

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2019

№ 2 (522)

# Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**ЗАЩИТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ:  
РЕАЛЬНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
СПЕЦТЕХНИКА НОВОГО ПОКОЛЕНИЯ  
О ВОДНЫХ РАЗВЛЕЧЕНИЯХ ЗИМОЙ**

Длительное воздействие холода может привести не только к местным отморожениям, но и к смертельному исходу



## ПЕРВЫЙ ПРИЗНАК ОТМОРОЖЕНИЯ:

побеление и отвердение тканей  
и потеря их чувствительности

## ГЛАВНОЕ ПРАВИЛО:

согревание должно быть  
постепенным

## Что делать при отморожении:



перебраться в безветренное  
место (лучше в помещение)



укрыть все тело одеялом  
или теплой одеждой



снять мокрую одежду,  
надеть сухую



находиться  
в полном покое



при наличии спирта слегка  
растереть им тело до покраснения  
кожи



выпить горячий сладкий чай,  
кофе или молоко

## Категорически запрещено при отморожении:



интенсивно растирать  
отмороженные  
участки тела



обкладывать тело  
горячими грелками



погружаться  
в горячую ванну



пить алкогольные  
напитки

**ПОМНИ! ЕСЛИ СЛУЧИЛАСЬ БЕДА, ЗВОНИ СПАСАТЕЛЯМ  
И ПОЖАРНЫМ ПО ТЕЛЕФОНАМ 01/101!** © ФАУ «ИЦ ОКСИОН»

**101**



Пятого февраля на пленарном заседании Государственной Думы Федерального Собрания принят в первом чтении законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне"». Документ направлен, в частности, на развитие системы радиационной, химической и биологической защиты войск и населения не только в военное, но и в мирное время. Он предусматривает повышение уровня защиты населения при различных ЧС и снятие избыточной нагрузки для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности, которые будут освобождены от обязанности создавать и поддерживать в состоянии готовности штатные аварийно-спасательные формирования. Также законопроект дает возможность организациям, не функционирующим в военное время и не имеющим мобилизационного задания, привлекать для проведения аварийно-спасательных работ на объекте профессиональные службы и формирования на договорной основе.

А с 1 января 2019 г. МЧС России кардинально изменило подходы к учету пожаров и их последствий. Отныне в отчетах исключено понятие «загорание», и все случаи неконтролируемого горения впредь учитываются как пожары, что позволяет адекватно оценивать обстановку с пожарами на всей территории страны.

Отметим также то, что в этом году в министерстве будет создан и начнет функционировать нормативно-технический совет центрального аппарата, который станет рассматривать специальные технические условия по пожарной безопасности для уникальных объектов. К этому будут привлекаться ученые МЧС России и общественные организации.

Оценивая результаты деятельности чрезвычайного ведомства в 2018 г., его глава Евгений Зиничев констатировал, что основными ориентирами для МЧС России являлись Основы государственной политики РФ в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г., а также поручения Президента и Правительства Российской Федерации.

И их реализация, безусловно, продолжится. На итоговом заседании коллегии МЧС России министр обозначил ключевые задачи по повышению готовности органов управления и сил РСЧС к реагированию на чрезвычайные ситуации, по адаптации технологий спасения к региональным и технологическим особенностям. Подробнее о них мы начнем рассказывать уже в этом номере, а в дальнейшем дадим более развернутые комментарии авторитетных экспертов и специалистов МЧС России по данным вопросам.



Главный редактор  
Евгений Дмитриев



Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий



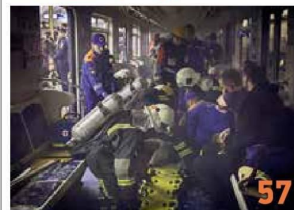
ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



39



5



57

#### 4 НОВОСТИ РСЧС

#### 6 АКТУАЛЬНО

**Курсом на предупреждение.**  
Предупреждение возникновения ЧС – приоритет дальнейшей работы МЧС России.

#### 18 БЕЗОПАСНОСТЬ

**Водные развлечения – зона особого внимания.**  
«Индустрия» водного отдыха – полную безопасность.

#### 22 ТЕХНОЛОГИИ

**Спецтехника нового поколения.**  
Подарок к юбилею поисково-спасательного отряда.

#### 23 ВЫРЕЖИ И ИЗУЧИ

**Подвижные пункты управления.**  
Рекомендации по организации работы ППУ территориальных органов МЧС России.

#### 25 СИЛЫ И СРЕДСТВА СПАСЕНИЯ

**АСС и АСФ: грани совместимости и различия.**  
В законодательстве они обычно стоят вместе. На самом же деле...

#### 30 ОПЫТ

**Как наладить работу старост.**  
Институт старост получает все большее распространение.

#### 32 ОБУЧЕНИЕ

**Передача знаний на расстоянии.**  
Особенности обучения при внедрении дистанционных технологий.

#### 36 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

**ГО все возрасты покорны.**  
Одна из задач – формирование у населения навыков безопасной жизнедеятельности.

#### 8 ТЕМА НОМЕРА: ЗАЩИТНЫЕ СООРУЖЕНИЯ

**Куда бежать в случае объявления тревоги?**  
Все жители должны знать местонахождение своего убежища.



8

#### 10 МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ

**Этап углубленного анализа.**

Что высветила очередная инвентаризация защитных сооружений.

#### 12 РАЗВИТИЕ

• Реальность и перспективы ЗС ГО.

Блочная-модульная конструкция камер-убежища заводской готовности.

• Перевод в новое качество.

#### 15 СПРАШИВАЙТЕ – ОТВЕЧАЕМ

Укрытия: требования, подбор, обустройство...

#### 16 МЕТОДИКА

Система вентиляции защитных сооружений. Об устройствах очистки и регенерации воздуха в ЗС ГО.

#### 39 ЮБИЛЕИ

**25 лет на лидирующих позициях.**  
Центр «Лидер» по праву носит это название.

#### 44 ПРИЗНАНИЕ

**Ордена Николая Тилинина.**  
Боевые награды он получил, побывав «за рекой»...

#### 46 ИСТОРИЧЕСКИЙ ФОРМУЛЯР

**Руководители ГО на войне.**  
Героические защитники Отечества – строители системы Гражданской обороны СССР.

#### 49 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

**МПВО на защите Новороссии.**  
Большая часть города ровно год находилась под вражеской оккупацией.

#### 52 У КАРТЫ МИРА

**Обзор международных новостей.**

#### 54 УРОКИ ПРОШЛОГО

**Роль кинематографа в повышении культуры безопасности.**  
Какую функцию фильмы выполняли в 30-е гг. прошлого века.

#### 57 УГРОЗЫ И РИСКИ

**От экстремизма к терроризму.**  
Анализ деятельности радикальных группировок в разных странах.

#### 60 ПОИСКОВИК

Игра «БЕЗопасности».

#### 61 КНИЖНАЯ ПОЛКА

В знаниях – сила.

#### 62 ДАЙДЖЕСТ

Снежные лавины в деталях.



12



25



32



36



57

Civil defense protective constructions are the main topic of this issue (pp. 8-17). In our collection of articles we will analyze the current situation with shelters in the Russian Federation (pp. 8-9), present the preliminary results of the inventory of the civil defense protective constructions performed in 2018 (pp. 10-11) and discuss the prospects of their development (pp. 12-14).

Besides, this section contains evaluation guidelines of modes and maintenance of air filtration equipment in protective shelters (pp. 16-17), and about changing of status of shelters and their operation as a fallout shelter (p. 14). Also, we published answers to the questions on the topic our readers are interested in (p. 15).

Summarizing the results of the Single State Emergency Management System activity in 2018 and setting tasks for the current year (pp. 4-5) and prevention of emergency situations are the other important topics of this issue. For instance, the specialists will share their ideas how to arrange the activity of the local village headmen (pp. 30-31), and what to do to prevent accidents in aqua parks and swimming pools in winter (pp. 18-21).

We pay special attention to our articles of the applicable nature about the features of re-organization of the educational process when introducing remote education technologies (pp. 32-35), mobile control points of the local Russian EMERCOM bodies (pp. 23-24) and unification of legal requirements to the emergency rescue services and units (pp. 25-29).

As far as the regional section of the issue is concerned, the specialists of the Crimea will share their educational activity experience with our readers (pp. 36-38), and the Far Eastern Unit of the Russia EMERCOM will present its new mobile diving complex (pp. 22). Our journalist brought an article dedicated to the thirtieth anniversary of the Soviet troop pullout from Afghanistan from his trip to the Volga Rescuing Centre of the Ministry (pp. 44-45).

Our historical pages tell our readers about the war-time routine of the local air defense (pp. 49-51), about the heads of the civil defense (pp. 46-48) and about the part the cinema played in improvement of the safety culture; we use the movies stored in the archives of the Movies State Fund of Russia and the Culture Channel (pp. 54-56).

Finally, we would like to attract our readers' attention to the analytical article about the activity of terrorist groups creating a constant threat of destabilization in the Central Asian region, in a number of European countries and in Russia (pp. 57-59).



### Глава МЧС России предложил страховать объекты с массовым пребыванием людей

Страхование должно быть обязательным, чтобы повысить уровень ответственности собственника за противопожарное состояние своего объекта. При этом руководитель чрезвычайного ведомства считает, что необходимо контролировать не арендаторов зданий или отдельных помещений в них, а целиком объект: «У нас в торговых центрах большое количество собственников, в этом случае бессмысленно проверять арендаторов, надо проверять объект в целом».

### В 60 раз сократилось число требований пожарной безопасности к бизнесу

Десять лет назад в стране действовало около 2 тыс. документов, которые содержали более 150 тыс. требований пожарной безопасности для обязательного исполнения. А в настоящее время существует всего 2,5 тыс. таких требований. Вместе с тем специалисты надзорных органов МЧС России планируют увеличить количество противопожарных проверок на 80% – прежде всего за счет проверок объектов с массовым пребыванием людей, включая торгово-развлекательные центры.

В рамках месячника безопасности проведено более 215 тыс. рейдов. Такие мероприятия были организованы в предновогодний период и первую неделю 2019 г. Всего осуществлено свыше 38 тыс. обследований мест использования пиротехники, объектов и территорий, задействованных в праздничных мероприятиях. Проверено более 46 тыс. зданий, в которых выявлено и устранено свыше 18 тыс. нарушений требований пожарной безопасности. О неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов в органы власти субъектов Российской Федерации и прокуратуру направлено более 3 тыс. информационных.

ДОСЛОВНО

«Совместно с МЧС и главами регионов мы приняли решение о создании подпрограмм по предупреждению ЧС на территории округа. Эти подпрограммы сейчас обрабатываются в правительстве, в министерстве. Они предусматривают решение хорошо известных в регионе проблем. Для нас это очень хороший выход по экономии бюджетных средств и созданию условий для того, чтобы приезжающие на Северный Кавказ на отдых в горные кластеры знали, что их безопасность в любых чрезвычайных ситуациях будет соблюдена во всех отношениях».



Александр Матовников, полномочный представитель Президента Российской Федерации в СКФО

### ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ВЕДОМСТВО СОЗДАСТ ИНТЕРАКТИВНЫЕ АТЛАСЫ РИСКОВ ЧС ДЛЯ ВСЕХ ТЕРРИТОРИЙ

Атласы должны быть размещены на сайтах региональных главков МЧС к июню 2019 г. Об этом врио заместителя министра Виктор Яцуненко объявил в Железноводске на совещании по подведению итогов работы системы РСЧС в Северокавказском федеральном округе. Такая работа предусмотрена и на Северном Кавказе: «В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций на территории федерального округа, в том числе связанных с туристической деятельностью, – сказал он, – в 2019–2020 гг. запланирована работа по созданию интерактивного Атласа природных и техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций».

По его словам, «через атлас появится возможность зарегистрировать и туристическую группу. Будет определен порядок, и в атласе это будет прописано: как, по каким телефонам и где можно зарегистрироваться. Это обязательное условие».

Атлас будет состоять из двух частей – открытой и закрытой. Для предоставления гражданам доступа к тематическим сервисам МЧС России, сезонным рискам, объектам инфраструктуры, справочной информации открытая часть атласа будет размещаться на официальных интернет-сайтах МЧС России и органов исполнительной власти субъектов РФ, в том числе на английском языке для иностранных граждан. Закрытую же часть сделают в ведомственной сети. На ее платфор-

ме планируется размещать обобщенную информацию из паспортов территорий, данные системы космического мониторинга, тематические сведения федеральных органов власти, а также оперативную информацию и прочие данные.

Детальный анализ складывающейся обстановки должен позволить руководителям на территориях принимать своевременные управленческие решения.

В 2018 г. в министерстве началась активная работа по использованию возможностей космического мониторинга. Виктор Яцуненко отметил, что за год «система космического мониторинга МЧС России была задействована при реагировании более чем на 130 чрезвычайных ситуаций. В течение года системой было принято и обработано более 2 тыс. космических снимков».

Только на территории СКФО было обнаружено не менее 1 тыс. термических точек, из которых свыше 600 представляли угрозу для 400 с лишним населенных пунктов. И благодаря раннему выявлению термочаек удалось не допустить распространения огня на населенные пункты.

**СВЫШЕ 115 ТЫС. ОЧАГОВ ВОЗГОРАНИЯ ПОЗВОЛИЛА СВОЕВРЕМЕННО ВЫЯВИТЬ СИСТЕМА КОСМИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА МЧС РОССИИ В 2018 Г.**

ЦИФРА



### ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ ВЛАДИМИР ПУТИН УВЕЛИЧИЛ ШТАТНУЮ ЧИСЛЕННОСТЬ МЧС РОССИИ

Своим Указом от 19 декабря 2018 г. № 728 он установил предельную штатную численность Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в количестве 288 565 единиц. Этим же документом утверждена предельная численность работников центрального аппарата министерства – 996 единиц (без учета персонала по охране и обслуживанию зданий).

Кроме того, в соответствии с Указом в штате МЧС России разрешено иметь девять должностей заместителей министра, в том числе впервые появилась должность заместителя министра – главного государственного инспектора Россий-

ской Федерации по пожарному надзору. А состав коллегии министерства ограничен количеством до 19 человек.

Предельное число должностей высшего начальствующего состава Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы составляет отныне 131 человек. Общее же количество структурных подразделений центрального аппарата (главные управления, департаменты, управления и отделы) по основным направлениям деятельности чрезвычайного ведомства – 26.

Настоящий Указ вступил в силу с 1 января 2019 г.

Более конкретно новую структуру мы рассмотрим в ближайших номерах журнала.

### ПРЕДЕЛЬНАЯ ШТАТНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ СПЕЦИАЛИСТОВ МЧС РОССИИ

№ п/п	Категория специалистов	Количество (человек)
1	Военнослужащие спасательных воинских формирований	7 223
2	Личный состав Федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы В том числе:	251 339
	2.1. Лица рядового и начальствующего состава	141 364
	2.2. Лица, не имеющие специальных или воинских званий	109 975
3	Федеральные государственные гражданские служащие	5 094
4	Работники (без учета численности лиц, не имеющих специальных или воинских званий, личного состава Федеральной противопожарной службы ГПС)	24 909

### Символика и спецсигналы на легковых автомобилях, не принадлежащих МЧС России, будут запрещены

Соответствующий документ «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2012 г. № 635 "Об упорядочении использования устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, устанавливаемых на транспортных средствах"» предусматривает запрет на использование легковых автомобилей аварийно-спасательных служб, не входящих в систему министерства, в качестве оперативного транспорта для неотложных действий по защите жизни и здоровья граждан.

### Чеченские пожарные и спасатели получили новую технику

Глава чрезвычайного ведомства Евгений Зиничев в ходе рабочей поездки в Чеченскую Республику передал местному главку МЧС новую пожарно-спасательную технику, которая отныне будет задействована при ликвидации последствий различных происшествий. Глава республики Рамзан Кадыров в своем ответном слове выразил благодарность министру и подчеркнул, что в регионе проводится постоянная работа по развитию системы безопасности и защиты населения от чрезвычайных ситуаций как природного так и техногенного характера.

### Общественный совет психологов силовых структур подвел итоги деятельности за 2018 г.

Заседание совета проходило в Центре экстренной психологической помощи МЧС России. Участие в нем приняли все региональные отделения. Помимо отчетной части, психологи силовых структур обсудили перспективы совместной деятельности на 2019 г., сделав упор на подготовке к проведению XVI Европейского психологического конгресса, который запланирован в Москве с 2 по 5 июля с. г.

ЕЩЕ БОЛЬШЕ НОВОСТЕЙ НА ПОРТАЛЕ [mchsmedia.ru](http://mchsmedia.ru)



Евгений Дмитриев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

# КУРСОМ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Во всех федеральных округах прошли мероприятия, посвященные подведению итогов деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2018 г. и постановке задач на год текущий.

Началось подведение итогов еще в конце прошлого года. Собрал в Москве начальников главных управлений МЧС России по субъектам РФ, министр Евгений Зиничев обозначил основные результаты совместной работы в 2018 г. Он подчеркнул, в частности, что ведомство завершило переход на новую систему управления. С 1 января 2019 г. в структуре МЧС России начали функционировать восемь головных главков: ГУ МЧС по г. Москве, г. Санкт-Петербургу, Нижегородской, Ростовской, Новосибирской, Свердловской областям, Хабаровскому и Ставропольскому краям, частично заменившие расформированные региональные центры министерства. И именно на них теперь возложены функции по координации работы в федеральных округах по линии МЧС России.

Министр акцентировал внимание главков на вопросах развития реагирующих пожарно-спасательных подразделений ведомства, укрепления материально-технической базы и увеличения штатной численности подразделений надзорной деятельности. Он напомнил, что с нового года в ведомстве изменяется порядок учета пожаров и их последствий.

Среди основных задач на 2019 г. Евгений Зиничев назвал продолжение совершенствования мониторинга и прогнозирования обстановки с оперативной передачей собираемой информации в органы исполнительной власти для принятия ими решений. Предстоит развивать деятельность над проектами законодательных и нормативных правовых актов, создающих условия для повышения уровня безопасности.

«Приоритетом нашей дальнейшей работы становится предупреждение, — сказал глава МЧС России. — Для это-



го созданы все необходимые условия: эффективно применяются информационные ресурсы, привлекаются научные разработки учреждений и организаций». Уже с нынешнего года ЦУКСы будут работать с цифровыми топографическими картами, которые позволят делать более точные прогнозы возникающих рисков и угроз.

Перспективы развития системы космического мониторинга МЧС России с применением цифровых технологий, а также вопросы разработки информации в органы исполнительной власти для принятия ими решений. Предстоит развивать деятельность над проектами законодательных и нормативных правовых актов, создающих условия для повышения уровня безопасности.

карты, заменяемые при моделировании последствий ЧС.

Кроме того, территориальным органам МЧС России поручено провести анализ типов циклических рисков, характерных для своих регионов. А специалисты НЦУКС уже внесли изменения в план мероприятий по переходу к автоматизированному ведению базы данных паспортов территорий и объектов. Так что в 2019 г. все работы по оцифровке паспортов территорий должны быть завершены.

На межведомственном совещании по организации работы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций с применением цифровых технологий глава МЧС России выступил за создание единого информационного пространства в области защиты от ЧС, поскольку освоение цифровых уровней на актуализированный картографический продукт. Он представляет собой цифровые топографические



объединения со всеми заинтересованными ведомствами.

Для наглядности были рассмотрены примеры наиболее резонансных ситуаций последнего времени, связанных с перебоями в энергоснабжении, возникающих вследствие неблагоприятных погодных условий. Их просто необходимо научиться предупреждать.

«На сегодняшний день развитие информационных технологий позволяет повысить прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций. Но точность прогноза напрямую зависит от нашего совместного взаимодействия в части обмена информацией и объединения имеющихся ресурсов в единое информационное пространство», — отметил глава МЧС России.

По словам исполняющего обязанности заместителя министра Виктора Яцуценко, в МЧС России планируется открыть два новых центра обработки информации со спутников дистанционного зондирования Земли. А в 2020 г. появятся радиолокационные космические аппараты, позволяющие проводить тактическую съемку вне зависимости от погодных условий и времени суток.

На итоговом селекторном совещании с руководителями ЦУКС территориальных органов министерства и органов повседневного управления федеральных органов исполнительной власти Виктор Яцуценко еще раз констатировал, что переход на новую систему управления стал завершающим этапом исполнения соответствующего поручения Президента Российской Федерации. Это, собственно, во многом и определило задачи, которые специалистам министерства придется решать в течение этого года.

В субъектах РФ с пониманием относятся к поставленным задачам. Так,

## НАША СПРАВКА

Основные задачи на 2019 г.:

- продолжить работу по мониторингу, моделированию и детальному анализу складывающейся обстановки и доведению этой информации до органов государственной власти и местного самоуправления для своевременного принятия ими управленческих решений;
- до конца первого квартала актуализировать регламенты информационного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;
- моделировать развитие обстановки в паводкоопасный период и пожароопасный сезон и с использованием новых картографических материалов;
- осуществлять особый контроль за выполнением профилактических мероприятий, направленных на защиту населения и территорий при пропуске паводковых вод и в пожароопасный сезон;
- закончить работу по оцифровке паспортов территорий и объектов;
- завершить переход информационных систем на новую картографическую основу к 25 декабря 2019 г.

полномочный представитель Президента России в Сибирском федеральном округе Сергей Меньяло сообщил, что совместно с регионами проводится активная работа по изучению специфики комплексной безопасности на территориях. Он отметил, например, что хорошей площадкой для обмена опытом сегодня являются учебно-методические сборы, на которых, по его словам, «руководители различных уровней имеют возможность обсудить наиболее актуальные вопросы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Такой сбор по подведению итогов деятельности системы предупреждения ЧС в Сибири посетил заместитель министра Павел Барышев, который оценил качественную работу органов управления и сил оперативного реагирования территориальных органов МЧС России Сибирского ФО в 2018 г. Он, в частности, сказал: «Совместная работа МЧС России с регионами позволила сократить время реагирования оперативных служб, повысить качество оказываемой помощи каждому человеку. На территории округа при чрезвычайных ситуациях спасены тысячи человек. Это показатель нашей продуктивной совместной работы, единства, сплоченности и способности противостоять любым угрозам».

В ходе сбора были озвучены приоритетные направления развития комплексной системы защиты населения на 2019 г., реализация которых позволит еще больше повысить уровень защищенности населения и создать комфортную, благоприятную среду для жизнедеятельности. Это развитие ЕДДС, обеспечение противопожарной защиты мест проживания социально уязвимых групп населения, внедрение современных технологий в систему его обучения основам безопасности жизнедеятельности, совершенствование системы оповещения и информирования населения и др.

Общая оценка работе системы предупреждения в регионах страны будет дана на заседании Межведомственной комиссии при полномочных представителях Президента Российской Федерации.

А окончательно подвели итоги года и оценили эффективность деятельности всего ведомства на расширенном заседании коллегии МЧС России 6 февраля 2019 г., о чем подробнее мы расскажем в следующем номере.



# КУДА БЕЖАТЬ В СЛУЧАЕ ОБЪЯВЛЕНИЯ ТРЕВОГИ?

Иван Ондук, наш корреспондент. Фото Степана Змачинского и из открытых источников

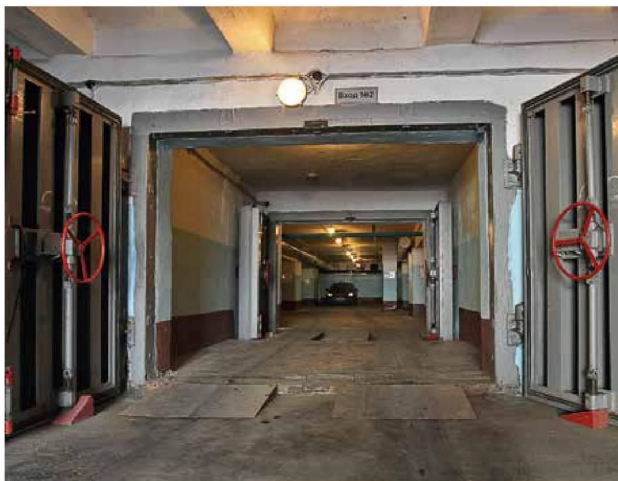
*Жители крупных мегаполисов привыкли считать, что главное бомбоубежище – это станции метрополитена. Но, помимо этого, и каждая квартира в любом городе приписана к какому-то укрытию, куда ее жильцы при необходимости могут спрятаться.*

Во времена СССР в период холодной войны подземные бункеры строили в каждом городском микрорайоне. Так что в нормативный срок по тревоге все население могло надежно укрыться в безопасном месте.

Ну а как обстоят дела в Российской Федерации сегодня? Еще в начале этого века в случае необходимости бегать горожанам, чтобы защититься от ЧС, было просто некуда. И плановые инвентаризации защитных сооружений, проводившиеся с периодичностью раз в четыре года специалистами в области гражданской обороны и защиты населения, только подтверждали самые негативные предположения. Треть и более защитных сооружений были брошены, разграблены и находились в ненадлежащем состоянии. Но, сравнивая данные инвентаризаций разных лет, легко заметить, что с каждым годом таких объектов становится все меньше, а исправных сооружений – больше. И эта тенденция не может не радовать.

Да, в советские времена гражданской обороне уделялось достаточно внимания, на нее выделялись определенные средства, а каждое бомбоубежище закреплялось за конкретным предприятием и за счет него содержалось. В наши дни защитные сооружения являются федеральной собственностью и лишь передаются в хозяйственное ведение предприятиям и организациям. Однако часть из них давно обанкротились, а их подземные сооружения в лучшем случае были закрыты на большой амбарный замок, в худшем – сданы в аренду коммерсантам под склады, мастерские и под разные иные нужды. Арендаторам нет дела до каких-то там ЧС, и они содержат защитные сооружения по своему усмотрению.

Пронирливые, вездесущие блогеры любят высказывать такие объекты и опи-



## В ТЕМУ

Бомбоубежища – сегодня такое понятие уже не используется. Бомбоубежища строились в предвоенные годы прошлого века и были предназначены для защиты населения от фугасного и осколочного действия авиабомб и снарядов, обломков обрушающихся при взрывах зданий, от воздействия ядовитых газов в период войны.

Сегодня подобную роль выполняют убежища, укрытия и противорадиационные укрытия. С учетом изменившихся угроз убежища предназначены для защиты от воздействия поражающих факторов ядерного, химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и аварийно-химически опасных веществ, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах на поверхности.

сывать их состояние. Вот, например, кто из них стоит во дворе дома перед воротами с табличкой «Вход в убежище». Проходит внутрь, а там – паркинг. И новоспеченный искатель сенсаций комментирует, что «данное подземное помещение рассчитано на 2 700 человек. То есть сюда при необходимости должны разместиться жители не только одного дома, но и соседних».

Но ничего странного, тем более скандального в данной ситуации нет. Как пояснил заместитель директора Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Сергей Акатьев, «защитные сооружения при чрезвычайных ситуациях будут переоборудованы в течение 12–24 ч». За первые 6 ч после объявления соответствующего сигнала оповещения ГО убежище освобождается от всего лишнего. Машины оттуда выведут, ящики, запасные колеса и прочее уберут,

а за следующие 6 ч сюда поставят двухэтажные нары (а там, где позволяет высота помещения, – то и трехэтажные), подготовят лекарства и другие необходимые материально-технические средства.

После того как убежище будет полностью укомплектовано, двери его закроются. А когда по сигналу тревоги люди заполнят защитное сооружение, то они смогут находиться там в течение двух суток в относительно нормальных условиях. Запасы воды есть. В отдельном помещении установлена дизельная электростанция, которая обеспечивает освещение.

В частности, в Москве несколько десятков тысяч таких сооружений, а также подвальных помещений в жилых, общественных и производственных зданиях, на придомовых территориях и территориях организаций, где могут укрыться жители. Все они должны знать место расположения своего убежища и дорогу к нему. Указать им ее могут в управляющей компании или управе района (города). Если же там по какой-то причине не помогли, следует обратиться в окружное управление Департамента ГОЧС и ПБ, территориальный главк или местный учебно-консультационный пункт ГОЧС. Адреса и телефоны есть на сайтах управ и префектур, а также в разделе «Услуги» на порталах администраций и органов власти. Законсервированные сооружения всегда находятся в готовности к приему наибольших работающих смен.

«Кстати, в метро можно укрыть до 30% населения Москвы, а в центре столицы – до 100%, – уточнил Сергей Акатьев. – Сейчас много строится линий метро неглу-



тревоги сохранять спокойствие и «без паники, но быстро укрыться в защитных сооружениях ГО, а если их нет поблизости – использовать заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства. На крайний случай – прятаться в любую траншею, канаву, овраг».

Вначале мы упомянули об инвентаризации защитных сооружений, проведенной в 2018 г. С ее итогами нам еще предстоит ознакомиться в материалах главной темы данного номера журнала.

Конечно, нынешняя ситуация с состоянием объектов ГО еще далека от идеальной. Ведь понятно, что любое сооружение, в том числе и защитное, используемое не по прямому назначению и без учета соответствующих правил, быстро приходит в негодность. В ходе инвентаризации выявлялись случаи демонтажа специального оборудования, даже разрушения строительных конструкций, вследствие чего защитные сооружения были выведены из строя...

Уделим мы внимание и укрытиям. В отличие от советских бомбоубежищ современные укрытия, которые планируется строить в жилых кварталах, не рассчитаны на ядерные атаки, а они способны защитить население от осколков современных обычных снарядов и обломков обрушающихся зданий.

Анализ современных войн показывает, что в боевых действиях обычно используется высокоточное оружие, которое не предполагает поражение целых площадей. Это со всей наглядностью было продемонстрировано в Сирии, где удары наносились по конкретным целям, в том числе по скоплениям войск. При этом обычно применялись осколочные и фугасные боеприпасы.

Поэтому в настоящее время для обеспечения защиты населения в небольших городах (где нет крупных, стратегически важных и опасных производств), в поселках и деревнях основной упор делается именно на оборудовании укрытий. Меняются акценты в развитии системы гражданской обороны и в городах-миллионниках.

И все же от имеющейся инфраструктуры объектов ГО отказываться никто не собирается. А вот повсеместно улучшить ее необходимо. И такая задача будет решаться.

## НАША СПРАВКА

В мирное время ЗС ГО могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны». Порядок содержания и использования ЗС ГО в мирное время утвержден приказом МЧС РФ от 21.07.2005 г. № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» (зарегистрирован в Минюсте РФ 21.09.2005 г. № 7032).

бокого заложения – мы их тоже можем использовать для укрытия населения. А на крупных и опасных производствах защитные сооружения всегда находятся в готовности к приему наибольших работающих смен».

Директор Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Олег Мануйло советует жителям в случае





# ЭТАП УГЛУБЛЕННОГО АНАЛИЗА

Сергей Попов, канд. техн. наук, гл. специалист – эксперт Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России, доцент. Фото из архива редакции

*Предлагаем ознакомиться с предварительными итогами проведенной в 2018 г. инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны.*

Работа по обеспечению готовности защитных сооружений гражданской обороны (ЗС ГО) для использования по назначению ведется специалистами МЧС России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2017 г. № РД-П4-6967.

Полномочия по методическому руководству организаций и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в субъектах РФ, в том числе созданием и поддержанием в готовности ЗС ГО предусмотрены в пункте 8 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, которое утверждено Указом Президента России от 11 июля 2004 г. № 868. В целях обеспечения надлежащего исполнения данных полномочий чрезвычайным ведомством был запланирован, организован и проведен целый комплекс мероприятий.

В частности, во исполнение поручения Правительства РФ от 19 октября 2017 г. № РД-П4-6967 собраны и систематизированы материалы по результатам проведенной в прошлом году инвентаризации ЗС ГО.

На прошедшем 11 декабря 2018 г. селекторном совещании руководства МЧС России со специалистами территориальных органов министерства, с представителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Росимущества были обсуждены наиболее актуальные вопросы обеспечения единых подходов к организации работы по повышению эффективности использования имеющегося фонда ЗС ГО.

Исходя из этого главные управления МЧС России по субъектам РФ включили на 2019 г. в свои проекты ежегодных планов проведения проверок с учетом риск-ориентированного подхода все объекты надзора, на балансе которых имеются



## НАША СПРАВКА

Пункт 9 постановления Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 гласит:

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления на соответствующих территориях:

- определяют общую потребность в объектах гражданской обороны;
- в мирное время создают, сохраняют существующие объекты ГО и поддерживают их в состоянии постоянной готовности к использованию, а также осуществляют контроль за всем этим;
- ведут учет существующих и создаваемых объектов ГО.

ЗС ГО (в том числе готовые, ограниченные по готовности и неготовые к использованию по назначению, включая бесхозные ЗС ГО). Проекты этих планов в настоящее время находятся на рассмотрении в органах прокуратуры и в установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации сроки будут размещены

на официальных сайтах Генеральной прокуратуры, МЧС России и территориальных органов чрезвычайного ведомства.

Следует отметить, что во всех субъектах РФ активизировались методическое руководство и контроль:

- за расчетом потребности в защитных сооружениях установленных категорий населения на территории субъекта РФ и мерами по его обеспечению ЗС ГО в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. № 1309;

– созданием и поддержанием в готовности органами исполнительной власти субъектов РФ защитных сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации в области гражданской обороны, включая поддержание в готовности сил и средств ГО;

- финансовым обеспечением мероприятий по созданию и поддержанию в готовности ЗС ГО;

– обеспечением соблюдения органами исполнительной власти субъектов РФ требований пункта 9 вышеуказанного постановления Правительства РФ;

– организацией работы по изменению типов убежищ и противорадиационных укрытий, в которых отсутствует потребность, в соответствии с Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденными приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583.

По состоянию на 1 января 2019 г. фонд ЗС ГО, состоящих на учете в Российской Федерации, составляет 62 374 единицы, в том числе убежищ – 31 011, противорадиационных укрытий – 31 322, укрытий – 31.

Уровень обеспеченности населения средствами инженерной защиты в Российской Федерации составляет 88,7 %.

Установлено, что паспорта ЗС ГО имеются у 52 583 из них, что составляет в среднем 84 % от общего количества ЗС ГО.

По итогам проведенной работы для каждого ЗС ГО, состоящего на учете и расположенного по учетному адресу, в соответствии с «Методическими рекомендациями по проведению инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны в Российской Федерации в 2018 году» от 30 мая 2018 г. № 2-4-71-11-11 (направлены в феде-

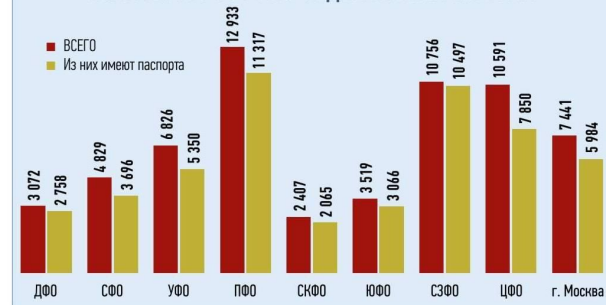
ральные органы исполнительной власти письмом МЧС России от 4 июня 2018 г. № 43-4978-11) был оформлен акт инвентаризации, оценки содержания и использования ЗС ГО, а также сформирован комплект фотоматериалов, отображающих их текущее состояние.

Кроме того, в субъектах РФ составлены:

- расширенные сведения по каждому ЗС ГО (в соответствии с приложением 4 Методических рекомендаций);
- перечни ЗС ГО (приложение 5);
- сводные инвентаризационные ведомости готовности ЗС ГО к приему укрываемых (приложение 6);
- сведения об обеспеченности ЗС ГО и заглубленными помещениями подземного пространства в субъекте РФ (приложение 7).

В настоящее время организованная работа по проведению обобщенного анализа результатов инвентаризации защитных сооружений ГО. Итоговым документом этой работы станет один из разделов доклада о состоянии Гражданской обороны Российской Федерации в 2018 г.

## КОЛИЧЕСТВО ЗС ГО ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ



## ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ СИЗ, %



## В ТЕМУ

### Документы, которые должны быть разработаны в ЗС ГО:

- план приведения ЗС ГО в готовность к приему укрываемых;
  - журнал оценки технического состояния ЗС ГО;
  - журнал регистрации показателей микроклимата и газового состава воздуха в ЗС ГО;
  - журнал регистрации демонтажа, ремонта и замены оборудования;
  - журнал учета обращений укрываемых за медицинской помощью;
  - журнал учета работы дизельной электростанции;
  - годовой план планово-предупредительных ремонтов строительных конструкций;
  - годовой план планово-предупредительных ремонтов и обслуживания технических средств;
  - правила поведения укрываемых в ЗС ГО;
  - сигналы гражданской обороны;
  - инструкция по противопожарной безопасности в ЗС ГО;
  - инструкция по технике безопасности при обслуживании оборудования;
  - инструкция по использованию средств индивидуальной защиты в ЗС ГО;
  - паспорт ЗС ГО.
- Также в ЗС ГО должны быть в наличии:**
1. План ЗС ГО с указанием всех помещений и находящегося в них оборудования и путей эвакуации.
  2. Планы внешних и внутренних инженерных сетей с указанием отключающих устройств.
  3. Список личного состава группы (звена) по обслуживанию ЗС ГО.
  4. Эксплуатационная схема систем вентиляции ЗС ГО.
  5. Эксплуатационная схема водоснабжения и канализации ЗС ГО.
  6. Эксплуатационная схема электрооборудования ЗС ГО.
  7. Инструкции по эксплуатации фильтровентиляционного и другого инженерного оборудования, правила пользования приборами.
  8. Инструкция по обслуживанию дизельной электростанции.
  9. Схема эвакуации укрываемых из очага поражения.
  10. Список телефонов.

### Документы, определяющие порядок функционирования группы (звена) по обслуживанию ЗС ГО:

1. Приказ о создании и организации группы (звена) по обслуживанию ЗС ГО.
2. Состав группы (звена) по обслуживанию ЗС ГО.
3. Схема организации группы (звена) по обслуживанию ЗС ГО.
4. Функциональные обязанности группы (звена) по обслуживанию ЗС ГО.



# РЕАЛЬНОСТЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЗС ГО

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото Степана Змачинского, Владимира Смолякова и из открытых источников

*Государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г. своей главной целью определила обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС. Достичь этой цели предстоит путем внедрения современных технологий защиты с использованием новейших разработок и средств, созданных отечественными производителями*

В настоящее время защитные сооружения гражданской обороны (ЗС ГО) в зависимости от класса и степени защиты делятся на убежища, противорадиационные укрытия (ПРУ) и укрытия. Информация о количестве таких сооружений, их адресах, технических характеристиках и вместимости по-прежнему остается закрытой.

Вместе с тем остается и потребность в приспособлении для защиты населения как можно большего количества помещений. В последние годы основным типом защитных сооружений стали укрытия, которые предусматриваются проектировщиками практически в каждом строящемся доме. Во многих случаях – это помещения подземных автостоянок. Они оборудуются системами канализации, дымоудаления и другими коммуникациями и могут использоваться в случае ЧС.

**Укрытие** предназначается для защиты населения от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, от поражения обломками строительных конструкций и от обрушения вышерасположенных этажей здания.

Требования к укрытиям ниже, чем к убежищам и противорадиационным укрытиям. Системы жизнеобеспечения должны быть рассчитаны на односуточное пребывание укрываемых, в то время как в убежищах – на двое суток. Защита от ударной волны в укрытиях по сравнению с убежищами снижена вдвое. Построенные в советские времена убежища также продолжают использоваться для защиты населения.

**Убежище** – ЗС ГО, обеспечивающее в течение нормативного времени защиту укрываемых от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств, боевых отравляющих веществ, а также при необ-



## НАША СПРАВКА

Площадь пола основных помещений убежища на одного укрываемого должна составлять 0,5 м<sup>2</sup> при двухъярусном и 0,4 м<sup>2</sup> – при трехъярусном расположении нар. Внутренний объем помещения должен быть не менее 1,5 м<sup>3</sup> на одного человека. Для укрываемых следует предусматривать места для сидения размером 0,45х0,45 м на одного человека, а для лежания – 0,55х1,8 м. Высота скамей первого яруса – 0,45 м, второго яруса – 1,4 м и третьего яруса – 2,15 м от пола. Расстояние от верхнего яруса до перекрытия или выступающих конструкций потолка должно быть не менее 0,75 м. Запас питьевой воды создается с расчетом 3 л на человека в сутки, а технической воды – 38 м<sup>3</sup> для обслуживания туалетов и охлаждения ДЭС. Санитарные удобства – из расчета один писсуар и один унитаз на 150 мужчин и два унитаза на 150 женщин.

ходимости от аварийно химически опасных веществ, радиоактивных веществ при разрушении ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных отходов, от высоких температур и продуктов горения при пожарах.

В убежищах предусматриваются системы вентиляции, отопления, водоснабжения и канализации, обеспечивающие необходимые условия пребывания в них укрываемых в течение 48 ч. Для принудительного притока и вытяжки воздуха



в убежищах оборудуются фильтровентиляционные системы, устройства его очистки от РВ, АХОВ, пыли и др. В таких ЗС ГО имеется два режима вентиляции:

– первый режим – чистой вентиляции: снабжение убежища наружным воздухом, очищенным от пыли с помощью фильтровентиляционных систем;

– второй режим – фильтровентиляции: снабжение ЗС ГО наружным воздухом, очищенным от газообразных аварийно химически опасных и других опасных химических веществ, аэрозолей и пыли, в том числе радиоактивной, с помощью фильтровентиляционных систем.

В целом система вентиляции убежищ предназначена для обеспечения нормативных параметров воздушной среды путем ассимиляции тепло-, влагоизбытков и выделяющихся вредных газообразных веществ подаваемым в сооружение очищенным наружным воздухом, а также для обеспечения эксплуатационного подпора (избыточного давления воздуха) в убежище при зараженном наружном воздухе.

Убежища имеют основные и вспомогательные помещения. К основным относятся помещения для укрываемых, пункты управления и санитарный пост (пункт), а в убежищах учреждений здравоохранения – также операционно-перевязочные, предоперационно-стерилизационные, помещение для разогрева пищи. К вспомогательным относятся фильтровентиляционные помещения, санитарные узлы, защитные дизельные электростанции, электрощитовая, станция перекачки, тамбур-шлюз, тамбуры. Под полом станции перекачки предусматривают резервуар для приема и отточки дренажных вод. Чтобы проникнуть в резервуар, в полу станции должен быть люк.

Кроме этого, при убежищах могут быть такие сооружения, как лестничные спуски (шахты с оголовками), тоннели, предм-

буры, воздухозаборные и выхлопные каналы, расширительные камеры.

Для связи с органами управления города убежища оборудуются пунктом управления с необходимыми средствами связи.

Порядок поведения в ЗС ГО вывешивается на стене в убежище.

Решая одну из задач государственной политики в области гражданской обороны по внедрению современных технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей с использованием технических средств, по заказу Департамента гражданской защиты МЧС России в рамках государственного оборонного заказа ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) была выполнена опытно-конструкторская работа «Создание защитных сооружений гражданской обороны на основе камер-убежищ» (ОКР «КУБ-М»).

С проектом такого сооружения мы уже знакомы наших читателей (см. «ГЗ» № 1 за 2017 г.). Сейчас данный проект готовится к проведению в 2019 г. опытной эксплуатации, и мы напомним в общих чертах, что собой представляет ОКР «КУБ-М».

**Камера-убежище** – это блочно-модульное ЗС максимальной заводской готовности, оборудованное инженерными системами, позволяющими объединять несколько блоков в ЗС ГО различного уровня защиты. Предназначено для возведения убежищ, противорадиационных укрытий и укрытий различной вместимости за сравнительно короткий промежуток времени.

ЗС ГО на основе камер-убежищ обеспечивает защиту населения как от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, так и от воздействия отравляющих, радиоактивных и бактериальных веществ, проникающей радиации и теплового воздействия (при пожарах).

Практическая значимость этого ЗС ГО заключается в его высокой надежности, оперативности в развертывании, мобильности в доставке, а также в снижении удельных затрат на его строительство. Ведь комплект блок-модулей создан на базе перспективных комплектующих и материалов с оптимальным использованием унифицированных и ранее разработанных сборочных единиц (в частности, контейнер, защитно-герметические устройства, оборудование и изделия инженерно-технических систем).

В октябре 2017 г. комиссия МЧС России провела приемку опытного образца комплекта «КУБ-М». Также прошли

## НАША СПРАВКА

В результате выполнения ОКР «КУБ-М» разработаны технические проекты их оборудования по пяти вариантам убежищ, трех вариантов противорадиационных укрытий и двух вариантов укрытий. Опытный образец комплекта по составу помещений блок-модулей, объемно-планировочным и конструктивным решениям, оснащенности инженерными системами удовлетворяет требованиям нормативных правовых и технических документов. Новое сооружение укомплектовывается фильтровентиляционным оборудованием, дизельной электростанцией, системой сжатого воздуха, системами водоснабжения и канализации, местами для комфортного размещения укрываемых, запасами воды и пищи.





государственные испытания на транспортные и монтажные нагрузки, на нагрузки сейсмозавязные, от действия воздушной ударной волны, обычных средств поражения, обломков при разрушении наземных зданий, на огнестойкость.

В результате было отмечено, что конструкция комплекта блок-модулей за счет заводского изготовления и принятых унифицированных решений полностью исключает возможность нарушения параметров при размещении внутри оборудования, его включении во время эксплуатации и др.

Из очевидных плюсов приемочная комиссия особенно подчеркнула возможность транспортирования такого ЗС ГО практически любым видом транспорта на любые расстояния, а также быстрого монтажа безопасным и надежным способом без применения специального оборудования. Сооружение может использоваться для любого количества укрываемых на различных поверхностях и в самых сложных климатических условиях, в том числе в Арктике, в зоне вечной мерзлоты.

Утвержденная рабочая конструкторская документация комплекта «КУБ-М» позволяет организовать промышлен-

ное (серийное) производство этого защитного сооружения. Разработчики заявляют, что при серийном производстве поставка мобильного убежища будет организована в полной заводской готовности. Причем в случае необходимости есть возможность увеличить количество укрываемых за счет наращивания числа модулей. Стоимость мобильного ЗС значительно ниже традиционного, а время возведения составляет 72 ч.



Созданный в целях обеспечения инженерной защиты населения, опытный образец комплекта «КУБ-М» на выставочной экспозиции Международного салона «Комплексная безопасность» вызвал большой интерес со стороны органов исполнительной власти всех уровней, органов местного самоуправления, а также крупных промышленных предприятий и организаций.

## ПЕРЕВОД В НОВОЕ КАЧЕСТВО

В соответствии с приказом МЧС России от 15 декабря 2001 г. № 583, если у организации имеется убежище и при этом нет потребности в укрытии населения, то она эксплуатирует это убежище в качестве ПРУ или укрытия (о чем делается запись в журнал учета ЗС ГО). Однако запрещаются перепланировка помещений, устройство отверстий или проемов в ограждающих конструкциях. Нельзя нарушать герметичность и гидроизоляцию, применять сторамые синтетические материалы при отделке помещений. Все помещения ЗС ГО должны быть сухими. Температура в них в зимнее и летнее время должна соответствовать требованиям проектной документации.

**Убежища в качестве ПРУ.** В этом случае система воздухооборудования эксплуатируется в режиме приточно-вытяжной вентиляции с естественным или механическим побуждением. Смонтированные регенеративные установки подлежат консервации.

**Убежища в качестве укрытия.** Система воздухооборудования эксплуатируется в режиме естественной вентиляции. Масляные противопожарные фильтры демонтируются и складываются на хранение в фильтровентиляционное помещение. Герметические клапаны, установленные до и после фильтров-поглозителей, устройств регенерации и фильтров для очистки воздуха от окиси углерода, закрываются и опечатываются.

**ПРУ в качестве укрытия.** Система воздухооборудования эксплуатируется в режиме естественной вентиляции. С противопожарными фильтрами и герметическими клапанами поступают так же, как описано выше.

Если ЗС ГО не эксплуатируется в мирное время, проводится комплексная оценка его технического состояния для принятия необходимых мер по его сохранности. Выводимое из эксплуатации оборудова-

ние подлежит консервации (расконсервации) согласно паспортам или специально разработанным руководствам по эксплуатации конкретных систем и агрегатов.

Подача воды в систему водоснабжения ЗС ГО прекращается, закрываются задвижки на выпусках из резервуаров. Емкости запаса питьевой и технической воды опорожняются и осушаются. Вновь заполняются водой в случае приведения ЗС в готовность для приема укрываемых. Санитарные узлы, не используемые в мирное время, закрываются, помещения опечатываются.

Групповые электросети, отходящие от распределительного щита и не требующиеся для обеспечения нормативного функционирования ЗС ГО, отключаются. Дизельные электростанции консервируются в соответствии с их руководством по эксплуатации. Помещение ДЗЗ закрывается и опечатывается.

## УКРЫТИЯ: ТРЕБОВАНИЯ, ПОДБОР, ОБУСТРОЙСТВО...

*В редакцию «Гражданской защиты» читатели подчас обращаются с вопросами, которые так или иначе освещаются на страницах журнала. Мы стараемся готовить подробные материалы, чтобы разъяснения были максимально полными и понятными. Но иногда вопросы носят очень конкретный характер, когда требуется дать лаконичный и точный ответ. Для того чтобы он был полезен максимальному количеству специалистов, мы решили завести специальную рубрику: ведь то, что волнует одного, может заинтересовать и многих других наших читателей.*

– Подскажите, в каком нормативном документе прописано, что если организация находится на территории (именно – в городе), отнесенной к категории по ГО, то ей необходимо иметь собственное радиационное укрытие или она должна заключить договор с другой организацией, у которой есть такое защитное сооружение?

*Сергей Краснов, г. Красноярск*

– Радиационное укрытие необходимо в случаях, когда организация попадает в зону возможного радиоактивного загрязнения в границах проектной застройки и примыкающей санитарно-защитной зоны радиационно опасного объекта (в том числе от атомных станций мощностью более 4 Гвт в радиусе 40 км). В иных случаях радиационная защита не требуется, если отсутствуют источники прогнозируемых зон радиоактивного загрязнения.

Основа: Свод правил СП 165.132.5800.2014. Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне, пункты 4.9 и 7.7.

– Нашему предприятию предписали оборудовать защитное сооружение для его работников. Каким образом сегодня осуществляется подбор объекта для укрытия?

*Антон Волощенко, г. Вологда*

– Во всех населенных пунктах для размещения, в частности, защитных сооружений осуществляется освоение подземного пространства:

- дооборудуются имеющиеся подвальные пространства, площади наземных строений, а также метрополитенов;
- приспособляются поверхности шахтных выработок, горных пещер и про-



чих естественных полостей для защиты населения;

- возводятся углубленные сооружения хозяйственно-бытового назначения на потенциально опасных производствах;
- проводятся необходимые подготовительные мероприятия для внепланового возведения недостающих укрытий простейшего типа, оборудуемых упрощенной схемой.

Защитные конструкции должны располагаться в пределах радиуса доступа населения, нуждающегося в укрытии. Фонд подземных укрытий для работников опасных производственных предприятий необходимо размещать в шаговой доступности от цехов, отделов, фабрик, а для остального населения – в области жилой застройки.

Если защитные сооружения размещены на территории шахтных выработок при действующих объектах промышленности, обслуживание ЗС ГО и процесс их переоборудования никоим образом не должен препятствовать осуществлению производственной деятельности предприятий в мирное время.

С учетом рекомендаций и нормативных положений защитные помещения могут

устанавливаться в районах протяженной горной выработки, штольне, штреке.

Укрытие разрешается организовывать и в метрополитене. В этом случае людей размещают не только на платформах и в поездах подземки, но и в туннелях, соединительных ветках, перегонных тоннелях.

Чтобы нарастить фонд ЗС ГО, орган управления МЧС по региону может выдать распоряжение об изучении и инвентаризации строений подземного пространства населенного пункта с целью оценить возможность их переоборудования под укрытие и предоставления сооружению соответствующего статуса. Если такое помещение находят, разрабатывают проекты и программы по его обустройству, если нет – продолжают проработку подземного пространства или возводят новые сооружения для жизнеобеспечения населения в ЧС.

Кроме того, при угрозе использования ядерного оружия вероятным противником МЧС России имеет право объявить о проведении инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны, по результатам которой все показатели укрытий должны быть приведены в полное соответствие с нормами и правилами проектирования инженерно-технических конструкций на военное время.

*Разъяснение Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России*

Пишите нам на [gz-jurnal@yandex.ru](mailto:gz-jurnal@yandex.ru)

Принимаем и обычные письма по адресу: 121357, г. Москва, ул. Ватутина, д. 1, редакция журнала «Гражданская защита»

Читаем все комментарии на сайте [www.gz.mchsmedia.ru](http://www.gz.mchsmedia.ru)



# СИСТЕМА ВЕНТИЛЯЦИИ ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ

*Методические рекомендации, разработанные Департаментом гражданской обороны и защиты населения МЧС России, распространяются на устройства очистки и регенерации воздуха, эксплуатируемые в защитных сооружениях ГО (кроме оборудования объектов военного назначения и подвижных объектов). Они включают в себя рекомендации по содержанию фильтровентиляционного оборудования, проведению контрольных операций по освидетельствованию качественного состояния и определению дальнейшей возможности эксплуатации устройств очистки и регенерации воздуха в защитных сооружениях.*

Настоящими Методическими рекомендациями следует руководствоваться в ходе осуществления мероприятий по оценке качественного состояния и определению возможности дальнейшей эксплуатации устройств очистки и регенерации воздуха в защитных сооружениях гражданской обороны (ЗС ГО) специалистами организаций, обеспечивающих обслуживание и ремонт защитных сооружений, специалистами организаций – балансодержателей последних, а также другими уполномоченными на это организациями.

## ОСНОВНЫЕ СИСТЕМЫ И РЕЖИМЫ ВЕНТИЛЯЦИИ

В ЗС ГО могут использоваться две системы вентиляции: приточная или приточно-вытяжная.

Приточная система предусматривает очистку наружного воздуха от вредных примесей (аэрозолей, паров и газов) в фильтрах предварительной очистки (пылефильтрах, предфильтрах) и фильтрах-поглопителях. Очищенный воздух нагнетается в ЗС для создания внутреннего подпора, обеспечения дыхания людей и вентиляции обитаемых помещений.

Приточно-вытяжная система состоит из приточной фильтровентиляционной установки и вытяжной вентиляционной установки, с помощью которых вредные примеси удаляются из помещений. Особенностью этой системы является превышение объема подаваемого в ЗС ГО воздуха над объемом воздуха, удаляемого из него.

Для обработки и перемешивания внутреннего воздуха в ЗС при полном или частичном отключении вентиляционных систем возможно применение рециркуляционных систем с частичной или полной рециркуляцией внутреннего воздуха.



При полной рециркуляции внутренний воздух подвергается очистке от вредных примесей и обогащению кислородом посредством устройств очистки и регенерации. Основная масса воздуха может проходить тепло-влажностную обработку в кондиционерах для создания комфортных условий по температуре и влажности. При частичной рециркуляции через фильтровентиляционное устройство (ФВУ) поступает наружный очищенный воздух в объеме, требуемом только для поддержания заданного химического состава воздуха и для создания внутреннего подпора в помещениях ЗС ГО. Однако этот объем значительно меньше, чем объем рециркулируемого воздуха.

Рассмотренные системы вентиляции ЗС могут использоваться в следующих режимах:

- 1) чистой вентиляции;
- 2) фильтровентиляции;
- 3) полной или частичной изоляции с регенерацией внутреннего воздуха.

Все устройства очистки, вентиляции и регенерации, а также дополнительное оборудование должны монтироваться в ЗС ГО по специальным схемам, с учетом предусматриваемого в них режима вентиляции.

Количество воздуха, которое нужно будет подавать в помещения, определяется исходя из числа укрываемых в ЗС ГО, допустимых параметров температуры, влажности и газового состава воздуха в помещении и необходимости создания требуемого его подпора.

**Режим чистой вентиляции** – снабжение ЗС очищенным от пыли наружным воздухом. Он подается в целях проветривания помещений во время плановых проверок ЗС ГО вентилятором ФВУ по обводной линии через предфильтр, воздухопроводы.

Тепловлажностная обработка приточного и рециркулируемого воздуха проводится в соответствии с технологическими и медико-техническими требованиями и нормами.

**Режим фильтровентиляции** – снабжение защитного сооружения воздухом, очищенным от газообразных аварийно химически опасных, отравляющих, радиоактивных, бактериальных веществ и пыли с помощью фильтровентиляционных систем. Наружный загрязненный воздух подается вентилятором ФВУ в систему, пропускается через предфильтр и фильтры-поглощители, где очищается от названных выше веществ. Гермоклапаны линии очистки воздуха должны быть открыты, а обводной линии – закрыты. Объем подаваемого воздуха должен быть таким, чтобы в помещениях ЗС ГО создавался необходимый подпор воздуха.

Режим фильтровентиляции обеспечивает в обитаемом помещении такой же химический состав и физические параметры

воздуха, как и режим чистой вентиляции, а также гарантирует возможность входа людей в сооружение из зараженной атмосферы. В крупных ЗС ГО должен непрерывно проводиться контроль чистоты воздуха, поступающего в очистные устройства и выходящего из фильтров-поглощителей, в том числе температуры поступающего воздуха. В случае опасного ее повышения выключаются все системы вытяжной и приточной вентиляции и ЗС ГО переходит на **режим полной или частичной изоляции с регенерацией внутреннего воздуха**.

Этот режим применяется, когда невозможно использовать наружный воздух для фильтровентиляции (при пожарах на поверхности, наличии в воздухе оксида углерода, аммиака и других плохо сорбирующихся АХОВ, высокой температуре наружного воздуха). Режим характеризуется тем, что:

- помещения ЗС ГО отключаются от внешней среды;
- осуществляется полная герметизация всех служебных отверстий, сообщающихся с наружной атмосферой;
- выключаются все вентиляционные системы, кроме внутренних рециркуляционных систем;
- ограничивается или запрещается вход людей в сооружение и выход.

Для дыхания укрываемых используется внутренний объем воздуха помещений ЗС ГО без регенерации или с регенерацией химического состава этого воздуха. При отсутствии его подпора защита людей основывается только на герметичности сооружения. В этом случае продолжительность режима будет определяться степенью герметичности ЗС ГО и составом воздуха в нем.

## СОСТАВНЫЕ ЧАСТИ ФИЛЬТРОВЕНТИЛЯЦИОННОГО ОБОРУДОВАНИЯ

В зависимости от назначения ЗС и их вместимости там могут быть смонтированы:

- фильтровентиляционные комплекты ФВК-1, ФВК-2 и ФВК-3А;

- фильтровентиляционные агрегаты ФВА-49, ФВА-72-2 и ФВА-72-3;
- фильтровентиляционные установки ФВУ-100/50, ФВУ-100П и ФВУ-200/100.

Для ЗС ГО вместимостью более 300 человек системы вентиляции создаются по отдельным проектам с использованием предфильтров (фильтров предварительной очистки от пыли), фильтров-поглощителей, а также защитных и защитно-герметических устройств и изделий: противозрывных защитных секций, расширительных камер, герметических клапанов и клапанов избыточного давления и т. п.

**Фильтровентиляционные комплекты.** ФВК-1 обеспечивает снабжение воздухом ЗС ГО вместимостью до 150 человек по режимам чистой вентиляции и фильтровентиляции. ФВК-2 снабжает воздухом такие же сооружения по всем трем режимам. В состав комплекта ФВК-1 входят: предфильтр пакетный ПФП-1000, фильтр-поглощитель ФПУ-200, электронапорный вентилятор ЭРВ 600/300, клапан ДУ-200Р и ДУ-100, тягонапорометр ТНЖ-Н, плюс комплект монтажных деталей. В составе ФВК-2, кроме перечисленных изделий, есть еще фильтр очистки воздуха от оксида ФГ-70, регенеративная установка РУ-150/6, клапан ДУ-200П.

ФВК-3А применяется с той же целью в ЗС ГО вместимостью более 150 человек по трем режимам. Номинальный объемный расход комплекта – 1000 м³/ч. Комплект обеспечивает очистку зараженного воздуха от аэрозолей и паров (газов) отравляющих и аварийно химически опасных веществ, биологических аэрозолей и радиоактивной пыли.

**Фильтровентиляционные агрегаты.** В состав агрегата ФВА-49 входят: электронапорный вентилятор ЭРВ-49, фильтры-поглощители ФПУ-200 или ФПУ-200Т, сдвоенный герметический клапан ГК2-100, расходомер и комплект монтажных деталей.

В комплекте агрегатов ФВА-72-2 и ФВА-72-3: электронапорные вентилято-

ры ЭРВ-72-2 и ЭРВ-72-3 соответственно, сдвоенный герметический клапан, расходомер, фильтры-поглощители ФПУ-200 и комплект монтажных деталей.

**Фильтровентиляционные установки.** ФВУ-100/50 и ФВУ-200/100 предназначены для оснащения ЗС ГО вместимостью не более 15 и не более 30 человек соответственно. Они устанавливаются в сооружениях в целях обеспечения коллективной защиты населения и персонала предприятий от оружия массового поражения, а также в случае возникновения ЧС техногенного характера.

Переносная установка ФВУ-100П используется в специально подготовленных помещениях для коллективной защиты людей в условиях химического, радиоактивного и биологического заражения (загрязнения). Подана очищенного воздуха в обитаемое помещение составляет не более 100 м³/ч. Установка монтируется на железной раме, которая крепится к полу и закрывается с четырех сторон сетчатыми ограждениями.

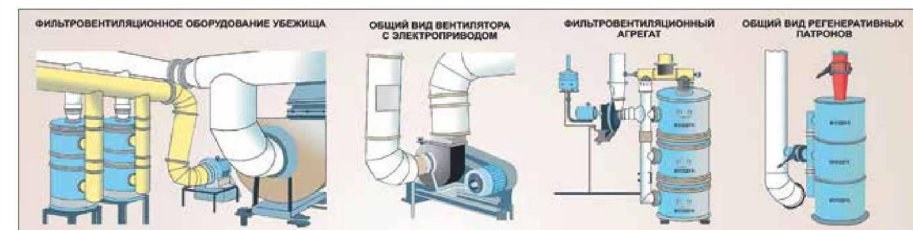
В состав фильтровентиляционных установок входят: фильтр-поглощитель ФП-ЮОПУ (в настоящее время не производится), контрольно-регулируемый блок, вентилятор с электродвигателем постоянного тока (ПМ-11М) или переменного (АОМ-21-2), рукав резино-канавый (длина 2 м, диаметр внутренний – 100 мм), дифманометры-напорометры ДНМП-100-60 и ДНМП-100-100, комплекты монтажных деталей и запасных частей.

Все вышеперечисленные фильтровентиляционные установки работают только в режиме фильтровентиляции.

Составные части фильтровентиляционного оборудования систем вентиляции будут рассмотрены в следующем номере.

Продолжение следует

Фото Степана Эмачинского и из открытых источников





Виталий Байталоха, ст. преп. ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Москвы. Фото из открытых источников

# ВОДНЫЕ РАЗВЛЕЧЕНИЯ – ЗОНА ОСОБОГО ВНИМАНИЯ

Социальные изменения, происходящие в обществе, вызвали к жизни новые виды и формы физкультурно-оздоровительных и досуговых занятий. Наметилась четкая интеграция культурных и спортивных видов деятельности с увеличением роли активного досуга. Но что необходимо предпринять для того, чтобы не допустить несчастных случаев в аквапарках и бассейнах?

Водная среда может быть использована человеком для разных целей, в том числе и для отдыха. Но круглогодичное пользование водой в России возможно только в крытых сооружениях, например в бассейнах. Ведь большая часть территории страны находится в холодных климатических поясах, где понижение температуры начинается уже с середины, а то и с начала осени. А в бассейнах вода всегда теплая, поэтому там круглый год можно заниматься водными видами спорта, укреплять здоровье и просто отдыхать. Однако плавательные бассейны уже не удовлетворяют современного обывателя. Все большим спросом пользуются развлекательные комплексы, рассчитанные, помимо прочего, и на семейные посещения. Сегодня такие комплексы стали своеобразными оазисами здорового образа жизни.

Подобным оазисом может быть аквапарк, представляющий собой развлекательно-оздоровительный комплекс, расположенный в здании, сооружении или на открытом воздухе. Он имеет в своем составе водные аттракционы, бассейны, зоны отдыха, технические и вспомогательные помещения, соответствующее инженерное оборудование, инженерные сети и коммуникации, необходимые для функционирования и эксплуатации. Бесспорно, аквапарк прекрасное место для семейного отдыха, доставляющее огромную радость и подлинное удовольствие и детям, и взрослым. Конечно, каждый посетитель хочет, чтобы отдых не только дарил положительные эмоции, но и был безопасным.

Средства массовой информации постоянно заголовками: «Гибель мальчика



## НАША СПРАВКА

Из неофициальной статистики несчастных случаев за последние годы: утопили в Московской области в разное время – два мальчика, 9 лет и 5 лет, в Ростовской области – тоже пятилетний мальчик, в Санкт-Петербурге – мальчик 7 лет, в Самарской области – мальчик 6 лет и т. д. Два случая утопления были связаны с нарушениями при эксплуатации оборудования: Республика Татарстан – мальчик 13 лет и Краснодарский край – мальчик 14 лет. В Челябинской области погибла девочка 5 лет в результате полученной травмы головы. География несчастных случаев, причины и обстоятельства гибели детей очень разные. А самый опасный возраст – 5–7 лет. Но имеются случаи гибели и взрослых. Так, в «Трансвааль-парке» (г. Москва) погибли трое мужчин по различным причинам – некачественные аттракционы, личная неосторожность, отсутствие контроля за посетителями.

в бассейне – не несчастный случай», «Аквапарки: адреналин или неоправданный риск?», «В гибели ребенка в аквапарке нет виновных?», «ЧП в “Ква-ква парке”: тонущего ребенка не заметили ни мать, ни 20 спасателей». ... Кроме того, были многочисленные комментарии государственных и общественных деятелей, пытавшихся ответить на извечные вопросы, поставленные русскими классиками: «Кто виноват?» и «Что делать?».

Ознакомившись с вышеперечисленными названиями материалов СМИ, граждане, возможно, сделают выводы: защищенность личности в плавательных бассейнах, аквапарках в полной мере не обеспечивается, и существует явная неопределенность со степенью вины владельца объекта, тренера или инструктора пострадавшего, посетителей бассейна.

Действительно, в этой, так сказать, индустрии отдыха и развлечений вопросы обеспечения безопасности в настоящее время очень актуальны.

При посещении современных плавательных бассейнов, в том числе аквапарков, в настоящее время практически до нуля снижена угроза получения заразного заболевания. Вода обычно интенсивно хлорируется, и хлор, как выяснилось, – это наименьшая из бед, которые поджидают посетителей в аквапарках. Однако в том же «Трансвааль-парке», в детской зоне, во время купания группы школьников из воды однажды взметнулся белый фонтан с характерным химическим запахом. Это оказался хлор, который привел к серьезным травмам у ребят – поражениям слизистой и конъюнктивы, к химическим ожогам. При этом сотрудники аквапарка не сочли нужным предупредить купальщиков об опасности, они заявили, что это была «водно-озоновая смесь». А в аквапарке «Вотервилль» города Санкт-Петербурга около 50 человек пришлось госпитализировать с предварительным диагнозом «отравление парами хлора». Всего пострадали 194 посетителя аквапарка, из них 111 несовершеннолетних.

Проблем с обеспечением безопасной эксплуатации плавательных бассейнов, водных аттракционов и аквапарков много. И они должны решаться комплексно: на стадии проектирования, в период строительства и в процессе эксплуатации объекта. На каждой из этих стадий осуществляются мероприятия технического, санитарно-эпидемиологического и организационного характера.

Практика работы плавательных бассейнов, аквапарков и водных аттракционов указывает на то, что несчастные случаи там происходят по причинам: проектных недоработок, некачественного изготовления и монтажа оборудования, нарушения режимов эксплуатации инженерных систем и конструкций, плохой организации (руководства) и непрофессиональных действий персонала при предоставлении услуг, которые в полной мере должны отвечать требованиям безопасности.

Технический блок мероприятий выполняется на базе нормативных документов – стандартов, норм, правил. Проектирование рассматриваемых объектов осуществляется на основе положений ряда действующих СНиП и СанПиН. Назовем их: «Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды аквапарков», «Плавательные бассейны. Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды», «Отопление, вентиляция и кондиционирование», «Строитель-



и эксплуатации аквапарков, в том числе усиление контроля за техническим состоянием действующих водных аттракционов. Имеется в виду также улучшение качества обслуживания посетителей и обеспечение их безопасности в аквапарках.

Многие российские и зарубежные специалисты полагают целесообразной разработку «мировых стандартов» – стандартов Международной организации по стандартизации (ISO), которые регламентировали бы характеристики безопасности в индустрии развлечений. А пока Российская ассоциация аквапарков (РАА) поставила задачу создания корпоративных стандартов Ассоциации (СТО РАА), гармонизированных с международными стандартами и учитывающих специфику нашей страны.

РАА уже разработала несколько корпоративных стандартов и ГОСТов, которые используются при проверках и испытаниях водных аттракционов в действующих комплексах. Но пока нет целостного документа по водным аттракционам. Осуществляется только процесс легализации водных аттракционов аквапарков в рамках требований Технического комитета при Госстандарте России и Российской ассоциации аквапарков. Они отработали процедуру технического освидетельствования и выдают разрешения в соответствующей форме на использование водных аттракционов.

Следует сказать, что в начале 2000-х гг. были введены в действие стандарты: «Бассейны. Подготовка воды. Общие требования», «Аттракционы водные. Безопасность конструкции. Общие требования», «Аквапарки. Водные горки высотой 2 м и выше. Безопасность при эксплуатации. Общие требования», «Аквапарки. Оборудование бассейнов. Безопасность конструкции и методы испытаний. Общие требования».

Но многие годы вышеперечисленные нормативные документы не определяли порядок организации контроля за отдыхом посетителей со стороны обслуживающего персонала. Не регламентировались количество спасателей, требования к ним, их материальное обеспечение, порядок подготовки, их ответственность и права и т. п. Все эти вопросы должны быть решены и утверждены в форме обязательных для выполнения требований.

Как показывает практика, большим риском в повседневной деятельности

## В ТЕМУ

Предусматривается разработать стандарты СТО РАА по следующим приоритетным направлениям:

- требования безопасности к водным аттракционам и бассейнам;
- требования безопасности при эксплуатации водных аттракционов и аквапарков;
- правила безопасного поведения посетителей на водном аттракционе и в аквапарке;
- требования к техническому и обслуживающему посетителя персонал аквапарка;
- эксплуатационная документация водных аттракционов;
- эксплуатационная документация аквапарков.

ная теплотехника. Проектирование зданий и сооружений», «Аттракционы водные. Безопасность конструкции. Общие требования». При их разработке учитывались также положения и рекомендации европейских стандартов.

В 2003 г. начала работу Российская ассоциация аквапарков, в которую вошли производители оборудования, профессиональные испытатели и владельцы таких объектов. Одной из основных ее задач является разработка и практическая реализация в российской индустрии водных развлечений единой технической политики, направленной на повышение технического уровня и безопасности оборудования



аквапарков является недостаточная квалификация их обслуживающего персонала. В частности, инструкторы-спасатели должны уметь оказывать первую помощь пострадавшим посетителям, быть годными по медицинским показаниям, учитывая их физиологическое и моральное напряжение, а также иметь определенную психологическую подготовку: ведь персонал не только должен понимать желания и нужды клиента, но и сделать все, чтобы посетитель получил максимум ярких, положительных эмоций.

В связи с участвовавшими несчастными случаями в аквапарках в Общественной палате Российской Федерации в 2013 г. было проведено совещание, на котором присутствовали представители проектных организаций, РАА, МЧС России, Общероссийской общественной организации «Все-российское общество спасания на водах» и др. «К сожалению, аквапарки, являющиеся территорией повышенной опасности, — заявил член Общественной палаты Игорь Ковпак. — Мы пригласили представителей профессионального сообщества для совместной выработки комплекса мер по изменению ситуации, направленных в первую очередь на обеспечение безопасности посетителей аквапарков». В дальнейшем присутствовавшие довольно четко изло-



жили существующие проблемы и высказали конструктивные предложения по их устранению.

Так, по словам технического директора крупнейшего в России аквапарка «Золотая бухта» Геннадия Огренича, помимо строгого контроля за состоянием оборудования, руководство объекта уделяет особое внимание работе сотрудников с посетителями непосредственно на воде. Он уверен, что «работа персонала — ключевой момент в обеспечении безопасности посетителей аквапарка».

На этом фоне диссонансом может прозвучать сообщение о том, что по материалам расследования гибели семилетнего мальчика в петербургском аквапарке «Вотервилл» уголовное дело было прекращено в связи с отсутствием правовых норм, регламентирующих работу спасательных служб в аквапарках.

Конечно, существенным шагом вперед в решении насущной проблемы стало принятие в 2013 г. в действие государственного стандарта «Аттракционы водные. Безопасность при эксплуатации». Он устанавливает общие требования безопасности при эксплуатации водных аттракционов в аквапарках, расположенных в здании, сооружении или на открытом воздухе, а также в бассейнах всех типов.

В этом стандарте применены термины с соответствующими определениями:

- администратор: технический директор аквапарка: должностное лицо, ответственное за организацию безопасной эксплуатации водных аттракционов;
- инструктор: должностное лицо, обладающее необходимой подготовкой и обеспечивающее безопасность пользователей.

Из этого следует, что руководящий состав (администратор, технический директор) должен принимать на работу инструкторов, имеющих нужную подготовку, и (или) обеспечить их обучение. На это также указано в стандарте: «Администратор должен организовать обучение персонала и регулярную проверку знаний и навыков в области безопасной эксплуатации и действий в условиях чрезвычайных ситуаций... Проверка знаний (экзамен) по практике применения полученных навыков необходима для поддержания требуемого уровня компетентности персонала, ответственного за безопасность».

Основой безопасности на водном аттракционе является присутствие инструкторов, контролирующих поведение и действия пользователей. Инструктор должен занимать такую позицию, которая позволяла бы ему прийти на помощь любому нуждающемуся буквально в течение 10 с (временной параметр взят из зарубежных нормативов). Он должен быть оснащен необходимыми средствами связи, громкого оповещения (рупором, мегафоном). Посты инструкторов следует располагать таким образом, чтобы они могли наблюдать за всеми пользователями, находящимися в бассейне. И на оснащении им нужно иметь первичные средства спасания на воде — спасательные круги, жилеты, маски и т. п.



Администрация плавательного бассейна совместно с медицинским персоналом должна ежегодно организовывать с тренерским и инструкторским составом практические занятия, прием зачетов по правилам проведения занятий в плавательных бассейнах, спасения утопающих и оказания им первой помощи. Результаты занятий и сдачи зачетов фиксируются в специальном журнале. Лица, не сдавшие зачеты, указано в Типовых правилах (см. «Нашу справку»), к проведению занятий не допускаются.

Можно назвать также приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 августа 2010 г., где есть раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования». Там устанавливаются основные должностные обязанности и требования к квалификации тренеров, инструкторов, в том числе и в бассейнах образовательных учреждений. Увы, подобных требований к инструкторам спортивных и оздоровительных бассейнов, аквапарков, других водных аттракционов не существует.

Фактически многие руководители, имеющие на балансе плавательные бассейны, не только не выполняют требования, установленные приведенными выше приказами, но даже не знают об их существовании. И именно на эти недостатки указывают следственные органы при проведении расследований по несчастным случаям.

На совещании в Общественной палате РФ, о котором уже говорилось, представитель МЧС России Сергей Кашлаба предложил в обязательном порядке обучать инструкторов, отвечающих за безопасность посетителей аквапарков, на базе соответствующих ведомств, а также организовывать учения для персонала таких объектов: «Нужно проводить подобные учения ре-

## НАША СПРАВКА

Стоит обратить внимание и на то, что и ныне продолжают действовать «Типовые правила проведения занятий в плавательных бассейнах», утвержденные приказом Госкомспорта СССР от 1 декабря 1987 г. В документе сказано, в частности: «Для проведения практических занятий на воде в качестве тренера (инструктора) допускаются лица, имеющие специальное физкультурное образование или плавательную подготовку, полученные на курсах, семинарах, а также студенты старших курсов институтов и техникумов физической культуры, спортсмены, имеющие квалификацию не ниже первого разряда по водным видам спорта...».

гулярно, раз в полгода или даже раз в три месяца, тогда действия каждого работника аквапарка в экстренной ситуации будут отработаны до автоматизма».

На сегодняшний день не существует типовых программ обучения инструкторов, а периодичность проведения тренировок регламентируется решением руководителей рассматриваемых объектов. Как следствие, о недостаточной подготовке инструкторов мы узнаем только после произошедших несчастных случаев...

Как видно, основная сложность обеспечения безопасности при эксплуатации аттракционов и других подобных объектов заключается в отсутствии четкой правовой базы. Да, существующие нормативные документы определяют основные положения по данным вопросам (техническим и организационным) как в плавательных бассейнах, так и в аквапарках. Но прописаны они в различных документах, а некоторые из них были приняты еще во времена СССР. Отсутствие конкретных

требований (рекомендаций) к обучению на федеральном уровне может привести к различному (часто — упущенному) подходу в системе подготовки инструкторов. А раз отсутствует соответствующий распорядительный документ, четко определяющий процесс их обучения, то в большинстве случаев занятия с ними вовсе не проводятся.

Основа разработки российских стандартов обучения могут служить принятые за рубежом аналогичные программы.

Несомненно, что по мере увеличения в России плавательных бассейнов и аквапарков будет расти и потребность в инструкторах. Будут повышаться и требования к кандидатам на эти должности и к иным специалистам. Это и является большим импульсом для создания должной системы их подготовки.

Безусловно, в кратчайшие сроки полностью реализовать все мероприятия, о которых шла речь, не получится. Но важно сделать первый шаг — утвердить стандарты по обучению должностных лиц плавательных бассейнов, аквапарков (от руководителей до обслуживающего персонала). Значимой проблемой также является недостаточное обеспечение процесса обучения соответствующими научно-методическими разработками.

К сожалению, полностью исключить возможность получения травм при посещении водных аттракционов, аквапарков, плавательных бассейнов практически нереально. Однако минимизировать вероятность и последствия несчастных случаев, травм — это реальная и вполне посильная задача. Хотелось бы надеяться, что настает время, когда названные объекты будут ассоциироваться не с несчастными случаями, а только лишь с удовольствием и развлечениями.







Елена Чувашова, пресс-служба ДВРПО МЧС России. Фото предоставлено автором

## СПЕЦТЕХНИКА НОВОГО ПОКОЛЕНИЯ

В год своего 25-летия Дальневосточный региональный поисково-спасательный отряд МЧС России получил замечательный подарок – мобильный водолазный комплекс.

Полностью автономный мобильный водолазный комплекс (МВК) на камазовском шасси своим ходом добрался из Санкт-Петербурга до Хабаровска. Оснащение комплекса делает его универсальной платформой для решения широкого спектра задач: подводно-технических, аварийно-спасательных и других видов водолазных работ на глубинах до 60 м при температуре воды от –2 °С до +35 °С. Для этого он укомплектован всем необходимым спецоборудованием.

Ведущий инженер предприятия-производителя Александр Гусев поясняет: «Основная задача комплекса – спасение людей. Он предназначен для доставки водолазной группы спасателей, снаряжения и оборудования к месту выполнения спусков и работ, обеспечения сжатым воздухом, проведения декомпрессии и лечебной рекомпрессии водолазов».

Внутреннее пространство КамаАЗа разделено на два отсека – жилой (для

комфортного пребывания четырех человек) и большой технический, в котором находится пост зарядки баллонов дыхательных аппаратов, мобильный компрессор, электрический кран-балка для выгрузки тяжестей, шкаф-сушилка для гидрокомбинезонов с функцией душа, верстак, водолазное снаряжение и аварийно-спасательное оборудование, а на свободной площади могут разместиться две корзины для кабель-шланговых связок длиной 125 м каждая.

В состав снаряжения входят четыре кабель-шланговые связки, резиновые гидрокомбинезоны, средства подводного проводного освещения, дыхательные аппараты, сварочные щитки для водолазов и оборудования к месту выполнения спусков и работ, обеспечения сжатым воздухом, проведения декомпрессии и лечебной рекомпрессии водолазов. Само водолазное снаряжение – от ведущих мировых производителей. А подачу дыхательного воздуха на шлемы и связь с водолазами обеспечивает мобильный пулст в герметичном ударопрочном кейсе.

### НАША СПРАВКА

Мобильный водолазный комплекс на базе автомобиля КамаАЗ состоит из двух модулей: – мобильной водолазной станции (МВС) – для перевозки личного состава, водолазного снаряжения и оборудования, обеспечения выполнения водолазных спусков и работ, обеспечения электроэнергией комплекса; – контейнерного водолазного комплекса (КВК) – для проведения декомпрессии, лечебной рекомпрессии водолазов и учебно-тренировочных водолазных спусков на базе барокамеры РБК-1200 – наиболее востребованной среди российских аварийно-спасательных подразделений. МВС смонтирована на шасси автомобиля повышенной проходимости с полезной мощностью 300 л.с. Комплект дополнительного оборудования автомобиля включает в себя: – лебедку самовытаскивания с тяговым усилием 10 т и дополнительную лебедку на 4,5 т; – комплект навигационно-связного оборудования, позволяющего определять местонахождение МВК как непосредственно личному составу, так и удаленно. Сердцевиной КВК является водолазная барокамера РБК-1200. В комплектацию барокамеры включены системы обогрева, освещения, замкнутой вентиляции, кислородной ингаляции (с комплектом масок BIBS), связи (основной и аварийной).

Стоит отметить, что в водолазных подразделениях чрезвычайного ведомства Сибири и Дальнего Востока стационарные барокамеры имеются, но новый комплекс стал первым и пока единственным.

«Мобильная барокамера дает возможность осуществлять сложнейшие подводно-технические работы в пресной и соленой воде, в том числе в агрессивной среде, сильно загрязненной, к примеру, нефтепродуктами, а также позволяет оперативно в случае необходимости оказывать помощь водолазам, – рассказывает начальник Дальневосточного РПОС Георгий Иорданов. – Для дальневосточных спасателей такой мобильный водолазный комплекс просто незаменим. Он будет направлен в наш Владивостокский филиал для использования при реагировании на происшествия и ЧС в водной среде, а также для проведения региональных учебно-тренировочных сборов и подготовки профессиональных водолазов».

## ПОДВИЖНЫЕ ПУНКТЫ УПРАВЛЕНИЯ

Методические рекомендации по организации функционирования подвижных пунктов управления территориальных органов МЧС России подготовлены Департаментом оперативного управления МЧС России.

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Подвижный пункт управления (ППУ) – это специально оборудованные и оснащенные техническими средствами транспортные средства и другие элементы (палатки, пневмокаркасные модули и т. п.), развертываемые в зоне чрезвычайной ситуации и обеспечивающие функционирование оперативной группы (ОГ) территориального органа (ТО) МЧС России в процессе управления силами и средствами непосредственно в зоне ЧС.

ППУ ТО МЧС России приводится в готовность к применению по предназначению личным составом структурных подразделений и центром управления в кризисных ситуациях территориального органа МЧС России при возникновении ЧС, а также в других случаях по решению руководителя ТО.

Время готовности ППУ к выдвигению в зону ЧС:

- 1-й эшелон в рабочее время – 1 ч (в нерабочее время – 2 ч);
- 2-й эшелон в рабочее время – 2 ч (в нерабочее время – 3 ч).

В зимний период время готовности ППУ увеличивается на один час.

При введении режима чрезвычайной ситуации из режима повышенной готовности для полного состава сил время готовности ППУ к выдвигению в зону ЧС – 10 мин.

ППУ выдвигается в зону ЧС в два эшелона:

- первый эшелон – функциональная оперативно-штабная подсистема и при необходимости мобильный узел связи;
- второй эшелон – остальные функциональные подсистемы и дополнительные элементы. Причем второй эшелон ППУ применяется в случае ликвидации крупномасштабной ЧС, связанной с длительным пребыванием в зоне ЧС, или по решению руководителя ТО.

### ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ППУ

ППУ предназначен для обеспечения круглосуточной и автономной работы оперативной группы ТО МЧС России в зоне ЧС (в полевых условиях) по выполнению следующих задач:

- обеспечение надежного и бесперебойного управления силами и средствами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, силами ГО, привлекаемыми к ликвидации ЧС в мирное и военное время;
- обеспечение перемещения, развертывания ППУ в районе ЧС в установленные сроки и его устойчивого функционирования;
- обеспечение своевременной и устойчивой связи с вышестоящими органами управления, подчиненными силами (подразделениями), а также со стационарными и подвижными пунктами управления РСЧС и ГО;
- обеспечение своевременного установления (восстановления) связи в соответствии с распоряжением по связи, прохожде-



ния всех видов информации, сигналов управления в установленных контрольные сроки;

- обеспечение, в пределах своей компетенции, мероприятий по безопасности информации;
  - организация цифровых и аналоговых каналов связи, обеспечение видео-конференц-связи и передачи видеoinформации из районов чрезвычайных ситуаций и мест применения сил и средств МЧС России;
  - обеспечение постоянной технической готовности автомобильной и инженерной техники к выполнению задач по предназначению;
  - постоянное поддержание запасов материально-технических средств для обеспечения работы ОГ в зоне ЧС;
  - обеспечение сбора и обработки оперативной информации в ходе аварийно-спасательных работ при ликвидации ЧС;
  - размещение должностных лиц ОГ, обеспечение выполнения ими своих функциональных обязанностей;
  - создание условий для работы и отдыха должностных лиц оперативной группы и технического персонала (в автономном режиме);
  - обеспечение информирования и оповещения населения и группировки сил и средств РСЧС в местах проведения работ по ликвидации последствий ЧС;
  - обеспечение охраны и обороны ППУ в зоне ЧС;
  - перемещение ППУ в зону ЧС своим ходом, железнодорожным, воздушным и водным транспортом.
- На ППУ также могут выполняться задачи комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности субъектов РФ или их рабочие группы.



Для обеспечения управления при переводе системы РСЧС и ГО на работу в условиях военного времени и в военное время элементы ППУ ТО МЧС России могут использоваться как техническая основа запасных пунктов управления.

#### СОСТАВ ППУ

ППУ должен состоять из трех основных функциональных подсистем и дополнительных элементов.

Функциональные подсистемы ППУ:

- оперативно-штабная, включающая в свой состав комплекс оперативного управления, комплекс экстренного реагирования и группу беспилотных авиационных систем;
  - информационно-телекоммуникационная, состоящая из комплекса средств связи, комплекса средств автоматизации, средств отображения информации;
  - вспомогательного обеспечения – это комплекс жизнеобеспечения и комплекс электроснабжения.
- Дополнительные элементы ППУ:
- помещение дежурного по ППУ;
  - пост радиационного и химического контроля;
  - выездной пресс-центр;
  - мобильный комплекс информирования и оповещения населения (МКИОН);
  - пункт психологического обеспечения, медпункт.

В главных управлениях МЧС России по городам федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь) допускается исключать из состава ППУ (комплекс жизнеобеспечения) пункт помывки и помещение для отдыха смен.

Состав ППУ при реагировании на конкретную чрезвычайную ситуацию определяет руководитель ТО МЧС России своим решением в зависимости от характера и масштабов ЧС.

#### ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЭЛЕМЕНТАМ ППУ

Подвижные элементы ППУ (кунги, фургон и т. п.) должны базироваться на шасси автомобилей повышенной проходимости (прицепов автомобильных) с нанесенными знаками согласно цветографическим схемам, установленным ГОСТ Р 50574–2002. «Государственный стандарт Российской Федерации. Автомобили, автобусы и мотоциклы оперативных служб. Цветографические схемы, опознавательные знаки, надписи, специальные световые и звуковые сигналы. Общие требования».

Обснащение автомобильной техники:

- устройство для записи, хранения и воспроизведения видеoinформации (видеорегастратор);
- GPS-навигатор;
- устройства системы ГЛОНАСС;
- светосигнальные громкоговорящие устройства на креплениях балочного типа;
- средства самовытаскивания (автомобильные лебедки).

Размеры таких элементов, как палатки, пневмокаркасные модули и т. п., должны обеспечивать выполнение возложенных на пункт управления функций.

Все элементы ППУ нумеруются нанесением (креплением) или установкой с помощью подставки справа от выхода таблички с номером и наименованием элемента.

Во всех элементах ППУ предусматриваются:

- система отопления и кондиционирования воздуха (тепловые пушки, конвекторы, напольные кондиционеры и т. д.);
- резервный источник освещения (на аккумуляторных батареях);

– первичные средства пожаротушения (огнетушители);

– вешалки для верхней одежды;

– описи имущества установленного образца.

Материальные средства:

Во всех элементах ППУ целесообразно использовать складную (легкоразборную) мебель (столы, стулья и др.), а также стеллажи с безболтовым соединением элементов.

Запас индивидуальных рационов питания необходимо иметь на каждого члена оперативной группы не менее чем на двое суток.

Документация ППУ разрабатывается заблаговременно, формируется в отдельную папку (портфель, ящик и т. п.) и включает в свой состав:

- нормативные правовые акты Российской Федерации, Президента и Правительства Российской Федерации, субъекта РФ по вопросам защиты населения и территорий от ЧС и по ГО (на электронном носителе);
- нормативные правовые акты МЧС России: положение о ППУ ТО МЧС России; положение об оперативной группе ТО; приложения к плану действий по видам ЧС (на электронном носителе); один экземпляр плана приведения ТО МЧС России в готовность к применению по предназначению в мирное время с расчетом личного состава оперативной группы ТО и техники ППУ;
- государственный доклад о состоянии защиты населения и территории субъекта РФ от ЧС природного и техногенного характера (на электронном носителе);
- паспорта территории субъекта РФ и муниципальных образований (также и на электронном носителе);
- рабочую карту оперативной группы территориального органа МЧС России (также и на электронном носителе);
- схему размещения элементов ППУ на местности;
- опись имущества ППУ и схему его закладки на транспортных средствах;
- атлас автомобильных дорог Российской Федерации и субъекта РФ.

– телефонный справочник абонентов телефонной сети общего пользования и цифровой сети связи с интеграцией услуг МЧС России, руководящего состава МЧС России, главного управления МЧС России по субъекту РФ (допускается хранение справочников в электронном виде на каждом рабочем месте должностных лиц ОГ);

– телефонный справочник органов повседневного управления РСЧС субъекта РФ и муниципальных образований (допускается то же самое);

– таблицу позывных должностных лиц МЧС России;

– журнал инструктажа по технике безопасности.

Электронные версии документов хранятся на внешних устройствах хранения данных USB FLASH DRIVE и (или) HDD-USB DRIVE в количестве устройств, достаточных для одновременной работы с ними не менее пяти специалистов дежурного расчета оперативной группы.

Документация ППУ уточняется и обновляется по необходимости, при этом срок ее уточнения не может быть реже одного раза в квартал, оперативных баз данных – два раза в год. Конкретные сроки и порядок уточнения и корректировки документации (включая актуализацию оперативных баз данных), а также ответственные исполнители за их осуществление определяются руководителем ТО МЧС России.

Продолжение в следующих номерах

Петр Монахов, канд. экон. наук, доц., Международный институт сотрудничества Восток – Запад, вице-президент НАСЭО. Фото из архива редакции и открытых источников

## АСС И АСФ: ГРАНИ СОВМЕСТИМОСТИ И РАЗЛИЧИЯ

Сходство по целям и предназначению не является достаточным основанием для унификации требований, предъявляемых законодательством к аварийно-спасательным службам и формированиям. Правоприменительная практика свидетельствует о наличии противоречий с законодательством, регулирующим деятельность АСС. И существующие нестыковки требуется исправить.

Аварийно-спасательные службы (АСС), в том числе созданные организациями, эксплуатирующими либо обслуживающими опасные производственные объекты (ОПО), а также спасатели и граждане, приобретающие статус спасателя, обращаются с заявлениями по своей аттестации в соответствующие комиссии. Однако, опираясь на действующую нормативно-правовую базу, устанавливающую порядок создания, аттестации и деятельности АСС, комиссиям не всегда удается найти обоснованные решения.

#### АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Дело заключается, в частности, в недостаточной координации адресного подхода к этим службам. Так, не учитываются территориальные особенности АСС. Отмечается наличие некоторых избыточных требований, предъявляемых к ним.

Имеются другие недостатки в законодательстве, спорные вопросы, связанные с созданием, аттестацией и деятельностью АСС. Обо всем этом и пойдет речь далее.

Прежде отметим, что в целом наличие АСС в системе управления чрезвычайными ситуациями способствует повышению профессионализма их специалистов и является одним из факторов роста уровня готовности органов управления, аварийно-спасательных сил и средств.

Невостребованность АСС можно объяснить следующими причинами:

- законодательство не содержит обязательного требования создавать АСС в орга-



#### НАША СПРАВКА

В отличие от аварийно-спасательных формирований (АСФ), создаваемых на объектовом уровне, АСС, как правило, создаются на уровне организаций или вышестоящих органов управления (например, АСС ОАО «МЭСК», АСС ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»). По сравнению с большим количеством АСФ, действующих в топливно-энергетическом комплексе, количество АСС, напротив, мало. Так, в аттестационную комиссию ОАК ТЭК 16/2-1 Минэнерго России за последние пять лет по поводу аттестации обратились лишь несколько структур, имеющих статус АСС.

нах управления и организациях, учредивших в своем составе уже несколько АСФ; – в системе управления чрезвычайными ситуациями функционируют установленные законодательством органы управления, в том числе органы РСЧС, а полномочия органов управления АСС в указанной системе законодательством не установлены;

– законодательство не лишает самостоятельности и не обязывает АСФ, входящие в состав АСС, выполнять аварийно-спасательные работы с участием последних;

– имеются избыточные законодательные требования, предъявляемые при аттестации АСС;





— существуют затруднения, с которыми сталкиваются АСС при заключении договоров на обслуживание ОПО.

### ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ

При таком положении невольно возникают вопросы: не является ли АСС в системе управления ЧС инородной структурой и насколько такая структура необходима? Для поиска ответов на них следует рассмотреть более подробно организационно-технические особенности аварийно-спасательных служб.

В законодательстве АСС и АСФ упоминаются обычно вместе (в паре), что указывает на то, что деятельность таких структур регулируется одинаковыми правовыми нормами, в том числе в части порядка их создания, регистрации, аттестации и возможности привлечения к выполнению работ по обслуживанию ОПО. Очевидно, такая унификация могла бы быть оправдана в случае полной идентичности указанных структур, совпадения всех их основных характеристик. Но если такой идентичности нет, то можно предполагать наличие каких-то недочетов.



### НАША СПРАВКА

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организации, эксплуатирующие ОПО, обязаны обеспечить готовность к реагированию и ведению аварийно-спасательных работ в условиях ЧС, в том числе с использованием специально создаваемых для этого собственных АСС или АСФ, либо путем привлечения аналогичных профессиональных структур сторонних организаций, с которыми заключаются договоры на обслуживание. Возможность профессиональных АСС (ПАСС) осуществлять деятельность на договорной основе подтверждается также в ст. 11 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей». При этом ст. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г. № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» фактически запрещает эксплуатацию указанных ОПО без создания на них профессиональных АСС или АСФ.

На самом деле АСС и АСФ являются различными организационно-правовыми формами аварийно-спасательных сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, и имеют явное сходство лишь в некоторой части. Об этом можно судить, рассматривая понятия АСС и АСФ, приведенные в ст. 1 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ.

**Аварийно-спасательная служба** — это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС и функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

**Аварийно-спасательное формирование** — это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ. Ее основу составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

АСФ может осуществлять деятельность на профессиональной, штатной основе и в качестве общественного формирования. Как можно видеть, сходство АСС и АСФ состоит в том, что их основой являются АСФ, в состав которых могут входить также вспомогательные структуры, обеспечивающие выполнение стоящих перед АСС (АСФ) задач.

Такие структуры отличаются количеством АСФ (в составе АСС их может быть несколько) и наличием у АСС специальных органов управления, которыми не обладает АСФ. Аварийно-спасательная служба создается и осуществляет свою деятельность только на профессиональной основе, а аварийно-спасательное формирование — еще и на штатной основе, а также в форме общественных сил.

С позиций управления можно утверждать, что АСФ обладает собственными

органами управления — это исполнительные органы нижнего (объектового) уровня, в состав которых входит руководитель АСФ, его заместитель (заместители) и руководители структурных подразделений АСФ. Основными задачами этих органов управления являются непосредственное руководство аварийно-спасательными работами в районе ЧС с привлечением приданных им сил (спасателей), аварийно-спасательных средств и имущества, необходимого для выполнения вспомогательных работ.

В силу того что законодатель только упомянул о наличии органов управления АСС, но не уточнил их статус, об особенностях этих служб можно говорить, только анализируя практику их работы.

### СПЕЦИФИКА

#### ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ АСС

Система управления чрезвычайными ситуациями многоуровневая, состоящая из органов управления и должностных лиц, обеспечивающих выработку, принятие и реализацию управленческих решений, направленных на предупреждение, ликвидацию ЧС и их последствий.

Органы управления АСС — это постоянно действующие органы повседневного управления, основное предназначение которых состоит в управлении деятельностью входящих в их состав АСФ. Такие органы комплектуются специалистами из числа управленческого персонала, имеющего специальную подготовку и опыт организации работ по предупреждению и ликвидации ЧС. Как раз решение вопросов предупреждения и ликвидации ЧС — основное предназначение органов управления АСС,



являющихся частью общей системы управления чрезвычайными ситуациями, в том числе системы управления РСЧС.

На практике полномочия органов управления АСС определяются в результате согласованного распределения функций:

- с аппаратом управления эксплуатирующей организации, создавшей в своем составе АСС, в части руководства проведением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в рамках установленного этой организацией регламента;
- аппаратом управления обслуживающей организации, создавшей в своем составе АСС, в том числе в рамках заключенных договоров на обслуживание;
- органами управления АСФ, входящих в состав АСС, в части управления аварийно-спасательными работами в рамках положений об АСС, АСФ и действующих регламентов;
- органами управления РСЧС, в сфере деятельности которых входят объекты, обслуживаемые АСС, в части координации деятельности сил и средств, которая осуществляется, как правило, в рамках специального соглашения о взаимодействии;

— привлекаемыми эксплуатирующей организацией к обслуживанию ОПО иными силами и средствами, в том числе АСС (АСФ) сторонних организаций в части выполнения отдельных работ на аварийном объекте;

— привлекаемыми органами управления РСЧС для ликвидации ЧС силами и средствами в рамках имеющихся у них полномочий в части координации их деятельности.

При распределении функций с аппаратом управления эксплуатирующей (или) обслуживающей организации за аппаратом управления обычно остаются функции:

планирование, договорная работа, материально-техническое обеспечение, ремонт аварийно-спасательных средств, подготовка кадров спасателей и др. При этом на АСС в режиме повседневной деятельности чаще всего возлагаются функции организации деятельности входящих в его состав АСФ, а в условиях ЧС — оперативного управления деятельностью последних, включая:

- контроль и координацию деятельности участников ликвидации ЧС;
- оперативное перераспределение сил и средств в зависимости от обстановки, складывающейся на аварийных объектах;
- организацию взаимодействия с иными органами управления, силами и средствами;
- сбор оперативной информации о ходе ликвидации ЧС;
- совершенствование стратегии реагирования и выполнения аварийно-спасательных работ.

При любых границах распределения функций управления сфера деятельности органов управления АСС будет ограничена, поскольку они не замещают, а могут лишь дополнять своим участием деятельность вышеуказанных органов управления.

На практике в организации, где создано одно или несколько АСФ, чаще всего функции управления ими реализуются в рамках постоянной системы управления организацией, в том числе органами РСЧС. При этом отдельно для этих целей создавать АСС многие считают излишним, а в случаях, когда они уже созданы, они могут попасть «под нож» оптимизации.

### ОТ РЕГИСТРАЦИИ ДО АТТЕСТАЦИИ

Следует считать, что необходимости в процедуре согласования и регистрации АСС нет, поскольку они имеют в своем распо-



ражении только силы и средства входящих в их состав АСФ. При одновременном согласовании служб и формирований получается двойной учет одних и тех же сил и средств.

Согласно ст. 12 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ все аварийно-спасательные службы подлежат аттестации в порядке, установленном Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя».

Специфика АСС, так же как и АСФ, определяется и видами выполняемых аварийно-спасательных работ. Полномочиями на право ведения аварийно-спасательных работ АСС, АСФ и входящие в состав формирования спасатели наделяются при прохождении ими аттестации. При проведении аттестации АСС (формирования) проходят проверку ее (его) соответствия установленным законодательством обязательным требованиям и готовности к выполнению задач, которые на них возлагаются, в том числе заявленные к аттестации виды аварийно-спасательных работ (АСР).

В процессе аттестации спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, проводится проверка аттестуемых лиц в целях определения их профессиональной пригодности, компетентности и способности выполнять заявленные к аттестации виды АСР. Устанавливается соответствие их знаний, умений, навыков, уровня физи-



## НАША СПРАВКА

При создании АСС сталкиваются с неурегулированными вопросами технического характера, возникающими при согласовании и регистрации АСС (в соответствии с требованиями ст. 7 и 10 Федерального закона № 151-ФЗ):

- Достаточно ли согласования и регистрации служб в одном субъекте РФ, где дислоцируются ее органы управления, или надо эту процедуру пройти во всех субъектах РФ, входящих в зону ответственности АСС и входящих в ее состав АСФ?
- Должна ли АСС пройти согласование и регистрацию вместе с входящим в ее состав формированием (формированиями)?
- Как обоснованно определить зону ответственности АСС – исходя из зон ответственности, входящих в ее состав формирований, или иным способом?

ческой подготовки требованиям законодательства Российской Федерации. Положительное решение об аттестации принимается в отношении лиц, не имеющих физических, психологических и медицинских ограничений на выполнение работ, непосредственно связанных с ликвидацией ЧС в зоне действия опасных факторов ЧС.

Как уже отмечалось, АСС состоит из органов управления, аварийно-спасательных формирований и вспомогательных подразделений. Чаще всего ее деятельность ассоциируется с деятельностью органов управления служб. Очевидно, что деятельность органов управления АСС не требует наличия в их составе подготовленных к выполнению АСР спасателей и соответствующего оснащения.

В то же время при прохождении аттестации АСС (и АСФ) обязаны в установленном порядке подтвердить готовность к проведению АСР, соответствовать всем обязательным требованиям, предусмотренным при аттестации согласно п. 12 Положения о ней.

Следует считать, что распространение требования об аттестации аварийно-спасательных служб на право ведения АСР не актуально для этих структур по следующим причинам:

- 1) входящие в состав АСС формирования подлежат обязательной аттестации как отдельные структуры. Необходимость повторной аттестации АСФ вместе с аттестуемой АСС законодательством не предусмотрена;
- 2) возложение технологических обязанностей спасателей по непосредственному выполнению АСР (т. е. обязанностей рабочих) на должностных лиц органов управления службы не практикуется, так как такие

обязанности реализуются непосредственно спасателями, входящими в состав АСФ. Поэтому проводить аттестацию указанных должностных лиц на право ведения АСР не требуется, при этом возможность быть аттестованным им должна предоставляться;

3) вспомогательные подразделения, которые могут входить в состав АСС, аттестации не подлежат по определению, поскольку они не привлекаются к выполнению АСР в зоне ЧС;

4) должностные лица органов управления АСС должны обладать знаниями и навыками руководства силами и средствами в условиях ЧС, поэтому логично предъявлять к ним соответствующие требования. Такие требования по прохождению аттестации на право руководства ликвидацией ЧС установлены в отношении определенных категорий работников приказом МЧС России от 20 октября 2017 г. № 450 «Об утверждении Порядка проведения аттестации на право осуществления руководства тушением пожаров и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Очевидно, что аттестация на право ведения АСР и на право руководства ликвидацией ЧС – это совершенно разные вещи. При любом виде аттестации в отношении руководителей АСС не должны проводиться оценка их физического и медицинского состояния, проверка умений и навыков работы с аварийно-спасательными средствами, ибо это не требуется при работе руководителя. На результаты аттестации должна влиять только подготовленность должностных лиц к руководству ликвидацией ЧС и выполнением АСР.

## СПОРНЫЕ ВОПРОСЫ СТАТУСА

Если принять во внимание вышеизложенные метаморфозы, то следует процедуру аттестации АСС на право ведения АСР из законодательства вообще исключить. Но при этом получится, что в соответствии с п. 2 ст. 12 Федерального закона 1995 г. № 151-ФЗ АСС, не прошедшие в установленном порядке аттестацию, к проведению АСР не допускаются и к обслуживанию опасных производственных объектов не привлекаются.

Представляется, что этот запрет надуманный. Для этого достаточно убедиться в том, что правом заключать договоры обладают только юридические лица (организации), в том числе создавшие в своем составе АСС, а также установить, что АСС и АСФ не могут иметь статус юридического лица и не имеют права как субъекты хозяй-

## В ТЕМУ



АСС имеют давнюю историю, однако на деле многие из них представляют собой псевдослужбы. Это хоть и не большая, но тоже проблема из области юридического нигилизма. Можно привести множество примеров существования аварийно-спасательных структур, именуемых службами, которые на самом деле таковыми не являются, поскольку не соответствуют юридическому понятию службы, установленному Федеральным законом от 22.08.1995 г. № 151-ФЗ, где сказано, что если в состав АСС не входят отдельные АСФ, то такую структуру следует именовать не службой, а формированием.

После принятия указанного закона можно было ожидать массового переименования служб в формирования, но этого не произошло. Видимо, такую кампанию по переименованию просто не объявляли, и не были предложены механизмы, побуждающие к приведению наименований АСС в соответствие с требованием законодательства. При этом в Положении об аттестации нет оснований для отказа в аттестации службам, не отвечающим своему юридическому статусу. Иногда, чтобы соответствовать закону, в качестве нового наименования предлагалось примерно следующее: аварийно-спасательное формирование «Аварийно-спасательная служба «Вымпел»». Лидерами же по числу псевдослужб являются аварийно-спасательные подразделения, созданные муниципальными органами (в частности, Раменская служба спасения, Аварийно-спасательная служба г. Астрахани).

Способствуют существованию псевдослужб опять же неувязки в законодательстве. Например, в Федеральном законе от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», в ст. 33 содержится требование о необходимости создания в организации газоснабжения аварийно-спасательной службы или привлечения на условиях договоров соответствующих специализированных служб. Можно с уверенностью предположить, что несмотря на прямое указание в названном законе на АСС, по смыслу повествование, несомненно, идет об АСФ.

ственной деятельности от своего имени заключать договоры на обслуживание ОПО.

Понятно, что закон не должен наделять АСС (АСФ) статусом юридического лица, тем более что этого не требуется для осуществления их деятельности. Такие структуры могут быть только подразделениями юридического лица. Этого статуса им достаточно, чтобы заниматься решением технических задач, реализовывать мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС, выполнять АСР. При этом финансово-экономическими, материально-техническими, кадровыми и другими вопросами, входящими в обязанность юридического лица, могут заниматься другие подразделения организации, создавшей АСС, работники которых не входят в число оперативного персонала. Именно это чаще всего наблюдается на практике.

Обладая статусом подразделения юридического лица, АСС (АСФ) могут осуществлять свою деятельность от имени создавшей ее (его) организации, пользуясь некоторыми правами юридического лица, включая право на заключение договоров – в рамках Положения об АСФ, утвержденного руководителем органа или организации, его создавшей. Причем руководитель АСС может участвовать в хозяйственной деятельности организации при условии наличия у него соответствующей доверенности.

Многие считают, что АСС (АСФ) приобретают право юридического лица в случае, если в ее (его) наименование включены слова «аварийно-спасательная служба» («аварийно-спасательное формирование»). Исходя из наименования, можно судить лишь о предназначении юридического лица (его основном виде деятельности). Независимо от того, включены ли в наименование организации слова «служба» или «формирование», статус юридического лица в соответствии с нормами гражданского законодательства имеют только сами организации (ООО, АО, ПАО, ОАО и т. п.).

На практике договоры на обслуживание ОПО заключаются не от имени АСС (АСФ), а от имени юридических лиц, их создавших. Одним из условий заключения договора является наличие у АСС (АСФ) действующей аттестации (Свидетельства на право ведения АСР). При этом организация, осуществляющая закупку услуг по обслуживанию, чаще всего отдает предпочтение участнику закупки, имеющему на руках Свидетельство об аттестации АСФ.



Иван Ондук, наш корреспондент. Фото из архива редакции

# КАК НАЛАДИТЬ РАБОТУ СТАРОСТ



Идея формирования в стране института старост населенных пунктов получает все большее распространение. Например, 12 субъектов Сибирского федерального округа узаконили деятельность старост, которые избраны в каждом населенном пункте.

В стратегии национальной безопасности, утвержденной Указом Президента России от 31.12.2015 г. № 683, подчеркнуто, что решение задач обеспечения национальной безопасности в ЧС должно достигаться на основе «повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения».

Глава государства считает, что одной из важнейших задач России сегодня является «уточнение принципов организации местного управления». Он подчеркивает: «Мы должны поддержать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни. Местная власть должна быть выстроена так, чтобы любой гражданин мог дотянуться до нее рукой».

В связи с этим создание и развитие института старост населенных пунктов видится существенным направлением создания целостной комплексной системы обеспечения безопасности населения на муниципальном уровне.

Раньше всех этим начали заниматься в Ленинградской области, и местные старосты послужили примером для всей страны. Местный закон о развитии и поддержке института сельских старост был принят еще в конце 2012 г., и он стал частью реформы местного самоуправления.

Поддержка института старост, реализуемая на территории Ленобласти, говорит о серьезности данного направления реформы местного самоуправления. А спа-



## НАША СПРАВКА

Президент России подписал 18.04.2018 г. Федеральный закон № 83-ФЗ, которым вносится ряд изменений в отдельные законодательные акты, касающиеся организации местного самоуправления. В частности, закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 131-ФЗ) дополнен статьей 27 о старосте сельского населенного пункта. В соответствии с ней должность старосты предназначена для взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения. Староста назначается законодательным органом муниципалитета по представлению схода граждан данного населенного пункта. Срок его полномочий не может быть менее двух и более пяти лет. Федеральный закон определяет также статус и полномочия старосты. Законодатель отвел субъектам РФ шесть месяцев для того, чтобы привести в соответствие региональные законы, регулирующие вопросы деятельности и статуса сельских старост.

сатели с помощью старост – активных и ответственных представителей сельской общественности – постараются обеспечить решение и самого жизненно важного вопроса: защиты населения от различного вида угроз.

На нынешнем этапе работа со старостами в регионах выстраивается таким образом, чтобы каждый из них вовремя информировал единую дежурно-диспетчерскую службу муниципалитета о ситуации, которая складывается на территории его поселения и которая может привести к опасным для человека последствиям. Ведь именно своевременное сообщение в нужную инстанцию играет важнейшую роль в организации защитных, спасательных и других мероприятий, способных снизить или вовсе снять угрозу пожара, затопления, распространения различного рода инфекций, аварийных случаев и т. д.

На территории Красноярского края для оказания всесторонней поддержки и дальнейшего развития института старост на-

селенных пунктов также принят Закон от 07.07.2016 г. «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края», в котором в статье 10 закреплено право населения на осуществление и участие в местном самоуправлении посредством избрания старосты сельского поселения. А в рамках государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления» только за один год было выделено 10 млн рублей на гранты для материальной и социальной поддержки старост.

И вот конкретные примеры. В апреле прошлого года при патрулировании территории населенного пункта Сухая Емельяновского района староста Ирина Раскотова обнаружила загорание травы рядом с надворными постройками. Она тут же организовала срочное информирование ЕДДС и привлекла жителей деревни для тушения травы. А 23 апреля староста поселения Леонтьевка Тихотетского района Василий Французенко при получении от патрульной группы информации о том, что в опасной близости от жилых домов горит сухая трава, незамедлительно собрал жителей села, и вместе они подручными средствами пожаротушения ликвидировали возгорание до прибытия пожарного расчета. И таких примеров много.

По словам начальника ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Красноярскому краю» Сергея Гилек, на территории региона из 1648 населенных пунктов старосты имеются в 1109, а в 539 – соответствующие функции возложены на глав сельских поселений.

Каждый староста является постоянным жителем своего населенного пункта, поэтому он не понаслышке знает:

- все проблемы поселения – от тех, что приводят к социальной напряженности, до тех, которые при долгом невмешательстве могут перерасти в чрезвычайные ситуации;
- маломобильные группы населения и многодетные семьи;
- неблагополучные и социально неадаптированные группы;
- особенности местной энергетической, водопроводной и дорожной инфраструктуры.

Своими активными действиями староста может и должен:



## НАША СПРАВКА

Основные задачи старост:

- предупредительная и профилактическая работа с населением;
- оперативное доведение информации до главы муниципального образования через ЕДДС;
- своевременное принятие мер предупредительного характера или эффективное результативное реагирование на возникшую ситуацию, которые позволяют успеть сохранить человеческие жизни.



- первым заявить об имеющейся проблеме и обратиться на нее должное внимание;
- получить через ЕДДС необходимую поддержку от местной власти, взаимодействующих органов управления, экстренных оперативных служб и организаций;
- добиться решения проблемы, тем самым предупредив развитие возможной ЧС, спасти человеческие жизни и предотвратить возможный ущерб.

При этом обратим внимание на такие организационные моменты. Для гарантированного приема от старост информации в ЕДДС необходимо предусмотреть выделенный телефонный аппарат конкретной для связи с ними, чтобы исключить возможность задержки оперативной информации из-за перегруженной телефонной линии. Также в ЦУКС главного управления

МЧС по субъекту РФ следует создать реестр старост населенных пунктов (с номерами телефонов и ФИО), который должен быть заложен в оперативной дежурной смене и в ЕДДС муниципальных образований.

Что же нужно сделать, чтобы институт старост реально заработал на муниципальном уровне? Для этого нужно:

1. Закрепить право населения на участие в местном самоуправлении посредством избрания старосты сельского поселения.

2. Разработать и утвердить решение органа местного самоуправления о внесении изменений в Устав муниципального образования с внесением иных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

3. Разработать и утвердить решение администрации об утверждении Положения о старосте сельского поселения, в котором предусмотреть задачи и функции старосты, в том числе по вопросам совместной безопасности и ЧС, ежедневного взаимодействия с ЕДДС муниципальных образований и ЦУКС по части обеспечения безопасности.

4. Разработать и принять постановление администрации сельского поселения «О порядке осуществления компенсационных выплат, связанных с осуществлением полномочий сельского старосты».

5. Проработать вопрос о других методах и формах стимулирования деятельности старост населенных пунктов (к примеру, обеспечить подвоз дров, угля, оплату сотовой связи, написание статей о деятельности старосты в местной прессе, представление к награждению государственными и ведомственными наградами).

Только комплексное использование всех имеющихся инструментов позволит на деле осуществить развитие территориальных подсистем РСЧС, переход от функций реагирования к организации всестороннего мониторинга и эффективных предупредительных мероприятий, а также укрепить вертикаль управления. Получение оперативной и достоверной информации непосредственно из населенного пункта от конкретного лица – старосты приведет к предотвращению ЧС, гибели людей, минимизации ущерба, а в целом – к повышению уровня безопасности населения и территорий.



Игорь Паников, канд. техн. наук, профессор; Евгений Пуговкин, канд. техн. наук, ГК ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Москвы. Фото из архива редакции и открытых источников

# ПЕРЕДАЧА ЗНАНИЙ НА РАССТОЯНИИ

Материал предлагает анализ особенностей реорганизации образовательного процесса при внедрении дистанционных технологий обучения, в том числе в учебно-методических центрах ГОЧС.

В условиях постоянного роста числа аварий с выбросом токсичных веществ, тяжелых последствий ЧС, тотального загрязнения природной среды встала проблема выбора инструментов государственной политики в области инновационного развития экономики с тем, чтобы максимально уменьшить ее негативное влияние на окружающую среду и обеспечить безопасность жизнедеятельности населения. Соответственно встает вопрос подготовки квалифицированных специалистов, способных осуществить такую политику. А для этого следует кардинально реформировать образование.

## ЧТО ПРЕДЛАГАЕТСЯ

Основные направления и приоритеты инновационного развития связаны с комплексным внедрением информационно-коммуникационных технологий в сферу производства, управления, науки, образования и переходом к информационному обществу в целом. Концепция и принципы использования указанных технологий в сфере образования определены руководящими документами федерального уровня. При этом важную роль в повышении эффективности деятельности образовательных учреждений должны сыграть федеральные целевые программы формирования информационного общества в России, а также электронное обучение с широким применением дистанционной образовательной технологии (ДОТ). Этому должны способствовать культурно-информационные центры, электронные библиотеки, работа в сети Интернет.

В полном соответствии с государственной концепцией осуществляется модернизация Единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС природного и техногенного характера, задача которой — повысить практическую



## НАША СПРАВКА

Недостатки традиционных методов обучения специалистов ГО и ЧС:

- слабая эффективность устного изложения для прочности усвоения знаний и сохранения их в памяти обучаемого. Так, исследованиями установлено, что получив аудиоинформацию, обучаемый через три дня сохраняет в памяти лишь 0,1 часть ее, а получив аудиовизуальную информацию, – 0,65 часть;
- низкий уровень учета индивидуальных особенностей обучаемых и ограниченные возможности их привлечения к самостоятельной работе;
- плохая наглядность ввиду разрыва между теоретической и практической подготовкой на этапах усвоения и применения;
- слабая эффективность текущего контроля знаний обучаемых.

направленность обучения, увеличить охват всех групп населения за счет совершенствования организации учебного процесса в учебно-методических центрах ГОЧС, улучшить их материально-техническое обеспечение.

Напомним, что в Организационно-методических указаниях МЧС России на 2016–2020 гг. сказано, что в подготовке населения продолжают иметь место недостатки, влияющие на качество получения знаний, умений и навыков в области ГО и защиты от ЧС. В частности, медленно внедряются в процесс подготовки различных групп населения электронное обучение и дистанционные образовательные технологии. Были проанализированы пути преодоления этих недостатков и сформулированы предложения сосредоточить основные усилия в работе по выполнению главной задачи подготовки на том, чтобы:

- использовать сетевую форму реализации программ повышения квалификации

должностных лиц и работников ГО и РСЧС, в том числе с применением электронного обучения и ДОТ;

– направить деятельность по совершенствованию учебно-материальной базы на создание электронной информационно-образовательной среды и реализацию программ обучения с применением электронных средств и ДОТ;

– до 2020 г. довести в УМЦ ГОЧС охват обучаемых должностных лиц и работников ГО и РСЧС с применением дистанционных образовательных технологий до 10 %.

## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Практика подсказывает, что главной трудностью при внедрении этих технологий в учебный процесс является непонимание преподавателями основных целей и принципов такого обучения, а также их неготовность к практической реализации учебных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки слушателей, находящихся вне аудитории.

Часто ошибочно считают технологию обучения дистанционной, когда учебно-методические материалы комплектуются в специальный набор (кейс) и пересылаются обучаемому для самостоятельного изучения и усвоения. Основу этих материалов составляют лекции в виде текстов, простейших графических изображений, тестовых заданий. Навыки, полученные при работе с такими средствами, слабо переносятся на практическую деятельность, обучающиеся ощущают недостаток упражнений и тренировок в приобретении необходимых умений. Эти недостатки могут быть преодолены путем широкого использования информационных сетей.

В частности, дистанционная образовательная технология базируется обычно на сети Интернет — как для обеспечения обучаемых интерактивным учебно-методическим материалом, так и для взаимодействия между преподавателем и обучаемыми. При этом достигается гармоничное сочетание самостоятельной работы с учебными пособиями и письменными заданиями, дистанционным обсуждением изучаемых вопросов в режиме групповой интернет-конференции или по электронной почте.

## ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Главным принципом реализации ДОТ является принцип интерактивности, отражающий одну из фундаментальных характеристик обучения — обязательное активное взаимодействие «учитель — ученик». При использовании дистанционной технологии такое

взаимодействие осуществляется с помощью телекоммуникационных средств (электронная почта, обмен вопросами и ответами, диалог в режиме реального времени, дистанционный контроль выполнения заданий). Обучаемый должен реально ощущать, что его подготовка проходит совместно с преподавателем. При этом сетевые информационные ресурсы (электронные учебники, задачки, системы поиска информации по сети) должны отличаться высоким уровнем интерактивности (мультимедиа, гипертехнологии, искусственный интеллект), что, безусловно, влияет на эффективность образовательного процесса.

## НАША СПРАВКА

В соответствии с трактовкой сущности сетевой ДОТ как нового метода дидактики на нее накладывается ряд требований, которые предусматривают:

- оптимизацию содержания учебных курсов по ГО и ЧС;
- разработку технологий обучения, обогащающих учебную деятельность и интенсифицирующих процесс усвоения материала;
- создание системы контроля усвоения знаний, обеспечивающей непрерывное и эффективное управление процессом обучения;
- определение квалификации преподавателя, управляющего учебной работой человека, который может находиться на большом расстоянии и иметь особый временной режим жизнедеятельности. Кроме того, его задачи — контролировать выполнение обучаемым учебного графика, организовывать консультации.

Основываясь на принципах ДОТ, необходимо построить дидактическую систему дистанционного обучения в области гражданской защиты. Это — взаимоувязанная совокупность целей и содержания обучения действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, методов и средств электронного обучения, методических рекомендаций, тестов для организации текущего самоконтроля и итогового контроля (зачетов), а также подготовленных преподавателей, обеспечивающих освоение обучаемыми образовательных программ в полном объеме.

Представляется, что при обучении в УМЦ ГОЧС города Москвы ДОТ может стать наиболее адекватной образовательной технологией руководящего состава и должностных лиц ГО и МГСЧС — глав управ и руководителей муниципалитетов, членов КЧС и ПБ, председателей эвакуационных комиссий, работников, исполняющих обязанности по гражданской обороне и РСЧС по совместительству, подготовка которых может осуществляться по месту работы без отрыва от основной деятельности. Для остальных категорий необходимо предусмотреть входной контроль уровня образования (прежде всего умение работать в сети Интернет).

В отличие от традиционной дидактической системы средства обучения и объекты изучения при использовании ДОТ носят виртуальный характер и базируются на информационно-коммуникационных технологиях. Поэтому к числу важнейших условий, инструментов и результатов модернизации системы подготовки по вопросам ГО и ЧС относится развитие специальной образовательной информационной среды, нацеленной на предоставление предметной области





в виртуальном пространстве. Это относится к созданию сетевых учебно-методических комплексов (УМК) путем отбора, структуризации содержания учебного материала и определения стандартов представления информации на программном уровне. То есть для внедрения ДОТ необходимо радикально реорганизовать традиционный учебный процесс, разработать его качественное сертифицированное **дидактическое обеспечение**. При внедрении в учебный процесс ДОТ такое обеспечение выполняет функции: организационную, обучающую, контролирующую, корректирующую, коммуникативную, рефлексивную и прогнозирующую.

Соответственно этим функциям дидактическое обеспечение процесса дистанционного обучения реализуется в виде совокупности программных блоков информационно-предметной среды. Центральное место при этом занимает **информационно-содержательный блок**, который обеспечивает выполнение обучающей функции. Информация блока образует электронную среду обучения. Она представляет собой базу данных, установленную на сервере. Ядром блока являются систематизированные учебно-методические материалы в электронном виде. Здесь сосредоточены УМК по направлениям обучения и категориям слушателей, представляющие собой комплексы логически связанных дидактических единиц в цифровой форме. Обычно УМК содержит программу, электронные варианты лекций и упражнений, гипертекстовые учебники, вопросы для подготовки к зачетам, варианты контрольных работ, тестовые задания, справочники, темы докладов, рефератов. Учебно-методический комплекс может быть оформлен в виде учебного веб-сайта на серверах УМЦ, предоставляя возможность интерактивно-

го общения не только с преподавателем, но и с другими обучающимися. В составе такого комплекса принято выделять **компьютерные средства обучения (КСО)** и **программные блоки методического обеспечения занятий** (рекомендации по проведению занятий, инструкции обучающемуся по работе с компьютерными средствами, требования к уровню освоения, учебные планы, рабочие программы).

### КОМПЬЮТЕРНЫЕ СРЕДСТВА ОБУЧЕНИЯ

Это программный комплекс, предназначенный для решения определенных педагогических задач, имеющий предметное содержание и ориентированный на интерактивное взаимодействие с обучаемым. Комплекс может содержать разные компоненты учебного процесса, включая симуляторы, имитирующие в виртуальной среде реальную обстановку (оповещение о ЧС, эвакуация населения, АСДНР и пр.).

Создание КСО – достаточно сложная и трудоемкая задача, в решении которой должны участвовать:

- **авторы** учебного материала, специалисты в предметной области;
- **компьютерные методисты** (специалисты, владеющие компьютерной дидактикой и ориентирующиеся в изучаемой предметной области);
- **системотехники** (специалисты по образовательным информационным технологиям, руководящие разработкой КСО и владеющие основами компьютерной дидактики);
- **специалисты** по реализации компьютерных средств обучения.

По технологии создания эти средства являются программными продуктами, и к ним применим **Общероссийский классификатор продукции ОК 005–93** (в ред. от 24.05.2000 г.)

### НАША СПРАВКА

Основные педагогические задачи, решаемые КСО:

1. Начальное ознакомление с предметной областью, освоение ее основных понятий и концепций.
2. Базовая подготовка на разных уровнях глубины и детализации.
3. Выработка умений и навыков решения типовых практических задач в данной предметной области.
4. Выработка умений анализа и принятия решений в нестандартных (нетиповых) проблемных ситуациях.
5. Развитие способностей к определенным видам деятельности.
6. Проведение учебно-исследовательских экспериментов с моделями изучаемых объектов, процессов и среды деятельности.
7. Восстановление знаний, умений и навыков (для редко встречающихся ситуаций, задач и технологических операций).
8. Контроль и оценка уровня знаний и умений.

[<http://linux.nist.fss.ru/hr/doc/ok/okp1.htm>].

В нем имеется подкласс 507000 – **Прикладные программные средства учебного назначения**, который включает в себя программные средства: педагогические, обучающие, для тренажеров, контролирующие, демонстрационные, для моделирования, вспомогательные, педагогические прочие, для управления учебным процессом, инструментальные для создания программ учебного назначения, для профориентации и профотбора, специализированные для коррекционного обучения детей с нарушениями развития, досуговые, а также прикладные программные средства учебного назначения.

### КЛАССИФИКАЦИЯ КСО

По решаемым педагогическим задачам в системе электронного обучения КСО принято подразделять на четыре вида: средства теоретической и технологической подготовки, средства практической подготовки, вспомогательные и комплексные средства.

К средствам теоретической и технологической подготовки относятся:

- **компьютерный учебник** – КСО для базовой подготовки по определенному курсу (дисциплине), содержание которого характеризуется определенной полнотой и представлено в форме учебника (книги);
- **компьютерная обучающая система** – КСО для базовой подготовки по одному или

нескольким разделам (темам) курса (дисциплины);

- **компьютерная система контроля знаний** – КСО для определения уровня знаний обучаемого (тестируемого) по данной дисциплине, курсу, разделу, теме или фрагменту предметной области и его оценки с учетом установленных квалификационных требований.

Средства практической подготовки – это:

- **компьютерный задачник** (практикум) – КСО для выработки умений и навыков решения типовых практических задач в данной предметной области, а также для развития связанных с ними способностей;
- **компьютерный тренажер** – КСО для выработки умений и навыков определенной деятельности, развития связанных с ней способностей.

Вспомогательные средства:

- **компьютерный лабораторный практикум** – КСО для поддержки автоматизированных лабораторных работ, в рамках которых изучаемые объекты, процессы и среда деятельности исследуются с помощью экспериментов с их моделями;
- **компьютерный справочник** – КСО, содержащее справочную информационную базу по определенной дисциплине, курсу, теме или фрагменту предметной области и обеспечивающее возможность ее использования в учебном процессе;
- **мультимедийное учебное занятие** – КСО, основным содержанием которого является мультимедийная запись реального учебного занятия или мероприятия (лекции, семинара, демонстрации).

И, наконец, комплексные средства:

- **компьютерный учебный курс** – КСО для подготовки по определенному курсу (дисциплине), где интегрированы функции или средства для решения задач теоретической, технологической и практической подготовки;
- **компьютерный восстановительный курс** – КСО для восстановления знаний и умений в рамках определенного курса, в котором объединены функции или средства, поддерживающие разные этапы процесса повышения квалификации.

### ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МОМЕНТЫ

Для контроля полноты дидактического обеспечения учебного процесса, организованного на базе дистанционных образовательных технологий, целесообразно в рамках конкретного учебного курса установить соответствие между заданными педагогическими задачами и имеющимися для их решения



### В ТЕМУ

**Внедрение ДОТ в учебный процесс УМЦ ГОЧС должно предусматривать решение, по крайней мере, трех первоочередных задач:**

- отбор и подготовка квалифицированных преподавателей, способных внедрить сетевую ДОТ в учебный процесс УМЦ;
- структурно-смысловой отбор содержания учебного материала и оформление его в границах дидактических модулей, разработка научно-обоснованного дидактического обеспечения учебного процесса;
- создание электронной среды по вопросам ГО и ЧС, интегрированной в образовательную среду УМЦ, обеспечивающую единство учебной, научной и административной деятельности.

компьютерными средствами обучения. Такой подход позволяет определить требования к разработке программно-методического обеспечения занятий: от отдельных информационных и расчетных задач к комплексам учебных материалов по конкретным дисциплинам и программно-методическому комплексу в целом, от методики проведения отдельного занятия к технологии создания и использования комплекса учебно-методических материалов с применением КСО.

Средства информационно-коммуникационных технологий, освобождая преподавателя от рутинной деятельности, предоставляют ему новые интеллектуальные формы педагогического труда, недоступные до сих пор возможности оперативно обновлять обучающую среду в соответствии с по-

явлением новых знаний и технологий. Особо отметим, что ДОТ существенно изменяют стиль деятельности педагогов. При разработке электронных ресурсов в целом и КСО в частности основной замысел, содержание и идея обучения по конкретной теме предлагаются и совершенствуются самими преподавателями-предметниками. Но свои замыслы ему требуется соизмерять с возможностями используемой аппаратуры, программного обеспечения, уровнем подготовки пользователей. Опыт показывает, что преподаватели подчас противятся внедрению компьютерного инструментария, прежде всего по той причине, что у них значительно увеличивается объем работы по подготовке и проведению занятий, а правовая база по нормированию их труда в новых условиях и охране интеллектуальной собственности пока отсутствует.

Конечно, педагогические новации будут обречены на неудачу, если в процессе внедрения дистанционных технологий обучения не уделять должного внимания мотивации преподавателей к поиску и освоению новых современных средств и технологий.

Анализ особенностей реорганизации системы подготовки в области ГО и ЧС слушателей, находящихся на удаленном расстоянии, приводит к твердому убеждению, что при внедрении ДОТ необходима глубокая модернизация системных основ организации традиционного учебного процесса в УМЦ. Такие преобразования невозможны без организационно-штатных изменений. И прежде всего в структуре учебно-методических центров ГОЧС должно быть выделено обособленное подразделение преподавателей, которых предстоит наделить соответствующими полномочиями.





# ГО ВСЕ ВОЗРАСТЫ ПОКОРНЫ

Современные вызовы обществу требуют знания правил безопасной жизнедеятельности и формирования навыков грамотного и осознанного поведения в чрезвычайных ситуациях. Просветительская деятельность в этом направлении – одна из задач системы гражданской обороны. Своим опытом работы в данной области делится заместитель начальника Главного управления МЧС России по Республике Крым – начальник управления гражданской защиты **Алексей Фридман**.

– **Алексей Вадимович, чему вы уделяете первоочередное внимание в системе гражданской обороны?**

– Если говорить в целом о мероприятиях по гражданской обороне, то в 2018 г. по указанию МЧС России нами была проведена инвентаризация защитных сооружений и составлен их реестр. Особых замечаний по этой работе не было, а вся информация о защитных сооружениях, где можно укрывать население в случае необходимости, передана в администрации муниципалитетов.

Что же касается состояния объектов ГО, то тут есть над чем работать. Балансодержатели у них разные: какие-то в республиканской собственности, какие-то в муниципальной, в собственности предприятий. Соответственно у собственников разные бюджеты и возможности. В 2017 г.



у нас была разработана дорожная карта с поэтапными мероприятиями по приведению в готовность защитных сооружений. И Правительство Крыма уделяет это-

му много внимания, выделяет средства. Но есть первоочередные мероприятия ГО, а есть на перспективу.

Среди первоочередных, в частности, система оповещения населения. Заканчиваем работу над построением комплексной системы оповещения и в этом отношении взаимодействуем с Информационным центром Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

– **Что на данный момент сделано по построению названной вами системы?**

– Мы определили зоны оповещения, где возможны различные чрезвычайные ситуации, – лесной пожар, подтопление, разрушение гидротехнического сооружения. В районах этих зон установлены специальные датчики, которые сработают при

возникновении угрозы и передадут сигнал в систему оповещения – это либо сирена, либо громкоговорители. Работа ведется с тем расчетом, чтобы максимально охватить население в этих зонах, чтобы такая ситуация, как в Крымске в 2012 г., где в результате наводнения пострадали тысячи людей и многие погибли, не повторилась.

В Крыму соответствующие мероприятия осуществляются с 2014 г., и нужно охватить всю республику, поскольку у нас вероятны самые разнообразные виды ЧС: землетрясения, наводнения, нагонная волна, засуха, снежные лавины и т. д.

Внедряем и систему sms-оповещения. Пока к ней подключены только абоненты крымских операторов. К сожалению, индивидуально подключиться нельзя. ЦУКС направляет донесение оператору мобильной связи, и уже он рассылает это сообщение своим абонентам. Думаю, что в ближайшем будущем такое оповещение войдет в норму для всех работающих в Крыму операторов, чтобы и гости полуострова имели доступ к оперативной информации.

– **Скажите, как приобрести знания по ГО, особенно поколению, которое в свое время не смогло их получить?**

– Обучение населения по гражданской обороне поделено на несколько этапов. Так, работающее население обучается непосредственно в ходе тренировок, проводимых на предприятиях и в учреждениях, или учений по гражданской обороне на уровне муниципалитета. В прошедшем году мы проводили учения в Керчи, Джанкое и Джанкойском районе. Руководители предприятий проходят подготовку по ГО в учебно-методических центрах ГОЧС. А вот глава Республики Крым Сергей Аксенов получил сертификат Академии гражданской защиты МЧС России. Замечу, что он возглавляет комиссию по ЧС и ПБ республики и на него возложены обязанности начальника ее гражданской обороны.

А неработающее население, в том числе школьники, получают знания по гражданской обороне в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности». В наступившем году это направление получит новое развитие в свете последних угроз техногенного и природного характера – все-таки школьникам надо давать больше информации о том, как правильно действовать в различных ЧС. К этому бу-



дут привлечены волонтеры, детское крыло «Школы безопасности» и Всероссийский студенческий корпус спасателей. Они будут принимать участие в занятиях с детьми и закреплять теоретические знания практическими навыками. Скажем, и ребенку семи лет, и молодому человеку семнадцати лет нужно знать правила перемещения в задымленном помещении, правила эвакуации, оказания первичной медицинской помощи. Думаю, что в итоге последующие поколения людей будут иметь базовые знания и о ЧС, и о гражданской обороне.

Добавлю, что каждый учебный год в школах начинается с месячника гражданской обороны. Занятия ведут непосредственно специалисты надзорной деятельности и гражданской защиты. В летние каникулы проходит региональный этап «Школы безопасности».

– **Есть ощущение, что на полуострове стали чаще включаться электрические сирены, для чего это делается?**

– У нас идут тренировки систем оповещения и с включением электросирен, и с информированием населения через СМИ

о правилах поведения в случае возникновения угрозы ЧС. В местах массового пребывания людей есть уголки и стенды гражданской обороны, где помимо всего прочего прописан и порядок действий. Эффективные учения, которые мы проводим в торговых центрах. Люди видят, как действуют подразделения МЧС России, как проходит эвакуация. И мы будем продолжать такие тренировки. Крым развивается как курортный регион, и каждый год к нам приезжает все больше людей. У нас численность населения в летний период увеличивается в пять раз! Поэтому учения по эвакуации в местах массового пребывания граждан проводить необходимо.

– **Как население может получить представление о правилах поведения при ЧС, чтобы не паниковать и не множить слухи?**

– Ну, в частности, для самообразования на официальном сайте ГУ МЧС России по Республике Крым в разделе «Полезная информация» есть рекомендации населению о действиях во время происшествий природного характера, о правилах безопасности на праздниках и в местах массового

пребывания людей, о действиях в случае, если тонет машина и т. д. На сайте МЧС Крыма постоянно актуализируются памятки населению о мерах по профилактике и предотвращению различных чрезвычайных происшествий. В наш скоростной век вся информация максимально мобильна и оперативна, тем более что есть много официальных источников. Можно получить необходимую информацию и в социальных сетях.







– За последние четыре года крымчане пережили блэкаут, химическое загрязнение в Армянске, подрыв и массовый расстрел в Керчи... Опыт этих событий закрепляется в нормативных правовых актах?

– Обязательно. Теперь к нам имеет отношение еще и кибербезопасность, может, не в масштабах республиканского главка, а всего МЧС России, потому что эта область – тоже гражданская оборона. И на уроках безопасности жизнедеятельности мы говорим о пагубности терроризма и экстремизма, о необходимости проявлять бдительность в этих и других сферах.

У нас постоянно ведется актуализация нормативной правовой базы. На каждый новый вызов вносятся соответствующие изменения в законодательные акты, в том числе в Федеральный закон «О гражданской обороне». Соответственно обновляются и подзаконные акты, что влечет за собой корректировки планов гражданской обороны всех уровней, начиная от регионального и заканчивая объектовыми.

Далее, меняется система обучения по гражданской обороне: сейчас совместно с Министерством образования, науки и молодежи Крыма рассматриваем разные

варианты и подходы к этому. Я думаю, что будет найдено взаимопонимание и по преподаванию предмета ОБЖ, и по курсовому обучению работающего населения...

– А какие наработаны методики по обучению детей?

– У МЧС России есть богатый опыт обучения подрастающего поколения. Например, в «Артеке» – проект «Школа безопасности», фестиваль «Звезда надежды». В прошедшем году они получили высокую оценку и их программу решено продлить, как и партнерство с министерством по ее реализации. Каждую смену более трех тысяч детей получают практические навыки поведения на случай попадания в экстремальные и чрезвычайные ситуации. Плюс ежегодно с участием МЧС проходят 12 тематических смен.

Мы также проводили межрегиональные этапы Южного федерального округа «Школы безопасности», полевых лагерей «Юный пожарный», «Юный спасатель», фестивалей детско-юношеского творчества «Таланты и поклонники». В этих тематических мероприятиях участвовали семь команд: из Ростовской области, Республик

Адыгея, Калмыкия и Крым, Волгоградской области, Краснодарского края и Севастополя. Дети показывают свои знания и умения в тушении пожара, оказании помощи пострадавшим. Они работали на завалах и даже на воде. Таких этапов, наверное, не было ни в одном другом регионе. Ребята в ходе состязаний показали себя с наилучшей стороны, и нет сомнений, что они смогут в качестве волонтеров и помочь оказать, и эвакуацию провести, если это потребуется. Недавняя ЧС в Краснодарском крае, связанная с затоплением и наводнением, показала, насколько важна работа волонтеров.

– Можно сказать, что обучение по ГО проходят все слои населения?

– Надеюсь, что в той или иной степени нам удастся охватить всех. Тем более что за последние годы крымчане в результате различных ситуаций стали максимально подготовленными ко всем вызовам, включая казачество. Представители этой категории населения участвуют в наших учениях по ликвидации ЧС в масштабах республики. Силы казачества, а также иных общественных объединений в условиях ЧС могут оказать немалую помощь населению.

Это показали чрезвычайные ситуации на полуострове. Мало того что они были нестандартными, так еще и происходили впервые. Например, блэкаут, из которого Крым вышел с честью и достоинством: в кратчайшие сроки энергосистема была восстановлена, и масштабных потерь или гибели людей не было допущено. Крымчане получили серьезную закалку, и могут утверждать, что и впредь сумеют противостоять любым угрозам.

Беседовала Анна Кириенко, Республика Крым.  
Фото пресс-службы ГУ МЧС России по Республике Крым



## 25 ЛЕТ НА ЛИДИРУЮЩИХ ПОЗИЦИЯХ

Пятнадцатого февраля исполняется 25 лет Центру по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» – спецназу МЧС России! О его истории, традициях и перспективах развития корреспонденту нашего журнала рассказал начальник Центра генерал-майор Анатолий Саввин.

– Анатолий Анатольевич, хотелось сразу же начать нашу беседу с поздравлений в ваш адрес, но события января нынешнего года меняют ее акцент. Расскажите, пожалуйста, о командировке в Магнитогорск аэромобильной группировки, которую вы возглавляли...

– Сигнал о приведении аэромобильной группировки Центра «Лидер» в боевую готовность прозвучал около пяти часов утра 31 декабря 2018 г. В результате взрыва бытового газа обрушился подъезд десятиэтажного жилого дома в городе Магнитогорске, предполагались многочисленные жертвы. Сразу стало ясно, что предстоит сложная командировка и возглавить АМГ необходимо мне лично.

На борт самолета поднялись 50 военных спасателей и были погружены две единицы техники. Прибыв в Магнитогорск, уточнили в штабе проведения спасательной операции у первого заместителя министра Александра Чуприяна свои задачи и приступили к разбору завала и поиску пострадавших.

Изначально планировалось, что смены спасателей (а там, помимо нас, трудились спасатели отряда «Центроспас», Уральского ПСО, местных пожарно-спасательных частей и специальных пожарных частей) будут работать по 4 ч. Но ввиду сильного мороза, доходившего до 30 градусов, смены сократили до 2 ч. Одновременно на завале работали по два подразделения, в готовности к применению находились еще до 100 человек.

Мы взяли с собой также три расчета кинологов. К сожалению, собаки обучены находить живых людей, а нам, кроме одного ребенка, найти живых больше не удалось, мы подняли 11 тел погибших.



### ИЗ ДОСЬЕ

Анатолий Анатольевич Саввин окончил в 1991 г. Томенское высшее военно-инженерное командное училище Министерства обороны, служил в гвардейском отдельном Тарнопольском инженерно-саперном батальоне гвардейской танковой Кантемировской дивизии, где прошел должности командира инженерно-дорожного взвода, потом – роты, заместителя командира батальона по вооружению – начальника технической части. По окончании контракта в конце 1999 г. уволился с военной службы. В мае 2000 г. вернулся на военную службу в Центр «Лидер» МЧС России. Там был принят на должность старшего офицера инженерной службы Центра и затем прошел путь до начальника Центра «Лидер», в декабре 2018 г. ему было присвоено воинское звание генерал-майора.

– Вся страна следила за спасением 11-месячного Вани Фокина. Как проходила эта операция?

– Подняв технику на месте завала крупные куски бетона, мы поняли, что продолжать работы небезопасно. Отвел людей от завала, доложил об этом руководителю поисково-спасательных работ. Однако именно в этот момент начальник отдела горноспасательных работ Центра «Лидер» Андрей Вальман услышал детский плач. Немедленно объявили минуту тишины. И действительно, слышим – плач ребенка! Доложил об этом Александру Петровичу Чуприяну. Он разрешил продолжить поиск, хотя были сомнения: все-таки после взрыва прошло больше суток, и выжить кому-либо под грудой бетонных кусков на 30-градусном морозе трудно.

Начали обследовать завал снизу, и к всеобщему счастью обнаружили ребенка в двух-трех метрах от края завала. Удача улыбнулась начальнику управления первоочередных аварийных спасательных работ в зонах ЧС Центра «Лидер» Петру Гриценко, хотя первоначально с разных сторон на голос ребенка копали завал, помимо него, еще Евгений Квочин, Дмитрий Душин и Андрей Вальман, остальные 16 спасателей группы обеспечивали их работу. От Гриценко принял ребенка на руки и доставил к карете скорой помощи врач АМГ Анатолий Чумичев.

Мы все рады, что спасли младенца, и что за это нас лично поблагодарил Президент Российской Федерации Владимир Путин. Его телефонные звонки Андрею Вальману и Петру Гриценко мы расценива-





ем как высокую оценку главы государства нашего труда.

Скажу еще: после спасения Ванечки Фокина мы встречались в Магнитогорске с его отцом, тетей, выпили чаю, рассказали, как проводилась спасательная операция. Сказали им, что мальчик стал нашим крестником, что мы его берем под свой патронаж, будем навещать в больнице и следить за дальнейшей судьбой Ванечки.

По прибытии из Магнитогорска в пункт постоянной дислокации Центра «Лидер» в Москве было принято решение не только мной, но и всем личным составом, что мы его навестим в НИИ неотложной детской хирургии и травматологии Леонида Рошалы. И 9 января право посетить было предоставлено Петру Гриценко и Анатолию Чумичеву. Они повидались с Ванечкой, поговорили с его мамой.

**— Вашим подчиненным не привыкать пер- вым идти в бой с бедой. Что делается, чтобы специалисты «Лидера» всегда были готовы ответить на вызовы времени?**

— В основном Центр комплектуется выпускниками ведомственных вузов. У них уже есть определенные теоретические знания и некоторые даже принимали участие в ликвидации ряда ЧС. Однако, придя в «Лидер», они сталкиваются с особенностями службы в нашем Центре. Осваивать азы спасательного дела им помогает боевая учеба.

А она у нас на первом месте! В течение года проходят сборы и со спасателями-де-

санниками, и с водолазами, и с пиротехниками, и с горноспасателями, и с другими специалистами. Проводим командно-штабные учения, полевые выходы с подразделениями. Помимо этого, мы постоянно участвуем в ведомственных мероприятиях, повышающих нашу профессиональную подготовку.

Сегодня у нас есть все для постоянного совершенствования боевой подготовки. Есть желание повышать свой профессиональный уровень, есть силы, есть средства. Развивается материальная база Центра. Если, допустим, мы что-то не можем отработать у себя на месте, то при поддержке министерства можем выехать на полигон Ногинского спасательного центра и там отработать какие-то задачи.

Важно и то, что в Центре «Лидер» офицеры имеют возможность заочно обучаться и повышать свою квалификацию в различных вузах МЧС России, и не только. Все имеют возможность повысить свою классность, для чего в самом Центре организуется доподготовка специалистов.

Вернувшись в Москву из командировки, с ликвидации очередной ЧС, мы проводим тщательный разбор наших действий, делаем выводы о том, что получилось хорошо, а где были допущены ошибки, что надо делать лучше. Анализируем, как применялась спасательная техника, вырабатываем техзадания для ее производителей. Например, в командировке в Магнитогорск успешно применялся



гидравлический инструмент на аккумуляторах. Не приходилось таскать гидравлические станции, спасатели не были ограничены в своих действиях шлангами. Гидравлический инструмент на аккумуляторах оказался удобным в использовании, легким, мощным.

**— Вы, Анатолий Анатольевич, служите в Центре «Лидер» почти два десятка лет, перед вашими глазами прошли уже несколько смен спасателей-профессионалов. Что у них общее и что отличает нынешнее поколение от предыдущих?**

— Общее всех поколений спасателей Центра «Лидер» — это особый дух спецназа МЧС! Мы всегда гордились, что служим в нашей прославленной части, работаем как единая команда. У нас один за всех и все — за одного! Каждый спасатель Центра владеет пятью-семью смежными профессиями, т. е. он не только спасатель, но и газоспасатель, и горноспасатель, и пиротехник...

Особый дух спасателя Центра «Лидер» у всех на слуху. И это его отличительная черта.

Нынешнее поколение наших спасателей отличается тем, что они, будучи юношами, осознанно выбрали для обучения Академию гражданской защиты МЧС России, знали, какая служба их ожидает. Например, в командировке в Магнитогорск в составе АМГ впервые выехали на ликвидацию ЧС свыше десяти молодых лейтенантов — выпускников АГЗ 2018 г. Не скрою, вначале некоторые из них стеснялись,

## ИЗ ДОСЬЕ

**Анатолий Анатольевич Саввин** награжден четырьмя боевыми орденами. Орден «За личное мужество» он получил в ходе первой чеченской кампании. Позже также участвовал в контртеррористической операции на Северном Кавказе в 1999 г. В МЧС России занимался гуманитарным разминированием территории Косово (Югославия, февраль 2001 г.); тоннеля на перевале Саланг (Афганистан, ноябрь 2001 г.); а также в Чеченской Республике (март — апрель 2005 г., сентябрь 2008 г. и апрель — май 2009 г.) и в Республике Сербия (август — октябрь 2009 г.). Был награжден орденом «За военные заслуги» и двумя орденами Мужества.

но потом все вошли в ритм ответственной работы, поняли, чего от них ждут, и скоро мы уже не замечали, что вместе с опытными спасателями работают юные офицеры.

**— Служить в Центре «Лидер» почетно, но и невероятно трудно. Как попадают к вам военнотруженики, каким критериям они должны соответствовать?**

— Как я уже сказал, к нам приходят в основном выпускники Академии гражданской защиты и других высших учебных заведений МЧС России. Я хотел бы поблагодарить министерство и руководство АГЗ за то, что за полгода до выпуска из академии у начальников управлений Центра «Лидер», начальника отдела кадров, заместителя начальника по воспитательной работе есть возможность познакомиться с выпускниками и предложить служить у нас лучшим из них. Но главное — чтобы кандидат сам изъявил желание служить у нас. Не скрою, кое-кто из пришедших не выдерживает нашего напряженного графика, и тогда они переводятся в другие структурные подразделения министерства. Однако такие случаи редки.

В Центре «Лидер» служат также военнотруженики из числа сержантов контрактной службы. Как правило, это люди, которые ранее служили у нас по призыву и изъявили желание продолжить службу на контракте. Мы их поддерживаем в этом решении. После обучения кто-то из них становится прапорщиками, а кто-то поступает учиться (очно и заочно) в высшие учебные заведения министерства и становится офицером.





— А что лично вы применяете из опыта своих предшественников — прежних начальников Центра «Лидер» генералов Олега Волика, Николая Вдовина и Игоря Кутровского?

— Отвечаю, не задумываясь, — от своих предшественников я взял внимательное отношение к людям!

И Волик, и Вдовин, и Кутровский очень порядочные офицеры. Для меня стало примером их отношение к личному составу. Для меня, как руководителя, в человеческом отношении нет деления людей на полковников, сержантов-контрактников, не разделяю людей по национальному признаку. Важен прежде всего Человек! С его достоинствами и недостатками. Важно вникать в нужды подчиненных, знать их проблемы как по службе, так и вне ее. Потому что когда у человека все хорошо в тылу, тогда он нормально выполняет боевые задачи.

А когда его что-то постоянно беспокоит, он на нервах, надо немедленно принимать меры. И люди это ценят и будут с такой же теплотой относиться к руководителю и ответственно к исполнению своих служебных обязанностей.

Вот свежий пример. С нами в командировку в Магнитогорск выезжал молодой лейтенант, у которого буквально накануне родился сын. Я не хотел его брать на ликвидацию ЧС: как можно, если только родился сын, и жена с ребенком еще не написались из роддома! Лейтенант мне отве-



тил: Центр настолько окутал нас заботой, что жена сказала — езжай!

Такое отношение дорогого стоит!

— Какие традиции поддерживаются в Центре «Лидер»?

— Традиций у нас много! Начиная от торжественных проводов отрядов в плановые командировки... Строится весь личный состав Центра, приглашаются местный священнослужитель отец Сергей, представители администрации поселка, где размещается часть. К нам приезжают депутаты Государственной Думы, которых мы вы-

бирали. Важной традицией, считаю, являются и торжественные встречи отрядов, возвращающихся из командировок. Приглашаем, помимо вышеперечисленных участников мероприятия, также членов семей, детей. Играет оркестр. Виновикам торжества подносим хлеб-соль. И они понимают, что их здесь ждут, надеются, что они вернутся домой живыми и здоровыми.

У нас заведено чествовать военнослужащих по призыву, которые, отслужив установленные сроки, увольняются в запас.

Еще одно мероприятие — ввод в строй молодых офицеров. В 2018 г. мы приняли в свои ряды сорок одного лейтенанта. В начале службы они прошли двухнедельную доподготовку, и их распределили по подразделениям. После этого организуется построение всего личного состава Центра, вы-

носятся Боевое Знамя. Отец Сергей благословляет вновь прибывших лейтенантов на ратную службу. Слова напутствия произносят командиры и опытные спасатели.

Есть у нас и традиция (хотя в данном случае, наверное, это не лучшее слово) — не забывать четверых наших сослуживцев, погибших при исполнении своих служебных обязанностей. Это скорее человеческое отношение к их памяти. Волею судьбы один из них, майор Александр Агеев, погиб в мае 1997 г. (у него в воздухе не раскрылся парашют). Подполковник Владимир Бондарев погиб в сентябре 2000 г. при сходе лавины с гор. Офицер водолазного отдела лейтенант Глеб Каратыгин отдал свою жизнь в июне 2002 г. при ликвидации последствий затопления станции в Ставропольском крае. Старшина управления радиационной, химической и биологической защиты Владимир Алимов до конца выполнил свой служебный долг в июле 2012 г. во время командировки в Курской области.

Мы их никогда не забываем. Так, Саша Агеев похоронен в Москве на Хованском кладбище. У него не осталось родственников, и мы ухаживаем за его могилкой. Под нашим же вниманием здесь находятся погосты с другими спасателями. К Глебу Каратыгину ездим в Питер, к Володе Алимову — во Владимирскую область. Причем ребята делают это не по моей команде, а по велению своего сердца и за собственные средства. Это часть нашей жизни.



— В последние годы пиротехники Центра «Лидер» регулярно выезжают в длительные командировки по России и за рубеж для обезвреживания взрывоопасных предметов. Что вы можете рассказать об этой работе как специалист саперного дела?

— Плановые командировки пиротехников в чем-то похожи друг на друга. Но есть, конечно, и различия. Например, в 2019 г. мы четвертый раз поедем в Южную Осетию. В первый год мы там работали по обезвреживанию территории населенного пункта от неразорвавшихся боеприпасов, времен грузино-югосетинского конфликта 2008 г. Во второй год — работали на окрестных высотах, в третий год — на позициях воевавших сторон. И всегда возникали какие-то нюансы. Но все командировки объединяет то, что они связаны с риском для жизни. То есть пиротехник заранее знает, что он идет на минное поле или на поиск неразорвавшихся взрывоопасных предметов. Слава богу, никаких происшествий при этом не возникало.

Скажу больше: очень многие специалисты из других спасательных подразделений Центра «Лидер» изъявляли желание научиться профессии пиротехника и съездить в опасные командировки. Мы им идем навстречу, обучаем, проводим аттестацию — все очень серьезно!

— В Центре «Лидер» поступает самая передовая спасательная техника, роботы и беспилотные комплексы. Как они осваиваются, насколько активно применяются при командировках в зоны ЧС?

— Да, к нам поступают на вооружение самые современные образцы спасательной

техники и снаряжения, которые есть в Российской Федерации! Мы используем их в обучении и применяем в зонах ЧС. В том числе это касается робототехнических комплексов, применяемых в интересах проведения спасательных операций пиротехниками, специалистами РХБ защиты.

Например, в Магнитогорск мы взяли с собой новейшую аварийно-спасательную машину тяжелого класса, гидравлический инструмент на аккумуляторах. Новая техника на складах у нас не хранится — вся находится в работе! Что касается беспилотных авиационных комплексов, то мы уже не представляем без них выезд ни в одну командировку. Используем их и при мониторинге обстановки, и в пожароопасный период, и при ДТП. Дежурный расчет, выдвигающийся на происшествие, поднимая в воздух беспилотник, сразу видит всю диспозицию, заранее принимает необходимые решения по дальнейшим действиям, докладывает о своем решении в НЦУКС и ГИБДД.

При разминировании с помощью беспилотника сразу видим территорию сверху, оцениваем, откуда можно подойти к нужному месту, какие есть тропинки, где еще вероятные места нахождения ВОП.

Три года назад в Центре было создано новое подразделение — управление применения беспилотных летательных аппаратов и высокотехнологичных аварийно-спасательных средств в зонах ЧС. Служащие в нем офицеры проходят подготовку в Академии гражданской защиты и в самом нашем Центре. Впервые в 2018 г. в рамках Международного салона «Комплексная безопасность» мы провели соревнования среди расчетов беспилот-

ной авиации. Наши специалисты не удалили в грязь лицом. Сегодня они способны управлять БПЛА не только на открытой местности, но и в замкнутом пространстве — скажем, в жилой квартире, даже не видя самого аппарата.

Можно определенно сказать, что Центр «Лидер» является своеобразным полигоном по откатке современной спасательной техники и снаряжения! Многие представители предприятий-производителей приезжают к нам, предлагают провести испытания своей продукции, внимательно изучают наши отзывы и предложения.

— В 2018 г. Центр «Лидер» признан лучшим спасательным воинским формированием МЧС России. Но за взятой высотой открываются новые! Какие перспективы развития спецназа чрезвычайного ведомства?

— Все в наших руках! Самое главное, я считаю, что нам руководство министерства идет навстречу. Внимательно рассматриваются все наши пожелания и предложения. Ни в одном вопросе отказа не было. Если нам нужно обкатывать горноспасателей на высотах, — пожалуйста, отправляйтесь на Северный Кавказ! Если необходимо развиваться по водолазному направлению — все водолазы получили возможность работать на глубинах до 60 м! Более того, мы получили специальное оборудование, позволяющее опускаться на глубину 100 м! Будем осваивать глубины в Арктике.

Мы продолжаем развивать пиротехническое направление. Получаем новое оборудование, новые роботы по саперному делу. Не останавливаемся и в развитии направления РХБ защиты. Нам поставляют новейшее оборудование и техника, которая изготавливается по нашему техзаданию. По спасательно-десантному направлению покупаем новые купола, совершаем прыжки с парашютом не только днем, но и ночью. Сбрасываем с воздуха грузы. Надеяемся освоить, в частности, сбрасывание с парашютом робототехники в районы ЧС.

Словом, не стоим на месте. Есть много задумок. Понятны цели, к которым стремимся, чтобы еще эффективнее и качественнее выполнить возложенные на нас задачи.

Беседовал Сергей Князьков, наш корреспондент.  
Фото из архива Центра «Лидер»  
и редакции журнала «Гражданская защита»





Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото из архива Н.И. Тилинина и Мислава Пивеня

# ОРДЕНА НИКОЛАЯ ТИЛИНИНА

15 февраля 1989 г. – дата в отечественной истории особая. Тридцать лет назад был завершен вывод советских войск из Афганистана. Немало воинов, прошедших ту суровую боевую школу, позже пришли на службу в МЧС России. С одним из них я познакомился во время командировки в Волжский спасательный центр министерства. Помню, мне сразу бросились в глаза два ордена Красной Звезды на парадном кителе старшего прапорщика. «Афганец», – с гордостью представили мне своего коллегу сослуживцы. Это и был наш герой – председатель Совета ветеранов центра Николай Тилинин.

В 1986 г. 33-летний Николай Тилинин служил в предшественнике Волжского спасцентра – 454-м отдельном механизированном полку Гражданской обороны СССР на должности секретаря комитета ВЛКСМ части. Война в Афганистане к тому времени уже шла в течение шести лет. И общее настроение в войсках – о почетности исполнения интернационального долга в далекой республике – передавалось и ему. Николай неоднократно высказывал желание командованию отправить его «за речку» – так называли тогда заграничную командировку. И, получив очередной отказ, не успокаивался: «Как так: я комсомольский вожак, на меня же люди смотрят...».

В конце концов настойчивость Тилинина сломала все барьеры и предубеждения начальства. Его рапорту дали ход, и он получил назначение на должность командира комендантского взвода 180-го мотострелкового Краснознаменного, ордена Суворова III степени полка 108-й мотострелковой Невельской дважды Краснознаменной дивизии.

Полк располагался на юго-западной окраине Кабула, в километре от штаба 40-й армии. Его еще называли «полком Ашуева», так как в нем проходил службу и Герой Советского Союза Руслан Ашуев. Николай Тилинин стал для него кем-то вроде телохранителя. Ходил с ним на боевые и иного рода задания.

Увы, всех неожиданностей на войне не предусмотреть. В ходе общевойсковой операции 16 октября 1986 г. в районе перевала Саланг (провинция Парван) Герой Советского Союза Ашуев был тяжело ра-



нен. В том же бою досталось и старшему прапорщику Тилинину...

Вернувшись из госпиталя, Ашуев представил командира комендантского взвода к ордену Красной Звезды, который стал первой боевой наградой Николая Ивановича, полученной в Афганистане.



Второй такой же орден украсил грудь Тилинина в 1988 г. Тогда во время боевой операции в его взводе ранили бойца, прапорщик вынес его в безопасное место, а потом еще сумел захватить нескольких «духов» в плен...

После вывода советских войск из Афганистана он вернулся в Куйбышев (Самару) в свой родной 454-й отдельный механизированный полк ГО, с которым успел сродниться. Здесь начинал солдатом срочной службы, продолжил прапорщиком, отсюда уходил в Афганистан и сюда же захотел вернуться. И прослужил здесь еще девять лет, вплоть до ухода в запас.

«В 1997 г. я командовал пожарной ротой, а Николай Иванович служил у нас на должности старшины, – делится воспоминаниями начальник Волжского спасательного центра МЧС России Александр Воробьев. – С тех пор мы с ним идем по жизни вместе. С помощью Тилинина мы придали новый импульс работе нашей ветеранской организации».

В ветеранской организации центра, которую несколько лет назад возглавил Тилинин, сейчас числится 60 человек, из них восемь женщин. Особое внимание уделяется тем ветеранам, кто слаб здоровьем, не может ходить. К таким представители организации приходят лично, оказывают помощь по хозяйству, поддерживают морально. Посещают их и в день рождения, и в дни государственных праздников поздравляют, вручают подарки.

Ветераны – дорогие гости в спасательном центре! Они охотно проводят беседы с молодыми офицерами и солдатами, а также уроки мужества в учебных заведениях Самары. Именно по инициативе ветеранов у КПЧ части несколько лет тому назад поставили на пьедестал своеобразный памятник всем поколениям военных спасателей – белоснежный ГТ-МБУ (гусеничный тягач легкобронированный универсальный).

«Как-то собрались у командира и стали размышлять, какую машину поставить на пьедестал, – рассказывает Тилинин. – У других спасательных центров подобные памятники уже стоят, а у нас до сих пор



нет! Танки Т-34, переделанные под машины инженерного разграждения, без пушек, в полку когда-то были, но их сдали на склады. БТР? Великоват... Вспомнили о «компактном» ГТ-МБУ, на нем и остановились».

Сегодня этот памятник – главная достопримечательность Центра для новобранцев и их родителей. Здесь часто фотографируются на память солдаты, уволенные в запас, приходящие на экскурсию школьники и студенты.

Николай Иванович Тилинин и сегодня работает в родной части: в свои 65 лет

он заведует охраной. Все изменения в Волжском спасательном центре проходят у него на глазах. В частности, вместо казарм здесь построены два общежития, в которых солдаты срочной службы живут в комнатах по четыре человека. Преобразился парк боевых машин. Возведен новый многоквартирный дом, где получают служебное жилье офицеры и контрактники. В стадии отделки – новые солдатская столовая и спортивный зал. Вскоре часть обзаведется и собственным полноценным учебным центром, земельный участок для которого выделен.

«То, какой я увидел часть в 1977 г. и какой она становится в наши дни, – небо и земля! – восклицает Тилинин. – Центр приобретает новое, современное лицо. Мы и не мечтали о таких благоустроенных условиях службы, какие создаются сейчас!».

А его сослуживцы благодарят старшего товарища за все добрые дела, которыми наполнены будни ветеранской организации и ее председателя. И сам он – живая история части, ее символ и связующая нить нескольких поколений воинов – спасателей и защитников Отечества!



ОМЧС «Резерв»  
www.omchs-rezerv.ru  
info@omchs-rezerv.ru

ЗВОНИТЕ

8 800 3010 654

ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ УСЛУГИ

- Мероприятия по защитным сооружениям (ЗС ГО)
- Поставка имущества для оснащения НФГО, НАСФ
- Проверка технического состояния средств защиты

ЗС ГО

Ремонт  
Обследование  
Поставка оборудования  
Проектирование  
Списание  
Перевод

ГОТОВЕ МОДУЛЬНОЕ  
ЗАЩИТНОЕ СООРУЖЕНИЕ

НОВАЯ РАЗРАБОТКА





# РУКОВОДИТЕЛИ ГО НА ВОЙНЕ

В день чествования защитников Отечества, 23 февраля, хочется еще раз вспомнить о высших руководителях Гражданской обороны СССР, людях с героическими биографиями. О тех, кто прошел самую жестокую в истории человечества войну с первых и до последних ее дней и был удостоен за свои подвиги высших наград Родины.

## МАРШАЛ ВАСИЛИЙ ИВАНОВИЧ ЧУЙКОВ (12 февраля 1900 г. – 18 марта 1982 г.)

Один из самых знаменитых полководцев Великой Отечественной войны. Начальник Гражданской обороны СССР с 1961 по 1972 г. Родился в селе Серебряные пруды Тульской губернии. Участник Гражданской войны на стороне РККА, был четыре раза ранен. В дальнейшем продолжил военную карьеру. Командовал 9-й армией в советско-финской войне. В 1940–1942 гг. служил военным советником в Китае.

На фронт прибыл весной 1942 г., после неоднократных просьб перевести его из Китая. Командовал 62-й армией, отличившейся в ходе битвы за Сталинград. Бойцы Чуйкова несколько месяцев вели тяжелейшие уличные бои, в которых была применена новая тактика штурмовых групп в условиях городского боя. Создавались небольшие и мобильные отряды, в состав которых входили саперы или инженеры (для прокладывания пути в развалинах или через колючую проволоку и нейтрализации огневых точек противника), огнеметчики и стрелки. Эти группы сыграли ключевую роль в Сталинграде.

Василий Чуйков лично вылетал для осмотра позиций на самолете. В один из таких вылетов У-2 был атакован немецким истребителем. Наш самолет не имел никакого вооружения и после вражеской погони потерпел крушение. Однако и командир, и пилот самолета уцелели и даже серьезно не пострадали.

В период Сталинградской битвы Чуйков испытывал такое нервное напряжение, что у него началась сильная экзема. Из-за этого он вынужден был постоянно ходить с перебинтованными руками. Поначалу его бинты принимали за перчатки, из-за чего Василия Ивановича прозвали генералом



в белых перчатках. После ряда успешных операций за Чуйковым закрепилось другое прозвище – генерал Штурм.

В дальнейшем армия под его командованием участвовала в Донбасской, Одесской, Белорусской, Висло-Одерской наступательных операциях. В ходе последней именно 62-я армия, переименованная в 8-ю гвардейскую, захватила стратегически важный Магнусевский плацдарм. А в Берлинской операции эта армия нанесла главный удар по хорошо укрепленному Зееловским высотам, что не позволило немцам перебросить подкрепления для Берлинского гарнизона. Второго мая 1942 г. Чуйков на своем КП принял капитуляцию командующего обороной поверженного Берлина генерала Вейдлинга.

После войны Чуйков занимал пост заместителя главнокомандующего, затем главнокомандующего Группы советских войск в Германии. С октября 1949 г. – председа-

тель Советской контрольной комиссии, осуществлявшей взаимодействие с органами Германской Демократической Республики. В 1953 г. назначен командующим Киевским военным округом.

В 1960 г. Чуйков – главнокомандующий войск. В этой должности он принимал участие в операции «Анадырь» – тайной переброске советских боевых частей на Кубу.

В 1961 г. по совместительству назначен начальником Гражданской обороны СССР, созданной на основе местной противовоздушной обороны. Под его непосредственным руководством происходило реформирование МПВО в систему ГО и становление последней. Основные усилия в этот период были направлены на мероприятия по обеспечению защиты населения от оружия массового поражения. Были созданы формирования ГО повышенной готовности, войска гражданской обороны. Внедрено проведение регуляр-



ших Севастополя. Керченско-Феодосийская операция вошла в историю как крупнейшая высадка морского десанта в военные годы.

Советский десант сумел захватить плацдармы, однако его положение было очень тяжелым. Из-за непогоды десантники несколько

дней не могли получить подкрепления и боеприпасы. Вторая часть десанта была высажена в Феодосии. После упорных боев удалось овладеть городом, в результате немцы вынуждены были оставить Керчь.

Александр Алтунин, когда старшие командиры выбыли из строя, принял на себя командование батальоном. Был ранен в шеню и отправлен из Феодосии в Новороссийск.

Словом, прославленный военачальник многое сделал для становления и развития системы ГО в стране. Недаром его называют первооткрывателем Гражданской обороны СССР.

Маршал Чуйков был дважды удостоен звания Героя Советского Союза, награжден девятью орденами Ленина, четырьмя орденами Красного Знамени, тремя орденами Суворова и множеством других орденов и медалей.

После выхода в отставку стал генеральным инспектором Группы генеральных инспекторов Министерства обороны СССР. Возглавлял Совет ветеранов 62-й армии. Написал несколько книг мемуаров.

## ГЕНЕРАЛ АРМИИ АЛЕКСАНДР ТЕРЕНТЬЕВИЧ АЛТУНИН (14 августа 1921 г. – 15 июля 1989 г.)

Начальник Гражданской обороны СССР с 1972 по 1986 г. Родился в деревне Стекланка Омской губернии. Учился в Омском, а затем Новосибирском военнопехотном училище. Окончил учебу за несколько дней до начала войны.

На фронте командовал минометной ротой. Участвовал в боях в Белоруссии. В сражении под Ягцево Смоленской области был ранен в голову и руку. В декабре 1941 г. лейтенант Алтунин был в составе десанта, который должен был отвлечь на себя внимание гитлеровцев, осажда-



В дальнейшем Александр Терентьевич участвовал в Львовско-Сандомирской операции. В июле 1944 г. батальон под командованием капитана Алтунина успешно переправился через Вислу и занял плацдарм. Им удалось закрепиться так основательно, что удерживали плацдарм 40 дней под ежедневными атаками немцев. За захват и удержание плацдарма Алтунин был награжден звездой Героя Советского Союза.

В марте 1945 г. майор Алтунин был отозван с фронта для учебы в Военной академии им. М.В. Фрунзе. После ее окончания занимал ряд командных должностей

в Туркестанском и Белорусском военных округах, был командующим войсками Северо-Кавказского ВО. Возглавлял Главное управление кадров Министерства обороны.

В 1972 г. Александр Алтунин занял пост начальника Гражданской обороны СССР. В период его руководства вступило в силу новое Положение о ГО СССР, способствовавшее дальнейшему совершенствованию системы гражданской обороны в стране. Больше внимание стало уделяться работе подразделений ГО в мирное время, а не только в условиях возможного военного столкновения с потенциальным противником. Продолжалось строительство защитных сооружений на предприятиях и в населенных пунктах.

Под руководством Александра Алтунина был создан ВНИИ ГО (Всесоюзный научно-исследовательский институт гражданской обороны), занимавшийся научными исследованиями по проблемам гражданской обороны. Ключевыми направлениями деятельности института стали совершенствование мер по защите населения в случае военного конфликта, а также создание программы, призванной обеспечить успешное функционирование экономики и народного хозяйства в условиях современной войны.

Александр Алтунин, помимо Звезды Героя Советского Союза, был награжден четырьмя орденами Ленина, орденами Отечественной войны, Александра Невского, Красного Знамени, Красной Звезды, а также другими орденами и медалями, в том числе стран социалистического лагеря. После выхода в отставку работал инспектором-советником в Группе генеральных инспекторов Министерства обороны СССР.

## ГЕНЕРАЛ АРМИИ ВЛАДИМИР ЛЕОНИДОВИЧ ГОВОРОВ (18 октября 1924 г. – 13 августа 2006 г.)

Начальник Гражданской обороны СССР с 1986 по 1991 г. Родился в Одессе. Учился в Московской артиллерийской школе, Рязанском артиллерийском училище, Артиллерийской академии им. Ф.Э. Дзержинского. В юности пытался сбежать в Испанию с другом, чтобы помочь республиканцам в гражданской войне, однако был задержан и возвращен родителям.

На фронте с октября 1943 г. Командовал огнем взводом, затем артиллерийской батареей. Принимал участие в прорыве блокады Ленинграда, сражался в Прибалтике против Курляндской группировки войск фашистов. Был ранен.





После войны окончил Военную академию им. М.В. Фрунзе и академию Генштаба ВС СССР. С 1949 по 1969 г. занимал различные командные должности. В 1969 г. генерал-лейтенант Говоров назначен первым заместителем главнокомандующего Группой советских войск в Германии.

С 1971 г. руководил войсками Прибалтийского военного округа, затем Московского. Командовал военным парадом на Красной площади 7 ноября 1972 г. В 1980 г. Говоров — главнокомандующий Восточного, в 1984-м — заместитель министра обороны СССР. В том же году за вклад в подготовку советских войск был награжден звездой Героя Советского Союза.

В 1986 г. Владимир Говоров становится начальником Гражданской обороны СССР. Под его руководством был проведен ряд реформ. В связи с начавшейся перестройкой в стране и политической ситуацией в мире система ГО была переведена на «мирные рельсы». Если в прежние годы основной упор делался на защиту населения от средств массового поражения в случае применения их потенциальными противниками, то теперь система ГО была ориентирована в первую очередь на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в мирное время.

Под непосредственным руководством Говорова проводились работы по ликвидации наиболее тяжелых ЧС того периода: чернобыльской радиационной аварии, железнодорожной катастрофы под Уфой, землетрясения в Армении, аварии на химпредприятии «Азот» в г. Ионаве в Литве и др. Преодоление всех этих чрезвычайных ситуаций явилось очень серьезной школой для органов управления и сил

системы гражданской обороны страны. И она в целом достойно выдержала эту проверку, пусть и испытывая определенные просчеты. Тем самым ГО была подготовлена к масштабной перестройке, которая уже начала успешно осуществляться благодаря усилиям и инициативам Владимира Говорова.

После выхода в 1991 г. в отставку он возглавлял Комитет российской общественной организации ветеранов войны, а с 2001 г. — Российский комитет ветеранов войны и военной службы. Входил в состав Общественной палаты РФ. Командовал парадом Победы на Красной площади 9 мая 1995 г., посвященным 50-летию окончания Великой Отечественной войны.

**ГЕНЕРАЛ-ЛЕЙТЕНАНТ  
ВАСИЛИЙ ВАСИЛЬЕВИЧ ОСОКИН  
(9 марта 1894 г. — 12 ноября 1960 г.)**

В этом году исполнится 125 лет со дня рождения этой легендарной личности. Он хоть и не был на фронте, но его с полным основанием можно назвать активным участником войны. Ведь именно он все военные годы — с 1940 по 1949 г. — возглавлял МПВО страны. Для Василия Васильевича фронтом были все города и населенные пункты фронтовой зоны. Так что он ежедневно, ежеминутно существовал в боевых условиях: руководил местной противовоздушной обороной в период тяжелых испытаний.

Василий Осокин родился в селе Томушово Рязанской губернии. Окончил учительскую семинарию, после чего работал учителем в сельской школе. В 1915 г. был призван в армию и направлен на учебу в школу прапорщиков. Участвовал в Первой мировой войне: командовал взводом, затем пулеметной ротой. После Октябрьской революции вступил в РККА.

С 1922 г. Василий Осокин занимал различные должности в пограничных войсках ОГПУ. В 1938–1939 гг. возглавлял пограничные и внутренние войска НКВД УССР.

В октябре 1940 г. был назначен начальником Главного управления МПВО в со-

ставе НКВД СССР. Именно в тот период, когда Осокин возглавлял ГУ, на местную противовоздушную оборону пришлось наиболее тяжелая нагрузка за все время ее существования, поскольку именно система МПВО занималась обеспечением защиты населения от ударов немецкой авиации и устойчивости работы предприятий, а также ликвидацией последствий бомбежек (тушением пожаров, оказанием медицинской помощи пострадавшим, восстановлением мостов, дорог, зданий и т. д.).

За годы войны бойцами МПВО были ликвидированы около 90 тыс. пожаров и возгораний, обезврежено порядка 3 млн авиабомб, снарядов и мин. Практически все взрослое население страны было обучено правилам поведения во время налетов вражеской авиации. Значительный вклад был внесен в восстановление разрушенной войной инфраструктуры страны. Бойцами МПВО были восстановлены свыше 15 тыс. зданий, более 250 промышленных предприятий, сотни километров водопроводных сетей и линий связи, тысячи километров дорог. Так что вклад сил МПВО в достижении победы в войне неоспорим. Благодаря деятельности Осокина



местная противовоздушная оборона стала важной составляющей обороноспособности государства.

В 1949 г. Василий Осокин покинул пост руководителя МПВО и вскоре вышел в отставку. За долгие службы он был награжден двумя орденами Ленина, орденами Красного Знамени, Красной Звезды и многими медалями.

Материал и фото предоставлены  
Центральным музеем МЧС России.



## МПВО НА ЗАЩИТЕ НОВОРОССИЙСКА

В ночь с 3 на 4 февраля 1943 г. в южном предместье Новороссийска Станицки был высажен морской десант, который захватил небольшой плацдарм, названный впоследствии «Малой землей». Отсюда в дальнейшем началась операция по освобождению города от немецко-фашистских захватчиков.

**М**ало кто сейчас уже, наверное, знает, что большая часть Новороссийска в течение года находилась под вражеской оккупацией в период Великой Отечественной войны. Так что силам и средствам МПВО города приходилось действовать в сложных условиях.

### ПРЕДВОЕННАЯ ПОДГОТОВКА

К началу войны местная противовоздушная оборона Новороссийска планомерно развивалась и совершенствовалась. В ее мероприятиях принимало участие все население, городские организации и учреждения. Были созданы основные службы: оповещения и связи, противопожарная, аварийно-восстановительная, автотранспортная, светомаскировки, медико-санитарная, убежищ и укрытий. Активно шла подготовка населения по МПВО, руководящего состава — на спецкурсах, в организациях ОСОАВИАХИМа. Укреплялись группы самозащиты жилого сектора.

Однако, несмотря на проводимую работу, полностью решить все вопросы не удалось. Так, не был четко отлажен порядок прохождения службы в подразделениях МПВО. До конца не были отрегулированы права и обязанности командно-началь-

### НАША СПРАВКА

Как известно, агентурные сведения о возможном нападении фашистской Германии на Советский Союз 21 или 22 июня 1941 г. были получены сразу из нескольких источников. Но высшее государственное руководство считало эти слухи фальшивыми. Соответственно штабы МПВО городов — пунктов ПВО никаких ясных указаний на сей счет от Главного управления МПВО НКВД СССР не получали. И о начале войны система местной ПВО Краснодарского края не была своевременно оповещена.

ствующего состава, рамки ответственности должностных лиц и др.

Лишь к концу 22 июня формирования Новороссийска и других городов были приведены в боевую готовность. Через три дня был создан штаб МПВО города, начальником которого стал инициативный и уже достаточно опытный офицер Б. Василенко. Прежде всего были приведены в готовность службы, приняты меры по их укреплению. Причем персонал организаций подчас сам выдвигал требования по совершенствованию местной ПВО. Так, на собрании коллектива железнодорожников дистанции пути

ст. Новороссийск было принято решение «развернуть работу по усилению МПВО и организовать изучение военного дела всеми рабочими и служащими».

Но все-таки многочисленные, пусть и хорошо подготовленные формирования служб и объектов народного хозяйства не в состоянии были справиться с некоторыми сложными задачами. И по совместному постановлению Краснодарского крайкома и крайисполкома от 10 июля 1941 г. в Новороссийске была сформирована отдельная аварийно-восстановительная рота. Она должна была в случае нападения противника с воздуха обеспечить быстрое восстановление школ, больниц, объектов коммунального хозяйства (водопровод, канализация, энергосети). Рота создавалась на базе одной из ведущих строительных организаций города. Это было военизированное подразделение, которое сразу перешло на казарменное положение. Горисполком обеспечивал его необходимыми оборудованием и инструментом, стройматериалами и транспортом, спецодеждой и помещениями, а также питанием.

### ПЕРВЫЕ ИСПЫТАНИЯ

Летом 1941 г. роль Новороссийска как военно-морской базы на Черном море значительно возросла. Через него осуществля-



лось снабжение всем необходимым осажденных фашистскими войсками Севастополя и Одессы, а оттуда происходила эвакуация населения и промышленных предприятий.

Но вскоре и сам Новороссийск стал подвергаться воздушным атакам. Поскольку фронт подходил к нему все ближе, активизировалось строительство убежищ и укрытий. Началось возведение оборонительных сооружений на подступах к городу, поскольку до этого не предполагалось, что придется защищать его с суши. В этих работах вместе с войсками участвовало население города, который оказался на направлении главного удара немцев в борьбе за Кавказ. В такой ситуации из Новороссийска началась эвакуация промышленных предприятий и населения: к концу лета 1941 г. налеты фашистской авиации на нашу морскую базу стали уже ежедневными.

И здесь следует сказать, что во время налетов подчас происходили неувязки, которые негативно влияли на обеспечение защиты населения и всего города. Служба ВНОС войск ПВО, случалось, несвоевременно оповещала о воздушных налетах, и они становились по существу внезапными, особенно при атаках со стороны моря: сказывалась плотная облачность и ограниченная возможность наблюдения за воздушным пространством.

Объектами нападения являлись морской порт и железнодорожный узел, нефтеперерабатывающая база и завод «Пролетарий». Кстати, этот завод и понес наибольшие потери. Так, 7 января 1942 г. сигнал «Воздушная тревога» прозвучал в то время, когда немецкие самолеты уже подлетали к городу. Естественно, персонал предприятия не успел укрыться в защитных сооружениях, и потери людей в результате бомбардировки составили 63 человека. Аналогичная ситуация повторилась и 9 января.

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МПВО

Понятно, что формирования МПВО приходилось действовать в очень сложных



условиях повторных налетов люфтваффе, а также артиллерийских обстрелов города. Многочисленные разрушения сопровождались пожарами, которые из-за отсутствия воды тушить было нечем. На помощь приходили пожарные повозки и автостанции из соседних городов и сел. В борьбе с огнем активно участвовали все жители Новороссийска, в том числе школьники.

Объектовые и участковые формирования МПВО в очагах поражения прежде всего оказывали необходимую помощь пострадавшим, а также тушили пожары, восстанавливали водопровод, линии связи. При этом надо отметить, что из-за не-

хватки транспорта формирования нередко приходилось добираться до очага поражения пешком. Но несмотря на все сложности личный состав выполнял свои задачи, проявляя самоотверженность и мужество, высокую подготовку. Скажем, при ликвидации последствий налета на железнодорожную станцию, на завод «Пролетарий» раненные и погибшие были эвакуированы из очага поражения в течение 20 мин. А разрушенные пути в районе станции восстановлены через три с небольшим часа.

В целях своевременного и более эффективного оказания медицинской помощи пострадавшим горсовет Новороссийска совместно с горздравом проверили укомплектованность медицинских учреждений персоналом и приняли меры по восполнению недостающих кадров, что в условиях войны непростой задачей было сделать.

Штаб МПВО города в целом удовлетворительно руководил организацией мероприятий во время авианалетов. Правда, были отдельные неувязки — в основном опять же из-за того, что сигнал оповещения подавался иногда с опозданием. В частности, были случаи нарушения режима светомаскировки, когда соответствующие мероприятия осуществлялись не успевали.

Или имели место такие неожиданные факты: убежища и укрытия, предназначенные для защиты населения по сигналу «Воздушная тревога», несанкционированно занимали проходившие через город или временно находившиеся в нем войсковые части. И при налете вражеских самолетов горожане не находили мест для укрытия.

#### ПРОТИВОСТОЯНИЕ

В марте 1942 г. все формирования МПВО Новороссийска в связи с усилением вражеских бомбардировок перешли на казарменное положение. Гораздо увеличилось количество сбрасываемых «зажигалок». Приходилось обезвреживать как их, так и довольно значительное число невз-



вавшихся авиабомб. Так что и пиротехникам МПВО работы вполне хватало.

Опыт войны свидетельствовал, что объектовые и участковые формирования — самые массовые силы местной ПВО — при действиях в очагах поражения нередко не справлялись с большими объемами разрушений, с крупными авариями и др. Требовались более организованные и хорошо оснащенные силы. Поэтому были сформированы войсковые городские части, а также инженерно-противохимические полки МПВО.

Всю весну и лето 1942 г. на подступах к Новороссийску шли ожесточенные бои за каждую пядь земли. Однако тогда враг был еще силен, и 11 сентября советским войскам пришлось отойти на восточную окраину города и прочно закрепиться там. Гитлеровцы хоть и заняли большую его часть, но дальше — к Туапсе им не суждено было прорваться.

Но на оккупированной территории города они — как бы озолобся на это — установили жесткий режим и беспощадно уничтожали его жителей. Вместе с этим здесь действовали антифашистское подполье, партизанские отряды. Один из них назывался «Ястребок» и состоял из бойцов МПВО и истребительных батальонов. Возглавляли его начальник штаба МПВО города Б. Василенко и инженер завода «Пролетарий» В. Юров.

Захваченный в ночь на 4 февраля 1943 г. морским десантом в предместье Новороссийска небольшой плацдарм в дальнейшем постепенно расширялся с перспективой стать основой для нанесения удара по фашистам, осевшим в городе. И ночью 10 сентября отсюда, а также со стороны моря начался штурм Новороссийска советскими войсками. Несколько дней шли ожесточенные уличные бои, пока 16 сентября он не был полностью ос-

#### В ТЕМУ

Согласно постановлению ГКО СССР все созданные ранее убежища и другие сооружения разрешалось использовать в обычных условиях для нужд города, поскольку наземные здания были едва ли не полностью порушены. Предлагалось также установить строгий контроль за хранением и сбережением накопленного за годы войны имущества МПВО на предприятиях и в организациях. А вот численность штабов и формирований МПВО значительно сокращалась. При этом работа по подготовке населения от нападения с воздуха не затухала. Обучение, как и до войны, осуществлялось в основном в кружках ПВХО, которые организовывались комитетами ДОСААФ.

вободен от захватчиков. Таким образом, в течение года он являлся городом-фронтом. За время его оккупации гитлеровцы уничтожили 95 % жилого фонда, подвергли сильному опустошению.

#### ВОЗРОЖДЕНИЕ

Предстоял огромный объем восстановительных работ, в которых личный состав МПВО принял самое активное участие. Прежде всего требовалось очистить территорию от мин и невзорвавшихся снарядов. Затем восстановить школы, больницы, жилье, а также водопровод и канализацию, энергосети, трамвайные пути и др.

После освобождения города все структуры и подразделения МПВО были восстановлены. На основе постановления ГКО и СНК СССР городские части были реорганизованы в отдельные батальоны и роты. Вся система местной ПВО Новороссийска стала постепенно переходить на деятельность в обычных условиях.

В целом МПВО сыграла важную роль в борьбе с воздушными ударами фаши-

стов. Вражеской авиации не удалось серьезно нарушить работу основных объектов народного хозяйства города. При непрерывных налетах благодаря неустойчивой работе сил МПВО без существенных перебоев продолжали функционировать промышленные предприятия, системы энергоснабжения, связи.

Следует отметить и тот факт, что, несмотря на жесткую воздушную бомбардировку и артобстрелы, потери населения города были, в общем-то, невелики. Жители успевали укрыться в защитных сооружениях, хотя в этом деле и были определенные огрехи, о чем говорилось выше.

В послевоенные годы Новороссийск полностью отстроился и похорошел, по-прежнему расцвел. В том числе в нем возведено много памятников героического прошлого. Среди них мемориальный комплекс на «Малой земле». Новороссийск был награжден орденом Отечественной войны 1-й степени. Ему присвоено высокое звание Города-героя. Несомненно, во всем этом есть определенная заслуга и системы местной противовоздушной обороны города.

**PS** Как видно из приведенного материала, фактических данных о деятельности формирований МПВО, органов управления МПВО Новороссийска в годы войны мало. Большею частью — общие сведения. К сожалению, в литературных источниках по тематике МПВО, повествующих о героическом форпосте на Черноморском побережье, конкретики тоже немного. Возможно, где-то в архивах хранятся более подробные данные о мероприятиях местной ПВО города с указанием организаций, фамилий, места действия и т. д.

Подготовил Иван Алексеев, наш корреспондент.

Фото из открытых источников





## РОССИЯ И ГЕРМАНИЯ РАЗВИВАЮТ ВЗАИМОГОДНОЕ ПАРТНЕРСТВО МЕЖДУ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СЛУЖБАМИ ДВУХ СТРАН

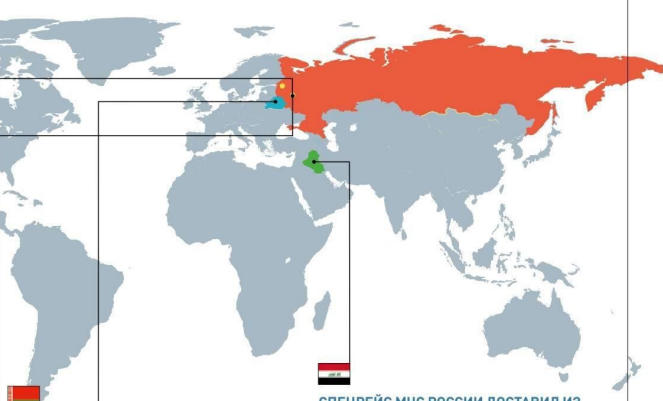
На встрече с Чрезвычайным и Полномочным Послом Федеративной Республики Германия в РФ Рюдигером Фон Фричем глава МЧС России Евгений Зиничев подчеркнул, что «за последние годы мы провели ряд взаимных практических мероприятий, совместно участвовали в международных выставках как на территории Российской Федерации, так и в Республике Германия».

Он также сказал, что Германия является одним из важнейших партнеров нашей страны в Европе, с которым налажено и развивается результативное сотрудничество в различных сферах. При этом министр напомнил о важности осуществления гуманитарных проектов под эгидой профильных международных организаций.

В ходе встречи стороны обсудили вопросы совместной деятельности чрезвычайных служб двух стран в гуманитарных операциях по оказанию помощи пострадавшим регионам мира. В ближайших мероприятиях ведомств подписание совместного рабочего плана на 2019–2020 гг. для систематизации общей работы.

## ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ ЧЕХИИ ПОСЕТИЛИ 4-Ю ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНУЮ ЧАСТЬ МОСКВЫ

Для чешских коллег провели показательную экскурсию, продемонстрировали передовые образцы пожарно-технического вооружения, рассказали о комплексной информационной системе управления силами и средствами. Гости выразили свое восхищение техническим оснащением подразделения и оценили высокий уровень его боеготовности.



## В ЯНВАРЕ МЧС БЕЛАРУСИ ОТМЕТИЛО СВОЕ 20-ЛЕТИЕ

Поздравить коллег с юбилеем в Минск прибыли многочисленные гости, среди которых была и делегация МЧС России во главе с первым заместителем министра Александром Чуприяном.



Он передал в адрес белорусских спасателей поздравление главы чрезвычайного ведомства России Евгения Зиничева, в котором, в частности, говорилось: «На протяжении всей истории с момента создания и по настоящее время МЧС Республики Беларусь было и остается эффективным инструментом обеспечения защиты населения и территории республики от различных чрезвычайных ситуаций. Активное взаимодействие наших министерств значительно повышает возможности по предотвращению чрезвычайных ситуаций и борьбе с ними».

В настоящее время чрезвычайное ведомство Республики Беларусь располагает всем необходимым для решения самых сложных задач. Современные техника и снаряжение, которыми оснащены подразделения министерства, а также высокопрофессиональный личный состав обеспечивают качественное решение вопросов по предупреждению и, при необходимости, ликвидации ЧС».

## СПЕЦРЕЙС МЧС РОССИИ ДОСТАВИЛ ИЗ ИРАКА В НАШУ СТРАНУ 30 ДЕТЕЙ

Произошло это перед самым Новым годом, 30 декабря. Самолет министерства со спасателями, с врачами Всероссийского центра экстренной медицины «Защита», психологами Центра экстренной психологической помощи МЧС России и сотрудниками аппарата детского омбудсмена привез в Москву из Багдада 30 девочек и мальчиков в возрасте от 3 до 15 лет.

Этому рейсу предшествовала масштабная работа различных ведомств. Была сформирована база данных, в которую внесли сведения о несовершеннолетних детях российских граждан, вывезенных в свое время родителями в ближневосточный регион под воздействием тех или иных жизненных обстоятельств.



С 2017 г. около 100 женщин и детей уже вернулись на родину из Ирака и Сирии при содействии Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка. Это жители республик Чечни, Дагестана, Ингушетии и Башкирии, городов Твери и Нижневартовска, а также граждане Казахстана и Узбекистана.

Работа эта будет продолжена. В феврале планируется вывезти в Россию еще группу детей. Предварительно в списке 39 ребятшек.

## ИТОГИ ГОДА



## ЧТО СДЕЛАНО В 2018 Г. В МЕЖДУНАРОДНОЙ СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В течение года силами Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования на двусторонней основе было проведено 13 операций, в том числе:

- оказано содействие в тушении пожара на территории Абхазии;
- очищены территории Южной Осетии от взрывоопасных предметов (очищено 32,5 га, обезврежено 306 ВОП);
- выполнены санитарно-авиационные эвакуации семи тяжелобольных граждан Российской Федерации с территории иностранных государств на родину;
- доставлены гуманитарные грузы населению Сирии (162 т), Лаосу (36 т), Индонезии (23,7 т);
- в счет взносов Российской Федерации в фонд Всемирной продовольственной программы по линии МЧС России проведены и продолжают осуществляться операции по доставке продовольствия в Судан, Иорданию, Таджикистан, Конго, Киргизию, КНДР, Афганистан, Палестину, Йемен и Никарагуа (более 17 тыс. т);
- оказывается помощь Сербии в разминировании территорий и объектов от ВОП (очищено 786 826 га, обезврежено 21 ВОП).

Помимо этого, развивалось всеобщее сотрудничество с чрезвычайными

службами иностранных государств и профильными международными организациями. За 2018 г. МЧС России посетили более 700 иностранных представителей.

- Из основных мероприятий отметим организацию и проведение:
- Международной конференции «Международная гуманитарная помощь. Опыт. Реалии. Перспективы»;
  - обучающего семинара для белорусских и казахских коллег по тематике мониторинга и прогнозирования ЧС;
  - Международных горноспасательных соревнований IMRC-2018;
  - подготовки сотрудников ДВРПО, СРПО и отряда «Центроспас» к международным аттестациям по системе ИНСАРАГ.

- Специалисты МЧС России приняли участие:
- в заседании Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера (СНГ);
  - третьей встрече глав чрезвычайных ведомств БРИКС;
  - 51-й сессии Исполнительного совета МОГО и 23-й сессии Генеральной ассамблеи МОГО;
  - Генеральной ассамблеи Международной ассоциации пожарных и спасательных служб (КТИФ);
  - заседаниях Совместной коллегии МЧС России, МЧС Белоруссии и МВД Казахстана и IV Объединенного научно-технического совета спасательных ведомств государств – участников ЕЭС;
  - 11-м заседании Координационного совета по чрезвычайным ситуациям стран – членов ОДКБ и заседании Рабочей группы этой организации, в учениях спасательных служб стран – членов ОДКБ;
  - заседании совместного Правления Российско-Армянского центра гуманитарного реагирования.

## НАША СПРАВКА

В 2018 г. были подписаны:

- Меморандум о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации ЧС между МЧС России и Генеральным директором управления общественной безопасности МВД Катара;
- Совместное коммюнике МЧС России и Центра гуманитарной помощи имени Короля Салмана Саудовской Аравии;
- Положение о Российско-Греческой совместной комиссии по сотрудничеству в области предупреждения и ликвидации ЧС.

## ДОСЛОВНО

**РЮДИГЕР ФОН ФРИЧ**, Чрезвычайный и Полномочный Посол Федеративной Республики Германия в РФ:



«Работа МЧС России в области гуманитарных операций, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций заслуживает самую высокую оценку. Поэтому сотрудничество в вопросах защиты населения и территорий от стихийных бедствий, техногенных катастроф и прочих непредвиденных испытаний очень важно для наших специалистов».

Мы выражаем надежду на дальнейшее взаимодействие с российским чрезвычайным ведомством, в основе которого лежит подписанное в декабре 1992 г. Межправительственное соглашение о взаимной помощи при стихийных бедствиях или крупных авариях.

Считаю очень положительным, что наши страны опираются на многолетние традиции тесных и в целом доверительных отношений. Это очень хорошо, что не только наши политики, но и граждане в России и в Германии понимают друг друга».

**ТЕРЬЕ СКАВДАЛ**, представитель Управления ООН, независимый эксперт по вопросам проведения спасательных операций по методологии ИНСАРАГ:



«Наше плодотворное сотрудничество с российскими спасателями – это не односторонний процесс. Конечно, для меня это тоже процесс обучения. Но и от реагирования мы никогда не денемся. Я не первый год работаю с чрезвычайным ведомством России и узнал, что сейчас ваше министерство развивает направление – предотвращение ЧС. Это очень важное, подчеркиваю, очень важное направление».

Я рад, что EMERCOM готово помогать всему миру. И я с большим удовольствием и нетерпением жду, чтобы продолжить работу по подготовке российских специалистов к международной аттестации по системе ИНСАРАГ».

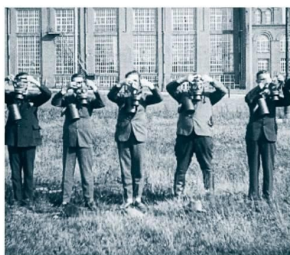


Артем Багдасарян, канд. ист. наук., Департамент оперативного управления МЧС России

# РОЛЬ КИНЕМАТОГРАФА В ПОВЫШЕНИИ КУЛЬТУРЫ БЕЗОПАСНОСТИ



На сегодняшний день кино, помимо развлекательной и познавательной функций, выполняет также функцию сохранения исторической памяти. Это верно и в отношении изучения вопросов появления и становления отечественной системы гражданской обороны. Рассмотрим данную тему, используя небольшой обзор фильмов разных стран предвоенного времени, хранящихся в запасниках Госфильмофонда России и телеканала «Культура».



Благодаря содействию сотрудников научного отдела Госфильмофонда России стало возможным изучить фильмы периода образования и становления местной противовоздушной обороны в нашей стране, которые использовались в процессе подготовки населения по МПВО. Эти уникальные киноматериалы позволяют нам воочию увидеть и проследить, как осуществлялось обучение населения не только в СССР, но и в других ведущих европейских странах.

В конце 20-х гг. прошлого столетия в журнале «Советский экран» была опубликована заметка крупных советских теоретиков кино — режиссера Всеволода Пудовкина и кинооператора Анатолия Головины (на фото внизу): «Кино и оборона». Авторы отмечали, что в целях подготовки страны к обороне кинематограф призван «выполнить основную роль могучего агитатора, формирующего соот-

ветствующее настроение в умах... Кино будет пропагандировать ряд отдельных вопросов военно-технического, научного и санитарного характера».



Это высказывание было очень актуальным на фоне разворачивающейся в тот период подготовки мировых держав к предстоящему вооруженному конфликту, совершенствования бомбардировочной авиации и наращивания запасов химического оружия. Наряду с этим шла усиленная работа по обучению населения по вопросам противовоздушной и противохимической обороны, в которой немаловажная роль отводилась учебно-пропагандистским фильмам.

## ПОЛЬША: ПРОТИВОГАЗОВАЯ ОБОРОНА

Такие фильмы информируют, в частности, о том, что в 20-е — 30-е гг. XX в. во всех ведущих мировых странах создавались системы защиты населения и территорий от воздушно-химического нападения. Польша не была исключением — эту задачу решала Польская лига противо-

воздушной обороны. Периодически в городах проводились специальные учения, в ходе которых на практике отработывались вопросы оповещения населения, оказания медицинской помощи, борьбы с пожарами, светомаскировки, занятия укрытий, использования средств индивидуальной защиты и специальной обработки. Учения проходили обычно в следующем порядке: в городе расклеивались плакаты, информирующие о предстоящем мероприятии, затем происходила условная бомбардировка с реальным применением самолетов, после чего отработывались практические действия по противовоздушной и противохимической обороне. Ночью того же дня тренировка повторялась.

Учебные занятия проводились с гражданами в жилых кварталах и на заводах, где отработывались задачи безостановочного функционирования производства в условиях военного времени, в том числе химического заражения.

В целях подготовки населения к мерам защиты от химического оружия для студенческой молодежи был организован курс инструкторов противогазовой обороны при главном управлении Лиги противовоздушной и противогазовой обороны. Курс весьма значительный, рассчитанный на 300 человек. После его окончания прошедшие обучение студенты должны были организовать в своих учебных заведениях специальные кружки по соответствующей подготовке молодежи.

## ФРАНЦИЯ: ТРЕВОГА

Вопросам противовоздушной и противохимической защиты населения во Франции уделялось внимание еще со времен Первой мировой войны, когда города страны



подвергались постоянным бомбардировкам и газовым атакам кайзеровской Германии. Стоит отметить, что уже в этот период мероприятия по защите населения у них именовались термином «гражданская защита». Об этом повествует один из учебно-пропагандистских фильмов.

Лента интересна не только любопытными кадрами о проводимых в стране

мероприятиях по противовоздушной и противохимической обороне, но и кинохроникой, повествующей о том, что противогазы гражданское население могло свободно приобрести в аптеках и бытовых магазинах, а также демонстрирующей первые детские защитные камеры (КЗД), предназначенные для защиты младенцев от боевых отравляющих веществ.

Уникальность фильма заключается еще и в том, что в нем представлен обзор существующих систем защиты населения и территорий СССР, Германии, Италии, Польши, Чехословакии. Данный факт говорит о том, что в этих странах изучали зарубежный опыт противовоздушной и противохимической обороны. В том числе деятельность нашей МПВО, видимо, представляла определенный интерес для французских специалистов.

## ГЕРМАНИЯ: НАЛЕТ АВИАЦИИ

Несмотря на свои агрессивные планы, Германия в тот период также придавала немаловажное значение вопросам обороны, включая защиту населения. В учебном фильме «Налет авиации» показаны основные действия граждан в случае воздушно-химического нападения. По своему сюжету он ничем особо не отличается от других аналогичных кинолент. Первые сцены посвящены мирной трудовой деятельности страны, которую нарушает вражеская бомбардировка, после чего в определенной последовательности демонстрируются действия, которые должны быть предприняты людьми в этом случае. Из фильма следует, что оповещение населения осуществлялось теми же способами, что и в СССР, во Франции, Польше и др. При получении сигнала воздушной







тревоги жители должны были немедленно покинуть открытое пространство и спрятаться в бомбоубежищах и на станциях метро. Также уделено внимание действиям по оказанию помощи горожанам, получившим химическое отравление. Заметим, что эту функцию выполняли непосредственно полицейские патрули. Кроме того, в кинофильме отражены действия по тушению зажигательных бомб и проведению аварийно-восстановительных работ в очагах поражения.

#### СССР:

##### УДАРОМ НА УДАР

В сентябре 1936 г. Минская область превратилась в сплошное поле учебных боевых действий: с войсками Белорусского военного округа проводились масштабные военные учения — двусторонние оперативно-тактические маневры. В учениях участвовали крупные соединения механизированных войск, авиации и артиллерии, стрелковые и кавалерийские соединения, парашютные части. Помимо кадровых военных, участие в мероприятии принимало и гражданское население.

На маневрах проверялась боевая подготовка войск, были наглядно продемонстрированы изменения, произошедшие в организационной структуре, техническом оснащении и боевой готовности частей. Пожалуй, это первые столь крупные учения Красной Армии в предвоенный период.

По итогам учений Московская студия кинохроники сняла и смонтировала фильм «Ударом на удар». Хотя он и имел пропагандистское значение, но в нем наряду с показом действий войск хорошо отражены и выполнявшиеся на учениях мероприятия МПВО. В частности, подробно пред-



ставлены имевшиеся на то время способы оповещения населения: с помощью милиционных патрулей, фабричными и паровозными гудками, колокольными набатами. Также показано, как в случае воздушного нападения проводятся мероприятия по светомаскировке.

Особого интереса заслуживают вопросы противохимической защиты на объек-

тах народного хозяйства. На учениях отработывались практические меры по индивидуальной защите работников предприятий и учреждений, оказанию первой помощи пострадавшим, продолжению производственной работы на заводах в условиях химического заражения.

Привлекались к учениям, конечно же, и подразделения противопожарной службы МПВО, отработывавшие задачи по борьбе с пожарами, возникшими в результате бомбардировок.

Все указанные мероприятия на учениях проводились под непосредственным руководством и контролем должностных лиц Народного комиссариата обороны СССР.

Небольшой анализ нескольких учебно-пропагандистских фильмов позволяет сделать вывод о том, что они выполняли одновременно несколько функций и сыграли определенную роль в повышении культуры безопасности населения. Во-первых, они являлись наглядным учебным пособием, с помощью которого можно было увидеть комплекс выполняемых защитных мероприятий, осуществленный на практике. Во-вторых, решали пропагандистскую задачу, показывая готовность государства защитить своих граждан от любых военных угроз. В-третьих, они служат подтверждением того, что

отечественная система МПВО ничем не уступала аналогичным зарубежным системам, а проводимые в СССР защитные мероприятия были актуальны и для других стран.

В статье использованы материалы автора, фондов Госфильмофонда России и телеканала «Культура»

Гарегин Агасарян, почетный проф. Ошского педагогического института Киргизии, гл. спец. ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Москвы. Фото из открытых источников

## ОТ ЭКСТРЕМИЗМА К ТЕРРОРИЗМУ

Предлагаем ознакомиться с анализом деятельности террористических группировок, действующих на территории Афганистана и создающих непрерывную угрозу дестабилизации в Центрально-Азиатском регионе, ряде стран Европы, а также в России. Необходимость быть в курсе происходящего обусловлена нарастающим числом международных связей и взаимодействий в самых разных областях и резко возросшей активностью всевозможных идеологических течений и религиозных идей, часто явно радикального характера.

В последнее время террористическая опасность во многих регионах мира заметно возросла. Потенциально неблагополучными регионами в этом отношении остаются Южная Азия и Ближний Восток, однако периодически совершаются террористические акты и в ранее считавшихся безопасными государствах Евросоюза.

Эта опасная тенденция затронула и Россию. Резонансным, в частности, стал теракт в метро Санкт-Петербурга 3 апреля 2017 г. Во многих совершенных в последнее время терактах обнаруживается почерк так называемого «Исламского государства» («Исламское государство Ирака и Леванта» — ИГИЛ — запрещенная группировка в Российской Федерации). Для него своеобразной «визитной карточкой» стало использование террористов-смертников.

Многие из организаторов и исполнителей терактов являются выходцами из азиатских стран, но встречаются и европейцы, подвергшиеся мощной идеологической обработке исламистов. Идеи ИГИЛ находят отклик и среди граждан центрально-азиатских государств, многие из которых временно работают или постоянно проживают в России. Кстати, организатор и исполнитель теракта в метро Санкт-Петербурга были выходцами из Киргизии.

Граждане стран Центрально-Азиатского региона в течение уже более двух десятилетий испытывают на себе мощное влияние различных идеологических течений и религиозных идей, часто с ярко выра-



женным радикальным оттенком. С середины 1990-х гг. на территории Киргизии и Узбекистана развили активную деятельность экстремистские организации исламистского толка, наиболее известной из которых долгое время являлась партия «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» («Партия исламского освобождения» — также запрещенная в Российской Федерации).

Партия возникла в 1953 г. в Палестине в результате раскола известной исламской фундаменталистской организации «Братья-мусульмане». «Хизб ут-Тахрир» осу-

ществляет свою деятельность на территории ряда европейских, азиатских и африканских государств. Партия поддерживает тесные контакты с «Братьями-мусульманами» и исламской экстремистской группировкой «Хезболла». В Центрально-Азиатском регионе ее влияние наиболее заметно в Ферганской долине, которая включает в себя приграничные области Киргизии, Узбекистана и Таджикистана.

В условиях отсутствия жесткого контроля со стороны органов государственной власти, либерализации практически всех сфер жизни общества и роста популярности религии, сопровождавшегося строительством большого количества мечетей, активисты «Хизб ут-Тахрир» прочно обосновались в южном регионе Киргизии, где мусульмане составляют более 80% населения.

Деятельность партии стала приобретать особенно воинственный характер



после начала борьбы сил антитеррористической коалиции против исламистов в Афганистане. С конца 2001 г. партия начала активно распространять листовки с утверждениями о том, что США и Великобритания «объявили войну исламу». Призывая мусульман к священной войне (джихаду) против «неверных», «Хизб ут-Тахрир» восхваляет теракты террористов-смертников, направленные против США, Израиля и других стран.

В течение многих лет «Хизб ут-Тахрир» делает основной акцент на идеологической работе с населением. В пропаганде своих идей партия использует теоретические разработки, распространяемые с помощью современных информационных технологий. Она имеет официально зарегистрированный сайт в сети Интернет на нескольких языках, широко использует медийные возможности.

Основу политической доктрины партии составляет идея о воссоздании религиозно-политической структуры (халифата) времен пророка Мухаммеда и его первых четырех преемников-халифов, когда, по представлению теоретиков партии, единственный раз в истории ислама удалось осуществить справедливое государственное управление.

В программе «Хизб ут-Тахрир» дается краткое представление о том, что такое халифат. Во главе этого государства стоит халиф, «назначаемый» всеми мусульманами. Министров в повседневном понимании нет, есть только помощники халифа с ограниченными полномочиями. Подчинение ему должно быть беспрекословным, неповиновение возможно лишь в том случае, если халиф нарушает законы ислама. Из политических партий будут разрешены только исламские. В халифате допускает-



ся существование единственной культуры — исламской, запрещающей изготовление статуи и изображение живых существ. В области внешней политики главным принципом должно стать разделение стран на исламские и неисламские. При этом главной целью будет расширение халифата путем ведения священной войны (джихада) против немусульманских государств, а также против тех мусульманских стран, которые откажутся добровольно войти в состав халифата.

Данное выше краткое описание идеи исламского фундаментализма было бы неполным без конкретных примеров ее осуществления на практике. В первую очередь необходимо упомянуть Исламский эмират, созданный военно-политической группировкой «Талибан» на территории Афганистана во второй половине 1990-х гг.

Талибы создали на большей части Афганистана исламское теократическое государство, во главе которого стоял эмир — «повелитель правоверных», а ответственные государственные посты занимали

представители исламского духовенства — муллы, маулави и ахунды. Многие из них не имели никакого образования, кроме религиозного, не обладали опытом управления государством. Талибы провозгласили верховенство исламских законов во всех сферах жизни общества, назвав это единственно верным путем к установлению «истинно исламского» порядка и всеобщего благоденствия.

Однако на практике их правление обернулось нарушением прав женщин, террором по отношению к тем афганцам, которые уклонялись от выполнения строгих требований к внешнему виду и нормам поведения. Итоги пятилетнего существования государства талибов известны всему миру — к концу их правления Афганистан оказался на грани гуманитарной катастрофы, превратившись в центр мирового терроризма и крупнейшего производителя героина, находясь почти в полной изоляции на международной арене.

Если талибы попытались построить государство, основанное на принципах «ис-

## В ТЕМУ

Идея воссоздания халифата в его первоначальном виде не нова, ее активные сторонники появились еще в эпоху Средневековья. Подробнее она была изложена в трудах идеологов организации «Братья-мусульмане» Хасана аль-Банни и Сайида Кутба, а также пакистанского религиозного деятеля Абу Ала Маудуди. Они считали халифат идеальной моделью человеческого общества. Жизнь людей в халифате должна была определяться законами ислама. Единственным механизмом регулирования взаимоотношений людей в халифате должно быть мусульманское право — шариат.

тинно исламского правления», в масштабах одной страны, то группировка ИГИЛ в июне 2014 г. заявила о создании на захваченных территориях Сирии и Ирака халифата, претендующего уже на мировое господство. Столицей халифата объявлен сирийский город Эль-Ракка. «Филиалы» этой группировки действуют в Йемене, Афганистане, Египте, Тунисе, Нигерии, Алжире и других государствах.

В организационном плане «Исламское государство» — жестко централизованная структура, во главе которой стоит халиф, обладающий неограниченной властью. Он назначает членов высшего совещательного органа — Совета. Непосредственное управление оккупированными территориями осуществляют несколько советов, фактически выполняющих функции министерств в их традиционном понимании. Боевыми действиями управляет Военный совет. Финансовый совет курирует продажу нефти, занимается сбором налогов, закупкой вооружений. За соблюдением норм шариата следит Правовой совет, который также занимается вопросами пропаганды идей группировки за рубежом. Созданный ИГИЛ халифат территориально делится на два наместничества — в Сирии и Ираке, которые подразделяются на ряд провинций. Во главе каждой из них стоит губернатор. Основные источники финансирования — доходы от продажи нефти, добываемой на захваченных территориях, получение выкупа

за освобождение заложников, торговля наркотиками.

Законы халифата основаны на нормах шариата в наиболее жесткой версии их толкования. В то же время прослеживаются параллели с Исламским эмиратом талибов и в части, касающейся идеологических установок, и в отношении политической практики. Государственной религией ИГИЛ является ваххабизм, тогда как талибы, не декларируя приверженности к его идеям, придерживались их на деле. И талибы, и члены ИГИЛ ввели жесткие правила по поводу внешнего вида мусульман — мужчинам — одеваться в чадру. А в поведении — запрещено употреблять спиртные напитки, обязательно пятикратно совершать мусульманскую молитву — намаз и прекращать всякую работу в это время. Одинаково нетерпимо их отношение к «не-исламским» памятникам и святыням.

Достаточно вспомнить подрыв талибами древних статуй Будды в Афганистане весной 2001 г. (фото внизу) и разрушение бойцами ИГИЛ памятников Пальмиры в 2015 г. Схожим является и отношение к представителям других религий. Однако если талибы обложили налогом проживающих в Афганистане сикхов и индусов, то ИГИЛовцы пошли гораздо дальше, практикуя массовые убийства мусульман-шиитов, езидов, алавитов и христиан.

Как видно из приведенных примеров, теоретические установки могут очень силь-

## НАША СПРАВКА

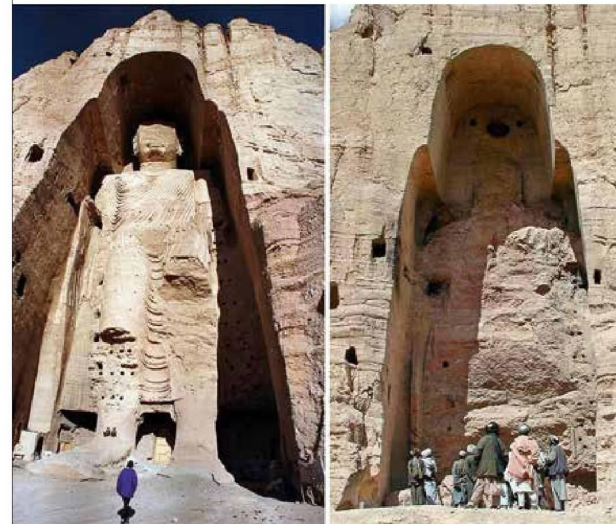
ИГИЛовский халифат представляет собой квазигосударство, своеобразный террористический интернационал, в котором собирались экстремисты из разных стран и регионов. Для Российской Федерации особую опасность представляет тот факт, что в последнее время в рядах группировки концентрируются все больше выходцев из России и государств Центральной Азии. Русский язык становится одним из основных в «Исламском государстве». По некоторым данным, число российских граждан, воюющих за ИГИЛ, составляет более 2 тыс. человек. Речь идет главным образом о выходцах из регионов Северного Кавказа.

но отличаться от своей реализации на практике. Идеологи партии «Хизб ут-Тахрир» и других исламских организаций рисуют утопичную картину идеального государства — халифата. По их мнению, демонтаж светских режимов на территории Центральной Азии и установление «исламского правления» позволит создать такой общественный строй, при котором превращение ислама в господствующую силу спадит социальные проблемы и создаст условия для роста благосостояния членов общества.

Но при всей кажущейся привлекательности идеология исламского экстремизма на деле не созидательная, а разрушительная. Государство, созданное на ее основе, может существовать лишь за счет насилия, что видно на примере образованного талибами Исламского эмирата и ИГИЛовского халифата. Попытка создать исламский халифат на территории государств Центральной Азии приведет к подобному результату.

Несмотря на активную исламскую риторику, члены партии «Хизб ут-Тахрир» не могут считаться истинными мусульманами. Ислам используется идеологами и руководителями партии лишь как средство для борьбы за власть. Их истинная цель — ее захват.

Поэтому наряду с борьбой против таких террористических группировок, как ИГИЛ, важна активная разъяснительная работа среди населения. Если люди будут ясно представлять себе истинные цели и задачи исламистов, то они перестанут их поддерживать. Важная роль в этой работе должна быть отведена представителям традиционного мусульманского духовенства.





# ИГРА «БЕЗОПАСНОСТИ»

На портале Российского научного общества анализа риска в разделе «Сервисы» [sra-russia.ru/wodanger/#](http://sra-russia.ru/wodanger/#) появился интерактивный обучающий тест-квест, проверяющий игрока на готовность к действиям в различных экстремальных ситуациях.

Сегодня компьютерные игры занимают в жизни детей особое место. Они расширяют восприятие, вызывают интерес к знаниям, помогают развивать способности мыслить, делать выводы и применять правила логики. И если эти преимущества разумно использовать, то виртуальные забавы могут дать большой обучающий эффект. Ведь малыша всегда легче привлечь к игре, чем заставить учиться, скажем, алфавит или складывать цифры. К тому же прекрасно нарисованные, добрые детские компьютерные игры несут в себе много полезного, умного, забавного и полностью направлены на то, чтобы дети совершенствовали свои навыки в том или ином деле.

Задача игры, о которой мы хотим рассказать, состоит в том, чтобы ребенок попробовал обезопасить себя и окружающую среду, преодолевая (решая) различные вводные. В данный момент игра позволяет проверить знания в ситуациях пожара, наводнения или урагана, причем не только детям, но и взрослым.

Выбрав, например, категорию «пожары», игрок попадет в квартиру, где ему предстоит выявить все имеющиеся там нарушения правил пожарной безопасности.

Перемещаясь по квартире, он по ходу движения будет искать ответы на появляющиеся вопросы, выбирая один вариант ответа из нескольких. В случае неправильного выбора высветится разъяснение о том, какой подход был в задании или в чем ошибка ребенка.

За каждый правильный ответ игроку дается один балл. После того как все нарушения в квартире будут установлены, можно перейти на следующую локацию (дом, двор, квартал, сельсовет и пр.).

По-другому развивается ситуация с ураганом: действия разворачиваются на открытом пространстве – в городе, затем во дворе и только потом в закрытом помещении.

Чтобы успешно пройти игру от начала до конца, необходимо правильно ответить



не менее чем на 80 % вопросов. В этом случае после проверки задания можно получить и распечатать именной сертификат, подтверждающий прохождение того или иного маршрута.

Специально созданная игра спроектирована таким образом, что, участвуя в ней, можно не только представить себе конкретную ситуацию, но и как бы окупиться в нее, получив обобщенное представление обо всех возможных вариантах развития событий и их осложнениях. Подобная познавательная игровая деятельность ребенка позволяет изменить управление учебно-воспитательным процессом, поскольку в игре любой материал усваивается легко и без всяких назиданий.

Погружаясь в игровую ситуацию, ребенок также имеет возможность запросить определенную форму помощи для обеспечения собственной защищенности.

Повторяем, компьютер помогает изменить систему контроля над учебным про-

цессом. Здесь есть возможность быстро и непринужденно проверить ответы ребенка, фиксируя его ошибки и помогая быстро устранить их причину.

Современным детям нравится общаться с компьютером. И они охотно занимаются этой деятельностью, предпочитая ее какой бы то ни было другой. В любом случае благодаря применению техники игра становится более привлекательной.

Так что обучающий эффект компьютерных игр очень велик. Они создают эмоциональный настрой и положительно сказываются на развитии подрастающего поколения.

# В ЗНАНИЯХ – СИЛА

С началом года в стране оживились учебные и научные процессы. Надеемся, что наш очередной обзор подскажет кому-то, где и какие новые знания в области безопасности жизнедеятельности населения можно получить.

## ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ: ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ



Владимир Юрушкин  
ИЗДАТЕЛЬСТВО  
«KNORUS», 2019

Учебное пособие выдержало третье переиздание. Оно переработано и дополнено в соответствии с разделом «Защита населения в чрезвычайных ситуациях» примерной программы дисциплины «Безопасность жизнедеятельности». В пособии отражены современные взгляды на проблему безопасности в ЧС, приведен конкретный материал по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, учтены последние изменения нормативно-правовой и концептуальной базы в области защиты населения и территорий.

Книга может использоваться при обучении работников организаций и населения по вопросам, связанным с защитой от чрезвычайных ситуаций различного характера. Она может быть полезна как профессорско-преподавательскому составу вузов, так и руководителям объектов экономики. Соответствует ФГОС ВО последнего поколения.

## ОБЩАЯ ТЕОРИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННОЙ НАУЧНОЙ КАРТИНЕ МИРА



Валерий Анинов  
ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ),  
2018

Сегодня проблема безопасности в том или ином виде присутствует в большинстве научных дисциплин, т. е. имеет реальный междисциплинарный характер. Различные аспекты безопасности разрабатываются многими науками, и каждая из них вносит свой вклад в формирование общей теории безопасности. Излагаемая в данной монографии теория опирается на опыт и результаты этих наук и, по сути, интегрирует их, приближаясь к общенаучному статусу. Фундаментальность труда видится в том, что в нем исследуются закономерности в обеспечении комплексной безопасности, которые в полной мере не входят ни в одну дисциплину. Поэтому разработка междисциплинарной теории безопасности жизнедеятельности обладает как научной новизной, так и практической значимостью.

В предлагаемом издании рассмотрены наиболее актуальные теоретические вопросы безопасности жизнедеятельности в современной научной картине мира. Монография может быть полезной магистрам и аспирантам, обучающимся по направлению «Техносферная безопасность».

## К ТЕОРИИ КРАТКОСРОЧНОГО ПРОГНОЗА ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЙ



Дмитрий Уздин  
ИЗДАТЕЛЬСТВО «МАКС ПРЕСС»,  
2018

В книге излагается регрессионная зависимость магнитуды и обобщенного конфигурационного отношения (ОКО) – обобщенного выходного параметра, характеризующего состояние литосферы. На основе этой зависимости и знания динамики ОКО ретроспективных землетрясений разработаны три математических метода краткосрочного их прогноза, при этом один из них – эвристико-математический, который базируется на двух выдвинутых гипотезах и использует видоизмененный метрический метод распознавания состояний.

Издание содержит также несколько приложений. В них рассмотрены сопутствующие вопросы, так или иначе связанные с прогнозом землетрясений. Также здесь для ознакомления приведены общие принципы распознавания состояний, на основе которых могут быть разработаны еще один-два метода краткосрочного прогноза землетрясений.

Книга адресована прежде всего специалистам в целях обсуждения возможности использования предложенных в ней математических методов при решении проблемы краткосрочного прогноза землетрясений.



С каждым годом природные катаклизмы приносят все больше неожиданных сюрпризов. Новостные ленты нет-нет да и выдадут какую-то сенсацию. И на просторах Интернета можно отыскать удивительнейшую информацию... А все ли человечеству известно о природе стихийных бедствий?

## Снежные лавины в деталях

При сходе с горных склонов могучие потоки снега сокрушают все на своем пути. И сход лавин нельзя предугадать, невозможно предотвратить. Поэтому остается только попытаться от них защититься.

- На Земле к лавиноопасным территориям относится около 6% всей суши – более 9,2 млн км<sup>2</sup>.

- В России почти 18% всего пространства (свыше 3 млн км<sup>2</sup>) являются лавиноопасными территориями.

- В США ежегодно сходит более 100 тыс. лавин, а на планете счет идет на миллионы.

- Американский город Юнона в штате Аляска считается наиболее лавиноопасным населенным пунктом в мире.

- Самые мощные и разрушительные снежные лавины происходят в Гималаях.

Там перед началом сезона горные склоны обстреливаются специальными минометами, чтобы вызвать принудительный сход лавин.

- Зима 1950–1951 гг. вошла в историю как «зима ужаса». Тогда в Альпах за зимние месяцы сошло рекордное количество лавин – 649. Они стали причиной гибели нескольких сотен человек.

- Ежегодно во всем мире жертвами снежных лавин становятся более 150 человек.

- Минимальная глубина снега для возникновения снежной лавины – 15 см.

- Средняя лавина может нести с собой 2–3 млн м<sup>3</sup> снега.

- Лавина может состоять как из сухого снега, так и из мокрого. Первые намного опаснее, так

как сухая масса при движении все время ускоряется и набирает большую скорость.

- Вопреки распространенному мнению, лавины сходят не только с высоких гор, но и с достаточно низких.

- Громкий звук в тишине гор действительно может послужить причиной схода лавины.

- Лавины, имея огромную скорость и инерцию движения, наталкиваясь на устойчивые препятствия вроде скал или крепких строений, могут «перепрыгнуть» через них и продолжить движение. Так же они проходят и над неширокими горными ущельями, почти не проваливаясь в них.

- Специально обученные собаки незаменимы в поиске людей, погребенных под лавиной.

Лавина – масса снега, падающая или соскальзывающая с крутых склонов гор, аналогично обвалу. Падение лавины сопровождается образованием воздушной волны, производящей наибольшие разрушения

### КАК ОБРАЗУЕТСЯ ЛАВИНА

(на примере снежного оползня)

В верхних слоях снежного покрова температура понижается от -10° до -20°

В толще снега, прилегающей к земле, сохраняются температуры, близкие к 0° (около -2°)

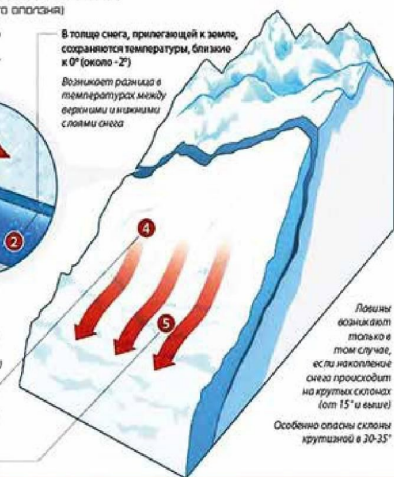
Возникает разрыв в температурных слоях между верхними и нижними слоями снега

В нижних слоях снега начинается испарение

Между нижним и верхним слоями возникает устойчивость (сцепление)

Верхние слои снега теряют опору и начинают сползать

ОБРАЗУЕТСЯ ЛАВИНА



### СКОРОСТЬ ДВИЖЕНИЯ ЛАВИНЫ И ПЛОТНОСТЬ СНЕГА

Скорость движения сухих лавин обычно составляет 20–70 м/с (до 125 м/с) при плотности снега от 0,02 до 0,3 г/см<sup>3</sup>

Скорость движения лавин зависит от крутизны – основания, на котором лежит снег, от крутизны склона, от состояния и размеров снежной массы. Средняя скорость движения – около 20–30 м/сек

Мокрая лавина движется со скоростью 10–20 м/с (до 40 м/с) и имеет плотность 0,3–0,4 г/см<sup>3</sup>

### ТИПЫ ЛАВИН

«Осыпь» – соскальзывающая по всей поверхности склона вне русел «снежные оползни»

«Лотковые» – движущиеся по ложбинам, оврагам и эрозионным бороздам

«Прыгающие» – движущиеся по уступам, ска. свободно падающие

### ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Первое упоминание о снежной лавине датируется 1129 г. В историческом документе сообщается о гибели в Альпах людей из свиты епископа Рудольфа, который направлялся через перевал Большой Сан-Бернар в Рим.

Огромная лавина, которую ряд экспертов называет самой большой в истории наблюдений, 10 января 1962 года в Папуэ-Новой Гвинее сошла с вершины горы Мундукум. Ее снежный карниз шириной около 1 км несся вниз со скоростью 150 км/ч.

## Торнадо возникают не так, как думали

Исторически считалось, что истоки торнадо – в облаках, откуда они потом спускаются к земле. Однако команда климатологов из Университета Огайо выяснила, что такая традиционная модель ошибочна.

Торнадо могут образовываться невероятно быстро, всего за несколько минут. Запечатлеть на камеру этот процесс не просто. Тем не менее метеорологи исследовали ход их зарождения в течение многих лет. И при помощи радара с функцией быстрого сканирования они смогли-таки получить исчерпывающие данные по нескольким торнадо.

Согласно этим данным, ни один из них не был рожден в небе! Прежде чем радар показал хоть какие-то признаки вращения воздушных потоков на больших высотах, на фотографии отчетливо виднелась воронка на земле. Ученые проводили повторные анализы – и картина повторялась.



Конечно, пока получена небольшая выборка – исследованы были всего четыре торнадо. Но закономерность исключает случайности. А понимание процессов формирования природных явлений поможет ученым разработать если не стратегию борьбы с ними, то хотя бы комплекс мер по своевременному предупреждению населения о приближении стихии.

## На Аляску обрушилось 200-метровое цунами



По версии зарубежных экспертов, оползень произошел в результате таяния огромного ледника. Команда ученых предполагает, что подобных оползней в различных районах планеты со временем будет происходить все больше и больше по мере того, как горные ледники и вечная мерзлота будут продолжать таять.

Неожиданное открытие сделали климатологи из университета Вашингтона. Они обнаружили на берегах штата Аляска следы одного из самых мощных цунами в истории Земли. Правда, обнаружили, так сказать, постфактум, поскольку во фьорде Таан на юго-востоке штата люди не живут.

Ученые отмечают, что цунами произошло совсем недавно – три года назад, и высота волны достигала 200 м. Они называют его четвертым по величине цунами, достоверно зафиксированным за последние 100 лет.

Специалисты установили, что причиной возникновения цунами стал сошедший в воду огромный оползень, масса которого могла превышать 180 млн т. Лишенная каких-либо препятствий гигантская гряда камней вперемешку с грунтом устремилась в неширокий залив. Приобретя бешеную скорость движения, эта масса упала с высоты в залив, что и привело, собственно, к возникновению большой волны, быстро набравшей, по расчетам ученых, скорость более 100 км/ч.

### КАЛЕНДАРЬ

4	11	18	25
5	12	19	26
6	13	20	27
7	14	21	28
1	8	15	22
2	9	16	23
3	10	17	24

**5 февраля** – День международной чрезвычайной помощи

**6 февраля 2004 г.** – 15 лет назад Государственная инспекция по маломерным судам РФ передана в ведение МЧС России согласно постановлению Правительства РФ № 47

**11 февраля** – Европейский день экстренного вызова «112»

**15 февраля** – 30 лет со дня вывода советских войск из Афганистана

**15 февраля** – 25 лет Центру «Лидер» МЧС России

**20 февраля** – День геральдической службы МЧС России

**23 февраля** – День защитника Отечества



## ЧИТАЙТЕ В МАРТОВСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС**  
**ПАВОДОК. УЧЕСТЬ УРОКИ ПРОШЛОГО**  
 ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ НА МЕСТАХ ПО ОРГАНИЗАЦИИ БЕЗАВАРИЙНОГО ПРОПУСКА ВЕСЕННЕГО ПОЛОВОДЬЯ И ПАВОДКОВЫХ ВОД.

**СИЛЫ И СРЕДСТВА**  
**СОЗДАНИЕ АВТОСАНИТАРНЫХ ОТРЯДОВ ГО**  
 БАЗА ФОРМИРОВАНИЯ ЭТИХ МЕДИЦИНСКИХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ, ИХ ОСНАЩЕНИЕ И ВОЗМОЖНОСТИ.

**ЛИКБЕЗ**  
**НЕШТАТНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**  
 ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ И ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ НОГО УПРАВЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИЯХ И В ОРГАНИЗАЦИЯХ.



## КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

MCHSmedia.ru — информационный ресурс о безопасности, дискуссионная площадка, отражающая различные точки зрения. На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных ведомственных СМИ МЧС России и интернет-телеканал «МЧС-life».



Все самое  
важное  
о работе  
чрезвычайного  
министерства

в еженедельном  
выпуске телевизионной  
программы  
«Итоги»



В ФОКУСЕ

Главные новости

МЕДИАТЕКА

Фото и видео с мест событий

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ

Значимые события жизни общества

ПРЕССА

Ссылки на выпуски информационных СМИ

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская  
защита**  
 НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ  
 И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой  
по надзору в сфере связи,  
информационных технологий  
и массовых коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации  
ПИ № ФС77-67927  
от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ  
Министерство  
Российской Федерации  
по делам гражданской  
обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных  
бедствий

Главный редактор  
**Дмитриев  
Евгений Аристархович**

№ 2 (522) февраль 2019 г.

Отпечатано в типографии ОАО «Подольская фабрика офсетной печати»  
142100, Московская обл., г. Подольск, Революционный проспект, 80/42

РЕДАКЦИЯ  
Алексеев И.Е.  
Няньков С.А.  
Нуликов А.В.  
Орлова Г.Н.  
Терновская Е.С.

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1  
тел.: +7 (499) 995-59-18  
+7 (499) 995-59-84  
gz-jurnal@yandex.ru

Общий тираж: 11 250 экз.  
Цена свободная

РЕКЛАМА И ПОДПИСКА  
тел.: +7 (499) 995-56-12  
marketing@ic-oksion.ru

Подписывайтесь на журнал  
в почтовых отделениях  
по индексам:  
«Роспечать» **73073, 72223,**  
«Почта России» **П4164,**  
«Пресса России» **E11206,**  
**E43367,** а также через  
подписные агентства  
«Урал-Пресс», «Руспресса»,  
«Прессинформ»

ИЗДАТЕЛЬ  
Федеральное  
автономное учреждение  
«Информационный  
центр Общероссийской  
комплексной системы  
информирования  
и оповещения населения  
в местах массового  
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1  
тел.: +7 (495) 983-69-92,  
oksion-112@mail.ru

гражданская  
защита

gz.mchsmedia.ru



ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ  
ИЗДАЕТСЯ С 1956 г.

тел.: 8-495-983-69-92  
8-499-995-56-12

e-mail: marketing@ic-oksion.ru



ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ



ЧИТАЙ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ  
ПРЕССУ В ДЕНЬ  
ПОДПИСАНИЯ  
НОМЕРА  
«В ПЕЧАТЬ»!

ПОДПИШИСЬ  
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!

Возможно оформить подписку  
через интернет на печатную или  
электронную версию печатных  
изданий



# Пресса МЧС России

Оформи подписку  
на ведомственные издания МЧС России  
в любом почтовом отделении  
по каталогам:



«Подписные издания»

[www.podpiska.pochta.ru](http://www.podpiska.pochta.ru)

П4168 – «Спасатель МЧС России»

П4165 – «Пожарное дело»

П4164 – «Гражданская защита»

П4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Газеты. Журналы»

[www.press.rospr.ru](http://www.press.rospr.ru)

35802, 19276 – «Спасатель МЧС России»

71062 – «Крымский спасатель МЧС России»

70747, 70836 – «Пожарное дело»

73073, 72223 – «Гражданская защита»

48909 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Пресса России»

[www.akc.ru](http://www.akc.ru)

E29216, E43373 – «Спасатель МЧС России»

E44844, E43374 – «Крымский спасатель МЧС России»

E83786, E43370 – «Пожарное дело»

E11206, E43367 – «Гражданская защита»

E43735, E43369 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Урал-Пресс»

[www.ural-press.ru](http://www.ural-press.ru)

**ПРАКТИЧЕСКИЕ  
РЕКОМЕНДАЦИИ,  
МЕТОДИЧЕСКИЕ  
РАЗРАБОТКИ, СОВЕТЫ  
ПО ТЕМЕ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Электронная версия печатных изданий



Агентство «Книга Сервис»

[www.akc.ru](http://www.akc.ru)



Агентство «Пресса.Ру»

[www.pressa.ru](http://www.pressa.ru)



+7 (499) 995 56 51  
[www.mchsmedia.ru](http://www.mchsmedia.ru)

[marketing@mchsmedia.ru](mailto:marketing@mchsmedia.ru)