопожарная служба МЧС России. По мнению главного специалиста из Мособлгаза, «данная работа невероятно важна для безопасности граждан, и ее значимость необходимо повышать».



Не используйте газовую плиту для обогрева квартиры. Вредные для здоровья продукты сгорания газа накапливаются и могут вызвать отравление.



Не оставляйте без присмотра работающие газовые приборы и не разрешайте детям пользоваться ими.



Следите за состоянием гибкого шланга (он не должен касаться бытовых электроприборов, пересекать горячий стояк, быть перекошен, натянута).



Проверяйте вентканалы и тягу в дымоходе перед началом и в процессе работы газовых приборов. При отсутствии тяги эксплуатация запрещена.



Не производите ремонт и переустановку газовых приборов самостоятельно, обращайтесь к специалистам.



При появлении запаха газа прекратите пользоваться газовыми приборами. Проверьте помещение, не зажигайте огня, не включайте электричество.



В случае утечки газа сразу звоните по номерам 112 или 104 с любого телефона.



Отключение отопительных котлов в частных домах может привести к выходу из строя системы отопления – не оставляйте их без присмотра надолго.

КОМПЛЕКСНЫЕ ЗАНЯТИЯ НА ПРЕДПРИЯТИИ

Ирина Якушкина, преподаватель СПб УМЦ ГОЧС. Фото Павла Дорина

В связи с началом нового учебного года в самом массовом звене РСЧС и МЧС России – объектовом – рассчитываем, что публикуемый материал будет полезен руководителям занятий по ГО и ЧС в самых разных организациях и учреждениях, а также командирам формирований и служб ГОЧС.

Сегодня в процессе подготовки различных категорий населения по вопросам безопасности жизнедеятельности многие проводят специальные учения и тренировки по пожарной безопасности. Часто они заключаются в следующем: позвонить в пожарную охрану, надеть средства индивидуальной защиты, покинуть помещение, пересчитать личный состав в безопасной зоне. В такой тренировке в большинстве случаев не применяются первичные средства пожаротушения, не оказывается первая помощь пострадавшим. Очень редко готовятся какие-то новые вводные, скажем, ухудшающие обстановку. Участники тренировки в результате не предпринимают никаких других действий, кроме не раз уже отработанных, не принимают никаких новых решений и не ожидают никаких сюрпризов. Все происходит по отработанному сценарию. В реальной ситуации, как вы понимаете, так не бывает.

Именно поэтому МЧС России были разработаны новые формы подготовки населения по примерным программам для конкретных категорий обучаемых. И они вызывают множество вопросов у обучаемых и прежде всего у руководителей занятий по ГО и ЧС, которые в своих организациях обучают одну из наиболее многочисленных категорий – работающее население. Эта категория подчас составляет до 90 % численности всех работников организации.

Чтобы иметь соответствующие подготовку, знания и умения в области ГО и ЧС, работники организаций должны ежегодно проходить так называемое курсовое обучение непосредственно в организации. Обучение осуществляется по специальным программам, которые разрабатываются с учетом специфических особенностей объекта, но обязательно на основе примерной программы, утверждаемой МЧС России.



Как известно, занятия в организации проводятся в учебных группах. Руководителями занятий по ГО и ЧС, как правило, назначают руководителей структурных подразделений. В поликлинике, к примеру, это начальник отделения, на производстве – главный инженер, главный энергетик, начальник цеха. Помимо них, занятия могут проводить руководящий состав организации и другие подготовленные лица. Руководители занятий по ГО и ЧС должны сами проходить обучение в учебно-методических центрах ГОЧС (один раз в пять лет) на основе примерной программы МЧС России. Она предусматривает такие формы занятий, как беседа, тренировка и комплексное занятие (см. табл.).

Беседа, как вопросно-ответный метод процесса обучения, требует подготовки не только теоретического материала занятия, фрагментов кинофильмов, плакатов и т. д. Самое главное для беседы – это наличие дискуссии. Руководитель занятия должен управлять коллективным мнением группы, использовать его в це-

лях убеждения, преодолевать негативные установки и ошибочные мнения некоторых обучаемых. Должный эффект достигается только при хорошей теоретической подготовленности преподавателя, правильном подборе вопросов для дискуссии и умелом, целенаправленном управлении процессом беседы.

Цель тренировки – выработка, поддержание и совершенствование работниками организаций необходимых практических навыков. Как правило, эта форма обучения не вызывает затруднений и требует единственно наличия соответствующего материально-технического оснащения. Алгоритм такого занятия готовится заранее. Примерная программа МЧС России допускает в ходе занятия разъяснение того или иного теоретического материала устно или даже путем опроса обучаемых. Необходимо все-таки сделать так, чтобы тренировка реально состоялась, а не превратилась в подачу теоретического материала.

Наиболее сложной формой обучения работающего населения являют-

ся комплексное занятие. Оно практически должно готовить работников организации к правильным действиям в условиях аварий, катастроф, пожаров, военных конфликтов и др.

В мирное время алгоритмы поведения работников организации при различных ЧС должны быть прописаны в Плане действий по предупреждению и ликвидации ЧС в организации, в инструкциях по действиям в случае обнаружения пожара и т. д. На военное время – в планах гражданской обороны организации.

Фактически у работников организации появляется реальная возможность отработать эти планы в полном объеме практически и при необходимости внести в них коррективы. Иными словами, руководитель комплексного занятия должен подготовить проведение небольшого учения:

1. Составить замысел, т. е.

придумать конкретную ситуацию. Это может быть радиационная, химическая авария, пожар, затопление помещений, захват в заложники и т. д.

2. Придумать вводные исходя из замысла. Допустим, это будет химическая авария с выбросом аммиака, с наличием пострадавших, с необходимостью эвакуироваться из здания. Или может быть возгорание в помещении с необходимостью приведения в действие системы опове-



щения, первичных средств пожаротушения, с оказанием первой помощи пострадавшим.

3. Составить правильные алгоритмы действий сотрудников организации для того, чтобы объяснять и показывать правильный порядок выполнения тех или иных приемов и действий.

4. При привлечении необходимого количества помощников (инструкторов) все действия с ними следует согласовать.

Очень важно, чтобы на таких занятиях действительно применялись средства индивидуальной защиты, аптечки, первичные средства пожаротушения и т. д. Это должны быть реальные действия работников организации, а не обсуждение того, как бы мы сделали то или другое.

Занятие может проводиться с одной учебной группой или несколькими сразу, причем различных категорий. Допустим, может проводиться занятие с техническим персоналом организации или со средним медицинским и техническим персоналом. Старшим в своей группе всегда будет руководитель занятия.

Если при проведении комплексного занятия по действиям работников организации, например, в случае пожара сотрудники покинули здание и тренируются по приведению в действие огнетушителей или надеванию

средств индивидуальной защиты, то такое занятие превращается в тренировку. Работники должны показывать реальный алгоритм действий при пожаре, с получением дальнейших вводных. Для этого совсем необязательно приводить в действие все имеющиеся в организации огнетушители. А вот средства индивидуальной защиты, аптечки должны быть в наличии и применяться в случае необходимости.

Подготовка достаточного по продолжительности комплексного занятия требует знаний, проявления творчества, выполнения большого объема подготовительных работ, имитации. Не всегда такая подготовка под силу руководителям занятий. Поэтому она должна проводиться при содействии специалиста по вопросам ГО и ЧС в организации. Именно он должен заранее подготовить руководителей занятий. А в дальнейшем контролировать процесс подготовки и проведения этих мероприятий.

Было бы очень хорошо, если бы методике проведения занятий в соответствии с примерными программами МЧС России изучали не только руководители занятий и преподаватели по ГО и ЧС, но и другие должностные лица и работники ГО и РСЧС: председатели ИЧС и ПБ, работники, уполномоченные на решение задач в области ГО и ЧС и др. Это в значительной степени повысило бы качество проведения занятий по ГО и ЧС в организациях.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ МЧС РОССИИ КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ

Тема	Вид занятия
Поражающие факторы источников чрезвычайных ситуаций, характерные для места расположения и производственной деятельности организации, а также оружия массового поражения и других видов оружия	Беседа
Порядок получения сигнала «Внимание всем!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления и действий работников организации по ним	Беседа
Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты, а также средств пожаротушения, имеющихся в организации	Тренировка
Действия работников организации при аварии, катастрофе и пожаре на территории организации	Комплексное занятие
Действия работников организации при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, военных конфликтов, угрозе и совершении террористических актов	Комплексное занятие
Оказание первой помощи	Тренировка
Действия работников организации в условиях негативных и опасных факторов бытового характера	Беседа

ТРЕНИРОВКА: ГЛАВНЫЕ ВЫВОДЫ

Ранее («ГЗ», № 10) мы опубликовали подробные методические указания о том, как правильно организовать в субъектах РФ проведение Всероссийской штабной тренировки по гражданской обороне. И вот когда были получены все итоговые результаты, настало время экспертных заключений и оценок.

Координация и контроль выполнения мероприятий гражданской обороны органами управления ГО всех уровней осуществлялись группой контроля МЧС России. Полностью за управление в рамках тренировки отвечал НЦУКС министерства.

Основной вывод: в целом органами управления гражданской обороны всех уровней было организовано и обеспечено устойчивое и непрерывное выполнение мероприятий ГО и ведение гражданской обороны в процессе проведения АСДНР в «очагах поражения при возникновении опасностей в ходе военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера».

Сбор информации и обмен ею в области ГО осуществлялся по линии как групп контроля, так и оперативных дежурных служб ЦУКС всех уровней, ДДС федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), государственных компаний и корпораций, ЕДДС муниципальных образований и организаций.

Система связи и оповещения обеспечила передачу всех сигналов и информации органам управления и силам ГО, а также обмен данными между пунктами управления, что позволило организовать оперативное и бесперебойное управление ведением гражданской обороны.

В ходе тренировки выяснилось, что менее 50 % имеющихся убежищ и противорадиационных укрытий находятся в технически исправном состоянии и готовы к приему укрываемых.

Также были выявлены слабые знания и практические навыки персонала при подготовке пунктов выдачи СИЗ и сборных эвакуационных пунктов к работе. Кроме того, не



и попадающих в зоны возможных опасностей, отработан алгоритм действий органов управления при эвакуационных мероприятиях. Вместе с этим проверена готовность безопасных районов для размещения эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей.

Органы управления отработали планирующие документы по организации выхода и практическому выдвижению сил ГО в безопасные и исходные районы для проведения АСДНР, а также организационные и распорядительные документы по организации этих работ при ликвидации ЧС и пожаров в соответствии с вводными.

Прошли проверку на готовность запасные и подвижные пункты управления при их развертывании силами оперативных групп и обеспечивающих подразделений, укомплектованность и готовность к применению пунктов обогрева и питания, пунктов временного размещения и городков жизнеобеспечения на федеральных автодорогах и маршрутах эвакуации с уточнением вероятных районов и мест развертывания.

Таким образом, все спланированные мероприятия в соответствии с замыслом и планом наращивания обстановки в ходе Всероссийской штабной тренировки выполнены полностью. Это позволило повысить уровень теоретических знаний и практических навыков руководящего состава, должностных лиц и населения в области гражданской обороны, а также готовность сил ГО к выполнению задач по предназначению.

По данным Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России. Фото из архива редакции

езде своевременно уточняются планы вывода оперативных групп и основного состава центрального аппарата ФОИВ, их территориальных органов на ЗПУ, расчеты руководящего состава по пунктам управления, а также порядок организации их работы по сменам боевого расчета.

А в планах ГО мероприятия не в полном объеме согласованы по задачам, месту, времени и срокам, их обеспечению, они своевременно не доведены до исполнителей. И еще из выявленных недостатков КШУ и тренировки не спланированы и не проводятся или проводятся формально, документы на их проведение отработаны не в полном объеме; не определена или требует уточнения номенклатура запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях ГО; не созданы необходимые резервы и запасы материальных средств для нужд ГО...

Но в целом в ФОИВ, государственных компаниях и корпорациях, субъектах РФ, муниципальных образованиях и организациях были уточнены планы ГО и защиты населения, внесены необходимые изменения в организационно-планирующие документы. Также были скорректированы расчеты на проведение эвакуационных мероприятий и планирующие документы по ним в организациях, отнесенных к категориям по ГО

ОЧЕНЬ ВАЖНОЕ И НУЖНОЕ ДЕЛО

Повышение культуры безопасности жизнедеятельности является составной частью работы по совершенствованию системы защиты населения и территорий от разнообразных ЧС. Такая работа особенно интенсивно организуется и осуществляется в ходе традиционных месячников гражданской обороны. Предлагаем обзор и полный анализ итогов недавнего завершившегося в субъектах РФ месячника ГО. Даются также предложения по улучшению всех организационных моментов его мероприятий.

Месячник ГО проходит в различных регионах страны ежегодно с ноября по декабрь. В ушедшем году он был организован в соответствии с приказом МЧС России от 28.08.2018 г. № 354 «О проведении в 2018 г. месячника гражданской обороны». Соответствующие планы по реализации приказа разрабатывались на местах в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов РФ и во всех территориальных подразделениях чрезвычайного ведомства. Главным результатом стало то, что все спланированные мероприятия в рамках месячника были выполнены в полном объеме. Представим наиболее значимые из них.



НАША СПРАВКА

Цели проведения месячника гражданской обороны:

- повышение теоретических знаний и совершенствование практических навыков различных категорий населения, руководителей, должностных лиц ГО на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях, а также госкорпорациях по вопросам организации выполнения мероприятий по приведению в готовность гражданской обороны в Российской Федерации и управления силами ГО;
- организация качественной подготовки всех категорий населения, вновь назначенных должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;
- проведение занятий на объектах гражданской обороны по изучению основных способов защиты населения с учетом внедрения новых подходов;
- усиление эффективности деятельности территориальных органов МЧС России по вопросам гражданской обороны.

ПОДГОТОВКА РУКОВОДЯЩЕГО СОСТАВА ГО И НАСЕЛЕНИЯ

Самый большой объем работ выпал на организацию инструктажей и бесед с жителями по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности. Согласно отчетам, поступившим в Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России, таких мероприятий прошло в стране 45 472. Кроме того, дополнительно состоялись 25 757 инструктажей и бесед с населением о порядке действий в случае возникновения ЧС военного и мирного времени, в том числе при объявлении сигналов гражданской обороны.

Также состоялись 6 243 практические тренировки по эвакуации граждан, материальных и культурных ценностей из опасных зон.

Отметим, что во всех субъектах РФ в День гражданской обороны 4 октября в образовательных организациях состо-

ялся Всероссийский открытый урок по основам безопасности жизнедеятельности, который включал в себя проведение тренировок по защите детей и персонала от чрезвычайных ситуаций. В этом мероприятии приняли участие около 46 тыс. таких организаций и более 9,5 млн участников. Со школьниками встречались ветераны гражданской обороны, пожарного и спасательного дела. Обеспечивали эти встречи 24 тыс. сотрудников МЧС России.

В 1 602 специальных пожарных частях и в 191 ЦУКС территориальных органов МЧС России прошли также дни открытых дверей.

Что касается региональных подразделений министерства и подведомственных им организаций, то в них были проведены 1 032 занятия по изучению международных правовых актов, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, включая методические документы в области гражданской обороны.

Там же были организованы 720 точек приема зачетов по знанию основ организации и ведения гражданской обороны. Прош-



ли 9577 смотров готовности сил ГО, в том числе нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ) и формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НГО). А для военнослужащих, проходящих службу по призыву, были проведены 5 954 тематических занятия по истории гражданской обороны.

Повсеместно состоялись учения, тренировки и практические занятия по гражданской обороне с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями и населением на объектах ГО по выполнению ее мероприятий. Всего их было проведено 10 352.

РАБОТА УЧЕБНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ ПУНКТОВ И УМЦ ПО ГОЧС

В субъектах РФ в период месячника силами органов местного самоуправления были организованы занятия с неработающим населением, лекции, консультации, вечера вопросов и ответов, показы учебных фильмов и другие мероприятия по тематике гражданской обороны.

Также проводились соревнования среди НАСФ и НГО по выполнению мероприятий гражданской обороны при возникновении чрезвычайных ситуаций, при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, среди санитарных дружин (санитарных постов), постов радиационного, химического и биологического наблюдения, аварийно-спасательных подразделений, команд (звеньев) связи, групп обслуживания защитных сооружений.

Открыли для посетителей свои двери и музейно-просветительские центры субъектов РФ, демонстрировавшие выставочные экспозиции, посвященные 86-летию гражданской обороны, современную и раритетную технику, оборудование, инструменты, средства спасения и имущество ГО. В таких центрах побывали 637 292 посетителя.

ТЕМЫ ЗАНЯТИЙ С НАСЕЛЕНИЕМ

Порядок действий при объявлении сигналов ГО	13 925
Действия органов управления и сил при выполнении задач ГО	3 037
Приведение в готовность ЗС ГО к приему укрываемых	5 856
Приспособление заглубленных и других сооружений под ЗС ГО	3 779
Порядок укрытия и пребывания в ЗС ГО	4 207
Правила использования СИЗОД и медицинских СИЗ	6 819
Оказание первой помощи пострадавшим	6 383
Проведение санитарной обработки и обеззараживания одежды	4 369

НАША СПРАВКА

Проблемы, выявленные во время месячника ГО:

- в мероприятия были вовлечены не все органы местного самоуправления;
- не хватало информационных материалов в СМИ о внедрении новых подходов к пропаганде гражданской обороны в субъектах РФ;
- отсутствовали современные учебные фильмы для показа неработающему населению в учебно-консультационных пунктах;
- отмечен низкий уровень знаний личным составом подразделений территориальных органов и организаций МЧС России основ организации и ведения гражданской обороны;
- не везде использован дифференцированный подход к разным группам населения в реализации мероприятий месячника ГО, в том числе с гражданами, не имеющими возможность принимать информацию органами слуха (зрения);
- было слабо организовано и подготовлено проведение Дня знаний по гражданской обороне.

Среди прочих мероприятий, посвященных Дню гражданской обороны, наиболее популярными были спортивно-массовые, а также концерты самодельного творчества, смотры художественной самодельности, литературные и музыкальные конкурсы.

На многие мероприятия приглашали представители общественности, трудовых коллективов, учащиеся учебных заведений – в соответствии с программой Года культуры безопасности.

НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

В течение месячника ГО среди населения распространялись памятки по мерам пожарной безопасности и правилам действий в условиях ЧС, методические материалы по тематике гражданской обороны. Первых было роздано 193 588, вторых – 109 499.

В местах массового пребывания людей в постоянном режиме осуществлялось информирование населения о порядке действий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе с показом информационных роликов на терминальных комплексах ОКСИОН. В целом охват населения при этом превысил 24,6 млн человек.

Помимо этого, статьи и видеосюжеты о проводимых мероприятиях месячника гражданской обороны размещались на официальных сайтах подразделений и организаций МЧС России, в средствах массовой информации.

Наконец, организовывались показательные занятия с органами исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и населением на объектах гражданской обороны с изучением основных способов защиты населения в современных условиях. В них приняли участие 2,7 млн человек.

Общее количество проведенных профилактических мероприятий в рамках ме-



сячника составило 54 765, в ходе которых удалось устранить 3 417 нарушений требований пожарной безопасности.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Несмотря на имевшиеся недостатки, отмечается общее повышение уровня подготовки личного состава органов управления и сил гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Должностные лица органов исполнительной власти всех уровней, местного самоуправления и организаций, привлекаемые к проведению мероприятий по ГО, получили необходимые практические навыки в их организации, в принятии управленческих решений в области гражданской обороны и планировании действий сил и средств по ликвидации ЧС с учетом возрастающих требований к оперативному реагированию.

Проведение месячника ГО позволило в целом повысить эффективность применения сил гражданской обороны в условиях возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Все его цели были достигнуты. В целом он еще раз подтвердил, что это очень важное, нужное, полезное дело.

В лучшую сторону по итогам месячника отмечаются: главные управления МЧС России по Нижегородской, Свердловской и Ростовской областям, Ставропольскому и Забайкальскому краям, Министерства транспорта, внутренних дел, здравоохранения, энергетики Российской Федерации.

По данным Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России.

Фото из архива редакции

В ТЕМУ

Для устранения недостатков, выявленных в ходе месячника ГО, совершенствования системы управления, сбора информации и обмена ею в области ГО, а также повышения готовности сил гражданской обороны органам исполнительной власти всех уровней и местного самоуправления необходимо:

- 1) **уточнить:**
 - документацию групп контроля;
 - планы распределения и выдачи запасов (резервов) в целях гражданской обороны, созданных в субъектах РФ;
 - количество создаваемых эвакуационных органов и повысить уровень их оснащения и подготовки, проверив их готовность к действиям по предназначению в ходе плановых учений и тренировок по ГО;
 - перечень организаций, выполняющих мероприятия по повышению устойчивости функционирования при военных конфликтах и ЧС;
 - перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в федеральных органах исполнительной власти;

- 2) **организовать:**
 - проведение дополнительных занятий с руководящим составом, должностными лицами и персоналом по изучению нормативных правовых актов в области ГО и доведению порядка действий в соответствии с планами;
 - обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны;
 - методическую помощь подведомственным и подчиненным организациям по оборудованию, развертыванию и организации работы пунктов санитарной обработки, специальной обработки техники, станций специальной обработки одежды, постов радиационного и химического наблюдения;
 - проведение ежеквартальных проверок складов имущества ГО на предмет технического состояния хранилищ, организации его хранения и содержания;
 - работу по уточнению номенклатуры запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных

НАША СПРАВКА

В целях дальнейшего совершенствования гражданской обороны предстоит обратить особое внимание:

- на завершение в субъектах РФ работы по подготовке, принятию и актуализации нормативных правовых актов по ГО, рекомендуемых МЧС России;
- приведение планов ГО и защиты населения субъектов РФ, а также планов гражданской обороны ГУ МЧС России в соответствие с утвержденным порядком их согласования и утверждения;
- организацию плановой работы в подготовке населения по порядку действий по сигналам ГО, по доведению до граждан мест расположения защитных сооружений гражданской обороны, пунктов выдачи СИЗ, сборных эвакуационных пунктов, порядка и способов защиты при возникновении опасностей;
- организацию документирования учебно-консультационных пунктов и учебно-методических центров ГОЧС субъектов РФ современной литературой и наглядными пособиями;
- развитие сил ГО путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по предназначению, а также повышения уровня их оснащенности современной специальной техникой;
- создание специальных формирований ГО на базе аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований субъектов РФ и муниципальных образований;
- совершенствование системы управления гражданской обороны при переводе ее на условия военного времени.

Анна Щёкина, пресс-служба ГУ МЧС России по Омской области. Фото автора

РАДИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

По итогам прошлого года лучшим специалистом чрезвычайного ведомства в области гражданской обороны и защиты населения был признан Сергей Крюков – начальник отдела мероприятий ГО управления гражданской защиты ГУ МЧС России по Омской области.

Полковник С. Крюков не согласен с теми, кто думает, «что в условиях мирного времени гражданская оборона не так важна». Он напоминает, «что гражданская оборона обеспечивала безопасность государства и повышала уровень защищенности населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, на всех этапах своего развития». Вот и в современных условиях, по его мнению, «гражданская оборона решает широкий спектр задач и играет исключительную роль в предупреждении и ликвидации последствий ЧС, пожаров и техногенных катастроф, в повышении уровня подготовки населения к действиям в любых ситуациях, в формировании культуры безопасности жизнедеятельности».

Сам Сергей Антимонович знает обо всем этом не понаслышке. За свою службу он принял участие во многих гуманитарных и спасательных операциях. И для него «гражданская оборона – это сегодня, возможно, даже в первую очередь защита населения при чрезвычайных ситуациях».

«Помню, как в поселке Затон вместе со спасателями на руках выносил детей из зоны затопления. Не мог остаться в сто-



роне, хотя моей задачей была организация спасательных работ, – рассказывает лауреат «Созвездия мужества». – В нашем регионе протекает крупная река – Иртыш, и мы практически ежегодно сталкиваемся с затоплениями. Поэтому важна заблаговременная подготовка к действиям в таких ситуациях. Над этим мы постоянно работаем. И бывали очень трудные годы, когда воды приходило чрезмерно много».

Судьба и военная карьера Сергея Крюкова были предопределены с самого детства. Кем еще мог стать мальчишка, которого воспитывал отец – офицер, участник Великой Отечественной войны, прошед-

ший боевой путь от Курской дуги до Берлина?! Конечно, рассматривая отцовские ордена Красной Звезды и медаль «За отвагу», он всегда мечтал носить погоны.

В пятнадцать лет поступил в Минское суворовское военное училище. И потом на протяжении многих лет он постоянно учился, совмещая учебу со службой. Так он окончил Омское высшее общевойсковое командное дважды Краснознаменное училище им. М.В. Фрунзе, а затем и Военно-инженерную академию им. В.В. Куйбышева. Повышал квалификацию в Институте развития при Академии ГПС и Академии гражданской защиты, в Омском учебном центре ФПС и областном Учебно-методическом центре ГОЧС, а также в Омском государственном техническом университете.

По мнению Сергея Крюкова, постоянное совершенствование знаний позволяет всегда оставаться в тонусе, на передовых позициях. И это, безусловно, помогло ему стать лучшим в конкурсе среди специалистов по гражданской обороне.

Говоря о своей службе, он отмечает важность проведения учений и тренировок: «Я много учился в своей жизни, но теория – это одно, а практика – другое. На карте победить противника можно легко,

а в жизни – легко проиграть в первом же бою. Поэтому, осуществляя мероприятия по гражданской обороне, всегда стараюсь уделить особое внимание отработке знаний на практике. Ведь каждый должен четко знать, что и как ему делать в случае беды».

На практических занятиях он напутствует участников словами: «От того, насколько слаженно вы будете действовать, зависит не только ваша жизнь, но и жизнь других людей. Нужно твердо знать свои обязанности и в случае ЧС выполнять их без промедления».

И эти уроки хорошо усваиваются специалистами. Вот и последствия недавнего происшествия – схода железнодорожных вагонов на территории Омской области – были ликвидированы в кратчайшие сроки. В немалой степени и потому, что незадолго до этого в рамках штабной тренировки были отработаны практические действия по реагированию как раз на чрезвычайную ситуацию на железнодорожном транспорте.



Особенно Сергей Крюков подчеркивает значение приобщения детей к культуре безопасности жизнедеятельности и подготовки их к самым различным и непредвиденным ситуациям. Поэтому, как он считает, и «в системе МЧС не просто так уделяется большое внимание знакомству подрастающего поколения с гражданской обороной. Вопросы совершенствования и дальнейшего развития системы ГО в ус-

ловиях возрастающих мировых рисков сегодня актуальны как никогда. И наши дети со школьной скамьи должны знать о гражданской обороне, о сигналах оповещения, способах защиты, правилах эвакуации и многом другом. Это в случае угрозы поможет им правильно сориентироваться и подскажет, как грамотно действовать».

С особым трепетом относится наш герой и к своим детям, и к своей семье.

С супругой Ларисой они вместе уже 30 лет. В 1990 г. у них родилась первая дочь Ирина. Спустя восемь лет вторая – Инна. Обе девочки настолько привыкли к военной жизни и быту, что тоже решили посвятить себя службе в МЧС России. Ирина трудится сегодня в территориальном отделе надзорной деятельности и профилактической работы, а Инна учится на третьем курсе Академии государственной противопожарной службы.

Отец очень гордится дочками и шутит: «У иных сыновья даже не служили в армии, а у меня две дочери – и обе носят погоны...».

ПОБЕДИТЕЛИ X ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА», НАГРАЖДЕНИЕ КОТОРЫХ ПРОХОДИТ В СУБЪЕКТАХ РФ

Лучшее Главное управление МЧС России по субъекту РФ – ГУ МЧС России по Санкт-Петербургу.

Лучшая ЕДДС муниципального образования – МКУ «Екатеринбургская городская единая дежурно-диспетчерская служба».

Лучшее судебно-экспертное учреждение Федеральной противопожарной службы ГПС – ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение ФПС «Испытательная пожарная лаборатория» по Республике Татарстан».

Лучший учебный центр ФПС – ФАУ ДПО «Омский учебный центр Федеральной противопожарной службы».

Лучший специалист в области гражданской обороны и защиты населения – заместитель начальника управления гражданской защиты – начальник отдела мероприятий ГО ГУ МЧС России по Омской области Сергей Крюков.

Лучший специалист по мониторингу и прогнозированию ЧС ЦУКС территориального органа МЧС России – заместитель начальника центра мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС – начальник управления ФКУ «ЦУКС МЧС России по Москве» Дмитрий Федотов.

Лучший старший оперативный дежурный МЧС России – заместитель начальника НЦУКС МЧС России Дмитрий Карпюк.

Лучший работник пожарной охраны – командир отделения 92-й пожарно-спасательной части ФКУ «1-й отряд ФПС по Республике Татарстан» Леонид Советников.

Лучший боец специальных подразделений ФПС ГПС – помощник начальника караула специальной ПСЧ № 2 ФКУ «Специальное управление ФПС № 3 МЧС России» г. Москвы Анатолий Максимов.

Лучший дознаватель органов государственного пожарного надзора ФПС ГПС – старший дознаватель отдела дознания и государственной статистики пожаров управления надзор-

ной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Москве Андрей Лафёров.

Лучший сотрудник судебно-экспертного учреждения ФПС ГПС – начальник сектора испытательной пожарной лаборатории по Краснодарскому краю Максим Федоренко.

Лучший преподаватель образовательной организации высшего образования МЧС России – преподаватель кафедры пожарной тактики и службы ФГБОУ ВО «Уральский институт Государственной противопожарной службы МЧС России» Марат Шавалеев.

Лучший преподаватель учебного центра ФПС – преподаватель отделения специальных дисциплин ФАУ ДПО «Пермский учебный центр Федеральной противопожарной службы» Виталий Овчинников.

Победитель конкурса профессионального мастерства офицерского состава СВФ МЧС России – начальник штаба отряда обеспечения проведения аварийно-спасательных работ ФГКУ «Амурский СЦ МЧС России» Валерий Сычев.

Лауреат премии МЧС России за научные и технические разработки – авторский коллектив ГУ МЧС России по Ивановской области с разработкой «Квест – комната на противопожарную тематику» Александр Лазарев, Андрей Сафронцев.

Победитель в номинации «Спасение без границ» – директор Международного центра по ЧС и снижению риска стихийных бедствий (г. Алма-Ата) Валерий Петров.

Победитель в номинации «Содружество во имя спасения» – индивидуальный предприниматель из г. Нижнего Тагила Александр Пузырев.

Победитель в номинации «По зову сердца» – первый заместитель председателя Правительства Рязанской области Игорь Греков.



Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото автора и из архива Донского ЦС

ИСПЫТАНИЯ ДОНСКОЙ СИЛЫ И МУЖЕСТВА

Год 2018-й останется в летописи Донского спасательного центра МЧС России как год заметных спасательных операций: участие в обеспечении проведения чемпионата мира по футболу ФИФА – 2018, регулярные гуманитарные конвои на юго-восток Украины, работа пиротехников, обезвреживших десятки тысяч боеприпасов времен Великой Отечественной войны и контртеррористической операции на Северном Кавказе, и др.

В 2018 г. подразделения Донского спасательного центра более восьми раз привлекались для ликвидации последствий крупных стихийных бедствий, при этом было спасено свыше 500 человек.

ЭТИ ДОЛГИЕ ДОЖДИ

Заместитель начальника Донского спасательного центра подполковник Сергей Головач вспоминает:

— В начале апреля сильные дожди подтопили Хадыженск – город в Апшеронском районе Краснодарского края. Подобного здесь не случалось с 1990 г. На помощь местным жителям нами была направлена группировка в составе 100 человек во главе с командиром спасательного отряда подполковником Андреем Кривошевым. Она участвовала в эвакуации людей из Хадыженска и станицы Кабардинская. Вода там доходила до вторых этажей зданий! Пострадавших от паводка вывозили в безопасное место на лодках, а там, где была хоть какая-то возможность подъехать машине, – на КамАЗах. Таким образом были спасены 137 человек. Хорошо проявили себя тогда спасатели 1-й спасательной роты под командованием капитана Али Хоханаева, старший спасатель младший сержант контрактной службы Александр Куцоков.

После этого спасатели стали оказывать населению адресную помощь, прежде всего пожилым гражданам.

Когда вода сошла, на помощь населению прибыла вторая группа спасателей Донского ЦС из 70 человек под командованием подполковника Сергея Головача. Они обеспечивали уборку улиц, помогали очи-



НАША СПРАВКА

С территорий, которые подверглись минувшим летом наводнениям, было вывезено более 180 т разного хлама и мусора. Оказана адресная помощь 1169 подворьям, откачено из подвалов и погребов более 1,2 тыс. м³ воды. Кроме того, были локализованы возгорания в лесах на площади свыше 27 тыс. м², а также взято более 1,4 тыс. проб грунта и воздуха. Из опасных зон эвакуированы более 400 человек и 140 автомобилей.

щать частные подворья. В результате было вывезено более 110 т принесенного водой мусора, оказана адресная помощь 429 домохозяйствам и подворьям, откачено из подвалов и погребов 584 м³ воды, проведены работы по восстановлению одного из мостов. При проведении операции отличились

спасатели 3-й спасательной роты под командованием капитана Тимура Алиева.

Следует отметить, что во всей группировке спасателей Донского центра около 70 человек были военнослужащими срочной службы. И никто из них не стеснялся в необычных и довольно трудных условиях.

— Для них это стало первым участием в ликвидации последствий ЧС природного характера, но все показали себя достойно, – дает оценку молодым воинам подполковник Сергей Головач. – Глаза у всех горели, потому что они слышали слова благодарности от людей. Ни заставлять, ни уговаривать никого не нужно было – спасатели сами рвались «в бой».

ВТОРАЯ ВОЛНА

В начале ноября подобная стихия обрушилась на населенные пункты Туапсинского



района Краснодарского края. После мощных ливней затопило города Туапсе и Майкоп, частично пострадал и город Сочи. Из берегов вышли горные реки – уровень воды в них повышался до 1150 мм. Залило дома, люди сидели без света, размывало железную дорогу и подтопило станции.

К сожалению, во время стихии в Краснодарском крае не обошлось без жертв. Шесть человек погибли, более 300 пострадали. Донские спасатели получили приказ установить тяжелый механизированный мост ТММ-3М в населенном пункте Кирпичное Туапсинского района взамен разрушенного стихией.



— Эту технику доставили в Кирпичное... из Тульского спасательного центра – у нас такого моста на вооружении нет, – рассказывает начальник штаба – заместитель начальника Донского ЦС подполковник **Евгений Никитин**. – ТММ предназначен для перехода через препятствия шириной до 40 м и глубиной до 3 м. По такому мосту может проходить колесный и гусеничный транспорт массой до 60 т.

Для овладения новой техникой были проведены совместные занятия специалистов инженерных подразделений Тульского и Донского ЦС. Мост был развернут через реку Туапсе.

В субботний день, 3 ноября, произошло частичное обрушение и затопление pontонного моста между Зеленым островом и городом Ростовом-на-Дону.

Зеленый остров – одна из притягательных зон отдыха горожан. С юга он омывается основным руслом Дона, с севе-

ИЗ ДОСЬЕ

В годы Великой Отечественной войны территория нынешнего Южного Федерального округа России была ареной тяжелых, кровопролитных боев в 1941–1944 гг. Достаточно напомнить о Сталинградской битве, сражениях за Ростов-на-Дону и Краснодар, Туапсе и города Северного Кавказа, Крым и Севастополь. С тех пор немало боеприпасов – частью складированных, а нередко неразорвавшихся, хранит эта земля. Какое-то их количество осталось со времени вооруженного конфликта на территории Северо-Кавказского региона в конце 1990-х – начале 2000-х гг. Поэтому ежегодно у пиротехников Донского спасательного центра в данном направлении много работы.



ра – Нахичеванской протокой, через которую перекинут pontонный мост. По нему люди и переходят на остров.

И вот в результате подъема воды в реке и разрушения моста сотни людей и их личный транспорт оказались отрезаны от «Большой земли».

— При помощи плавающего транспорта (ПТС) наши спасатели эвакуировали с острова более 400 человек и 140 автомобилей, – говорит подполковник Евгений Никитин. При этом особенно отличился начальник инженерной службы Донского ЦС майор Сергей Бахтер и механик-во-

дитель ПТС старший сержант контрактной службы Александр Маслов. Ранее часть людей с острова на берег доставили на своих катерах сотрудники ГИМС МЧС России.

НА МЕСТАХ БЫЛЫХ БОЕВ

В 2018 г. пиротехнические работы выполнялись более 75 раз (по данным на 1 декабря). Единичные выезды расчетов осуществлялись в Ростовскую, Волгоградскую, Астраханскую области, Краснодарский и Ставропольский края, Республику Калмыкия, Чеченский и Кабардино-Балкарскую Республики, в Северную Осетию – Алаанию.

Инженерно-спасательную группу проведения пиротехнических и взрывных работ Донского спасательного центра возглавляет майор Юрий Данилин. Вот уже шесть лет, после окончания АГЗ в 2012 г., в группе служит старший лейтенант **Андрей Поволоцкий**.



— Служба пиротехников требует особого внимания, концентрации, выдержки, – говорит Андрей. – Часто нам задают вопрос об опасности нашей профессии. Почему? Ведь по жизни мы встречаемся с представителями, может быть, более опасных профессий, например, с сотрудниками ГИБДД, пожарными, летчиками, не говоря уже о бойцах спецподразделений. Так что наша профессия не опасней других: все мы в той или иной степени рискуем жизнью при выполнении своих служебных обязанностей.

— В месяц у нас не менее трех выездов на обезвреживание ВОП, – продолжает он. – Каждый выезд по-своему уникален. Бывает, выезжаешь на разминирование и, прокручи-





вая в голове прежние случаи, думаешь, что все уже не раз встречалось, хорошо знаешь что и как, а приезжаешь на место – сталкиваешься с чем-то абсолютно новым.

Недавно, например, мы вернулись из недельной командировки в Шатойский район Чеченской Республики. Обезвредили: три авиабомбы ФАБ-250 и шесть световых АБ-250, одну разовую бомбовую кассету-500 и 27 других боеприпасов. Все прошло в штатном режиме.

А подполковник Евгений Никитин поясняет:

– В группе проведения пиротехнических и взрывных работ служат опытные специалисты, которые могут решать поставленные перед ними сложные задачи. Обезвреживанием ВОП каждый из них занимается не один год. Понятно: работа связана с большими рисками, но чтобы свести их к минимуму, в части регулярно проводятся занятия, на которых рассматриваются все возможные нюансы этой работы, неординарные ситуации. В эту группу у нас довольно строгий отбор из числа офицеров – молодых выпускников АГЗ. В первую очередь обращаем внимание на их морально-психологическую устойчивость, на желание заниматься саперным делом. И такие кандидаты всегда есть! После их соответствующей подготовки и лицензирования мы допускаем молодых специалистов к работе в поле. Сначала под руководством опытных пиротехников, потом – самостоятельно.

По словам старшего лейтенанта Андрея Поволоцкого, в ходе командировок на места поиска ВОП пиротехники находят части обмундирования, экипировки, вооружения наших воинов, защищавших Родину.

– Однажды мы откопали останки советского солдата. И увидели потрясающую картину: в одной руке у него была захвата

граната, а другой он, видимо, пытался выдернуть чеку. Не успел... Пуля сразила бойца. Такое не забудется никогда! – с горестным выражением лица поведал офицер.

В ушедшем году успешно справлялся с поставленными задачами молодой специалист лейтенант Михаил Веселов. В августе он во главе пиротехнического расчета хорошо отработал в Городищенском районе Волгоградской области. Там группы Поисковой общественной организации «Надежда» во время раскопок в районе хутора Панышино, где в 1942 г. шли ожесточенные бои советских и фашистских войск, обна-

НАША СПРАВКА

Всего в 2018 г. было сформировано и отправлено уже по хорошо известному маршруту более 11 гуманитарных конвоев общей массой гуманитарного имущества свыше 5 тыс. т. В них участвовали в целом свыше 1 тыс. человек и более 400 автомобилей. Личный состав Центра не менее 40 раз привлекался к погрузочно-разгрузочным работам.



ружили авиационные фугасы, гранаты, минаетную мину и другие снаряды.

Прибывшие по вызову к месту раскопок пиротехники Донского спасательного центра приняли решение обезвредить все опасные находки – 82 взрывоопасных предмета, в числе которых две авиабомбы ФАБ-100, – одновременно путем накладывания активного заряда тротила.

Обычно место для подрыва ВОП выбирается подальше от населенных пунктов, и туда боеприпасы отвозятся на спецмашинах и уничтожаются установленным порядком.

– В данном случае, – вспоминает Михаил Веселов, – боеприпасы находились на расстоянии около 3 км от Панышино и не представляли угрозы его жителям. Поэтому было решено подорвать ВОП на месте и все сразу.

ГУМАНИТАРНЫЕ КОНВОИ

Конвои с гуманитарной помощью из Донского спасательного центра пошли на юго-восток Украины с 2014 г. По мнению подполковника Евгения Никитина, самыми трудными были первые конвои, когда караваны из сотни машин (с участием Ногинского спасательного центра) доставляли в Донбасс и Луганск строительные материалы и продукты питания. Ассортимент товаров был весьма велик, а потому его документальный учет занимал немало времени экспедиторов из числа сотрудников Донского СЦ. Значительное количество личного состава привлекалось для погрузочно-разгрузочных работ.

Конвои вплоть до 2017 г. ходили туда по несколько раз в месяц. Физические и эмоциональные нагрузки были колоссальные. Сейчас колонны с гумпомощью отправляются на юго-восток Украины один раз в месяц. Заметно сократились ассортимент и объем транспортируемых товаров: в основном это детские пайки, меди-



каменты и медицинское имущество. Конечно, это значительно разгрузило личный состав Донского СЦ. Однако часть водителей по-прежнему участвует в конвоях.

К слову, о водителях. Есть постоянная текучесть кадров из числа гражданско-го персонала из-за мизерной зарплаты: базовый оклад у водителей всего 5,5 тыс. рублей. Руководство Центра старается за счет выплаты премиальных вытянуть заработную плату хотя бы опытных водителей до 15 тыс. Но это и все... А у каждого ведь семья. Вот и уходят люди в областной центр – Ростов-на-Дону, где они могут найти более высокооплачиваемую работу.

– Но мы надеемся на косяк коллектива водителей, – говорит Евгений Никитин, – преданных спасательному делу – кто по склонности своего характера, кто из-за близкого проживания к Донскому СЦ, кто – по иным причинам. Стареемся приносить все имеющиеся у нас виды морального стимулирования и поощрения, включая представления к наградам.

Необходимо заметить, что раньше участие в гуманитарных конвоях поощрялось материально: средства поступали целенаправленно из Москвы и направлялись на ежеквартальные премии. К сожалению, с уменьшением ежемесячного количества конвоев на юго-восток Украины, с 2017 г. эти средства выделять прекратили. Почему – непонятно и, на мой взгляд, неоправданно. Ибо каждый выезд в составе конвоя – определенный риск, эмоциональный стресс, серьезное испытание для водителей и экспедиторов. Обстановка на юго-востоке Украины далека от спокойной. Не исключены провокации со стороны диверсионно-террористических групп. Поэтому, наверное, не случайно мне, корреспонденту центрального печатного издания МЧС России, было отказано в праве совер-

шить поездку с очередным, по счету 83-м конвоем, который отправлялся 22 ноября. Он доставил жителям Донецкой и Луганской областей свыше 400 т гуманитарной помощи – детских продуктовых наборов, медицинского имущества и медикаментов.

ОТ ФУТБОЛЬНОГО МЯЧА К ХОККЕЙНОЙ ШАЙБЕ

С 27 мая по 14 июля группировка сил Донского спасательного центра, состоящая из 255 человек и 29 единиц автотехники, обеспечивала безопасность проведения чемпионата мира по футболу ФИФА – 2018 в городах Сочи и Ростове-на-Дону.

Заместитель начальника Донского спасательного центра подполковник Сергей Головач возглавлял группировку в Сочи, и он вспоминает те дни с удовольствием: – Все было организовано на высочайшем уровне: со стороны оргкомитета чемпионата, и МЧС России. Нас тщательно проинспектировал министр. Во время игр на территории стадиона «Фишт» мы выставляли химико-дозиметрическую лабораторию, на дежурстве находился аварийно-спасательный расчет. Обследование территории стадиона начиналось за 6 ч до футбольного матча и затем продолжалось в течение 6 ч после его окончания. Система безопасности исключала всякие неприятные сюрпризы.

Однако и при такой напряженной службе спасателям удавалось посмотреть сами матчи, хотя бы по телевизору. Мы испытали законную гордость за наших ребят, которые добрались до четвертьфинала, о чем до начала чемпионата мира никто и не помышлял. И у каждого из нас было ощущение, что в успех россиян внесли свою лепту и сотрудники МЧС, обеспечивавшие безопасность проведения игр чемпионата.

Кстати говоря, в Донском спасательном центре любят спорт. Здесь играют

в футбол и хоккей. Недавно создана хоккейная команда – участница Ночной хоккейной лиги, которая довольно успешно играет на ледовой арене «ЛедАкс» в Аксе.

ПРОБЛЕМЫ НАЧАЛИ РЕШАТЬСЯ

Подводя итоги минувшего года, начальник Донского спасательного центра полковник Алексей Стрельников отмечает в целом слаженные, профессиональные действия командования и личного состава в операциях по ликвидации последствий стихийных бедствий, пожаров, при выполнении специальных заданий.



– А еще 2018 г. – первый год на моей памяти, когда не приходилось решать серьезные проблемы, связанные с финансировани-

ем Спасательного центра, – говорит он. – Между тем раньше на это уходило очень много служебного времени руководящего состава Центра. Сейчас оно используется более рационально и эффективно.

Это еще и год новых реформ в системе чрезвычайного ведомства. Упраздняется Южный региональный центр, и мы уже перешли в подчинение Главного управления МЧС России по Ростовской области, – продолжает Алексей Стрельников. – В связи с этим определенные сложности вызывает пока отсутствие соответствующих руководящих документов, регламентирующих нашу деятельность в новых условиях. Однако нам ясно, куда двигаться дальше.

По словам начальника Донского СЦ, наконец-то начали решаться кадровые проблемы. Жизнь не стоит на месте: кто-то увольняется в запас, кто-то получает право продвинуться по карьерной лестнице, занять вакантные должности. Положительные изменения начались с возобновлением работы Центральной аттестационной комиссии, что заметно снизило напряжение в офицерском коллективе, связанное с перспективами службы.

Да, люди хотят работать, они добросовестные, умелые, профессионально подготовленные. Но некоторые моменты заставляют кого-то из них искать лучшей доли. В том числе очень низкие зарплаты, о чем уже говорилось выше. Эта проблема должна решаться на самом высоком уровне. А личный состав Центра всегда готов выполнить любую задачу!

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

НАШ ВКЛАД В БЕЗОПАСНОСТЬ АРКТИКИ



В Санкт-Петербурге прошел VIII Международный форум «Арктика: настоящее и будущее». Тематика состоявшихся в его рамках дискуссий охватила все направления и актуальные аспекты развития Крайнего Севера.

Мероприятие собрал на одной площадке всех, кто заинтересован в укреплении и развитии российской Арктики. Участники и организаторы происходящих в Заполярье социально-экономических процессов в ходе форума смогли встретиться со специалистами и учеными, обсудить актуальные, подчас болезненные вопросы в конструктивном ключе, попытались совместно поискать варианты решений.

Уже не первый год в работе авторитетного форума принимают участие и представители МЧС России. Внимание ведомства к нему объясняется тем, что развитие Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС в Арктической зоне РФ является одним из приоритетных направлений деятельности чрезвычайного министерства.

На ведомственном стенде «Арктика: новые вызовы и ответственность» специалисты МЧС России представили технику, беспилотные летательные аппараты, аварийно-спасательное оборудование, специальный инструмент, средства радиосвязи, экипировку и водолазное оборудование. Словом, все то, что позволяет обеспечить эффективную работу спасателей и пожарных в нелегких климатических условиях Заполярья и Крайнего Севера.

В обсуждениях на панельных сессиях и пленарных заседаниях участвовали начальник ведомственного главка по Санкт-Петербургу Алексей Аникин и начальник Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России Эдуард Чижиков, который выступил на одной из тематических секций, посвященных вопросам построения эффективной архитектуры безопасности



НАША СПРАВКА

в полярном регионе и ее комплексному обеспечению.

В своем докладе Эдуард Чижиков рассказал о деятельности пожарно-спасательных подразделений МЧС России на территории Арктической зоны: «Сегодня группировка сил РСЧС в Арктике составляет более 18 тыс. человек и 1 845 единиц техники, из них силы и средства МЧС России составляют свыше 7 тыс. человек и 597 единиц техники. Комплексная безопасность также обеспечивается пожарно-спасательными гарнизонами, прикрываемыми населенные пункты и объекты экономики Арктической зоны РФ. В состав группировки МЧС России в Арктике входят 98 пожарно-спасательных подразделений и три военизированные горноспасательные части, которые оснащены новой техникой, экипировкой для работы в северных широтах».

В VIII Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее» приняли участие свыше 2 тыс. представителей из 40 российских регионов и 20 зарубежных стран. В рамках его программы состоялись более 40 деловых и дискуссионных мероприятий, на которых было обсуждено около 60 тем. Все дискуссии проходили через призму разрабатываемого закона о развитии Арктической зоны Российской Федерации. Наряду с этим затрагивались вопросы наставничества и воспитания молодого поколения, развития волонтерства и добровольчества. Не были упущены также темы международного неправительственного взаимодействия, различных гуманитарных проектов.

Отметим, что Санкт-Петербургскому университету ГПС МЧС России в свое время была поручена очень ответственная работа – на основе совокупности прове-

денных анализов разработать Программу развития Арктических комплексных аварийно-спасательных центров (АКАСЦ) чрезвычайного ведомства. Реализация данной Программы должна позволить повысить уровень защищенности населения и территорий Арктической зоны РФ путем повышения оперативности и качества проведения аварийно-спасательных работ.

Специалисты университета вели эту работу в тесном контакте с ведущими вузами, занимающимися проблемами обеспечения безопасности Крайнего Севера, Арктическим и Антарктическим НИИ, Северным (Арктическим) федеральным университетом, Российским институтом мощного радиостроения и др. Специально созданная рабочая группа посетила все введенные в эксплуатацию на данный момент АКАСЦ и побывала в различных регионах Арктики.

Аналитики просчитывали возможные риски возникновения ЧС, использовали имеющийся советский, российский и зарубежный опыт. В полной мере было оценено состояние аварийно-спасательных формирований федеральных органов исполнительной власти в Арктическом регионе, их взаимодействие. Проанализированы возможности транспортного обеспечения (наземного, воздушного и водного) в целях оперативного реагирования сил и средств для защиты от ЧС территорий и проживания в них населения. Кроме того, изучено законодательство РФ по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности.

Всего было рассмотрено и проанализировано около сотни нормативных правовых актов различного уровня – федерального, межведомственного, международного. Особое внимание уделено нормативным правовым актам МЧС России. По результатам анализа сформулированы предложения по внесению изменений в нормативно-правовую базу различного уровня по части арктического направле-

ния в системе обеспечения безопасности территорий.

Была определена и необходимость создания единой информационно-аналитической системы по мониторингу безопасности жизнедеятельности в Арктической зоне РФ.

По результатам обобщенных выводов рабочая группа подготовила предложения, которые были доведены до руководства МЧС России в виде отчета о выполнении научно-исследовательской работы, где всесторонне обоснованы меры по развитию АКАСЦ министерства в Арктической зоне до 2020 г.

В отчете были обозначены конкретные задачи аварийным центрам с учетом

НАША СПРАВКА

Программа развития АКАСЦ МЧС России учитывает:

- особенности территориального расположения, инфраструктуры и заселенности зон ответственности АКАСЦ;
- работы и задачи, выполняемые комплексными аварийно-спасательными центрами на закрепленных зонах ответственности;
- прогноз рисков возникновения ЧС с учетом территориальных особенностей;
- развитие информационно-аналитического комплекса АКАСЦ;
- совершенствование системы экстренного реагирования на возникающие ЧС;
- совершенствование системы оснащения АКАСЦ современными образцами технических средств и техникой с учетом территориальных рисков возникновения ЧС;
- совершенствование системы профессиональной подготовки специалистов АКАСЦ и методов обучения, определение критериев компетентности специалистов.

изменений нормативно-правовой базы, предложен проект табеля их оснащения с финансово-экономическим обоснованием потребностей в обучении и оснащении подразделений.

Основной вывод в отчете таков: развитие и интеграция арктических спасательных центров МЧС России в международную систему поиска и спасения будет способствовать обеспечению необходимого уровня безопасности территорий Крайнего Севера в зоне ответственности Российской Федерации.

А международный форум «Арктика: настоящее и будущее» способствовал реализации многих важных планов по развитию полярных территорий России, тем самым укрепив и сделав более надежным фундамент для дальнейшего социально-экономического развития всей страны.

По окончании этого важного мероприятия предусмотрено всестороннее проанализировать результаты обсуждения вопросов развития Крайнего Севера и на основе сделанных выводов подготовить главный итоговый документ форума – общественную резолюцию. Следует отметить, что сбор предложений для включения в нее был начат еще в июне 2018 г. А все обобщенные рекомендации по совершенствованию законодательства и госрегулированию в сфере устойчивого развития Арктики будут направлены в органы государственной власти Российской Федерации в марте 2019 г.

Закончить материал о перспективах российского Севера хочется словами, сказанными в одном из выступлений первого заместителя главы МЧС России Александра Чуприяна: «Географическая суровость этих широт порождает великое тепло творческой альтернативы, поиска, большого самоотверженного труда, любви к людям, которые там исторически проживают, и к людям, которые туда придут. И пусть наша любовь тоже будет вкладом в безопасность Арктики».





Алексей Горст, преп. курсов УМЦ ГОЧС г. Нижний Тагил Свердловской области, Павел Лопатников, гл. спец. отдела гражданской защиты населения администрации г. Нижний Тагил. Фото авторов и из открытых источников

ТОПОГЕОДЕЗИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РСЧС

В МЧС России на постоянной основе ведется работа по повышению эффективности предупреждения чрезвычайных ситуаций с применением цифровых технологий и моделей краткосрочного прогнозирования. Работы по оцифровке паспортов территорий планируется завершить в 2019 г. Однако на объектовом уровне есть ряд проблем, которые нуждаются в оперативном решении.

В ноябре 2018 г. на межведомственном совещании глава МЧС России Евгений Зиничев выступил за создание единого информационного пространства в области защиты от ЧС. Совместно с руководителем «Роскартографии» Дмитрием Красниковым и представителями других организаций было принято решение о формировании рабочих групп и переходе на единый актуализированный картографический продукт под управлением Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России.

Органы местного самоуправления согласовывают планирующие документы организаций в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, такие как план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, паспорт безопасности и др. Анализ этих документов, которые представляются на согласование в отдел гражданской

НАША СПРАВКА

Программа SAS.Планета (SASPlanet) не требует установки, для ее работы достаточно операционной системы Windows 2000 и выше с интернет-браузером IE версии не ниже 6. SASPlanet запускается на Linux или Mac системах. Хотя программа является бесплатной, в ней реализованы: работа с GPS-приемником, прокладка маршрутов, измерение расстояний, отображение файлов KML и добавление пользовательских карт. Предусмотрен экспорт в форматы, поддерживаемые iPhone maps, мобильными картами и навигаторами Garmin.

защиты города Нижний Тагил, показывают, что в органах управления РСЧС на объектовом уровне нет единого понимания в отображении информации на графиче-

ских документах. Одна из возможных причин этого видится в том, что отдельная тема по топографии отсутствует в программах обучения. И понятно, что вновь назначенные начальники штабов ГО нелегко справляются с геоинформационными системами. Работа с бумажными картами вызывает у них серьезные затруднения. На карты наносят условные знаки, не соответствующие современному стандарту, на фотопланах нет координатной сетки, названий основных элементов местности, горизонталей и отметок высот, хотя известно, что именно рельеф является важнейшим элементом местности, определяющим ее тактические свойства. Для прогнозирования последствий аварий до сих пор используются топографические карты старых изданий.

Работа над паспортами безопасности муниципального образования «Город

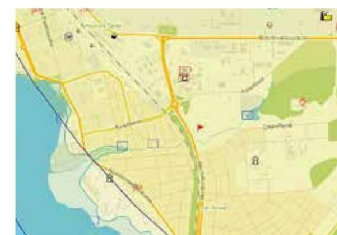
Нижний Тагил» выявила еще одну проблему — картографические материалы паспорта не отвечают требованию наглядности. Как правило, все опасные производственные объекты находятся в границах одного населенного пункта. В итоге получилось, что на топографической карте территории зона аварии с выбросом АХОВ выглядит едва заметным желтым кругом, условные знаки объектов перекрывают друг друга или сливаются в одну малопонятную фигуру. Изолинии риска не отражают возможную обстановку при ЧС с необходимой точностью. В приложении приходится размещать альбом отдельных карт. А карты электронного паспорта безопасности отличаются от бумажных лишь способом хранения, затрудняя их оперативное использование в режиме повседневной деятельности.

Блок паспортов территорий (объектов) является одним из основных элементов и источником исходных данных АИУС РСЧС-2030, однако при создании этой формализованной базы данных с применением веб-технологий особенности работы на уровне объекта не учитывались. Считается, что электронные паспорта территорий (объектов) и АИУС РСЧС-2030 удовлетворяют целому ряду аспектов, обеспечивая использование единых информационных ресурсов при сборе, анализе и обмене информацией в области предупреждения и ликвидации ЧС.

При вводе в эксплуатацию Системы АИУС РСЧС-2030 на всех уровнях органов повседневного управления РСЧС и завершении переходного периода электронные паспорта территорий (объектов) потеряют свою целесообразность и будут отменены. Очевидно, что на региональном уровне необходимы профессиональные геоинформационные системы (ГИС), создаваемые профессионалами. Однако технологии, основанные на использовании спутниковых снимков высокого разрешения и обычных карт, предоставляемых различными сервисами (Google Maps, OpenStreetMap и др.). Все скачанные карты остаются на компьютере, их можно просматривать без подключения к Интернету. Сохраненные топографические карты автоматически обрабатываются и склеиваются в одно бесшовное изображение, которое можно просмотреть



Фрагмент существующей интерактивной карты



Фрагмент разработанной карты: топографическая



Фрагмент разработанной карты: космоснимок



Фрагмент разработанной карты: ГИС

(SASPlanet). Она предназначена для просмотра и загрузки на жесткий диск компьютера спутниковых снимков высокого разрешения и обычных карт, предоставляемых различными сервисами (Google Maps, OpenStreetMap и др.). Все скачанные карты остаются на компьютере, их можно просматривать без подключения к Интернету. Сохраненные топографические карты автоматически обрабатываются и склеиваются в одно бесшовное изображение, которое можно просмотреть

и обработать в графическом редакторе, а также использовать в других ГИС-приложениях (для OziExplorer программа создает файл привязки).

В 2018 г. программа успешно использовалась при работе над графическими приложениями к паспортам безопасности объектов городов Нижний Тагил, Реж (Свердловская область) и Магнитогорск. Больше всего времени ушло на замену стандартного набора MarkIcons условными знаками, соответствующими ГОСТ Р 42.0.03–2016. Процесс размещения самих знаков и нанесения зон возможных ЧС с последующей конвертацией для печати особых затруднений не вызвал. Необходимо отметить, что работа выполнялась экспертом по промышленной безопасности и специалистом по графическому дизайну в одно и то же время на двух удаленных друг от друга компьютерах с разным программным обеспечением. При этом дизайнер не имел подготовки в области ГО, он лишь воспроизводил координаты точек и границы полигонов. Информация передавалась в виде базы данных, пересылки изображений не требовалось. В ноябре 2018 г. для ЕДДС Нижнего Тагила была подготовлена предварительная схема размещения сирен с зонами оповещения.

В настоящее время отдел гражданской защиты администрации города совместно с курсами УМЦ ГОЧС Нижнего Тагила на основе SASPlanet создали электронную карту, предназначенную для начальников штабов ГО. Так как SASPlanet — бесплатная программа, коммерческое использование базы данных не предполагается. Эта карта может быть использована также для уточнения и совершенствования действующей в настоящее время интерактивной карты Свердловской области. Преимуществом ее является возможность оперативного внесения изменений, наличие нескольких топографических слоев, которые можно совмещать, и соответствие условных обозначений ГОСТу.

Дальнейшая наша работа по топогеодезическому обеспечению связана с созданием методических рекомендаций, следование которым позволит подключить объектовые электронные карты к профессиональным системам независимо от того, в какой программе специалист объектового звена РСЧС создавал свою карту.

Салават Мингалеев, засл. спас. РФ, спас. междунар. кл., действит. гос. советник РФ III кл., ЦСИ ГЗ МЧС России; Валентин Овчинников, докт. техн. наук, проф., гл. науч. сотр.; Светлана Жесткова, науч. сотр., ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото из архива редакции

РОБОТОТЕХНИЧЕСКИЕ КОМПЛЕКСЫ СЕГОДНЯ И ЗАВТРА

Основным принципом применения робототехнических систем должно являться их комплексное использование при ликвидации ЧС. Для решения задач, возникающих в этих условиях не только перед МЧС России, но и перед всей системой РСЧС, необходимо привлекать все существующие системы других ведомств, а также создавать новые комплексы для решения конкретных задач под руководством соответствующего органа исполнительной власти.

В последние годы количество и масштабы ЧС неуклонно возрастают, и это определяет высокий уровень природной и техногенной опасности на территории Российской Федерации.

Только при условии объединения усилий всех органов федеральной и исполнительной власти можно эффективно проводить мероприятия по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Это положение реализовано путем создания Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Начало отечественных исследований по проблеме создания робототехнических средств (РТС) для применения в экстремальных условиях относится к 1986 г. Толчком к становлению развития этой проблемы, мощным импульсом развития робототехники и опыта ее применения при ликвидации ЧС стала авария на Чернобыльской АЭС.

На момент аварии на ЧАЭС в стране фактически отсутствовали роботы и роботизированные средства, способные помочь человеку в чрезвычайных ситуациях, связанных с определением радиационной обстановки на объекте. Роботы, способные войти в горящее здание или обследовать участки с высоким уровнем ионизирующих излучений, не разрабатывались и не производились. Чернобыльская авария открыла глаза на эту проблему. Высо-



НАША СПРАВКА

В целях совершенствования системы мероприятий по защите населения и территорий от ЧС необходимо руководствоваться Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральным законом от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».

кий уровень радиоактивного загрязнения окружающей среды в результате аварии на ЧАЭС обусловил необходимость разработки и применения РТС для ликвидации последствий ЧС.

Оснащение аварийно-спасательных формирований проводится на основе использования РТС при ликвидации чрезвычайной ситуации, что дает возможность оптимально задействовать различные схемы их применения, в том числе и схемы поэтапного наращивания сил и средств в районе ЧС в целях минимизации времени проведения спасательной операции.

Важной особенностью формирования комплексов РТС является то, что все мно-

гообразие организационно-технических условий их применения можно привести к определенному числу схем, которые в значительной степени определяются типовыми объектами – источниками ЧС, находящимися в ведении соответствующих ведомств РСЧС.

Взаимодействие и координация действий федеральных органов исполнительной власти по вопросам оснащения и применения РТС позволяют осуществлять принцип минимально необходимой достаточности для ликвидации особо опасных ЧС и сбалансированности системы комплексов РТС в РСЧС.

При объединении РТС в комплексы реализуются принципы распределения функций, улучшения управления, обслуживания, а также накопления дополнительных возможностей.

Обобщая многообразие задач, возникающих при ликвидации ЧС с применением РТС, можно сформировать круг основных направлений использования РТС в чрезвычайных ситуациях:

- воздушная, наземная и подводная разведка в районах ЧС, связанных с радиоактивным и химическим загрязнением, биологическим заражением и в условиях, опасных для жизни человека;
- аварийно-восстановительные и другие специальные работы при ликвидации ЧС, параметры поражающих факторов которых опасны для жизни спасателей;
- специальные подводно-технические работы на малых и больших глубинах с объектами, представляющими угрозу для водолазов и обитаемых подводных аппаратов;
- взрывотехнические работы, в том числе на территориях, бывших ареной боевых действий.

Этот перечень основных направлений использования РТС, а также анализ функций федеральных органов исполнительной власти по защите населения и территории в условиях ЧС определяют круг министерств и ведомств Российской Федерации, которые должны быть заинтересованы в использовании РТС. Это в первую очередь: МЧС России, Министерство обороны РФ, Государственная корпорация «Росатом», Министерство внутренних дел РФ, Министерство экономического развития РФ, Министерство транспорта РФ, Министерство энергетики РФ и Федеральная служба безопасности.

На основании моделирования и оценки поражающих факторов ЧС, видов вы-

НАША СПРАВКА

В МЧС России имеется группировка, состоящая из 1,6 тыс. беспилотных авиационных систем и почти 110 мобильных робототехнических комплексов. В Министерстве обороны России имеются пожарные, инженерно-саперные и роботы РХБЗ. В Росатоме в шести аварийно-спасательных центрах имеются на оснащении роботы: МРК-28, МРК-27 РТК «Пожарник», МФ-4, МФ-3, IMA «BROKK-90» (BROKK-Пионер), «Роин-070», «Садко». В Национальной гвардии России на вооружении находятся роботы «МРК-15», «МРК-27», «МРК-02», «КРММ». В качестве оперативного подразделения федерального подчинения для выполнения особо сложных задач и усиления территориальных группировок при ликвидации серьезных аварий предлагается использовать силы и средства ЦСООР «Лидер» с привлечением специалистов НИЦ робототехники ФГБУ ВНИИПО МЧС России. Таким образом, для защиты особо опасных объектов повышенной опасности с помощью РТК различного типа и назначения должно быть развернуто 15 объектовых робототехнических подразделений, для защиты административно-территориальных субъектов – 10 территориальных робототехнических подразделений на базе спасательных центров МЧС России, входящих в состав спасательных воинских формирований.

полняемых при них работ определен комплекс общих тактико-технических требований к РТК для решения задач по ликвидации ЧС. Он включает в себя требования:

- по назначению;
- живучести и стойкости к внешним воздействиям;
- надежности;
- транспортабельности;
- конструктивности.

Техническое оснащение робототехнических комплексов следует осуществлять с учетом вероятных ЧС, присущих регионам ответственности аварийно-спасательных формирований (АСФ).

Основным документом, содержащим сведения о районах с наиболее вероятным возникновением ЧС в зоне ответственности АСФ, оснащенных РТК, является паспорт безопасности территорий, который разрабатывается в каждом субъекте РФ и муниципальном образовании в соответствии с приказом МЧС России от 25 октября 2004 г. № 484 «Об утверждении типо-



вых паспортов безопасности территорий, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

При определении районов с наиболее вероятным возникновением ЧС в зоне ответственности АСФ, оснащенных РТК, можно использовать исходные данные, содержащиеся в паспортах безопасности опасных объектов.

Кроме того, прогнозируемые сценарии развития ЧС, а именно: возможные зоны радиоактивного и химического загрязнения, биологического заражения, зоны катастрофического затопления, пожаров, взрывов, численность населения, объекты экономики, которые могут оказаться в зоне действий поражающих факторов, возможный причиненный ущерб (потери населения, материальный ущерб), – приведены в планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС федерального, межрегионального, регионального уровней.

В целях организации системы оперативного развертывания робототехниче-

ских подразделений для ликвидации ЧС и их последствий необходимо сформировать направления создания робототехнических группировок:

по объектовому принципу – для защиты особо важных объектов повышенной опасности, обусловленной спецификой производства;

по территориально-административному принципу – для защиты отдельных объектов на протяженных территориях.

Для повышения эффективности и мобильности применения робототехнических средств представляется целесообразным размещать пожарно-спасательные робототехнические группировки на базе специальных управлений Федеральной противопожарной службы МЧС России. Это позволит обеспечить должный процесс обучения и технического обслуживания в системе чрезвычайного ведомства.

Другие промышленные объекты и объекты Министерства обороны России подлежат защите подразделениями наземных робототехнических группировок, которые должны быть развернуты в соответствующих территориальных формированиях на базе спасательных центров МЧС России. Количественный и качественный состав этих группировок определяется с учетом техногенной и природной специфики территории.

На основании проведенного анализа оперативной обстановки, особенностей возникновения природных и техногенных катастроф, а также с учетом природно-географических условий предлагается разработать план развертывания наземных пожарно-спасательных робототехнических группировок в привязке к промышленным объектам и территориям.

Сложность и проблематичность применения робототехнических комплексов при тушении крупных пожаров и ликвидации ЧС заключаются в том, что задачи их очень разнохарактерны. Отдельно взятый РТК при всей его многофункциональности не способен выполнять возникающие задачи в полном объеме. Следовательно, для выполнения возможных опасных работ при ЧС различного масштаба необходимо групповое применение РТК различного класса и предназначения.

В зависимости от характера объекта и стоящих перед РТК задач состав робототехнической группы может количественно и качественно видоизменяться. Технические требования к входящим в группу

НАША СПРАВКА

Робототехническое средство – это автоматизированное самоходное техническое устройство (машина), выполняющее заданные функции человека и другие действия без его непосредственного участия. Робототехнический комплекс (РТК) – это совокупность программно-алгоритмических и аппаратных решений, обеспечивающих комплексную автоматизацию выполнения группы поставленных задач, а другими словами – совокупность мобильных роботов и систем управления ими.



В ТЕМУ

Реализация научно-технических и организационных принципов должна осуществляться по следующим основным направлениям:
– разработка и согласование научно-технической политики РСЧС по созданию высокоэффективных РТК и технологий их применения при ликвидации ЧС;
– разработка и согласование нормативной методической базы, связанной с оснащением и применением РТК и РТК, а также взаимодействием аварийно-спасательных формирований РСЧС при ликвидации ЧС;
– разработка и осуществление федеральных и межведомственных программ, направленных на обеспечение оснащения АСФ робототехническими средствами и их комплексами.

РТС определяются совокупностью технологических мероприятий, выполняемых на определенном этапе аварийно-спасательных работ.

Основное требование по обустройству специального подразделения РТК – это создание инфраструктуры хранения этих средств, их обслуживания и ремонта. Учитывая комплексный подход, используемый при создании РТК, обустройство подразделений наземных комплексов не потребует специальной инфраструктуры, кроме имеющейся в системе МЧС России штатной материально-технической базы для обслуживания транспортных средств. Подводные, надводные и воздушные комплексы РТС также не нуждаются в дополнительной инфраструктуре, кроме существующей материально-технической базы.

Можно выделить четыре группы факторов, формирующих современные тенденции развития экстремальных РТК гражданского назначения:

- функциональные факторы – потребности заказчика, т. е. МЧС России, которое заинтересовано в том, чтобы иметь РТК, отвечающие современным и перспективным практическим потребностям;
- технологические факторы – развитие новых и совершенствование существующих технологий разработки, создания и производства РТК различного назначения, в том числе вариантов их применения и носимой полезной нагрузки;
- психологические факторы – массовое внедрение РТК принципиально меняет психологию лица, принимающего решение в ЧС;
- материально-финансовые факторы – разумная стоимость разработки, производства и эксплуатации серийных образцов РТС в интересах реализации противопожарно-спасательных технологий.

Основопологающим положением использования роботов является решение двуединой задачи – эффективной ликвидации ЧС и обеспечения безопасности спасателей при проведении особо опасных операций, например в зонах радиационного и химического загрязнения и т. п.

В интересах повышения оснащенности РСЧС робототехникой нового поколения обоснованы и внесены предложения в Межведомственную комплексную целевую программу развития вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты до 2020 г.

Артём Багдасарян, канд. ист. наук, Департамент оперативного управления МЧС России. Фото из открытых источников и Госфильмофонда России

Горячие СПОРЫ

Преподаватель СПб ГКУ «УМЦ ГО и ЧС» В. Галич предложил провести дискуссию на тему «Защита населения от ЧС – вчера, сегодня, завтра» (см. журнал «Гражданская защита» № 10 за 2018 г.). В качестве обсуждения хотелось бы дополнить ряд высказанных автором статьи положений.

О тметим, что статья охватывает весь спектр актуальных вопросов в области развития гражданской обороны, начиная с истории ее возникновения и заканчивая ее современным состоянием и изучением зарубежного опыта.

Но в первую очередь привлекает внимание предложенная автором периодизация становления и развития отечественной системы гражданской обороны. Представленные В. Галичем этапы ее развития, на мой взгляд, не учитывают новых подходов в определении основных периодов истории ГО (журнал «ГЗ» № 1, 3 за 2018 г.).

Так, первым этапом создания государственной организации защиты населения автор считает март 1918 г., когда Комитет революционной обороны Петрограда обратился к населению столицы с Воззванием, в котором были определены правила поведения жителей при воздушном нападении и по защите от отравляющих веществ. Однако благодаря современным исследованиям известно, что в России мероприятия противовоздушной и противохимической защиты населения стали проводиться уже в 1914 г.

Уже с первых месяцев войны города Российской империи подвергались воздушным бомбардировкам, в 1915 г. имели место случаи отравления насе-

ления в результате газовых атак противника. Именно в эти годы впервые стали проводиться такие мероприятия, как светомаскировка, оборудование укрытий, оповещение населения, доведение до населения правил поведения в случае воздушного или химического нападения, обеспечение населения средствами индивидуальной защиты, борьба с пожарами, оказание медицинской помощи. В той или иной степени они



осуществлялись в Варшаве, Риге, Ревеле, Одессе, Севастополе, Двинске, Минске, Белостоке, Вильно и др. Таким образом, началом первого этапа развития гражданской обороны целесообразнее считать 1914 г.

Нельзя согласиться и с нижней временной рамкой последнего этапа развития системы гражданской обороны – утвержденных в 2016 г. Основ государственной политики Российской Федерации в области ГО на период до 2030 г. Издание этого документа явилось результатом про-

водимой МЧС России с 2012 г. политики реформирования системы гражданской обороны.

Начиная с девяностых годов прошлого столетия в России прослеживалась тенденция объединения систем ГО и РСЧС в единую систему гражданской защиты. Однако в 2012 г. произошла переориентация в направлении развития отечественной системы защиты населения. На коллегии МЧС России 6 февраля 2013 г. при обсуждении вопроса об объединении РСЧС и гражданской обороны тогдашний глава МЧС России

Владимир Пучков (2012–2018 гг.) высказался однозначно: «... чтобы развеять все сомнения на этот счет, скажу: никакого объединения этих двух систем на данном этапе не будет».

Помимо этого, стали меняться подходы к организации и ведению гражданской обороны. Так, был пересмотрен порядок обеспечения населения средствами индивидуальной защиты. Была проведена работа по актуализации норм инженерно-технических





ся ее потенциальными противниками и не имеют в своем арсенале ядерного оружия. В то же время у Российской Федерации приграничная обстановка гораздо сложнее: две страны (Китай и Северная Корея) являются ядерны-

ми державами, ряд наших территорий граничат с государствами, где имеются очаги локальных вооруженных конфликтов с возможностью их перерастания в региональные. Не урегулированы и некоторые территориальные споры и др. Эти угрозы оказывают прямое влияние на характер построения существующей системы защиты населения.

Далее, в статье отмечается слабая готовность населения страны к действиям по гражданской обороне. В качестве положительного примера приводится деятельность добровольческой организации ОСОАВИАХИМ в деле подготовки населения в области МПВО. Однако не стоит забывать, что период 1920–1930 гг., когда образовалась эта организация, характеризовался усиленной подготовкой к возможной масштабной войне с широким использованием боевой авиации и химического оружия. Хотя ОСОАВИАХИМ и осуществлял свою работу на добровольных началах, обучение и подготовка населения по МПВО была одной из его прямых обязанностей, закрепленных на законодательном уровне. Подготовка населения осуществлялась в обязательном порядке на предприятиях, заводах, а также по месту жительства. Нам известно, что лицам, сдавшим нормативы ОСОАВИАХИМА, вручался знак «Готов к ПВХО».

И знаком отмечались не только отдельные граждане, но и целые дома. На жилые дома прикреплялись знаки «Крепим оборону СССР» при условии, что все жильцы дома, включая детей от 12 лет и старше, сдали нормы «Готов к ПВХО».

Кстати, тогда подготовка населения, в отличие от современных условий, осуществлялась не только в добровольном порядке, но и в ходе различных военных учений. Приведенные примеры говорят о том, что обучение населения в области ГО напрямую зависит от подготовки государства к возможному вооруженному конфликту, состояния военной мысли и военно-политической обстановки.

Хотелось бы дополнить и ряд некоторых предложений В. Галича по повышению качества защиты населения. Например,

мероприятий исходя из новых подходов по определению зон возможных разрушений, радиоактивного загрязнения и химического заражения местности. Поменялись и требования к проведению эвакуационных мероприятий. Ныне эвакуация населения перестала носить всеобщий характер.

В 2015 г. на оперативном совещании Совета Безопасности Российской Федерации было предложено вместо Основ государственной политики в области гражданской обороны на период до 2020 г. разработать проект Основ до 2030 г., который и был введен в действие в 2016 г.

Таким образом, 2012 г. можно считать началом продолжающегося сейчас этапа развития системы гражданской обороны.

Определенных уточнений требуют и другие утверждения, приведенные в статье В. Галича. Так, он констатирует, что общее руководство гражданской обороной в зарубежных странах осуществляют, как правило, министерства внутренних дел, за исключением США, Канады и Норвегии. Но при этом не принимает во внимание опыт других стран, к примеру, Португалии и Швеции, где гражданская оборона находится в ведении военного ведомства. Совершенно не рассматривается и опыт ряда стран СНГ, у которых решение задач ГО сосредоточено в руках министерств по чрезвычайным ситуациям.

Также автор отмечает, что в большинстве стран, как и в России, принят территориально-производственный принцип построения гражданской обороны. Не будем обращаться к существующему законодательству в данной области, где определе-

ны принципы ведения ГО, а приведем выдержку из изданного в 2005 г. научно-методического труда под редакцией первого руководителя МЧС России Сергея Шойгу (1994–2012 гг.) «Основы организации и ведения гражданской обороны в современных условиях». В нем сказано, что указанный принцип организации гражданской обороны в стране упрощен.

Это объясняется тем, что в отличие от СССР, где экономика страны была построена по территориально-производственному принципу и где руководство отраслями экономики находилось в ведении соответствующих министерств и ведомств, в Российской Федерации организация и ведение гражданской обороны искусственно не разделяются на территориальные и ведомственные. Ту же мотивировку подтвердил и его преемник Владимир Пучков на XI Международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (16–18 апреля 2006 г., Москва).

Спорным видится и предложение изучать опыт Соединенных Штатов Америки при строительстве современной системы защиты населения и территорий в Российской Федерации. Все-таки возможность использования опыта США в качестве образца при организации гражданской обороны считается довольно условной. Эта страна в сравнении с Россией имеет существенные географические, политические и социально-экономические отличия.

К примеру, Соединенные Штаты Америки имеют сухопутную границу только с Мексикой и Канадой, которые не являют-

В ТЕМУ

Тенденция подготовки населения к защите от воздушно-химического нападения в 1930-е гг. была актуальна не только для СССР, но и для других стран. В качестве примера можно привести учебно-пропагандистские фильмы того периода: «Ударом на удар» (СССР), «Противогазовая оборона промышленных предприятий» (Польша), «Тревога» (Франция), «Налет авиации» (Германия).



Эти фильмы наглядно говорят об обязательном характере подготовки населения к мероприятиям МПВО.

он предлагает изменить статус системы гражданской обороны, отказавшись от ее военной организации. При этом отмечает важность повышения роли и значимости мобилизационной готовности ГО. Такие утверждения по сути противоречат друг другу, так как мобилизационная готовность гражданской обороны в первую очередь означает степень готовности ее сил и средств к переходу с мирного на военное положение.

Не стоит забывать и об имеющемся опыте ликвидации такой крупномасштабной ЧС мирного времени, как катастрофа на Чернобыльской АЭС, где основную тяжесть работ выполняли военнослужащие войск гражданской обороны, химических и инженерных войск, медицинских батальонов и др. Причем из 42 тыс. военнослужащих, входивших в состав оперативной группы Министерства обороны СССР, 32 тыс. были призваны из запаса. За весь период ликвидации последствий аварии через Чернобыль прошли более 600 тыс. военнослужащих.

Еще одно предложение касалось проблемы недостаточного финансирования и возложения этих задач «на все органы власти, коммерческие структуры». Отме-

тим, что данная проблема сохраняла свою актуальность на протяжении всей истории существования отечественной системы защиты населения, а, возможно, даже была одной из причин создания МПВО.

КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру — информационный ресурс о безопасности, дискуссионная площадка, отражающая различные точки зрения. На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных ведомственных СМИ МЧС России и интернет-телеканал «МЧС-Life».



Все самое важное о работе чрезвычайного министерства

в еженедельном выпуске телевизионной программы «Итоги»



В ФОКУСЕ

МедиаТЕКА

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ

ПРЕССА

Главные новости

Фото и видео с мест событий

Значимые события жизни общества

Свежие выпуски федеральных СМИ

МЧС РОССИИ И МВД САУДОВСКОЙ АРАВИИ ДОГОВОРИЛИСЬ О ПАРТНЕРСТВЕ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Во время рабочей встречи первого заместителя министра Александра Чуприяна и руководителя генерального директората ГО МВД Саудовской Аравии Сулеймана Абдуллы Аль-Омро были обсуждены вопросы решения глобальной проблемы снижения рисков бедствий. «Принимая во внимание ключевую роль Саудовской Аравии в деле оказания гуманитарной помощи, а также ее активное членство в Международной организации гражданской обороны, предлагаем объединить усилия трех сторон в решении сложной гуманитарной ситуации, сложившейся в ряде стран ближневосточного региона», — высказал позицию российского ведомства А. Чуприян.

РЕСПУБЛИКА ГВАТЕМАЛА — ЗА ОБЪЕДИНЕНИЕ УСИЛИЙ ПО ЛИКВИДАЦИИ КРУПНОМАСШТАБНЫХ БЕДСТВИЙ

О том, как совершенствовать национальные системы борьбы с катастрофами, говорилось в ходе переговоров и. о. заместителя главы МЧС России Виктора Яцуценко с заместителем МИД Республики Гватемала Л.Ф. Карранса Сифунтесом. Во время беседы особое внимание было уделено развитию систем мониторинга и раннего предупреждения стихийных бедствий, характерных для региона (извержения вулкана, участвовавшие природные пожары и др.).

ОБРАЗОВАННОЕ В 2018 Г. МИНИСТЕРСТВО ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ КНР НАЛАЖИВАЕТ СВЯЗЬ С РОССИЙСКИМИ КОЛЛЕГАМИ

На встрече с приехавшим в Москву заместителем министра по чрезвычайным ситуациям КНР Шан Юн первый заместитель главы МЧС России Александр Чуприян акцентировал внимание коллег на проблемах межведомственного взаимодействия. Он отметил важность и необходимость обмена опытом в области мониторинга и прогнозирования бедствий, информацией о применении новых технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

РОССИЯ И КИТАЙ РАЗВИВАЮТ ЕДИНУЮ ПРОГРАММУ ПО ПРОТИВООСТОЯНИЮ НАВОДНЕНИЯМ НА ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

На очередном четвертом заседании совместной российско-китайской рабочей группы по сотрудничеству в борьбе с наводнениями, которое прошло в декабре в МЧС России, отечественные специалисты и делегация Министерства водного хозяйства Китайской Народной Республики обсудили актуальные вопросы сотрудничества в области защиты приграничных территорий двух стран от угрозы их подтопления. Особое внимание было уделено организации взаимного информирования о гидрологической обстановке на водных объектах в паводкоопасные периоды.



По итогам заседания было принято решение продолжить совместную работу в данном направлении в рамках российско-китайской комиссии по сотрудничеству в области предупреждения и ликвидации ЧС.

Кроме того, в период пребывания в Москве специалисты КНР ознакомились с деятельностью Национального центра управления в кризисных ситуациях, ВНИИ по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций и Академии гражданской защиты МЧС России.

СЕРБСКИЕ СПЕЦИАЛИСТЫ ПОВЫСИЛИ СВОЮ КВАЛИФИКАЦИЮ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ ГПС МЧС РОССИИ

Двенадцать сотрудников сектора по ЧС МВД Республики Сербия обучались навыкам спасения и проведения аварийно-спасательных работ на открытой воде и на льду в зимний период. Недельные курсы были организованы в рамках сотрудничества питерского вуза с Сербско-Российским гуманитарным центром в г. Нш.



Занятия для сербов проводили преподаватели университета при содействии сотрудников ГПС г. Санкт-Петербурга и Специализированной пожарно-спасательной части имени А.П. Кудряшова. Полученные знания отрабатывались на практике в бассейне спасательной станции и на пожарно-спасательном корабле. Помимо этого, зарубежные специалисты смогли усовершенствовать навыки оказания первой медицинской помощи при переохлаждении.

В прошедшем году в нашем вузе прошли обучение четыре группы сербских специалистов, а также иностранные специалисты из Азербайджана, Армении, Боснии и Герцеговины, Кубы, Литвы, Македонии, Туниса, Финляндии, Эстонии и Южной Кореи.

ВИЗИТЫ И ВСТРЕЧИ



НЕКОТОРЫЕ ИТОГИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В конце 2018 г. министр Евгений Зиничев провел несколько встреч международного уровня.

Результаты совместной работы и ее перспективы были обсуждены главой МЧС России с заместителем Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам — Координатором чрезвычайной помощи Марком Лоукоком.

Сегодня наша страна направляет через международные организации значительные средства на преодоление последствий гуманитарных кризисов, оказание продовольственной и медицинской помощи, укрепление национальных систем защиты от ЧС. В частности, по поручению Президента Российской Федерации МЧС России приступило во взаимодействии с МИД России к проработке вопросов реализации многостороннего проекта в Сирийской Арабской Республике, нацеленного на содействие процессам постконфликтного восстановления и поддержку населения страны, возвращающегося в свои дома. При этом российская сторона полагает, что реализация этих важных усилий будет поддержана профильными агентствами ООН и другими международными организациями.

«Рассчитываем, что солидный научно-технический и оперативный потенциал МЧС

России будет востребован в работе возглавляемой Вами структуры и ее партнерских организаций», — сказал Евгений Зиничев. Совместный план работы МЧС России с Италией рассчитан на период 2019–2020 гг., подписали Евгений Зиничев с начальником Департамента гражданской защиты при Совете Министров Итальянской Республики Анджело Боррелли. Новый план направлен на углубление двусторонних отношений по линии чрезвычайных служб, которые успешно развиваются с 1993 г. на основе Соглашения о сотрудничестве между Правительствами двух государств в области защиты населения, прогнозирования и предупреждения ЧС, взаимной помощи в случае стихийных бедствий.

С назначением на должность поздравил главу МЧС России Евгений Зиничев министра по чрезвычайным ситуациям Республики Армения Феликса Цолакяна, отметив, что российская сторона придает важное значение развитию сотрудничества с армянскими коллегами. Для эффективного взаимодействия двух стран создан и действует Армяно-Российский центр гуманитарного реагирования, специалисты которого не только участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций в Закавказье, но и реализуют совместные проекты на территориях третьих государств, готовят специалистов в области предупреждения и ликвидации ЧС. В 2018 г. центром

**БОЛЕЕ 430 ОПЕРАЦИЙ ЗА РУБЕЖОМ
ПРОВЕЛО МЧС РОССИИ ЗА ЧЕТВЕРТЬ ВЕКА.
ГЕОГРАФИЯ РОССИЙСКОЙ ГУМПОМОЩИ
ОХВАТИЛА ОКОЛО 140 ГОСУДАРСТВ.
ЧИСЛО СПАСЕННЫХ ЖИЗНЕЙ
ПРЕВЫСИЛО 9 МЛН ЧЕЛОВЕК**

проведена крупнейшая гуманитарная операция, в рамках которой министерствами по чрезвычайным ситуациям России и Армении в Сирию совместно было доставлено около 100 т продуктов питания.

ДОСЛОВНО

АНДЖЕЛО БОРРЕЛЛИ, начальник Департамента гражданской защиты при Совете министров Итальянской Республики:

«Фундамент для сотрудничества чрезвычайных ведомств был заложен много лет назад. Мы продолжили эту работу и развиваем наши отношения. Хочу отметить, что мы рады быть здесь, и хотели бы вас уверить в нашей дружбе, открытости и готовности продолжить сотрудничество с Россией. Хотим практически развивать наши отношения. Нас очень заинтересовали технологии Национального центра управления в кризисных ситуациях, работа систем мониторинга ЧС, космического мониторинга, мониторинга сейсмособий и предупреждения цунами. И еще нам хотелось бы получить узнать, как выстроено в России обучение детей вопросам безопасности жизнедеятельности. Хотели бы также перенять опыт России и ознакомиться с учебниками и наглядными пособиями для детей».

ФЕЛИКС ЦОЛАКЯН, глава МЧС Республики Армения:

«Нами достигнута договоренность о расширении рамок деятельности действующего в Армении Армяно-Российского центра гуманитарного реагирования, о превращении его в крупный региональный учебный центр. Мы готовы содействовать дальнейшему сближению сотрудничества между ответственными ведомствами двух стран в сфере чрезвычайных ситуаций. Перед лицом бедствий у нас много общего, и я думаю, что есть предпосылки для более близкого сотрудничества. МЧС Армении сегодня готово противостоять катастрофам. Когда 7 декабря, в день 30-и годовщины спитского землетрясения, был задан вопрос, какими возможностями обладает наше министерство сегодня, я сказал, что если бы Армения имела такие же возможности в 1988 г., потери от землетрясения могли быть намного меньше».

Виталий Дьячков, наш корреспондент. Фото Владимира Смолякова

ПРИГЛАШЕНИЕ К СОТРУДНИЧЕСТВУ

Восьмого декабря в Ереване прошло заседание правления Российско-Армянского центра гуманитарного реагирования. Представители чрезвычайных ведомств двух стран собрались, чтобы проанализировать совместную работу в 2018 г. и обсудить перспективы развития структуры, которая за два года своего существования стала важнейшим элементом обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на Кавказе.

Российская делегация, которую возглавлял заместитель министра по чрезвычайным ситуациям Николай Гречушкин, прибыла в столицу Армении накануне 30-летия катастрофического землетрясения, произошедшего в этой стране 7 декабря 1988 г. Тогда оно продемонстрировало общую неготовность к реагированию на столь масштабные бедствия из-за отсутствия системных решений в области гуманитарного реагирования на такие масштабные бедствия.

ОБЩЕЕ ДЕЛО

С учетом уроков недалекого прошлого значение и миссию Российско-Армянского центра гуманитарного реагирования (РАЦГР) уже невозможно недооценивать. В наши дни при первой необходимости он может выступить координирующим органом для оперативной и эффективной ликвидации последствий любых крупномасштабных чрезвычайных происшествий во всем Кавказском регионе. И хотя пока, к счастью, серьезных испытаний на прочность подобно Спитаку еще не выпадало на долю специалистов РАЦГР, тем не менее он имеет все возможности для решения самых сложных задач. И это несмотря на то, что центр, по сути, находится еще в начальной стадии становления.

Для оперативного обмена информацией в центре оборудован ситуационный зал ЦУКС, который позволяет посредством проведения видеоконференций поддерживать контакты с профильными структурами Армении, с Национальным центром управления в кризисных ситуациях МЧС России в Москве, штаб-квартирой Международной организации гражданской обороны в Женеве и Российско-Сербским



гуманитарным центром в городе Ниш. РАЦГР укомплектован всей необходимой аварийно-спасательной техникой и оборудованием, на его базе также сформирован резерв гуманитарных грузов первой необходимости.

В ходе работы совместного правления РАЦГР Николай Гречушкин отметил, что укрепление взаимодействия с МЧС Армении и развитие контактов на всех уровнях важно для России. Он сказал, что «чрезвычайные службы России и Армении всегда готовы прийти на помощь друг другу в деле борьбы со стихийными бедствиями. Мы с благодарностью вспоминаем содействие, оказанное армянскими коллегами в тушении масштабных природных пожаров летом 2010 г. В свою очередь Россия оказывает Армении регулярную продовольственную помощь».

Замминистра подчеркнул, что создание Российско-Армянского центра гума-

НАША СПРАВКА

Российско-Армянский центр гуманитарного реагирования учрежден на основании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения от 19 мая 2015 г. Правовой основой его образования послужило другое Соглашение между Правительствами двух стран – о сотрудничестве в области чрезвычайного гуманитарного реагирования, предупреждения стихийных бедствий и техногенных аварий и ликвидации их последствий от 17 августа 1994 г. Центр нацелен на содействие развитию чрезвычайного гуманитарного реагирования в Кавказском регионе.

Его открытие состоялось 18 марта 2016 г. в пригороде Еревана, поселке Гетаргел, на территории бывшей базы связи Вооруженных сил СССР.

Сегодня РАЦГР является межправительственной гуманитарной некоммерческой организацией, пользующейся правами юридического лица. Он действует в целях обеспечения гуманитарного реагирования на чрезвычайные ситуации на территории Армении и других государств.

нитарного реагирования стало настоящим прорывом в сотрудничестве по линии чрезвычайных ведомств. Для нашего министерства этот центр стал пятым проектом: до него похожие структуры были созданы в Сербии, Венесуэле, Никарагуа и на Кубе. И теперь все они проводят обучающие семинары, конференции и другие международные мероприятия. Конечно, каждый из них имеет свою специфику, но армянский, по задумке, должен стать самым мощным, решающим широкий круг задач.

В настоящее время российские специалисты на регулярной основе проводят обучение для армянских коллег на базе РАЦГР, в аварийно-спасательных и пожарных подразделениях МЧС Армении. В самом центре по последнему слову техники оборудованы два учебных класса – спасательной, а также инженерной и саперной подготовки. За два года здесь прошли обучение более 800 человек.

На данном этапе развития центра особое внимание уделяется вопросу подготовки специалистов профильных служб Армении в вузах МЧС России и его учебных центрах. В 2017–2018 гг. в Москве, Санкт-Петербурге и Сочи обучались больше ста армянских специалистов чрезвычайных служб по девяти учебным программам. Например, 20 спасателей обучились управлению снегоболотоходом. Прошли 45-дневную подготовку специалисты водолазного подразделения, расположенного на озере Севан. Так что сделано многое, но предстоит сделать еще больше. В следующем году начинается сотрудничество с Академией Государственной противопожарной службы МЧС России, где будут готовиться сертифицированные специалисты для Армении.

ОСНОВЫ ОСНОВ



Как рассказал нам заместитель директора РАЦГР с армянской стороны **Эдуард Яцян**, созданию центра предшествовала кропотливая работа дипломатов, политиков, специалистов различного профиля. Рассматривалась идея создания гумани-



из России получены два снегоболотохода «Лось». Идет проверка того, как они себя зарекомендуют в подразделениях, расположенных в горной местности.

Штат РАЦГР состоит из российских и армянских специалистов. На данный момент российская сторона представлена десятью штатными единицами. В подчинении начальника ЦУКС – представители и российской, и армянской

тарной структуры, которая играла бы существенную роль в укреплении российско-армянских отношений и послужила бы на благо народов двух стран. Шли бурные обсуждения, эксперты работали несколько лет, и в итоге в 2015 г. в рамках салона «Комплексная безопасность» в Москве было подписано межправительственное соглашение на уровне министров по чрезвычайным ситуациям.

На первоначальном этапе был сформирован кадровый состав центра, разработана нормативно-правовая база. Были созданы основы его функционирования, и они обеспечили возможность начать нормальную деятельность. Россия предоставляла для оснащения большое количество техники, снаряжения, оборудования. Все это было передано в соответствии с выработанными нормативно-правовыми актами подразделениям спасательной службы МЧС Армении, которые включены в реестр сил реагирующей составляющей центра.

Сегодня здесь 42 наименования технических средств. Есть, например, подвижный пункт управления, оснащенный всем необходимым, в том числе спутниковой связью, видеомониторами. Недавно

стороны. Весь функционал расписан так, сообщил Эдуард Яцян, что никто из сотрудников отдельных обязанностей не выполняет, все взаимосвязано.

Директор центра согласует все вопросы с главой МЧС Армении. Российский содиректор решает вопросы со своим министром. Высшим органом руководства является правление, в состав которого от каждой стороны входят по три представителя. Один из них – сопредседатель правления.

Присутствовавший на заседании правления РАЦГР заместитель министра по чрезвычайным ситуациям Республики Армения Аркадий Балян подтвердил, что актуальность и востребованность деятельности центра неоднократно подтверждены участием его сил и средств в 2017–2018 гг. как в тушении лесных пожаров на территории Армении, так и в оказании гуманитарной помощи другим странам.

ГУМАНИТАРНОЕ РЕАГИРОВАНИЕ

По признанию руководителей центра, «Армения – маленькая страна и еще многому ей нужно учиться у России в плане гуманитарного реагирования». Пока же его работа выстроена следующим образом.



В случае техногенной аварии или природной ЧС из НЦУКС Армении поступает сообщение в местный ЦУКС. Правление созывает внеочередное экстренное заседание. Ставится вопрос об участии персонала центра в ликвидации ЧС. Одна из главных задач – это расчет сил и средств. ЦУКС анализирует информацию – масштабы катастрофы, возможные последствия. После этого, исходя из сложившейся ситуации, принимается решение о привлечении сил. Например, реагирующие подразделения от Российской Федерации могут прибыть сюда в течение 6 ч.

А до этого времени уже должны быть проведены необходимые мероприятия. Координирует все действия заместитель главы МЧС Армении, сопредседатель правления центра Аркадий Бальян.

Несмотря на то что в плане гуманитарного реагирования опыт в РАЦГ пока небольшой, тем не менее он успел оказать помощь Сирии. Это было летом нынешне-



НАША СПРАВКА

Основные задачи, выполнение которых возложено на Российско-Армянский центр гуманитарного реагирования:

- участие в проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая тушение пожаров;
- оказание гуманитарной помощи населению, пострадавшему от чрезвычайных ситуаций;
- реализация совместных проектов и программ на территории Республики Армения и третьих государств, включая гуманитарное разминирование, обучение и повышение квалификации специалистов в области предупреждения и ликвидации ЧС;
- проведение испытаний и демонстрация современных пожарно-спасательных средств и технологий.

го года, когда при содействии авиационной составляющей РФ центром из неприкосновенных запасов, созданных как раз для осуществления гуманитарного реагирования, были выделены продукты питания для населения, пострадавшего от боевых действий в этой стране. Действовали согласно существующему регламенту оказания гуманитарной помощи, и тремя рейсами на авиабазу Хмеймим было доставлено 97 т продуктов питания.

Приобрели также опыт тушения природного пожара в Хосровском заповеднике. Большую роль в ликвидации огня тогда сыграла авиация МЧС России, за что экипаж Ил-76, героически работавший при задымлении в условиях плохой видимости, за мужество и героизм был награжден властями Республики Армения.

ДАЛЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ



Содиректор РАЦГР с российской стороны **Юрий Полещук** считает, что «каждый гуманитарный центр по-своему уникален. Условия

их создания и функционирования разные. Например, сербские коллеги большое внимание уделяют образовательной части. Мы планируем разместить на нашей территории комплекс подготовки спасателей «Штурм». В Сербии он уже есть. Готовим территорию под учебные площадки – имитации завалов, ликвидации ДТП».

Сейчас с армянскими коллегами согласован план перспективного развития на три года. Они подготовили свои пред-



ложения о том, чего из техники, на их взгляд, не хватает, и в чем еще есть необходимость. Со своей стороны МЧС России планирует модернизировать ЦУКС (это три автоматизированных рабочих места): время идет, и программное обеспечение устаревает.

Кроме того, центр получает мониторинговые спутниковые данные из МОГО. Здесь же сосредоточена группировка беспилотных летательных аппаратов. Есть мобильный ретранслятор для обеспечения связью.

Но основное направление развития, с точки зрения Юрия Полещука, – «это поддержание готовности к реагированию, оказание консультативной помощи армянским коллегам по различным вопросам – эксплуатации техники, развития спасательных технологий». В связи с этим в октябре – ноябре РАЦГР совместно с ВНИИ ГОЧС провели курс повышения квалификации для специалистов МЧС Армении. В процессе учебы использовался мобильный диагностический комплекс «Струна-2», позволяющий проверить прочность зданий и заранее оценить риски от землетрясения. С его помощью можно оценить также сейсмические риски на месте строительства будущего здания, проверить аварийность существующих. По завершении занятий комплекс «Струна-2» был передан центру для дальнейшего использования.

На данный момент в МЧС Армении создан реестр реагирующей составляющей РАЦГР. Подразделениям, которые входят в него, МЧС России передало оборудование и технику. Сюда приходила также техника, законтрактованная через



МОГО. Это пожарные машины, автомобили первой помощи, гидравлическое оборудование, комплекс «Струна», «узики», комплекты универсального оборудования с гидравликой, в том числе тяжелой, пневматическое оборудование, дыхательные аппараты, мягкие емкости для воды, помпы, электростанции мощностью от 5 до 100 квт, квадроциклы. Все это сейчас находится в реагирующих подразделениях и используется при ликвидации последствий ЧС.

Для более оперативного взаимодействия было заключено трехстороннее соглашение между МОГО, агентством «Эмерком» и РАЦГР. «Эмерком» осуществляет обзор рынка продукции и ведет закупки. Потом идет согласование с армянскими коллегами перечня того, чего им не хватает для работы. «Консультируем, что-то подсказываем, – говорит Юрий Полищук и приводит пример. – Вот они очень хотят

купить вертолет. Но, на мой взгляд, проще было бы договориться с Россией о том, чтобы ставить на дежурство вертолет на необходимый период времени, когда может возникнуть потребность в его применении. Позапрошлым летом, когда горели леса, тут находился на дежурстве и работал Ил-76».

ЕДИНЫЙ МЕХАНИЗМ

При подведении итогов деятельности центра за 2018 г. на совместном заседании правления Российско-Армянского центра гуманитарного реагирования были определены и задачи в сфере гуманитарного реагирования на 2019 г., а также утверждена Концепция развития РАЦГР до 2021 г.

В будущем центр видится полноценной международной структурой, обеспечивающей оказание содействия и помощи по чрезвычайному гуманитарному реагированию всем заинтересованным государствам Кавказского региона. Центр открыт для присоединения к нему любого государства или организации, которые солидарны с его миссией и целями.

Стороны считают, что взаимопонимание между соучредителями РАЦГР достигнуто. Да, еще надо развиваться, но в основном сегодня можно констатировать, что процесс становления центра завершен. Он довольно успешно функционирует, и все его специалисты работают как единый механизм.

В конце заседания правления заместитель главы МЧС России Николай Грецушкин вручил армянским сотрудникам центра и представителям спасательных служб республики медали МЧС России «Участнику чрезвычайных гуманитарных операций».



СОЮЗНЫЙ СОВМИН ОДОБРИЛ ПРОЕКТ МЧС РОССИИ



Реализация Концепции Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, начнется в этом году.

Место проведения заседания Совета министров Союзного государства России и Беларуси было выбрано не случайно. Символичным стало то, что именно в городе-герое Бресте 13 декабря 2018 г. в рамках общей повестки дня были одобрены планы мероприятий по подготовке к празднованию важнейших событий в совместной истории двух стран — 75-летия освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков и 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Один из значимых вопросов, который рассматривался на заседании, был подготовлен специалистами МЧС России. Для защиты проекта Концепции Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы (далее — Программа), в Брест прибыли заместитель министра РФ по чрезвычайным ситуациям Павел Барышев и директор Департамента гражданской защиты МЧС России Андрей Лутошкин.

До этого данный проект прошел все этапы обсуждения и одобрения как в Совмине Беларуси, так и в Российском правительстве.

По истечении более трех десятилетий преодоление последствий чернобыльской катастрофы остается одним из приоритетных направлений и первоочередных задач дальнейшего развития Союзного государства в части безопасности жизнедеятельности и сохранения окружающей среды, и Концепция отражает основные направления государственной политики Российской Федерации и Республики Беларусь в этой области.



НАША СПРАВКА

Совет министров Союзного государства — главный исполнительный орган, в состав которого входят главы Правительств Российской Федерации и Республики Беларусь. Заседания этой коллегиальной структуры на уровне глав правительств обычно проводятся дважды в год. В 2018 г. брестская встреча проходила с участием Председателя Правительства РФ Дмитрия Медведева и премьер-министра Республики Беларусь Сергея Румаса. Были рассмотрены 25 вопросов из разных сфер взаимодействия. Особое внимание было уделено перспективам сотрудничества в области обороны и безопасности. Результатом совместной работы стали почти три десятка подписанных постановлений и резолюций.

Долговременный характер последствий чернобыльской катастрофы в настоящее время проявляется прежде всего в том, что в обеих странах до сих пор сохраняются значительные площади отселенных территорий и земель, выведенных из хозяйственного пользования в связи с высоким уровнем радиоактивного загрязнения. Все работы на этих территориях по минимизации последствий аварии на ЧАЭС требуют согласованных двухсторонних действий.

Серьезной проблемой, связанной с наличием загрязненных площадей и требующей для своего решения совместной работы, являются риски трансграничного переноса радионуклидов в случае возникновения каких-либо бедствий. В частности, лесные пожары на загрязненных территориях по своим последствиям могут ухудшить состояние окружающей среды



обширных соседних регионов и затронуть благополучие многих тысяч жителей.

Основная цель реализации Программы, концепция которой была единогласно одобрена Советом министров Союзного государства, — это создание условий безопасной жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях двух стран, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы. Для достижения этой цели предстоит решить две главные задачи:

1. Совершенствование системы радиационной безопасности населения и аграрного производства в условиях радиоактивного загрязнения территорий государств — участников Союзного государства для обеспечения возвращения к нормальной жизнедеятельности.

2. Создание условий по возврату радиоактивно загрязненных территорий государств — участников Союзного государства к нормальной жизнедеятельности.

В ходе реализации Программы будут разработаны новые подходы к технологиям по снижению накоплений радионуклидов в сельскохозяйственной продукции. При этом большая часть расходов будет направлена на создание новых агрохимикатов, кормовых добавок и препаратов, определение их эффективности, на проведение производственных испытаний, а также на уточнение современной радиационной обстановки на сельскохозяйственных угодьях России и Беларуси в целях обоснования возможности ведения производства по традиционным технологиям (возвращение к нормальной жизнедеятельности).

Следует отметить, что в отдаленный постчернобыльский период особое значение имеют радиэкологические проблемы лесов на сопредельных территориях двух стран, которые многие десятилетия остаются природными объектами радиационной опасности для населения.

Задача снижения рисков трансграничного переноса радионуклидов, возникновения ЧС в лесах сопредельных радиоактивно загрязненных территорий и обеспечения эффективной ликвидации таких ситуаций предопределяет необходимость развития и совершенствования взаимодействия обоих государств в данной сфере. Это связано с тем, что леса способствуют осаждению, задержке и сохранению радионуклидов в 7–10 раз больше, чем другие типы растительности. Они по компонентам включают их в биологический круговорот веществ, предотвращая вертикальную и горизонтальную миграцию.

В настоящее время общая площадь лесов с уровнями поверхностного радиоактивного загрязнения почв це-

зием-137 (свыше 5 Ки/км²) составляет в Брянской области более 70 тыс. га, на сопредельных территориях Гомельской и Могилевской областей более 480 тыс. га.

Выполнение мероприятий в данной области обеспечит оперативное проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на сопредельных радиоактивно загрязненных территориях двух государств (Брянская область России, Гомельская и Могилевская области Беларуси), снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также оперативную локализацию зон ЧС, прекращение действия с этих территорий опасных факторов.

Немаловажно и то, что на современном этапе преодоления последствий аварии на





ЧАЭС остро стоит вопрос управления территориями с высокими уровнями загрязнения (сельскохозяйственные земли, лесные участки). В рамках Программы доля отчужденных сельскохозяйственных земель с высокими уровнями загрязнения, на которых уточнены плотности радиоактивного загрязнения почв, и площади лесного фонда, где обеспечена возможность использования без ограничения по радиационному фактору, являются одними из важных показателей. Предполагается провести детальное обследование приграничных бывших сельскохозяйственных территорий и лесных угодий с высокими уровнями загрязнения.

Ожидаемым эффектом должен стать прогноз, на основе полученных данных, поэтапного возвращения в хозяйственное использование (изменение статуса) сельскохозяйственных земель (лесного фонда), выведенных из оборота по радиационному признаку; прогноз уровней загрязнения древесины основных лесообразующих пород, их соответствия допустимым уровням содержания радионуклидов (на период до 2030 г.).

Таким образом, совместные мероприятия по комплексному радиологическому мониторингу территорий России и Беларуси, подтвердившихся радиоактивному загрязнению, направлены на решение проблемы радиационной безопасности, в том числе путем установления режимов использования лесных ресурсов и сельскохозяйственных угодий, обеспечивающих условия безопасной хозяйственной деятельности и проживания.

Для этого необходимо будет провести соответствующие исследования, оценку, разработку и продвижение проектов по приведению в безопасное состояние приграничных территорий двух государств с высокими уровнями радиоактивного загрязнения, выведенных из хозяйственного

В ТЕМУ

Ожидаемые результаты выполнения комплекса совместных мероприятий:

- опытный образец «автоматизированной системы мониторинга ЧС с радиационным фактором на радиоактивно загрязненных территориях государств – участников Союзного государства вследствие катастрофы на ЧАЭС» (АС КРО);

- опытный образец специализированного маневренного высокопроизводительного пожарного комплекса для ликвидации пожаров на территории с высокими уровнями радиоактивного загрязнения (леса, торфяники, труднодоступные места), предусматривающий оперативное прибытие на место пожара, защиту экипажа от воздействия радиоактивного облучения, минимизацию числа работников, участвующих в его ликвидации;

- информационная база данных «прогнозная модель трансграничного переноса радионуклидов с дымом и продуктами горения вследствие лесных пожаров» с использованием ГИС технологий, на основе оценки уровней радиоактивного загрязнения древесины основных лесообразующих пород, с учетом соответствия республиканским допустимым уровням содержания в ней радионуклидов, на территориях с высоким уровнем радиоактивного загрязнения;

- расширение: а) минерализованных полос площадью не менее 63 га; б) противопожарных разрывов с 12 до 20 м площадью не менее 68,4 га; – новые противопожарные разрывы и барьеры шириной 20, 40, 100 м площадью не менее 72, 7 и 172 га соответственно;

- методы оценки доз облучения, ожидаемых в результате ингаляционного поступления радионуклидов при ЧС на территориях с высоким уровнем радиоактивного загрязнения.

оборота по радиационному фактору. Ведь защита населения, проживающего в загрязненных приграничных районах, основывается прежде всего на результатах мониторинга доз облучения и плотности загрязнения населенных пунктов (в том числе приусадебных участков), лесных и сельскохозяйственных угодий.

В целом в рамках реализации мероприятий Программы предстоит:

- актуализировать данные о современном состоянии населенных пунктов радиоактивно загрязненных территорий и демографической ситуации в них;

- провести комплексные обследования (мониторинг) приграничных территорий России и Беларуси, запланированных к переходу от условий, возникающих в результате радиационной аварии, к условиям нормальной жизнедеятельности населения, в целях уточнения радиационной обстановки на приграничных территориях двух стран (плотность радиоактивного загрязнения), включая населенные пункты, лесные и сельскохозяйственные угодья;

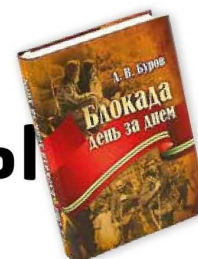
- дополнить банк данных по основным аспектам обеспечения безопасности проживания населения на радиоактивно загрязненных территориях.

Государственными заказчиками Программы определены: с российской стороны – МЧС России (координатор), Минсельхоз России, Рослесхоз, Роспотребнадзор, Росгидромет; с белорусской стороны – МЧС Беларуси и Национальная академия наук Беларуси. На подготовку к выполнению своих функций государственным заказчиком предусмотрено шесть месяцев после одобрения Концепции Программы Совмином Союзного государства. Ее реализация предусмотрена в 2019–2022 гг.

По материалам Департамента гражданской защиты МЧС России. Фото из архива редакции

Владимир Галич, преподаватель СПб ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС». Фото из открытых источников

К 75-ЛЕТИЮ СНЯТИЯ БЛОКАДЫ ЛЕНИНГРАДА



27 января 1944 г. противник был отброшен на 65–100 км от Северной столицы нашей страны!

«Вряд ли можно найти что-либо подобное сопротивлению Ленинграда, являющемуся образцом человеческого триумфа среди невообразимых страданий».
Газета «Ивнинг стандарт»

«Ленинградцы воплощают непобедимый дух народа России... Их подвиг будет записан в аналы истории как своего рода героический миф».
Газета «Нью-Йорк таймс»

Наиболее всесторонне и содержательно о подвиге жителей Ленинграда в период с 23 июня 1941 г. и до полного снятия блокады 27 января 1944 г. рассказано в книге Абрама Бурова «Блокада – день за днем», которая буквально «соткана из фактов». Автор, используя архивные документы штаба МПВО Ленинграда, работал над книгой десять лет.

В рамках журнальной статьи невозможно передать всю атмосферу, глубину страданий, переживаний, мужества и стойкости нашего народа, веры в своих руководителей и неизбежность нашей победы. Однако отдельные факты, характеризующие советский народ, не часто встречающиеся в печати, просто необходимо напомнить нашим современникам, в том числе подрастающему поколению.

В книге методично, день за днем, как в дневнике, дается серьезная подборка основных событий, характеризующих происходившее. Вот лишь частица их:

1941 г.

23 июня рабочий Кировского завода не на двух, а на четырех станках отработал полторы смены. Принято решение ввести на заводах Ленинграда 11-часовой рабочий день.

27 июня штаб МПВО издал приказ № 1, установив «сигналы воздушной тревоги». Теперь заводам, фабрикам, паровозам и теплоходам запрещалось подавать гудки в каких бы то ни было целях, кроме объяв-



ления «воздушной тревоги». Введена трудовая повинность.

24–27 июня ленинградцы отрыли 201 651 погонный метр щелей, для укрытия населения.

10 июля – этот день можно считать началом Ленинградской битвы. До этого среднесуточный темп продвижения гитлеровцев составлял 20 км в сутки, после начал резко падать (в июле – до 5 км в сутки, в августе – 2,2 км, в сентябре – сотни метров).

23 июля с 12.00 по примеру г. Москвы на всех крышах и чердаках введены круглосуточные посты для тушения зажигательных бомб.

27 августа в город прибыл последний поезд. Подвоз всего прекратился, а в городе осталось муки (включая зерно) – на 17 дней, крупы – на 29, рыбы – на 16, мяса – на 25, масла животного – на 28 дней. За лето (начиная с 29 июня, когда началась эвакуация) из города вывезены 636 203 человека.

К началу сентября в Ленинграде числились:

- участковых команд – 38 (15 200 чел.);
- объектов команд – 590 (98 000 чел.);
- дружины РОКК – 38 (1 140 чел.);
- службы МПВО города – 14 (9 463 чел.);
- группы самозащиты жилых домов – 3 040 (106 993 чел.);
- пожарные посты самозащиты – 3 236 (6 472 чел.);
- противопожарные звенья – 3 236 (59 329 чел.);
- санитарные посты – 3 257 (6 514 чел.).

Всего: 305 611 человек.

8 сентября фашисты захватили Шлиссельбург. Перерезана последняя железнодорожная связь со страной. В городе находится 2,544 млн жителей. Сгорели Бадаевские продовольственные склады. Пожар длился пять часов. Пропало 3 тыс. т муки и 2,5 тыс. т сахара.

9 сентября на город упали 1,8 тыс. «зажигалок», возникли 48 пожаров.

11 сентября сигнал «воздушная тревога» звучал 11 раз.

15 сентября на базе гостиницы «Европейская» развернут эвакуационный госпиталь на 1250 человек.

17 сентября Ленинград находился под обстрелом 18 ч 33 мин.

29 октября с западного на восточный берег с баржи, буксируемой паромом, по дну Ладожского озера протянут подводный бронированный телефонный кабель (вес 1 км – 8 т).

7 ноября у здания Почтамта, отводя взрывную волну от здания специально прорытой траншеей, при обезвреживании фашистской бомбы с часовым механиз-



мом, которая вошла в землю на глубину до 2,5 м, погиб боец МПВО красноармеец Александр Белагин.

13 ноября принято решение о строительстве ледяной дороги через Ладожское озеро. В первую зиму ледовая трасса действовала 152 дня (по 21 апреля 1942 г.). Дорожными формированиями было проложено 1,8 тыс. км пути.

17 ноября пользоваться электричеством разрешено только в Смольном, штабе

МПВО, Главпочтамте, управлении пожарной охраны и в больницах.

20 ноября произошло пятое снижение суточного пайка: на рабочую карточку – 250 г, все остальные – 125 г.

В декабре от голода погибли 52 880 человек. Смертность очень велика, чтоб хоронить погибших от истощения, приходится выделять специальные команды. Из дневника Алана Каргина: «Сварили суп из шести шпрот. Я их ем по одной штуке в день».

1942 г.

В январе в городе в день умирали 3,5–4 тыс. человек.

1 февраля в группах самозащиты в городе насчитывается 168 160 человек (1 сентября 1941 г. их было 275 891).

11 февраля в Ленинграде появились больные тифом. Очаг находился в районе Загородного проспекта и улицы Можайского.

14 февраля только на Пискаревское кладбище доставлено 8 452 трупа. (максимальное число – более 10 тыс. трупов было 20 февраля). Позже на Нюрнбергском процессе сообщалось по данным комиссии, которую возглав-

НАША СПРАВКА

Особую роль в осажденном Ленинграде сыграли формирования противопожарной службы. Огнеборцы погасили 1 152 крупных пожара и свыше 16 тыс. возгораний. Более 2 тыс. пожарных отдали свои жизни, защищая Ленинград. 10 июня 1942 г. противопожарная служба города была награждена орденом Ленина – это единственный случай такой высокой оценки заслуг пожарных за весь период Великой Отечественной войны.

Бойцы медико-санитарной службы МПВО оказали помощь в очагах поражения 34 тыс. раненым. Огромную роль эта служба сыграла в борьбе с эпидемиями. По сути, медики спасли город и его жителей от многочисленных эпидемий, вовремя их локализовав.

Силами бойцов аварийно-восстановительной службы были отремонтированы и восстановлены 2 118 жилых домов, 24 лечебных учреждения, 81 школа, 339 коммунальных и промышленных объектов, более 200 км железнодорожного полотна и десятки мостов.



лял Андрей Жданов, что в Ленинграде, Колпино, Кронштадте от голода погибли 632 253 человека.

3 марта в связи с массовой эвакуацией населения у горисполкома появилась еще одна проблема – забота о сохранении имущества уехавших ленинградцев. Это было тем более сложно, что многие освобожденные квартиры приходилось заселять жильцами, покидающими деревянные дома, разбираемые на дрова, а также теми, чье жилье разрушено.

7 марта по городу пошел первый грузовой трамвай! К 12 сентября трамваи перевозили до 1 млн человек.

19 марта вышло постановление о развитии огородничества (на общей площади более 1 330 га).

2 апреля принято решение о прокладке по дну Ладоги бензопровода. (К практической прокладке подводного трубопровода с восточного на западный берег приступили 21 мая). План был рассчитан на 50 дней, проложить следовало около 30 км, в том числе 21 км – по дну озера. Фактически подача топлива в объеме 300–350 т в сутки началась уже с 18 июня.

9 мая на Васильевском острове в 12 ч 40 мин одним снарядом убиты 12 детей.

25 мая опять возобновлена эвакуация ленинградцев – теперь по воде.

5 июля решено эвакуировать из города еще 300 тыс. человек и оставить в нем 172 промышленных предприятия.

25 июля по улицам Ленинграда провели первую колонну пленных гитлеровцев.

7 августа принято решение о прокладке в городе электрического кабеля в течение 56 дней. Протяженность четырех кабельных линий составила 23 км. Ленинградский завод «Севкабель» произвел 120 км провода. Исполнено через месяц, 7 сентября.

8 августа сформированы 35 батальонов МПВО общей численностью 21 357 человек (из которых около 85 % – женщины), которые привлекались как к разминированию, разборке завалов, погребению погибших, так и к восстановлению городского хозяйства – трамвайных путей, контактной сети, высоковольтных линий, водопровода и канализации, ремонту жилых и общественных, коммунальных, промышленных зданий.

31 октября начала работу ледовая дорога второй зимы.

Ледовая дорога жизни и Дорога победы



В ТЕМУ

В марте 1943 г. одно саперное подразделение МПВО получило необычное задание. Девушек подвели к месту работы на набережную Фонтанки. Часть гранитной набережной обвалилась в воду, течение все больше и больше подмывало берег. Половина дороги была отгорожена рогатками. Задание: «Городу нужно, чтобы набережная была восстановлена. Специалистов нет. Работа тяжелая. Нигде в мире ее не делали женщины. Вы сделаете. Ленинград верит вам». Инженер показал бойцам МПВО, что нужно делать, но с какого боку подойти, по-настоящему никто не знал. После первого дня кое-кто всплакнул. Но уже на второй день камни стали не то чтобы легче, а как-то податливей. Когда на строительстве появился водолаз, приняли его, как дорогого гостя. Водолаз застропаливал упавшие в канавы глыбы гранита, а кран вытаскивал их на набережную. Скоро девушкам пришлось спуститься в воду, иначе нельзя установить нижний ряд облицовки. Теперь никто не жаловался на работу. Правда, для того чтобы выполнить задание, пришлось разобрать часть набережной, добраться до фундамента, заново переложить его бутовой плитой, а когда из воды начали появляться первые ряды облицовки, хотелось гладить ее рукой...». Задание было выполнено.

Из сборника «Мы вышли из блокадных дней» к 50-летию полного снятия блокады Ленинграда

2 ноября МПВО г. Ленинграда (единственная в стране) была награждена Орденом Красного Знамени.

27 ноября – из города по Ладоге вывезено более полумиллиона человек, в то же время ввезено 290 тыс. бойцов.

6 декабря Президиум Верховного Совета СССР постановил вручить ленинградской МПВО Боевое Красное Знамя как символ воинской чести, доблести и славы.

21 декабря полным ходом идет строительство свайно-ледовой железной дороги через Неву. Одновременно работают 16 копров, в полутора метрах друг от друга, забивая через лед в грунт на глубину до 4 м 2 650 свай. (Через 11 дней первый пробный поезд прошел здесь, наладив связь с большой страной, превращенную почти на 1,5 года).

1943 г.

3 января на Ладоге развернулось необычное строительство. Здесь начали прокладывать ледовую линию электропередачи. Подводный кабель полностью не обеспечивал потребностей Ленинграда в электроэнергии. Так что во льду пробивали лунки, вмораживали в них короткие столбы с изоляторами, на которые укрепляли провода.

25 февраля состоялось решение горкома о производстве медалей «За оборону Ленинграда». Уже в марте ими награждены 50 тыс. человек.

Несмотря на то, что все 611 дней блокады Ленинграда (с 04.09.1941 г. по 22.01.1944 г.) город подвергался артиллерийскому обстрелу и авианалетам (ежедневно в среднем взрывалось около 243 снарядов различной мощности, а их общее число за время войны составило 148 478), наперекор врагу продолжали работать школы, институты, проводились научные исследования, театральная и концертная деятельность, художники писали картины, устраивались спортивные состязания, работала почта.

Все это обязаны знать и помнить дети наших детей и их внуки!

СЕРЬЁЗНЫЙ ПОДХОД

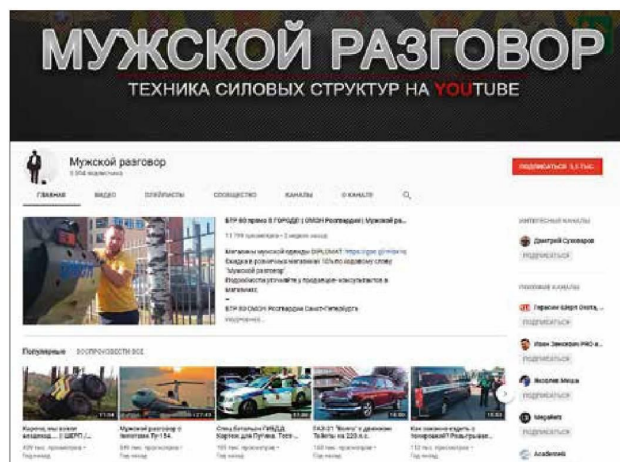
В прошедшем году среди наших коллег, работающих как в профессиональных, так и в любительских СМИ, за лучший интернет-проект был отмечен автор канала на видеохостинге YouTube «Мужской разговор» Дмитрий Суховаров.

Несмотря на то что названный выше канал основан лишь в марте 2017 г., он уже стал номинантом премии «Щит и перо».

Появившись впервые на популярной интернет-площадке, «Мужской разговор» заявил о себе как о ресурсе, посвященном технике силовых структур. Действительно, с самого начала каждый выпуск программы представлял собой тест-драйв или обзор специальных технических средств, стоящих на вооружении указанных структур, в том числе и в МЧС России.

Зрители проекта уже смогли познакомиться с такой техникой, как пожарная цистерна на базе КамАЗ-5387, многоцелевой поисково-спасательный катер ГИМС, «пожарный робот», вертолет Ка-32 и др. Сюжеты автор ищет сам, и он же выступает в роли основного независимого эксперта.

Для сбора материалов и съемки команда проекта в 2018 г. специально побывала на Международном салоне «Комплексная безопасность». Их видеообзоры с того мероприятия набрали большое количество просмотров в сети. Но снимали «Мужской разговор» не только на демон-



страционных учениях, выходили репортажи и о реальном тушении лесных пожаров.

Отснятые ролики вызвали интерес как у профессионалов, так и у простых обывателей, которые в повседневной жизни не имеют возможности самостоятельно

заглянуть внутрь специального автомобиля или самолета для знакомства с его начинкой.

Основные тематические подборки видеороликов следующие: служебная техника, гражданский транспорт, авиация, специальные выпуски и репортажи, другие наиболее популярные. Со временем на главной странице канала, помимо материалов о «стальных помощниках спасателей», появилась отдельная подборка под рубрикой «Новости МЧС России».

Сегодня у канала «Мужской разговор» уже более 5,5 тыс. подписчиков. А по данным статистики YouTube, ежемесячно его посещают и просматривают около 800 тыс. человек.

Так что если вам интересно рассмотреть и подробно изучить устройство, например, пожарной машины, вездехода или любого другого транспортного средства, то «Мужской разговор» — это именно то, что вам нужно.

НАША СПРАВКА

Список остальных победителей-журналистов фестиваля «Созвездие мужества» – 2018

Лучший материал в печатных СМИ – специальный корреспондент службы новостей и спецрепортажа газеты «Вечерняя Москва» Михаил Виноградов.

Лучший телевизионный проект – ведущая программы «Архив 24» из Казани Елена Черкексия Медина Лайпанова.

Лучшая информационная программа на радио – ведущая «Радио России – Кавказ» Елена Беспалова.

Победитель в номинации «Вглядись в лицо героя» – специалист Отдела информационного обеспечения деятельности МЧС России ГУ МЧС России по г. Москве Сара Зицерман.

Чрезвычайный блогер – помощник начальника дежурной смены Специализированной ПСЧ по Иркутской области Станислав Хисматулин.

Чрезвычайный юнкор – интернет-канал «Теледетки» (Санкт-Петербург), Георгий Дегтярев.

ПРИЛЫНИТЕ К ИСТОЧНИКУ ЗНАНИЙ

В нашей постоянной рубрике мы подбираем наиболее интересные и значимые новинки книгоиздания. Надеемся, и в этот раз специалисты найдут и что почитать самим, и что посоветовать своим коллегам.

КЛИМАТИЧЕСКОЕ БЕДСТВИЕ. ЧТО ДЕЛАТЬ?

Сегодня практически каждый житель планеты ощущает на себе последствия изменения климата. Недавние исследования привели ученых к выводу, что число природных катаклизмов в Европе за последние 36 лет выросло в несколько раз. Причем, помимо климатических катастроф, происходят техногенные и иные происшествия, виновником которых является сам человек. Все эти изменения беспокоят и ученых, и обыкновенных граждан. Многим из-за стихийных бедствий приходится переселиться в другие уголки Земли, чтобы выжить. В связи с этим возрастает необходимость получения специальных знаний по действиям при чрезвычайных ситуациях, оказанию первой медицинской помощи и др.

В данном издании собраны краткие советы, запомнив которые и выполняя их в случае необходимости, каждый сможет повысить шансы на собственное выживание и сохранение здоровья, а также будет в состоянии помочь ближнему. Написана книга с таким расчетом, чтобы ее смог понять любой человек, даже без специального образования. А иллюстрации делают излагаемый материал максимально доступным.



Сергей Савин
МИНСК,
ИЗДАТЕЛЬСТВО
«КОЛПОРТАЖ», 2018

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ. РУССКО-АНГЛО-МОНГОЛЬСКИЙ СЛОВАРЬ

Справочник, созданный в тесном сотрудничестве с Государственным агентством по чрезвычайным ситуациям Монголии, станет надежным помощником для взаимодействия специалистов двух стран в вопросах предупреждения и ликвидации ЧС. Он содержит около 20 тыс. терминов и словосочетаний, необходимых для понимания нормативных документов, научно-технической литературы, общения специалистов в области гражданской обороны, пожарной безопасности, в смежных сферах деятельности.

Справочник предназначен для сотрудников пожарно-спасательных и иных аварийных служб, организаций, участвующих в международном сотрудничестве, оказании гуманитарной, технической помощи, служб безопасности предприятий, для преподавателей, аспирантов, слушателей и студентов профильных образовательных учреждений, работников научных и страховых организаций, а также подразделений маркетинга, закупок и продаж, специалистов информационных служб, переводчиков. В этой серии вышел и русско-англо-вьетнамский словарь. И работа над новыми проектами продолжается.



Вадим Басов,
Евгений Мешалкин,
Сергей Палей
МОСКВА, АГПС МЧС РОССИИ, 2018

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ДЛЯ БАКАЛАВРОВ)

Учебник включает в себя теоретический материал по курсу «Безопасность жизнедеятельности», который состоит из разделов: теоретические основы БЖД; экологические аспекты БЖД; безопасность производственной деятельности; безопасность в чрезвычайных ситуациях. Наряду с теоретическими материалами он также содержит примеры решения задач, контрольные вопросы и задачи для самопроверки, что позволит студентам в процессе подготовки к занятиям в неаудиторное время самостоятельно получить базовые знания по основным разделам изучаемой дисциплины.

Значительное место в учебнике занимают и вопросы безопасности производственной деятельности (охраны труда). Уровень технической оснащенности современного производства предъявляет высокие требования к профессиональной подготовке специалистов, поэтому авторы уделили этой сфере особое внимание, чтобы студенты могли получить столь необходимые им знания максимально полно. Соответствует ФГОС ВО последнего поколения. Предназначен главным образом для студентов бакалавриата, обучающихся по техническим специальностям.



Геннадий Тягунов, Анна Волкова,
Валерий Шишунюв,
Евгений Барышев
МОСКВА, ИЗДАТЕЛЬСТВО
«KNORUS», 2018

Человек всегда стремился совершенствовать свое тело или хотя бы вернуть утраченные им функции. Но этого ему было мало: он пытался развивать технологии, совмещая, казалось бы, несовместимые стихии: землю и воду, воздух и землю...

Десять усовершенствований человека Коммерсантъ

Искусственные зубы (VI в. до н. э.). Первыми, кто стал вставлять искусственные зубы из золота, были этруски. Помимо золота, римские врачи использовали слоновую и бычью кости, дерево, зубы других людей. Первые керамические зубы появились лишь в XIX в.

Протезы конечностей (V в. до н. э.). Впервые протез ноги из дерева описан древнегреческим историком Геродотом. В III в. до н. э. появились протезы рук – железные крюки и деревянные, скрепленные ремнями. Первый протез ноги с коленным шарниром сконструировал француз Амбруаз Паре в 1552 г.

Слуховой аппарат (1878 г.). Изобрел его инженер Вернер Фон Сименс. Тот прибор только усиливал звуки и передавал их в наушник. Сегодня есть слуховые импланты, позволяющие передавать обработанные сигналы на электроды, стимулирующие слуховой нерв.

Искусственные кровеносные сосуды (1882 г.). Англичанин Глик, а позже его коллега Гарелл заменили кровеносные сосуды костяными и стеклянными

трубочками, были и другие конструкции. Но полноценные замены сосудов вошли в практику в 1980-е гг., когда в США создали биопротез из донорской вены.

Искусственный сустав (1890 г.). Немец Темистоклес Глюк успешно применил коленный сустав из слоновой кости. Позже был создан эндопротез тазобедренного сустава из титана, крепившийся к скелету человека шурупами. В 1946 г. французы братья Жуде изобрели первый акриловый протез.

Искусственная почка (1913 г.). Ее прообраз создал американец Джон Абель. Это был аппарат для гемодиализа. А искусственная почка, вживлявшаяся в организм пациента, появилась в 2010 г. в США. Это была система микрофильтров и биореактор с культурой клеток почечных канальцев, выполняющих метаболические функции почки.

Искусственное сердце (1953 г.) изобрел американец Джон Хейшем Гиббон. Первый пациент прожил с ним несколько лет, прикованный к больничной койке и подключенный к электрической сети. А первое автономное искусственное серд-

це было создано только в 2010 г. российским кардиохирургом Лео Бокерия.

Электрическая рука (2007 г.). Это протез, который считывает биоэлектрические потенциалы, возникающие при сокращении мышц на целой части руки. С его помощью человек может брать и удерживать разные предметы, двигать по отдельности пальцами.

Компьютерные глаза (2012 г.). Устройство состоит из антенны и специальных очков с камерой и компьютером. Сигнал от камеры передается на приемник, подающий команду электродам стимулировать уцелевшие клетки сетчатки и зрительного нерва. И почти слепые люди могут даже читать.

Искусственное тело (2013 г.). Бионический экзоскелет BrainGate – своего рода роботизированный костюм для полностью парализованного человека. В его мозг вживляются нейроимплантаты, которые считывают мысленные команды. Сигнал поступает в компьютер экзоскелета, что дает пациенту возможность «ходить» и выполнять непростые функции.



В 2019 г. в Москве начнется закупка автобусов-амфибий

интерфакс

В соответствии с проектом столичного бюджета власти уже в этом году на закупку и сервисное обслуживание транспорта, который может передвигаться как по улицам, так и по воде, собираются потратить 325 млн рублей, а в 2020 и 2021 гг. – по 50 млн рублей. А запуск их по туристическим маршрутам Москвы-реки планируется в течение ближайших двух лет.

В Мосстранспроекте отметили, что специалисты НИИ ведомства рассчитали инфраструктуру для автобусов-амфибий, места спуска в воду, выездов на сушу, работы по берегоукреплению и проект маршрута протяженностью 25 км. «Автобус-амфибия способен не только ездить, но и плавать за счет того, что его нижняя часть имеет скошенное дно, как у катера. Такой транспорт безопасен для окружающей среды, в том числе для водоемов», – сказали в ведомстве.



Экскурсионные «ихтиандры» перевозят туристов во многих городах мира, в том числе в американских Бостоне и Сан-Франциско, канадских Оттаве, Монреале и Торонто, а также в европейских Гамбурге, Глазго, Будапеште и Роттердаме. По земле они передвигаются на дизельном топливе, а в воде – за счет четырех электромоторов.

Летающий автомобиль уже готовится поступить в продажу

Hi-News.ru



В серийном варианте предлагаются полноценная парашютная система, усовершенствованная авионика и более удобный салон. Аппарат будет потреблять около 22 л топлива в час, дальность полета без дозаправки составляет до 644 км, крейсерская скорость в летном режиме – около 160 км/ч. Максимальная высота полета – 3 тыс. м.

Изначально компания-изобретатель обещала выпустить свой Terrafugia Transition в 2015 г. С тех пор транспортное средство несколько раз сменяло внешний вид, и вот на официальном сайте появилось сообщение, что серийный вариант летающего средства поступит в продажу в 2019 г.

Новинка представляет собой гибридную смесь электрического автомобиля и компактного самолета со складными крыльями, работающего на базе более привычного двигателя внутреннего сгорания и несущего винта. Транспортное средство больше похоже на компактный самолет, нежели на машину, однако создатели заявляют, что аппарат прошел все испытания и получил соответствующие сертификаты безопасности не только в Федеральном агентстве воздушного транспорта США, но и в Национальном управлении по безопасности движения автотранспорта.

КАЛЕНДАРЬ

	7	14	21	28
1	8	15	22	29
2	9	16	23	30
3	10	17	24	31
4	11	18	25	
5	12	19	26	
6	13	20	27	

1 января 1979 г. – 40 лет со дня введения в действие основополагающего стандарта ГО СССР – ГОСТ В.22.0.001 – 77 «Система стандартов Гражданской обороны СССР»

10 января 1994 г. – 25 лет назад Указом Президента РФ ГЧС России преобразован в МЧС России

12 января 1999 г. – 20 лет назад создан Московский городской центр управления в кризисных ситуациях

21 января – День инженерных войск

23 января – День сотрудников органов дознания МЧС России

25 января 1989 г. – 30 лет со дня принятия постановления Совмина СССР «О неотложных мерах по повышению безопасности при производстве, перевозках, хранении и применении взрывчатых материалов и изделий на их основе»

ЧИТАЙТЕ В ФЕВРАЛЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



ТЕМА НОМЕРА

РЕАЛЬНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ ГО
ИХ РАЗВИТИЕ ИДЕТ ПО ПУТИ ВНЕДРЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ НОВЕЙШИХ РАЗРАБОТОК ОТЕЧЕСТВЕННЫХ
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ.

СИЛЫ И СРЕДСТВА СПАСЕНИЯ

АСС И АСО: ГРАНИ СОВМЕСТИМОСТИ И РАЗЛИЧИЯ
КАКИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРЕДЪЯВЛЯЕТ СЕГОДНЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
К АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫМ СЛУЖБАМ И ФОРМИРОВАНИЯМ.

БЕЗОПАСНОСТЬ

ВОДНЫЕ РАЗВЛЕЧЕНИЯ ЗИМОЙ
КАК ПРЕДОТВРАТИТЬ НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ
ПРИ ПОСЕЩЕНИИ АКВАПАРКОВ И БАССЕЙНОВ.

ЧЕРЕЗВЫЧАЙНУЮ ПРЕССУ
И В ЭЛЕКТРОННОМ ФОРМАТЕ
Т В ДЕНЬ ПОДПИСАНИЯ
А НОМЕРА
И «В ПЕЧАТЬ»!

СКОРОЧТЕНИЕ-2019



Электронная подписка
на PDF-версии
периодических
печатных изданий
МЧС России

www.pressa.ru
www.akc.ru

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская
защита**
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

Главный редактор
**Дмитриев
Евгений Аристархович**
№ 1 (521) январь 2019 г.

Отпечатано в типографии ОАО «Подольская фабрика офсетной печати»
142100, Московская обл., г. Подольск, Революционный проспект, 80/42

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Няньков С.А.
Куликов А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (499) 995-59-18
+7 (499) 995-59-84
gz-jurnal@yandex.ru

Общий тираж: 11 250 экз.
Цена свободная

РЕКЛАМА И ПОДПИСКА
тел.: +7 (499) 995-56-12
marketing@ic-oksion.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:

«Роспечать» **73073, 72223,**
«Почта России» **П4164,**
«Пресса России» **Е11206,**
Е43367, а также через
подписные агентства
«Урал-Пресс», «Роспресс»,
«Прессинформ»

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийской
комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (495) 983-69-92,
oksion-112@mail.ru

ПОЖАРНОЕ ДЕЛО

ПОЖАРНОЕ ДЕЛО

Научно-популярное иллюстрированное издание
Основан в 1900 году в Москве
Ведущий редактор: Владимир Владимирович
Ведущий редактор: Владимир Владимирович
Ведущий редактор: Владимир Владимирович

Выходит 1 раз в месяц
Выходит 1 раз в месяц
Выходит 1 раз в месяц

10 Августа. Год № 16. XV. 1900 г.



СТАРЕЙШИЙ, УНИКАЛЬНЫЙ, ПЕРЕДОВОЙ,
ОТРАСЛЕВОЙ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ,
ЭКСПЕРТНЫЙ, НАУЧНО-ПОПУЛЯРНЫЙ,
АВТОРИТЕТНЫЙ, ПРОСВЕЩАЮЩИЙ,
ОБЩЕСТВЕННО-ЗНАЧИМЫЙ

1894



ГОД
РОЖДЕНИЯ
ПЕЧАТНОГО
ИЗДАНИЯ
ОГНЕБОРЦЕВ



ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

gz.mchsmedia.ru



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ
ИЗДАЕТСЯ С 1956 г.

тел.: 8-495-983-69-92
8-499-995-56-12

e-mail: marketing@ic-okSION.ru



ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ