

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2020

№ 9 (541)



Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

30 лет
МЧС
России



★ СЕВЕР

ТРАНСПОРТ, КОТОРЫЙ ПОМОГАЕТ
СПАСАТЬ ЖИЗНИ

ЗАКОНОПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ:
АКТИВИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ

ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ОПЕРАТИВНОГО
РЕАГИРОВАНИЯ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧС

ГОСТ Р 58853-2020

Производственные услуги ДОБРОВОЛЬНАЯ ПОЖАРНАЯ ОХРАНА

ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

ДАТА ВВЕДЕНИЯ – 1 ИЮЛЯ 2020 Г.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ (ДПО):

- участие в профилактике пожаров;
- участие в тушении пожаров;
- проведение аварийно-спасательных работ;
- спасение людей и имущества при пожарах;
- оказание первой помощи пострадавшим.

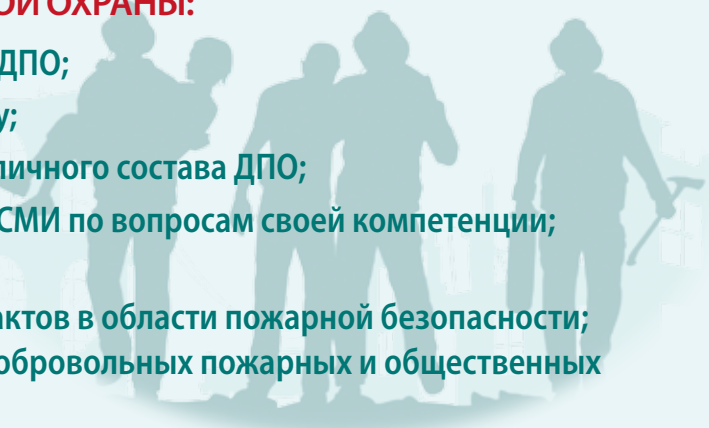


- Для вступления в ДПО желающему необходимо подать заявление.
- Каждый доброволец должен быть застрахован, пройти медобследование и профобучение, а также иметь соответствующую квалификацию.
- Добровольцы обеспечиваются необходимыми средствами индивидуальной защиты и снаряжением.



ФУНКЦИИ ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ:

- организуют дежурство личного состава ДПО;
- проводят противопожарную пропаганду;
- проводят профессиональное обучение личного состава ДПО;
- организуют связь с общественностью и СМИ по вопросам своей компетенции;
- вносят предложения:
 - в проекты нормативных и правовых актов в области пожарной безопасности;
 - по изменению сведений реестров о добровольных пожарных и общественных объединениях пожарной охраны.



**ДПО СОЗДАЮТСЯ НА ТЕРРИТОРИЯХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
И ВХОДЯТ В СОСТАВ МЕСТНОГО ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНОГО ГАРНИЗОНА.**

ГОСТ ДАЕТ ВОЗМОЖНОСТИ:

- органам местного самоуправления любого уровня – обосновывать финансовые затраты на оснащение подразделений ДПО;
- разработчикам специальных технических условий при проектировании объектов, где предполагается создание подразделений пожарной охраны, – организовывать ДПО;
- работодателям – предъявлять требования к квалификации добровольцев, обеспеченности подразделений ДПО техникой, вооружением и имуществом.



ВНИМАНИЕ! РЕДАКЦИОННАЯ ПОДПИСКА – 2021

Подписку на газету «Спасатель МЧС России»,
журналы «Гражданская защита», «Пожарное дело», «Основы безопасности жизнедеятельности»
вы можете оформить в редакции ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Отдел подписки и реализации ФАУ «ИЦ ОКСИОН»:
121357, Москва, ул. Ватутина, д. 1, тел.: +7 (499) 995-56-12, e-mail: podpiska@mchsmedia.ru

Для оформления подписки через редакцию необходимо направить на e-mail заявку в произвольной форме, указав наименование издания, срок подписки (6/12 мес.), контакты. В редакции можно оформить подписку с любого номера.

ИЗДАНИЯ		Стоимость редакционной подписки	
		6 мес.	12 мес.
Газета «Спасатель МЧС России» <i>еженедельно</i>	Официальное издание МЧС России. Традиции и перспективы развития пожарно-спасательной службы. Законодательные инициативы и нововведения в области защиты населения и территорий. Яркие истории спасения и воспоминания очевидцев	2 352 руб.	4 900 руб.
Журнал «Гражданская защита» <i>ежемесячно</i>	Авторитетное издание МЧС России по вопросам гражданской защиты для руководителей и специалистов предприятий. В каждом номере – актуальные вопросы защиты населения и территорий, мероприятия по повышению безопасности, изменения в отраслевом законодательстве РФ, обзор передовых технологий безопасности и систем защиты на производстве	2 400 руб.	4 800 руб.
Журнал «Пожарное дело» <i>ежемесячно</i>	Авторитетное профессиональное издание МЧС России, выходит с 1894 года. Экспертное мнение о пожарной безопасности промышленных и социальных объектов. Эксклюзивные материалы о новейших технологиях, технике, законодательной работе. Аналитика и обзор деятельности пожарной охраны	2 400 руб.	4 800 руб.
Журнал «Основы безопасности жизнедеятельности» <i>ежемесячно</i>	Информационно-методический журнал МЧС России для преподавателей ОБЖ (БЖД). Материалы по учебной программе в соответствии с ФГОС. Методики обучения по всем видам безопасности	2 400 руб.	4 800 руб.

Подписку можно оформить также по каталогам: «ПОЧТА РОССИИ» в почтовых отделениях; «ПРЕССА РОССИИ»; «УРАЛ-ПРЕСС»

ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Адрес (местонахождения): 121357, г. Москва, ул. Ватутина, д. 1, тел.: +7 (499) 995-56-12

Образец заполнения платежного поручения

Получатель УФК по г. Москве ФАУ «ИЦ ОКСИОН» ИНН 7731540639 КПП 773101001	Сч. №	40501810845252000079
Банк получателя Главное управление Банка России по Центральному федеральному округу г. Москва (сокращенное наименование – ГУ Банка России по ЦФО)	БИК	044525000 30736350820
	Л/с. №	

СЧЕТ № 1104 от 31.08.2020

Покупатель:
Грузополучатель:

№	Наименование	Кол-во	Цена	Сумма
1	Подписка на печатную версию ежемесячного журнала «Гражданская защита» на январь – декабрь 2021 г. (№№ 1-12/2021 г.)	1	4800,00	4800,00
Всего к оплате:				4800,00
Четыре тысячи восемьсот рублей 00 копеек				
В том числе НДС 10%				436,36 руб.

При оплате счёта в графе «Назначение платежа» не забудьте указать адрес доставки журнала.

Директор ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

Главный бухгалтер



Евдокимова Ю.А.

Евдокимова Ю.А.

Асеев А.К.

Асеев А.К.



АКТУАЛЬНО

НА ЭТАПЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ

Андрей Селев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

Опубликованный в прошлом номере журнала проект Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» вызвал ошеломленную реакцию у наших читателей. Все поступившие от них предложения и замечания редакция передала в рабочую группу, которая анализирует и систематизирует их с тем, чтобы подготовить оптимально взвешенный вариант документа.

Работа над новым законом ведется уже почти год. Сейчас она вышла, можно сказать, на финишную прямую. Подготовленный проект размещен на официальном портале regulation.gov.ru для общественного обсуждения. По результатам данного этапа 15 сентября окончательный вариант ФЗ будет внесен для рассмотрения в Правительство РФ.



ТЕМ ВРЕМЕНЕМ

Работа над законом не может ограничиваться откликами на формулировки его статей. Изменения потребуются в тексте и в ряде других нормативных актов, действующих в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Ведется работа над законопроектом в соответствии с решением коллегии МЧС России от 25 марта 2020 г., когда был утвержден курс на интеграцию Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и системы гражданской обороны в целях повышения эффективности защиты населения, материальных и культурных ценностей как в мирное, так и в военное время за счет формирования единого правового, организационного, информационного и методического пространства в данной области.

Для реализации поставленной задачи нам не засорять коллегий было утверждено Концепция интеграции РСЧС и гражданской обороны. Новый законопроект является ядром этой концепции.

Чтобы установить организационно-правовые нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, рабочей группе предстояло выявить дублирующие друг друга или противоречащие друг другу положения нормативных документов и нормативных правовых актов, сортировать выявленные недостатки и сделать так, чтобы при этом не потерялось ни одно значимое положение действующего законодательства.

В течение года были проведены три научно-практические конференции, посвященные интеграции двух систем. Активно обсуждались проблемные вопросы, разрабатывались проекты документов.

В результате разработанный проект закона был разработан для рассмотрения подготавливаемых во все федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, а также



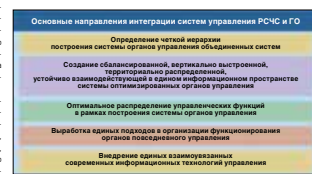
полномочий власти субъектов РФ, а также на уровне территориальных органов управления МЧС России. По словам руководителя рабочей группы по разработке законопроекта кандидата технических наук, доцента Алексея Черкова, в качестве основной цели было получено более 400 замечаний. Свои предложения прислали также основные ведомства. Главное управление специальных программ.

Президенты РФ и главы государств, как «Росатом» и др. Разработчик заверил, что каждое из традиционных детально рассмотрено и учтено. Так, был введен в соответствие с новой редакцией Конституции РФ раздел международной деятельности. Поскольку целью нашей работы – совершенствование системы управления, – сказал Черков, – был введен специальный раздел «Организация защиты населения», где мы прописали вопросы организации управления. На совещании по обсуждению этого пункта были выданы рекомендации более подробно и четко сформулировать, как, когда и в какое время должны выполняться управленческие функции, какие из них относятся на уровне Правительства РФ, а что можно решить и на уровне ФОИВ. К примеру, участники совещания настаивали на том, что стоит прописать в законе в случае необходимости возможность ограничить права граждан и организаций, как это было в ситуации с пандемией.

Проводились также парламентские встречи в проект: описание полномочий организаций в области защиты населения. В качестве аргумента было высказано мнение, что в законе № 28-ФЗ такой пункт есть, и в нем конкретно прописано, что и кто обязан делать в области гражданской обороны. А вот отсутствие подобного пункта в законе № 68-ФЗ на практике зачастую приводит к тому, что равнодушие и равнодушие рабочих групп по обязанности организации по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Сейчас во многом, что в рабочем порядке следует еще раз рассмотреть данную проблему, поскольку необходимо определиться в терминологии. Сегодня используются самые разные понятия: не только «полномочия», но и «функции», и «обязанности» – все они имеют разное значение, но не стоит забывать, что в рабочем порядке следует еще раз рассмотреть данную проблему, поскольку необходимо определиться в терминологии.

«Закон не надо перегружать деталями. Для этого есть подзаконные акты. А документ должен быть рабочим».

Вопросы терминологии аппарата чаще других возникали во время совещаний. Так, Алексей Черков в качестве примера привел определение термина «территория». В проект оно вошло уже не просто и не неопределенно, и тому же регламентировано другим федеральным нормативным актом.



на этом пространстве объекты, системы, экономические, жизнеобеспечение населения, государственного управления. Все это необходимо для того, чтобы можно было более четко определить другое понятие – «повышение устойчивости функционирования территории»: это не просто часть земли, а земли вместе со всей расположенной на ней инфраструктурой, обеспечивающей жизнедеятельность населения.

Заместитель начальника ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) Игорь Соколов от лица института предложил оптимизировать в законопроекте термины «источники чрезвычайных ситуаций», включить в него слово «настижения», поскольку этот термин отражен в ГОСТе и объединяет такие понятия, как «гуманитарные бедствия», «экологические катастрофы», «техногенные катастрофы» и др. Также он считает, что целесообразно и более корректно ввести словосочетание «информационная безопасность» вместо выражения «защита информации», объясняя это тем, что именно последние формулировки соответствуют современным нормам международного права, так и нашего отечественного, поскольку она рекомендована Всемирной организацией здравоохранения и уже закреплены в законодательстве РФ.

от 1 декабря 2004 г. № 715.

А вот отсылки к статье из законопроекта, которая касается, например, «настижения», в которой говорится о реализации прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, привлекающих участие в ликвидации. Это одна из основных задач защиты населения. По мнению ученых ВНИИ ГОЧС, она пока что очень размыта как пространственно, здесь она рассматривается в самом широком смысле, включая размещение

8

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА | Сентябрь 2020

СОДЕРЖАНИЕ



НАПРАВЛЕНИЯ

4 НОВОСТИ 1

28 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

Особенности электронного обучения. Проблемные вопросы организации такого обучения и пути их разрешения.

31 ОБУЧЕНИЕ

Тренировка хорошо, а норматив лучше! Необходим современный сборник нормативов для подготовки населения в области ГОЧС.

34 ПРАКТИКА

Централизация бюджетного учета

В чем смысл совершенствования системы управления МЧС России.

36 ЛИКВИДАЦИЯ ЧС

Дагестан-2020.

Специалисты спасцентра с честью выполнили поставленные задачи.

40 ЛИЦА

Командная работа – залог успеха.

Так считает руководитель поисково-спасательного отряда МЧС России.

42 СИЛЫ СПАСЕНИЯ

Сибирские спасатели.

От отдельного инженерного батальона до мощного спасательного центра.

45 РАЗВИТИЕ

Перспективы применения беспилотников.

Их возможности становятся все шире и разнообразнее.

50 ТЕХНОЛОГИИ

Программа «Метеоролог».

Предназначена для прогнозирования развития метеобезопасности.

52 К 30-ЛЕТИЮ МЧС РОССИИ

Юбилею посвящается.

Конкурсы в преддверии торжества.

54 75 ЛЕТ ПОБЕДЫ

В 1943-м «Погиб»... И встретил 75-летие Победы!

Он помнит войну так, будто она закончилась лишь вчера.

57 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

От МПВО – к гражданской защите. Тенденции развития ГО, процесс интеграции с РСЧС.

60 ВЗГЛЯД СКВОЗЬ ГОДЫ

Не дайте миру провалить эту миссию! Отличившимся на гуманитарном поприще воздается по заслугам.

62 У КАРТЫ МИРА

Обзор международного взаимодействия.

Пишите нам на gz-jurnal@yandex.ru

Принимаем и обычные письма по адресу: 121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7, редакция журнала «Гражданская защита»

Читаем все комментарии на сайте www.gz.mchsmedia.ru



ТЕМА НОМЕРА

SUMMARY



6 ЗАКОНОПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Активизация процессов.

В разработке у специалистов МЧС России – более 50 нормативно-правовых актов.

8 АКТУАЛЬНО

На этапе общественного обсуждения.

Проект ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС» подготовлен для внесения на рассмотрение в Правительство РФ.

11 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации ЧС.

Общие положения, организация руководства, полномочия органов, учет опыта.

15 ТЕОРИЯ

Обоснование структурной схемы системы «Гражданская защита РФ».

Научный подход к обоснованию построения этой схемы.

20 ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Защищенность критически важных объектов.

Каких результатов можно добиться при выполнении работ по обеспечению необходимого уровня защиты КВО.

24 МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

Время неумолимо уходит.

То, что сегодня еще можно поправить, завтра может быть поздно...

26 НОВАЦИИ

Актуализация национального стандарта.

О новой редакции ГОСТа по единым дежурно-диспетчерским службам.



After some period of lull caused by coronavirus pandemic restrictions, the Russian EMERCOM started analyzing regulatory acts within the scope of implementation of regulatory guillotine, amending effective laws and development of new ones. Review of innovations and amendments to legislation is the main topic of the issue (pp. 6-27).

As of today, specialists of EMERCOM Legal Department are working on about two dozens federal laws and about the same number of governmental decrees; about 1/3 of the total amount of documents are EMERCOM internal orders (pp. 6-7). The draft of the Federal Law "On protection of people and territories from emergency situations" is the most important on the list; it triggered a robust reaction of our readers, and you can read about discussion on the subject on pp. 8-10. We also publish a detailed review of the issue of one of our experts (pp. 24-25).

Besides, we recommend to read articles about the instruction on organization of management and emergency response to elimination of emergency situations (pp. 11-14), theoretical basis of the structure scheme of the Civil Defense of the Russian Federation System (pp. 15-19) and scientific approach to protection of critically important sites (pp. 20-23).

Our journalists added an article about practical experience of 112 Service to the text of the most updated of



the national standard on unified duty dispatcher services (pp. 26-27). Also, we tell our readers about specifics of e-teaching (pp. 28-30) and practical training requiring standards for CDES training of people; that will enable more rapid and quality acquirement of weapons and technical devices of sites (pp. 31-33).

We believe that the diary of a specialist of Noginsk EMERCOM Rescue Centre he kept during his trip to Dagestan where he was sent as a member of a big group to perform disinfection activities due to coronavirus disease will touch our readers' feelings (pp. 36-39). Another article presents Siberian rescuers that made the way from an engineer battalion to a huge rescue centre (pp. 42-44).

Another article describes prospects of development of the Russian EMERCOM manpower and resources. In particular, future use of remotely piloted vehicles is described; their performance potential grows every year and becomes more diversified (pp. 45-47). It is quite interesting to compare tomorrow with yesterday (pp. 57-59). Finally, we cannot ignore numerous events and competitions dedicated to the 30th anniversary of EMERCOM that EMERCOM holds this year (pp. 52-53).

гражданская
защита


В АВГУСТЕ И КОНЦЕ ИЮЛЯ ВСТУПИЛИ В СИЛУ СЛЕДУЮЩИЕ ПРИКАЗЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ:

№ 423 от 15 июня 2020 г. «Об утверждении Порядка утверждения правил внутреннего служебного распорядка сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, проходящих службу в территориальных органах и учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». Зарегистрирован 16 июля 2020 г. № 58994. Вступил в силу 28 июля 2020 г.

№ 217 от 27 марта 2020 г. «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». Зарегистрирован 20 июля 2020 г. № 59030. Вступил в силу 31 июля 2020 г.

№ 442 от 17 июня 2020 г. «О внесении изменений в Порядок согласования решения о списании федерального движимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за территориальными органами МЧС России и учреждениями, находящимися в ведении МЧС России, утвержденный приказом МЧС России от 30 августа 2019 г. № 446». Зарегистрирован 27 июля 2020 г. № 59078. Вступил в силу 7 августа 2020 г.

№ 431 от 17 июня 2020 г. «О внесении изменений в порядок обращения со служебными животными в учреждениях и организациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденный приказом МЧС России от 7 ноября 2019 г. № 656». Зарегистрирован 12 августа 2020 г. № 59246. Вступил в силу 24 августа 2020 г.

(Продолжение на стр. 5) 

ПРИКОСНОВЕННЫЙ ЗАПАС: КАК ИСПОЛЬЗОВАТЬ РЕЗЕРВЫ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2020 г. № 1119 утверждены правила создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Документ определил, что в целях экстренного привлечения необходимых средств резервы материальных ресурсов на случай возникновения ЧС должны создаваться заблаговременно исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств. Номенклатура и объемы

резервов материальных ресурсов, а также контроль за созданием, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов устанавливаются создавшим их органом. Размещаются резервы материальных ресурсов на объектах, предназначенных для их хранения, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Это касается продовольствия и пищевого сырья, медицинских изделий и лекарственных препаратов, транспортных средств и средств связи, а также строительных материалов, топлива, СИЗ и пр. Методическое руководство по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов возложено на МЧС России.

КАКИЕ НОВАЦИИ ПОЯВИЛИСЬ В УСЛОВИЯХ ПОЛУЧЕНИЯ ЛИЦЕНЗИЙ

Вышло постановление Правительства РФ от 28 июля 2020 г. № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры». У соискателя лицензии должны быть в наличии мобильные и первичные средства пожаротушения, средства связи, огнетушащие вещества, средства спасения, пожарное оборудование, средства индивидуальной защиты пожарных и средства самоспасания пожарных.

Есть также определенные требования к медицинским противопоказаниям для должностных лиц, которые, кроме всего прочего, не реже одного раза в пять лет должны обучаться в области лицензируемого вида деятельности.

В тот же день премьер-министр Михаил Мишустин подписал постановление № 1128, которое утвердило Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Обязательными требованиями к соискателю лицензии явля-

ется наличие у него в штате от двух до пяти работников, имеющих высшее или среднее профессиональное образование в области лицензируемой деятельности и стаж не менее трех лет.

ТЕМ ВРЕМЕНЕМ

На оперативном совещании с вице-премьерами Правительства РФ 27 июля Михаил Мишустин сообщил о решении вопроса о бесплатном питании для людей, задействованных на тушении лесных пожаров. Питание будет обеспечено за счет федерального бюджета. «Меняем правила расходования и учета средств лесных субвенций регионам, – отметил премьер-министр. – Люди действуют в экстремальных обстоятельствах, рискуют здоровьем и жизнью, и мы должны создать для них нормальные условия. Средства субвенций будут направлены и на организацию регулярных тренировок сотрудников парашютно-десантных служб лесопожарных формирований и летчиков-наблюдателей. Важно системно работать на предупреждение лесных пожаров».

ЭКСПЕРИМЕНТ ПРОДЛИТСЯ ГОД

Соответствующее постановление Правительства РФ № 1108 было подписано 24 июля 2020 г. В нем раскрываются условия проведения эксперимента по досудебному обжалованию решений надзорных органов. Начался он 17 августа этого года и продлится до конца первого полугодия 2021 г. Участвуют в эксперименте МЧС России, Росздравнадзор и Ростехнадзор.

Согласно этому документу предприниматели смогут обжаловать решения контрольных и надзорных органов в досудебном порядке и дистанционно через портал госуслуг. Заявление через личный кабинет на портале госуслуг можно будет подать в случае несогласия с теми или иными решениями или предписаниями контрольных органов в области пожарной и промышленной безопасности, надежности гидротехнических сооружений, в сфере качества лекарств и медицинской помощи. Также появляется возможность в электронном виде оспорить назначение как плановой, так и внеплановой проверки.

Обращение граждан, в том числе имеющих статус индивидуального предпринимателя,



подписывается простой либо усиленной электронной подписью. Для организации же потребуются усиленная квалифицированная электронная подпись. При этом пошлина за подачу заявления не взимается.

На принятие решения по обращению госоргану отводится два рабочих дня. Он должен будет либо приостановить исполнение обжалуемых действий, либо отказать в этом.

Если результаты эксперимента будут признаны удачными, практику досудебного обжалования распространят и на другие виды контроля и надзора.

№ 92 от 14 февраля 2020 г. «О внесении изменений в Регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденный приказом МЧС России от 2 сентября 2014 г. № 484». Зарегистрирован 30 июля 2020 г. № 59120. Вступил в силу 10 августа 2020 г.

№ 484 от 6 июля 2020 г. «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты МЧС России по вопросам противодействия коррупции». Зарегистрирован 4 августа 2020 г. № 59157. Вступил в силу 15 августа 2020 г.

№ 533 от 20 июля 2020 г. «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществляет функции и полномочия учредителя, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на иные цели, утвержденные приказом МЧС России от 3 мая 2018 г. № 205». Зарегистрирован 10 августа 2020 г. № 59220. Вступил в силу 21 августа 2020 г.

№ 427 от 16 июня 2020 г. «О внесении изменений в Перечень должностей главных государственных инспекторов по маломерным судам субъектов Российской Федерации и государственных инспекторов по маломерным судам, утвержденный приказом МЧС России от 12 марта 2015 г. № 113, и Перечень должностных лиц Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденный приказом МЧС России от 12 марта 2015 г. № 114». Зарегистрирован 14 августа 2020 г. № 59278. Вступил в силу 25 августа 2020 г.

НПА УТРАЧИВАЮТ СИЛУ

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1034 утратившими силу признаны нормативные правовые акты РФ и отдельные положения НПА, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федераль-

ного государственного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, а также госнадзора за использованием маломерными судами, базами для их стоянок во внутренних водах и территориальном море РФ.

В ТЕМУ

В список утративших силу НПА, в частности, вошли следующие:

- Постановление Правительства РФ от 10 ноября 1996 г. № 340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера»;
- Постановление Правительства РФ от 31 марта 2009 г. № 272 «О порядке

проведения расчетов по оценке пожарного риска»;

- Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2009 г. № 1052 «Об утверждении требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий»;
- приказы МВД РФ об утверждении и введении в действие норм пожарной безопасности и др.

АКТИВИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ

После некоторого затишья, вызванного ограничительными режимами, связанными с коронавирусной пандемией, МЧС России с удвоенной энергией взялось за анализ нормативных правовых актов в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», внесение поправок в действующие законы, а также за разработку и принятие новых.

На данный момент в работе у специалистов Правового департамента МЧС России находятся более двух десятков федеральных законов, примерно столько же постановлений правительства РФ, еще одна треть от общего объема документов приходится на приказы самого чрезвычайно-го ведомства.

В журнале «ГЗ» № 5 за этот год мы уже делали обзор проектов федеральных законов, которые запланированы к принятию в текущем году. С тех пор часть документов уже прошла ряд согласований, и в них были внесены изменения и дополнения согласно полученным протоколам разногласий. Конечно, сроки сдачи некоторых проектов пришлось скорректировать в связи с вынужденным и довольно затяжным периодом самоизоляции и дистанционного режима взаимодействия.

Например, с начала лета на его конец была сдвинута дата направления на согласование законодателям проекта ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Технический регламент о требованиях пожарной безопасности”» (пункт 42 плана законопроектной деятельности Правительства), созданного в целях приведения законодательства РФ в соответствие с техническим регламентом Евразийского экономического союза. Но в любом случае, работа над данным документом на особом контроле, поскольку нашедшие в нем место долгожданные поправки и дополнения направлены как на реализацию единой политики, осуществляемой государствами – членами ЕЭС в определенных ими сферах, так и на совершенствование требований к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения.

В целях облегчения и ускорения процесса согласования ряд проектов ФЗ решено было объединить. Так, Правовой департамент МЧС России подготовил для направления в ФОИВ вместо двух разра-



Сроки сдачи некоторых проектов пришлось скорректировать в связи с вынужденным и довольно затяжным периодом самоизоляции и дистанционного режима взаимодействия, а ряд проектов ФЗ решено было объединить

ботанных ранее документов единый пакет всех предложений, касавшихся ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона “О пожарной безопасности”». Речь в одном из них шла о наделении правами главного пожарного инспектора РФ по пожарному надзору заместителя министра по чрезвычайным ситуациям, а полномочиями главных государственных инспекторов субъектов РФ по пожарному надзору – заместителей начальников территориальных органов МЧС России. Другой предполагал наделять правами федерального государственного пожарного надзора также отдельные подразделения территориальных воинских соединений Росгвардии и подразделений МВД России. Сейчас рассматривается вопрос о включении этого законопроекта с сохранением его названия в пункт 230 плана законопроектной деятельности Правительства.

Говоря о проекте ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О пожар-

ной безопасности” в связи с совершенствованием государственного управления в области пожарной безопасности», отметим, что в нем регулировались вопросы служебной деятельности органов ГПН ФПС, связанные с обеспечением расследования ими уголовных дел об административных нарушениях, с проверкой сообщений о преступлениях и получением необходимых сведений и информации. Данный документ уже прошел первую стадию согласительного совещания с представителями МВД России и Росгвардии.

Изменения в Федеральный закон «О пожарной безопасности» в части совершенствования деятельности подразделений пожарной охраны предполагают упорядочить ее в частных и вневедомственных структурах. Для совершенствования управления пожарно-спасательными гарнизонами (при отсутствии на соответствующей территории подразделений ФПС) законопроект предоставляет возможность

назначать начальником местного гарнизона руководителя подразделения иного вида пожарной охраны. Законопроект предусматривает также совершенствовать вертикаль управления при осуществлении федерального госпринадзора в отношении особо важных и режимных объектов и на территориях ЗАТО.

Помимо вопросов пожарной безопасности подготовлен для рассмотрения на сентябрьском заседании Правительства РФ проект ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру “112” и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Этот документ должен унифицировать нормативные правовые акты, регулирующие отношения, связанные с эксплуатацией Системы-112, и регламентировать соответствующие общественные отношения. Для этого предложено определить принципы и механизмы эксплуатации и развития системы, уточнить полномочия Правительства России, федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления, а также заинтересованных организаций.

В настоящее время находятся на согласовании в ФОИВ еще проекты ФЗ «О внесении изменений в статьи 168 и 261 Уголовного кодекса Российской Федерации» и «О внесении изменений в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Дело в том, что в практике правоприменения нередко возникает проблема определения вида ответственности за те или иные действия. Поэтому документ четко отделяет уголовно наказуемые деяния от административного правонарушения, что позволит снизить нагрузку на правоохрани-



НАША СПРАВКА

Сейчас в Правительстве Российской Федерации готовятся к рассмотрению следующие проекты постановлений, инициированные МЧС России:

«О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

«Об утверждении порядка разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам»;

«Об утверждении порядка разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам»;

«О противопожарном режиме» вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации»;

«Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска» и др.

тельные и судебные органы, расследующие дела, например, в рамках причинения ущерба лесным и иным насаждениям.

Говоря о реализации механизма «регуляторной гильотины», отметим, что на повторном согласовании в Минфине России находится ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Технический регламент о требованиях пожарной безопасности”». Он уже прошел рассмотрение экспертных комиссий более десяти заинтересованных министерств и ведомств, а также согласован с 85 субъектами РФ.

Подготовлен к обсуждению на подкомиссии Правительственной комиссии еще один проект ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности в области пожарной безопасности». Он предполагает наделить Правительство РФ полномочиями по утверждению нормативных правовых актов, определяющих критерии оснащения объектов защиты системами противопожарной защиты.

И еще два законопроекта, готовые к рассмотрению на правительственной подкомиссии, касаются вопросов обеспечения безопасности на воде. Первый – ФЗ «О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации и статью 6 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации». Второй – ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации».

Материалы предоставлены
Правовым департаментом МЧС России.

Фото из архива редакции и открытых источников



НА ЭТАПЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

Опубликованный в прошлом номере журнала проект Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» вызвал оживленную реакцию у наших читателей. Все поступившие от них предложения и замечания редакция передала в рабочую группу, которая анализирует и систематизирует их с тем, чтобы подготовить оптимально взвешенный вариант документа.

Работа над новым законом ведется уже почти год. Сейчас она вышла, можно сказать, на финишную прямую. Подредактированный проект размещен на официальном портале regulation.gov.ru для общественного обсуждения. По результатам данного этапа 15 сентября окончательный вариант ФЗ будет внесен для рассмотрения в Правительство РФ.

Как отметил в ходе августовского совещания по вопросу рассмотрения законопроекта заместитель министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Павел Барышев, «мы хотим видоизменить закон под современные условия. По примерным подсчетам, с принятием нового Федерального закона уйдет около 60 тысяч документов по стране» – настолько всеобъемлющим будет новый нормативный правовой акт. По сути, он объединит и заменит сразу два действующих – от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Ведется работа над законопроектом в соответствии с решением коллегии МЧС России от 25 марта 2020 г., когда был утвержден курс на интеграцию Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и системы гражданской обороны в целях повышения эффективности защиты населения, материальных и культурных ценностей как в мирное, так и в военное время за счет формирования общего правового, органи-



ТЕМ ВРЕМЕНЕМ

Работа над законом не может ограничиваться оттачиванием формулировок его статей. Изменения потребуют вносить и в ряд других нормативных актов, действующих законов и подзаконных актов, всевозможных указов и постановлений, напрямую или косвенно затрагивающих вопросы защиты населения и территорий. Так что сейчас составляется полный список таких документов и первичный перечень постановлений Правительства Российской Федерации, подлежащих переработке.

зационного, информационного и методического пространства в данной области.

Для реализации поставленных задач на том же заседании коллегии была утверждена Концепция интеграции РСЧС и граждан-

данской обороны. Новый законопроект является ядром этой концепции.

Чтобы установить организационно-правовые нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, рабочей группе предстояло выявить дублирующие друг друга или противоречащие друг другу положения планирующих документов и нормативных правовых актов, скорректировать выявленные недостатки и сделать так, чтобы при этом не потерялось ни одно значимое положение действующих законов.

В течение года были проведены три научно-практические конференции, посвященные интеграции двух систем. Активное обсуждение проблемных вопросов развернулось и на страницах нашего журнала.

В результате разработанный проект закона был разослан для рассмотрения и подготовки предложений во все федеральные органы исполнительной власти, органы ис-

Федеральные органы исполнительной власти, создающие функциональные подсистемы РСЧС		
МЧС России		Минкомсвязь России
МВД России		Минсельхоз России
Минобороны России		Минэкономразвития России
Минздрав России		Минстрой России
Минтруд России		Госкорпорация "Росатом"
Минобрнауки России		Минэнерго России
Минприроды России		Ростехнадзор
Минпромторг России		Росрезерв
Минтранс России		Роспотребнадзор
Роскосмос		Минпросвещения России
Росгвардия		

полнительной власти субъектов РФ, а также начальникам территориальных главных управлений МЧС России. По словам руководителя рабочей группы по разработке законопроекта кандидата технических наук, доцента Алексея Чирикова, в качестве обратной связи было получено более 400 замечаний. Свои предложения прислали также силовые ведомства, Главное управление специальных программ Президента РФ и такие госкорпорации, как «Росатом» и др.

Разработчик заверил, что каждое из предложений детально рассмотрено и учтено. Так, был приведен в соответствие с новой редакцией Конституции РФ раздел международной деятельности. Поскольку «цель нашей работы – совершенствование системы управления, – сказал Чириков, – был введен специальный раздел “Организация защиты населения”, где мы прописали вопросы организации управления». На совещании в ходе обсуждения этого пункта были высказаны пожелания более подробно и четко сформулировать, кто, когда и в какое время должен выполнять управленческие функции, какие из них относятся на уровень Правительства РФ, а что можно решать и на уровне ФОИВ. К примеру, участники совещания настаивали на том, что стоит прописать в законе в случае необходимости возможность ограничивать права граждан и организаций, как это было в ситуации с нынешней пандемией.

Прозвучали также предложения включить в проект описание полномочий организаций в области защиты населения. В качестве аргумента было высказано мнение, что в законе № 28-ФЗ такой пункт есть, и в нем конкретно прописано, кто и что обязан делать в области гражданской обо-

роны. А вот отсутствие подобного пункта в законе № 68-ФЗ на практике частенько приводит к тому, что разворачиваются целые дискуссии про обязанности организаций по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Сошлись во мнении, что в рабочем порядке следует еще раз рассмотреть данную проблему, поскольку необходимо определиться в тер-

«Закон не надо перегружать деталями. Для этого есть подзаконные акты. А документ должен быть рабочим»

минологии. Сегодня используются самые разные понятия: не только «полномочия», но и «функции», и «обязанности» – все они похожи, и какой из них будет более правильным для применения, это и предстоит решить за оставшееся время.

Вообще, вопросы понятийного аппарата чаще других возникали во время совещания. Так, Алексей Чириков в качестве примера привел определение термина «территория». В проект оно вошло уже не просто как пространство, здесь оно рассматривается намного шире, включая размещенные

на этом пространстве объекты, системы экономики, жизнеобеспечения населения, государственного управления. Все это понадобилось для того, чтобы можно было более четко определить другое понятие – «повышение устойчивости функционирования территории»: это не просто части земли, а земли вместе со всей расположенной на ней инфраструктурой, обеспечивающей жизнедеятельность населения.

Заместитель начальника ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) Игорь Сосунов от лица института предложил откорректировать в законопроекте термин «источник чрезвычайной ситуации», включить в него слово «катастрофы», поскольку этот термин отражен в ГОСТе и объединяет такие понятия, как «гуманитарные бедствия», «дорожно-транспортные происшествия» и пр. Также он считает, что целесообразно и более корректно вместо словосочетания «инфекционная болезнь» употребить другое выражение – «заболевания, представляющие опасность для окружающих». Объяснил он это тем, что именно последняя формулировка соответствует современным нормам

как международного права, так и нашего отечественного, поскольку она рекомендована Всемирной организацией здравоохранения и уже закреплена постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 715.

А вот отдельные статьи из законопроекта предлагалось, наоборот, исключить. Например, статью 3, в которой говорится о реализации прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, принимающих участие в их ликвидации. Это одна из основных задач защиты населения. По мнению ученых ВНИИ ГОЧС, она пока что очень размыта и неопределенна, к тому же регламентируется другими федеральными нормами.

Основные направления интеграции систем управления РСЧС и ГО
Определение четкой иерархии построения системы органов управления объединенных систем
Создание сбалансированной, вертикально выстроенной, территориально распределенной, устойчиво взаимодействующей в едином информационном пространстве системы оптимизированных органов управления
Оптимальное распределение управленческих функций в рамках построения системы органов управления
Выработка единых подходов в организации функционирования органов повседневного управления
Внедрение единых взаимоувязанных современных информационных технологий управления

Вместе с тем было замечено, что среди задач в законопроекте не упоминается такая важная, перешедшая из Гражданской обороны Советского Союза, как повышение устойчивости функционирования критически важных и потенциально опасных объектов, а также объектов социального назначения.

Роман Михеев из Департамента спасательных формирований МЧС России, в свою очередь, отметил другую основную задачу, почему-то выпавшую из текста закона. Речь идет о том, с чего, собственно, начинались МПВО и ГО: с обезвреживания авиационных бомб и фугасов и гуманитарного разминирования.

Не нашлось в нем упоминания и про подводные работы. Кроме того, на его взгляд, в тени осталась и авиация министерства, беспилотные летательные аппараты, робототехнические комплексы...

Ссылаясь на опыт других стран постсоциалистического лагеря, уже прошедших подобный путь интеграции систем защиты населения, выступающие акцентировали внимание на обозначившихся негативных последствиях этих реформ, в ходе которых система гражданской обороны была просто разрушена. Чтобы избежать этого, необходимо предусмотреть в законе сохранение всех фондов защитных сооружений, пунктов управления и других объектов гражданской обороны. И, конечно, очень

тщательно следует подходить к разработке нормативно-методических документов.

Так, по словам разработчиков законопроекта, в нем в обязательном порядке прописаны три плана: план приведения в готовность гражданской обороны, план ГО и план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Кажется бы, почему не упростить ситуацию и не сделать единый документ? Разработчики напомнили, что это пока невозможно – все планы определены указом

Нужен такой закон, в котором не было бы оснований каждый год менять какие-то положения и переделывать его

Президента России. Со временем наведут порядок и здесь, но это следующий шаг. Павел Барышев сказал, что будут вноситься изменения и в указы главы государства, и вообще в дальнейшем стоит уходить от излишних планирующих документов.

Собственно, так было и в случае с законопроектом. Сначала очень расширили понятийный аппарат документа. Потом начали его подчищать, чтобы не засорять закон излишними подробностями и не увязнуть в них. Как сказал директор Правового департамента министерства Сергей Яковлев, «закон не надо перегружать деталями. Для этого есть подзаконные акты. А документ должен быть рабочим».

В целом, по признанию участников совещания, законопроект готов и вполне подходит для размещения на правительственном сайте. Многие отметили с положительной стороны колоссальную работу, которая была проведена рабочей комиссией. А директор Департамента образовательной и научно-технической деятельности Александр Бондар дал следующую оценку: «Концептуально закон отвечает государственным интересам и интересам министерства. Он решает глобальную задачу».

После общественного обсуждения такой знаковый проект наверняка получит множество замечаний как от специалистов в области ГО, так и от законодателей. И рабочей комиссии еще придется не раз шлифовать его. Алексей Чириков в завершение мероприятия сказал следующее: «На будущее нам нужен такой закон, в котором не было бы оснований каждый год менять какие-то положения и переделывать его. Мы должны сделать документ таким, чтобы он дальше работал без отвлечения на его корректировки».

Павел Барышев поддержал руководителя рабочей группы, сказав, что возлагает на новый закон большие надежды и поэтому испытывает волнение при работе над этим документом, который должен принести пользу не только МЧС России, а всему государству.



НАСТАВЛЕНИЕ ПО ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ И ОПЕРАТИВНОГО (ЭКСТРЕННОГО) РЕАГИРОВАНИЯ ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧС

Настоящее Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Наставление) содержит основные рекомендации по осуществлению деятельности РСЧС в целях защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Наставление разработано с учетом требований федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений Правительства РФ, руководящих документов МЧС России, а также других документов, регламентирующих деятельность органов управления и сил РСЧС в различных режимах функционирования. Оно согласовано с федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) и государственными корпорациями, входящими в систему РСЧС.

Наставление предназначено для работы органов управления функциональных и территориальных подсистем (ФП и ТП) РСЧС, а также может быть использовано в качестве методического пособия для учебных заведений и учебно-методических (учебных) центров.

Изложенные в Наставлении рекомендации следует выполнять с учетом издаваемых директивных и нормативных документов министерств и ведомств, особенностей местных условий, сложившейся обстановки.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные понятия, термины и определения

Аварийно-спасательная служба (АСС) – совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС), функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

Аварийно-спасательное формирование (АСФ) – самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ (АСР),

основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Аварийно-спасательные работы – действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. АСР характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

Готовность органов управления РСЧС – способность органов управления в любых условиях обстановки и в установленные сроки успешно выполнить возложенные на них задачи.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) – объединение органов управления, сил и средств ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, которое осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.1994 г. № -68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС) муниципального образования – орган повседневного управления подсистемы РСЧС муниципального уровня, предназначенный для координации действий дежурных и диспетчерских служб, действующих на территории муниципального образования, и создаваемый при органах управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС при органах местного самоуправления.

Зона чрезвычайной ситуации – это территория, на которой сложилась ЧС.

Информирование населения о ЧС – доведение до населения через средства

массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших ЧС, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах и обеспечения пожарной безопасности.

Ликвидация ЧС – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР), проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Неотложные работы при ликвидации ЧС – это деятельность по всестороннему обеспечению АСР, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Нештатные АСФ – самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения и зонах ЧС.

Общественные АСФ создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации ЧС.

Оперативное (экстренное) реагирование на ЧС – осуществление взаимосвязанных действий органов управления РСЧС по незамедлительному получению информации о факте возникновения ЧС, своевременному оповещению о ней населения и заинтересованных организаций, а также уточнению и анализу обстановки, принятию решений и организации ликвидации ЧС соответствующими силами и средствами.

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение до населения сиг-

налов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Организация реагирования и оперативного управления в кризисных ситуациях – комплекс мероприятий, осуществляемых органами управления РСЧС в целях создания благоприятных условий для успешной ликвидации возникших ЧС, эффективного применения сил и средств и поддержания их высокой готовности.

Организация связи – составная часть мероприятий РСЧС, охватывающая подготовку и практическое применение узлов и подразделений связи, включающая планирование, постановку задач узлам и подразделениям связи и руководство ими в процессе развертывания, функционирования и свертывания системы связи, в том числе с использованием оперативных и технических возможностей единой сети электросвязи Российской Федерации.

Организация управления в РСЧС – совокупность процессов или действий, осуществляемых органами управления ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, ведущая к образованию и совершенствованию взаимосвязей между органами управления, силами и средствами ФП, ТП и их звеньев.

Пожар – неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства.

Режим функционирования органов управления и сил РСЧС – это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы и возникновения ЧС порядок организации деятельности органов управления и сил РСЧС и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Силы и средства РСЧС – специально подготовленные силы и средства ФОИВ, государственных корпораций, ОИВ субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации ЧС. Состав сил и средств РСЧС определяет Правительство Российской Федерации.

Силы постоянной готовности – силы, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Функциональные подсистемы РСЧС – подсистемы, создаваемые ФОИВ и государственными корпорациями согласно приложению к Положению о Единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов и государственных корпораций.

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ РУКОВОДСТВА ПРИ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Организация руководства при ликвидации ЧС

Ликвидация ЧС осуществляется:

- локального характера – силами и средствами организаций;
- муниципального характера – силами и средствами органов местного самоуправления;
- межмуниципального и регионального характера – силами и средствами органов местного самоуправления, ОИВ субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС;
- межрегионального и федерального характера – силами и средствами ОИВ субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС.

В случае если указанных сил и средств недостаточно, привлекаются в установленном порядке силы и средства ФОИВ.

ФОИВ обеспечивают привлечение сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при возникновении ЧС федерального или межрегионального характера в соответствии с федеральным планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации ЧС, и орга-

низацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации ЧС.

Руководители АСФ и ПСФ, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации ЧС, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов РФ, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС.

Руководители ликвидации ЧС по согласованию с ОИВ субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла ЧС, устанавливают границы зоны ЧС, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению АСДНР.

Руководители ликвидации ЧС несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов РФ и могут принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС:

- а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения ЧС, а также в зону ЧС;
 - б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне ЧС, за исключением государственного материального резерва;
 - в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
 - г) приостанавливать деятельность организаций, оказавшихся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данных организаций и иных граждан, находящихся на ее территории;
 - д) осуществлять меры, обусловленные развитием ЧС, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от ЧС, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации ЧС и минимизации ее негативного воздействия;
 - е) обеспечивать соблюдение требований охраны труда и безопасности при проведении аварийно-спасательных и иных видов работ.
- Руководители ликвидации ЧС осуществляют руководство ликвидацией ЧС, си-

лами и средствами ОИВ субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, на территориях которых сложилась ЧС, а также привлеченными силами и средствами ФОИВ, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Эффективность работ по ликвидации ЧС напрямую зависит от правильной организации управления работами, основным содержанием которых являются: сбор данных об обстановке, анализ и оценка обстановки, подготовка выводов и предложений для принятия решения на проведение работ, принятие (уточнение) решения и доведение задач до исполнителей, организация взаимодействия и всестороннего обеспечения действий сил.

Вопросы организации взаимодействия органов управления и сил, участвующих в ликвидации ЧС, решаются в процессе постановки им конкретных задач по ликвидации ЧС. Руководители (представители) взаимодействующих сил уточняют места и порядок проведения работ, данные обстановки, места расположения пунктов управления, способы связи, порядок информирования об изменениях обстановки на соответствующих участках работ, о ходе выполнения задач и другие вопросы.

Всестороннее обеспечение действий сил в районах проведения работ организуется и осуществляется в целях создания условий для успешного выполнения поставленных задач.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Органы государственной власти субъектов РФ:

- принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществляют подготовку и поддержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС, а также подготовку населения в области защиты от ЧС;
- принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и обеспечивают их проведение;
- осуществляют информирование населения о ЧС;
- организуют и проводят АСДНР, а также поддерживают общественный порядок

в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

- осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;
- создают резервы финансовых и материальных ресурсов;
- содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС;
- содействуют ФОИВ, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции СМИ, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;
- принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения ЧС природного и техногенного характера, включая определение случаев таких выплат, а также круга лиц, которым они будут осуществлены;
- принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к ЧС регионального или межмуниципального характера, вводят режим повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов управления и сил РСЧС;
- устанавливают региональный уровень реагирования;
- создают системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечивают ее эксплуатацию и развитие;
- создают и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о ЧС;
- осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмен ею, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения, своевременное его оповещение об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;
- устанавливают порядок организации и обеспечивают осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС регионального, межмуниципального и муниципального характера с учетом порядка осуществления

государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС;

- разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории субъектов РФ.

Органы местного самоуправления самостоятельно:

- осуществляют подготовку и поддержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от ЧС, а также подготовку населения в области защиты от ЧС;
- принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к ЧС муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и организуют их проведение;
- осуществляют информирование населения о ЧС;
- осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС;
- создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении;
- при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к ОИВ субъектов РФ;
- содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС;
- создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;
- вводят режим повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов управления и сил РСЧС;
- устанавливают местный уровень реагирования;
- участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;
- создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о ЧС;
- осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмен ею, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения, своевременное его оповещение об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;
- разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвида-

ции ЧС на территориях муниципальных образований.

Органы местного самоуправления содействуют ФОИВ, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции СМИ, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки его в области защиты от ЧС.

ОБОБЩЕНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ОПЫТА ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Обобщение и распространение опыта ликвидации ЧС – это деятельность по накоплению, исследованию и информированию о новых эффективных формах и методах ликвидации ЧС, позволяющих получить наиболее высокие результаты.

Обобщение и распространение опыта ликвидации ЧС проводятся по всем направлениям ликвидации ЧС и осуществляются под методическим руководством МЧС России.

Целями обобщения и распространения опыта ликвидации ЧС являются:

- определение наиболее рациональных методов работы должностных лиц и органов управления РСЧС по оперативному реагированию на возникающие ЧС и принятию первоочередных мер по максимально возможной минимизации числа потерь людей и размеров материального ущерба от них;
- выявление эффективных способов применения сил и средств РСЧС по локализации и ликвидации поражающих факторов, вызываемых техногенными авариями и стихийными бедствиями;
- систематизация путей сокращения времени на приведение АСФ в соответствующие режимы функционирования, выдвижение (переброску) сил и средств в пострадавший район, осуществление организационных мероприятий, связанных с подготовкой к выполнению задач в зоне ЧС;
- декларирование путей совершенствования технологий ведения АСДНР;
- изыскание оптимальных мер всестороннего обеспечения действий сил и средств РСЧС в зоне ЧС;
- определение эффективности применяемого первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего от ЧС.

Основными способами обобщения и распространения опыта ликвидации ЧС являются:

- описание процесса ведения АСДНР с последующей публикацией материалов в специальных научных сборниках, бюллетенях, других периодических изданиях в виде статей и информационных сообщений;
- выступления лиц руководящего состава РСЧС, участников ликвидации ЧС на различных форумах, по специальным каналам радио и телевидения;
- подготовка и демонстрация видеоматериалов, отражающих процесс ликвидации ЧС;
- разработка научных трудов (диссертаций, научных трактатов и т. п.), раскрывающих процесс развития ЧС и алгоритм ее ликвидации;
- использование опыта ликвидации ЧС при подготовке научно-практических конференций, в учебном процессе различных учебных заведений, при подготовке спасателей и других специалистов РСЧС.

В целях внедрения положительного опыта в практику деятельности должностных лиц и органов управления РСЧС могут создаваться и направляться в подведомственные структуры специальные группы специалистов различного профиля (по обобщенным направлениям деятельности), которые принимают участие в организации и осуществлении рекомендуемых мероприятий, связанных с повышением оперативности реагирования. Специалисты групп могут участвовать в подготовке и осуществлении экспериментов по внедрению новых методов деятельности органов управления, в испытании более совершенных технических средств разведки и ведения спасательных работ, обеспечивающих повышение оперативности реагирования на ЧС.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ РСЧС ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Основные усилия по совершенствованию деятельности органов управления и сил РСЧС должны быть направлены на поддержание их в постоянной готовности к применению по назначению, на совершенствование практических навыков при проведении АСР в различных ситуациях, а также тактики действий и организации взаимодействия в сложных условиях.

При подготовке органов управления и сил РСЧС особое внимание уделять:

- повышению уровня подготовки специалистов оперативных дежурных служб РСЧС по применению имеющихся информационных ресурсов;
- совершенствованию методов и способов раннего выявления угроз возникновения ЧС;
- внедрению современных технологий моделирования развития ЧС на основе прогноза их возникновения и повышению эффективности механизмов доведения данных моделей по линии оперативных дежурных служб РСЧС;
- развитию и внедрению в работу органов управления РСЧС интерактивных технологий в области предупреждения ЧС, в том числе Атласа природных и техногенных опасностей и рисков ЧС Российской Федерации, позволяющего получать доступ к статистическим и оперативным данным, для моделирования развития обстановки и получения экспертной поддержки при планировании и принятии решений;
- использованию на постоянной основе данных дистанционного зондирования Земли для своевременного выявления циклических рисков, позволяющих осуществлять органам управления и силам оперативный контроль и мониторинг складывающейся обстановки;
- реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;
- совершенствованию нормативно-правовых, научно-методических и организационных основ управления рисками ЧС;
- реализации программ развития системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС, системы мониторинга критически важных объектов и потенциально опасных объектов;
- формированию культуры безопасности жизнедеятельности населения;
- совершенствованию информационного обмена между органами повседневного управления на основе единой базы данных;
- проведению обязательной подготовки должностных лиц органов управления и сил РСЧС в области защиты населения и территорий;
- организации проведения мероприятий оперативной подготовки в области защиты населения и территорий от ЧС на постоянной основе;
- оснащению органов управления и сил современными средствами связи.

В следующем номере «ГЗ» рассмотрим наставление по организации управления РСЧС

ОБОСНОВАНИЕ СТРУКТУРНОЙ СХЕМЫ СИСТЕМЫ «ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА РФ»

Владимир Абрамов, канд. воен. наук, вед. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России. Фото из архива редакции

На основе рассмотрения соотношения исследуемых понятий с категориями философии, выявления основных свойств и отношений систем, подсистем и элементов, их образующих, через свойства и отношения соответствующих категорий философии и основных понятий общей теории изложены теоретические аспекты обоснования структурной схемы системы «Гражданская защита Российской Федерации».

Анализ положения дел в области природной, техногенной и военной безопасности на современном этапе и прогноз возможных основных опасностей и угроз различного характера на перспективу показывают, что на территории России сохраняется высокая степень риска возникновения природных катаклизмов, техногенных катастроф, инфекционных и вирусных заболеваний, террористических актов; не исключается возможность возникновения военных конфликтов и войн.

Одним из наиболее реальных путей повышения эффективности функционирования систем безопасности является интеграция РСЧС и системы ГО в единую государственную систему гражданской защиты (система «Гражданская защита РФ»). Каковы основные факторы такой интеграции? Это:

изменение взглядов на ведение современных войн, что связано прежде всего с принятием доктрин ограниченного применения ядерного оружия, запрещением и уничтожением химического оружия, появлением видов оружия на новых физических принципах;

расширение задач гражданской обороны в связи с использованием политических, экономических, информационных и других видов борьбы, увеличением масштабов применения высокоточного оружия;

возрастание количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, вследствие чего фактически оказались одинаковыми задачи по защите населения и территорий мирного и военного времени;



необходимость сократить расходы на содержание систем ГО и РСЧС, поднять потенциал объединенной системы гражданской защиты на более высокий уровень.

Термин «Гражданская защита Российской Федерации» рассматривается в следующих толкованиях:

как иерархическая многоуровневая организационная система, имеющая определенную организационную и структурную схему, подсистемы, элементы, закономерности, свойства и отношения, возникающие как между подсистемами рассматриваемой нами системы, так и между элементами, образующими систему и подсистемы на всех уровнях;

как теория – система знаний о характере, закономерностях возникновения ЧС в мирное время, а также в период подготовки и ведения военных действий, о пу-

тях их предотвращения, строительстве и подготовке системы «Гражданская защита РФ», МЧС России и в целом государства к проведению АСДНР и выполнению мероприятий защиты;

как процесс – совокупность проводимых АСДНР и мероприятий защиты, которым необходимо управлять;

как наивысшая форма ведения АСДНР и осуществления мероприятий защиты, представляющая собой совокупность спасательных кампаний, операций, действий, а также АСДНР и мероприятий защиты, согласованных по целям, задачам, месту и времени, проводимых по единому замыслу и плану в течение определенного времени и под единым руководством.

В данной статье термин «Гражданская защита РФ» рассматривается как слож-

ная, иерархическая, организационная система (рис. 1).

Анализ представленных концептуальных моделей функционирования систем ГО, РСЧС и МЧС России показывает основной недостаток существующих систем защиты – это главным образом дублирование функций по защите населения и территорий и неопределенность ответственности должностных лиц при проведении АСДНР и выполнении мероприятий защиты на территории страны (рис. 2).

В основу создания, построения и функционирования системы «Гражданская защита РФ» положены принципы:

единоначалие;

заблаговременность подготовки государства к ведению гражданской защиты в военное время;

совместимость с существующей системой государственной власти Российской Федерации;

соответствие структурной схемы системы «Гражданская защита РФ» государственному устройству системы «Российская Федерация» и способность решать задачи по предупреждению и ликвидации ЧС мирного и военного времени;

способность системы «Гражданская защита РФ» адекватно реагировать на ЧС различного вида и масштаба (ее многоуровневость и иерархичность);

адаптация системы «Гражданская защита РФ» к различным условиям функционирования системы «Российская Федерация»;

централизация управления силами и средствами системы «Гражданская защита РФ» на всех уровнях для мирного и военного времени;

согласованность основных мероприятий системы «Гражданская защита РФ» с усилиями, предпринимаемыми в других областях национальной безопасности;

дифференцированный подход к уровням защиты различных категорий населения и территорий (по группам и категориям населения);

необходимость противодействия всем видам чрезвычайных ситуаций, комплексность проведения мероприятий по их предупреждению и ликвидации;

эшелонированное применение сил и средств;

обеспечение максимальной самостоятельности при решении всех поставленных задач на различных уровнях подсистем системы «Гражданская защита РФ».

Основой для разработки единой организационной и структурной схемы системы «Гражданская защита РФ» является ее глубокая интеграция в систему государственного устройства России. В связи с этим задача разработки структурной схемы системы «Гражданская защита РФ», обоснования теоретических, научных и методических основ ее построения становится одной из самых актуальных задач научного сообщества России.

Предлагаемый нами методический подход к построению структурной схемы и выявлению свойств и отношений в системе «Гражданская защита РФ» заключается в том, что в нем рассматриваются соотношения исследуемых понятий с категориями философии, выявляются свойства и отношения систем, подсистем и элементов, их образующих, через свойства и отношения соответствующих категорий философии и основных понятий общей теории систем.

Категории философии представляют собой предельно общие фундаментальные понятия, отражающие наиболее су-

щественные закономерности, связи и отношения реальной действительности и познания. Будучи формами и устойчивыми принципами процесса мышления, категории философии воспроизводят закономерности, свойства и отношения бытия и познания во всеобщей и наиболее концентрированной форме. Категории являются узловыми пунктами познания, «ступеньками», «моментами» проникновения мышления в сущность вещей.

Исходя из теоремы Геделя о неполноте формальных систем, считаем, что нужна другая, более широкая система, в пределах которой формируются принципиальные положения для систем более низкого уровня, т. е. необходимо внешнее ее дополнение, для того чтобы исправить геделевскую версию.

Для решения задачи определения структурной схемы системы «Гражданская защита РФ» рассмотрим ее в системе более высокого уровня – системе «Российская Федерация». При построении структурной схемы последней используем основные свойства, отношения и законо-

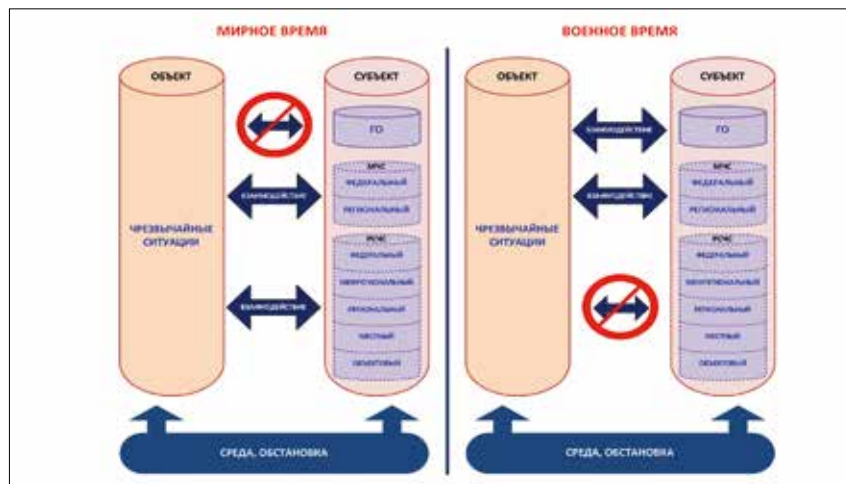


Рис. 1. Концептуальные модели функционирования систем ГО и РСЧС в мирное и военное время

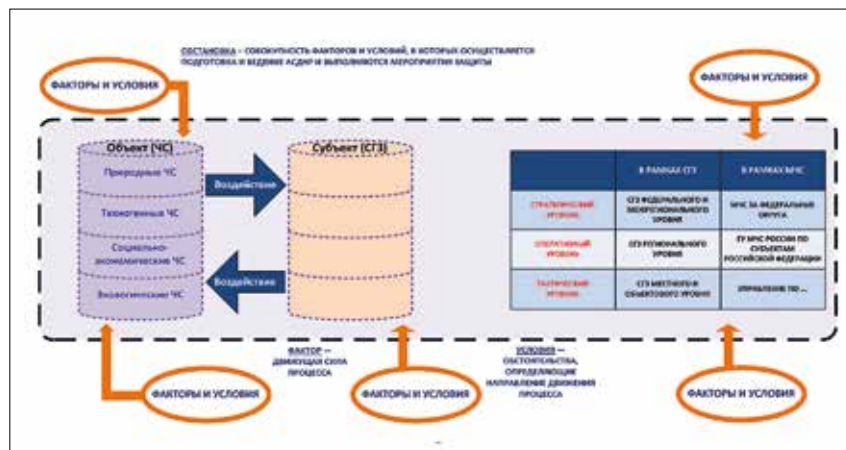


Рис. 2. Концептуальная модель функционирования системы «Гражданская защита Российской Федерации»

мерности, присущие философским категориям, а также системный подход к решению задачи.

Системный подход означает, что каждая система является интегрированным целым даже тогда, когда она состоит из отдельных разобщенных подсистем. Основываясь на таком подходе, начнем с главного – с формулировки цели функционирования систем.

Цель функционирования рассматриваемых нами систем – обеспечение безопасной жизнедеятельности населения и личности в мирное и военное время путем проведения АСДНР и выполнения мероприятий защиты.

В основу построения структурной схемы системы «Российская Федерация» положен принцип федеративного устройства (национально-территориально-производственный) как основной инструмент объединения сил и средств равноправных субъектов РФ в интересах достижения общих целей функционирования системы «Российская Федерация». Он позволяет обеспечить централизацию управления государственной системой и входящими в нее ведомственными и территориальными подсистемами.

В соответствии с категориями философии «общее – особенное – единичное» общая система «Российская Федерация» состоит из «особенных» подсистем «Министерства Российской Федерации», динамика изменения которых во времени может быть представлена через понятие «Состояние министерств» на тот или иной момент времени, относящееся к понятию «единичное».

А состояние – это множество существенных свойств, которыми система обладает в данный момент времени. Если она способна переходить из одного состо-



яния в другое, то говорят, что система «обладает поведением».

Каждое из понятий – система «Российская Федерация», «Министерства Российской Федерации», «Состояние министерств» – состоит из элементов, образующих эти системы и подсистемы. К таким элементам на разных уровнях относятся силы и средства, объединенные системой управления. Это совокупность функционально взаимосвязанных между собой пунктов управления, органов управления, систем связи и оповещения, автоматизированных информационно-управляющих систем, а также специальных систем, обеспечивающих сбор, идентификацию, обработку, хранение и передачу информации.

Таким образом, элементами сложной организационно-технической системы «Российская Федерация» являются силы и средства, объединенные системой управления, которая, в свою очередь, состоит из пунктов управления, органов управления, системы связи и оповеще-

ния и других специальных систем (рис. 3).

Исследование поведения системы проводится всегда с точки зрения интересов одного распорядителя (основного субъекта системы), которого называют лицом, принимающим решение (ЛПР). И функционирование системы возможно только при наличии в ней такого лица на каждом уровне сложной организационной системы. Понятно, что это руководитель органа государственной власти Российской Федерации и органа местного самоуправления. А вот любой орган государственного управления (например, Правительство Российской Федерации, правительство субъекта РФ, министерство и т. д.) не может выступать в качестве ЛПР, так как это коллективный орган.

Статьей 5 Конституции Российской Федерации определено, что Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов – равноправных субъектов РФ. Это обстоятельство определяет, что в структурной схеме государственного устройства системы «Российская Федерация» отсутствует система «Федеральный округ». Есть представитель федерального уровня (представитель Президента России) на межрегиональном уровне, который никакими правами государственной власти не наделен.

Отсюда можно сделать вывод о том, что в системе «Гражданская защита РФ» нет межрегионального уровня. В то же время практически все министерства Российской Федерации имеют такой уровень.

Отсутствие межрегионального уровня в системе «Российская Федерация» и в системе «Гражданская защита РФ», с точки зрения управляемости, затрудняет их функционирование, в том числе не полностью выполняются все установленные функции в системе «Российская Федерация», а самое главное – в ней не обеспечивается единообразие структурных схем на мирное и военное время. Эти же недостатки в полной мере присущи и системе «Гражданская защита РФ».

Теперь рассмотрим определение понятия «Гражданская оборона РФ». В Федеральном законе «О гражданской обороне» сказано: «Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и куль-

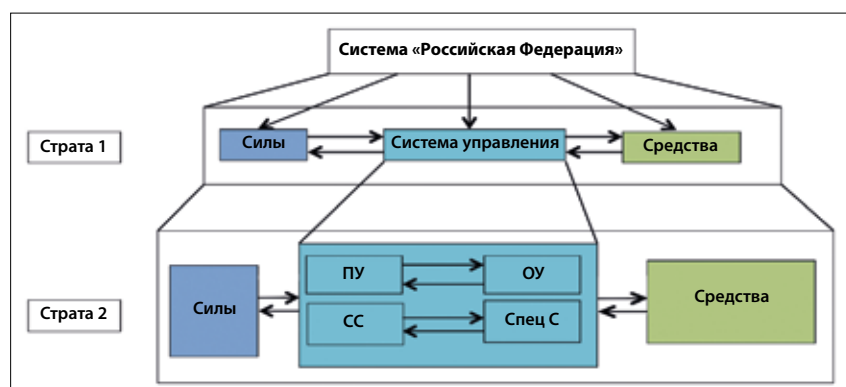


Рис. 3. Стратифицированное представление сложной организационной системы «Российская Федерация»

турных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий».

Прежде всего отметим, что в этом определении понятие «мероприятия» не может относиться к понятию «элементы». Ведь «мероприятия» в данном случае должны являться элементами системы «Гражданская оборона», но они не могут образовать нового интегративного свойства. Совокупность мероприятий на каждом уровне рассматриваемой системы может формировать только новые формы проведения АСДНР, выполнения мероприятий защиты и таких факторов, как действия, операция, кампания и т. п.

Термин «Гражданская оборона Российской Федерации», по нашему мнению, отличается от термина «РСЧС» только определенным количеством сил и средств. А организационная структура этих систем должна быть одна и та же как в мирное, так и в военное время. Поэтому и возникла идея их объединения и образования на этой базе единой системы – «Гражданская защита РФ» (рис. 4). Она должна иметь единую цель создания и функционирования в мирное и в военное время, единую орга-

низационную и структурную схему, единую основу формирования и развертывания – МЧС России.

Исходя из принципов, положенных в основу создания и функционирования системы «Гражданская защита РФ», выявления свойств и отношений систем, подсистем и элементов, их образующих, через свойства и отношения соответствующих категорий философии и основных понятий общей теории систем представляется целесообразным дать единой системе такое определение: «Гражданская защита РФ» – многоуровневая иерархическая организационная система, включающая в себя специально выделенные силы и средства различных министерств и ведомств Российской Федерации, объединенные системой управления и предназначенные для координации усилий данных министерств и ведомств в области обеспечения безопасной жизнедеятельности населения и личности как в период мирного времени, так и в период подготовки и ведения военных действий или вследствие этих действий путем проведения АСДНР и выполнения мероприятий защиты.

Анализ схемы, представленной на рис. 1, позволяет определить место и роль

МЧС России в системе государственного устройства Российской Федерации.

МЧС России – это одно из министерств исполнительной власти Российской Федерации, представляющее собой совокупность специально подготовленных сил и средств, объединенных системой управления и предназначенных для проведения АСДНР и выполнения мероприятий защиты в целях обеспечения безопасной жизнедеятельности населения и личности в мирное и военное время.

Изложим основные результаты проведенных нами научных исследований по вопросу создания системы «Гражданская защита РФ». В соответствии с методологией классификации систем она является иерархической многоуровневой организационной системой и относится к третьему методологическому уровню «Организация – поведение» (или системный уровень).

Цель функционирования системы «Гражданская защита РФ» – обеспечение безопасной жизнедеятельности населения и личности в мирное и военное время. Ее элементы – силы и средства, объединенные системой управления, в состав которой входят: пункты управления, органы

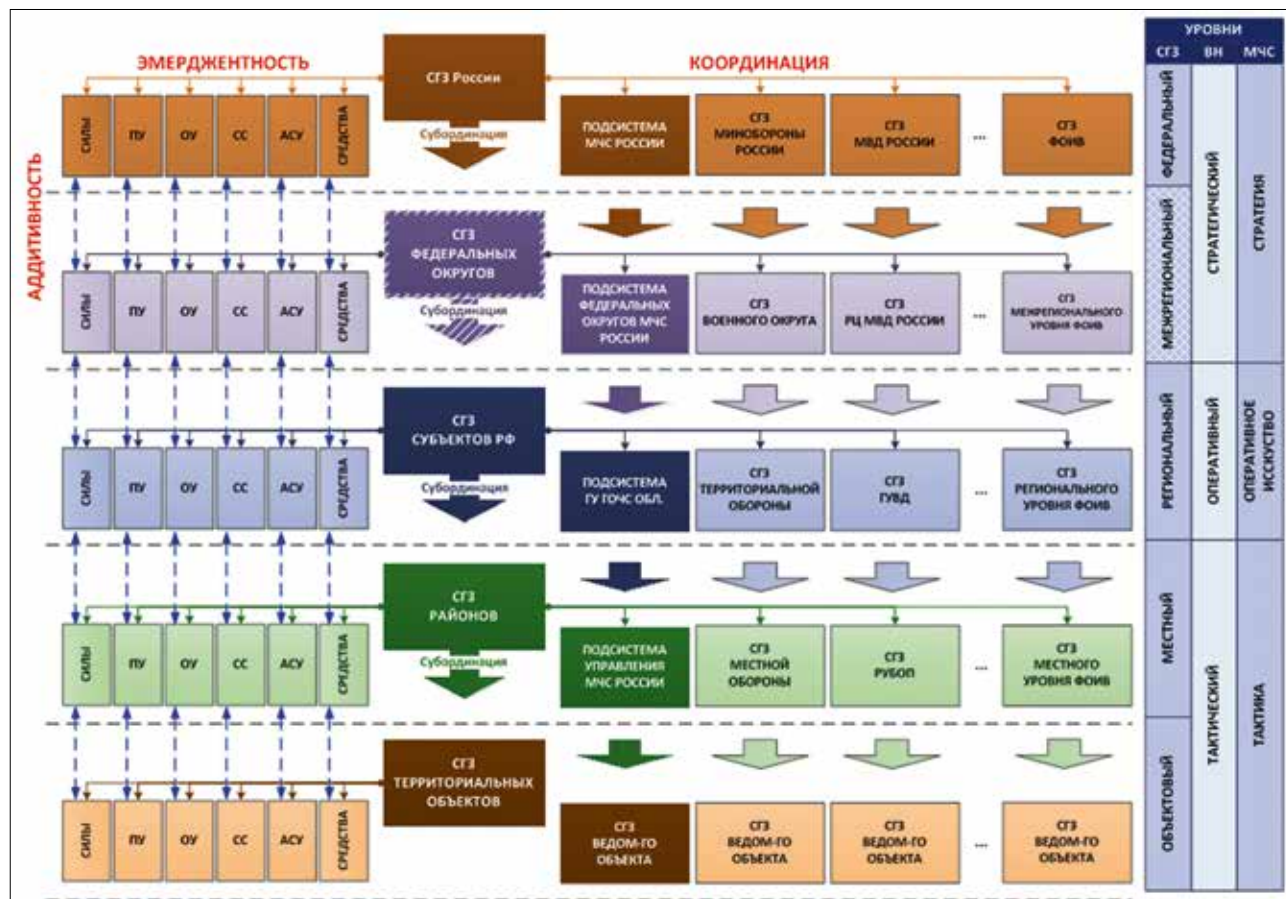


Рис. 4. Структурная схема системы «Гражданская защита Российской Федерации»

управления, системы связи и другие автоматизированные специальные системы.

Система «Гражданская защита РФ» должна иметь четыре уровня: федеральный, региональный, местный и объектовый. Она включает в себя территориальные и ведомственные подсистемы. И основу ее составляют территориальные подсистемы, предназначенные для координации деятельности ведомственных подсистем на различных уровнях.

В свою очередь, ведомственные подсистемы предназначены для непосредственного проведения комплекса мероприятий по защите населения и территорий.

Территориальные подсистемы включают в себя следующие составляющие (по уровням): системы «Гражданская защита РФ», «Гражданская защита субъектов РФ», «Гражданская защита органов местного самоуправления субъектов РФ» и «Гражданская защита организаций, подведомственных ОИВ субъектов РФ и местным органам самоуправления».

А ведомственные подсистемы включают в себя (по уровням): системы «Гражданская защита министерств РФ», «Гражданская защита межрегиональных образований министерств РФ», «Гражданская защита организаций, подведомственных министерствам».

Руководителями в системе «Гражданская защита РФ» являются:

в территориальной подсистеме – Президент России, руководители высших органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций;

в ведомственных подсистемах – руководители соответствующих министерств и ведомств, межрегиональных образований министерств РФ и организаций, подведомственных министерствам.

Системным свойством системы «Гражданская защита РФ» является способность к проведению АСДНР и выполнению комплекса мероприятий по защите населения и территорий.



Создание единой системы «Гражданская защита РФ» на базе интеграции систем РСЧС и ГО не потребует значительных материальных затрат, ибо большинство интеграционных мероприятий носит чисто организационный характер

Объект научных исследований в рамках рассматриваемой системы – это сама система «Гражданская защита РФ». А предмет научных исследований в ее рамках – выявление закономерностей функционирования системы по обеспечению защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Интеграция в государственную систему «Российская Федерация», включая полное совпадение организационных и структурных схем данной системы и системы «Гражданская защита РФ», позволит:

- создать единое нормативное правовое и методическое пространство на мирное и военное время на всей территории государства;

- создать единые пункты управления, органы управления, систему связи и оповещения, силы и средства на мирное и военное время, что обеспечит: более качественную заблаговременную подготовку к гражданской защите в военное время; плавный переход системы при необходи-

мости с мирного на военное время; определенную экономию средств на содержание (функционирование) системы;

- сосредоточить усилия всех уровней систем РСЧС и «Гражданская оборона РФ» на решении совместных задач;

- обеспечить, особенно в военное время, жесткую централизацию управления силами и средствами этих систем;

- повысить оперативность и гибкость реагирования на любые ЧС природного и техногенного характера как в мирное, так и в военное время;

- обеспечить проведение плавного перехода систем «Российская Федерация» и «Гражданская защита РФ» с мирного на военное время, что позволит провести более качественную заблаговременную и непосредственную подготовку к проведению АСДНР и выполнению мероприятий защиты.

Создание единой системы «Гражданская защита РФ» на базе интеграции систем РСЧС и ГО не потребует значительных материальных затрат, ибо большинство интеграционных мероприятий носит чисто организационный характер.

Литература

1. Надежность и эффективность в технике: справочник: в 10 т. / ред. совм.: В.С. Авдеевский (пред.) и др. – Т. 3: Эффективность технических систем / под общ. ред. В.Ф. Уткина, Ю.В. Крючкова. – М.: Машиностроение, 1988. – 328 с.
2. Коршунов Ю.М. Математические основы кибернетики: учеб. пособие для вузов. – М.: Энергия, 1972. – 376 с.
3. Справочник по исследованию операций / В.А. Абчук и др.; под общ. ред. Ф.А. Матвейчука. – М.: Воениздат, 1979. – 368 с.
4. Философский энциклопедический словарь / гл. редакция: Л.Ф. Ильичев и др. – М.: Сов. энциклопедия, 1983. – 840 с.
5. Общая теория систем: математические основы / М. Месарович, Я. Такахага; пер. с англ. Э.Л. Наппельбаума; под ред. С.В. Емельянова. – М.: Мир, 1978. – 311 с.
6. Владимиров В.А. Общие теоретические и научно-методические основы гражданской защиты // Информ. сб. ЦСИ ГЗ МЧС России. – 2002. – № 14. – С. 4–13.
7. Владимиров В.А., Измалков В.И. Вопросы теории гражданской защиты: предметная область гражданской защиты и ее моделирование // Информ. сб. ЦСИ ГЗ МЧС России. – 2001. – № 9. – С. 50–68.

ЗАЩИЩЕННОСТЬ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ

Елена Назаренко, ст. науч. сотр. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России. Фото из архива редакции

УДК 355.58: 351.86

14 августа 2020 г. вышло Постановление Правительства РФ № 1225 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам». В нем в соответствии с подпунктом «р» статьи 10 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» дано определение критически важного объекта (КВО) и установлены общие требования к разработке критериев отнесения к ним объектов всех форм собственности. Данный документ стал итогом большой системной работы.

В статье рассмотрены и систематизированы результаты этого комплекса мероприятий по обеспечению требуемого уровня защищенности КВО, в том числе в условиях распространения COVID-19. На основе результатов исследований автором разработаны научно обоснованные предложения в обозначенной области.

Актуальность и практическая ценность проводимых у нас работ в области обеспечения защищенности КВО обусловлены существующей угрозой возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе в условиях распространения COVID-19, на объектах, размещенных преимущественно в крупных городах и населенных пунктах. Следует сказать, что проблемы обеспечения безопасности и защищенности КВО в той или иной степени рассматриваются в научных работах и публикациях. Однако вопросы систематизации результатов научных исследований в данной области, считаем, в них недостаточно полно раскрыты.

Система обеспечения безопасности КВО от угроз различного характера стала формироваться как результат реализации решений совместного заседания Совета Безопасности РФ и президиума Государственного совета Российской Федерации, проведенного в 2003 г. С тех пор стал осуществляться и комплекс работ по обеспечению требуемого уровня защищенности этой категории объектов.

Для решения проблемы МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти,



органами исполнительной власти субъектов РФ предстояло: разработать и представить в Правительство Российской Федерации перечень КВО; организовать разработку планов повышения их защищенности.

В 2011 г. Президент России утвердил Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населе-

ния страны и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 г. В документе были определены цели, приоритетные направления, основные принципы и задачи в области обеспечения безопасности населения, территорий и защищенности критически

важных объектов. На его основе в 2012 г. был утвержден Федеральный план на период до 2020 г., в рамках основных направлений которого были разработаны соответствующие территориальные планы повышения защищенности объектов, включающие в себя комплекс мероприятий организационного, методического, инженерного, экономического, социального характера.

Одним из результатов проведенных исследований в указанной области стали формализованные критерии отнесения объектов всех форм собственности к критически важным с указанием, в необходимых случаях, их количественных пороговых значений. Были разработаны информационно-справочные бюллетени о результатах деятельности федеральных и территориальных органов исполнительной власти по обеспечению требуемого уровня защищенности КВО.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования нормативно-правового регулирования в области обеспечения антитеррористической защищенности критически важных и потенциально опасных объектов МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями в 2014–2015 гг. был осуществлен комплекс мер. Среди них – по определению в законодательстве: понятия «критически важный объект»; критериев отнесения объектов независимо от формы собственности к критически важным; порядка формирования и утверждения состава таких объектов и требований, предъявляемых к их защищенности; порядка разработки и формы паспорта безопасности рассматриваемых объектов.

В результате этого Государственная дума приняла Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 38-ФЗ, которым были внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Новым документом закреплен термин «критически важный объект»: это объект, нарушение или прекращение функционирования которого



приведет к потере управления экономической Российской Федерации, субъекта РФ или административно-территориальной единицы субъекта, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

Следует отметить, что одним из значимых результатов научных исследований, проведенных в МЧС России, стал разработанный и утвержденный в 2018 г. Федеральный план повышения защищенности КВО от угроз техногенного и природного характера на период до 2030 г. А ком-

плекс других работ, указанных выше, нашел отражение в Федеральном законе от 3 июля 2019 г. № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”».

Несмотря на проделанную работу, как показали исследования, все еще остаются неопределенности в подходах к содержанию термина «критически важный объект». Это связано с тем, что данный термин может трактоваться неоднозначно. Так, сложившаяся в настоящее время практи-

ка отнесения объектов к критически важным не вполне отвечает современным требованиям и возрастающим угрозам природного и техногенного характера. Поэтому получается, что принадлежность к таким объектам является в определенной мере формальной и не соответствует содержанию законодательно закрепленного термина. Напомним, что предметная область термина «критически важный объект» – сфера чрезвычайных ситуаций, но в его определении, данном выше, это не отражено, т. е. не оговорено, что нарушение или прекращение функционирования экономики связано именно с чрезвычайными ситуациями.

Правовую основу деятельности в области обеспечения защищенности КВО от различных угроз составляют: Конституция Российской Федерации, международные договоры на-





Сложившаяся в настоящее время практика отнесения объектов к критически важным не вполне отвечает современным требованиям и возрастающим угрозам природного и техногенного характера

шей страны, федеральные конституционные законы, другие федеральные законы, указы Президента России, постановления и распоряжения Правительства РФ, ведомственные нормативно-правовые акты, законы и иные нормативно-правовые акты субъектов РФ.

Центральное место в области правового регулирования вопросов обеспечения защищенности КВО от угроз техногенного и природного характера занимают федеральные законы от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 22 августа 1994 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов РФ и правовые акты органов местного самоуправления.

Действие рассматриваемой нормативной правовой базы распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов

государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В области правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением защищенности КВО от угроз военного характера, основу составляют: федеральные конституционные законы от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»; федеральные законы от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и другие специальные нормативные правовые акты Российской Федерации. Эта нормативная правовая база регулирует отношения, связанные с обеспечением системы политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженной защите государства, целостности и неприкосновенности его территории.

Правовое регулирование в области обеспечения защищенности КВО от угроз террористического характера закреплено: в Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма (г. Нью-

Йорк, 9 декабря 1999 г.); федеральных законах от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» и других специальных нормативных правовых актах Российской Федерации. Названные документы устанавливают основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы его профилактики и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов в борьбе с терроризмом.

Концептуальным же документом являются Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения России и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 г.

Кроме этого, вопросы защищенности КВО были отражены в Указе Президента России от 11 января 2018 г. № 12, утвердившем Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г. Так, в соответствии с подпунктом а) пункта 13 Основ совершенствования деятельности органов управления и сил РСЧС предусматривается повышение уровня защищенности КВО в условиях чрезвычайных ситуаций различного характера.

А Стратегией в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 г., утвержденной Указом Президента России от 16 октября 2019 г. № 501, являющейся документом стратегического планирования, предусмотрено формирование научных основ повышения уровня защищенности критически важных и потенциально опасных объектов в связи с появлением новых опасностей и угроз. Реализация документа предусматривает создание оптимальных условий для эффективного решения общегосударственных задач в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов.

В настоящее время в период пандемии COVID-19 Правительство РФ утвердило

Рекомендации, которые позволяют защитить КВО в период распространения коронавируса. Документ действует до момента, пока федеральный орган исполнительной власти не скорректирует отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также защиты работников от ЧС.

Назовем основные рекомендации: не допускать скопления людей в одном контрольно-пропускном пункте; оборудовать эти пункты мобильными тепловизорами и средствами для самостоятельной дезинфекции рук; организовать на территории КВО бесперебойную работу изолятора; обеспечить персонал средствами индивидуальной защиты (медицинскими масками и пр.) из расчета на 105 % численности на 30 суток; подготовить и вести журналы о состоянии здоровья работников во всех структурных подразделениях КВО.

Таким образом, оценивая результаты работы по обеспечению защищенности КВО, следует обратить внимание на проблемные вопросы. Во-первых, как уже отмечалось, сложившаяся практика отнесения объектов к критически важным не отвечает современным требованиям и возрастающим угрозам природного и техногенного характера.

Во-вторых, отнесение объекта к данной категории сопряжено, скажем так, с определенным для него обременением. В частности, с необходимостью разработки (корректировки) соответствующих планов повышения защищенности объектов, различных отчетных документов и др.



В условиях отсутствия ведомственных критериев отнесения объектов к критически важным принадлежность к ним является по существу формальной и не соответствует содержанию термина «критически важный объект»

В-третьих, в условиях отсутствия ведомственных критериев отнесения объектов к критически важным принадлежность к ним является по существу формальной и не соответствует содержанию термина «критически важный объект». Отсюда термин трактуется неоднозначно. Предметная область его, как это закреплено в базовом законе, есть сфера чрезвычайных ситуаций. Но в определении термина это не отражено, т. е. то, что нарушение или прекращение функционирования экономики связано именно с чрезвычайными ситуациями!

Учитывая важность проблематики обеспечения защищенности КВО, как объектов исключительной значимости для обеспечения безопасности страны, предлагаем такой вариант термина: «критически важный объект – это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере государственного управления, к вероятности возникновения чрезвычайной ситуации либо снижению безопасности жизнедеятельности населения».

Литература

1. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ.
2. Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12. Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г.
3. Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 г. (утв. Указом Президента России 15 ноября 2011 г. № Пр-3400).
4. Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 г., (утв. Указом Президента России от 16 октября 2019 г. № 501).
5. Временные методические рекомендации по обеспечению защищенности критически важных объектов в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 (утв. Правительством РФ 31 марта 2020 г.).
6. Государственные доклады о состоянии защиты населения, территорий и критически важных объектов Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2012–2017 гг. / МЧС России. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2013–2019 гг.
7. Кузьмин В.В. Правовое регулирование защиты критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры населения страны от угроз техногенного и природного характера: дис. ... канд. юр. наук. – СПб., 2009. – 127 с.
8. Изменения в нормативной правовой базе 2014 г. в области защиты населения, критически важных и потенциально опасных объектов и пути ее совершенствования / С.Н. Азанов и др. // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. – 2015. – № 4. – С. 3–8.
9. Глебов В.Ю., Коршунов С.С. Совершенствование правового регулирования деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах // Технологии гражданской безопасности. – 2015. – № 2 (44). – С. 14–18.
10. Баньщикова З.Е., Глебов В.Ю., Коршунов С.С. Нормативно-правовые аспекты, влияющие на деятельность государственных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах // Технологии гражданской безопасности. – 2017. – № 1 (51).



ВРЕМЯ НЕУМОЛИМО УХОДИТ

Владимир Галич, преподаватель высшей категории ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото Владимира Веленгурина

Неопределенность, недосказанность и неизвестность всегда вредны делу. Разве что, «меньше знаешь – крепче спишь».

После ознакомления с решением коллегии МЧС России от 25 марта 2020 г., в котором определена «Концепция интеграции Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны» и установлены сроки ее реализации, первые мысли были: наконец-то «паводок» пришел, «лед тронулся», «пена» должна уйти. Но... Прошло уже полгода. По моим ощущениям, «внизу» работа «кипит», что-то происходит, но что?

27 апреля 2020 г., в период пандемии, Президент Российской Федерации, в частности, поставил конкретную задачу – «все планы по предупреждению и защите граждан от угроз до деталей проработать»!

НАША СПРАВКА

В ФРГ, как известно, воинская повинность отменена. Однако в Конституции этой страны сохранилась статья 12 «а», предусматривающая возможность призыва немецких юношей, достигших 18 лет, на срочную службу в армию, пограничную охрану или подразделения гражданской обороны.

Нам не надо все дублировать! Но сегодня остро стоит вопрос о подготовке формирований 2-й и 3-й очереди. И события в Бейруте 4 августа 2020 г. – наглядное тому подтверждение.

И вот в МЧС России стали отменять все методические рекомендации, взамен им готовятся и высылаются на места похожие разработки, в то время как с базовым законом до конца еще ничего не ясно. А ведь именно в развитие его должны выходить все необходимые последующие документы. Субъектам Федерации тоже потребуется время для приведения своего законодательства в соответствие с основополагающими нормативно-правовыми актами.

Но что мы видим на деле? В субъекты РФ приходит выписка из приказа МЧС России от 27 марта 2020 г. № 216 «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов

гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)». И это спустя всего два дня после коллегии... К чему такая спешка? Тем не менее на местах уже полным ходом проводятся рабочие совещания по своевременной и корректной разработке планов гражданской обороны и защиты населения... Где-то идут дальше и уже готовят методические рекомендации организациям по разработке планов.

На мой взгляд, казалось бы, внятные решения коллегии губятся на корню. Для чего сейчас нужна разработка планов ГО? Людей торопят к 1 октября разработать планы ГО субъектов!

Сейчас идет первый этап реформирования систем РСЧС и гражданской обороны. Его цель – сокращение словоблудия, дублирования, количества различных документов и планов. Пока до 2022 г. планы, принятые ранее, никто не отменял! Они должны корректироваться ежегодно! Главное же сегодня – сосредоточиться на нормативно-правовой базе для обеспечения решительного реформирования системы защиты населения на втором этапе.

Все начинается с ясности наименования любого документа, в том числе плана. Всем известна мысль: «как назовешь корабль, так он и поплывет». Речь идет о планах гражданской обороны и защиты населения (планах ГО). Разве гражданская оборона – это не система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения? Так что, думается, путаница тут ни к чему. И формулировка должна четко прозвучать именно в законе!

Другое дело, каким быть этому плану гражданской обороны? По моему мне-



нию, следует вернуться к единому плану ГО. В нем иметь три раздела:

1. Действия сил ГО при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (мирное время).
2. Приведение в готовность сил гражданской обороны (угрожаемый период).
3. Ведение гражданской обороны.

При этом разработчик определяет гриф секретности разделов плана.

Базовым для его разработки должен стать один закон – «О гражданской обороне», а не несколько отдельных актов, как это было раньше.

Учитывая сегодняшние технические возможности, еще не поздно все поправить, чтобы не плодить новые документы. А идеологам-разработчикам правильно было бы находить время и среду для обсуждения их «творчества». Находить тех, кто, возможно, будет отстаивать другие,

непопулярные у разработчиков, позиции.

Правда, у нас решительно возражать или выделяться мало кто готов. Люди знают, что у нас не очень-то любят «умных». Однако отсутствие конкретики, ясности в организации работы на местах – что, кто, как, к какому сроку обязан исполнять, – является не лучшим аргументом для достижения той или иной цели.

В динамично меняющемся мире, когда различного рода вызовы приобретают все более сложные очертания, промедление – смерти подобно. То, что сегодня еще можно поправить, завтра будет поздно. Например, приходится сожалеть о том, что ученые МЧС не проявили воли и настойчивости в деле внесения соответствующих предложений в Конституцию Российской Федерации. В главном законе вспомнили о церкви, закрепили право граждан

по зарплате и т. д. Но ничего нет об обеспечении безопасности людей, а ведь если их не будет совсем, кто в церковь-то пойдет? Кому зарплату начислять? А надо бы «разбудить» и привлечь к этому внимание руководителей ГО!

Я с некоторой печалью задумываюсь о том, как много упущено времени для совершенствования гражданской обороны, придания ей нового облика. Но вздоравливать никогда не поздно, надо только захотеть. И перестать «забалтывать» это дело. Промедление в развитии системы ГО – непозволительная роскошь. Расписать все красиво на бумаге еще не значит быть готовым на деле.

На мой взгляд, эта статья могла быть значительно больше. Но не количество строк есть показатель ее злободневности, а тема для размышления и обсуждения.

АКТУАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА

Обсуждение новой редакции проекта действующего ГОСТа по единым дежурно-диспетчерским службам должно завершиться к 1 октября этого года.

Разработкой новой редакции занимались специалисты ВНИИ ГОЧС МЧС России в соответствии с Перспективной программой стандартизации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2020–2025 гг., утвержденной чрезвычайным ведомством совместно с Росстандартом 3 марта 2020 г.

Национальный стандарт ГОСТ Р 22.7.01–2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения» был принят лишь четыре года назад – в 2016 г. Им все последние годы и руководствовались регионы при создании единых дежурно-диспетчерских служб на своих территориях. Однако в последнее время значимость данных структур многократно возросла, к тому же довольно существенно усложнилось их техническое оснащение.

В связи с этим следовало сформировать единый подход к организации деятельности ЕДДС муниципальных образований. В частности, Федеральным законом от 3 июля 2019 г. № 159-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В соответствии с изменениями на ЕДДС муниципальных образований возложены функции обеспечения координации деятельности органов повседневного управления РСЧС и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами РСЧС и ГО). Им определены также функции по организации межведомственного информационного взаимодействия при реше-



нии задач в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны, при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО.

Сейчас в субъектах РФ функционируют уже 2317 ЕДДС муниципальных образований, представляющих собой ин-

теллектуальные оперативные центры обработки поступающей информации о происшествиях. В сущности, это ключевое звено в единой системе оперативно-диспетчерского управления в чрезвычайных ситуациях является мозгом российских городов и муниципальных образований. Здесь идет накопление и обработка информации, поступающей в круглосуточном режиме от организаций и населения обо всех происшествиях на территории муниципалитета.

Но при этом официальный статус ЕДДС так и не был закреплен законодательно. Как заявил начальник ВНИИ ГОЧС МЧС России Сергей Диденко, «новая редакция стандарта, прежде всего, будет способствовать повышению статуса службы. Сейчас ЕДДС муниципальных образований создаются при органах, специально уполномоченных на реше-

ние задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на штатной или даже нештатной основе. Согласно новому стандарту их предлагается создавать непосредственно при главе муниципального образования, который является и председателем комиссии по ЧС и ОПБ».

По мнению разработчиков, ЕДДС – это реальный орган управления РСЧС на муниципальном уровне, призванный не только досконально владеть информацией о проблемах и положении дел на территории муниципального образования, но и эффективно руководить силами и средствами, предназначенными для предупреждения и ликвидации ЧС и происшествий различного характера. Поэтому в проект ГОСТа включены разделы с уточненными задачами ЕДДС, выполняемыми в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

Новый документ содержит актуализированные рекомендации по организационно-штатной структуре и численности сотрудников, для которых национальный стандарт определяет теперь более высокие квалификационные требования. Так, при возникновении ЧС именно персонал службы осуществляет первичную оценку масштабов и степени опасности для населения и хозяйственных объектов, определяет объем экстренных мер, состав привлекаемых сил для ликвидации последствий бедствий, решает во-

В ТЕМУ

Победителем прошлогодного смотра-конкурса на звание «Лучшая ЕДДС муниципального образования» стал Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты города Волгограда. Оценка конкурсантов проходила по нескольким критериям:

- знания и умения специалистов, наличие необходимых схем;
- возможность оперативного оповещения должностных лиц муниципального образования при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- использование аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Сегодня специалисты ЕДДС города-героя принимают ежедневно около 200 звонков. Установленные на улицах Волгограда 400 видеокamer позволяют осуществлять постоянный мониторинг ситуации в городе в реальном времени.

прос оповещения и выполняет ряд других задач.

Подобный функционал требует очень высокого уровня подготовки, поэтому новый стандарт содержит требования по обязательному обучению и повышению квалификации специалистов ЕДДС. И с 1 июля уже начала действовать новая программа подготовки дежурно-диспетчерского персонала. Особое внимание в ней уделено организации работы

с прогнозами возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, а также взаимодействию с органами управления РСЧС. В программе определены порядок организации подготовки дежурно-диспетчерского персонала, тематика занятий, необходимые рекомендации и литература. Она разрабатывалась по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, входящими в РСЧС, и с органами исполнительной власти субъектов РФ.

А в подготовленном проекте национального стандарта также уточнен перечень оборудования и автоматизированных систем, которые должны быть в составе информационно-телекоммуникационной инфраструктуры ЕДДС, что, в свою очередь, позволит организовывать качественную оперативную связь с экстренными службами, министерствами и организациями.

Первого июля на сайте ФГИС Росстандарта было завершено публичное обсуждение обновленного документа. Рассмотрел первую редакцию проекта ГОСТа и технический комитет по стандартизации «Гражданская оборона. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций», функционирующий на базе ВНИИ ГОЧС. После широкого обсуждения и всестороннего рассмотрения в субъектах РФ институт планирует завершить доработку стандарта в ближайшее время.

Подготовила **Елена Бадаева**, ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото из архива редакции



Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий
стихийных бедствий

30 лет
МЧС
России

МЫ ПЕРВЫМИ ПРИХОДИМ НА ПОМОЩЬ

Ильшат Ишимов, завкафедрой ГО, канд. техн. наук, проф. Академии военных наук РФ; **Александр Яковлев**, начальник ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» города Москвы.
Фото из архива ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» города Москвы

ОСОБЕННОСТИ ЭЛЕКТРОННОГО ОБУЧЕНИЯ

В статье рассматриваются проблемные вопросы организации и проведения подготовки слушателей ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» города Москвы по заочной форме обучения с применением электронных образовательных технологий, с которыми образовательное учреждение столкнулось в период проведения в столице массовых ограничительных мероприятий, а также предлагаются пути решения этих проблем.

В 2020 г. в связи с пандемией коронавируса COVID-19 и объявленным в стране режимом самоизоляции кафедра гражданской обороны ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» города Москвы полностью перешла на заочное обучение с применением электронных образовательных технологий всех категорий слушателей: руководителей, работников ГОЧС, председателей комиссий, специалистов служб и формирований территориальных и функциональных органов исполнительной власти всех уровней, органов местного самоуправления и организаций.

Подготовка слушателей в электронной форме основана прежде всего на постоянном обмене информационными, учебными, контрольными материалами между преподавателем-куратором учебной группы и обучающимися. От организации этого взаимодействия во многом зависят сроки и качество усвоения материала слушателем на уровне, который на выходе не должен уступать качеству очного обучения.

Ниже изложены проблемные вопросы, выявленные при электронном обучении (они характерны и для других удаленных форм обучения – дистанционного и очно-заочного).

1. Заочная регистрация слушателей в учебном отделе занимает практически весь рабочий день, до 5–6 ч, а не 1–2 ч, как при личной регистрации по очной форме обучения. Ведь необходимо получить, проверить и внести в программу учета большое количество анкет (например, по кафедре ГО – еженедельно до 10–15 групп



по 25–30 человек в каждой). При этом в анкете электронный адрес и другие регистрационные данные слушателя могут быть написаны неверно, неразборчиво или частично отсутствовать, что требует уточнения и контакта с кандидатом на обучение. Эта проблема может быть решена путем применения систем самостоятельной электронной регистрации слушателей на сайте образовательной организации. Однако и здесь требуется постоянный «ручной» контроль со стороны специалистов учебного отдела по квотам обучения и предельной численности учебных групп по направлениям, категориям и срокам подготовки слушателей, утвержденным Планом комплектования на текущий учебный год.

2. Электронное обучение требует выработки новых методов контроля, насколько добросовестно и самостоятельно слушатели изучают учебный материал и выпол-

няют контрольные задания. Эта проблема решается за счет применения систем фото- и видеофиксации на всех этапах подготовки обучаемых для их идентификации и контроля хода обучения. Такие системы уже в той или иной степени реализованы в программных комплексах дистанционного обучения.

3. Заочное обучение с использованием электронных образовательных технологий подразумевает постоянный обмен учебными материалами между преподавателем и обучаемым посредством систем электронной почтовой связи, что значительно затягивает процесс обучения, особенно если учебные материалы имеют значительный объем. Данная проблема легко решается, если после электронной регистрации слушатель автоматически будет переключаться на учебный и контрольный контент, предварительно размещаемый на

сайте образовательной организации ДПО, со свободным доступом к нему обучающихся и регулярным обновлением преподавателями-кураторами.

4. Заочное (и электронное, и дистанционное) обучение не подразумевает освобождения слушателей от основной трудовой деятельности по месту работы для прохождения плановой подготовки (переподготовки). Поэтому обучаемым приходится изучать учебные материалы и выполнять контрольные задания не организованно, в составе учебной группы, а по мере возможности, нерегулярно, в свободное время, в том числе после работы и (или) в выходные дни. Это, конечно, требует увеличения продолжительности подготовки слушателей по сравнению со сроками обучения, заложенными в Плане комплектования для каждой категории руководителей и специалистов ГОЧС и БЖД.

5. Необходимость увеличения сроков подготовки обусловлена также и тем, что при заочном обучении нет личного контакта слушателей и преподавателя, и ему для обеспечения необходимого качества подготовки и контроля знаний обучаемых приходится тратить больше времени на проверку домашних заданий и проведение индивидуальных консультаций. При очном обучении на это отводится не более 10 % учебного времени.

Для более эффективного решения названных проблем (а раскрыты лишь первоочередные) и дальнейшего совершенствования заочных форм обучения можно предложить следующие мероприятия:

– этап регистрации целесообразно вывести за пределы сроков подготовки слушателей, т. е. предусмотреть один-два рабочих дня для специалистов учебного отдела, чтобы они могли без спешки получить, проверить данные слушателей, при необходимости что-то уточнить по телефону или электронной почте, внести в программу учета достаточно большое количество анкет обучаемых;

– начало подготовки слушателей желательно планировать не с понедельника, а с четверга-пятницы для того, чтобы специалисты учебного отдела могли зарегистрировать слушателей, кураторы учебных групп – выслать учебные материалы до выходных дней и получить-проверить выполненные контрольные материалы после выходных. А слушатели могли бы изучить материалы учебного курса и рекомендованную литературу, решить контрольные задания и выслать их в установленные сроки на проверку преподавателю-куратору, что особенно актуально для «коротких», двух-трехдневных групп;

– продолжительность заочного (и электронного, и дистанционного) обучения следует увеличить в два-три раза по сравнению со сроками очного обучения, например, как предложено в табл. 1;

– количество отчетных материалов (контрольных тестов, расчетных заданий), с учетом предлагаемого увеличения сроков подготовки, также целесообразно увеличить: минимум до трех – вводное тестирование; один-два промежуточных теста

ТАБЛИЦА 1. ПРЕДЛАГАЕМОЕ УВЕЛИЧЕНИЕ СРОКОВ ОБУЧЕНИЯ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ПО ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

Форма обучения	В числителе – учебные часы, в знаменателе – учебные дни				
По плану	16 ч	24 ч	36 ч	40 ч	72 ч
Очное	16/2	24/3	36/5	40/6	72/10
Электронное	36/5	40/6	72/10	80/12	108/15

ТАБЛИЦА 2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ УЧЕБНЫХ КОНТРОЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ (БЛОКОВ) ПРИ ПОДГОТОВКЕ ПО ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ ОБУЧЕНИЯ

Формы контроля	Предлагаемое количество часов				
По плану	16	24	36	40	72
Вводный тест	+	+	+	+	+
Промежуточный тест	+	+			+
Домашнее задание			+	+	+
Итоговый реферат					+
Итоговый тест	+	+	+	+	+

(домашних заданий) по ключевым темам; итоговая аттестация (комплексный тест, контрольная работа или реферат) – см. табл. 2.

Необходимо понимать, что заочное обучение в электронном формате очень несовершенно организационно и технически, устарело методологически, и применялось вынужденно при переходе на удаленные формы обучения в условиях карантина.

Поэтому в перспективе целесообразно от него отказаться (или применять лишь для отдельных курсов и программ), оставив, кроме базового очного обучения, две альтернативные формы подготовки:

1. *Очно-заочное обучение* – с личной регистрацией (или электронной, но с обязательным использованием программных технологий дистанционной идентификации); очным изучением наиболее сложных или закрытых тем; выдачей-получением домашних заданий с предварительной обязательной консультацией преподавателя; самостоятельным (желательно интерактивным) изучением нормативно-учебных материалов и выполнением промежуточных контрольных заданий; очной консультацией и сдачей (защитой) итоговых контрольных материалов (тестов, рефератов или контрольных работ).

2. *Дистанционное обучение* – с использованием в полном объеме программных

технологий идентификации и обучения слушателей; размещением нормативного, учебного, контрольного контента на сервере образовательной организации, без необходимости пересылки любых материалов по электронной почте или в любой другой форме документооборота; поэтапным контролем действий слушателей и преподавателей-кураторов на всех этапах подготовки, взаимообобщения и контроля знаний – см. табл. 3.

Примечание. Предлагаемые в таблицах 1–3 варианты распределения учебных часов, учебных и контрольных блоков применимы для всех форм заочного обучения: электронного, дистанционного, очно-заочного.

Хотелось бы выразить свою убежденность в том, что только очная форма обучения – с личным контактом преподавателей и слушателей; аудиторной подачей и оперативной адаптацией материалов; общением и коллективной работой слушателей; разбором проблемных вопросов и характерных ошибок непосредственно в аудитории; личной защитой рефератов и сдачей заче-

тов «глаза в глаза» – позволяет качественно реализовать процесс получения знаний и навыков в полном объеме.

Следует также понимать, что заочная (электронная, дистанционная, очно-заочная) форма обучения пока не может в полной мере полноценно заменить очное обучение. Ряд вопросов сложно или просто невозможно изучать дистанционно, особенно по тематике ДПО, связанной с получением и повышением узкопро-

фессиональных знаний, совершенствованием практических навыков и умений, коллективной работой по принятию решения, ограничениями по защите информации и т. п.

То, что важно для многих субъектов РФ, где большие расстояния между центром и поселениями, для нашей столицы неактуально: в Москве слушатель тратит столько же времени и средств на прибытие в образовательную организацию, сколько и для поездки на работу.

Однако заочные формы обучения вполне применимы при подготовке отдельных категорий руководителей территориальных и функциональных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций. Конечно, при условии их высокой личной заинтересованности и ответственности в получении знаний и должном контроле качества их самообучения и выполнения контрольных заданий.

Для подготовки же специалистов ГОЧС приоритетной и практически незаменимой является только очная форма обучения (первоначальное обучение, переподготовка, повышение квалификации, курсовое обучение). Это и понятно, ибо очень сложно заочно, но качественно подготовить работников ГОЧС (штатных и тем более нештатных), руководителей и большинство специалистов (пожарных, спасателей, инженеров, химиков, медиков и др.) оперативно-диспетчерских и пожарно-спасательных подразделений, полностью нештатных комиссий, служб и формирований, оперативных и специальных групп, которые создаются в органах власти и организациях для решения задач ГО и защиты населения и территорий от ЧС на мирное и военное время.



ТАБЛИЦА 3. ПРЕДЛАГАЕМОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ УЧЕБНЫХ БЛОКОВ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ПО ОЧНО-ЗАОЧНОЙ ФОРМЕ ОБУЧЕНИЯ

Форма обучения	В числителе – учебные часы, в знаменателе – учебные дни				
По плану	16 ч	24 ч	36 ч	40 ч	72 ч
Очно-заочное	До 36/5	До 40/6	До 72/10	До 80/12	До 108/15
Очный блок (начало)	4/1	6/1	8/1	8/1	4/1
Заочный блок (самостоятельно)	8/3 (до одной недели)	12/4 (до одной недели)	20/8 (до двух недель)	24/10 (до двух недель)	8/10 (до трех недель)
Очный блок (завершение)	4/1	6/1	8/1	8/1	4/1

Литература

1. Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
2. Постановление Правительства РФ от 2.11.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области ГО».
3. Постановление Правительства РФ от 4.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера».
4. Приказ Министерства образования и науки РФ от 1.07.2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».
5. Методические рекомендации по обучению в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС и пожарной безопасности, утв. МЧС России 30.06.2014 г.
6. Кузнецова О.В. Дистанционное обучение: за и против [Электронный ресурс] // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2015. № 8–2. С. 362–364. URL: <https://applied-research.ru/article/view?id=7101> (дата обращения: 28.07.2020).
7. Мясоходов С.П. Студенты и педагоги РАНХиГС оценили качество дистанционного обучения [Электронный ресурс] // Учительская газета. 29.05.2020 г. URL: <http://ug.ru/news/30705> (дата обращения: 28.07.2020).
8. Померанцева Н.А. Почему студенты и преподаватели невзлюбили дистанционное обучение. Что показали опросы, проведенные РАНХиГС [Электронный ресурс] // Ведомости. 28.05.2020 г. URL: <https://www.vedomosti.ru/authors/831357-nadezhda-pomerantseva> (дата обращения: 28.07.2020).

Павел Козин, преподаватель ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга. Фото из архива редакции

ТРЕНИРОВКА ХОРОШО, А НОРМАТИВ ЛУЧШЕ!

Действительно, тренировка без норматива – это в основном совершенствование приемов и способов выполнения тех или иных мероприятий. Норматив же обеспечивает более оперативное и качественное их осуществление, а также быстрое овладение вооружением и техникой.

Согласно федеральным законам от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 11 ноября 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» подготовка населения в области ГО и ЧС определяется как система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении опасностей, при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. В указанных законодательных актах подготовка населения рассматривается как одна из основных задач органов управления различных уровней. В последующем, развивая эти законы, появились соответствующие постановления Правительства РФ: от 2 ноября 2000 г. № 841 и от 4 сентября 2003 г. № 547, которые утверждают положения о подготовке населения в области ГО и ЧС.

Для организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в своей деятельности выполняет следующие функции:

1) осуществляет организационно-методическое руководство в области функционирования и развития единой системы подготовки населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; организует дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение работников гражданской обороны федеральных органов исполнительной



НАША СПРАВКА

Законодательством определены следующие ключевые задачи при подготовке населения в деле защиты от чрезвычайных ситуаций:

- обучение правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;
- обучение приемам оказания первой помощи пострадавшим;
- обучение правилам использования средств индивидуальной и коллективной защиты.

власти и органов государственной власти субъектов РФ;

2) осуществляет руководство и контроль при решении вопросов, касающихся подготовки населения к защите от опасностей, которые могут возникнуть во время военных конфликтов или вследствие их;

3) разрабатывает и утверждает примерные программы и примерные

программы дополнительного профессионального или курсового обучения в области гражданской обороны для лиц, указанных в пункте 1, а также определяет перечень должностных лиц, подлежащих прохождению данного обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам в области гражданской обороны (в том числе в учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны). Кроме того, министерство устанавливает сроки обучения;

4) организует и проводит не менее двух раз в год тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по гражданской обороне с руководителями (работниками) структурных подразделений, занимающихся решением задач в области гражданской обороны.

На основании этого 22 февраля 2017 г. были утверждены примерные программы обучения различных категорий работающего населения за № 2–4–71–8–14, в частности:

– Примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

– Примерная программа курсового обучения личного состава нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее – НФГО);

– Примерная программа курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ).

Приведем сравнительную характеристику этих программ на примере одной из тем занятий (применение СИЗ) (см. табл.).

Как видно из приведенного нами примера, цели обучения практически везде одинаковы – приобретение знаний, умений и навыков. Поскольку они неразрывно связаны между собой, то в первую очередь раскроем эти понятия.

В педагогике под термином «знание» принято подразумевать результат, полученный во время изучения действительности. Знание проверяется на практике и подтверждается логикой. Свое выражение в адекватной форме знание получает в виде представления, понятия, суждения или теории. Формирование навыков и умений происходит в процессе обучения, основывающемся на приобретенных ранее

знаниях. Следовательно, умения характеризуются как промежуточный этап в овладении новых практических вариантов действий. При сознательном выполнении действий, доходящих до автоматизма, формируются навыки.

Согласно примерным программам обучения цель тренировок работников организации (личного состава НФГО и НАСФ) определяется как поддержание и совершенствование необходимых практических навыков – в использовании индивидуальных и коллективных средств защиты, первичных средств пожаротушения, оказания первой помощи пострадавшим. И здесь уместно привести понятие «тренировка»:

Программа	Цели курсового обучения	Основные задачи	Тема занятия	Вопросы, предлагаемые к рассмотрению
Программа курсового обучения работающего населения	Повышение готовности работающего населения к умелым и адекватным действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, характерным для района работы и проживания работников организаций	Выработка навыков в пользовании средствами индивидуальной и коллективной защиты	Тема 3. (Тренировка) Порядок и правила использования средств индивидуальной и коллективной защиты, а также средств пожаротушения, имеющихся в организации	Виды, назначение и правила пользования имеющимися в организации средствами индивидуальной и коллективной защиты. Порядок получения средств индивидуальной защиты. Практическое изготовление и применение подручных средств защиты органов дыхания. Действия при укрытии работников организаций в защитных сооружениях. Меры безопасности при нахождении в защитных сооружениях. Технические и первичные средства пожаротушения и их расположение. Действия при их применении
Программа курсового обучения личного состава НФГО	Передача обучаемым знаний и навыков по умелым, сложным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий при приведении НФГО в готовность, участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведении не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС	Совершенствование навыков в выполнении задач в средствах индивидуальной защиты	Тема 3. (Тренировка. 2 часа) Средства индивидуальной защиты и порядок их использования в ходе выполнения задач	Виды, назначение и правила пользования средствами индивидуальной защиты, состоящими на оснащении НФГО. Действия личного состава при получении, проверке, применении и хранении средств индивидуальной защиты. Практическое изготовление и применение простейших средств защиты органов дыхания
Программа курсового обучения личного состава НАСФ	Приобретение обучаемыми знаний и навыков по умелым, сложным и наиболее эффективным приемам и способам коллективных действий при приведении НАСФ в готовность, проведении ими аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР) в интересах защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера	Отработка приемов и способов выполнения задач в условиях загрязнения местности радиоактивными, отравляющими, аварийно химически опасными веществами, а также применения приборов радиационной и химической разведки и контроля	Тема 4. (Тренировка. 4 часа) Действия НАСФ в условиях радиоактивного и химического загрязнения (заражения) местности	Практическое применение средств индивидуальной защиты кожи и органов дыхания, выполнение нормативов. Организация защиты личного состава формирований в ходе выполнения АСДНР. Особенности выполнения задач личным составом формирований в условиях загрязнения (заражения) местности радиоактивными, отравляющими, аварийно химически опасными веществами. Меры безопасности. Порядок выдачи индивидуальных дозиметров и снятия показаний. Действия личного состава при частичной и полной специальной обработке. Порядок действий при обнаружении пострадавших, оказания им первой помощи и при транспортировке их в безопасное место



в Большом энциклопедическом словаре под редакцией А.М. Прохорова она определяется как выполнение систематических упражнений для приобретения или совершенствования какого-либо умения или навыка.

О степени сформированности навыков принято судить по таким показателям, как:

- быстрота и качество выполнения соответствующего действия;
- устойчивость положительных результатов;
- успешность действий при смене обстановки или в тяжелых условиях деятельности.



На основании приведенных критериев можно утверждать, что тренировка отождествляется с выполнением нормативов. В данной статье мы будем определять норматив как временной, количественный и качественный показатель, отражающий уровень осуществления отдельными гражданами или целыми формированиями конкретных задач и действий в ходе обучения использованию индивидуальных и коллективных средств защиты, а также приборов и специальной техники.

Мы, преподаватели, убеждены, что отработка нормативов на занятиях, учениях и тренировках – это неотъемлемая часть обучения.

Во-первых, тренировка по нормативам в большей степени способствует совершенствованию приемов и способов выполнения поставленных задач, ведет к более быстрому и успешному овладению вооружением и техникой, сокращению сроков приведения их в готовность к применению. Освоение обучающимися нормативов позволяет создать конкурентную среду, принцип состязательности в обучении. Считается, что наличие конкуренции ведет к более качественному выполнению дей-

ствий и задач, а также непрерывному совершенствованию техники их исполнения. Например, известный натуралист Чарльз Дарвин и философ-материалист Томас Гоббс считали, что соперничество лежит в самой природе человека.

Во-вторых, наличие нормативов обеспечивает единый и объективный подход к определению уровня подготовки граждан и формирований.

МЧС России уже давно пора разработать современный сборник специальных нормативов для обучения различных групп населения в области ГО и ЧС

Норматив служит скорее качественным, чем количественным показателем. Кроме того, отработка нормативов делает возможным разработку новых форм и методов выполнения тех или иных приемов.

Естественно, отработке нормативов предшествует изучение устройства индивидуальных и коллективных средств защиты, приборов и специальной техники, правил обращения с ними, требований безопасности и теоретических положений, руководств и инструкций. В ходе занятий личный состав в первую очередь должен научиться правильно одолевая тот или иной норматив по элементам и в медленном темпе, затем переходить к отработке его в целом, после этого приступать к интенсивным тренировкам до достижения установленных для данного норматива показателей. Не исключено, что некоторым обучаемым выполнять нормативы поначалу будет трудным делом, но здесь уместно привести известный суворовский афоризм: «Тяжело в учении – легко в бою».

У кого-то может возникнуть недопонимание такого свойства: мол, о нормативах речь идет только в программе курсо-

вого обучения личного состава НАСФ и не отвечает требованиям подготовки НФГО. Однако мы считаем, что выполнение норматива является единственным непредвзятым критерием отношения преподавателя к оценке подготовки обучаемого.

В нашем УМЦ ГО и ЧС в программах курсового обучения, по которым организована подготовка руководителей НАСФ и НФГО, а также химиков-дозиметристов

этих формирований и руководителей занятий по ГО, есть тема по применению средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожи. При проведении практического

занятия по данной теме приходится руководствоваться сборником нормативов по специальной подготовке личного состава невоенизированных формирований ГО, утвержденных еще начальником Гражданской обороны СССР в 1984 г.

Правда, в этом сборнике отсутствует норматив «надевание противогаза», который является определяющим при выполнении норматива «надевание защитной одежды и противогаза». А имеющийся в нем норматив «надевание респиратора», с нашей точки зрения, не представляет практической ценности. Да, респиратор (Р-2у) – это тоже средство индивидуальной защиты, но он предназначен для защиты от радиоактивной пыли и аэрозолей.

Надежность защиты человека от опасных веществ зависит не только от исправности средств индивидуальной защиты, но и в значительной мере от умелого пользования ими, умения быстро и правильно их надевать. Поэтому, по нашему мнению, МЧС России уже давно пора разработать современный сборник специальных нормативов для обучения различных групп населения в области ГО и ЧС.

Мерген Пашанов, директор ФКУ «Финансово-расчетный центр МЧС России», канд. экон. наук

ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО УЧЕТА

Прошло два года, как стартовал масштабный проект по совершенствованию системы управления МЧС России, основной целью которого является сокращение излишних управленческих звеньев за счет сокращения количества подведомственных учреждений, являющихся юридическими лицами и получателями бюджетных средств. При этом обеспечение постоянной готовности территориальных органов министерства к выполнению задач по предназначению не должно было пострадать.

Следующим шагом по усовершенствованию финансово-экономической деятельности министерства станет полная централизация бюджетного учета системы МЧС России.

Как показывает практика, централизация бюджетного учета — это оптимальный путь повышения эффективности деятельности организации за счет высвобождения и перераспределения ресурсов на основные задачи. Данный подход к выделению и передаче обеспечивающих функций специализированным структурам для концентрации на основной деятельности широко применяется как в рыночном секторе экономики, так и в государственном.

Так, все больше федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ и муниципальных образований проводят централизацию бюджетного учета своих структур путем передачи полномочий по ведению бюджетного учета участников и неучастников бюджетного процесса в централизованные бухгалтерии, созданные на базе казенных учреждений или финансовых органов.

Среди основных целей централизации бюджетного учета можно выделить следующие:

- выработку единой методологии ведения бюджетного учета;
- переход на использование единого программного продукта и использование единой нормативно-справочной информации;
- стандартизацию и унификацию учетных и технологических процессов;
- повышение оперативности обработки информации при ее представлении учредителю или контролирующим органам;



- централизованное обслуживание программного продукта;
- организацию юридически значимого электронного документооборота.

Таким образом, при достижении всех поставленных целей происходит оптимизация деятельности самих учреждений, так как передача данных функций высвобождает время и ресурсы руководящему составу учреждения на осуществление своих профильных, функциональных обязанностей.

При централизации бюджетного учета для реализации тех или иных задач применяют разные подходы — от простой технологической централизации, которая подразумевает под собой переход на использование единого программного продукта для ведения бюджетного учета, и до полной передачи всех полномочий, связанных с финансовым обеспечением подведомственной (специализированной) организации, включая ведение бюджетного учета, начисление заработной платы,

планирование, осуществление закупочной деятельности.

В рамках усовершенствования финансово-экономической деятельности МЧС России, в порядке эксперимента, начиная с 2018 г. прорабатывался вопрос передачи функций по ведению бюджетного учета одному из учреждений министерства, что позволило бы организовать единый методологический подход при ведении бюджетного учета, начислении заработной платы, денежного довольствия, а также сократить расходы на технологическое обеспечение и содержание учреждений в целом.

Результатом проведенной работы стало принятие руководством МЧС России решения о реализации с 1 января 2019 г. пилотного проекта по централизованному обеспечению деятельности по планированию, начислению и перечислению оплаты труда и других выплат федеральным казенным учреждением «Финансово-расчетный центр МЧС России» (ФКУ «ФРЦ МЧС России») в отношении пяти учреждений министерства, расположенных на территории города Москвы.

При реализации пилотного проекта был использован как технологический, так и функциональный подход. Помимо перехода на единую технологическую платформу в ФКУ «ФРЦ МЧС России» были переданы полномочия:

- по планированию расходов на оплату труда и других выплат, начислений на оплату труда работников, сотрудников и военнослужащих;
- начислению и перечислению оплаты труда и других выплат;

– формированию и представлению отчетности во внебюджетные фонды, налоговой и иной отчетности.

После издания приказа о наделении финансово-расчетного центра соответствующими полномочиями были заключены соглашения об обеспечении деятельности учреждений по планированию, начислению и перечислению заработной платы, денежного содержания, денежного довольствия, других выплат ФКУ «ФРЦ МЧС России», в которых прописаны основные моменты по организации процесса, указаны права и обязанности, обозначена ответственность каждой из сторон.

Всеми участниками пилотного проекта, включая ФКУ «ФРЦ МЧС России», был проведен анализ и внесены соответствующие изменения в нормативно-правовые акты учреждений и документы, регламентирующие положения учетной политики, а также назначены ответственные лица за взаимодействие, обработку персональных данных, формирование и сдачу отчетности.

Кроме того, в учреждениях провели анализ технологического обеспечения и организации процесса начисления заработной платы и осуществили мероприятия по тестированию и последующей миграции баз данных на единую технологическую платформу.

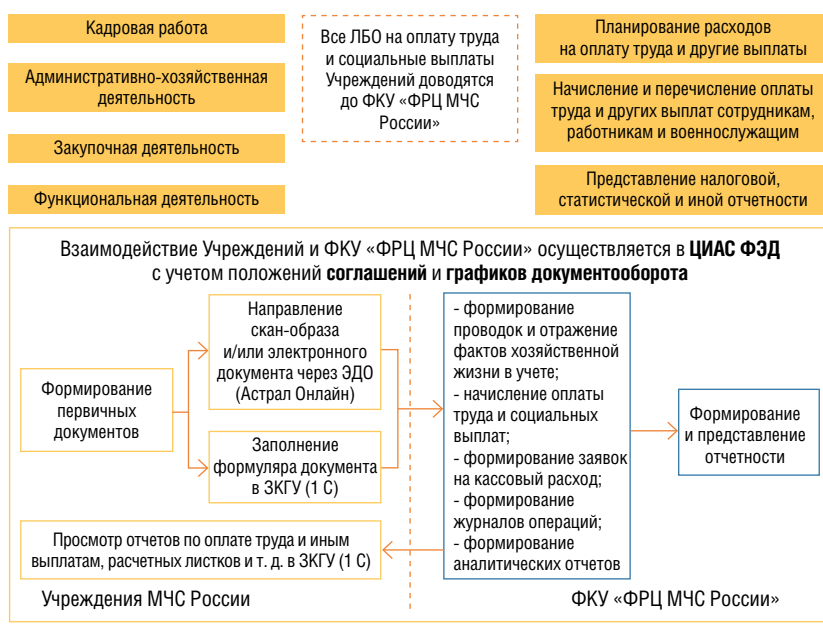
После проведения всех подготовительных мероприятий было налажено взаимодействие ФКУ «ФРЦ МЧС России» с обслуживаемыми им учреждениями в части представления управленческой отчетности руководителям учреждений для принятия ими соответствующих решений.

Так, ежемесячно в целях контроля за расходованием фонда оплаты труда во все учреждения направляется информация об экономии фонда оплаты труда и иная необходимая отчетность в соответствии с графиком документооборота.

Промежуточные итоги реализации пилотного проекта были подведены в сентябре 2019 г., по результатам которых было принято решение об увеличении с 2020 г. обслуживаемых ФКУ «ФРЦ МЧС России» учреждений до 11 и перевода четырех из них на централизованное ведение бюджетного учета.

Подход к централизации ведения бюджетного учета несколько отличается от того, который был применен при централизованном начислении оплаты труда. Если при централизованном начислении оплаты труда лимиты бюджетных обязательств по

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ при централизованном начислении и перечислении оплаты труда и других выплат Учреждения МЧС России



НАША СПРАВКА

Основные моменты, которых удалось достигнуть ФКУ «ФРЦ МЧС России» совместно с обслуживаемыми организациями при методической поддержке Финансово-экономического департамента министерства за время реализации пилотного проекта:

- применение единой методологии позволило исключить случаи нарушения законодательства по оплате труда и убрать риски искажения налоговой отчетности, а также отчетности, представляемой во внебюджетные фонды, и иной;
- централизация оплаты труда дала возможность достигнуть оперативного представления информации в центральный аппарат чрезвычайного ведомства посредством «единого окна» в лице ФКУ «ФРЦ МЧС России»;
- работа в едином программном продукте позволила обеспечить оперативное внесение изменений в технологический процесс, подачу заявок на доработку программного продукта (при необходимости), его централизованное обновление, что привело к снижению финансовых затрат на техническую поддержку;
- организован юридически значимый электронный документооборот.

оплате труда и социальным выплатам учреждений были переданы ФКУ «ФРЦ МЧС России», то централизация бюджетного учета предполагает только передачу учет-

ных функций и функции по формированию бюджетной отчетности, без передачи лимитов бюджетных обязательств и полномочий по их планированию и закупочной деятельности.

В рамках реализации пилотного проекта еще предстоит решить немало задач, связанных с централизацией бюджетного учета учреждений системы МЧС России, основными из которых являются:

- уменьшение объема наличного денежного оборота;
- переход на облачную централизацию бюджетного учета, в рамках перспектив по централизации бюджетного учета всей системы МЧС России, построенную на единой технологической платформе, обеспечивающей ведение бюджетного учета всех учреждений министерства в единой базе с применением централизованных справочников и классификаторов;
- возможность интеграции программного обеспечения по ведению бюджетного учета с информационными системами Министерства финансов РФ, Федерального казначейства, Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы государственной статистики в целях достижения принципа однократного ввода информации;
- совершенствование механизмов электронного документооборота, переход на электронный архив документов с использованием электронных подписей.

ДАГЕСТАН-2020

В рамках борьбы с коронавирусной инфекцией по поручению Президента России чрезвычайное ведомство направило в Республику Дагестан группировку специалистов и технику трех спасательных центров для проведения мероприятий по дезинфекции. По просьбе нашей редакции помощник начальника штаба 1125-го Центра (радиационной, химической и биологической защиты) Ногинского ЦС МЧС России **Иван Крупнов** вел дневник, записи из которого предлагаем вниманию читателей.

18 МАЯ

Понедельник, начало обычной рабочей недели. Утренний развод, постановка задач. И вдруг в районе 15.00 поступает сигнал «СБОР»! Мы и не могли предполагать, что нам предстоит дальняя командировка. Подумали, что это в очередной раз учебная тревога...

После совещания командиров подразделений с начальником Ногинского спасательного центра Евгением Гаврилюком мне позвонил мой непосредственный начальник – начальник 1125-го Центра (радиационной, химической и биологической защиты) Виталий Мишириков: «Собирай всех начальников отделов и моих заместителей, мы уезжаем»! Через 5 минут мы уже сидели в комнате информирования и досуга, где до нас доводились боевые задачи.

— В рамках поручения Президента России МЧС организует масштабную дезинфекцию социально значимых объектов в Республике Дагестан, – сказал Мишириков. – К 18.00 мы должны подготовить к маршу в Дагестан личный состав и технику!

После доведения основных задач весь личный состав мобильной группы (офицеры и контрактники) были отправлены домой, чтобы подготовиться к длительной командировке. Сбор оперативной группы был назначен на следующий день в 5.30 в автомобильном парке, а уже в 6.00 – старт колонны.

Время 23.30... Сон не идет. В голове множество мыслей. Что нас ждет в Дагестане? Неужто в республике все так плохо? Все ли собрал в дорогу? Надолго ли едем на Северный Кавказ?

19 МАЯ

В 5.10 уже многие были в автомобильном парке. Техник осматривает машины. Мы проверяем документы у водительского состава. Все в порядке!



К 5.30 весь личный состав на месте. Построение, доклад начальнику центра. Напутственные слова и традиционное: «По машинам, с Богом!»

Дорога обещает быть тяжелой. Мое место определено в машине технического замыкания, так что наблюдаю за всей нашей колонной, особенно когда она идет по затяжному повороту.

Я спокоен – у меня опытный водитель-контрактник младший сержант Виктор Владимирович Трушков. Вообще, водители грузовых автомобилей – наши герои! Проехать за сутки 1100 км под силу не каждому.

Спустя 8 часов остановились на дозаправку и небольшой перекус. На заправке многие люди останавливались и спрашивали, кто мы, откуда, куда едем и что случилось?

Услышав ответы, удивлялись: зачем какая-то помощь Дагестану, если ничего страшного там не происходит. Но не зря же Президент России 18 мая в режи-

ме видеоконференции провел совещание с руководством и представителями общественности Республики Дагестан. Обсуждалась эпидемиологическая обстановка в регионе, и она на тот момент, без сомнения, была сложной. Вот почему мы ехали туда с целью помочь людям!

Я уже заранее знал, что ночевать мы будем в Донском спасательном центре под Ростовом, в котором служит мой однокурсник по Академии гражданской защиты Сергей Третьяков, поэтому заранее предупредил его, что «еду к нему в гости».

Колонна шла достаточно быстро и уверенно. Россия – это удивительная страна! Каждый раз, проезжая по ее просторам, все больше и больше удивляешься красоте родной страны.

20 МАЯ

00.30 наша колонна подъехала к КПП Донского спасательного центра. Половина пути пройдена, эмоции захлестывали. Долгая, тяжелая дорога, беспокойство за личный состав, встреча с другом, предстоящее выполнение поставленной задачи, – все это прокручивалось в голове.

Сергей позвонил мне и сказал, что ждет в казарме. На КПП нам измерили температуру, попросили продезинфицировать руки, спросили про самочувствие. С вещами мы направились в сторону казармы, а водители поехали заправлять и ставить технику на стоянку.

Сергей предложил мне отдельное место для сна, но отбиваться от своего коллектива не хотелось, и я разместился вместе со всеми.

21 МАЯ

В 5.30 прозвенел будильник. Я так и не понял, заснул я или продремал, погруженный в свои мысли.

НАША СПРАВКА

С 19 мая по 11 июня 2020 г. в работах по дезинфекции лечебных и образовательных учреждений, объектов социального обслуживания, зданий и сооружений транспортной инфраструктуры в Республике Дагестан участвовали 200 человек личного состава Ногинского, Донского и Волжского спасательных центров, а также 40 единиц специализированной техники. Они выполняли запланированные мероприятия в 15 муниципальных образованиях (г. Буйнакс и Буйнакский район, г. Дербент и Дербентский район, г. Кизляр и Кизлярский район, г. Хасавюрт и Хасавюртовский район, г. Махачкала, г. Каспийск, Карабудахкентский, Гумбетовский, Сергокалинский, Акушинский, Лакский и Ботлихский районы).



Завтрак, осмотр машин водителем с составом – и в дорогу.

Часто замечал: когда проезжали небольшие села или деревни, прохожие доставали мобильные телефоны и фотографировали нашу колонну. Наверное, они впервые видели специальную технику МЧС России. Многие водители (участники дорожного движения) с пониманием относились к нашей колонне, уступали путь и не препятствовали движению. Но случались и исключения, поэтому мы не теряли бдительности!

Было интересно наблюдать, как нас сопровождали сотрудники ДПС. Кто-то из них просто сигнализировал о проезде колонны, а кто-то перекрывал все движение, чтобы мы могли ехать без задержки.

Порой наше движение тормозилось: было интересно наблюдать, как стадо коров или баранов спокойно, безмятежно переходило шоссе, останавливаясь посередине дороги. Их не пугали ни проблесковые маячки, ни звуковые сирены – животные занимались своим делом.

22 МАЯ

За 20 км от Махачкалы наша колонна разделилась: группировка под командованием капитана Виталия Миширикова на трех автомобилях направилась в Дербент, группировка под командованием капитана Руслана Аникина на двух автомобилях – в Каспийск, а остальные продолжили движение к столице Дагестана.

Вот и Махачкала, на часах – 1.40. Технику оставили на охраняемой территории

парка аттракционов «Дракон». Он находится в 5 минутах ходьбы от гостиницы «ПетровскЪ», в которой нас разместили.

В 2.20 – сбор командиров групп. Определились с планами на утро. И отбой!

9.00 – завтрак. Сотрудники гостиницы готовили его сами, по-домашнему, очень вкусно. Гостеприимство на Кавказе – это что-то!

10.00 – построение на парковке техники, доведение общей информации по соблюдению мер безопасности, соблюдению

*Пришлось на самом деле попотеть!
Температура в тени достигала +35 °С.
Представьте, каково работать в такую жару
в прорезиненном защитном костюме Л-1?!*

личной гигиены, ПДД. Определили организацию и порядок работ по дезинфекции объектов городской инфраструктуры.

11.00. Нас приехали поприветствовать глава Республики Дагестан Владимир Васильев, глава города Махачкалы Салман Дадаев, журналисты местных телеканалов и СМИ.

После официальной части каждой группе специалистов РХБ защиты был определен старший из числа представителей либо администрации города, либо сотрудников ГПС МЧС России по Республике Дагестан. Они должны были сопровождать нас к объектам, на которых предстояло работать.

Моему личному составу для передвижения выделили маршрутный автобус, а я вместе с водителем поехал на автомобиле ДДА-К (дезинфекционно-душевая установка на базе автомобиля КамАЗ).

Нашему расчету была поставлена задача на протяжении четырех дней проводить дезинфекцию городских и поселковых мечетей. Первым делом поехали к центральной мечети Махачкалы.

В этот день нам пришлось на самом деле попотеть! Температура в тени достигала +35 °С. Представьте, каково работать в такую жару в прорезиненном защитном костюме Л-1?! От брусчатки на площади так парило, что раствор, который мы распыляли, казалось, не успевал долетать до поверхности, а тут же испарялся.

Площадь обработанной поверхности составила более 15 тыс. м².

В эту пятницу мы обрабатывали дезинфицирующим раствором пять мечетей. Порядок обработки был следующий: приезжали на объект. Далее я, как старший группы МЧС, с представителем администрации шли к настоятелю мечети, определялись с объемом предстоящих работ. Муэдзин или имам – служители мечети – показывали нам места массового пребывания людей, места омовения и др., которые необходимо было обработать.

Обычно в молельный зал нас не пускали – надо было снимать обувь, но из-за специфики проводимых работ это было невозможно, поэтому мы обрабатывали входную группу и не ущемляли чувства верующих. В основном нас встречали радушно и ценили нашу работу.

23 МАЯ

С помощью нашего руководства и представителей Республики Дагестан всю нашу



группировку обеспечили новыми защитными костюмами и ранцевыми распылителями STIHL SR 420, а также парогенераторами. Работа с помощью новой техники стала идти быстрее, и за сутки мы стали обрабатывать больше объектов.

По приезду в республику мы наблюдали, что не все граждане соблюдают установленные меры предосторожности. Но после нескольких дней нашей работы, которая широко освещалась местными СМИ, народ начал осознавать, что у них действительно сложилась тревожная обстановка с распространением инфекции. Ужесточились меры безопасности, и каждый житель стал внимательнее относиться к своему здоровью.

От людей мы нередко слышали слова благодарности в свой адрес за оказание помощи в столь тяжелое время. После этого на душе становилось приятно, усталость отступала. В такие моменты каждый из нас еще раз убеждался, что не зря связал свою жизнь и службу с оказанием помощи людям в ЧС.

Когда на территории города Махачкалы силами нашей группировки все намеченные объекты были обработаны, нас начали отправлять по селам. В частности, была поставлена задача обработать дезинфицирующими растворами две мечети и три школы в поселке Ленинкент, что в 30 км от Махачкалы. Затем – исправительная колония. При въезде на ее территорию у нас проверили документы, забрали мобильные телефоны, караульная собака обнюхала нашу машину.

После проведения дезинфекции объекта, при выезде через главный пропускной пункт, нашу машину с помощью специального прибора проверили на возможность побега в ней кого-нибудь из заключенных.

24 МАЯ

За сегодняшний день мы обработали здания Администрации города Махачкалы, военного суда, районного и арбитражного суда, прокуратуры. Нашему расчету было разрешено заправлять машину чистой водой в пожарной части № 7 при ГУ МЧС России по Республике Дагестан, что ускорило выполнение задачи.

26 МАЯ

Сегодня мы побывали в горах. Нас направили в село Талги, что в 40 км от Махачка-

Мы нередко слышали слова благодарности в свой адрес за оказание помощи в столь тяжелое время. После этого на душе становилось приятно, усталость отступала

лы. Перевалы, холмы, чистый воздух, крутые повороты, дорога была напряженной. Впервые мы наблюдали море как бы с высоты птичьего полета. Объектом нашей обработки стало здание Министерства сельского хозяйства Дагестана. По всему было видно, что сельскому хозяйству здесь уделяют большое внимание.

28 МАЯ

Приступили к работе с 8.00. За сутки предстояло обработать пять районных центров и вернуться в Махачкалу.

В одном из поселков снова пришлось работать на территории исправительной колонии. Обработывали не только места помывки, приема пищи, но и спальные помещения «спецконтингента».

29 МАЯ

Командировка продолжается в течение уже восьми дней. В Махачкале и близлежащих селах уже многие объекты обработаны, поэтому власти Дагестана приняли решение направить нас по дальним точкам республики.

Наш расчет отправили в Сулейман-Стальский район, что в 200 км от Махачкалы. Дорога проходила вдоль побережья Каспийского моря.

В 13.30 достигли заданного места, разместились в оздоровительном санатории «Кпул-Ятар». Пообедав, не теряя времени, в 15.00 приступили к работе. Представители района были очень удивлены нашему рвению и желанию помочь людям. И это при +40 °С, в средствах защиты. Но такие уж ответственные специалисты служат в МЧС! Один за другим мы продезинфици-

цировали: отделения банков, почты, военкоматы, магазины, парки, скверы, школы, детские сады, больницы.

В больнице, в которой пришлось поработать, находились на лечении больные с коронавирусом, так что нам приходилось быть особенно внимательными и осторожными, тщательно проверять герметичность экипировки и соблюдать правила личной гигиены. Медицинские сотрудники сопровождали нас по отделениям и интересовались, откуда мы приехали, чем обрабатываем?

31 МАЯ

В 8.00 выехали в населенный пункт Хив. И здесь жители выходили поглядеть, чем занимаются специалисты МЧС, что за диво их специальная машина. Дети облепляли ее в первую очередь, им было интересно узнать, для чего она предназначена, какова ее начинка? А еще нам было приятно оттого, что во всех отдаленных селах мы видели памятники советским солдатам.

2 ИЮНЯ

Утром выехали в горный Агульский район. Нас предупредили, что дороги в той местности узкие и проходят вдоль обрывов.

Справа и слева горы. Ничего, справились без приключений и в 11.00 прибыли к месту назначения. К нашему удивлению, это оказался довольно-таки развитый район, хотя он и находится, так сказать, вдали «от цивилизации».

4 ИЮНЯ

В 7.30 мы выехали на помощь своим товарищам в поселок Ахты, который находится на границе с Азербайджаном. По пути к ним остановились на обед у другого расчета РХБ защиты в поселке Магаранкент. Пообедав, добрались до поселка Ахты. Встретившись с нашими товарищами, обсудили план работ и сразу же приступили к делу.

В 20.00 закончили работу и отправились к месту отдыха. После ужина решили побывать в Ахтынских банях. Это были небольшие помещения, выложенные изнутри плиткой, с небольшими купальнями, в которые поступала вода из термальных источников. Вода очень горячая! Постепенно привыкали и к температуре воды в купальне, и к сероводородному запаху. Зато после процедуры тело приятно расслаблялось, становилось легким.

В поселке источники минеральной воды бьют прямо из-под земли. Чтобы тротуар у домиков не размывало, воду заключили в трубы.

6 ИЮНЯ

Наше руководство сообщило, что 7 июня нам будут делать тесты на коронавирус, поэтому в 12.00 выехали из Ахты в Магаранкент. Дорога пролегла через горную местность, то и дело встречались обрывы



Начальник Ногинского СЦ Евгений Гаврилюк лично поблагодарил всю группировку за высокий профессионализм, стойкость и мужество при проведении столь серьезной и опасной работы

и валуны. Для местных это обычное дело, но нам было немного жутковато.

8 ИЮНЯ

С утра готовим технику к выезду в Махачкалу. В 15.00 прибыл представитель ГУ МЧС России по Республике Дагестан и объявил радостную весть, что у всего личного состава – не только у нас, но и у тех, кто проводил работы в Дербенте и Каспийске, – отрицательный результат на коронавирус! Эта новость не могла не радовать.

В 20.00 приехали в Махачкалу. Буквально за час дозаправили технику, передали имущество, которое нам предоставили власти Дагестана, разместились в гостинице. Мысли о завтрашнем отъезде из республики не давали уснуть, все-таки мы уже привыкли к графику работ, распорядку дня и обычаям местной жизни.

9 ИЮНЯ

Ну, вот и все... Я лично буду скучать по этим местам и обещаю найти возможность, чтобы еще раз посетить эту замечательную, дружелюбную, гостеприимную частичку нашей необъятной Родины – Дагестан! Спасибо всем жителям республики за помощь и гостеприимство! Будьте здоровы, дорогие, и берегите себя!

Дорога домой проходила в три этапа.

1. Для ночлега остановились в Донском спасательном центре.

2. Из Ростова мы едем в сторону Москвы и останавливаемся с ночлегом в Воронежском институте повышения квалификации сотрудников ГПС МЧС России.

3. Из Воронежа выезжаем в Ногинск.

Движение колонны было спланировано так, чтобы мы приехали днем, а не ночью.

11 ИЮНЯ

Планировалось, что колонна прибудет в Ногинск в 15.00, но московские пробки дали о себе знать. Показалось, что от Воронежа до границы с Московской областью мы ехали меньше, чем по области до Ногинска. В итоге мы преодолели границу своего КПП только в 19.30.

Построение на плацу. Начальник Ногинского СЦ Евгений Гаврилюк лично поблагодарил всю группировку за высокий профессионализм, стойкость и мужество при проведении столь серьезной и опасной работы. Задание с честью выполнено!

Подготовил **Сергей Князьков**, наш корреспондент.

Фото из архива Ногинского СЦ МЧС России



Галина Ремезова, ГКУ МО «Мособлпожспас». Фото предоставлены автором

КОМАНДНАЯ РАБОТА – ЗАЛОГ УСПЕХА

По данным Яндекса, соискатели ищут работу спасателя 6 тыс. раз в месяц. Молодежь, воспитанную на таких ценностях, как мужество, помощь другим, самоотверженность, не останавливает ни сложность, ни напряженность выполняемых обязанностей. В поисково-спасательном отряде № 29 Клинского территориального управления силами и средствами ГКУ МО «Мособлпожспас», которым руководит Сергей Яшин, работают как раз такие ребята: дружные, отзывчивые, отважные, а главное, увлеченные профессией.

УВЛЕЧЕНИЕ, СТАВШЕЕ ПРОФЕССИЕЙ

Сергей Яшин стал начальником отряда полгода назад, а работает он в нем практически с самого его основания – уже двенадцать лет. Путь Сергея в профессию начался необычно: работая водителем такси, он случайно поймал радиоволну корреспондентов Московской службы спасения. «Сначала я просто слушал эфир, но вскоре меня затянуло – связался со службой спасения и присоединился к команде корреспондентов, – рассказывает Сергей. – Это волонтерское движение, в задачу которого входит передача и обработка информации в службу спасения по радиосвязи. Корреспонденты передавали сведения о дорожно-транспортных происшествиях на дороге, об открытых люках, поваленных деревьях, о других инцидентах, где требовалась по-



мощь спасателей-добровольцев. Затем я отучился на спасателя, аттестовался и стал резервистом. Это спасатель, который не работает постоянно, а прибывает на помощь профессионалам, если случа-

ется ЧП и дополнительно требуются специалисты».

Поработав некоторое время добровольцем, Яшин понял, что такая профессия ему по душе, и начал искать постоянную работу спасателем. В поисково-спасательном отряде № 10 города Зеленограда ему посоветовали обратиться в Солнечногорск, где как раз формировался коллектив нынешнего ПСО-29.

НАЧАЛО ПУТИ

«Сначала я работал оперативным дежурным, но через два месяца уже стал старшим смены, – продолжает Сергей. – В это время буквально все в отряде начиналось с нуля: подбор спасателей в команду, оформление необходимых приказов, получение спасательного оборудования, техники, ремонт помещений. Было суетливо, но команда хотела работать, всегда была готова прийти на выручку, а также обучиться чему-то новому. И мы постоянно совершенствовали свои знания и навыки, оттачивали мастерство. Причем нам повезло с руководителем. На тот момент это был Сергей Сорокин, для которого отряд действительно был второй семьей. Он постарался так организовать коллектив, чтобы каждая смена действовала как единый механизм. Мы хорошо работали и хорошо отдыхали. Поездки в горы, прохождение туристических маршрутов, совместные вылазки на природу – любое времяпровождение обязательно проходило с пользой. Кроме заряда положительных эмоций, спасатели получали дополнительные тренировки».

Но, конечно, работа спасателя – это нелегкий труд и совсем не романтика.





По словам начальника отряда, в год ребята совершают примерно 600 выездов. Из них 150 – на ликвидацию дорожно-транспортных происшествий, около 130 – на пожары, остальные – на поиск потерявшихся в лесу во время грибного сезона, на оказание помощи полиции, медикам и др. Он рассказывает далее:

«Редко день проходит в спокойном ритме. Много тревог и волнений, которые так или иначе отражаются на нашей жизни. Самое страшное для меня дежурство, которое сразу всплывает в памяти, – извлечение из-под завалов 38 погибших на месте пожара в психиатрической больнице поселка Раменский Дмитровского района в 2013 г. Еще в памяти остался разбор завалов после взрыва в поселке Загорские Дали Сергиево-Посадского района. Тогда два верхних этажа дома – 8-й и 9-й – сложились и рухнули вниз. Тоже страшное событие для каждого, кто там работал».

ЖИЗНЬ В КОЛЛЕКТИВЕ

Сегодня в подразделении работают 20 человек. Большинство из них пришли осенью 2019 г. И, несмотря на основательное обновление состава, отряд занял второе место в ежегодном конкурсе «Лучший поисково-спасательный отряд Московской области».

«Ребята в отряд пришли хорошие, – отмечает Яшин. – У многих в глазах горит та самая искра, которая нужна в нашем деле. Давно известна истина – случайных людей в противопожарно-спасательной службе нет. Те, кто попал в профессию в силу жизненных обстоятельств, а не по зову сердца, уходят практически сразу. По-



этому разговариваю с вновь прибывшими в отряд откровенно и, соответственно, рассчитываю на искренние их ответы – о планах и перспективах работы в отряде».

У спасателей практически нет свободного времени: профессиональная подготовка, поддержание в готовности аварийно-спасательного инструмента и оборудования, физическая подготовка. Совершенствовать свои способности и возможности ребята должны постоянно. Для этого в отряде созданы все условия: спортивный уголок, приспособления для занятий альпинистской подготовкой. Сейчас оборудуются тренажер для отработки навыков деблокировки пострадавших при дорожно-транспортных происшествиях. Кроме заботы о здоровье и профессионализме подчиненных, Сергей как грамотный руководитель заботится и о сплоченности, сколоченности коллектива. Он много работает с каждым индивидуально. И старается

сформировать такие смены, чтобы в каждой из них были специалисты разного направления. Важна и психологическая совместимость людей. От этого зависят итоговые результаты работы всей команды спасательного подразделения.

ПРИНЦИПЫ СПЛОЧЕНИЯ

«Я стараюсь учесть все аспекты нашей жизнедеятельности, присматриваюсь к каждому. Постепенно знакомлю ребят с нашими традициями, которые сложились в отряде и поддерживаются по сей день. Например, спасатели обращаются друг к другу по имени и отчеству, независимо от возраста и должности. Это не только соблюдение субординации и проявление уважения. Это дисциплинирует, воспитывает культуру общения и в каких-

то вопросах регулирует взаимоотношения внутри коллектива», – поделился начальник отряда.

О таком подходе к созданию должного психологического климата в коллективе свидетельствует и фотогалерея, размещенная в отряде. На ней запечатлено все – от рабочих моментов, учений, мероприятий до сиюминутных кадров, которые людьми ценятся по-особому.

Сергей Яшин заключает: «Максимально быстро и эффективно может сработать только слаженная команда, где благоприятная атмосфера в коллективе и хорошие межличностные отношения, где каждый компетентен, несет ответственность за выполнение задачи, коммуникабелен. Сочетая профессионализм, личностную совместимость и благоприятный климат в коллективе, наш отряд, убежден, подтвердит статус команды грамотных профессионалов, одной из лучших в области».

Татьяна Войнова, пресс-служба Сибирского спасательного центра. Фото Алексея Скрынникова

СИБИРСКИЕ СПАСАТЕЛИ

Военные спасатели Сибирского спасательного центра МЧС России неоднократно подтверждали свое высокое профессиональное мастерство при ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера, помогали людям, проявляя благородство и сострадание.

Помощь сибирских спасателей потребовалась и в нынешнем году. Весной специалисты спасательной роты радиационной, химической и биологической защиты были привлечены для дезинфекции зданий и сооружений в ходе борьбы с пандемией коронавируса. Но еще больше усилий личного состава потребовалось при ликвидации разлива 29 мая нефтепродуктов из резервуара № 5 ТЭЦ-3 в городе Норильске, который привел к масштабной экологической катастрофе. После того как стало известно, что значительная часть нефтепродуктов попала в реку Амбарная, Президент России Владимир Путин поддержал предложение главы чрезвычайного ведомства Евгения Зиничева объявить введение режима чрезвычайной ситуации федерального характера на территории городского округа Норильск и Таймырско-Ненецкого муниципального района Красноярского края.

Весь июнь сто спасателей Сибирского СЦ под командованием заместителя начальника центра Дмитрия Конюкова работали в Красноярском крае, ликвидируя последствия разлива нефтепродуктов. Для проведения работ у них имелось все необходимое: восемь единиц современной спасательной техники, в том числе плавсредства, мотопомпы, оборудование и снаряжение, палаточный городок для обеспечения жизнедеятельности личного состава в автономном режиме.

Уже через две недели после возникновения ЧС активная фаза сбора топливно-водяной смеси с поверхности реки Амбарная была завершена. Но сибирские спасатели в кооперации со спасательными



ми подразделениями Росморречфлота, компании «Норникель», «Газпромнефть», «Транснефть» продолжили работы по очистке поверхности малых водоемов, а также по обработке береговой линии сорбентом и сбору поверхностной пленки нефтепродуктов.

ОТ ОТДЕЛЬНОГО ИНЖЕНЕРНОГО БАТАЛЬОНА ГО

Сибирский спасательный центр МЧС России имеет большую и славную историю. После Великой Отечественной войны между двумя лагерями — социализма и капитализма развернулась гонка вооружений, в том числе наращивание арсеналов ядерного оружия. Вместе с тем в тот период необходимо было создать в стране систему защиты от ядерного, химического и бактериологического оружия. Тогда и появились соответствующие подразделения местной

противовоздушной обороны, на смену которым пришли войска гражданской обороны. Так, 25 июня 1962 г. на основании директивы начальника Гражданской обороны СССР в городе Куйбышеве (ныне Самара) был сформирован 296-й отдельный инженерный батальон ГО СССР (в/ч 52987) под командованием майора Граник-Пиорунского. 10 февраля 1963 г. части было вручено Боевое знамя. Именно с этого батальона и ведет отсчет история Сибирского спасательного центра.

В 1965 г. войсковая часть была передислоцирована в поселок Коченево Новосибирской области. Участник Великой Отечественной войны, ветеран части Петр Плешивых вспоминает: «Наша часть расположилась на территории городка барачного типа расформированного Сибирского военного авиационного училища летчиков. Личный состав разместили в бараках,

17 февраля 1965 г.

Часть переформирована в 492-й отдельный механизированный полк ГО СССР. Командиром назначен Василий Писаревский.

1992 г.

По указу Президента России войсковая часть была выведена из состава Министерства обороны и переведена в распоряжение МЧС России.

1 сентября 1999 г.

На основании директивы главы чрезвычайного ведомства войсковая часть переформирована в 653-й Спасательный центр МЧС России.

В 2010 г.

После очередной реорганизации 653-му Спасательному центру было вручено новое Боевое знамя.



в финских домиках. Ввиду того что аэродром бывшего авиационного училища мешал развитию новосибирского аэропорта Толмачево и соседним военным аэродромам, он был закрыт, а мы использовали его для своих занятий. С 1 апреля 1965 г. я был назначен начальником склада НЗ части. Позднее личный состав полка был размещен в городке у поселка Кумысный, специально построенном военно-строительным батальоном».

Свое почетное наименование – Сибирский – 653-й Спасательный центр МЧС России получил в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28 апреля 2014 г. № 701-р «О присвоении почетных наименований спасательным воинским формированиям МЧС России». С тех пор он именуется как федеральное государственное казенное учреждение «Сибирский спасательный центр МЧС России».

СИЛЫ И СРЕДСТВА ДЛЯ ЛИКВИДАЦИЙ ЧС

В настоящее время основными подразделениями Сибирского СЦ являются:

– *первый спасательный отряд*, созданный в 2010 г. и представляющий собой одно из самых больших подразделений спасательного центра;

– *второй спасательный отряд*, в задачи которого входит оказание помощи населению в зоне ЧС, участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по оперативной локализации и ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории РФ;

– *инженерно-спасательная рота*, осуществляющая инженерное обеспечение действий сил и средств Сибирского СЦ. Для выполнения поставленных задач она укомплектована средствами инженерной техники (ИМП, БАТ, ПТС, экскаваторы, краны);

НАША СПРАВКА

Наиболее заметные спасательные операции, в которых принимали участие специалисты Сибирского СЦ:

2003 г. – Ликвидация последствий землетрясения в Республике Алтай.
2006 г. – Тушение пожаров лесного массива в Сузунском районе Новосибирской области.
2007 г. – Подрывы ледового затора на реке Бия в районе населенных пунктов Сосновка и Сайдып Алтайского края.
2009 г. – Ликвидация последствий аварии на Саяно-Шушенской ГЭС Республики Хакасия.
2011 г. – Тушение лесных пожаров в Республике Тыва, Красноярском крае и Иркутской области.
2014 г. – Тушение пожаров в Забайкальском крае. Ликвидация последствий урагана на территории Омской области и последствий наводнений в Алтайском крае и Республике Алтай.
2015 г. – Тушение пожаров на территории Забайкальского края и Республики Хакасия. Участие в борьбе с паводками в Томской и Новосибирской областях.
2016 г. – Участие в преодолении последствий наводнений в Приморском крае.
2017 г. – Ликвидация последствий обрушения спортивно-конного комплекса Новосибирской области. Проведение противопаводковых мероприятий в Томской области. Борьба с наводнениями в Приморском крае.
2018 г. – Тушение пожаров в населенных пунктах Новосибирской области. Противопаводковые мероприятия в Алтайском крае, Томской области, в Забайкальском крае и Республике Саха (Якутия).
2019 г. – Ликвидация последствий подтопления ряда населенных пунктов Иркутской области.

– *спасательная рота радиационной, химической и биологической защиты* как составная часть боевого обеспечения действий войск. Представляет собой комплекс мероприятий, организуемых и осуществляемых в целях максимального снижения потерь войск, населения и обеспечения выполнения задач при действии в условиях РХБ заражения;

– *пожарно-спасательная рота*, призванная выполнять задачи по несению пожарно-постовой службы, контролю за соблюдением правил пожарной безопасности на территории центра, надзору за исправным состоянием приборов и средств пожаротушения, по проверке в противопожарном отношении помещений и объектов перед их закрытием и сдачей под охрану караулу, по тушению пожаров;

– *телекоммуникационный узел*, обеспечивающий: эксплуатацию действующих систем связи, оповещение, автоматизацию управления; проведение мероприятий по поддержанию систем связи, оповещения и АСУ в готовности к применению по назначению; создание и развитие систем связи и АСУ, их надежную работу; усиление и наращивание возможностей связи при переводе системы МЧС России в различные режимы функционирования; оперативное развертывание мобильного компонента системы связи; проведение мероприятий по обеспечению безопасности связи и информации;

– *спасательная группа проведения пиротехнических и взрывных работ*, которая занимается обезвреживанием невзорвавшихся боеприпасов, разминированием участков местности ручным способом, определяет виды и типы авиационных боеприпасов, степень опасности невзорвавшихся боеприпасов, в мирное время ве-



дет очистку местности от взрывоопасных предметов.

Кроме того, в спасательном центре есть:

- взвод технического обеспечения и обслуживания;
- взвод материального обеспечения;
- спасательная группа беспилотных летательных аппаратов и робототехнических средств;
- кинологическая служба.

ОКАЗЫВАЯ НЕМЕДЛЕННУЮ ПОМОЩЬ

Каждый год люди сталкиваются с бедствиями, природными катаклизмами, и спасатели Сибирского СЦ всегда приходят на помощь. Возьмем лишь небольшой период времени – двадцать лет нынешнего века, в течение которого специалисты центра неоднократно принимали участие в спасательных операциях.

Так, в 2000 г. в городе Новосибирске, на улице Степная, из-за утечки бытового газа произошел взрыв в пятиэтажном панельном жилом доме. Группа экстренного реагирования и сводного мобильного отряда во главе с начальником спасательного центра Виктором Бондаренко в течение трех суток, потушив огонь, разбирала завалы. Несмотря на 40-градусный мороз, личный состав с поставленной задачей справился, завалы были разобраны. Из-под обломков были извлечены 11 человек, в том числе один ребенок. Губернатор Новосибирской области Виктор Толоконский и мэр города Владимир Городецкий объявили спасателям благодарность.

С 26 июня по 7 октября 2001 г. личный состав сводного мобильного отряда спасательного центра в составе 81 человека и 11 единиц техники участвовал в ликвидации последствий наводнения в городе Ленске Республики Саха (Якутия). За мужество и образцовое выполнение поставленных задач участники операции были

поощрены благодарностью и наградами Правительства РФ и МЧС России.

А в 2013 г. почти весь личный состав спасательного центра принял участие в ликвидации последствий крупномасштабного наводнения на территории Дальневосточного федерального округа. Проводились работы по сооружению вододерживающих дамб, откачке воды из подвалов зданий и сооружений, эвакуации людей и материальных средств, обеспечению населения водой и продовольствием. Сводный отряд первым прибыл на Мылкинскую дамбу в Комсомольске-на-Амуре, оценил обстановку и начал работы по ремонту дамбы. Для подвоза мешков с песком использовались плавающие транспортеры, а когда возникала необходимость, солдаты, держа руками защитные тенты и стоя по пояс в воде, буквально грудью заслоняли от вод один из микрорайонов города.

ГЛЯДЯ В БУДУЩЕЕ

Сегодня Сибирским СЦ командует временно исполняющий должность Евгений Соболев. Он сменил Евгения Гаврилюка, ушедшего в октябре 2019 г. в Подмоскovie на должность начальника Ногинского спасательного центра.

Рассказывая о воинской части, Евгений Николаевич с оптимизмом смотрит в будущее:

«В этом году к нам распределены пять лейтенантов – выпускников Академии гражданской защиты, – говорит он. – Некоторые из них проходили у нас войсковую стажировку и хорошо себя проявили. Начальники служб нашего центра оказывали им содействие при написании дипломных работ. Мы подготовили для молодых офицеров перспективные должности, окружили заботой и вниманием. Приятно, что и сами лейтенанты проявляют желание служить именно в Сибирском спасатель-

ном центре. Насколько я знаю, среди выпускников даже был конкурс к нам. Значит, авторитет нашего спасательного центра крепкий и высокий».

Подполковник Соболев подчеркивает, что служить в Коченево с каждым годом становится не только престижней, но и комфортней: «За последние полтора года в часть поступило порядка двадцати единиц новой современной спасательной техники. В частности, спасательную роту радиационной, химической и биологической защиты перевооружили новыми МКСО на базе КамАЗов, отправив «на пенсию» АРСы 1980-х годов выпуска».

Кроме того, на территории спасательного центра разворачивается новый этап строительных работ: возводятся учебный корпус, штаб, плавательный бассейн, здания складского назначения.

Неизменным остается символ спасательной части и мужества сибирских спасателей – установленный возле КПП на пьедестале легендарный танк Т-34. Его водрузили в 1985 г., к 40-летию Великой Победы, когда частью командовал Михаил Романенко, впоследствии директор Департамента кадров и профессиональной подготовки МЧС России.

«В то время в части стояли на вооружении танки Т-34, переоборудованные для защиты от оружия массового поражения, – вспоминает председатель совета ветеранов Сибирского СЦ Константин Кузьмин. – Они предназначались для разведки и действий на зараженной местности. Один из этих танков, после того как с него сняли защитное оборудование, и был поднят на пьедестал».

Отсюда, с этого сакрального места всегда начинается знакомство молодого пополнения с Сибирским спасательным центром, будь то выпускники АГЗ МЧС России или 18-летние солдаты по призыву. Им и продолжать славу сибирских спасателей.

Иван Дидух, преподаватель УМЦ ГО и ЧС г. Москвы. Фото Владимира Смолякова и из архива редакции

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ БЕСПИЛОТНИКОВ



С каждым днем возможности использования беспилотных летательных аппаратов специалистами МЧС России становятся все шире и многообразней. Они уже незаменимы при проведении воздушной разведки зоны чрезвычайной ситуации, при мониторинге территорий в пожаро- и паводкоопасные периоды, при доставке аварийно-спасательных средств в труднодоступные места для оказания помощи пострадавшим и во многих других ситуациях.

Последнее десятилетие беспилотные летательные аппараты (БЛА) стремительно набирают популярность. Хотя они появились уже достаточно давно, и первоначальной их задачей было не спасение людей или оказание какой-либо помощи человеку, будь то на суше или на воде, а как раз наоборот – доставка взрывчатых веществ на поле боя...

ЭКСКУРС В ИСТОРИЮ

В 1849 г. австрийская армия использовала беспилотные аэростаты с часовым механизмом для воздушной бомбардировки Венеции. Но это были довольно примитивные, не обладавшие таким функционалом, как сейчас, летательные аппараты. В то время БЛА оснащались «аналоговым» управлением, простым часовым механизмом, который позволял с помощью обратного отсчета «запрограммировать» механизм на выполнение в нужный момент определенного действия.

Этот простой способ управления БЛА уже тогда мог бы обеспечить, в частности, доставку полезного груза. Правда, здесь речь идет не о привычном в нашем понимании БЛА с практически безграничными функциональными возможностями, а о примитивном, но не бесполезном дирижабле. Именно он стал праотцом БЛА. К его созданию приложил руку инженер Никола Тесла: в 1899 г. на выставке в Медисон-сквер-гарден он продемонстрировал телеаппарат, или попросту



радиоуправляемую лодку, и это значительно расширило возможности управления аппаратом.

Судно под названием «Лодка Теслы» и стало одной из предпосылок создания радиоуправляемого летательного аппарата. Само дистанционное управление в то время называлось «телеавтоматикой». Этот термин также принадлежит Николе Тесла.

Первая и Вторая мировые войны также внесли большой вклад в разработку беспилотной авиации, однако минусом этих разработок было целенаправленное выполнение одной миссии – уничтожить противника.

РЕШЕНИЕ ЗАДАЧ ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

В начале прошлого века работами по созданию БЛА дальнего действия занималась компания Siemens & Halske (Сименс Халски). Уже в январе 1911 г. мягкий дирижабль, построенный компанией Siemens-Schuckertwerke GmbH, совершил свой первый 40-минутный полет. Длина аппарата составляла 118 м, он вмещал в себя 24 пассажира и мог развивать скорость до 72 км/ч.

В течение Второй мировой войны БЛА стояли на потоке производства. Это были самые разнообразные по форме и назначению радиоуправляемые аппараты. И все



же в приоритете, понятно, оставалось «найти и уничтожить», а не спасти.

Конечно, тогда беспилотные аппараты были еще далеки от совершенства, но в них уже были заложены основные функции, которые необходимы нам сегодня для выполнения спасательных мероприятий. Это большая пилотируемая дальность, высокая грузоподъемность и радиоуправляемость.

НОВЫЙ ВЕК СТАВИТ НОВЫЕ ЦЕЛИ

Начиная с 1990-х гг. происходит скачок развития систем связи, электроники, навигации. Это выводит беспилотные аппараты на новый уровень их возможностей. Они становятся «умнее». В 2000-х гг. появляются уже привычные для нас БЛА, или, как мы привыкли их называть, дроны (англ. Drones означает «трутень»).

В то время основная их функция – это так называемые платформы наблюдения, разведки, передачи высококачественного изображения и звука. Сегодня беспилотные аппараты могут летать практиче-

ски в любую погоду, при низких и высоких температурах, покрывать большие расстояния, беспрепятственно возвращаться на исходную позицию и быть автономными.

Автономность позволяет расширить возможности БЛА на выполнение самых разных действий, а в связке с грамотно разработанным программным обеспечением, с внедрением на программном уровне искусственного интеллекта можно задать аппарату алгоритм для решения точных задач – «найти и спасти». И это не далекое будущее. Современный БЛА с помощью датчиков движения, камеры наблюдения в связке с гироскопом (устройством позиционирования), прямой связи со спутниковой навигацией ГЛОНАСС (Россия), GALILEO (Европа), GPS (Америка), телекамер ночного видения может легко отличить человека, терпящего бедствие на воде, от человека, просто плавающего на водной глади.

Да, могут быть погрешности, когда программное обеспечение беспилотного аппарата примет решение сбросить, скажем,

спасательный круг человеку, не тонущему, а отдыхающему на воде. В этом случае необходимо опытным путем провести соответствующую работу по исключению таких погрешностей в программном обеспечении «автономного патрулирования». А когда дрон не может принять верного решения, следует перевести управление на оператора. Да, это уже не будет стопроцентной автономной работой, но основную свою функцию – «найти и спасти» – он выполнит.

Дроны как патрули положительно зарекомендовали себя во всем мире. Не так давно, например, в Австралии с помощью дронов – патрулей были спасены два подростка, которых отнесло течением на километр от берега в открытый океан. Беспилотные летательные аппараты доставили им спасательные средства для удерживания на воде до прибытия спасателей. Но это была не автономная работа дронов – ими управляли операторы.

Вообще, объем работ в поисково-спасательном деле практически не ограни-

В ТЕМУ

Напомним, что 3 февраля этого года вышла новая редакция Постановления Правительства РФ от 11 марта 2010 г. № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации», которая закрепила права беспилотников в авиации. Теперь все беспилотные летательные аппараты стали официально именоваться воздушными судами. Однако, несмотря на официальное присвоение звания воздушного судна, им пока разрешено летать лишь по упрощенной программе. Так, дрон может летать свободно, т. е. без разрешения на использование воздушного пространства и без согласования плана полета, при соблюдении нескольких условий:

1. Взлетная масса аппарата не должна превышать 30 кг.
2. Высота полета не должна превышать 150 м.
3. Полет должен проходить в светлое время суток и только в пределах прямой видимости.
4. Пилот должен управлять с земли и постоянно визуально наблюдать аппарат.

При этом запрещено летать:

– в диспетчерских зонах любых аэродромов (в современных аппаратах, кстати, и так стоят ограничители), в зонах тренировочных полетов или ограничения полетов;

- ближе 5 км от контрольных точек аэродромов без диспетчерского обслуживания;
- над местами проведения публичных мероприятий, официальных соревнований и охранных мероприятий.

Конечно, появление новых технических решений опережает действия законодателей, поэтому для дальнейшего расширения использования беспилотников потребуются новые изменения. Например, сейчас уже обсуждаются последующие правки в Воздушном кодексе, а также условия страхования ответственности владельцев беспилотников перед третьими лицами.

В целом, согласно принятой в России дорожной карте «Аэронет» Национальной технологической инициативы, разработка и оснащение беспилотных воздушных судов аэронавигационным оборудованием и запуск массового производства намечены на 2025–2030 гг. Там же отдельной строкой прописано снятие нормативных ограничений с БЛА. То есть к концу десятилетия, как предполагается, беспилотники смогут окончательно сравняться с пилотируемыми воздушными судами.



чен. Применение БЛА возможно, скажем, для поиска людей в лесных массивах. Для этого следует дополнительно оснастить аппарат тепловизором, что позволит идентифицировать человека, находящегося даже в бессознательном состоянии, в том числе под слоем листьев, веток и других предметов. Беспилотники могут осуществлять поиски людей в горах, под снежными лавинами, в ущельях пещер и других труднодоступных местах.



Нельзя отправлять дрон в незнакомое для него место, поскольку эффективность его работы при этом будет мала. Нужно заранее «научить» летательный аппарат распознавать точные границы поиска, за которые он не может выходить (квадрат поиска), причем квадраты должны быть

Продвижение беспилотной авиации в спасательном деле – это сложный и материально затратный процесс, с множеством недоработок с законодательной точки зрения

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПОМОЩНИК

Сделать БЛА «универсальной машиной» для оказания помощи человеку не так и сложно. Исходя из задач, которые нужно выполнить, требуется менять подвесное оборудование, для чего предусмотреть установочные модули – в целом или раздельно. Например, на поисковые работы в лесном массиве следует подсоединить сбрасываемую аптечку первой помощи, воду, еду, маяк позиционирования, по возможности настроенную радиостанцию или мобильный телефон, а сам дрон оснастить камерами наблюдения, тепловизором и другими взаимозаменяемыми или дублирующими приборами поиска.

Кроме того, на каждую задачу необходимо иметь базу данных программ, за счет которых беспилотник получает автономность, так как практически невозможно написать программу одним массивом на разные типы задач. Они попросту не могут быть похожи друг на друга. Так, поиск на воде и поиск в горах совершенно два разных вида работ. Эти задачи отличаются не только оснащением подвесных модулей, но и правильным взаимодействием этого оснащения с программным обеспечением, куда будут входить основные параметры поиска и выполнения приоритетных действий.

сменяемыми. Допустим, дрон отправлен на поиск пострадавшего в известном нам квадрате, сканирует его, и в случае получения отрицательного результата он переходит в другой квадрат поиска.

Можно научить дрон распознавать международные сигналы бедствия, дымовые сигналы, а также подаваемые с сигнальных ракет, производить сканирование радиосигналов и маяков. А в случае со снежными лавинами – уметь принимать сигнал датчика (бипер) и делать зависания над сигналом или, например, ставить дополнительный маркер в виде окрашивания снега. Это далеко не весь перечень возможностей БЛА.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Сегодня БЛА успешно внедряются в службы, обеспечивающие ликвидацию ЧС как в России, так и за рубежом.

Известно много случаев применения дронов спасателями для выполнения самых разных задач. Львиная доля их, правда, все еще пока приходится на мониторинг и поиск. Но можно с уверенностью сказать, что беспилотники в настоящее время осуществляют большую работу в службах спасения, причем с высоким коэффициентом полезного действия. И уже не раз дроны доказывали на деле свою эффективность и надежность.

Затраты на проведение работ с помощью беспилотника не сравнимы с той же работой, проделанной малой авиацией. Конечно, не стоит отказываться от авиации: все же дроны не смогут заменить пилотируемые летательные аппараты. Они могут быть использованы для решения очень многих задач и там, где невозможно или нецелесообразно задействовать пилотируемую технику.

Да, само по себе продвижение беспилотной авиации в спасательном деле – это сложный и материально затратный процесс, с множеством недоработок с законодательной точки зрения. Среди них: согласование разрешения на вылет, запретные пилотные зоны, получение разрешения от Вооруженных сил Российской Федерации в двадцати пяти километровой приграничной зоне, а также разрешения от ФСБ России на фотовидеофиксацию и иные. Все это нужно выполнить перед тем, как поднять летательный аппарат в воздух. Но никакие затраты и сложности несоизмеримы со спасенной жизнью, предотвращенной аварией, катастрофой, стихийным бедствием.

Безусловно, данное направление будет развиваться. Для этого нужно создавать мобильные группы быстрого реагирования и группы постоянного наблюдения или контроля, а также организовывать дополнительные обучающие курсы по подготовке пилотов БЛА для выполнения спасательных работ. Следует также внести соответствующие поправки в законодательную базу по использованию БЛА, о чем говорилось выше, с тем, чтобы минимизировать процесс согласования по подготовке к вылетам. Кроме того, нужно разрабатывать необходимое подвесное оборудование для БЛА или модули в целом для более эффективной работы.

Все это в комплексе позволит максимально быстро реагировать на выполнение той или иной задачи.

ТРАНСПОРТ, КОТОРЫЙ ПОМОГАЕТ СПАСАТЬ ЖИЗНИ



Время – один из решающих факторов, когда речь идет о человеческих жизнях. В работе спасателя на счету каждая секунда, поэтому транспорт для оказания первой помощи должен соответствовать самым высоким требованиям.

Навстречу тем, от кого зависит спасение жизней, готова идти компания «Север» – известный в России и за рубежом производитель аэролодок, который адаптирует свои глассеры под особые нужды.

У компании большой и успешный опыт сотрудничества со спецслужбами в разных регионах России. Быстрые и проходимые лодки уже не раз отлично показали себя в качестве транспорта для поисково-спасательных и медицинских отрядов Ямала, Красноярского края, Ленинградской области и других регионов. В частности, питерские спасатели патрулируют на аэролодках Финский залив, спасают утопающих и рыбаков, дрейфующих на льдинах.

«Универсальность и всесезонность техники – это то, что нам было нужно. Катер преодолевает торосы и различные препятствия, добирается до любых труднодоступных мест, что очень помогает в проведении поисково-спасательных работ», – рассказывает начальник поисково-спасательного отряда № 10 на акватории Финского залива Алексей Алексеенко. – Скорость прибытия также очень актуальна для решения самых оперативных задач при спасении жизни».

На воде транспорт может разгоняться до 120 км/ч, а на льду – до 150 км/ч. Скоростной рекорд, установленный на аэролодке «Север», – 187 км/ч.

«Аэролодка «Фантом 850К», находящаяся в нашем распоряжении, идет прекрасно по мелководью, способна преодолевать и лед, и снег, добирается туда, куда другие пройти не могут, причем в кратчайшие сроки. Это позволяет быстро и эффективно оказывать помощь людям, попавшим в сложную жизненную ситуацию», – объясняет начальник Тазовского поиско-



во-спасательного отряда ГКУ «Ямалспас» Сергей Романович Крюкович.

Подтвержденный опыт эксплуатации доказывает, что водная техника компании «Север» у профессионалов спасательных служб пользуется по-настоящему заслуженным доверием!

«Теоретически под нужды спасателей и медиков можно адаптировать любые модели аэролодок «Север», но наиболее удобными в этом плане могут быть модели «Север 750К» и «Фантом 850А», поскольку это самые вместительные глассеры. На них легко можно разместить любое медицинское и спасательное оборудование и обустроить места для оказания первой помощи

пострадавшим», – рассказывает директор компании «Аэросевер» Александр Сасин.

Большая открытая палуба модели «Фантом 850К» позволит быстро провести эвакуацию из воды, а просторный салон модели «Фантом 850А» – разместить нужное количество носилок с пострадавшими. Кабина, в свою очередь, может быть изменена с учетом любых потребностей заказчика. Например, можно расширить дверной проем, установить дополнительные отсеки под медикаменты или надежно закрепить дорогостоящую аппаратуру.

При желании лодка «Фантом» может быть переоборудована в плавучую больницу, поскольку ее грузоподъемность

свыше трех тонн, а количество посадочных мест рассчитано на 20 человек. Благодаря тому, что аэролодка способна преодолеть ледяные, заснеженные, порожистые и болотистые участки, бригады врачей могут обслуживать удаленные от цивилизации поселки. Это также может быть «скорая помощь» на воде, которая успеет спасти человека даже в труднодоступной местности. Для этой цели могут подойти юркие и компактные модели аэролодок по типу «Север 650К».



Еще одно преимущество аэроглиссера в том, что транспортировка пострадавших на нем будет более чем безопасной, несмотря на высокую скорость и вероятность преодоления природных препятствий. Дело в надувных баллонах, которые сводят на нет тряску и удары по корпусу. Виброшумоизоляция кабины при этом заглушает рев мотора. Помимо прочего, аэролодки «Север» достаточно просты в управлении и не требуют специальных навыков вождения. Благодаря аэродинамическому рулю управление глиссером мало чем отличается от вождения автомобиля.

Компания «Север» всегда ответственно подходит к производству аэролодок, а транспорт для особых нужд — это еще больше надежности и ответственности. Все потому, что для специалистов «Севера» важно иметь отношение к такому важному делу, как спасение жизней.

СНЕГОБОЛОТОХОДЫ ДЛЯ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ

С 2016 г. компания «Север», специализировавшаяся на производстве водного транспорта, начала разработку и выпуск вездеходов. Сейчас в планах компании — создание особых моделей автомобилей для бездорожья, которые будут переоборудованы в передвижные медицинские центры. Снегоболотоходы станут надежными помощниками для спасателей и медиков, которые работают в отдаленной и труднопроходимой местности, будь то болотистые места или районы Крайнего Севера с зимниками и замерзшими реками.



«Профи 3380» и «Турист 3350» — это самые габаритные модели в линейке вездеходов Sever-Trucks. Настоящие медицинские кабинеты на колесах с параметрами 3,1 и 5,3 метра в высоту и ширину соответственно. При стандартной комплектации автомобиля вдоль стен кабины размещаются мягкие лавочки, которые раскладываются в полноценные спальные места для 4–6 человек. Поэтому в результате модификации в кабинах этих монстров бездорожья может легко разместиться медицинская кушетка, маммограф, флюорограф, аппарат УЗИ или любое другое медицинское оборудование. Бригады врачей на укомплектованных машинах могут проводить обследования в отрезанных от цивилизации населенных пунктах или оказывать первую помощь там, куда другая техника пройти не может.

Еще одно преимущество такого транспорта — оперативность. Двухтонная машина оснащается мощнейшим двигателем Toyota 1JZ-GE на 180 л/с, и ее скорость даже в условиях бездорожья может достигать 80–85 км/ч. Надежная пружинная подвеска при этом гарантирует комфорт и безопасность

при перевозке травмированного пациента.

Одно из главных достоинств автомобилей Sever-Trucks — возможность доставлять пострадавших в ближайшую больницу, не строя объездных маршрутов. Сверхнизкое давление в шинах вездеходов позволяет технике держаться на плаву и преодолевать стоячие болотистые воды или озера. За эту особенность данные автомобили и получили наименование «болотоходы». На таких можно продолжать двигаться вперед, несмотря на любые препятствия. За счет высокой подвески и колес диаметром 1,6 метра транспорт пройдет везде — через сугробы, глыбы льда, поваленные деревья.

Если медперсоналу предстоит работать в северных условиях, то от холода защитит тепло- и шумоизоляционный материал, который используется для обшивки салона. Производитель из Красноярского края, где о суровом климате знают не понаслышке, предусмотрел также надежную конструкцию автомобиля и крепкий кузов, способные выдержать перепады температур. Такой автомобиль точно не заглухнет посреди тайги, несмотря даже на крепкий «минус».

Этот грозный снаружи, комфортный внутри и удобный в эксплуатации транспорт уже завоевал признание путешественников, рыбаков и охотников, а также бизнеса со сложной логистикой и работой вахтовым методом. Пришло время оценить преимущества вездеходов Sever-Trucks и тем, на чьих плечах, пожалуй, самая ответственная задача — спасение человеческих жизней.



СЕВЕР

Производственная компания
«Север» г. Красноярск
ул. Сплавучасток, д. 61

Дилерские центры:

г. Москва
г. Санкт-Петербург
г. Иркутск
г. Астрахань

Тел.: 8 800 222 65 38

SEVERBOAT.RU
SEVERTRUCKS.RU

Евгений Сергеев, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России

ПРОГРАММА «МЕТЕОРОЛОГ»

Часть 1

В статье описывается программный комплекс, предназначенный для прогнозирования развития метеорологической обстановки на основе анализа аналогичных ситуаций в прошлом. Программа «Метеоролог» реализована на основе клиент-серверного варианта (клиентская часть – на основе MS ACCESS, а серверная – на основе SQL-базы).

Мы продолжаем описание программ, созданных в Центре «Антистихия» для информационного обеспечения мониторинга и прогноза чрезвычайных ситуаций природного характера. В предыдущих публикациях («ГЗ» № 6–8) был описан программный комплекс «Гидролог», а в этом номере начинаем знакомить читателей с программным комплексом «Метеоролог».

При загрузке данной программы (рис. 1) появляется начальная форма (далее – *Главная форма*), которая представлена на рис. 1. Вид ее отражает основные блоки программы. На Главной форме выделены три прямоугольные области: Гидрометцентр, Гисметео и Авиалесоохрана. В первой области главным образом обрабатываются метеорологические данные, получаемые из Гидрометцентра, но не только. Во второй области обрабатываются данные, поступающие с гидрометеостанций Гисметео. И в третьей – метеорологические данные (преимущественно по ветру), получаемые из метеостанций, находящихся в ведении Авиалесоохраны. В этой статье рассматриваются вопросы, связанные с Гидрометцентром.



Рис. 1. Главная форма программы «Метеоролог»

ГИДРОМЕТЦЕНТР

Как видно из Главной формы, для работы с данными Гидрометцентра имеется четыре группы программ для обработки ежедневных показателей (объединенных в прямоугольник *Ежедневные данные*) и четыре группы программ для обработки месячных показателей (объединенных в прямоугольник *Месячные данные*).

ЕЖЕДНЕВНЫЕ ДАННЫЕ

Для обработки ежедневных сведений Гидрометцентра используются следующие группы программ: *Загрузка метеоданных*, *Отчеты метеоданных*, *Число дней с отклонениями от нормы* и *Отчеты метеоданных для транспорта*.

ЗАГРУЗКА МЕТЕОДАНЫХ

Загрузка и просмотр ежедневных сводений Гидрометцентра по температуре и другим метеоданным осуществляется с помощью специальной формы (рис. 2). Для обзора и поиска Word- или Excel-файла с данными Гидрометцентра используется кнопка с обозначением «...» справа от текстового окна редактора файла загрузки. После нажатия кнопки «Импорт данных» происходит загрузка метеоданных. По завершении операции появляется соответствующее объявление.

Просмотр метеоданных Гидрометцентра осуществляется при нажатии кнопки «Просмотр метеоданных» и заполнении данных появившегося фильтра записей (дат выбранного периода и, возможно, федерального округа и субъекта) на другой форме. Выведенные записи демонстрируются на специальной форме, показанной на рис. 3. Эти записи можно отредактировать в ручном режиме при нажатии кнопки «Редактировать».

ОТЧЕТЫ МЕТЕОДАНЫХ

Распечатка отчетов ежедневных метеоданных Гидрометцентра осуществляется с помощью отдельной формы (рис. 4). Для

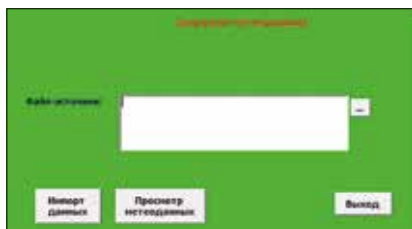


Рис. 2. Форма для импорта и просмотра ежедневных данных Гидрометцентра

[illegible]

Рис. 3. Форма для просмотра данных Гидрометцентра

Рис. 4. Форма для выдачи отчетов метеоданных

печати метеоданных за сутки выбираем с помощью календаря только одну дату в расчетном периоде и нажимаем кнопку «Отчет метеоданных». Если мы хотим пометить цветом те субъекты РФ, в которых температура выходит за пределы отмеченных в соответствующих полях отклонений температуры, то помечаем галочкой флажок «Включить цвета». По завершении расчета, о чем известит информация, появится Excel-файл с показателями температуры, осадков и ветра по регионам (рис. 5). Если за указанные сутки присутствовали еще какие-либо другие опасные явления метеорологии, например гроза, град, экстремальные температуры и т. д., то в этом Excel-файле появится еще один лист (называемый «Все метеоданные»), в котором помимо температуры, осадков и ветра будут присутствовать и колонки с этими явлениями.

Ежедневный отчет метеоданных, помимо Excel-файла, может выдать и схематические карты Российской Федерации в PowerPoint-формате с раскрашенными субъектами по значениям максимальных и минимальных температур и отклонениями среднесуточной температуры от нормы, а также осадков, если отметить галочкой соответствующие флажки на форме. Пример такой карты показан на рис. 6. При нажатии

Прогноз средних значений температуры воздуха на период с 21.03.2016 г. по 25.03.2016 г. и фактические метеосведения на 25.03.2016 г.															
Объект	Субъект	Прогноз средних значений температуры воздуха на период с 21.03.2016 по 25.03.2016					Фактические значения (по) на 25.03.2016 г.				Осадки ГИСМет (мм) на 25.03.2016 г.				Максимальная скорость ветра (м/с) на 25.03.2016 г.
		мин	макс	среднесуточ	откл. от нормы	откл. от макс	факт	отклонение от нормы	отклонение от макс	откл. от нормы	факт	отклонение от нормы	отклонение от макс		
10000	Алтайская область	-5.0	3.0	-1.0	-1.0	-1.0	0	0	11	0%	0	20.4	200%	200%	
10000	Архангельская АО	-12.0	6.0	-3.0	-3.0	-3.0	0	0	14	0%	0	37.6	200%	200%	
10000	Брянский край (север)	-16.0	-8.0	-7.0	-7.0	-7.0	0	0	20	0%	0	13.1	50%	50%	
10000	Брянский край (юг)	-6	3.0	-2.0	-2.0	-2.0	0	0	20	0%	0	47.8	137%	137%	
10000	Магнитогорская область	-20.4	-2.0	-11.0	-11.0	-11.0	0	0	19	0%	0	20.7	100%	100%	
10000	Самарский край	-8.5	8.0	0	2.2	2.2	0	0	25	0%	0	25.9	500%	500%	
10000	Республика Саха-Якутия (север)	-21.0	-4.0	-12.0	-12.0	-12.0	0	0	31	0%	1	52.3	500%	500%	
10000	Республика Саха-Якутия (юг)	-17.0	22	-7.7	-7.7	-7.7	0	0	10	0%	0	56.0	500%	500%	
10000	Самарская область	-9.0	2.0	-3.0	-3.0	-3.0	0	0	40	0%	0	20.2	50%	50%	
10000	Татарстанский край (север)	-15.0	2.0	-6.5	-6.5	-6.5	0	0	14	0%	0	18.0	118%	118%	
10000	Татарстанский край (юг)	-16.0	4.0	-4.0	-4.0	-4.0	0	0	19	0%	1	29.2	164%	164%	
10000	Татарстанский край	-20.0	-11	-10.0	-10.0	-10.0	0	0	17	0%	0	23.3	131%	131%	
10000	Татарстанский край	-20.0	-11	-10.0	-10.0	-10.0	0	0	17	0%	0	23.3	131%	131%	
10000	Татарстанский край	-20.0	-11	-10.0	-10.0	-10.0	0	0	17	0%	0	23.3	131%	131%	

Рис. 5. Образец отчета метеоданных Гидрометцентра за сутки



Рис. 6. Образец карты максимальных температур субъектов за сутки

Рис. 7. Форма для редактирования цветов и подписей карт-схем

на кнопку «Просмотреть легенды» на форме «Отчеты метеоданных» производится настройка цветов и подписей легенд на картах с помощью специальной формы (рис. 7).

Печать графиков температуры и осадков по отдельным субъектам осуществляется

ется при нажатии кнопки «Графики метеоданных» на форме «Отчеты метеоданных». На появившейся форме, показанной на рис. 8, вводится период и, возможно, федеральный округ и субъекты (их может быть несколько). Если потребуются сравнить эти сведения с метеоданными аналогичных периодов других годов, то в поле списка годов, рас-

положенном чуть ниже, отмечают эти годы щелчком левой клавиши мыши при нажатой клавише Ctrl клавиатуры. В отчетном Excel-файле, число листов которого равно числу выбранных субъектов РФ, названия листов совпадают с названиями этих субъектов. На каждом таком листе находилось несколько графиков: среднесуточной температуры воздуха, ее отклонения от нормы, разницы среднесуточной температуры (при наличии годов-аналогов), максимальной и минимальной температуры, среднесуточное выпадение осадков и нарастающее с начала месяца их количество. Образец одного из таких графиков (среднесуточной температуры воздуха) показан на рис. 9. При желании эти графики можно одновременно скопировать в PowerPoint, отменив соответствующий флажок на форме.

Продолжение следует

Рис. 8. Форма для печати графиков температуры и осадков



Рис. 9. Образец графика среднесуточной температуры воздуха

ЮБИЛЕЮ ПОСВЯЩАЕТСЯ



В декабре чрезвычайное ведомство готовится отметить очередную круглую дату, и в преддверии торжества были организованы сразу несколько творческих конкурсов. Одним из самых популярных стал ежегодный Всероссийский героико-патриотический фестиваль детского и юношеского творчества «Звезда спасения».

Этот конкурс направлен на воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма, любви к Родине, уважения к профессиям пожарного и спасателя, на привитие умений оказать помощь пострадавшему и поддерживать слабого в любой жизненной ситуации, а также на популяризацию безопасного и здорового образа жизни.

В этом году проходил четвертый по счету фестиваль, а начал он свою историю еще в 2009 г. как конкурс детского и юношеского творчества на чернобыльскую тематику и назывался «Звезда Чернобыля». С 2017 г. тему работ, участвующих в конкурсе, было решено расширить. И теперь конкурсанты посвящают свои заявки в целом мужеству и героизму спасателей и пожарных в условиях ЧС природного и техногенного характера, при ликвидации их последствий. Сейчас в произведениях юных авторов находит всестороннее отражение ежедневная работа всех специалистов МЧС России.



В своих работах конкурсанты поздравляли сотрудников спасательных служб с 30-й годовщиной МЧС России. Немало замечательных работ в этом году участники посвятили также 75-летию Победы



Каждый желающий в возрасте от 7 до 18 лет мог принять участие в пяти конкурсных номинациях фестиваля, в основе которых лежат изобразительное, литературное, сценическое, музыкальное и хореографическое творчество.

Конечно, особенностью проведения нынешнего финала стала ситуация, обусловленная угрозой распространения коронавирусной инфекции, что явилось причиной введения в стране режима повышенной готовности. Поэтому в целях защиты здоровья участников фестиваля «Звезда спасения» была изменена форма его проведения на дистанционную. К сожалению, в связи с этим был отменен и итоговый гала-концерт, традиционно проходивший в концертном зале Центрального музея Великой Отечественной войны

1941–1945 гг. на Поклонной горе. И подведение итогов по всем номинациям пришлось проводить заочно.

В своих работах конкурсанты, конечно же, поздравляли сотрудников спасательных служб с 30-й годовщиной МЧС России. Немало замечательных работ в этом году участники посвятили также 75-летию Победы в Великой Отечественной войне. В них дети постарались отразить подвиг во имя спасения от фашизма, совершенный нашими воинами, самоотверженность народа

и благодарность за мирное небо над нашей головой.

На первом этапе фестиваля, который организовывали на местах главные управления МЧС России по субъектам РФ, приняли участие свыше 16,5 тыс. мальчишек и девчонок. А на всероссийский этап были отобраны 324 творческие работы, из которых жюри фестиваля и определило победителей.

Так, Гран-при получил четырнадцатилетний Никита Киселев из города Сыктывкара за сценическую работу «Легенда МЧС», посвященную участнику Великой Отечественной войны, ветерану МЧС России Дмитрию Михайлику.

Лауреатами, занявшими призовые места, стали юные участники из Астраханской, Брянской, Волгоградской, Калужской, Липецкой, Московской, Свердловской, Смоленской и Псковской областей, Алтайского, Ставропольского и Хабаровского краев, Ханты-Мансийского автономного округа и города федерального значения Севастополя. Полный список победителей фестиваля размещен на портале детской безопасности МЧС России «Спас-экстрим».

Организаторы этого творческого соревнования уверены, что фестиваль принес его участникам массу положительных

впечатлений и укрепил в ком-то из них уверенность в выборе профессии. Кроме того, подобные мероприятия вносят существенный вклад в формирование культуры безопасности жизнедеятельности в детской и молодежной среде, а также способствуют большей вовлеченности подрастающего поколения в творчество патриотической направленности.

По материалам Департамента гражданской обороны и защиты населения и Департамента кадровой политики МЧС России

ТЕМ ВРЕМЕНЕМ

Среди сотрудников МЧС России также есть немало творчески одаренных личностей. Накануне 30-летия министерства было решено собрать поэтические произведения специалистов чрезвычайного ведомства. Откликнулись более ста авторов, чьи стихи лягут в основу сборника, который должен выйти к юбилею. А мы предлагаем вниманию наших читателей одно из отобранных для этого сборника стихотворений.



Наталья Соловьева,
ст. преп. кафедры
гражданско-
правовых
дисциплин АГЗ
МЧС России

*Крылатая машина МЧС –
Обычная твоя, мой друг, работа...
Мне подари луну, сорвав с небес,
И обними за плечи перед взлетом.*

*Оранжевый берет, лихая статья,
Зеленый взгляд подернут поволокой...
Конечно, буду я тебя встречать,
Когда вернешься из страны далекой.*

*Пылающий зарнице рассвет
Стрелой пронзает Ан-148
И тянется инверсионный след
К востоку, через матовую просинь.*

*Пункт дислокации – автодром Хмеймим,
Провинция Идлиб, военная стихия...
Вокруг руины, пепелище, дым.
И армия Игил на рубежах России...*

*Доставка груза, только вместе с тем
Я понимаю, что не все так просто
В формате государственных дилемм,
Когда за службу присуждают «звезды».*

*Спускаетесь как ангелы с небес,
Решая проблематику мирские.
Еще один международный рейс
На прочных крыльях МЧС России!*



Калужная Дарья, 17 лет, г. Оренбург

Иван Туцкий, Олег Непряхин, Центральный совет ветеранов МЧС России. Фото из архива К.Н. Яскина

В 1943-М «ПОГИБ»... И ВСТРЕТИЛ 75-ЛЕТНИЕ ПОБЕДЫ!



Участник Великой Отечественной войны, ветеран гражданской обороны полковник в отставке Яскин Ким Николаевич прожил яркую, насыщенную жизнь. Он помнит войну так, будто она закончилась лишь вчера. Живо интересуется и сегодняшним днем чрезвычайного ведомства.

ПЕРЕДОВАЯ

Ким Яскин родился 14 мая 1924 г. в городе Гжидск Смоленской области. Будучи подростком, вместе с родителями переехал в подмосковный город Кунцево, где окончил 8 классов школы. С началом Великой Отечественной войны участвовал в строительстве оборонительных укреплений Брянского фронта. В августе 1942 г. призван в армию Кунцевским райвоенкоматом. Окончил десятимесячный курс обучения в Тульском пулеметном училище и получил звание «лейтенант».

И с сентября 1943 г. до апреля 1945 г. Ким Яскин на фронтах войны: воевал в пехоте в составе Воронежского, Степного, 2-го и 3-го Украинских фронтов. Все время на передовой. Однако официально командир подразделения противотанковых ружей 204-го гвардейского стрелкового полка 69-й гвардейской стрелковой дивизии гвардии лейтенант Ким Яскин числился... «убитым» с 4 сентября 1943 г. И после войны еще четыре года пришлось ему восстанавливать правду, доказывать, что он живой!

Как же это получилось? Ночью во время атаки 204-м гвардейским стрелковым полком села Михайловка Котелевского района Полтавской области рядом с Яскиным разорвался снаряд. Контуженный офицер упал в небольшой одиночный окоп, где его практически полностью засыпало землей – на поверхности осталась лишь кисть руки.

Восемь часов находился офицер без сознания. За это время 204-й полк на передовой заменили другой частью, бойцы которой и откопали подавшего признаки жизни лейтенанта. Но в штабе 204-го пол-



ка уже составили донесение о безвозвратных потерях в прошедшем бою: так Яскин и оказался в списках погибших. Документы ушли по команде в вышестоящий штаб, а родителям Кима отправили похоронку. Представляете, какое горе испытала семья, пока он не сообщил, что жив!

Но в списках погибших участников Великой Отечественной войны Ким так и остался. До сих пор! Открыв сайт ОБД «Мемориал», мы убедились в этом лично.

«Я заявлял после войны в инстанции, чтобы исправили ошибку. Где-то поправили, а где-то сказали: давайте оставим все как есть... для истории», – говорит фронтовик и показывает справку о своей смерти в сентябре 1943 г.

НАГРАДЫ

А между тем уже через месяц молодой офицер, после выздоровления, отличился

в новых боях. 30 октября 1943 г. на Яскина было подготовлено представление на награждение орденом Красной Звезды. В нем говорилось, что «переправившись под огнем противника на правый берег Днепра, Яскин со своим взводом немедленно вступил в бой и лично уничтожил вражеский пулемет, мешавший переправе наших подразделений. Неоднократно взвод отбивал контратаки противника, нанося ему большие потери в людях и технике».

«В бою смел и решителен, – написано в наградном листе. – Личным примером воодушевляет бойцов на подвиги. 10 октября 1943 г. взвод отбил сильную контратаку противника и подбил немецкий танк».

5 ноября 1943 г. представление командира 204-го гвардейского стрелкового полка гвардии подполковника Бондаря было удовлетворено.

«Меня вызвали для вручения награды с передовой в штаб полка, — вспоминает Ким Николаевич. — Вручив орден, начальник штаба предложил мне еще и отобедать. Мне почему-то одному из всех налили тарелку борща с ядреным чесноком. Все остальные смотрели на меня во все глаза. Наверное, прослышали про историю о моей “смерти”».

А Яскин дивился обыкновенной фарфоровой тарелке... Хлебал-то он пищу всегда из котелка.

Потом было ранение. Осколок вошел в скулу, выбил два зуба на левой части челюсти, и пошел дальше в тело, уткнувшись в гвардейский значок на гимнастерке. Не иначе, как сам Бог уберег Кима Николаевича.

После госпиталя Кима Яскина направили на учебу в Харьков на пехотные курсы усовершенствования начсостава. Прочувшись там шесть месяцев, и в звании старшего лейтенанта Яскина направили не в родной 204-й стрелковый полк, а в 124-й гвардейский стрелковый ордена Кутузова полк 41-й гвардейской стрелковой Корсунской дивизии. Назначили командиром роты противотанковых ружей. Во время боев дивизии на правом берегу Дуная, на территории Румынии, Яскин был прикомандирован к оперативному отделению штаба полка в качестве офицера связи, и в декабре 1944 г. он был удостоен второй боевой награды.

В наградном листе указывается, что во время доставки боевого приказа Яскин подвергся обстрелу группы немецких автоматчиков, под ним была убита лошадь, но приказ был доставлен по назначению в срок. Более того, отмечается, что Яскин взял в плен четырех гитлеровцев.

«За проявленные мужество и решительность он достоин правительственной награды — ордена Красной Звезды», — резюмирует начальник оперативного отделения полка гвардии капитан Платонов. Увы, в дивизии посчитали, что Яскин достоин не ордена, а медали «За отвагу».

В составе дивизии Ким Николаевич успел отличиться и при форсировании реки Дунай, и при штурме столицы Венгрии города Будапешта. Причем обстановка на фронте сложилась так, что частям дивизии с 6 по 12 января 1945 г. пришлось даже драться в полуокружении в районе города Секешфехервар — в 65 км к юго-западу от Будапешта. Но наши выстояли и победили.

В ознаменование одержанной победы и за отличия в боях при форсиро-



вании реки Дунай приказом Верховного главнокомандующего 41-й гвардейской стрелковой Корсунской дивизии было присвоено второе почетное наименование «Дунайская», а за образцовое выполнение заданий командования в боях с немецко-фашистскими захватчиками при овладении городом Будапешт и проявленные при этом доблесть и мужество указом Президиума Верховного Совета СССР от 5 апреля 1945 г. дивизия была награждена орденом Суворова II степени. Такой же орден, а также почетное наименование «Будапештский» получил и 124-й гвардейский стрелковый полк.

Война для Кима Николаевича окончилась неожиданно. В ночь на 2 апреля 1945 г., когда дивизия из Венгрии должна была перейти в наступление на территории Австрии и штурмовать Вену, Яскину,

в то время начальнику штаба стрелкового батальона, вручили документы о том, что он направляется для учебы на Высшие стрелково-тактические курсы усовершенствования офицерского состава «Выстрел» имени Маршала Советского Союза Б.М. Шапошникова. Но прежде пришлось подлечиться: при прохождении медкомиссии у него было обнаружено неприятное заболевание. Так что День Победы Яскин встретил в больничной палате. И уже осенью 1945 г., на курсах «Выстрел» ему были вручены медали «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» и «За взятие Будапешта».

Через шесть месяцев учебы Ким Николаевича направляют для продолжения службы в Туркестанский военный округ. Там он в 1953 г. в чине капитана награждается медалью «За боевые заслуги».

А в 1968 г. уже в звании подполковника Яскин получает вторую такую же медаль — за успешное командование отдельным батальоном Гражданской обороны СССР, который дислоцировался в Москве.

МАРШАЛ ЧУЙКОВ

Но до перевода в Москву Яскин, будучи майором, служил начальником штаба отдельного батальона ГО в Тбилиси. Там его заметил начальник Гражданской обороны страны, прославленный советский полководец, дважды Герой Советского Союза Маршал Советского Союза Василий Иванович Чуйков. Он и распорядился перевести Яскина начальником штаба во вновь формирующийся Московский полк ГО. Однако в Генштабе идею с полком зарубили, но согласились на формирование отдельного батальона ГО в Кунцево. Яскину его

и пришлось создавать, а потом два года командовать этой частью.

«Утром, — вспоминает Яскин, — приходили к начальнику Гражданской обороны СССР на доклад различные должностные лица. Если офицер начинал рапорт со слов: “Товарищ маршал”..., Чуйков обрывал: “Я — не маршал, а Маршал Советского Союза!”. Это требование Василия Ивановича я знал и не допускал проколов».

Понятно, что с таким жестким и требовательным начальником ГО, каким был Чуйков, служить было непросто.

Но Василию Ивановичу нравилось, когда ему аргументированно возражали! — продолжает Яскин. — Помню, встаю на одном из совещаний, которое проводил маршал, и докладываю: «У меня 25 солдат находятся “в госпитале!”».

— Как так? — кипит маршал.

— Получил распоряжение отправить для службы в центральный аппарат 25 самых лучших солдат, — отвечаю. — «Больных», «хромы», с болезнями, о которых в жизни не слышал. Диагнозы, так сказать, для прикрытия изъятия солдат из части!

— Садись, Яскин, — махнул рукой Чуйков. — Не морочь голову! Но дал задание начмеду осмотреть «больных» и вылечить.

Через два года Яскина переводят в Штаб Гражданской обороны СССР на должность старшего офицера Организационно-мобилизационного управления, что дало ему возможность еще ближе узнать прославленного полководца. Ким



Николаевич убедился, что Чуйков обладал в Москве огромным, непререкаемым авторитетом и возможностями. Мог решить любой вопрос — и по служебной линии, и по житейским делам: ну там посодействовать в московской прописке, дать квартиру...

Яскин вспоминает, как в мае 1959 г. под руководством скульптора Евгения Вучетича на Мамаевом кургане началось сооружение памятника-ансамбля «Героям Сталинградской битвы». Для Чуйкова это место свято, с 12 сентября 1942 г. он командовал 62-й армией и выдержал с ней всю Сталинградскую битву. По словам Кима Николаевича, маршал высказался решительно против того, чтобы на Мамаевом кургане «сделали землянку» члена Военного Совета Сталинградского фронта Никиты Сергеевича Хрущева, — с сентября 1953 г. главы Советского государства: «Он все время находился на левом берегу Волги, а не на правом, где кипели ожесточенные бои»!

И никто не смог переубедить строптивого военачальника!

ГОДАМ НЕ СДАЕТСЯ

В войсках Гражданской обороны СССР Ким Николаевич служил до 1973 г., после чего уволился в запас. В апреле 1985 г. на его груди засверкал второй боевой орден — Отечественной войны II степени. Так страна отблагодарила заслуженного воина по случаю 40-летия Великой Победы.

Два года на передовой Великой Отечественной войны дают право Яскину судить об истории страны, войск ГО,

сегодняшнем дне чрезвычайного ведомства честно, непредвзято и взыскательно.

«Техника сейчас в спасательных воинских формированиях МЧС вся новая, не чета прежней, — говорит фронтовик. — А все равно в случае ЧС подчас важнее обыкновенные солдатские руки и лопаты!»

Ну а как проходит обычный день ветерана сейчас, в его 96 лет?

«Утром делаю зарядку, — отвечает Ким Николаевич. — Сначала кручу педали велотренажера, потом 100 раз поднимаюсь на мысочки и опускаюсь на пятки, затем, держась за стену, 50 раз поднимаю на уровень пояса попеременно левую и правую ногу. Минуту-другую даю нагрузку на беговом тренажере. Наконец, специальным электрическим тренажером массирую поясницу и бедра. После зарядки готовлю себе завтрак, на что уходит где-то час. Люблю какао с молоком и несколькими дольками плиточного шоколада».

Много времени занимает стирка. «У меня три стиральные машины, — говорит Яскин и уточняет, — одна “стирает” посуду, другая — обычная, с барабаном внутри, а третья — “таблетка”, стирающая белье ультразвуком».

Дважды в неделю к Киму Николаевичу приходит социальный работник, приносит ветерану заказанные лекарства и продукты.

Такая вот она — жизнь фронтовика. По его словам, он живет и за тех однополчан, что сложили свои головы на войне. Яскин сохранил прекрасную память, по мере возможности выступает перед молодыми спасателями, учащимися школ. И хочет, чтобы правда о войне сохранилась неизменной на века!

Подготовил **Сергей Князьков**, наш корреспондент



Павел Костенко, докт. пед. наук, проф. Уральского государственного университета физической культуры. Фото из открытых источников

ОТ МПВО – К ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЕ

Дальнейшая история ГО нашей страны (с 1991 г.) неразрывно связана с решением задач по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций как военного, так и мирного времени.

Окончание. Начало в «ГЗ» № 6–7

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Совершенствование системы гражданской обороны в составе Госкомитета РФ по чрезвычайным ситуациям, а позднее в составе МЧС России связано, прежде всего, с именем первого руководителя Российского корпуса спасателей, Героя Российской Федерации генерала армии С.К. Шойгу. В 2012–2018 гг. министерство возглавлял генерал-лейтенант В.А. Пучков, а с 2018 г. – возглавляет генерал-полковник Е.Н. Зиничев.

В настоящее время документами, регламентирующими решение основополагающих вопросов функционирования и развития Гражданской обороны Российской Федерации, являются:

- Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

- Указ Президента РФ от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;

- Указ Президента РФ от 16 октября 2019 г. № 501 «О стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий в области чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на период до 2030 года».

Определение гражданской обороны, данное в соответствующем федеральном законе:

- во-первых, акцентирует внимание на ее системном характере;



- во-вторых, выдвигает ее целью подготовку к защите и защиту населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

То есть на законодательном уровне закрепляется функция, повторим, по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории страны от опасностей, возникающих как в мирное, так и в военное время. Это подтверждается и в дальнейшем. В частности, в 2016 г. в закон была включена, а в 2019 г. отредактирована статья 4.1 «Координация деятельности органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны». Указанную координацию предписано

осуществлять на федеральном уровне – Национальному центру управления в кризисных ситуациях, а на региональном – территориальным центрам управления в кризисных ситуациях, подчиняющихся МЧС России и главным управлениям МЧС России соответственно.

Также в законе сформулирован достаточно широкий круг задач гражданской обороны – от подготовки населения в области ГО до обеспечения постоянной готовности ее сил и средств.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

В редакции закона от 2019 г. достаточно четко разведены функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны. В ста-

тье 10 предельно кратко и ясно расписаны права и обязанности граждан. Согласно действующим законодательным и иным нормативно-правовым актам они проходят подготовку, принимают участие в учениях и других мероприятиях по ГО и оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач ГО.

Силы гражданской обороны достаточно многообразны. К ним относятся:

- спасательные воинские формирования;
- подразделения Государственной противопожарной службы;
- аварийно-спасательные формирования и спасательные службы;
- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- создаваемые на военное время специальные формирования.

Привлекаться к выполнению задач в области ГО могут вооруженные силы страны, другие войска и воинские формирования.

В Основах государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года важнейшие тенденции ее развития определены так:

- повышение оперативности реагирования сил гражданской обороны на крупномасштабные ЧС;
- дифференцированный подход к защите населения, материальных и культурных ценностей на определенных территориях России, который позволит оптимизировать финансовые и материальные ресурсы и обеспечит необходимый уровень защищенности населения, материальных и культурных ценностей;

- повышение роли ГО в системе обеспечения национальной безопасности;
- формирование новых подходов к организации и ведению ГО на основе внедрения передовых технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Данные тенденции обуславливают разработку и приоритетных направлений развития системы гражданской обороны. В их числе:

- совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области ГО с учетом изменений, вносимых в законодательные акты РФ, и внедрения в России системы стратегического планирования;
- совершенствование системы управления ГО, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и ЧС;
- совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;
- развитие сил ГО путем совершенствования их организации, подготовки к использованию по назначению, а также повышения уровня их оснащенности современной специальной техникой;
- повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны;
- развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

Нормативно-правовым документом стратегического планирования является Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий в области чрезвычайных ситуаций,

НАША СПРАВКА

За истекшие три десятилетия система гражданской обороны неоднократно проходила проверку на прочность при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в числе которых:

- землетрясение на о. Сахалине в пос. Нефтегорске 28 мая 1995 г. (погибли более 2 тыс. человек);
- наводнение в Республике Саха (Якутия) в мае 2001 г. (практически полностью были затоплены г. Ленск и семь поселков Ленского улуса);
- пожар в ночном клубе «Хромая лошадь» г. Перми 4 декабря 2009 г. (погибли 156 человек);
- гибель теплохода «Булгария» в Куйбышевском водохранилище Камско-Устьинского района Республики Татарстан 10 июля 2011 г. (погибли 122 человека; были спасены водолазами 79 человек);
- наводнение в Дальневосточном федеральном округе в июне – августе 2013 г. (были эвакуированы более 32 тыс. человек, включая свыше 10 тыс. детей; подготовлены 265 пунктов временного размещения, в которых проживали более 6,5 тыс. граждан);
- взрыв и обрушение жилого дома в г. Магнитогорске Челябинской области 31 декабря 2018 г. (погибли 39 человек).

пожарной безопасности и безопасности на водных объектах на период до 2030 года. В нем впервые на стратегическом уровне развитие гражданской обороны рассматривается во взаимосвязи с развитием других сфер обеспечения личной, общественной и государственной безопасности, входящих в зону ответственности МЧС России. Таким образом, фактически выстраивается система гражданской защиты, концепция создания и развития которой была утверждена на коллегии профильного министерства еще в 2010 г.

Показательны в этом плане задачи, поставленные стратегией в указанной области, например:

- развитие системы государственного управления и стратегического планирования в соответствующих областях деятельности с учетом политической и социально-экономической ситуации в Российской Федерации и в мире;
- внедрение новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;
- поддержка и стимулирование профильных фундаментальных и прикладных научных исследований, развитие спаса-



тельных технологий и спасательной техники.

В результате решения поставленных задач планируется:

- а) довести уровни:
 - готовности систем оповещения – до 100 %;
 - укомплектованности поисково-спасательных формирований средствами ведения аварийно-спасательных работ – до 97 %;
 - укомплектованности пожарных подразделений специализированной техникой, средствами защиты и пожарно-техническим вооружением – до 98 %;
 - технической оснащенности инфраструктуры системы управления МЧС России современными средствами обеспечения управления – до 83,5 %;
- б) увеличить долю современных образцов техники и вооружения в спасательных воинских формированиях – до 81 %;
- в) снизить:
 - количество ЧС – минимум на 25 %, пожаров – на 10 %, происшествий на водных объектах – на 20 %;
 - количество погибших при чрезвычайных ситуациях и на пожарах – минимум на 25 %, количество погибших на водных объектах – минимум на 18 %;
 - прямой материальный ущерб от ЧС – минимум на 6 %.

ПРОЦЕСС ИНТЕГРАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный Закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”» предусматривает интеграцию Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны. Она включает в себя консолидацию нормативных правовых актов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС в единое правовое поле, а также проведение мероприятий по формированию единой системы управления, объединению сил и средств для решения задач по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов и при ЧС.

«Концептуальной основой интеграции РСЧС и ГО является возложение на РСЧС



НАША СПРАВКА

Принципы современной системы гражданской обороны:

- организация и ведение ГО являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства;
- подготовка государства к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от существующих ныне опасностей;
- ведение гражданской обороны на территории России или в отдельных ее местностях начинается с момента введения в действие Президентом РФ Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

задач и функций ГО, исключение дублирования направлений деятельности», сказано в законопроекте.

Гражданскую оборону при этом предлагается понимать как «организацию и ведение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в рамках особого правового режима при введении военного (чрезвычайного) положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях». В режиме гражданской обороны, наряду с режимами повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации, в соответствии с законопроектом, будут функционировать органы управления и силы РСЧС.

И, наконец, нельзя не затронуть расширяющееся международное сотрудничество нашей страны в области ГО. Оно осуществляется по линии Международной организации гражданской обороны (МОГО), членом которой Россия стала 6 мая 1993 г.

Как отмечается на сайте МЧС России, в настоящее время наша страна является не только партнером, но и крупнейшим донором МОГО. Это позволяет министерству реализовывать крупнейшие проекты содействия международному развитию, в частности:

- поставку тренажерных комплексов, снаряжения, технических средств обучения и образцов специальной техники для оснащения национальных спасательных служб;
- оказание методического и технического содействия в развитии национальных центров управления в кризисных ситуациях;
- подготовку национальных кадров в области чрезвычайной готовности и реагирования;
- гуманитарное разминирование и развертывание региональных гуманитарных центров.

Например, только в 2008–2013 гг. Российской Федерацией и МОГО было реализовано 25 многосторонних проектов. Общий бюджет оказанной за это время помощи иностранным государствам, в счет взносов России в эту межправительственную организацию, оценивается на сумму около 184,5 млн долларов.

Начиная с 2011 г. в Москве ежегодно проводятся международные учебные семинары «Методология психологической поддержки в чрезвычайных ситуациях», в которых принимают участие профильные эксперты стран – членов организации. Обеспечивается участие представителей МЧС России в качестве слушателей и преподавателей в международных учебных курсах, организуемых МОГО за рубежом.

Несомненным признанием заслуг международной деятельности России является то, что в 1995–1997 гг. Председателем Генеральной ассамблеи МОГО был С.К. Шойгу, а в 2014–2018 гг. на должность Генерального секретаря данной организации избирался ветеран МЧС России В.В. Кувшинов.

Словом, закономерным итогом развития отечественной системы МПВО – ГО становится создание и развитие единой российской системы гражданской защиты. Ее девизом вполне может стать существующий девиз МЧС России: «Предотвращение. Спасение. Помощь».

Юрий Бражников, ст. науч. сотрудник ВНИИ ГОЧС МЧС России, действительный государственный советник РФ 2-го класса. Фото автора

НЕ ДАЙТЕ МИРУ ПРОВАЛИТЬ ЭТУ МИССИЮ!

Десять лет назад, 19 августа 2010 г., во Всемирный день гуманитарной помощи впервые была вручена премия имени Сержиу Виейра ди Меллу. С тех пор ею ежегодно награждаются лица, организации и сообщества за выдающийся вклад в мирное разрешение конфликтов. Кем же был этот человек, именем которого был назван специальный фонд?

Гуманитарная помощь оказывается в наши дни повсеместно и постоянно. Она безвозмездна и основана исключительно на гуманности и беспристрастности.

Оказание гуманитарной помощи, в том числе за пределами нашей страны, относится к основным задачам МЧС России, которые в течение всех 30 лет своей истории чрезвычайное ведомство решало многократно. Координатором международной деятельности выступала ООН, что являлось одним из важных факторов успешного выполнения задач.

В настоящее время в министерстве готовность оперативно предоставить гуманитарную помощь нуждающимся поддерживается в установленном порядке на всех уровнях. И такая работа во всем мире значится среди самых милосердных. Но в то же время она и среди наиболее опасных, что неоднократно подтверждалось на практике. Со временем мы стали быстрее и эффективнее реагировать на последствия стихийных бедствий, аварий и катастроф, независимо от причины их возникновения (будь то человеческий фактор или техногенный). Во многих странах, скажем, природные бедствия научились прогнозировать.

Чаще всего помощь пострадавшему населению оказывалась благодаря самоотверженности гуманитарных сотрудников, которые, несмотря на риски, подвергая свою жизнь опасности, стремятся помочь оказавшимся в беде, не обращая внимания на их расу, вероисповедание, национальность. И в международной гуманитарной деятельности есть имена и события, которые прочно вошли в историю.



НАША СПРАВКА

Всемирный день гуманитарной помощи был объявлен резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 11 декабря 2008 г. № 63/139 для содействия повышению информированности общественности о деятельности по оказанию гуманитарной помощи во всем мире. В документе говорится о важности сотрудничества по выполнению задач помощи во всем мире и о необходимости «воздать должное всему гуманитарному персоналу, включая как представителей ООН и тем, кто отдал свою жизнь при исполнении своего долга».

Каждый год праздник посвящается новой теме, но цель всегда одна – осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию и память о тех, кто выполнял эту миссию. И нынче по всему миру тоже прошли многочисленные мероприятия в знак уважения и признательности всем сотрудникам – гуманитариям.

Так, 19 августа 2003 г. в штаб-квартире ООН в Ираке шла подготовка к плановой встрече представителей посольств стран – участников оказания гуманитарной помощи населению данного региона, который пострадал от крупного вооруженного конфликта. В то утро приглашенные дипломаты начали собираться в северном крыле здания штаб-квартиры. И в это время у противоположного крыла представительства ООН прогремел мощный взрыв.

Оказалось, грузовик с полутонной взрывчатки был подогнан боевиками к стене здания, где на втором этаже находился кабинет заместителя Генсекретаря ООН по гуманитарным вопросам. Эту должность на тот момент занимал известный бразильский дипломат Сержиу Виейра ди Меллу.

По свидетельствам медиков и спасателей, он после взрыва был еще жив,

В ТЕМУ

Лауреат Пулитцеровской премии Саманта Пауэр написала книгу про Сержиу ди Меллу. На ее основе был снят документальный фильм «Сержиу» о бразильском дипломате. Позже о нем появилась и одноименная художественная лента, сконцентрировавшая внимание на периодах его напряженных миссий в Восточном Тиморе, где Сержиу урегулировал вопрос отсоединения территории от оккупировавшей ее Индонезии, и особенно в Ираке в 2003 г., где он работал над ускорением процесса вывода из страны войск США. Сюжет фильма построен на том, что скованный и обездвиженный в завалах дипломат вспоминает главные этапы своей жизни и карьеры. Показательными стали эпизоды его общения с пытавшимся спасти жертв взрыва сержантом армии США Уильямом фон Зиле, который потом рассказывал, что ди Меллу обратился к нему со словами: «Не позволяйте им вывести ООН из Ирака. Не дайте миру провалить эту миссию!».



Ель от Сержиу ди Меллу на центральной аллее стала не просто памятным знаком в его честь, а скорее его живым продолжением

находясь под завалами. Ему даже удалось передать воду, но до извлечения из-под обломков дипломат не дожил. Дата гибели видного деятеля в области оказания помощи нуждающимся и еще 21 сотрудника ООН в Багдаде была впервые отмечена в 2009 г. как Всемирный день гуманитарной помощи и день памяти людей, погибших при спасении других.

Знакомство автора этих строк с Сержиу ди Меллу произошло в марте 1998 г., когда с ним были установлены деловые связи в контексте широкого взаимодействия МЧС России и ООН в области оказания гуманитарной помощи. Осенью того же года он впервые побывал в Москве с официальным визитом. Тогда были организованы его встречи с руководством чрезвычайного ведомства, в ходе которых обсуждались вопросы информированности мирового сообщества об успешной деятельности нашей страны в гуманитарных проектах, реагирования на запросы о помощи, повышения безопасности персонала в условиях нарастания террористической активности. Говорили и в целом о солидарности при коллективных действиях в ходе гуманитарных операций.

Беседы с главой МЧС России Сергеем Шойгу, его заместителем Сергеем Хета-



гуровым и другими руководителями ведомства, а также встреча с Патриархом Московским и всея Руси Алексием прошли в дружественной обстановке при полном взаимопонимании. Сержиу ди Меллу уделял внимание не только деятельности министерства, его очень интересовало и в целом развитие России как в широком современном контексте, так и в историческом — он с большим интересом ознакомился с Кремлем и его музеями.

Во время своего последнего визита в Россию в апреле 2002 г. он посетил Митинское кладбище, где почтил память погибших и пострадавших в ходе ликвидации чернобыльской катастрофы. В том числе посадил там саженец ели, который

был освящен и сегодня превратился уже в большое вечнозеленое дерево, напоминающее об этом замечательном человеке. 28 апреля нынешнего года при традиционном посещении данного мемориала представители МЧС России отметили, что ель от Сержиу ди Меллу на центральной аллее стала не просто памятным знаком в его честь, а скорее его живым продолжением.

Стоит отметить, что торжественное чествование отличившихся на гуманитарном поприще — это одна из традиций чрезвычайного ведомства. Приказом МЧС России от 27 декабря 1995 г. № 885 была учреждена медаль «Участнику чрезвычайных гуманитарных операций», имеющая статус ООН. Основой приказа послужила благодарность ООН за помощь народам бывшей Югославии и предложение Верховного Комиссара ООН по делам беженцев. С тех пор ею удостоиваются все, кто связан с предоставлением гуманитарной помощи и кто погиб при ее оказании. И совершенно неважно, сотрудник ты чрезвычайного ведомства или простой гражданин. Международный праздник 19 августа посвящен каждому, кто имеет отношение к гуманитарной деятельности в любом ее проявлении.



МЧС РОССИИ – ЗА МЕЖДУНАРОДНУЮ КОНСОЛИДАЦИЮ

Очередное заседание рабочей группы БРИКС по управлению рисками стихийных бедствий прошло летом под председательством директора Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Олега Мануйло. Мероприятие было организовано в режиме видеоконференции, и в нем приняли участие представители чрезвычайных ведомств Бразилии, Индии, Китая и Южной Африки.



«Стремительное ускорение глобальных процессов, связанных с изменением климата на Земле, а также прогрессом в области технологий, влечет за собой усиление тенденций роста числа и масштабов катастроф и бедствий, – отметил Олег Мануйло, открывая совещание. – Такие изменения требуют от нас развития и совершенствования высокотехнологических систем предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Современные технологии, используемые МЧС России, позволяют моделировать развитие складывающейся обстановки и реализовывать эффективные управленческие решения. Для заблаговре-

менного прогнозирования ЧС ведомство применяет свыше 180 информационных систем. Например, в 2019 г. введена в постоянную эксплуатацию автоматизированная государственная система РСЧС, которая содержит более 780 тыс. паспортов территорий и объектов с указанием возможных техногенных и природных рисков. Также в прошедшем году разработано программное обеспечение «Атлас природных и техногенных опасностей и рисков».

Российские специалисты поделились с зарубежными коллегами опытом применения системы космического мониторинга для моделирования ситуаций и прогно-

зирования последствий. Они пояснили, что на сегодняшний день ведомство реализует комплексный подход к решению задач по предупреждению ЧС в рамках единого информационного пространства, объединяющего ресурсы федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления.

Как было отмечено российской стороной, технической основой системы управления является связь. Исходя из на-

шего опыта, для ее организации на территориях стран БРИКС при ликвидации ЧС наиболее эффективными будут подвижные узлы связи: высокая мобильность позволяет оборудовать их в районах проведения поисковых и аварийно-спасательных работ.

Представители других стран выступили со своими докладами об использовании современных информационных технологий как основного инструмента предупреждения чрезвычайных ситуаций, а также поделились собственными наработками по организации связи при взаимодействии пожарно-спасательных подразделений.



МЕЖДУНАРОДНОЙ АССОЦИАЦИИ ПРОТИВОПОЖАРНЫХ И СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ НЕ ДО ЮБИЛЕЯ

16 августа этой организации исполнилось 120 лет. Ранее грандиозное празднование в честь круглой даты намечалось в рамках летней выставки Interschutz Fair. Однако пандемия коронавирусной инфекции внесла свои коррективы в деятельность STIF, и было принято решение все ее физические встречи, включая Ассамблею делегатов и ежегодный семинар, перенести до дальнейшего уведомления.

Сейчас все функции STIF полностью реализуются дистанционно – по телефону, в формате видеообщения, по почте и пр. Напомним, что председателем Российского национального комитета STIF является заместитель главы МЧС Анатолий Супруновский.

КИРГИЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА, ДОНБАСС ПОДДЕРЖКА БРАТСКИМ НАРОДАМ



В город Бишкек Киргизской Республики гуманитарную помощь доставила авиация МЧС России во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации в рамках борьбы с новой коронавирусной инфекцией. Всего сюда было переправлено 4 т средств индивидуальной защиты, медицинского оборудования и лекарственных препаратов. Ранее также бортом министерства в республику прилетели 49 медиков, включая эпидемиологов и вирусологов.

А первая в этом году автомобильная колонна, 97-я по счету, доставила гуманитарный груз жителям Донецкой и Луганской областей. В ней более 140 т медикаментов, медоборудования, а также предметы для детей, в том числе разобранные игровые площадки.

БЕЙРУТ



ГРУППИРОВКА МЧС РОССИИ ОКАЗАЛА ГУМАНИТАРНУЮ ПОМОЩЬ ЛИВАНУ

Десять дней, с 5 по 14 августа 2020 г., российские специалисты проводили работы в порту Бейрута вблизи эпицентра взрыва чудовищной силы, произошедшего накануне.

Непрерывные поисковые и аварийно-спасательные работы проходили в три смены. Проведение аварийно-спасательных работ в порту осложнялось отсутствием строительной документации на разрушенные страшным взрывом здания. Как сказал руководитель оперативной группировки российских спасателей, заместитель начальника ГУ НЦУКС Сергей Воронцов, «наши специалисты выполняли сложную, практически ювелирную работу. Приходилось вручную раскапывать завалы и аккуратно поднимать обломки. Ведь в первые дни еще была надежда найти под руинами живых людей». Поэтому авангардом спасательного отряда стали кинологи с собаками.

Не покладая рук трудились и врачи автомобильного госпиталя отряда «Центроспас» МЧС России. По данным Воронцова, в среднем в сутки российские медики принимали по 100–150 пациентов. Начальник госпитального отдела медслужбы отряда «Центроспас» МЧС России Алексей Скоробулатов отметил, что у российских специалистов было все необходимое для работы, включая диагностическое оборудование, оборудование для экстренной реабилитационной помощи, оперативного лечения больных как с острой хирургической, так и со стоматологической патологией. Он рассказал, что «амбулаторный прием вели с 8 утра до 8 вечера, а к приему экстренных больных, доставляемых после работы спасателей из завалов, были готовы круглосуточно. К терапевтам в основном приходили с жалобами на астено-невротические реакции после пережитых потрясений, гипертонии и т. д. Но чаще всего были пациенты у травматологов и хирургов. Основные травмы – колото-режущие от битого стекла, поскольку в зданиях Бейрута большую площадь составляет остекление».

Много работы было и у психологов. Они занимались с теми, на кого серьезно повлияли последствия перенесенного стресса.



НАША СПРАВКА

Ведомственными спасателями и кинологическими расчетами было обследовано более 5,5 тыс. м² пострадавшей территории Бейрута. В результате поисковых работ обнаружены и извлечены из-под завалов тела десяти погибших. Медицинскую помощь в автомобильном госпитале МЧС России получили около 600 пострадавших, включая 70 детей, а психологи проконсультировали 62 человека, в том числе 13 детей.

По данным министерства здравоохранения Ливана, в результате трагедии погиб 171 человек, пропавшими без вести числятся не менее 30.

Когда поисковые работы в гавани были завершены и правительство страны официально заявило, что надежд найти живых под завалами больше нет, к расчистке завалов приступила тяжелая техника.

Накануне вывода группировки сил и средств МЧС России его глава Евгений Зиничев доложил Владимиру Путину о завершении работ российских специалистов, отправленных в Ливан для помощи в ликвидации последствий взрыва в Бейруте.

Руководитель чрезвычайного министерства отчитался, как проходила поисково-спасательная операция, как оказывали медицинскую помощь пострадавшим местным жителям, а также рассказал о работе специалистов Роспотребнадзора, занимавшихся задачами по противодействию коронавирусной инфекции.

Перед тем как наши спасатели и врачи покинули ливанскую столицу, в Бейрут прибыл первый заместитель министра Александр Чуприян, чтобы непосредственно на месте ознакомиться с результатами работ российской группировки по ликвидации последствий ЧС. Он встретился с генеральным директором Главного управления гражданской обороны Ливана Реймуном Хаттаром, который искренне поблагодарил МЧС России за оперативную помощь и вручил Александру Чуприяну благодарственное письмо. А наш руководитель отметил, что «задача, которая была поставлена ливанской стороной перед МЧС России, выполнена в полном объеме», и сообщил также, что ВОЗ на средства РФ готовит поставку Ливану современного медицинского оборудования.

15 августа на трех спецрейсах министерства на Родину вернулись все 160 специалистов, участвовавших в операции.

ЧИТАЙТЕ В ОКТЯБРЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



НАШИ ИНТЕРВЬЮ

К ДНЮ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.

ПЕРВЫЕ ЛИЦА МЧС РОССИИ О ПЕРСПЕКТИВАХ
ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.

НАУЧНАЯ КАФЕДРА

ЭВАКУАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ.

ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО ПРОЦЕССА ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ,
МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ
И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.

СТРАТЕГИЯ

СЕВЕРНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ: НОВЫЙ ВЗГЛЯД.

АРКТИЧЕСКАЯ ЗОНА РФ – ВАЖНЕЙШИЙ ИЗ ПРИОРИТЕТОВ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА
И ЕГО НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.



ЖУРНАЛ «Гражданская защита»

ПРОВОДНИК В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская
защита**
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийской
комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),
oksion-112@mail.ru

Отпечатано в типографии ООО «Буки Веди» 117246,
г. Москва, Научный проезд, д. 19, этаж 2, ком. 6Д, оф. 202
Тел.: (495) 926-63-96, www.bukivedi.com, info@bukivedi.com

Главный редактор
**Дмитриев
Евгений Аристархович**

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Князьков С.А.
Куличков А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz-jurnal@yandex.ru

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5116)
mchs_podpiska@ic-oksion.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:

«Роспечать» **73073, 72223**,
«Почта России» **П4164**,
«Пресса России» **Е11206**,
Е43367, а также через
подписные агентства
«Урал-Пресс», «Руспресса»,
«Прессинформ»

№ 9 (541) сентябрь 2020 г.

Тираж: 4 700 экз.
Цена свободная

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере
связи, информационных
технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство
о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

Мнение редакции может не совпадать с мнением интервьюированных лиц и авторов.
Материалы на таком фоне публикуются на правах рекламы.

При использовании материалов номера обязательна ссылка на журнал «Гражданская защита» ©

**10 СЕНТЯБРЯ
20 ЛЕТ ГАЗЕТЕ
«СПАСАТЕЛЬ»**



С ДНЁМ РОЖДЕНИЯ!



ПОДПИШИСЬ,
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!

На печатную
или электронную версию
изданий

ЧИТАЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ
ПРЕССУ!

ПРЕССА МЧС РОССИИ

Оформи подписку **на 2021 год**
на ведомственные издания МЧС России
в любом почтовом отделении
по каталогам:



АО «Почта России»
«Подписные издания»
www.podpiska.pochta.ru

П0366 годовой, П4168 – «Спасатель МЧС России»
П0217 годовой, П4165 – «Пожарное дело»
П0364 годовой, П4164 – «Гражданская защита»
П0354 годовой, П4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Пресса России»
www.akc.ru

43373 годовой, 29216 – «Спасатель МЧС России»
43370 годовой, 83786 – «Пожарное дело»
43367 годовой, 11206 – «Гражданская защита»
43735 годовой, 43369 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Урал-Пресс»
www.ural-press.ru

Редакционная подписка на 2021 год

В редакции ФАУ «ИЦ ОКСИОН»
вы можете оформить подписку на:

- газету «Спасатель МЧС России»
- журнал «Гражданская защита»
- журнал «Пожарное дело»
- журнал «Основы безопасности жизнедеятельности»

ПОДПИСКА НА ЭЛЕКТРОННЫЕ ВЕРСИИ ПЕЧАТНЫХ ИЗДАНИЙ В АГЕНТСТВАХ



✓ Агентство «Книга Сервис»
www.akc.ru
www.rucont.ru



✓ Агентство «Пресса.Ру»
www.pressa.ru

Отдел подписки и реализации:
+7 (499) 995-56-12
podpiska@mchsmedia.ru

