

2019

№ 12 (532)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



РЕАНИМАЦИЯ НАУКИ
И ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ
ДОКУМЕНТ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
ИНТЕГРАЦИЯ РСЧС И ГО

КАК НЕ ЗАМЕРЗНУТЬ В ХОЛОДА

7 ПРАВИЛ



№ 1 ОДЕЖДА

Не надевайте тесную одежду, она мешает циркуляции крови. В морозы согреться поможет свободная, теплая, многослойная одежда. Носите не перчатки, а варежки из непродуваемого материала с мехом внутри. На ноги наденьте шерстяные носки и свободную обувь с теплыми стельками. Не забывайте про шарф и шапку – через голову теряется 17 % тепла.



№ 2 «ТОПЛИВО»

Подбрасывайте в организм топливо, которым является пища. Обязательно пейте горячий чай или кофе.



№ 3 НЕТ АЛКОГОЛЮ

А вот алкоголь дает лишь иллюзию тепла. На самом деле он вызывает большую потерю тепла. Опынев, можно не заметить признаков переохлаждения и обморожения.



№ 4 НЕТ НИКОТИНУ

На морозе не курите – никотин делает конечности уязвимыми, снижая циркуляцию крови в периферических сосудах.



№ 5 ДВИЖЕНИЕ

В мороз нельзя стоять на одном месте или сидеть на холодные предметы. Чтобы не переохладиться, по возможности следует укрываться от ветра.



№ 6 ОБМОРОЖЕНИЕ

Берегите части тела от обморожения. Особое внимание уделите ушам, носу, щекам и пальцам.



№ 7 ДОЛОЙ УКРАШЕНИЯ

Металл на морозе быстро остывает и может вызвать обморожение.

КАК СОГРЕТЬСЯ ЗИМОЙ НА УЛИЦЕ

❄ ПЕРИОДИЧЕСКИ ЗАХОДИТЕ ПОГРЕТЬСЯ В ПОМЕЩЕНИЕ (КАФЕ ИЛИ МАГАЗИН)

❄ ДЕЛАЙТЕ РУКАМИ И НОГАМИ ШИРОКИЕ МАХИ ВПЕРЕД И НАЗАД

❄ НАПРЯГАЙТЕ И РЕЗКО РАССЛАБЛЯЙТЕ МЫШЦЫ

❄ ВЫДЫХАЙТЕ ЧЕРЕЗ ОДНУ НОЗДРЮ

❄ ПРИ ОНЕМЕНИИ ЛИЦА СДЕЛАЙТЕ 10–20 ГЛУБОКИХ НАКЛОНОВ, ЧТОБЫ КРОВЬ ПРИЛИЛА К ГОЛОВЕ

Помни!

Если произошла беда, звони спасателям



Оглядываясь на уходящий год, невольно думаешь: каким он останется в памяти?

Для чрезвычайного ведомства 2019 г. начался с большой потери – не стало легендарной личности Дмитрия Ивановича Михайлика – Солдата Победы, человека, имя которого известно каждому сотруднику МЧС России.

А в конце года ушел из жизни еще один замечательный специалист своего дела – Почетный пожарный Москвы генерал-лейтенант внутренней службы Виктор Иванович Климин, за многие годы служения Отечеству снискавший авторитет и уважение коллег. При его непосредственном участии и руководстве были потушены сотни самых сложных пожаров, в том числе в издательстве «Пресса» на улице Правды, на Черкизовском рынке, в телебашне «Останкино» и др. Неоднократно участвовал он и в сложных спасательных операциях, таких как обрушение Басманного рынка и «Трансвааль-парка».

И все же, несмотря на утраты, 2019 г. стал для нас и годом обновления. Обновления и в глобальном смысле – у Гражданской обороны страны появилась внятная стратегия развития на ближайший период, и на уровне подразделений и предприятий министерства. В частности, редакция нашего журнала получила новую прописку – в здании ВНИИ ГОЧС МЧС России. Так что и здесь у нас много изменений, в том числе, конечно, новые планы, творческие задумки, изыскания...

Важный шаг к потенциальным читателям сделал журнал «Гражданская защита»: он начал реализовываться в книжных магазинах. Об этом и обо всем другом подробнее читайте на страницах данного номера. В нем вы найдете и интервью с новым начальником ВНИИ ГОЧС МЧС России Сергеем Диденко, и комментарии специалистов к новому стратегическому документу, и текст самой стратегии.

Впрочем, мы перечислили далеко не все новости уходящего года. Думается, каждая из них сможет стать прекрасным зачином на будущее, сулящим в наступающем 2020 г. массу позитивных улучшений в личных делах каждого сотрудника и серьезное продвижение в вопросах обеспечения общей безопасности жизнедеятельности.



Главный редактор
Евгений Дмитриев



Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий



ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



4 НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

26 ЗАКОН
Новое в инженерной защите населения.
Изменения в порядок создания защитных сооружений ГО.

28 ПРАВО
В чем суть имущественного страхования.
Ему присуща только рискованная функция.

30 ОПЫТ
В одном из передовых учебных центров.
Профессиональный коллектив способен выполнить все стоящие задачи.

33 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ
Методическая разработка для проведения семинарского занятия с использованием программного обеспечения SMART Notebook для интерактивной доски SMART Board.

35 ОБУЧЕНИЕ
О подготовке руководителей в области ГО.
Формы подготовки и подходы к их применению на практике.

39 НАШИ ИНТЕРВЬЮ
Реанимация науки и высоких технологий.
Главное предназначение научной деятельности – это ее результаты.

43 МЕТОДИКА
Современное методическое обеспечение...
Методическая база химико-аналитических исследований.

47 РЕГИОНЫ
Система защиты города.
Служба – круглосуточная, помощь – неотложная.

51 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ
Такой вот факт войны.
Прифронтовой город не пострадал, а тыловой – испытал массированные авианалеты врага.

54 ВЗГЛЯД СКВОЗЬ ГОДЫ
По требованию времени.
Процессы создания систем типа МПВО носили мировой характер.

57 У КАРТЫ МИРА
Обзор международного взаимодействия.

58 ПОИСКОВИК
Форумы, чаты и блоги.

59 КНИЖНАЯ ПОЛКА
От теории до практики.

60 ДАЙДЖЕСТ
Россия возобновила ввоз ядерных отходов из Европы.

62 СОДЕРЖАНИЕ ЖУРНАЛА
ЗА 2019 Г.

6 ТЕМА НОМЕРА:
ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА
СЕГОДНЯ И ЗАВТРА
Документ стратегического планирования.
Ничего аналогичного в нашей стране еще не разрабатывалось.

8 ДОКУМЕНТЫ
Стратегия в области развития ГО.
Ее цель, задачи, оценка результатов деятельности, этапы реализации.



13 ВО ИСПОЛНЕНИЕ
ПОРУЧЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА
Важный этап развития гражданской обороны.
Приоритеты в реализации Основ госполитики в области ГО.

14 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ
О реализации системы ГО в госуправлении.

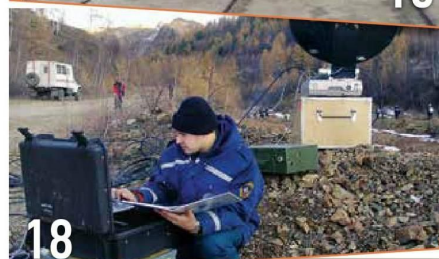


15 МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ
Что показал месячник ГО.
Все спланированные мероприятия выполнены в полном объеме.

18 НАУЧНАЯ КАФЕДРА
Система мониторинга и прогнозирования ЧС.
Наблюдение, контроль и предупреждение ЧС в природе и техносфере.

21 АКТУАЛЬНО
Интеграция РСЧС и ГО.
Начинаем серию публикаций на данную тему и приглашаем присоединиться к дискуссии.

25 ЛИКБЕЗ
РСЧС: из истории термина
Какой смысл закладывался в это понятие действующими НПА.



Development of Russian civil defense is the main topic of December issue of the magazine (pp. 6-25). It is mostly related to comprehension of the Strategy in the Area of Development of Civil Defense and v Providing of Fire Safety and Safety of People on Water Bodies until the Year of 2030 approved by the Decree of the President of the Russian Federation in October 2019 (pp. 8-12). This is a unique and very significant project, as nothing similar has ever been developed in Russia before. So, EMERCOM specialists present a detailed set of goals, tasks and events established by the new strategic planning document (pp. 6-7).

Also we analyze the results of event of the Civil Defense Staff Training (pp. 15-17), present the main priorities and goals of implementation of the Principles of the State Policy of the Russian Federation in the Area of Civil Defense for the next ten years to the subjects of the Russian Federation (p. 13), tell our readers about the system of forecasting and monitoring of emergency situations (стр. 18-20) and answer questions about implementation of the civil defense in state governance (p. 14).

Besides that, we publish a comment to the recent Decree of the Government of the Russian Federation No. 1391 «On amending of the Procedure of establishing shelters and other civil defense sites» developed to provide the systematic approach of state regulation of civil defense and maintain the existing fund of civil defense protective structures (pp. 26-27). Another expert describes the essence of property-casualty insurance (pp. 28-29), and we got an expert opinion on the system of toxic substances control on the basis of review of the universal methodical base of chemical and analytic examination of banned chemicals in Russian EMERCOM laboratories (pp. 43-46).

We present Russian regions in this issue with a report on the activity of the Lipetsk Civil Defense and Emergency Situations Department (pp. 47-50). We also publish an article about the activity of civil defense and protection from emergency situations methodical and training centers. Our journalist visited one of such centers during a business trip (pp. 43-46). Along with this article, we present methodical guidelines developed by this centre for conducting a seminar with the use of software for interactive whiteboard (pp. 33-34).

As far as the issue of training of civil defense managers is concerned, we publish the list of the existing types of such training established by the Government of the Russian Federation and describe the scientific approach to their implementation and practical use (pp. 35-38). We pay special attention to the large detailed interview about the issues of development of science and hi-tech given by the new head of EMERCOM VNII GOCHS who tells us about changes launched in the institute after his appointment (pp. 39-42).

В ноябре вступили в силу приказы МЧС России:

№ 504 от 24 сентября 2019 г.
«Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, функции и полномочия учредителя которых осуществляет МЧС России». (Зарегистрирован 30 октября 2019 г. № 56356). Вступил в силу 10 ноября 2019 г.

№ 565 от 4 октября 2019 г.

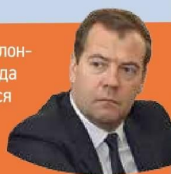
«Об утверждении Методики проведения конкурса на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также Порядка и сроков работы конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». (Зарегистрирован 31 октября 2019 г. № 56385). Вступил в силу 12 ноября 2019 г.

№ 391 от 29 июля 2019 г.

«Об утверждении положений о порядке выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы, о порядке премирования, о порядке выплаты материальной помощи, единовременного поощрения за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска федеральным государственным гражданским служащим центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». (Зарегистрирован 6 ноября 2019 г. № 56432). Вступил в силу 20 ноября 2019 г.

ДОСЛОВНО

«Это очень трудная работа – и добровольчество, и волонтерские вещи, и тем более спасение людей. Когда беда приходит, многие вещи в первый раз воспринимаются иначе: по телевизору одно, а на деле совершенно другое. И это очень сложный коммуникативный процесс, потому что люди, которые находятся в бедственном положении, совершенно по-другому все воспринимают. Нужно уметь с ними разговаривать. И каждый волонтер, тем более спасатель должен найти контакт с человеком для того, чтобы ему помочь, а тем более спасти его».



Дмитрий Медведев, Председатель Правительства РФ (на встрече с «Молодой гвардией Единой России»)

СОТРУДНИЧЕСТВО

ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ВЕДОМСТВО ОБРЕЛО ПАРТНЕРОВ НА ПРАВОВОМ ПОЛЕ

Глава МЧС России Евгений Зиничев и председатель общественной организации «Ассоциация юристов России» Виктор Блажеев подписали соглашение о сотрудничестве. Этот документ позволит использовать имеющиеся у сторон правовые, информационные, научные, аналитические, методические и организационные ресурсы при планировании и реализации совместных мероприятий, а также взаимодействовать в целях совершенствования законодательства и повышения правовой культуры. В рамках соглашения представители министерства будут принимать участие в мероприятиях по реализации проектов и программ международного и национального развития в правовой сфере.

НАША СПРАВКА

Ассоциация юристов России – это объединение региональных и федеральных союзов юристов. В числе первоочередных задач, стоящих перед ассоциацией, рассматривается правовая поддержка приоритетных национальных проектов и участие совместно с Общественной палатой РФ в разработке основных социально значимых законодательных актов. Инициаторами создания нового общественного движения стали глава Счетной палаты России Сергей Степашин, ректор Московской государственной юридической академии Олег Кутафин и советник Президента России по правовым вопросам Вениамин Яковлев.

МЧС РОССИИ РЕШАЕТ НАЦИОНАЛЬНУЮ ЗАДАЧУ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ СТРАНЫ

На VIII Санкт-Петербургском международном культурном форуме состоялся круглый стол по вопросам безопасности музеев. В нем принял участие заместитель главы МЧС России – главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору Игорь Кобзев. Он рассказал о положительном опыте проведения первых крупных показных пожарно-тактических учений на базе фондохранилища Государственного Эрмитажа и рекомендовал провести подобные мероприятия во всех крупных музеях страны. Такие мероприятия, по его мнению, должны стать регулярными.

«С целью сохранения музейных коллекций специалистами МЧС России раз-

работан и направлен в адрес Минкультуры РФ ряд предложений, – сказал главный госинспектор страны. – Они касаются, в частности, оборудования выставочных залов и фондохранилищ современными средствами безопасности, обучения персонала музеев навыкам действий в случае возникновения пожара, формирования перечня объектов культурного наследия с проведением оценки их противопожарного состояния и с привлечением судебно-экспертных учреждений "Испытательные пожарные лаборатории", а также создания договорных подразделений пожарной охраны». И эти предложения нашли поддержку у заинтересованных ФОВОВ.



С НОЯБРЯ НАЧАЛ ДЕЙСТВОВАТЬ НОВЫЙ ПОРЯДОК ПЛАНИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

29 октября 2019 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. № 1297-53 «О порядке приведения в готовность гражданской обороны». Оно было принято в рамках реализации Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне"» и направлено на развитие системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне на территории России.

Принятый документ определил новые подходы к организации планирования и осуществления мероприятий ГО и отменил действие прежнего постановления Правительства РФ от 3 июня 2011 г. «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации».

Новым постановлением на МЧС России возложены функции по определению порядка:

- разработки, согласования и уточнения планов приведения в готовность гражданской обороны Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций;
- оповещения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- разработки и утверждения плана приведения в готовность

гражданской обороны в Российской Федерации.

Отныне мероприятия по приведению в готовность гражданской обороны в нашей стране должны выполняться согласно соответствующим планам федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций. А ведение гражданской обороны будет осуществляться при введении планов ГО и защиты населения субъектов РФ (муниципальных образований) и планов ГО федеральных органов исполнительной власти (организаций).

Таким образом, в федеральных органах исполнительной власти, субъектах РФ, муниципальных образованиях и организациях планирование и выполнение мероприятий ГО предусматривается осуществлять по двум планам:

- планам приведения в готовность гражданской обороны субъектов РФ, муниципальных образований и организаций;
 - планам гражданской обороны и защиты населения субъектов РФ (муниципальных образований), планам гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций.
- На инфографике представлены старые и новые подходы к приведению в готовность гражданской обороны и ее ведению: приведение в готовность соответствует, скажем так, угрожаемому периоду, а ведение – особому.

№ 552 от 2 октября 2019 г.

«О внесении изменений в Порядок учета в системе МЧС России спасателей аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований МЧС России, находящихся в жилых помещениях, и предоставления им жилых помещений, утвержденный приказом МЧС России от 12 января 2012 г. № 6». (Зарегистрирован 11 ноября 2019 г. № 56485). Вступил в силу 23 ноября 2019 г.

№ 570 от 8 октября 2019 г.

«О внесении изменений в Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденный приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999». (Зарегистрирован 15 ноября 2019 г. № 56517). Вступил в силу 29 ноября 2019 г.

№ 721/699/586/233/509/658 от 15 октября 2019 г.

«О внесении изменения в пункт 2.13 Положения о едином порядке регистрации уголовных дел и учета преступлений, утвержденного приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29 декабря 2005 г. № 39/ 1070/ 1021/ 253/ 780/ 353/ 399 «О едином учете преступлений». (Зарегистрирован 7 ноября 2019 г. № 56454).

Президент России Владимир Путин потребовал от правительства финансово поддержать Всероссийскую общественную молодежную организацию «Всероссийский студенческий корпус спасателей». Предусмотреть в том числе выделение, начиная с 2020 г., бюджетных ассигнований из федерального бюджета на подготовку и проведение мероприятий по совершенствованию уровня теоретической и практической подготовки добровольцев (волонтеров) в целях приобретения ими знаний и навыков по преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф и предотвращению несчастных случаев, а также на техническое оснащение и экипировку.

ДОКУМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Вадим Гаршин, начальник отдела организации программно-целевого планирования в области ГО, защиты населения от ЧС и ПБ МЧС России. Фото из архива редакции

Как мы уже сообщали, Указом Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 г. № 501 была утверждена «Стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года». Уникальность и значимость этого документа заключаются в том, что до сих пор ничего аналогичного в нашей стране не разрабатывалось.

Стратегия определила основные риски и угрозы национальной безопасности Российской Федерации от военных конфликтов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах. В ней отмечен недостаточный уровень модернизации материально-технической базы гражданской обороны и спасательных технологий.

За прошедшие пять лет реагирующими подразделениями ликвидировано более 1,3 тыс. чрезвычайных ситуаций. Потушено свыше 704 тыс. пожаров, а количество происшествий на водных объектах снижено на 47 %.

Однако с учетом прогнозных оценок возможных катастроф и стихийных бедствий, применения новых форм и методов ведения военных действий может быть допущено отставание потенциала органов управления и материально-технической базы сил РСЧС и ГО от объемов и характера предстоящих задач по защите населения и территорий. Поэтому в Стратегии опираются меры и механизмы, направленные на достижение результатов реализации государственной политики в сферах гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах до 2030 г. Также в ней определены первоочередные, наиболее значимые для решения задачи.

Во-первых, необходимо обеспечить развитие системы государственного



Во-вторых, предусмотрено внедрение новых технологий в сфере безопасности жизнедеятельности населения. Приоритет отдается региональному развитию и инновационной деятельности. При этом акцент сделан на оснащение сил РСЧС и гражданской обороны новыми образцами техники и экипировки с учетом тенденции импортозамещения и загрузки мощностей отечественных предприятий.

В-третьих, большого внимания требует развитие системы пожарной безопасности. Предусмотрены направления дальнейшей деятельности всех органов государственной власти, самоуправления и организаций для снижения рисков возникновения пожаров в жилье, на промышленных объектах и на природных территориях.



В-четвертых, предполагается стимулирование научных исследований. Делается импульс на взаимодействие научного сообщества в поиске новых путей и способов обеспечения безопасности жизнедеятельности и защиты граждан от вызовов и угроз различного характера.

В-пятых, предстоит существенно расширить международное сотрудничество по противодействию природным и техногенным бедствиям, продвигать российские инициативы и технологии по защите населения и территорий на международной арене, поддерживать и проводить международные гуманитарные проекты, программы и операции.

Кроме того, запланированы взаимовыгодные мероприятия по комплексному развитию:

- гражданской обороны;
- Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- систем обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Также Стратегией формируются условия для повышения уровня безопасности населения и территорий с учетом пространственного развития Российской Федерации. Предусмотрена консолидация всех имеющихся современных и перспективных систем прогнозирования, выявления, анализа и оценки угроз безопасности населения и территорий, достижение системности и комплексности применения всеми органами власти мер обеспечения безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

В документе сформулированы и подходы, направленные на повышение роли Российской Федерации на мировой арене в системе чрезвычайного гуманитарного реагирования. Одной из тенденций при реализации Стратегии станет

НАША СПРАВКА

Основная цель, определенная Стратегией, будет достигаться путем:

- совершенствования законодательной базы в сфере безопасности жизнедеятельности;
- развития научно-технической базы, создания и внедрения современных и перспективных технологий проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- реформирования аварийно-спасательных формирований и пожарно-спасательных подразделений, направленного на повышение их мобильности и технической оснащенности в зависимости от возлагаемых задач и предлагаемых участков проведения работ;
- совершенствования структуры и повышения готовности сил гражданской обороны с учетом геополитической и экономической обстановки в мире;
- повышения уровня пожарной безопасности за счет совершенствования государственного пожарного надзора, внедрения новых технологий профилактики и тушения пожаров;
- достижения необходимого уровня безопасности людей на водных объектах и безаварийного судоходства.

импортозамещение и загрузка научно-исследовательских организаций и производственных предприятий военного-промышленного комплекса (ВПК), что позволит сформировать условия для развития научных и технологических возможностей ВПК в интересах безопасности людей и территорий.

Источниками ресурсного обеспечения развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах определены соответ-

ствующие бюджеты финансовой системы нашей страны. Главным же механизмом реализации Стратегии является осуществление государственной программы Российской Федерации, госпрограмм субъектов РФ и муниципальных программ, направленных на решение задач в указанных выше сферах.

Основные показатели развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах взаимосвязаны с показателями состояния национальной безопасности Российской Федерации (утверждены Указом Президента России от 31 декабря 2015 г. № 684), показателями ежегодных государственных докладов о состоянии гражданской обороны, защиты населения и территорий страны от ЧС природного и техногенного характера, показателями Государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», а также показателями других государственных и федеральных целевых программ.

Реализация спланированных приоритетных задач позволит в долгосрочной перспективе повысить уровень готовности всех звеньев ГО и РСЧС к реагированию на возникновение ЧС, который будет соответствовать прогнозируемым опасностям военных конфликтов, угрозам чрезвычайных ситуаций различного характера, пожаров и происшествий на водных объектах. Следствием этого станет снижение количества погибших и пострадавших при ЧС людей. Тем самым удастся достигнуть основной цели Стратегии – сохранять жизни и здоровье наших граждан.



СТРАТЕГИЯ

В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ НА ПЕРИОД ДО 2030 Г.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящая Стратегия является документом стратегического планирования, определяющим цель и основные задачи в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах при реализации государственной политики в указанных сферах.

2. Правовую основу Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Военная доктрина РФ, нормативные правовые акты Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

3. Реализация Стратегии предусматривает создание оптимальных условий для эффективного решения общегосударственных задач в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов,

материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах, в целях обеспечения национальной безопасности и устойчивого социально-экономического развития России в современных геополитических условиях.

II. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ, ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ В ЭТИХ СФЕРАХ

4. В Российской Федерации сформированы система управления гражданской обороной и группировка сил ГО, состоящая из спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, подразделений Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований,

нестатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также специальных формирований, создаваемых на военное время в целях решения задач в области ГО.

5. Органы управления гражданской обороной и силы ГО выполняют задачи по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях.

6. Выполнение задач в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах осуществляется с учетом прогнозируемых рисков возникновения пожаров и иных ЧС, в том числе вызванных негативными изменениями окружающей среды и неустойчивостью технологических процессов, а также с учетом общего осложнения международных отношений.

7. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности людей на водных объектах

осуществляются в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

8. Катастрофы и стихийные бедствия, вызванные быстроразвивающимися опасными природными явлениями и техногенными процессами, представляя угрозу для устойчивого социально-экономического развития страны в целом и ее регионов в частности.

9. Увеличивается количество чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера, расширяются границы природных очагов эпизоотий на территориях субъектов РФ.

10. Сохраняется негативная тенденция изменения окружающей среды, выражающаяся в активизации неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов и, соответственно, в увеличении частоты и масштабов стихийных бедствий, перерастании природных катастроф в техногенные и наоборот.

11. Человеческий фактор остается одной из основных причин крупных техногенных аварий и пожаров. Высокий уровень аварийности сохраняется в таких важнейших отраслях экономики, как транспорт, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство. Возрастающая зависимость людей от технологий и инноваций в ближайшем будущем может привести к каскадному развитию катастроф.

12. Масштабы прямого ущерба от пожаров свидетельствуют о тяжести их экономических последствий для страны.

13. Для обеспечения пожарной безопасности и тушения пожаров в Российской Федерации сформировано 85 территориальных и 1,6 тыс. местных пожарно-спасательных гарнизонов. В отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктах созданы подразделения добровольной пожарной охраны.



14. Существенные проблемы в области обустройства береговых линий и пляжей, недостатки профилактической (предупредительной) работы с населением, нарушения правил пользования маломерными судами создают угрозу безопасности людей на водных объектах.

15. Масштабы возникающих и прогнозируемых чрезвычайных ситуаций, применение новых форм и методов ведения военных действий создают предпосылки для количественного и качественного отставания материально-технической базы сил гражданской обороны и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от уровня материально-технического обеспечения, необходимого для решения новых задач по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

III. ЦЕЛЬ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

16. Целью развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах является повышение уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах.

17. Основные задачи в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безо-

пасности и безопасности людей на водных объектах:

а) развитие системы государственного управления и стратегического планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с учетом политической и социально-экономической ситуации в стране и в мире, предусматривающее в том числе:

– формирование эффективного механизма оценки применения законодательства Российской Федерации и реализации документов стратегического планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

– совершенствование организации взаимодействия системы управления гражданской обороной, органов управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с системой государственного управления Российской Федерации;

– развитие аппаратно-программных комплексов и технических средств мониторинга, прогнозирования и поддержки принятия решений в целях повышения эффективности деятельности органов управления гражданской обороной и органов управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– совершенствование состава и структуры органов управления гражданской обороной, сил и средств ГО, органов управления, сил и средств Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом прогнозируемых опасностей, воз-





никающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также рисков возникновения ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах;

б) внедрение новых технологий обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, предусматривающее в том числе:

- совершенствование методов, средств и способов проведения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, направленных на повышение уровня защищенности населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах;

- создание на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальных формирований с использованием возможностей аварийно-спасательных формирований субъектов РФ, пожарно-спасательных подразделений противопожарной службы субъектов РФ и муниципальной пожарной охраны;

- создание условий для эффективной деятельности аварийно-спасательных служб и формирований, пожарно-спасательных подразделений с учетом приоритетов регионального развития и экономических перспектив освоения территорий при реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации;

- совершенствование спасательных технологий, технических средств и экипировки, предназначенных для оснащения спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, пожарно-спасательных подразделений;

- разработку и внедрение новых способов и технологий проведения подводных работ особого (специального) назначения, а также новых средств подводного обследования;

- внедрение новых форм подготовки населения в области гражданской обороны и к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе с использованием современных технических средств обучения;

- в) развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ, предусматривающее в том числе:

- внедрение гибких механизмов и современных технологий осуществления пожарного надзора, основанного на применении риск-ориентированного подхода, и обеспечение безусловного соблюдения требований пожарной безопасности;

- совершенствование порядка осуществления пожарного надзора на объектах, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации, на которых создаются объектовые и специальные подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы;

- совершенствование способов и методов взаимодействия всех элементов системы обеспечения пожарной безопасности;

- г) поддержка и стимулирование фундаментальных и прикладных научных исследований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развитие спасательных технологий и спаса-

тельной техники, предусматривающие в том числе:

- совершенствование научных основ обеспечения комплексной безопасности личности, общества и государства при подготовке к ведению и ведению гражданской обороны, при чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах;

- формирование научных основ повышения уровня защищенности критически важных и потенциально опасных объектов в связи с появлением новых опасностей и угроз;

- д) развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, предусматривающее в том числе:

- укрепление организационно-правовых основ и совершенствование механизмов взаимодействия с иностранными государствами и международными организациями, в том числе в рамках межгосударственных объединений и форумов, по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- изучение опыта применения иностранными государствами и международными организациями передовых технологий и подходов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- продвижение на международной арене российских технологий и подходов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопас-

ности и безопасности людей на водных объектах, антикризисного управления в условиях чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение участия органов управления гражданской обороной и сил ГО, органов управления и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в деятельности, осуществляемой соответствующими органами и организациями системы Организации Объединенных Наций, Международной организацией гражданской обороны, другими международными организациями и межгосударственными объединениями в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

IV. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ И КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

18. Оценка результатов деятельности в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и контроль за реализацией Стратегии осуществляются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

19. Механизмом оценки результатов деятельности в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах является сравнение текущих и прогнозно-плановых значений индикаторов (показателей).

20. Текущими значениями индикаторов (показателей) служат данные официального

статистического наблюдения, а также информация, содержащаяся в докладе о состоянии гражданской обороны Российской Федерации и Государственном докладе о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

21. В качестве прогнозно-плановых значений индикаторов (показателей) рассматриваются:

- а) в области гражданской обороны:
 - значения показателей обеспеченности населения защитными сооружениями ГО, средствами индивидуальной защиты, медицинскими средствами индивидуальной защиты, включенных в перечень показателей состояния национальной безопасности Российской Федерации;
 - доведение уровня готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях или при угрозе их возникновения, до 100 %;
 - доведение доли современных образцов техники и вооружения в спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам граждан-

ской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в общем количестве образцов техники и вооружения до 81 %;

- б) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- снижение количества ЧС не менее чем на 25 % по сравнению с показателем 2019 г.;

- снижение числа погибших при чрезвычайных ситуациях не менее чем на 25 % по сравнению с показателем 2019 г.;

- снижение размера прямого материального ущерба от чрезвычайных ситуаций не менее чем на 6 % по сравнению с показателем 2019 г.;

- доведение уровня укомплектованности поисково-спасательных формирований средствами ведения аварийно-спасательных работ до 97 %;

- доведение уровня технической оснащенности инфраструктуры системы управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий современными средствами обеспечения управления до 83,5 %;

- в) в области обеспечения пожарной безопасности:

- снижение количества зарегистрированных пожаров не менее чем на 10 % по сравнению с показателем 2019 г.;

- снижение числа погибших при пожарах не менее чем на 25 % по сравнению с показателем 2019 г.;

- доведение уровня укомплектованности подразделений федеральной противопожарной службы пожарной службы пожарной техникой, средствами защиты и пожарно-техническим вооружением до 98 %;

- г) в области обеспечения безопасности людей на водных объектах:

- снижение количества происшествий на водных объектах не менее чем на 20 % по сравнению с показателем 2019 г.;

- снижение числа погибших на водных объектах не менее чем на 18 % по сравнению с показателем 2019 г.



V. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ, ИСТОЧНИКИ И МЕХАНИЗМЫ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

22. Настоящую Стратегию предусматривается реализовать в два этапа:

а) на первом этапе (до 2024 г.) осуществляются:

- издание нормативных правовых актов, методических рекомендаций и реализация организационных мер в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- реализация государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов РФ, предусматривающих мероприятия, направленные на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

б) на втором этапе (до 2030 г.) осуществляются:

- реализация мер, направленных на дальнейшее повышение эффективности деятельности в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- внедрение современных и перспективных спасательных технологий и образцов спасательной техники.

23. Источники ресурсного обеспечения мероприятий по реализации Стратегии – федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

24. Механизмами ресурсного обеспечения мероприятий по реализации Стратегии являются государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъектов РФ и муниципальные программы, предусматривающие мероприятия, направленные на решение задач в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.



а) разработка государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ, предусматривающих мероприятия, направленные на решение задач в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

б) обмен опытом и новыми технологиями в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

в) организация совместных научно-исследовательских работ, направленных на развитие спасательных технологий, технических средств и экипировки.

28. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в целях реализации Стратегии осуществляется:

а) в рамках решения основных задач в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации;

б) при подготовке докладов о состоянии гражданской обороны в Российской Федерации, ежегодных государственных докладов о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

29. Корректировка настоящей Стратегии осуществляется на основании результатов мониторинга ее реализации исходя из изменений государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и с учетом изменений политического и социально-экономического характера, оказывающих влияние на состояние гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Фото из архива редакции

VI. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

25. Результатами реализации Стратегии должны стать повышение уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей за счет использования современных и перспективных спасательных технологий и образцов спасательной техники и достижение такого уровня реагирования органов управления гражданской обороной и сил ГО, органов управления и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, который будет соответствовать прогнозируемым опасностям, возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и рискам возникновения чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах.

VII. ЗАДАЧИ, ФУНКЦИИ И ПОРЯДОК ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ НАСТОЯЩЕЙ СТРАТЕГИИ

26. Задачами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления при реализации Стратегии являются планирование и координация деятельности названных органов, направленной на повышение эффективности решения задач в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

27. Основные функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций при реализации Стратегии:

ВАЖНЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Евгений Лахов, начальник отдела организации мероприятий ГО МЧС России. Фото Степана Змачинского и из архива редакции

На что должны ориентироваться в ближайшее десятилетие субъекты РФ при реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны.

До конца года МЧС России готовится принять и довести на всех уровнях соответствующие нормативные правовые акты и методические документы.

Среди проектов приказов МЧС России:

– «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов приведения в готовность гражданской обороны»;

– «Об утверждении Порядка оповещения федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о начале выполнения мероприятий гражданской обороны»;

– «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».

Из методических указаний и рекомендаций подготовлены следующие:

– по оценке обстановки, которая может сложиться в результате применения потенциальным противником современных средств поражения, при планировании мероприятий по гражданской обороне в Российской Федерации, субъекте РФ и муниципальном образовании на 2021–2025 гг.;



– по оценке обстановки, которая может сложиться в результате применения потенциальным противником современных средств поражения, при планировании мероприятий по гражданской обороне в федеральных органах исполнительной власти и организациях на 2021–2025 гг.

На основании вышеуказанных документов в субъектах РФ на всех уровнях предстоит подготовить, согласовать и утвердить планы приведения в готов-

ность гражданской обороны, а также планы гражданской обороны и защиты населения в субъектах, муниципальных образованиях и в организациях на период 2021–2025 гг. При этом предусмотреть включение в мобилизационные планы экономики соответствующие разделы с ресурсным обеспечением для реализации мероприятий регионального или местного уровня по ГО всеми необходимыми финансовыми и материальными ресурсами.

НАША СПРАВКА

Основные приоритеты в развитии ГО на данном этапе:

- совершенствование деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения;
- улучшение подготовки должностных лиц и обучения всех категорий населения в области гражданской обороны;
- проведение работы по информированию населения о действиях по сигналам гражданской обороны, а также доведению до граждан мест расположения защитных сооружений ГО (или мест укрытий), пунктов выдачи средств индивидуальной защиты, сборных эвакуационных пунктов, порядка и способов защиты при возникновении ЧС. При этом данная информация



должна быть размещена в каждом многоквартирном доме и каждом подъезде на доске объявлений или в специально отведенном месте;

– внедрение многовариантных подходов к организации эвакуации, рассредоточения и отселения населения из зон возможных опасностей и размещения его в безопасных районах;

– повышение эффективности проведения комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по гражданской обороне;

– предоставление объективных отчетных документов и сведений в области гражданской обороны.

О РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ГО В ГОСУПРАВЛЕНИИ

На вопросы читателей журнала отвечает кандидат философских наук, специалист отдела Центра военно-патриотической работы Вооруженных сил РФ Алла Хохлова:

– Президент утвердил Стратегию в области развития гражданской обороны до 2030 г. До этого были приняты Основы государственной политики в данной сфере. Чем обусловлено такое внимание власти к вопросам ГО?

Анатолий Семенченко,
г. Канаш, Чувашская Республика



– В настоящее время реализация системы гражданской обороны в государственном управлении приобретает особую актуальность не только для России, но и для всех стран глобального мира.

Что касается нашей страны, то внимание к вопросам ГО обусловлено тем, что объективно нарастает опасность техногенных, природных и экологических катастроф, причины которых неправильный подход к добыче природных полезных ископаемых и других биологических ресурсов, наличие на многих территориях сейсмически опасных зон, экологически неблагоприятных районов и др.

Это обусловлено также необходимостью соблюдения Конвенции о запрещении бактериологического (биологического) и токсинного оружия. Наличие бесконтрольно работающих лабораторий в ряде стран мира, проводящих соответствующие медико-биологические эксперименты в целях создания новых видов оружия, а также психотропных и взрывчатых веществ, не может не беспокоить. Возможное применение такого оружия террористами и экстремистами в межрегиональных конфликтах усугубляет риски возникновения ЧС.

Кроме того, в последнее время наблюдается резкое падение духовности среди населения, преобладание массовой культуры и, как следствие, рост преступности, наркомании, отклоняющегося поведения людей, что нередко способствует возникновению чрезвычайных ситуаций.

Ну и, конечно, нельзя не сказать об обострении отношений стран Западного мира и России после воссоединения Кры-

ма с Россией, что повлекло за собой возращение вероятности возрождения холодной войны. Наконец, происходящий сейчас ренессанс технического прогресса допускает нанесение ударов по социуму в целях быстрого подрыва обороноспособности государства.

– В чем заключается суть государственного и муниципального управления при осуществлении мероприятий гражданской обороны?

Антонина Палагина,
г. Воронеж

– Основные функции государственной и муниципальной власти в области гражданской обороны можно сформулировать таким образом:

организационная – заключается в организации основных мероприятий ГО (предотвращение ЧС, предупреждение ЧС, ликвидация последствий ЧС);

контролирующая – обеспечивает контроль за поддержанием постоянной готовности сил и средств ГО;

прогностическая – ее суть в прогнозировании и оценке экологических, социально-экономических последствий ЧС;

превентивная – осуществляет превентивные меры по противодействию чрезвычайным ситуациям и отражению угрозы военного характера, создает и поддерживает в готовности силы и средства противодействия ЧС и военной угрозе;

информирующая – своевременное оповещение социума о правилах безопасности, о действиях во время возникновения чрезвычайных ситуаций;

аналитическая – обеспечивает научный подход к изучению вопросов ГО; без аналитики невозможен качественный прогноз ситуации, а значит, автоматически становится невозможным предотвращение ЧС;

оборонная – гарантирует защиту населения, укрепление национальной безопасности, разработку мер по ее укреплению.

– Какие, на ваш взгляд, проблемы существуют у органов государственной власти и местного самоуправления при организации системы ГО?

Григорий Смычко,
Алтайский край

– По мнению экспертного сообщества, к основным проблемам организации системы гражданской обороны в государственном и муниципальном управлении относятся:

1. Различия в принятых концепциях реагирования на кризисы разного рода.

2. Недостаточное качество системы прогнозирования вероятности появления кризисной ситуации и уровня возможных последствий.

3. Отсутствие аналитической работы и прогнозирования в подходах органов государственной власти и местного самоуправления к вопросам гражданской обороны.

4. Коррупция в органах государственной и муниципальной власти.

5. Отсутствие комплексной системы диагностики и механизма комплексного мониторинга состояния ГО в органах государственной и муниципальной власти.

Есть и другие проблемы, требующие изучения и решения в соответствии с принятой Стратегией в области развития гражданской обороны на период до 2030 г.

ЧТО ПОКАЗАЛ МЕСЯЧНИК ГО

Предлагаем ознакомиться с итогами прошедших в октябре, согласно комплексному плану МЧС России на 2019 г., мероприятий по гражданской обороне и, в частности, Всероссийской штабной тренировки по ГО.

В проведении месячника гражданской обороны принимали участие федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ), органы исполнительной власти (ОИВ) субъектов РФ, органы местного самоуправления (ОМСУ), а также отдельные организации и различные группы населения. Всего в рамках месячника было проведено более 915 тыс. мероприятий, в которых участвовали в общей сложности более 18 млн человек.

При проведении Всероссийской штабной тренировки по гражданской обороне в ходе двух этапов 1 и 2 октября 2019 г. в соответствии с замыслом гражданская оборона последовательно приводилась в готовность при вводе в действие Прези-



ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ МЕСЯЧНИКА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

| Мероприятия | Количество | Охват (чел.) |
|--|------------|----------------|
| Показы выставочных экспозиций, посвященных 87-летию ГО, современной и раритетной техники, оборудования, инструментов, средств спасения и имущества ГО | 1 904 | 726 198 |
| Практическая отработка порядка действий органов управления ГО, и сил гражданской обороны при объявлении сигналов ГО, а также выполнение мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей | 19 154 | Почти 3,5 млн |
| Занятия по защите населения, материальных и культурных ценностей | 55 947 | Более 16 млн |
| Инструктажи и беседы | 39 064 | |
| Спортивно-массовые мероприятия, литературные и музыкальные конкурсы, концерты самодеятельного творчества | 5 291 | 1,8 млн |
| Соревнования среди НАСФ и НФГО по отработке навыков и порядка действий по выполнению мероприятий ГО | 2 449 | Более 185 тыс. |
| Смотры готовности сил гражданской обороны | 6 904 | |
| Дни открытых дверей в организациях и учреждениях МЧС России | 3 243 | |
| Открытые уроки «ОБЖ», приуроченные ко Дню гражданской обороны, с тренировками по защите детей и персонала образовательных организаций от ЧС | | 11 млн |

НАША СПРАВКА

Основные задачи месячника гражданской обороны:

- повышение теоретических знаний и совершенствование практических навыков различных категорий населения страны, руководителей, должностных лиц и работников в области ГО и ЧС на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях, а также в госкорпорациях по вопросам организации выполнения мероприятий по приведению в готовность ГО в Российской Федерации и управлению силами гражданской обороны при ведении ГО;
- качественная подготовка всех категорий населения, вновь назначенных должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области ГО;
- проведение занятий на объектах гражданской обороны по изучению основных способов защиты населения в соответствии с требованиями, предъявляемыми нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- повышение эффективности деятельности территориальных органов МЧС России по вопросам гражданской обороны.



дентом России Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации. Также отрабатывалось непосредственное ведение гражданской обороны в условиях сложной оперативной обстановки, обусловленной возникновением крупномасштабных ЧС в различных регионах с проведением практических мероприятий по привлечению органов управления и сил ГО к ликвидации последствий ЧС.

В процессе тренировки были уточнены планы гражданской обороны и защиты населения. По ее результатам внесены все необходимые изменения в организационно-планирующие документы.

Также были скорректированы расчеты на проведение эвакуационных мероприятий, проверено содержание планирующих документов по эвакуации в организациях, отнесенных к категориям по гражданской обороне, попадающих в зоны возможных опасностей, и отработан алгоритм действий органов управления при эвакуации в соответствии с планами. Проверена готовность безопасных районов к размещению эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей.

Кроме того, проверены уровень готовности сил гражданской обороны к действиям по предназначению, их экипировка и оснащение, а также запасные и подвижные пункты управления, развернутые силами оперативных групп и обеспечивающих подразделений, на которых была организована практическая работа органов управления по выполнению мероприятий ГО и ликвидации ЧС. Ими же отработаны планирующие документы по организации выхода и само выдвижение сил гражданской обороны в безопасные и исходные районы для проведения АСДНР, а также планирующие, организационные и распорядительные документы по организации АСДНР

НАША СПРАВКА

К Всероссийской тренировке по гражданской обороне привлекалась группировка сил и средств ГО более 670 тыс. человек и свыше 100 тыс. единиц техники.

- В ходе нее были приведены в готовность 216 ЗС ГО и 433 учреждения СНЛК, а также практически развернуты:
- 86 сборных эвакуационных пунктов;
- 252 пункта выдачи СИЗ;
- 211 санитарно-обмывочных пунктов;
- 893 станции специальной обработки одежды и обеззараживания техники;
- 2 009 постов радиационного и химического наблюдения;
- 274 подвижных пункта питания.

при ликвидации ЧС и пожаров в соответствии с вводными.

Что касается субъектов РФ, то в них повсеместно прошла проверка укомплектованности и готовности к применению пунктов обогрева и питания, пунктов временного размещения людей и городков жизнеобеспечения на федеральных автомобильных дорогах и маршрутах эвакуации, уточнены районы и места их развертывания (на картах и схемах).

Отдельно следует отметить прошедшие впервые комплексные учения в городе Обнинске Калужской области и Воскресенском муниципальном районе Московской области. В них приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, государственных корпораций и компаний, организаций и территориальных органов МЧС России. В этих мероприятиях были задействованы 2 837 человек и 208 единиц техники.

В ходе комплексных учений прошли исследования по возможности интегра-

ции РСЧС и гражданской обороны в единую систему защиты населения и территории Российской Федерации, при этом получен максимальный положительный эффект.

При проведении плановых мероприятий особое внимание уделялось отработке вопросов перегруппировки сил и средств на наиболее сложных участках, восстановления готовности сил гражданской обороны и нарушенного управления, совместного применения и взаимодействия сил ГО различной подчиненности и ведомственной принадлежности в ходе АСДНР в очагах поражения (районах ЧС и пожаров), при возникновении опасностей в условиях военных конфликтов или вследствие их, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Проведение Всероссийской штабной тренировки позволило повысить уровень теоретических знаний и практических навыков руководящего состава, должностных лиц и населения в области гражданской обороны, готовность сил РСЧС и ГО к выполнению задач по предназначению.

Вместе с тем были выявлены отдельные недостатки:

- технические ошибки при представлении донесений: в частности, Главное управление МЧС России по Ставропольскому краю указало неверные дату и время проводимых мероприятий;
- низкая готовность защитных сооружений гражданской обороны отмечена в таких республиках, как Адыгея – 3,2%, Бурятия – 8,2%, Дагестан – 6,2%, Чувашия – 11,2%, и в Омской области – 7,1%;
- недостаточная подготовка должностных лиц и населения по вопросам гражданской обороны;
- слабые знания сотрудниками тактико-технических характеристик вверенных им вооружения и техники и недостаточные практические навыки владения

ими; то же самое относится к персоналу при подготовке к работе пунктов выдачи средств индивидуальной защиты и сборных эвакуационных пунктов;

- в планах гражданской обороны мероприятия не в полном объеме согласованы по задачам, месту, времени и срокам, по их обеспечению, и они своевременно не доведены до исполнителей;
- не созданы необходимые резервы и запасы материальных средств для нужд гражданской обороны.

В целях повышения уровня подготовки руководящего состава ГО в рамках месячника было дополнительно проведено 18 088 учений, тренировок и практических занятий с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями и населением по выполнению мероприятий ГО, в том числе по защите населения, предоставлению средств индивидуальной и коллективной защиты, а также по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

В результате все спланированные мероприятия месячника были выполнены в полном объеме, а поставленные цели достигнуты.

По итогам организации и выполнения мероприятий гражданской обороны в лучшую сторону отмечены: Республика Башкортостан, Алтайский край, Волгоградская, Калужская, Кировская, Липецкая, Омская, Оренбургская, Свердловская, Томская, Ростовская, Тульская и Челябинская области, города Москва и Санкт-Петербург.

Исходя из анализа результатов Всероссийской штабной тренировки для совершенствования системы управления, сбора информации и обмена ею в области гражданской обороны, а также повышения готовности сил ГО ФОВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций предлагается организовать:

- проведение дополнительных занятий с руководящим составом, должностными лицами и персоналом по изучению нормативных правовых актов в области ГО и до-



В ТЕМУ

ВАЖНО особое внимание в субъектах РФ обратить:

- на завершение работы по подготовке, принятию и актуализации нормативных правовых актов по гражданской обороне, рекомендуемых МЧС России;
- доведение до населения порядка действий по сигналам гражданской обороны, в том числе мест расположения защитных сооружений ГО, пунктов выдачи средств индивидуальной защиты, сборных эвакуационных пунктов, порядка и способов защиты при возникновении опасностей;
- обеспечение постоянной готовности сил гражданской обороны к действиям по предназначению, повышение уровня их оснащения современной специальной техникой.

ведению до них порядка действий в соответствии с планами гражданской обороны;

- методическую помощь подведомственным и подчиненным организациям по оборудованию, развертыванию и организации работы пунктов санитарной обработки, станций специальной обработки техники и одежды, постов радиационного и химического наблюдения;

- работу по уточнению номенклатуры запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны с учетом современных требований к защите населения и территорий от возможных угроз мирного и военного времени;
- накопление и освещение необходимых резервов и запасов материальных средств для нужд гражданской обороны;

- уточнение планов распределения и выдачи этих запасов (резервов), средств индивидуальной защиты, созданных ФОВ и в субъектах РФ ОМСУ и организациях;
- проведение ежеквартальных проверок складов имущества гражданской обороны на предмет технического состояния хранилищ, организации хранения и содержания этого имущества;

- активную работу по поддержанию в готовности защитных сооружений гражданской обороны в целях сохранения их фонда;

- уточнение перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий гражданской обороны в субъектах РФ и ФОВ, а также организаций, осуществляющих мероприятия по повышению устойчивости функционирования при военных конфликтах и при ЧС;

- работы с ОИВ субъектов РФ и ОМСУ по оснащению группировки сил гражданской обороны с учетом рисков возникновения ЧС, характерных для каждой территории;

- уточнение количества создаваемых эвакуационных органов, повышение уровня их оснащения и подготовки;

- методическое руководство в субъектах РФ и контроль финансового обеспечения мероприятий по созданию и освещению запасов средств для нужд гражданской обороны, по созданию и поддержанию в готовности защитных сооружений ГО;

- уточнение планов возведения объектов гражданской обороны в субъектах РФ.

По материалам Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России.
Фото из архива редакции

СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ЧС

П. Ткаченко, канд. техн. наук; Д. Скороходов, слушатель; М. Вакорин, адъюнкт, Академия гражданской защиты МЧС России. Фото из архива редакции

Аннотация. В системе РСЧС мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций предназначены для наблюдения, контроля и предвидения опасных явлений и процессов, происходящих в природе, технологической сфере, а также динамики развития этих процессов. Прогноз аварийности позволяет определить масштабы катастроф, предупредить их возникновение и организовать эффективные мероприятия по предотвращению.

Ключевые слова: функциональная подсистема, наблюдение, мониторинг, прогноз, чрезвычайная ситуация.

Одним из важных элементов государственной политики страны в условиях все возрастающего числа аварий и природных аномалий является уменьшение количества пострадавших и снижение ущерба от ЧС различного характера. Прогнозирование возможной обстановки и своевременное предупреждение населения об опасности лежат в основе этой политики. Отсюда и одним из основных направлений деятельности МЧС России становится наблюдение и прогноз чрезвычайных ситуаций.

О большом значении мониторинга и прогнозирования ЧС говорит тот факт, что МЧС России было поручено по согласованию с другими ведомствами разработать и утвердить положение о системе, которая бы осуществляла наблюдение за чрезвычайными ситуациями.

Правовой основой функционирования системы мониторинга и прогнозирования ЧС является приказ МЧС России, определяющий общий порядок деятельности в данной области. Согласно постановлению Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 эта система по своему положению есть функциональная информационно-аналитическая подсистема РСЧС. И приказом министерства определено Положение о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (СМП ЧС).



Для координации деятельности такой громоздкой управляющей и реагирующей структуры необходимо согласование действий, порядка и объема передачи и обмена информацией. Данная функция относится к полномочиям специально созданных на всех уровнях комиссий.

К реагирующим и другим подразделениям относятся такие учреждения, как Центр «Антистихия», ВНИИ ГОЧС и организации МЧС России, наделенные полномочиями по деятельности в области наблюдения за чрезвычайными ситуациями. Причем Центр «Антистихия» и ВНИИ ГОЧС находятся на высшем – федеральном уровне. Центры управления в кризисных ситуациях в своей структуре

P.N. Tkachenko, PhD (Technical Sc.); D.V. Skorokhodov, Listener; M.V. Vokorin, Adjunct, Academy of Civil Defense EMERCOM of Russia

Abstract. A system for monitoring and forecasting emergency situations is designed to monitor, control and predict hazardous phenomena and processes occurring in nature, the technological sphere, and the dynamics of their development. The prediction of accidents allows you to determine the scale of disasters, to prevent their occurrence and to organize effective measures to prevent them.

Keywords: functional subsystem, observation, monitoring, forecast, emergency.



также имеют специализированные подразделения, которые в суточном и дневном режимах осуществляют контроль и прогнозирование развития различных ситуаций.

В настоящее время в МЧС России переходят от четырехуровневой к трехуровневой системе управления: исключен межрегиональный уровень.

У функциональной подсистемы СМП ЧС очень широкий диапазон деятельности. Это получение, обработка, анализ большого потока информации об источниках чрезвычайных ситуаций, о состоянии окружающей среды, развитии различных неблагоприятных факторов, а также обмен этой информацией, выработка предложений по смягчению последствий ЧС, по действиям руководителей различного уровня.

Различные организации и учреждения используют разные методы и средства осуществления мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. Причем такие организации находятся в ведении различных органов власти. В частности, в эту деятельность включены МЧС России, Минприроды, Минздрав и другие ведомства.

Росгидромет в составе Минприроды выполняет ключевую роль в области предупреждения о природных стихийных явлениях. Например, это наблюдение за источниками воздействия на фауну и флору, за воздействием человека на окружающую среду, контроль за водной сферой нашей страны. Это агентство содержит и развивает наблюдательную сеть также за событиями в области гидрометеорологии и загрязнения природной среды.

Система сейсмологических наблюдений осуществляет свою деятельность по изучению землетрясений, которые имеют массовый разрушительный характер.

НАША СПРАВКА

Основные задачи СМП ЧС:

- прогнозирование, наблюдение, контроль ситуаций различного характера;
- сбор информации об источниках опасностей различного характера, ее анализ и обработка;
- прогнозирование чрезвычайных ситуаций, расчет возможных их последствий;
- выявление и обнаружение вредных загрязнений природы;
- осуществление взаимодействия и координации деятельности различных объектов, входящих в эту систему;
- подготовка предложений по смягчению возможных последствий опасностей;
- расчеты развития ситуаций;
- обмен информацией;
- создание сети наблюдения, содержание и наполнение баз сведений по опасным ситуациям;
- реагирование специализированных подразделений и обеспечение их готовности к действиям;
- ведение научных изыскательских работ по совершенствованию системы.

Минздрав несет ответственность за социально-гигиенические наблюдения, имея в своей структуре территориальные подразделения.

Федеральные надзоры со своими надзорными органами в составе министерств и ведомств организуют и ведут наблюдение за состоянием технологических объектов.

Есть и иные виды наблюдения, которые проводятся по другим опасностям, объектам, процессам.

Частью сил и средств наблюдения и контроля является Сеть наблюдения и лабораторного контроля ГО РФ (СНЛК),

Положение о которой утверждено шестью федеральными органами исполнительной власти (ГКЧС России, Минздравом, Минсельхозом, Минприроды России, Госкомсанэпиднадзором РФ, Росгидрометом). Эта сеть имеет три уровня: федеральный, региональный, местный.

Основу СНЛК составляют отраслевые центры наблюдения и лабораторного контроля. Они создаются на базе ведущих научно-исследовательских учреждений министерств и ведомств, республиканскими, краевыми, областными, зональными и городскими головными учреждениями, которые располагаются в субъектах РФ.

Центр «Антистихия» осуществляет организационно-методическое руководство и контроль за состоянием готовности СНЛК на мирное и военное время.

Многообещающим направлением в работе СМП ЧС является космическое наблюдение. Постоянным наблюдением занимается система дистанционного исследования Земли.

Космическая съемка, по сравнению с другими системами наблюдения, имеет не только превосходство по площади охвата обширных участков местности, но и обладает высокой оперативностью. Технологии дистанционного зондирования Земли позволяют наблюдать за земной поверхностью с использованием космических аппаратов. Группировка спутников оснащена большим количеством оптической и радиолокационной аппаратуры, которая передает изображения с высоким разрешением. Съемочная аппаратура работает в диапазоне от долей микрометра до метров. Исследование земной поверхности может осуществляться с помощью активных приборов и пассивных сенсоров. Активные приборы излучают сигнал, который отражается от объекта

НАША СПРАВКА

В зависимости от его масштаба существуют следующие виды мониторинга:

- Глобальный – наблюдение за нынешним состоянием всех процессов природной системы Земли.
- Региональный – сбор информации о природных процессах и явлениях на определенной территории за счет станций, которые принимают и обрабатывают информацию.
- Импактный – наблюдение за состоянием окружающей природной среды, ее оценка в опасных точках.
- Базовый – наблюдение за состоянием окружающей природной среды, прогнозирование ее изменений (заповедники).



для того, чтобы просканировать его или пространство и измерить излучение. А пассивные сенсоры реагируют на излучаемый или отраженный объектом сигнал и регистрируют его.

Информация с группировки спутников зависит в большей степени от прозрачности атмосферы. Поэтому с помощью специального оборудования электромагнитные излучения фиксируются в различных диапазонах.

Имеются специальные программные комплексы, которые принимают информацию с космических аппаратов, используются для наблюдения за лесными пожарами, водоемами, сельскохозяйственными угодьями, снежным и ледовым покровом. Информация поступает с орбитальной группировки природоресурсных космических аппаратов серий «Ресурс-П», «Канопус-В», «Метеор-М» и «Электро-Л» с периодичностью 4–6 раз в сутки.

Изображения, передаваемые с космических аппаратов, подвергаются первоначаль-

ной обработке. Затем данные об изменениях земной поверхности передаются в Государственное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях». Далее сотрудники отдела мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций с использованием современных ГИСТехнологий обрабатывают и анализируют полученную информацию. После этого ее передают в единые диспетчерские службы муниципальных образований.

Существующие в настоящее время технологии позволяют решать огромное

количество задач, связанных с наблюдением земной поверхности и прогнозированием чрезвычайных ситуаций, своевременно принимать меры по ликвидации ЧС и не допускать их распространения.

Итак, обобщим сказанное выше: основным предназначением системы мониторинга и прогнозирования ЧС являются наблюдение, контроль и предвидение опасных процессов в природе и техно-

сфере, которые служат источниками чрезвычайных ситуаций, а также прогнозирование динамики их развития

и масштабов в целях предупреждения и ликвидации бедствий.

Мониторинг (сбор, обработка, анализ информации), прогнозирование природных, техногенных и биолого-социальных чрезвычайных ситуаций и разработка мероприятий, направленных на предотвращение и смягчение их возможных последствий, осуществляются территориальными центрами мониторинга и прогнозирования ЧС.



Литература

1. Приказ МЧС России от 12 ноября 2001 г. № 483 «Об утверждении Положения о системе мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mchs.gov.ru> (дата обращения: 1.11.2019).
2. Приказ МЧС России от 4 марта 2001 г. № 94 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mchs.gov.ru> (дата обращения: 1.11.2019).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45914 (дата обращения: 1.11.2019).
4. Современные системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций / под общ. ред. В.А. Пучкова. М.: ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России, 2013. 352 с.

ИНТЕГРАЦИЯ РСЧС И ГО

Алексей Чириков, канд. техн. наук, доц., Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России. Фото Степана Змачинского и Владимира Смолякова

О необходимости и целесообразности сведения двух систем в единое правовое поле специалисты МЧС России говорили уже давно. И вот наконец начался переход от слов к делу. На специальном рабочем совещании чрезвычайного ведомства, посвященном данной проблеме, прошло бурное и крайне заинтересованное обсуждение способов ее решения. А мы на страницах своего журнала начинаем серию публикаций на данную тему и приглашаем всех желающих присоединиться к дискуссии и высказать по ней собственное мнение.

В настоящее время в Российской Федерации для защиты населения и территорий от современных опасностей и угроз созданы соответствующие силы и средства, органы управления, ресурсное обеспечение, накоплен богатый опыт реагирования на различные бедствия.

Однако в силу разного рода причин весь этот потенциал существует в двух различных плоскостях – в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в области гражданской обороны. Каждая из этих сфер деятельности развивается в рамках единой государственной политики Российской Федерации в соответствии с требованиями существующих федеральных законов, постановлений Правительства РФ и других нормативных правовых актов.

Для осуществления государственной политики в названных областях де-юре созданы две системы:

одна – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС);

другая – Гражданская оборона страны (ГО).

Рассмотрим и сравним обе эти системы. Так, гражданская оборона хотя и является системой мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, тем не менее обладает всеми признаками организационной системы: имеет органы управления, соответствующие силы и средства на всех уровнях, нормативное правовое основание для функционирования.

Анализируя терминологическую базу и постатейно сравнивая тексты федеральных законов, постановлений Правитель-

| Гражданская оборона | РСЧС |
|---|--|
| Федеральный закон от 12 февраля 1996 г. N 26-ФЗ "О гражданской обороне" | Федеральные законы Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" |
| Постановление Правительства РФ N 841 "Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны" | Подготовка населения Постановление Правительства РФ N 547 "О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" |
| Приказ МЧС России N 648 "Об утверждении перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований" | Приказ МЧС России N 19 "Об утверждении перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях, повышающих квалификацию федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований" |
| Постановление Правительства РФ N 379 "О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств" | Создание запасов (резервов) Постановление Правительства РФ N 1349 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" |
| Постановление Правительства РФ N 205 "Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны" | Надзор Постановление Правительства РФ N 1418 "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" |
| Приказ МЧС России N 308 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнением государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны" | Приказ МЧС России N 323 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнением государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" |

НАША СПРАВКА

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций решает задачи по защите населения и территорий страны от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Гражданская оборона ориентирована главным образом на реализацию мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

ства РФ и других документов по РСЧС и ГО, приходим к неизбежному выводу о том, что подавляющее количество существующих документов практически дублируют друг друга. И сегодня РСЧС и ГО имеют идентичные органы и системы управления, силы и средства, которые применяют одни и те же способы защиты, перед которыми ставятся одинаковые цели и задачи, для обеспечения которых используется единая ресурсная база.

Такое представление может создать иллюзию как минимум двукратного увеличения возможностей по защите населения и территорий от бедствий и угроз: если РСЧС не справится с поставленными задачами, то подоспел ГО, и уж тогда... справимся наверняка!



НАША СПРАВКА

Чтобы минимизировать вероятность ошибки при интеграции систем, были сформулированы основные предпосылки и допущения:

- предлагаемые решения должны быть простыми и понятными;
- мероприятия не должны ослабить (разрушить) существующую систему даже на короткое время;
- количество нормативных правовых и планирующих документов должно быть сокращено;
- изменения нормативной правовой базы должны быть минимальными и не затрагивать нормативные акты других федеральных органов исполнительной власти;
- мероприятия по совершенствованию системы не должны быть затратными, чтобы не вызвать отрицательную реакцию у специалистов и общественности;
- основной объем мероприятий должен быть завершен в 2020–2021 гг.

На самом же деле (де-факто) у нас есть только одна некая система, которая до определенного момента действует в нормативном правовом поле РСЧС, а потом стремительно переводится в другое нормативное правовое поле – гражданской обороны.

Представим себе некоего председателя комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС) Иванова Ивана Ивановича. При переходе из РСЧС в ГО комиссия прекращает свое существование, а ее председатель складывает свои полномочия. В силу вступает другое законодательство. Теперь руководить всеми мероприятиями по защите населения будет руководитель гражданской обороны. И кто это? Да тот же самый Иванов Иван Иванович! Только уже без КЧС... Поскольку такой или иной подобной структуры в этой системе не предусмотрено!

А теперь представьте, как будет происходить интеграция председателя КЧС и руководителя ГО. Как он будет действовать без своего штаба? Ведь вместе с РСЧС прекращают свою деятельность все ее функциональные и территориальные подсистемы, которые играли роль служб. А в гражданской обороне, как мы знаем, службы давно прекратили свое существование. Смогут ли аварийно-спасательные службы полностью их заменить и обеспечить выполнение поставленных задач?

Эти и другие подобные вопросы возникнут на всех уровнях функционирования РСЧС в момент «...объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Очевидно, что слабым местом существующей архитектуры является то, что одно

нормативное правовое поле не полностью коррелирует с другим. Чего стоит только потеря КЧС при переходе системы из РСЧС в ГО! Как показывает многолетняя практика параллельного существования нормативных правовых полей РСЧС и ГО, бесконечные попытки их корреляции оказались малоэффективными и привели к формированию «кличкообразного» законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в области гражданской обороны, к путанице в понятиях и неразберихе. Это создает серьезные предпосылки для существенного снижения эффективности проведения тех или иных мероприятий.

Следовательно, задачу интеграции РСЧС и ГО нужно решать не как соединение двух нормативных правовых полей в одно, не как их корреляцию, а как выработку единого нормативного правового поля для обеспечения эффективного функционирования дежурной и де-факто одной системы (см. табл.). При этом очень важно сохранить все лучшее, что было наработано в обеих областях деятельности, и избавиться от того, что мешает повседневной работе и в условиях ЧС.

В целях развития Гражданской обороны Российской Федерации приказом главы МЧС России от 30 августа 2018 г. № 355 была создана рабочая группа по выработке

предложений по развитию гражданской обороны на современном этапе. Председателем ее назначен директор Департамента гражданской обороны и защиты населения генерал-лейтенант Олег Мажуло, а общее руководство работой группы возложено на заместителя министра генерал-полковника Павла Барышева.

Перед рабочей группой поставлена задача – «выработка и обобщение предложений по интеграции систем гражданской обороны и РСЧС». Для ее решения спланирован и проводится ряд научно-исследовательских и научно-практических работ. В частности, в октябре 2019 г. в ходе штабной тренировки по гражданской обороне были проведены теоретические и практические исследования для подтверждения актуальности задачи по интеграции РСЧС и ГО в единое нормативное правовое поле и определения основных возможных проблем при ее решении. Кроме этого, проведена предварительная оценка способности сил и средств РСЧС выполнить задачи гражданской обороны.

ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ ИНТЕГРАЦИИ РСЧС И ГО

| Способ интеграции | Основные характеристики |
|--|--|
| Интеграция двух систем в одну | Невозможно объединить то, что является одним целым. На самом деле система одна |
| Корреляция нормативных правовых документов РСЧС и ГО | Трудоемко и малоэффективно. Приводит к разработке необоснованно большого количества нормативных правовых документов, формированию громоздкого и «кличкообразного» законодательства |
| Разработка нормативного правового поля для обеспечения эффективного и законного функционирования де-факто существующей системы | Наиболее эффективный способ. При правильной организации может обеспечить требуемый результат в минимальные сроки |



Анализ полученных результатов свидетельствует о позитивном отношении территориальных органов МЧС России к данной проблеме, о своевременности и актуальности мероприятий по интеграции РСЧС и ГО.

РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ АКТУАЛЬНОСТИ ИНТЕГРАЦИИ РСЧС И ГО

Так, на вопрос: «Что вы думаете о необходимости формирования в Российской Федерации Единой системы защиты населения и территорий в мирное и военное время?», почти 90% респондентов подтвердили необходимость и своевременность проведения реформы.

Большинство опрошенных (до 70%) считают РСЧС способной стать организационно-технической основой новой системы.

Основными проблемными вопросами, которые могут замедлить (остановить, сделать бессмысленным) процесс интеграции РСЧС и ГО, территориальные органы считают: переработку большого количества нормативных правовых актов (67%), отсутствие объединяющего вектора развития и четкого понимания решаемых задач, проблемы мобилизационного планирования (по 13%). Даже проблема ресурсного обеспечения не кажется респондентам настолько сложной (7%).

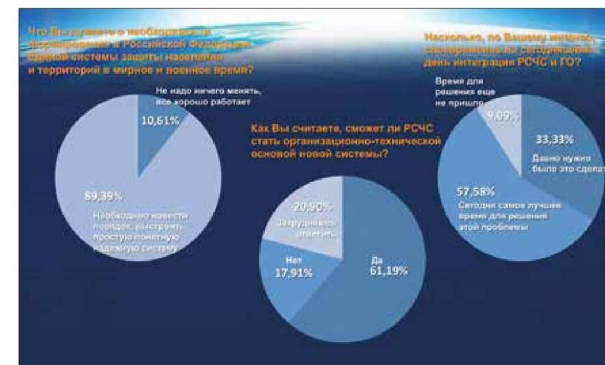
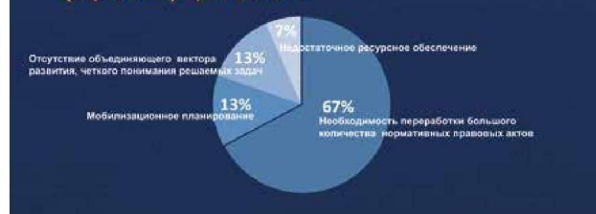
ПРЕДЛОЖЕННЫЕ ВАРИАНТЫ НАЗВАНИЯ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС (ИНФОГРАФИКА)

Интересно было узнать и мнение территорий о наименовании единой системы защиты населения и территорий. Термин «оборона» был предложен практически в два раза реже термина «защита».

По результатам исследований можно сделать выводы:

– проблема интеграции РСЧС и ГО давно назрела, мешает работать, требует немедленного разрешения;

Проблемные вопросы, которые могут замедлить (остановить, сделать бессмысленным) процесс интеграции РСЧС и ГО





– решения ее давно ожидают в регионах на всех уровнях РСЧС и ГО;

– организационно-технической основой новой системы способна стать РСЧС;

– дальнейшее откладывание на потом решения проблемы интеграции РСЧС и ГО будет только усугубляться в результате появления новых нормативных правовых актов;

– решение проблемы может вызвать лавинообразный процесс внесения изменений в нормативные правовые акты.

Таким образом, проведенные исследования только подтвердили предположения о сложности процесса интеграции РСЧС и ГО, поскольку для этого предстоит справиться с целым комплексом разнородных задач, неосторожное решение которых может привести к непредсказуемым последствиям.

Всю сложность и актуальность рассматриваемой проблемы показали также результаты исследований в ходе штабной тренировки по гражданской обороне. По мнению большинства регионов, дальнейшее откладывание ее решения будет только усложнять ситуацию.

Выше мы упоминали о создании рабочей группы по выработке предложений по дальнейшему развитию гражданской обороны. 15 ноября 2019 г. под председательством главы МЧС России Евгения Зиничева прошло рабочее совещание, на котором рассматривался вопрос «Об интеграции Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны». На нем были обсуждены и одобрены основные предложения о необходимости интеграции РСЧС и ГО и способах их реализации. В итоговом документе совещания определены и даны соответствующие поручения по дальнейшей деятельности в данном направлении.

В частности, Департаменту гражданской обороны и защиты населения совместно с ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) поручено:

В ТЕМУ

Перечень основных нормативных правовых актов в области ГО и ЧС:

1. Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».
2. Указ Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».
3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
4. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
5. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
6. Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"».

– до 30 января 2020 г. провести научно-практическую конференцию, посвященную вопросу интеграции РСЧС и ГО, с участием заинтересованных органов государственной власти и научно-образовательных организаций;

– в первом квартале 2020 г. с учетом итогов этой конференции организовать рассмотрение на заседании коллегии МЧС России вопроса об интеграции РСЧС и Гражданской обороны.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. В Российской Федерации существует и успешно функционирует государственная система, способная обеспечить защиту населения и территорий от ЧС. – Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).
2. Построение новой системы защиты населения и территории РФ от ЧС нецелесообразно. Потенциал РСЧС обеспечивает выполнение поставленных задач в мирное и военное время.
3. Интеграция РСЧС и ГО позволит повысить эффективность мероприятий по защите населения и территории РФ от ЧС.
4. Для интеграции РСЧС и ГО необходимо провести корректировку существующей нормативной правовой базы и основных понятий.

Отметим, что это только начало масштабной работы в весьма важном направлении. Впереди кропотливая, тщательная проработка большого числа нормативных правовых документов для гармонизации законодательства в области защиты населения и территории Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций.

Продолжение следует.

РСЧС: ИЗ ИСТОРИИ ТЕРМИНА

Перед корректировкой основных понятий в ходе начавшихся интеграционных процессов двух систем по защите населения и территорий необходимо еще раз уточнить, какой смысл закладывался в терминологию в действующих нормативных правовых актах Российской Федерации.



Первое упоминание о РСЧС появилось в 1992 г., когда была создана тогда еще Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. Тогда же началось и объединение будущих звеньев РСЧС в единое целое. Так, постановлением правительства РФ от 25 марта 1992 г. № 190 был определен для начала порядок обмена информацией о ЧС, а уже 18 апреля того года вышло очередное постановление № 261 «О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях».

Со временем после принятия 21 декабря 1994 г. Федерального закона № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» эта система с некоторыми изменениями была преобразована в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. И именно за ней было закреплено сокращенное название в виде аббревиатуры РСЧС. В законе говорилось, что РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Там же были расписаны основные задачи РСЧС:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС, по обеспечению безопасности людей на водных объектах;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функци-

онирования организаций, а также объектов социального назначения в ЧС;

– обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС;

– сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

– подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения ЧС на водных объектах;

– организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о ЧС, в том числе экстренного его оповещения;

– прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий ЧС;

– создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС;

– ликвидация чрезвычайных ситуаций;

– осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведение гуманитарных акций;

– реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

– международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

В дальнейшем вопросы РСЧС более подробно были рассмотрены в постановлении Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». В этом документе говорилось, что «Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"».

Далее уточнялось, что единая система состоит из функциональных и территориальных подсистем и действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях. Конкретно определялись их цели, организация, состав сил и средств, порядок деятельности.

В дальнейшем мы рассмотрим и другие термины, включая предложения по обновлению их трактовки.

Екатерина Лютова, департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России. Фото Степана Змачинского

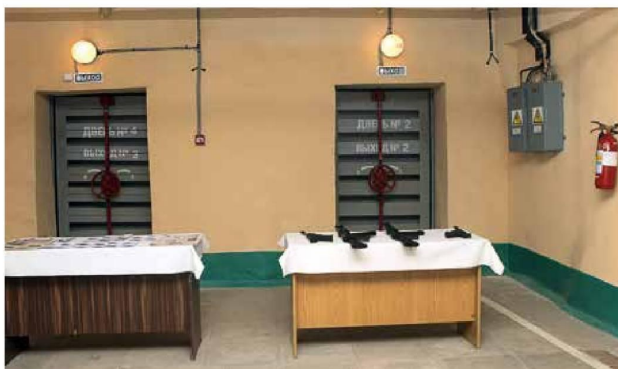
НОВОЕ В ИНЖЕНЕРНОЙ ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ

30 октября 2019 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 1391 «О внесении изменений в Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

Постановление разработано в целях обеспечения системного подхода при осуществлении государственного регулирования в области гражданской обороны и сохранения существующего фонда защитных сооружений ГО.

Одной из основных тенденций развития гражданской обороны, которые определяются военно-политическими, военно-техническими и социально-экономическими факторами, является дифференцированный подход к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях. Он должен осуществляться в субъектах Российской Федерации с учетом местных условий и имеющихся рисков. Это позволяет оптимизировать финансовые и материальные ресурсы, обеспечивает максимально эффективный уровень защищенности населения, материальных и культурных ценностей.

Изменения в обновленном Порядке большей частью коснулись организаций, имеющих категорию по гражданской обороне. Так, постановлением конкретизиро-



вано понятие **наибольшей работающей смены (НРС)**, под которым понимается максимальная по численности работающая в военное время смена организации, имеющей мобилизационное задание (заказ). Связано это с тем, что такие организации имеют наиболее важное оборонное и экономическое значение для государства и нужд населения. До сих пор же по поводу указанного понятия не было единства,

НАША СПРАВКА

Убежища создаются:

- для максимальной по численности работающей в военное время смены сотрудников организации, имеющей мобилизационное задание (заказ) и отнесенной к категории особой важности по гражданской обороне, независимо от места расположения, а также для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне и расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, за исключением наибольшей работающей смены метрополитена, обеспечивающего прием и укрытие населения в своих сооружениях, и медицинского персонала, обслуживающего нетранспортабельных больных;
- для работников максимальной по численности работающей в мирное время смены организации, эксплуатирующей ядерные установки (атомные станции), включая работников организации, обеспечивающей ее функционирование и жизнедеятельность и находящейся на ее территории в пределах периметра защищенной зоны.



НАША СПРАВКА

Противорадиационные укрытия создаются:

- для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения) за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне;
- для нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения).



так как в различных актах (нормативного и ненормативного характера) оно трактовалось по-разному.

Для обеспечения эффективной защиты населения и снятия избыточной финансовой нагрузки на объекты в постановлении предусматривается создание убежищ для НРС организаций, отнесенных:

- к категории особой важности по гражданской обороне, независимо от места их расположения;
- первой категории по гражданской обороне и расположенных на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне. Исключение составляют НРС метрополитенов, обеспечивающих прием и укрытие населения в своих сооружениях. Эти НРС предусматривается укрывать вне используемого в качестве защитного сооружения ГО метрополитена.

Это же касалось и медицинского персонала, обслуживающего нетранспортабельных больных. Но в новом документе

это противоречие устранено. Теперь для обеспечения защиты медперсонала должны предусматриваться те же укрытия, что и для нетранспортабельных больных.

Кроме того, следует подчеркнуть, что несмотря на принятые изменения, существующие защитные сооружения гражданской обороны планируются сохранять. При этом для защиты работающих предлагается использовать укрытия, а для населения приспособлять сооружения подземного пространства и иные заглубленные помещения. Могут задействоваться также защитные сооружения, не используемые для укрытия НРС организаций.

Немаловажно и такое обстоятельство: теперь для наиболее эффективного использования и сохранения имеющихся объектов гражданской обороны постановлением Правительства РФ разрешено переводить защитные сооружения из одного типа в другой – в сторону понижения. Например, убежище можно пере-

НАША СПРАВКА

Укрытия создаются:

- для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения);
- для нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения).

сти в противорадиационное укрытие или в укрытие, а противорадиационное укрытие – в укрытие. Эта норма введена в целях и сохранения существующего фонда защитных сооружений гражданской обороны, и снижения финансовых затрат на их содержание.

Все внесенные изменения позволяют структурировать механизм строительства новых и использования уже имеющихся защитных сооружений ГО, существенно оптимизировать финансовую нагрузку на бизнес-сообщество, сохранить накопленный фонд объектов ГО, эффективно использовать его с учетом современных норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, а также внедрить дифференцированный подход к защите населения в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г.



Наталья Сергеева, магистрант; Валентина Рябова, канд. физ.-мат. наук, доц., Удмуртский государственный университет. Фото из архива редакции

В ЧЕМ СУТЬ ИМУЩЕСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ

Выступая гарантом обеспечения безопасности человека, ослабляющим элементом рисков во многих сферах жизни, страховой полис обеспечивает его обладателю большую уверенность в завтрашнем дне.

Рассмотрим ситуацию на примере пожаров в общественных зданиях. Тенденция увеличения показателей гибели и травмирования людей на пожарах в Российской Федерации обусловила появление в 2008 г. Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, который установил ряд новых понятий и требований для предохранения объектов от возгораний.

Прежде всего стоит упомянуть оценку допустимого уровня пожарного риска: «пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной в том случае, если пожарный риск не превышает допустимых значений». То есть когда при измерении пожарных рисков в функционирующем или проектируемом здании их значения превысили установленную норму, необходимо провести мероприятия, направленные на снижение показателей рисков.

К базовым мероприятиям, уменьшающим вероятность случайных возгораний и одновременно повышающим эффективность работы систем оповещения, а также управления эвакуацией людей при пожаре, относятся:

- разработка объемно-планировочных решений, которые бы предотвратили распространение пожара (например, использование специальных огнестойких облицовочных и отделочных материалов);
- организация дополнительных эвакуационных путей в соответствии с существующими требованиями;
- установка более эффективных систем оповещения о пожаре;
- предотвращение воздействия на человека опасных факторов пожара (с помощью систем противодымовой защиты –



специализированного вентиляционного оборудования), в первую очередь угарного газа.

Поскольку по статистике причиной возгораний чаще всего становится человеческий фактор, то в рамках мер по снижению пожарных рисков обязательно нужно включить инструктаж персонала и других лиц на объекте о правилах противопожарной безопасности.

Разбираясь с понятием «риск», в словаре «Гражданская защита» находим несколько его определений и производных от него:

1. Риск – возможная опасность какой-либо неудачи, возникшая в связи с предпринимаемыми действиями, а также сами действия, при которых достижение желаемого результата связано с такой опасностью.
2. Риск индивидуальный – вероятность или частота возникновения поражающих

воздействий определенного вида, возникающих при реализации определенных опасностей.

3. Риск приемлемый – уровень риска, оправданный с точки зрения экономических, социальных и экологических факторов.

4. Риск природный – ожидаемый социальными актами (поджоги, спланированные взрывы и т. д.); ошибки, допущенные на стадии проектирования и строительства; неизвестные или достоверно не прогнозируемые на данный момент механизмы и причинно-следственные связи ухудшения состояния оборудования; недостаток финансовых средств для обновления производственных фондов и пр.

Накопленный мировой опыт свидетельствует, что уровень риска при использовании сложных защитных систем минимизируется, если их качество подтверждено соответствующими сертификатами. Несмотря на то что процедуры такой сертификации достаточно сложны и затратны, они гарантируют пользователю, что в нужный момент система (установка) сработает штатно. Так что современные средства пожаротушения влияют на уровень потенциального риска.

Впрочем, невозможно и все риски на каком-либо объекте защиты свести к нулю. Риск только можно попытаться уменьшить до определенного уровня, с которым общество вынуждено будет согласиться (психологически будет готово его принять). Отсюда следует, что абсолютной безопасности (отсутствия всякой опасности) какой-то системы (объекта защиты) добиться в реальном мире невозможно в принципе. Однако, управляя рисками, можно уменьшить степень опасности данного объекта, а значит, повысить, увеличить степень его безопасности до максимально возможной в конкретных условиях уровня.

Имущественные интересы должны защищаться с использованием механизмов страхования, как это и происходит в развитых зарубежных странах. Там противопожарные требования по применению тех или иных конструкций и материалов регулируются не только государственными нормативными документами, направленными в первую очередь на защиту людей от пожара, но также и страховыми компаниями, деятельность которых служит делу обеспечения пожарной безопасности зданий и сохранения материальных ценностей.

Но целый ряд ситуаций нельзя предусмотреть даже при самом тщательном планировании защитных мероприятий. К ним можно отнести: ошибки персонала; стихийные бедствия; техногенные аварии и катастрофы (такие, как падение летательных аппаратов и т. д.); преднамеренные акты (поджоги, спланированные взрывы и т. д.); ошибки, допущенные на стадии проектирования и строительства; неизвестные или достоверно не прогнозируемые на данный момент механизмы и причинно-следственные связи ухудшения состояния оборудования; недостаток финансовых средств для обновления производственных фондов и пр.

Несмотря на то что процедуры такой сертификации достаточно сложны и затратны, они гарантируют пользователю, что в нужный момент система (установка) сработает штатно. Так что современные средства пожаротушения влияют на уровень потенциального риска.

Верно и обратное: необходимость страхования будет стимулировать владельцев вкладывать деньги в модернизацию систем



В ТЕМУ

На каждом конкретном объекте для предотвращения пожара целесообразен свой набор действий, среди которых, в частности, могут быть следующие:

- установка системы автоматической пожарной сигнализации;
- контроль над степенью легкости открывания дверей на пути эвакуации;
- оснащение дверей эвакуационных выходов запорами, которые позволяли бы открывать их без ключа изнутри;
- расширение эвакуационных выходов или путей, если конструктивные особенности постройки позволяют это сделать;
- постоянный контроль пожарной нагрузки в помещении;
- установка газодымонепроницаемых дверей и другие меры.



безопасности своих предприятий. Конечно, предприниматель или бизнесмен может использовать в целях обеспечения пожарной безопасности устаревшее оборудование, но страховая компания, приходя на объект, чтобы его застраховать, вправе будет увеличивать размер страхового тарифа, если этот объект не отвечает требованиям пожарной безопасности. И это, безусловно, будет

экономически стимулировать собственника объекта внедрять современные системы противопожарной защиты.

Таким образом, особенность имущественного страхования заключается в том, что ему присуща только рискованная функция, которая раскрывает вероятностный характер нанесения ущерба имуществу в результате стихийных бедствий или других непредвиденных событий.

Следует отметить, что имущественное страхование не было неизменным. Раньше, в условиях монополизации всего имущества государством, существовало имущество промышленных предприятий, сельскохозяйственных объектов, граждан. В соответствии с этим было и содержание имущественного страхования. Ныне ситуация принципиально изменилась.

Страхование имущества юридических лиц, за исключением транспортных средств, охватывает их основные и оборотные средства. На страхование может быть принято все имущество как принадлежащее предприятию, так и полученное им. Также может быть застрахована лишь часть имущества или его определенный вид.

Следовательно, ослабляя элемент риска во многих сферах жизни, страхование дает большую уверенность в завтрашнем дне, в будущем. Оно способствует и социальному, и экономическому подъему нашей страны, делая положение граждан и предприятий более устойчивым и независимым от различного рода случайностей. Это – с одной стороны.

С другой – страхование, как особый род предпринимательской деятельности, является занятием прибыльным. А с постепенным развитием рыночных отношений в нашей стране обещает получить еще более широкое распространение. Думаясь, следует стимулировать появление современных видов страхования и новых услуг в страховом деле, но, конечно, строго в рамках закона. И тогда крупные капиталы, собираемые страховыми компаниями, могут быть инвестированы в различные отрасли экономики, способствуя их успешному росту.

Развитие страхового рынка является в этом процессе важным фактором, обеспечивающим стабильность деятельности хозяйствующих субъектов и защиту имущественных интересов граждан. При этом роль имущественного страхования как мощного экономического механизма и составной части других видов страхования становится все более значимой.

Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото автора и из архива УМЦ ГОЧС Липецкой области

В ОДНОМ ИЗ ПЕРЕДОВЫХ УЧЕБНЫХ ЦЕНТРОВ

Качество работы должностных лиц РСЧС напрямую зависит от уровня их подготовки. В регионах задачу их обучения решают специалисты учебно-методических центров по гражданской обороне и защите от ЧС. В одном из них корреспондент журнала побывал во время служебной командировки в Липецкую область.

Повышение квалификации должностных лиц и специалистов гражданской обороны и Липецкой территориальной подсистемы РСЧС осуществляется в Государственной (областной) бюджетной организации дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций Липецкой области» (УМЦ).

ОБУЧЕНИЕ ПО ШИРОКОМУ КРУГУ ЗНАНИЙ И НАВЫКОВ

Под руководством молодого, энергичного и инициативного начальника Надежды Семеновой УМЦ прошел первоначальный этап своего развития. Он располагается в здании Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Липецкой области на безвозмездной основе, что само по себе уже говорит о многом.

Существующая учебно-материальная база центра соответствует современным нормативным требованиям и способствует эффективной реализации обучающих программ, что позволяет обеспечить подготовку слушателей в полном объеме. Для этого созданы четыре учебных класса (три многопрофильных – «ГО и ОБЖ», «РСЧС и система-112», «Обеспечение безопасности на водных объектах, охрана труда, судоводители маломерных судов» и один специализированный – «Пожарная безопасность»). Все они оснащены тематическими стендами, мультимедийными средствами визуализации и передачи информации, образ-



НАША СПРАВКА

Государственная (областная) бюджетная организация дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций Липецкой области» создана в целях реализации переданных областной администрации части региональных полномочий в МЧС России на основании постановления областной администрации от 7 сентября 2010 г. № 308 с основной задачей – осуществлять подготовку должностных лиц и работников ГО и РСЧС Липецкой области. Ежегодно в УМЦ проходят курсовое обучение и повышение квалификации около 1,5 тыс. человек. Так, в 2018 г. здесь прошли подготовку 1438 человек, среди которых были 1004 должностных лица и специалиста ГО и территориальной подсистемы РСЧС и 434 работника внебюджетной сферы).

цами средств индивидуальной защиты, приборами радиационной и химической разведки, дозиметрического контроля, средствами связи и др.

Периодически приобретает необходимое оборудование для использования в учебном процессе современных технических средств, тренажерных технологий и компьютерных обучающих программ. Это позволяет повысить практическую направленность подготовки, обеспечивать индивидуальный подход к обучению специалистов, проводить итоговую аттестацию в электронном виде – объективный показатель освоения слушателями курса, а также качества работы преподавателя.



В распоряжении УМЦ имеются и четыре учебных площадки: радиационной и химической защиты и дозиметрического контроля, оказания первой помощи, пожаротушения и пожарной сигнализации, средств индивидуальной защиты. Есть материальная база для выездных занятий. Кстати, в практической деятельности специалисты центра широко применяют выездной метод обучения, что позволяет увеличить численность обучаемых и одновременно сэкономить финансовые средства муниципалитетов.

Кроме того, УМЦ на платной основе проводит обучение граждан и работников предприятий по дополнительным образовательным программам, таким как охрана труда, пожарно-технический минимум, обеспечение безопасности на водных объектах и др. Здесь же обучают судоводителей маломерных судов.

В НОГУ СО ВРЕМЕНЕМ

Современные реалии не позволяют стоять на месте; чтобы добиться успеха, нужно овладеть новейшими технологиями. Так, в рамках выполнения поручений президента России и Организационно-методических указаний МЧС России по подготовке населения РФ в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах на 2016–2020 гг. администрация Липецкой области выделила денежные ассигнования для организации новой формы обучения – дистанционной. Были приобретены система дистанционного обучения «ОЛИМПКС» и необходимо компьютерное оборудование. Организована подготовка преподавательского состава и скомплектован штат.

Использование дистанционного обучения в области ГОЧС имеет ряд преимуществ:

- прохождение занятий в удобное время, в удобном месте, в удобном темпе;
- обучение без отрыва от места работы;
- сокращение расходов на поездки к месту обучения.

Такая форма подготовки позволяет развивать дополнительные платные образовательные услуги. В частности, ме-



В ТЕМУ

Направления методической работы:

- отработка с дальнейшим применением новых форм проведения занятий, таких как семинар-практикум, семинар-тренинг, деловая игра; все интерактивные технологии адаптированы к имеющимся программам обучения и апробированы на структурско-методических занятиях;
- участие преподавательского состава УМЦ в ежемесячных учебно-методических сборах с начальниками ЕДДС муниципальных образований и в дистанционном проведении учебно-методических сборов с начальниками органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС при органах местного самоуправления Липецкой области;
- проведение обучающих семинаров по подготовке добровольных пожарных к деятельности по противопожарной пропаганде и доведению до населения требований в области пожарной безопасности;
- разработка памяток для населения по действиям в ЧС, сигналам оповещения, а также обучающих видеofilьмов.

тодист Галина Толкачева проинформировала, что «в 2019 г. в учебном центре по этой программе планируется обучить более 100 человек».

«Хорошая система обучения, – соглашается с ней посредник Главного управ-

ления МЧС России по городу Москве в Липецкой области на проведении мероприятий в рамках штабной тренировки по ГО Александр Горбачев. – Я воспользовался ею, когда обучался в Академии Государственной противопожарной службы, а сейчас повышаю квалификацию в Ивановской пожарно-спасательной академии».

Для привлечения обучающихся накануне очередного учебного года (в июне) УМЦ рассылает по муниципальным образованиям области информационные письма-приглашения на учебу. На основе ответов с мест формируется план комплектования учебных групп центра, который утверждается в конце календарного года.

А учебный год продолжается непрерывно с января по декабрь, в том числе дистанционно проводится теоретическое обучение по программе пожарно-технического минимума.

ПО ЕДИНУМУ НОМЕРУ ЭКСТРЕННЫХ СЛУЖБ

В 2018 г. в Липецкой области принята в постоянную эксплуатацию Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». А в ходе месячника ГО, приуроченного ко Дню гражданской обороны, 4 октября этого года торжественно была открыта Единая дежурно-диспетчерская служба г. Елец.

Подготовка специалистов системы-112 и ЕДДС в учебном центре осуществлялась с 2015 г. Постоянно совершенствовалась методика проведения занятий. Особое внимание уделялось индивидуальному подходу при проведении практических занятий с операторами центра обработки вызовов системы-112, ЕДДС муниципальных образований и областных служб экстренного реагирования. Каждый обучаемый не только освоил теоретический курс на базе УМЦ, но и прошел практическую стажировку на базе центра обработки вызовов.

В помощь начинающим работу операторам были подготовлены методические рекомендации с учетом опыта обучения персонала, выполняющего задачи системы-112.



ПРОПАГАНДА ЗНАНИЙ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Одной из важнейших задач в области гражданской обороны и защиты от ЧС является ее пропаганда и информирование населения в области безопасности жизнедеятельности.

Коллектив УМЦ имеет многолетний опыт работы в данном направлении и постоянно совершенствует свое мастерство. Ежегодно на базе центра проводятся дни открытых дверей для учащихся липецких школ. Преподаватели УМЦ и сотрудники Главка МЧС России рассказывают ребятам об истории становления гражданской обороны, о ее целях и задачах, сигналах оповещения, работе системы-112. Повышенное внимание уделяется вопросам безопасности жизнедеятельности: как не попасть в беду, как правильно действовать при ЧС и защитить себя от воздействия вредных веществ и др. Ребятам всегда интересно побывать в различных ролях и испытать на себе действие средств индивидуальной защиты, первичных средств пожаротушения и радиационного контроля. Такая возможность, конечно же, предоставляется под контролем профессионалов.

Методисты УМЦ организовали тесное сотрудничество с областной детской газетой «Золотой ключик»: статьи по безопасности жизнедеятельности включаются в периодические рубрики. Редакция газеты с удовольствием принимает участие в мероприятиях, организуемых учебным центром, совместно проводятся различные конкурсы. Налажено сотрудничество УМЦ и с другими СМИ.

В целях пропаганды безопасности жизнедеятельности и здорового образа

жизни в рамках участия во Всероссийском движении «Школа безопасности» проводятся занятия с учащимися липецких школ в летних школьных оздоровительных лагерях. Оказывается методическая помощь в оформлении классов «ОБЖ» в муниципальных районах.

На протяжении 9 лет в подшефной школе-интернате села Дмитришевка Хлевенского района ежегодно организуются праздничные мероприятия ко Дню знаний, Дню защиты детей. А участие в проведении новогодних праздников в школах для коллектива УМЦ давно стало традицией.

ВЫСОКАЯ КВАЛИФИКАЦИЯ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ

В рамках мероприятий по обмену опытом преподавательский состав УМЦ принимает активное участие в различных научно-практических конференциях, семинарах, выставках. Неоднократно он участвовал и в исследовательской работе, в том числе в рассмотрении и апробировании проектов примерных программ обучения в области ГО и защиты от ЧС.

Повышая свой методический уровень, сотрудники УМЦ совершенствуют квалификацию в Институте развития Академии гражданской защиты МЧС России, в других учебных заведениях. Сегодня центр входит в число наиболее продвинутых по своему профилю деятельности. Так, благодаря поддержке замначальника ГУ МЧС России Олега Воронова, в 2017 г. в конкурсе на лучший УМЦ ГОЧС Центрального регионального центра МЧС России Липецкий УМЦ занял почетное третье место, а в 2018 г. – четвертое место среди субъектов Центрального федерального округа России.

За добросовестный труд, высокий профессионализм и личный вклад в обучение населения в области ГО и защиты от ЧС Липецкой области коллектив УМЦ неоднократно отмечался почетными грамотами и благодарственными письмами. Высокую оценку ему дал и посетивший учебное заведение посредник Главного управления МЧС России по городу Москве в Липецкой области на проведении мероприятий в рамках штабной тренировки по ГО Александр Горбачев.

С момента создания учебно-методического центра постоянно совершенствовался. Действительно, сделано многое, но впереди – новые задачи, новые решения. Цель же остается неизменной – желание достичь более высоких показателей качества образования в области безопасности жизнедеятельности населения Липецкой области.

Говорят, что главное в этом мире не то, где мы находимся, а то, в каком направлении мы движемся. Специалисты липецкого УМЦ движутся к постоянному повышению квалификации и саморазвитию, внедрению передового опыта, новых программ, современных форм и методов обучения населения, совершенствованию методической работы и учебно-материальной базы. Они понимают, что решение возникающих проблем, реализации существующих программ и намеченных планов под силу только сплоченному коллективу, команде с общими целями и нравственными ценностями.

И мы с удовлетворением отмечаем, что на сегодняшний день в центре работает профессиональный компетентный коллектив, способный выполнять все поставленные перед ним задачи, имеющий для этого все возможности.



Ирина Кузнецова, преподаватель УМЦ по ГО и защите от ЧС Липецкой области

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СЕМИНАРСКОГО ЗАНЯТИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ SMART NOTEBOOK ДЛЯ ИНТЕРАКТИВНОЙ ДОСКИ SMART BOARD



ТЕМА: «Организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ)».

ЦЕЛИ:

1. Изучить организацию работы КЧС и ОПБ.
2. Систематизировать знания по планированию работы и повседневной деятельности председателя и членов комиссии.
3. Рассмотреть алгоритм работы КЧС и ОПБ, ее председателя при угрозе и возникновении ЧС.
4. Расследовать анализ характерных ошибок, которые выявляются в работе комиссии при ликвидации ЧС.

НАЗНАЧЕНИЕ, ЗАДАЧИ И СОСТАВ КЧС И ОПБ. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О КЧС И ОПБ

Изучение раздаточного материала:

«Структура типового Положения о КЧС и ОПБ района/объекта», «Функциональные обязанности председателя и членов КЧС и ОПБ», «Основные задачи КЧС и ОПБ района/объекта».

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» координационными органами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) являются:

на федеральном уровне – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ;

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Деятельность КЧС и ОПБ финансируется из бюджета субъекта РФ (муниципального образования, организации).

СОСТАВ И ЗАДАЧИ КЧС И ОПБ ОБЛАСТИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

КЧС и ОПБ области (муниципального образования) возглавляет глава администрации области (глава местной администрации).

Комиссия формируется из числа руководителей структурных подразделений администрации, руководителей правоохранительных органов, а также организаций, действующих на территории области и муниципального образования (медицинских, связи, транспорта, энергетики, материально-технического снабжения и др.).

Для оперативного реагирования на ЧС и управления силами и средствами в зоне ЧС из состава КЧС и ОПБ форми-

руются оперативные группы. Количество и состав этих групп определяется исходя из характера возможной чрезвычайной ситуации.

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ КЧС И ОПБ:

- участие в осуществлении и реализации целевых программ в области БЖД;
- организация выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на своей территории;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов;
- руководство работами по предупреждению ЧС, ликвидации ЧС.

ОСНОВНЫЕ ТИПОВЫЕ ЗАДАЧИ ОБЪЕКТОВОЙ КЧС И ОПБ:

- руководство разработкой и осуществлением мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, повышению надежности работы объекта, обеспечению устойчивости его функционирования при возникновении ЧС;
- организация работ по созданию на потенциально опасном объекте локальной системы оповещения, поддержание ее в постоянной готовности;
- обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям при ЧС, руководство ликвидацией и эвакуацией ЧС персонала объекта;

— организация подготовки руководящего состава, сил и средств, а также всего остального персонала объекта к действиям при ЧС;

— реализация требований пожарной безопасности.

КЧС и ОПБ создается на объекте решением его руководителя.

Численность комиссии и ее персональный состав определяет руководитель объекта. Положение о КЧС и ОПБ, ее состав объявляются приказом. При этом состав комиссии должен обеспечить качественное проведение в полном объеме мероприятий по предупреждению, а также ликвидации ЧС, устойчивое управление силами при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

СТРУКТУРА ТИПОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ О КЧС И ОПБ

- I. Общие положения.
 1. Предназначение комиссии.
 2. Руководящие документы для практической деятельности.
 3. Взаимодействие и обмен информацией.
- II. Основные задачи и права КЧС и ОПБ.
 1. Основные задачи комиссии.
 2. Права комиссии.
- III. Организация работы КЧС и ОПБ.
 1. Повседневная деятельность комиссии.
 2. Распределение обязанностей между ее членами.
 3. Оповещение членов комиссии.
 4. Их размещение.
- IV. Материально-техническое обеспечение КЧС и ОПБ.
 1. Организация обеспечения работы комиссии.
 2. Порядок хранения и использования материально-технических средств, необходимых для работы комиссии.

Литература

1. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
3. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 «Об единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
4. Приказ МЧС РФ от 28.02.2003 г. № 105 «Об утверждении требований по предупреждению ЧС на потенциально опасных объектах и объектах низкого обеспечения».

ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТЫ КЧС И ОПБ (ПЕРСПЕКТИВНОЕ И ТЕКУЩЕЕ). ПЕРЕЧЕНЬ РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ ДОКУМЕНТОВ И ИХ СОДЕРЖАНИЕ

Планирование работы КЧС и ОПБ заключается в следующем:

- а) планирование мероприятий в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- б) всесторонняя подготовка этих мероприятий;
- в) практическое осуществление мероприятий и организация контроля их выполнения.

Перспективные планы составляются на несколько лет, а текущие — на один год.

Главной целью работы КЧС и ОПБ области (органа местного самоуправления) в режиме повседневной деятельности является организация защиты населения и территорий, а объектовой комиссии — планирование и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Мероприятия по защите населения планируются заблаговременно на основе прогнозирования и глубокого анализа обстановки, которая может сложиться на конкретной территории при возникновении ЧС, а также учета местных условий, влияющих на их организацию.

Планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на объекте организует председатель КЧС и ОПБ. При этом предусматривается решение основных вопросов организации действий по предупреждению и ликвидации ЧС, главными из которых являются:

- выполнение комплекса мероприятий по защите персонала, зданий, сооружений и территории объекта от ЧС природного и техногенного характера;

— обеспечение защиты персонала при различных видах ЧС;

— выделение необходимых сил и средств для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

К планированию и разработке документов привлекаются члены КЧС и ОПБ, работники отдела ГОЧС, главные специалисты. При необходимости привлекаются представители проектных и экспертных организаций.

Во всех случаях отработка документов по организации и проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, управлению силами должна начинаться с подготовки основного документа — **Плана действий объекта по предупреждению и ликвидации ЧС** (Инструкции по действиям персонала организации при угрозе возникновения и возникновении ЧС природного и техногенного характера).

Разработку документов КЧС и ОПБ, как правило, непосредственно организуют заместители председателя комиссии и начальник отдела ГО и ЧС объекта. Подписанные и согласованные соответствующими должностными лицами документы представляются на утверждение председателю КЧС и ОПБ.

Деятельность КЧС и ОПБ организуется согласно годовым планам работы. Заседания комиссии оформляются протоколами.

План работы КЧС и ОПБ на год разрабатывается в произвольной форме и содержит, как правило, два раздела:

- мероприятия, проводимые вышестоящими КЧС и ОПБ;
- мероприятия объектовой комиссии.

Продолжение следует.

В дальнейшем раскроем конкретный алгоритм работы КЧС и ОПБ, ее председателя при угрозе и возникновении ЧС.

5. Письмо МЧС РФ от 29.05.2014 г. № 43-2360-2

«Порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (одоброено решением Правительственной КЧС и ОПБ, протокол № 6 от 21.04.2014 г.).

6. Организация работы КЧС и ОПБ: прак. пособие / под общ. ред. М. И. Камышанского. — М.: Ин-т риска и безопасности, 2013.

7. Организация работы КЧС и ОПБ: прак. пособие // Гражданская защита. — 2011. — № 7-10.

8. Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций для работающего населения: пособие для самост. изучения. / А. Ю. Таранков и др. — М.: Термикару, 2018.

Алексей Чириков, канд. техн. наук, доц., Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России;
Николай Твердохлебов, ст. науч. сотрудник, доц., ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Фото Андрея Голубничего и Степана Змачинского

О ПОДГОТОВКЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ ГО

Рассмотрим существующие формы подготовки руководителей, установленные Правительством Российской Федерации, направления реализации этих форм и подходы к их применению на практике.

Окончание. Начало в «ГЗ» № 11

Научные исследования, проведенные ВНИИ ГОЧС (ФЦ) в 2017 г., показали, что для повышения уровня знаний, умений и навыков руководителей в области ГО и защиты от ЧС с использованием установленных Правительством Российской Федерации форм подготовки необходимо прежде всего разработать рекомендации по применению этих форм. В таком документе показать не только основные задачи, формы и содержание подготовки руководителей, но и подробно раскрыть направления деятельности органов управления, уполномоченных решать задачи гражданской обороны, и постоянно действующих органов управления РСЧС по реализации различных форм подготовки руководителей в области ГО и защиты от ЧС.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

В интересах повышения качества реализации такой формы подготовки, как самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий



по ГО и защите от ЧС, органы управления ГО и РСЧС, по нашему мнению, не позднее чем через месяц после первичного избрания (назначения) соответствующего руководителя на должность должны подготовить и представить ему:

- перечень нормативных, планирующих и отчетных документов по ГО и защите от ЧС с предлагаемыми сроками их изучения;

- комплект основных руководящих документов в данной области в электронном виде;
- справку о состоянии базы мобильного развертывания специальных формирований ГО;
- справку о произошедших за последние пять лет ЧС на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования, организации);

НАША СПРАВКА

Среди важнейших задач, решаемых в ходе индивидуального тренинга руководителей, выделяются следующие:

- изучение реального состояния гражданской обороны и подсистемы РСЧС соответствующего уровня;
- оказание помощи руководителям в скорейшей систематизации уже имеющегося опыта обеспечения защиты населения, материальных и культурных ценностей, а также территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС, с учетом условий, характерных для конкретного региона, муниципального образования или организации;

- предоставление руководителям возможности творчески осмыслить свою повседневную работу с учетом необходимости решения задач ГО и защиты населения и территорий от ЧС;

- развитие у руководителей установок, способствующих успешному достижению целей по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

- привитие навыков, необходимых для принятия решения, адекватного сложившейся обстановке в области ГО и защиты от ЧС.



– список потенциально опасных объектов, расположенных на территории субъекта РФ (муниципального образования, организации);

– перечень основных мероприятий, выполняемых в субъекте РФ (муниципальном образовании, организации) в целях решения задач в области ГО и защиты от ЧС;

– справку по составу и возможностям имеющихся сил и средств ГО и РСЧС;

– справку о состоянии соответствующей функциональной или территориальной подсистемы (звена территориальной подсистемы) РСЧС;

– справку с указанием первоочередных мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

– справку о ходе подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;

– справку по организации сбора информации в данной области и доведения ее до заинтересованных лиц;

– справку по наличию и содержанию объектов ГО, средств индивидуальной защиты, запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

– справку по силам и средствам ГО и РСЧС, в том числе по силам ГО, которые в мирное время, в соответствии с планом взаимодействия, могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

– справку по возможностям сил для проведения АСДНР;

– справку о порядке управления силами и средствами, привлекаемыми для выполнения мероприятий ГО и защиты от ЧС, а также порядке их взаимодействия и всестороннего обеспечения;

– алгоритм действий руководителя по осуществлению мероприятий при введе-

В ТЕМУ

Особая роль принадлежит руководителю органа управления гражданской обороной, подчиненного обучаемому. Этот руководитель, докладывая на заслушивании в ходе индивидуального тренинга, должен акцентировать внимание обучаемого:

– на наличии и состоянии потенциально опасных объектов в конкретной зоне, по условиям обеспечения безопасности;

– прогнозе возможной обстановки при ЧС на территории субъекта РФ (муниципального образования, организации);

– реальном состоянии ГО соответствующего уровня и возможностях по осуществлению мероприятий при ее приведении в готовность;

– наличии и состоянии сил и средств ГО и подсистемы (звена) РСЧС;

– задачах комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности, а также возможностях их выполнения в установленные сроки;

– организации оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или возникновении ЧС и опасностей военного времени;

– наличии и условиях хранения в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

– наличии и готовности к использованию защитных сооружений и других объектов ГО;

– наличии и готовности к использованию технических систем управления ГО;

– организации подготовки населения в области ГОЧС;

– состоянии финансирования выполнения мероприятий ГО и защиты от ЧС.

нии в действие Плана ГО и защиты населения и Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

– алгоритм его действий при организации и ведении аварийно-спасательных работ.

УЧЕНИЯ И ТРЕНИРОВКИ

В целях практической реализации формы подготовки руководителей «Участие в учениях и тренировках по ГО и защите от ЧС» в предлагаемых рекомендациях по применению форм необходимо отразить действия органов управления ГО и РСЧС в ходе подготовки и участия руководителей в учениях и тренировках, проводимых как по плану выходящих органов, так и по своему плану.

Рекомендации должны стать методической основой для органов управления ГО и РСЧС всех уровней при организации и оказании помощи руководителям в реализации существующих форм их подготовки в области ГО и защиты от ЧС. Они будут способствовать существенному повышению эффективности использования установленных форм подготовки руководителей.

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ТРЕНИНГ

Результаты исследований, проведенных во ВНИИ ГОЧС (ФЦ) еще в 2013–2014 гг. по вопросам формирования государственной политики в области организации и ведения гражданской обороны и защиты населения от ЧС, а также последующий анализ требований нормативных правовых документов, регламентирующих деятельность руководителей в данной области, показывают, что наиболее приемлемой дополнительной формой их подготовки может стать индивидуальный тренинг по руководству гражданской обороной и защитой от чрезвычайных ситуаций (далее – **индивидуальный тренинг**).

Эта форма подготовки руководителей должна реализоваться не позднее трех месяцев после первичного избрания (назначения) того или иного лица на соответствующую должность, причем под непосредственным руководством начальника (его заместителя) вышестоящего органа управления гражданской обороной.

Например, индивидуальный тренинг с первоначально избранными руководителями субъектов РФ должен проводить глава МЧС России или по его поручению один из его заместителей. С руководителями муниципальных районов и городских округов субъекта РФ – начальник главного управления МЧС России по субъекту. С руководителями поселений, входящими в муниципальный район или городской округ, – руководитель структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, органа местного самоуправления муниципального района (городского округа).

Продолжительность индивидуального тренинга может составлять один-два дня.

Основными целями обучения руководителей по этой форме их подготовки являются:

– систематизация сведений по возможным опасностям, которые могут возникнуть в случае ЧС или военного конфликта, с учетом особенностей конкретного региона, муниципального образования или организации;

– изучение планирующих и отчетных документов по гражданской обороне и защите от ЧС соответствующего уровня;

– усвоение алгоритма действий руководителя по организации и осуществлению мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС;

– оценка наличия и состояния имеющихся сил и средств ГО и РСЧС, а также соответствия их возможностей объемам и срокам выполнения возлагаемых на них задач.

В интересах организации подготовки в форме индивидуального тренинга обучающий (руководитель (заместитель руководителя) вышестоящего органа управления гражданской обороной) должен:

– согласовать с обучаемым (руководителем органа исполнительной власти, органа местного самоуправления, организации) дату, место и время проведения индивидуального тренинга;

– спланировать мероприятия для реализации данной формы подготовки;

– организовать разработку и отправку обучаемому плана проведения индивидуального тренинга и справочных материалов для изучения им возможных опасностей, характерных для конкретного района, а также планирующих и отчетных документов по ГО и защите от ЧС;

– определить и организовать подготовку сил ГО и РСЧС, привлекаемых к данной форме подготовки.

В ходе непосредственной реализации новой формы подготовки, на наш взгляд, необходимо организовать и провести с обучающим:

– заслушивание в его присутствии руководителя соответствующего органа управления гражданской обороной по вопросу организации защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

– рассмотрение и обсуждение содержания основных планирующих документов по гражданской обороне и защите от ЧС соответствующего уровня;

– оценку состояния имеющихся сил ГО и РСЧС путем выборочного посещения мест их дислокации и приведения в готовность к выполнению задач по предназначению;

МЧС МЕДИА ПОРТАЛ БЕЗОПАСНОСТИ

КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру — информационный ресурс о безопасности, дискуссионная площадка, отражающая различные точки зрения. На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных ведомственных СМИ МЧС России и интернет-телеканал «МЧС-life».



в еженедельном выпуске телевизионной программы «Итоги»



В ФОКУСЕ

МЕДИАТЕКА

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ

ПРЕССА

Лазерные новости

Фото и видео с мест событий

Значимые события жизни общества

Свежие выпуски ведомственных СМИ

— ознакомление с организацией и условиями хранения запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств ГО и резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, в том числе с посещением мест их хранения;

— оказание помощи обучаемому в корректировке планирующих документов по гражданской обороне и защите от ЧС и подготовке их к утверждению вышестоящим начальником;

— выработку алгоритма действий руководителя при введении в действие Плана ГО (Плана ГО и защиты населения) и Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

— обсуждение состояния гражданской обороны и подсистемы РСЧС соответствующего уровня и определение путей устранения имеющихся недостатков.

Для внедрения предлагаемой дополнительной формы подготовки представляется необходимым:

— закрепить ее нормативно. В этих целях внести изменения в постановления Правительства Российской Федерации, регламентирующие порядок подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;

— разработать рекомендации по организации и проведению индивидуального тренинга;

— подготовить перечень ключевых вопросов и ответов для получения обучаемыми необходимого объема знаний в области гражданской обороны и защиты от ЧС, с учетом имеющихся у конкретного руководителя компетенций и образовательного уровня;

— предусмотреть обеспечение руководителей необходимой литературой, учебно-методическими пособиями и разработками по вопросам ГО и защиты от ЧС;

— организовать проведение консультаций по наиболее сложным вопросам, в том числе по использованию дистанционных образовательных технологий;

В ТЕМУ

Обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации по мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации руководители проходят в Военной академии Генерального штаба Вооруженных сил РФ в соответствии с распоряжением Президента России от 23 июля 2015 г. № 232-рп. Для реализации этого направления совершенствования подготовки руководителей в области ГО и защиты от ЧС представляется необходимым проработать и согласовать с Генеральным штабом Вооруженных сил вопрос о внесении изменений в программу повышения квалификации по мобилизационной подготовке и мобилизации, а также привлечении специалистов МЧС к проведению занятий. Все эти изменения должны быть направлены на получение знаний обучаемыми в области ГО и защиты от ЧС.

— спланировать оказание конкретной методической помощи, прежде всего на уровне муниципальных образований.

ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ

Одним из направлений совершенствования подготовки руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ, по нашему мнению, может стать изучение вопросов ГО и защиты от ЧС в ходе повышения их квалификации по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации. В программу повышения квалификации могут быть включены такие вопросы:

— организация в период мобилизации поддержания в состоянии готовности технических систем управления ГО и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и ЧС;

— создание и подготовка специальных формирований МЧС России на базе существующих аварийно-спасательных формирований федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ и муниципальных образований;

— действия сил ГО и РСЧС федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ при проведении мероприятий по их переводу на работу в условиях военного времени;

— организация взаимодействия сил ГО с Вооруженными силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами в период мобилизации;

— организация первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

— организация применения спасательных служб и нештатных формирований при осуществлении мероприятий ГО для поддержания общественного порядка, обеспечения безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и подachi мобилизационных ресурсов;

— организация выполнения в период мобилизации мероприятий по повышению устойчивости функционирования отраслей экономики, организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие их, а также при ЧС;

— обеспечение в период мобилизации готовности сети наблюдения и лабораторного контроля, созданной на базе организаций, расположенных на территории субъекта РФ, к решению задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения и загрязнения;

— организация выполнения в период мобилизации задач организациями, обеспечивающими проведение мероприятий по гражданской обороне.



РЕАНИМАЦИЯ НАУКИ И ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ

Восточная поговорка гласит: «Когда дует ветер перемен, ставь не стены, а паруса».

Во ВНИИ ГОЧС МЧС России грядут перемены. Планируется изменение не только штатной структуры института, но и многих подходов в реализации основных направлений деятельности. Очередную, 43-ю годовщину своего создания научно-исследовательское учреждение встречает с новым руководителем. Чтобы узнать об уже начавшихся в институте изменениях и перспективах, мы поговорили с его начальником **Сергеем Диденко**, у которого за плечами четверть века службы в МЧС России, богатый опыт борьбы с чрезвычайными ситуациями и эффективной работы с региональными властями.

— **Сергей Леонидович, на новой должности вы уже почти три месяца, можете ли описать состояние дел в научной среде МЧС России на данный момент? Каков потенциал ВНИИ ГОЧС, его кадрового состава? По каким направлениям ведутся исследования?**

— Наши научные изыскания, на мой взгляд, имеют сегодня недостаточную практическую направленность. Есть хороший коллектив, в котором грамотные доктора и кандидаты наук, а также сотрудники, не имеющие степеней, однако достаточно подготовленные по вопросам выполнения научно-исследовательских работ. Но при этом отсутствует, если можно так выразиться, целевая установка, требующая от каждого работника получения на выходе конкретного материала, про который потом можно было бы сказать: «Пользуйтесь, он принесет результат и будет востребован в наших территориальных подразделениях, в системе РСЧС, в муниципалитетах и субъектах РФ». Поэтому я думаю, что потенциал есть, но все зависит от верно выбранного направления работы, постановки задач и конечной цели, которую необходимо достичь. Считаю, что с учетом целеполагающих корректировок мы сможем изменить ситуацию.

Ведь самое важное предназначение научной деятельности — как, в принципе, и любой обеспечивающей деятельности — это ее результаты, которые помогают



Статус высокий и ко многому обязывает, но, честно говоря, пока он его не оправдывает. Должна быть возможность создания современных прорывных технологий для защиты населения и спасения людей. Причем это должно быть не просто описание данных технологий, а наличие действующих моделей и их прототипов для реального воплощения в жизнь. А лучше с выходом на какую-то лицензионную линейку промышленного изготовления. Поэтому

органам управления и силам РСЧС оказывать помощь людям, спасать жизни, уменьшать ущерб экономике и экологии от различных бедствий. На это должны быть направлены все усилия учреждений и организаций, входящих в систему МЧС России, в том числе научных, а значит, и нашего института.

Именно с этой точки зрения я оцениваю деятельность института: созданы ли здесь необходимые условия, чтобы своей научной работой мы могли реально помогать спасать людей. Причем не кипой бумаг, а новейшими разработками и методиками, созданием современного аварийно-спасательного инструмента, применением лучших технологий спасения, позволяющих делать все быстрее в разы, чем сейчас.

Кроме того, планируем реанимировать Федеральный центр науки и высоких технологий, которым является институт.

— **Как будете выстраивать процесс взаимодействия с субъектами РФ? Тем более что вы руководили таким большим региональным центром, покрывающим 77,6 % территории страны, и, как никто другой, знаете, что нужно регионам...**

— Начнем с того, что наш институт для этого и предназначен — для обеспечения эффективной работы, во-первых, подразделений МЧС России, а во-вторых — РСЧС. А РСЧС — это и есть территории. По большому счету все основные территориальные подсистемы РСЧС нуждаются в нормировании, в получении



наработанного опыта, в предложениях по совершенствованию той или иной деятельности. Нужна аналитика – что сделано, а что нет, в том числе имеются в виду нормативы, которые должны быть выполнены. Зачастую на территориях, особенно на муниципальном уровне, это упускают.

Как говорят пожарные, потушить огонь можно стаканом воды, вовремя вылитым в нужное место... А мы все время почему-то пытаемся решать по факту проблемы, которые можно было бы «закрыть» в начальной фазе, будь то в области энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, по снежным заносам на дорогах или по предотвращению сходо- селей, лавин... Мы упускаем сегодня муниципальный уровень, где должно выполняться все необходимо. Почему-то априори считается, что в муниципальных образованиях ничего нет, и что они ничего не могут. Исходя из такой позиции начинаем потом возить тепловые батареи Ил-76-ми, выплачивать десятки миллиардов рублей компенсаций на переселение, жизнеобеспечение людей и т. д. Хотя, например, для того, чтобы не допустить размораживания домов в Бурятии, достаточно было поставить несколько недорогих датчиков, которые заранее показали бы снижение температуры на тепломагистрали или давления внутри котла. Это же простая, элементарно решаемая техническая задача, которая

стоит 1–2 млн рублей. А в итоге бюджеты различных уровней тратят миллиарды.

— А как будет выстраиваться взаимодействие с субъектами РФ? Рекомендации института по вопросам безопасности будут обязательны к исполнению?

— Необходимость выполнения поставленных задач или выданных рекомендаций должна доходить до исполнителя через осмысление важности предлагаемого и ответственности за порученное дело. Важно, чтобы это все делалось на добровольной основе. Для этого мы сейчас заключаем соглашения с субъектами РФ о намерениях. Многие с желанием откликаются на наше предложение. Понимая, что это документ о намерениях, мы направили в каждый субъект около 70 тем различных исследований, которые институт может выполнить в их интересах.

Кстати, свои предложения мы разослали и в ряд крупных муниципалитетов,

где есть заинтересованность в активизации работы по защите населения. Это Астрахань, Дербент, Каспийск, Уссурийск – там действительно хотят и много делают в этом направлении.

— Институт сейчас активизирует взаимодействие и с вузами. На какой результат рассчитываете?

— Да, мы заключаем подобные договоры с вузами и научно-исследовательскими учреждениями федеральных органов исполнительной власти. В частности, работаем с двумя НИИ МВД, готовимся заключить договор с ФСИН, с управлением научно-технического развития Росгвардии. И в Минобороны тоже много НИИ, ведущих исследования по интересным для нас тематикам. Цель работы с ними одна – обмен уже наработанными технологиями, методиками, правилами. У них есть свои наработки по ряду очень близких нам направлений, а у нас есть свои. Поэтому надо объединять усилия.

При выборе партнерских вузов ориентируемся в основном на их специализацию, близкие нам по своей направленности, потенциал которых может быть использован в интересах защиты населения и реализации других функций МЧС России.

Так, с Московским государственным строительным университетом нас объединяет проблематика безопасности зданий и сооружений. Это и вопросы сохранения домов, и информирования внутри помещений, и включения определенных систем безопасности в здания на этапе их проектирования... Нас также интересует все, что связано с технологиями так называемого «умного дома».

Собственно, все это, так или иначе, элементы «Безопасного города», которые не только можно, но и необходимо задействовать. Мы исходим из принципа, что когда у кого-то уже существуют хорошие наработки, то почему бы и нам ими не воспользоваться?

Или вот, например, РУДН. Партнерство с этим вузом давно нас интересует. До конца года планируем подписать соглашение-меморандум о сотрудничестве. Сегодня в РУДН обучаются студенты из 157 стран мира. Представьте, какой потен-



циал для обмена опытом, внедрения возможностей и предложений по защите населения на различных территориях!

В общем, нам по пути со всеми вузами, где осознают, что такое риски, каким образом можно их минимизировать, и как в связи с этим необходимо готовить обучающихся.

Кроме того, мы активно создаем в наших партнерских вузах базовые кафедры для подготовки студентов, которые проявляют заинтересованность в изучении нашей проблематики, имеют хорошие базовые знания, обладают нестандартным мышлением и т. д. Такие перспективные специалисты нужны всегда для пополнения научных кадров.

— Сотрудничает ли ВНИИ ГОЧС с изобретателями, работающими вне системы МЧС России? И функционирует ли механизм, позволяющий министерству ориентировать рынок под свои задачи и потребности?

— Здесь проблема в том, что часто изобретателю или рационализатору кажется, что он создал нечто выдающееся, а на практике оно может быть допустимым в лучшем случае для кустарного использования. Чтобы выйти на промышленный уровень, необходимо соответствовать серьезным требованиям и по безопасности изделия, и по его техническому исполнению. Существует целая система национальных стандартов и технических условий. Кроме того, изделие должно пройти испытания по эксплуатации в различных условиях и получить определенный сертификат. К тому же любое устройство нужно обслуживать, и это обслуживание не должно быть в разы дороже, чем стоимость самого устройства.

А из возможностей, которые помогают отечественным разработчикам и изо-

бретателям продвигать свои проекты, можно назвать ежегодно проводимый МЧС России технический конкурс «Есть идея!». Также существуют различные тематические выставки, где каждый может продемонстрировать свои инновации.

Мы, кстати, планируем один из научно-исследовательских центров ВНИИ ГОЧС сделать сертификационно-испытательным. База его будет находиться в подмосковном Ногинске. Там наши специалисты смогут проверить любые средства индивидуальной защиты, защитные сооружения, а также иные технические средства, предназначенные для гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. В рамках этого центра также планируем создать специальное подразделение – внутринаучную группу, которая и будет принимать разработки, проводить их экспертизу, испытание и сертификацию.

— Как обстоят дела с привлечением к работе серьезных производителей?

— Это один из важнейших путей нашего развития в рамках Федерального центра науки и высоких технологий, поскольку крупные отечественные предприятия объединяют в себе и научную базу, и производственную.

В частности, мы заключили соглашение с концерном «Агат», работающим в области и оборонной промышленности, и гражданской. Мне удалось посетить их подразделения в Нижнем Новгороде, Санкт-Петербурге и Москве. У них есть очень интересные новейшие разработки, достойные внимания, но по каким-то причинам не нашедшие применения в МЧС России.

Например, создана очень интересная система мониторинга состояния опасных

объектов, не требующая для своей работы никаких элементов питания. Ее эксплуатационный период – десятки лет.

Занимаются там и мониторингом инженерных систем, другими современными системами: авиационными, подводными, надводными... Это, так сказать, широкополосный концерн. Он имеет мощнейшую производственную базу, размещенную по всей территории страны. У него есть и свои серьезные научные подразделения. И это именно то, что нужно институту! В сотрудничестве с таким партнером нам остается только корректировать, в каком направлении развивать тот или иной проект, какого эффекта необходимо добиться и какие характеристики стоит поправить.

— Хотелось бы также узнать, какие возможности есть у ВНИИ ГОЧС в области международного сотрудничества? Могут ли сегодня наши отечественные технологии продвигаться за рубеж?

— Мы всегда активно развивали международную деятельность и будем заниматься этим впредь. Оперативные группы института выезжают в зоны бедствий для оказания научной, практической и методической помощи спасателям и пострадавшему населению. В списке стран – Италия, Непал, Никарагуа, Армения, Азербайджан и др.

Институт – участник международных проектов и программ по вопросам безопасности, является координатором реализации в Российской Федерации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, а также реализуемой в регионах Глобальной кампании ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!».

Мы открыты для партнерских отношений с чрезвычайными службами всех



заинтересованных государств и готовы обмениваться опытом.

Совсем недавний пример. В ноябре наш институт посетила делегация Национального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями Государства Израиль. Мы рассказали о возможностях института. Израильские коллеги интересовались нашими разработками в области прогнозирования, подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях. А еще наши специалисты провели презентацию мобильного диагностического комплекса «Струна». Причем это была незапланированная демонстрация, по просьбе гостей, после того, как они узнали о возможностях комплекса и его востребованности не только в России.

— В последнее время вопросам гражданской обороны со стороны руководства нашей страны уделяется большое внимание. В частности, недавно утверждена Стратегия ее развития, до этого были приняты Основы госполитики в области ГО... Как, по-вашему, будет выглядеть гражданская оборона в будущем? Она по-прежнему будет ориентирована на выполнение задач в условиях военного времени или ей предстоит интегрироваться с другой основополагающей системой — РСЧС?

— Объединение систем — абсолютно здоровое, правильное решение. Я всегда был убежден и до сих пор являюсь сторонником того, что это должна быть единая система защиты. Просто действовать она должна на различных уровнях с применением конкретных сил в зависимости от обстановки. Чего бы это ни касалось —



от повседневной работы по защите населения и территорий до условий военного времени.

Эта система должна работать, как конструктор. Если речь идет о будничных заботах, то используется минимальный набор инструментов. Но остальные в то же время находятся в готовности: они нормированы, они знают, для чего предназначены, у них есть свой руководитель, и расписан каждый шаг, который они делают при той или иной вводной.

В случае же когда произошло что-то непредвиденное или появилась угроза, к стандартным элементам начинают приставляться дополнительные — каждый с определенными задачами. Но при этом все эти элементы всегда должны находиться на территории, а не свозиться со всех концов страны! В регионах достаточно действующих структур: ДПО, и Россоюзспас, и Росгвардия, и ВКС, и прочие добровольцы. Там достаточно и своей техники — самосвалов, экскава-

торов, погрузчиков, и нет потребности гнать их за тысячи верст из соседних субъектов. Разговор должен идти именно о консолидации сил гражданской защиты на территориях, чтобы не решать проблемы за счет переброски сотен людей и техники с востока на запад и наоборот.

Все силы должны быть на местах, на постоянной основе, а не спонтанно создаваться из людей без соответствующего опыта, навыков и знаний. Та же инженерная служба, к примеру, должна быть нормативно определена, иметь функционал и нести ответственность за выполнение задач по предназначению, в мирное время участвовать в учениях, а все ее специалисты должны постоянно повышать квалификацию.

— В прошлые годы ВНИИ ГОЧС издавал много информационной, справочной и методической литературы, книг об опыте ликвидации ЧС и прочего. Будет ли вестись такая работа в дальнейшем?

— Конечно, мы продолжим распространять накопленный опыт и научные знания в виде методических рекомендаций, учебников и обучающих программ, которые можно было бы тиражировать среди населения, в субъектах РФ и муниципалитетах для того, чтобы решать реальные задачи защиты населения и территорий. Ведь обучение и подготовка остается важнейшей задачей гражданской обороны. Мы можем разрабатывать какие угодно методики, но если о них не будут знать и не будут ими пользоваться, то все они бессмысленны.

Беседу вел **Евгений Дмитриев**, наш корреспондент. Фото **Степана Змачинского** и из архива редакции



Олег Овчинников, канд. хим. наук, доц., Евгений Пуговкин, канд. техн. наук, нач. УМЦ ГОЧС Южного АО г. Москвы;

Александр Ильин, канд. техн. наук, нач. аналитической лаборатории контроля ГНУ «ПЦ» г. Москвы. Фото из архива редакции и открытых источников

СОВРЕМЕННОЕ МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАЦИОНАРНОГО ХИМИКО-АНАЛИТИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ ТОКСИЧНЫХ ХИМИКАТОВ СПИСКА 1 КОНВЕНЦИИ О ЗАПРЕЩЕНИИ ХИМИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ В ОБЪЕКТАХ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Данный материал посвящен вопросам формирования универсальной методической базы химико-аналитических исследований запрещенных токсичных химикатов в лабораториях МЧС России и департаментов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности субъектов РФ.

Несмотря на принятые мировым сообществом кардинальные меры в области глобального химического разоружения, мероприятия, связанные с обнаружением и количественным анализом компонентов химического оружия, еще длительное время будут оставаться весьма актуальными для всех ведущих мировых держав. На это обстоятельство однозначно указывают «Основы государственной политики РФ в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года», а также инциденты, связанные с использованием боевых отравляющих веществ для поражения гражданского населения, произошедшие в разных странах в период с 2013 по 2018 г. (Сирия, Малайзия, Великобритания и др.).

Косвенным подтверждением сказанного является и прогноз ЧС, которые могут произойти в районах захоронения (затопления) советского химоружия во второй половине XX в.

В нашей стране функции государственного контроля за наличием в природной среде запрещенных токсичных химикатов возлагаются на различные министерства и ведомства, в том числе на МЧС России и департаменты по делам ГО, ЧС и ПБ субъектов РФ (ДГО). Силами МЧС России и ДГО эти функции должны реализовываться при выполнении следующих задач и мероприятий:

— ликвидации последствий ЧС, возникающих при проведении работ по хранению и уничтожению химоружия;



НАША СПРАВКА

Термины и определения, используемые в статье:

— методическое обеспечение (методическая база) — совокупность нормативных правовых и технических актов, а также других документов, регламентирующих процессы исследования в лабораторных условиях проб из объектов окружающей среды на наличие токсичных химикатов, контролируемых Конвенцией о запрещении химического оружия;

— химико-аналитический контроль — идентификация и определение содержания токсичных химикатов в исследуемых образцах (пробах);

— аттестованная методика измерений — алгоритм (последовательность) выполнения конкретных операций (процедур), предназначенный для получения результатов с необходимыми показателями точности, официально проверенный на соответствие предъявляемым к нему метрологическим требованиям.

— разработки комплексных методик оценки защищенности критически важных объектов химического профиля, а также показателей риска в случае ввоза на территорию России опасных в химическом отношении грузов;

— обеспечения создания системы мониторинга окружающей среды в районах расположения критически важных объектов для прогнозирования возможных зон загрязнения (поражения) суперэкоотоксикантами при возникновении ЧС;

— выявления и пресечения террористических актов;

— обнаружения районов, подвергшихся химическому заражению, и оценки степени зараженности;

— лабораторного контроля заражения (загрязнения) опасными химическими соединениями природных вод, почв и воздуха;

— оценки эффективности способов и методов определения зараженности объектов окружающей среды отравляющими веществами;

— регионального государственного надзора за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий субъектов РФ от ЧС.

При рассмотрении организационных аспектов всех этих мероприятий необходимо учитывать, что современный рынок средств экспресс-определения в про-

бах тех или иных соединений изобилует массой интересных новинок, позволяющих в кратчайшие сроки делать выводы о химсоставе исследуемых образцов. Однако их разработчикам до сих пор не удастся в полной мере изъавить свои изобретения от ряда серьезных технических недостатков. Прежде всего таких, как низкая селективность и довольно высокая погрешность измерений. В этой связи для получения абсолютно достоверных результатов измерений полноценные процедуры химико-аналитического контроля следует осуществлять только в лабораторных условиях, на высокотехнологичном стационарном оборудовании.

Главным условием легитимности и официального признания результатов определений токсичных химикатов, контролируемых Конвенцией о запрещении

химического оружия, является аккредитация лабораторий, проводящих такие исследования, в национальной системе аккредитации. Любая лаборатория, претендующая на получение от Росстандарта аттестата аккредитации, обязана обладать необходимой технической компетентностью в выбранной области исследований. Кроме того, она должна отвечать предъявляемым к этому требованиям (критериям). В частности, располагать на законных основаниях методической базой, соответствующей профилю ее деятельности.

Как уже было отмечено, методическая база (методическое обеспечение) стационарных химико-аналитических исследований – это обширный перечень документов, включающий в себя федеральные законы, постановления правительства, национальные стандарты, ведомственные ре-

комендации, санитарные нормы и правила, аттестованные методики выполнения измерений и т. д. В результате детального изучения и систематизации таких первоисточников авторам удалось выделить среди них 70 наиболее важных, в полной мере отвечающих современным научно-техническим требованиям. Причем подчеркнем, это открытые источники. А более существенный объем профильной информации может быть получен только в результате анализа (изучения) соответствующих закрытых изданий.

В интересах дела в настоящей статье приводится систематизированный перечень соответствующих нормативно-правовых и нормативно-технических актов (см. табл.), состоящий пока только из 31 наиболее важного документа, обеспечивающего организацию химического

МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ХИМИКО-АНАЛИТИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ В ОБЪЕКТАХ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ТОКСИКАНТОВ ИЗ СПИСКА 1 КОНВЕНЦИИ О ЗАПРЕЩЕНИИ ХИМИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ

| Номер (дата, разработчик) | Документ |
|---|--|
| <i>Международные нормативные акты</i> | |
| 13 января 1993 г. | Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении |
| <i>Федеральные законы</i> | |
| 76-ФЗ от 2 мая 1997 г. | Об уничтожении химического оружия |
| 136-ФЗ от 7 ноября 2000 г. | О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием |
| 412-ФЗ от 28 декабря 2013 г. | Об аккредитации в национальной системе аккредитации |
| <i>Постановления и распоряжения Правительства РФ</i> | |
| 484-р от 5 апреля 2001 г. | Об утверждении перечня токсичных химикатов, относящихся к химическому оружию |
| 187 от 29 марта 2002 г. | Об оплате труда граждан, занятых на работах с химическим оружием |
| 421 от 2 июля 2007 г. | О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти, участвующих в выполнении международных обязательств РФ в области химического разоружения |
| <i>Национальные (государственные) стандарты РФ</i> | |
| ГОСТ Р 8.632-2007 | Государственная система обеспечения единства измерений. Метрологическое обеспечение уничтожения химического оружия |
| ГОСТ Р ИСО 16017-2-2007 | Воздух атмосферный, рабочей зоны и замкнутых помещений. Отбор проб летучих соединений при помощи сорбционных трубок с последующей термодесорбцией и газохроматографическим анализом |
| ГОСТ Р 8.713-2010 | Метрологическое обеспечение уничтожения химического оружия. Общие требования к методам измерений содержания отравляющих веществ и продуктов их деструкции в почвах |
| ГОСТ Р 51000.4-2011 | Общие требования к аккредитации испытательных лабораторий |
| ГОСТ 31861-2012 | Вода. Общие требования к отбору проб |
| Р 50.2.090-2013 ГСИ | Методики количественного химического анализа. Общие требования к разработке, аттестации и применению |
| ГОСТ Р 8.871-2014 | Государственная система обеспечения единства измерений. Стандартные образцы предприятий и отраслей. Общие требования |
| РМГ 76-2014 ГСИ | Внутренний контроль качества результатов количественного химического анализа |
| <i>Приказы и распоряжения федеральных органов исполнительной власти РФ</i> | |
| ФСБ, Минобороны, МВД, МЧС, Минздрав России: № 633 дсп/451дсп/866дсп/763дсп/649дсп от 24 октября 2005 г. | Об утверждении Положения о взаимодействии ФСБ России, Минобороны России, МВД России, МЧС России и Минздравсоцразвития России при угрозе применения патогенных биологических агентов, особо опасных химических и радиоактивных веществ в террористических целях |
| МЧС России: № 94 от 4 марта 2011 г. | Об утверждении Положения о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций РСЧС |
| Минэкономразвития России: № 326 от 30 мая 2014 г. | Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя и аккредитованного лица критериям аккредитации |

| Номер (дата, разработчик) | Документ |
|---|--|
| Минобороны России: № 814дсп от 30 октября 2014 г. | Об утверждении положения о взаимодействии ФСБ, Минобороны, МВД, МЧС, Минздрава, Роспотребнадзора и ФМБА России при угрозе применения патогенных биологических агентов, особо опасных химических и радиоактивных веществ в террористических целях |
| <i>Аттестованные методики выполнения измерений (МВИ)</i> | |
| МВИ № 031-01-011-05 (ФГУП «ГосНИИОХТ») | Методика ¹ выполнения измерений массовой концентрации зарина в воздухе рабочей зоны ферментативным методом |
| МВИ № 031-01-334-2011 (ФГУП «ГосНИИОХТ») | Методика ¹ измерений массовых концентраций зарина в воздухе рабочей зоны газохроматографическим методом с применением пламенно-фотометрического детектора |
| МВИ № 031-01-105-03 ОО «Проманалитика» | Методика ¹ выполнения измерений массовой концентрации диизопропилметилфосфоната ² в воздухе рабочей зоны методом хромато-масс-спектрометрии |
| МВИ № 031-02-152-05 (ФГУП «ГосНИИОХТ») | Методика ¹ выполнения измерений массовой концентрации вещества типа VX в воде водоемов газохроматографическим методом с пламенно-фотометрическим детектированием |
| МВИ № 031-03-172-05 ОО «Проманалитика» | Методика ¹ выполнения измерений содержания диизобутилового эфира ³ метилфосфоновой кислоты в почвах газохроматографическим методом с термоионным детектированием |
| МВИ № 031-02-354-2011 ФБУ «ГосНИИЭНП» | Методика ¹ измерений массовой концентрации метилфосфоновой кислоты ⁴ в природной воде газохроматографическим методом с применением пламенно-фотометрического детектора |
| МВИ № 031-03-048-01 (в/ч 61469 МО РФ) | Методика ¹ выполнения измерений массовых концентраций иприта в пробах почвы газохроматографическим методом с электронно-захватным детектированием |
| МВИ № 031-03-050-01 (в/ч 61469 МО РФ) | Методика ¹ выполнения измерений массовых концентраций тиодигликоля ⁵ в пробах почвы газохроматографическим методом с пламенно-ионизационным детектированием |
| МВИ № 031-01-163-05 ГУП «ГосНИИОХТ» | Методика ¹ выполнения измерений массовой концентрации лизина в атмосферном воздухе населенных мест газохроматографическим методом с пламенно-ионизационным детектированием |
| <i>Гигиенические нормативы, действующие в РФ</i> | |
| ГН 2.1.7.2751-10 (Постановл. Глав. гос. сан. врача РФ № 140 от 28 октября 2010 г.) | Предельно допустимые концентрации 0-(1, 2, 2-триметилпропил)-метилфторфосфоната (зомана) и 0-изопропилметилфторфосфоната (зарина) в почве районов размещения объектов хранения и уничтожения химоружия |
| ГН 2.1.5.3308-15 (Постановл. Глав. гос. сан. врача РФ № 70 от 29 октября 2015 г.) | Предельно допустимая концентрация 0-изобутил-бета-N-диэтил-аминоэтилтиолового эфира метилфосфоновой кислоты (вещества типа VX) в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования |
| <i>Сборник аналитических процедур, рекомендованный к использованию международной организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО)</i> | |
| The Ministry for Foreign Affairs of Finland University of Helsinki. Helsinki, 2017 | Recommended Operating Procedures for Analysis in the Verification of Chemical Disarmament. Editor: Paula Vanninen |
| Примечания | |
| ¹ Федеральный реестр методик измерений (раздел «1-ХО» – «Аттестованные методики измерений содержания токсичных химикатов, подлежащих контролю в сфере химического разоружения»). | |
| ² Диизопропиловый эфир метилфосфоновой кислоты является продуктом естественной деструкции (маркером) зарина, указывающим на его возможное присутствие в объектах окружающей среды. | |
| ³ Диизобутиловый эфир метилфосфоновой кислоты является продуктом естественной деструкции (маркером) V-x, указывающим на его возможное присутствие в объектах окружающей среды. | |
| ⁴ Метилфосфоновая кислота является продуктом естественной деструкции (маркером) фосфорорганических токсичных химикатов нервно-паралитического действия, указывающим на их возможное присутствие в объектах окружающей среды. | |
| ⁵ Тиодигликоль является продуктом естественной деструкции (маркером) иприта, указывающим на его возможное присутствие в объектах окружающей среды. | |

контроля объектов окружающей среды. 39 остальных могут быть предоставлены заинтересованным лицам по отдельным договоренностям.

Авторы акцентируют внимание читателей на том, что заслуживающие доверия результаты анализов проб, содержащих токсичные химикаты, могут быть получены только в тех лабораториях, в которых функ-

ционируют системы менеджмента качества, базирующиеся, минимум, на таком «полном» перечне документов (не менее 70 наименований).

Неотъемлемой частью списка нормативных актов являются Федеральный закон от 7 ноября 2000 г. № 136-ФЗ, постановление Правительства РФ от 5 апреля 2001 г. № 484-р, Рекомендации по метрологии

Р 50.2.090–2013, а также сходные между собой методики определения зарина в воздухе МВИ № 031–01–011–05 и МВИ № 031–01–334–2011. Чем же обусловлено включение именно этих документов в методическое обеспечение?

Во-первых, из 136-ФЗ следует, что к работам с химическим оружием причисляются лабораторные исследования проб,

содержащих вещества, относящиеся к химоружию. А это, в свою очередь, однозначно определяет, что на персонал, проводящий такие исследования, должны распространяться установленные законом льготы: повышенная оплата труда и ежегодное денежное вознаграждение, гарантированное возмещение вреда здоровью, независимое от времени проведения работ с токсичными химикатами, и др.

Во-вторых, постановлением Правительства № 484-р регламентирован конкретный перечень химикатов, относящихся в Российской Федерации к химоружию. Таких соединений всего семь, причем в Список 1 Конвенции о запрещении химического оружия входят только пять из них.

В-третьих, рекомендациями Р 50.2.090–2013 определена система положений, которые следует учитывать, намереваясь использовать методики раздела «1-ХО» Федерального реестра при анализе проб, подозреваемых на наличие отравляющих веществ. Наряду с этим отмечается, что *применению таких методик должны предшествовать процедуры их верификации, подтверждающие возможность реализации методик (с установленными показателями точности) в условиях той или иной лаборатории.*

Здесь важно понимать, что использование в процессе количественного определения опасных химических соединений различных методик выполнения измерений (МВИ) – это крайне ответственное и сложное мероприятие. В России таких методик, ориентированных на исследование почвы, воды или воздуха, большое количество. При этом практически в каждой действующей аналитической лаборатории, наряду с аттестованными МВИ, часто приватно (в основном для выработки стратегии исследования проб неизвестного состава) применяются и другие методики, не прошедшие другие принятых формальных процедур провер-



НАША СПРАВКА

Перечень рассматриваемых в статье токсичных химикатов ограничен наиболее известными, традиционными отравляющими веществами, к ним относятся:

зарин (О-изопропилметилфторфосфонат);

зоман

(О-пинаколилметилфторфосфонат);

ВХ

(О-этил-S-2-диизопропиламиноэтилметилтиофосфонат);

иприт (бис-(2-хлорэтил)-сульфид);

люизит (2-хлорвинилдихлорарсин);

сакситоксин, рицин.



ки качества. Однако итоги экспериментов, полученные на основе использования так называемых кустарных (неаттестованных) методик, не являются легитимными и не принимаются к официальному рассмотрению. Даже тогда, когда, по предварительной оценке, полученные результаты могут в полной мере отвечать заранее спланированным данным и значениям.

В-четвертых, *одновременное приведение в таблице двух аналогичных МВИ зарина в воздухе (№ 031–01–011–05 и № 031–01–334–2011) обусловлено необходимостью дать понимание пользователям, что при конвергентности многих показателей этих методик у них существует еще и целый ряд своих особенностей (отличий). Например, в методах измерений, в требованиях к пробоотбору, в количестве и сроках хранения применяемых реактивов, во времени анализа одной пробы и т. д.*

В целом представленные выше пояснения подтверждают, что лишних законов (постановлений, методик, рекомендаций) в списке 70 отобранных авторов нет. В дальнейшем этот перечень предполагается уточнить и расширить в процессе выполнения комплекса научно-исследовательских работ.

Сформированный при разработке статьи вариант минимально необходимого методического обеспечения деятельности специализированных аналитических лабораторий представляет собой первую попытку собрать воедино и систематизировать всю действующую на сегодняшний день нормативную базу анализа экологических проб, содержащих вещества из Списка 1 Конвенции о запрещении химического оружия. Отметим, что до сих пор ни в МЧС России, ни в Департаментах ГО подобные исследования еще не проводились.



Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото автора и Сергея Хахти, пресс-служба ГУ МЧС России по Липецкой области

СИСТЕМА ЗАЩИТЫ ГОРОДА

Наш корреспондент побывал в МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Липецка».

В полдень 3 октября в торгово-развлекательном центре «Ривьера» города Липецка пронзительно завыла сирена. Пришлось срочно эвакуировать около 1 тыс. человек. А причиной всему стало анонимное сообщение о минировании здания. Но, получив сигнал, на место ЧС немедленно прибыли службы экстренного реагирования города и дежурная смена местного аварийно-спасательного отряда.

Заметим, что в тот день это уже было второе сообщение о якобы заложенном взрывном устройстве: ранее эвакуировали около 500 посетителей из ТРЦ «Европа».



— По осени бывают словно какие-то обострения у некоторых граждан, — горько сокрушается начальник спасательного отряда Игорь Григорьев. — Причем звонки о якобы минировании зданий иногда приходят и из-за границы — с Украины...



Начальник липецкого управления ГОЧС Николай Новиков соглашается кивать головой. Что подлаешь, приходится реагировать. А ведь в городе случаются ЧС, которые действительно требуют реагирования экстренных служб, оказания немедленной помощи гражданам. Но время, бывает, напрасно тратится на выезды по анонимным звонкам.



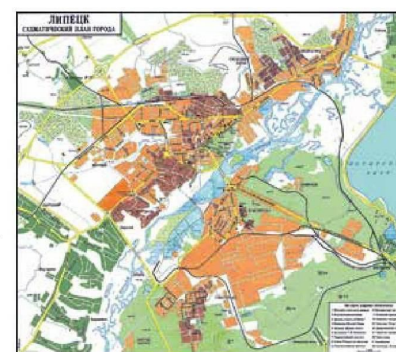
СЛУЖБА – КРУГЛОСУТОЧНАЯ, ПОМОЩЬ – НЕОТЛОЖНАЯ!

В городе не первый год функционирует система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. Ее важная составляющая — муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Липецка».

Начало этому управлению положила директива штаба МВО от 16 июля 1979 г. «О создании штаба ГО г. Липецка», который в тот период занимался вопросами подготовки населения к действиям в условиях военного времени. В 1993 г. последовало его переименование в Штаб по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Липецка, и он вошел

в состав Штаба по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Липецкой области. С этого момента к деятельности учреждения добавились вопросы подготовки населения к действиям в ЧС природного и техногенного характера. А через три года на его основе было создано Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Липецка.

Но на этом преобразования не закончились. Постановлением главы администрации Липецка от 14 августа 1998 г. на базе Управления ГОЧС была образована Единая дежурно-дис-



петчерская служба (ЕДДС) по чрезвычайным ситуациям. Она предназначалась для координации действий всех дежурных служб городского подчинения, в первую очередь имеющих силы и средства постоянной готовности — «01», «02», «03», «04», ЖКХ и др.

В соответствии с постановлением администрации города от 14 марта 2001 г. было создано Управление по делам ГО и ЧС города Липецка, которое стало самостоятельным юридическим лицом и вышло из состава областного главного управления. В том же году в состав Управления вошла служба спасения, сформированная в 1993 г. на базе Главного управления жилищно-коммунального хозяйства для выполнения аварийных работ на коммунально-энергетических сетях и потенциально опасных объектах, а в дальнейшем — для выполнения первоочередных аварийно-спасательных и других неотложных работ по спасению людей и материальных ценностей. Затем эта служба была переименована в аварийно-спасательный отряд.

До 2014 г. Управление ГОЧС являлось структурным подразделением администрации города, а с 1 января 2015 г. его вывели из структуры администрации городского округа и реорганизовали в муниципальное казенное учреждение «Управление по делам ГО и ЧС г. Липецка».

С ВНИМАНИЕМ И СОЧУВСТВИЕМ

Единая дежурно-диспетчерская служба — важная составляющая Управления ГОЧС города Липецка. В нее также интегрирована система-112.



— Отдел единой дежурно-диспетчерской службы чрезвычайных ситуаций является органом повседневного управления городского звена территориальной подсистемы РСЧС, — говорит начальник отдела ЕДДС Александр Богословский.



В смене ЕДДС — два дежурных, мощный дежурного и три оператора системы-112.

— В ЕДДС поступают все звонки от граждан по любым жизненным ситуациям, жизнеобеспечению, по экстренным

службам: полиции, пожарным, газовщикам, электрикам, водообеспечения, — информирует Богословский. — После выяснения сути обращения дежурные направляют звонок в дежурно-диспетчерские службы тех организаций, которые отвечают за конкретные направления деятельности. Далее специалисты ЕДДС контролируют ход выполнения заявки.

Анализ поступающих обращений граждан свидетельствует, что они чаще всего обращаются с просьбой оказать

скорую медицинскую помощь и решить какие-то жилищно-коммунальные проблемы.

Очевидно, что дежурные ЕДДС должны быть достаточно хорошо подготовленными, эрудированными специалистами, с широкими знаниями и жизненным опытом. Именно такие и трудятся в этой службе. В основном они — выходцы из системы МЧС России. Норматив для принятия звонка граждан — 8 с. Не уложился — это нарушение регламента работы дежурного. В этом случае звонок переключается в центр обработки вызовов системы-112.

Сам начальник прошел довольно большой путь в органах охраны общественного порядка, он — полковник полиции запаса.

— Поработав в Управлении по делам ГО и ЧС города Липецка, я вижу схожесть моей прежней и нынешней деятельности, — говорит он.

Один из опытных работников ЕДДС — ведущий специалист по приему и обработке экстренных вызовов Николай Приходько.

— В управлении работаю третий год, а в оперативной службе системы гражданской обороны и ЧС — около 20 лет, после увольнения с военной службы, — предостерегся он. — Военный летчик, подполковник в отставке. Почему сделал выбор в пользу этой работы? Люблю работать с людьми, с ними всегда интересно, хотя подчас бывает и проблематично. Люди звонят разные, не всегда выдержанные и адекватные. Ну так мы и призваны реагировать на любые обращения граждан.

Да, никому диспетчеры отказать на обращение не могут. И долго общаться с аба-



нентом тоже нельзя, ибо в этот момент кто-то не может дозвониться действительно по серьезному поводу. Помня об этом, диспетчеры иной раз перенаправляют звонок «необязательного визитера» к психологам службы ЕДДС.

Что и говорить, труд диспетчеров на телефоне не из легких. По приему и обработке экстренных вызовов они тесно взаимодействуют с коллегами из дежурных служб города: полиции, спасателей, пожарных, скорой медицинской помощи, системы ЖКХ и т. д.

ВСЕВИДАЮЩЕЕ ОКО

Заместитель начальника управления Юрий Рыбкин предлагает ознакомиться с ситуационным центром Управления ГОЧС. Нас встречает начальник технического отдела Владимир Андропов.



— Ситуационный центр главы города Липецка является ядром аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», — объясняют они мне. — Он создан для того, чтобы наглядно отслеживать обстановку в городе, а также оперативно принимать решения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В единую сеть ситуационного центра стекается информация со всех видеокamer, установленных в городе, которых более 1,2 тыс. В центре она не только выводится на экраны, но и хранится более месяца. Это помогает выяснить истину,

НАША СПРАВКА

Задачи ЕДДС г. Липецка:

- прием от населения и организаций сообщений о ЧС (происшествиях);
- оповещение и информирование руководства ГО города, городского звена ТП РСЧС, органов управления и сил населения и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов);
- организация взаимодействия в установленном порядке в целях оперативного реагирования на ЧС (происшествия) с органами управления ТП РСЧС и ДДС экстренных оперативных служб и организаций (объектов);
- обеспечение своевременного оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие них, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- организация реагирования на вызовы, поступающие через отдел ЕДДС-ЧС, и контроль результатов реагирования;
- оперативное управление силами и средствами городского звена ТП РСЧС, постановка и доведение до них задач по локализации и ликвидации последствий ЧС (происшествий), принятие необходимых экстренных мер и решений (в пределах установленных высшестоящими органами полномочий);
- организация функционирования системы вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112»;
- организация работы по ведению и уточнению электронного паспорта территории города;
- сбор и обмен информацией в области защиты населения и территории от ЧС и при ведении ГО;
- регистрация и документирование всех входящих и исходящих сообщений, вызовов от населения, обобщение информации о произошедших за сутки дежурства ЧС (происшествиях), ходе работ по их ликвидации и предоставление соответствующих донесений по подчиненности, формирование статистических отчетов по вызовам.



если, допустим, правонарушение не было раскрыто по горячим следам.

В ходе осенней Всероссийской командно-штабной тренировки по гражданской обороне ситуационный центр стал штабом спасательных сил города. Здесь проводились совещания и подводились итоги тренировки по средствам видеоконференц-связи.

Система видеонаблюдения постоянно совершенствуется. Планируется еще более увеличить число видеокамер в городе.

ГОТОВНОСТЬ – ПОСТОЯННАЯ

Начальник аварийно-спасательного отряда (АСО) Игорь Григоров ранее около 19 лет проработал в пожарной охране и в службе спасения. Начиная простым спасателем, потом 7 лет был старшим смены спасателей, стал специалистом 2-го класса. Начальником АСО назначен в 2015 г.

Сейчас в составе отряда 26 человек. Дежурная смена работает в круглосуточном режиме. В распоряжении отряда четыре служебных автомобиля, позволяющие оперативно реагировать на происшествия. Он оснащен также необходимыми плавсредствами, гидравлическим аварийно-спасательным инструментом, альпинистским снаряжением, конечно, средствами индивидуальной защиты и средствами жизнеобеспечения.

За спасенные и оперативные действия при ликвидации чрезвычайных ситуаций глава города Липецка неоднократно выражал благодарность личному составу отряда. Но, наверное, еще дороже – ежедневная искренняя человеческая благодарность спасателям за высокий профессионализм и готовность помогать людям.

Одно из направлений деятельности спасателей – работа с детьми по пропаганде знаний в области безопасности. Главная цель при этом – формирование у подрастающего поколения сознательного и ответственного отношения к вопросам личной безопасности и безопасности окружающих, привитие юным гражданам знаний, как вести себя в случае возникновения пожара или другой чрезвычайной ситуации.

Игорь Григоров свидетельствует:

– В отряде – все достаточно зрелые, опытные специалисты. Они распределены по четырем сменам по шесть человек. Помощь наших специалистов требуется практически каждый день. Наиболее часто следуют вызовы на открытие металлических дверей в жилых помещениях.

Знаете, я считаю, что каждая такая дверь имеет как бы свою судьбу, – полагает на-

НАША СПРАВКА

Аварийно-спасательный отряд Управления ГОЧС города Липецка – профессиональное подразделение, выполняющее аварийно-восстановительные работы, неотложные работы по спасению людей и материальных ценностей. Он готов вступить в дело при ЧС не только бытового, но и природного и техногенного характера. Спасатели подготовлены к розыску и спасению людей, находящихся в завалах разрушенных зданий и сооружений. Кроме того, отряд осуществляет профилактические мероприятия и пропаганду знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



чальника отряда. – За ней может быть все что угодно. Где-то дети по неосторожности закрыли бабушку в ванной комнате, где-то случайно закрыли балкон, где мама занималась хозяйственными делами, а температура воздуха минусовая... Бывают случаи, связанные с газовой плитой, и тогда возникает угроза безопасности для соседних квартир, а то и для всего подъезда. Да что скрывать, – приходится иметь дело и с трупами...

Заметим, решение на вскрытие двери жилого помещения принимает лишь собственник жилья или сотрудник полиции. Спасатели начинают работу только при их присутствии.

В ТЕСНОМ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ

Во время моей командировки в Липецк проходила Всероссийская командно-штабная тренировка по гражданской обороне. Местное Управление ГОЧС приняло в ней активное участие. С помощью автоматической системы оповещения ЕДДС оповестила о начале тренировки соответствующих

должностных лиц администрации города, предприятий и организаций. Ежемесячно список оповещаемых уточняется, в него вносятся происходящие изменения при ротации кадров. В ходе тренировки должностные лица на местах реагировали на поступающие сигналы, отрабатывали вводные. Замечаний со стороны территориального главка МЧС по тренировке не было.

В какой-то момент я задал себе вопрос, как правильно обозначить отношения Главного управления МЧС России по Липецкой области с городским Управлением ГОЧС: «в тесном взаимодействии» или «под руководством главка МЧС»?

– В нашей совместной работе с Управлением ГОЧС города Липецка эти два понятия неразделимы, – развеял мои сомнения заместитель начальника главка (по защите, мониторингу и предупреждению ЧС) – начальник управления гражданской защиты Олег Воронов. – В рамках выполнения мероприятий по гражданской обороне и при ликвидации чрезвычайных ситуаций как в мирное, так и в военное время управление всеми силами РСЧС и ГО осуществляется главой администрации Липецкой области через ЦУКС. В режиме же повседневной деятельности и в рамках подготовки органов управления, населения и территорий города к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций мы совместно организуем проведение мероприятий. Главное управление при этом оказывает методическую помощь, осуществляет координацию действий в области ГО, защиты населения и территорий.

– А обмен информацией между органами управления, ЦУКС и ЕДДС ведется в повседневном режиме, – добавляет заместитель



начальника Главного управления МЧС России по Липецкой области (по антикризисному управлению) Александр Ивановский. – Плановые мероприятия на территории города проходят в тесном взаимодействии с Главным управлением.

Вообще же все 24 ч в сутки главк МЧС и управление ГОЧС находятся в связи, поэтому оперативно решаются любые вопросы, касающиеся либо корректировки работы звеньев территориальной подсистемы РСЧС, либо решений, принятых руководством министерства или администрацией Липецкой области, города Липецка.

ТАКОЙ ВОТ ФАКТ ВОЙНЫ



Крайним сроком захвата Вологды немецко-фашистское командование считало май 1942 г. Гитлеровцы понимали, какое важное стратегическое значение для судеб войны имеет этот, на первый взгляд, не столь уж значимый город.

Однако уже в первый день Великой Отечественной войны, 22 июня 1941 г., Указом Президиума Верховного Совета СССР в Вологодской области, как и во многих других регионах страны, было введено военное положение. Это обязывало все органы управления, в том числе систему местной противовоздушной обороны (МПВО), чутко реагировать на все события, происходившие на фронте, быть готовыми к любому их развитию.

Председатель горисполкома – начальник МПВО Вологды А. Зародов получил указание: перестроить всю работу в городе на военный лад. Понятно, что многие предприятия перешли на выпуск военной продукции. Так, Паровозового ремонтный завод стал изготавливать бронепоезда и минометы, судоремонтные мастерские – автоматы и мины.

По линии местной ПВО требовалось создать необходимые службы, организовать группы самозащиты, установить круглосуточное дежурство у мостов, объектов связи и радиоузлов, складов госрезервов, а также водоисточников и др. Предлагалось усилить подготовку населения по противовоздушной и противохимической защите, действиям при объявлении воздушной тревоги, по вопросам оказания медицинской помощи, светомаскировки и т. п.

В результате усиленной и целенаправленной работы уже к концу июля 1941 г. были сформированы 178 квартальных и 64 участковых группы самозащиты.

На предприятиях, в учреждениях и даже в жилых кварталах созданы штабы МПВО. Оборудованы 23 бомбоубежища. На всех объектах экономики усиленно занимались укреплением местной ПВО.

Необходимость всего этого, что называется, висела в воздухе. Ведь с 7 октября



1941 г. бои начались на территории Вологодской области и Вологда стала прифронтовым городом. Государственный комитет обороны принял решение о строительстве оборонительных сооружений на подступах к областному центру. На работах по созданию таких рубежей трудились батальоны

и формирования МПВО, скомплектованные в основном из женщин. Участвовали даже подростки. Работали в скверную осеннюю погоду по 16–18 ч в сутки. Но война требовала...

Много внимания вопросам МПВО уделяла областная газета «Красный Север». Только за второе полугодие 1941 г. она поместила на своих полосах 26 публикаций. Кроме того, издательство газеты выпустило десятки тысяч экземпляров различных инструкций, наставлений, положений и иных пособий по тематике местной ПВО. Да и городской штаб издавал соответствующие памятки, плакаты, боевые листки, в которых давались рекомендации по действиям при воздушных налетах противника, по правилам пользования средствами индивидуальной защиты, по светомаскировке и др.

Два года и восемь месяцев наши войска сдерживали вражеские атаки на северо-западе Вологодской области, а в июне 1944 г. решительным контрнаступлением ее территория была полностью освобождена частями Красной армии. Весь этот пе-



риод немецкая авиация много раз пыталась прорваться к Вологде и нанести бомбовый удар. Одной из основных целей был железнодорожный узел, через который шло снабжение вооружением и продовольствием войск фронта и Ленинграда. Однако каждый раз наша истребительная авиация и средства ПВО срывали замыслы врага. В результате за всю войну на Вологду не упала ни одна бомба, хотя линия фронта проходила в каких-то сотнях километров от областного центра. И силам и средствам МПВО города не пришлось действовать в боевых условиях. Но они во всеоружии были готовы к этому.

Во всяком случае, опыт Великой Отечественной войны подтвердил верность принципа заблаговременного осуществления мероприятий МПВО, прежде всего подготовки населения, создания фонда средств коллективной и индивидуальной защиты.

А далее мы сталкиваемся с неким парадоксом. С одной стороны, прифронтовая Вологда, не испытывавшая бомбардировок, с другой — далекий от фронтов город Горький (ныне — Нижний Новгород), который много раз подвергался воздушным атакам вражеской авиации. Поэтому, наверное, было бы несправедливо не рассказать о деятельности системы МПВО этого города.

К началу Великой Отечественной войны в городе Горьком сложилась стройная система МПВО, которая в целом была готова к выполнению возложенных на нее



задач. Хотя ее мероприятия здесь осуществлялись не в полном объеме, так как до войны были неточно определены границы угрожаемой зоны. И в начальный ее период МПВО строилась в соответствии с требованиями войны, а также указаниями И.В. Сталина «наладить местную противовоздушную оборону» (выступление по радио 3 июля 1941 г.).

17 июля Горьковский облисполком принял решение: возложить ответственность за организацию МПВО на горисполкомы и установить, что их председатели являются начальниками МПВО городов; для выполнения задач по подготовке к местной ПВО обязать горисполкомы создавать необходимые службы. Через месяц вышло другое решение: «О порядке подготовки населения к противовоздушной и противохимической обороне и порядке организации групп самозащиты». Особое внимание уделялось подготовке населения к борьбе с пожарами, ибо Горький в значительной части состоял из деревянных строений.

Промышленные предприятия города в этот период полным ходом перестраи-

вались на выпуск военной продукции. Так, автозавод осваивал производство легких танков Т-60 и танковых моторов, реактивных установок залпового огня — «катюш». Завод «Красное Сормово» начал выпускать средние танки Т-34, а заводы «Двигатель революции» и «Красная Этна» — 120-миллиметровые минометы. Чуть позднее (1942 г.) авиазавод стал производить знаменитые истребители Ла-5.

Гитлеровское командование, конечно, учитывало значение Горького в военном потенциале Советского Союза, ибо он занимал одно из ведущих мест в деле обеспечения Красной армии вооружением, боеприпасами, снаряжением. Поэтому решено было достать этот город с помощью авиации с целью разрушить промышленные предприятия, которых в то время в нем действовало около 100. Более того, фашисты рассчитывали захватить Горький (по плану Барбаросса).



Первый массированный налет на волжскую столицу вражеская авиация совершила 4 ноября 1941 г. В нем участвовали полторы сотни самолетов, но до города долетела разве что десятая их часть, остальных не пропустили наши средства ПВО. Однако нескольким предприятиям был нанесен серьезный ущерб. В следующие дни налеты повторились, и в результате только за три дня воздушных атак гитлеровцев — 4, 5 и 6 ноября — в городе погибли 127 человек и 371 — был ранен.



Но урон был бы значительно большим, если бы не хорошая организация МПВО. Власти города постоянно заботились о ее укреплении. Состояние МПВО регулярно обсуждалось на заседаниях Горьковского горисполкома. Организовывались расширенные совещания работников МПВО по обмену опытом. Были проведены несколько проверочных учений разных звеньев МПВО. Тесное взаимодействие было налажено между системой МПВО города и войсками ПВО.

В целях развития и укрепления МПВО, повышения эффективности деятельности ее сил и быстрой ликвидации последствий вражеских налетов в Горьком был создан 5-й инженерно-противохимический полк.

Тем временем авианалеты гитлеровцев продолжались в осенне-зимний период 1941–1942 гг. Тогда немецко-фашистские войска стояли под Москвой, и они смелее стали атаковать промышленные центры нашей страны, находящиеся в тыловых районах. И одной из важных целей к нему шло строительство оборонительных сооружений, и в работах участвовали десятки тысяч горожан, в том числе и формирования МПВО.

Казалось, положение города весьма тревожное, и МПВО продолжала укрепляться. К 1943 г. в Горьком насчитывалось 1 092 группы самозащиты общей численностью до 30 тыс. человек. В жилом секторе и на объектах были созданы 4 986 противопожарных формирований, в которые входили 86 754 человека. Личный состав МПВО контролировал выполнение гражданами установленных правил поведения, обеспечивал своевременное укрытие населения, осуществление режима светомаскировки, оказывал первую помощь раненым в очагах поражения, тушил «зажигалки» и возгорания.



Летом 1943 г. противник стал практиковать ночные вылазки на Горький, особенно в июне. Первая из них состоялась в ночь с 4 на 5 июня, в последующие дни было совершено еще семь налетов. В этих атаках участвовали в общей сложности 645 гитлеровских стервятников, которые сбросили на город 1 564 фугасные и 4 721 зажигательные бомбы. Большая часть их упала на промышленные объекты. В частности, на Горьковском автозаводе были разрушены или повреждены около 50 различных цехов и сооружений. Однако этот завод и другие предприятия не останавливали производство ни на один день. Оно прекращалось только на время действия сигнала «Воздушная тревога».

Нормальную деятельность объектов народного хозяйства обеспечивали в основном подразделения и формирования МПВО, быстро ликвидировавшие последствия бомбардировок. После ночных налетов уже на другой день невзорвавшиеся авиабомбы обезвреживались пиротехниками МПВО, тем самым от разрушения были спасены многие цеха и сооружения предприятий. Повреждения на энергокоммуникациях, сетях водоснабжения и канализации оперативно устранялись силами местной противовоздушной обороны.

За образцовое выполнение боевых заданий при ликвидации последствий вражеских бомбардировок и проявленную при этом мужество и отвагу 28 бойцов и командиров 5-го инженерно-противохимического полка МПВО были награждены орденами и медалями.

Большую работу по оказанию медицинской помощи пострадавшим в очагах поражения проделала медико-санитарная служба города. В условиях перегрузки стационарных лечебных учреждений для оказания экстренной хирургической

помощи пострадавшим организовывались хирургические бригады с выездом (выездом) в очаг поражения. Такие бригады обычно состояли из трех квалифицированных специалистов хирургического профиля с необходимой оснасткой. Опыт деятельности хирургических бригад был распространен затем и на другие города прифронтовой зоны.

В организации и укреплении местной ПВО волжской столицы в годы войны большую роль сыграли председатель Горьковского горисполкома — начальник МПВО города А. Шулъгин и начальник штаба МПВО Н. Антропов, а также начальник медико-санитарной службы города Е. Смирнова.

Опыт Великой Отечественной войны показал, что успешному выполнению задач защиты Горького, особенно в дни интенсивных налетов вражеской авиации, способствовало эффективное взаимодействие системы МПВО и военного командования. Был период, когда их органы управления размещались даже на одном командном пункте. Силы и средства МПВО стали чаще учитываться военными в общем комплексе мероприятий по обеспечению защиты других населенных пунктов, а также железнодорожных узлов.

Итак, как мы видели, на тыловой город Горький и его местную ПВО выпали гораздо более значительные боевые испытания военного времени, нежели на иные города прифронтовой зоны. И эти испытания были выдержаны с честью! Оказалось, что фронтовая зона не так уж и далеко. Такой вот факт нашей военной истории.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент.
(По литературным источникам).
Фото из открытых источников

Артем Багдасарян, канд. истор. наук, Департамент оперативного управления МЧС России. Фото из открытых источников

ПО ТРЕБОВАНИЮ ВРЕМЕНИ

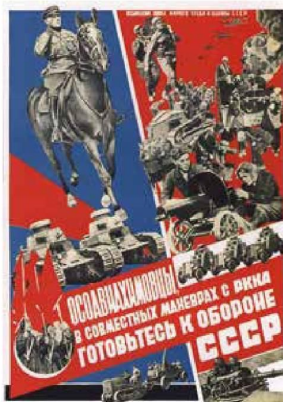
Тенденции образования систем защиты населения и территорий от воздушно-химического нападения в предвоенные годы носили мировой характер.

Отечественная местная противовоздушная оборона — предшественница гражданской обороны — была создана 87 лет назад. Это было обусловлено стремительным развитием средств воздушно-химического нападения и, как следствие, необходимостью образования государственной системы, способной обеспечить защиту населения и объектов экономики от опасностей военного времени. Однако наша страна была не единственной, где появилась МПВО. Такие процессы были характерны и для большинства ведущих мировых держав.

ПРЕДПОСЫЛКИ

Необходимость организации защиты населения и территорий от опасностей военного времени на государственном уровне наиболее четко проявилась сразу же после окончания Первой мировой войны. Появившиеся в 1914–1918 гг. средства воздушного и химического нападения в корне изменили существовавшие до этого времени взгляды на формы и способы ведения боевых действий.

Считается, что причиной, предопределившей образование систем противовоздушной и противохимической обороны, стала разработанная в 20-х гг. прошлого столетия итальянским генералом Джулио Дуэ концепция воздушной войны, суть которой заключалась в массированном применении авиации против тыловых пунктов



и населения противника, его административных и экономических центров. Бомбардировки предлагалось проводить фугасными, зажигательными и химическими бомбами в комплексе.

Но было бы ошибочно утверждать, что эта тема разрабатывалась только одним итальянским генералом. Независимо от него большинство ведущих военных теоретиков также стали выдвигать те или иные положения массового применения бомбардировочной авиации.

Так, член высшего воздушного совета, директор исследовательского центра и ин-

спектор школ воздушной армии французский генерал Поль Франсуа Морис Арманго изложил практически аналогичные с Дуэ взгляды на будущее использование воздушного флота. Он считал, что «применение аэрохимического оружия против политических, экономических, социальных и военных органов страны может привести к внутренней дезорганизации и стремлению страны к скорейшему заключению мира».

В 1921 г. американский бригадный генерал Амос Фрайс и майор Кларенс Уэст выпустили книгу «Химическая война», в которой также излагались основные приемы использования боевых отравляющих веществ с помощью авиации против различных вражеских объектов. В 1920-х гг. в США было разработано наставление «Применение объединенных ВВС», где определялось, что эффективным способом деморализации противника являются бомбардировки его гражданского населения.

Начальник штаба Королевских воздушных сил Великобритании Хью Тренчард продвигал идеи абсолютного превосходства стратегических бомбардировок, в том числе и мирного населения, над другими формами ведения боевых действий.

Подобные теории применения авиации разрабатывались и в Германии.

Таким образом, бурный рост и совершенствование авиации, увеличение запасов химического оружия способствовали разра-

отечественных военных ученых А.А. Свечин считал, что боевые отравляющие вещества будут способствовать деморализации населения противника. Выдающийся советский военный деятель, народный комиссар по военным и морским делам СССР М.В. Фрунзе отмечал, что фактор применения авиации и химического оружия в грядущих вооруженных столкновениях будет способствовать изменению характера войны и стиранию граней между фронтом и тылом.

НАША СПРАВКА

В СССР использовать химическое оружие предполагалось только в оборонительных целях. Однако нельзя было не считать с наступательным характером применения средств воздушно-химического нападения. Преподаватель Академии генерального штаба А.Д. Сыромятников в 1925 г. в своем труде «Тактика химической борьбы» утверждал, что эффективным способом нарушения работы вражеского тыла будет его комплексное поражение химическими и зажигательными бомбами. Один из видных



ботке теорий воздушной войны. Это заставило руководство большинства ведущих стран приступить к созданию соответствующих государственных структур, ответственных за организацию защиты населения в условиях военного времени.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Отметим, что защита населения от воздушно-химического нападения организовывалась не самостоятельно, а в рамках построения противовоздушной обороны. Определяя основные пути ее развития, разработали и основные принципы организации защиты населения и территорий.

К примеру, во Франции противовоздушная оборона страны подразделялась на активную и пассивную. В феврале 1931 г. была создана Генеральная инспекция противовоздушной обороны территории, а в ноябре того же года разработана Инструкция пассивной обороны против атак с воздуха. Генеральным инспектором ПВО страны стал маршал Филипп Петен. В соответствии с Инструкцией защита населения на всей территории Франции находилась в ведении Министерства внутренних дел, в департаментах — префектов, в городах — мэров, на объектах — директоров.

НАША СПРАВКА

В 20-х гг. XX в. преподаватель Севастопольской школы зенитной артиллерии Н.А. Бородачев предложил осуществлять защиту объектов экономики исходя из их государственной и оборонной значимости. Организовать оборону активными средствами противовоздушной обороны (ПВО) предполагалось только наиболее важных объектов и армейских подразделений. Остальные должны были защищаться с помощью пассивных средств, которые не требовали огромных финансовых вложений. Организация и выполнение задач пассивной обороны возлагалась на гражданские органы власти и организации. Реализацию этих идей можно проследить в утвержденных в 1925 г. Военным советом СССР общих принципах организации противовоздушной обороны страны. В них определялось, что ПВО осуществляется с помощью активных средств борьбы и мероприятий пассивной (местной) обороны. Руководящая роль принадлежит военным органам, а непосредственное выполнение мероприятий местной противовоздушной обороны возлагается на гражданские власти на местах.



В Польше вопросами противовоздушной обороны занимался генеральный инспектор Вооруженных сил Польши и министр по военным делам маршал Ю.К. Пилсудский. Общее руководство ПВО осуществляли генеральный штаб, управление военно-морских сил и департамент воздушных сил. Деятельность гражданских ведомств и общественных организаций в данной области координировал Комитет обороны страны. На местах противовоздушная оборона обеспечивалась командирами корпусных округов через начальников районов, пунктов ПВО и комендантов отдельных объектов. К обороне населенных пунктов и объектов привлекались гражданские министерства и в первую очередь Министерство внутренних дел.

А в Италии противовоздушной обороной ведал председатель кабинета министров Бенито Муссолини. И если активными мероприятиями обороны занималось военное ведомство, то пассивными — фашистская милиция противовоздушной обороны. В дальнейшем была проведена работа по объединению всех вопросов противовоздушной обороны, включая и защиту населения и объектов тыла, под началом специального командования обороной тыла. Для координации работы военных и гражданских ведомств были созданы специальные штабы.

В Германии общее руководство противовоздушной и противохимической обороной осуществлял отдел воздушного флота германского министерства рейхсвера, а с февраля 1933 г. — Министерство воздушных сообщений и противовоздушной обороны во главе с Германом Герингом. Непосредственно на местах эту задачу выполняла полиция. Важная роль в деле организации местной ПВО отводилась органам городского хозяйства и городского управления.

Для обеспечения выполнения задач МПВО в городах создавались различные



службы. В Германии это были службы воздушного наблюдения и связи, воздушной тревоги, помощи и безопасности, противовоздушной обороны заводов и предприятий, противовоздушной подготовки и обучения населения. Во Франции в составе городских комиссий пассивной обороны образовывались подкомиссии организации тревоги и тушения света, убежищ и укрытий, эвакуации и рассредоточения, медико-санитарная и др. А в СССР развивались службы охраны общественного порядка, противопожарная, медико-санитарная, инженерно-коммунальная, ветеринарная.

Определенный интерес представляют и выбор объектов, нуждавшихся в защите, и их категорирование в зависимости от значимости. Так, в СССР крупные промышленные и энергетические предприятия, военные заводы, железнодорожные узлы, базы материально-технического снабжения представляли собой объекты ПВО первой категории. Ко второй относились другие важные в политическом и экономическом отношении объекты экономики и учреждения.

Во Франции в первую категорию включались крупные промышленные предприятия, важные железнодорожные узлы, торговые порты, узлы связи и военные объекты, а остальные объекты – во вторую категорию.

ИЗ ДОСЬЕ

В истории становления МПВО первая половина 30-х гг. XX в. характеризовалась нормативным закреплением вопросов защиты населения от воздушно-химического нападения. В 1932 г. постановлением Совета народных комиссаров СССР было утверждено Положение о противовоздушной обороне территории Союза Советских Социалистических Республик. Подобные законы были приняты в 1935 г. в Германии и Франции.

Едины были и подходы к разработке инженерно-технических мероприятий по защите населения. Кроме строительства и оборудования защитных сооружений, шла работа по приспособлению станций метрополитена под укрытия. Например, в парижском метрополитене в 1936 г. было закончено оборудование первых двух больших газоприбежищ вместимостью до 8 тыс. человек. В дальнейшем было предусмотрено создание убежищ для населения, проживающего в радиусе 500 м.

В нашей стране требования противовоздушной обороны тоже повлияли на строительство метрополитена. Был изучен опыт Берлина, Парижа и Лондона. В Берлине большинство линий метро были проложены на малой глубине, в Париже – на средней, а в Лондоне они создавались глубокого заложения. Учитывая возможность использования метро в качестве массового укрытия населения в военное время, в СССР был выбран лондонский вариант строительства подземки.

ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ

Самоорганизация населения, его подготовка и обучение по ПВО представляют собой довольно трудный с организационной точки зрения процесс. Наиболее оптимальным вариантом его осуществления в 20–30-е гг. прошлого столетия стало привлечение к этому различных добровольческих организаций.

В Германии задачи по подготовке населения и организации групп самозащиты были возложены на Государственный союз противовоздушной обороны. В городах и на предприятиях стали регулярно проводиться маневры противовоздушной и газовой обороны. В каждой школе назначались инструкторы ПВО. Особый упор был сделан на обучение «Хауслюфтвертен» (так называемой домашней ПВО). В крупных городах каждый дом должен был иметь сво-

НАША СПРАВКА

В Советском Союзе наиболее массовой добровольческой организацией был ОСОАВИАХИМ, в обязанности которого входил целый ряд вопросов: проведение массового обучения населения по МПВО; организация кружков и команд воздушно-химической обороны, постов воздушного наблюдения, оповещения и связи; содействие органам противовоздушной обороны; производство и обеспечение населения средствами индивидуальной защиты. Общество активно принимало участие в учениях по ПВО различного уровня.



В рамках самоорганизации населения по МПВО в жилых домах создавались группы самозащиты, в составе которых обязательно были представители ОСОАВИАХИМа и Красного Креста. Управляющие домами назначались начальниками ПВО дома, а его заместителями являлись заведующий хозяйством или старший дворник.

его воздушного наблюдателя, прошедшего специальную подготовку и отвечавшего за выполнение всех распоряжений военно-воздушных властей. Обычно им являлся швейцар дома.

В Польше за подготовку населения отвечала Лига противовоздушной и противовоздушной обороны во взаимодействии с Красным Крестом, военным министерством и департаментом воздушных сил. Дружинки Лиги активно принимали участие в подготовке населения, обучении инструкторов, проведении учений и тренировок.

В Италии в этих целях была организована Итальянская воздушная лига.

Таким образом, проблема обеспечения защиты населения от воздушно-химического нападения в 20–30-е гг. прошлого века решалась в мировом масштабе. Учитывая наличие одинаковых военных угроз, в каждой стране и разрабатывались в основном однотипные защитные мероприятия и способы защиты.

По материалам XXX международной научно-практической конференции «Предотвращение. Спасение. Помощь» в АГЗ МЧС России 21 марта 2019 г.

СОЛИДАРНОСТЬ



СЕРБИЯ

Самолет Ил-76 МЧС России остановил природные пожары в горах

Они бушевали на недоступных для наземной группировки территориях. За два дня опытная команда лайнера несколькими сбросами воды в термоточки справилась с наступлением огня. После подтверждения воздушной разведкой отсутствия действующих очагов природных пожаров и дыма в горно-лесной местности экипаж благополучно возвратился на место постоянной дислокации в подмосковном Жуковском.



АБХАЗИЯ

Авиация министерства помогла местным огнеборцам справиться с пожарами

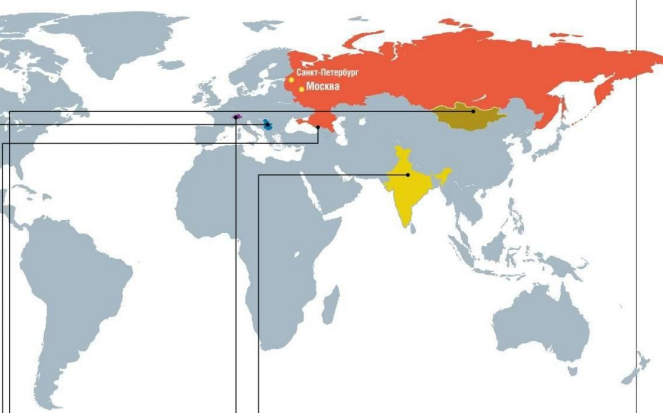
Правительство Республики Абхазии обратилось к Правительству Российской Федерации с просьбой о содействии в тушении природных пожаров, так как в условиях высокогорья применение обычных средств пожаротушения весьма затруднительно. Во исполнение поручения Правительства РФ на борьбу с пожарами вылетел сначала вертолет Ми-8 МЧС России, а затем для усиления авиатупировки ведомства – самолет Бе-200ЧС, который только за одни сутки совершил 29 сливов, в результате чего сбросил 145 т воды на горящие территории.



МОНГОЛИЯ

Состоялось XVII заседание российско-монгольской комиссии по предупреждению промышленных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий

Заместитель главы МЧС России Илья Денисов и первый заместитель руководителя Госагентства по ЧС Монголии Гомбожав Ариунбуян обсудили в Улан-Баторе перспективы взаимодействия центров управления в кризисных ситуациях двух государств, вопросы сотрудничества при ликвидации приграничных природных пожаров, а также в области образования и профподготовки специалистов. Ведомство рассматривает возможность обучения монгольских товарищей на краткосрочных курсах повышения квалификации в учебных заведениях МЧС России, в том числе в Академии гражданской защиты.



ПАРТНЕРСТВО



ИНДИЯ

В Дели прошли совместные имитационные учения по поиску и спасению в городах пострадавших при землетрясении

Мероприятие проходило в рамках десятилетия сотрудничества ведомств государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), занимающихся вопросами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Целью учений была отработка механизмов взаимодействия органов управления принимающей страны с международной помощью, поступившей от стран – участниц ШОС, в которую входят: Россия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан, Китай и Пакистан.

В ходе масштабных командно-штабных учений были имитированы практические действия, ориентированные на стратегические и тактические аспекты реагирования на стихийные бедствия. Как рассказали участвовавшие в них специалисты МЧС России, были отработаны четыре этапа реагирования: готовность, мобилизация, операция и демобилизация. Причем все этапы проводились в режиме, приближенном к реальному, в соответствии с общей методологией Международной группы поиска и спасения INSARAG.



ШВЕДИЯ

В Женеве состоялась Международная конференция о роли МОГО в развитии пожарно-спасательного спорта

Мероприятие состоялось под эгидой Международной организации гражданской обороны (МОГО) при поддержке Международной спортивной федерации пожарных и спасателей. Представители 15 стран – членов МОГО выразили заинтересованность в создании национальных спортивных команд для участия в чемпионатах мира.



Делегацию МЧС России возглавлял первый заместитель министра Александр Чуприян. Он, как президент Международной спортивной федерации пожарных и спасателей, выступил с речью о практической важности развития пожарно-спасательного спорта. Отметил, что данный вид является неотъемлемой частью подготовки к тушению пожаров, спасению людей, позволяя эффективно совершенствовать профессиональное мастерство пожарных.

ФОРУМЫ, ЧАТЫ И БЛОГИ

Нередко у работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и при возникновении чрезвычайных ситуаций, в ходе работы возникают вопросы, на которые требуется оперативный ответ. И лучшим советчиком и консультантом для них выступают их коллеги, наиболее опытные и компетентные работники. Мы изучили несколько интернет-площадок, где идет живой обмен мнениями и опытом между специалистами.

Самым старейшим и, пожалуй, наиболее авторитетным среди профессионалов гражданской обороны является сайт gochs.info, на котором среди прочих ресурсов располагается и собственный форум. Как говорит его создатель Сергей Кулипин, «главной целью сайта является не указание, как вам работать, а желание обменяться с вами опытом». Всего на данной площадке три основные группы тем для общения коллег, работающих в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: ГО и ЧС в муниципалитете, инженерно-технические мероприятия ГО и непосредственно форум ГО и ЧС — разное. Здесь одновременно обсуждается более ста тем. У самой популярной из них свыше 51 тыс. просмотров и почти 140 ответов и комментариев.

Другой форум по тематике ГО и ЧС находится на сайте, посвященном охране труда в России, — ohranatruda.ru/ot_forum/forum15. На этом сайте множество обсуждаемых тем, в том числе и вопросы ГО и ЧС. Причем представлена эта тематика весьма широко. Наиболее востребованы здесь новости законодательства в области ГО и ЧС. А самая посещаемая тема «ГО — дело творческое».

Еще один тематический сайт, освещающий вопросы охраны труда и промышленной безопасности, также содержит среди прочих тематический форум ГО и ЧС — forum.tehdok.ru/viewforum.php?i=28. Активность на нем не самая высокая, но тут всегда можно найти уже готовый рецепт (т. е. ответ на вопрос) или сформулировать собственную тему, по которой вам необходима консультация специалиста.

Блог-инженера.рф этого сайта предназначен в первую очередь для тех, кто



интересуется проблематикой безопасности технологических процессов и производств. Здесь в рубрике ГОЧС публикуются актуальные материалы новостного и прикладного характера — примеры локальных документов, разъяснения, лайфхаки, обзоры и т. д. Но эта площад-

ка интересна прежде всего тем, что на ней размещен онлайн-чат. Так что любой, у кого возник вопрос, требующий решения, может обсудить его в режиме онлайн с любым собеседником, который в данный момент находится на связи, или со всеми сразу. В чате общение коллег по различным вопросам буквально бурлит без перерыва круглые сутки. И можно всегда воспользоваться этим сервисом, если вам нужно разобраться в той или иной ситуации.

Наконец, предлагаем вам посетить еще один блог — GR_O_ZA в «Живом Журнале» gr-o-za.livejournal.com/1096.html. Это относительно молодой авторский ресурс, на котором описываются знаковые события в области ГО, защиты населения и территорий, делается их анализ и даются профессиональные комментарии выходящих нормативно-правовых актов.

Конечно, это далеко не полный перечень подобных виртуальных площадок. И мы будем признательны нашим читателям, если кто-то из них поделится с нами другими адресами, найденными на бескрайних просторах Интернета, где так или иначе можно отыскать ответы на возникающие вопросы в области ГО и ЧС.

ОТ ТЕОРИИ ДО ПРАКТИКИ

Изучая пристрастия и увлечения взыскательных читателей, отечественные издатели стараются предлагать рынок все более уникальные авторские труды, расширяя тем самым спектр выпускаемых ими новинок.



Юрий Широнов
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЛАНЬ»,
2019 г.

НАДЗОР И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебник посвящен вопросам надзора и контроля за обеспечением техносферной безопасности (ГО и ЧС, пожарной и производственной, охраны окружающей среды и безопасности труда) на предприятиях, в организациях и учреждениях. В нем содержатся современные требования к организации государственного, ведомственного и муниципального надзора, внутреннего (производственного) и общественного контроля за обеспечением безопасности. Кроме того, пособие знакомит с действующей системой нормативных правовых актов в техносфере.

Издание предназначено для подготовки бакалавров и магистров по направлению «Техносферная безопасность» при изучении дисциплины «Надзор и контроль в сфере безопасности», а также для слушателей курсов, центров и институтов повышения квалификации специалистов по гражданской обороне, пожарной и промышленной безопасности, охране труда и охране окружающей среды. Издание будет полезно и в повседневной работе специалистов, занятых решением данных вопросов.



Лев Федоров
ИЗДАТЕЛЬСТВО «РОДИНА»,
2019 г.

ОТ ХЛОРА И ФОСГЕНА ДО «НОВИЧКА»

В книге впервые излагается история создания и развития советского военно-химического комплекса, все тайны которого западные разведки не смогли раскрыть до сих пор. Собственно, и в нашей стране официальная информация в этой области подавалась чаще всего на уровне полуправды, а то и откровенной лжи.

Поэтому автор решил дать максимально полно не только картину многолетней и дорогостоящей подготовки к химической войне, но и анализ тягчайших экологических последствий этой авантюры, изложив максимально полную реконструкцию всех возможных событий. Отодвинув в сторону пропагандистские поделки, он основывается на реальных документах. Тем более что после принятия в 1925 г. в Женеве «Протокола о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств» и подписанной в 1993 г. в Париже «Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении» все секреты химического вооружения, которое осуществлялось в прошлом, потеряли всякий смысл.



Адам Джунипер
ИЗДАТЕЛЬСТВО «Колибри»,
2019 г.

ДРОНЫ: ПОЛНОЕ ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

Автор этой книги — британец. Он много лет увлекается беспилотными летательными аппаратами, сам постоянно изобретает новые модели, конструирует их и испытывает. Он ведет собственный канал на YouTube, где показывает все эксперименты и обсуждает наиболее интересные идеи со своими читателями и подписчиками.

В книге дается подробный обзор основных разновидностей современных беспилотных летательных аппаратов. Создатель дронов делится проверенными на практике советами для начинающих, рассказывает, каким образом можно избежать проблем во взаимоотношениях с законом при запуске беспилотников, а также учит, как с их помощью снимать качественные фото и видео. Помимо всего этого, данное издание является практическим руководством для тех, кто делает первые шаги в моделировании дронов. С его помощью, пользуясь пошаговыми инструкциями и цветными иллюстрациями, читатели смогут самостоятельно собрать две популярные модели, о которых рассказано в тексте. Помимо книги и укомплектовать набор необходимых для этого инструментов.

Человечество до сих пор не нашло идеального решения утилизации ядерных отходов. Вся проблема в том, что радиоактивный мусор остается опасным на протяжении сотен и даже тысяч лет. А возраст самой человеческой цивилизации составляет всего несколько тысячелетий...

Россия возобновила ввоз ядерных отходов из Европы LENTA.RU

По информации портала Tageszeitung, из Германии в Россию в период с 2019 по 2022 г. ввезут 12 тыс. т урановых «хвостов» – побочных продуктов для обогащения, которые остаются при производстве топлива для атомных электростанций. Контракт был заключен с немецкой «дочкой» британской компании Urenco Group.

Начало поставок подтвердили и в правительстве немецкой земли Северный Рейн-Вестфалия. По их данным, с мая по октябрь текущего года из Гронау на АО «Уральский электрохимический комбинат» в городе Новоуральске Свердловской области было отправлено шесть железнодорожных составов по 600 т (50 контейнеров); это около 3,6 тыс. т урановых «хвостов», которые не только радиоактивны, но и токсичны.

Урановые отходы активно ввозились в Россию с начала этого века. В 2009 г. под давлением экологов поставки прекратились, когда стало известно, что ма-

НАША СПРАВКА

В октябре 2009 г. представитель германо-голландской компании Urenco сообщил, что его фирма отправила российскому партнеру – компании Телех – в общей сложности 27,3 тыс. т обедненного урана. В России уран планировалось обогатить и затем отправить обратно в Германию для дальнейшей переработки и использования в качестве ядерного топлива на АЭС. Однако, как отметили в Urenco, лишь 10–20 % урана вернулось в ФРГ; основной объем – 24,5 тыс. т обедненного урана – остался в России.

териалы хранились в ржавых контейнерах под открытым небом. По разным данным, в стране уже накоплено около 1 млн т отходов. Планов по использованию такого количества отработанного материала нет, а практика контрактов десятилетней давности демонстрирует, что вторичные от-

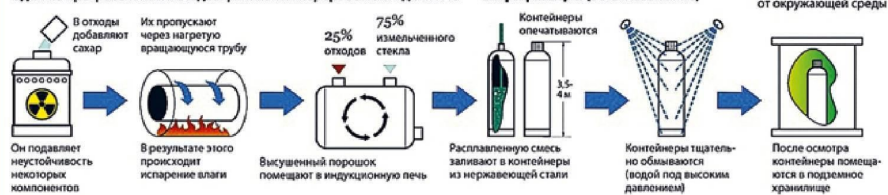
ходы после дообогащения урановых «хвостов» из-за рубежа оставались в России.

Росатом пояснил, в свою очередь, что в мировой практике обедненный гексафторид урана не является радиоактивным и представляет собой ценное многоцелевое сырье, которое может быть в дальнейшем использовано. Госкорпорация заявила, что «обогащение обедненного урана – широко распространенная в мире практика. Так что иностранный обедненный уран ввозится в Россию не «на захоронение», а на обогащение». В результате дообогащения этого вещества в РФ остается стратегически важное сырье для атомной энергетики, при этом снижаются риски недогрузки мощностей отечественных предприятий.

Что касается предыдущего аналогичного контракта с Urenco, закончившегося на рубеже 2010-х гг., то, просто сократились потребности зарубежных партнеров в наших поставках.

Технологии подготовки РАО к хранению

Один из прогрессивных методов финальной переработки жидких РАО — витрификация (остекловывание)



Способ хранения РАО зависит от степени их активности и срока жизни



Другие технологии подготовки:

- битумирование
- цементирование
- сжигание
- плазменно-химическая переработка

В 33 регионах России в 1170 хранилищах различного типа хранится почти половина всех радиоактивных отходов в мире



Идеи по утилизации радиоактивных отходов

Российский Журналист



Первый способ. Захоронение ядерных отходов на океанском дне. Недостаток этого предложения заключается в том, что подобные могильники должны находиться на значительных глубинах, вдалеке от побережий. К тому же контейнеры с отходами могут быть легко повреждены, и их сложно будет обнаруживать.



Третий способ. Строительство могильников среди льдов Антарктиды и Гренландии. Достоинства такой идеи – незаселенность этих территорий и толщина материкового льда. Из недостатков: льды могут таять (особенно с учетом глобального потепления), после чего радиоактивные воды могут попасть в мировой океан.



Второй способ. Создание ядерного могильника на каком-либо удаленном и ненаселенном острове. Но его можно будет создать только в твердых геологических породах. Обеспечивать безопасную транспортировку туда и охрану хранилища также крайне сложно. Однако Финляндия строит подобный могильник на гранитном острове.



Четвертый способ. Вывоз в космос. Но этот вариант предполагает рост дополнительных рисков – к примеру, никто не может гарантировать, что такое вещество не попадет под воздействие Солнца, что приведет к каким-либо негативным последствиям. Либо космический мусоровоз может столкнуться с метеоритом или спутником.

КАЛЕНДАРЬ

| | | | | |
|---|----|----|----|----|
| 2 | 9 | 16 | 23 | 30 |
| 3 | 10 | 17 | 24 | 31 |
| 4 | 11 | 18 | 25 | |
| 5 | 12 | 19 | 26 | |
| 6 | 13 | 20 | 27 | |
| 7 | 14 | 21 | 28 | |
| 1 | 8 | 15 | 22 | 29 |

3 декабря – День неизвестного солдата в России. Впервые отмечался 5 лет назад
5 декабря – 10 лет крупнейшему по числу жертв пожару в клубе «Хромая лошадь», г. Пермь
9 декабря – День героев Отечества
21 декабря 1994 г. – 25 лет со дня принятия Федерального закона № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
27 декабря – День спасателя Российской Федерации
30 декабря 1959 г. – 60 лет назад отменено Положение о МПВО СССР 1956 г. (Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР), что привело к ослаблению всей системы МПВО страны

СОДЕРЖАНИЕ ЖУРНАЛА «ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА» ЗА 2019 ГОД

ОСНОВНЫЕ ТЕМЫ НОМЕРОВ

Аварийно-спасательные работы – № 4
Год предупреждения ЧС – № 3
ГО как составная часть национальной безопасности – № 5
Защитные сооружения – № 2
Месячник ГО – 2019 – № 10
Приоритеты развития – № 7
Проблемы РХБ защиты и пути их решения – № 8
Совершенствование защиты населения – № 1
Современные подходы к образованию – № 9
Технологии и инновации – № 6
Эвакуационные мероприятия – № 11

МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ, СОБЫТИЯ

Мировой уровень безопасности. *Фатхутдинов Р.* и др. – № 10
Очень важное и нужное дело – № 1
Паводок: не ждать, а готовиться. *Сохоев А.* – № 3
РХБ, ГО, РСЧС – аббревиатуры жизни – № 8
Салон возможностей и достижений – № 6
Творческий потенциал МЧС. *Ондунов И.* – № 6
Территория знаний – № 11
Этап углубленного анализа. *Попов С.* – № 2

РАЗВИТИЕ. СТРАТЕГИЯ

Ванное звено сил РСЧС. *Николаев Л.* – № 5
Главные направления работы. *Сохоев А.* – № 3
На повесте дня – совершенствование ГО. *Сохоев А.* – № 7
На трехуровневую систему управления. *Князьков С.* – № 1
Новые подходы. *Ондунов И.* – № 3
Новый формат АПК «Безопасный город». *Сергеев И.* – № 9
Обязанности по ГО распределены – № 10
Ориентиры на десятилетие. *Сохоев А.* – № 11
Переход на цифру – № 1
Реальность и перспективы ЗС ГО. *Сохоев А.* – № 2
Стратегия – в совершенствовании. *Сохоев А.* – № 6
Цифровая трансформация России. *Сохоев А.* – № 10

АКТУАЛЬНО

Ваннейший инструмент реализации госполитики. *Ондунов И.* – № 3
В заботах о беззаботном отдыхе. *Ондунов И.* – № 6
В поддержку добровольчества. *Тихонова О.* – № 8
Инновационные процессы в системе образования. *Лысцов Н., Дворник С.* – № 9
Как повысить эффективность РСЧС. *Зиничев Е.* – № 7
Канем быть фонду страхования от ЧС. *Сохоев А.* – № 11
Курсом на предупреждение. *Дмитриев Е.* – № 2

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА. ЗАЩИТА

В рамках основных направлений развития – № 1
Если снова над миром грянет гром. *Сохоев А.* – № 5
Категорирование организаций по ГО. *Виноградов О., Микиев Ю.* – № 1
Куда бежать в случае объявления тревоги. *Ондунов И.* – № 2
Меняется статус загрязненных территорий. *Шарматова И.* и др. – № 4
Неоднозначность СИЗОД. *Мяловицкий В., Шанин А.* – № 7
О Дне гражданской обороны. *Багдасарян А.* – № 10
Средства поражения определяют способы защиты. *Рейхов Ю.* – № 5
Чернобыльцам нужна помощь! *Гришин В.* – № 5
Эвакуация населения на современном этапе. *Пронудин В.* – № 11

ИНТЕРВЬЮ. ОПЫТ

Безвыходных ситуаций не бывает. *Бутина О.* – № 6
В городе стало безопаснее. *Якушкин И.* – № 6
В едином пространстве знаний. *Князьков С., Дмитриев Е.* – № 9
ГО все возрастают покорны. *Кириченко А. – Фридрих И.* – № 2
Запад признал подвиг: чернобыльцев! *Князьков С., Гришин В.* – № 8
Как наладить работу старост. *Ондунов И.* – № 2
Как управлять рисками наводнений. *Сохоев А.* – № 10
Крепче тыл – ближе победа. *Дмитриев Е. – Еплов Н.* – № 6
Методическая помощь старостам – № 5
На защите персонала и производства. *Полянов В., Еремеев И.* – № 3
На защите персонала и производства. *Шаталина Н., Есеева А.* – № 8
ОСНОВательный подход. *Сохоев А. – Мануйло О.* – № 7
Региональный опыт ГО и ЧС. *Алексеев И. – Артамонов И.* – № 10



Страны в борьбе с наводнениями. *Сохоев А.* – № 9
Цена одной ошибки – несколько жизней. *Марьясова А.* – № 4

РЕГИОНЫ

В условиях островной территории. *Дмитриев Е. – Андреев А.* – № 7
Над городом звыли сирены. *Князьков С.* – № 8
От безопасного города к безопасному региону. *Дмитриев Е.* – № 4
Проверочная траектория преодолена. *Князьков С.* – № 11
Ситуация не должна повториться – № 3
ЦУНС, уполномочен сообщить. *Белов А.* – № 5

БЕЗОПАСНОСТЬ. УГРОЗЫ И РИСКИ

Бытовой газ: взрывоопасно! *Князьков С.* – № 1
Водные развлечения – зона особого внимания. *Байталоха В.* – № 2
Гражданская оборона в вооруженных конфликтах. *Фалеев М.* и др. – № 4, 5
Если тянет в поход... *Черевичкина Д. – Сучков А.* – № 7
Как избежать катастроф планетарного масштаба. *Сохоев А.* – № 8
Как не стать виновником пожара. *Князьков С.* – № 9
От экстремизма и терроризму. *Агасарян Г.* – № 2
Подходы к подбору и использованию самоспасателей. *Якушкин И.* – № 10
Обработка на практике. *Дмитриев Е. – Шапова В.* – № 11
Промышленные подходы к ГО. *Козик В.* – № 5
Рассадники экстремизма. *Дмитриев Е. – Агасарян Г.* – № 6
С обалами по пути. *Кириченко А.* – № 8
Современные АЗС – под контролем. *Якушкин И.* – № 8
ЧС на объектах метрополитена. *Ащугулов В., Слепушкин С.* – № 4

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС. ПРОФИЛАКТИКА

Большая вода – не большая беда. *Арпюк А.* – № 4
Где-то изменения в сфере охраны труда. *Дмитриев Е.* – № 1
Наш вклад в безопасность Арктики. *Сохоев А.* – № 1
Не дать огню разрушить жизнь. *Горшкова Н.* – № 7
От мониторинга к управлению рисками – № 4
Отталиваться от результатов. *Дмитриев Е.* – № 3
Практика моделирования развития обстановки. *Ондунов И.* – № 5
Радиационный фактор. *Мохов С., Шаманский С.* – № 11
Школьники прогнозируют подтопления – № 3

ЛИКВИДАЦИЯ ЧС

Действия по предназначению. *Сохоев А.* – № 4
Как укрощали Бурею. *Снегур А.* – № 8
Красноярский край: испытание на прочность. *Князьков С.* – № 9
Новые подходы. *Князьков С.* – № 4
При спасении их укрепили и связали – № 3

СИЛЫ И СРЕДСТВА СПАСЕНИЯ

Автосанитарные отряды ГО. *Слепушкин С.* – № 3
АСС и АСФ: грани совместимости и различия. *Минаков П.* – № 2
Воздушные спасатели Москвы. *Артаут Н., Князьков С.* – № 9
Гарант безопасности населения. *Прокофьева Е.* – № 4
Испытание доносной силы и мужества. *Князьков С.* – № 1
Нештатные формирования по ГО. *Поиманов А., Серганов А.* – № 3
Новации ВГСЧ. *Зеленков А.* – № 10
Четвертьвековая дистанция. *Князьков С.* – № 11

ОБУЧЕНИЕ. УЧЕНИЯ

Алгоритмы взаимодействия. *Калинберг А.* – № 4
Алгоритмы жизни. *Волкова Н.* – № 10
Как готовить население по ГО и ЧС. *Гарин В.* – № 5
Ключевые направления совершенствования обучения. *Дмитриев Е.* – № 9
Комплексные занятия на предприятии. *Якушкин И.* – № 1
Не бойтесь оказывать первую помощь! *Куренев С.* – № 3
Онлайн-курсы по ГО. *Якушкин И.* – № 9
О подготовке руководителей в области ГО. *Чириков А., Тевдохихеев Н.* – № 11
Передача знаний на расстоянии. *Панюков И., Луговин Е.* – № 2
Подготовка населения: обязательно или добровольно. *Абизов С.* – № 6
Профессиональная психодиагностика. *Лексина Е. – Шмарина Т.* – № 9
Тренировка: главные выводы – № 1



НАУЧНАЯ КАФЕДРА

На всякий пожарный случай. *Сергеева Н., Рябова В.* – № 5
Новый проект определения безопасности зданий – № 10
Об эвакуационных мероприятиях. *Абрамов В., Писменский Н.* – № 11
Под угрозой ядерного терроризма. *Мяловицкий В., Шанин А.* – № 3
Прогноз – основа работы на опережение. *Ондунов И.* – № 4
Размышляя об учебном процессе. *Тонарева А.* – № 9
Решение для многофункциональных зданий. *Колодкин В., Варпакова Д.* – № 11
Робототехнические комплексы сегодня и завтра. *Минагалев С. и др.* – № 1
Устойчивость функционирования организаций. *Рейхов Ю., Лебедев А.* – № 7

МЕТОДИКА. ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

Документы по ГО организаций – № 7
Исходные данные для планирования мероприятий по ГО – № 6–10
Нормирование дос обучения ликвидаторов аварий. *Галушкин Б., Богданова Л.* – № 8
Подвижные пункты управления – № 2–5
Примерная программа курсового обучения работающего населения в области ГО и защиты от ЧС – № 9–11
Система вентиляции защитных сооружений – № 2–5
Эвакуация: планирование, подготовка и проведение – № 11

ЛИКБЕЗ

ГО в муниципальных образованиях и организациях – № 9
Из дневника уполномоченного по ГО и ЧС – № 6
Как разработать план эвакуационных мероприятий – № 11
Советы новичкам в области ГО. *Ондунов И.* – № 7
Спасательные службы местного самоуправления и организаций – № 10
С чего начинать работу по организации ГО – № 8

МНЕНИЯ, СУЖДЕНИЯ

Горячие споры. *Багдасарян А.* – № 1
Дефицит повторимости. *Галч В.* – № 4
ЗАОНные вопросы. *Галч В.* – № 10
О подготовке работающего населения. *Галч В.* – № 7
Россия как экспортер безопасности. *Безруков А.* – № 9

СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ

Ваннейшая из задач ГО. *Пешанов А.* – № 9
Залог успеха – в массовости. *Акатеев С.* – № 10
Кто вправе эксплуатировать? – № 6
Кто решает задачи по ГО? *Акатеев С.* – № 7
На случай любых угроз. *Акатеев С.* – № 8
Начальный уровень – № 4
По законам военного времени – № 5
Разъясняем порядок – *Акатеев С.* – № 11
Согласно бунге закона – № 3
Укрытия: требования, подбор, обустройство – № 2

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. ПРАВО

Адаптация системы ГО к реалиям. *Мануйло О.* – № 3
ГОСТ ГОСТу – рознь. *Сохоев А.* – № 1
Запомните эти цифры: 1303 и 1313. *Ондунов И.* – № 11
Механизм «регуляторной гильотины». *Леханов Е.* – № 11
Нормативно-правовое регулирование. *Акатеев С.* – № 7
Перевод в новое качество – № 2
Пояснения к новому закону – № 9, 10
Ядерная авария: предупреждение и реагирование. *Лизикова М.* – № 8

ЛИЦА. СУДЬБЫ. ПРИЗНАНИЕ

Инициативы дают результаты. *Ондунов И.* – № 9
Какой он герой? Самый настоящий. *Князьков С.* – № 6
Ордена Николая Тилинина. *Князьков С.* – № 2
После перенитого стресса. *Князьков С.* – № 3
Ради защиты населения. *Щекина А.* – № 1
Семеро смелых и... прекрасных. *Чувашица Е.* – № 10
40 лет за штурвалом. *Рассказова Д.* – № 9
Таких людей еще поискать. *Князьков С.* – № 3

ДАТЫ. ЮБИЛЕИ

ГПМС: хроника становления – № 6
25 лет на лидирующих позициях. *Князьков С.* – № 2
Савина А. – № 2
Итоги первой пятилетки. *Ондунов И.* – № 8
МЧС России в противодействии терроризму. *Ондунов И.* – № 9
Одеть, накормить и в путь снарядить. *Князьков С.* – № 7
Поздравление министра с годовщиной ГО – № 10
Связь лишения и страдания. *Алексеев И.* – № 5

СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Боевая летопись города. *Алексеев И.* – № 6
Взрыв, о котором никто не знал – № 10
Глубокий тыл стал прифронтовым. *Алексеев И.* – № 8
Грядет новоселье – № 7
Единой судьбой, суровой борьбой... *Алексеев И.* – № 11
Женский облик МПВО. *Алексеев И.* – № 3
Как тушили пожары на Руси. *Лепехин А.* – № 5
К 75-летию снятия блокады Ленинграда. *Галч В.* – № 1
Местная победоносная – № 5
МПВО на защите Новороссийска. *Алексеев И.* – № 2
На грани ядерной войны. *Ондунов И.* – № 11
На пути к Ленинграду. *Алексеев И.* – № 7
Пищевое масло пожароопасно? *Алексеев И.* – № 7
Под контролем городских властей. *Алексеев И.* – № 10
Развитие пожарного дела на Руси. *Лепехин А.* – № 6
Роль кинематографа в повышении культуры безопасности. *Багдасарян А.* – № 2
Руководители ГО на войне – № 2
Техническая эволюция – № 6
Фортост в дельте Волги. *Алексеев И.* – № 9
ЧП планетарного масштаба. *Горшкова Ю.* – № 4
Юбилей огнеборцев России – № 4

СОТРУДНИЧЕСТВО. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Альпийско-Кавказское партнерство. *Рижено Л.* – № 11
Есть чему поучиться. *Захаров А., Шкурский Д.* – № 8
Как уменьшить опасность бедствий. *Олтан И.* – № 7
Международное признание. *Медведева А., Захаров А.* – № 4
На языке безопасности – № 7
Октябрь в режиме «повышенной готовности». *Ондунов И.* – № 10
Приглашение к сотрудничеству. *Дьячкова В.* – № 1
Рассчитываем на помощь России. *Гламочил В.* – № 3
Расширяя рамки партнерства. *Калинин А.* – № 5
Россия готовится к саммиту БРИКС. *Елина Н.* – № 6
«Сербия-2019» – № 8
Созданный Совмином одобрил проект МЧС России – № 1
Стратегически важная структура. *Давыдова Н.* – № 3
Уроки гуманитарных акций МЧС России. *Бражникова Ю.* – № 4
Центр чрезвычайного реагирования. *Сохоев А. – Дышкова Р.* – № 9

ЗА РУБЕЖОМ

«Белые наски»: дискредитация ГО. *Ондунов И.* – № 10
В эпицентре стихийных бедствий. *Ондунов И.* – № 4
Использование СИЗ в разных странах. *Герасимова Т.* – № 5
Как в Португалии борются с ЧС. *Голубев И.* – № 3
Нормирование дос обучения ликвидаторов аварий. *Галушкин Б., Богданова Л.* – № 9

ТЕХНОЛОГИИ

Информационные системы МЧС России – № 3
Обзор перспективных разработок. *Дмитриев Е.* – № 6
Спецтехника нового поколения. *Чувашица Е.* – № 2
Топографическое обеспечение РСЧС. *Горст А., Лопатников П.* – № 1
Универсальный работник – № 8

ПОИСКОВИК

Арктика без опасности – № 5
Виртуальная жизнь МЧС России – № 11
Единый и оперативный – № 8
Игра «БЕЗопасности» – № 2
Мобильная помощь – № 3
«Олдскул» XXI века – № 9
Онлайн-экскурсии – № 10
О тех и для тех, кому не все равно – № 7
Проверь готовность к летним рискам. *Баранова А.* – № 6
Серьезный подход – № 1
Что такое АПК «Паводок» – № 4

ДАЙДЖЕСТ

Воздушная тревога! – № 11
Внезапность нападения на СССР была придумана – № 6
Десять усовершенствований человека – № 4
Как спастись из горящих небоскрегов – № 1
Китай готовится создать глубоководную базу – № 7
Нашествие медведей и др. – № 3
Пять заброшенных секретных суперпроектот СССР – № 8
Самые необычные школы в мире – № 9
Самые шокирующие бедствия – № 10
Снежные лавины. Торнадо и др. – № 2
Стало ли в России меньше курящих? – № 5

Примечания. 1. Содержание № 12 см. на стр. 2 данного номера. 2. В каждом номере публиковались материалы под рубриками: «От редакции», «Новости», «У карты мира», «Книжная полка».



ЧИТАЙТЕ В ЯНВАРСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



ДОКУМЕНТЫ

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ ПРИ РЕАГИРОВАНИИ НА ЧС
НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОТНОСИТЕЛЬНО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОТОВНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ МИНИСТЕРСТВА К ДЕЙСТВИЯМ ПО ПРЕДНАЗНАЧЕНИЮ.

РЕГИОНЫ

ЕДДС: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОПЫТ РАБОТЫ ЭТИХ СЛУЖБ В СУБЪЕКТАХ РФ, ОСНОВНЫЕ СЛОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ.

ЛИКБЕЗ

ЧТО НАДО ЗНАТЬ О РАДИАЦИИ
ИСТОЧНИКИ ИОНИЗИРУЮЩЕГО ИЗЛУЧЕНИЯ, НОРМЫ РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ВАРИАНТЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ОРГАНИЗМА.

Дорогие читатели!

ВЕДОМСТВЕННЫЕ ЖУРНАЛЫ – ТЕПЕРЬ В КНИЖНОМ МАГАЗИНЕ «БИБЛИО-ГЛОБУС»



С недавнего времени наш журнал «Гражданская защита», а также «Пожарное дело» и «Основы безопасности жизнедеятельности» можно приобрести в торговом доме «Библио-Глобус».



Адреса розничных магазинов:

- г. Москва, Мясницкая ул., д. 6/3, стр. 1
- г. Челябинск, ул. Молдавская, д. 16

Кроме того, журналы можно заказать из любой точки России на сайте интернет-магазина «Библио-Глобус»

<https://www.bgshop.ru>

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

гражданская защита
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-67927 от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Главный редактор
Дмитрий Евгеньевич Аристархович

№ 12 (532) декабрь 2019 г.

Отпечатано ИП Чувашова Наталья Владимировна
Адрес: 125635, г. Москва, ул. Новая, дом 3

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Няньков С.А.
Нуликов А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7
тел.: +7 (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz-jurnal@yandex.ru

Общий тираж: 11 250 экз.
Цена свободная

РЕКЛАМА И ПОДПИСКА
тел.: +7 (499) 995-56-12
marketing@ic-oksion.ru

Подписывайтесь на журнал в почтовых отделениях по индексам:
«Роспечать» **73073, 72223**,
«Почта России» **П4164**,
«Пресса России» **Е11206**,
Е43367, а также через подписные агентства
«Урал-Пресс», «Руспресс», «Прессинформ»

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное автономное учреждение «Информационный центр Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (495) 983-69-92,
oksion-112@mail.ru

А ты подписался на газету «СПАСАТЕЛЬ»?

ОФОРМИ ПОДПИСКУ:

- в почтовых отделениях по каталогам:
«Подписные издания» **П4168**
«Газеты. Журналы» **35802, 19276**
«Пресса России» **Е29216, Е43373**
- в режиме онлайн на сайтах:
www.podpiska.pochta.ru;
www.akc.ru
- через альтернативное агентство – «Урал-Пресс»



2020 год – 20 лет газете «СПАСАТЕЛЬ»



ЧИТАЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ
ПРЕССУ В ДЕНЬ
ПОДПИСАНИЯ
НОМЕРА
В ПЕЧАТЬ!

ПОДПИШИСЬ,
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!

Возможно оформить подписку
через интернет на печатную или
электронную версию печатных
изданий



Пресса МЧС России

Оформи подписку **на 2020 год**
на ведомственные издания МЧС России
в любом почтовом отделении
по каталогам:



ФГУП «Почта России»

«Подписные издания»

www.podpiska.pochta.ru

П4168 – «Спасатель МЧС России»

П4165 – «Пожарное дело»

П4164 – «Гражданская защита»

П4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



Агентства Роспечать

«Газеты. Журналы»

www.press.rospr.ru

35802, 19276 – «Спасатель МЧС России»

70747, 70836 – «Пожарное дело»

73073, 72223 – «Гражданская защита»

48909, 88739 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Пресса России»

www.akc.ru

29216, 43373 – «Спасатель МЧС России»

83786, 43370 – «Пожарное дело»

11206, 43367 – «Гражданская защита»

43735, 43369 – «Основы безопасности жизнедеятельности»

33059 – Льготная годовая подписка для школьных библиотек
на «Основы безопасности жизнедеятельности»

33058 – Комплект из трех изданий

«Пожарное дело»

«Гражданская защита»

«Основы безопасности жизнедеятельности»



«Урал-Пресс»

www.ural-press.ru

**ПРАКТИЧЕСКИЕ
РЕКОМЕНДАЦИИ,
МЕТОДИЧЕСКИЕ
РАЗРАБОТКИ, СОВЕТЫ
ПО ТЕМЕ БЕЗОПАСНОСТИ
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Подписка на электронные версии
печатных изданий в агентствах



Агентство «Книга Сервис»

www.akc.ru



Агентство «Пресса.Ру»

www.pressa.ru



+7 499 995 59 99

доб. 5116

mchs_podpiska@ic-oksion.ru