

2020

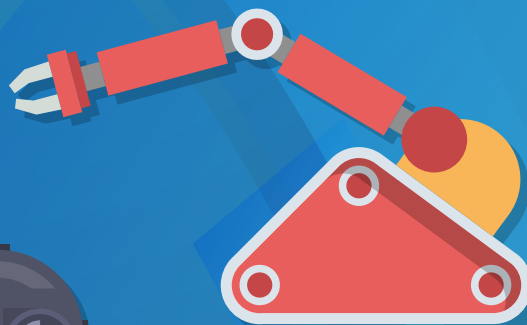
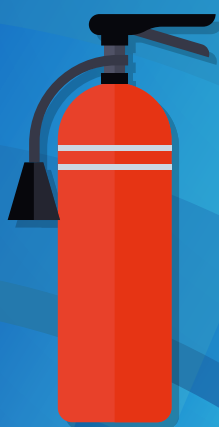
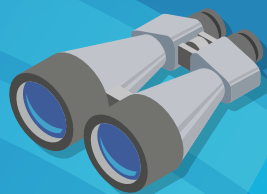
№ 10 (542)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я

Защита

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

30 лет
МЧС
России



МЕСЯЧНИК
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
ОСОБЕННОСТИ
ИНТЕГРАЦИИ СИЛ ГО И РСЧС
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭВАКОМЕРОПРИЯТИЙ

Зачем делать прививку от гриппа

ВОЗ подчеркивает, что вакцинация особо важна в связи с пандемией COVID-19



иммунитет вырабатывается через
10-14 дней после прививки



В организм вводят частицу инфекционного агента



Вирус стимулирует организм к выработке антител



Антитела предотвращают размножение вирусов и инфицирование клетки

Массовая вакцинация формирует устойчивый общегородской иммунитет



Когда делать прививку

Ежегодно. Лучше осенью до холодов, так как защита развивается в течение двух недель. Вакцинация обладает накопительным эффектом, поэтому если делать прививку в первый раз, защита будет обеспечена только на 25 %



Стоимость

Бесплатно. При предъявлении паспорта и полиса в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, а в Москве также в мобильных прививочных пунктах около станций метро и МЦК

Типы вакцин



Убитые
вводятся уколом



Ослабленные
распыляются в нос

Побочные реакции

Возможна головная боль, слабость, повышение температуры (до 37,5 градуса), но через пару дней недомогание проходит

Каждый год вакцина создается на основе вирусов гриппа, которые вероятнее всего станут причиной гриппа в этом году. Но вирус мутирует, и вероятность заразиться другим типом вируса есть.

В любом случае привитый человек перенесет болезнь легче.

Группы риска



пожилые люди



дети старше 6 месяцев



взрослые с хроническими заболеваниями, беременные

Грипп может привести к серьезным осложнениям: бронхиту, пневмонии, миокардиту, менингиту, энцефалиту и др.

70-90%

снижение вероятности заболеть гриппом среди здоровых людей моложе 65 лет после прививки



С ДНЁМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ !



Уважаемые ветераны и сотрудники МЧС России!

4 октября – историческая дата образования Гражданской обороны страны. Защита граждан нашего государства была и остается одной из самых ответственных и важных задач.

С момента создания местной противовоздушной обороны началось зарождение мощной системы, включающей огромный материальный, технический и человеческий потенциал. Многолетняя история показывает ее высокую эффективность при борьбе с чрезвычайными ситуациями мирного и военного времени.

Сегодня мы отдаем дань уважения ветеранам, кто своим самоотверженным трудом внес великий вклад в укрепление обороноспособности и обеспечение безопасности нашей Родины.

В этом году МЧС России празднует свое 30-летие. Стремительно меняющиеся условия современной жизни и возрастающие мировые риски ставят перед нами все более сложные задачи, которые решаются благодаря оперативной и слаженной работе коллектива МЧС России.

В самых сложных условиях специалисты в области гражданской обороны показывают свой профессионализм, оперативно принимают жизненно важные взвешенные решения.

Поздравляю вас с 88-й годовщиной со дня образования гражданской обороны! Желаю всем крепкого здоровья, неиссякаемой энергии и успехов в жизни и службе.

Министр Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий
Евгений Зиничев



ТЕМА НОМЕРА

SUMMARY



14

6 МЕСЯЧНИК ГО – 2020

Традиции и новации.

Проверка готовности к действиям по предназначению.

7 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

На новом этапе развития.

Каково сегодня состояние ГО, защиты населения и территорий РФ от чрезвычайных ситуаций.

11 АКТУАЛЬНО

Особенности интеграции сил ГО и РСЧС.

В интересах максимальной эффективности их применения в ЧС мирного и военного времени.

14 ПРАВО

Нормативную рутину побеждает «гильотина».

Идет актуализация нормативных правовых актов в рамках «регуляторной гильотины».

17 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

Совершенствование эвакуационных мероприятий.

Особенности эвакуации населения, материальных и культурных ценностей на современном этапе.

21 РАЗВИТИЕ

Северный потенциал: новый взгляд.

Вопросы создания и развития системы комплексной безопасности Арктического региона РФ.

24 ДОКУМЕНТЫ

Концепция развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации.

Ее цель и задачи, ожидаемые результаты от реализации, состояние сил и средств и направления их развития.



36

October is not only interesting as a long-term professional holiday of civil defense specialists. Traditionally it also turns into the month of inspection of the state of civil defense in Russia, when a lot of prevention actions are taken to remind people about liability of complying with safety rules (p. 6). Traditions and innovations of the civil defense month is the main topic of this issue (pp. 6–32).

Pavel Baryshev, Deputy Head of EMERCOM, tells our magazine about the current state of civil defense and the main tasks of protecting people and territories of the Russian Federation from emergency situations (pp. 7–10). A review of the administrative reform called “regulatory guillotine” clarifies the sense of enactments introduced recently (pp. 14–16). Also, by analyzing regulatory acts of the Russian Federation we will review another opinion of specifics of integration of Civil Defense and the Russian Unified Emergency Rescue Service (pp. 11–13).

For a long time Russian EMERCOM specialists have been concerned with the issue of creating and developing of the system of an integrated safety and security system of Arctic region for the sake of national safety from natural and man-made civil defense hazards (pp. 21–23). We introduce the conception of developing of EMERCOM forces and facilities in Russian Arctic region developed in accordance with state strategic planning documents (pp. 24–27). Besides, we would like to



60

attract our readers’ attention to the text about current specifics of evacuation of people, corporeal and cultural property (pp. 17–20).

The practice of emergency rescue operation is presented in articles about actions of EMERCOM task group that assisted in elimination of consequences of the huge explosion in Beirut port (pp. 36–38), meticulous work of pyrotechnicians of Lider Centre that were defusing explosive devices of the Great Patriotic War for 40 days (pp. 39–41), activity of Ruza EMERCOM Control Points Support Centre in charge of alert and all kinds of communication (pp. 33–35), as well as about tireless tracker dogs of 46th EMERCOM Dog Training Centre (pp. 46–48).

Coordinators and members of the working group of searching for best practices of improving resistance of cities to emergency situations present the new pilot project in the area that is implemented from July 01 to September 30 by EMERCOM head departments of subjects of the Federation, and name winners (pp. 60–61). Specialists all over the world are concerned with a new hazard. While all countries are fighting the coronavirus pandemic, in China and Mongolia plague cases are diagnosed (pp. 57–59).

гражданская
защита

УТВЕРЖДЕН ПОРЯДОК ВЫДАЧИ УДОСТОВЕРЕНИЙ ЧЕРНОБЫЛЬЦАМ

В приказе МЧС России от 21 апреля 2020 г. № 253/207н/73н «Об утверждении Порядка и условий оформления и выдачи гражданам удостоверения участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС» (зарегистрирован 18 августа 2020 г. № 59305) перечислены все категории, которым выдается удостоверение (в том числе временно направленным или командированным). В частности, к ним относятся лица, принимавшие в 1986–1987 гг. участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятые в этот период на работах, связанных с эвакуацией населения, материальных ценностей, сельскохозяйственных животных, и на эксплуатации или других работах на ЧАЭС, а также специалисты, получившие сверхнормативные дозы облучения при оказании медицинской помощи и обслуживании в период с 26 апреля по 30 июня 1986 г. и др.

Подтверждающими документами являются любые из нижеперечисленных:

- командировочное удостоверение с отметками о пребывании в зоне отчуждения;
- справка об участии в работах в зоне отчуждения, выданная в 1986–1990 гг. предприятием, учреждением, воинскими частями, выполнявшими работы в зоне отчуждения, Штабом ГО СССР, соответствующими архивами;
- трудовая книжка с записью о работе в зоне отчуждения;
- табель учета рабочего времени в зоне отчуждения;
- справка о праве на повышенный размер оплаты труда за работу в зоне отчуждения;
- задания на полет в зону отчуждения, летная книжка и полетные листы летно-подъемного состава с соответствующей записью;
- военный билет с записью о работе по ликвидации последствий аварии и пр.

Удостоверения выдаются членам семьи, в том числе вдовам (вдовцам) умерших участников ликвидации последствий катастрофы.

ЕДИНЫЙ НОМЕР – НА ФИНИШНОЙ ПРЯМОЙ

Законопроект о едином номере экстренных служб «112» вынесен на рассмотрение депутатов Государственной думы. С инициативой выступило Правительство РФ.

Документ установит единые принципы, требования, временные параметры, регламенты создания, функционирования и развития системы-112, реализация которых до сих пор осуществлялась на основании методических рекомендаций, совместных писем и обращений МЧС России и Минкомсвязи России, а также поручений Правительства РФ.

По мнению разработчиков закона, его принятие должно снизить ущерб и потери от происшествий и ЧС за счет создания систем-112 во всех субъектах РФ. Также документ призывает разграничить полномочия в области эксплуатации и развития этой системы между участвующими в ее создании и эксплуатации федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов, органами местного самоуправления и организациями. Предполагается, что закрепление нормы возмездного оказания услуг связи при обеспечении обратного вызова от диспетчеров экстренных оперативных служб и операторского персонала центров обработки вызовов систем-112 позволит эксплуатирующей организации планировать бюджетные средства на данный тип расходов.

Кроме того, законопроект вводит определение системы-112. В частности, предлагается определить систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта РФ как

совокупность сил и средств, предназначенных для обеспечения вызова и информационного взаимодействия между экстренными оперативными службами.

В финансово-экономическом обосновании указывается, что все финансирование системы-112 осуществлялось в рамках ФЦП «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру “112” в РФ на 2013–2017 гг.».

«Мы продолжаем работу по развитию системы экстренных оперативных служб, с которыми можно связаться по единому номеру “112”. Планируем, что в следующем году система-112 будет доступна по всей стране», – считает Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин. Своим распоряжением он назначил статс-секретаря – заместителя главы МЧС России Алексея Серко официальным представителем Правительства РФ при рассмотрении палатами Федерального Собрания проекта данного закона.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что «в условиях сложной эпидемиологической обстановки, вызванной новой коронавирусной инфекцией COVID-19, принятие законопроекта... должно быть обеспечено в приоритетном порядке. Он позволяет как организовать взаимодействие экстренных оперативных служб и доведение помощи пострадавшим гражданам в возможно короткий срок, так и обеспечить формирование, анализ и выгрузку метаданных, необходимых для использования органами власти всех уровней при принятии управленческих решений».

НЦУКС: СМЕНА СТАТУСА

14 сентября Президент России Владимир Путин подписал Указ № 556, согласно которому признан утратившим силу Указ от 23 октября 2008 г. № 1515 «О федеральном государственном учреждении “Национальный центр управления в кризисных ситуациях”». Связано это с тем, что ранее НЦУКС был переведен из статуса подведомственного МЧС России учреж-

дения в состав подразделений центрального аппарата министерства – в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2020 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в статью 4–1 Федерального закона “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” и статью 4–1 Федерального закона “О гражданской обороне”».

ОЦЕНКУ РИСКОВ ДОВЕРИЛИ НЕЗАВИСИМЫМ ЭКСПЕРТАМ



Постановлением Правительства РФ от 31 августа 2020 г. № 1325 утверждены Правила оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска.

Как отмечено в документе, независимая оценка пожарного риска проводится экспертом в этой области на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты и юридическим лицом, осуществляющим деятельность в области оценки пожарного риска. Независимая оценка представляет собой:

- анализ документов, характеризующих пожарную опасность объекта защиты;
- обследование объекта защиты для получения объективной информации о состоянии пожарной безопасности объекта защиты и соблюдения противопожарного режима, выявления возможности возникновения и развития пожара и воздействия на людей и материаль-

ные ценности опасных факторов пожара, а также для определения наличия условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, в том числе для проверки исправности и работоспособности имеющихся систем противопожарной защиты;

– подготовку вывода о выполнении требований пожарной безопасности и соблюдении противопожарного режима либо в случае их невыполнения разработку мер по обеспечению условий, при которых объект защиты будет соответствовать указанным требованиям.

После утверждения заключения экспертная организация в течение пяти рабочих дней должна направить копию этого документа в орган исполнительной власти или в подведомственное ему государственное учреждение, уполномоченное на осуществление федерального государственного пожарного надзора на объекте защиты, в отношении которого проводилась независимая оценка пожарного риска.

О БИОЛОГИЧЕСКОЙ И ХИМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Михаил Мишустин подписал постановление Правительства РФ от 8 августа 2020 г. № 1196, которым закреплены очередные изменения в Положение о разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности. Так, документ определил полномочия Федеральной службы охраны РФ по обеспечению биологической и химической безопасности объектов государственной

охраны и по защите охраняемых объектов от вредного воздействия опасных биологических агентов и химических веществ. Этот орган реализует государственную политику в отношении охраняемых объектов, взаимодействует с территориальными органами Роспотребнадзора, МЧС России, Федерального медико-биологического агентства для проведения мероприятий по противодействию использованию опасных биологических агентов и химического оружия.

ИЗМЕНЕНО ПОЛОЖЕНИЕ О ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

8 сентября 2020 г. вступил в силу приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 25 мая 2020 г. № 358 «О внесении изменений в Положение о поисково-спасательной службе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное приказом МЧС России от 28 января 2002 г. № 32» (зарегистрирован 28 августа 2020 г. № 59541).

Документ утвердил список поисково-спасательных формирований (ПСФ) МЧС России, входящих в ПСС чрезвычайного ведомства. Это Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд, региональные поисково-спасательные отряды: Северо-Западный, Южный, Приволжский, Уральский, Северо-Кавказский, Сибирский и Дальневосточный, а также Байкальский поисково-спасательный отряд и Арктический спасательный учебно-научный центр «Вытегра».

В состав ПСФ входят органы управления и обеспечения, службы: поисково-спасательная, поисково-спасательная на акватории, поисковая кинологическая, водолазная, медицинского сопровождения поисково-спасательных работ, по проведению специальных и особо опасных работ. Кроме них, также центр подготовки спасателей.

Нормы обеспечения ПСФ аварийно-спасательными средствами, имуществом и техникой разрабатываются и утверждаются МЧС России. Полный перечень задач и функций, возлагаемых на конкретные ПСФ, определяется приказом МЧС России в соответствии с их полномочиями и закрепляется в уставах указанных формирований.

Руководство поисково-спасательной службой МЧС России возложено на директора Департамента спасательных формирований министерства, который по должности является начальником ПСС МЧС России.



ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото Владимира Смолякова

День и месячник гражданской обороны интересны не только тем, что это пролонгированный профессиональный праздник. Это еще и отличный предлог проверить состояние ГО в стране, а также напомнить людям о необходимости соблюдения правил безопасности, провести соответствующие профилактические мероприятия.

День гражданской обороны нынче проходит в не совсем привычных условиях. С одной стороны, он, как всегда, дает старт традиционному месячнику ГО, а с другой – ограничения, связанные с пандемией коронавируса, которые определяют специфику всех запланированных на октябрь мероприятий. Одновременно с этим сейчас все уже заточено на идею интеграции Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны. То есть стандартные, казалось бы, формы работы и проводимые мероприятия на этот раз будут наполняться новым содержанием.

Это касается и занятий с населением, и дней открытых дверей в пожарно-спасательных подразделениях, и выставок современных средств спасения, и пр. Главная же цель месячника гражданской обороны по-прежнему заключается в привлечении внимания населения к вопросам его защиты от ЧС и различных угроз природного и техногенного характера. Поэтому все мероприятия направлены на совершенствование знаний и практических навыков руководителей, на подготовку органов управления, сил и средств ГО и РСЧС, а также на активную пропаганду знаний в области защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Согласно утвержденной Концепции интеграции РСЧС и гражданской обороны был подготовлен проект Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», который объединяет задачи по предупреждению и ликвидации крупномасштабных ЧС и ГО. И уже в ходе месячника предстоит отработать отдельные элементы новой складывающейся системы, которая и будет в дальнейшем осуществлять весь комплекс мер, направленных

на повышение устойчивости систем жизнеобеспечения населения, включая энергетику, транспорт, социальную инфраструктуру и т. д. Оперативное восстановление этих систем в случае ЧС, резервирование и дублирование их основных элементов должны обеспечивать федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и руководители предприятий и учреждений.

В течение месяца разработанные в ведомстве современные подходы к организации и ведению гражданской обороны должны помочь представителям всех уровней власти продемонстрировать их готовность к обеспечению безопасности жизнедеятельности населения. А на организуемых на объектах ГО занятиях предстоит обучать граждан способам защиты с учетом внедрения новых подходов, доводить до них информацию об основных рисках ЧС на территории региона, в ходе всевозможных учений и тренировок отрабатывать вопросы оповещения и эвакуации людей при ЧС и пожарах.

Что касается ежегодной Всероссийской штабной тренировки по гражданской обороне, то ее тема в этом году – «Организация выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории Российской Федерации». В рамках этой тренировки, в частности, на территории Тверской области 2 октября прошли комплексные учения по осуществлению практических мероприятий ГО. Совершенствовались навыки действий специалистов на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях. Отрабатывались вопросы организации управления при выполнении мероприятий гражданской обороны с повседневных пунктов управления. Была проверена готовность оперативных групп федеральных органов исполнительной власти, госвласти субъектов РФ, местно-

го самоуправления и организаций к выходу на запасные пункты и организации их работы по управлению, координации и контролю осуществления мероприятий ГО с ЗПУ.

В целом насыщенная программа месячника преследует цель – дать реальную возможность регионам повысить как общий уровень подготовки в области безопасности, так и социальную значимость гражданской обороны. А подрастающему поколению – ближе познакомиться с современными подходами к ее организации и на практике закрепить знания и навыки, способные спасти жизнь себе и попавшим в беду людям.

К ДНЮ ГО



Игорь Ремишевский,
заместитель
начальника ГУ МЧС
России по Республике
Калмыкия –
начальник управления
гражданской обороны
и защиты населения

ЗАДАЧИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

*Гражданское обучим население
Порядку действий в случае войны.
Сигналы доведем оповещения,
Эвакуируем всех жителей страны.*

*В убежище укроем от налетов,
Замаскируем быстро, без проблем,
Спасательные выполним работы,
Нуждающихся обеспечим всем.*

*С пожарами сражаться будем смело,
В срок РХБ-разведку завершим.
Спецобработку проведем умело,
А мародерам по рукам дадим.*

*И с ЖКХ не будет перебоев,
Все важные объекты сохраним.
Бойцы ГО, мы нерушимым строим
На страже мира и добра стоим!!!*

НА НОВОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ

Накануне месячника гражданской обороны заместитель главы МЧС России Павел Барышев ответил на наши вопросы о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от опасностей и угроз современного мира.

– Павел Федорович, каковы сегодня основные приоритеты в развитии гражданской обороны, защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций?

– Месячник гражданской обороны, как известно, приурочен к очередной годовщине гражданской обороны и является поводом для того, чтобы подвести итоги нашей работы, оценить состояние защиты населения, определить перспективы развития гражданской обороны, защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций.

С момента создания гражданской обороны в нашей стране накоплен богатый опыт в области защиты населения и территорий, который показывает, что для обеспечения надежной защиты система должна непрерывно развиваться, совершенствоваться, реагируя на возникновение новых опасностей и угроз.

В наше время эта задача приобретает особое значение. Современный мир вступает в условия нового технологического уклада. Мы являемся свидетелями глобальной технологической революции. Реалиями сегодняшнего дня становятся био- и нанотехнологии, геновая инженерия, мембранные и квантовые технологии, фотоника, микромеханика, термоядерная энергетика и продукты их реализации. Меняются сами условия жизни населения. В крупных городах, мегаполисах концентрируются население, культурный и экономический потенциал. Урбанизация уже привела к тому, что в городах проживает свыше 70% населения нашей страны. Постепенно формируются так называемые умные города, и мы приходим к тому, что жизнеобеспечение этих городов осуществляется киберфизическими системами.

Становление и развитие новых технологий несут человечеству не только новые возможности, но и угрозы. Новые техноло-



гии, кроме всего прочего, стирают границы между угрозами так называемого мирного и военного времени.

Это делает крайне актуальной задачу построения государственной системы защиты населения и территорий Российской Федерации в современных условиях. Решением этой задачи является интеграция гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в единую систему защиты населения от чрезвычайных ситуаций как в мирное, так и в военное время.

В соответствии с решением коллегии МЧС России от 25 марта 2020 г. № 2/II «Об интеграции Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны» Департаментом гражданской обороны и защиты населения совместно с ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) разработан проект федерального закона, устанавливающего организационно-правовые нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, возникших в результате военных (боевых) действий,

техногенных аварий и опасных природных явлений.

В рамках реализации проекта интеграции РСЧС и ГО Департаментом гражданской обороны и защиты населения разработан и утвержден План работы по принятию законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»». В соответствии с этим планом 14.09.2020 г. законопроект размещен на сайте regulation.gov.ru для проведения общественного (публичного) обсуждения.

Следующий год должен стать годом переработки большого пакета нормативных правовых документов с учетом нового законопроекта и с учетом реалий современного мира. Все документы будут выносятся на широкое обсуждение специалистов и всех заинтересованных лиц, чтобы в 2022 г. общими усилиями мы сформировали нормативное правовое пространство в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, отвечающее современным требованиям.

– Как вы оцениваете уровень нынешней готовности нашего населения к действиям в чрезвычайных ситуациях? Что можно сделать в рамках месячника ГО, чтобы улучшить подготовку простых людей?

– Говоря о готовности населения страны к действиям в чрезвычайных ситуациях, в первую очередь следует понимать наличие у людей знания правил поведения, основных способов защиты и действий в ЧС, приемов оказания первой помощи пострадавшим, правил пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты.

На сегодняшний день, несмотря на нормативно обустроенную систему подготовки населения в области защиты от ЧС, у значительной части граждан можно констатиро-



вать недостаточный уровень знаний по вопросам ГО и ЧС.

Прежде всего это относится к неработающему населению. Поэтому основными формами подготовки его в ходе месячника ГО будут самые простые и доступные формы: беседы, лекции, просмотры учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства. Все это должно сподвигнуть людей на самостоятельное изучение соответствующих пособий, памяток, листовок и буклетов, на прослушивание радиопередач, просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций и т. п.

– А кто конкретно должен организовать все это на местах?

– Проведение бесед и лекций, организация просмотра учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства – этим обязаны заниматься органы местного самоуправления. На практике названные выше формы подготовки населения реализуются в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне муниципальных образований (УКП). Они, как правило, организованы в местах массового пребывания жителей – на базе многофункциональных центров, библиотек и т. д. Но следует сказать, что на сегодняшний день в стране таких пунктов недостаточно – всего около 16 тыс. Это существенно меньше рекомендуемого МЧС России норматива, который должен составлять примерно 50 тыс. УКП из расчета один пункт не более чем на 3 тыс. жителей.

Альтернативным решением задачи по доведению до населения необходимых знаний является использование современных информационно-коммуникационных технологий, к которым относятся: интернет-сайты, мессенджеры, блоги, телевидение, ра-

НАША СПРАВКА

Основные системы оповещения: КСЭОН (комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций) предназначена для своевременного и гарантированного доведения до каждого человека, находящегося на территории, где существует опасность чрезвычайной ситуации, либо непосредственно в ее зоне, достоверной информации об угрозе или о возникновении ЧС, правилах поведения и способах защиты при этом.

ОКСИОН (общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей) представляет собой организационно-техническую систему, объединяющую аппаратно-программные средства обработки, передачи и отображения аудио- и видеoinформации.

СЗИОНТ (система защиты от угроз природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте).

дио, информационные табло на транспорте и в других местах массового пребывания людей. Эти технологии позволяют обеспечить их обучение даже в условиях сохраняющейся угрозы распространения коронавирусной инфекции.

Таким образом, для повышения уровня подготовки населения необходимо активизировать работу органов местного самоуправления по исполнению обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций. А обеспечить соблюдение ими требований по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по подготовке граждан, должны органы исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченные на

осуществление регионального государственного надзора.

– В прошлые годы на площадях, улицах, вокзалах было довольно много наглядной агитации по ГО. Сейчас этого сказать нельзя. Может, стоит использовать тот опыт или у нас появились новые, более современные формы и средства донесения до людей необходимой информации?

– В настоящее время донесение информации до населения в местах массового пребывания осуществляется через специализированные технические средства оповещения и информирования. Это специально создаваемые устройства, обеспечивающие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных и иных сообщений об угрозе возникновения либо о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения в ЧС.

Такие устройства и системы предназначены для своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны, РСЧС и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

– Каким образом сейчас развиваются в целом системы оповещения населения в стране?

– В рамках выполнения мероприятий по реализации Основ государственной политики в области гражданской обороны МЧС России совместно с Минцифры России в 2020 г. перерабатывают основополагающие нормативные правовые акты по вопросам оповещения населения. Это в первую очередь Положение о системах оповещения населения, а также Положение по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения. Указанные нормативные правовые акты утверждены МЧС России и Минцифры России и в настоящее время находятся на государственной регистрации в Минюсте России.

В целях организации эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления и организаций создана рабочая группа Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

и обеспечению пожарной безопасности по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения.

Чтобы увеличить охват населения различными способами оповещения, внесены изменения в федеральное законодательство, согласно которым операторы связи и редакции средств массовой информации обязаны обеспечивать замещение программ телерадиоэффира передачей сигналов оповещения и экстренной информации населению.

На сегодняшний день во всех субъектах Федерации уже завершена работа по организации оповещения с использованием цифрового телерадиовещания, что позволяет замещать контент одновременно всех каналов в мультиплексе, а не одного канала, как при аналоговом вещании. Организовано взаимодействие с операторами подвижной радиотелефонной связи для обеспечения СМС-оповещения.

Для информирования населения, проживающего в отдаленных населенных пунктах, территория которых наиболее подвержена возникновению быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, Минцифры России планирует дооборудовать установленные таксофоны средствами оповещения населения.

Одним из основных мероприятий по обеспечению готовности систем оповещения являются регулярные комплексные проверки. В октябре 2020 г. такие проверки планируется провести централизованно во всех субъектах Федерации с запуском электросирен и громкоговорителей, а также с замещением сигналов общероссийских обязательных общедоступных теле-, радиоканалов проверочным сигналом оповещения населения 2 октября.

Хочу отметить, что элементы систем оповещения населения активно задействовались для информирования населения о мерах и правилах поведения в сложившейся в стране эпидемиологической обстановке в связи с коронавирусной инфекцией.

– А какие новые аппаратно-программные продукты, позволяющие решать проблемы защиты населения и территорий, готовятся внедрять специалисты МЧС России?

– В целях развития системы предупреждения чрезвычайных ситуаций организована



работа по участии МЧС России в федеральном проекте «Искусственный интеллект» в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика».

Уже сейчас проводится цифровая трансформация всей системы управления РСЧС путем создания платформы автоматизированного межведомственного обмена данными и глубокой аналитики больших данных («озера данных»). В результате реализации этого проекта доля чрезвычайных ситуаций, в отношении которых будет получен прогноз с применением цифровых технологий и будут приняты меры по предупреждению и ликвидации, к 2023 г. должна составить не менее 50 % общего числа ЧС.

В дальнейшем усилия по совершенствованию межведомственного взаимодействия будут направлены на обеспечение постоянного доступа МЧС России ко всем необходимым информационным массивам и ресурсам, а также на создание единого информационного пространства на базе территориальных органов МЧС России. Это позволит организовать информационный

обмен между всеми региональными структурами и своевременно доводить оперативную информацию до федерального уровня.

– Исходя из вашего опыта, насколько согласованно происходит сегодня межведомственное взаимодействие в области защиты населения и территорий?

– В соответствии с постановлением Правительства РФ от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычай-

ных ситуаций природного и техногенного характера» между МЧС России, федеральными органами исполнительной власти и взаимодействующими организациями заключены 56 Соглашений об осуществлении информационного обмена при решении задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, подписан совместный приказ МЧС России и МВД России, действуют 47 Регламентов организации информационного обмена с органами повседневного управления ФОИВ и взаимодействующих организаций. Только в 2019 г. были перезаключены (актуализированы) 44 названных выше Соглашения.

В рамках осуществления межведомственного взаимодействия МЧС России в целях заблаговременного предупреждения ЧС эффективно использует свыше 180 различных информационных систем, в том числе более 20 – МЧС России, около 50 – федеральных органов исполнительной власти и более 100 открытых ресурсов. Практически все они применяются в режиме реального времени.

– Каким образом анализируется экспертами МЧС России опыт ликвидации крупных чрезвычайных ситуаций?

– При возникновении крупных ЧС осуществляет свою деятельность Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Она является координационным органом, обеспечивающим согласованность действий государственных органов исполнительной власти.

После принятия решений Правительственной комиссии даются поручения федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов РФ, организациям по выполнению комплекса мероприятий, направленных на ликвидацию ЧС и ее последствий.

– На счету министерства тысячи операций по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Какие из них, на ваш взгляд, становятся своего рода этапными, знаковыми? И расскажите на конкретном примере, каков алгоритм принимаемых мер после их ликвидации...

– Приведу пример этого года. В мае произошла чрезвычайная ситуация в городе Норильске, в результате которой в грунт и прилегающие водные объекты попало 21 163 т нефтепродуктов. Она послужила своего рода катализатором внесения изменений в законодательство в сфере охраны окружающей среды и создала условия для принятия ряда управленческих решений Президентом России и Правительством Российской Федерации.



Так, в целях предотвращения и оперативного реагирования в будущем на возникновение чрезвычайных ситуаций, подобных разливу дизельного топлива в Норильске, 13 июля 2020 г. принят Федеральный закон № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Именно этот ФЗ будет регулировать в последующем все отношения в сфере предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в сторону природоохранного законодательства.

Это означает то, что теперь должен быть разработан новый порядок подготовки, согласования и утверждения планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. План ЛРН – документ, который необходим для снижения негативного влияния на компоненты окружающей среды в случае разлива нефти и нефтепродуктов. Иными словами, этот план станет важнейшим документом для планирования действий организации, осуществляющей деятельность с нефтью и нефтепродуктами, по

обеспечению экологической безопасности.

В интересах защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций организация должна быть готова к ликвидации последствий разливов нефти, и ее силы и средства (или привлекаемые на договорной основе) должны обеспечивать сбор нефтепродуктов, загрязненной почвы и ее утилизацию в максимально короткие сроки. Для этого в законе предусмотрена обязанность эксплуатирующей организации до

утверждения планов ЛРН проводить комплексные учения, в ходе которых подтверждать готовность организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Это позволит более эффективно оценивать профессиональную подготовку ее персонала в процессе планирования мероприятий в данной области.

Также новый закон решает вопрос аттестации аварийно-спасательных служб и формирований, осуществляющих работы по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на сухопутной территории и поверхностных водных объектах. В настоящее время они действуют вне правового поля и часто не соответствуют задачам по предназначению. Кроме того, этот документ обязывает эксплуатирующие организации заблаговременно иметь финансовое обеспечение на случаи возникновения разливов нефти и нефтепродуктов с тем, чтобы была возможность оперативнее провести мероприятия по ликвидации нефтеразливов и в дальнейшем возместить вред, нанесенный окружающей среде.

Словом, авария в Норильске стала отправной точкой для совершенствования законодательства как в области экологической безопасности, так и в деле защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

– Спасибо большое, Павел Федорович, за столь обстоятельные ответы. С Днем гражданской обороны вас и всех ваших коллег и сотрудников, занимающихся этой непростой, не всегда заметной, но очень необходимой и благородной сферой деятельности.

Подготовил Евгений Дмитриев.

Фото из архива редакции



ОСОБЕННОСТИ ИНТЕГРАЦИИ СИЛ ГО И РСЧС

Владимир Карпов, Олег Виноградов, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России. Фото из архива редакции

УДК 614.8.084, 355.586

На основе анализа нормативных правовых актов Российской Федерации в статье рассматриваются особенности интеграции сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

INTEGRATION FEATURES OF CIVIL DEFENSE AND EMERGENCY PROTECTIONS FORCES

Based on the analysis of regulatory legal acts of the Russian Federation, the article discusses features integrations of civil defense and emergency protections forces.

Проблема интеграции Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и гражданской обороны назрела уже давно. Этой теме были посвящены публикации, в том числе в журнале «Гражданская защита», В.А. Владимиров, М.И. Фалеева, А.Г. Чирикова и др. Проблема интеграции, механизмы ее реализации только в текущем году обсуждались на трех российских и международных научно-практических конференциях. Логичным завершением этих обсуждений стали разработка и утверждение коллегией МЧС России Концепции интеграции РСЧС и ГО (Концепция).

Высокая готовность сил РСЧС и ГО является одной из составляющих обеспечения национальной безопасности государства. В связи с этим в числе основных направлений интеграции двух систем Концепцией определено совершенствование их сил.

В настоящее время вопросы создания и применения сил РСЧС и ГО регламентируются рядом нормативных правовых и организационно-методических документов (см. сводную табл.).

Согласно действующему законодательству к силам гражданской обороны относятся: спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполне-

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ СОЗДАНИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ СИЛ РСЧС И ГО

Силы ГО	Силы РСЧС
Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»	Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»	
Указ Президента России от 30 сентября 2011 г. № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»	
Указ Президента России от 26 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»	Указ Президента России от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»
Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»	Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
	Постановление Правительства РФ от 08 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»
Постановление Правительства РФ от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы»	
Приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»	
Приказ МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне»	
Организационно-методические указания по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016–2020 гг. (от 12 ноября 2015 г. № 43-5413-11)	
Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных аварийно-спасательных формирований (утверждены МЧС России от 31 декабря 2015 г. № 2-4-87-62-11)	
Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (утверждены МЧС России от 23 декабря 2015 г. № 2-4-87-58-11)	



ния мероприятий по ГО, а также специальные формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО.

А силы РСЧС – это подразделения пожарной охраны, аварийно-спасательные службы и формирования, иные службы и формирования.

В целом, как видим, состав сил ГО и РСЧС идентичен. Исключение составляют специальные формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО.

Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» определены ее задачи, и только при выполнении двух из них не задействуются формирования РСЧС – проведение мероприятий по маскировке и срочное захоронение трупов в военное время. Этот же закон определяет, что координацию действий сил РСЧС и ГО при решении задач как в мирное, так и в военное время осуществляют центры управления в кризисных ситуациях МЧС России.

То есть в принципе силы двух систем выполняют одни и те же задачи по защи-

те населения, материальных и культурных ценностей, но порядок их создания, применения и управления ими, а также состав сил определяются различными правовыми актами.

Анализ исследований в области функционирования РСЧС и ГО, правовых ак-

Интеграция сил потребует переработки нормативной правовой базы как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов

тов и материалов конференций по данной теме позволил выявить основные причины, диктующие необходимость объединения сил этих систем:

- параллельное функционирование РСЧС и ГО, имеющих соответствующие органы управления и силы;
- значительная часть сил, предназначенных для действий в условиях ЧС и военных конфликтов, относится к РСЧС, и к ГО;
- дублирование задач, возложенных на силы той и другой системы, при этом задачи определены самостоятельными нормативными правовыми актами;
- возложение функций по координации деятельности сил РСЧС и ГО при ре-

шении задач в мирное и в военное время на центры управления в кризисных ситуациях МЧС России;

– отсутствие четкого разграничения полномочий органов управления силами РСЧС и ГО.

Учитывая изложенное, одной из основных задач интеграции двух систем является создание единых сил РСЧС и ГО. Интеграция сил потребует переработки нормативной правовой базы как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, а также нормативно-технической и методической базы. При этом руководство едиными силами в мирное и военное время целесообразно возложить на председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

В процессе интеграции сил РСЧС и ГО необходимо также решить вопрос бронирования граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации и входящих в состав формирований РСЧС и ГО, на период мобилизации и на военное время.

В целях повышения эффективности применения формирований в ходе интеграции Концепцией определено создание служб защиты населения и территорий. Под службой понимается организационно-техническое объединение органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Силы, входящие в состав службы, обладают сходным профилем деятельности и способны к совместному проведению конкретных мероприятий для решения за-



дач в области защиты населения и территорий от ЧС.

В соответствии с Концепцией создание служб предусмотрено в целях:

- проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР);
- обеспечения деятельности группировок сил;
- первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения в субъектах РФ и муниципальных образованиях.

В состав сил служб включаются подразделения (формирования) аварийно-спасательных служб, профессиональные штатные и нештатные аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Основные задачи для всех служб:

- создание и подготовка органов управления и сил службы;
- создание и содержание необходимых запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и других средств в соответствии с профилем службы;
- выполнение мероприятий по ГО, включая проведение АСДНР;
- предупреждение и ликвидация крупномасштабных ЧС при введении режима ГО;
- обеспечение действий сил при проведении АСДНР;
- организация управления подчиненными органами управления и силами, их всестороннее обеспечение;
- организация и поддержание взаимодействия с другими службами и с соответствующими органами управления;
- учет сил и средств, входящих в состав служб, их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;



- выполнение специальных задач, исходя из профиля службы.

Задачи, функции и полномочия служб должны определяться соответствующими положениями.

Объединение сил в службы позволит обеспечить их более качественную подго-

необеспечения пострадавшего населения.

Подводя итоги вышеизложенного, отметим, что в результате интеграции сил РСЧС и ГО ожидается:

- 1) создание единой системы управления силами в мирное и военное время;
- 2) исключение дублирования функций и задач руководителей и органов управления силами;
- 3) формирование единой системы подготовки сил к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов;
- 4) оптимизация финансовых и материальных средств для создания, поддержания в готовности и применения сил;
- 5) сокращение времени приведения сил в готовность к действиям по предназначению в военное время.

Интеграция сил РСЧС и ГО позволит создать условия для максимально эффективного их применения как в мирное, так и в военное время. А основным механизмом интеграции станет консолидация нормативных правовых и организационно-методических документов.

Интеграция сил РСЧС и ГО позволит создать условия для максимально эффективного их применения как в мирное, так и в военное время

товку, а также максимально эффективное управление ими и применение в условиях ЧС и военных конфликтов.

В августовском номере журнала «Гражданская защита» опубликован проект Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций». В нем не предусмотрено создание служб в составе сил РСЧС и ГО. На наш взгляд, отказ от служб защиты населения и территорий может негативно сказаться на эффективности применения сил и в первую очередь – на обеспечении проведения АСДНР и первоочередного жиз-

Литература

1. Владимиров В.А., Фалеев М.И. Целесообразность создания Российской системы гражданской защиты // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. – 2011. – № 4.
2. Владимиров В.А., Долгин Н.Н., Малышев В.П. Концепция поэтапной интеграции единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны в российскую систему гражданской защиты // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. – 2012. – Т. 2. – № 2.
3. Костров А.В. Интеграция понятия «гражданская оборона» с понятием «гражданская защита» // Технологии гражданской безопасности. – 2017. – Т. 14.
4. Чириков А.Г. Интеграция РСЧС и ГО // Гражданская защита. – 2019. – № 12.
5. Концепция интеграции единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (утв. 25 марта 2020 г. коллегией МЧС России).
6. Хлобыстин С.И. О некоторых аспектах интеграции единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны // Гражданская оборона на страже мира и безопасности: материалы IV Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. Всемирному дню гражданской обороны. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2020. – С. 54–60.
7. Виноградов О.В. О некоторых вопросах интеграции ГО и РСЧС // Гражданская оборона на страже мира и безопасности: материалы IV Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. Всемирному дню гражданской обороны. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2020. – С. 148–153.
8. Проект Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» // Гражданская защита. – 2020. – № 8.

НОРМАТИВНУЮ РУТИНУ ОБЛЕГЧАЕТ «ГИЛЬОТИНА»

Екатерина Лютова, Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России. Фото Владимира Смолякова и из архива редакции

В порядке реализации административной реформы Правительства Российской Федерации – «регуляторной гильотины», направленной на актуализацию нормативных правовых актов, в настоящее время принят ряд законодательных и иных документов.

Одним из основных актов стал Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ). Он определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с предпринимательской и иной экономической деятельностью и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, подчас с привлечением к административной ответственности, в рамках предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных ее форм и экспертизы (далее – обязательные требования). Частью 2 статьи 1 данного закона для некоторых областей общественных отношений определены исключения сферы его применения.

Целью Федерального закона № 247-ФЗ является обеспечение установления и действия на территории Российской Федерации законных, актуальных, непротиворечивых, логичных, однозначно применимых обязательных требований, законности и единообразия их применения, а также устранение «перегруженности» регулирования в различных сферах деятельности. Документ призван актуализировать эти требования и гармонизировать их, привести в состояние системного единства в интересах обеспечения безопасности охраняемых законом ценностей.

За исключением отдельных положений закон вступает в силу 1 ноября 2020 г. С этой даты принимаемые нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, должны соответствовать его нормам. Так, статьи 4–9 за-



Процедура разработки нормативных правовых актов в рамках «регуляторной гильотины» предполагает их обязательное рассмотрение на рабочих группах в определенных сферах деятельности

кона определяют принципы установления и оценки применения обязательных требований: их законность, обоснованность, правовая определенность и системность, открытость и предсказуемость, исполнимость. Условия их установления прописаны в статье 10.

Федеральным органам исполнительной власти и уполномоченным организациям, осуществляющим нормативное правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, при разработке того или иного нормативного правового акта необходимо обеспечить соблюдение всех указанных выше принципов.

Для оценки обязательных требований документов на соответствие этим принципам и законодательству Российской Федерации проводятся: оценка их

регулирующего воздействия (ОРВ), правовая экспертиза, а также государственная регистрация. В ходе ОРВ в том числе оценивается соблюдение разработчиками проекта акта принципов установления обязательных требований посредством анализа этого акта и сводного отчета о проведении ОРВ на предмет:

- наличия риска причинения вреда охраняемым общественным отношениям;
- соблюдения условий установления обязательного требования в целях защиты охраняемых законом ценностей;
- наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- исполнимости (реалистичности соблюдения) обязательных требований;

соразмерности затрат на исполнение обязательного требования рискам;

соблюдения условия об обязательном проведении публичного обсуждения проекта акта.

Статья 3 Федерального закона № 247-ФЗ определяет сроки действия нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования. К примеру, в акте Правительства РФ, федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации, содержащем обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, не превышающий шести лет со дня его вступления в силу.

Таким образом, в процессе разработки нормативных правовых актов необходимо устанавливать сроки их действия. Особенно это правило касается проектов актов, принимаемых в рамках реализации «регуляторной гильотины» взамен отмененных.

Частью 7 статьи 2 рассматриваемого нами закона определены нормативные правовые акты, которыми могут устанавливаться обязательные требования разрешительного характера. Так, требования, предусматривающие в отношении граждан и организаций разрешительные режимы (в формах лицензирования, аккредитации, сертификации, включения в реестр, аттестации, прохождения экспертизы, получения согласований, заключений и иных), устанавливаются федеральными законами, а в случаях, определенных федеральными законами, – нормативными правовыми актами Президента России и Правительства РФ.

А вот в отношении положений нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования и принимаемых с 1 февраля 2021 г., частью 1 статьи 3 предусмотрены особенности вступления их в силу. Они должны вступать в действие либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после даты официального опубликования документа, если иное не установлено федеральным зако-



ном или международным договором Российской Федерации.

Федеральным органам исполнительной власти при разработке проектов актов в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» следует обратить внимание также на часть 8 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ. Ею предусмотрен механизм отмены (признания утратившими силу) нормативных правовых актов в случае отмены нормативного правового акта, которым было уста-

новлено полномочие по их принятию, и на положения статьи 15, определяющей порядок и особенности реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. в рамках «регуляторной гильотины».

Еще один важный момент этой же статьи: здесь в части 1 говорится, что Правительство РФ до 1 января 2021 г. имеет право устанавливать перечень видов государственных надзоров (контроля), в соответствии с которым обеспечиваются признание утратившими силу, не действующими на территории нашего государства или отмена нормативных правовых актов Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

В настоящее время Минэкономразвития России ведет работу по формированию такого перечня. Следует отметить, что государственные надзоры в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в него пока не вошли, что означает, что все нормативные акты в указанных сферах сохраняют свое действие и после





1 января 2021 г. Да и в Федеральном законе № 247-ФЗ определено, что он не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований в сфере гражданской обороны, при угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Российской Федерации либо на ее части.

Это означает, что нормативные правовые акты, содержащие требования в области ГО, а также при угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или ЧС не подлежат отмене, т. е. новая процедура принятия нормативных актов и ограниченные сроки их действия не распространяются на эти акты.

Вместе с тем МЧС России активно участвовало в реализации реформы «регуляторная гильотина». В результате согласно постановлению Правительства РФ от 11 июля 2020 г. № 1034 «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования...» (вступает в силу с 1 января 2021 г.), отменены сразу девять таких актов в области защиты населения.

Сейчас в министерстве активно разрабатываются новые документы взамен отмененных, а также нормативные акты в тех сферах, которые ранее не были нормативно урегулированы, например, безопасность критически важных объектов. Уже приняты три постановления Правительства РФ: от 25 июля 2020 г. № 1119 «О порядке создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных

НАША СПРАВКА

В течение текущего и следующего годов планируется принять следующий блок постановлений Правительства Российской Федерации в области обеспечения безопасности критически важных и потенциально опасных объектов:

- «Об утверждении порядка формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов»;
- «Об утверждении порядка разработки обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;
- «Об утверждении порядка разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасного объекта»;
- «Об утверждении порядка формирования и утверждения перечня критически важных объектов»;
- «Об утверждении порядка разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;
- «Об утверждении порядка разработки и формы паспорта безопасности критически важного объекта».

ситуаций федеральных органов исполнительной власти», от 14 августа 2020 г. № 1226 «Об утверждении порядка разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам» и № 1225 «Об утверждении порядка разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам». Кроме того, вышел приказ МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности

и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован в Минюсте России 28 августа 2020 г. № 59580).

Под переработку попало и постановление Правительства РФ «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (проходит процедуру его внутреннего согласования в Правительстве).

Важно отметить, что нормативные правовые акты, которые предполагается принять до конца текущего и в следующем году, направлены на реализацию норм Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Эти акты будут способствовать более четкому и организованному функционированию критически важных и потенциально опасных объектов, а также ведению их учета. Эти вопросы ранее не были урегулированы нормативными правовыми актами.

Если говорить в целом, то «регуляторная гильотина» стала мощным толчком для федеральных органов исполнительной власти для очистки правового поля от устаревших документов или их переработки. Можно даже сказать – продуктивным способом улучшения делового климата в России, *ибо процедура разработки нормативных правовых актов в рамках «регуляторной гильотины» предполагает их обязательное рассмотрение на рабочих группах в определенных сферах деятельности с участием независимых экспертов, представителей бизнес-сообществ и др.* Однако оценку эффективности и качества вновь принятых нормативных правовых актов можно будет объективно дать только с течением времени, когда мы получим результаты практической деятельности на местах, на территориях нашей огромной страны.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Владимир Абрамов, канд. воен. наук, вед. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России. Фото из архива редакции

Анализ концептуальных моделей планирования, подготовки и проведения в субъектах РФ эвакуационных мероприятий из опасных зон, возникающих при ведении или вследствие военных конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, позволил выявить особенности эвакуации населения, материальных и культурных ценностей на современном этапе, а также обосновать ключевые направления повышения ее эффективности и совершенствования.

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы является одной из основных задач гражданской обороны. Между тем сегодня на международной арене существует некая неопределенность, и этот фактор объективно выдвигает новые требования к развитию и применению мер обеспечения безопасности нашего государства. Прежде всего очевидна потребность в поддержании системы защиты населения в военное время в высокой готовности. Ведь даже в приграничном вооруженном конфликте или локальной войне не обойтись без проведения мероприятий по гражданской обороне, не говоря уже о крупномасштабной войне, тем более о действиях, связанных с применением различных видов оружия массового поражения.

Особое место в системе защиты населения занимают его эвакуация и размещение в безопасных районах. Невзирая на громадные трудности, связанные с этим способом защиты, он был и остается одним из основных как при ограниченных по масштабам конфликтах, так и при крупномасштабных войнах. При этом надо понимать, что невозможно в массовом порядке укрыть все население в защитных сооружениях, необходимо планировать и осуществлять организованный вывод его из крупных городов и иных населенных пунктов, которые могут подвергнуться ударам.

Эвакуация населения – сложная задача. Ее проведение определяется: заблаго-



временной подготовкой эвакуационных органов, систем оповещения и связи; детальным планированием с учетом местных условий и особенностей; заблаговременной подготовкой сил и средств; тщательной проработкой всех мероприятий по обеспечению эвакуации.

В настоящее время в МЧС России проводится работа по актуализации основных документов по подготовке и ведению гражданской обороны в Российской Федерации, в том числе по пересмотру основных положений планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий, основных исходных положений в ныне действующую концептуальную модель проведения этих мероприятий.

Прежде чем говорить о повышении эффективности и совершенствовании планирования, подготовки и проведе-

ния эвакуационных мероприятий, выявим особенности указанных процессов на современном этапе и поясним, что понимается под термином «эвакуационные мероприятия».

На схеме (стр. 18) представлены варианты концептуальных моделей планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей до появления ракетного вооружения и высокоточного оружия дальнего действия (свыше 10 тыс. км) и после их появления. Рассмотрение схемы позволяет сделать несколько важных выводов:

- в связи с появлением названных средств вся территория Российской Федерации может быть подвергнута их воздействию;
- защита населения путем укрытия в защитных сооружениях или использования

других мероприятий защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, в современных условиях невозможна;

- изменились цели планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей: основная цель теперь – снижение их вероятных потерь в крупных населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по ГО;

- снижение вероятных потерь населения, материальных и культурных ценностей возможно только за счет уменьшения плотности населения, материальных и культурных ценностей в крупных населенных пунктах;

- уменьшения плотности населения в крупных населенных пунктах можно достигнуть путем рационального перераспределения по территориям безопасных районов субъектов РФ на случай проведения эвакуационных мероприятий.

Дальнейшее развитие и совершенствование средств вооруженной борьбы, появление новых форм применения группировок вооруженных сил вероятного противника требуют существенного уточнения понятийного аппарата в области планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий, обеспечения мер безопасности и защиты граждан.

В первую очередь отметим, что сам термин «эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» не в полной мере соответствует своему содержанию. Он включает в себя только две составляющие: эвакуацию населения и эвакуацию материальных и культурных ценностей. В него не представляется

НАША СПРАВКА

Эвакуации подлежат:

а) работники организаций, производственная деятельность которых согласно мобилизационным планам переносится в безопасные районы и может быть продолжена на новой базе, соответствующей их производственному профилю; одновременно вывозятся крайне необходимые оборудование и документация, без которых невозможно возобновление деятельности, и неработающие члены семей указанных работников;

б) работники организаций, прекращающих свою деятельность в военное время, а также неработающие члены семей этих работников;

в) нетрудоспособное и не занятое в производстве население;

г) члены семей работников организаций, продолжающих свою деятельность в населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по ГО;

е) граждане и работники организаций Российской Федерации, находящиеся на территории иностранных государств, в случае возникновения там или угрозы возникновения военных конфликтов или ЧС;

е) материальные и культурные ценности.

Рассредоточению подлежат работники:

- уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых профильные производственные базы в безопасных районах отсутствуют или располагаются в населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по ГО;

- организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность объектов населенного пункта (городских энергосетей, коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи, органов власти).

возможным включить такие понятия, как «рассредоточение сотрудников организаций, продолжающих деятельность в населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по ГО»; «эвакуация сотрудников организаций, переносящих производственную деятельность в безопасные районы, и членов их семей»; «отселение населения»; «резэвакуация» и т. д.

В связи с этим, на наш взгляд, целесообразно использовать другой термин – «эвакуационные мероприятия». Он более полно отражает сущность и содержание процесса планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. Поясним, что будем понимать под данным термином.

Под термином «эвакуационные мероприятия» понимается комплекс мероприятий по организованному перемещению населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей, зон ведения военных действий, населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по ГО, в безопасные районы и возвращению их на постоянное или временное место проживания (размещения).

По своему содержанию термин «эвакуационные мероприятия» включает в себя:

- эвакуацию населения из зон возможных опасностей, зон ведения военных действий, а также из населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, в безопасные районы;

- эвакуацию материальных и культурных ценностей из тех же зон и населенных пунктов;

- эвакуацию работников организаций и членов их семей из населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, зон ведения военных действий и переносящих производственную деятельность на профильную базу;

- рассредоточение работников организаций, продолжающих деятельность в зонах возможной опасности, зонах ведения военных действий и населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, и эвакуацию членов их семей;

- эвакуацию граждан и работников организаций Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях угрозы возникновения или возникновения там военных конфликтов или чрезвычайных ситуаций;

- резэвакуацию;

- отселение населения.



Для разработки предложений по уточнению понятийного аппарата в области планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий определим цели всех составляющих содержание термина «эвакуационные мероприятия». Уточнение целей позволяет более качественно и с большей эффективностью планировать эти мероприятия.



Анализ планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий, представленный на схеме (см. внизу), показывает, что их цели совершенно разные. Каждая из них имеет свою специфику, и потому создается впечатление, что невозможно четко выразить и определить общую цель проведения эвакуационных мероприятий. Однако это не так.

Общая цель у них двоякая – снижение вероятных потерь населения, материальных и культурных ценностей и повышение живучести и устойчивости организаций за счет уменьшения плотности населения и увеличения количества рабочих смен.

После уточнения целей проведения эвакуационных мероприятий и выявления особенностей их осуществления можно предложить уточненные определения составляющих содержания термина «эвакуационные мероприятия».

Эвакуация населения – комплекс мероприятий по его организованному перемещению из зон возможных опасностей, зон ведения военных действий, а также из населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне,

в безопасные районы и его возвращение на постоянное или временное место проживания (размещения), целями которого являются: снижение вероятных потерь населения, материальных и культурных ценностей и повышение устойчивости и живучести организаций.

Эвакуация материальных и культурных ценностей – комплекс мероприятий по их организованному перемещению из зон возможной опасности, зон ведения военных действий и населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по ГО, в подготовленные места размещения в целях снижения вероятных потерь материальных и культурных ценностей.

Эвакуация работников организаций, переносящих производственную деятельность, – комплекс мероприятий по организованному перемещению работников и членов их семей на профильную производственную базу в целях сохранения квалифицированных рабочих кадров от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их.

Рассредоточение работников организаций, продолжающих производствен-

ную деятельность, – комплекс мероприятий по организованному и систематическому их перемещению из зон возможных опасностей, зон ведения военных действий или населенных пунктов, отнесенных к группам территорий по гражданской обороне, в безопасные районы для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, и эвакуацию членов их семей.

Эвакуация граждан и работников организаций Российской Федерации, находящихся на территории иностранных государств, – это комплекс мероприятий по организованному перемещению их в безопасные районы субъектов РФ в случае возникновения или угрозы возникновения военных конфликтов или чрезвычайных ситуаций на территории иностранных государств в целях сохранения жизни и здоровья граждан Российской Федерации.

Резэвакуация – комплекс мероприятий по организованному возвращению населения, материальных и культурных ценностей из безопасных районов в районы постоянного или временного проживания (нахождения).

Отселение населения – комплекс мероприятий по организованному его перемещению в безопасные районы для постоянного проживания в целях сохранения жизни и здоровья.

Чтобы более качественно понимать сущность и содержание эвакуационных мероприятий, правильно их планировать, готовить и проводить, требуется уточнить и откорректировать некоторые термины, используемые в действующей нормативной правовой базе Российской Федерации. В частности, категории населения, подлежащие эвакуации, и категории организаций, продолжающих работу в крупных населенных пунктах в военное время.

Решение на проведение рассредоточения принимает руководитель конкретного министерства путем выдачи организациям мобилизационных заданий.

А термину «безопасный район» в учебниках дано такое определение: это территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения,





а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Из этого определения следует, что безопасный район не имеет границ и не связан с административно-территориальным делением субъектов РФ, даже с границами Российской Федерации. Это, прежде всего, не только бессмысленно, но и не позволяет определить ответственность должностных лиц за подготовку безопасных районов. В связи с этим необходимо уточнить понятие «безопасный район» и привязать его к административно-территориальному делению субъектов РФ.

Предлагаем следующую формулировку: Безопасный район представляет собой территорию в пределах административно-территориального деления субъекта РФ, расположенную вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленную для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Далее, в нормативной правовой базе вовсе отсутствует определение понятия «район размещения сотрудников организаций», что затрудняет правильное планирование эвакуационных мероприятий.

Необходимо уточнить понятие конкретно для организаций:

- продолжающих производственную деятельность в населенных пунктах;
- переносящих производственную деятельность на профильную базу в безопасные районы.

Дадим такое их определение:

«район размещения сотрудников организаций, продолжающих производственную деятельность в населенных пунктах, и членов их семей» – участок местности в пределах безопасного района, включающий в себя населенный пункт или совокупность населенных пунктов, предназначенных для размещения сотрудников организаций и членов их семей;

«район размещения сотрудников организаций, переносящих деятельность в безопасные районы», – участок местности в пределах безопасного района, включающий в себя профильную производственную зону, населенный пункт или совокупность населенных пунктов, определенных руководителями министерств и ведомств, для размещения сотрудников организаций и членов их семей.

Снижение вероятных потерь населения, материальных и культурных ценностей в крупных населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по ГО, от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, можно достичь:

- а) путем комплексного использования всех мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей (по инженерной защите; радиационной, химической и биологической защите; осуществления медицинских мероприятий и т. д.);
- б) индивидуальным подбором наиболее подходящих мероприятий по защите

с учетом характерных особенностей населенного пункта или территории субъекта РФ (только инженерной защиты или медицинской защиты, используя меры радиационной защиты и др.);

в) уменьшением плотности населения, материальных и культурных ценностей крупных населенных пунктов субъектов РФ путем его рационального распределения по территориям безопасных районов.

Основным направлением совершенствования эвакуационных мероприятий от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их, является снижение вероятных потерь населения, материальных и культурных ценностей в крупных населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по ГО, за счет снижения плотности населения путем его рационального распределения по территориям безопасных районов субъектов РФ, т. е. планирования и проведения эвакуационных мероприятий.

Кроме того, повышения эффективности и совершенствования эвакуационных мероприятий можно достичь реализацией таких направлений исследований, как:

- анализ и уточнение понятийного аппарата в области планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий;
- выбор концептуальных моделей эвакуационных мероприятий в субъектах РФ, позволяющих рационально осуществить равномерное распределение населения, материальных и культурных ценностей по территориям безопасных районов, тем самым существенно снизить плотность населения на территориях зон возможной опасности, зон вооруженных конфликтов и крупных населенных пунктов;
- адаптация возможных сценариев проведения эвакуационных мероприятий к вероятным сценариям подготовки и ведения военных конфликтов или вследствие их на основе анализа военной доктрины Российской Федерации;
- проведение дополнительных научных исследований в области планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий.

Литература

1. Абрамов В.В. Гражданская защита как единая государственная система // Гражданская защита. – 2020. – № 5, 6, 7.
2. Гражданская оборона. – 2-е изд., перераб. – М.: АГЗ МЧС России, 2018. – 400 с.
3. Гражданская защита: энциклопедия: в 4 т. / под общ. ред. В.А. Пучкова; МЧС России. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015.
4. Защита в чрезвычайных ситуациях / МЧС России. – 2-е изд., перераб. – М.: АГЗ МЧС России, 2018. – 400 с.
5. Основы совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций / В.Ю. Глебов, Р.Н. Галкин, А.В. Костров и др.; МЧС России. – М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2011. – 434 с.
6. Современная стратегия гражданской защиты / под общ. ред. В.А. Пучкова; МЧС России. – М.: ЦСИ МЧС России, 2008. – 260 с.

СЕВЕРНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ: НОВЫЙ ВЗГЛЯД

Сегодня уже никого не нужно убеждать в том, что Арктика в целом, и Арктическая зона Российской Федерации в особенности, является одним из важнейших приоритетов как социально-экономического развития нашего государства, так и его национальной безопасности.

Специалисты МЧС России уже давно озабочены проблемами создания и развития системы комплексной безопасности Арктического региона в целях защиты населения, территорий и критически важных для национальной безопасности объектов от угроз природного и техногенного характера. И многое для решения данной задачи делается. Однако продвинулись в этом направлении пока не так далеко, как хотелось бы.

Недавние события в Норильске, переросшие в чрезвычайную ситуацию федерального уровня, в очередной раз подтвердили, что еще есть над чем поработать не только чрезвычайному ведомству, но и многим другим. Арктика еще раз убедила, что это особенный регион, причем особенный во всем! К сожалению, этот фактор не всегда учитывается на практике. Как отметил первый заместитель главы МЧС России Александр Чуприян, «РСЧС в части предупреждения и реагирования на первом этапе возникшей ЧС сработала не лучшим образом». Наверное, упрек имеет под собой основание. Ведь только существующих потенциально опасных объектов в Арктике более 1,5 тыс.!

На состоявшемся прошедшим летом заседании коллегии МЧС России глава министерства Евгений Зиничев объявил: «Ведомством определены приоритетные направления по развитию сил и средств в Арктике. Это, прежде всего, повышение уровня безопасности местного населения, а также создание условий для безопасной реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов в Арктической зоне России».

В ходе реализации соответствующих стратегических планов специалисты МЧС России выполнили работы по созданию системы комплексной безопасности в Арктике, в частности по наращиванию сил и средств РСЧС. В результате там созданы



НАША СПРАВКА

Координационным органом по решению социально-экономических и других задач, касающихся развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности, является Государственная комиссия по вопросам развития Арктики. Функция по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития этой зоны с февраля 2019 г. возложена на Минвостокразвития России.

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ АКАСЦ



семь арктических комплексных аварийно-спасательных центров министерства (АКАСЦ). Они кардинально не отличаются от типовых филиалов региональных ПСО, решают те же задачи, аттестованы на поисково-спасательные и аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, применяют типовую технику, имущество, снаряжение и экипировку.

Кроме этого, в течение последнего времени проводились регулярные мероприятия, направленные на объединение усилий стран Арктического региона в создании единой системы поиска и спасения. В их числе международные конференции, учения и тренировки, такие как «Арктик Рескью» и «Баренц Рескью».

Был реализован также комплекс научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по арктической тематике, основными результатами которых стали:

- разработка образцов пожарно-спасательной техники для эксплуатации в условиях низких температур;
- рекомендации по защите жизни и здоровья пожарных и спасателей, выполняющих задачи в Арктической зоне,



а также рекомендации по профилактике заболеваемости личного состава;

- предложения по повышению эффективности международного сотрудничества в рамках рабочей группы Арктического совета по предупреждению, готовности и ликвидации ЧС.

Но все эти работы пока не дают должного удовлетворения, поэтому сегодня, очевидно, необходимо по-новому взглянуть на проблему обеспечения безопасности в Арктике. И уже с прошлого года в министерстве пересмотрели свои подходы к решению данной проблемы, и сейчас формируется более актуальная модель развития сил и средств в Арктической зоне Российской Федерации.

Стратегической основой для этого стали наполненные конструктивным содержанием Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 г. (утверждены Указом Президента России 5 марта 2020 г. № 164).

Чрезвычайным ведомством были установлены прочные рабочие связи с Министерством Российской Федерации по

НАША СПРАВКА

Основные задачи в сфере обеспечения защиты населения и территорий Арктической зоны Российской Федерации:

- развитие арктических комплексных аварийно-спасательных центров и пожарно-спасательных подразделений, совершенствование их структуры;
- авиационное обеспечение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС в арктических условиях;
- осуществление научно-технического, нормативно-правового и методического сопровождения деятельности по защите населения и территорий Арктической зоны.

развитию Дальнего Востока и Арктики (Минвостокразвития). Это партнерство позволило нам заложить серьезный перспективный задел в проект еще одного документа стратегического планирования – Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности до 2035 г. (вне-

сен в Правительство РФ в июне 2020 г.). Ожидается, что документ будет утвержден Указом Президента России в ближайшее время. Стратегия предполагает:

- разработку технических средств, технологий и экипировки для проведения аварийно-спасательных работ и тушения пожаров; развитие парка авиации, авиационной инфраструктуры и авиационно-спасательных технологий в целях обеспечения защиты населения и территорий, сокращения сроков реагирования на чрезвычайные ситуации, – с учетом решаемых задач и природно-климатических условий Арктической зоны;

- совершенствование способов защиты населения и территорий, тушения пожаров и временного размещения в арктических условиях населения и профессионального контингента при ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

- совершенствование способов повышения уровня защищенности критически важных и потенциально опасных объектов, обеспечения устойчивости их функционирования при ЧС в арктических условиях;

- совершенствование нормативной правовой и нормативно-технической базы в области защиты населения и территорий, критически важных и потенциально опасных объектов от ЧС природного и техногенного характера, а также в области пожарной безопасности с учетом специфики объектов, планируемых к строительству в Арктической зоне;

- развитие систем мониторинга и прогнозирования ЧС в Арктической зоне, в том числе на основе приема и обработки космической информации;

- развитие системы антикризисного управления в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- развитие технических и тактических возможностей арктических комплексных аварийно-спасательных центров при предупреждении и реагировании на ЧС за счет совершенствования их структуры и состава, инфраструктуры базирования и современного материально-технического обеспечения с учетом решаемых задач и природно-климатических условий Арктической зоны;

- организация и участие в учениях, тренировках по проверке готовности сил и средств приарктических государств к ликвидации ЧС природного и техногенного характера, в том числе при реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов в Арктике.





Предложения МЧС России также были включены в утвержденный распоряжением Правительства РФ План развития инфраструктуры Северного морского пути на период до 2035 г. (План утвержден распоряжением Правительства РФ от 21 декабря 2019 г. № 3120-р).

Стратегия и названный план сконцентрированы на наращивании темпов социально-экономического развития территорий субъектов Арктической зоны и ускоренной реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов и на обеспечении круглогодичного ритмичного функционирования Северного морского пути с достижением объемов грузоперевозок к 2035 г. до 160 млн т в год.

По итогам заседания летней коллегии министерства были утверждены еще Концепция развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации и Дорожная карта развития сил и средств МЧС в Арктике.

Одна из основных проблем, на решение которой были направлены усилия ведомства в последнее время, – устранение несоответствия уровня развития аварийно-спасательной инфраструктуры и системы комплексной безопасности и темпов роста хозяйственной деятельности в Арктике. Созданная за десятилетие – с 2011 по 2020 г. – группировка сил и средств МЧС России в основном прикрывает Западную часть Арктики как наиболее освоенную. Однако два названных документа стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности в этом регионе предусматривают также интенсивное развитие Восточной части. Одновременно, в целях обеспечения достойных условий жизни на северных территориях России, добычи полезных ископаемых, их

НАША СПРАВКА

Приоритетные направления развития сил и средств МЧС России:

1. Повышение уровня безопасности населения, проживающего в Арктической зоне Российской Федерации.
2. Создание условий для безопасной реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов в этой зоне, в том числе на территориях, прилегающих к акватории Северного морского пути.
3. Участие во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти в обеспечении мероприятий по безопасному мореплаванию в акватории Северного морского пути в части компетенции МЧС России.

транспортировки и экспорта, планирует активно развивать Северный морской путь. А это не может быть осуществлено без развития береговой инфраструктуры.

Достижение основных целей по созданию комплексной системы безопасности в Арктической зоне Российской Федерации планируется осуществить за счет реализации следующих основных направлений развития сил и средств МЧС России в Арктике:

- комплексного развития наземной арктической реагирующей группировки сил и средств МЧС, в том числе создания АКАСЦ в населенных пунктах Сабетта, Певек, Диксон, Тикси, а также арктической аварийно-спасательной службы МЧС России;
- создания арктических центров управления в кризисных ситуациях министерства в узловых точках Северного морского пути (в названных пунктах);
- создания арктической авиационной группировки МЧС России;

- подготовки личного состава для арктических подразделений по учебным программам, учитывающим условия Арктического региона;

- создания экспериментального полигона для апробации перспективных образцов техники, оборудования, снаряжения и технологий, предлагаемых к дальнейшему применению и эксплуатации в Арктической зоне Российской Федерации;

- выполнения задач по мониторингу состояния подводных потенциально опасных объектов в Арктической зоне и ведение их реестра.

Более подробно с основными направлениями развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации можно ознакомиться в публикуемой в этом номере журнала Концепции. А конкретные мероприятия со сроками реализации и ответственными исполнителями детально изложены в Дорожной карте по развитию сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации до 2035 г.

Все специалисты, принимавшие участие в заседании коллегии министерства, согласились, что выполнение обозначенных мероприятий позволит реально обеспечить реализацию государственной политики России в Арктике в части компетенции чрезвычайного ведомства. Но то, какой облик будет иметь группировка сил МЧС России в Арктической зоне через три пятилетки, во многом будет зависеть, конечно, от слаженных усилий многих, если не всех, специалистов министерства.

Подготовил **Андрей Сохоев**, наш корреспондент
(по материалам коллегии МЧС России).

Фото из архива редакции

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ СИЛ И СРЕДСТВ МЧС РОССИИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящая Концепция развития сил и средств Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в Арктической зоне Российской Федерации (далее – *Концепция*) разработана в развитие документов стратегического планирования Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Она определяет систему взглядов на перспективное развитие территориальных органов, системы управления, поисково-спасательных, пожарно-спасательных, авиационных подразделений, а также системы всестороннего обеспечения МЧС России в Арктической зоне.

Разработка Концепции обусловлена: наращиванием темпов социально-экономического развития территорий субъектов Арктической зоны Российской Федерации;

реализацией новых крупных инвестиционных (инфраструктурных) проектов;

требованием обеспечения круглогодичного и безопасного функционирования Северного морского пути с ежегодным наращиванием объема грузоперевозок;

возрастанием рисков возникновения ЧС природного и техногенного характера в Арктической зоне, обусловленных развитием техногенных процессов и изменением природных (климатических) условий;

необходимостью повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от



Отдаленность, суровые природно-климатические условия и ограниченная транспортная доступность в районы, терпящие бедствие, значительно усугубляют масштаб ЧС и их последствия

ЧС природного и техногенного характера в Арктической зоне;

повышением результативности проведения мониторинга состояния подводных потенциально опасных объектов в Арктической зоне Российской Федерации и актуализацией их реестра;

необходимостью совершенствования научно-технического, нормативного правового и методического сопровождения деятельности по защите населения и территорий, критически важных и потенциально опасных объектов от ЧС природного и техногенного характера в Арктической зоне, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

необходимостью формирования нового облика сил и средств МЧС России, способных ликвидировать аварии и ЧС на водном и материковом пространстве, включая совершенствование их структуры, состава, материально-технического обеспечения и инфраструктуры базирования, комплектования новыми образцами техники, обо-

рудованием и экипировкой с учетом решаемых задач и природно-климатических условий Арктической зоны;

необходимостью повышения эффективности и снижения времени реагирования на проведение аварийно-спасательных работ, предупреждения и ликвидации ЧС во внутренних водах и территориальном море в Арктической зоне Российской Федерации.

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ

В основу Концепции положено достижение следующих основных целей:

1. Повышение уровня безопасности населения, проживающего в Арктической зоне Российской Федерации.

2. Создание условий для безопасной реализации крупных экономических, инфраструктурных и инвестиционных проектов в Арктической зоне, в том числе на территориях, прилегающих к акватории Северного морского пути.

3. Организация взаимодействия с другими федеральными органами исполни-

тельной власти в целях обеспечения мероприятий по безопасному мореплаванию в акватории Северного морского пути в части компетенции МЧС России.

Достижение этих целей возможно после завершения создания системы комплексной безопасности и защиты территорий, населения и критически важных объектов в Арктической зоне Российской Федерации от ЧС, в том числе при разработке арктического континентального шельфа и прибрежной зоны, реализации иных крупных инфраструктурных проектов (далее – *Система комплексной безопасности*).

Основными задачами развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации являются:

- максимальное прикрытие территории Арктической зоны, на которой ведется хозяйственная деятельность или проживает население, от ЧС и пожаров;

- обеспечение постоянной готовности, оперативности реагирования на ЧС и пожары;

- расширение возможностей подразделений МЧС России при ликвидации аварий и ЧС на водном и материковом пространстве путем увеличения числа выполняемых видов аварийно-спасательных работ;

- осуществление единой координации действий сил и средств (различных форм собственности и ведомственной принадлежности) для эффективного применения при возникновении ЧС и пожаров;

- реализация современных методов мониторинга и прогнозирования ЧС, в том числе с использованием систем космического мониторинга и российских спутниковых систем;

- обеспечение безопасности элементов социальной инфраструктуры субъектов Российской Федерации, расположенных в Арктической зоне, путем внедрения системы-112, системы ГЛОНАСС, аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

- совершенствование нормативного правового обеспечения строительства



- и развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне;

- перенос основных приоритетов от оперативного реагирования к предупреждению крупномасштабных ЧС, опасных факторов, рисков и угроз;

- участие, в части компетенции МЧС России, во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти в обеспечении мероприятий по безопасному мореплаванию в акватории Северного морского пути;

- развитие международного сотрудничества с приарктическими государствами в области гражданской обороны и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф в Арктике.

АНАЛИЗ ВОЗМОЖНЫХ ВЫЗОВОВ И УГРОЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В Арктической зоне Российской Федерации присутствуют как природные, так и техногенные источники ЧС. К основным природным источникам ЧС относятся: деградация вечной мерзлоты (таяние), обвалы, оползни; снежные лавины; наводнения (весна, осень), ледяные заторы, подвижка льдов; ландшафтные пожары (тундра, мелколесье); снежные бури, штормы; сильные ветры (ураганы) и гололедица.

Ежегодно почти во всех частях Арктического региона существует опасность природных пожаров, возросшая в последние десятилетия вследствие участвовавших аварий на нефтепроводах, газопроводах и на предприятиях по добыче, переработке и хранению газа, нефти и нефтепродуктов.

Большой ущерб населению и экономике Арктической зоны наносят весенне-летние половодья, сопровождаемые ледовыми заторами на реках.

Серьезную потенциальную угрозу для природных систем и безопасности людей в Арктической зоне Российской Федерации представляет глобальное потепление, которое в полярных районах проявляется почти

в 10 раз сильнее, чем в среднем на планете.

Наиболее частыми видами ЧС в Арктической зоне являются пожары в жилом и промышленном секторах, аварии и отказы систем энергоснабжения, жизнеобеспечения населения и производственных объектов, особенно в периоды устойчиво низких температур.

Отдаленность, суровые природно-климатические условия и ограниченная транспортная доступность в районы, терпящие бедствие, значительно усугубляют масштаб ЧС и их последствия.

К потенциальным техногенным источникам ЧС в Арктической зоне Российской Федерации относятся: аварии на атомных электростанциях и реакторах судов атомного флота; разрывы на нефте-газопроводах; разливы и возгорание нефтепродуктов и газа; аварии на предприятиях добычи и переработки углеводородов,

металлов, энергетики, ЖКХ; кораблекрушения, аварии на железнодорожном, автомобильном, воздушном транспорте.

Потенциальные опасности радиационного загрязнения в Арктической зоне Российской Федерации связаны с подводными потенциально опасными объектами, затопленными в Белом, Баренцевом и Карском морях в районе Новой Земли.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ СИЛ И СРЕДСТВ МЧС РОССИИ, ДИСЛОЦИРОВАННЫХ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В состав сил и средств, дислоцированных на арктических территориях, входят территориальные органы – органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС в субъектах Российской Федерации; специальные подразделения ФПС ГПС; аварийно-спасательные формирования МЧС России (АСФ) и поисково-спасательные формирования (ПСФ); ВГСЧ МЧС России.

В настоящее время для прикрытия Арктической зоны Российской Федерации функционируют **аварийно-спасательные формирования**:

четыре филиала СЗРПСО МЧС России: Архангельский АКАСЦ (г. Архангельск); Мурманский АКАСЦ (г. Мурманск) с ПСП «Кировск» (г. Кировск); Воркутинский АКАСЦ (г. Воркута); Ненецкий АКАСЦ (г. Нарьян-Мар) с арктическим ПСП (п. Амдерма);

филиал ДВРПСО МЧС России – Якутский АКАСЦ (г. Якутск) ориентирован на работу в Арктической зоне Российской Федерации, но расположен за ее пределами, с арктическими ПСП: «Нижнеянский» (п. Нижнеянский), «Черский» (пгт Черский);

филиал СРПСО МЧС России – Дудинский АПСО (г. Дудинка, Красноярский край);

АСУНЦ «Вытегра» (д. Устье, Вологодская область) ориентирован на работу в Арктической зоне Российской Федерации, но расположен за ее пределами.

Общая штатная численность указанных подразделений составляет 511 чел.; техники – 238 ед.

Тушение пожаров в Арктической зоне Российской Федерации осуществляют следующие **подразделения ФПС ГПС**:

силы и средства Северо-Западного федерального округа:

количество подразделений – 119; личный состав – 6 224 чел., пожарная техника – 721 ед.;



силы и средства Дальневосточного федерального округа:

количество подразделений – 4; личный состав – 253 чел.; пожарная техника – 31 ед.;

силы и средства Сибирского федерального округа:

количество подразделений – 14;

Реализация Концепции позволит обеспечить повышение эффективности применения сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации

личный состав – 525 чел.; пожарная техника – 61 ед.;

силы и средства Уральского федерального округа:

количество подразделений – 15; личный состав – 1 225 чел.; пожарная техника – 140 ед.

Общая численность подразделений ФПС ГПС – 152, личного состава – 8 227 чел.; техники – 953 ед.

Подразделения ВГСЧ МЧС России, осуществляющие горноспасательное обслуживание объектов ведения горных и других работ, дислоцируются на территории муниципального образования городского округа «Воркута», Чукотского автономного округа, Мурманской области, Норильского городского округа Красноярского края.

Силы и средства ВГСЧ МЧС России на территории муниципального образования городского округа «Воркута» (Республика Коми) включают в себя два военизированных горноспасательных взвода (ВГСВ) – Воркутинский и Воргашорский ВГСВ филиала «Военизированный горноспасательный отряд Печорского бассейна» ФГУП «ВГСЧ». Общая численность спасателей – 129 чел. (Воркутинский ВГСВ –

90 чел. и Воргашорский – 39 чел.). На их вооружении находятся 30 ед. специальной техники (Воркутинский ВГСВ – 22 ед. и Воргашорский – 8 ед.).

На территории Чукотского автономного округа дислоцируется Чукотский военизированный горноспасательный пункт филиала «ВГСО Северо-Востока» ФГУП «ВГСЧ». Численность спасателей составляет 17 чел.

На территории Мурманской области создан пост силами филиала «ВГСО Юга и Центра» ФГУП «ВГСЧ». В настоящее время организовано дежурство для обслуживания объектов ведения горных работ.

С 01.01.2020 на территории Норильска функционирует филиал «Норильский ВГСО» ФГУП «ВГСЧ» численностью 157 чел.

Общая численность личного состава подразделений ВГСЧ МЧС России – 303 чел.; техники – 30 ед.

Обеспечение безопасности людей на водных объектах осуществляется подразделениями ГИМС МЧС России, являющимися структурными подразделениями территориальных органов МЧС России. В настоящее время в Арктической зоне Российской Федерации работает группировка, состоящая из 140 государственных инспекторов и обеспечивающего персонала, состоящего из 98 работников, 60 судоводителей и водителей техники. Группировка насчитывает 82 плавсредства, из них пять судов на воздушной подушке и 38 ед. автомобильной техники.

В настоящее время возможности по применению **авиации МЧС России** в Арктической зоне Российской Федерации существенно ограничены вследствие недостаточного числа подготовленных аэродромов, отсутствия на аэродромах

(вертолетных площадках) оборудования для точного захода на посадку. Поэтому авиация МЧС России в Арктической зоне не базируется.

НАУЧНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ РАЗВИТИЯ СИЛ И СРЕДСТВ МЧС РОССИИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основными направлениями научно-технического сопровождения развития сил и средств МЧС России в Арктической зоне являются:

- создание экспериментального полигона для апробации перспективных образцов техники, оборудования, снаряжения и технологий, предлагаемых к дальнейшему применению и эксплуатации в Арктической зоне Российской Федерации;

- использование полигонной базы ВНИИПО в городе Оренбурге для разработки и апробации новых технологий и способов тушения пожаров на объектах топливно-энергетического комплекса Арктического региона, а также для практической подготовки пожарно-спасательных и аварийно-спасательных формирований (любой формы собственности) к действиям в условиях низких температур;

- исследование и анализ рисков безопасности в отдельных районах и Арктической зоне Российской Федерации в целом, выявление основных тенденций и приоритетов в сфере безопасности с учетом внутренних и внешних факторов;

- научно-техническое сопровождение создания и развития подразделений МЧС России, выполняющих задачи на территории Арктической зоны;

- разработка и совершенствование дополнительных технических требований, предъявляемых к спасательным технологиям, техническим средствам и экипировке, в том числе внедрение робототехнических комплексов и беспилотных летательных аппаратов, предназначенных для оснащения спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, пожарно-спасательных подразделений в условиях воздействия низких температур окружающей среды;

- развитие сети наблюдения и лабораторного контроля для прогнозирования чрезвычайных ситуаций с учетом совершенствования дистанционного зондирования земли;



- развитие аппаратно-программных комплексов и технических средств мониторинга, прогнозирования и поддержки принятия решений в целях повышения эффективности деятельности органов управления гражданской обороной и органов управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- совершенствование управления подразделениями всех видов пожарной охраны, обеспечение их взаимодействия, а также координации их деятельности по поддержанию в необходимой готовности сил и средств оперативного реагирования на пожары в Арктической зоне Российской Федерации;

- повышение эффективности функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в части, касающейся профилактики и тушения пожаров;

- совершенствование научно-экспериментальной и учебно-материальной базы научных и образовательных организаций.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

Реализация Концепции позволит обеспечить повышение эффективности применения сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации за счет:

- создания единой системы координации и управления силами МЧС России и РСЧС в Арктической зоне;

- поддержания в постоянной готовности сил и средств МЧС России, дислоцируемых в Арктической зоне Российской Федерации, на уровне, обеспечивающем выпол-

нение возложенных на них задач и функций;

- сокращения времени реагирования сил и средств МЧС России на ЧС в Арктической зоне Российской Федерации;

- создания инфраструктуры для обеспечения деятельности сил и средств МЧС России в Арктической зоне;

- оснащения сил МЧС России, дислоцируемых в Арктической зоне, современными образцами техники, оборудованием, снаряжением и экипировкой;

- организации дежурства вертолетов и экипажей авиации МЧС России в местах дислокации АКАСЦ.

Механизмом реализации Концепции является Дорожная карта по развитию сил и средств МЧС России в Арктической зоне Российской Федерации до 2035 г.

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ

Финансовое обеспечение реализации Концепции планируется при условии выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», а также государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также иных государственных программ, в реализации которых МЧС России принимает участие.

Реализация мероприятий по вновь создаваемым подразделениям будет осуществлена в рамках существующей штатной численности МЧС России путем ее перераспределения, с учетом финансовых средств, выделенных на ее содержание, а также строительства и развития инфраструктуры.

В зависимости от конкретных финансово-экономических условий, включая федеральные законы о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, решений Президента России и Правительства Российской Федерации мероприятия Концепции могут корректироваться и уточняться ежегодно на основе нормативных правовых актов МЧС России.

Фото из архива редакции

ВНИМАНИЕ! РЕДАКЦИОННАЯ ПОДПИСКА – 2021

Подписку на газету «Спасатель МЧС России»,
журналы «Гражданская защита», «Пожарное дело», «Основы безопасности жизнедеятельности»
вы можете оформить в редакции ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Отдел подписки и реализации ФАУ «ИЦ ОКСИОН»:
121357, Москва, ул. Ватутина, д. 1, тел.: +7 (499) 995-56-12, e-mail: podpiska@mchsmedia.ru

Для оформления подписки через редакцию необходимо направить на e-mail заявку в произвольной форме, указав наименование издания, срок подписки (6/12 мес.), контакты. В редакции можно оформить подписку с любого номера.

ИЗДАНИЯ		Стоимость редакционной подписки	
		6 мес.	12 мес.
Газета «Спасатель МЧС России» еженедельно	Официальное издание МЧС России. Традиции и перспективы развития пожарно-спасательной службы. Законодательные инициативы и нововведения в области защиты населения и территорий. Яркие истории спасения и воспоминания очевидцев	2 352 руб.	4 900 руб.
Журнал «Гражданская защита» ежемесячно	Авторитетное издание МЧС России по вопросам гражданской защиты для руководителей и специалистов предприятий. В каждом номере – актуальные вопросы защиты населения и территорий, мероприятия по повышению безопасности, изменения в отраслевом законодательстве РФ, обзор передовых технологий безопасности и систем защиты на производстве	2 400 руб.	4 800 руб.
Журнал «Пожарное дело» ежемесячно	Авторитетное профессиональное издание МЧС России, выходит с 1894 года. Экспертное мнение о пожарной безопасности промышленных и социальных объектов. Эксклюзивные материалы о новейших технологиях, технике, законодательной работе. Аналитика и обзор деятельности пожарной охраны	2 400 руб.	4 800 руб.
Журнал «Основы безопасности жизнедеятельности» ежемесячно	Информационно-методический журнал МЧС России для преподавателей ОБЖ (БЖД). Материалы по учебной программе в соответствии с ФГОС. Методики обучения по всем видам безопасности	2 400 руб.	4 800 руб.

Подписку можно оформить также по каталогам: «ПОЧТА РОССИИ» в почтовых отделениях; «ПРЕССА РОССИИ»; «УРАЛ-ПРЕСС»

ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Адрес (местонахождения): 121357, г. Москва, ул. Ватутина, д. 1, тел.: +7 (499) 995-56-12

Образец заполнения платежного поручения

Получатель УФК по г. Москве ФАУ «ИЦ ОКСИОН» ИНН 7731540639 КПП 773101001	Сч. №	40501810845252000079
Банк получателя Главное управление Банка России по Центральному федеральному округу г. Москва (сокращенное наименование – ГУ Банка России по ЦФО)	БИК	044525000 30736350820
	Л/с. №	

СЧЕТ № 1105 от 30.09.2020

Покупатель:
Грузополучатель:

№	Наименование	Кол-во	Цена	Сумма
1	Подписка на печатную версию ежемесячного журнала «Гражданская защита» на январь – декабрь 2021 г. (№№ 1-12/2021 г.)	1	4800,00	4800,00
Всего к оплате:				4800,00
Четыре тысячи восемьсот рублей 00 копеек				
В том числе НДС 10%				436,36 руб.

При оплате счёта в графе «Назначение платежа» не забудьте указать адрес доставки журнала.

Директор ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Главный бухгалтер



Евдокимова Ю.А.

Усачёва Т.А.

НАСТАВЛЕНИЕ ПО ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ И ОПЕРАТИВНОГО (ЭКСТРЕННОГО) РЕАГИРОВАНИЯ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧС

Окончание. Начало в «ГЗ» № 9

ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ РСЧС

РСЧС, состоящая из функциональных и территориальных подсистем (ФП и ТП), действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Организация, состав сил и средств ФП, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) и государственных корпораций по согласованию с МЧС России.

Организация, состав сил и средств ТП, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке руководителями ОИВ субъектов Российской Федерации.

Режимы функционирования органов управления и сил РСЧС

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» при отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах и территориях органы управления и силы РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями руководителей ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС, для соответствующих органов управления и сил РСЧС могут устанавливаться режимы функционирования:

повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;

чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации ЧС.

Уровни реагирования на ЧС

При введении режима ЧС в зависимости от ее классификации, а также от других фак-

торов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) объектовый – решением руководителя организации при возникновении ЧС локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

б) местный: решением главы местной администрации городского поселения при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения;

решением главы местной администрации муниципального района при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального района;

решением главы местной администрации городского округа при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского округа;

решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения, при возникновении и ликвидации ЧС муниципального характера на внутригородской территории города федерального значения;

в) региональный – решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта) при возникновении ЧС регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, городского округа и ОИВ субъекта РФ, оказавшихся в зоне ЧС;

г) федеральный – решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности при возникновении ЧС федерального или межрегионального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств ФОИВ и государственных корпораций и (или) сил и средств ОИВ двух и более субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС;

д) особый – решением Президента Российской Федерации.

Органы управления РСЧС создаются на каждом уровне функционирования и включают в себя:

координационные органы;
постоянно действующие органы управления;

органы повседневного управления.

Координационными органами РСЧС являются:

на федеральном и межрегиональном уровнях – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, КЧС и ОПБ ФОИВ и государственных корпораций;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта РФ) – КЧС и ОПБ субъектов Российской Федерации;

на муниципальном уровне – КЧС и ОПБ муниципальных образований;

на объектовом уровне – КЧС и ОПБ организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Основными задачами координационных органов в соответствии с их компетенцией являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации ЧС на соответствующих уровнях РСЧС;

в) обеспечение согласованности действий ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС;

г) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о ЧС.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие МЧС и ОПБ решениями Правительства Российской Федерации, ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС на соответствующем уровне РСЧС:

а) на федеральном уровне – МЧС России, а также образованные для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС подразделения ФОИВ и государственных корпораций;

б) на межрегиональном уровне – территориальные органы МЧС России, расположенные в субъектах РФ, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов;

в) на региональном уровне – территориальные органы МЧС России;

г) на муниципальном уровне – создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

д) на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Постоянно действующие органы управления РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Компетенция и полномочия таких органов управления определяются соответ-

ствующими положениями о них или уставами этих органов управления.

Основные задачи постоянно действующих органов управления РСЧС:

а) реализация государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

б) осуществление управления в пределах своей компетенции в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

в) осуществление деятельности в пределах своей компетенции по экстренному реагированию при ЧС, в том числе по чрезвычайному гуманитарному реагированию, защите населения и территорий от ЧС и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Органами повседневного управления РСЧС являются:

а) на федеральном уровне – НЦУКС, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность ФОИВ и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

б) на межрегиональном уровне – ЦУКС территориальных органов МЧС России, расположенных в субъектах РФ, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов, а также организации (подразделения) территориальных органов ФОИВ межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС на межрегиональном уровне;

в) на региональном уровне – ЦУКС территориальных органов МЧС России, а также организации (подразделения) территориальных органов ФОИВ по субъектам Российской Федерации, организации (подразделения) ОИВ субъектов, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осу-

ществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

г) на муниципальном уровне – ЕДДС муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

д) на объектовом уровне – подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Основные задачи органов повседневного управления РСЧС:

а) обеспечение координации деятельности органов повседневного управления РСЧС, в том числе управления силами и средствами РСЧС;

б) организация информационного взаимодействия ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от ЧС, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от ЧС.

Органы управления РСЧС в зависимости от складывающейся обстановки размещаются на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Особенности работы органов управления и сил РСЧС в различных режимах функционирования

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС, являются:

В режиме повседневной деятельности:

изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их возможных социально-экономических последствий;

сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

планирование действий органов управления и сил РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовка населения в области защиты от ЧС, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также по жизнеобеспечению населения в ЧС;

ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф и выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

В режиме повседневной деятельности управление РСЧС осуществляется из стационарных пунктов управления органов повседневного управления.

Готовность к оперативному реагированию на ЧС организуется заблаговременно.

В отсутствие угрозы возникновения ЧС органы управления ФП и ТП РСЧС в целях поддержания готовности сил, предназначенных для ликвидации ЧС на

определенной территории, организуют и проводят с ними учения и тренировки по ведению АСДНР при ликвидации последствий ЧС.

В режиме повышенной готовности**Органами управления и силами ФП РСЧС осуществляются:**

усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС и оценка их возможных социально-экономических последствий;

оповещение руководителей и сотрудников ФОИВ и подведомственных организаций (агентств, служб) об угрозе возникновения ЧС;

проведение заседания КЧС и ОПБ;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам РСЧС данных о прогнозируемых ЧС и моделях их развития;

информирование населения по вопросам предупреждения возникновения и развития ЧС посредством СМИ и интернет-ресурсов;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;

организация выдвижения сил и средств в предполагаемые районы действий для выявления причин ухудшения обстановки и выработки предложений по ее нормализации;

наращивание при необходимости сил ФОИВ в зоне возможной ЧС;

во взаимодействии с ОИВ субъектов РФ и органами местного самоуправления организация проведения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения в зоне предполагаемой ЧС.

Органами управления и силами ТП РСЧС осуществляются:

выполнение мероприятий (в части компетенции субъекта РФ), указанных выше для ФП РСЧС, и дополнительно:

оповещение руководителей ОИВ субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также оповещение и информирование населения об угрозе возникновения ЧС;

сбор КЧС и ОПБ;

усиление наблюдения и контроля гидрометеорологической обстановки в зоне прогнозируемой ЧС;

осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена такой информацией;

выполнение мероприятий по выработке и принятию решения председателем КЧС и ОПБ;

уточнение Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС субъекта РФ;

введение круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил ТП РСЧС (при необходимости);

организация взаимодействия с территориальными органами ФОИВ;

подготовка и передача распоряжений в муниципальные образования;

развертывание (при необходимости) эвакуоорганов и организация проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей (при необходимости) из зоны возможной ЧС;

выдвижение (при необходимости) сил постоянной готовности в зону возможной ЧС;

приведение в готовность лечебно-профилактических учреждений субъекта РФ к приему пострадавших и оказанию им всех видов медицинской помощи;

готовность к выдаче имущества из резерва субъекта Российской Федерации и его доставке к месту временного размещения пострадавших;

подготовка (при необходимости) пунктов временного размещения к приему эвакуируемых;

уточнение запасов финансовых и материальных ресурсов на ликвидацию возможных ЧС и при необходимости их пополнение.

В режиме чрезвычайной ситуации**Органами управления и силами ФП РСЧС осуществляются:**

выполнение мероприятий, указанных для режима повышенной готовности, если они не были выполнены ранее, и дополнительно:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС и оценка их социально-экономических последствий;

оповещение руководителей ФОИВ, государственных корпораций и организаций, а также населения о возникших ЧС;

проведение заседания КЧС и ОПБ;

организация работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе них, по привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС;

информирование населения о ЧС, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне ЧС, о правах граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате ЧС документов.

Органами управления и силами ТП РСЧС осуществляются:

выполнение мероприятий, указанных выше для ФП РСЧС, в части компетенции субъекта РФ, и в пункте мероприятий ФП РСЧС для режима повышенной готовности, если они не были выполнены ранее, и дополнительно:

оповещение руководителей ОИВ субъектов РФ, органов местного самоуправле-

ния, а также населения о возникновении ЧС и порядке действий при ЧС;

выполнение мероприятий в соответствии с планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС субъекта РФ;

привлечение сил и средств ТП РСЧС и организация ликвидации ЧС;

проведение заседания КЧС и ОПБ и принятие ею решения на ликвидацию ЧС; проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения.

Решениями руководителей ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил РСЧС режима повышенной готовности или режима ЧС определяются:

а) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;

б) границы территории, на которой может возникнуть ЧС, или границы зоны ЧС;

в) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

г) перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по ее ликвидации;

д) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель ликвидации ЧС.

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ОПЕРАТИВНОГО ШТАБА ПО ЛИКВИДАЦИИ ЧС (ОШ ЛЧС)

В случае возникновения ЧС, требующих организации взаимодействия непосредственно на месте проведения АСДНР, в зоне ЧС организуется работа ОШ ЛЧС.

Такой оперативный штаб создается территориальным органом МЧС России. В его состав могут включаться представители ФП и ТП РСЧС субъекта Российской Федерации и организаций (по согласованию), исходя из складывающейся обстановки в зоне ЧС.

ОШ ЛЧС является нештатным органом управления, создаваемым на время проведения работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации. Основные его задачи при ликвидации ЧС:

организация взаимодействия и управления силами и средствами РСЧС, привлекаемыми к предупреждению и ликвидации ЧС;

информирование населения, находящегося в зоне ЧС, через СМИ, социальные сети и по иным средствам связи о возникших ЧС, принимаемых мерах по обеспечению безопасности, приемах и способах защиты;

сбор, обработка и анализ данных об обстановке в зоне ЧС, подготовка необходимой информации руководителю ликвидации чрезвычайной ситуации;

определение потребности в силах и средствах РСЧС для ликвидации ЧС;

обеспечение контроля выполнения поставленных задач по ликвидации ЧС;

ведение учета сил и средств в зоне ЧС; создание резерва сил и средств для ликвидации ЧС;

планирование и организация работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

обработка и представление информации о ходе работ;

взаимодействие с органами управления, а также координация действий сил и средств ФП и ТП РСЧС;

организация всестороннего обеспечения группировки сил и средств РСЧС при ликвидации ЧС;

контроль исполнения поручений КЧС и ОПБ, подготовка предложений в ее решение.

ОШ ЛЧС функционирует в составе:

группы управления и взаимодействия;

группы применения сил и средств;

группы мониторинга и защиты;

группы кадрового обеспечения;

группы медицинского и психологического обеспечения;

группы материально-технического

и финансово-экономического обеспечения;

группы специалистов ФП и ТП РСЧС

(по согласованию).

Состав ОШ ЛЧС определяется начальником территориального органа МЧС России по согласованию с руководителем ликвидации ЧС исходя из складывающейся обстановки.

Работа оперативного штаба при ликвидации чрезвычайной ситуации организуется в зоне ЧС, но в исключительных случаях по решению начальника территориального органа МЧС России (по согласованию с руководителем ликвидации ЧС) она может быть организована и в пункте постоянной дислокации.

Для обеспечения деятельности личного состава ОШ ЛЧС в зону чрезвычайной ситуации может направляться подвижный пункт управления территориального органа МЧС России.

Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото автора и из архива Рузского ЦОПУ

БЕЗ СВЯЗИ НЕТ УПРАВЛЕНИЯ

20 октября исполняется 65 лет Рузскому центру обеспечения пунктов управления МЧС России. За эти годы название этой воинской части неоднократно менялось, но неизменным остается ее предназначение: осуществлять мероприятия по обеспечению управления силами и средствами МЧС России как в мирное, так и в военное время.

Когда 4 августа в Бейруте прогремел страшный взрыв, разрушивший всю портовую часть города, Россия откликнулась на беду, и наш президент принял решение оказать помощь ливанскому народу. Туда сразу же была направлена оперативная группа МЧС России.

Как и во время других крупных ЧС, будь то в России или за ее пределами, связь руководства чрезвычайного ведомства с оперативной группой МЧС России в Ливане поддерживалась специалистами Рузского центра обеспечения пунктов управления (Рузский ЦОПУ).

НА КРУГЛОСУТОЧНОМ ДЕЖУРСТВЕ

Центр отвечает за выполнение задач по оповещению и обеспечению всеми видами связи (проводной, радио, правительственной, спутниковой) руководства МЧС России с руководителями федеральных министерств, служб, агентств и субъектов РФ, за обеспечение защиты и жизнедеятельности центрального аппарата министерства в случае организации его работы на объектах Рузского ЦОПУ.

Первым получает информацию о происшествиях от старшего оперативного дежурного по МЧС России оперативный дежурный Рузского ЦОПУ, а дальше, исходя из обстановки, передает положенную информацию, образно говоря, по всей стране. Когда оперативная группа министерства выезжает к месту происшествия, дежурный проверяет видео-конференц-связь и аудио-связь, а также надежность передачи данных. Он следит и за развитием событий, находящихся на контроле в министерстве.

На должностях оперативных дежурных и их помощников находятся наиболее подготовленные кадровые офицеры и офицеры запаса – связисты одного из важнейших



подразделений Рузского ЦОПУ – Пункта управления связью (оперативного). Этим подразделением командует подполковник Владимир Екатериничев, выпускник 2005 г. Ульяновского высшего военного инженерного училища связи. Свою нынешнюю, очень ответственную должность он занимает с 2016 г., когда окончил Академию гражданской защиты МЧС России.

– Я пришел в часть, когда отмечался ее 50-летний юбилей, – говорит офицер. – За пятнадцать лет прошел путь от командира взвода до начальника важного подразделения. И с оптимизмом смотрю в будущее.

Помощником оперативного дежурного (сменного) успешно трудится полковник запаса Михаил Ткаченко, специалист, который хорошо освоил систему связи с регионами страны. Он начал служить в в/ч 73407 еще в 1996 г. в должности начальника клуба. За его плечами были два года службы в Афганистане, в Туркестанском военном округе. В Рузе руководство части увидело в нем иные способности и вскоре назначило Михаила психологом части, а в 2001 г. – заместителем командира по воспитательной работе. И в течение тринадцати лет он был, как говорится, правой рукой командиров части, сменявших друг друга: полковников Юрия Новикова, Виктора Яцуценко, Владимира Шестерова. Уволившись в запас, он продолжил работать в Рузском ЦОПУ и возглавлял ветеранскую организацию части.

– Главное в службе воспитателя – внимать в нужды подчиненных, – делится воспоминаниями Михаил Михайлович. – Помогать им в трудную минуту. Любая мелочь, любая проблема не должны обходить стороной политработника. В службе, как в жизни, есть приятные и неприятные моменты:



надо разбираться во всем, при этом быть объективным.

По словам Ткаченко, очень много для улучшения быта личного состава было сделано при В.Н. Яцуценко и В.В. Шестерове. Вместо казарм солдаты и сержанты срочной службы получили удобное общежитие с комнатами на четверых человек. Родители, приезжавшие на принятие присяги, не могли нарадоваться: их сыновья служат в МЧС в таких условиях, о которых отцы и не мечтали во время своей военной службы. Вызывали восхищение также столовая, питание, клуб, медицинский центр, спортивный городок.

СЛУЖБА ЯРКАЯ, ИНТЕРЕСНАЯ



Служить в Рузском ЦОПУ почетно, но не просто. Как рассказал майор Роман Зинович, выпускник 2010 г. Новочеркасского высшего военного командного училища связи, а ныне начальник отдела линейного шифрования Центра связи. Это подразделение обеспечивает связью руководство министерства и центральный аппарат ведомства, а также осуществляет программную техническую поддержку связи на территории всей страны. Иными словами, если где-то что-то

происходит, в Рузе сразу об этом узнают и принимают меры, чтобы исправить неполадки. Причем делается это удаленно: современные технологии позволяют!

Между тем технический прогресс продолжается. Как не отстать от времени и соответствовать его новым вызовам?

— Помимо командирской учебы, важное место в совершенствовании мастерства офицеров играет самообразование, — отвечает Зинович. — Кто-то повышает свои знания на базе учебных заведений, кто-то — на базе промышленных предприятий, выпускающих аппаратуру связи. Мы постоянно мониторим рынок такой аппаратуры, знакомимся с новинками на отечественных и международных выставках. С инициативами в этом отношении выступают как офицеры ЦОПУ, так и Департамент информационных технологий и связи МЧС России, который, кстати, с 1 июля 2020 г. возглавляет полковник Сергей Ефименко, до этого командовавший Рузским ЦОПУ с 2014 г. Так что в часть нередко поступают на опытную эксплуатацию новейшие отечественные разработки.

— Что для меня означает юбилей части? — повторяет мой вопрос Роман и на минуту задумывается. — То, что из 65 лет — 10 уже мои! То есть частичка меня есть в этом! Радует, что наш центр развивается, устаревшее оборудование, а также объекты заменяются новыми, современными.



Удовлетворен своей службой и офицер Управления пожарно-спасательных работ лейтенант Олег Маханько —

начальник отдела аварийно-спасательных работ. Олег — выпускник АГЗ МЧС России 2018 г. О Рузском ЦОПУ он слышал еще во время обучения в кадетском классе со спасательным уклоном московской средней школы № 1449 имени Героя Советского Союза Михаила Водопьянова.

— Дважды в год, — вспоминает Маханько, — мы приезжали в Рузский район, к поселку Тучково, где проходили сборы и соревнования юных спасателей. Тогда-то

у меня и зародилась идея стать профессиональным спасателем.

Заметим, что Рузский ЦОПУ воспринимается прежде всего как воинская часть связи. Однако в ее структуре есть Управление пожарно-спасательных работ, таким образом, она ничем не отличается от других спасательных центров... Так же как и они, дежурные силы центра по первому зову приходят на помощь пострадавшим.

Дежурная смена составляет шесть человек: расчет пожарных и расчет спасателей, у каждого — своя техника. Зона ответственности подразделения — весь Рузский городской округ и 35-километровый участок Минского шоссе. Пики выездов на ДТП — с апреля до сентября и с первого зимнего гололеда. Пожары чаще случаются, как правило, весной и осенью. И лето в этом году подбросило задачу... 9 июля из-за длительных дождей в Рузе прорвало дамбу, водой смыло несколько дачных домов. Местным властям пришлось эвакуировать более 50 жителей и срочно заняться восстановлением электро- и газоснабжения. В ликвидации последствий подтопления участвовал весь личный состав спасателей Рузского ЦОПУ, в том числе офицеры, имеющие аттестацию спасателей.

— Вам нравится ваша служба? — спрашиваю лейтенанта.

— Это даже не служба, а сама моя жизнь, мой выбор, — ответил Маханько. — Я занимаюсь делом, которое мне нравится. Здесь я себя нашел.

ПОКА ЧТО ВРИД



Сейчас Рузский центр обеспечения пунктов управления МЧС России возглавляет полковник Роман Борисов, но пока в качестве

временного исполняющего должность командира части. И оттого Роман Игоревич не считает возможным занять командирский кабинет в штабе центра, а руководит из своего кабинета начальника Центра связи, где уже проработал с 2014 г.

— Еще обучаясь в Новочеркасском военном институте связи, я изъявил желание служить в МЧС России, — говорит Борисов. — Импонировала деятельность по спасению человеческих жизней, доставке пострадавшим гуманитарных грузов по всему миру... Я понимал: во всех этих операциях связисты занимают не последнее место.

При распределении выпускников желанию молодого офицера пошли навстречу, так что в чрезвычайном ведомстве он служит уже 18 лет, и все время – в Рузе.

– Помню, нам говорили в военном институте: связь – это нервы армии, в любом виде и роде войск! – рассказывает Борисов. – Без связи нет управления! Она должна быть своевременной и бесперебойной! А в личном плане офицер связи, как и любой другой офицер, должен быть примером для всего личного состава.

Роман Игоревич вспоминает, как в свои 22 года он после института прибыл для прохождения военной службы в Рузу. Его назначили командиром взвода радиорелейной станции Р-440. Аппаратная тогда была построена на аналоговых технологиях. Это сейчас практически все построено на цифровых технологиях. Большим спросом пользуется спутниковая связь. Произошла трансформация радиосвязи. Не как раньше: передающая машина, приемная...

Коллектив Рузского ЦОПУ всегда проявлял интерес к новым видам техники, принимает на опытную эксплуатацию новейшие образцы, выносит экспертные оценки. Техническое перевооружение части, безусловно, требует новых знаний. Они пополняются на курсах переквалификации в Академии гражданской защиты МЧС России, и кругозор связистов постоянно расширяется и совершенствуется. Недаром же Рузский ЦОПУ в министерстве носит негласный титул Центра передовых технологий и связи.

Здесь нелишне сказать и о том, что в 2018 г. команда из Рузы во главе с полковником Борисовым впервые приняла участие во Всеармейских соревнованиях «Уверенный прием» и выступила вполне достойно: заняла третьи места в таких дисциплинах, как военная эстафета и радиориентирование, была отмечена дипломами начальника Главного управления связи

Вооруженных Сил Российской Федерации. И это закономерно, ибо в части служат 30 % специалистов со званием «мастер» и 40 % – 1-го класса. В этом году из-за пандемии коронавируса, соревнования, к сожалению, проводились в усеченном формате, и связистам МЧС из Рузы не представилось возможным проявить свое мастерство в полном объеме.

ГЛАВНОЕ – ЛЮДИ!

Михаил Красавин имеет редкое для воспитателя профильное образование: учился на психолога в Военном университете Минобороны. Сразу после выпуска в 2008 г. начал служить в Рузе, прошел ряд должностей, в том числе не связанных с воспитательной работой. Но сейчас вплотную занимается любимым делом.

– В части действует офицерское собрание, которое занимается укреплением сплоченности воинского коллектива, дисциплины, организует досуг, – рассказывает политработник. – Организуются празднования государственных и профессиональных военных праздников, чествование сослуживцев по случаю присвоения новых воинских званий и вручения наград, юбиларов, а также поздравление счастливых отцов с прибавлением в семействе.

В делах семейных командованию части оказывает помощь, конечно, женсовет, а по рабочим вопросам – совет трудового коллектива. Многие жены офицеров трудоустроены на должностях гражданских специалистов и служащих, имеющих в центре. Причем к этому вопросу подходят весьма щепетильно. Офицер, рекомендуемый супругу на какую-то должность, пишет на имя командира части соответствующий рапорт. Вопрос тщательно рассматривается на заседании специальной комиссии, которая либо удовлетворяет ходатайство офицера, либо предлагает что-то другое.

– Мы плотно работаем с администрацией Рузского городского округа и поселения Староружское, – говорит Михаил Красавин. По его словам, два года тому назад городские власти откликнулись на настоячивые просьбы командования центра заново заасфальтировать дорогу к части. И обещали осветить ее, используя возможности федеральной программы «Светлый город», а также проложить пешеходную дорожку и запустить автобусный маршрут, который свяжет военный городок с центром Рузы.

Понятно, что наряду с офицерами и контрактниками в центре обеспечения пунктов управления служат и солдаты срочной службы.

– Это наши младшие помощники, – говорит о них Роман Борисов. – Многие из них по окончании службы намерены остаться у нас по контракту.

И действительно, без срочников в части было бы трудно решать ряд вопросов. В частности, по бдительному несению патрульно-постовой службы.

ГЛЯДЯ В БУДУЩЕЕ

65-летний юбилей Рузского ЦОПУ – хороший повод задуматься о дальнейшем развитии части.

– Да, нам есть куда развиваться, – уверен Роман Борисов. – Сейчас строится новое здание Управления страхового фонда документации, идет строительство второй очереди автопарка, обновляются инженерные сети, да много чего... Практически все старые строения на территории части подвергаются реконструкции: программа обновления военного городка рассчитана до 2025 г.

А еще в августе нынешнего года в ЦОПУ прибыли для продолжения службы 17 молодых лейтенантов – выпускников Академии гражданской защиты. С ними были проведены сборы, офицеры сдали зачеты и экзамены на профпригодность. По их результатам состоялось заседание аттестационной комиссии, на котором они были распределены по подразделениям. Все были обеспечены служебным жильем: семейные – отдельными квартирами, холостые – местами в общежитии, в комнатах по два человека.

10 августа ВРИД начальника центра Роман Борисов на торжественном построении части представил молодое пополнение, вручил шевроны центра и пожелал молодым лейтенантам хорошей службы. Им и продолжать славные традиции Рузского ЦОПУ в XXI в.!



МАСШТАБ РАБОТ – ДЛЯ «ТЯЖЕЛОГО» КЛАССА

По возвращении оперативной группировки МЧС России из Ливана российские специалисты рассказали, в каких условиях им пришлось действовать, помогая местным властям ликвидировать последствия чудовищного взрыва в порту Бейрута.

Поисково-спасательная операция в Бейруте для российских спасателей началась 5 августа, когда в полдень была получена команда о реагировании на чрезвычайную ситуацию в столице Ливана, связанную со взрывом в порту и многочисленными разрушениями зданий и сооружений.

На тот момент информации об этом было недостаточно, а средства массовой информации давали не очень понятные и подчас противоречивые данные о том, что произошло. Одно было очевидно – случилось ужасное. На такой случай алгоритм действий в министерстве выработан четкий. Первый заместитель главы МЧС России Александр Чуприян срочно собрал правительственную комиссию, и далее все пошло по стандартной схеме: подготовка оперативного штаба, выработка предложений и принятие решений. Так что уже часа через полтора с учетом имевшейся на то время информации сложилось вполне ясное представление о том, что и какими силами предстоит делать на месте чрезвычайной ситуации.

Было решено отправить в Бейрут четыре самолета МЧС России, а в районе ЧС развернуть аэромобильный госпиталь. Для работы на завалах в группу спасателей включили кинологов и радиометристов. В группировку вошли также психологи чрезвычайного ведомства и мобильная лаборатория Роспотребнадзора. Всего в зону ЧС вылетели около 150 человек. Вся подготовка к действиям прошла очень оперативно, и уже через день после катастрофы все



специалисты приступили к работам на месте происшествия.

Несмотря на то что в Бейрут приземлились глубоко за полночь, одна часть группировки сразу же приступила к рекогносцировке на месте взрыва, а другая – начала разбивать лагерь. Вот что рассказал

руководитель оперативного штаба МЧС России, заместитель начальника ГУ «Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России» Сергей Воронцов: «Пока летел самолет, нам бейрутские власти предложили для развертывания лагеря три площадки: два стадиона и автомобильную площадку. Мы выбрали один из стадионов, поскольку его инфраструктура наиболее подходила для нас: есть техническая вода, санузел, освещение, место для палаток. Потом, когда разбили базовый лагерь, его посетили практически все руководители Ливана,

и они были очень удивлены, что нам удалось так быстро его возвести. Их поразил также аэромобильный госпиталь: оборудование в нем самое современное, наши медики имеют опыт работы в различных странах и умеют оказывать помощь при любых травмах».





Непосредственно к поисково-спасательным работам наши специалисты приступили сразу же, с раннего утра. Вели их непрерывно в четыре смены. Российским спасателям было определено самое сложное место, которое находилось в эпицентре взрыва, – административное здание около элеватора. По предварительной информации предполагалось, что под завалами могли находиться 18 человек, пропавших без вести. И поскольку все были настроены на поиск выживших, то нужно было торопиться – дорога была каждая минута.

Однако проведение аварийно-спасательных работ в порту Бейрута осложнялось отсутствием строительной документации на разрушенные здания. «Судя по картам, было очень много самостроя, – уточнил Сергей Воронцов. – Видимо, что-то достраивалось постоянно. Поэтому мы с воздуха с помощью беспилотников провели аэрофотосъемку, уточнили обстановку. Но самой полезной на месте завалов и разрушений оказалась кинологовическая служба». Спасатель-кинолог первого класса отряда «Центроспас» Сергей Козловский уверен: «В данный момент собака – наиболее точный и самый совершенный прибор по поиску живых и погибших людей под

завалами. Ее нюх очень точно может подсказать место, где находится пострадавший человек».

На ливанской земле работали шесть российских собак. Поиск проводился следующим образом: в первую очередь выпускали кинологов с их четвероногими напарниками, через какое-то время объявлялась минута тишины, когда все внимательно прислушивались, нет ли каких сигналов живых людей, вглядывались в завалы, надеясь разглядеть какие-либо движения, а потом приступали к разбору руин.

«Больше всего нам осложняла жизнь страшная жара, царившая в Ливане при очень высокой влажности воздуха. Даже ночью было больше 30 градусов, а днем температура переваливала за 40», – вспоминал заместитель начальника Центроспаса по поисково-спасательной работе Игорь Акмаев, руководивший оперативной группой отряда. Он же рассказал о первых днях пребывания в Бейруте.

«6 августа рано утром было совещание в штабе, которое проводили военные. После этого команды, которые прибыли из разных стран, стали совещаться между собой. К нам подошли ливанские военные – представители руководства ликвидацией

последствий ЧС и поинтересовались, готовы ли мы работать. Мы ответили утвердительно, и нас повезли на завал. Приехали практически в эпицентр взрыва. Ливанцы говорят: когда эти руины были зданием, в нем находились восемь человек... И этот участок закрепили за нами. Мы достали восемь тел погибших и плюс помогли обнаружить еще два – туркам и французам».

Зарубежные спасатели постоянно приходили к нашим ребятам и просили у нас помощи кинологов. Оказалось, что только россияне привезли с собой кинологовические расчеты, из которых пять были обучены искать людей, а один – взрывчатые вещества. Как пояснил Игорь Акмаев, «мы же не знали, что там конкретно взорвалось. Поэтому первым делом мы отправили обследовать развалины именно на наличие взрывчатки. Ведь работали всего в 50 м от эпицентра взрыва. За нашим участком был котлован, заполненный морем. Раньше на его месте стоял злополучный склад с селитрой и пиротехникой. И только когда собака не обнаружила опасностей в завалах, мы приступили к спасательным работам».

По оценкам центроспасовца, «наши четвероногие помощники отработали великолепно. Хотя они у нас обучены только на по-



иск живых, но прекрасно проявили себя и по погибшим. Во всех точках, на которые они указали, мы нашли тела. Правда, в такой жаре собакам было тяжело, поэтому кинологи их постоянно поили и купали. Мы попросили местных огнеборцев, и они подогнали пожарную машину. Каждые полчаса мы поливали собак водой из рукавов и отправляли отдыхать в тень. Слава богу, у них все обошлось без травм».

Наши спасатели использовали самую обычную технику: мобильный шанцевый гидродоинструмент, находящийся в аварийно-спасательном автомобиле, приборы поиска, беспилотник-квадрокоптер, с помощью которых мониторили всю обстановку.

Очень большую сложность для спасателей представляло большое количество железной арматуры, крайне травмоопасной как для людей, так и для собак. Эту арматуру приходилось перепиливать, что представляло весьма трудоемкий процесс.

Серьезнейший характер разрушений, к сожалению, не оставил шансов никому выжить под руинами зданий. Это были не обычные завалы, образованные, например, в результате землетрясения, а завалы от мощного взрыва. По данным специалистов, он был идентифицирован как 900 т в тротиловом эквиваленте. Через несколько дней интенсивных поисков власти Ливана констатировали, что выживших под завалами нет. И поисково-спасательные работы были прекращены.

Помимо этого, большую помощь местному населению оказали и российские медики. Вот что сказал нам начальник госпитального отдела медслужбы отряда «Центроспас» Алексей Скоробулатов, руководивший работой нашего мобильного госпиталя: «Мы летаем на ЧС, имея в своем составе несколько базовых ключевых отделений: приемно-сортировочное, терапии и диагностики, хирургии, травматологии, отделение экстренной психологической помощи и отделение эвакуации или госпитальное. Тактика работы обычная: первично пострадавший осматривается квалифицированным врачом в приемно-сортировочном отделении и получает направление по характеру повреждений, травм, необходимой терапевтической или психологической помощи в соответствующее отделение».



Исходя из опыта, российские медики предполагали, с чем им придется столкнуться в Бейруте. Прежде всего это будут переломы и острые хирургические патологии. Много в таких случаях и кардиологических заболеваний. Также придут больные с депрессиями, нуждающиеся в помощи психологов. Не обойдется и без обострения хронических заболеваний, которые должен лечить терапевт.

В госпитале начался прием в первые же сутки. Главной задачей было оказание экстренной помощи. Как только пациент ее получал, то если его можно было транспортировать, местная скорая помощь отправляла его в свой стационар. С 8 до 20 ч в мобильном госпитале МЧС России велся амбулаторный прием, а экстренных больных, которых доставляла скорая помощь, здесь принимали круглосуточно и безвозмездно. Так что шли сюда многие, поскольку медицина в Ливане достаточно дорогая.

Как уже говорилось, осложняли работу температурные условия. Даже рентгеновский аппарат и приборы УЗИ периодически перегревались. На них клали мокрые тряпочки, направляли вентиляторы, выключали и давали немного остыть. Техника не выдерживала, но медики со своими задачами справились.

Наши специалисты совместно с российским посольством разместили небольшую рекламу в Интернете на арабском, английском и русском языках о том, чтобы местные жители знали, что их готовы принять в госпитале. Сообщали информацию и через общество русско-ливанской дружбы. Вообще русскоязычная община Ливана, а она здесь большая, очень хорошо проявила себя. Как правило, молодые ребята, у которых папа араб, а мама русская, прекрасно говорят и на русском, и на арабском языках. Они много помогали нашим спасателям в общении с пострадавшими.

Стоит отметить и работу Роспотребнадзора. Его специалисты также проявили себя великолепно. Ими были предприняты все необходимые меры по недопущению вспышки новой коронавирусной инфекции. Они взяли за все время работы в Бейруте около тысячи проб на коронавирус, из которых три оказались положительными.

Ливанцы восхищались работой россиян. Их очень удивлял тот факт, что спасатели и врачи работали без перерывов. Представители зарубежных спасательных отрядов тоже выразили признательность специалистам российского чрезвычайного ведомства за оказанное содействие в проведении совместных поисково-спасательных работ и помощи в первые же часы после прилета в Бейрут.

Российские спасатели убыли из столицы Ливана в числе последних, когда основные спасательные работы на месте чрезвычайной ситуации были завершены и оставались инженерные мероприятия, разбор завалов. Десять дней провели наши специалисты в Бейруте. Выводом группировки из страны руководил первый заместитель главы МЧС России Александр Чуприян.

Для многих спасателей, входивших в группировку, это была не первая операция по ликвидации последствий ЧС, в том числе за рубежом. Не даром Центроспас аттестован как отряд «тяжелого» класса по международной системе INSARAG. Но работы в Ливане — это дополнительный опыт для каждого, кто там поработал.

Подготовил **Александр Зеленков.**
Фото **Владимира Веленгурина**
и из открытых источников

Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото автора

СПАСИБО ТЕБЕ, НЕИЗВЕСТНЫЙ СОЛДАТ!

В июле – августе отряд пиротехников Центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» под командованием полковника Михаила Козлова в течение 40 дней проводил поиск и обезвреживание взрывоопасных предметов (ВОП) времен Великой Отечественной войны на территории Тверской области. Результатом работы стало не только свыше 1 тыс. поднятых боеприпасов, но и обнаружение останков девяти бойцов Красной Армии. Опознать их, к сожалению, не удалось.

Прошедшим летом отряд пиротехников Центра «Лидер» прибыл в Оленинский район Тверской области впервые. До этого в течение пяти лет специалисты работали в соседнем Ржевском районе. Михаил Козлов вспоминает, как организовывалась новая командировка:

— В прошлом году во время очистки от ВОП того поля, на котором позднее воздвигли Ржевский мемориал Советскому солдату, нас навесил руководитель Оленинского поискового отряда «Орел» Александр Гоздинский. Он рассказал, что у них в 1941–1943 гг. тоже шли сильные бои с многочисленными жертвами, причем территория неоднократно переходила из рук в руки. Однако профессиональный поиск ВОП не проводился очень давно.

По возвращении из командировки Козлов доложил о состоявшемся разговоре начальнику Центра «Лидер» генерал-майору Анатолию Савину и с его разрешения навесил в один из выходных дней главу Оленинского района Олега Дубова. Тот, естественно, выразил свою обеспокоенность ситуацией и решимость пригласить пиротехников МЧС России на следующий год в свой район. Считается, что на территории Оленинского района в годы войны погибло около 228 тыс. советских воинов. Сегодня перезахоронено в братские могилы 38 тыс. из них, а десятки тысяч по-прежнему остаются безвестными в политой кровью земле.

В дальнейшем вопрос решался с участием губернатора Тверской области Игоря Руденя, который вышел с соответствующим ходатайством к главе чрезвычайного



ведомства России Евгению Зиничеву и получил от него положительный ответ.

СПЕЦИАЛИСТЫ «ЛИДЕРА» ПЕРЕДАВАЛИ ОПЫТ

21 человек и 4 единицы техники, в том числе робототехнический комплекс разминирования MV-IV, работали в Оленинском районе с 1 июля по 7 августа. За это время пиротехники провели очистку местности сельхозназначения площадью 33 га и обнаружили 1 321 взрывоопасный предмет, которые были переданы для уничтожения специалистам-взрывотехникам группы специальных (взрывных) работ аварийно-спасательной службы Тверской области.

«Новинкой» стало то, что в Оленинском районе отряд работал в смешанном составе. Помимо представителей Центра «Лидер», в него вошли пиротехники Ногинского и Тульского спасательных

центров, включая расчет MV-IV. Следует сказать, что в Департаменте спасательных формирований МЧС России приняли логичное решение: спецы «Лидера» должны поделиться своим огромным опытом подобных работ с коллегами по профессии. И оказались правы! В ходе командировки подмосковные и тульские спасатели получили неоценимую практику в поиске ВОП, при этом коллективы отрядов еще более сплотились.

В подчинении начальника группы разминирования Центра «Лидер» майора Андрея Айталиева находились 11 человек. Для Андрея это была первая командировка в должности командира пиротехников. В «Лидере» он служит с 2012 г., образование получил в Тюменском высшем военном инженерном командном училище.

— Конечно, немного волновался, — признается офицер, — но все прошло штат-



но. В командовании группой сложностей не возникло. Все пиротехники – люди взрослые, понимают, какой работой мы занимаемся. Но, честно говоря, не ожидал, что одновременно с ВОП сможем поднять также останки сразу девятерых красноармейцев! Разговаривая с местными поисковиками, слышал от них, что они этот район вроде бы хорошо обследовали. Но вот... Например, останки одного бойца мы обнаружили у самой дороги. А само поле на протяжении последних 15 лет пахали под сельскохозяйственные угодья, – говорит Айтиалиев.

Кстати, первым обнаружил останки неизвестного солдата представитель Тульского спасательного центра старший лейтенант Дмитрий Быченков.

КАЖДЫЙ ПОДНЯТЫЙ БЕЗВЕСТНЫЙ СОЛДАТ ПРИБЛИЖАЕТ ОКОНЧАНИЕ ВОЙНЫ

Дмитрий Быченков служит в Тульском СЦ с 2014 г. – как инженер по проведению пиротехнических и взрывных работ. Ранее он неоднократно выезжал в командировки, в том числе с тульскими поисковиками, но найти и поднять павшего героя ему довелось впервые.

– В наушниках металлодетектора слышал отчетливый звук, – вспоминает он волнующий момент. – Стал осторожно окапывать место лопатой и на глубине 15–20 сантиметров обнаружил советскую каску. Копнул чуть глубже и в сторону – показались останки бойца. Кроме костей сохранились лишь его ботинки, монетки да россыпь винтовочных патронов. По наличию многочисленных осколков в районе грудной клетки стало понятно, от чего погиб солдат. Но ни смертного медальона, ни иных свидетельств, по которым можно было бы определить имя героя, мы не нашли.

Дмитрий не скрывал, что давно желал найти погибшего солдата и таким обра-

НАША СПРАВКА

Пиротехники нашли в Оленинском районе много мин как Красной Армии, так и вермахта. Они пояснили, что «у отечественных мин система несколько другая, чем у немецких. Наши мины должны были взрываться от удара о землю, а немцы применяли взрыватели, которые вначале давали форс огня на воспламенитель, приводивший в действие детонатор. И когда эти мины сегодня находят в болотистых, влажных местностях, надо соблюдать особую осторожность, потому что взрыватели отсырели... И могут произойти внезапные подрывы, если мина попала в руки неопытного поисковика или «черного копателя».

зом внести свой вклад в благородное дело поиска незахороненных воинов. И когда это случилось, его переполнило яркое, очень волнительное чувство. И благодарность этому безвестному бойцу за его воинский подвиг во имя Родины, во имя счастья новых поколений, во имя мира на нашей земле. А еще Быченков вспомнил своего прадеда по линии матери, который воевал на фронте, и прадеда по отцовской линии, который держал свой трудовой фронт на Челябинском тракторном заводе. После Победы прадед Иван Дубровин выучился на инспектора пожарной охраны, и поэтому он горячо поддерживал решение правнука после окончания школы связать свою жизнь со спасательным делом!

А вот старшему сержанту контрактной службы Владимиру Санду, водителю-спасателю Управления пиротехнических и специальных кинологических работ Центра «Лидер», который в командировке исполнял обязанности пиротехника, удалось обнаружить коллективное безымянное захоронение восьми бойцов Красной Армии!

– Это была моя пятая командировка в Тверскую область, – рассказывает Владимир. – Работая на площадке, услышал четкий сигнал металлодетектора. Копнув лопатой, уперся в советскую каску. Приподняв ее, увидел, что в ней находится череп. Продолжая окапывать, обнаружил еще пять касок, а следом и останки восьми красноармейцев! Одежда на них истлела, но остались ботинки, гранаты, монетки... Похоже, все они погибли в бою, были положены в одном месте, но по каким-то причинам достойно не преданы земле. Установить личности погибших не удалось. Возможно, сразу после боя у них забрали медальоны и передали данные по команде.

Санду признался, что он не впервые поднимает погибших бойцов. Но каждый раз его охватывает чувство исполненного долга перед ними, ушедшими в вечность.

– Своей работой я выражаю благодарность тем, кто пожертвовал своей жизнью ради Родины, ради нас, ради мира, – тихо говорит Владимир.

Разговор поддерживает опытный пиротехник майор Дмитрий Душин, кавалер ордена Мужества. На его счету несколько тысяч обезвреженных боеприпасов. В «Лидере» он служит с 2002 г. Задаю Душину вопрос, который меня всегда волновал:

– Вы, насколько я знаю, по штатной должности старший офицер отдела аварийно-спасательных водолазных работ, но давно занимаетесь пиротехникой. Почему, на ваш взгляд, так много спасателей, не связанных по своей основной профессии или месту службы с пиротехническим делом, хотя им овладеть?

– Наверное, они хотят сделать что-то полезное, – не раздумывая, отвечает Дмитрий. – Как бы это пафосно не звучало, но каждая мина, которую ты извлекаешь из земли, – это чья-то спасенная жизнь. Не факт, что находящиеся в земле боеприпасы минувшей войны взорвутся, но такая

опасность есть для грибников, пришедших в лес, для детей, отдыхающих на природе, для поисковиков, занимающихся поиском захороненных солдат. Так что даже если ты найдешь хотя бы одну мину и на ней до сих пор, слава богу, никто не подорвался, уже хорошо!

В СЕЛЕ МОЛОДОЙ ТУД

Говорят, что война не закончена, пока не будет похоронен последний солдат. И вот 8 августа момент окончания войны был еще на какой-то шаг приближен.

В этот день отряд пиротехников Центра «Лидер» во главе с полковником Михаилом Козловым принял участие в ритуальных мероприятиях по захоронению на Воинском мемориале в селе Молодой Туд останков найденных ими девяти советских воинов, погибших в Оленинском районе в конце 1941 – начале 1943 г.

В село Молодой Туд на церемонию также прибыли директор Департамента спасательных формирований МЧС России генерал-лейтенант Игорь Кутровский, начальник Центра «Лидер» генерал-майор Анатолий Саввин, заместитель начальника Академии гражданской защиты МЧС России генерал-майор Евгений Кондратьев, сотрудники ГУ МЧС России по Тверской области. Курсанты АГЗ встали в почетный караул. Один из них – третьекурсник Иван Артамонов – рассказал, что его прадед Иван Филиппович Артамонов в годы Великой Отечественной войны служил сержантом-артиллеристом в 151-й стрелковой дивизии, имел ранение и награды. Победу встретил под Будапештом.



— Для меня сегодняшнее мероприятие – как память о прадеде, – сказал правнук.

На небольшом Воинском мемориале в селе Молодой Туд на улице Ленина, где ранее нашли упокоение несколько сот советских воинов, поднятых из земли членами местного поискового отряда «Орел», в исполнении оркестра Центра «Лидер» прозвучал Гимн Российской Федерации. Салютная группа, назначенная из числа наиболее подготовленных военнослужащих базы (обеспечения) «Лидера», произвела из автоматов три почетных выстрела. На церемонии присутствовали местные жители, представители молодежных организаций.

Мероприятие было наполнено скорбью и торжественностью, а мне почему-то вспомнился эпизод из знаменитого художественного фильма «На войне как на войне».

— Хорошая Мишке земля досталась: своя, мягкая, как пух! – говорит в нем ефрейтор Осип Бянкин. В бою погиб его товарищ сержант Михаил Домешек, и Бянкин на пару с лейтенантом Малежеком откапывают могилу...

Почему я вспомнил этот эпизод? Потому что Мемориал в селе Молодой Туд

разместился в очень красивом месте: на возвышенности, с которой открываются необъятные дали, долина реки Тудовки, леса... Именно здесь в годы войны кипели ожесточенные бои с многочисленными жертвами.

Только в отличие от художественного фильма, имена погибших в 1942–1943 гг. защитников Родины в ходе первой и второй Ржевско-Сычевской наступательных опе-

раций, останки которых 8 августа были торжественно преданы земле, остались неизвестны. Не нашли пиротехники ни медальонов, ни номерных наград, ничего, что помогло бы идентифицировать бойцов. Можно только предположить, что они были воинами 158-й или 186-й стрелковых дивизий. Или посланцы Казахстана, служившие в сформированных в Алма-Ате и Актюбинске 100-й или 101-й отдельных стрелковых бригадах. Вечная им память!

... Директор Департамента спасательных формирований генерал-лейтенант Игорь Кутровский поблагодарил пиротехников и членов поискового отряда «Орел» за их непростой труд.

После проведения ритуальных мероприятий в Молодотудском сельском Доме культуры состоялось награждение пиротехников Благодарственными письмами от администраций Оленинского района и Тверской области. Генерал-майор Анатолий Саввин, в свою очередь, за оказанную помощь в работе вручил памятные медали главе Оленинского района Олегу Дубову, руководителю военно-исторического поискового центра «Орел» Александру Гоздинскому и начальнику ПЧ № 43 Сергею Ермакову. Для воспитанников Оленинской общеобразовательной специальной коррекционной школы от Центра «Лидер» был передан новый современный телевизор.

Мероприятие завершилось концертом в исполнении талантливых участников художественной самодеятельности Дома культуры. Глава Оленинского района Олег Дубов выразил надежду на то, что в следующем году пиротехники МЧС вернутся, чтобы продолжить свою работу.

P.S. Редакция выражает благодарность за помощь в работе над материалом капитану Анатолию Городищеву, офицеру отдела воспитательной работы Центра «Лидер».



Оксана Чирская, ГКУ МО «Центр 112». Фото предоставлены автором



5 ЛЕТ НА СЛУЖБЕ ЛЮДЯМ

Исполнилось пять лет со дня начала работы Системы-112 на территории Московской области. Первый вызов на единый номер спасения «112» поступил 1 июня 2015 г. С тех пор проделана большая работа по развитию и внедрению новых функций в эту систему, а самое главное – была оказана оперативная помощь всем обратившимся.

В настоящее время Система-112 Московской области является самой масштабной на территории Российской Федерации. Ее работу обеспечивают более 3,6 тыс. специалистов, в том числе узкоспециализированных: психологов, лингвистов и сурдопереводчиков.

Создавалась Система-112 для оказания помощи наиболее удобными для жителей и гостей региона способами. Результатом этого стала организация вызова экстренных оперативных служб по принципу «одного окна». То есть при звонке на номер «112» оператор службы принимает информацию об экстренной ситуации и сообщает ее профильным службам (скорой помощи, противопожарной службе, полиции или газовой службе). Алгоритм работы Системы-112 позволяет оператору, принимающему звонок, одновременно вызывать на место происшествия и координировать работу сразу нескольких экстренных служб. Благодаря этому время прибытия их экипажей на сложные происшествия и ЧС, требующие комплексного реагирования служб, значительно сократилось – более чем на 20 %.

Сегодня специалисты Системы-112 Московской области в среднем ежедневно обрабатывают около 29 тыс. различных обращений. Всего за пять лет работы подмосковные операторы приняли и обработали более 42 млн вызовов посредством телефонной связи, СМС-сообщений, мобильного приложения «112 МО», «ЭРА-ГЛОНАСС» и программы Skype.

Благодаря работе Системы-112 удалось добиться сокращения среднего времени совместного реагирования экстренных оперативных служб на обращения населения на 20 % – а это десятки тысяч спасенных жизней.



НАША СПРАВКА

По статистике, большинство вызовов адресовалось в скорую медицинскую помощь. На втором месте по количеству вызовов по единому номеру спасения «112» – полиция (в том числе ГИБДД), на третьем – пожарная охрана, на четвертом – аварийная газовая служба.

Для удобства жителей было разработано современное мобильное приложение Службы спасения Московской области. С его помощью можно сообщить о чрезвычайной ситуации и вызвать экстренные службы, отслеживать движение машины скорой помощи, контролировать безопасность родных и близких, получить справочную информацию о способах оказания первой помощи и действиях при различных происшествиях. Мобильное приложение «112» динамично развивается с учетом новых задач.

Год назад в Систему-112 региона был внедрен сервис отправки СМС-сообщений

о статусах реагирования скорой медицинской помощи. Такая возможность здесь впервые появилась на территории России. Теперь у заявителей, позвонивших на единый номер спасения «112», есть полная информация о времени прибытия скорой помощи. На мобильный телефон поступают подробные СМС-сообщения: «Вызов 03 принят в ... часов. Категория экстренный/неотложный. Доезд до ... минут», «Бригада 03 выехала. Прибытие через ... минут», «Бригада прибыла на место вызова». Благодаря этому более чем на 40 % сократилось количество повторных вызовов.

Особо хотелось бы остановиться на одной из, пожалуй, самых главных функций в Системе-112 – это геопозиционирование – автоматическое определение местоположения. Данная функция позволяет находить координаты обратившихся в радиусе до 30 м. Данная функция чаще всего помогает в случаях, когда человек заблудился в лесу или находится в шоковом состоянии и не может назвать адрес своего местоположения.



Кроме того, Система-112 Московской области помогает также и жителям других регионов. Так, заключены договоры об информационном сотрудничестве со службами-112 Калужской, Тульской, Рязанской, Ярославской, Владимирской и Тверской областей. Это позволяет оказывать помощь людям, даже если они будут находиться на сопредельной территории. Планируется организовать взаимодействие и со службой-112 Смоленской области. Конечно, тесное сотрудничество налажено и с Системой-112 города Москвы. Организовано информационное взаимодействие в телефонном режиме



Развитие Системы-112 области продолжается, идет ее техническое и информационное совершенствование. Планируется внедрить СМС-сервис по оповещению о времени приезда аварийной газовой службы

со всеми субъектами Российской Федерации.

Следует отметить, что развитие Системы-112 области продолжается, идет ее техническое и информационное совершенствование. Планируется внедрить СМС-сервис по оповещению о времени приезда аварийной газовой службы, расширить функционал мобильного приложения Службы спасения Московской области – пользователи смо-

гут связываться с бригадой скорой помощи, а также внедрить чат для общения с оператором Системы-112.

Для качественной обработки обращений бытового характера проводится работа по интеграции Системы-112 и Центра управления регионом губернатора Московской области, в который уже выведена вся информация, поступающая в Систему-112 в виде тепловой карты.



ЖУРНАЛ «Гражданская защита»

ПРОВОДНИК В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Анатолий Ярусов, канд. техн. наук. Фото из открытых источников

НАЙДИ ОБРАТНУЮ ДОРОГУ

Автор дает практические советы о том, как не заблудиться в лесу.

Осень – самое благоприятное время года для посещения лесов, с тем чтобы совершить приятную прогулку или собрать грибов и ягод. Этим увлекаются и дачники, и сельские жители. К сожалению, эти замечательные занятия не всегда заканчиваются благополучно. Нередко в средствах массовой информации сообщают о том, что в лесу опять заблудились люди. Для их поиска приходится привлекать сотрудников МЧС, МВД, спасателей и волонтеров. Несчастные иногда по несколько суток проводят в экстремальных условиях – без пищи, без питьевой воды, в холодные ночи спят на сырой земле...

Прежде чем идти в лес, надо соответственно подготовиться. Чтобы выжить в таких условиях, надо взять с собой запас еды и питья на 2–3 дня, мобильный телефон, нож, спички, котелок, надеть утепленную куртку яркого цвета, тогда поисковикам легче будет заметить человека.

– Все правильно, – говорит мой собеседник, – надо подготовиться, с этим я полностью согласен. Но некоторые рекомендации у меня вызывают сомнения. Они, конечно, помогут выжить заблудившемуся человеку и полезны с точки зрения спасателей. Но целью должно быть не выживание, не спасение бедняги, а главное – чтобы ему вообще не попасть в беду, не заблудиться в лесу!

Да и как можно выполнить такие рекомендации практически? – продолжает мой оппонент. – Только еды и питья взрослому человеку на три дня придется брать около 10 кг. Кто же будет тащить с собой в лес такую тяжесть? Мобильный телефон в лесу не поможет ни в определении своего местоположения, ни направления к дому. Единственная польза от него – своевременно обратиться за помощью, когда уже попал в беду...

Лично я, автор этих строк, такие рекомендации не признаю, потому что, идя



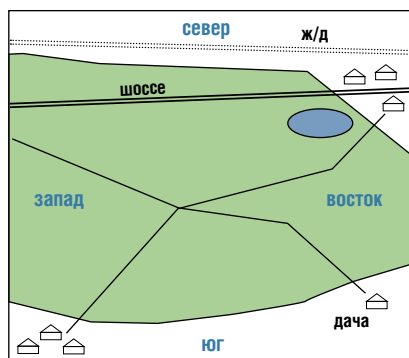
в лес, никогда не планирую там блуждать сутками. Я много лет совершаю походы в лес, свободно там ориентируюсь и легко нахожу обратную дорогу. Если собрался идти, например, за грибами, то утром позавтракаю, для бодрости попою чаю и иду в лес налегке. Не нужно мне таскать с собой лишние вещи и тяжести, так как обратно буду нести большое ведро или корзину с грибами. Я обычно планирую уже через 3–4 ч вернуться, дома в комфортных условиях с удовольствием опять поем и попою, отдохну, а затем примусь за обработку собранных даров природы. В результате от лесного похода получаю только удовольствие и пользу для своего здоровья, нет нервных стрессов, никаких проблем для близких и спасателей.

– Замечательно! – восклицает собеседник. – Но как же добиться такого результата? Что посоветовать обыкновенному дачнику или сельскому жителю?

Прежде всего, многое зависит от того, идешь в знакомый лес или в незнакомый. Знакомым можно считать только такой лес, общий план которого (карту местности) легко представляешь в своей голове. Помнишь взаимное расположение основных, крупных ориентиров – дорог, рек, озер, просек, больших полей, деревень и т. п. Однако такие знания обычно имеют лишь профессиональные охотники или лесники, которые во всех местах леса бывали уже много раз. А как же быть городскому жителю, приехавшему, скажем, на свою дачу и пожелавшему сходить за гри-

бами в малознакомый лес? Ответ прост: перед самостоятельным походом в лес надо ознакомиться с окрестностями дачи по карте местности!

Географические карты различных территорий в настоящее время свободно продаются в книжных магазинах и газетных киосках. Легкодоступны они также в Интернете. Чтобы не держать в голове сложную информацию и не таскать с собой карты, рекомендую сделать на обыкновенном листке писчей бумаги упрощенную схему местности. На верхнем краю листка написать Север (на всех современных картах север всегда расположен сверху, это международный стандарт), снизу листка написать Юг, слева Запад, справа Восток. Затем на этот листок с карты или с экрана компьютера нанести приблизительно контуры леса и имеющиеся в нем основные ориенти-



ры, а также показать местоположение своей дачи (см. рис.).

Эту упрощенную схему будет легко носить с собой. Еще дома надо запомнить или нанести на эту схему направление предстоящего движения от своей дачи. Если, например, планируете идти в основном на запад, то ясно, что возвращаться надо будет преимущественно на восток.

Здесь пора рассказать о способах определения сторон света. Эту задачу можно приблизительно решить с помощью солнца. Оно всегда на небе, его можно заметить даже через неплотные тучи. Утром солнце находится на востоке, днем на юге, а вечером на западе.

Я не советую пытаться ориентироваться по муравейникам (они расположены якобы с южной стороны дерева или пня), или по веткам на деревьях (они растут априори больше тоже с южной стороны). Это крайне ненадежные ориентиры. Муравейников во влажном лесу вообще не найдете, а если они где-то и есть, то их расположение относительно дерева или пня зависит от наличия соседних деревьев, от их тени, от расположения ближайших кустов. Размещение сучьев на дереве в лесу также зависит от наличия соседних деревьев, а на поляне — от преимущественного направления ветров и других условий. Такими приметами еще и крайне неудобно пользоваться: они привязаны к земле. Прошел сотню метров, и опять надо искать муравейники, опять пересчитывать ветки на деревьях...

Для точного и надежного определения сторон света служит простой и дешевый компас: синий конец его стрелки указывает на север, красный — на юг. В отличие от дорогих электронных гаджетов, требующих зарядки питания, компас ни в чем не нуждается, он всегда готов к работе.

Имея с собой листок с картой-схемой и компас, можно будет идти не только по дорогам, но и через лес, свободно крутиться, не обращая внимания на мелкие, ненужные приметы. Важно только придерживаться по компасу выбранного основного направления движения.

Когда уже наступило время возвращаться домой, надо повернуть ваш листок с картой-схемой надписью Север в направлении синего конца стрелки компаса. Отмеченное на листке местоположение своей дачи укажет вам направление движения к ней. Все просто и надежно!

Итак, основные мои рекомендации сводятся к следующему:

1. Перед походом в лес нанесите на листок писчей бумаги приблизительную карту леса, возьмите его с собой.
2. Возьмите компас.
3. По компасу и карте леса вы гарантированно найдете обратную дорогу.

Желаю всем любителям лесных походов приятных прогулок и гарантированных, своевременных возвращений домой!

Что делать ребенку, если он потерялся в лесу



1. Остановиться, позвонить родителям или по номеру 112, сказать, что потерялся в лесу. Найти сухое место и ждать помощи.



2. Постараться не спать. Можно петь и прыгать.



3. Откликаться на любой зов, шум или шорох.



4. Если встретился взрослый, попросить вывести вас из леса.



Не есть любые грибы и ягоды.



Не подходить к водоемам и не пить из них.



Не тратить заряд телефона.

© ТАСС, 2019. Источник: ПСО "Лиза Алерт".

ИЩИ, ВЖИК!

Год назад, 4 ноября, в ходе поисково-спасательных работ служебная собака Вжик обнаружила потерявшегося человека. Он провел в лесу более двух суток и находился в крайне тяжелом состоянии. До прибытия группы эвакуации, вызванной на помощь кинологом, Вжик согревал пострадавшего своим телом.

Служебная собака Вжик была подготовлена в 46-м Кинологическом центре МЧС России, который ныне отмечает 21-й год своего существования. Создан он был 1 октября 1999 г. на базе 179-го Спасательного центра МЧС России и сейчас структурно входит в состав Ногинского СЦ. Возглавляет подразделение подполковник Николай Банцов.

Центр включает в себя три основные кинологические составляющие: учебную, оперативную и обеспечения. Его штатная структура выглядит так:

- Управление кинологического центра;
- отдел служебного собаководства:
 - отделение служебных собак (караульных);
 - отделение служебных собак (поисково-спасательных);
 - отделение минно-розыскных собак;
- учебный отдел (подготовки кинологов);
- отдел племенной работы и дрессировки;
- отделение материально-технического обеспечения.

Отдел племенной работы и дрессировки. Уникальностью племенного питомника Кинологического центра является то, что в системе МЧС России только он зарегистрирован в Российской кинологической федерации и имеет право на ведение племенной деятельности. Поэтому центр ставит перед собой цель – восполнять и в плановом порядке обновлять поголовье служебных собак во всех федеральных структурах министерства, имеющих в своем составе кинологические подразделения. И за годы существования этого отдела щенки, воспроизведенные в питомнике, были переданы на службу в целый ряд соответствующих подразделений МЧС России от Камчатки до Калининграда. Всего в нем было выращено и передано коллегам других регионов более 300 собак.



НАША СПРАВКА

Основные задачи 46-го Кинологического центра:

- проведение поисковых работ в районах чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение охраны при сопровождении гуманитарных грузов;
- охрана мест расположения спасателей и материальных ценностей, спасенных в районах ЧС;
- тестирование внутренних объектов МЧС России на предмет наличия взрывных устройств (ВУ) и взрывчатых веществ (ВВ);
- участие в проведении гуманитарного разминирования с использованием служебных собак;
- подготовка и переподготовка кинологов для МЧС России, других министерств и ведомств РФ, а также для зарубежных стран;
- участие в разработке нормативных, правовых документов поисковой кинологической службы МЧС России;
- укрепление сотрудничества и взаимодействия между организациями и ведомствами по проблемам организации и проведения аварийно-спасательных работ с использованием служебных собак, по подготовке и переподготовке специалистов в этой области;
- пополнение и плановое обновление поголовья служебных собак структур МЧС России, имеющих в своем составе кинологические подразделения.

В процессе воспитания щенков приучают к снаряжению, своей кличке, основам послушания и выполнения элементарных команд кинолога. Причем делается все это в игровой форме. Также их знакомят с внешним миром и проводят их, так сказать, социализацию. В дальнейшем молодняк проходит тестирование, по результатам которого определяются способности каждого пса к тому или иному виду службы.

Учебный отдел (подготовки кинологов) осуществляет обучение по восьми специальностям дополнительного профессионального образования на основании лицензии Министерства образования Московской области на право ведения образовательной деятельности. Одна специальность – это инструктор служебного собаководства, а семь – вожатых служебных собак: поисково-спасательной службы, караульной службы, патрульно-розыскной службы, по поиску и обнаружению тел по-

гибших, спасения на водах, минно-розыскной службы (площадной и объектовой специализации).

С 1999 г. по настоящее время по всем этим специальностям обучено 875 человек, среди них – четыре представителя зарубежных государств. В 2015 г. начали также обучать слушателей коммерческих групп по внебюджетной деятельности – таковых более 50 человек.

Кроме того, личный состав учебного отдела принимает участие в работе делегаций от РФ по вопросам оказания методической помощи кинологическим службам других государств, в числе которых были Республики Абхазия, Азербайджан, Куба, Северная Осетия.

Специалисты отдела также выпускают методические материалы для использования в системе МЧС России.

Отделение вожатых служебных собак (караульных) предназначено для сопровождения и охраны гуманитарных грузов, мест расположения спасателей и материальных ценностей в районах чрезвычайных ситуаций. В повседневной деятельности караульные кинологические расчеты осуществляют охрану наиболее важных объектов Ногинского спасательного центра.

В отделении вожатых минно-розыскных собак существуют две специализации – объектовая и площадная.

Кинологические расчеты объектовой специализации предназначены для обследования внутренних объектов МЧС России, но привлекаются по планам взаимодействия и к оказанию помощи МВД РФ – при проведении профилактических осмотров мест массового скопления людей на предмет наличия ВВ и ВУ перед культурно-массовыми мероприятиями, в проведении оперативных мероприятий, связанных



При проведении поисковых работ в природной среде могут возникать ситуации, когда необходимо оперативно преодолеть естественные природные препятствия

с угрозой применения ВВ и ВУ (например, анонимные звонки, оставленные бесхозные вещи).

Так, в 2014 г. кинологические расчеты приняли участие в операции, проводимой в Самарской области, где произошли взрывы на складах боеприпасов в городе Чапаевске. Расчеты производили подворовой обход спальных районов города, куда взрывной волной были заброшены элементы взорвавшихся боеприпасов. С помощью собак были обнаружены 11 взрывоопасных предметов.

В 2015 г. при проведении плановых занятий по поиску ВВ в окрестностях города Железнодорожный Московской области кинологические расчеты обнаружили схрон, в котором, помимо самодельного взрывного устройства, находились также холодное и огнестрельное оружие,

несколько комплектов автомобильных номеров. Схрон был передан сотрудникам МВД РФ.

А в 2016 г. тоже во время плановых занятий в пригороде города Ногинска Московской области были обнаружены взрывоопасные предметы времен Великой Отечественной войны (авиабомбы ФАБ-100 и ФАБ-50, свыше 1 тыс. других снарядов). Они были вывезены и уничтожены установленным порядком пиротехническими расчетами Ногинского спасательного центра.

Что касается площадной специализации минно-розыскных кинологических расчетов, то она имеет свои особенности. Собаки приучаются искать ВУ и ВВ, находящиеся под землей, – различного вида мины промышленного или кустарного изготовления. Используются эти расчеты при работе на открытых площадях – при разминировании сельскохозяйственных угодий в бывших «горячих точках» и т. п. Ногинские кинологические расчеты, которые прошли аккредитацию ООН по площадной специализации, привлекались к таким работам, например, в республиках Югославия и Сербия, при разминировании «острова смерти» Большой Тютерс в Финском заливе.

Отделение вожатых поисково-спасательных служебных собак. Оно является важнейшим в деятельности поисковой кинологической службы МЧС России и имеет несколько направлений, среди которых поисково-спасательная, горно-лавиная, спасение на водах, поиск тел погибших, следовая.





С собаками проводят десантную подготовку, приучают их к десантному снаряжению, нахождению в подвешенном состоянии, высоте

Поисково-спасательные собаки обучаются обнаруживать запах живого человека в техногенных завалах и природной среде. Вожатый такого пса должен быть аттестованным спасателем, обладать значительными знаниями в области физики. Скажем, такие движения воздушных масс, как изотермия, инверсия, конвекция, а также температура воздуха и почвы, направление ветра и др., во многом влияют на тактику проведения поисковых работ. С собаками проводят десантную подготовку, приучают их к десантному снаряжению, нахождению в подвешенном состоянии, высоте.

Поисково-спасательные расчеты в ходе спасательных операций, как правило, включаются в состав групп разведки. Для более оперативной доставки к месту проведения работ, а также если доступ к нему ограничен, используется вертолет. А если рельеф местности не позволяет вертолету сделать посадку, расчеты при помощи альпинистского снаряжения десантируются с высоты зависания винтокрыла – примерно 20–30 м.

При проведении поисковых работ в природной среде могут возникать ситуации, когда необходимо оперативно преодолеть естественные природные препятствия, такие как каньоны, водные преграды и т. п. В этом случае кинологовические расчеты переправляются через них

с использованием альпинистского снаряжения и навыков, полученных в процессе подготовки как самими вожатыми, так и их собаками.

Одно из основных качеств служебной поисково-спасательной собаки – добродушие. Это качество прививается псу с щенячьего возраста. Эволюционно природой заложено, по крайней мере, настроенное отношение животного к посторонним. А собака поисково-спасательной службы в результате воспитания и тренировок видит в каждом человеке потенциальный источник удовольствия и ждет, что человек ее погладит, угостит, поиграет с ней. И в методиках подготовки заложено, что статисты – условно-пострадавшие периодически меняются, они должны быть разнополыми, разного возраста, включая детей. Это обусловлено тем, что поисково-спасательная собака должна обнаруживать любого незнакомого ей пострадавшего и сигнализировать об этом.

В зоне поиска она ищет запах живого человека. Войдя в его запаховое облако, собака начинает локализовать его и, добравшись до человека или места наиболее интенсивного выхода запаха (например, из толщи завала), обозначает его при помощи сигнального поведения – интенсивного облаивания.

Такое поведение поисково-спасательной собаки отличается от минно-

розыскной, где сигнальным поведением является посадка пса у искомого предмета. Обусловлено это тем, что кинолог и поисковая собака очень часто работают вне визуального контакта между собой – в природной среде, на больших завалах. Кинолог при обнаружении собакой выхода запаха человека либо самого человека слышит ее лай за сотни метров и выдвигается к ней на звук.

Ежегодно кинологовические расчеты должны пройти аттестацию или переаттестацию для допуска или пролонгации допуска к работе в спасательных операциях в районах чрезвычайных ситуаций. Расчеты, не имеющие сертификата на текущий год, к работе в реальных ЧС не допускаются.

Помимо всего перечисленного, кинологовические расчеты 46-го центра принимают участие в неспецифической для них работе. Так, в рамках программы патриотического воспитания молодежи, популяризации и освещения в массах кинологовической службы и спасательного дела организовано взаимодействие с администрацией города Ногинска и проводятся практические занятия с девушками и юношами-добровольцами, а во взаимодействии с руководством средней школы № 21 – занятия с ее учениками и кадетами кадетского корпуса по кинологовической тематике.

На базе 46-го Кинологического центра проходят подготовку также члены двух волонтерских организаций Ногинского района по поисково-спасательной специализации – «Импульс-Dog» и «DOG-Fair». Многие сотрудники этих объединений, успешно выдержавшие сертификационные испытания, неоднократно оказывали помощь в проведении поисковых операций Ногинского спасательного центра.

В повседневной деятельности, по распоряжению руководства министерства, кинологовические расчеты обучаются по так называемой канис-терапии. Ряд их уже завершили такое обучение и допущены к самостоятельной работе. Они еженедельно выполняют задачи по реабилитации детей с ограниченными возможностями в школе инвалидов города Электростали Московской области и в организации «Дети-ангелы». Кроме того, работают с пожилыми людьми пансионата «Ногинский».

Материал и фото предоставлены командованием 46-го Кинологического центра

Евгений Сергеев, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России

ПРОГРАММА «МЕТЕОРОЛОГ»

Часть 2

В материале описываются основные функции и возможности программного комплекса, предназначенного для прогнозирования развития метеорологической обстановки на основе анализа аналогичных ситуаций в прошлом. В предыдущей статье («ГЗ» № 9) были рассмотрены отчеты ежедневных данных Гидрометцентра. Ниже продолжается описание этих отчетов.

Вид основной формы выдачи отчетов метеоданных представлен на рис. 4. Для оценки влияния текущих осадков на возможность возникновения ЧС создана специальная группа отчетов. При нажатии кнопки «Диаграммы месячных осадков» на форме «Отчеты метеоданных» открывается форма «Диаграммы месячных осадков и их нормы» (см. рис. 1).

Рис. 1. Форма «Диаграммы месячных осадков и их нормы»

Она предназначена для вывода месячных норм осадков для отдельного субъекта РФ, а также процента выпавших осадков за несколько месяцев. Вначале вводится период в верхней части формы (начальный и конечный месяцы периода выбираются из соответствующих раскрывающихся списков; годы вводятся вручную в поля – по умолчанию, они совпадают



Рис. 2. Образец отчета норм осадков



Рис. 3. Образец отчета о проценте месячной нормы осадков

Отчет	Субъект	Список субъектов РФ с датами перехода температур через нулевую отметку											
		Даты перехода температур через ноль											
		2014			2015			2016			2017		
		Первый +	Послед. -	Первый -	Послед. +	Первый +	Послед. -	Первый +	Послед. -	Первый +	Послед. -	Первый +	Послед. -
РФ	Республика Бурятия	03.04.2014	08.05.2014	27.09.2014	27.09.2014	12.04.2015	19.04.2015	14.10.2015	14.04.2016	02.10.2016	02.10.2016	12.04.2017	27.09.2017
РФ	Республика Саха (Якутия)	13.05.2014	13.05.2014	25.09.2014	25.09.2014	13.05.2015	25.09.2015	29.09.2015	29.09.2015	29.09.2016	29.09.2016	29.09.2017	29.09.2017
РФ	Республика Алтай	18.04.2014	08.05.2014	27.09.2014	27.09.2014	17.04.2015	26.09.2015	26.09.2015	26.09.2015	26.09.2016	26.09.2016	26.09.2017	26.09.2017
РФ	Республика Тыва	22.05.2014	22.05.2014	07.11.2014	07.11.2014	06.04.2015	26.10.2015	26.10.2015	26.10.2015	26.10.2016	26.10.2016	26.10.2017	26.10.2017
РФ	Республика Хакасия	23.04.2014	23.04.2014	30.09.2014	30.09.2014	01.05.2015	01.05.2015	13.10.2015	13.10.2015	01.05.2016	01.05.2016	21.04.2017	04.10.2017
РФ	Республика Ингушетия	13.04.2014	13.04.2014	21.10.2014	21.10.2014	14.04.2015	20.10.2015	30.03.2016	12.04.2016	13.10.2016	13.10.2016	01.04.2017	17.10.2017
РФ	Республика Чечня	06.04.2014	06.04.2014	13.10.2014	13.10.2014	13.04.2015	18.10.2015	18.10.2015	12.04.2016	04.10.2016	04.10.2016	14.04.2017	14.10.2017
РФ	Республика Дагестан	13.05.2014	13.05.2014	30.10.2014	30.10.2014	13.05.2015	13.05.2015	13.10.2015	09.09.2016	09.09.2016	27.10.2016	10.10.2017	10.10.2017
РФ	Республика Татарстан	26.04.2014	26.04.2014	02.11.2014	02.11.2014	25.04.2015	05.11.2015	05.11.2015	23.04.2016	28.10.2016	28.10.2016	04.11.2017	04.11.2017
РФ	Республика Башкортостан	12.05.2014	12.05.2014	01.10.2014	01.10.2014	14.05.2015	14.05.2015	26.09.2015	05.05.2016	05.05.2016	26.09.2016	01.05.2017	01.05.2017
РФ	Республика Карелия	14.04.2014	14.04.2014	04.11.2014	04.11.2014	14.04.2015	14.04.2015	06.11.2015	02.04.2016	19.04.2016	25.10.2016	20.04.2017	20.04.2017
РФ	Республика Коми	27.05.2014	27.05.2014	13.10.2014	13.10.2014	13.04.2015	17.10.2015	17.10.2015	14.04.2016	02.10.2016	02.10.2016	13.04.2017	27.09.2017
РФ	Республика Саха (Якутия)	13.05.2014	13.05.2014	25.09.2014	25.09.2014	13.05.2015	25.09.2015	29.09.2015	29.09.2015	29.09.2016	29.09.2016	29.09.2017	29.09.2017
РФ	Республика Алтай	18.04.2014	08.05.2014	27.09.2014	27.09.2014	17.04.2015	26.09.2015	26.09.2015	26.09.2015	26.09.2016	26.09.2016	26.09.2017	26.09.2017
РФ	Республика Тыва	22.05.2014	22.05.2014	07.11.2014	07.11.2014	06.04.2015	26.10.2015	26.10.2015	26.10.2015	26.10.2016	26.10.2016	26.10.2017	26.10.2017
РФ	Республика Хакасия	23.04.2014	23.04.2014	30.09.2014	30.09.2014	01.05.2015	01.05.2015	13.10.2015	13.10.2015	01.05.2016	01.05.2016	21.04.2017	04.10.2017
РФ	Республика Ингушетия	13.04.2014	13.04.2014	21.10.2014	21.10.2014	14.04.2015	20.10.2015	30.03.2016	12.04.2016	13.10.2016	13.10.2016	01.04.2017	17.10.2017
РФ	Республика Чечня	06.04.2014	06.04.2014	13.10.2014	13.10.2014	13.04.2015	18.10.2015	18.10.2015	12.04.2016	04.10.2016	04.10.2016	14.04.2017	14.10.2017
РФ	Республика Дагестан	13.05.2014	13.05.2014	30.10.2014	30.10.2014	13.05.2015	13.05.2015	13.10.2015	09.09.2016	09.09.2016	27.10.2016	10.10.2017	10.10.2017
РФ	Республика Татарстан	26.04.2014	26.04.2014	02.11.2014	02.11.2014	25.04.2015	05.11.2015	05.11.2015	23.04.2016	28.10.2016	28.10.2016	04.11.2017	04.11.2017
РФ	Республика Башкортостан	12.05.2014	12.05.2014	01.10.2014	01.10.2014	14.05.2015	14.05.2015	26.09.2015	05.05.2016	05.05.2016	26.09.2016	01.05.2017	01.05.2017
РФ	Республика Карелия	14.04.2014	14.04.2014	04.11.2014	04.11.2014	14.04.2015	14.04.2015	06.11.2015	02.04.2016	19.04.2016	25.10.2016	20.04.2017	20.04.2017
РФ	Республика Коми	27.05.2014	27.05.2014	13.10.2014	13.10.2014	13.04.2015	17.10.2015	17.10.2015	14.04.2016	02.10.2016	02.10.2016	13.04.2017	27.09.2017
РФ	Республика Саха (Якутия)	13.05.2014	13.05.2014	25.09.2014	25.09.2014	13.05.2015	25.09.2015	29.09.2015	29.09.2015	29.09.2016	29.09.2016	29.09.2017	29.09.2017
РФ	Республика Алтай	18.04.2014	08.05.2014	27.09.2014	27.09.2014	17.04.2015	26.09.2015	26.09.2015	26.09.2015	26.09.2016	26.09.2016	26.09.2017	26.09.2017
РФ	Республика Тыва	22.05.2014	22.05.2014	07.11.2014	07.11.2014	06.04.2015	26.10.2015	26.10.2015	26.10.2015	26.10.2016	26.10.2016	26.10.2017	26.10.2017
РФ	Республика Хакасия	23.04.2014	23.04.2014	30.09.2014	30.09.2014	01.05.2015	01.05.2015	13.10.2015	13.10.2015	01.05.2016	01.05.2016	21.04.2017	04.10.2017
РФ	Республика Ингушетия	13.04.2014	13.04.2014	21.10.2014	21.10.2014	14.04.2015	20.10.2015	30.03.2016	12.04.2016	13.10.2016	13.10.2016	01.04.2017	17.10.2017
РФ	Республика Чечня	06.04.2014	06.04.2014	13.10.2014	13.10.2014	13.04.2015	18.10.2015	18.10.2015	12.04.2016	04.10.2016	04.10.2016	14.04.2017	14.10.2017
РФ	Республика Дагестан	13.05.2014	13.05.2014	30.10.2014	30.10.2014	13.05.2015	13.05.2015	13.10.2015	09.09.2016	09.09.2016	27.10.2016	10.10.2017	10.10.2017
РФ	Республика Татарстан	26.04.2014	26.04.2014	02.11.2014	02.11.2014	25.04.2015	05.11.2015	05.11.2015	23.04.2016	28.10.2016	28.10.2016	04.11.2017	04.11.2017
РФ	Республика Башкортостан	12.05.2014	12.05.2014	01.10.2014	01.10.2014	14.05.2015	14.05.2015	26.09.2015	05.05.2016	05.05.2016	26.09.2016	01.05.2017	01.05.2017
РФ	Республика Карелия	14.04.2014	14.04.2014	04.11.2014	04.11.2014	14.04.2015	14.04.2015	06.11.2015	02.04.2016	19.04.2016	25.10.2016	20.04.2017	20.04.2017
РФ	Республика Коми	27.05.2014	27.05.2014	13.10.2014	13.10.2014	13.04.2015	17.10.2015	17.10.2015	14.04.2016	02.10.2016	02.10.2016	13.04.2017	27.09.2017
РФ	Республика Саха (Якутия)	13.05.2014	13.05.2014	25.09.2014	25.09.2014	13.05.2015	25.09.2015	29.09.2015	29.09.2015	29.09.2016	29.09.2016	29.09.2017	29.09.2017
РФ	Республика Алтай	18.04.2014	08.05.2014	27.09.2014	27.09.2014	17.04.2015	26.09.2015	26.09.2015	26.09.2015	26.09.2016	26.09.2016	26.09.2017	26.09.2017
РФ	Республика Тыва	22.05.2014	22.05.2014	07.11.2014	07.11.2014	06.04.2015	26.10.2015	26.10.2015	26.10.2015	26.10.2016	26.10.2016	26.10.2017	26.10.2017
РФ	Республика Хакасия	23.04.2014	23.04.2014	30.09.2014	30.09.2014	01.05.2015	01.05.2015	13.10.2015	13.10.2015	01.05.2016	01.05.2016	21.04.2017	04.10.2017
РФ	Республика Ингушетия	13.04.2014	13.04.2014	21.10.2014	21.10.2014	14.04.2015	20.10.2015	30.03.2016	12.04.2016	13.10.2016	13.10.2016	01.04.2017	17.10.2017
РФ	Республика Чечня	06.04.2014	06.04.2014	13.10.2014	13.10.2014	13.04.2015	18.10.2015	18.10.2015	12.04.2016	04.10.2016	04.10.2016	14.04.2017	14.10.2017
РФ	Республика Дагестан	13.05.2014	13.05.2014	30.10.2014	30.10.2014	13.05.2015	13.05.2015	13.10.2015	09.09.2016	09.09.2016	27.10.2016	10.10.2017	10.10.2017
РФ	Республика Татарстан	26.04.2014	26.04.2014	02.11.2014	02.11.2014	25.04.2015	05.11.2015	05.11.2015	23.04.2016	28.10.2016	28.10.2016	04.11.2017	04.11.2017
РФ	Республика Башкортостан	12.05.2014	12.05.2014	01.10.2014	01.10.2014	14.05.2015	14.05.2015	26.09.2015	05.05.2016	05.05.2016	26.09.2016	01.05.2017	01.05.2017
РФ	Республика Карелия	14.04.2014	14.04.2014	04.11.2014	04.11.2014	14.04.2015	14.04.2015	06.11.2015	02.04.2016	19.04.2016	25.10.2016	20.04.2017	20.04.2017
РФ	Республика Коми	27.05.2014	27.05.2014	13.10.2014	13.10.2014	13.04.2015	17.10.2015	17.10.2015	14.04.2016	02.10.2016	02.10.2016	13.04.2017	27.09.2017
РФ	Республика Саха (Якутия)	13.05.2014	13.05.2014	25.09.2014	25.09.2014	13.05.2015	25.09.2015	29.09.2015	29.09.2015	29.09.2016	29.09.2016	29.09.2017	29.09.2017
РФ	Республика Алтай	18.04.2014	08.05.2014	27.09.2014	27.09.2014	17.04.2015	26.09.2015	26.09.2015	26.09.2015	26.09.2016	26.09.2016	26.09.2017	26.09.2017
РФ	Республика Тыва	22.05.2014	22.05.2014	07.11.2014	07.11.2014	06.04.2015	26.10.2015	26.10.2015	26.10.2015	26.10.2016	26.10.2016	26.10.2017	26.10.2017
РФ	Республика Хакасия	23.04.2014	23.04.2014	30.09.2014	30.09.2014	01.05.2015	01.05.2015	13.10.2015	13.10.2015	01.05.2016	01.05.2016	21.04.2017	04.10.2017
РФ	Республика Ингушетия	13.04.2014	13.04.2014	21.10.2014	21.10.2014	14.04.2015	20.10.2015	30.03.2016	12.04.2016	13.10.2016	13.10.2016	01.04.2017	17.10.2017
РФ	Республика Чечня	06.04.2014	06.04.2014	13.10.2014	13.10.2014	13.04.2015	18.10.2015	18.10.2015	12.04.2016	04.10.2016	04.10.2016	14.04.2017	14.10.2017
РФ	Республика Дагестан	13.05.2014	13.05.2014	30.10.2014	30.10.2014	13.05.2015	13.05.2015	13.10.2015	09.09.2016	09.09.2016	27.10.2016	10.10.2017	10.10.2017
РФ	Республика Татарстан	26.04.2014	26.04.2014	02.11.2014	02.11.2014	25.04.2015	05.11.2015	05.11.2015	23.04.2016	28.10.2016	28.10.2016	04.11.2017	04.11.2017
РФ	Республика Башкортостан	12.05.2014	12.05.2014	01.10.2014	01.10.2014	14.05.2015	14.05.2015	26.09.2015	05.05.2016	05.05.2016	26.09.2016	01.05.2017	01.05.2017
РФ	Республика Карелия	14.04.2014	14.04.2014	04.11.2014	04.11.2014	14.04.2015	14.04.2015	06.11.2015	02.04.2016	19.04.2016	25.10.2016	20.04.2017	20.04.2017
РФ	Республика Коми	27.05.2014	27.05.2014	13.10.2014	13.10.2014	13.04.2015	17.10.2015	17.10.2015	14.04.2016	02.10.2016	02.10.2016	13.04.2017	27.09.2017
РФ	Республика Саха (Якутия)	13.05.2014	13.05.2014	25.09.2014	25.09.2014	13.05.2015	25.09.2015	29.09.2015	29.09.2015	29.09.2016	29.09.2016	29.09.2017	29.09.2017
РФ	Республика Алтай	18.04.2014	08.05.2014	27.09.2014	27.09.2014	17.04.2015	26.09.2015	26.09.2015	26.09.2015	26.09.2016	26.09.2016	26.09.2017	26.09.2017
РФ	Республика Тыва	22.05.2014	22.05.2014	07.11.2014	07.11.2014	06.04.2015	26.10.2015	26.10.2015	26.10.2015	26.10.2016	26.10.2016	26.10.2017	26.10.2017
РФ	Республика Хакасия	23.04.2014	23.04.2014	30.09.2014	30.09.2014	01.05.2015	01.05.2015	13.10.2015	13.10.2015	01.05.2016	01.05.2016	21.04.2017	04.10.2017
РФ	Республика Ингушетия												

Рис. 5. Форма печати отчетов о числе дней с отклонениями от нормы

Количество дней с отрицательным и положительным отклонением от климатической нормы в период с 01.05.2018 г. по 20.05.2018 г.				
Округ	Наименование субъекта	Общее количество дней с отрицательным отклонением	Общее количество дней с положительным отклонением	Общее количество дней с температурой в пределах нормы
ДВФО	Амурская область	Количество дней		
ДВФО	Еврейская АО	5	17	3
ДВФО	Еврейская АО	5	12	3

Рис. 7. Итоговый отчет о числе дней с отклонениями по температуре от нормы

Количество дней с отрицательным и положительным отклонением от климатической нормы в период с 01.05.2018 г. по 20.05.2018 г.																							
Округ	Наименование субъекта	Отрицательные отклонения температуры, град. Цельсия									Общее количество дней с отрицательным отклонением	Положительные отклонения температуры, град. Цельсия										Общее количество дней с положительным отклонением	Общее количество дней с температурой в пределах нормы
		-1	-2	-3	-4	-5	-6	-7	-8	-9		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
		количество дней										количество дней											
ДВФО	Амурская область											5	4	2	3	2	1					17	3
ДВФО	Еврейская АО	1	3	1							5	2	3	2	3	1	1					12	3
ДВФО	Камчатский край (север)	4	1								5	4	5	1								10	5
ДВФО	Камчатский край (юг)											6	5	5	1							17	3
ДВФО	Магаданская область	1	2	1							4	7	2									9	7
ДВФО	Приморский край	2	3								5	2	2	1	2	4	1	1				13	2
ДВФО	Республика Саха-Якутия (север)	3	2		4						9	3	1		1							5	6
ДВФО	Республика Саха-Якутия (юг)	4	1								5	1	1	1	1	5	2					11	4
ДВФО	Сахалинская область	2	3								5	5										5	10
ДВФО	Хабаровский край (север)											5	4	1	2	2	3	1		2		20	
ДВФО	Хабаровский край (юг)		3								3	2	4	1	4	1	1					13	4
ДВФО	Чукотский АО	3	1	4	3	2					13	2	2									4	3

Рис. 6. Отчет о количестве дней с отклонениями по температуре

с текущим годом). Если выбранный период соответствует одному году, то из списка годов (расположенных чуть ниже) можно выбрать годы для сравнения с аналогичным периодом. Затем из раскрывающихся списков находим федеральный округ, а потом и субъект РФ. При нажатии на кнопку «Нормы» появится диаграмма среднемесячной нормы осадков для этого субъекта (см. рис. 2). При нажатии на кнопку «Фактические осадки» появятся графики процента выпавших осадков за этот период (см. рис. 3).

Очень важным отчетом из числа ежедневных данных Гидрометцентра является отчет о переходе среднесуточной температуры субъекта РФ через ноль. Он вызывается соответствующей кнопкой на форме «Отчеты метеоданных». Образец его представлен на рис. 4. На нем обозначены даты первого перехода среднесуточной температуры в плюс, конечного перехода

в плюс (когда положительная среднесуточная температура продолжается более пяти суток), даты первого перехода среднесуточной температуры в минус и конечного перехода в минус (когда отрицательная среднесуточная температура продолжается более пяти суток).

ОТЧЕТЫ ПО ЧИСЛУ С ОТКЛОНЕНИЯМИ ОТ НОРМЫ

Для определения числа дней с нормальной погодой и числа дней с отклонениями от нормы существует отдельная группа отчетов

Рис. 8. Форма для выдачи отчетов метеоданных для транспорта

тов. Форма для их печати показана на рис. 5. Вначале вводятся границы нужного нам периода (для вызова календаря используются кнопки с наименованием «...»). Затем выбирается тип метеоданных, для которых определяется число дней данного периода. Помимо температуры и осадков, можно получить отчеты по сильному ветру, гололеду, граду. Они выводятся в виде Excel-файлов.

Для температуры выводятся две таблицы – одна детальная, другая итоговая. Образцы такого отчета по температуре показаны на рис. 6 и 7.

ОТЧЕТЫ МЕТЕОДАНЫХ ДЛЯ ТРАНСПОРТА

Для прогнозирования ЧС на транспорте иногда требуются данные по температуре. Особенно интересуют очень высокие и очень низкие температуры, а также когда суточные температуры переходят через ноль. Форма для выдачи таких отчетов показана на рис. 8, а на рис. 9 дан образец одного из отчетов.

		Минимальные температуры по субъектам РФ за февраль месяц 2019 г.																		
Округ	Субъект	Дни месяца																Итого с Т<-80°C	Итого с Т<-25°C	Итого с Т<-20°C
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16			
ДВФО	Амурская область	-26	-25	-17	-19	-40	-42	-42	-34	-32	-34	-24	-22	-23	-20			13	1	0
ДВФО	Еврейская АО	-29	-20	-24	-25	-23	-18	-19	-18	-21	-29	-33	-31	-28	-25			3	2	0
ДВФО	Камчатский край	-31	-24	-30	-47	-47	-48	-38	-36	-47	-36	-30	-25	-19	-19			14	0	0
ДВФО	Камчатский край (север)	-18	-32	-34	-19	-21	-21	-21	-20	-22	-21	-27	-28	-13	-12			5	2	0
ДВФО	Камчатский край (юг)	-10	-9	-30	-13	-17	-15	-17	-20	-30	-30	-19	-32	-32	-27			0	0	3
ДВФО	Курильские острова																	0	0	0
ДВФО	Магаданская область	-21	-28	-28	-11	-14	-14	-29	-29	-11	-11	-24	-27	-18	-10			11	3	0
ДВФО	Приморский край	-23	-23	-17	-19	-23	-23	-25	-27	-25	-23	-23	-22	-21				0	1	11
ДВФО	Республика Бурятия	-27	-10	-40	-31	-41	-40	-34	-31	-36	-30	-30	-36	-14	-11			11	1	0
ДВФО	Республика Саха-Якутия (север)	-47	-40	-41	-41	-41	-33	-31	-13	-16	-40	-44	-40	-41	-40			44	0	0
ДВФО	Республика Саха-Якутия (юг)	-47	-36	-41	-40	-40	-42	-24	-17	-17	-28	-23	-16	-23	-23			11	0	0
ДВФО	Сахалинская область	-18	-17	-28	-21	-21	-25	-27	-29	-28	-25	-26	-25	-26	-26			0	5	5
ДВФО	Хабаровский край (север)	-28	-27	-27	-30	-11	-17	-17	-20	-29	-11	-34	-11	-11	-14			8	8	0
ДВФО	Хабаровский край (юг)	-29	-29	-28	-31	-14	-17	-16	-15	-15	-14	-14	-14	-17	-11			10	8	0
ДВФО	Чукотский АО	-27	-36	-25	-24	-26	-26	-25	-26	-22	-17	-10	-17	-14	-14			4	5	5
СФО	Архангельская область	-14	-18	-25	-27	-22	-18	-16	-18	-12	-6	-6	-6	-6	-12			0	1	2

Рис. 9. Образец отчета по минимальной температуре для транспорта

Год	Месяц	Код округа	Код субъекта	Субъект РФ	Т факт, °С	Т норма, °С
2015	4	Д	28	Амурская область	0,5	0,4
2015	4	Д	79	Еврейская автономная область	-0,5	-0,1
2015	4	Д	75	Забайкальский край	0,2	-1,6
2015	4	Д	41	Камчатский край	-4,2	-4,1
2015	4	Д	48	Магаданская область	-12,1	-11,5

Рис. 10. Форма для просмотра среднемесячных данных по температуре

Год	Месяц	Код округа	Код субъекта	Субъект РФ	Осадки мес., мм	Норма мес., мм	Отклон., мм	% от нормы
2010	1	3	25	Архангельская область	14,0	31,0	-17,0	45
2010	2	3	29	Архангельская область	21,0	25,0	-4,0	83
2010	3	3	29	Архангельская область	107,0	25,0	82,0	428
2010	4	3	30	Архангельская область	37,0	37,0	0,0	100

Рис. 11. Форма для просмотра среднемесячных данных по осадкам

Федеральный округ: Дальневосточный

Субъект РФ: Амурская область, Еврейская автономная область, Забайкальский край, Камчатский край, Камчатский край (закрыт), Камчатский край (от), Магаданская область, Магаданская область (закрыт), Магаданская область (от), Магаданский край

Расчетный период:

Начало: 2015 Январь

Конец: 2015 Апрель

В рамках карты метода:

Температура: ☐ Факт ☐ Норма ☐ Отклонения от нормы

Осадки: ☐ Факт ☐ Норма ☐ Отклонения от нормы

☐ Раскрыть карту в PowerPoint Прокрутить методику

Расчет отклонений Отчеты по нормам Отчеты по фактам

Выход

Рис. 12. Форма для выдачи отчетов по месячным метеоданным

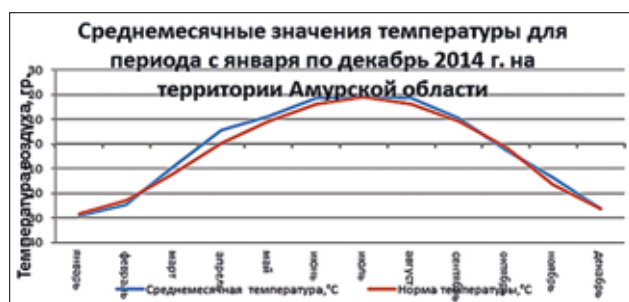


Рис. 13. Образец отчета по среднемесячным температурам воздуха



Рис. 14. Образец отчета по среднемесячным значениям осадков

МЕСЯЧНЫЕ ДАННЫЕ

Помимо ежедневных усредненных данных по температуре, из Гидрометцентра поступали и среднемесячные сведения по температуре и осадкам для отдельных субъектов РФ. Просмотр и редактирование (в том числе ручной ввод) таких данных осуществляются с помощью отдельных форм. Они показаны соответственно на рис. 10 и 11.

Для прогноза ЧС на основе среднемесячных данных по температуре и осадкам разработаны специальные отчеты, которые выдаются с помощью отдельной формы (см. рис. 12). На этой форме из раскрывающихся списков выбираются федеральный округ, субъект и расчетный период, а набор флажков указывает число распечатываемых величин температуры и осадков. На рис. 13 и 14 представлены образцы таких отчетов. Если во флажке «Раскрыть карту в PowerPoint» поставить галочку, то программа выдаст презентацию PowerPoint, в которой будет столько раскрашенных по субъектам схем-карт, сколько величин для температур и осадков помечены галочкой. Образцы подобных карт-схем показаны на рис. 15 и 16. Если расчетный период насчитывает более одного месяца, то все рисунки будут раскрашиваться только для последнего месяца периода.

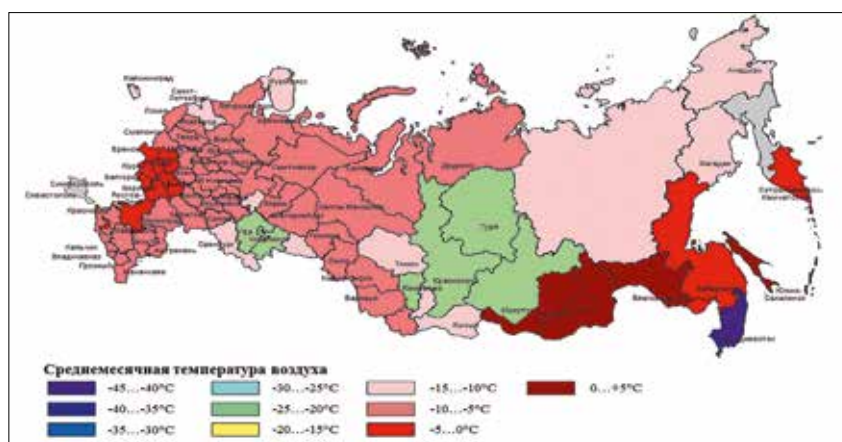


Рис. 15. Образец отчета по среднемесячным температурам воздуха по субъектам



Рис. 16. Отклонения среднемесячной температуры воздуха от нормы по субъектам

ВОЗДУШНЫЕ ПОМОЩНИКИ

В настоящее время на помощь спасателям все чаще приходят беспилотные авиационные системы (БАС). Они отличаются малым временем для подготовки к выполнению задачи, высокой надежностью и меньшей стоимостью эксплуатации по сравнению с традиционным применением пилотируемой авиации.

Беспилотный аппарат весом 6,3 кг в течение 55 мин может выполнять, в частности, весь спектр задач по патрулированию. К применению визуальных методов наблюдения с помощью видеокамер, установленных на аппарате, все давно привыкли. Несколько лет в ходе опытной эксплуатации проводились тесты по расширению возможностей беспилотной авиации. И сейчас в промышленную эксплуатацию поступают новые БАС с двойной полезной нагрузкой: в дополнение к традиционным видеокамерам на них устанавливается тепловизор с программируемым диапазоном температур, который значительно расширяет возможности аппарата.

Такой беспилотник может использоваться для поиска пропавших людей как в обычном лесу, так и экспедиций в любой местности. Аппарат на нужной высоте производит облет заданного участка территории в автоматическом режиме. Оператор в режиме реального времени видит на экране области с заданным диапазоном температур, при необходимости подключает передачу видео и может перевести аппарат в ручной режим управления для визуального опознания цели. По координатам, переданным через спутниковую систему, на место высылается бригада спасателей. С учетом изображения, переданного с беспилотного аппарата, можно заранее подготовить то или иное оборудование и медикаменты для оказания помощи людям.

Аналогичным образом производится оценка мест техногенных и природных катастроф и чрезвычайных ситуаций. По переданному фото и видеоматериалу



оцениваются масштабы бедствия и прогнозируется развитие ситуации, что позволяет вовремя принять правильные решения и меры. Так же оцениваются возможности безопасного проведения спасательных мероприятий в труднодоступных местах. При пожарах с помощью тепловизора измеряется температура кровли строения для оценки риска его обрушения и осуществляется поиск очагов возгорания.

При установке специального программного обеспечения у оператора беспилотного аппарата есть возможность оценить площадь территории катаклизма, например пожара или пятна нефтепродуктов на поверхности водоема, что позволит точно рассчитать требуемые ресурсы для их ликвидации.

Курс обучения оператора беспилотной авиационной системы составляет одну-две недели и зависит от выбранной программы и условий применения БАС. Их использование уменьшает количество ошибок, связанных с человеческим фактором, позволяет получить данные из труднодоступных мест, проводить спасательные операции, не подвергая риску личный состав спасформирований, а также исключает выброс вредных веществ в атмосферу на аварийно опасных объектах.

Для дальнейшего расширения применения БАС проводятся тестовые полеты беспилотников по доставке грузов и медикаментов в автоматическом или пилотируемом режиме.

Подробнее познакомиться с Matrice 300 и другими беспилотными решениями вы можете в октябре на выставке Interpolitech.

Наш стенд: 57к2-3

ИЗ ДОСЬЕ

Matrice 300 RTK

Диапазон рабочих температур

-20 ... +50 °C

Степень защиты IP45

Максимальная допустимая скорость ветра 15 м/с

Максимальное время полета 55 мин

Точность позиционирования RTK – 1 см

+ 1 мд (в горизонтальной плоскости),

1,5 см + 1 мд (в вертикальной плоскости)

Максимальный взлетный вес аппарата с двойной нагрузкой 9 кг

Вес аккумуляторов TB60 около 1,35 кг

Время полной зарядки при использовании зарядной станции для аккумуляторов Intelligent Battery BS60: входной ток 220 В, 60 мин (полный заряд двух аккумуляторов TB60), 30 мин (заряд двух аккумуляторов TB60 с 20 до 90 %)

При наличии второго комплекта аккумуляторов их замена производится менее чем за 1 мин

Время на подготовку аппарата к полету 5 мин

SKYMEC
НЕБЕСНАЯ МЕХАНИКА

dji ENTERPRISE

MATRICE 300 RTK

Оплот незаменимых технологий



Макс. передача сигнала:
15 км



Степень защиты IP45



Макс. время полета:
55 мин



Обнаружение и
позиционирование в
6 направлениях



Интеллектуальное
наблюдение



Интеллектуальное
сопровождение



Дисплей полетных
данных



Система управления
состоянием БПЛА



+7 495 740 25 30

www.skymec.ru | info@skymec.ru

Лужнецкая набережная 10А, стр 4

INTERPOLITEX стенд в 57 павильоне 57к2-3



ДАЛЬНЕВОСТОЧНАЯ – ОПОРА ПРОЧНАЯ



Было бы несправедливо в год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне не воздать должное местной противовоздушной обороне Дальнего Востока. Да, ее силам и средствам, к счастью, не пришлось действовать в очагах поражения от воздушных налетов вражеской авиации. Но силы и средства МПВО этого региона продолжали находиться в боевой готовности и после 9 мая 1945 г.

Действительно, обстановка на дальневосточных рубежах нашей страны была такой, что требовалось органы управления, силы и средства МПВО территорий держать в боевой готовности. Ведь в оккупированной японцами у Китая Манчжурии находилась миллионная Квантунская армия, которая в любой момент могла начать боевые действия против СССР. Части японских войск располагались также на южной половине острова Сахалин и на Курильских островах. Так что вся восточная территория страны – от Забайкалья и до Тихого океана – являлась по существу прифронтовой зоной. И только на Дальнем Востоке имелись десять городов – пунктов МПВО. По ходу Великой Отечественной войны их стало больше.

Словом, тучи ходили хмуро не только на границе, но и далеко от нее. Ведь в одном из решений так называемого императорского совещания Японии от июля 1941 г., в частности, говорилось, что «если ход германо-советской войны примет благоприятный для Японии оборот, мы применим оружие для решения северных проблем». Но такой момент для них не наступил: Красная Армия повернула немецко-фашистскую армаду вспять.

Тем не менее по ту сторону нашей границы была сосредоточена группировка японских войск, состоящая из восьми полевых и двух воздушных армий общей численностью более 1,2 млн человек. В связи с этим Советский Союз вынужден был держать на Дальнем Востоке аж 40 дивизий своих войск. И это было оправданно, ибо, например, в 1943 г. противник 533 раза (!) нарушал воздушные и сухопутные границы СССР, а в 1944 г.



были зафиксированы четыре десятка обстрелов японцами советской территории.

Исходя из этого, требовалось осуществлять мероприятия и по всемерному усилению местной противовоздушной обороны дальневосточных территорий. И они проводились ускоренными темпами по трем основным направлениям, предусматривавшим: создание и оборудование защитных сооружений для населения, подготовку населения по вопросам МПВО, создание формирований и групп самозащиты для действий в случае воздушного нападения противника.

Об этом же свидетельствовал в своих воспоминаниях в то время заведующий военным отделом горкома ВКП(б) Владивостока М. Степанов: «Задача состояла в том, чтобы обеспечить население города надежными укрытиями, на высоту поставить маскировку, укрепить формирования МПВО. Для укрытия населения, наряду с другими сооружениями, строились

“щели”, позднее, к концу 1941 г., учитывая опыт войны, была поставлена задача – строить фундаментальные укрытия.

... По решению Главного управления МПВО НКВД СССР и Военного совета Тихоокеанского флота Владивосток был затемнен, а основные его объекты замаскированы».

Между тем в середине марта 1942 г. горком партии отмечал существенные недостатки в организации местной ПВО города, и прежде всего не хватало должным образом оборудованных убежищ и укрытий для населения.

Также и в Хабаровском крае, хотя планы по строительству объектов МПВО и выполнялись, комиссия ГУ МПВО НКВД в октябре 1944 г. установила, что имевшиеся в краевом центре убежища не обеспечивали полного укрытия населения.

Позитивно решалась задача защиты граждан в административном центре Амурской области Благовещенске.

В начале 1944 г. там имелось 53 бомбоубежища и 2980 «щелей», что позволяло укрыть основную массу населения.

Гораздо лучше повсеместно дела обстояли с подготовкой городов и других населенных пунктов в области МПВО. Немаловажную роль в этом играло то обстоятельство, что во всех субъектах Дальнего Востока в ночь с 22 на 23 июня 1941 г. было введено «Угрожаемое положение». Все органы управления, силы и средства местной ПВО были приведены в боевую готовность. На командных пунктах установлено круглосуточное оперативное дежурство, налажена их связь с частями ПВО и с Военно-Морским флотом.

Вслед за этим вышло постановление Совнаркома СССР «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне». Оба эти факта, безусловно, оказали сильное психологическое воздействие на сознание людей, заставили их самым серьезным образом заняться обучением по вопросам МПВО.

И одной из наиболее действенных форм подготовки населения считались общегородские учения. Так, во Владивостоке в октябре 1941 г. в подобных мероприятиях приняли участие свыше 6 тыс. рабочих и служащих предприятий и организаций. В ходе учений отрабатывались не только формы и методы защиты от бомбовых ударов вражеской авиации, но и вопросы практической дея-



тельности по обеспечению выпуска продукции в этих условиях.

В столице Приморья также проходили учения по отработке непосредственно методов и способов борьбы с пожарами и тушения зажигательных бомб. Ведь в городе были в основном деревянные строения. Но все чердачные перекрытия в них (это 1275

только жилых домов) были обработаны огнезащитным составом.

Говоря об учениях, следует отметить, что на дальневосточных территориях они носили не контрольно-проверочный (как это обычно бывает), а тренировочный характер. Причем, как правило, в тесном взаимодействии с частями ПВО. Особое внимание обращалось на близость основных горо-

дов к неприятельской границе и на малое подлетное время вражеской авиации. Так, Хабаровск – всего около 40 км, Владивосток и Биробиджан – около 70 км, а Благовещенск – вовсе пограничный город. Чуть дальше находился Александровск-Сахалинский – примерно в 110 км от границы. Понятно, что системам МПВО перед близким противником требовалось держать ухо остро.

И готовность местной ПВО Дальнего Востока находилась на высоком уровне. Само население прекрасно понимало ситуацию и сознательно относилось к обучению по МПВО. По свидетельству в то время начальника штаба местной противовоздушной обороны приморского завода «Металлист» Я. Мисюренко, «занятия населения по МПВО проводили два-три раза в неделю во внерабочее время с 20.30–21.00 до 23.00–24.00 ч. В формирования входили рабочие и служащие, которые, отстояв напряженную трудовую смену, шли совершенствовать свои навыки. Многие из бойцов – женщины: у них мужья на фронтах, а дети одни дома».



О пользе занятий, в частности, по правилам тушения пожаров можно судить по ситуации в Сахалинской области. Там, когда под натиском советских войск японские части начали освобождать южную половину острова, отступая, они стали поджигать леса. И вот приобретенные в ходе заблаговременного обучения навыки правильных действий помогали бойцам МПВО быстро справляться с огнем.

В Амурской области руководство было крайне обеспокоено возможным нападением японцев. Поэтому там постоянно корректировались оперативные планы, принимались меры по совершенствованию оповещения населения, разъяснялись правила поведения во время налета вражеской авиации, а также порядок светомаскировки предприятий, улиц, домов и т. п.

Большую помощь в обучении личного состава формирований МПВО оказывали кадровые военные, особенно в Благовещенске, где готовились и затем отправлялись на фронты Великой Отечественной маршевые роты (вместе с техникой и вооружением). Военные охотно приходили в органы управления МПВО, в классы подготовки и проводили занятия с населением. Городские власти даже выдвинули такой призыв к массам: «Все за парты!» Чтобы «учиться военному делу настоящим образом».

Так что практически все трудоспособное население Дальнего Востока, как и во всей нашей стране, было охвачено подготовкой по местной ПВО. И оно



в целом продемонстрировало уровень готовности во время проверки специальной комиссией Главного управления МПВО НКВД, которая с 4 октября по 3 ноября 1944 г. побывала в городах Хабаровске, Комсомольске-на-Амуре, Благовещенске, Куйбышевке-Восточной. Члены комиссии убедились в ходе проведенных учений в умениях формирований МПВО и объектовых команд четко и грамотно действовать в очагах бомбовых авиаударов, использовать средства коллективной защиты. Убедились и в том, что командно-начальствующий состав способен решать сложные задачи в боевой обстановке. И в этом, как бы, нашла подтверждение строка известной армейской песни: «Дальневосточная – опора прочная!»

Тем более когда для усиления местной ПВО субъектов Дальнего Востока с запада нашей страны были переброшены в полном составе несколько отдельных городских батальонов и штабных взводов, имевших опыт деятельности в боевых условиях. Так, с весны 1945 г. в Хабаровск

прибыл 385-й батальон из Куйбышева, в Благовещенск – 412-й батальон из Владимирской области, во Владивосток – сразу два батальона: 386-й из Тулы и 388-й из города Дзержинска.

Однако действовать в боевой обстановке органам управления, силам и средствам МПВО фактически не пришлось. Хотя 9 августа 1945 г. Советский Союз, верный своему союзническому долгу, объявил войну империалистической Японии, и на всех территориях региона с указанной даты было введено угрожаемое положение. И в целом системы МПВО городов были приведены в состояние боевой готовности своевременно, согласно имевшимся оперативным планам, и они были готовы выполнять свои задачи.

Но успешные боевые операции советских войск, их решительные и молниеносные действия не позволили авиации противника нанести бомбовые удары по нашим дальневосточным городам и объектам. Лишь в первый день войны над Приморьем было зафиксировано появление девяти вражеских самолетов. В Хабаровске только один раз объявлялся сигнал «Воздушная тревога», когда группа самолетов неприятеля прошла над Амуром. Так что участие системы МПВО Дальнего Востока в войне с Японией ограничилось, в общем-то, лишь боевым развешиванием.

Военные действия советских войск по разгрому Квантунской армии продолжались 23 дня, и 2 сентября был подписан акт о капитуляции Японии. Этот акт явился и завершающим фактом всей Второй мировой войны, которая продолжалась ровно шесть лет (с 1 сентября 1939 г.).

И все же огромная работа по развитию и укреплению местной противовоздушной обороны восточных (и не только) регионов не пропала даром. Как известно, МПВО стала основой создания в дальнейшем мощной системы гражданской обороны, имеющей общенародный характер и предназначенной для защиты населения в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Подготовил **Иван Алексеев**,
наш корреспондент (по литературным источникам).
Фото из открытых источников



Елена Васильева, канд. ист. наук, ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото из открытых источников

БУБОННАЯ ЧУМА: ГРОЗИТ ЛИ ОНА МИРУ?

В то время, когда весь мир борется с пандемией коронавируса, в июле 2020 г. из Китая и Монголии поступили сведения о зафиксированных случаях заражения бубонной чумой. Посчитав опасность заражения для местных жителей реальной, власти этих стран ввели меры рекомендательного характера избегать посещения мест обитания грызунов, а также прекратить охоту на диких животных, поскольку они могут являться переносчиками чумы.

Чума... Откуда она взялась? Разве человечество ее не победило?

Стоит вспомнить, что чума — это острое природно-очаговое заболевание, относящееся к опасным инфекциям, которое подразделяется на два вида: бубонную и легочную чуму. Наиболее известна бубонная чума, сопровождающаяся увеличением лимфатических узлов в результате воспаления, называемых «бубонами».

Впервые чума была открыта в 1894 г. французским и швейцарским ученым биологом Александром Йерсеном, в честь которого и были названы бактерии, вызывающие это заболевание (лат. *Yersinia pestis*). Однако следует отметить, что в тот же период времени, независимо от Александра Йерсена, японский врач Китасато Сибасабуро также открыл такие бактерии.

Чтобы понять, когда появилось данное заболевание, следует переместиться в начало III тысячелетия до н. э. Именно в тот период и до начала I тысячелетия до н. э. появились фрагменты генома возбудителя чумы, которые встречают ученые в ископаемых останках. На территории Швеции был найден древний известняковый могильник времен неолита, где были обнаружены останки 78 человек. Проведя генетический анализ скелетов, ученые нашли ранее неизвестный штамм бактерии *Yersinia pestis* — возбудителя чумы.

Таким образом, эта археологическая находка и проведенные затем исследования показали, что причиной массовой гибели людей несколько тысяч лет назад могла стать пандемия чумы.

Первая пандемия чумы началась в середине VI в., в 541 г., во времена правле-



НАША СПРАВКА

Упоминания о чуме можно встретить не только в древних медицинских источниках, но и в Библии. Так, Первая книга Царств, повествуя о войне израильтян с филистимлянами, о победе последних и захвате ковчега завета Господня со священными реликвиями евреев, описывает поражение страшной болезнью населения каждого города, куда привозили ковчег: «И отяготела рука Господня над Азотянами, и Он поража́л их и наказал их мучительными наростами, в Азоте и в окрестностях его. 1 Цар. 5:6».



ния Юстиниана I — византийского императора. Ему удалось переболеть и победить столь страшное заболевание, получившее название «Юстинианова чума». По некоторым оценкам ученых, тогда чума унесла жизни от 50 до 100 млн человек по всей империи.

После Византии заболевание стало распространяться по водному пути — по реке Дунай, охватив Западную Европу. В то время в Италии шла война между Остготским королевством и Византийской империей, в которой люди в большей степени погибали не от военных действий, а от чумы. Первая пандемия утихла лишь через два века.

Существует и иная версия возникновения той бубонной чумы. Период 535–536 гг. характеризовался резким похолоданием на Северной части полушария, которое возникло вследствие множественного извержения вулканов в тропиках и предположительного столкновения

Земли с метеоритом. В десятый год правления Юстиниана I «произошло величайшее чудо», писал византийский историк Прокопий Кесарийский: «Весь год солнце испускало свет, как луна, без лучей, как будто оно теряло свою силу, перестав, как прежде, чисто и ярко сиять. С того времени, как это началось, не прекращались среди людей ни война, ни моровая язва, ни какое-либо иное бедствие, несущее смерть». Но потом климат изменился до такой степени, что распространение бубонной чумы снизилось и практически прекратилось.

Во второй раз пандемия чумы началась в связи с похолоданием и наступлением Малого ледникового периода на территории Евразии. По версиям некоторых ученых, такая ситуация возникла из-за изменения и замедления течения Гольфстрим в 1300 г. Спустя 15 лет, когда всю Европу настиг Великий голод, чума начала свои активные действия и молниеносно распространилась из пустыни Гоби. Первыми под натиск страшного заболевания попали Индия и Китай, дальше оно пошло на запад с караванами по Шелковому пути и с монгольскими войсками. Болезнь распространялась все дальше,



захватывая новые территории и уничтожая целые города.

Бубонная чума властвовала не одно десятилетие, записи о ней находят и у русских летописцев. Известно, что в 1346 г. чума возникла в низовьях Дона и Волги. Город Сарай-Берке – столица золотоордынская и близлежащие города пали, ата-

кованные этой болезнью. Вот какую запись оставил один из летописцев: «Бысть мор силен под восточною страню».

Однако, по мнению норвежского историка Оле Бенедиктоу, бубонная чума не могла распространиться далеко на запад и север из-за враждебной ситуации между Золотой ордой и ее данниками. А вот возможности проникнуть заболеванию по торговым путям через сушу и воду в Крым и на Кавказ он не отрицал. Ученый предполагал, что с Крымского полуострова чума была перенесена в Европу генуэзскими кораблями.

Самый зловеющий период существования чумы – средневековье. Он известен костюмами врачей с масками в виде клювов и количеством погибших во время эпидемии. Болезнь свирепствовала не одно столетие, унося в мир иной миллионы и миллионы жизней.

Средневековье по праву считается временем суеверий, охоты на ведьм, веры в гнев Божий и в черную магию. Жители того времени верили, что заболевания посланы им разгневанными богами или астрологическими знаками. Так, когда французский король решил узнать у ученого, профессора Парижского университета о происхождении заболевания, то получил ответ, что эпидемия возникла вследствие «важной конъюнкции трех высших планет знака Водолея, которая вкупе с другими конъюнкциями и затмениями вызвала пагубное загрязнение окружающего воздуха; кроме того, это знак смерти, голода и других бедствий».

Врачи того времени не имели четкого представления о том, как следует лечить заболевших чумой, и различными методами старались спасти пациентов, порой даже подвергая себя большей опасности. Показателем этого является факт кровопускания у больных. Врачи вскрывали бубоны, нанося вред не только больным, но и самим себе, поскольку риск заражения при таких методах возрастал в разы.

Вместе с тем следует отметить, что в период средневековья возникли противочумные костюмы, которые стали одним из верных методов защиты от страшного заболевания. Костюмы представляли собой комплект оснащения – маску, очки, шляпу, перчатки, плащ и брюки, сделанные из вошеной кожи. Самой известной частью костюма являлась маска, кончик

Крупные вспышки бубонной чумы в истории

LIFE

погибло

VI век – Византия

66 млн человек

60% населения империи

XIV век – Западная Европа

25 млн человек

30% населения Европы

XVII век – Англия

100 тыс. человек

20% населения королевства

XVII век – Москва

57 тыс. человек

30% населения города

XIX век – Гонконг

7,5 млн человек

0,7% населения Азии

Источник: tass.ru, life.ru, koronainfo.ru



которой был в виде клюва, что придавало образу врача вид древнеегипетского божества. В кончике маски находилась смесь различных трав с различными свойствами: отгоняли дурной запах улиц, в то время витавший по городам Европы, запах из рта самого доктора, жующего чеснок ради собственной защиты.

Пожалуй, единственным верным способом борьбы с пандемией был карантин. Впервые он стал применяться в середине XIV в. на венецианском острове

Лазаретто. Прибывающие к острову корабли должны были простоять 40 дней на карантине перед их разгрузкой.

Современная медицина XXI в. с тех пор шагнула далеко вперед. На сегодняшний день разработаны действенные методы борьбы с заболеванием и необходимые лекарства. В частности, бубонная чума поддается лечению благодаря изобретенным вакцинам и сывороткам, первую из которых создал российский ученый Владимир Хавкин (на фото сверху слева).

В 1896 г., прибыв по просьбе властей в один из крупнейших городов Индии Бомбей, на тот момент пораженный чумой, Хавкин в кратчайшие сроки разработал эффективную противочумную вакцину и сначала доказал ее безопасность на себе.

Созданная Владимиром Хавкиным в Бомбее противочумная лаборатория стала крупнейшим в Южной и Юго-Восточной Азии научно-исследовательским центром по

бактериологии и эпидемиологии, получившим название Института имени Хавкина.

В 1934 г. в результате работ советского бактериолога Магдалины Покровской появилась живая вакцина против чумы. Ученая тоже испытала ее на себе.

После изобретения антибиотиков страх повальной смертности от чумы прошел. Наступило время, когда она уже не считается одним из самых опасных заболеваний. Однако летальные исходы все-таки происходят. Вспомним хотя бы недавние события, связанные с данным заболеванием. Например, с начала 1950-х гг. и до 1994 г. в США были зарегистрированы 46 случаев заражения чумой и около 40 % из них привели к летальному исходу.

И все же насколько опасна чума в наше время?

Монголия и Китай являются тысячелетними природными очагами инфекции бубонной чумы, в которых регулярно наблюдаются вспышки заболевания. В этих странах есть специальные службы для предотвращения эпидемии.

В некоторых регионах Российской Федерации, таких как Алтай, Тува, Астраханская и Иркутская области, также существуют природные очаги бубонной чумы. На территории нашей страны работают противочумные институт и станции, где регулярно исследуют грызунов на наличие патогена и держат ситуацию под контролем. На сегодняшний день, как утверждают ученые и врачи, новая эпидемия чумы нам не угрожает.

В принципе же болезнь эффективно лечат антибиотиками, поэтому смертность при бубонной чуме в случаях заболеваний ею при правильной и своевременной терапии составляет 5–10 %. Последний факт заражения чумой в России был зафиксирован в 2016 г., однако летальных случаев у нас не регистрировалось практически 100 лет.



Елена Бадаева, ВНИИ ГОЧС МЧС России

«МОЙ ГОРОД – БЕЗ ОПАСНОСТЕЙ»

Так называется новый пилотный проект по повышению устойчивости городов к чрезвычайным ситуациям, координатором которого выступает ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Первый этап, организованный главными управлениями МЧС России, завершился 30 сентября.

Сотрудники института уверены, что данный проект позволит не только выявить и популяризировать лучший отечественный опыт в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций, но и в целом повысить уровень безопасности населения нашей страны. На местах в нем участвуют представители государственной власти и органов местного самоуправления, эксперты по вопросам безопасности, представители местных общественных организаций и бизнес-сообществ. Курирует проект Департамент образовательной и научной деятельности МЧС России. Институт осуществляет на-

учную, информационную и методическую поддержку участников проекта, помогая главным управлениям чрезвычайного ведомства в регионах и муниципальным образованияам оформлять конкурсную документацию.

Как подчеркнул начальник института Сергей Диденко, «на первом этапе была необходима активная позиция территориальных органов по привлечению муниципальных образований к участию в проекте, а это города с населением до 500 тыс. человек, подверженные риску возникновения ЧС природного и техногенного характера».

Суть проекта в том, что муниципальные образования, решившие принять в нем участие, представляют данные о состоянии вопросов безопасности в своем районе, оценив их уровень самостоятельно. В итоге города, набравшие наибольшее количество баллов, допускаются ко второму этапу проекта.

В течение двух месяцев созданной рабочей группе, которую возглавляет первый заместитель министра по чрезвычайным ситуациям Александр Чуприян, предстоит скрупулезно проанализировать отчеты, представленные участниками.

По результатам пилотного проекта будут выявлены лучшие практики в области

Этапы пилотного проекта «Мой город – без опасностей»

I ЭТАП: 1 июля – 30 сентября 2020



II ЭТАП: 1 октября – 30 ноября 2020



защиты населения и территорий от ЧС, а также будет дана оценка устойчивости муниципальных образований Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях, в том числе в условиях распространения коронавирусной инфекции.

По словам члена рабочей группы Ирины Олтян – ученого секретаря ВНИИ ГОЧС, «важно определить и показать в качестве примера города, которые вкладывают средства в защиту населения и своих территорий и планомерно занимаются этой работой. Для этого институт разработал методику оценки и отбора передового отечественного опыта из представленных материалов».

Помимо этого, ученые ВНИИ ГОЧС рассчитывают, что проект позволит проанализировать возможности применения международных показателей устойчивости муниципальных образований в чрезвычайных ситуациях для оценки субъектов нашей страны.

По сути, оценочная карта готовности города к чрезвычайным ситуациям учитывает 10 основных принципов устойчивости городов Глобальной кампании МСУОБ ООН «Мой город готовится!». В ней содержатся вопросы, охватывающие важные аспекты нормативно-правовой, градостроительной деятельности, направ-

ленной на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также вопросы землепользования, экологии, поддержания готовности критической инфраструктуры к бедствиям, обучения и информирования населения, реагирования и восстановления после ЧС.

Такая карта позволяет всесторонне оценить деятельность местных властей в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и снижения риска их возникновения, выявить основные пробелы и недостатки в деятельности по снижению риска ЧС, сформировать приоритеты для повышения устойчивости муниципальных образований и получить оценку деятельности по каждому из 10 принципов устойчивости и показатель их устойчивости в целом.

«Для нас этот проект очень важен еще и тем, что муниципальное образование, ежегодно заполняя такие оценочные документы, получает возможность оценивать динамику своих показателей и определять для себя конкретные приоритетные направления в области снижения риска ЧС, а значит, повышения уровня безопасности», – уточняет Сергей Диденко.

Стоит отметить, что первые заявки на участие в проекте пришли из трех республик: Карелии, Хакасии и Марий Эл, а также из Вологодской, Воронежской и Ивановской областей и Краснодарского края. Постепенно к ним присоединились и остальные субъекты РФ, представив каждый, как минимум, по два муниципальных образования.

Наибольшую заинтересованность проявили Республика Бурятия и Орловская область, от которых в конкурсе принимают участие все муниципальные образования – 23 и 27 соответственно.

Итоги проекта подведут в декабре этого года. Победителями будут признаны регионы с лучшими практиками в области повышения устойчивости муниципальных образований к чрезвычайным ситуациям. Тогда же станет известен и наиболее безопасный для проживания город.

Кроме того, немаловажный факт – главы муниципальных образований, ставших победителями, могут быть номинированы от Российской Федерации на звание «Чемпиона и посла доброй воли в повышении устойчивости городов» в рамках МСУОБ ООН, а лучшие муниципальные образования – для присвоения статуса «Образцово устойчивого к бедствиям города» в рамках МСУОБ ООН.

В ТЕМУ

МСУОБ ООН* начала признавать отдельных лиц в качестве «Чемпионов и послов доброй воли в повышении устойчивости городов» с 2010 г. Это неоплачиваемая почетная должность, имея которую можно лоббировать уменьшение опасности бедствий в городах по всей стране или регионе.

Чемпионов может назначать только специальный представитель Генерального секретаря ООН по уменьшению опасности бедствий и глава МСУОБ ООН.

10 основных принципов устойчивости городов Глобальной кампании МСУОБ ООН «Мой город готовится!»:**

1. Организация устойчивости.
2. Определение, понимание и использование текущих и будущих сценариев рисков.
3. Улучшение финансовых возможностей для повышения устойчивости.
4. Стремление к устойчивому городскому строительству.
5. Защита естественных буферов для усиления защитных функций природных экосистем.
6. Деятельность администрации муниципального образования по укреплению потенциала устойчивости.
7. Понимание и усиление общественного потенциала для повышения устойчивости.
8. Повышение устойчивости инфраструктуры.
9. Обеспечение эффективного реагирования на бедствия.
10. Быстрое восстановление и реконструкция с повышением качества «сделать лучше, чем было».

* **Устойчивость** – способность системы, общины или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угроз, переносить их, приспосабливаться к ним и восстанавливаться своевременно и эффективно, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций.

** **МСУОБ ООН** – Международная стратегия уменьшения опасности бедствий. Она является главным средством реализации усилий Организации Объединенных Наций, направленных на уменьшение серьезных и растущих последствий стихийных бедствий для общин и стран.

НАША СПРАВКА

Среди задач пилотного проекта «Мой город – без опасностей» – обеспечение эффективности местного самоуправления в части, касающейся предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; внедрение передовых мировых практик и оценка готовности муниципальных образований Российской Федерации к ЧС. Кроме того, конкурс призван повысить мотивацию и соревновательный дух среди руководителей органов местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности, а также популяризировать отечественные наработки в области снижения риска ЧС.



МОСКВА



МИРОВОЙ УРОВЕНЬ ОБСУЖДЕНИЯ ПРОБЛЕМ

Более ста специалистов собрались в начале осени во ВНИИ ГОЧС МЧС России для участия в Международной научно-практической конференции «Развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях на современном этапе: опыт, проблемы, перспективы». Среди них сотрудники экстренных служб, реагирующих на ДТП, представители научных и высших учебных заведений, а также структурных подразделений, территориальных органов, организаций и учреждений министерства.

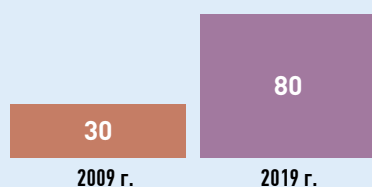
Заместитель начальника Главного управления пожарной охраны МЧС России Владимир Дежкин в своем выступлении отметил, что с 2011 по 2019 г. в Российской Федерации при ДТП силами пожарно-спасательных подразделений были деблокированы с применением аварийно-спасательного инструмента и технологий свыше 152 тыс. человек.

В первом полугодии 2020 г. пожарно-спасательные подразделения выезжали на дорожные происшествия более 45 тыс. раз. Ими была оказана помощь более чем 40 тыс. человек. Всего же, по данным МВД



России, за указанный период в стране произошло свыше 61 тыс. ДТП, в результате которых погибли почти 6,5 тыс. человек, более 77 тыс. получили ранения различной степени тяжести.

ДИНАМИКА ВЫЕЗДОВ ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ НА ДТП С ПОСТРАДАВШИМИ, %



Следует отметить, что за последние годы МЧС России удалось значительно повысить показатели реагирования на ДТП, сократилось время прибытия и улучшилась эффективность ведения аварийно-спасательных работ.

Большую роль в этом играет действующий уже более десяти лет на базе ВНИИ ГОЧС Центр мониторинга ликвидации последствий ДТП, специалисты которого

оказывают как аналитическую, так и информационно-методическую поддержку деятельности министерства в области развития системы оказания помощи пострадавшим в дорожных авариях. Центр обеспечивает ежедневный мониторинг проводимых мероприятий по субъектам РФ в части реагирования подразделений на ДТП, а также подготовки личного состава и технического оснащения.

Рассматривались на конференции и вопросы межведомственного взаимодействия и организации реагирования экстренных служб на происшествия. Анализ практики показывает, что только благодаря их решению удалось бы спасти до 40 % погибших в ДТП.

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ



X МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ «БЕЗОПАСНОСТЬ НА ТРАНСПОРТЕ»

Это ведущее российское конгрессно-выставочное мероприятие, объединяющее усилия представителей профессионального сообщества и органов власти для выработки эффективных решений в области обеспечения комплексной безопасности транспортной системы нашей страны, прошло в сентябре. В рамках экспозиции свой стенд с пожарно-спасательной техникой представили и спасатели МЧС России.

В частности, там можно было увидеть специально оборудованные мотоциклы, укомплектованные электромеханическим гидравлическим инструментом для деблокирования пострадавших в ДТП, порошковыми огнетушителями, ранцевой установкой пожаротушения и другим необходимым инструментарием. Такие мотоциклы предназначены для максимально оперативного прибытия к месту происшествия в условиях высокой плотности транспортного потока.

БЕЛАРУСЬ, ВЬЕТНАМ, УЗБЕКИСТАН

МЧС РОССИИ РАСШИРЯЕТ ПАРТНЕРСТВО



Военнослужащие из республик Беларусь, Узбекистан и Социалистической Республики Вьетнам прибыли в Нижегородскую область в рамках своего участия в конкурсе «Безопасный маршрут» Армейских международных игр.

При ознакомительной поездке по региону они посетили и Приволжский поисково-спасательный отряд МЧС России, где ознакомились с целями и задачами, возложенными на специалистов ПСО. Также им показали технику и снаряжение, которые находятся на вооружении отряда.

Специально для гостей были проведены учебно-тренировочные мероприятия, где демонстрировалась работа спасателей при ликвидации ДТП и разборе завалов. Зарубежные коллеги смогли наглядно понаблюдать за слаженными действиями российских спасателей.

ООН



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В ОБЛАСТИ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ГУМАНИТАРНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

МЧС России сотрудничает с ООН в этой сфере с 1993 г. К настоящему времени нашим министерством проведено свыше 490 гуманитарных операций чрезвычайной направленности за рубежом.

Только с 2019 г. осуществлена 41 гуманитарная операция за пределами Российской Федерации, в общей сложности оказана помощь 25 странам, в которые доставлено более 24 тыс. т гуманитарных грузов. В 2020 г. наиболее востребованной была доставка гуманитарной помощи, включающей в себя медицинские изделия и средства индивидуальной защиты. Такая помощь предоставлена Китаю, Казахстану, Киргизии.

Самый же большой объем поддержки оказывается населению юго-востока Украины. Так, с августа 2014 г. МЧС России доставило в Луганскую и Донецкую области более 83 тыс. т продуктов питания, медикаментов, стройматериалов, технического оборудования и других необходимых предметов. Почти 1,5 млн семей с детьми до 3 лет были обеспечены гуманитарными продуктами наборами с детским питанием.



Подразделения МЧС России также постоянно оказывают содействие иностранным коллегам в тушении природных пожаров и защите населенных пунктов. В результате профессиональных действий спасателям удается уберечь от огня лесные массивы, населенные пункты и памятники природного достояния. Кроме того,

БОЛЕЕ 80 СТРАН ЦИФРА
ПОЛУЧИЛИ ГУМАНИТАРНУЮ ПОМОЩЬ ОТ МЧС РОССИИ ЗА 30-ЛЕТНЮЮ ИСТОРИЮ ЕГО СУЩЕСТВОВАНИЯ

МЧС России осуществляет гуманитарную очистку территорий от взрывоопасных предметов.

Одним из последних примеров чрезвычайного гуманитарного реагирования стала операция в Республике Ливан, где произошел взрыв в морском порту города Бейрут. Там российские спасатели и кинологические расчеты обследовали завалы в поисках пострадавших, врачи оказывали местному населению медицинскую помощь в аэромобильном госпитале, а специалисты ЦЭПП – психологическую поддержку.

На сегодняшний день, по общепринятым мировым оценкам, наше министерство является одной из самых передовых и самых сильных чрезвычайных служб в мире. МЧС России и далее продолжит оказывать гуманитарную помощь и безвозмездное содействие иностранным государствам. А отечественные специалисты находятся в постоянной готовности к оперативным действиям и выполнению своих профессиональных задач в любой точке мира.

СЕРГИЕВ ПОСАД



«ЛИДЕР» – В ПРИЗЕРАХ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНКУРСА «АВАРИЙНЫЙ РАЙОН»

Специалисты Центра «Лидер», представляя команду от МЧС России, успешно прошли два этапа конкурса: специальную полосу и эстафету сильнейших. Преодолев почти два десятка сложнейших препятствий, команда показала хороший результат и вырвалась в число лидеров.

Условия завершающего этапа «Победный рывок» были максимально приближены к действительности: спортсмены преодолевали ров с водой по канату, по нему же переправляли комплект оборудования. Затем с помощью бензопилы проделывался проход в деревянной стене, после чего предстояло в условиях задымления преодолеть завал и разрушенное здание, полосу препятствий (ров, лабиринт, тоннель, подвесной мост, разрушенная лестница, стена, паутина, скалодром), эвакуировать «пострадавшего» и максимально быстро и эффективно оказать ему медицинскую помощь. Кроме этого, на аварийно-спасательных машинах следовало преодолеть залитый водой ров и участок с большими бетонными препятствиями.

ЛИВАН, ЗИМБАБВЕ, КОНГО, ЦАР

ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ – НАСЕЛЕНИЮ БЛИЖНЕГО ВОСТОКА И АФРИКИ



Российская сторона продолжает оказывать поддержку жителям Ливана. МЧС России совместно со Всемирной организацией здравоохранения осуществляет поставку чрезвычайной медицинской помощи, предназначенной для укрепления местного сектора здравоохранения, пострадавшего в результате взрыва в порту города Бейрута. С гуманитарного склада ООН, расположенного в городе Дубай (ОАЭ), в Ливанскую Республику направлены комплекты медицинских изделий для проведения хирургических операций и оказания травматологической помощи пострадавшим. Общая масса груза – 6,5 т.

Кроме того, самолетом Ил-76 МЧС России доставлено 25 т гуманитарного груза для населения республик Зимбабве, Конго и Центральноафриканской Республики. В основном это были средства индивидуальной защиты, медицинские изделия, дезинфицирующие средства.

ЧИТАЙТЕ В НОЯБРЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

КОЛЛЕКТИВНЫМИ СРЕДСТВАМИ ЗАЩИТЫ.

КАКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ТРЕБУЮТСЯ ДЛЯ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ДАННОЙ СФЕРЕ.

НАШИ ИНТЕРВЬЮ

ПРИВИВКА РАЧИТЕЛЬНОГО ПОДХОДА К БЮДЖЕТИРОВАНИЮ.

О ТОМ, КАК ВЫСТРОЕНА СЕГОДНЯ ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА МЧС РОССИИ, РАССКАЗЫВАЕТ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА АНДРЕЙ ГУРОВИЧ.

БЕЗОПАСНОСТЬ

СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДИКИ СПАСАТЕЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ.

ОБОБЩЕННЫЙ ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ И ОСНОВЫ ВЫЖИВАНИЯ В ПРИРОДНОЙ СРЕДЕ.

МЧС МЕДИА ПОРТАЛ БЕЗОПАСНОСТИ КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру — информационный ресурс о безопасности, дискуссионная площадка, отражающая различные точки зрения. На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных ведомственных СМИ МЧС России.

МЧС 112



Все самое важное о работе чрезвычайного министерства

в еженедельном выпуске телевизионной программы «МЧС-112»



В ФОКУСЕ

МЕДИАТЕКА

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ

ПРЕССА

Главные новости

Фото и видео с мест событий

Значимые события жизни общества

Свежие выпуски ведомственных СМИ

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

гражданская защита
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийской
комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),
oksion-112@mail.ru

Отпечатано в типографии ООО «Буки Веди» 117246,
г. Москва, Научный проезд, д. 19, этаж 2, ком. 6Д, оф. 202
Тел.: (495) 926-63-96, www.bukivedi.com, info@bukivedi.com

Главный редактор
**Дмитрий
Евгений Аристархович**

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Князьков С.А.
Куличков А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz-jurnal@yandex.ru

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5116)
mchs_podpiska@ic-oksion.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:

«Роспечать» **73073, 72223**,
«Почта России» **П4164**,
«Пресса России» **Е11206**,
Е43367, а также через
подписные агентства
«Урал-Пресс», «Рупресса»,
«Прессинформ»

№ 10 (542) октябрь 2020 г.

Тираж: 4 700 экз.
Цена свободная

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере
связи, информационных
технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство
о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

Мнение редакции может не совпадать с мнением интервьюированных лиц и авторов.
Материалы на таком фоне публикуются на правах рекламы.

При использовании материалов номера обязательна ссылка на журнал «Гражданская защита» ©

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

gz.mchsmedia.ru



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ
ИЗДАЕТСЯ С 1956 г.

тел.: 8-499-995-59-99 (доб. 5109)

e-mail: gz-jurnal@yandex.ru



ПОДПИШИСЬ,
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!

На печатную
или электронную версию
изданий

ЧИТАЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ
ПРЕССУ!

ПРЕССА МЧС РОССИИ

Оформи подписку **на 2021 год**
на ведомственные издания МЧС России
в любом почтовом отделении
по каталогам:



АО «Почта России»
«Подписные издания»
www.podpiska.pochta.ru

П0366 годовой, П4168 – «Спасатель МЧС России»
П0217 годовой, П4165 – «Пожарное дело»
П0364 годовой, П4164 – «Гражданская защита»
П0354 годовой, П4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Пресса России»
www.akc.ru

43373 годовой, 29216 – «Спасатель МЧС России»
43370 годовой, 83786 – «Пожарное дело»
43367 годовой, 11206 – «Гражданская защита»
43735 годовой, 43369 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Урал-Пресс»
www.ural-press.ru

Редакционная подписка на 2021 год

В редакции ФАУ «ИЦ ОКСИОН»
вы можете оформить подписку на:

- газету «Спасатель МЧС России»
- журнал «Гражданская защита»
- журнал «Пожарное дело»
- журнал «Основы безопасности жизнедеятельности»

ПОДПИСКА НА ЭЛЕКТРОННЫЕ ВЕРСИИ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ В АГЕНТСТВАХ



✓ Агентство «Книга Сервис»
www.akc.ru
www.rucont.ru



✓ Агентство «Пресса.Ру»
www.pressa.ru

Отдел подписки и реализации:

+7 (499) 995-56-12

podpiska@mchsmedia.ru

