

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2018

№ 11 (519)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



ISSN 0669-3061
Г Р А Ж Д А Н С К А Я
З а щ и т а
Полный текст статьи
по адресу: www.mchs.gov.ru



КРЫМСКИЙ МОСТ –
ПОД ЗАЩИТОЙ

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РСЧС

ЦИФРОВАЯ
ТРАНСФОРМАЦИЯ



С октября по февраль происходит наибольшее количество пожаров – 60 % возгораний в этот период связано с печным отоплением домов и бань

Перед началом отопительного сезона следует внимательно осмотреть печь:



Проверить, не появились ли за лето трещины в печи и дымоходе



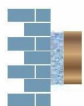
Очистить дымоход от сажи



Печь и труба должны быть качественно оштукатурены и побелены известковым или глиняным раствором для профилактики образования грибка и плесени



Подложить под печь предтопочный лист из негорючего материала размером не менее 50х70 см



Убедиться, что печь и труба не соприкасаются с горючими материалами и конструкциями, например с деревянными перегородками, стенками



Важно!

Выкладывать печи и камины, а также ремонтировать и облицовывать их, очищать дымоходы имеет право только лицензированный специалист



Советы:

- еловые, сосновые и дрова из лиственницы быстрее загрязняют дымоход сажей;
- первым признаком засорения дымохода является плохая тяга в топке;
- самый простой метод профилактики осаживания сажи в дымоходе – сжигание в топке вместе с дровами подсушенных картофельных очисток



Главную тему этого номера определили материалы о подготовке подсистем РСЧС к действиям по назначению и их развитию.

Мы в редакции решили не ограничиваться чисто теоретическим изложением темы и официальными отчетами об отработке на местах вопросов, связанных с возможными авариями, нарушением энергоснабжения и прочими непредвиденными ситуациями в условиях низких температур. И потому корреспонденты ведомственных СМИ выехали в командировки, чтобы своими глазами увидеть, что сделано специалистами чрезвычайного ведомства в субъектах РФ для обеспечения безопасности населения и территорий.

Одним из объектов нами было выбрано сооружение, вызвавшее в этом году максимальный резонанс во всем мире, – мост через Керченский пролив, столь жизненно необходимый стране, защита которого не просто обязанность МЧС России и других силовых структур, но их почетная миссия. Посетил наш журналист и Саяно-Шушенскую ГЭС, откуда привез подробный рассказ о том, как функционирует объект после аварии 2009 г., и что предприняли его специалисты, чтобы события девятилетней давности никогда не повторились.

Двум другим корреспондентам журнала адреса подсказал проходящий в России Год волонтера. Так, один из них побывал на ржевской земле, где уже не первый год на полях боевых действий Великой Отечественной войны поисковые работы ведут экспедиции добровольцев. А другой привез материал из Владимира о местной региональной общественной организации «Спасатель», объединившей в своих рядах неравнодушных специалистов, всегда готовых прийти на помощь людям.

Что же касается вопросов поддержания в постоянной готовности сил и средств территориальных и функциональных подсистем РСЧС, то в настоящее время они особенно актуальны в связи с повсеместным наступлением холодов, гололеда и снегопада... Задачи этого периода хорошо известны всем специалистам чрезвычайного ведомства. На тематическом селекторном совещании, посвященном защите жизни и здоровья людей при эксплуатации ледовых переправ в зимний период, глава МЧС России Евгений Зиничев, обращаясь к руководителям на местах, сказал: «Я уверен, что алгоритм своих действий вы знаете. Но попрошу вас обратить особое внимание на обеспечение постоянной готовности органов, сил и средств РСЧС, на оповещение и информирование населения об ухудшении погодных условий, а также на организацию непрерывного мониторинга состояния дорог, объектов ЖКХ и социально значимых объектов». Он поручил также самое пристальное внимание уделить техническому состоянию ледовых переправ и зимних дорог при их освидетельствовании.

В этом году под особый контроль необходимо взять более 1,7 тыс. мест массового выхода людей на лед и традиционных мест зимней рыбалки. А всего планируется открыть 1 019 переправ и 170 зимних дорог.

Журналисты «Гражданской защиты» присоединяются к этой работе, для чего продолжат свои выезды в субъекты РФ. Так что, если хочется поделиться каким-то уникальным опытом, приглашайте. Либо пишите сами и присылайте в редакцию.



Главный редактор
Евгений Дмитриев



Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



4 НОВОСТИ РСЧС

26 СИТУАЦИЯ

«Научная экзотика» с чрезвычайным подтекстом.
Аномальное землетрясение в Челябинской области.

28 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

Гражданской обороны – национальный приоритет.
О формировании единой госсистемы защиты населения и территорий.

32 ПРАВО

Идет реформа надзорной деятельности.
Внедряется риск-ориентированная модель.

34 БЕЗОПАСНОСТЬ

Долгожданный мост – под защитой.
Ее обеспечивают профессионалы МЧС России.

36 ГОД КУЛЬТУРЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Как обучать педагогов основам первой помощи.
Курс обучения короткий, но интенсивный.

38 ЭКСПЕРТИЗА

Фильтрующий или изолирующий?
Рекомендации специалистов компании – производителя СИЗ.

40 ЛИЦА

Чувствую себя нужным.
Потому что мой опыт востребован.

6 ТЕМА НОМЕРА:

ПОДГОТОВКА ПОДСИСТЕМ РСЧС В поиске новых форм.
Месячник подтвердил высокую социальную значимость ГО.

8 РЕГИОНЫ

Послесловие к учениям.
Проверена готовность сил и средств к действиям при ЧС.

9 ОПЫТ

Направления развития РСЧС.
Основа всей деятельности – предупредительная работа.

12 ВЗГЛЯД СКВОЗЬ ГОДЫ

Запирая Енисей.
Сегодня жизнь на Саяно-Шушенской ГЭС под надежной защитой.

17 МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ

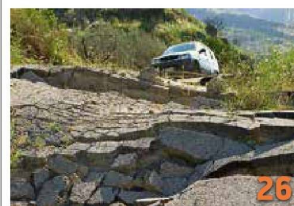
Если нарушено энергоснабжение...
Комплексная тренировка по отработке насущных вопросов.

20 СИЛЫ И СРЕДСТВА СПАСЕНИЯ

О совершенствовании РХБ защиты.
К 100-летию создания подразделений противогазовой обороны.

22 РЕАГИРОВАНИЕ

Тяжелое дыхание «Титана».
Решение о введении режима ЧС было необходимо.



42 ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО

Владимирский «Спасатель» – за безопасность.
Общественники всегда готовы прийти на помощь людям

45 ПО СЛЕДАМ ТРАГЕДИИ

Колокол памяти.
На риневской земле продолжают работу поисковые экспедиции.

48 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Крымская твердыня.
250-дневная оборона легендарного Севастополя.

50 У КАРТЫ МИРА

Обзор международных новостей.

52 СТРАТЕГИЯ

Цифровая трансформация.
«Умный город» будет безопасным.

56 ОБУЧЕНИЕ

Астрахань готова.
Город стал участником международной программы.

57 СОЛИДАРНОСТЬ

Русские идут... Спасать!
Дрезден и танул, и горел. И наши спасатели приходили на помощь.

60 ПОИСКОВИК

Психологическая консультация онлайн.

61 КНИЖНАЯ ПОЛКА

Научная мысль.

62 ДАЙДЖЕСТ

В Подмосквовые запустили первый мусоросортировочный комплекс.



The main topic of our November issue is the preparation and readiness of RUERS sub-systems to action (pp. 6-25), including the final reports from regions on development of the integrated safety and security system made by chairmen of commissions for elimination of disaster consequences (pp. 9-11), on practical discussion on the issues of elimination of consequences of disasters caused by accidents, power supply interruption and other emergencies in low temperatures (pp. 17-19), and also holding events of the civil month in the regions (pp. 6-8).

Besides, the journalists of the FAE IC Oksion checked what the EMERCOM specialists had done for the safety of one of the most large-scale new constructions, the Kerch Strait bridge (pp. 34-35). Our journalists also visited Sayano-Shushenskaya hydroelectric power station and presented a detailed report on operation of the object after the accident of 2009 (pp. 12-16). Our special reporters from press-services of the regional administration boards report on elimination of consequences of the emergencies this autumn (pp. 22-27).

We also publish an article on the 100th anniversary of establishing the specialist radiation, biological and chemical warfare units (pp. 20-21). We are introducing the volunteers of Vladimir region to our readers; the volunteers observe safety in public places and assist the professional rescuers in their preventive work with the people for the purpose of emergency prevention (pp. 42-44). Our other journalist made a trip to Rzhhev district, where the International war-historical search expedition "Rzhev The Kalinin Front" took place, and opened another aspect of the volunteer movement (pp. 45-47).

In our scientific column we continue the discussion on the directions of the civil defense development in the modern world and improvement of its equipment and forces (pp. 28-31). In the legal column, one of the most well-read in the magazine, we analyze the issues of execution of the state control over protection of the people from natural and man-made disasters (pp. 32-33). We believe that during the Safety Culture Year an article about training in the basics of first aid for teachers will be useful; according to the legislation, all teachers must have such skills (pp. 36-37).

Our experts give a practical advice about what you should pay attention to when selecting the individual protective gear for respiration organs and what are advantages of the modern gas masks (pp. 38-39). In our international column we present the most effective local instruments of emergency risk mitigation (pp. 52-55) and tell which Russian metropolitan cities took part in the international campaign "City stability: my city is preparing" this year within the scope of the UN International Strategy for Disaster Reduction (p. 56).

Полномочия органов пожарного надзора будут расширены

Об этом шла речь на встрече министра Евгения Зиничева с председателем Комитета Госдумы Федерального Собрания по безопасности и противодействию коррупции Василием Пискаревым. Решено на стадии подготовки документов на строительство объектов с массовым пребыванием людей вернуть согласование этих документов с пожнадзором, чтобы избежать нарушений правил пожарной безопасности, которые нередко допускаются строителями и застройщиками.

В научно-технический совет МЧС России войдут академики РАН

Глава чрезвычайного ведомства Евгений Зиничев и президент РАН Александр Сергеев подписали Соглашение о сотрудничестве в области научных разработок по предупреждению негативных природных факторов. Документ предполагает участие академиков РАН и специалистов научных учреждений МЧС России в совместных разработках, направленных на предупреждение ЧС, защиту населения и территорий от различных рисков и угроз. Сергеев, в частности, отметил: «Решение задач, которые стоят перед спасательным ведомством, должно прежде всего опираться на науку, которая располагает современными технологиями и новыми подходами».

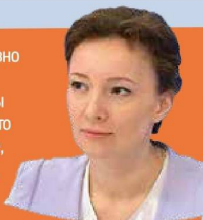
В субъектах РФ увеличены объемы ресурсов для ликвидации ЧС

Общий объем созданных резервов финансовых ресурсов, который может быть направлен на ликвидацию ЧС, вырос на 46,8 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составил около 92 млрд рублей. И почти на 2 % увеличился объем резервов материальных ресурсов. Их должно хватать на первоочередное жизнеобеспечение 500 человек в течение 30 дней на уровне субъекта РФ и не менее 50 человек – на уровне муниципального образования.

ДОСЛОВНО

Жизнь – это самое дорогое, что у нас есть. Ежедневно приходят известия о происшествиях с детьми, и хочется хоть на секунду оказаться впереди, чтобы предотвратить беду. Зависит от своей стране, от тех, кто рядом, – это все глубоко в нас. Проявляя внимание, мы делаем будущее нашей страны. Мы, взрослые, должны делать все, чтобы развивались молодежные движения. Хочу поблагодарить организаторов мероприятия – они делают нужное и очень важное дело, обучая ребят правилам безопасности».

Анна Кузнецова, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (на фестивале «От предмета ОБЖ к безопасной жизни»)



РАЗВИТИЕ

МЧС РОССИИ ПРИСТУПИЛО К ЗАВЕРШАЮЩЕЙ СТАДИИ РЕОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ

Все структурные изменения направлены на сокращение количества обеспечивающих структур и должностей руководящего состава. Касается это прежде всего нынешних региональных центров (Центральный, Сибирский, Северо-Западный и Южный) и центров управления в кризисных ситуациях.

После расформирования РЦ новая система управления и финансирования станет полностью трехуровневой: федеральными вопросами будет заниматься министерство, региональными – субъект РФ, а местными – пожарно-спасательный гарнизон.

Полномочия региональных центров будут переданы в головные главные управления по субъектам РФ, что несколько увеличит штатную численность этих главков. Так что все военнослужащие, сотрудники федеральной противопожарной службы и специалисты федеральной гражданской государственной службы могут быть трудоустроены в системе МЧС России, а работники региональных центров – в системе РСЧС.

Главные управления МЧС России по субъектам РФ, спасательные воинские формирования, поисково-спасательные подразделения, дислоцирующиеся на территориях Центрального, Северо-Западного, Сибирского и Южного региональных центров, будут переподчинены ГУ МЧС России по г. Москве, г. Санкт-Петербургу, Нижегородской, Ростовской, Новосибирской, Свердловской областям, Хабаровскому и Ставропольскому краям. А авиационно-спасательные центры – Управлению авиации

и авиационно-спасательных технологий МЧС России. Правопреемниками центров управления в кризисных ситуациях региональных центров станут главные управления МЧС России по г. Москве, г. Санкт-Петербургу, Новосибирской и Ростовской областям.

Переименование (перевод) сотрудников предусматривается на вакантные должности в территориальных органах по субъектам РФ и в ЦУКСах, что позволит оптимизировать расходы ведомства и повысить денежное содержание личному составу реагирующих подразделений.

В министерстве для выполнения этой работы создана рабочая группа, главной задачей которой является сохранение высокопрофессиональных кадров. Предполагается, что с каждым специалистом будет проведена адресная работа по его дальнейшему трудоустройству и определению места прохождения службы в соответствии с вакантными должностями.

В любом случае все кадровые решения по переназначению военнослужащих и сотрудников ФПС ГПС будут приниматься только по решению Центральной аттестационной комиссии МЧС России.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО УРОВНЯМ ОПЕРАТИВНЫХ СОБЫТИЙ, ПРОИСШЕДШИХ В СУБЪЕКТАХ РФ ЗА 10 ЛЕТ:



ЮБИЛЕИ ЖУРНАЛ «ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ» ОТМЕТИЛ 20-ЛЕТИЕ

Наши коллеги из редакции ведомственного журнала «Основы безопасности жизнедеятельности» отметили 20-летний юбилей. В честь такого события на фестиваль «От предмета ОБЖ к безопасной жизни», проводимый Российским союзом спасателей, детско-юношеским движением «Школа безопасности» и Московской ассоциацией учителей ОБЖ, были приглашены и те, кто стоял у истоков издания, и те, кто продолжает его выпускать сегодня.

На базе Московского государственного педагогического университета в рамках фестиваля прошла конференция, приуроченная к юбилею журнала. Участники мероприятия обсудили современные требования к преподавателям основ безопасности жизнедеятельности, новую концепцию преподавания и методические рекомендации, публикуемые в издании.

Кроме того, в программе мероприятий фестиваля была торжественная церемония чествования детей-героев, лучших участников движения «Школа безопасности», победителей и призеров олимпиад, конкурсов и соревнований всероссийского и международного уровней.

Творческий коллектив редакции и его внештатные авторы были награждены памятными знаками «20 лет журналу «Основы безопасности жизнедеятельности»». Вручая их, заместитель директора ФАУ «ИЦ ОКСИОН» Елена Гундина обратилась к присутствующим со следующими словами: «Мы хотим сказать большое спасибо всем нашим читателям, а также создателям журнала. Примечательно, что награждение проходит в сте-

нах главного педагогического вуза страны. Нам приятно, что учителя общаются с детьми посредством нашего журнала. 20 лет – это только начало!».

А вот что сказали постоянные авторы журнала.

Доктор педагогических наук Владимир Мошкин начал сотрудничать с редакцией с самых первых месяцев издания «ОБЖ»: «С момента возникновения журнала я стал его постоянным читателем и почитателем. Я признателен за ту работу, которую проводит коллектив, обеспечивая огромный корпус учителей ОБЖ современными методическими материалами и рекомендациями, теоретическими разработками».

Учитель ОБЖ московской школы № 354 кандидат военных наук Дмитрий Руданов назвал журнал «верным союзником и надежным товарищем, а также той трибуной, которая помогает пропагандировать и формировать культуру безопасности жизнедеятельности».

А доктор философских наук Валентина Мапельман от имени нештатных авторов, получивших памятные знаки, отметила: «Есть учителя, которые нужны всю жизнь. Журнал «Основы безопасности жизнедеятельности» может быть таким учителем. Ему всего 20 лет, но он полезен, интересен, нужен, важен!».

В свою очередь, мы поздравляем всех награжденных и, конечно, наших коллег – журналистов «ОБЖ» Владимира Шолоха, Александра Гордиевского, Олега Кобылецкого, Ирину Костромичеву, а также разработчиков памятного знака Александра Ефимова и Леонида Миндрудля. Новых творческих побед вам!

В Рязанской области открылась новая пожарная часть

Это уже второе депо в регионе, построенное в рамках соглашения, заключенного между правительством области и «Транснефтью». Расположено оно в пос. Стенькино и будет обеспечивать безопасность не только объектов предприятия, но и близлежащих населенных пунктов. Губернатор области Николай Любимов отметил: «Депо укомплектовано спецтехникой и оборудованием. А значит, дежурные расчеты всегда будут в полной боевой готовности, а охраняемые объекты – под постоянным контролем».

ВНИИ ГОЧС вошел в тройку лучших работодателей Москвы

Конкурс проходил по инициативе столичного Департамента труда и социальной защиты с целью привлечь внимание к решению важных задач в сфере трудоустройства граждан и создания достойных условий труда, а также распространения положительного опыта в данной области. В этом году ВНИИ ГОЧС занял почетное третье место в номинации «За развитие социального партнерства в организациях непроизводственной сферы».

Состоялась торжественная церемония награждения детей, проявивших мужество в экстремальных ситуациях

Мероприятие прошло в Совете Федерации Федерального Собрания в рамках Всероссийского гражданско-патриотического проекта «Дети-герои». Двадцать ребят из разных регионов страны удостоены медалей «За мужество в спасении», которые им вручили Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, заместитель Председателя Совета Федерации заслуженный спасатель РФ Герой России Юрий Воробьев, глава МЧС России Евгений Зиничев.

ЕЩЕ БОЛЬШЕ НОВОСТЕЙ НА ПОРТАЛЕ mchsmedia.ru

В ПОИСКЕ НОВЫХ ФОРМ

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

Год культуры безопасности, объявленный МЧС России, подходит к концу. За это время была проделана огромная работа во всех субъектах РФ. И от радно, что, помимо традиционных и привычных способов донесения информации до населения, специалисты министерства организовывали и никогда ранее не проводившиеся ими мероприятия по формированию культуры безопасной жизнедеятельности.



Проходивший в течение октября месячник гражданской обороны вновь активизировал деятельность территориальных подразделений МЧС России, направленную на повышение уровня подготовки россиян к защите от чрезвычайных ситуаций и угроз природного и техногенного характера.

Мероприятия по привлечению внимания населения к этим вопросам и формированию единых подходов к ведению гражданской обороны дают возможность как взрослым, так и детям не только получать необходимые знания, но и на практике закреплять навыки, которые могут помочь им в случае экстренной ситуации спасти и свои жизни, и окружающих. Причем каждый год месячник ГО рождает новые формы донесения информации до населения и его обучения.

Например, на Камчатке сотрудники МЧС России стали проводить профилактические рейды по садовым товариществам вместе со своими детьми. Такой неожиданный подход не только произвел впечатление на местных дачников, но и вызвал у них больше доверия. Ведь недаром говорят: устами младенца глаголет истина. И когда четырехлетняя Алымбра Музыченко в специально пошитой форме МЧС России предупреждала, что нельзя жечь сухую траву рядом со строениями или курить в постели, эти слова запомнились лучше любых традиционных напоминаний инспекторов о правилах пожарной безопасности.



А в Омске учащиеся детской художественной школы искусств украсили скучные бетонные заборы рисунками на противопожарную тематику. Творческая инициатива в рамках акции «Пожарная безопасность глазами детей» была заранее согласована с органами муниципальной власти. Мероприятие оказалось очень актуальным и при-



влекло к себе большое внимание. На месте его проведения собралось много зрителей. Даже проезжающие мимо автомобили останавливались, люди фотографировали детей, их творческие работы и подбадривали: «Молодцы, ребята!»

Организатор акции, стажер на должности начальника 1-й пожарно-спасатель-

ной части города Антон Грошев, придумал для ее участников своеобразный девиз: «Художественной кистью донести до взрослых и детей доброту, взаимовыручку и необходимость соблюдать основные правила безопасности». В пользу подобных творческих дел сомневаться не приходится, преподаватель школы искусств Анастасия Терснова уверена: «Наши дети точно не будут шутить с огнем. Увидев рисунки, и другие люди задумаются, станут осторожнее и бдительнее».

Кстати, на следующий день после этого события в пожарную часть прибежала группа мальчишек. Они сказали, что увидели рисунки на стене и тоже захотели стать пожарными. Ребята расспрашивали огнеборцев, куда им пойти учиться...



Многие регионы используют новые места для организации профилактических и обучающих мероприятий. Например, в Железнодорожном Красноярского края акцию «Современные богатыри и юные спасатели» осуществили в стенах детской библиотеки им. А.П. Гайдара. Здесь была торжественно открыта выставка лучших рисунков и деленок в области культуры безопасности. В течение недели работали тематические интерактивные площадки, на которых курсанты, слушатели и студенты Сибирской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России проводили обучающие игры, мастер-классы и викторины.

«Я посетила много подобных мероприятий, но это – одно из самых необычных. Оно похоже на встречу выпускников», – отметила председатель Совета ветеранов пожарной охраны Железнодорожска Надежда Поцкайкало. – Приятно, что у нас подрастает достойная смена. Подобные встречи юных спасателей – хорошая традиция, которую нужно развивать».

Тем временем в Ульяновской области методический центр киноучреждений культуры совместно с региональным главком МЧС России организовали демонстрацию перед киносеансами роликов по пожарной безопасности. Специально подготовленные короткие фильмы в понятной и доступной форме рассказывают детям и взрослым о том, как избежать возгораний и что делать, если пожар все-таки случился.

Ну а психологи Южного филиала ЦЭПП МЧС России совместно с добровольцами студенческого психологического отряда «Ради будущего» провели курс занятий, посвященных особенностям и основным признакам острых стрессовых реакций пострадавших, а также методам психологической поддержки людей, попавших в чрезвычайную ситуацию. Обучение было реализовано в рамках Всероссийского молодежного образовательного форума «Вектор спасения

НАША СПРАВКА

Все спланированные мероприятия месячника ГО выполнены в полном объеме. Наиболее массовыми и значимыми из них стали:

- инструктажи и беседы с населением в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности – 45 472;
- занятия по защите детей и персонала в образовательных организациях, а также на социально-значимых объектах при выполнении мероприятий ГО – 23 379;
- лекции и занятия с неработающим населением в учебно-консультационных пунктах органов местного самоуправления – 19 520;
- учения, тренировки и практические занятия по ГО с органами власти всех уровней субъектов РФ, организациями и населением по выполнению мероприятий гражданской обороны – 10 352;
- показы современной и раритетной техники, оборудования, инструментов, средств спасения и имущества ГО – 1 249.

В организации показательных занятий с органами исполнительной власти субъектов РФ, с органами местного самоуправления и населением на объектах ГО с изучением основных способов защиты населения в современных условиях было охвачено 2,7 млн человек.

Юг» на базе многопрофильного учебно-тренировочного полигона ДГТУ в поселке Рассвет Ростовской области.

«Присутствие специалистов Центра экстренной психологической помощи очень важно на таких форумах. Здесь ребята не только изучают нюансы спасательного дела, но и познают практику оказания психологической поддержки пострадавших», – поделился своими впечатлениями председатель Ростовского регионального отделения Российского союза спасателей Роман Карасев.

Конечно, в течение месячника гражданской обороны использовались и уже

привычные формы работы с гражданами: дни открытых дверей в подразделениях МЧС России, выставки аварийно-спасательной техники, всевозможные флешмобы и др. С органами исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления, организациями и населением на объектах ГО проводились массовые учения, тренировки, практическая отработка вопросов гражданской обороны. В частности, осваивались основные способы защиты населения, организовывалась выдача средств индивидуальной защиты, осуществлялась эвакуация людей в безопасные места при чрезвычайных ситуациях и пожарах. Параллельно со всем этим специалистами главком министерства проводились проверки подведомственных организаций и структур МЧС России по вопросам ГО.

Спасатели и пожарные навещали свои подшефные учреждения и организации. Так, сотрудники Главного управления МЧС России по Ставропольскому краю вновь посетили воспитанников детского дома-интерната для детей-инвалидов села Дербетовка Апанасеновского района. Здесь ребята всегда ждут друзей из чрезвычайного ведомства и очень им рады.

В актовом зале огнеборцы ПСЧ-35 рассказали о профессии пожарного, напомнили основные правила пожарной безопасности. А потом вручили детям игрушечные пожарные и легковые машины, мячи и куклы, песочные наборы и пазлы. «Уже более десяти лет продолжается наша дружба с руководством и ребятами из детского дома. За это время сменился не один поток воспитанников. Сотрудники МЧС, посещая ребят, всегда стараются чем-то их порадовать, и я уверен, что наши визиты делают жизнь этих малышей немножко радостнее, светлее и счастливее», – отметил Александр Иваницкий, начальник ГУ МЧС России по Ставропольскому краю.

ПОСЛЕСЛОВИЕ К УЧЕНИЯМ

Олег Воронов, заместитель начальника ГУ МЧС России по Липецкой области — начальник управления гражданской защиты. Фото из архива редакции

Всероссийские учения по гражданской обороне – неотъемлемая часть ежегодного плана мероприятий МЧС России. В рамках масштабных тренировок спасатели проверяют слаженность действий специалистов, непосредственно в них участвующих, готовность инфраструктуры, а также теоретические и практические навыки населения.



Основная задача гражданской обороны – обеспечение безопасности населения. И мы должны сделать все, чтобы не допустить возникновения чрезвычайной ситуации или происшествия любого характера, учитывая при этом существующие риски для конкретной территории.

Как показала практика последних двух-трех десятилетий, для ликвидации последствий ЧС, которые произошли в Армении, на Чернобыльской АЭС, Саяно-Шушенской ГЭС, а также в ходе двух чеченских кампаний, при тушении обширных лесных пожаров, всегда привлекались силы гражданской обороны. Они подключаются к мероприятиям в целях обеспечения нормальной жизнедеятельности населения везде, где людям грозит смертельная опасность. В любом обществе, в военное или мирное время, необходимо обеспечивать и организовывать работу по безопасности жизнедеятельности конкретной территории, конкретного человека.

Подготовка населения в области гражданской обороны в Липецкой области осуществляется на всех уровнях, начиная от первичного инструктажа по ГО, обучения в учебно-методических центрах и на курсах, в учебно-консультационных

пунктах. Это целый комплекс мероприятий, реализация которого возложена на глав муниципальных образований, руководителей предприятий и организаций.

Что касается Всероссийских учений по гражданской обороне, то у нас в течение трех дней проводилась работа по проверке готовности сил и средств, уточнению обстановки, планирующих документов, выполнению мероприятий ГО в муниципальных образованиях и организациях. Посредники от Главного управления МЧС России по Липецкой области оценивали состояние гражданской обороны в организациях регионального масштаба.

На состоявшемся затем совещании с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, структурных подразделений администрации Липецкой области, отраслевых исполнительных органов, местных организаций и спасательных служб глава областной администрации подвел итоги тренировки, сделал выводы о состоянии дел по гражданской обороне на территории субъекта РФ и конкретно в муниципальных образованиях, а также на жизненно важных объектах экономики и поставил задачи на последующий период.

ДОСЛОВНО



Анатолий Артюхин, губернатор Калужской области:

— В регионе выполнены все необходимые организационные мероприятия, изданы нормативные распорядительные документы, утвержден план подготовки и проведения практических мероприятий, проверена готовность по ГО всех систем. Созданная группировка сил и средств обеспечивает выполнение поставленных задач. Население на 100 % обеспечено средствами оповещения.



Айсен Николаев, глава Республики Саха (Якутия):

— Были уточнены планы гражданской обороны и защиты населения, задачи и порядок работы, организация взаимодействия сил и средств. Кроме того, актуализированы планы эвакуации людей в случае возникновения различных чрезвычайных ситуаций, проведена проверка готовности систем оповещения населения и объектов гражданской обороны.



Сергей Ситников, губернатор Костромской области:

— Вопросы гражданской обороны не заканчиваются проведением учений. Функциональные обязанности всех должностных лиц – защита населения, постоянное совершенствование своих знаний и умений, грамотная ежедневная работа. Чтобы наши граждане всегда чувствовали себя защищенными, а при необходимости им всегда была оказана помощь.

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РСЧС

Председатели комиссий по ликвидации чрезвычайных ситуаций обменялись опытом развития системы комплексной безопасности населения в регионах, чтобы сохранить преемственность после реорганизации региональных центров.

Заинтересованный разговор состоялся в рамках учебно-методических занятий, участие в которых приняли руководители КЧС субъектов Сибири, Урала и Дальнего Востока. Инициаторами и координаторами мероприятия выступили авторы перспективных подходов к развитию комплексной безопасности и всесторонней защищенности населения от природных и техногенных рисков.

В ходе обмена опытом они собирались обсудить актуальные вопросы, «по ряду которых есть неплохие результаты. Например, безопасность на воде. В этом году снижена гибель на воде почти на половину. Это результат эффективной профилактической работы. Впредь стоит продолжать активно работать по развитию комплексной безопасности, ее приоритетным направлениям».

Был отмечен положительный опыт совершенствования системы предупреждения опасных для человека рисков, накопленный в Новосибирской, Омской, Тюменской, Челябинской областях, на Сахалине, в Приморье, Ханты-Мансийском и Чукотском автономных округах и некоторых других регионах.

В целом итоги реализации в 2018 г. приоритетных направлений развития системы РСЧС на территории Дальневосточного, Сибирского и Уральского федеральных округов обнадеживают. В частности, было отмечено, что «в основе всех методов, реализуемых по приоритетным направлениям развития системы безопасности жизнедеятельности, положен принципиально другой подход, который предполагает прежде всего предупредительную работу, применение комплекса профилактических мер, усиление значимости муниципального уровня при реагировании на социально опасные происшествия и привлечение широких



масс населения к обеспечению безопасности жизни и деятельности».

В текущем году работа в региональном центре была организована по восьми приоритетным направлениям развития системы РСЧС. Одно из них – **развитие единых дежурно-диспетчерских служб, системы-112 и ГЛОНАСС**. Именно готовность ЕДДС к работе в современных условиях, профессионализм оперативных дежурных этих служб влияют на своевременность реагирования сил и средств на начальном этапе развития ЧС, на принятие управленческих решений руководителями различного уровня. И больше половины ЕДДС

Сибири, Урала и Дальнего Востока (64 %) достигли таких результатов деятельности.

При этом было отмечено, что повышение статуса и престижа работы в ЕДДС достигнуто путем повышения должностей до категории «оперативный дежурный». В 34 % ЕДДС уровень их заработной платы доведен до средней по муниципальному образованию. В большинстве ЕДДС проведены реконструкции, расширения оперативных

залов, осуществляется их материально-техническое дооснащение современным оборудованием. А для обеспечения функционирования системы-112 набраны и обучены более 2 тыс. специалистов.

Врио заместителя председателя правительства Новосибирской области и председателя КЧС и ОПБ Сергей Семка рассказал на учебно-методическом занятии о том, что у них в регионе количественный состав оперативных дежурных смен повсеместно доведен до минимальных требований Государственного стандарта, на круглосуточное дежурство ежедневно заступают не менее двух





специалистов («СОД ЕДДС» и «оператор-112»). А во всех оперативных залах ЕДДС оборудованы не менее пяти автоматизированных рабочих мест, в том числе для глав муниципальных образований и председателей КЧС (100 % необходимой численности).

Он также проинформировал, что прием звонков по единому номеру «112» на территории муниципального образования осуществляет штатный специалист по должности «оператор-112», входящий в состав оперативной дежурной смены ЕДДС. В настоящее время среднесуточная нагрузка составляет около 3 тыс. вызовов (сообщений абонентов).

Другое направление развития системы РСЧС – **внедрение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»**. И в этой области тоже проделана большая работа в региональном центре. Во всех муниципалитетах Сибири, Урала и Дальнего Востока полностью учтены характерные риски и угрозы безопасности жизнедеятельности граждан. Внедряются отдельные системы и элементы АПК «Безопасный город» – прежде всего в муниципальных образованиях первоочередного освоения комплекса.

Его начали создавать в Тюменской, Иркутской, Омской, Свердловской областях, Ханты-Мансийском автономном округе. В городе Горно-Алтайске комплекс введен в промышленную эксплуатацию. Заместитель губернатора Тюменской области и председателя КЧС и ОПБ областного правительства Вячеслав Вахрин заверил, что все «мероприятия по вводу системы-112 в промышленную эксплуатацию запланированы до конца 2018 г.».



Весьма важным является и следующее направление развития РСЧС – **активное обучение населения в рамках Всероссийского проекта «Научись спасать жизни»**. Цель его – обеспечение максимальной доступности, популяризации и пропаганды знаний среди граждан по оказанию первой помощи и психологической поддержки, создание инфраструктуры для обучения навыкам оказания такой помощи. Сейчас в Сибири, на Урале и Дальнем Востоке подготовлены более 17 тыс. инструкторов и свыше 600 тыс. лиц, владеющих соответствующими навыками, оборудованы более 450 классов по подготовке населения.

Очень значимый социальный элемент безопасности – **обеспечение противопожарной защиты мест проживания малообеспеченных, социально незадапированных и маломобильных групп населения современными средствами обнаружения и оповещения о пожаре**. Сегодня в РСЧ взяты на контроль свыше 200 тыс. мест проживания таких групп населения. Автономные пожарные извещатели установлены более чем в 13 тыс. жилых помещений.

Также на территории субъектов РСЧ **внедряются современные технологии в систему пропаганды, обучения населения и формирования культуры безопасности жизнедеятельности**, новые формы и методы подготовки населения, совершенствуется учебно-материальная база с учетом развития дистанционных образовательных технологий, с максимальным охватом всех категорий граждан. В настоящее время в 13 субъектах РФ уже созданы электронные информа-

ционно-образовательные комплексы для населения, позволяющие увеличить охват обучением граждан до 12 млн человек. В остальных субъектах работа в данном направлении продолжается.

Опыт развития системы комплексной безопасности населения региона поделился заместитель губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, первый заместитель председателя КЧС и ОПБ при правительстве ХМАО – Югры Андрей Зобницев. Он познакомил участников учебно-методических занятий с созданным для использования в сети Интернет информационно-образовательным комплексом, позволяющим осуществлять непрерывную дистанционную подготовку населения в области безопасности жизнедеятельности. Комплекс дает возможность обучать граждан с помощью образовательного контента, который состоит из текстовых материалов, сопровождающихся графической информацией, видеосюжетами, материалами с использованием флеш-анимации, мультфильмов, аудиоинформации, 3D-моделей, тестов для самопроверки.

Кроме того, на базе учебно-методического центра ГОЧС и ОПБ с 2017 г. организована работа по подготовке должностных лиц ГО и уполномоченных работников РСЧС с применением интернет-сайта. Их обучение осуществляется по очно-заочной форме с применением



дистанционных образовательных технологий и электронных средств. Такая форма подготовки указанных лиц внедряется и в высших образовательных организациях на территории ХМАО – Югры. В качестве примера была приведена современная учебно-материальная база Института дополнительного образования Югорского государственного университета в Ханты-Мансийске.

Создание и развитие пожарно-спасательных постов добровольной пожарной охраны в населенных пунктах, где отсутствуют штатные подразделения пожарной охраны, – не менее важный фактор в деле обеспечения безопасности граждан. Для размещения техники и личного состава пожарно-спасательных постов ДПО проводится ремонт зданий и помещений, улучшаются бытовые условия деятельности добровольцев.

Выступивший перед собравшимися заместитель председателя правительства Омской области и зампред КЧС и ОПБ Игорь Бондарев, в частности, подчеркнул,

что еще в 2016 г. в области были созданы четыре пожарно-спасательных поста, которые позволили дополнительно прикрывать 12 населенных пунктов с общей численностью жителей более 6,5 тыс. человек. По его словам, поскольку в населенных пунктах, где появились такие посты, наметилась устойчивая динамика снижения количества пожаров, загораний и нарушений правил пожарной безопасности, то с 2017 г. в Сибирском региональном центре работа в данном направлении стала приоритетной. И эта тенденция должна сохраняться.

В дальнейшем на территории Омской области спланировано создать еще восемь постов в 2018 г., 10 постов – в 2019-м и 19 постов – в 2020-м. Организация их деятельности значительно сократит время прибытия огнеборцев в случае пожара в 75 населенных пунктах общей численностью жителей более 40 тыс. человек.

И, наконец, еще одно направление – **создание и развитие структур РСЧС на территориях муниципальных образований**. Оно активно осваивается с начала прошлого года, и к сегодняшнему дню уже в 765 муниципальных образованиях сформированы необходимые службы РСЧС. Но в целом по региону работа в этом отношении еще не завершена.

Конечно, все перечисленные направления деятельности осуществляются только при заинтересованности и согласованности действий всех ветвей и уровней власти. И МЧС России намерено настойчиво и целенаправленно продолжать развивать и совершенствовать систему предупреждения ЧС и защиты населения от различного рода опасностей.

На следующий, 2019 г. уже сформировано 10 приоритетных направлений развития системы РСЧС, и по каждому разработаны соответствующие методики реализации. И, как было сказано в завершении учебно-методических занятий, «результатом и самым важным показателем нашей работы будет спасение максимального количества жизней, сохранение здоровья граждан, снижение ущерба экономике и территориям при угрозах природного и техногенного характера».

По материалам пресс-службы МЧС России





ЗАПИРАЯ ЕНИСЕЙ

Дмитрий Рассказов, наш корреспондент. Фото автора и из архива редакции

Авария на Саяно-Шушенской ГЭС стала одной из крупнейших в России и заставила кардинально пересмотреть правила по безопасной эксплуатации гидроэлектростанций по всему миру. Сейчас объект полностью восстановлен, и мы решили посмотреть, как он защищен.

Немного найдется в мире вещей, лучше олицетворяющих победу человеческого разума над природой, нежели крупная гидроэлектростанция с высокой плотной. Это не «повернуть реки вспять», конечно, но что-то очень близкое. Вот только стихия шутки не любит. Река лишь кажется покорной, а на деле легко может превратиться во всеразрушающий поток, сметающий все на своем пути.

УРОК УСВОЕН

Очень обидно, что авария случилась именно на Саяно-Шушенской ГЭС (СШГЭС). Она должна была прославиться не этим. Крупнейшая в России ГЭС по выработке электричества, она строилась очень талантливыми людьми и по многим параметрам абсолютно уникальна. Правильно подобранное место и совершенная конструкция сделали СШГЭС самым прочным геотехнологическим сооружением на планете, которое способно выдержать землетрясение до 8 баллов. Дамба выполнена по арочно-гравитационной схеме – полукруглой формы и с широким основанием. Грубо говоря, плотина держит сама себя, по бокам упираясь в скалы и всей своей исполинской массой в 9 млн м³ прижимая себя вниз. Срок службы бетонных сооружений официально определяется от 100 до 300 лет, но, видимо, простоять может и дольше.

По десяти водоводам вода на огромной скорости падает в спиральные камеры, где раскручивается в горизонтальной плоскости и далее попадает на лопасти гидроагрегатов, расположенных под машинным залом. Разработчики выжали максимум из возможностей Енисея, но достигнуто это было высокими нагрузками на узлы механизмов. В тот черный день, 17 августа 2009 г., авария произошла именно там: не выдержала одна из шпильки крепления крышки турбины гидроагрегата № 2, и многотонный механизм

(7 м в диаметре и 145 т веса), вылетев из пазов, разворотил половину машинного зала. Разрушения дополнил поток воды, вырвавшийся из освобожденного водовода и затопивший органы управления гидроэлектростанции.

Уже потом, сравнивая инструкцию по эксплуатации оборудования, стоящего на СШГЭС и одной из гидроэлектростанций США, специалисты подметят одну важную деталь – у американцев эти шпильки, вне зависимости от состояния, предписано менять каждые пять лет. В отечественной инструкции такого почему-то не было. В итоге сошлось несколько факторов – повышенная нагрузка на гидроагрегат и усталостное разрушение металла.

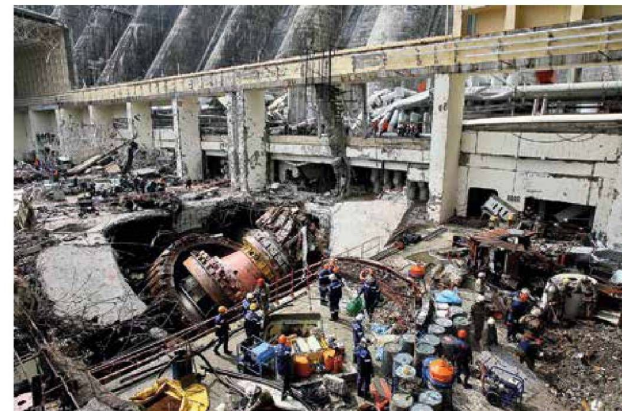
Самое главное, что после аварии были сделаны необходимые выводы. Они стали отправной точкой изменения правил, определяющих требования к обеспечению надежности и безопасности гидроэнергетических объектов. В результате в них

появилось более ста дополнений и изменений.

Так, завод-изготовитель выдал рекомендации по контролю состояния шпилек, которые включены в стандарты РусГидро и инструкции Саяно-Шушенской ГЭС. Инструментальный контроль за состоянием шпилек предусмотрено проводить ежегодно, а каждые 20 лет при напремонте их будут заменять.

После аварии на каждый гидроагрегат установлено 39 датчиков системы виброконтроля. Они отслеживают перемещения валов относительно генераторных и турбинных подшипников, а также колебания всей конструкции. Защита срабатывает, если в установившемся режиме работы гидроагрегата в течение более 15 с держится повышенный уровень максимальной допустимой вибрации. В этом случае система автоматически отключает гидроагрегат и закрывает аварийные затворы наверху плотины.

Также были предприняты меры, которые исключают полное обесточивание станции, а пульты управления перенесены выше, и они сейчас находятся вне зоны возможного затопления. В машинном зале



уменьшено количество оперативного персонала. Один из новых видов защиты контролирует положение лопаток турбины друг относительно друга: она срабатывает при их расхождении на 7,5 % и более. Другой вид защиты действует при появлении воды на крышке турбины.

Серьезной проблемой, которую пришлось решать во время ликвидации ава-

рии, была невозможность сбросить аварийно-ремонтные затворы (и перекрыть, таким образом, поступление воды), так как ключи от них находились непосредственно у гидроагрегатов. Сейчас это можно сделать из центрального пульта управления или в ручном режиме – непосредственно с гребня плотины, где организован круглосуточный пост.



АРКТИКА
НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ



forumarctic.com

**VIII МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ
«АРКТИКА: НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ»**

ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ ГОДА

ФОРМИРОВАНИЕ
АРКТИЧЕСКОЙ ПОВЕСТКИ

5-7 | **2018**
ДЕКАБРЯ
г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ



Кроме того, благодаря автоматизации и системе технологического телевидения было сокращено до минимума количество оперативного персонала, находящегося на затопляемых отметках.

По мнению специалистов станции, если бы сейчас повторился сценарий 2009 г., то худшее, что могло бы произойти, – это затопление шахты гидроагрегата. Системы среагировали бы еще до разбалтывания шпильки крепления, и крышку не сорвало бы.

А еще после аварии был построен береговой водосбор в обход плотины, который включает в себя два канала (более километра длиной) внутри правой скалы и пиступенчатый спуск, который гасит скорость сбрасываемой воды.

ПОЖАРНЫЕ РЯДОМ

Исторически пожарную охрану СШГЭС, Майнского гидроузла и поселка Черемушки обеспечивает ПСЧ-8, дислоцирующаяся в этом поселке. Он находится менее чем в километре от станции, и в случае чего пожарные фактически рядом. И 17 августа 2009 г. расчеты с ПСЧ-8 были на станции уже через несколько минут после аварии на ГЭС. Но все же по окончании восстановления станции было принято решение усилить пожарную группировку еще одной пожарной частью. Ею стала ПЧ-9, которая содержится за счет объекта на основании договора, заключенного РусГидро с ГУ МЧС России по Республике Хакасия. Таким образом, общая численность пожарных сейчас доведена до 154 человек.

Любопытно, что обе части находятся в одном здании и разделены чисто юридически и организационно. Например, начальник ПЧ-9 Олег Асеев, можно сказать,

всю жизнь СШГЭС охраняет. В прежние годы служил в ПСЧ-8. Опытный специалист, чего только в жизни не повидал.



«Запомнился мне один пожар в пятиэтажке в Черемушках, – вспоминает он. – Шел 1986 г., я был командиром отделения. Тогда люди

начали активно использовать подвалы для предпринимательской деятельности, и нередко это приводило к пожарам. В тот день загорелась аптека на первом этаже пятиэтажки. А под ней был подвал, который использовался в качестве склада, где хранилось много всяких спиртосодержащих жидкостей. Температура горения была такая, что лопались бетонные плиты, а защитная маска прилипла к лицу. И существовала высокая вероятность распространения огня. Проникнуть же в подвал, чтобы подавить его огонь, было нереально. Поэтому пришлось водя-

ной завесой снимать температуру вокруг, и только позже удалось подать воду в подвал. А пожар случился, как оно часто бывает, из-за короткого замыкания».

Сейчас в караул заступают 17–19 бойцов, плюс на самой плотине находится противопожарный наряд. Огнеборцы, охраняющие ГЭС, должны знать специфику объекта, в первую очередь уметь тушить электрооборудование под напряжением.



«Какие-то агрегаты на станции можно обесточить, а вот управляющее оборудование выключать нельзя в любом случае, ибо это приведет

к нарушению жизнедеятельности всей станции, – говорит начальник отдела организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ ГУ МЧС России по Республике Хакасия Дмитрий Егоров. – Для успешного тушения требуется четкая координация действий как между пожарными подразделениями, так с администрацией объекта».

От огнеборцев требуется четкое понимание того, что на станции можно делать и чего нельзя. Если при пожаре в обычном доме они могут особо не церемониться (при необходимости можно сломать печь, пробить дыру в перегородке и т. д.), то на ГЭС такая тактика недопустима, ибо есть вероятность спровоцировать гораздо более серьезные последствия. Тут все действия должны быть очень аккуратными.

Грамотная работа достигается регулярными совместными тренировками с персоналом станции. В среднем за год проводится около восьми крупномасштабных учений и 25 пожарно-тактических занятий. Самый страшный сценарий, отра-



батываемый на них, – пожар на станционном маслохранилище, с разрушением емкости с трансформаторным маслом и его переливом через маслоулавливатели в реку Енисей. Понятно, что это несет и угрозу экологической катастрофы. Кроме того, пожар на таких емкостях даст очень сильное задымление района, и работать придется фактически вслепую и только в специальных теплоотражающих костюмах.

СШГЭС относится к объектам критически важным для национальной безопасности, а это значит, что при получении любого сообщения о пожаре устанавливается второй ранг выезда. К станции немедленно выдвигаются восемь автоцистерн – с ПСЧ-8 и ПЧ-9, а также с ПСЧ-7, стоящей на охране поселка Майна, и с ПСЧ-6, охраняющей город Саяногорск.

ВЗГЛЯД В ПРОШЛОЕ

Начальник ПСЧ-8 Денис Комаров работает в части с 2004 г. 17 августа 2009 г. он со своим подразделением первым прибыл на ликвидацию аварии.



документацию, пошел на доклад к начальнику части. Только доложил, что дежурство принял, – звучит сирена. Авария на СШГЭС. Бросаемся к машинам, выдвигаемся двумя цистернами и автолестницей. Ехать тут – пару минут. Открывается

вид на плотину, и я вижу, что половины маззала просто нет, отсюда бьет фонтан воды, а на встречу нам сплошным потоком бегут и едут люди.

На объекте нас никто не встретил. Паника. Ясно одно – авария серьезная. До того как стал начгаром, я работал на станции пожарным инспектором. Всю СШГЭС прошел вдоль и поперек и хорошо ее знал. Поэтому, сформировав два отделения, одно направил в служебно-технологические корпуса – там

много кабинетов и могли быть люди, а со вторым пошел на разведку в маззал. Сразу включились в дыхательные аппараты – что случилось, непонятно, среди развалин могла быть загазованность.

Вода из маззала уже схлынула, и увиденное меня шокировало. Внутри было сплошное нагромождение обломков, ни одного целого фрагмента. Двигаясь дальше спустились на 327-ю отметку и услышали крики о помощи. Пробрались через завалы и увидели четырех человек под потолком – их туда подняла вода, когда затопило помещение. К счастью, потолок там

МЧС МЕДИА ПОРТАЛ БЕЗОПАСНОСТИ

КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру — информационный ресурс о безопасности, дискуссионная площадка, отражающая различные точки зрения. На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных ведомственных СМИ МЧС России и интернет-телеканал «МЧС-Life».



Все самое важное о работе чрезвычайного министерства

в еженедельном выпуске телевизионной программы «Итоги»



В ФОКУСЕ

МЕДИАТЕКА

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ

ПРЕССА

Главные новости

Фото и видео с мест событий

Значимые события жизни общества

Свежие выпуски ведомственных СМИ



своеобразной формы, образовались воздушные пузыри, и люди смогли дышать. А когда вода ушла, они там остались, зависли. Помогли им спуститься. Потом еще нескольких человек из маззала извлекли живых. А дальше уже только тела доставали...» – рассказывал Денис Комаров.

Через 20 мин к ГЭС подоспели также пожарные из поселка Майна, следом – из Саяногорска, Абакана. Все пожарно-спасательные силы Хакасии стягивались к аварийному объекту. Дмитрий Егоров тогда был начальником службы пожаротушения. Он вспоминает:

«Проходило обычное утреннее совещание в главке по уточнению оперативной обстановки. Внезапно погас свет, отключились мониторы. Секунд через пять электроснабжение восстановилось, но совещание продолжить не удалось – в зал буквально ворвался оперативный дежурный с сообщением, что на СШГЭС крупная авария. Я сразу позвонил тогдашнему начальнику ПСЧ-8 Андрею Закадинову и спросил, что случилось. Он ответил очень эмоционально, сказал, что нужно много сил, поднимайте войска, гражданскую оборону, все что есть. И мы поняли, что все очень плохо.

Когда прибыли к СШГЭС, то сразу же организовали поисково-спасательные работы. Постоянно приезжали-отъезжали скорые. Мы разбили территорию объекта по секторам поиска, создали поисковые звенья и так работали.

Прямо на объекте прошло заседание КЧС, где была поставлена задача откачать воду из машинного зала. Но чтобы это сделать, нужно было опустить затворы на нижнем бьефе. Затворы опускает кран. А он не в состоянии был выполнить задачу, потому что пути его движения оказались завалены. Так что нам пришлось их расчищать. Распиливали обломки и вывозили их.

Первые сутки работали без перерыва до глубокой ночи, а потом начали делить смены: одна 4 ч работает, две другие отдыхают. Позднее группировка «ликвидаторов» была усилена, и мы стали работать по 8 ч, а 16 ч отдыхали. В дальнейшем было налажено питание, решены некоторые бытовые вопросы».

В те дни в Хакасии возникла паника. Опасаясь, что плотина вдруг разрушится и ниже по течению реки пойдет огромная волна, люди с прилегающих к Енисею территорий бежали подальше и повыше. В Черемушках хватали детей и поднимались на окрестные сопки. Пожарные и спасатели знали, что прямой опасности нет, плотина стоит, не разрушена, но ликвидация последствий аварии давалась тяжело. Морально давило напряжение из-за ее огромных масштабов и от осознания того, что в затопленных помещениях маззала осталось много людей.

«Мы же не знали, живы они или нет. Но добираться туда было невозможно – нижние отметки представляли собой смесь воды, масла, кислоты и грязи, – говорит Денис Комаров. – Водолазы после работы приходилось отмывать с помощью пожарного ствола. Вот это ощущение своей неспособности помочь людям сильно на нас всех сказывалось. Когда развернули мобильный госпиталь, он не закрывался: водолазы с отравлениями и все другие – с давлением, головной болью... Очень тяжело было».

Примерно через неделю группировку МЧС начали понемногу сменять рабочие бригады. Аварийно-спасательные работы постепенно стали превращаться в восстановительные.

Всего от МЧС России при взаимодействии с Минэнерго для аварийно-спасательных работ было привлечено около 2,7 тыс. человек, более 200 единиц тех-

ники, в том числе 11 воздушных судов и 15 плавсредств. Было разобрано свыше 5 тыс. м³ завалов, откачено свыше 277 тыс. м³ воды. Установлено 9 683 м боновых загравждений, собрано 324,2 т маслосодержащей эмульсии.

ПЕРСПЕКТИВЫ

После восстановления СШГЭС ее пожарная защита стала еще лучше, хотя и раньше к ней никаких претензий не было. Сейчас она в основном построена на автоматических системах пожаротушения. Применяются современные технологии. Введено в эксплуатацию новое здание комплектного элегазового распределительного устройства КРУЗ-500. Его отличительные особенности – использование в качестве изолятора элегаза (SF₆), который по сравнению с другими изоляторами не горит. В поселке Майна строится еще одна пожарная часть.

АПЧ-9 в ближайшее время получит новую сертификацию – сбор нефтепродуктов с воды. Это может понадобиться в случае аварии подобной той, что произошла 9 лет назад. Уже прошли соответствующее обучение люди, частично закуплено оборудование, остается только получить лицензию на этот вид деятельности.

Жизнь в поселке Черемушки кипит. На решетках набережной у смотровой площадки ГЭС – множество замочков, что оставляют молодые пары. Открыт учебно-производственный центр РусГидро, который совмещает в себе учебную базу и интерактивный музей по истории ГЭС вообще и СШГЭС в частности. Сюда регулярно приезжают школьные экскурсии не только из Хакасии, но и из соседних регионов. Нередки и туристы. Например, летом была большая группа из Германии.

Словом, жизнь кипит. И она под надежной защитой!

ЕСЛИ НАРУШЕНО ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЕ...

В начале осенне-зимнего периода в соответствии с решением Секретариата Совета Безопасности Российской Федерации и в целях отработки ситуаций, связанных с нарушением энергоснабжения в условиях низких температур, была проведена комплексная тренировка с органами управления и силами функциональных и территориальных подсистем РСЧС. Практически отработывались вопросы ликвидации ЧС, вызванных возможными авариями и прочими непредвиденными ситуациями.

Тренировка проводилась в два этапа в течение 11 ч (с 07.00 до 18.00) в полном соответствии с распоряжением МЧС России на этот счет от 04.09.2018 г. № 346. В ходе нее последовательно отработывались вопросы оповещения и сбора личного состава главных управлений и учреждений, приведения их в режим функционирования «Чрезвычайная ситуация». Выполнялся комплекс мероприятий, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2004 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Развертывались оперативные штабы по ликвидации последствий ЧС, которые осуществляли сбор, обобщение и анализ данных обстановки, вырабатывали предложения в решение КЧС и ОПБ областей. На основе этого принимались решения на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций. Большое внимание уделялось также организации взаимодействия органов управления и сил.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МОМЕНТЫ

Все мероприятия проходили на территориях субъектов РФ Центрального региона. На тренировку привлекались: Управление ЦРЦ МЧС России и его ЦУКС, Тульский и Ногинский спасательные центры, Жуковский авиационно-спасательный центр, Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер», Рузский центр обеспечения пунктов управления МЧС России. В ней также участвовали комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности субъектов РФ Центрального региона, представители органов управления территориальных и функциональных подсистем РСЧС, субъектовые дежурно-диспет-



НАША СПРАВКА

Учебные цели комплексной тренировки по ликвидации ЧС, связанных с нарушением энергоснабжения:

- совершенствование знаний и практических навыков специалистов органов управления и сил Минэнерго России, МЧС России, ПАО «Россети» и других организаций по ликвидации последствий ситуаций, связанных с угрозой нарушения энергоснабжения в условиях низких температур;
- выполнение мероприятий по ликвидации ЧС, наращивание группировки сил и средств путем межрегионального маневрирования, организация практических действий по проведению аварийно-восстановительных работ;
- совершенствование взаимодействия и обмена информацией между федеральными органами исполнительной власти субъектов РФ и организациями при ликвидации последствий ЧС;
- повышение эффективности применения сил и средств.

черские службы органов исполнительной власти и федеральных органов исполнительной власти, ЕДДС муниципальных образований и ДДС организаций (объектов).

Тренировка проводилась с учетом современных требований, предъявляемых к организации антикризисного управления при возникновении и угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с применением новых методов и форм контроля за действиями обучаемых. Отчетные документы размещались дежурными службами и оперативными штабами на сервере Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России и в электронных ящиках сети Интернет. Это позволяло штабу руководства тренировки в режиме реального времени отслеживать работу обучаемых.

В ходе тренировки была проверена готовность:

– оперативных штабов по предупреждению и ликвидации ЧС (ОШ ЛЧС) территориальных органов МЧС России по подготовке проектов решений КЧС и ОПБ на



ликвидацию последствий ЧС, вызванных авариями на системах энергоснабжения;

- оперативных дежурных смен по приему и анализу информации, своевременной и качественной отработке и представлению документов;
- аэромобильных группировок сил и средств главных управлений, учреждений и организаций МЧС России к выполнению задач по предназначению;
- подвижных пунктов управления территориальных органов МЧС России к применению по предназначению;
- пунктов обогрева и мобильных пунктов временного размещения населения.

В заслушивании в режиме видеоконференц-связи принимали участие представители органов управления территориальных и функциональных подсистем, РСЧС, а также ЕДДС муниципальных образований.

ПЕРВЫЙ ЭТАП

Вначале необходимо было организовать работу территориальных подсистем РСЧС субъектов РФ ЦФО при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, вызванных нарушением энергоснабжения в условиях низких температур. Для этого предстояло отработать следующие учебные вопросы:

- введение для органов управления и сил территориальных органов МЧС России и РСЧС режимов функционирования «Повышенная готовность» в соответствии с условиями вводных;
- сбор и организация работы ОШ ЛЧС территориальных органов МЧС России с включением в их состав представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам РФ и субъектов органов исполнительной власти;



НАША СПРАВКА

Всего на тренировку была привлечена группировка сил и средств в составе 44 194 человека и 8 582 единицы техники, в том числе от МЧС России соответственно 12 543 и 1 877. Аэромобильная группировка Центрального федерального округа составила 1 981 человек и 320 единиц техники. Непосредственно в практических мероприятиях приняли участие 19 324 человека и 4 695 единиц техники (от МЧС России – соответственно 6 629 и 1 093).

- оповещение и сбор КЧС и ОПБ органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций;
 - проверка готовности оперативных групп, сил и средств территориальных органов МЧС России, учреждений и организаций МЧС и РСЧС к убытию в районы возможных ЧС (происшествий);
 - усиление дежурных смен органов повседневного управления РСЧС, организация сбора информации в области защиты населения и территорий от ЧС и обмена ею в установленном порядке.
- Первый этап тренировки начался в 7.00 с получения соответствующего сигнала

по линии оперативной дежурной службы ЦУКС и вручения распоряжения начальника регионального центра на введение для главных управлений и учреждений режима функционирования «Повышенная готовность». Одновременно до главков МЧС была доведена вводная № 1 с обстановкой, сложившейся на территории субъекта РФ.

С 9.00 были развернуты ОШ ЛЧС регионального центра и главных управлений МЧС, организовано взаимодействие с органами местного самоуправления, органами управления территориальной и функциональных подсистем на региональном и межрегиональном уровнях, в частности с территориальными подразделениями ПАО «Россети» и штабами по обеспечению безопасности электроснабжения в субъектах РФ Центрального региона.

Обучаемые на этом этапе проводили сбор и анализ данных о складывающейся обстановке. Прогнозировали последствия и масштабы возможных чрезвычайных ситуаций. Оценивали обстановку совместно с ПАО «Россети» и определяли замысел предстоящих действий. Организовывали выполнение комплекса мероприятий в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению ЧС природного и техногенного характера. Докладывали о принятых мерах и информировали взаимодействующие органы управления других министерств и ведомств. Представляли донесения согласно Табелю срочных донесений.

Штаб руководства тренировкой провел смотр готовности (по видеоконференц-связи) аэромобильных группировок сил и средств территориальных органов, учреждений и организаций регионального центра, заслушал старших групп.



В 12.00 начальник штаба руководства тренировкой заслушал главки МЧС России по субъектам РФ Центрального региона о выполнении профилактических мероприятий. Были заслушаны руководители ОШ ЛЧС ГУ МЧС России по Калужской, Рязанской и Смоленской областям.

ВТОРОЙ ЭТАП

На этом этапе тренировки выстраивалась работа органов управления МЧС России, территориальных подсистем РСЧС субъектов РФ при возникновении чрезвычайных ситуаций, вызванных нарушением энергоснабжения в условиях низких температур. Учебными вопросами здесь были:

- организация работы КЧС и ОПБ органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, оценка сложившейся обстановки, выработка предложений по организации АСДНР;
- выполнение мероприятий по ликвидации ЧС, наращивание группировки сил и средств, организация практических действий по проведению АСДНР силами территориальных органов МЧС России и РСЧС на территории субъектов РФ;
- принятие дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС, в том числе с практической отработкой вопросов организации жизнеобеспечения населения;
- осуществление взаимодействия и обмена информацией в рамках РСЧС в ходе ликвидации ЧС;
- информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам связи о проводимых мероприятиях в процессе тренировки.

Второй этап начался в 14.00 с доведения до главных управлений вводной № 2 с осложнением обстановки, а также распоряжения начальника Центрального ре-

НАША СПРАВКА

До начала тренировки Минэнерго России подготовило исходные данные для всех участников и направило в МЧС России для подготовки планирующих документов в части, касающейся чрезвычайного ведомства. Затем в ходе мероприятия оно организовало своевременное информационное обеспечение ЦУКС.

ЦРЦ МЧС России на основании исходных данных, представленных Минэнерго, подготовил организационные указания по тренировке для органов управления и сил МЧС, находящихся в пределах Центрального федерального округа, таблицу сигналов (совместно с ПАО «Россети»), список документов, обрабатываемых оперативными штабами по ликвидации аварийной ситуации и оперативными дежурными сменами ЦУКС территориальных органов. Были подготовлены также планы наращивания обстановки в части, касающейся действий МЧС России, заслушивания территориальных органов министерства, частный план работы заместителя (помощников) руководителя учения. ЦУКС отвечал за организацию взаимодействия с органами повседневного управления РСЧС, участвующими в тренировке, по вопросам подготовки и согласования совместных действий в ходе II этапа, а также за своевременное доведение сигналов до органов повседневного управления РСЧС.

гионального центра МЧС России на введение для главков и учреждений региона режима функционирования «Чрезвычайная ситуация».

Обучаемые, как и в ходе первого этапа, провели сбор и анализ данных о складывающейся обстановке. Оценивали масштабы чрезвычайных ситуаций (по вводным), совместно с ПАО «Россети» определяли

замысел действий по ликвидации их последствий.

Организовывали выполнение комплекса мероприятий в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению ЧС природного и техногенного характера, докладывали о принятых мерах и информировали взаимодействующие органы управления других министерств и ведомств.

В 17.00 директором Департамента оперативного управления МЧС России были заслушаны доклады о выполнении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС (по вводным) начальников главных управлений министерства по Владимирской, Московской, Тверской и Тульской областям.

После этого были подведены предварительные итоги тренировки. Согласно оценке, высказанной заместителем министра Павлом Барышевым, «проведенные мероприятия показали эффективность межведомственного взаимодействия и высокий профессионализм специалистов, участвовавших в отработке практических мероприятий».

В результате тренировки удалось определить вероятные сценарии возможных возмущений и развития чрезвычайных ситуаций, связанных с нарушением энергоснабжения. Должностные лица органов управления получили практику в принятии решений, планировании действий сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС. По общему признанию участников, на данный момент все органы управления и силы МЧС России Центрального региона к совместным действиям по ликвидации ЧС в энергосистемах в условиях низких температур готовы.

По материалам Департамента оперативного управления МЧС России. Фото из архива редакции

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ РХБ ЗАЩИТЫ

13 ноября 2018 г. войска радиационной, химической и биологической защиты отмечают 100-летие со дня своего образования.

В наши дни силы и средства РХБ защиты участвуют в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на химических и радиационно опасных объектах, обеспечивают РХБ безопасность крупных спортивных мероприятий, таких как летняя Универсиада в городе Казани, Зимние Олимпийские игры в Сочи, Кубок конфедерации ФИФА-2017, чемпионат мира по футболу ФИФА-2018, а также различные международные саммиты и форумы.

Сложившиеся в XXI в. социально-экономические условия в Российской Федерации привели к усилению негативного влияния РХБ факторов на население, производственную и социальную инфраструктуру и экологическую систему. Увеличился риск возникновения ЧС (в том числе вследствие террористических воздействий) на потенциально опасных радиационных, химических и биологических объектах различной организационно-правовой формы.

С учетом размещения на обширной территории РФ химических, радиационных и биологически опасных объектов соответствующие факторы риска представляют значительную угрозу жизнедеятельности человека, национальной безопасности, социально-экономическому развитию нашего государства.

Согласно указам Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 и от 30 сентября 2011 г. № 1265 на МЧС России возложены задачи по ведению радиационной и химической разведки, дозиметрическому контролю, проведению работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий. В целях совершенствования вопросов радиационной, химической и биологической защиты чрезвычайным ведомством проведен ряд мероприятий.

Во-первых, сформированы и созданы: – в спасательных воинских формированиях – специализированные подразделения для выполнения задач РХБ защиты;



ИЗ ДОСЬЕ

История войск РХБ защиты берет свое начало с событий Первой мировой войны, когда возникла необходимость противохимической защиты действующей армии. Основа создания химической службы и войск РХБ защиты была заложена в Русской армии.



13 ноября 1918 г. приказом Реввоенсовета Республики № 220 была определена организация первых органов и подразделений противогазовой обороны в Красной армии. Именно этот день принято считать датой образования войск РХБ защиты.

Появление и последующее развитие радиационной, химической и биологической защиты населения были тесно связаны с зарождением и совершенствованием местной противовоздушной обороны, гражданской обороны, Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

– в региональных поисково-спасательных отрядах – поисково-спасательные подразделения по работе с аварийно химическими опасными веществами;

– в специализированных пожарно-спасательных частях – службы (отделения) радиационной, химической защиты;

– в линейных пожарных частях МЧС России – нештатные подразделения (расчеты) для ведения радиационной и химической разведки.

Общая численность группировки подразделений МЧС России для выполнения задач РХБ защиты, в том числе радиационной и химической разведки, увеличена до 21 тыс. человек (с учетом газодымозащитной службы ФПС). Для решения таких же задач готовы силы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в количестве более 64 тыс. человек.

Также созданы функциональные подсистемы РСЧС, обеспечивающие выполнение мероприятий по радиационной, химической и биологической безопасности страны (МЧС России, Минобороны России, Минздрав России, Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Госкорпорация «Росатом»). Кроме того, во всех субъектах РФ действуют территориальные подсистемы РСЧС, в задачи кото-



рых входит решение вопросов РХБ защиты населения.

Во-вторых, разработана учебная программа для подготовки специалистов РХБ защиты, организовано обучение соответствующих специалистов ГУ МЧС России по субъектам РФ и аварийно-спасательных формирований в Академии гражданской защиты министерства.

В-третьих, в части переоснащения подразделений РХБ защиты современными техникой и приборами:

– разработаны новые образцы специальной техники, приборы радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, специальной и санитарной обработки;

– осуществляется плановое переоснащение подразделений РХБ защиты современными средствами и имуществом;

– организована разработка перспективных образцов техники и приборной базы; спланировано выделение ассигнований на повышение укомплектованности подразделений РХБ защиты современной техникой, приборами и средствами индивидуальной защиты.

Мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а такжекрытие территорий подразделениями МЧС России и РСЧС осуществляются на основе соответствующих планов действий, в которых особое внимание уделяется прикрытию радиационно и химически опасных объектов, объектов транспортной инфраструктуры, скотомогильников.

На федеральном уровне для прикрытия территории страны в чрезвычайном ведомстве имеются Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер», Ногинский спасцентр МЧС России и Центрспас, а также подразделения других федеральных органов исполнительной власти и Госкорпорации



НАША СПРАВКА

К факторам риска возникновения ЧС радиационного, химического и биологического характера относятся:

- наращивание угрозы международного терроризма и стремление террористических организаций к овладению средствами массового поражения, активизация террористических проявлений в отношении опасных объектов; возрастание «человеческого фактора» в причинах техногенных аварий; увеличение количества опасных объектов с близкими к предельным или полностью исчерпанными техническими и технологическими ресурсами;
- наличие накопителей токсичных производственных отходов, территорий (акваторий), в том числе в Арктической зоне России, подвергшихся техногенным загрязнениям в процессе хозяйственной деятельности, а также естественных резервуаров патогенных микроорганизмов;
- отсутствие в большинстве регионов страны предприятий по переработке (утилизации) опасных химических и биологических материалов;
- ослабление государственных функций надзора и технического регулирования в области обеспечения химической и биологической безопасности.

«Росатом». На межрегиональном уровне эту задачу выполняют в пределах федеральных округов спасательные центры и региональные поисково-спасательные отряды МЧС России. А на субъектовом и муниципальном уровнях – подразделения федеральной противопожарной службы и противопожарных служб субъектов РФ, филиалы региональных поисково-спасательных отрядов министерства, профессиональные аварийно-спасательные формирования, созданные органами исполнительной власти субъектов РФ и ор-

ганами местного самоуправления, а также подразделения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Наконец, на объектовом уровне – профессиональные аварийно-спасательные формирования, создаваемые организациями, и объектовые подразделения пожарной охраны.

Вся работа по вопросам совершенствования РХБ защиты в настоящее время проводится в рамках активно реализуемых Основ государственной политики Российской Федерации в областях:

– гражданской обороны на период до 2030 г.,

– защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 г.,

– ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 г. и дальнейшую перспективу,

– биологической и химической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г. и дальнейшую перспективу.

Кроме того, следует отметить, что в стране принята Стратегия развития системы РХБ защиты войск и населения РФ в мирное и военное время на период до 2025 г. и дальнейшую перспективу, а также Концепция радиационной, химической и биологической защиты населения. И вся нормативная правовая база и техническое регулирование в области РХБ защиты населения продолжают постоянно совершенствоваться.

Таким образом, система РХБ защиты населения в наши дни эффективно развивается и обеспечивает снижение уровня риска радиационного, химического и биологического поражения при военных конфликтах, ЧС природного и техногенного характера, террористических актах.

По материалам Департамента гражданской защиты МЧС России.
Фото из архива редакции и открытых источников



ТЯЖЕЛОЕ ДЫХАНИЕ «ТИТАНА»

Анна Кириенко, наш внештатный корреспондент. Фото автора и из открытых источников

В течение трех недель наблюдений за состоянием атмосферного воздуха в городе Армянске Республики Крым отмечалось превышение ПДК по сернистому ангидриду и хлористому водороду. В связи с этим в сентябре решением администрации города на его территории был введен режим чрезвычайной ситуации муниципального характера.

Первые сообщения о наличии в атмосфере загрязняющих веществ появились еще в конце августа. На металлических предметах жители обнаружили ржавый налет, а в воздухе – резкий запах, вызывающий першение в горле и слезоточивость. Официально виновником произошедшего признали выброс в атмосферу «вещества неизвестного происхождения», и с 27 августа представители конной отбор проб воздуха и грунта для выявления загрязнения.

Лабораторные исследования выбросов в атмосферу предприятиями химической промышленности – ООО «Титановые инвестиции», АО «Бром», ПАО «Крымский содовый завод» – не выявили превышения допустимых концентраций вредных веществ. Тем не менее результаты исследований атмосферного воздуха показали превышение ПДК сернистого ангидрида (диоксида серы), концентрация которого в два раза превысила фоновые показатели, типичные для региона с развитой химической промышленностью. И 29 ав-

густа на территории городского округа Армянск был введен режим повышенной готовности.

А источником загрязнения явился кислотонакопитель завода «Крымский титан», где концентрация серной кислоты дважды превысила допустимую из-за испарения влаги в условиях жаркого засушливого лета и отсутствия в достаточном количестве пресной воды для разбавления отходов производства двуокиси титана.



Как рассказал спикер Государственного совета Республики Крым Владимир Константинов, «Проблема нам досталась в наследство от Советского Союза и Украины. Простыми мерами здесь не обойтись. Мероприятия должны быть серьезными и долгосрочными. О закрытии завода речи не идет. Мы выступаем за сохранение градообразующего для региона предприятия. Задача власти мак-

ДОСЛОВНО

Игорь Михайличенко, вице-премьер Республики Крым:



— Существует шесть версий причин выброса загрязняющих веществ в атмосферу вблизи Армянска. Первая – сброс неустановленных веществ со стороны сопредельного государства (Украины). Вторая – превышение вредных выбросов в атмосферу предприятиями ООО «Титановые инвестиции». Третья – то же самое предприятием АО «Бром». Четвертая – то же самое ПАО «Крымский содовый завод». Пятая – превышение объемов и концентраций сбросов сернистой кислоты в кислотонакопитель. Шестая – нарушение правил эксплуатации последнего. Граница с Украиной проходит по дамбе между кислотонакопителем и заливом Сиваш. Следственный комитет проверяет все версии, в том числе возможную диверсию.



симально сделать все для сохранения завода и приведения экологической ситуации в регионе в норму. Соблюдение этих факторов должно стать первоочередным для власти. В долгосрочных перспективах необходимо решить вопросы повышения уровня воды в водонакопитель. Кроме того, важно найти причину выбросов и решение по ее устранению.

Самая большая претензия к руководству завода – это недостаток официальной информации. Как только возникает пустота, вакуум моментально заполняется разговорами...

Во избежание паники среди населения для координации деятельности республиканских и муниципальных служб был создан оперативный штаб под председательством главы Республики Крым Сергея Аксенова. По рекомендации штаба дети в возрасте до 18 лет в сопровождении педагогов и родителей 4 сентября были вывезены из Армянска и близлежащих сел в оздоровительные учреждения Бахчисарайского и Черноморского районов, Евпатории, Саки, Ялты и Феодосии. Общее количество временно вывезенных жителей составило 3711 человек, из которых 2685 дети. При этом летние каникулы в школах Армянска продлились до 25 сентября.



По словам заместителя начальника ГУ по защите, мониторингу и предупреждению ЧС – начальника управления гражданской защиты ГУ МЧС России по Республике Крым Алексея Фридмана, «решение

НАША СПРАВКА

Отобранные в конце августа 28 проб показывали превышение концентрации загрязнений воздуха возле кислотонакопителя – до 12 ПДК по хлористому водороду. Концентрация серной кислоты была в два раза больше максимально разрешенной. Зафиксировано нарушение эксплуатации кислотонакопителя по добавлению стоков технической воды для снижения кислотности – вместо 4-го класса опасности фактически отходы поступали 2-го класса. Исходя из представленных Таврической академией КФУ им. В.И. Вернадского данных, основной причиной повышения концентрации хлористого водорода в атмосфере Армянска и расположенных рядом населенных пунктов являлось взаимодействие хлоридов металлов, преимущественно хлорида натрия (соленой морской воды), с серной кислотой, сбрасываемой в кислотонакопитель завода.

о введении режима чрезвычайной ситуации было необходимо для того, чтобы Правительство Крыма из резервного фонда выделило 76 млн рублей на ликвидацию последствий происшествия с выбросом в атмосферу загрязняющих веществ». Это позволило властям Республики и администрации Армянска использовать средства в целях повышения эффективности мероприятий по нормализации ситуации.

На территории населенных пунктов не были введены какие-либо ограничения. Но с момента введения режима повышенной готовности и обращения в ГУ МЧС России по Республике Крым за помощью были мобилизованы все силы, при-

влечена дополнительная техника. Специалисты министерства и автоцистерны коммунальных предприятий ежедневно проводили промывку 150–200 км улично-дорожной сети.

Для смыва кислотного налета, который образовывался в ночные часы при перепадах температуры воздуха, применялся раствор кальцинированной соды. Город омылся в период с 2 до 8 ч. Особое внимание уделялось детским игровым площадкам, пришкольным территориям, дошкольным учреждениям.



Специалисты химзащиты участвовали в отборе проб для исследования лабораториями Роспотребнадзора и Росприроднадзора. Министр экологии и природных ресурсов Республики Крым Геннадий Нарев сообщил, что «в дневные часы соединения поднимаются в верхние слои атмосферы, в ночные выпадают в виде росы. При северо-восточном и восточном ветре кислотонакопитель является основным техногенным объектом, который может оказывать влияние на качество атмосферного воздуха в Армянске и селе Перекол. В рамках плана по локализации очага воздействия на окружающую среду в кислотонакопитель, в частности, добавляется известковое молоко (2 м³/ч), что снижает испарения и концентрацию в районе сброса. Проводится дополнительное обвалование по периметру кислотонакопителя отходами фосфогипса с добавлением в верхний слой известковых отходов производства соды – для

минимизации испарения летучих соединений».

Главное управление МЧС занималось также координацией работы лаборатории Федерального медико-биологического агентства. Для информирования жителей привлекался мобильный комплекс МКИОН. В Армянске информация транслировалась на большом экране, в селах Перекоп, Суворова, Волошино каждые два часа проходил автомобиль МКИОН с рекомендациями для населения на экране.

Специалисты МЧС России совместно с представителями администрации Армянска посетили больницы для выявления пострадавших с признаками химического отравления. Таковых обнаружено не было.



Как пояснил затем министр здравоохранения Республики Крым Александр Голенко, «мониторинг обращений в медицинские учреждения показывает, что самое большое их количество было 4–5 сентября – около 70 человек. Люди обращались с жалобами на раздражение слизистых и кожных покровов острого характера, легкой и средней степени тяжести, на обострение хронических заболеваний кожи и верхних дыхательных путей. Ни один пациент в республиканские учреждения не был госпитализирован. Лицам с хроническими заболеваниями рекомендовано пользо-

ваться марлевыми повязками, которых раздали населению около 200 тыс. штук».

В санаторных учреждениях дети из Армянска обследованы, за ними ведется наблюдение и каких-либо проявлений воздействия раздражающих факторов не выявлено. Вообще длительных и тяжелых последствий для организма от превышения в атмосферном воздухе сернистого ангидрида и хлористого водорода быть не может.

9 сентября завод «Крымский титан» ООО «Титановые инвестиции» остановил свою работу до выполнения предписания Роспотребнадзора. Показатели концентрации загрязняющих веществ в атмосфере пришли в норму. Однако 13 сентября в пробах воздуха были выявлены превышения ПДК по хлористому водороду



КОММЕНТАРИЙ



Наталья Пенковская, руководитель Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике

Крым и городу Севастополю:

– Концентрация загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на разных территориях отличается, в промышленных регионах она выше. Для каждой территории есть основные показатели, по которым осуществляется мониторинг окружающей среды, атмосферного воздуха: для Красноперкопска это одни показатели, для Армянска – несколько другие, для Симферополя – третьи. Подъемы концентрации от фоновых уровня бывают в каждом промышленном регионе. Именно поэтому никаких определенных действий по выводу населения из города Армянска и села Перекоп до настоя-

щего времени не проведено и необходимости в этом не было.

С момента первых обращений населения на «горячую линию» Совета министров и межрегионального управления Роспотребнадзора, после создания оперативного штаба было принято решение о проведении мониторинга атмосферного воздуха в контрольных точках всеми службами. Конкретно замеры Роспотребнадзора касались влияния атмосферного воздуха на здоровье граждан, т. е. в жилой зоне. Поэтому наши результаты отличались от данных Минприроды Республики Крым.

Приостановка работы завода «Крымский титан» существенно снизила в первые дни концентрацию загрязняющих веществ в атмосферном воздухе. Был период относительного благополучия без превышения ПДК. Некоторое ухудшение по результатам исследований наблюдалось с 11 сентября – превышение ПДК хлористого водорода и сернистого ангидрида; по хлористому водороду превышение в 9 раз

по среднесуточным показателям зафиксировано в селе Перекоп. Эти цифры коррелируют с данными Минприроды непосредственно у кислотонакопителя – от 9 до 12 ПДК. Превышения по сернистому ангидриду отмечено только в районе Перекопа.

В настоящий момент весь комплекс мероприятий направлен на минимизацию риска острого воздействия на здоровье граждан. Поскольку у детей местная реакция на токсины более выражена и продолжительна, до стабилизации ситуации они будут находиться в оздоровительных учреждениях. Персидский медико-профилактический центр провел осмотр как детей, так и взрослых, и риска острых интоксикаций для жителей города Армянска и села Перекоп нет. Чтобы расширить контроль за ситуацией, решением оперативного штаба проводятся дополнительные исследования Крымгидрометом. Вся информация от служб анализируется и показывает тенденцию к снижению ПДК на территориях дальше от кислотонакопителя.

ду в 9–12 раз (!). Максимальные разовые показатели зафиксированы в контрольной точке у дамбы между кислотонакопителем и заливом Сиваш.



Директор Армянского филиала ООО «Титановые инвестиции» Андрей Акулов дал следующий комментарий: «Специалисты разбираются, почему идут такие выбросы, которых никогда не было даже в те годы, когда уровень кислотонакопителя был ниже, чем сейчас. В данный момент завозим фосфогипс для укрепления берегов, чтобы не поднималась пыль. Ежедневно скидываем 50 тыс. м³ пресной воды с известковым молоком в кислотонакопитель для нейтрализации выбросов.

Отправили пробы в Московский институт им. Д.И. Менделеева, химики разбираются, какие происходят реакции. Версии случившегося отрабатывает Следственный комитет. Дамба, которая разделяет Сиваш и кислотонакопитель, наполовину находится на украинской территории. За целостностью дамбы мы



следим, но подойти и полностью проверить ее состояние не представляется возможным. Не исключено, что соленая рапа из Сиваша через бреши в дамбе попала в кислотонакопитель. Химики должны ответить на все эти вопросы».

Добавим, что источник создавшейся ситуации по договору должен определить Московский химико-технологический университет.

После остановки завода «Крымский титан» никаких выбросов им больше не

производилось. В целях стабилизации ситуации было принято решение о замене всех фильтров в системе выбросов независимо от того, когда они были установлены. К середине следующего года планируется построить и запустить станцию нейтрализации серной кислоты.

23 сентября по рекомендации оперативного штаба администрация города Армянска приняла решение отменить режим чрезвычайной ситуации в связи со стабилизацией обстановки.



ОПЫТНЫЙ ЗАВОД ОБОРУДОВАНИЯ ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ

Производство инженерного оборудования для ЗСГО:

клапаны герметические -
двери, ставни, ворота -
баки для воды, топлива -
защитные устройства, секции -
расширительные камеры -
люк-вставки -
электровентильеры -
металлоконструкции -

ОЗФЗС



Собственное производство инженерного оборудования и тесное взаимодействие с заводами - производителями фильтровентиляционного оборудования позволяет комплектовать продукцию в комплексе по оптимальным ценам.

WWW.EXP-PLANT.RU

ТЕЛ. ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ 8 800 100 6790



Михаил Юрин, пресс-центр ГУ МЧС России по Челябинской области. Фото предоставлены автором

«НАУЧНАЯ ЭКЗОТИКА» С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ ПОДТЕКСТОМ

Утро 5 сентября в Челябинской области началось для сотрудников МЧС России очень рано – около 4 ч по местному времени. И на то была веская и необычная для Южного Урала причина – экстренные сообщения информировали о землетрясении, произошедшем в горнозаводской части области.

Некоторые сотрудники чрезвычайного ведомства даже не верили в происходящее – настолько необычной была возникшая ситуация. Ведь этот регион не считается сейсмоопасным, и подобные происшествия происходят здесь крайне редко. Последнее землетрясение магнитудой 2,5 балла было зафиксировано в 2004 г. Поэтому даже специалисты Российской академии наук нынешние сентябрьские толчки иначе как «научной экзотикой» не называли.

Эпицентр землетрясения находился в Катав-Ивановском районе Челябинской области, на глубине 10 км. Ближайшим населенным пунктом был поселок Орловка в полутора километрах от эпицентра. Это констатировали через несколько минут после случившегося специалисты Федерального исследовательского центра «Единая геофизическая служба Российской академии наук».

Колебания земной поверхности длились несколько секунд, но вызвали в ближайших населенных пунктах серьезный резонанс. В единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных районов стали поступать десятки звонков от взволнованных граждан. Всего поступило более 600 звонков в различные инстанции Челябинска, Копейска, Трехгорного, Аши и иных населенных пунктов.

В самом Катав-Ивановске, по словам представителей администрации района, жители вышли на улицы, опасаясь повторения толчков. Ощущалась легкая паника, ибо никто не знал, что происходит и будут ли повторные толчки. К счастью, посту-



пила позитивная информация из академии наук, и граждан удалось успокоить. Но опасения у них все еще оставались. Да и последствия произошедшего необходимо было ликвидировать.

В эту работу сразу же включились все службы территориальной подсистемы РСЧС. Как только началась вибрация почвы, доклад об этом поступил начальнику пожарно-спасательной части № 14, расположенной на территории Катав-Ивановска, Денису Зайцеву. Он отдал приказ об эвакуации техники и личного состава подразделения из здания ПСЧ, и сразу направил отделения на социально значимые объекты для определения последствий ЧС. Аналогично действовали подразделения МЧС и в других населенных пунктах, приближенных к эпицентру землетрясения.

В работу незамедлительно включилась Единая государственная система

предупреждения и ликвидации ЧС: начался активный обмен информацией между органами управления, было организовано взаимодействие по всем возникающим вопросам. Оперативная дежурная смена ЦУКС республики Башкортостан также сообщила о сейсмической активности в регионе и инициировала соответствующую работу.

Администрация, наряду с главком МЧС России по Челябинской области, организовала оперативное информирование населения о произошедшем событии и мероприятиях по выявлению ущерба. Сбором данных занималась специальная комиссия, состоящая из специалистов администрации муниципального района. Ее возглавил первый заместитель главы Катав-Ивановского муниципального района Алексей Захаров.

Чтобы работа шла максимально быстро, из членов комиссии были сформированы 17 рабочих групп, которые присту-

пили к обследованию социально значимых объектов, объектов инфраструктуры и жилых домов. В район ЧС выдвинулась и оперативная группа ГУ МЧС России по Челябинской области во главе с Максимом Сапковым. В ее задачи входил сбор подробной информации о происшествии, а также координация работы подсистемы РСЧС непосредственно на месте. А в самом административном центре в 8 ч по местному времени начал действовать оперативный штаб областного главка министерства.

Все областные и муниципальные службы получили указание проверить, все ли объекты, в первую очередь жизнеобеспечения и инфраструктуры, функционируют нормально. Сотрудники ЖЭКов, дорожных служб, объектов водоснабжения и водотведения, здравоохранения, образования и других обошли и проверили свои здания и сооружения, после чего в областной администрации начала скапливаться информация о состоянии названных объектов, о повреждениях некапитального характера.

Из сообщений стало понятно, что наибольший ущерб нанесен районной больнице Катав-Ивановска, а также промышленному техникуму, расположенному по соседству с ней. В стенах обоих зданий появились небольшие трещины, осыпалась штукатурка, в одном из кабинетов больницы обвалился кафель.

Несмотря на незначительный в целом характер повреждений, они были зафиксированы все же на многих объектах. В связи с этим в муниципальном образовании был введен режим «чрезвычайная ситуация».

Что касается больницы, то находившиеся на стационарном лечении пациенты были переведены в другой ее корпус, который не пострадал, а выздоравливающие отправлены домой. Была разработана схема приема в стационар больных ближайшими учреждениями здравоохранения, согласованная с областным минздравом.

У студентов промышленного техникума появился дополнительный выходной – занятия в пострадавшем здании были отменены.

... В тот же день, в 12:27 подземный толчок повторился. Сейсмологи РАН отметили, что афтершоки могут продолжаться. На этот раз жители отреагировали более спокойно – покинули помещения и стали просто переждать проявления стихии. Повторный толчок был не таким активным, как первый.



дней составить дефектные ведомости и сметы по ремонту помещений, получивших повреждения. Особое внимание было обращено на необходимость отремонтировать все печи в частных домовладениях до начала отопительного периода.

Уже на следующий день жизнь в районе вернулась в обычное русло. Но работа подсистемы РСЧС не прекратилась: продолжались подомовые обходы, начались восстановительные работы.

Режим ЧС был отменен, и все социально значимые объекты продолжили работу в штатном режиме, за исключением стационарного отделения катав-ивановской больницы.

В Катав-Ивановск прибыли также ученые Российской академии наук для изучения характера землетрясения и его последствий. Они отметили, что подобного явления на Урале еще не было, последнее крупное происшествие такого рода случилось в 1914 г. и имело магнитуду 5,2 балла. И вот спустя столетие история повторилась.

Работы по определению размеров ущерба были завершены в начале октября, после чего официальное заявление сделал министр общественной безопасности Челябинской области Евгений Савченко:

— Власти муниципалитета организовали обход территории, Главное управление МЧС с помощью функциональных групп организовало мониторинг ситуации и запросило информацию в уральском отделении РАН. Силы РСЧС были приведены в повышенную готовность. Информации о разрушениях не поступало. Но продолжается более тщательная проверка.

Таким образом, Южный Урал еще раз стал центром внимания в связи с нестандартной для региона чрезвычайной ситуацией. В 2013 г. это было падение метеорита, а теперь – землетрясение. К счастью, обе ЧС не повлекли гибели людей, но возымели все же серьезные последствия – прежде всего для сотрудников экстренных служб. Сейчас здесь активно ведется работа по внедрению АПК «Безопасный город», скорректированы паспорта территорий на предмет рисков, которые ранее не прогнозировались или были маловероятны, подразделения получили опыт, которого раньше не имели. Все это чрезвычайно важно для дальнейшей деятельности структур МЧС России, развития территориальной подсистемы РСЧС Челябинской области.

НАША СПРАВКА

По результатам обследования объектов образования, культуры и здравоохранения (всего их 22) общий ущерб от повреждений вследствие землетрясения в Катав-Ивановском районе составил около 32,8 млн рублей. Кроме того, многоквартирные дома пострадали на 1,5 млн рублей, частные жилые дома – на 4,5 млн рублей. Итого ущерб составил 38,8 млн рублей. Для выплат в порядке компенсации использованы средства из регионального бюджета.

Логичным завершением напряженного дня стал визит губернатора Челябинской области Бориса Дубровского, который прибыл в Катав-Ивановск для ознакомления с ситуацией на месте. Первоначально планировалось, что он проведет заседание комиссии по ЧС и обеспечению пожарной безопасности, а потом посетит наиболее пострадавшие объекты. Однако получилось наоборот: пока не настало темное время суток, губернатор решил осмотреть больницу, а также один из жилых домов, которому был причинен ущерб.

Лейтмотивом же заседания КЧС стали выявление окончательного ущерба от землетрясения и меры по максимально быстрому восстановлению пострадавших объектов. Губернатор заслушал представителей федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления.

На случай ухудшения обстановки было принято решение развернуть пункты временного размещения. Министерство здравоохранения области должно было разработать механизмы оказания медицинской помощи нуждающимся в этом жителям района. Главам муниципалитетов губернатор дал указание завершить оценку ущерба в двухдневный срок, а в течение пяти

Михаил Фалеев, начальник ЦСИ ГЗ МЧС России, канд. полит. наук. Фото из архива редакции и открытых источников

ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ – НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРИОРИТЕТ

Окончание. Начало в № 10

В прошлом номере «ГЗ» мы начали разговор о направлениях развития ГО в современных условиях. Были рассмотрены вопросы совершенствования нормативной правовой базы, а также систем руководства и управления гражданской обороной. На этот раз поговорим о формировании системы обеспечения выполнения мероприятий по ГО и развитии ее сил.

Процесс формирования единой государственной системы, обеспечивающей защиту населения и территорий страны как от военных опасностей, так и от различных чрезвычайных ситуаций, начался сразу же после приема в состав ГКЧС России от Минобороны России в 1992 г. войск гражданской обороны с возложенными на них задачами.

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ

Обеспечение выполнения мероприятий по ГО возможно и целесообразно с учетом следующих мотивов:

- единство физических принципов, лежащих в основе поражающих факторов опасных природных явлений, аварий, катастроф, пожаров и применяемого оружия;
- сходство воздействия этих факторов на людей и объекты экономики и инфраструктуры;
- единство целевых функций системы на мирное и военное время (предотвращение бедствий, снижение возможных потерь и ущерба от ЧС, ликвидация их последствий);
- сходство задач мирного и военного времени, обусловленных единством целевых функций;
- возможность решения задач мирного и военного времени одними и теми же органами руководства и управления, силами и средствами;
- создание единых резервов материально-технических и иных средств в интересах защиты населения и территорий



от угроз как военного, так и мирного времени;

- сходство методологии и организации наблюдения, контроля, оценки обстановки и ликвидации последствий воздействия различных факторов ЧС в мирное и военное время.

Формирование системы обеспечения выполнения мероприятий по ГО позволит:

- создать единую государственную систему реализации мер по защите населения и территорий от опасностей, возникающих как в мирное, так и военное время;
- создать единое нормативно-правовое, организационное, информационное и методическое поле по вопросам организации защиты населения и территорий от опасностей и угроз природного, техногенного, террористического и военного характера, а также пожаров на всей территории страны;

- иметь единые органы управления, системы связи, оповещения и информационного обеспечения, силы и средства, запасы материально-технических средств на мирное и военное время. Это обеспечит более качественную заблаговременную подготовку к ведению гражданской обороны в военное время, плавный ее переход (при необходимости) с мирного на военное время, определенную экономию средств на содержание (функционирование) системы ГО;

- сосредоточить усилия федеральных и территориальных сил и средств на решении совместных задач в интересах защиты населения и территорий от угроз военного и мирного времени;

- сформировать единые оперативнотехнические (тактико-технические) требования по созданию (модернизации) различных технических, в том числе авто-



матизированных, систем и средств для решения задач гражданской обороны в мирное и военное время.

Заметим, что задача создания отечественной системы гражданской защиты прописана в Основах государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г., утвержденных Президентом России. Предусматривается также формирование системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне (СОГО).

На наш взгляд, возможны два пути создания такой системы.

ПУТЬ ПЕРВЫЙ

Он заключается в том, чтобы осуществить формирование СОГО на основе многолетне-го положительного опыта функционирования РСЧС и рассматривать ее как организационную систему, включающую в себя совокупность органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих решение задач в области гражданской обороны.

В развитие РСЧС можно предусмотреть, что СОГО будет состоять из территориальных и отраслевых подсистем и функциональных служб. Территориальные подсистемы СОГО, как и в РСЧС, создаются в пределах территорий субъектов РФ для снижения риска чрезвычайных ситуаций и защиты населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах, террористических актах, чрезвычайных ситуациях и пожарах, и состоят из звеньев СОГО муниципальных образований.

НАША СПРАВКА

Одно из главных достоинств ГО состоит в том, что она выступает как форма участия всего населения страны, органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении обороноспособности и жизнедеятельности государства, выполняя оборонную, социальную и экономическую функции. Суть этих функций в следующем:

- решая задачи сохранения людских ресурсов и экономического потенциала, гражданская оборона играет значимую роль в осуществлении оборонного потенциала государства;
- обеспечивая защиту и жизнедеятельность населения в различных условиях и ситуациях, спасая пораженных и пострадавших в ЧС и оказывая им помощь, гражданская оборона монополично выполняет важнейшую часть социальных функций государства;
- повышая устойчивость функционирования объектов экономики, защищая материальные и культурные ценности, снижая опасность образования вторичных очагов поражения в условиях военных конфликтов, террористических актов, чрезвычайных ситуаций и пожаров, а в конечном итоге ущерб от ЧС, гражданская оборона осуществляет значительный объем экономических функций государства, способствует социально-экономическому развитию страны.



В отличие от РСЧС в СОГО вместо функциональных предлагается формировать отраслевые подсистемы и функциональные службы. Первые создаются в федеральных органах исполнительной власти и организациях, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности. Они предназначены для снижения риска ЧС на подведомственных объектах, защиты объектов и их персонала, обеспечения устойчивости функционирования этих объектов при опасностях, возникающих при военных конфликтах, террористических актах, чрезвычайных ситуациях и пожарах, и состоят из звеньев СОГО объектов.

Функциональные же службы СОГО создаются уполномоченными на это Президентом России федеральными органами исполнительной власти и организациями (госкомпаниями и госкорпорациями) в целях решения функциональных задач в области гражданской обороны в рамках деятельности этих органов и организаций. Такие службы должны быть комплексными и включать в свой состав, кроме головного органа или организации, уполномоченных на создание функциональной службы, другие федеральные органы исполнительной власти и организации, решающие задачи в схожих сферах деятельности и уполномоченные Президентом России на вхождение в состав соответствующей федеральной службы. Для обеспечения выполнения многочисленных мероприятий по гражданской обороне могут быть созданы (по нашим расчетам) более двух десятков федеральных служб СОГО.

Руководство и управление СОГО должны осуществляться не специально создаваемыми для этого структурами, а органами руководства и управления гражданской обороной, рассмотренными ранее.

ПУТЬ ВТОРОЙ

Еще одна возможность формирования системы обеспечения выполнения мероприятий по ГО состоит в том, что не надо создавать никакой организационной системы, подсистем и звеньев СОГО. Ведь во времена СССР в гражданской обороне не было никакой организационной системы, но гражданская оборона отлично функционировала, являлась одним из сдерживающих факторов развязывания милитаристами войны против нашей страны.

Нет каких-либо организационных систем в сферах гражданской обороны (за-

щиты) и в зарубежных странах (за исключением СНГ). Документами стратегического планирования России также не предусматривается создание подобных систем в области обеспечения национальной безопасности. Согласно этим документам: «система обеспечения национальной безопасности – это совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов».

В соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» у нас определены органы руководства и управления гражданской обороной, ее силы и средства. Поэтому совершенно очевидно, что создавать систему обеспечения выполнения мероприятий по ГО как организационную систему вроде бы и не надо. Безусловно, опыт функционирования РСЧС притягателен, но эта система создавалась в других условиях.

Так что при выборе, по какому пути в дальнейшем пойти, нужно лишь политическое решение.

№ п/п	Функциональная служба	Головная (уполномоченная) организация	Участники функциональной службы
1	Охраны общественного порядка	МВД России	Росгвардия
2	Мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций	МЧС России	Ростехнадзор, Росгидромет, РАН, Роснедра, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Роскосмос
3	Обеспечения пожарной безопасности	МЧС России	Противопожарная служба субъектов РФ, частная и добровольная пожарная охрана
4	Предупреждения и ликвидации ЧС на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море РФ	МЧС России	ВМФ России, Росморречфлот
5	Поиска и спасения людей во внутренних водах и территориальном море РФ	МЧС России	Росморречфлот, Минтранс России, Минобороны России
6	Медицинского обеспечения пострадавшего населения	Минздрав России	Минобороны России, МВД России, ОАО РЖД
7	Борьбы с лесными и торфяными пожарами	Рослесхоз	МЧС России, Минобороны России
8	Транспортного обеспечения	Минтранс России	МЧС России, Минобороны России, ОАО РЖД
9	Предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов	Минтранс России	МЧС России, Минобороны России, нефтедобывающие организации
10	Радиационной и химической защиты населения	МЧС России	Минздрав России, Минобороны России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Госкорпорация «Росатом»
11	Биологической защиты населения	Минздрав России	МЧС России, Минобороны России, Роспотребнадзор
12	Материальных резервов	Росрезерв	Федеральные органы исполнительной власти
13	Эвакуации населения, материальных и культурных ценностей	МЧС России	Федеральные органы исполнительной власти
14	Поиска и спасения, обеспечения полетов авиации	Росавиация	МЧС России, Минобороны России
15	Охраны животных и растений	Минсельхоз России	–
16	Срочного оповещения о гидрометеорологических опасностях	Росгидромет	МЧС России, Минобороны России
17	Прогнозирования и оповещения о цунами	Росгидромет	РАН, МЧС России
18	Устойчивости промышленных объектов и инфраструктуры при чрезвычайных ситуациях	Минпромторг России	Промышленные федеральные органы исполнительной власти, Минобороны России, Ростехнадзор, госкорпорации
19	Восстановления функционирования необходимых коммунальных служб	Минстрой России	МЧС России
20	Первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в ЧС	МЧС России	Минздрав России, Минпромторг России
21	Оповещения и информирования органов управления и населения об угрозе возникновения и возникновении опасностей и действиях в складывающейся обстановке	МЧС России	Минкомсвязи России, федеральные органы исполнительной власти
22	Противопаводковых мероприятий	МПР России	МЧС России, Минстрой России, Росгидромет

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИЛ ГО

Прежде всего остановимся на подходах к созданию группировки сил гражданской обороны. В бытность СССР, учитывая возможность ядерной войны, был принят принцип прикрытия стратегически важных объектов силами ГО. В связи с этим вблизи таких объектов создавались кадровые подразделения войск ГО (батальоны, полки), которые предусматривалось при явной угрозе

войны либо при внезапном ее начале вернуть до полной штатной численности.

В 1992 г. эти подразделения были переданы в ГКЧС России. В тот период стали считать, что ядерной войны и крупномасштабной обычной войны не будет, а возможны лишь локальные военные конфликты вдоль границ государства. Вместе с этим наблюдался резкий всплеск чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера различного масштаба. На ликвидацию их последствий от кадровых подразделений войск ГО удавалось привлечь всего 20–40 человек, которые нередко не в состоянии были оперативно справиться со значительным объемом работ.

Исходя из этого, было принято решение вместо объектового принципа прикрытия перейти к территориальному прикрытию потенциально опасных и стратегически важных объектов. Кадровые подразделения войск ГО были сведены в бригады. Они для работ по ликвидации последствий ЧС могли выделять уже от 100 до 250 человек, что позволяло успешно решать многие задачи.

С начала 2002 г. в состав МЧС России вошли многочисленные силы Государственной противопожарной службы. И нашлись люди, посчитавшие, что 240 тыс. пожарных успешно справятся также с задачами гражданской обороны. Но ведь большинство пожарных подразделений должны постоянно находиться на месте своей дислокации. Тем не менее войска гражданской обороны были ликвидированы и созданы спасательные воинские формирования постоянной готовности, общая численность личного состава которых была сокращена. И с ликвидацией последствий крупномасштабных чрез-



вычайных ситуаций силы этих формирований подчас справляются с трудом. Часто к этому стали привлекать курсанты учебных заведений МЧС России.

Подчеркнем при этом тот факт, что в современных условиях актуальность проблем гражданской обороны весьма возросла. Сегодня снова говорят о возможности ядерной войны, о нанесении глобального удара высокоточным оружием. Растет угроза терроризма. Все большие

масштабы приобретают чрезвычайные ситуации.

Словом, реальность требует изменить принципы формирования группировки сил ГО. Что предлагается сделать?

Во-первых, несмотря на экономические трудности в стране, ограниченность мобилизационных ресурсов, следует рассмотреть вопрос об увеличении общей численности спасательных воинских формирований МЧС России за счет их развертывания в случае военных конфликтов и при возникновении крупномасштабных чрезвычайных ситуаций. При этом можно сослаться и на опыт Великой Отечественной войны, когда общая численность МПВО достигала 5 млн человек: в нее привлекались граждане непризывного возраста и женщины от 20 до 30 лет.

Во-вторых, учитывая характер возможной будущей войны – с большими площадями различных загрязнений и заражений, целесообразно предусмотреть создание специализированных подразделений радиационной, химической и биологической защиты.

В-третьих, необходимо уделить больше внимания проблеме обеспечения устойчивости функционирования в кризисных ситуациях промышленных объектов и организаций, занимающихся жизнеобеспечением населения. В этих целях рассмотреть вопрос о комплексном прикрытии таких объектов и организаций различными силами и средствами (РЭБ, маскировка, инженерная защита и др.), о создании штатных и нештатных подразделений для решения этих задач.

Полагаем, реализация изложенных в данной статье предложений позволит поднять гражданскую оборону страны на уровень современных требований.

НАША СПРАВКА

Процесс формирования СОГО по первому пути целесообразно осуществить в три этапа:

На первом (в течение 2019 г.):

- подготовить и внести установленным порядком предложения по изменениям и дополнениям в Федеральный закон «О гражданской обороне»: по терминологии о СОГО, о РСЧС как составной части системы гражданской обороны и ее функционировании в роли СОГО, о корректировке задач ГО;
- подготовить и внести предложения по изменениям и дополнениям в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»: о функционировании РСЧС в мирное и военное время, о возложении на нее задач военного времени, о корректировке задач РСЧС, ее функционировании в роли СОГО;
- подготовить и внести необходимые предложения по изменениям в Положение о РСЧС в части возложения на нее задач военного времени.

На втором этапе (в период 2020–2022 гг.):

- организовать опытное функционирование РСЧС в роли СОГО;
- разработать, согласовать и внести проекты новой редакции Федерального закона «О гражданской обороне», Положения о гражданской обороне в Российской Федерации и Указа Президента Российской Федерации «О создании Системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской защите» (СОГО) с приложением положения об этой системе.

На третьем этапе (в течение 2023 г.):

- осуществить формирование СОГО в соответствии с новыми нормативными правовыми документами;
- организовать функционирование СОГО.

Олег Войтенко, нач. кафедры надзорной деятельности, канд. техн. наук; Ольга Юнцова, проф., канд. пед. наук, доц.; Сергей Турсенов, канд. техн. наук, Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России. Фото из архива редакции

ИДЕТ РЕФОРМА НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

МЧС России, как надзорный орган, занимая одну из лидирующих позиций в плане реформирования контрольно-надзорной деятельности, активно внедряет механизмы риск-ориентированного подхода в процессы осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

На основе Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Правительство Российской Федерации утвердило соответствующее Положение о государственном надзоре, согласно которому федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление этого вида деятельности, является МЧС России.

Поскольку проблема реформирования контрольно-надзорной деятельности в последние годы становилась все актуальнее, МЧС России положило в основу ее реформы внедрение риск-ориентированной модели.

В пилотном режиме ее осуществление началось сразу же в 2015 г. одновременно в пяти ведомствах: МЧС России, ФНС, Роспотребнадзор, Ростехнадзор и Роструд. О необходимости применения риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера было сказано в постановлении Правительства РФ от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Затем постановлением от 22 июля 2017 г. № 864 Правительство РФ внесло соответствующее дополнение в п. 3 своего постановления от 24 декабря 2015 г. № 1418.



НАША СПРАВКА

В целях совершенствования системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти распоряжением Правительства РФ от 27 апреля 2018 г. № 788-р утверждены перечни ключевых показателей результативности такой деятельности:

- А 1.1 – количество погибших при ЧС людей на 100 тыс. населения;
- А 1.2 – количество пострадавших при ЧС людей на 100 тыс. населения;
- А 1.3 – материальный ущерб, причиненный в результате ЧС, на валовый внутренний продукт государства.

Сегодня деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей относится к той или иной категории риска на основании определенных критериев. Периодичность проведения проверок зависит от категории риска:

– деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные, критически важные объекты, а также деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС, подпадающих под категорию высокого риска, должна проверяться один раз в два года;

– если юридические лица или их структурные подразделения и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их



ведении организации и структурные подразделения входят в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем РСЧС, их деятельность проверяется не чаще одного раза в три года.

Деятельность же юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих организации или структурные подразделения, относящиеся к группе низкого риска, освобождены от проверок вообще.

Переход на новую модель должен обеспечить баланс интересов предпринимательского сообщества, общества и государства, который предусматривает: сокращение избыточного вмешательства государства в экономическую деятельность; обеспечение защиты прав и безопасности граждан, общества и государства в целом в условиях кризисных тенденций в экономике; сокращение бюджетных расходов государства на исполнение своих функций. При проведении проверок важно как последовательное исправление мелких недостатков, так и кардинальная переработка отдельных контрольно-надзорных инструментов: внедрение риск-ориентированного подхода, систематизация проверяемых требований, существенное повышение уровня открытости органов власти в данной сфере, изменение системы административной ответственности.

Постановлением Правительства РФ от 22 июля 2017 г. № 864 было также дополнено его постановление № 1418 пунктом 10 (1) следующего содержания: «При проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов)». Они «содержат перечни вопросов, затрагивающих пред-

НАША СПРАВКА

Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» отменено его же постановление по данному вопросу от 1 декабря 2005 г. № 712, действовавшее ранее.



являемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Предмет плановой проверки ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов)».

Общие требования к разработке и утверждению таких листов и списков были закреплены постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2017 г. № 177. А приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 77 утвердил форму проверочного листа (списка контрольных вопросов),

используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных в таких случаях требований. Проверочный лист включает в себя 40 пунктов, содержащих все основные вопросы, отражающие содержание обязательных требований в указанной области.

В рамках развития законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности еще следует, на наш взгляд, урегулировать такие положения:

- организация мониторинга соблюдения законодательства как элемента государственного надзора;
- профилактическая деятельность контролирующих органов по предупреждению нарушений требований в области защиты населения и территорий от ЧС;
- установление единых требований к разработке, содержанию, принятию, внедрению нормативно-правовых актов, положения которых подлежат проверкам;
- определение критериев возможного делегирования федерального надзора для выполнения органами исполнительной власти субъектов РФ.

На современном этапе развития деятельности МЧС России, направленная на совершенствование законодательства в области контрольно-надзорной деятельности ведомства, в том числе в части введения риск-ориентированного подхода, позволит, с одной стороны, обеспечить требуемый уровень защищенности граждан, а с другой – не только снизит административную нагрузку на малый и средний бизнес, но и будет способствовать развитию экономики в целом.

Игорь Некряч, наш корреспондент. Фото из архива редакции и открытых источников

ДОЛГОЖДАННЫЙ МОСТ – ПОД ЗАЩИТОЙ

Открытие автодорожной части через Керченский пролив – событие поистине историческое. Жители Крыма и материковой России ждали этого магистрального соединения более ста лет. Поэтому для сотрудников чрезвычайного ведомства обеспечение безопасности сооружения, которое жизненно необходимо не только целому региону, но и всей стране, – это не просто обязанность, а почетная миссия, потому что главная ее цель – жизнь и здоровье людей.



В конце сентября на Крымском мосту открылось полноценное движение автомобилей по четырем полосам, на которых завершили укладку верхнего слоя щебеночно-мастичного асфальтобетона – перед запуском движения грузовых автомобилей.

Напомним, что движение легковых автомобилей, автобусов и машин до 3 т началось здесь еще 16 мая. К тому времени на автоподходах были уложены только два слоя асфальта. А третий, самый верхний, было решено укатать после окончания высокогорного туристического сезона. И вот теперь все работы завершены.

Это уникальное сооружение – Крымский мост – является самым большим не только в России, но и в Европе. Автодорога строилась с применением проверен-



ных отечественных материалов и современных технологий. На создание 19-километрового моста в целом ушло около 10 млн т стройматериалов и металлоконструкций. Чтобы было нагляднее, представьте себе: одних только металлоконструкций хватило бы на 32 Эйфелевы башни...

Понятно, что такое сложное инженерное сооружение нуждается в обеспечении безопасности высочайшего уровня. Как и любая другая переправа подобного рода, Крымский мост является стратегическим объектом, который защищают все силовые подразделения с земли, воды и воздуха.

Термин «обеспечение безопасности» здесь следует понимать в самом широком смысле слова. Существует множество факторов, из-за которых может возникнуть чрезвычайное происшествие, – короткое замыкание, пожар, задымление, ДТП и т. д. Для отслеживания и предотвращения таких ситуаций на объекте функционирует сложнейшая система безопасности. Более 1 тыс. камер и различных устройств круглосуточно следят за тем, что происходит на мосту.



Прежде всего столь сложная конструкция требует постоянного мониторинга ее элементов в процессе эксплуатации, автоматизированного контроля за состоянием пролетных строений и опор.

Большое внимание уделяется и поддержанию транспортной безопасности – от организации бесперебойной работы КПП до реагирования на непредвиденные ситуации, связанные, например, со стихийными бедствиями.

Безусловно, необходимо обеспечивать и безопасность участников дорожного движения. При этом требуется полное взаимодействие дорожных служб, ответственных за состояние проезжей части, ГИБДД, МЧС России, «Скорой помощи» и др.

Огромный объем данных, получаемых от всех приборов, стекается в центр управления производством Крымского моста, где операторы постоянно контролируют ситуацию и следят за малейшими изменениями в показаниях систем безопасности не только на всем сооружении, но и на подходах к нему. Это профилактика происшествий, так сказать, на аппаратном уровне. Однако с первых дней реализации проекта подразделения МЧС России обеспечивали безопасность также всех стадий строительства: от разведки местности, до монтажа последнего арочного пролета.

Перед началом работ специалисты, в том числе пиротехники чрезвычайного ведомства, провели тщательную разведку более 400 га местности и 200 га акватории пролива. При этом было обнаружено огромное количество боеприпасов периода Великой Отечественной войны. По словам пиротехников, здесь находили и авиабомбы, и донные мины, и артиллерийские снаряды – как немецкие, так и советские, разного калибра и массы.



НАША СПРАВКА

Автоподход к Крымскому мосту – первая в России дорога, где применяется асфальтобетонная смесь, предусматривающая подбор оптимального сочетания минеральных и вяжущих битумных элементов в зависимости от эксплуатационных характеристик – транспортной нагрузки, климатических и структурных условий на конкретном участке дороги. Сделать это было необходимо, чтобы автоподход и продолжающая его трасса «Таврида» выдержали высокую нагрузку, которую испытывает на себе и Крымский мост. В июле – августе по нему ежедневно проезжали в среднем 20 тыс. автомобилей. И 30 сентября к этому трафику добавилось еще до 2,5 тыс. грузовых автомобилей в сутки. При этом опасные и горючие грузы, в том числе цистерны с автомобильным горючим, будут по-прежнему переправляться паромом Керченской переправы.



Все они уничтожались установленным порядком.

Только после тщательной очистки территории от взрывоопасных предметов на ней разместились рабочие городки, складские и технологические площадки, а строители смогли безопасно возвести три рабочих моста для доставки материалов на морские строительные участки.

Пиротехники сменили пожарно-спасательные подразделения МЧС России. Они уже больше года, начиная с 27 августа

2017 г., осуществляют контроль за строительством и вспомогательной инфраструктурой Крымского моста.

Теперь же, когда по нему запущено полноценное автомобильное движение, пожарным необходимо быть еще более бдительными. Любим мост – объект повышенной опасности, в том числе и пожарной. Главное для огнеборцев – оперативно прибыть на место вызова. А вообще они готовы ко всему: к пожару, разливу бензина, возгоранию транспортных средств и т. п. Предусмотрено даже применение авиации МЧС России.

Следует отметить, что круглосуточное дежурство несут пожарно-спасательные подразделения со стороны и Таманского полуострова, и Крыма. Ведь обстановка может сложиться таким образом, что добраться к месту происшествия будет легче только с противоположной стороны моста. Поэтому крымские спасатели, как и их коллеги с Таманского ПСП, готовы в любой момент к выполнению внезапно возникающей задачи.

Причем в результате какого-то происшествия люди могут оказаться в воде. В таком случае на помощь придут подразделения Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России. Инспекторы ГИМС не только находятся в режиме постоянной готовности, но и регулярно проводят патрулирование прилегающих к мосту акваторий. У них на оснащении самые современные катера и оборудование.

А в следующем году через Керченский пролив уже пойдет поезд по железнодорожной магистрали. И сотни тысяч людей смогут беспрепятственно пользоваться этим видом транспорта. А за безопасность Крымского моста уже сегодня отвечают самоотверженные и преданные своему делу профессионалы МЧС России.



Ирина Якушкина, преподаватель СПБ УМЦ ГО и ЧС. Фото Павла Дорина

КАК ОБУЧАТЬ ПЕДАГОГОВ ОСНОВАМ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 313-ФЗ внесены изменения в Закон «Об образовании в Российской Федерации». В частности, в ст. 31 дополнительно включен п. 11, согласно которому все педагогические работники должны быть обучены основам оказания первой помощи.

В законодательстве не определено, как должно проходить такое обучение. Порядок, форма учебы и отражение ее результатов определяются работодателем. Содержится лишь рекомендация, чтобы проводили ее лица, прошедшие специальную подготовку. Обучение осуществляется один раз в три года (письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 декабря 2016 г. № 15-2/ООГ-4698).

Должен ли быть такой преподаватель медицинским работником? Однозначно ответить сложно. Обязательным считается наличие у него медицинской подготовки. Не зная основ анатомии, физиологии, патологии организма человека, трудно проводить такие занятия, отвечать на вопросы слушателей.

Вместе с тем не каждый медик может быть педагогом и иметь навыки работы с аудиторией. Именно поэтому назревает необходимость более расширенной и предметной подготовки педагогов по преподаванию основ первой помощи.

Сегодня обучение оказанию первой помощи может быть даже дистанционным. Но ведь при этом обучаемый в большей степени должен получать практические навыки под контролем преподавателя. А при сегодняшних дистанционных технологиях это пока невозможно.

Руководитель образовательной организации может пригласить в школу (вуз) лектора по обучению основам оказания первой помощи. Очень часто в этом случае одновременно обучают практически весь коллектив. Занятия проводятся в форме лекции, возможно, с показом правильного алгоритма действий. Но нередко бывает, что приглашают и медицинских работников, не имеющих должных навыков преподавания, и это сразу же видят профессиональные педагоги.

Следует отметить, что такое обучение основам оказания первой помощи никак не контролируется. Оно может и не соответствовать современной нормативно-правовой базе. К примеру, лектор может использовать устаревшие термины («первая меди-

цинская помощь», «экстренная помощь»). Или рекомендации по оказанию первой помощи у него могут выйти за пределы установленных нормативно-правовыми актами объемов (например, применение медикаментов) и т. д. Медицинский работник, бывает, при объяснении учебного материала использует сложную медицинскую терминологию, непонятную слушателям («брадикардия», «цианоз», «пневмоторакс» и др.). Подобные занятия способны привести к непоправимым ошибкам, ибо в случае экстремальной ситуации педагоги будут оказывать первую помощь с грубыми нарушениями.

Нельзя умолчать и о том, что часто обучение педагогических работников как непосредственно в организации, так и дистанционно проходит за счет средств самого обучаемого. Это является нарушением Трудового кодекса РФ, в ст. 226 которого сказано: «Работник не несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда». Так что за это руководитель организации может



быть привлечен к административной ответственности.

Обучение может проводиться в организации и силами своего педагогического состава — по приказу руководителя. Для этого работодатель должен обеспечить разработку соответствующей программы, приобретение необходимого медицинского имущества за счет средств организации. Главное, чтобы обучение проводилось не формально, не на бумаге, а реально, в объеме положенного учебного времени.

Еще одной формой обучения может стать подготовка педагогов в образовательных организациях дополнительно-



го профессионального образования. Так, педагогические работники детских садов, школ и колледжей Санкт-Петербурга с начала 2018 г. обучаются на курсах гражданской обороны районов города. Только за первое полугодие подобным образом было обучено 2259 человек.

Курс обучения педагогов достаточно короткий (16 ч), но интенсивный. Основными его формами по учебной программе, утвержденной Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности Санкт-Петербурга, являются лекции и практические занятия. В каждой учебной группе — не более 14 человек. В конце кур-



са сдается зачет. Обучение осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

Итак, при организации обучения педагогических работников правилам оказания первой помощи хотелось бы порекомендовать руководителям организаций: направлять на обучение всех педагогических работников учреждения; проводить их обучение только в образовательных учреждениях, удовлетворяющих всем требованиям по обучению, медицинскому оборудованию и квалификации преподавателей; не допускать того, чтобы обучение первой помощи осуществлялось за счет средств педагогических работников.



ОМЧС «Резерв»
www.omchs-rezerv.ru
info@omchs-rezerv.ru

ЗВОНИТЕ
8 800 3010 654

ПРЕДОСТАВЛЯЕМ

- Решения вопросов по восстановлению убежища (ЗСГО)
- Консультации по выбору эффективных СИЗОД, ФВО
- Рекомендации по модернизации систем жизнеобеспечения
- Проверку технического состояния средств защиты
- Оптимизацию затрат

НОВАЯ РАЗРАБОТКА

ГОТОВЕ МОДУЛЬНОЕ ЗАЩИТНОЕ СОУРУЖЕНИЕ



ЗСГО

Ремонт
Обследование
Поставка
Проектирование
Списание
Перевод

РЕКЛАМА

ФИЛЬТРУЮЩИЙ ИЛИ ИЗОЛИРУЮЩИЙ?

На что обращать внимание при выборе средств индивидуальной защиты органов дыхания и в чем преимущества противогазов серий ГП-21 и ПШ-1-155 перед другими? Об этом рассказывают специалисты ведущего отечественного производителя данной продукции – компании «Зелинский Групп».

Среди средств индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗОД) выделяются две принципиально отличающиеся группы – изолирующие и фильтрующие противогазы.

Конечно, наиболее полной является традиционная линейка противогазов – промышленных, гражданских, для силовых структур. И, как правило, по сфере их применения у потребителя при выборе не возникает вопросов, а вот с принципами защитного действия противогазов стоит разобраться. Для этого проведем сравнение на примере недавно введенных в ассортимент моделей.

При использовании **противогаза фильтрующего типа** его пользователь дышит воздухом, прошедшим очистку в ФПС (фильтрующе-поглощающая система, или фильтр) от вредных веществ – газов, паров, аэрозолей. Очистенный воздух из фильтра попадает под лицевую часть и далее идет в органы дыхания. При выдохе воздух из под лицевой части, минуя фильтр, выходит наружу. Поглощение газов и паров осуществляется за счет адсорбции, хемосорбции и катализа, а поглощение аэрозолей – путем фильтрации.

Существует широкая номенклатура фильтрующих противогазов, выбор которых в значительной степени зависит от их назначения, а также от условий, в которых они должны использоваться: от состава, агрегатного состояния и количественного содержания веществ в воздухе.

Фильтрующий гражданский противогаз ГП-21-У (ГП-21-В) – новинка. Он предназначен для защиты органов дыхания, кожи лица и глаз человека от отравляющих, радиоактивных, аварийно химически опасных веществ ингаляционного действия, находящихся



НАША СПРАВКА

Адсорбция – поглощение газов и паров поверхностью твердого тела, называемого адсорбентом. В противогазах таковым является активированный уголь. Это пористое вещество имеет разветвленную активную поверхность (поверхность 1 г активного угля составляет 400–800 м²). Фильтрация аэрозолей осуществляется противоаэрозольным фильтром, изготовленным из волокнистых материалов, образующих сетку. Проходя через нее, аэрозоли застревают в волокнах и удерживаются ими.

ся в воздухе в виде газов, паров и аэрозолей, а также от биологических (бактериальных) средств в условиях чрезвычайных ситуаций.

Противогаз комплектуется лицевой частью МП-3 с панорамным стеклом, комбинированным специальным фильтром марки А1В1Е1К1НгРЗД в цельнометаллическом корпусе, сумкой для хранения и ношения противогаза, руководством по эксплуатации и паспортом.

Лицевая часть МП-3 состоит из корпуса в виде низкопрофильной маски объемного типа с подмасочником, обтуратором, отформованным заодно целое с корпусом ма-

ски, панорамного «мягкого» стекла, термическим способом вмонтированного в корпус, неразборного переговорного устройства капсульного типа, узла выдоха, оголовья, двух узлов вдоха – подсоединения фильтра, один из которых закрыт ввинчиваемой заглушкой. Для учета индивидуальных особенностей пользователей лицевая часть имеет левостороннее и правостороннее расположение узлов вдоха – подсоединения фильтра. При этом оба узла вдоха имеют резьбовые соединения. Это позволяет избежать перестановки седловины узла вдоха при смене расположения фильтра.

Комбинированный фильтр марки А1В1Е1К1НгРЗД имеет форму цилиндра с наружной винтовой горловиной для присоединения к лицевой части. Он наполнен поглощающим слоем (шхтой) и снабжен противоаэрозольным фильтром. Корпус фильтра изготовлен из металла с лакокрасочным покрытием. Это позволяет визуально без проведения испытаний определять видимые повреждения (вмятины) и просыпание шхты в месте повреждения.

Ключевые преимущества противогаза ГП-21-У:

- маска категории 3 (C13) – маска специального назначения для применения в условиях аварий;
- разборчивость речи при надетом противогазе – не менее 80 %;
- низкий профиль маски – совместимость с любыми средствами защиты головы;
- прочный цельнометаллический комбинированный фильтр марки А1В1Е1К1НгРЗД;
- два узла клапанов вдоха, возможность крепления фильтра с правой и с левой стороны;
- «самозатягивающиеся» лямки оголовья упрощают надевание и снятие противогаза.

Неискажающее панорамное стекло не разрушается при механических воздействиях, площадь поля зрения более 70 %. Подмасочник препятствует запотеванию и обмерзанию панорамного стекла. Температурный диапазон эксплуатации – от -40 °С до +40 °С, при относительной влажности воздуха до 100 %. В модификации противогаза ГП-21-В лицевая часть может оснащаться питьевым устройством, обеспечивая возможность приема воды из фляги во время работы.

Каждая партия противогазов сопровождается сертификатом соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты». Гарантийный срок его хранения – 12,5 лет с даты изготовления.

Отличия **противогаза изолирующего типа** в том, что его пользователи дышат не окружающим атмосферным воздухом, а чистым воздухом из другого источника. Такие противогазы делят по типу источника на автономные дыхательные аппараты (когда используется баллон со сжатым воздухом) и шланговые (когда воздух подается по шлангу из внешнего источника, например трубопровода сжатого воздуха). Рассмотрим дыхательный аппарат со шлангом подачи воздуха.

Изолирующий противогаз ПШ-1-155 – новая разработка. Эта модель предназначена для защиты органов дыхания, глаз и кожи лица человека от любых вредных примесей в воздухе, независимо от их концентрации,

а также для работы в условиях недостатка кислорода в воздухе рабочей зоны, для работы в емкостях, колодцах, цистернах, отсеках, резервуарах и замкнутых ограниченных объемах. Применяется в различных отраслях промышленности, транспорта, сельского и коммунального хозяйства.

Безопасность работы в дыхательном аппарате обеспечивается сочетаемостью воздухоподводящей шланговой линии, элементов амуниции и страховочной привязи. Этот противогаз представляет собой одноканальный изолирующий дыхательный аппарат, снабжающий пользователя чистым воздухом через шланг подачи воздуха за счет дыхания человека. Причем время защитного действия неограниченно! А резиноканавый воздухоподводящий шланг армирован проволоочной спиралью для уменьшения вероятности резкого перегиба или сплющивания шланга.

Работающий в противогазе должен обслуживаться помощником, который находится в чистой зоне (из нее поступает по шлангу пригодный для дыхания воздух) и осуществляет связь с работающим посредством визуально-голосовых сигналов. Для совместной работы необходимы слаженность и предварительная подготовка.

Ключевые преимущества противогаза ПШ-1-155:

- неограниченное время защитного действия;
- использование при проведении работ в замкнутых емкостях и газоопасных работ на высоте;

• удобство работы за счет сочетания воздухоподводящей шланговой линии, элементов амуниции и страховочной привязи.

ПШ-1-155 соответствует требованиям стандартов: ТР ТС 019/2011, ГОСТ Р 12.4.252–2009, ГОСТ Р 12.4.236–2013 класс 2, ГОСТ Р 12.4.189–99 (категория 2,3). Гарантийный срок хранения – 3 года.

Конструкция обеспечивает осуществление газобезопасных работ в соответствии с положениями «Типовой инструкции по организации безопасного проведения работ» от 20.02.1985 г., а также операций, подпадающих под требования правил их выполнения на высоте в соответствии с приказом Минтруда России от 28.03.2014 г. № 155н «Об утверждении правил по охране труда при работе на высоте».

Входящая в состав противогаза привязь страховочная антистатическая ПС-03 АС (ГОСТ Р EN 361–2008) служит для обеспечения страховки от падения с высоты и экстренной эвакуации людей из опасных зон.

Итак, подбор модели противогаза зависит от имеющихся потребностей. Работа по повышению эффективности этого защитного средства ведется постоянно. Так что аппараты будут и впредь улучшаться и дорабатываться. Возможно, вскоре появятся совершенно новые формы индивидуальной защиты от отравляющих веществ.

Фото из архива редакции

Параметр сравнения	Фильтрующий противогаз (на примере ГП-21-У (ГП-21-В))	Изолирующий шланговый противогаз (на примере ПШ-1-155)
Принцип действия	Воздух проходит очистку через специально подобранный для конкретного отравляющего вещества (или их комбинации) фильтр	Воздух, пригодный для дыхания, подается под лицевую часть из чистой зоны
Условия применения	Рабочий диапазон от -40 °С до +40 °С	
	Применяется в атмосфере с содержанием кислорода не менее 17 объемных %	Применяется в атмосфере с содержанием кислорода менее 17 объемных %
Технические параметры и особенности	Содержание газообразных и парообразных вредных веществ до 0,5 объемных %	Содержание газообразных и парообразных вредных веществ более 0,5 объемных %, либо неизвестного состава и концентраций
	Легкость – масса не более 800 г, что позволяет быть СИЗОД мобильным	Большая масса – 13 кг Ограничение мобильности: для приведения в рабочее положение необходимо время
Производитель	Полноценное индивидуальное СИЗОД	Для работы необходим страхующий помощник
	Время защитного действия ограничено	Время защитного действия неограниченно
Производитель	Перед применением для определения типа фильтра необходима процедура определения концентрации вредных веществ, содержания кислорода. При отработке фильтра требуется его замена	Сравнительно недорогое, но эффективное решение для специфических условий замкнутых пространств
	Сделано в России	Сделано в России

ЧУВСТВУЮ СЕБЯ НУЖНЫМ

20 октября во всех подразделениях и службах связи отметили день связиста, поскольку именно в этот день в 1919 г. были образованы как самостоятельная структура специальные войска связи России. В МЧС России связь – это техническая основа управления силами и средствами ведомства. Без нее во время ликвидации последствий ЧС невозможно ни руководить работами, ни владеть ситуацией в районе бедствия.

Майор Роман Пупин – начальник отделения стационарных средств связи и технических систем оповещения отдела информационных технологий, автоматизированных систем управления и связи ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Саратовской области», родился 12 октября 1980 г. в городе Пугачеве. С самого раннего детства его привлекало все, что связано с радиосферой. В возрасте 11 лет записался в кружок радиолюбителей Дома пионеров. И с тех пор вся дальнейшая жизнь Романа связана с радиоделом. В 1994 г., будучи подростком, радиолюбитель получил право на самостоятельную работу в эфире с присвоением четвертой (начальной) радиолюбительской категории, а уже в 1998 г. ему была присвоена первая (высшая) радиолюбительская категория. Таким образом, он стал одним из самых молодых в Саратовской области талантов в этом деле, которому была присвоена такая категория.

В системе ФПС Роман Пупин начал службу с 2003 г. Занимал различные



должности специалистов связи: мастера, инженера, начальника подвижного узла связи базы обеспечения мобилизационной готовности Центра управления силами ФПС по Саратовской области. Затем перешел на службу в подразделения ЦУКС территориального главка МЧС России, где в настоящее время и продолжает служить.

Офицер неоднократно принимал участие в ликвидации последствий ЧС и происшествий на территории Саратовской области, за что был поощрен различными ведомственными наградами. В 2010 г. стал победителем на областном и региональном этапах конкурса «Лучший связист в Приволжском региональном центре МЧС России».

Увлечение радиосвязью способствует также расширению и совершенствованию деятельности ЦУКС ГУ МЧС России по Саратовской области. При активном участии Пупина в 2015 г. было заключено соглашение по взаимодействию между ЦУКС и Саратовским региональным отделением Союза радиолюбителей России. На основании этого соглашения члены регионального отделения принимают деятельное участие в оповещении водителей-дальнотойщиков о неблагоприятных и опасных погодных явлениях, а также об угрозах возникновения ЧС природного и техногенного характера.

Также нарабатан значительный опыт использования материально-технической

В ТЕМУ

Более 25 лет Роман увлекается радиосвязью. За это время он провел огромное количество экспериментов с радиосферой, испробовал несколько методов применения радиосвязи в нестандартных условиях. Например, ЕМЕ-радиосвязь, при которой Луна выполняет роль отражателя (пассивного ретранслятора). Для ЕМЕ применяются довольно сложные антенные устройства – параболические антенны или типа «волновой канал» с большим количеством элементов. Это обусловлено расстоянием (384 900 км только в одну сторону) и малым коэффициентом отражения (не более 7–10 %). При проведении ЕМЕ-связи необходимо учитывать движение Луны по небосводу.

ду, ее либрацию: положение отражающей поверхности постоянно меняется и вызывает интерференцию сигнала, что приводит к его «мерцанию». Либрация также вызывает эффект Доплера: сигнал при связи через Луну дважды проходит через земную атмосферу, т. е. дважды преломляется в ионосфере и тропосфере, что сильно искажает его и усложняет слуховое восприятие. В результате данного эксперимента удалось установить радиосвязь с радиостанциями, расположенными в 16 странах мира, в том числе в Бразилии и США.

Кроме того, ему довелось проводить опыты и с метеорной радиосвязью, при которой используется отражение радиосигнала от ионизированных следов метеоров. Обычно частотный диапазон – 144 МГц, расчетная максимальная дальность связи – до 2 250 км. Сгорая в атмосфере Земли на высоте 120–70 км, метеоры образуют след ионизированного газа, достаточно хорошо отражающий радиоволны. Время его существования – не более нескольких секунд, в зависимости от размера сгорающей частицы. Одним из итогов экспериментов стало осуществление радиосвязи с радиолюбителями Германии на расстоянии 2 236 км.



базы радиолюбителей, заявивших о своей готовности оказать помощь оперативным группам МЧС России в ликвидации последствий ЧС и происшествий. Такая поддержка неоднократно применялась для организации каналов связи с вышестоящими органами управления в ходе работ в зонах бедствия.

В апреле 2016 г. Роман в составе группы радиолюбителей организовал и успешно осуществил радиосвязь с российским космонавтом Юрием Маленченко, находившимся в то время на борту Международной космической станции. При этом применялись типовая радиостанция и антенна собственной конструкции на базе «волнового канала».



В целях обмена опытом Роман регулярно посещает конференции и тематические форумы, на которых специалисты по организации связи делятся достижениями и собственными наработками в области телекоммуникаций с применением радиосвязи.

С 1997 г. Пупин входит в состав сборной Саратовской области по радиоспорту и принимает участие в областных, региональных, российских и международных соревнованиях, на которых неоднократно становился призером. Так, в 2014 г. Роман в составе областной команды стал чемпионом России по радиосвязи на КВ телефоне. Приказом министра спорта РФ

от 10 апреля 2015 г. ему было присвоено звание «Мастер спорта России».

Семья полностью разделяет увлечение Романа. Супруга Ирина является кандидатом в мастера спорта по скоростной телеграфии и в прошлом занималась тренерской работой в ДЮСШ. В составе сборной команды Саратовской области принимала участие в областных, региональных, российских соревнованиях.

На вопрос, что больше всего ему нравится в работе, Роман Пупин отвечает: «То, что она напрямую связана с хобби. Чувствую себя нужным, так как мой опыт востребован».

Пресс-служба ГУ МЧС по Саратовской области

ПОСТАВКА ПО РОССИИ

- средства защиты для формирований НФГО, НАСФ
- средства защиты для охраны труда
- медицинское имущество ГО
- оборудование для защитных сооружений ГО

УСЛУГИ ПО РОССИИ

связанные с ЗСГО:
обследование, обслуживание, ремонт,
проектирование, списание, перевод,
строительство
Проверка состояния фильтров-поглотителей
на соответствие ТУ

ГРУППА КОМПАНИЙ
ТОЗ «ТЕХНОЛОГИИ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ»
- дилер заводов-производителей фильтровентиляционного оборудования
- партнер предприятий по производству имущества ГО
- собственное производство инженерного оборудования
- высокий уровень технических специалистов

ЛИЦЕНЗИИ:

- Лицензия «МЧС России»
- СРО «Строители Приволжья»
- СРО «Объединение организаций-разработчиков систем комплексной безопасности»
- СРО Ассоциация инженеров-испытателей «Инженерная подготовка нефтегазовых комплексов»
- СРО Ассоциация проектировщиков «Центр развития проектирования «ОборонСтройПроект»
- ИСО 9001 Деятельность компании сертифицирована в системе менеджмента качества
- Лаборатория электроизмерительная

www.protivogaz.com

телефон горячей линии **8 800 100 2962**



Ирина Олтян, Мария Балер, ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото авторов и ВРОО «Спасатель»

ВЛАДИМИРСКИЙ «СПАСАТЕЛЬ» – ЗА БЕЗОПАСНОСТЬ

Образованная на добровольной основе, Владимирская региональная общественная организация «Спасатель» объединила в своих рядах профессионалов-единомышленников, всегда готовых прийти на помощь людям, в том числе и в чрезвычайных ситуациях.

Владимирская региональная общественная организация «Спасатель» (ВРОО «Спасатель») создана 12 июля 2011 г. по инициативе нескольких неравнодушных активистов, при поддержке Главного управления МЧС России по Владимирской области, для оказания помощи государственным учреждениям в сфере обеспечения безопасности людей, в охране их жизни и здоровья.

Во Владимирской области эта общественная организация совместно с профессиональными спасателями в ежедневном режиме организует дежурство на водных объектах и проводит профилактическую работу с населением, в том числе с детьми и подростками, в целях предотвращения возникновения и ликвидации последствий ЧС. Спасатели-добровольцы участвуют в обеспечении безопасности на воде

НАША СПРАВКА

Уставными задачами ВРОО «Спасатель» являются:

- содействие объединению граждан и юридических лиц – общественных организаций для участия в осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности людей, охране их жизни и здоровья;
- развитие сотрудничества в осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности людей, охране их жизни и здоровья.

в местах массового отдыха населения, где официально не размещены общественные, муниципальные или ведомственные спасательные посты. Например, на стихийно оборудованных пляжах по берегам водоемов

и везде, где нужно содействие профессиональным спасателям в предупреждении несчастных случаев. Такие места определяются исходя из сложившейся обстановки и согласовываются с отделом безопасности на водных объектах территориального органа чрезвычайного ведомства.

Свою основную цель в соответствии с уставом организация видит во всемерном содействии развитию спасательного дела в регионе. И деятельность свою ВРОО «Спасатель» постоянно расширяет: от обучения населения Владимирской области правилам безопасного поведения на воде до профессиональной подготовки востребованным в спасательном деле специалистам (таким как матрос-спасатель спасательного поста, водолаз, альпинист-горноспасатель, судоводитель) с выдачей соответствующих удостоверений. Ведут



эту работу добровольцы системно, целенаправленно и согласно разработанного ими плана.

Ежедневно дежурная смена ВРОО «Спасатель» состоит из четырех человек, которые находятся в постоянной готовности к выполнению задач по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных происшествий на территории Владимирской области. Костяк коллектива составляет аттестованное общественное аварийно-спасательное формирование, штат которого состоит из 25 профессиональных спасателей 1-го и 2-го классов. Каждый из них имеет дополнительные специальности – водолаз, промышленный альпинист, газодымозащитник, судоводитель маломерных судов, мастер взрывных работ, пожарный, специалист по работе с ГАСИ и др. Всего на данный момент в организации зарегистрировано 74 человека.

Деятельностью ВРОО «Спасатель» руководит Совет, во главе которого стоит идейный вдохновитель и один из основателей организации председатель Совета Вячеслав Тихомиров. Членами Совета являются руководитель аварийно-спасательного формирования Михаил Мальцев, руководитель водолазной службы Евгений Михайлюк, руководитель учебного центра Денис Попов и ведущий бухгалтер Галина Кротова. Всего в состав региональной организации входят семь структурных подразделений. Они созданы и действуют в нескольких городах области, помимо Владимира.

НАША СПРАВКА

ВРОО «Спасатель» имеет соглашения:

- о взаимодействии и сотрудничестве с Государственным казенным учреждением Владимирской области «Служба обеспечения выполнения полномочий в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;
- о взаимодействии и сотрудничестве с Федеральным государственным казенным учреждением «Специализированная пожарно-спасательная часть ФПС по Владимирской области»;
- об организации взаимодействия сторон с АНО «Аварийно-спасательное формирование Владимирской области»;
- о порядке привлечения, взаимодействия и обмена информацией по поиску потерявшихся людей с областным главком МЧС России.

Это Вязники, Гороховец, Гусь-Хрустальный, Ковров, Муром и Собинка.

Большая системная работа организована ВРОО «Спасатель» по повышению культуры безопасности жизнедеятельности подрастающего поколения. Так, в первом полугодии 2018 г. силами добровольцев в образовательных школах и детских летних оздоровительных лагерях Владимирской области были проведены занятия по предупреждению несчастных случаев с людьми

на воде, приемам и способам оказания первой помощи пострадавшим, в которых приняли участие более 1 тыс. детей и подростков.

Работают добровольцы не только в будни. При этом подчас осуществляют реальные спасательные операции. В частности, вспоминается героический поступок члена организации Евгения Киселева. В марте прошлого года он, находясь на рыбалке в свободное от дежурства время, спас сразу двух человек, провалившихся на снежнике под лед на Горьковском водохранилище в Сокольском районе.

Профессионализм организации в деле предупреждения чрезвычайных ситуаций подтверждается и тем, что дважды (в 2016 и 2017 гг.) добровольцы ВРОО «Спасатель» участвовали в проводимом МЧС России конкурсном отборе на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (НКО), осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

На средства субсидии были закуплены автомобиль ВАЗ-202300–55 «Нива – Шевроле» со специально оборудованным автоприцепом «МЗСА» для перевозки лодок, два комплекта современного водолазного снаряжения, полностью укомплектованная моторная лодка «Laker Angler 400» с мотором «Nissan NM18 E2S». Подбором имуще-





В нынешнем году экспедиция приобрела статус международной в связи с приездом отрядов из Казахстана, Белоруссии и Прибалтики. Традиционно значительно представительство регионов России. На этот раз в Ржевский район приехали отряды из 23 регионов РФ, а также рота 90-го отдельного специального поискового батальона Министерства обороны Российской Федерации — всего более 500 человек.



Обеспечивала безопасность и жизнедеятельность участников экспедиции группировка спасателей Главного управления МЧС России по Тверской области во главе с подполковником внутренней службы Андреем Панкратовым (штатным начальником пожарно-спасательной части № 22 г. Бежецка).

От Ржева полевой лагерь находится на удалении 17 км, поэтому автор этих строк с благодарностью воспользовался любезным предложением съездить туда вместе с бывшим начальником 4-го отряда ФПС по Тверской области, увлеченным краеведом, блестящим знатоком истории Ржевского края полковником внутренней службы в отставке Владимиром Булыгиным. Именно ржевские пожарные, в том числе и Булыгин, многое сделали для того, чтобы Ржеву в 2006 г. присвоили звание «Город воинской славы», а местной СГЧ № 12 — имя пограничника, Героя Советского Союза Константина, уроженца Ржевского района, получившего высокое звание Героя в августе 1941 г. за первые бои на советско-румынской границе.

На окраине леса между двух рядов больших армейских палаток уложены пешеходные деревянные настилы. У пер-

вой, штабной палатки выставлены пушки времен Великой Отечественной войны из подмосковного частного Музея техники Вадима Задорожного, а на поляне у крайней палатки лагеря — плавающий танк Т-37А образца 30-х гг. XX в. Чисто, уютно. Питание готовили несколько полевых армейских кухонь. В вечернее время в одной из палаток демонстрировались художественные либо документальные ленты о войне, а на сколоченной из досок эстраде давали концерты артисты Тверской области. И все это ради того, чтобы поддержать, дать дополнительные силы поисковикам, которые после завтрака уходили (уезжали) за многие километры от лагеря искать в полях и лесах незахороненные останки советских бойцов и командиров в районах деревень: Полунино, Бельково, Кокоскино, Есёмово, Знаменское.

ГРУППИРОВКА МЧС ПОМОГЛА ПОИСКОВИКАМ

— Мы обеспечиваем безопасность лагеря в случае нештатных ситуаций: возгорания или необходимости в чем-то помочь — допустим, вытащить тяжелый предмет из земли или воды, — поясняет подполковник внутренней службы Андрей Панкратов.

В первый же день начала работы экспедиции, когда еще не подъехали прикомандированные медики, нашлась работа и замечесовскому врачу майору внутренней службы Дмитрию Богданову. Ему пришлось оказывать немедленную помощь одному из поисковиков, поранившему ногу.

В состав группировки МЧС России вошли 11 человек и 4 единицы техники: автомобиль связи со спут-

никовой антенной, автомобиль — пожарно-спасательный пост со специальным оборудованием, автоцистерна и мини-вездеход повышенной проходимости — багги. К этому можно добавить также полевые армейские кухни, на которых кашеварил пожарный, тверичанин Александр Сибяев.

Оперативным резервом группировки в эти две недели стали пиротехники Центра «Лидер», работавшие в Ржевском районе. Они не только приняли участие в открытии Международной поисковой экспедиции, предоставив на обозрение свою технику и оборудование, но и неоднократно выезжали к местам раскопок, когда поисковики находили взрывоопасные предметы.

Помимо выполнения задач по предназначению, спасатели в полевом лагере осуществляли функции популяризаторов своей профессии. Многочисленные детские экскурсии неизменно с большим интересом знакомились с мини-выставкой специального пожарного и спасательного оборудования и снаряжения, которую развезли сотрудники министерства.

— Детям интересно все взять в руки, повертеть, потрогать, надеть на голову пожарный шлем, — улыбается младший сержант контрактной службы Иван



Демченко. — Да и за вопросами они в карман не лезли! Как могли, удовлетворяли их любопытство.

ПОИСКОВИКИ ПО ЗОВУ ДУШИ

По словам Андрея Панкратова, впечатление о работе в полевом лагере поисковиков самые добрые. Никого не оставляют равнодушными моменты, когда из безымянности возвращаются имена героев битвы под Ржевом. И это действительно так. Невозможно было без содрогания сердца наблюдать за работой молодых ребят и девушек, которые очищали от земли найденные солдатские косточки и выкладывали их на специальные эскамуционные трафареты, разработанные Российским военно-историческим обществом.

Я заинтересовался у девушки, назвавшейся Леной, студентки Вологодского института права и экономики ФСИН РФ, какие чувства вызывает у нее такое вот занятие.

— Я представляю, что этот человек, с останками которого работаю, был чьим-то отцом, мужем, родным, — и они его

очень ждали с войны. И вот он возвращается! — гордо ответила девушка. Я искренне поблагодарил ее за этот труд, за мужество.

Не знаю, вологодские ли ребята или другие поисковики сумели опознать по медальону останки гвардии рядового 16-й гвардейской стрелковой дивизии Александра Михайловича Богомолова, уроженца Костромского района Ярославской области. Он погиб 6 августа 1942 г. А значит, именно мой дед посылал его в бой!

Церемония окончания экспедиции состоялась 14 сентября. В ней приняли участие госсекретарь Союзного государства Григорий Рапота, председатель Законодательного собрания Тверской области, руководитель регионального отделения Российского военно-исторического общества Сергей Голубев, главный федеральный инспектор по области Игорь Жуков, депутаты областного парламента, главы города Ржева и Ржевского района, все желающие граждане. Как было подчеркнуто в выступлениях, одной из задач нынешней экспедиции являлась выработка единых подходов в поисковом движении, поиск наи-

более эффективных моделей организации полевой и поисковой работы с использованием как новейших достижений исторической науки, так и современных технологий. Важным направлением работы экспедиции стало обучение поисковому делу молодых участников, которые получили необходимые знания о том, как действовать в такой деликатной работе в соответствии с российским законодательством, как правильно фиксировать находки, как работать с архивами.

— Можно прочесть множество книг о событиях, которые происходили на ржевской земле в далеких 1941–1943 гг. Но никогда не получишь полного представления о том времени, об ужасах войны, пока не побываешь здесь лично, — поделился впечатлениями на церемонии закрытия Международной поисковой экспедиции Григорий Рапота.

— Самое главное, наряду с поиском, — формирование настоящего братства поисковиков, которое является мощной силой не только на постсоветском пространстве, но и далеко за его пределами, — сказал, в свою очередь, Сергей Голубев. — Сегодня мы подводим итоги очередной поисковой экспедиции. И самый важный ее итог — это то, что 241 солдат Великой Отечественной войны вернулся с фронта. Это великое дело — возвращение из небытия героев, подаривших нам мир.

Найденные в ходе экспедиции останки солдат и офицеров будут находиться в специализированном модульном хранилище в Ржеве. Торжественное их захоронение предполагается произвести 22 июня 2019 г. — на Мемориальном кладбище советских воинов на окраине Ржева.

По окончании полевого сезона продолжится кропотливая работа в архивах, а на страницах истории Великой Отечественной войны появятся новые имена.



КРЫМСКАЯ ТВЕРДЫНЯ

Можно ли сравнить 250-дневную оборону – блокаду Севастополя с 900-дневной блокадой – обороной Ленинграда во время Великой Отечественной войны? Думается, такое сравнение вполне допустимо, если представить себе, что Крымский бастион – это уменьшенная копия Северной столицы.

Конечно, не следует понимать сравнение двух городов-героев абсолютно буквально. Все-таки их масштабы, экономическое, политическое, культурное значение и т. д. различные. Да и 250 – это не 900 военных дней. Тем не менее население Севастополя испытало похожую участь, что и ленинградцы. Город на Неве имел сообщение с Большой землей только по Ладоге, а город-воин Крыма – лишь по Черному морю, позднее – и вовсе с использованием одних подводных лодок. Но воити и средства местной противовоздушной обороны там и там действовали в сплошном пороховом дыму и действовали отважно, мужественно, героически.

Севастополь наряду с другими крупными городами западной части нашей страны с самого начала Великой Отечественной войны подвергся массированным бомбардировкам немецко-фашистской авиации. Первый налет на город она совершила уже 22 июня 1941 г. Так что органам управления, силам и средствам МПВО Севастополя сразу же пришлось решать задачи в реальных, боевых условиях. Штабы, службы, формирования были



оперативно приведены в боевую готовность. На командных пунктах установлено круглосуточное дежурство, организована работа наблюдательных постов, введен режим светомаскировки. Третья часть личного состава МПВО города была переведена на казарменное положение. Началось массовое строительство недостающих убежищ и укрытий.

Сразу же началась эвакуация из города женщин и детей, для чего был образован и активно работал эвакупункт. К ноябрю 1941 г. были эвакуированы более половины населения Севастополя, а также основные промышленные предприятия. Ряд оставшихся в городе производств перешел на выпуск военной продукции. Они были объединены в два спецкомбината, которые действовали в подземных полостях и выпускали минометы, боеприпасы, обмундирование и снаряжение. К середине декабря и почти все гражданское население города ушло в убежища, ибо 29 октября в Севастополе было введено осадное положение. Началась его героическая оборона, которая продолжалась 250 дней.

На защиту города встало все его население, бойцы МПВО, которых насчитывалось около 25 тыс. Систему местной противовоздушной обороны Севастополя возглавлял председатель исполкома горсовета – начальник МПВО города В.П. Ефремов, начальником штаба МПВО у него был В.И. Малый. И оба они показали себя хорошими руководителями и организаторами действий служб и формирований местной ПВО, вклад которых в оборо-

ну прифронтового города был значительным.

В первый период их личный состав участвовал в строительстве оборонительных сооружений на подступах к городу – противотанковых заграждений, дотов и дзотов. Ведь до войны не предполагалось, что Севастополь придется защищать с суши, и он был подготовлен только для обороны со стороны моря и с воздуха. Намечалось создать три рубежа обороны, но к моменту

подхода немецко-фашистских войск их оборудование завершить просто не успели. Тем более под постоянными бомбардировками вражеской авиации. Гитлеровцы во что бы то ни стало стремились захватить город. Количество сыпавшихся на него бомб и снарядов не поддавалось учету. Например, со 2 по 7 июля 1942 г. враг совершил около 9 тыс. самолетно-вылетов на Севастополь, и гитлеровские стервятники сбросили на него порядка 48 тыс. авиабомб. За эти же дни вражеская артиллерия выпустила по городу около 125 тыс. снарядов, в том числе из орудий крупного калибра. Казалось бы, после этого останется одно месиво, но город продолжал жить и сражаться.

Действуя в таких адских условиях, формирования МПВО старались обеспечить жизнедеятельность осажденного анклава. Они тушили пожары, извлекали из-под завалов живых людей и оказывали помощь пострадавшим, восстанавливали водопровод, электроснабжение, линии связи, обеспечивали санитарно-эпидемиологическое благополучие города. Кроме того, следили за соблюдением светомаскировочного режима, решали вопросы создания и рассредоточенного размещения запасов продовольствия. В их задачу входило также спасение культурных ценностей, в том числе Севастопольской панорамы (посвященной войне 1854–1855 гг.).

Опыт борьбы с пожарами показал, что требовалось усилить противопожарную службу города. Поэтому на объектах служб и групп самозащиты было увеличено количество противопожарных команд и звеньев.

В критические моменты обороны часть формирований МПВО направлялась на передовые позиции. Так, 19 июня 1942 г.



из подразделений и боевых дружин МПВО был создан сводный отряд, включавший в себя 450 человек, для отправки на передовую. Были сформированы также четыре боевых взвода для борьбы с десантами противника.

Бойцы МПВО своими делами подкрепляли подвиги воинов на передовой. Весь период Севастопольской обороны неумолимо, не щадя живота своего, действовали пожарные и медики, электрики и связи, коммунальщики и др. В частности, мужественно и самоотверженно в очагах поражения работал личный состав аварийно-восстановительной команды МПВО во главе с инженером М.М. Гурским. Она без отдыха длительное время трудилась на разборке завалов в очагах поражения, в результате спасла около 1 тыс. жителей города.

Наиболее отличившимся бойцам МПВО Комитет обороны Севастополя, который возглавлял секретарь горкома ВКП(б) Б.А. Борисов, 3 марта 1942 г. объявил благодарность. При этом было отмечено, что все трудящиеся города, в том числе команды МПВО, «в дни осады показали свой патриотизм, преданность интересам защиты Отечества». А за образцовое выполнение боевых заданий и проявленную доблесть и мужество приказом командующего Черноморским флотом вице-адмирала Ф.С. Октябрьского от 25 марта 1942 г. большая группа бойцов и командиров МПВО была награждена боевыми орденами и медалями.

В период Севастопольской обороны немецко-фашистским захватчикам был нанесен большой урон – они потеряли до 300 тыс. своих солдат и офицеров убитыми и ранеными.

Однако и у защитников севастопольской твердыни в последние дни июня

1942 г. стали кончаться боеприпасы, продовольствие, питьевая вода. И 4 июля по решению Ставки Верховного Главнокомандования советские войска оставили Севастополь. Часть его защитников ушла на восток морем, часть – в горы к партизанам, часть осталась в городе действовать в составе подпольной организации.

Гитлеровцы установили жесткий режим. За время оккупации они уничтожили 27 тыс. мир-

ных жителей города. К моменту его освобождения, 9 мая 1944 г., в нем осталось всего-то около 3 тыс. населения. Севастополь был практически полностью разрушен, уцелело лишь 6 % зданий. Это и понятно: при отступлении из Крыма фашисты руководствовались приказом ставки вермахта, в котором указывалось, что «все сооружения, жилые здания, дороги, постройки, плотины должны быть разрушены на длительное время... Противнику должна достаться на длительное время полностью не пригодная для использования и жилья пустыня, где на протяжении месяцев будут взрываться мины».

И не случайно после освобождения города пиротехники обнаружили в нем и обезвредили более 60 тыс. мин и снарядов. Благодаря усилиям формирований МПВО, аварийно-восстановительных отрядов уже через месяц в Севастополе возобновили работу электростанция и водопровод, хлебозавод и больница, другие объекты. Как и ряд иных сильно разрушенных пунктов, он по постановлению Правительства СССР был включен в число важнейших городов, подлежащих первоочередному восстановлению.

Оборона Севастополя показала, что его жители, входившие в формирования МПВО, вместе с бойцами армии и флота самоотверженно защищали свой город, продемонстрировали общность интересов фронта и тыла.

В победном 1945 г. Севастополю было присвоено звание города-героя. Это звание по праву заслужили все его жители и, конечно, бойцы формирований местной противовоздушной обороны.

Подготовил Иван Алексеев, наш корреспондент.
Фото из открытых источников





Г. ЖУКОВСКИЙ. ДОБРОВОЛЬЦЫ ИЗ ГЕРМАНИИ ПОСЕТИЛИ НАШ ЦЕНТРОСПАС

Гостями российских спасателей стали члены молодежной организации Федерального агентства по технической помощи Германии, аналогом которой в нашей стране является «Всероссийский студенческий корпус спасателей» – молодежное крыло РОССОЮЗСПАСА. Немецкая делегация ознакомились с техническим оснащением отряда МЧС России, в том числе с его площадками для подготовки альпинистов и повышения квалификации специалистов чрезвычайных служб силами МЧС России, а также методы обучения населения основам культуры безопасности жизнедеятельности.



Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ. КУБИНСКИЕ СПЕЦИАЛИСТЫ ПОВЫШАЮТ КВАЛИФИКАЦИЮ В РОССИИ

Обучение проходит в рамках сотрудничества с Международной организацией гражданской обороны. До 10 ноября специалисты МВД Республики Куба осваивают современные методики пожарно-технической экспертизы на базе Санкт-Петербургского университета МЧС России. Теоретические занятия с кубинскими пожарными провели также сотрудники ФАУ «ИЦ ОКСИОН», которые подробно рассказали о том, как работает у нас система информирования и оповещения населения.



Г. МОСКВА. ФРАНЦУЗСКИЕ СЕМЬЯ ПОБЫВАЛИ В СТАРЕЙШЕЙ ПОЖАРНОЙ ЧАСТИ МОСКВЫ

Для них огнеборцы провели экскурсию и рассказали об истории пожарной охраны и своей части, которой исполнилось 134 года. Временно проживающие в России семьи с детьми посетили знаменитую Сокольническую каначку. Они увидели, что день пожарного расписан по минутам и включает в себя занятия по профессиональной подготовке и физической культуре, тренировки, обслуживание пожарной техники. Также экскурсанты посетили пункт связи, где наблюдали за работой диспетчеров.

БОЛЕЕ 130 СПЕЦИАЛИСТОВ ПРОФИЛЬНЫХ СЛУЖБ БАЛКАНСКОГО РЕГИОНА ПРОШЛИ СТАЖИРОВКУ В ВУЗАХ МЧС РОССИИ В 2017 Г.

ЦИФРА

Г. НИШ. ДЕЛЕГАЦИЯ МЧС РОССИИ ОЗНАКОМИЛАСЬ С РАБОТОЙ РОССИЙСКО-СЕРБСКОГО ГУМАНИТАРНОГО ЦЕНТРА

Возглавлял делегацию первый заместитель министра Александр Чуприян. Члены ее посетили Центр управления в кризисных ситуациях, затем обсудили планы организации на базе Центра подготовки и повышения квалификации специалистов чрезвычайных служб силами МЧС России, а также методы обучения населения основам культуры безопасности жизнедеятельности.

В рамках своей рабочей поездки Александр Чуприян встретился с заместителем председателя Правительства – министром внутренних дел Республики Сербии Небойшей Стефановичем и государственным секретарем МВД Республики Сербии Милославом Миличковицем.

Стороны отметили, что Россия и Сербия всегда готовы прийти на помощь друг другу в борьбе со стихийными бедствиями, что неоднократно доказывали спасатели двух стран, участвуя в ликвидации последствий различных чрезвычайных ситуаций. Эффективному и взаимовыгодному сотрудничеству во многом способствовала деятельность Российско-Сербского гуманитарного центра. В целях его дальнейшего оснащения планируется до конца 2018 г. поставить сюда необходимое имущество, технику и материальные средства.

Г. СТОКГОЛЬМ. РОССИЙСКИЕ РАЗРАБОТКИ ВЫЗВАЛИ БОЛЬШОЙ ИНТЕРЕС УЧАСТНИКОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ ВЫСТАВКИ SKYDD 2018

Эта ежегодная площадка вот уже более двадцати лет является одной из ведущих в Европе, где демонстрируются технологии в области обеспечения пожарной безопасности, защиты населения и территорий от ЧС, пожарно-спасательное оборудование и средства индивидуальной защиты.

На выставке был развернут стенд МЧС России. Здесь в виде информационных



материалов, видеороликов был представлен российский опыт борьбы с чрезвычайными ситуациями. Зарубежные партнеры особенно интересовались авиационными технологиями тушения природных пожаров и организацией работы мобильного госпиталя МЧС России, аттестованного по стандартам Всемирной организации здравоохранения.

От нашего министерства в работе выставки приняли участие специалисты научно-технического управления, департамента международной деятельности и Агентства по обеспечению и координации российского участия в международных гуманитарных операциях «Эмерком». Они, в свою очередь, ознакомились с иностранными образцами техники и технологиями.

ПАРТНЕРСТВО



ГЛАВЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ВЕДОМСТВ РОССИИ И АВСТРИИ ДОГОВОРИЛИСЬ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ

Министр внутренних дел Австрийской Республики Херберт Кикль прибыл в Москву специально для встречи с главой МЧС России Евгением Зиничевым. Руководители двух ведомств обсудили вопросы развития сотрудничества по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

В 2014 г. между Правительством Российской Федерации и Правительством Австрийской Республики было подписано Соглашение о взаимопомощи в случае катастроф природного или техногенного характера и сотрудничестве при их предотвращении. Этот документ является правовой основой для взаимодействия по различным направлениям. По мнению сторон, пришло время приступить к практическим шагам по реализации данного Соглашения.

Наиболее перспективным направлением совместной работы может стать регулярный обмен информацией между чрезвычайными службами, в том числе в рамках формируемой Глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях, которая сейчас активно развивается МЧС России при поддержке ООН.

Не менее актуальными являются и вопросы обеспечения безопасности на туристических маршрутах и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации.

рования на чрезвычайные ситуации в горах, так как в обеих странах активно развиваются альпинизм и горнолыжный спорт.

«Нам известен высокий профессионализм специалистов службы МВД Австрии по спасению в горах, – сказал Евгений Зиничев. – Поэтому мы готовы направить своих спасателей с ознакомительным визитом в соответствующие австрийские спасательные подразделения, а также принять ваших специалистов в Эльбрусском поисково-спасательных отрядах».

Глава МЧС России предложил наладить и взаимодействие научно-исследовательских институтов двух стран. Он проинформировал своего австрийского коллегу о том, что в нашем министерстве есть два научно-исследовательских института, которые занимаются исследованиями в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, разрабатывают и производят пожарно-техническое оборудование и пожарно-спасательные устройства.

Стороны также отметили необходимость обмена опытом в области обеспечения пожарной безопасности, включая организацию деятельности пожарного надзора и добровольной пожарной охраны.

ДОСЛОВНО

ХЕРБЕРТ КИКЛЬ, министр внутренних дел Австрийской Республики:

«Презентация возможностей российского министерства чрезвычайных ситуаций произвела на меня большое впечатление. Мы договорились с российским министром по чрезвычайным ситуациям о том, что делегация из России в январе посетит Австрию, чтобы перенимать опыт. Наши страны давно обговаривали заключение Соглашения о взаимопомощи в области чрезвычайных ситуаций. Сегодня австрийский парламент готовится ратифицировать этот документ, и у обеих сторон нет претензий к пункту о том, что соглашение не будет распространяться на территорию Крыма».

МИЛОСЛАВ МИЛИЧКОВИЧ, государственный секретарь МВД Республики Сербии:

«Для решения оперативных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций необходимо иметь квалифицированный штат специалистов. У нас есть дополнительные помещения для расширения деятельности Российско-Сербского гуманитарного центра, и есть возможности для увеличения персонала. Так что на базе Центра можно проводить подготовку и повышение квалификации специалистов чрезвычайных служб, а также обучение населения основам культуры безопасности жизнедеятельности. В связи с этим мы бы хотели пригласить к себе специалистов МЧС России в качестве преподавателей. В дальнейшем возможности Российско-Сербского гуманитарного центра будут использоваться для прогнозирования и моделирования чрезвычайных ситуаций на территории Сербии, для создания баз данных и обмена оперативной информацией с другими странами региона».



БОЛЕЕ 700 Т ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ ДОСТАВИЛА ЖИТЕЛЯМ ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ 82-Я АВТОМОБИЛЬНАЯ КОЛОННА МЧС РОССИИ

ЦИФРА

Алексей Попов, ведущий научный сотрудник ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России. Фото из архива редакции и открытых источников

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ

В настоящее время эффективным инструментом смягчения рисков ЧС на местном уровне является всемирная кампания «Обеспечение устойчивости городов: мой город готовится!» в рамках Международной стратегии уменьшения опасности бедствий (МСУОБ) ООН.

Одна из 17 стратегических целей ООН в области устойчивого развития — это «Устойчивые города и населенные пункты». Именно в рамках тематического блока «Устойчивое развитие городов» Европейская экономическая комиссия ООН в 2012 г. сформировала новое направление — «Умный устойчивый город». Под этим сочетанием стали понимать «... инновационный город, использующий информационно-коммуникационные технологии и другие средства для повышения уровня жизни, эффективности деятельности и услуг в городах, а также конкурентоспособности при обеспечении удовлетворения потребностей настоящего и будущих поколений в экономических, социальных, культурных и природоохранных аспектах...».



ОБЪЕДИНЯЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Еще в 2012 г. в итоговый документ Конференции ООН по устойчивому развитию были впервые включены тезисы о том, что задачи снижения риска бедствий должны решаться в первоочередном порядке.

Приоритетность решения задач обеспечения безопасности жизнедеятельности в рамках устойчивого развития была также подчеркнута в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг., принятой на Третьей Всемирной конференции ООН по данной проблеме. Устойчивость социально-экономического развития любой страны в основном определяется состоянием ее национальной безопасности, т. е. возможностями государства по эффективному противодействию возникающим вызовам и угрозам.

В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» подчеркивается, что она основана на неразрыв-

ной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности Российской Федерации и социально-экономического развития страны» и осуществляется путем «повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения».

Вместе с тем одним из основных направлений государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г., основы которой утверждены Президентом России в январе 2018 г., названа реализация Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг.

Ключевым инструментом повышения качества и эффективности государственного и муниципального управления, включая управление мероприятиями по предупреждению и ликвидации кризисных ситуаций (антикризисного управления), является информатизация.

ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ПУТЬ

За последние два десятилетия на территории Российской Федерации было создано и развивалось значительное количество слабо интегрированных федеральных, региональных, муниципальных и объектовых автоматизированных систем в различных сферах обеспечения безопасности жизнедеятельности (защиты от ЧС природного и техногенного характера, общественной безопасности и безопасности среды обитания). Такие системы, кроме сопряжения друг с другом, должны также взаимодействовать с автоматизированными системами в других областях государственного и муниципального управления, так как именно в них формируется основная информация об объектах защиты (транспортные, энергетические, социальные и др.).

Разнородность и независимость этих систем, созданных и развиваемых из различных источников, затрудняют межведомственное и межуровневое взаимодействие, снижают оперативность их совместного со-



гласованного использования в процессах антикризисного управления и в конечном счете увеличивают время реагирования на угрозы и возникновение кризисных ситуаций. При этом часто дублируются функции и задачи систем, возрастают совокупные расходы консолидированного бюджета на их разработку, развитие и эксплуатацию. Как следствие, такой «феодализм» не способствует снижению возможных негативных социально-экономических и политических последствий кризисных ситуаций, которого органы государственной власти и местного самоуправления ожидают от информатизации.

Еще в 2010 г. руководством МЧС, МВД и ФСБ России была утверждена и направлена для реализации в субъекты РФ Концепция комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. Основной ее целью являлось обеспечение совместности существующих и создаваемых автоматизированных систем на территориях субъектов Федерации.

Однако эта концепция не имела необходимого статуса, так как не была подкреплена соответствующим правовым актом Правительства РФ. К тому же в составе пользователей комплексной системы, которые были определены концепцией, отсутствовали органы местного самоуправления.

АППАРАТНО-ПРОГРАММНЫЕ РЕШЕНИЯ

В целях методического обеспечения решаемых задач по информатизации антикризисного управления на муниципальном уровне Правительство РФ 3 декабря 2014 г. утвердило Концепцию построения и развития АПК «Безопасный город». В паспорте подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» государственной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций...» подчеркнуто, что «... реализация подпрограммы обеспечит выполнение к 2020 г. первооче-

НАША СПРАВКА

В соответствии со Стратегией развития информационного общества в нашей стране на 2017–2030 гг., утвержденной Указом Президента России от 9 мая 2017 г. № 203, основными целями полномасштабной цифровой трансформации системы антикризисного управления, начатой в рамках проекта «Безопасный город», должны быть следующие национальные интересы:

- развитие человеческого потенциала в сферах безопасности жизнедеятельности;
- обеспечение безопасности граждан и государства;
- развитие взаимодействия по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан и организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- повышение эффективности государственного и муниципального антикризисного управления.

редных мероприятий по построению и развитию в муниципальных образованиях сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и позволит сформировать в субъектах РФ ключевой компонент комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности...».

Следует подчеркнуть, что основной целью цифровой трансформации системы антикризисного управления, начатой в рамках проекта «Безопасный город», является развитие человеческого потенциала на основе формирования информационного пространства знаний и культуры безопасности жизнедеятельности. А главным результатом должно стать формирование единой цифровой экосистемы комплексной части общей экосистемы цифровой экономики Российской Федерации. Возможность такой цифровой трансформа-

ции определяется следующими глобальными трендами:

- появление недорогих датчиков и эффективных технологий удаленного доступа к ним;
- экономичное хранение и обработка информации в «облачной» среде;
- успешные разработки в области информационно-аналитических технологий, таких как «искусственный интеллект», «большие данные» и др.

Необходимость создания специализированной цифровой экосистемы комплексной безопасности обусловлена существенно более жесткими требованиями, предъявляемыми к оперативности, устойчивости и информационной безопасности систем антикризисного управления в сравнении с аналогичными требованиями к информационным системам в других областях государственного и муниципального управления.

ЦИФРОВИЗАЦИЯ НЕИЗБЕЖНА

Назревшая цифровая трансформация системы антикризисного управления РФ предусматривает комплексную, сквозную информатизацию процессов антикризисного управления, в том числе:

- разработку и внедрение интегрированных друг с другом федеральных, региональных и муниципальных цифровых платформ обеспечения безопасности жизнедеятельности для межведомственного и межуровневого сопряжения взаимодействующих систем, консолидации их информационных ресурсов, формирования и предоставления информационно-коммуникационных услуг по принципу «одного окна»;
- создание (развитие) специализированных федеральных, региональных и муниципальных интеграционных центров обработки данных в целях обеспечения функционирования вышеназванных цифровых платформ, хранения и эффективной аналитической обработки консолидированной информации;

— постепенное уменьшение общего количества автоматизированных систем в сферах обеспечения безопасности жизнедеятельности на основе реализации их функций в комплексных интегрированных системах, формирование единой цифровой экосистемы обеспечения комплексной безопасности.

По согласованию с федеральными органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления уже начали эту большую и сложную работу. Причем здесь важно отметить, что обеспечение безопасности жизнедеятельности — это главным образом полномочия органов государственной власти, а не местного самоуправления.

Включение взаимодействующих федеральных и региональных автоматизированных систем в единую цифровую экосистему комплексной безопасности позволит получить на вышестоящих уровнях необходимые им исходные данные от муниципальных и объектовых систем. Кроме того,



формирования единого информационного пространства комплексной безопасности представляется целесообразным создать по взаимно согласованным требованиям типовые региональную и муниципальную платформы. Как минимум, для этого нужно разработать типовые регламенты и протоколы обмена данными, типовые прогнозные модели, типовые сценарии реагирования и т. п. Такие разработки должны достаточно легко

это даст возможность эффективно использовать информационно-вычислительные ресурсы государственных систем на местном уровне, исключить ненужное дублирование функций и задач в региональных и муниципальных системах, существенно снизить совокупные расходы консолидированного бюджета на обеспечение безопасности жизнедеятельности.

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД

Вместе с тем для эффективного сопряжения федеральных, региональных и муниципальных цифровых платформ обеспечения безопасности жизнедеятельности,

адаптироваться к специфическим особенностям субъектов РФ и муниципальных образований.

Важной предпосылкой для успешной реализации этого подхода могло бы стать обеспечение ее финансирования из одного источника (федерального бюджета). В настоящее время заинтересованными федеральными органами законодательной и исполнительной власти рассматриваются предложения о создании Единой унифицированной системы комплексной безопасности (ЕУСКБ), представленные заместителем Председателя Государственной думы Федерального Собрания Ириной Яровой.



С позиций системного подхода архитектура общегосударственной территориально распределенной информационной системы ЕУСКБ должна строиться по принципу матрицы и включать в себя структурные подсистемы регионального уровня, которые, в свою очередь, формируются из соответствующих муниципальных звеньев.

Единая унифицированная система комплексной безопасности должна вертикально и горизонтально интегрировать федеральные, региональные и муниципальные сегменты обеспечения природно-техногенной безопасности, безопасности среды обитания и правоохранительные. При этом каждый сегмент представляет собой совокупность автоматизированных систем, сопряженных друг с другом на определенном уровне управления с использованием соответствующей цифровой платформы и взаимодействующих посредством этой платформы с другими смежными сегментами.

Безусловно, создание такой сложной межведомственной и межуровневой системы потребует своего специального нормативного правового обеспечения, в том числе и внесения необходимых изменений в федеральное законодательство.

Таким образом, необходимо, чтобы общая экосистема цифровой экономики города включала в себя не только экосистему управления городскими ресурсами, но и тесно взаимодействующую с ней городскую экосистему обеспечения безопасности жизнедеятельности (АПК «Безопасный город»).

«УМНЫЙ ГОРОД» БУДЕТ БЕЗОПАСНЫМ

Для проекта «Умный город» актуальной является разработка типовой муниципальной цифровой платформы обеспечения безопасности жизнедеятельности, сопрягаемой с взаимодействующими универсальными платформами управления городскими ресурсами, а также с вышестоящей типовой региональной цифровой платформой обеспечения безопасности жизнедеятельности.

Типовая муниципальная платформа АПК «Безопасный город» должна легко адаптироваться к особенностям любого города и обеспечить создание городского программно-технического комплекса «Единый центр оперативного реагирования» (ЕЦОР), его сопряжение в интересах органов местного самоуправления с государственными информационными системами, эффективное функционирование во взаимодействии с другими комплексами городского хозяйства.



В ТЕМУ

Аналитики исследовательской компании Navigant Research считают, что интеграция сервисов «умного города» неизбежна и необходима так же, как и их централизованная координация. По их мнению, городским администрациям нужно использовать платформенную стратегию, основанную на принципах открытости, стандартизации и согласованности с другими технологиями (интероперабельности). Крупнейшие мировые вендоры в настоящее время разрабатывают комплексные проекты, в состав которых входят решения, покрывающие самые разные области — от систем видеонаблюдения до сетей парковок и мониторинга окружающей среды. По прогнозу Navigant Research, объем мирового рынка цифровых платформ «умного города» к 2027 г. достигнет 755 млн долларов.

Оценкам эффективности внедрения технологий Smart City была посвящена значительная часть доклада института McKinsey, опубликованного в июне 2018 г. По мнению его аналитиков, в городах, которые активно используют технологии Smart City, число погибших от различных причин может сократиться на 8–10 %, количество преступлений против личности — на 30–40 %, а время реагирования экстренных служб — на 20–35 %.

Типовую региональную платформу целесообразно разработать в программе «Цифровая экономика» (в рамках федерального проекта «Государственное управление»). Она должна обеспечить не только оперативное и качественное взаимодействие с создаваемыми ЕЦОР с региональными и федеральными автоматизированными системами, но и выдачу основных сервисов

«Безопасного города» в небольших городах и муниципальных образованиях, в которых создание ЕЦОР не планируется.

При разработке типовых муниципальной и региональной платформ необходимо будет в полной мере использовать возможности базовых инфраструктурных цифровых платформ и «сквозных» технологий, создаваемых в рамках программы «Цифровая экономика». Именно такой модульный подход позволит существенно ускорить разработку новых сервисов обеспечения безопасности жизнедеятельности и соответствующего отечественного прикладного программного обеспечения.

В соответствии с Основами государственной политики РФ в области защиты населения и территорий от ЧС одной из основных задач госполитики на период до 2030 г. является «внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения», а ее приоритетным направлением — разработка и реализация механизмов привлечения негосударственных финансовых, материальных и других ресурсов. Такие механизмы уже достаточно часто используются для создания подобных систем (например, систем весогабаритного контроля и фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, различных систем видеонаблюдения и др.).

Однако с июня текущего года для их широкомасштабного применения появились дополнительные предпосылки: в ряд федеральных законов были, наконец, внесены важные изменения, в соответствии с которыми новыми объектами концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве определены объекты информационных технологий и технические средства обеспечения их функционирования.

АСТРАХАНЬ ГОТОВА

В сентябре этого года муниципальное образование «Город Астрахань» присоединилось к международной программе по повышению устойчивости городов «Мой город готовится».

Астрахань стала седьмым российским городом – участником данной программы. Бывший на тот момент главой администрации Олег Полумординов своим обращением к руководству МСУОБ Организации Объединенных Наций выразил готовность использовать это международное движение прежде всего для повышения устойчивости волжского города. Он считает это эффективным инструментом «для выстраивания системного подхода к управлению городским хозяйством».

Накануне этого события в Астраханской области был проведен двухдневный обучающий семинар на тему «Реализация Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы на национальном и местном уровнях: теория и практика». Такие выездные мероприятия начали реализовывать Российское научное общество анализа риска, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Между ним и МЧС России 14 июня 2018 г. было заключено Соглашение № 177–10–2018–003 «О предоставлении субсидии на финансовое обеспечение и возмещение расходов, предусмотренных Программой «Развитие государственно-общественной системы оценки риска, совершенствование подготовки и обучения населения и специалистов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»».

Семинар был организован при активном участии сотрудников Управления по взаимодействию с органами местного самоуправления администрации губернатора Астраханской области. Проводили обучение члены Российского научного общества анализа риска, сертифицированные МСУОБ ООН по внедрению и реализации Сендайской рамочной программы на национальном и местном уровнях.

При проведении практических занятий в виде деловых игр использовалась актуальная версия оценочного инструментария Глобальной кампании ООН по повы-



НАША СПРАВКА

Семинар по названной в тексте тематике проводился уже третий раз (до этого они состоялись в 2017 г. в Республике Дагестан и Республике Татарстан). С учетом полученного опыта при подготовке семинара в Астрахани была уточнена методика проведения практических занятий, актуализирован комплект лекций и подготовлен раздаточный материал по теории и практике реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. на национальном и местном уровнях.



шению устойчивости городов к бедствиям «Мой город готовится» (Disaster Resilience Scorecard for Cities) на русском языке. На занятиях участники смогли оценить устойчивость муниципальных образований

к чрезвычайным ситуациям, а также выявить пробелы и недостатки в организации деятельности по снижению риска бедствий в муниципалитетах.

Также они ознакомились с положениями Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, необходимость реализации которой отражена в Основах государственной политики Российской Федерации на период до 2030 г. в области гражданской обороны (Указ Президента РФ от 20 декабря 2016 г. № 696) и в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (Указ Президента РФ от 11 января 2018 г. № 12).

В работе семинара приняли участие руководители муниципальных образований, председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности Астрахани и муниципальных образований, специалисты в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, специалисты по гражданской обороне органов исполнительной власти области.

Аналогичные семинары в этом году согласованы и должны быть проведены еще в двух регионах страны.

По материалам ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)



Юрий Бражников. Фото автора и из архива редакции

РУССКИЕ ИДУТ... СПАСАТЬ!

Наводнения являются одними из самых тяжелых по своим последствиям природных бедствий, и наносимый ими ущерб крайне серьезен. Сегодня в мире практически нет регионов, страны которых не пережили бы подобных ударов стихии. К сожалению, количество и сила таких аномалий только нарастают – за прошедший пятилетний период они постоянно в фокусе реагирования. Нынешняя осень – Франция, Италия, Россия, Австрия, Иордания... преодолели эту стихию. Но жизнь все-таки подтверждает – нужны соответствующие технологии предупреждения и реагирования. И в этом контексте особенно востребованными оказываются коллективные усилия по взаимопомощи на межгосударственном уровне.

При примером подобных бедствий, где впервые и, возможно, потому особенно эффективно проявилась международная чрезвычайная солидарность, стали наводнения, одновременно произошедшие в конце лета 2002 г. в густонаселенных и промышленных районах Европы. Тогда к середине августа небывалая водная стихия охватила государства центральной и восточной Европы. Одновременно такое происходило также в ряде районов Ближнего Востока и Северной Африки, Китая...

А незадолго до этого с аналогичным бедствием столкнулась и Россия: в конце

июля в результате ливней настоящий потоп испытали территории Южного федерального округа. И им в срочном порядке была оказана значительная помощь, особенно городу Новорossiysku. Происходило это в первую очередь по линии МЧС России, но жизненно необходимые грузы поступили к нам также из Белоруссии и Венгрии. И уже когда опасность для населения российского региона миновала, похожие риски перекинулись на европейские страны.

Наиболее масштабной они стали проявляться в Чехии, Словакии, Германии, Австрии, Румынии, Молдавии и на тер-

риториях бывшей Югославии. В той же Венгрии, которая недавно помогала нам, усилились дожди, приведшие к природному бедствию, а также к нарастанию техногенных катастроф. Страны, пострадавшие от сильных наводнений, вынуждены были обратиться за содействием в ООН, и их призыв к объединению коллективных усилий прозвучал очень своевременно. Силы и средства МЧС России сразу же были приведены в полную готовность, а соответствующая группировка Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования приступила к планированию предстоящих действий.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 16 августа 2002 г. оперативно был разработан и утвержден замысел чрезвычайной гуманитарной операции на центрально-европейском направлении. Исходя из этого были подписаны необходимые руководящие документы, произведены расчеты и установлено взаимодействие со штабами чрезвычайных служб Германии, Чехии, Венгрии и других государств для согласования конкретного формата реагирования.



Обсуждение в аэропорту Дрездена плана совместных действий. От МЧС России заместитель министра Ю.В. Бражников (в центре)

На юг Германии (г. Дрезден) уже 19 августа самолетом Ил-76 МЧС России были доставлены две тяжелые машины – амфибии со специалистами Центроспаса (старший группы А.А. Сорокин) для оказания срочной помощи в условиях городских агломераций. Вслед за этим в северо-восточные районы (г. Магдебург) направились автотранспортная колонна МЧС России – 17 единиц тяжелой техники (КамАЗы и МАЗы). Специалисты министерства во главе с А.П. Москальцом доставили и одновременно развернули средства для ликвидации последствий наводнения, включая диагностический комплекс «Струна», отвечающий всем евростандартам.

А днем ранее – 18 августа в Берлине была проведена встреча глав правительств государств, подвергшихся наводнению. На

ней Р. Проди от лица руководства Евросоюза заявил, что «... ЕС использует все возможности для помощи в преодолении последствий катастрофы». К оказанию помощи подключились Швейцария, Франция, Испания, Люксембург и многие другие государства.

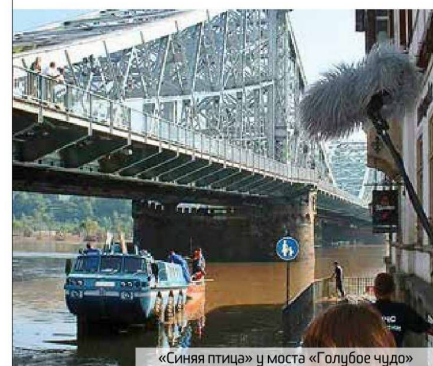
Минуло чуть больше недели, и 27 августа в Чехии (г. Прага) уже разгружались самолеты МЧС России с необходимыми грузами, а в штабе правительственной чрезвычайной комиссии проходили переговоры о дальнейшем российско-чешском взаимодействии: одна из задач – обследование затопленных станций пражского метро. Для определения мер по их восстановлению на место была срочно доставлена группа экспертов от МЧС России и ОАО «Мосметрострой», который ранее

оказывал значительное содействие при строительстве метро в столице Чехии.

Одним из наиболее ярких и значимых примеров, продемонстрировавших всему миру эффективность поисково-спасательных технологий МЧС России, стало наводнение в Дрездене, который в считанные часы был затоплен поднимавшимися почти до 9-метровой отметки водами реки Эльбы. Пострадала даже знаменитая Дрезденская галерея. Хранилища дворца Цвингер с картинами оказались также

подтопленными, и была угроза утраты мировых шедевров. Министр культуры ФРГ Ю. Рюмелин в качестве «срочной помощи» выделил 3 млн евро для восстановления этих памятников культуры, если они будут затоплены. Еще большие суммы предусматривала на такие цели мэрия Дрездена. Уроки тех событий получили большой резонанс и остаются актуальными по сей день.

Тогда, как писали немецкие газеты в своих срочных репортажах, в дрезденский аэропорт прилетели на выручку российские «Синие птицы». Исторический центр города в это время уже был затоплен полностью. Из горного лесного района на чешско-германской границе через национальный парк Саксонская Швейцария с водой пригнало большое коли-



«Синие птицы» у моста «Голубое чудо»

чество заготовленных в верховьях реки бревен и другого мусора. Арочные мосты города, стоявшие на их пути, создавали искусственные запруды, которые способствовали быстрому подъему уровня Эльбы, т. е. мосты стали фактически плотинами и препятствовали быстрому сходу большой воды.

Когда в аэропорту нашу оперативную группу встретил мэр Дрездена – глава межведомственной комиссии, по пути к местам затопления исторической части города он рассказал следующее. На первых порах к немецким спасателям подключилась группа помощи от инженерных подразделений США, которые дислоцировались в городе Рамштайне. Они были оснащены легкими автоамфибиями, но не смогли закрепиться и обе-

спечить разбор образовавшихся запруд. К тому же эти попытки американских коллег были связаны со значительным риском, и их пришлось прекратить. Перелом в борьбе со стихией, подчеркнул мэр, наступил, когда в Дрезден оперативно прибыли и включились сразу в работу на Эльбе спасатели МЧС России.

И в центре города действительно быстро стал снижаться уровень воды – искусственные плотины быстро разбирались, что давало положительный результат. Такие эффективные действия российских спасателей привели к успеху как в Дрездене, так и в других городах ниже по течению Эльбы. Именно наши «Синие птицы», которые отличались крепким корпусом и были оснащены мощными лебедками, позволяли спасателям надежно фикси-



Спасатели Центроспаса после выполнения задачи

вать все необходимые позиции и выполнять требуемые работы.

В те дни местные СМИ подробно и с восхищением описывали действия специалистов Центроспаса – русских спасателей, помещая наглядные репортажные снимки о работе наших «Синих птиц». А многочисленные официальные документы в адрес российского руководства были наполнены словами благодарности и пожеланиями развивать дальнейшее сотрудничество с таким надежным партнером, как МЧС России. Глава Федеральной земли Саксония г-жа Х. Мюллер, направляя благодарственное письмо в МИД России, персонально указала на решающий вклад спасателей МЧС России и приложила копии статей и фотографий из местных СМИ об этом сражении.

В ТЕМУ

Невольно на память приходят события и более ранние – март 1945 г. В разбомбленном Дрездене среди пожарных русские солдаты так же из развалин и подземных лабиринтов дворца Цвингер спасали великие произведения искусства и шедевры знаменитой Дрезденской галереи.

В самом конце войны У. Черчилль, руководствуясь прежде всего желанием продемонстрировать силу союзников, провел специальную операцию под кодовым названием «Удар грома». Тогда на Дрезден совершили налет более 1,4 тыс. бомбардировщиков, которые сбросили бомбы общим весом 3 749 т, из них 75 % – зажигательные. В результате тех варварских действий были убиты более 135 тыс. человек и еще многие тысячи ранены. Весь город, который называли «немецкой Флоренцией», тогда был охвачен пламенем. Он горел почти неделю.

К счастью, картины всемирно известной галереи и другие ценные произведения искусства еще в 1943 г. были спрятаны в старых



каменоломнях. Конечно, делалось это второпях, и живописные полотна, находясь в ужасных условиях, постепенно портились. Когда российские войска вошли в Дрезден, они увидели жуткие разрушения. Можно было предполагать, что все картины погибли в огне пожаров. Но все-таки начались поисковые работы. О первых же находках было доложено маршалу И.С. Коневу, который дал

телеграмму в Москву. В помощь поисковикам выделил специальную команду и опытных людей, среди которых были искусствоведы, художники. Вот что вспоминает об этих чрезвычайных мерах генерал Крайнов: «В поиски пропавших шедевров искусства оперативно включилась масса людей: работники разведывательного управления штаба и военных командатур, немецкие должностные лица городского и районных магистратов Дрездена». В разрушенном городе не осталось помещений, в которое можно было бы свозить спасенные картины. И их собирали в летней резиденции саксонских королей в местечке Пильница. Одним из первых перевезли ящик с «Сикстинской мадонной» Рафаэля. Многие холсты, обнаруженные в тайниках, оказались «большими» – покрыты плесенью, красочный слой на них местами отставал. Краска прилипала к рукам. Команда художников совершала настоящие чудеса – накладывала на «больные места» наклейки, голландцы, делала всевозможные прокладки, ограни-

чили, использовала другие приспособления. При этом им, как и саперам, нельзя было ошибиться – каждая ошибка привела бы к гибели шедевров. В Пильнице закрыли окна, двери, чтобы не было движения воздуха – картины должны были подсыхать...

В середине июня 1945 г. пришло распоряжение о вывозе Дрезденской галереи в СССР, и 10 августа 1945 г. эшелон прибыл в Москву. Картины разместили в хранилищах Государственного музея изобразительных искусств им. А.С. Пушкина. Восстановительная работа под руководством народного художника РСФСР П.Д. Корина велась 10 лет. В 1955 г. была открыта прощальная выставка, и по решению Советского правительства все спасенные произведения искусства из Дрездена были переданы ГДР безвозмездно, правительство которой тогда отметило: «...Советские солдаты среди всеобщей разрухи и хаоса спасли от уничтожения и взяли под защиту произведения великих немецких, голландских, фламандских, итальянских, испанских



и французских художников, которые принадлежат к величайшим и вечным творениям, созданным руками мастеров для всего человечества».

Возвращаясь к спасательной операции МЧС России августа 2002 г., в контексте коллективных усилий общеевропейского масштаба наибольший резонанс при региональном наводнении вызвало то, что удалось не допу-

стить разрушения центра Дрездена от «удара воды». Здесь вклад российских спасателей был решающим. Стихия могла бы еще раз привести к повреждению бесценных творений Дрезденской галереи.

Эта тема не позволяет забыть об «Ударе грома» и о спасении мировых шедевров Дрездена при непосредственном участии русского солдата. Защита гражданского населения и шедевров искусства – общеевропейская задача. И для ее решения нужны уникальные усилия прежде всего коллективного уровня, которые необходимо предпринимать как при крупномасштабных бедствиях, так и при вооруженных конфликтах. Значительную роль в подобных ситуациях играет солидарность стран и народов, особенно когда недопустимо бездействие или даже промедление. К такой тематике целесообразно многократно обращаться как в историческом, так и в практическом контексте, оставляя поколениям уроки и выводы из уникальных чрезвычайных событий.

Наконец-то со свалками и мусорными полигонами начали целенаправленно работать. Только в Московской области должны вступить в действие более десятка современных комплексов по переработке отходов. А то, что не сможем утилизировать, продадим.

В Подмосковье запустили первый мусоросортировочный комплекс

Российская Газета

Он начал работать в Серебряных Прудах. Меньше чем через месяц открывается второй – в Зарайске, затем третий – в Рошале. После того как все комплексы начнут работать, объем поступающего на свалки мусора уменьшится наполовину.

Все они оборудованы конвейерными линиями с «умной» электроникой германского производства, способной отделять пахнущую органику от всего остального мусора. Пищевых отходов в общей его массе – до 40 %. Весь этот объем прямо с конвейера будет уходить на закрытые компостные площадки, которые прилагаются к каждому мусоросортировочному комплексу. Там органический мусор в течение нескольких месяцев «вызреет», затем пройдет бактериальную обработку паром и после этого превратится в компост без запаха, и его можно будет использовать,

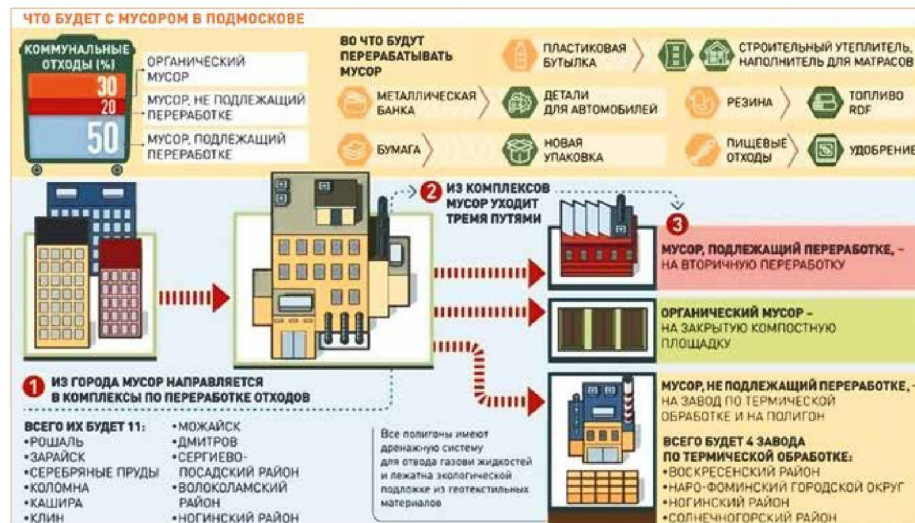
например, для отсыпки дорог или рекультивации свалок.

Еще 40 % содержимого мусоровозов планируется направлять на вторичную переработку. Скажем, пластик годится на строительный утеплитель, наполнитель для матрасов и даже на экологический мех, который предпочитают носить защитники животных. Бумага вновь станет новой упаковкой или гигиеническим средством, металл с удовольствием примут на заводах по сборке автомобилей, а из резины, синтетики, кожи и дерева выходит отличное топливо, используемое на цементных заводах.

Остается лишь 20 % «хвостов» – отходов, которые невозможно переработать. К таким, например, относятся бумага, уже несколько раз проходившая через рециклинг, или гигиенические средства – те же детские памперсы. «Хвосты» будут прессовать в паллеты, сжигать или захоранивать –

все-таки совсем от полигонов область отказываться не собирается. Только эти полигоны будут построены заново и с применением современных экологических норм. Каждый из них оборудует дренажной системой для отвода газов и жидкостей, а на дно положат геотекстильный барьер, чтобы не загрязнять почву. А для сжигания «хвостов» к 2023 г. построят четыре высокотехнологичных завода по термической обработке отходов. При сжигании мусора будет вырабатываться электроэнергия, а шлак и летучую золу, в которую превращаются сжигаемые отходы, можно будет также использовать при строительстве дорог.

Уже известно, что все четыре подмосковных завода за год смогут переработать 2,8 млн т мусора. И при этом выбросят в атмосферу всего 0,6 г диоксида. Для сравнения: один пожар на свалке выделяет 100 г диоксида за две недели.



Россиянам законодательно разрешили продавать отходы

Коммерсантъ

Еще в конце прошлого года были утверждены корректировки мусорной реформы, убраны имевшиеся на ее пути «барьеры». Изменения позволяют домохозяйствам напрямую заключать договоры с транспортировщиками и переработчиками для продажи вторсырья, не лицензируя свою деятельность по обращению с отходами.

Это сделано за счет уточнения термина «сбор отходов». Теперь под него подпадает лишь деятельность по утилизации и обезвреживанию сырья. Предполагается, что корректировка также «поможет импортерам и производителям товаров выполнить норматив утилизации отходов», поясняют в Минприроды России. В том числе за счет того, что юридические лица и индивидуальные предприниматели смогут без лицензии «накапливать» отходы – например, батарейки в магазинах.

Кроме того, в закон об отходах вводится ряд положений в поддержку вторичной переработки мусора.



Ряд разделов нового закона вступает в силу с 1 января 2019 г. Они касаются участия организаций в деятельности по накоплению (в том числе раздельному), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

Швеция намерена закупать у России мусор

ЭКСПЕРТ ONLINE

В настоящее время Швеция уже покупает мусор в Норвегии, Англии и Италии. В России образуется ежегодно до 60 млн твердых бытовых отходов. При этом перерабатывается менее десятой части, а остальное оседает на свалках, что и заинтересовало шведов, которые у себя в стране превращают такие отходы в дорогостоящую энергию по технологии Waste-to-energy.

В 2015 г. в Швеции из мусора было произведено 14,7 тераватт-часов тепловой и 2,3 тераватт-часов электрической энергии.

В стране сжигают более 2 млн т мусора ежегодно, однако этого недостаточно для производства экологической энергии, вот Швеция и закупает мусор за границей.

К примеру, из Норвегии, Ирландии, Великобритании и некоторых других стран каждый год ввозится порядка 1,3–1,5 млн т твердых бытовых отходов. Это позволяет не только производить дешевую энергию, но и получать немалый доход в бюджет за переработку мусора других стран.



Швеция – одна из немногих стран, где переработка мусора практически достигла 100 %: из пищевых отходов, бумаги и пластмасс производится биогаз. Более 50 % мусора направляется на повторное использование, 48,6 % – на переработку и 0,8 % превращается в источник энергии. На полигоны попадает минимум отходов.

КАЛЕНДАРЬ

5	12	19	26
6	13	20	27
7	14	21	28
1	8	15	22
2	9	16	23
3	10	17	24
4	11	18	25

4 ноября 1963 г. – 55 лет назад ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О мероприятиях по защите населения страны от оружия массового поражения», действовавшее практически до конца XX в.

12 ноября – День специалиста по безопасности в России

13 ноября – 100 лет со дня образования войск радиохимической и биологической защиты

20 ноября – Всемирный день памяти жертв дорожно-транспортных происшествий, объявленный ООН

23 ноября 1968 г. – 50 лет назад учрежден Почетный знак Гражданской обороны СССР

25 ноября 1993 г. – 25 лет назад подписано соглашение между ГКЧС России и Управлением по координации гуманитарных вопросов ООН о поддержке операций по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи

ЧИТАЙТЕ В ДЕКАБРЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»

**МЕРОПРИЯТИЯ МЧС РОССИИ****ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ**

ЧЕМ ЗАПОМИЛИСЬ 2018 Г. – ГОД КУЛЬТУРЫ БЕЗОПАСНОСТИ
И ГОД ДОБРОВОЛЬЦА И ВОЛОНТЕРА.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГО**

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.

ПО СЛЕДАМ ТРАГЕДИИ

30 ЛЕТ СПИТАКСКОМУ ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЮ
СПАСАТЕЛЬНЫЕ И ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ ВОЙСК ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ: ОТ И ДО...

Ч ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ ПРЕССУ
И В ЭЛЕКТРОННОМ ФОРМАТЕ
Т В ДЕНЬ ПОДПИСАНИЯ
А НОМЕРА
И «В ПЕЧАТЬ»!

СКОРОЧТЕНИЕ-2019

PRESSA.RU
КНИГА
СЕРВИС

Электронная подписка
на PDF-версии
периодических
печатных изданий
МЧС России

www.pressa.ru
www.akc.ru

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская
защита**
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской
обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации
последствий стихийных
бедствий

Главный редактор
**Дмитриев
Евгений Аристархович**

№ 11 (519) ноябрь 2018 г.

Отпечатано ООО «ПОЛИГРАФ-ПЛИУС»

117209, Москва, ул. Керченская, д. 6, корп. 1. E-mail: rostest-iv@inbox.ru. Тел. +7 (903) 511-04-26

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Князьков С.А.
Куличков А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (499) 995-59-18
+7 (499) 995-59-84
gz-jurnal@yandex.ru

Общий тираж: 11 250 экз.
Цена свободная

РЕКЛАМА И ПОДПИСКА
тел.: +7 (499) 995-56-51
marketing@mchsmedia.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:
«Роспечать» **73073, 72223,**
«Почта России» **П4164,**
«Пресса России» **Е11206,**
Е43367, а также через
подписные агентства
«Урал-Пресс», «Руспресса»,
«Прессинформ»

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
автономное учреждение
«Информационный
центр Общероссийской
комплексной системы
информирования
и оповещения населения
в местах массового
пребывания людей»

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (495) 983-69-92,
oksion-112@mail.ru



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



АССОЦИАЦИЯ РАЗРАБОТЧИКОВ, ИЗГОТОВИТЕЛЕЙ И ПОСТАВЩИКОВ
СРЕДСТВ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

МЕЖДУНАРОДНАЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ВЫСТАВКА Безопасность и Охрана Труда

11-14 ДЕКАБРЯ
МОСКВА, ВДНХ,
75 павильон

БиОТ-2018



ВЫСТАВКА

Общая
выставочная
площадь

более 10 000 м²

Число экспонентов

более 350
из 22 стран мира

ЭКСПОНЕНТЫ

**ДЕЛОВАЯ
ПРОГРАММА**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНГРЕСС
КОНФЕРЕНЦИИ
СЕМИНАРЫ
КРУГЛЫЕ СТОЛЫ

ЭКСПРЕСС-ВСТРЕЧИ
ПРЕЗЕНТАЦИИ
ПОКАЗЫ



МИНПРОМТОРГ
РОССИИ



ЧИТАЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ
ПРЕССУ В ДЕНЬ
ПОДПИСАНИЯ
НОМЕРА
«В ПЕЧАТЬ»!

ПОДПИШИСЬ
НЕ ВЫХОДЯ ИЗ ДОМА!

Возможно оформить подписку
через интернет на печатную или
электронную версию печатных
изданий



Пресса МЧС России

Оформи подписку
на ведомственные издания МЧС России
в любом почтовом отделении
по каталогам:



«Подписные издания»

www.podpiska.pochta.ru

П4168 – «Спасатель МЧС России»

П4165 – «Пожарное дело»

П4164 – «Гражданская защита»

П4167 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Газеты. Журналы»

www.press.rospr.ru

35802, 19276 – «Спасатель МЧС России»

71062 – «Крымский спасатель МЧС России»

70747, 70836 – «Пожарное дело»

73073, 72223 – «Гражданская защита»

48909 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Пресса России»

www.akc.ru

E29216, E43373 – «Спасатель МЧС России»

E44844, E43374 – «Крымский спасатель МЧС России»

E83786, E43370 – «Пожарное дело»

E11206, E43367 – «Гражданская защита»

E43735, E43369 – «Основы безопасности жизнедеятельности»



«Урал-Пресс»

www.ural-press.ru

**ПРАКТИЧЕСКИЕ
РЕКОМЕНДАЦИИ,
МЕТОДИЧЕСКИЕ
РАЗРАБОТКИ, СОВЕТЫ
ПО ТЕМЕ БЕЗОПАСНОСТИ
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Электронная версия печатных изданий



Агентство «Книга Сервис»

www.akc.ru



Агентство «Пресса.Ру»

www.pressa.ru



+7 (499) 995 56 51
www.mchsmedia.ru

marketing@mchsmedia.ru