

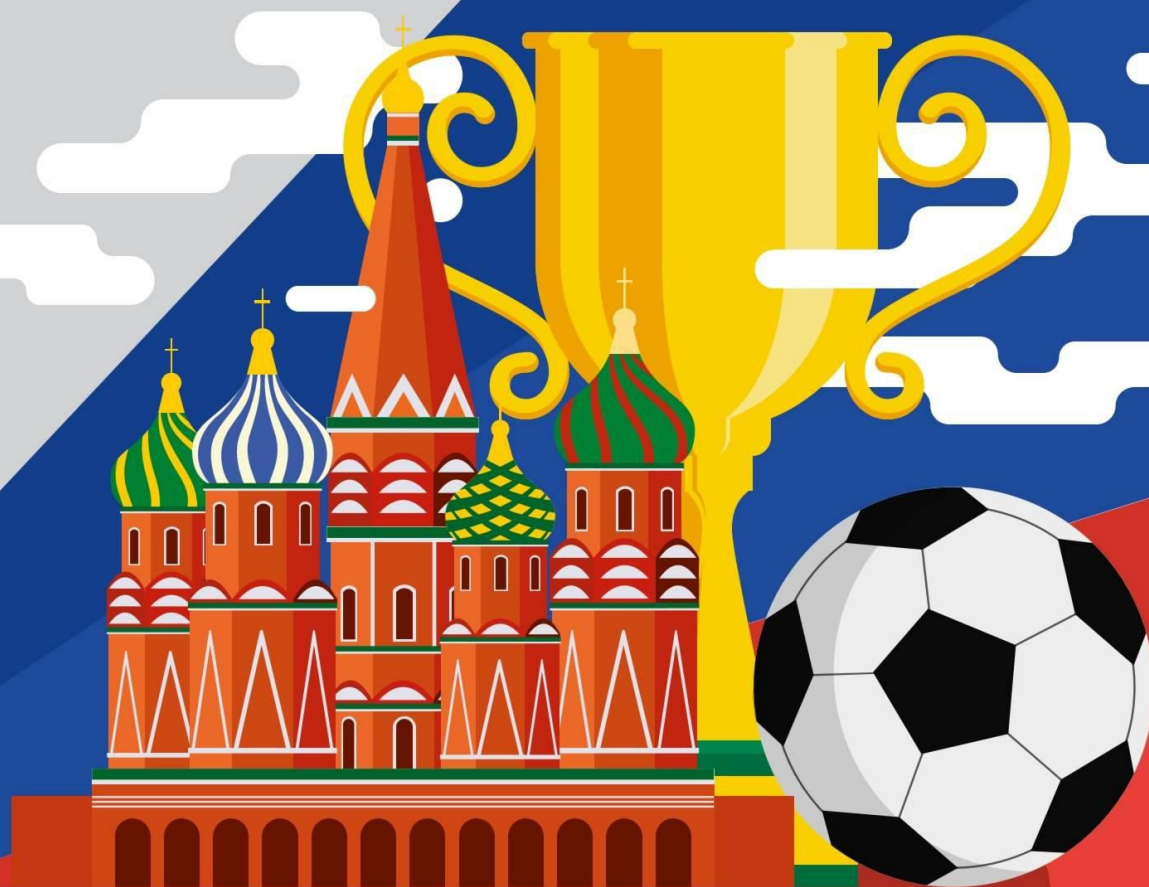
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2018

№ 6 (514)

# Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



ПРАЗДНИК  
БОЛЬШОГО ФУТБОЛА  
КАНИКУЛЫ –  
СО ЗНАКОМ КАЧЕСТВА  
ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ  
ДОРОЖНАЯ КАРТА





# БУДУЩЕЕ НАС! ВЫБИРАЕТ



подробнее на сайте [www.mchsmedia.ru](http://www.mchsmedia.ru)

## ФАУ «ИЦ «ОКСИОН»» предлагает:

- КНИГИ НА ШИРОКУЮ АУДИТОРИЮ: МОНОГРАФИИ, ЭНЦИКЛОПЕДИИ, УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ, СБОРНИКИ И Т. Д.;
- ПРОДУКЦИЮ ДЛЯ ДЕТЕЙ: КНИГИ, ИГРЫ, РАСКРАСКИ, ПОСОБИЯ, ПАМЯТКИ, ПЛАКАТЫ, БУЖЕТЫ, РОСТОМЕРЫ И ДР.;
- КАЛЕНДАРИ РАЗНЫХ ФОРМАТОВ: ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ, КВАРТАЛЬНЫЕ, НАСТОЛЬНЫЕ, КАРМАННЫЕ;
- ФОТОАЛЬБОМЫ И ФОТОКНИГИ;
- РЕКЛАМНУЮ И ПРЕЗЕНТАЦИОННУЮ ПРОДУКЦИЮ;
- ВИДЕОРОЛИКИ И УЧЕБНЫЕ ФИЛЬМЫ.

121357, Москва,  
ул. Ватутина, 1

8 (499) 995-59-82  
8 (499) 995-56-51

✉ [oksion-112@mail.ru](mailto:oksion-112@mail.ru)  
[marketing@mchsmedia.ru](mailto:marketing@mchsmedia.ru)

🌐 [ic-oksion.ru](http://ic-oksion.ru)  
[mchsmedia.ru](http://mchsmedia.ru)

ОТ ИДЕИ – ДО ВОПЛОЩЕНИЯ

ОТ РЕДАКЦИИ



Вот и прошло главное событие первого полугодия.

Международный салон «Комплексная безопасность» в очередной раз подтвердил статус крупнейшего российского выставочного проекта. Он привлёк внимание около 20 тыс. посетителей. В его работе приняли участие более 500 организаций, в том числе из двух десятков иностранных государств. А в учениях МЧС России в подмосковном Ногинске были задействованы почти 1 тыс. человек и свыше 200 единиц техники, включая 11 воздушных судов.

Ко всему тому, что происходило в эти три июньских дня, мы ещё не раз вернёмся в своих журналистских материалах. А в этом номере лишь начнём рассказывать о некоторых основных мероприятиях.

Подчеркнуть хотелось бы прежде всего то, что в этом году салон стал некой символической чертой, словно разделившей все то, что было раньше, с тем, что ждёт нас впереди. Со сменой руководства в министерстве, а главное – в его территориальных органах и подразделениях, появились надежды на позитивные изменения.

Глава МЧС России Евгений Зиничев во всеуслышание объявил о проведении комплексного анализа деятельности чрезвычайного ведомства и обозначил основные направления его развития, а также Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС с учётом указа Президента России о национальных целях и стратегических задачах развития РФ.

«Необходимо усилить профилактическую работу с населением, – сказал министр. – Мы должны быть настроены на постоянный открытый диалог с людьми. Безусловно, профилактические мероприятия потребуют значительных финансовых средств, но человеческая жизнь и человеческое здоровье – дороже». Он подчеркнул, что крайне важно повысить доверие нашего населения к деятельности МЧС России и продолжить славы традиции, которые складывались долгие годы.

«От того, как мы будем решать эти задачи, будет зависеть результат деятельности МЧС России», – отметил министр. И с этими его словами трудно не согласиться. А оптимизма, работоспособности и самоотдачи не занимать никому – ни спасателям, ни пожарным, ни сотрудникам органов управления ведомством, – всему нашему боевому братству.



Главный редактор  
Евгений Дмитриев



## В столице Республики Алтай введен в эксплуатацию АПК «Безопасный город».

В Сибири город Горно-Алтайск стал первым из муниципалитетов, где удалось реализовать данный проект. АПК сопряжен с системами наружного видеонаблюдения, мониторинга транспортных средств и системной-112. В него интегрированы также все действующие в городе информационные ресурсы, контролирующие работу отопления и уличного освещения. Помимо этого, действуют пост мониторинга уровня воды и метеостановки, сейсмопост, видеонаблюдения лесопожарного мониторинга, камеры интеллектуального видеонаблюдения. Голосовым оповещением оборудованы 120 домофонов в многоквартирных домах, в которых проживают почти 10 тыс. человек.

## ГУ МЧС России по Пермскому краю реализовало пилотный проект по SMS-оповещению в случае ЧС.

Сотовый оператор МТС из всех субъектов РФ выбрал именно Пермский край для тестирования механизма информирования абонентов о чрезвычайных ситуациях с помощью SMS. Сначала были проведены несколько тестовых рассылок о начале работы по оповещению об опасностях, а сейчас система уже функционирует в рабочем режиме.

## На Ставрополье прошли сертификационные испытания кинологических расчетов министерства.

В сборах в этом году принимали участие более 40 расчетов и 70 сотрудников поисково-спасательных отрядов МЧС России, преимущественно из южных регионов страны. Мероприятие было разделено на две части: сертификация кинологических расчетов и масштабные учения, в программу которых входили действия по ликвидации последствий ЧС. По результатам сертификации были аттестованы 35 кинологических расчетов чрезвычайного ведомства.

Одна из значимых задач, стоящих перед главой МЧС России и всем личным составом министерства, — обеспечение контроля за эксплуатацией объектов, связанных с массовым пребыванием людей. В первую очередь — важно повысить эффективность всех звеньев противопожарной службы, повсеместно внедрять новейшие спасательные технологии и системы предупреждения. Повышенное внимание следует уделять обеспечению пожарной безопасности в общественных местах. Прошу строго наказывать за недобросовестное, халатное отношение к своим обязанностям.

Владимир Путин, Президент России (во время церемонии представления офицеров, получивших назначения на высшие должности)

## В РОССИИ ПОЯВИЛАСЬ ЕЩЕ ОДНА РАБОЧАЯ СПЕЦИАЛЬНОСТЬ — ЛЕСНОЙ ПОЖАРНЫЙ.

Соответствующий профессиональный стандарт — 14.007 — был утвержден Минтрудом России в апреле и в мае зарегистрирован Министром.

К таким специалистам предъявляются довольно высокие требования. Они должны не только уметь тушить пожары, но и иметь навыки поисковиков, спасателей, психологов, организаторов и специалистов по коммуникациям. Принятый профстандарт обязывает их владеть навыками оказания первой помощи не только при ожогах и травмах, но и, например, при укусах ядовитых змей и ядовитых насекомых.

Разработкой обязанностей лесных пожарных занималась группа организаций во главе с Уральским государственным лесотехническим университетом. Как пояснил проректор университета по научной работе Сергей Залесов, такой специальности в России до сих пор не

было, и термина «лесной пожарный» не существовало. На практике тушением пожаров занимались самые различные ведомства. Отныне же профстандарт объединил разрозненные сферы в одну рабочую профессию.

Лесные пожарные будут работать как в наземных группах, так и в авиационных подразделениях. А находиться эти структуры будут в ведении «Авиалесоохраны» и подчиняться Рослесхозу.

Согласно требованиям лесные пожарные обязаны уметь правильно применять различные средства и способы тушения огня с учетом особенностей местности и пожара, выбирать безопасные места для создания опорных пунктов, ориентироваться в лесу. Они должны знать, как действовать при неблагоприятных погодных условиях и под воздействием стрессовых факторов. Кроме того, они будут пропагандировать противопожарные знания среди населения.

Председатель исполнительного комитета Российского союза спасателей Сергей Щетинин считает, что введение специальности «лесной пожарный» необходимо, потому что, к сожалению, в стране ежегодно и в больших количествах горят леса: «Мы видим мировой опыт — например, США или Канады, где такие пожарные есть. Они владеют специфическими знаниями и умеют обращаться с особым оборудованием, что позволяет им действовать эффективно».

Для подготовки лесных огнеборцев еще придется разработать и принять необходимые для этой специальности образовательные стандарты.

## НАША СПРАВКА

По профстандарту специалисты по тушению лесных пожаров отныне делятся на три класса. Вот что они должны уметь:

- пожарные третьего класса — тушить возгорания с помощью ручных технических средств (например, лопаты или огнетушителя);
- второго — бороться с огнем при помощи специальной техники (в том числе тракторов для тушения лесных пожаров);
- первого — все вышеперечисленное, а также иметь навыки организаторов и уметь проводить поисково-спасательные работы.



## НАЗНАЧЕНИЯ В МЧС РОССИИ НОВЫЙ РУКОВОДИТЕЛЬ.

21 мая на заседании коллегии МЧС России заместитель Председателя Правительства РФ Юрий Борисов представил нового главу спасательного ведомства Евгения Зиничева. «Это очень ответственный пост, — отметил Юрий Борисов. — Уверен, что те задачи, которые стоят перед министерством, вы дружной командой выполните и не подведете Верховного главнокомандующего, сделаете все, чтобы чрезвычайных ситуаций в стране было как можно меньше». Он также высказал слова благодарности экс-министру Владимиру Пучову.

Евгений Зиничев, в свою очередь, заявил, что руководителем государства ему доверено возглавить МЧС России, при этом цели и задачи, стоящие перед министерством, остаются прежними — это защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности. Он призвал со-

трудников ведомства помнить об ответственности, которую они несут перед населением.

По его мнению, «у нас есть возможность усилить эффективность работы министерства». Согласно указанию Евгения Зиничева уже внесены изменения в ряд распорядительных документов и пересмотрен порядок работы Центральной аттестационной комиссии.

Он также обратил внимание руководителей территориальных органов и учреждений министерства на то, что «в рамках своих полномочий необходимо оптимизировать работу по подбору кадров и назначению на вакантные должности специалистов до той численности, которая позволит реагирующим подразделениям эффективно выполнять возложенные на них задачи», придерживаясь при этом «объемной целесообразности, а не сиюминутных конъюнктурных соглашений».

На должность первого заместителя министра назначен один из самых опытных руководителей чрезвычайного ведомства Александр Чуприян.

А в числе первых подразделений МЧС России, которые Евгений Зиничев посетит в целях знакомства и проверки готовности к выполнению задач по предназначению, стал Центр спасательных операций особого риска «Лидер».

Глава министерства осмотрел технику, оборудование и спецсредства, стоящие на вооружении центра и использующиеся в ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

## НАША СПРАВКА

Указы о составе нового Правительства Президент России Владимир Путин подписал 18 мая 2018 г. В соответствии с пунктом «д» ст. 83 Конституции Российской Федерации Евгений Николаевич Зиничев назначен министром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

28 мая глава государства подписал очередной указ, согласно которому были внесены изменения в состав Совета Безопасности Российской Федерации: в него был включен и министр чрезвычайного ведомства Евгений Зиничев.

## Пожарный из Курганской области получил грант на реализацию обучающих занятий.

Цель проекта — проведение образовательного курса «Формула безопасности» для молодежи, чтобы каждый был готов к действиям в экстремальных ситуациях. Идея эта прозвучала впервые в прошлом году на площадке форума «Урал Безопасный» из сотрудника специализированной ПСЧ МЧС России по Курганской области Сергея Рындина. После этого ему был выделен грант в размере 200 тыс. рублей на закупку необходимого оборудования для организации учебного процесса.

## Проект студенток АГЗ МЧС России получил поддержку муниципалитетов.

Год назад в подмосковном городе Химки был запущен первый троллейбус по «Маршруту истории». Внутри и снаружи его размещалась информация о событиях и местах, по которым пролегал маршрут, а кроме привычного названия остановок, пассажиры слышали интересные факты из истории родного края. Этот проект решили поддержать и в других городах России. Вместе с его авторами — студентками гуманитарного факультета АГЗ МЧС России Алиной Герман и Марией Максимовой — в Архангельске и Новосибирске тоже занялись подготовкой соответствующей информации и подбором маршрутов движения троллейбусов.

## Столичный главк министерства объявил конкурс социальной рекламы #АртМЧС2018.

Впервые конкурс на тему безопасности был проведен в прошлом году и завершился масштабной выставкой лучших работ. В этом году свой талант можно продемонстрировать в трех номинациях: фото, видео и плакат. Чтобы принять участие в конкурсе, нужно отправить свою работу на почту [info@mpk112.ru](mailto:info@mpk112.ru), [mosmchs@mail.ru](mailto:mosmchs@mail.ru). Прием заявок будет идти до 30 сентября 2018 г. С положением об этом мероприятии можно ознакомиться на сайте [mpk112.ru](http://mpk112.ru).





Иван Ондук, наш корреспондент. Фото из архива редакции

# КАНИКУЛЫ – СО ЗНАКОМ КАЧЕСТВА

С этого лета правила отдыха в детских оздоровительных лагерях и заведениях курортно-санаторного типа на территории России кардинально изменены. В силу вступает новый закон, предусматривающий повышенную ответственность для организаторов досуга школьников во время каникул и для руководства детских рекреационных учреждений.

Обсуждение и внесение поправок в законопроект об основных гарантиях прав ребенка, направленных на повышение уровня безопасности детей в летних оздоровительных лагерях, прошли через парламент в ускоренном темпе. В апреле их в третьем чтении приняла Госдума и одобрил Совет Федерации. Документ предусматривает также повышенную прозрачность для организаторов детского отдыха и меры государственного контроля за этим.

Важно, что основные нововведения вступают в силу в канун детских каникул, ведь ежегодно до 5,5 млн мальчиков и девочек разного возраста проводят лето в организациях оздоровления и отдыха. Всего нынешним летом к открытию готовятся более 49 тыс. таких организаций, в том числе свыше 38 тыс. лагерей с дневным пребыванием и более 2,3 тыс. загородных.

## НАША СПРАВКА

Власти всех субъектов РФ должны разместить на своих сайтах список проверенных организаций, имеющих допуск к обеспечению летнего отдыха детей, чтобы семья была «полностью информирована о том, что ребенок находится в детском учреждении с соответствующими условиями санитарно-эпидемиологической безопасности». Реестр будет публичным, и если организация окажется в реестре, значит, она имеет от государства разрешение работать с детьми.

Кроме того, ключевым условием для этого отныне станет заключение типового договора, который будет устанавливать обязательства по обеспечению условий пребывания ребенка в детском учреждении, а также ответственность за его безопасность. До сих пор организаторы отдыха не были обязаны давать родителям таких гарантий.

Как сообщил главный государственный инспектор по пожарному надзору МЧС России Ринат Еникеев, все проверочно-профилактические мероприятия по готовности объектов отдыха и оздоровления детей в летние месяцы были завершены 26 мая.

На тематическом селекторном совещании министерства, посвященном вопросам организации защиты жизни и здоровья школьников в летний оздоровительный период, он сообщил, что обеспечение их безопасности надзорными органами МЧС России взято на особый контроль. Так, с апреля было проведено свыше 25 тыс. профилактических противопожарных обследований объектов отдыха и оздоровления детей. В результате выявлены 600 учреждений с нарушениями требований обеспечения безопасности. К ответственности привлечены более

## НАША СПРАВКА

МЧС России на постоянной основе оказывает адресную и методическую консультативную помощь органам местного самоуправления и организациям обеспечения безопасности, в том числе:

- по обучению персонала учреждений мерам пожарной безопасности;
- умению пользоваться первичными средствами пожаротушения;
- правилам использования открытого огня;
- проверке наличия и работоспособности автоматических систем оповещения;
- реализации компенсирующих мер безопасности в детских лагерях, удаленных от мест дислокации пожарно-спасательных подразделений.

500 юридических и 1 300 должностных лиц, а за неисполнение в срок предписаний надзорных органов 217 дел об административных правонарушениях были переданы в суды.

По словам Рината Еникеева, наибольшее число недочетов выявлено на территориях Республик Северная Осетия – Алания, Калмыкия и Башкортостан, Хабаровского и Ставропольского краев, Саратовской, Иркутской и Нижегородской областей. Однако благодаря предпринятым мерам уже «устранены свыше 6 тыс. нарушений, в том числе около 4,5 тыс., – связанных с обеспечением безопасности людей». Он добавил, что прошли «более 2,5 тыс. совещаний с руководителями учреждений по тематике обеспечения безопасности. Территориальными органами министерства инициировано проведение свыше 400 заседаний КЧС и ПБ по рассмотрению вопросов безопасности в период проведения детской оздоровительной кампании и орга-

низованы более 35 тыс. тренировок по эвакуации и инструктажам о мерах безопасности».

Главный инспектор также отметил, что при проверках особое внимание уделяется кинозалам и площадкам для проведения дискотек. Что касается детских лагерей, то ни одна проверка в них не должна проходить без проведения соответствующей тренировки по эвакуации и без противопожарного инструктажа персонала и воспитанников.

Территориальным органам чрезвычайного ведомства необходимо проводить все работы по открытию летних детских лагерей с учетом особенностей территорий. В связи с этим до всех руководителей органов власти субъектов РФ, ответственных за организацию детского отдыха, и руководителей детских оздоровительных лагерей были заблаговременно доведены разработанные в МЧС России положения методики оценки безопасности таких учреждений.

А для детей специалисты министерства также подготовили обучающие программы правилам безопасности жизнедеятельности в период летней оздоровительной кампании. Например, на базе детского лагеря «Артек» в рамках программы Всероссийского движения «Школа безопасности» организовано обучение детей профильных отрядов правилам безопасного поведения у воды, на туристических маршрутах и при экстремальных ситуациях. Кроме того, им будут прививать навыки оказания первой помощи.

Во время проведения летней оздоровительной кампании каждый ребенок должен быть окружен вниманием и контролем со стороны родителей, а те, кто едут в учреждения летнего отдыха, – со стороны соответствующих должностных лиц.

## В ТЕМУ

Комплекс профилактических мероприятий должен проводиться специалистами МЧС России своевременно в каждой отдыхающей смене, охватывая большую часть работников, а их тематика – затрагивать вопросы безопасности как на рабочем месте, так и в быту.



При этом должны быть решены следующие основные задачи:

- организация работы пожарных постов с привлечением личного состава и пожарной техники на объектах, находящихся на значительном удалении от мест дислокации пожарных подразделений;
- своевременная очистка прилегающей территории от сухой травянистой растительности и устройств минерализованных полос на границах с лесом;
- доведение до сведения руководителей детских учреждений информации о введении на территории объектов противопожарного режима, соответствующих актов, а также требований правил противопожарного режима, в том числе при разведении пионерских костров;
- незамедлительное информирование органов местного самоуправления о выявлении на территории субъекта не учтенных в специальных реестрах организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей;
- ведение разъяснительной и агитационно-пропагандистской работы, направленной на обеспечение безопасности, в том числе широкое освещение через средства массовой информации проводимых надзорно-профилактических мероприятий.







**Евгений Дмитриев**, наш корреспондент. Фото из архива редакции

Безусловно, высокая репутация МЧС России в нашей стране и за рубежом строится на главном принципе деятельности чрезвычайного ведомства – любой человек, обратившийся за помощью, должен своевременно получить ее. Именно обеспечение безопасности каждого конкретного человека всегда являлось перво-

Для осуществления главных приоритетов деятельности министерства только за годы второго десятилетия XXI в. оно значительно улучшило материально-техническую базу пожарно-спасательных подразделений, усовершенствовало фор-



# СПАСТИ ЧЕЛОВЕКА В БЕДЕ

С решением этой главной задачи Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целом справилась в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

Успеху способствовали объединение сил и средств РСЧС, повышенная ответственность принятия решений и оперативное реагирование на возникающие бедствия. Все это в комплексе позволило за период с 2012 по 2017 г. спасти более 1,6 млн человек во время пожаров, аварий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций. И это самый главный результат совместной работы пожарных, спасателей, специалистов охраны общественного порядка, скорой медицинской помощи и других профессионалов, которые работают в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

## ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЧС РОССИИ

Количество чрезвычайных ситуаций снижено за это время на 41 %. Потушены свыше 918,5 тыс. техногенных пожаров. При этом их количество уменьшилось более чем на 20 %.

Ежегодно из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ выделялись финансовые средства для оказания необходимой помощи гражданам, пострадавшим при чрезвычайных ситуациях и крупных пожарах. В результате регионы получили более 40 млрд рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации. Была оказана финансовая помощь свыше 700 тыс. человек. Получили дома и квартиры за счет государственных жилищных сер-



тификатов более 2,7 тыс. семей. Построены и отремонтированы социально значимые объекты и жилье в зонах ЧС и пожаров.

Требования МЧС России однозначны – после чрезвычайных ситуаций вся инфраструктура должна быть восстановлена полностью.

Также уменьшено количество происшествий на водных объектах – более чем на 34 %, при этом спасены свыше 21 тыс. человеческих жизней. Реализован целый ряд мер, направленных на оптимизацию требований в области безопасности на водных объектах, в том числе к маломерным судам. Отменены ненужные техни-

ческие освидетельствования и упрощена процедура получения удостоверения на право управления маломерным судном.

Кроме того, пожарно-спасательные подразделения МЧС России свыше 849 тыс. раз выезжали на крупные дорожно-транспортные происшествия, при этом спасены более 631 тыс. человек. Сегодня эти подразделения совершенствуют свою профессиональную выучку и мастерство в ходе реагирования на тяжелые ДТП, стремятся повысить оперативность действий, что позволяет сохранять все больше и больше человеческих жизней.

Особо стоит отметить работу пиротехнических подразделений МЧС России: с 2012 г. ими обнаружены и уничтожены свыше 375,5 тыс. взрывоопасных предметов, в числе которых более 4,7 тыс. авиабомб времен Великой Отечественной войны.

А подразделениями военизированных горноспасательных частей МЧС России ликвидированы более 180 аварий и спасены свыше 10 тыс. человек. Ими созданы и внедрены современные формы обеспечения безопасности труда шахтеров и организована деятельность вспомогательных горноспасательных команд. Последние выполняют целый комплекс профилактических мероприятий по предупреждению сбоев и аварий в шахтах,

обеспечивая безопасность жизни шахтеров. Это новый современный тренд XXI в.

## РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

Важным этапом стало создание территориальной подсистемы РСЧС на Крымском полуострове, обеспечивающей стабильную работу объектов экономики, энергетики. Она позволила, в частности, поддержать население в условиях блэкаута, когда была полностью отключена вся система электроснабжения полуострова. В тех условиях жители всячески поддерживали спасателей и специалистов-энергетиков в их работе. Шаг за шагом восстанавливались связь, функционирование автозаправочных станций, социально значимых объектов, жилье. Именно взаимопонимание с населением способствует дальнейшему наращиванию потенциала как территориальной подсистемы РСЧС, так и Главных управлений МЧС России по Республике Крым и по городу Севастополю.

Новые технологии, коммуникации, техника позволили реализовать комплекс мероприятий по защите жизни и здоровья жителей Крымского полуострова и туристов. Кстати, безопасность туристов и их отдыха – особая тема, которая находится на контроле министерства. Например, в Артеке заработал мощный конно-кинологический центр МЧС России. Его специально обученные собаки охраняют жизнь и здоровье детей на воде.

Сейчас на территории Крымского полуострова реализуются все современные подходы и новейшие технологии, поддерживается работоспособность технических систем обеспечения безопасности. Здесь появляется все больше рабочих мест в сфере производства пожарно-спасательного оборудования и обмундирования. В Крыму работают 3,5 тыс. человек федеральной группировки сил РСЧС. Совместно с ней энергично работают все структуры муниципальных образований, выполняющих мероприятия по защите населения от ЧС и пожаров. Сюда на вооружение поставлено более 500 единиц современной техники.

За последние шесть лет сформированы также территориальные органы МЧС России и центры управления в кризисных ситуациях на Чукотке и в Ненецком автономном округе.



ганов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, а также на активном участии в данной сфере общественных организаций, объединений и волонтеров.

В предыдущий период проведен большой комплекс мероприятий по формированию принципиально новой, эффективной вертикали управления РСЧС. Получили дальнейшее развитие Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России и соот-

ветствующие структуры в регионах, а в муниципальных образованиях – единые дежурно-диспетчерские службы.

Год назад министерство перешло на трехуровневую систему управления. Как итог – повышена его эффективность и оперативность, а все показатели реагирования улучшены. Деятельность НЦУКС и ЦУКС субъектов РФ, ЕДДС муниципальных образований и коллег в других структурах, которые работают вместе с МЧС России, значительно улучшилась.

Несмотря на все экономические сложности, удалось внедрить перспективные автоматизированные информационные и управляющие системы поддержки принятия решений. Развивается система вызова пожарных и спасателей «101», «01», службы охраны общественного порядка «102», «02», скорой медицинской помощи «103», «03», продолжает создаваться в субъектах РФ и муниципальных образованиях система экстренных оперативных вызовов «112».

Совершенствуется система мониторинга и прогнозирования ЧС. За шесть лет в этой сфере проделана большая ра-

## НАША СПРАВКА

Все аспекты деятельности РСЧС регламентированы законодательно. Это позволяет координировать работу органов повседневного управления РСЧС и ГО, организовывать информационное взаимодействие федеральных, региональных, местных структур и организаций. По решению Президента России с 1 января 2017 г. МЧС России перешло на новый формат организации управления, предъявив новые требования к технологиям, руководителям всех уровней и специалистам, которые занимаются управлением в условиях кризисов. Благодаря этому сегодня оперативно принимаются все необходимые решения по оценке ситуации, применению группировки сил, организации всестороннего обеспечения, взаимодействия и постоянного контроля.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РСЧС

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС базируется на постоянном совершенствовании органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, ор-

## Создание системы органов повседневного управления РСЧС

Национальный центр управления в кризисных ситуациях:  
4 межрегиональных ЦУКС (в федеральных округах)  
85 региональных ЦУКС (в субъектах Российской Федерации)  
2 294 единых дежурно-диспетчерских служб (в муниципальных образованиях)



В период с 2012 г. были созданы 4 новых ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам РФ:  
• ЦУКС ГУ МЧС России по Ненецкому автономному округу  
• ЦУКС ГУ МЧС России по Чукотскому автономному округу  
• ЦУКС ГУ МЧС России по Республике Крым  
• ЦУКС ГУ МЧС России по г. Севастополю

## Меры по развитию человеческого потенциала и распределению ресурсов в МЧС России

Модель реформы МЧС России предполагает изменение соотношения в приоритет других ведомств. МЧС России переходит к децентрализованной структуре, так и структурам. Этот тренд будет продолжаться.







бота. Стали активно применяться современные космические технологии. Идет энергичное взаимодействие с Роскосмосом, соответствующими структурами в нашей стране, а также с европейскими странами, с Китаем и Японией, странами АТЭС, на территории Южной и Северной Америки. С помощью современной комплексной системы мониторинга были выявлены более 550 тыс. термических аномалий, приняты и обработаны свыше 50 тыс. космических снимков опасных зон. За последние годы группировка российских космических аппаратов увеличена в два раза. Улучшено и качество использования космических аппаратов зарубежных стран.

#### ЗАДАЧИ СЕГОДНЯШНЕГО ДНЯ

Одно из направлений деятельности МЧС России – создание коммуникативных каналов, которые помогут максимально эффективно донести до населения информацию по вопросам культуры безопасности жизнедеятельности. В связи с этим министерством проводится работа по продвижению официальных сообществ МЧС России в социальных сетях, их семантическому наполнению, взаимодействию с

подписчиками и получению обратной информации.

В целях выработки действенных мер по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Президентом Российской Федерации 12 января этого года утверждены Основы государственной политики в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г. Это важнейший документ стратегического планирования в системе безопасности жизнедеятельности. Так что федеральные структуры и субъекты РФ оперативно подключаются к его реализации. В каждом регионе должен быть подготовлен соответствующий план, определены этапы его выполнения и необходимые для этого органы управления и структуры, финансирование, материальное и техническое обеспечение, контроль использования средств в центре и на местах.

Ключевым аспектом становится внедрение в рамках РСЧС современных подходов к предупреждению, профилактике и управлению рисками различного характера. Планируется создать условия для оперативного реагирования на риски циклического характера за счет повыше-

ния мобильности и оснащенности спасательных служб и формирований, других структур.

Будут продолжены работы по созданию единой горноспасательной службы в стране, что позволит повысить эффективность деятельности в сфере обеспечения безопасности работы шахтеров.

Также предстоит реализовать комплекс мероприятий по обеспечению необходимого уровня безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, недопущению происшествий. Требуется наращивать потенциал всей системы антикризисного управления.

#### НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ГО

Утвержденные Указом Президента России в декабре 2016 г. Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г. стали первым в нашей стране важнейшим документом стратегического планирования в этой сфере, который позволяет резко повысить готовность органов управления и сил ГО.

В связи с этим МЧС России изменило подход к защите населения, осуществило переход от поражающих факторов оружия массового поражения к дифференцированной защите от опасностей, характерных для конкретных территорий при ЧС, крупных пожарах и военных конфликтах.

Новые подходы внедрены и к зонированию территорий по степени опасности, к учету мероприятий гражданской обороны при разработке документов территориального планирования. В частности, увеличена обеспеченность населения современными средствами защиты с учетом рисков. Ушли от старой модели бессмысленного накопления и освещения запасов средств индивидуальной защиты, а приблизили их к каждому человеку исходя из

рисков, которые есть на конкретной территории.

Помимо этого, проведена инвентаризация существующих запасов средств радиационной, химической и биологической защиты, накапливаемых в целях ГО. По ее результатам в Правительство Российской Федерации направлены доклад и предложения о необходимых количественных и качественных параметрах запасов указанных средств на мирное и военное время.

Был отменен существовавший ранее принцип общей эвакуации населения из городов. Отныне города, категоризованные по гражданской обороне, реализуют планы эвакуации только в части конкретных объектов.

В целом за последний период повышена обеспеченность населения системой инженерной защиты. Сегодня, применяя новый подход, мы ушли от модели сохранения «бомбоубежищ», а применяем комплексный системный подход: защита каждой квартиры, каждого подъезда, каждого домовладения, домохозяйства и т. д.

Принятые меры позволили снизить затраты на проведение мероприятий по гражданской обороне с одновременным повышением их эффективности и результативности. МЧС России на качественно новом уровне реагирует на крупномасштабные ЧС, природные пожары, которые, к сожалению, происходят на территориях десятков регионов нашей страны.

Федеральные органы исполнительной власти, субъекты РФ эффективно выполняли возложенные на них задачи гражданской обороны и обеспечили гарантированную защищенность населения от угроз различного характера. А в будущем при реализации названных выше Основ государственной политики предстоит усилить работу по совершенствованию системы технического регулирования производства всех систем безопасности населения, а также по обеспечению пожарных, спасателей и других специалистов новейшими технологиями.

В дальнейшем продолжит развитие Единая сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения. Она должна обеспечить



своевременное обнаружение и индикацию любых опасностей для окружающей среды и человека.

Еще одно важное направление работы ведомства – совершенствование единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от ЧС, крупных пожаров за счет внедрения современных технологий обучения, включая дистанционные методы. Отметим, что ежегодно в рамках учений, тренировок и различных занятий проходят подготовку около 70 млн человек, в том числе руководители и должностные лица ГО.

#### ПРИОРИТЕТЫ И ОРИЕНТИРЫ

Все поставленные перед МЧС России задачи в указах и поручениях главы государства и Правительства Российской Федерации на данный момент выполнены.

Модель развития нашего министерства признается одной из наиболее успешных. Она внимательно изучается всеми странами мира. МЧС России меняется как качественно, так и структурно. И этот тренд будет продолжаться на стратегическую перспективу до 2030 г.

Изменения в управленческой и экономической структуре позволили чрез-

вычайному ведомству подготовить базу для развития самой современной спасательной службы, внедрить новый формат профилактики чрезвычайных ситуаций, пожаров, других бедствий, осуществлять меры по реализации рамочной стратегии ООН по уменьшению опасностей бедствий.

К сожалению, в наше время появляются все новые опасности и угрозы, формиру-

ются сложные, многогранные риски в различных сферах жизнедеятельности. Это мобилизует МЧС России на совершенствование работы – улучшение взаимодействия, координации всех служб и структур, мобилизацию внутренних ресурсов, активный поиск нового и обязательный учет региональных особенностей территорий.

И только совместная работа по реализации основ государственной политики Российской Федерации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности позволит наращивать потенциал РСЧС, всех ее структур на федеральном уровне и в регионах страны.

МЧС России продолжит совершенствовать свои органы управления, силы и средства на качественно новом уровне, учитывая возможности современного этапа развития государства. А важнейший приоритет работы на всех уровнях – обеспечение нового качества культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Подготовлено по материалам отчета

«МЧС России: 2012–2018 годы.

Основные результаты развития и совершенствования». Фото из архива редакции

Формирование резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации (млн рублей) в период 2012–2018 гг.



В 2017 г. размер резервов на одного человека составил:

финансовых резервов – 437,88 рублей

материальных резервов – 109,81 рублей

Развитие Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей в период 2012–2018 гг.

По состоянию на 2012 г.:			
39 информационных центров	602 терминальных комплекса	504 ПИОН	98 ПУОН
			
По состоянию на 2018 г.:			
44 информационных центра	668 терминальных комплексов	552 ПИОН	116 ПУОН
Охват населения ОКСИОН составляет:			
2012 г. – 44,8 млн человек		2018 г. – более 82 млн человек	



# ПРОВЕРКИ ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

*Специалисты Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России разработали законопроект об изменениях в проведении проверок объектов с массовым пребыванием людей, в том числе по части обеспечения пожарной безопасности в торгово-развлекательных центрах. Новый документ также вернет полномочия государственного пожарного надзора в выдаче разрешений на строительство объектов.*

Проекты федерального закона и постановления Правительства РФ в настоящее время проходят процедуры согласования с Генеральной прокуратурой РФ, федеральными органами исполнительной власти и общественными организациями. После чего в установленном порядке документы будут внесены на рассмотрение в высший исполнительный орган государственной власти.

Законопроект предполагает ряд изменений, значительно расширяющих полномочия госпожнадзора. В частности, предлагается осуществлять проверку здания в целом, а не эксплуатирующих его юридических лиц. Ведь, как показали проверки ТРЦ после трагедии в Кемерове, сегодня сплошь и рядом происходят изменения наименований юридического лица, дробление крупного бизнеса на малые предприятия. И это является основной причиной того, что невозможно провести надзорные мероприятия на объекте. К примеру, в соответствии с нынешним законодательством РФ надзорные органы не могут проверить весь торговый центр. Дело в том, что проверки осуществляются исходя из даты начала деятельности каждого отдельного арендатора. А в крупном ТРЦ таких арендаторов может быть множество.

Это приводит к неудовлетворительному противопожарному состоянию объек-



тов защиты, поскольку создаются условия для перехода на упрощенные системы налогообложения и уменьшения налоговых баз. Появляется возможность юридическим лицам уйти от проверок как малым предприятиям, пользующимся «надзорными каникулами», по которым введен запрет на проверку малого бизнеса.

Как пояснил главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору Ринат Еникеев, «предусмотренные законопроектом изменения исключают возможность освобождения организаций в рамках «надзорных каникул» от проверок в области обеспечения пожар-

ной безопасности». Причем, по его словам, проверки органами госпожнадзора будут продолжаться с применением risk-ориентированного подхода.

К сожалению, на сегодняшний день уведомительный порядок проверок тоже позволяет собственникам и арендаторам скрыть имеющиеся недостатки и системные нарушения. Связано это с тем, что существующее положение с обязательным уведомлением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за три дня до проверки позволяет им создать иллюзию выполнения всех противопожарных требований. Они демонстративно от-



крывают эвакуационные выходы, берут в аренду огнетушители и пожарные рукава, включают системы оповещения и автоматического пожаротушения. Однако сразу же после ухода с объекта инспектора госпожнадзора все возвращается в повседневное состояние, опасное для жизни и здоровья посетителей ТРЦ.

В связи с этим предлагается осуществлять надзорные мероприятия органами госпожнадзора в отношении не организаций, а объектов защиты. При этом должна быть обеспечена возможность проведения проверок без предварительного уведомления правообладателей объектов. Главный государственный инспектор добавил, что проект закона «предусматривает возможность проведения плановых осмотров мест массового пребывания людей, на которых не требуется взаимодействие инспектора с предпринимателем».

Среди предложений содержится и такое: делать проверки более частыми; скажем, в торгово-развлекательных центрах осуществлять их еженедельно.

Плюс к этому планируется сделать обязательным проведение на таких объектах ежеквартальных практических противопожарных тренировок с участием сотрудников государственной противопожарной службы.

Наконец, предлагается на законодательном уровне обеспечить участие надзорных органов МЧС России в процедуре проведения экспертизы проектной доку-

## НАША СПРАВКА

По итогам совместных проверок МЧС России и прокуратуры половина отечественных ТРЦ не соответствуют нормам пожарной безопасности. Из проверенных более 54 тыс. зданий с массовым пребыванием людей приостановлена деятельность 154 зданий, детских игровых зон и кинозалов. В ходе проверок таких объектов сотрудники МЧС России выявили более 220 тыс. нарушений противопожарных требований. Для пресечения правонарушений применены меры административного принуждения: в суды для принятия решения о приостановлении эксплуатации направлены 326 материалов.

ментации на соответствие требованиям пожарной безопасности, а также в выдаче разрешения на строительство и ввод объектов с массовым пребыванием людей в эксплуатацию.

Кроме того, предусматривается лицензирование деятельности по проектированию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Наконец, надзорные органы МЧС России должны быть наделены полномочиями по административному приостановлению деятельности юридического лица, если на его объекте будут выявлены грубые нарушения лицензионных требований и условий.

Проведенные после трагедии в Кемерове проверки тем не менее позволили устранить на объектах около 30 тыс. на-

рушений. По отдельным нарушениям выданы предписания, организован контроль за их устранением, руководителям объектов оказывается необходимая методическая помощь. В частности, проведены свыше 40 тыс. инструктажей и бесед с обслуживающим персоналом и организованы более 28 тыс. тренировок по эвакуации людей с привлечением пожарно-спасательных гарнизонов.

Выяснилось, что свыше 570 зданий имеют нарушения, устранение которых требует значительных материальных затрат и возможно лишь при их реконструкции. Выявлены свыше 1 тыс. объектов, переоборудованных из зданий производственного и складского назначения, причем реконструкция половины из них проводилась в нарушение законодательства РФ, без разработанных и согласованных с МЧС России специальных технических условий.

Ринат Еникеев отметил, что новые законодательные меры должны существенно образом улучшить ситуацию в стране. Эти меры уже не раз доказывали свою эффективность при организации работы на объектах проведения международных мероприятий с массовым пребыванием людей, в том числе во время XXII Олимпийских зимних игр в Сочи. Подобная организация предусмотрена и в ходе чемпионата мира по футболу FIFA, матчи которого пройдут в июне – июле в 11 городах страны.

1. Проведение заседаний комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в субъектах РФ.
2. Организация обучения ответственных лиц за пожарную безопасность ТРЦ на базе территориальных подразделений общественных организаций.
3. Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики органов надзорной деятельности по вопросам комплексной безопасности объектов.
4. Взаимодействие с территориальным подразделением службы войск нацгвардии РФ в части контроля за обучением частных охранников.
5. Организация внеплановых выездных проверок в торгово-развлекательных центрах по контролю выполнения выданных им предписаний.
6. Практическая отработка эвакуации из зданий людей (в том числе детей) и регламентов взаимодействия с работающим персоналом.
7. Организация всестороннего взаимодействия с органами прокуратуры по применению мер прокурорского реагирования по имеющимся нарушениям.
8. Проведение на объектах профилактических мероприятий, связанных с подготовкой к новому году и реализацией пиротехнических изделий.
9. Организация на объектах профилактических мероприятий в рамках массовых развлечений, проводимых в ТРЦ в период новогодних каникул.
10. Проведение массовых флеш-мобов и прочих мероприятий пропагандистского и разъяснительного характера по тематике комплексной безопасности.
11. Подготовка и проведение семинара или комплекса занятий с ответственными должностными лицами за обеспечение безопасности торгово-развлекательных центров.
12. Проведение всероссийской кампании в средствах массовой информации по обеспечению безопасности торгово-развлекательных центров.





## УТОЧНЕННЫЕ ОРИЕНТИРЫ ГО

Евгений Дмитриев, наш корреспондент. Фото Владимира Смолякова и из архива редакции

Важным мероприятием деловой программы Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2018» стало Всероссийское совещание по проблемам гражданской обороны и защиты населения с руководителями федеральных и субъектов органов исполнительной власти.

В ходе обмена мнениями на совещании были затронуты многие актуальные вопросы. Среди них: выполнение федеральных целевых программ в области безопасности, выделение основных направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти в данной сфере, стимулирование внедрения новейших отечественных технологий и разработок, развитие взаимодействия между представителями властных структур, МЧС России и бизнеса в целях повышения эффективности выполнения стоящих перед ними задач и др.

С докладом об основных итогах работы по реализации Основ государственной политики в области гражданской обороны в 2017–2018 гг. выступил заместитель министра РФ по чрезвычайным ситуациям Павел Барышев. Он обрисовал общую ситуацию в стране, отметил, что развитие сегодня происходит на фоне новых угроз, имеющих комплексный, взаимосвязанный характер, в условиях политического, экономического, военного

и информационного давления. При этом подчеркнул, что гражданская оборона была и остается одной из важных составляющих системы обеспечения национальной безопасности.

В таких условиях впервые отдельно разрабатываются планы ГО для мирного и для военного времени. В частности, он сказал, что «гражданская оборона будет осуществляться при угрозе агрессии или непосредственной агрессии со стороны вероятного противника». Понятно, что в связи с этим предусматривается провести большую и серьезную работу по внесению изменений в имеющееся федеральное законодательство о гражданской обороне и приведению в соответствие с ним всех подзаконных нормативных правовых актов. Вся эта деятельность будет осуществляться с учетом особенностей конкретных территорий.

Отдельный блок задач связан с совершенствованием методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей,

возникающих в условиях ЧС и военных конфликтов. Особое внимание предстоит уделить разработке комплекса мер по обеспечению населения защитными сооружениями ГО в соответствии с прогнозируемыми угрозами. Павел Барышев предупредил, что в этом году пройдет полная инвентаризация защитных сооружений.

В рамках работы по данному направлению уже оптимизированы нормы создания защитных сооружений для населения и работников организаций с учетом конкретных рисков. И конечно, предстоит продолжить мероприятия по своевременной утилизации хранящихся свыше установленного срока средств индивидуальной защиты с одновременной компенсацией их новейшими образцами. Условия хранения СИЗОД также требуют тщательной проверки.

Кроме того, согласно положениям Основ госполитики в области ГО должны быть разработаны многовариантные способы эвакуации населения.



Заместитель губернатора Челябинской области Сергей Шаль рассказал участникам совещания о том, как в этом регионе обстоят дела с обеспечением средствами коллективной защиты. По его словам, на территории области имеется достаточное количество убежищ и противорадиационных укрытий. Они здесь появились в силу исторически сложившихся обстоятельств, и сейчас обеспеченность населения защитными сооружениями в регионе составляет 100 %. Показатель же их готовности к приему людей похуже.

Но в области много внимания уделяют поддержанию в порядке и ремонту защитных сооружений, на что выделяются бюджетные деньги. А поскольку существенная часть ЗС принадлежит крупным промышленным предприятиям и холдингам, то и они не остаются в стороне от этой работы. Для стимулирования данного процесса среди них ежегодно проводится конкурс на лучшее защитное сооружение.

В качестве проблемы были названы трудности перевода ЗС из одной формы собственности в другую, а также нецелесообразность содержания сооружений, потерявших от времени свои защитные свойства.

Министр ГО и ЧС Краснодарского края – заместитель председателя КЧС и ПБ краевой администрации Сергей Капустин вы-

ступил с сообщением о развитии на своей территории систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и ЧС. Они кардинально изменили подход к решению этой задачи в интересах ее реализации на качественно новом уровне.

Технической платформой здесь была взята созданная пять лет назад уникальная по тому времени оперативная система контроля и мониторинга паводковой обстановки. В ее составе сегодня 188 гидропостов, работающих в круглосуточном режиме. Одновременно в муниципальных образованиях началась работа по созданию системы экстренного оповещения населения, на что было затрачено более 400 млн рублей. Обе эти системы действуют в комплексе и уже неоднократно подтвердили свою эффективность, что позволило избежать многих человеческих жертв и крупных материальных ущербов при различных ЧС. С 2015 г. здесь ни разу не допустили перехода возникавших чрезвычайных ситуаций на региональный уровень, тем более выше.

А временно осуществляющий полномочия председателя Комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области Валерий Рогачев поделился опытом повышения качества подготовки должностных лиц органов исполнительной власти,

местного самоуправления и организаций в области ГО и защиты населения. Для этого был создан и функционирует учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности. Уровень данного учреждения подчеркивает тот факт, что его деятельность четырежды признавалась лучшей в Южном федеральном округе. Так что это наглядный пример для всех, кто хотел бы наладить такую работу в своих регионах.

Результатом Всероссийского совещания стал документ, получивший статус рекомендаций. В нем в целях дальнейшего развития ГО с учетом характера потенциальных угроз мирного и военного времени рекомендуется считать вопросы организации и ведения гражданской обороны одним из основных направлений деятельности органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. Предлагается продолжить развитие ГО в соответствии с основными направлениями Основ госполитики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 г. Главным критерием эффективности реализации государственной политики в области ГО является достижение требуемых показателей состояния национальной безопасности нашей страны.



В целях обеспечения новых подходов к зонированию территорий с учетом возможных рисков на конкретных территориях внесены изменения в свод правил «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны» (СП 165.1325800.2014 от 24.10.2017 № 1471/п).

Утвержден новый перечень из 12 рекомендованных законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов РФ и Методические рекомендации с образцами (модельными актами) законодательных и иных нормативных правовых актов субъекта РФ в области ГО.

Одним из основных новых документов перечня стал Закон о гражданской обороне субъекта Российской Федерации. При этом, по состоянию на сегодняшний день, такой закон принят в 16 субъектах Российской Федерации.

Актуализированы с учетом современных рисков и угроз порядок и показатели для отнесения организаций к категориям по ГО, а также территорий к группам по ГО с учетом особенностей регионов. Утвержден новый перечень территорий, отнесенных к группам по ГО.



# ИЗ РЕКОМЕНДАЦИЙ ВСЕРОССИЙСКОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ ГО И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

*МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ:*

- обеспечить ежегодное проведение анализа сведений о достигнутых показателях эффективности реализации государственной политики в области ГО и представление их в Правительство РФ в составе докладов о состоянии ГО;
- разработать методику оценки возможной обстановки с учетом современных сценариев развития военных конфликтов и ЧС в мирное и военное время;
- организовать и обеспечить разработку Плана ГО и защиты населения страны на плановый период 2020–2025 гг.;
- организовать в 2018 г. проведение федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ инвентаризации ЗС ГО на местах;
- продолжить работу по внедрению принципа приоритетности профилактических мероприятий в надзорной деятельности в области ГО, в том числе путем разработки перечней обязательных требований для каждого вида субъектов надзора;
- обеспечить завершение в 2020 г. формирования единой системы требований (правил), предъявляемых к проведению мероприятий по ГО;
- обеспечить эффективное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области ГО;
- продолжить внедрение современных технологий и технических средств управления в кризисных ситуациях в деятельность НЦУКС и ЦУКС МЧС России, обеспечить должный уровень укомплектованности их специалистами по управлению рисками;
- обеспечить периодическое проведение совместных занятий, тренировок, учений с использованием единой сети электросвязи РФ и других технических средств передачи информации для дове-

- дения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах и ЧС, в целях гарантированного доведения данных сигналов и информации не менее чем до 90 % населения в установленные сроки;
- обеспечить продолжение научных исследований, направленных на формирование новых методов, средств и способов проведения мероприятий по ГО с использованием технических средств, созданных отечественными производителями;
- завершить формирование единых технических требований к продукции, предназначенной для нужд ГО;
- продолжить работу по совершенствованию норм и правил инженерно-технических мероприятий ГО при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов капитального строительства и контроля их выполнения, в том числе путем актуализации сводов правил по защитным сооружениям и инженерно-техническим мероприятиям в области ГО;
- продолжить развитие единой сети наблюдения и лабораторного контроля ГО и защиты населения, которая обеспечит своевременное обнаружение и индикацию любых опасностей для окружающей среды и человека;
- организовать разработку типовых образцов средств индивидуальной и коллективной защиты;
- продолжить осуществление мероприятий, направленных на эффективное функционирование системы учета объектов ГО, методическое руководство и контроль их создания и поддержания в готовности к использованию;
- совместно с ведущими научными организациями МЧС России сформировать законодательную и методическую базу по внедрению многовариантных подходов к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- обеспечить готовность спасательных воинских формирований МЧС России, в том числе путем повышения классной квалификации спасателей и аттестации;
- продолжить создание запасов материальных средств для оснащения сил МЧС России, а также поставку современной техники и экипировки в формирования;
- продолжить работу по совершенствованию организационно-штатной структуры и оснащению сил МЧС России с учетом обеспечения их оперативной переброски всеми видами транспорта, включая авиационный;
- сформировать организационно-штатные структуры специальных формирований, создаваемых на военное время для решения задач ГО, а также распределить их по территории страны с учетом опасностей и угроз, характерных для конкретных регионов;
- организовать и обеспечить проведение плановых мероприятий по взаимодействию органов управления при решении задач в области ГО с применением автоматизированных средств управления;
- организовать работу по утверждению профессиональных стандартов, федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования и среднего профессионального образования;
- продолжить проведение штабных тренировок по ГО с привлечением органов управления и сил ГО федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций;
- продолжить работу, направленную на поддержание и укрепление отношений с иностранными государствами, международными организациями, выполнение обязательств Российской Федерации, продвижение за рубежом отечественных пожарно-спасательных технологий и подходов к антикризисному управлению.

# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Дмитрий Кружилин, Андрей Почивалов, слушатели ФГБВОУ ВО «АГЗ МЧС России». Фото Владимира Веленгурина, Владимира Смолякова и из архива редакции

*На протяжении всей отечественной истории тенденция к централизации сменялась стремлением к децентрализации управления и наоборот, а вместе с системой государственных органов развивались формы местного самоуправления.*

## В РАМКАХ КОМПЕТЕНЦИИ

Построение демократического правового государства неразрывно связано с развитием и укреплением системы местного самоуправления, которая выступает как форма организации и деятельности граждан, а также в качестве представителя центральных органов управления на местах. Эта система предназначена для самостоятельного решения социально-экономических проблем с учетом интересов населения, особенностей регионов и конкретных населенных пунктов.

В настоящее время органы местного самоуправления (ОМСУ) выделены из системы органов государственной власти и самостоятельно осуществляют свои полномочия в пределах законодательства. Согласно ст. 12 Конституции РФ ОМСУ не входят в систему органов госвласти и потому не могут рассматриваться как структурные подразделения государственной системы управления.

## НАША СПРАВКА

Конституция Российской Федерации, определяя наше государство как демократическое, закрепляет важнейшие устои его демократизма, находящие выражение прежде всего в народовластии, разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную, в идеологическом и политическом многообразии, а также местном самоуправлении. Местное самоуправление признается и гарантируется в ст. 3, 12, 130–133 и некоторых других Конституции РФ. А в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ст. 2 прямо указывается: «Местное самоуправление как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации».



Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет предметы ведения местного самоуправления и разграничивает полномочия органов государственной власти РФ (ст. 4) и органов государственной власти субъектов (ст. 5) в области местного самоуправления.

Тем не менее некоторые функции государственных органов все же передаются ОМСУ, а также общественным органам, организациям. И только в этом случае они начинают выполнять задачи государственного управления, для чего им передаются и необходимые материальные средства для реализации таких функций.

Понятие «местное самоуправление» включает в себя комплексное и многообразное представление об организации низшего уровня общества и государства. Обычно под местным самоуправлением понимается конституционно закрепленная организация власти на местах, предполагающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Признание местного самоуправления в качестве одной из основ конституционного строя предполагает установление децентрализованной системы управления, закрепление иных основ взаимоотношений федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и ОМСУ.

## В СЛУЧАЕ ЧС ВСЯ ВЛАСТЬ – ГОСУДАРСТВУ

Временное осуществление функции местного самоуправления органами государственной власти рассмотрено на основании анализа ст. 75 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В ней называются только три случая, когда органами государственной власти субъектов РФ могут временно осуществляться отдельные полномочия ОМСУ. И один из них в полной мере относится к деятельности системы РСЧС.

Речь идет о ситуации, когда в связи со стихийным бедствием, катастрофой или иной ЧС представительный орган муници-



пального образования и местная администрация отсутствуют и (или) не могут быть сформированы в соответствии с указанным законом. При этом четко определены требования к содержанию указа (постановления) высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа госвласти субъекта РФ) о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти субъекта РФ отдельных полномочий органов местного самоуправления. Такой документ должен содержать:

- перечень реализуемых исполнительными органами государственной власти субъекта РФ отдельных полномочий ОМСУ, установленных федеральным законодательством;
- перечень исполнительных органов государственной власти субъекта РФ и (или) должностных лиц, назначаемых органами госвласти субъекта РФ для осуществления отдельных полномочий ОМСУ;
- срок, в течение которого исполнительными органами государственной власти субъекта РФ реализуются такие полномочия ОМСУ и который не может превышать период времени до устранения ЧС;
- источники и порядок финансирования временного осуществления исполнительными органами государственной власти субъекта РФ отдельных полномочий ОМСУ.

#### ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА

В муниципальном образовании должны быть разработаны свои нормативные правовые акты, регламентирующие виды муниципальных программ (комплексная, целевая, ведомственная), порядок их разработки, реализации, мониторинга, контроля исполнения и др.

Государственное управление в области регионального развития осуществляет соответствующий федеральный орган испол-

нительной власти. Он выполняет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований, разграничению полномочий по предметам совместного ведения между муниципальными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и ОМСУ, осуществлению приграничного и межрегионального сотрудничества, государственной национальной политики и международных отношений

#### В ТЕМУ

Напомним, что в 2004–2005 гг. были заключены соглашения между МЧС России и субъектами РФ о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов организации тушения пожаров, предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий и ликвидации их последствий.

в Российской Федерации, а также по защите прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов страны и др.

#### ДВЕ ФОРМЫ ВЛАСТИ И ПОЛНОМОЧИЯ

В соответствии со ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления, в свою очередь, могут наделяться отдельными государственными полномочиями, участвовать в выполнении государственных функций. Но государственные органы вправе в этом случае контролировать их реализацию и действия ОМСУ при решении различных вопросов местного значения. При этом законодательство запрещает осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами. Надо помнить, что

муниципальная власть и власть государственная – это две формы власти народа.

У ОМСУ есть две группы полномочий. К первой группе относятся полномочия местного самоуправления – те, которые признает за муниципальным образованием государство и которые обеспечивают самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Ко второй – отдельные государственные полномочия, которыми законом могут наделяться органы местного самоуправления.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» подробно регламентирует порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Сегодня закон не запрещает субъектам РФ наделять органы местного самоуправления полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Непосредственные указания на возможность наделения ОМСУ отдельными государственными полномочиями в конкретной среде содержатся в ряде федеральных законодательных актов. Так, в ст. 84 Лесного кодекса РФ устанавливается, что они могут наделяться некоторыми функциями в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов.

Также согласно ст. 7 Федерального закона от 4 мая 1999 г. «Об охране атмосферного воздуха» ОМСУ могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области охраны атмосферного воздуха.

#### НЕОБХОДИМЫЕ УТОЧНЕНИЯ

Законодательный акт, предусматривающий наделение органов местного самоуправления некоторыми госу-



дарственными полномочиями, вводится в действие ежегодно законом о бюджете на очередной финансовый год соответствующего уровня и только в том случае, если в нем закреплено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

При исполнении отдельных государственных полномочий ОМСУ обязаны использовать материальные и финансовые средства строго по целевому назначению – для исполнения переданных им полномочий.

Органы государственной власти, как уже говорилось, вправе контролировать осуществление госполномочий органами местного самоуправления, как и использование выделенных для этого материальных и финансовых ресурсов.

Временное осуществление отдельных полномочий ОМСУ со стороны госорганов выглядит частично как ответственность, частично как оказание им помощи, частично как реализация контрольно-надзорных функций. Споры и конфликты между органами госвласти и местного

#### НАША СПРАВКА

Органы же государственной власти субъектов РФ могут временно осуществлять отдельные полномочия ОМСУ в порядке и случаях, установленных федеральными законами. Но не все полномочия и даже временно. В частности, это относится к принятию устава муниципального образования, внесению в него изменений и дополнений, к установлению структуры ОМСУ, изменению границ территории муниципального образования, его преобразованию.

самоуправления, связанные с наделением ОМСУ некоторыми государственными полномочиями или их реализацией, разрешаются посредством проведения согласительных процедур через соответствующие комиссии или в судебном порядке.

Анализ развития муниципального законодательства Российской Федерации позволяет констатировать, что в настоящий момент в местном самоуправлении идет усиление государственного начала.



**Ч** ЧРЕЗВЫЧАЙНУЮ ПРЕССУ  
**И** В ЭЛЕКТРОННОМ ФОРМАТЕ  
**Т** В ДЕНЬ ПОДПИСАНИЯ  
**А** НОМЕРА  
**Й** «В ПЕЧАТЬ!»

**СКОРОЧТЕНИЕ-2018**

Электронная подписка  
на PDF-версии  
периодических  
печатных изданий  
МЧС России

КНИГА  
СЕРВИС  
PRESSA.RU

www.akc.ru  
www.pressa.ru



# ГОСУПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ОТ ЧС

Сергей Иванов, заведующий циклом обучения УМЦ ГОЧС г. Санкт-Петербурга. Фото Владимира Веленгурина, Владимира Смолякова и из архива редакции

*Успешное решение задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в значительной степени зависит от уровня подготовки должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ и специалистов, уполномоченных на выполнение этих задач.*

Территория Российской Федерации подвержена воздействию более чем 30 видов опасных природных процессов и явлений. Все они в большей или меньшей степени служат источниками чрезвычайных ситуаций природного характера. Но гораздо больше у нас источников ЧС техногенного характера. Ими могут стать 194 объекта использования атомной энергии, 13 983 химически опасных объекта (в зонах возможного химического воздействия проживают свыше 40 млн человек). Добавим к этому зарегистрированные на территории страны 24 280 скотомогильников, которые с ухудшением санитарно-эпидемиологической обстановки могут привести к чрезвычайным ситуациям биолого-социального характера. Наконец, своеобразной разновидностью вооруженных конфликтов в XXI в. стал международный терроризм, представляющий угрозу для целостности государства и для мирного населения.



## НАША СПРАВКА

Основные функции федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

- разработка документов стратегического планирования и других в этой области;
- разработка и реализация государственных и региональных программ, обеспечивающих решение задач защиты от ЧС;
- разработка и реализация на всех уровнях РСЧС планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- организация международного сотрудничества в деле защиты от ЧС.

органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС.

Государственная политика РФ в области защиты населения и территорий

от чрезвычайных ситуаций должна быть направлена на их предупреждение или локализацию, предотвращение и максимально возможное снижение угрозы жизни и здоровью людей от поражающих факторов при ЧС, минимизацию материального ущерба от них.

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ

Государственное управление и координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет МЧС России, которое также выполняет функции в данном направлении, нормативно-правовому регулированию, а также надзору и контролю.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находится осуществление мер по борьбе с катастрофами, со стихийными бедствиями, с эпидемиями и ликвидации их последствий. Полномочия между ними разграничивает Федеральный закон от 21.12.1994 г.



№ 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ при выполнении мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций заключается в скоординированной и целенаправленной их деятельности.

Органы исполнительной власти субъекта РФ должны ежегодно оценивать фактический индивидуальный и социальный риски ЧС для своей территории и осуществлять меры по их снижению.

Задача органов управления при чрезвычайных ситуациях заключается в снижении числа пострадавших за счет сокращения времени на организацию мероприятий по спасению людей и в их жизнеобеспечении. В соответствии с законодательством Российской Федерации ответственными за выполнение мероприятий в области защиты от ЧС являются:

– руководители федеральных органов исполнительной власти – за надлежащее осуществление возложенных на них задач и функций в деле защиты населения и территорий от ЧС;

– руководитель организации и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций – за проведение мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС на территории объекта.

Одна из важных обязанностей органов государственной власти субъектов РФ – оперативное и достоверное информирование населения о чрезвычайной ситуации и принимаемых мерах по обеспечению его безопасности, о приемах и способах защиты от ЧС. Скрытие, несвоевременное представление либо выпуск заведомо ложной информации влечет за собой от-

## НАША СПРАВКА

При возникновении чрезвычайной ситуации межмуниципального и регионального характера органы государственной власти субъектов РФ имеют следующие полномочия:

- принятие решения о проведении эвакуационных мероприятий и их обеспечение;



- оповещение и информирование населения о чрезвычайных ситуациях;
- организация и проведение АСДНР и поддержание общественного порядка в ходе их;
- содействие устойчивому функционированию организаций;
- принятие решения о единовременных денежных выплатах гражданам, определение случаев осуществления этих выплат, а также лиц, которым они будут предоставлены;
- введение режима ЧС для соответствующих органов управления и сил РСЧС;
- сбор информации о чрезвычайных ситуациях и обмен ею.

ветственность согласно законодательству Российской Федерации.

## К ЧЕМУ ПРИВОДИТ ПРЕСУПННАЯ ХАЛАТНОСТЬ

Летом 2012 г. в отношении главы администрации Крымского района Краснодарского края Василия Крутько, заместителя руководителя муниципального казенного учреждения «Управление по предупреждению чрезвычайных ситуаций и гражданской защиты муниципального образова-

ния "Крымский район" Виктора Жданова, глав Крымского городского поселения Владимира Улановского и Нижнебаканского сельского поселения Ирины Рябенко были возбуждены уголовные дела в части совершения преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ. Напомним, там в результате наводнения погибли более 150 человек, тысячи жителей утратили имущество, сотни – лишились жилья.

По версии правоохранителей, названные лица «вследствие небрежного отношения к службе, получив пятого и шестого июля 2012 г. штормовые предупреждения об опасном комплексе гидрометеорологических явлений, не приняли все предусмотренные законами и подзаконными актами меры по надлежащему реагированию на чрезвычайную ситуацию и не оповестили об этом население». После выпадения в ночь на седьмое июля 2012 г. большого количества осадков и разлива рек и вследствие этого затопления низменной части города Крыма, а также подтопления станций Неберджаевской и Нижнебаканской «они вовремя не ввели режим чрезвычайной ситуации, не использовали имеющиеся силы и средства для спасения людей». Для сокрытия своей халатности Крутько, Улановский и Рябенко дали указания подчиненным сотрудникам подготовить официальные документы с недостоверными сведениями якобы о своевременном осуществлении ими всех необходимых действий. И эти документы они представили в качестве отчета вышестоящему руководству и правоохранительным органам.

Другим примером несвоевременного оповещения и информирования населения явились события 29 мая 2017 г. Над территориями Московской, Владимирской, Тульской, Тверской, Рязанской, Калуж-





ской областей и города Москвы прошел мощный атмосферный фронт, сопровождавшийся обильным выпадением осадков и усилением ветра до 30 м/с. В результате этой природной чрезвычайной ситуации погибли 17 человек и был нанесен значительный материальный ущерб.

#### ОТ МОНИТОРИНГА – К РЕАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

После вышеописанных событий был принят Федеральный закон от 07.06.2017 г. № 110-ФЗ, которым внесены изменения в ст. 66 Федерального закона «О связи» и ст. 35 Закона РФ «О средствах массовой информации». Статья 66 дополнена следующим содержанием: «3. Операторы связи в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, обязаны обеспечивать передачу пользователям услугами связи (на пользовательское оборудование), а в случае оказания услуг связи для целей эфирного наземного телевизионного вещания и (или) радиовещания – передачу в эфир сигналов оповещения и (или) экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникнове-

нии ЧС... 4. Расходы операторов связи, понесенные в связи с выполнением требований пункта 3 настоящей статьи, возмещению не подлежат...»

Часть четвертая ст. 35 изложена так: «Редакции средств массовой информации по обращению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с территорией распространения средства массовой информации обязаны незамедлительно и на безвозмездной основе в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в зависимости от формы распространения массовой информации выпускать в эфир сигналы оповещения и (или) экстренную информацию об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении ЧС...»

Таким образом, необходим комплексный подход к информационному обеспечению РСЧС, а именно к выполнению задачи оповещения населения при чрезвычайной ситуации. Оно должно осуществляться с применением всех имеющихся технических средств, дополняющих друг друга. И это мероприятие должно обеспе-

#### В ТЕМУ

##### Основные тенденции в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- предупреждение чрезвычайных ситуаций как приоритетная задача функционирования;
- совершенствование способов управления рисками в ЧС с учетом вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации;
- развитие функциональных и территориальных подсистем РСЧС на основе внедрения новых механизмов управления рисками в чрезвычайных ситуациях и минимизации ущерба в случае их возникновения;
- совершенствование функционирования комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности;
- повышение роли общественных объединений, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС.

чиваться необходимым финансированием из бюджетов всех уровней.

Безопасность в чрезвычайных ситуациях – это состояние защищенности населения, объектов экономики и окружающей среды от опасностей природных, техногенных, социальных ЧС. Потому необходима консолидация усилий федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов РФ в сфере защиты населения и территорий от бедствий и катастроф любого характера. Это послужит делу укрепления национальной безопасности, обеспечению устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Приоритетом должна стать единая технологическая цепочка защиты населения и территорий: мониторинг – оценка – реагирование – взаимодействие – эффективная помощь.



# О ФОРМАХ ПОДГОТОВКИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПО ГО

Николай Твердохлебов, ст. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото Владимира Бурнова, Владимира Веленгурина, Владимира Смолякова и из архива редакции

*Культура безопасности жизнедеятельности характеризуется уровнем готовности различных групп населения в данной области и осознанной потребностью каждого соблюдать нормы и правила безопасного поведения в соответствии с ГОСТ Р 22.3.07 – 2014.*

В МЧС России 2018 г. объявлен Годом культуры безопасности жизнедеятельности. В связи с этим специалисты чрезвычайного ведомства планируют совместно с регионами и органами местного самоуправления подготовить и обучить основам безопасности все категории населения. Граждане Российской Федерации должны знать риски, опасности, угрозы и особенности регионов, в которых они проживают, должны знать приемы оказания само- и взаимопомощи. И не менее важно научить людей своевременно обращаться к спасателям за помощью.

При формировании культуры безопасности жизнедеятельности следует учитывать весь спектр существующих опасностей. При этом, на наш взгляд, важной остается подготовка всех групп населения в области защиты от ЧС, ГО, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Деятельность по привитию людям необходимых знаний, умений и навыков по защите от опасностей, возникающих при ЧС природного и техногенного характера, пожарах и военных конфликтах или вследствие их, а также по воспитанию внутренней осознанной потребности следовать существующим нормам и правилам безопасного поведения при угрозе и возникновении опасностей должна осуществляться на протяжении всей жизни человека. В этом процессе непосредственно участвуют семья, организации, в том числе общественные, органы местного самоуправления и государственной власти.

Практика показывает, что эффективность выполнения задач по защите населения, материальных, культурных ценностей и территорий от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах, напрямую зависит от уровня подготовки прежде всего руководителей федеральных органов исполнительной власти,



#### НАША СПРАВКА

Знания, умения и навыки, которые должны получить руководители в рамках единой системы обучения населения по ГО и ЧС:

- в ходе обучения по программам общего, среднего профессионального и высшего образования в рамках изучения предмета «ОБЖ» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;
- в ходе практической деятельности путем усвоения своих функциональных обязанностей по ГО и ЧС, а также самостоятельного изучения нормативных, методических документов и литературы по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО и ЧС;
- путем участия в учениях и тренировках по ГО и ЧС.



органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций. Это явно прослеживается при анализе ряда крупных ЧС последнего времени. Назовем, в частности, пожар в ночном клубе «Хромая лошадь» (Пермь, 2009 г.), унесший жизни 156 человек; лесные и торфяные пожары, которые бушевали в 2010 г. в 20 регионах России; наводнение в Крымске (2012 г.), когда погибли более 150 человек; мощнейший паводок на Дальнем Востоке (2013 г.), общий ущерб от которого оценивался в 527 млрд рублей; наконец, трагедию в торговом-развлекательном центре «Зимняя вишня» в Кемерове (2018 г.).

Одной из основных причин тяжелых последствий всех этих бедствий являлись неадекватные действия местных органов власти в целом и их руководителей по предупреждению и своевременному реагированию на ЧС.

Отметим, что функции руководителей в области защиты населения и территорий от ЧС значительно расширены с учетом поручения Президента России от 18.10.2017 г. № Пр-2107. В этом документе наряду с прочим определено, что функции пред-





седателей комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности субъектов РФ будут возложены на высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов.

Однако пока что среди нынешних руководителей мало лиц, получивших специальную подготовку в сфере управления рисками в целом и мероприятиями ГО и ЧС в частности. Поэтому многим из них часто приходится организовывать защиту населения, материальных и культурных ценностей в случае бедствий не на основе знаний в данной области, а руководствуясь преимущественно интуицией, здравым смыслом и методом проб и ошибок. Так что требуется активизировать работу по совершенствованию подготовки руководителей в области ГО и ЧС.

Основанием для этого служат требования постановлений Правительства РФ от 4.09.2003 г. № 547-0 о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 2.11.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны». Согласно этим документам подготовка руководителей в указанных сферах является обязательной и осуществляется в рамках единой системы обучения населения по ГО и ЧС, которая функционирует на федеральном, региональном, местном и объектов уровнях.

Руководители организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, и объектов, продолжающих работу в военное время, кроме вышеуказанных форм, обязаны проходить еще курсовое обучение в области ГО – не реже одного раза в пять лет.

Вместе с тем практика свидетельствует, что даже те руководители, которые в полном объеме прошли все предусмо-

## В ТЕМУ

**Приоритетные направления в деле защиты от ЧС и мероприятия по повышению уровня защищенности граждан и объектов экономики от пожаров, определенные в Основах государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от пожарной безопасности на период до 2030 г.:**

- формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения в контексте реализации прав граждан и осуществления ими своих обязанностей в области защиты от ЧС;
- проведение массовых мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;



- обучение людей мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре;
- совершенствование организации подготовки населения в области защиты от ЧС с использованием современных методов и технических средств обучения.

тренные постановлениями Правительства РФ формы подготовки, в случае угрозы и возникновения ЧС нередко теряются при принятии решения, организации выполнения задач по защите населения, материальных и культурных ценностей.

К сожалению, в ходе уникальных и крупномасштабных чрезвычайных ситуаций на местах не всегда заблаговременно и качественно выполняются противопаводковые мероприятия и меры по

реагированию на комплекс неблагоприятных погодных условий. Требуется постоянное участие правительственной комиссии по ЧС в целях своевременного введения режимов чрезвычайной ситуации.

В связи с этим, очевидно, есть необходимость совершенствовать подготовку руководителей в области ГО и ЧС. И на первый план, думается, должно быть поставлено повышение эффективности реализации существующих форм их подготовки. Так, научные исследования показывают, что для подъема уровня компетенции руководителей в вопросах ГО и ЧС необходимо разработать и внедрить в практику «Рекомендации по реализации существующих форм подготовки руководителей в области ГО и ЧС».

В таком методическом документе важно отразить не только основные задачи, формы и содержание обучения указанных должностных лиц, но и подробно раскрыть основные направления деятельности органов управления гражданской обороной и постоянно действующих органов управления РСЧС по реализации нацовой формы подготовки руководителей, определенной Правительством РФ.

Рекомендации должны стать методической основой для должностных лиц ГО и РСЧС всех уровней, руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций. Практическое использование Рекомендаций, на наш взгляд, будет способствовать существенному повышению эффективности реализации установленных форм подготовки руководителей.

Однако для освоения всех предусмотренных на сегодня форм подготовки руководителей требуется значительное время. А ведь опасности, присущие ЧС и военным конфликтам, могут возникнуть

в любой момент после избрания (назначения) на должность руководителя. И ему сразу же потребуются принимать решения по организации защиты населения, материальных ценностей и территорий. И цена этих решений может измеряться человеческими жизнями и значительным ущербом. Выход из этого положения видится в изыскании и внедрении новых форм подготовки. И в Основах госполитики Российской Федерации на период до 2030 г. определено, что одним из мероприятий в области ГО является «разработка и внедрение новых форм подготовки».

Но изыскивая эти новые формы, следует учитывать положение руководителей в обществе. Ведь речь идет об обучении взрослых людей, которые уже получили образование и имеют большой опыт работы, в том числе руководящей. Это, как правило, сложившиеся личности с обширным кругом профессиональных знаний, умений и навыков. Они достаточно успешные люди, имеющие немалый жизненный и профессиональный опыт. Лидеры, люди с высоким уровнем ответственности не только за собственные действия, но и за действия своих подчиненных, склонные к принятию самостоятельных решений и имеющие высокий уровень независимости. Это практики, которых отличает ориентация на конкретные результаты, а не общие рассуждения.

Учитывая сказанное, наиболее приемлемой формой подготовки руководителей может стать индивидуальный тренинг по руководству гражданской обороной и защитой от ЧС. Такая форма должна реализовываться не позднее трех месяцев после избрания (назначения) руководителей на должность и под непосредственным руководством руководителя (или его заместителя) вышестоящего органа управления гражданской обороной.

Например, индивидуальный тренинг с вновь избранными руководителями субъектов РФ должен проводить глава МЧС России или по его поручению один из его заместителей. С руководителями муниципальных районов и городских округов субъекта РФ – начальник Главного управления МЧС России по субъекту РФ. С руководителями поселений, входящих в муниципальный район или городской округ, – руководитель структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны соответствующего муниципального района (городского округа).

## НАША СПРАВКА

Основные задачи обучения руководителей в ходе индивидуального тренинга:

- систематизация сведений по опасностям, которые могут возникнуть в случае ЧС или военного конфликта, с учетом особенностей конкретного региона, муниципального образования или организации;
- изучение планирующих и отчетных документов по ГО и защите от ЧС соответствующего уровня;
- усвоение алгоритма действий руководителя по организации и выполнению мероприятий ГО и защиты от ЧС;
- оценка наличия и состояния имеющихся сил и средств ГО и РСЧС, а также ответственности их возможностей объемам и срокам выполнения возлагаемых на них задач;
- изучение реального состояния гражданской обороны и подсистемы РСЧС конкретного звена;
- предоставление руководителям возможности творчески осмыслить свою повседневную работу с учетом необходимости решения задач ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

Продолжительность индивидуального тренинга может составлять один-два дня.

Для того чтобы внедрить данную форму подготовки, представляется необходимым:

- закрепить ее нормативно путем внесения изменений в постановления Правительства РФ, регламентирующие порядок подготовки населения в области ГО и ЧС;
- разработать рекомендации по организации и проведению «индивидуального тренинга по руководству гражданской обороной и защитой от ЧС»;
- подготовить перечень вопросов для получения обучаемыми необходимого объема знаний по ГО и ЧС с учетом имеющихся у конкретного руководителя компетенций и образовательного уровня;
- предусмотреть обеспечение руководителей нужной литературой, учебно-методическими пособиями и разработками;
- организовать проведение конкурсов по наиболее сложным вопросам, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;
- спланировать оказание конкретной методической помощи, прежде всего на уровне муниципальных образований, в планировании и проведении учений, тренировок, других мероприятий ГО и ЧС.

Практическое внедрение предлагаемого направления совершенствования подготовки руководителей по вопросам ГО и ЧС будет способствовать своевременному и качественному получению ими необходимых знаний, умений и навыков. В условиях, когда сохраняются существующие риски и появляются новые вызовы и угрозы безопасности нашей жизнедеятельности, это позволит повысить уровень защищенности населения, материальных и культурных ценностей, а также территорий от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах.





Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото Владимира Веленгурина и из открытых источников

# В РЕЖИМЕ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ

Органы управления, силы и средства МЧС России, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202, приведены в режим функционирования «ПОВЫШЕННАЯ ГОТОВНОСТЬ».

В течение двух месяцев, с 25 мая по 25 июля, группировка спасателей общей численностью более 30 тыс. человек в целях обеспечения природно-техногенной и пожарной безопасности чемпионата мира по футболу 2018 г. круглосуточно дежурит на объектах спортивной инфраструктуры. При этом задействовано 2824 единицы техники.

Режим повышенной готовности введен на территориях всех одиннадцати субъектов РФ, где состоятся мероприятия мирового футбольного первенства. Развернуты и работают оперативные штабы на базе центров управления в кризисных ситуациях главных управлений чрезвычайного ведомства по субъектам РФ. В составы оперативных дежурных смен включены специалисты, владеющие на уровне разговорной речи иностранными языками стран – участниц ЧМ-2018.

Проведены более 1,2 тыс. пожарнотактических занятий и учений, командно-штабных и тактико-специальных учений, разработаны и откорректированы свыше 880 планов пожаротушения. На момент подписания номера в печать уже проработаны все возможные сценарии привлечения сил и средств в случае необходимости.

Так, авиационное обеспечение безопасности мероприятий осуществляют около 60 самолетов и вертолетов МЧС России и Московского авиационного центра. В резерве будут находиться еще 14 судов. При этом готовность экипажей к реагированию на вертолетах составляет 10 мин, а на самолетах – 30 мин. Была



проведена рекогносцировка посадочных площадок и мест забора воды в районах спортивных объектов, вертолетных площадок вблизи учреждений здравоохранения, подготовленных для использования при санитарно-авиационной эвакуации пострадавших.

Отметим, что передислокация воздушных судов не отразится на безопасности регионов, в которых они постоянно базируются. Оперативные подразделения МЧС России по-прежнему продолжают выполнять задачи по предназначению. Кроме того, на местах сформирован достаточный резерв наземной группировки для защиты населенных пунктов.

Пожарно-спасательные подразделения оснащены новейшими образцами тех-

## НАША СПРАВКА

В соответствии с ч. 2 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушения требований пожарной безопасности, совершенные в условиях особого противопожарного режима, влекут наложение административного штрафа:

- на граждан – от 2 тыс. до 4 тыс. рублей;
- на должностных лиц – от 15 тыс. до 30 тыс. рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 30 тыс. до 40 тыс. рублей;
- на юридических лиц – от 200 тыс. до 400 тыс. рублей.

ники и оборудования. С 2016 по 2018 г. на вооружение главных управлений МЧС России, осуществляющих обеспечение безопасности городов – участников чемпионата мира по футболу, поступило более 1,3 тыс. единиц новой техники. Например, подразделению ГУ МЧС России по Краснодарскому краю получили свыше 20 единиц пожарно-спасательной техники с улучшенными характеристиками. Среди них – четыре мотоцикла экстренного реагирования, а также автомобиль первой помощи с системой тушения компрессионной пеной.

Общегородской состав пожарно-спасательных сил московского гарнизона к июню составляет 6 420 человек и 880 единиц техники. Группировка включает в себя 10 воздушных судов и 177 плавсредств.

В течение последних двух лет петербургские спасатели получили на вооружение 47 единиц техники, в числе которых уникальные образцы, такие как автономная установка пожаротушения «Кобра» с возможностью гидроабразивной резки конструкций. На вооружение поступили также четыре мотоцикла, оборудованные средствами пожаротушения.

ГУ МЧС России по Калининградской области тоже пополнили 60 единиц пожарной и спасательной техники, в том числе четыре мотоцикла, два мобильных комплекса гидроабразивной резки, три пожарно-спасательных автомобиля, катер класса «М». Помимо этого, на вооружение приняты 20 беспилотных летательных аппаратов вертолетного типа.

В целом в одиннадцати городах взяты на учет 379 различных объектов, включая



77 объектов спорта, 206 объектов проживания и 96 объектов транспортной инфраструктуры (аэропорты, ж/д и автовокзалы, метрополитен, порты). За каждым из них закреплены ответственные должностные лица главных управлений МЧС России. А вопросы межведомственного взаимодействия были отработаны в ходе тестовых матчей.

Также в местах массового пребывания людей на спортивных объектах начали функционировать более 300 терминальных комплексов информирования и оповещения ОКСИОН, на которых идет трансляция мультимедийных материалов о культуре безопасности на английском, испанском, немецком и французском языках.



Обо всем этом принимались соответствующие решения на заседаниях Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, на которых подробно рассматривались вопросы о дополнительных мерах по обеспечению природно-техногенной и пожарной безопасности при проведении чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 г.

Правительственной комиссией, в частности, было рекомендовано на территориях соответствующих городских округов ввести особый противопожарный режим. Законодательно за это отвечают органы исполнительной власти субъектов РФ или органы местного самоуправления (в соответствии со ст. 30 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»). Контроль же за выполнением мероприятий особого противопожарного режима осуществляют органы государственной власти субъектов и местного самоуправления, на территориях которых введен особый противопожарный режим.







Степан Змачинский, наш корреспондент. Фото автора

## ВОЛОНТЕРЫ К ЧМ-2018 ГОТОВЫ

Профессиональные спасатели провели для столичных волонтеров первенства планеты по футболу ФИФА-2018 серию обучающих занятий по действиям в чрезвычайных ситуациях.

Одно из таких занятий для тим-лидеров добровольцев прошло на базе ПСО № 207 «Пожарно-спасательного центра» Департамента ГОЧСиПБ по городу Москве. Профessionалы научили столичных волонтеров чемпионата мира правильным действиям в различных ЧС при проведении массовых спортивных мероприятий.

На территории Москва-Сити спасатели организовали тренинг по оказанию первой помощи при состояниях, угрожающих жизни и здоровью граждан. Под руководством опытных специалистов лидеры добровольцев отработали порядок оказания первой помощи, получили практические навыки проведения сердечно-легочной реанимации, а также применения средств пожаротушения.

Обучение шло одновременно на четырех точках по следующим темам: сер-

дечно-легочная реанимация; наложение жгута, давящей повязки, повязки при ожогах и обморожениях (десмургия); транспортная иммобилизация при переломах конечностей; обеспечение устойчивого положения пострадавшего. За каждой группой волонтеров был закреплен сотрудник нештатной медицинской службы «Пожарно-спасательного центра».

Начальник отдела медицинского обеспечения аварийно-спасательных работ медико-психологической службы ГКУ «ПСЦ» Бэлла Леус комментировала происходящее следующим образом: «Здесь присутствует также отдельная точка до-психологической помощи по отработке действий в толпе и с толпой, на которой предстоит развивать умение организовать окружающих людей и правильно напри-

вить всплески эмоций и не совсем корректное поведение».

Пройдя все занятия, волонтеры на себе испытали, каково быть настоящим спасателем, что нужно предпринять в случае угрозы жизни и здоровью людей в различных непредвиденных ситуациях, как оказать психологическую поддержку человеку и как действовать в случае агрессивного поведения толпы. Всего в мероприятии приняли участие более полусотни ребят, в задачу которых входит дальнейшее распространение полученных знаний среди остальных московских волонтеров.

Дело в том, что тим-лидерам в ходе футбольных матчей ЧМ-2018 предстоит формировать и сплачивать добровольческие команды, решать сложные задачи и следить за выполнением обязанностей волонтерами. Поэтому одной из целей их обучения было также создание сплоченной группы лидеров, которые смогут достойно представить нашу страну на крупнейшем событии этого лета.

Директор Ресурсного центра «Мосволонтер» Ирина Швец сказала, что «этот бесценный вклад, который вносят в подготовку волонтеров наши партнеры из ГОЧСиПБ, окажется полезным в ходе чемпионата мира. Конечно, очень хочется, чтобы эти знания не пригодились, но наши волонтеры должны быть готовы ко всему, даже если потребуются оказать первую помощь».

Год назад подобного рода подготовка добровольцев в столице уже проводилась. Подготовительные занятия тогда охватили около 6 тыс. волонтеров Москвы. И эта подготовка в преддверии чемпионата мира, и то, что уже было реализовано ранее на Кубке конфедераций в 2017 г., ляжет в основу развития всего волонтерского движения.

Основная масса нынешних добровольцев – школьники старших классов и студенты московских вузов. Это максимально мотивированные люди, проводники в жизнь полученных знаний и навыков по оказанию первой помощи.

### НАША СПРАВКА

В течение нескольких месяцев Департамент ГОЧСиПБ города Москвы обучил более 6 тыс. волонтеров. С молодежью работали 15 московских пожарных и спасателей Пожарно-спасательного центра и департамента. В столице во время чемпионата мира по футболу ФИФА-2018 будут работать более 5 тыс. волонтеров.

Даниил Данченко, наш внештатный корреспондент. Фото из архива Андрея Ярцева

## СПАСАТЕЛЬ ЖИЗНЕЙ

Накануне Дня медицинского работника мы встретились с лучшим врачом МЧС России по итогам 2017 г. – сотрудником отряда «Центроспас» Андреем Ярцевым.

Лучший – звучит как супермен, герой. Но наш герой очень далек от романтического, фантазийного образа. Подтянутый мужчина средних лет, держится весьма скромно. Реакция на предложение дать интервью – удивление и недоумение, словно в ожидании некоего подвоха.

Но никакого розыгрыша не было. Перед нами действительно лауреат IX Всероссийского конкурса «Созвездие мужества». И его ответ о причинах победы на фестивале все расставил на свои места: «В моем лице сегодня наградили всю медицинскую службу. Это наш общий вклад в здравоохранение, в том числе в медицинскую эвакуацию пострадавших в чрезвычайных ситуациях».

В декабре 2016 г. Андрей Ярцев в составе госпиталя аэромобильного отряда «Центроспас» участвовал в гуманитарной операции в Сирии, где в качестве врача анестезиолога-реаниматолога оказывал медицинскую помощь пострадавшим от рук террористов и беженцам в зоне боевых действий. Работать приходилось в условиях, когда возможны были обстрелы со стороны боевиков, разного рода провокации и террористические акты.

Медицинская помощь оказывалась и мирным жителям в лагерях временного пребывания выведенных из зон боевых



действий беженцев. За время работы в составе выездной бригады аэромобильного госпиталя МЧС России Андрей Ярцев как анестезиолог-реаниматолог помогал хирургам и травматологам, проводил анестезиологическое обеспечение во время операций и при репозициях костных отломков. А особенно тяжелым пострадавшим в составе реанимационной бригады проводил также интенсивную терапию, готовил пострадавших к дальнейшей эвакуации.

Кстати, осуществлял сортировку и прием больных как врач-терапевт. При этом помог 147 пациентам, в том числе 21 ребенку, диагностировал 54 ОРВИ, 15 пневмоний и 16 трахеобронхитов. Кроме того, приходилось нести круглосуточные дежурства в анестезиологическом реанимационном модуле.

Казалось бы, три недели – срок сравнительно небольшой. Но за это время госпиталь, развернутый отрядом «Центроспас», оказал медицинскую помощь более 1,5 тыс. человек. Тем самым наши медики оказали огромное влияние на жизни сотен и сотен людей, включая детей. И потому эта операция в зоне активных боевых действий дает право лучшему медику

МЧС России, как и всем остальным членам аэромобильного отряда «Центроспас», гордиться своей работой и достигнутыми результатами.

Но Андрей Дмитриевич смотрит на все это проще. Как и его коллеги, на лаврах почитать не собирается. Ведь это для него обычная работа. Правда, работа любимая! Поэтому и будущее связано только с ней.

Медицинская служба сейчас активно развивается. Постоянно появляются новое оборудование, современные медицинские модули для эвакуации пострадавших. Как говорит сам Ярцев, «поступающее на вооружение ничуть не уступает зарубежным аналогам. За счет этого мы можем расширять границы наших возможностей, растем, развиваемся. Нам открываются новые горизонты для более эффективного и качественного выполнения нашей работы».

В целях постоянного повышения своей квалификации Андрей Дмитриевич совмещает основную работу в Центроспасе с дежурствами в отделении реанимации и интенсивной терапии московской городской клинической больницы № 68. Занимается и самообразованием, ведет научно-практическую работу, и его фамилию можно встретить среди авторов научных публикаций в ведущих профильных журналах.

### КСТАТИ

В марте 2016 г. и апреле 2017 г. Андрей Ярцев в составе рабочей группы специалистов МЧС России был командирован в Иорданское Хашимитское Королевство, где проводил курсы повышения квалификации иорданских специалистов Главного управления гражданской обороны МВД Иордании. Также он принимал активное участие в работе Третьего Съезда врачей неотложной медицины НИИ СП имени Н.В. Склифосовского и Второго Конгресса военных анестезиологов-реаниматологов в 2016 г.



# ИРКУТСКИЙ КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД

Иркутская область – один из лучших в стране примеров отточенного взаимодействия МЧС России с субъектовой властью. Несмотря на то что регион большой, сложный, подверженный многим рискам, защита населения и территорий здесь организована на высоком уровне. Чтобы разобраться, как этого удалось добиться, мы побеседовали с губернатором Иркутской области **Сергеем Левченко** и начальником Сибирского регионального центра МЧС России **Сергеем Диденко**.

## ГЛАВНОЕ – РЕЗУЛЬТАТ

– Уважаемые Сергей Георгиевич и Сергей Леонидович, расскажите, как в Иркутской области строится взаимодействие между регионом и федеральным министерством по чрезвычайным ситуациям?

**С. Левченко:** Надо понимать, что видов взаимоотношений между регионом и МЧС в принципе очень много, потому что в этом процессе участвует множество организаций. Возьмем нашу традиционную напасть – лесные пожары. Обеспечение пожарной безопасности в лесах ложится на того, кому они принадлежат. Если они федеральные – то это Рослесхоз, если областные – то министерство лесного комплекса субъекта, если городские – то муниципалитеты. Если же они находятся в аренде, то за них отвечает арендатор, который должен по условиям соглашения проводить соответствующую профилактику. Это с одной стороны. С другой – есть МЧС, которое в принципе отвечает за все, что связано с безопасностью. Пожар – он ведь границ не имеет, идет и идет, хоть в городе он начался, хоть в деревне или в лесу – разницы нет. Таким образом, приходится координировать деятельность многих организаций, не говоря уже об огромном количестве людей. И наша задача, как областного правительства, обеспечить эту координацию на всех уровнях.

**С. Диденко:** Я прекрасно осознаю, что у губернатора спектр решаемых вопросов – 360 градусов. Круг настоль-



ко широк, что губернатор не может и не должен быть специалистом во всех вопросах. Должна быть команда, в которой люди отвечают за конкретные направления. МЧС России – это орган, специально уполномоченный на решение задач по предупреждению и ликвидации ЧС, ведомство, нацеленное на обеспечение безопасности. А точнее, комплексной безопасности, поскольку она включает в себя защиту населения и территории не только от пожаров, но и от многих других факторов.

В моем представлении идеальная схема взаимодействия выглядит так: мы, МЧС, должны выдавать руководителю региона конкретные рекомендации по нашей компетенции, т.е. сформировать профессионально подготовленные к реализации предложения. Это могут быть, например, методики по работе старост, по созданию служб РСЧС, добровольных пожарных дружин и т.д. Губернатор знакомится с нашими предложениями и решает: это мы принимаем в чистом виде, это, наверное, используем вот так, это мы добавим сю-

да, а это уберем вовсе. Иными словами, принимает решения, исходя из имеющихся возможностей.

– Сергей Леонидович, в Иркутской области схема, как вы ее представили, работает или где-то бывают сбои?

**С. Диденко:** С приходом Сергея Георгиевича мы нашли консенсус между нашими требовани-

ями и заинтересованностью губернатора в решении вопросов по безопасности жизнедеятельности населения. Поэтому и наши региональные сборы по итогам и задачам были проведены в Иркутске, и пожарно-спасательный кроссфит тоже прошел здесь. В целом губернаторская команда региона нацелена на результат, на который мы ориентируем руководителей органов исполнительной власти субъекта.

**С. Левченко:** На самом деле, и Сергей Леонидович, и я, да и любой руководитель всегда хочет, чтобы все было идеально. Но, к сожалению, очень часто наши желания не совпадают с нашими финансовыми возможностями. Именно поэтому в основном и бывают ограничения.

Перед нами всегда встает задача: как сделать так, чтобы имеющиеся у нас средства дали наибольший эффект при их использовании. И я такую задачу ставлю перед своими помощниками, на каком направлении они бы ни работали – культура, спорт, экономика, безопасность, потону и сумели добиться хороших резуль-



татов в плане эффективности вложения средств.

## ПАЛ НЕ ПРОПАЛ

– Какие риски характерны для Иркутской области?

**С. Левченко:** Во-первых, у нас много опасных производств. Вторая категория рисков связана с долговременными явлениями. Например, упал уровень воды в Байкале, соответственно везде понизился уровень грунтовых вод. Начали высыхать небольшие водоемы. Но, похоже, этот цикл заканчивается, в последнее время Байкал пошел вверх. Ну и, конечно, одна из самых больных для Иркутской области тем – это лесные пожары.

**С. Диденко:** Надо добавить и палы сухой растительности, которые устраивает население, чтобы решить хозяйственные проблемы. К сожалению, менталитет нашего человека таков, что пока сам не обожжется – не поверит, что горячо. Ландшафтные пожары мучают каждый год.

**С. Левченко:** Тут важна воспитательная работа. Она наиболее трудоемкая и долговременная. В ней задействовано большое количество организаций: и МЧС по своей линии, и добровольцы, и ДОСААФ, и студенты, и общественные организации, и министерство образования, и муниципалитеты. Но попробуй воспитать человека, которому 50–60 лет! Он привык так жить: подумай – пал! Нагрел кучу сухой травы, прошлогодних листьев, поджог и ушел...

Потому мы создаем экологические проекты для молодежи, чтобы с юного возраста прививать ответственность перед обществом и природой. У нас много студентов-волонтеров, которые распространяют листовки среди жителей, рассказывают, разъясняют им правила

пожарной безопасности. И, знаете, это неплохо работает. Сибириков тяжело поучать, они упрямые, но подчас и пожилые люди прислушиваются к слову молодых ребят.

– Но одними увещеваниями вряд ли можно добиться результата...

**С. Левченко:** Да, приходится штрафовать и уголовные дела заводить в отношении нарушителей. Это дает эффект. Люди начинают вести себя ответственно что в лесу, что на своем участке. В прошлом году площадь пожаров в регионе удалось сократить в 4,4 раза.

**С. Диденко:** Это как раз показатель активного и эффективного воздействия на решение проблемы. Не просто бросить на борьбу с огнем всех пожарных десантников, а работать с муниципалитетами, проводить жесткую политику по снижению числа поджогов. Так, в прошлом году в Иркутской области за это были наказаны 1,7 тыс. человек.



– Довольно много! А тяжело было решиться на столь жесткие, очень непопулярные меры?

**С. Левченко:** Честно сказать, я прекрасно понимал, что довольных будет немного. Кто же любит, когда его ограничивают? Привычка есть привычка. Но если положить на чашу весов недовольство этих людей и тот ущерб, который могут причинить их действия, то выбор становится очевидным. У человека, который побывал на таких пожарищах, какие у нас были в прошлом году, не возникнет сомнений, наказывать или нет за нарушение пожарной безопасности.

## АРЕНДАТОРОВ – К ОТВЕТУ!

– Достаточны ли принятые меры или законодательство в этом отношении нужно еще ужесточать?

**С. Левченко:** Законодательство надо ужесточать однозначно, и мы над этим работаем. Но если говорить о профилактике мелких нарушений вроде сжигания мусо-



ра, здесь, пожалуй, ничего дополнительно не изобретешь. Мы имеем право штрафовать, всегда работаем совместно с МЧС и МВД, при необходимости привлекаем прокуратуру и таким путем решаем проблему.

А в законодательстве необходимо четко прописать ответственность арендаторов лесных участков. Сейчас добраться до истинного арендатора очень сложно. Я уже обсуждал этот вопрос с руководителем Рослесхоза Иваном Владимировичем Валентином, и он согласился со мной. Сейчас как получается. Человек когда-то взял в аренду на несколько десятилетий лес, отдал его в субаренду, а сам уехал на Канары и живет там. А когда возникает ЧС, ищешь этого арендатора. Во время пожара некогда долго разбираться, не нашлся арендатор, начинаешь искать фактических руководителей работ, которые разбегаются, как тараканы...

У нас, к сожалению, на природных ресурсах паразитирует довольно много всяких лиц и фирм, которые не несут никакой ответственности. С этим надо заканчивать.

**– Можно ли решить эту проблему на региональном уровне?**

**С. Левченко:** Нет, только на федеральном. И мы совместно с Валентином будем лоббировать необходимые изменения в Лесной кодекс. Подключим депутатов Госдумы от Иркутской области.

**С. Диденко:** Я бы добавил, что нужно установить законодательную ответственность за личную безопасность граждан. С этим тоже большая проблема. О чем думают люди, например, когда в опасный период отправляются по тонкому льду,



чтобы поймать каких-нибудь пять рыбаков? Или когда уходят неподготовленными в горы, на сплавы, в тайгу и попадают в рискованные ситуации. Для их поисков и спасения привлекается огромное количество специалистов и техники. Благо, если человека удастся найти живым. Я считаю, в законодательстве должна быть предусмотрена ответственность людей за свою жизнь.

**– Вопрос с субарендаторами остро стоит и в торговых центрах. Главная проблема в том, что штрафы здесь в принципе не работают, потому что прибыль всегда больше, чем штраф. Бизнесу проще откупиться, чем что-то исправить. Эффект дают ограничительные меры, но от них страдают все, в том числе население, которое не может воспользоваться привычными магазинами и услугами. Как здесь найти баланс?**

**С. Левченко:** Если говорить о базовых нормативных вещах, то, вроде бы, все есть.

Есть официально утвержденные противопожарные, строительные нормы. Но предпримчивые люди научились разными путями обходить закон. В итоге, к примеру, сдали нормальный объект, а через год он уже совсем другой. Где-то пожарный выход заставят прилавками – он вроде существует, а воспользоваться им нельзя. К приходу проверяющего прилавок отодвинули – и, пожалуйста, все в норме. Ушел проверяющий, все вернулось на место.

Освобождать предпринимателей и те виды бизнеса, которые напрямую связаны с человеческими жизнями, с безопасностью, нельзя ни от каких видов проверок. Если, скажем, дворник плохо убирает улицу, люди заметят и придут с жалобой в управляющую компанию. А чтобы понять, правильно ли организована безопасность, нужен специалист, так что контролирующие органы должны иметь полное право приходить на объект и проверять. И дело даже не в количестве нормативных документов, а в том, чтобы надзорная система работала.

**С. Диденко:** Надзор, конечно, надо возвращать. Не должно быть так, что министерство, которое отвечает за пожарную безопасность объекта, не допускается на этот самый объект ни на этапе проектирования, ни на этапе строительства, ни даже на этапе приема в эксплуатацию. А потом выясняется, что там неправильно построены лестничные марши, не соответствует пожарная защита, нет путей эвакуации.

Понятно, что надо давать возможность малому и среднему бизнесу развиваться, не душить его проверками. Но при этом вопросы безопасности не должны отодвигаться на задний план. И президент Российской Федерации, кстати, обратил внимание именно на этот факт.



#### ЧИЩЕ ЧИСТОГО

**– Вернемся к Байкалу. Это настоящее природное чудо, которое периодически мучают разные экологические проблемы. Какие меры предпринимаются для восстановления его экологии и можно ли решить эти проблемы только на региональном уровне?**

**С. Левченко:** Байкал – самый чистый водоем планеты. Это 20 % всей пресной воды мира и 80 % – Российской Федерации. И силами двух регионов (Иркутская область и Бурятия, на территории которых находится озеро. – Примеч. авт.), безусловно, не справиться с решением всех насущных вопросов. Вместе с тем я скажу, что экологическая проблема озера явно преувеличена. Некоторое время назад было модно говорить, что Байкал погиб. Это не так. Проблемы есть, как и в любом деле. Это накопленные десятилетиями отходы целлюлозно-бумажного комбината, это многочисленные населенные пункты, расположенные по берегам озера. А ведь его береговая зона – 1,3 тыс. км. Нужны

разного уровня очистные сооружения, чтобы в Байкал не попадали промышленные и коммунальные стоки, бытовые отходы. Список задач просто огромен.

**– Можно выделить хотя бы основные?**

**С. Левченко:** Один из пунктов федеральной программы по охране озера Байкал, которая действует с 2012 г., – утилизация всего, что накоплено Байкальским ЦБК. Это примерно 5 млн т отходов в шламоотвалах. Когда я вступил в должность, программа существовала уже четыре года, но абсолютно не работала, хотя деньги на нее выделялись. Я полгода подождал, потом на встрече с президентом России сказал: «Прошу передать полномочия заказчика по этой программе региону». Он ответил: «Под вашу ответственность», если это возможно. Мы согласовали вопрос в соответствующих министерствах, с федеральным правительством, и в октябре прошлого года вышло распоряжение, согласно которому нам были переданы все обязан-



ности по этой программе. И уже ближе к концу года часть отходов была утилизирована. В этом году продолжаем работу.

Вторая проблема – контроль качества воды от потенциальных источников загрязняющих стоков, например, от населенных пунктов. Занимаемся организацией онлайн-мониторинга, чтобы видеть всю картину и оперативно принимать меры.

Тут мы обратились к международному опыту. В 1980-е гг. в Женевском озере даже купаться было опасно, а сегодня Франция и Швейцария скоординированно управляют чистотой озера. Лозаннский университет, один из ведущих научных центров, занимается этой проблемой. Наш институт изучения Байкала заключил с ним договор, и мы планируем применить подобные технологии, но более масштабно.

Третье – это борьба со стоками. Мы решили взять лучший мировой опыт доведения сточной воды до питьевого состояния. Есть ведь страны, которые полностью живут на переработанной воде. В прошлом году мы провели первый водный экологический форум. Собрали все лучшие мировые компании из 24 государств, устроили между ними конкурс и выбрали самые передовые предложения японцев и французов. Сейчас работаем над тем, чтобы оборудование по очистке у нас было размещено во всех населенных пунктах по береговой линии.

Но тут есть один нюанс – в Байкале уровень чистоты воды выше, чем санитарные нормы для питьевой воды. Поэтому те фирмы, которые мы приглашали на форум, были предупреждены, что нам нужна не питьевая вода, а чистая вода Байкала!

**С. Диденко:** В общем, чище чистого.

**С. Левченко:** Именно так.

Беседовал **Дмитрий Рассказов**, наш корреспондент.  
Фото предоставлены СРЦ МЧС России





Шестой год подряд сотрудники Центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» МЧС России проводили масштабную операцию по поиску и обезвреживанию взрывоопасных предметов времен Великой Отечественной войны на территории Троицкого и Новомосковского административных округов столицы. За это время они обследовали территорию площадью 224,7 га и обезвредили 1 853 ВОП. С 24 апреля в течение месяца 20 специалистов под командованием Александра Розовика работали на юго-западе Новой Москвы.

В краткосрочную командировку к пиротехникам меня вез на машине заместитель начальника Центра «Лидер» по воспитательной работе Иван Пахомов. Накануне в Москве шли дожди, но в тот день светило яркое солнце, на небе — ни облачка, и на душе было светло и радостно.



#### МЕСТО ЖАРКИХ БОЕВ

Преодолев около 80 км, остановились в окрестностях деревни Кузовлево у ме-



Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото Владимира Смолькова и автора

## НА ГРАНИЦЕ ДВУХ ОБЛАСТЕЙ

морального комплекса, посвященного защитникам родной земли во время Отечественной войны 1812 г. и Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. К комплексу примыкает поле воинской славы тех лет. Видим высоту «Длинную». Здесь в октябре 1812 г. в бою под Тарутино были разбиты французские войска Мюрата, а в декабре 1941 г. — немецко-фашистские захватчики. Бойцы 53-й стрелковой дивизии вели ожесточенные бои под командованием Александра Наумова с 22 октября по 18 декабря 1941 г.

С этих рубежей советские воины и стали гнать врага от Москвы. А 53-й стрелковой дивизии в марте 1944 г. было присвоено почетное наименование «Новоукраинская». Позднее она награждена орденом Красного Знамени и орденом Суворова II степени. Закончило войну соединение в мае 1945 г. в районе Братиславы в Чехословакии.

В общественном сознании закрепилось, что наибольшую угрозу для Москвы осенью — зимой 1941 г. представляли немецко-фашистские войска, рвущиеся к столице с западного направления. Одна-

#### НАША СПРАВКА

Один из стенов на Аллее Славы гласит: «Здесь на старой Калужской дороге осенью 1941 года на высоте „Длинной“ и далее по линии обороны: д. Дольково, д. Горки проходила линия фронта „Последний рубеж“». Войска сводных 53-й и 93-й стрелковых дивизий в ожесточенных боях сдержали рвущегося к Москве врага и выполнили приказ «Ни шагу назад!». А 25 декабря 1941 г. с этих рубежей советские войска перешли в контрнаступление и разгромили немецких захватчиков, отбросив их на 150–200 км от столицы. Именно это сражение, длившееся почти два месяца, и стало вершиной победоносной Битвы за Москву.

ко опасность, исходившая с калужского направления, была не меньшей.

Желая увековечить подвиг защитников Москвы в этих местах, принято решение о создании здесь Парка Героев. Это будет музей под открытым небом, где воссоздадут линии обороны столицы. А для того, чтобы начать строительные работы на высоте «Длинная», и были вы-

званы пять лет тому назад пиротехники МЧС России.

#### В «КАЩЕВОЙ РОЩЕ»

В предыдущие годы пиротехники «Лидера» работали на открытом поле. На этот раз им поручено углубиться в лес, носящий сказочное название — «Кашеева роща». На опушке леса спецы под руководством начальника штаба отряда Николая Маслова установили вместительную палатку. Над ней на флагштоке развиваются Государственный флаг России и флаг Центра «Лидер».



Любопытно, что на этой полянке в 1812 г. стоял тыловой обоз русской армии. Французы обстреливали его из орудий, так что и прежде пиротехники и поисковики обнаруживали здесь множество старинных пушечных ядер, ружейных пуль, пуговиц от обмундирования. Вот и на этот раз нашли литую ружейную пулю.

Свое хозяйство пиротехники разместили непосредственно в лесу, обозначив лентами места инструктажа личного состава, проверки оборудования, поиска ВОП, а также сбора взрывоопасных предметов и военных артефактов, не представляющих опасности.

Знакомлюсь ближе с Александром Розовиком — командиром отряда Центра «Лидер». Он родился в 1977 г. в селе Новое Белогорского района Амурской области. Окончил Амурскую государственную медицинскую академию в Благовещенске по специальности «хирургия». Военную службу проходил в 11-й армии ВВС — ПВО в Приморском крае. В 2005 г., после увольнения из рядов Вооруженных сил, перешел на службу в ГУ МЧС России по Амурской области. Затем поступил в Академию гражданской защиты МЧС России. А в 2011 г., завершив учебу на факульте-

те руководящего состава академии, распределен в ЦСООР «Лидер». В настоящее время занимает должность заместителя начальника Управления РХБ защиты Центра.



Нынешняя командировка в Новую Москву для Розовика первая, в которой он участвует в качестве начальника отряда пиротехников. До этого он ездил в Ржев, дважды в Керчь рядовым пиротехником. Готовясь к новой командировке, он узнал, что за пять предыдущих лет пиротехники «Лидера» обследовали здесь территорию около 200 га и обнаружили более 1,5 тыс. взрывоопасных предметов. На этот раз перед подразделением поставлена задача обследовать площадь 45 га.

— Офицеры, командовавшие отрядами пиротехников в прежние годы, настраивали меня на тяжелую работу, — говорит Александр Розовик. — Ведь нам приходится работать не на поле, как прежде, а в лесу, что гораздо сложнее и опаснее. Здесь нужна особая осторожность, ибо нередко нераззорвавшийся боеприпас находится под корнями деревьев, в болотистой почве. К счастью, на этот раз мы не находили боеприпасов, которые требовали уничтожения на месте. Такая процедура осуществляется на Алабинском полигоне Минобороны.

#### ЛИЧНЫЙ СОСТАВ

В отряд Розовика вошли 20 специалистов разного профиля, из которых 15 пиротехников во главе с Александром Коровушкиным. Практически все они имеют опыт работы по поиску и обезвреживанию ВОП, кроме двух спасателей, имеющих другие штатные специальности. Но поскольку стать пиротехниками — мечта многих спасателей, в Центре «Лидер» организована учеба по смежным специальностям.

В составе отряда также три пиротехника-кинолога с четвероногими помощниками — минно-розыскными собаками, натренированными на выявление запаха взрывчатого вещества. Мне повелось увидеть в работе Рината Зарипова и его немецкую овчарку Багирю.



Работа ежедневно проводилась с помощью пиротехническими расчетами и тремя кинологическими. Собак запускали к месту действий пиротехников, когда они уже прошли определенный участок. Острый нюх животного помогал выявить под землей то, что человек по каким-то причинам не распознал.

Использовали пиротехники и механического помощника — беспилотный летательный аппарат. Им управлял начальник штаба отряда Николай Маслов:

— С помощью беспилотника мы проводим разведку территории, определяем, какое оборудование нам потребуется при работе. Он нам очень помогает и никогда не подводит. Это одна из последних моделей, поступивших на вооружение в Центр «Лидер». Мы поднимаем аппарат на высоту до 500 м и с его помощью все видим вокруг.

#### И ПРИСЛУШИВАТЬСЯ К «ЧУЙКЕ»...

Командир пиротехников Александр Коровушкин в «Лидере» занимает штатную должность начальника пиротехнического отдела. Родился он в 1977 г. в Винницкой области Украины. В 2000 г. окончил Военно-технический университет Минобороны России (г. Балашиха Московской области). С 2006 г. начал служить в Центре «Лидер» в Управлении пиротехнических и специальных кинологических работ.

— Мне нравится заниматься боеприпасами, историей, связанной с ними, — говорит он о причинах выбора военной профессии. — По отцовской линии мой



дед-красноармеец погиб под Сталинградом. Невольно вспоминаю об этом, когда отправляюсь в командировку к местам боев. Я горжусь своим дедом!



По словам Коровушкина, особое волнение у него возникает, когда в ходе поиска ВОП пиротехники находят останки погибшего во время войны бойца. В командировке в Ржеве он стал свидетелем того, как были найдены останки пяти красноармейцев, которых позднее торжественно похоронили на мемориальном воинском кладбище.

— Элемент опасности при работе, конечно, всегда есть, — не скрывает офицер, — поэтому необходимо всегда быть очень внимательным и прислушиваться, как я говорю, к «чуйке» — внутреннему голосу... Допустим, вроде уже прошел отрезок, но засомневался: правильно ли распознал сигнал металлодетектора? Вернись, проверь еще раз! Как правило, «чуйка» не подводит, и нередко находишь пропущенный ВОП.

Александр предвещает жесткие требования к соблюдению подчиненными мер безопасности, к контролю качества выполненных работ. Всегда сам должен убедить-

ся, что они оставляют после себя чистую территорию, что здесь мин нет! Ведь может и прибор заглючить, а у него металлодетектор более чувствительный.

— За прошедшие дни нами извлечены из земли 84 боеприпаса, представляющих угрозу, — говорит Коровушкин. — Это 122-мм артиллерийский снаряд, советские минометные мины калибра 82-мм и одна 81-мм немецкая минометная мина, советские и немецкие ручные гранаты. А еще был извлечен снаряженный контейнер для переноски сразу пяти немецких 50-мм минометных мин.

К необычным находкам можно отнести пулю времен Отечественной войны 1812 г. и немецкий офицерский клинок, оставленный здесь осенью — зимой 1941 г.

#### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПОИСКОВИКАМИ

Линия фронта в 1941 г. была неустойчивая, довольно часто менялась. Сначала держали оборону наши бойцы, потом немцы. Пиротехники МЧС работали в той части «Кашеевой рощи», где располагались немецкие позиции. Поэтому и находили больше наших боеприпасов, чем противника. А вообще, когда накладывали карту боевых действий 1941 г. на карту нынешней территории, поняли, что за 77 лет на местности в принципе ничего не изменилось: те же поля, леса, овраги...

Методика работы Александру Коровушкину досконально известна. Территория, которая подлежит обследованию, разделяется на рабочие боксы площадью 50х50 м, а потом эти боксы под каждого пиротехника разбиваются на полосы. И вот размечая полосы, Коровушкин однажды под деревом обнаружил лежащий боеприпас:

— Должно быть, поисковики оставили нам разбираться.

Дело в том, что ежегодно в этом же районе Новой Москвы, граничащем с Калужской областью, работают и поисковые молодежные отряды. По сложившейся практике, они ищут останки захороненных во время войны бойцов, а в случае обнаружения взрывоопасных предметов оставляют их на видном месте для утилизации специалистами. Это очень опасное дело. Ведь далеко не каждый поисковый отряд возглавляет компетентный в этом отношении командир, который, сознавая всю ответственность, в случае обнаружения ВОП вызывает полицию или специалистов МЧС России.

#### ГОРДОСТЬ ЗА СВОЮ РАБОТУ

В перерывах между работами продолжаю знакомиться с другими пиротехниками Центра «Лидер». Один из них Иван Пятин — штатный заместитель начальника отдела обеспечения Управления спасения, эвакуации населения и сопровождения грузов Центра «Лидер». Он в качестве пиротехника приехал в Новую Москву в шестой раз! И каждая командировка преподносила свои сюрпризы.



— Работая с металлоискателем, услышал слабый сигнал, — вспоминает он. — Решил, что это осколок. Проверил шумом — вроде бы ничего серьезного. И все-таки решил копнуть лопатой глубже и обнаружил минометную мину, прошедшую канал ствола, а значит — исключительно опасную! Стоило допустить малейшую ошибку, ударить шумом или лопатой со стороны взрывателя — и хана! Поэтому никакой самоуверенности. Нужно всегда сохранять обоснованное чувство страха. Расслабляться нельзя! У нас есть традиция: когда в «Лидере» провожают отряд в командировку, то приглашают православного свя-



щенника. Так что нам помогают в работе надежда на Бога и вера в свои силы, которые добавляют пиротехникам и спасателям мужества.

Знакомлюсь также со старшим офицером отдела пиротехнических работ Александром Агафоновым. Когда я спросил, сколько килограммов земли приходится перелопачивать в течение дня, он усмехнулся:



— Никогда не занимался подобным подсчетом, просто стараюсь добросовестно выполнять свою работу.

В лесу после дождей земля особенно тяжелая. Пиротехникам приходится действовать по щиколотку в грязи. Однако Агафонов, кажется, этого не замечает. А все потому, что, по его словам, служба у него сопряжена с его основным хобби. Еще до службы в Центре «Лидер» он состоял в поисковом отряде и занимался поиском захороненных бойцов в Брянской, Ленинградской, Тверской областях и под Волгоградом. И для него работа одинаковая везде — на мокрой или сухой почве.

За время службы (до 8 мая 2018 г.) Агафонов обезвредил около 800 ВОП!

#### НЕ РАБОТОЙ ЕДИНОЙ

В 15 ч рабочий день пиротехников заканчивается, и они переезжают в детский оздоровительный лагерь «Горки», который радушно предоставляет свои объекты для отдыха пиротехникам МЧС России, пока школьники еще продолжают учебу.

Заместитель начальника Центра «Лидер» по воспитательной работе Иван Пахомов поясняет:

— По возвращении в базовый лагерь личный состав занимается обслуживанием оборудования и экипировки, обедает. После короткого отдыха спланирована спортивная и культурно-массовая работа. В целом отряд обеспечивает все свои нужды самостоятельно, в том числе пользуется собственными продуктами и услугами своего повара. Это традиция для всех командировок специалистов «Лидера». В выходной день пиротехники могут выйти из лагеря по своим делам, но чаще устраиваются организованные выходы.

В связи с тем, что командировка лидеров совпала с всенародным праздни-

ком — Днем Победы, — пиротехники Центра приняли участие в ряде памятных мероприятий. В частности, стали гостями открытия Вакты Памяти и провели ряд совместных рейдов с поисковиками.

Командир отряда Александр Розовик отмечает доброжелательное отношение местных органов власти к пиротехникам чрезвычайного ведомства. Он быстро нашел общий язык с главой поселения Рогово Ольгой Вдовиной, главой администрации поселения Роговское Ильей Подкаминским и другими ответственными сотрудниками. Оперативно решались все вопросы взаимодействия и размещения личного состава отряда. Медицинскую поддержку нашим специалистам оказывали медики из Зеленоградского Центра скорой и неотложной медицинской помощи Департамента здравоохранения Москвы — дежурная бригада всегда находилась рядом с местом работы пиротехников.

Очевидно, и через год специалистам МЧС России предстоит командировка в эти места.







Сергей Папков, канд. воен. наук, вед. науч. сотр. ФГБУ ВНИИ ГЧС (ФЦ) МЧС России. Фото из открытых источников

## ВНИМАНИЕ ВСЕМ!

Оповещение является одним из важнейших мероприятий, обеспечивающих доведение в минимальные сроки информации об угрозе или возникновении ЧС до органов управления и сил ГО, РСЧС и населения.

Система оповещения – организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и установленных сигналов до органов управления, сил РСЧС и населения.

### КАК В МИРНОЕ, ТАК И В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

В Российской Федерации созданы и функционируют следующие системы оповещения: федеральная, межрегиональные, региональные, муниципальные, локальные. В мирное время они используются в целях реализации задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с положениями ст. 7, 8 и 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» создание и поддержание в постоянной готовности кдействию систем оповещения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями (в пределах своих полномочий) по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации ЧС. Системы оповеще-



ния могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время.

Техническую основу этих систем в территориальных органах управления РСЧС составляют комплексы соответствующих программно-аппаратных средств.

Системы оповещения всех уровней должны программно и технически сопрягаться.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, главы органов исполнительной власти субъектов РФ, руководители органов местного самоуправления, объектов (организаций), являющихся по должности руководителями ГО, несут персональную ответственность за создание, совершенствование (реконструкцию) и поддержание в постоянной готовности к применению систем оповещения согласно действующему законодательству.

### ВАЖНА СВОЕВРЕМЕННОСТЬ

Информирование населения осуществляется оперативной дежурной сменой ЦУКС, ЕДДС территориальной подсистемы РСЧС в соответствии с утвержденными инструкциями, алгоритмами и схемами оповещения, данными паспорта территории.

В субъектах Федерации и муниципальных образованиях в целях своевременного информирования населения, а также осуществления комплекса мер по развитию систем оповещения и поддержанию их в со-

стоянии постоянной готовности вводятся утвержденные приказами или постановлениями «Положения об организации оповещения и информирования населения субъектов РФ (муниципального образования) об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера».

Региональные системы оповещения обеспечивают доведение установленных сигналов и информации от ЦУКС главных управлений МЧС России по субъектам Федерации до руководящего состава гражданской обороны, территориальной подсистемы РСЧС, органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления; ЕДДС муниципальных образований, специально подготовленных сил РСЧС регионального подчинения; дежурно-диспетчер-

### НАША СПРАВКА

Экстренное информирование населения в стране организуется по пяти основным направлениям:

- федеральные, межрегиональные, региональные и местные автоматизированные системы централизованного оповещения и локальные системы в районах размещения потенциально опасных объектов;
- комплексная система экстренного оповещения населения (КСЭОН) в районах возможного возникновения быстроразвивающихся процессов;
- терминальные комплексы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН);
- информирование граждан путем рассылки коротких СМС-сообщений по сетям подвижной радиотелефонной связи общего пользования;
- применение громкоговорящих систем, установленных на автомобилях оперативных служб, а также мобильных средств.

Кроме того, для оповещения могут использоваться вспомогательные средства: пневматические и ручные сирены, церковные колокола, устройства типа «рында» и др.



ских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты; населения.

Местные системы оповещения служат для передачи экстренных сообщений от органов управления (ЕДДС) муниципальных образований до дежурно-диспетчерских служб потенциально опасных объектов и других предприятий, представляющих опасность возникновения чрезвычайных ситуаций, до специально подготовленных сил РСЧС и населения.

Локальные системы оповещения (ЛСО) обеспечивают доведение сигналов и информации от пунктов управления потенциально опасных объектов до их персонала, до других организаций и населения, находящихся в зоне действия ЛСО, а также до взаимодействующих органов управления, уполномоченных на решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На остальных объектах создаются объектовые системы оповещения, предназначенные для передачи срочной информа-

ции руководителям, персоналу и объектовым силам ГО и РСЧС.

### ИМЕТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ ОПОВЕЩАТЬ

Оперативные дежурные службы (ОДС) любого звена должны иметь возможность оповещать объекты (организации) и население, находящиеся в зоне ответственности этих дежурных служб. В случае выхода из строя системы экстренного информирования промежуточного или нижнего уровня дежурная служба более высокого звена должна иметь возможность организовать оповещение на две ступени ниже своего уровня.

Для сокращения сроков прохождения информации по звеньям применяется автоматизация процессов оповещения путем использования специальной аппаратуры.

В каждом уровне оповещения должно быть предусмотрено сопряжение с информационными системами организаций (учреждений), которые являются источниками информации об угрозе возникновения или факте возникновения ЧС. Между этими организациями и оперативно-дежурными службами ЦУКС, ЕДДС устанавливается прямая информационная связь.

В качестве технических средств для доведения условных сигналов до органов управления и должностных лиц используются комплексы специальной аппаратуры оповещения, сопряженные со служебными, квартирными и сотовыми телефонами должностных лиц РСЧС.

Распоряжения на задействование систем оповещения отдаются: региональной – органом исполнительной власти субъекта РФ; муниципальной – органом местного самоуправления; локальной – руководителем организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект.

Непосредственно задействуют системы оповещения ОДС ЦУКС, дежурные (дежурно-диспетчерские) службы органов повседневного управления РСЧС, дежурные службы организаций связи, операторы связи и организации телерадиовещания, привлекаемые к обеспечению оповещения.

### РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ

Для организации работ по оповещению и информированию органов управления и населения субъектов Федерации в ОДС ЦУКС территориальных органов МЧС России должны быть разработаны и утверждены соответствующие руководящие документы. На местах в ОДС ЦУКС назначается должностное лицо, ответственное за организацию оповещения органов управления и населения, которое координирует действия специалистов ОДС по экстренному информированию населения в районе ЧС.

Тексты речевых сообщений для этого записываются заранее на магнитные носители, которые хранятся на рабочих местах оперативно-дежурной смены ЦУКС, ЕДДС. В чрезвычайных, не терпящих отлагательства случаях допускается экстренная передача речевых сообщений для населения оперативно-дежурной службой соответствующего органа управления. Эти сообщения передаются по сетям проводного, радио- и телевизионного вещания. Допускается трехкратное повторение речевой информации. В чрезвычайных, не терпящих отлагательства случаях экстренное речевое сообщение для населения передается оперативно-дежурной службой ЦУКС, ЕДДС.

Для доведения до населения сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» используются звуковые средства – наружные электросирены централизованного и местного запуска.

## ОПОВЕЩЕНИЕ

Звук сирены означает сигнал «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»



### УСЛЫШАВ ИХ, НЕОБХОДИМО:

1. Немедленно включить телевизор, радиоприемник, радиодетектор радиотрансляции
2. Внимательно прослушать экстренное сообщение о сложившейся обстановке и порядке действий
3. Держать все эти средства постоянно включенными в течение всего периода ликвидации аварий, катастроф или стихийных бедствий





Евгения Данилова, Управление информационных технологий и связи МЧС России. Фото Степана Эмачинского и автора

# ОБЪЕДИНЯЮЩАЯ СИЛА ИНФОРМАЦИИ

В конце апреля в Ялте состоялся Южный форум информационной безопасности «Инфофорум-Крым» – одна из деловых площадок, пришедших на полуостров в год его воссоединения с Российской Федерацией. И каждый раз МЧС России принимает здесь участие в мероприятии, в обсуждении лучших отраслевых практик в сфере безопасности.

«Инфофорум-Крым» высоко рекомендовал себя у крымских и североаппольских ИТ-специалистов и с каждым годом расширяет востребованность среди представителей федерального центра и регионов РФ. Сегодня это серьезная деловая площадка, на которой осуществляется поиск решений по защите информации и информресурсов, а также применению безопасных информационных технологий в управлении, экономике, жизни граждан.

Повестка дня форума представляет особенно актуальной в свете последних решений о создании в стране Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций. И особенностью прошедшего мероприятия стало обсуждение вопросов обеспечения информационной безопасности в рамках реализации принятой в прошлом году программы «Цифровая экономика Российской Федерации», провозгласившей тематику информаци-

## НАША СПРАВКА

Национальный форум информационной безопасности «Инфофорум» организован при поддержке Комитета Государственной думы Федерального Собрания по безопасности и противодействию коррупции. Аппарата Совета Безопасности РФ. В его работе принимают участие представители федеральных органов власти, известные эксперты, специалисты ведущих российских ИТ-компаний – разработчиков и интеграторов безопасных информационных решений. Поддержку форуму оказывают представители различных министерств и ведомств (МЧС России, Минкомсвязи, Минфина, Минобрнауки, Минтранса, Минпромторга, Минэкономразвития, Федерального агентства связи, ФСО России), а также регулирующих органов (Совета Безопасности РФ, ФСБ России, ФСТЭК России, МВД России, Центробанка России) и ряда других. Кроме того, в Ялту прибыли соответствующие руководители и специалисты буквально со всей страны – от Приморья до Калининградской области.

онной безопасности в числе одного из направлений приоритетного развития на данном этапе.

Как отметил в обращении к участникам при открытии форума глава Республики Крым **Сергей Аксенов**, «уровень угроз в информационном пространстве постоянно повышается, число рисков увеличивается, а негативные последствия кибератак носят глобальный характер. В этих условиях особое значение приобретают вопросы защиты информации, прав граждан, интересов государства и добросовестного бизнеса, пресечения преступлений в информационной сфере».

Заместитель полномочного представителя Президента России в Южном федеральном округе **Кирилл Степанов**, в свою очередь, заметил, что «из года в год форум становится все более представительным. Очередная встреча в формате Инфофорума придаст прекрасный импульс для активного межведомственного и меж-

регионального взаимодействия, обмена опытом и мнениями, изучения технологий, приглашения к диалогу молодых специалистов и вовлечения учащихся. Это позволит эффективно решать стоящие перед нами задачи по обеспечению стабильного и безопасного развития «цифровой России» – России будущего».

Руководитель Научно-технической службы ФСБ России **Андрей Фетисов** подчеркнул, что особую значимость в современных условиях приобретает вопрос о консолидации усилий правоохранительных органов, спецслужб, научного сообщества, деловых и промышленных кругов в выработке механизмов адекватного реагирования на возникающие угрозы безопасности личности, общества и государства. По его мнению, такие площадки, как «Инфофорум», позволяют специалистам не только укрепить профессиональные связи, обменяться мнениями и накопленным опытом, но и сформулировать новые предложения по повышению эффективности обеспечения информационной безопасности нашей страны.

Работа форума началась с пленарного заседания «Безопасность регионов, общества, граждан в новую цифровую эпоху». Его участники говорили, в частности, о том, что объемы информации, которые ежедневно обрабатываются по всему миру, резко возросли, и тенденция к увеличению информационных массивов усиливается. При этом многочисленные средства технической обработки данных упростили хранение, копирование и распространение информации. На сегодня совершенствование технологий защиты информации уже способно на какое-то время обеспечить ее безопасность, но существующие механизмы должны регулярно обновляться и пополняться, и работать над этим необходимо консолидированно, с привлечением специалистов различных отраслей.

## В ТЕМУ

Обсуждение актуальных вопросов информационной безопасности будет продолжено в рамках предстоящих мероприятий «Инфофорума». 6 июня в Югре – на Международной конференции «Инфофорум-Югра» с участием стран БРИКС, ШОС и ОДКБ. В Ставрополе 17–20 июля состоится 1-я Межрегиональная конференция по информационной безопасности в Северо-Кавказ-



ском федеральном округе. На октябрь планируется 9-я Международная конференция «Доверие и безопасность в информационном обществе» в КНР («Инфофорум-Китай»). А в феврале 2019 г. в Москве соберутся участники крупного мероприятия – 21-го Большого национального форума информационной безопасности «Инфофорум».

Автор данной статьи в своем выступлении сделала акцент на вопросах взаимодействия, рассказав о зарубежном опыте создания, развития и организации эксплуатации систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб, а также о проделанной специалистами нашего чрезвычайного ведомства работе по внедрению системы-112 в субъектах РФ. Отдельно остановилась на том, как она создавалась в Республике Крым и городе Севастополе.

Постаралась также как можно детальнее раскрыть ход последующих этапов развития и организации функционирования системы-112 с учетом принятого Плана мероприятий по развитию и дальнейшему совершенствованию системы обеспечения вызова экстренных оперативных

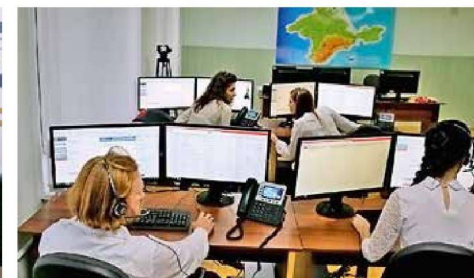
служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2018–2022 гг. – документа, который возник после завершения в прошлом году действия соответствующей федеральной целевой программы.

Традиционно на площадке Южного форума много внимания уделялось отечественным разработкам безопасных информационных решений. Не обошли и такие темы, как противодействие терроризму и преступности в информпространстве.

Помимо рабочих заседаний, в дни форума прошли встречи с представителями органов власти и предприятий Крыма, презентации новых технологий, переговоры и неформальные встречи. Была организована выставочная экспозиция, на которой компании-партнеры «Инфофорума» представили свои решения по информатизации регионов и обеспечению информационной и региональной безопасности.

Еще одним результатом мероприятия стала достигнутая договоренность о сотрудничестве «Инфофорума» с Севастопольским филиалом МГУ имени М.В. Ломоносова, в рамках которого предусмотрено на организацию подготовки и повышения квалификации региональных специалистов в сфере обеспечения информационной безопасности.

Следует подчеркнуть, что Национальный форум информационной безопасности «Инфофорум» проводит свои мероприятия, посвященные различным аспектам информационной безопасности и электронного взаимодействия, не только на территории России, но и за рубежом. В ходе этих мероприятий обсуждается широкий спектр технологических, организационных, законодательных и гуманитарных проблем обеспечения информационной безопасности, вырабатываются предложения по формированию государственной политики в этой сфере, анализируются практика правоприменения, демонстрируются новые российские и зарубежные решения.





# ЗА БЕЗОПАСНОЕ ДЕТСТВО

День защиты детей имеет международный статус. Ежегодно во всем мире к 1 июня приурочивают разнообразные акции и мероприятия в поддержку подрастающего поколения. То же самое происходит и в нашей стране. Вот и в этом году накануне летних каникул на заседании президиума Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ был обсужден план мероприятий по профилактике чрезвычайных происшествий в общеобразовательных организациях России.

Проект плана представила на совместном совещании детских правозащитников с представителями профильных министерств и ведомств в Общественной палате РФ уполномоченный при Президенте России по правам ребенка Анна Кузнецова (на фото внизу). Документ включает в себя два десятка мероприятий, направленных на повышение уровня обеспечения безопасности детей в образовательной и информационной среде.

План мероприятий начал формироваться после ряда чрезвычайных происшествий в школах, среди которых стрельба в подмосковной Ивантеевке, поножовщина в Перми, нападение на школу в Улан-Уде, стрельба из пневматики в Курганской области. По сути, план — это новая дорожная карта, ставшая результатом всестороннего анализа происшествий и состоящая из мероприятий, выполнение которых определено на краткосрочную (до 31 декабря 2018 г.) и долгосрочную перспективы.

Уполномоченный по правам ребенка, в частности, сказала: «Анализируя сложившуюся ситуацию, мы пришли к выводу, что необходимо разработать новые, отвечающие современным вызовам методические рекомендации по организации деятельности классного руководителя в общеобразовательных учреждениях. Последний раз соответствующие изменения в них вносились более 10 лет назад, и с учетом современных угроз требуются нововведения».

Говоря о безопасности детей в информационном поле, Анна Кузнецова высказалась за создание «уполномоченного органа, который бы занимался мониторингом



информации в социальных сетях, в Интернете на предмет выявления противоправного контента».

По ее словам, необходимо также разработать профессиональный стандарт специалистов комиссий по делам несовершеннолетних; принять нормативно-правовой акт, который бы регламентировал порядок проведения профилактической

работы с несовершеннолетними; ввести понятие «внутришкольный учет»; сформировать единую модель обмена информацией в электронном виде между всеми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

Эти и другие инициативы уполномоченного по правам ребенка были поддержаны детскими правозащитниками в регионах и представителями профильных министерств, ведомств. Например, начальник Управления по надзору за соблюдением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних Генеральной прокуратуры РФ Марина Зайцева подчеркнула важность озвученной на совещании дорожной карты и поддержала инициативу Анны Кузнецовой, направленную на более раннее выявление потребления наркотических средств несовершеннолетними.

По мнению старшего помощника председателя Следственного комитета РФ

Игоря Комиссарова, прежде всего «детей надо научить жить, показать им, как надо жить». В связи с этим важную роль может сыграть инициатива, высказанная уполномоченным по правам ребенка о введении института наставничества на федеральном уровне. В частности, законом Республики Бурятия уже предусмотрена возможность назначения несовершеннолетнему, состоящему на профилактическом учете, наставника, который способен по своим человеческим качествам быть авторитетным помощником, положительным примером для подростка.

Директор Департамента общего образования Минобрнауки России Андрей Петров, говоря о комплексе мер по безопасности школьников в целом, заявил: «Тема сложная, многомерная, многоаспектная. Необходимо продумать регламент межведомственного взаимодействия, равноправного партнерства». Предлагается в течение следующих двух лет разработать и принять единую модель обмена информацией в электронном виде между всеми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Поводом для такой инициативы послужило отсутствие в некоторых регионах России базы межведомственного взаимодействия.

Актуальным для общеобразовательных учреждений остается вопрос обеспечения антитеррористической безопасности, который также вошел в план мероприятий по профилактике ЧП в школах. Председатель Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Южном федеральном округе Нина Болдырева отметила: «С учетом вхождения в состав ЮФО Севастополя и Республики Крым наблюдается большой разброс в уровне технической оснащенности и обеспечения квалифицированными кадрами с точки зрения безопасности образовательных уч-

## В ТЕМУ

В рамках долгосрочной перспективы (до 31 декабря 2020 г.) предложено ввести на федеральном законодательном уровне понятие «внутришкольный учет». Дело в том, что в настоящее время сотрудники ПДН МВД ставят на такой учет не только детей, но и их родителей, в то время как документ Минобрнауки России 2016 г. регламентирует данную деятельность только в отношении несовершеннолетних.

реждений. Так, если в большинстве субъектов РФ округа тревожными кнопками оборудованы 100 % школ, то в Крыму — только 57 %. Лицензированная охрана: в Краснодарском крае 85 %, а в Крыму — 11 %, в Севастополе и вовсе лишь 1 %. По данным проверки Генпрокуратуры, в общеобразовательных учреждениях в целом выявлено более 46 тыс. нарушений законодательства в сфере обеспечения безопасности детей.

Уполномоченными по правам ребенка по субъектам РФ также были озвучены предложения для внесения в дорожную карту. Среди них — разработка стандарта безопасности, создание межшкольных психологических служб. Однако, как подметила Анна Кузнецова, конечно, «можно придумывать новые формы и совершенствовать законодательство в сфере безопасности школьных учреждений, но без личной, персональной ответственности каждого участника образовательного процесса, без квалифицированных кадров мы не добьемся желаемого результата».

После трагедии в Кемерове стала очевидной необходимость более детальной регламентации каждого вида детских досуговых учреждений. По словам Кузнецовой, «детский досуг развивается, постоянно появляются новые его формы. И под

каждую из них нужны четко прописанные требования безопасности, следить за соблюдением которых мы будем все вместе». Она добавила, что «даже действующие правила могли бы предотвратить трагедию, если бы они исполнялись на 100 %. Так что нам не нужен формализм в проверках. Мы сами должны активно подключиться к ним. Считаю, что следует ввести систему общественного контроля, чтобы каждый человек, заметивший нарушение, мог не только оперативно сообщить о нем, но и проследить за тем, как оно устранено».

В дополнение к обсуждению дорожной карты по безопасности детей представители регионов, в которых произошли ЧП в образовательных учреждениях, рассказали о положении дел сегодня на местах и предпринятых мерах по недопущению подобных происшествий. Так, в Пермском крае в соответствии с приказом регионального Министерства образования были организованы проверки по обеспечению безопасности во всех образовательных учреждениях, составлен комплексный план мероприятий, направленных на профилактику и коррекцию негативных явлений.

А в Бурятии начали создавать единую республиканскую психологическую службу. Уполномоченный по правам ребенка в Республике Бурятия Татьяна Вежевич сообщила, что для этого «выделено финансирование и сейчас формируется методика работы с детьми».

По итогам совместного совещания все озвученные на нем предложения будут изучены, систематизированы и отражены в плане мероприятий. После доработки документа его направят в Государственную думу, Совет Федерации и Правительство РФ.

Подготовила **Наталья Шумилова**, помощник уполномоченного при Президенте России по правам ребенка. Фото **Владимира Веленгурина** и из архива редакции





Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

# «ОБЖ» КАК УЧЕБНИК ЖИЗНИ

20 лет назад, 30 июня 1998 г. в Госкомитете РФ по печати был зарегистрирован журнал «Основы безопасности жизнедеятельности». Острая потребность в нем возникла у учителей и преподавателей одноименного предмета, введенного незадолго до этого в общеобразовательных учреждениях страны. Новый журнал, по задумке учредителей, должен был обеспечить их необходимыми методическими материалами и передовым опытом обучения, стать действенным помощником в самообразовании и своего рода трибуной, позволяющей высказать свое мнение и обсудить насущные вопросы в профессиональном кругу.

Два десятилетия спустя можно сделать вывод, что так, собственно, и получилось. Ориентированный на школы, средние и высшие учебные заведения с их преподавательским составом, журнал публиковал и продолжает давать на своих страницах материалы в полном соответствии с учебными программами. Ведь обеспечение безопасности жизни — это такая же наука, как история, математика, родной язык и прочие предметы.

Уникальность информационно-методическому изданию для преподавателей «Основы безопасности жизнедеятельности» сегодня придает то, что среди его постоянных авторов не только теоретики из числа лучших преподавателей ведущих образовательных учреждений страны, но и специалисты МЧС России — те, кто на практике чуть ли не ежедневно сталкивается с попавшими в беду людьми и уж точно больше других познал цену человеческой жизни.

Непрерывно развиваясь, журнал приобрел за эти годы постоянную читательскую аудиторию и продолжает ее расширять. В системе МЧС России он пользуется спросом не только среди педагогов и слушателей ведомственных учебных заведений, но и среди специалистов широкого спектра профессий. Ибо знания по действиям в ЧС, оказанию помощи себе и близким, выживанию и умению избежать различных опасностей нужны практически всем людям.

В наши дни журнал стал интересен и полезен также родителям, старающимся понять психологию своих детей, за-



щитить их от подстерегающих опасностей, передать им накопленные знания и опыт. Поэтому он решает еще одну задачу — быть познавательным для учащихся, поскольку они должны усваивать правила, как жить и выживать в тех или иных обстоятельствах, включая чрезвычайные ситуации различного характера, а также уметь оказать при необходимости помощь себе и другим. В этом — основная миссия журнала.

Следует отметить, что сама идея издавать журнал «Основы безопасности жизнедеятельности» родилась в свое время именно в редакции нашего журнала «Гражданская защита». Началось все с небольших тематических подборок материалов, посвященных обеспечению безопасности

детей и регулярно выходивших на страницах центрального органа чрезвычайного ведомства. А после включения предмета ОБЖ в школьную программу необходимость в новом издании стала очевидной.

Редакционный коллектив научно-практического и методического журнала «Гражданская защита» первые годы «тянул» оба издания — свое и появившееся на свет новое. Руководил ими обоими главный редактор — заслуженный работник культуры Российской Федерации Владимир Шолох. Он более 30 лет назад пришел в нашу редакцию на должность редактора отдела журнала и позже без малого два десятка лет возглавлял его.

Затем в судьбе нового издания был непростой период, когда Владимир Павлович

фактически в одиночку занимался своим детищем. Он рассказывал: «МЧС России, прямо заинтересованное в обучении ОБЖ детей и населения в целом как в способе снижения количества жертв и пострадавших в чрезвычайных ситуациях, но не имевшее соответствующих полномочий в области образования, не сразу посчитало возможным для себя создавать печатный орган образовательной направленности».

Энтузиазм и завидная энергия главного редактора позволили журналу не только выжить, но и стать реальным учебником жизни, и он вступил наконец в новый период своего развития, всецело перейдя под крыло нашего чрезвычайного ведомства. В МЧС России работа над журналом «ОБЖ» возложена на Информационный центр ОКСИОН. И не только над ним: здесь сплоченная команда профессионалов с 2017 г. начала регуляр-



ный выпуск ежеквартального приложения к журналу — «ОБЖ-дошколенок» — призванного помочь воспитателям научить основам безопасности жизнедеятельности также детей дошкольного возраста.

Статус издания сегодня подчеркивает тот факт, что его специалисты были приглашены для разработки, обсуждения и принятия новой Концепции преподавания предмета «Основы безопасности жиз-

недеятельности» в Российской Федерации. В итоге документ был создан в результате непосредственно-го взаимодействия Министерства образования и науки Российской Федерации и МЧС России. На страницах журнала «ОБЖ» проект Концепции был опубликован впервые, и там же шло его активное обсуждение.

Редакция журнала уверена, что впереди ее ждет еще много интересных проектов, которые помогут

молодому поколению россиян правильно действовать в чрезвычайных ситуациях. Это издание уникально по своей тематике. Вместе со своими читателями у наших коллег по журналу «ОБЖ» есть все шансы сделать его популярной трибуной не только для педагогов, но и для всех, кто искренне заинтересован в воспитании культуры безопасности жизнедеятельности как юных граждан страны, так и всего населения.



**Все ответы  
в журнале**

**ОБЖ**

**Основы Безопасности Жизнедеятельности**



**МОЖНО ЛИ  
ИЗБЕЖАТЬ  
ОПАСНОСТИ?**

**КАК  
ПРЕДУПРЕДИТЬ  
БЕДУ?**

**КАК ОКАЗАТЬ  
ПЕРВУЮ ПОМОЩЬ?**

**ЧТО ДЕЛАТЬ  
В СЛУЧАЕ ЧП?**

**ЧТО  
НУЖНО  
ЗНАТЬ?**





**ПОДПИШИТЕСЬ  
И  
ЧИТАЙТЕ!**

**П4167** «Почта России»/ «Подписные издания»

**48909** «Роспечать»/ «Газеты и Журналы»

**E43735** «Книга-сервис»/ «Пресса России»

Альтернативное агентство «Урал-пресс»





Иван Ондук, наш корреспондент. Фото из открытых источников

# БОЛЬШОЙ ФЕСТИВАЛЬ ВОЛОНТЕРОВ

Мероприятие прошло в рамках Года добровольца в московском парке Сокольники. Его огромная территория объединила более 10 тыс. общественных активистов, лидеров, руководителей некоммерческих организаций, фондов и социальных объединений со всех уголков страны. Все они приехали в столицу, чтобы поделиться своим опытом реализации инициатив и рассказать о достигнутых успехах.

В первый летний день для участников «Большого фестиваля добровольцев – 2018» был организован день открытых дверей, в рамках которого они посетили крупнейшие благотворительные фонды, волонтерские центры организаций и компаний. Все желающие могли познакомиться с механизмами развития добровольчества на региональных уровнях, продвижения экологических проектов, волонтерской помощи в хосписах и больницах, а также поучаствовать в специальных акциях, предусматривающих совершение добрых дел по самым разным направлениям.

Поскольку начало фестиваля совпало с Международным днем защиты детей, члены волонтерских корпусов всероссийских и международных акций, добровольцы-наставники и другие представители молодежной политики провели творческие и спортивные мероприятия для пациентов



онкологического центра, воспитанников интернатов. Участники занимались с детьми арт-терапии, провели с подростками товарищеский матч по футболу.

А на следующий день на площадке парка Сокольники их ждали десятки лекториев, выставка благотворительных и общественных организаций, многочисленные образовательные и информационные точки, которые погружали участников в специфику деятельности конкретных волонтерских движений. За два дня полезная программа фестиваля охватила все основные направления волонтерства, а участники не только узнали о результативных социальных проектах, но и сами реально помогли нуждающимся.

В зоне мастер-классов поисковики, «серебряные» волонтеры, добровольцы представили результаты своей деятельности в сфере благоустройства территорий, организации социальных проектов. Для

участников были подготовлены встречи с известными людьми и признанными экспертами.

Свои мероприятия провели на фестивале и члены молодежного крыла РОССО-ЮЗСПАСа Московской области – студенческого спасательного отряда Всероссийского студенческого корпуса спасателей (ВСКС). Для начала все желающие были приглашены в Российский технологический университет (МИРЭА), где на базе Всероссийского центра координации, подготовки и переподготовки добровольных студенческих спасательных формирований состоялся мастер-класс по оказанию первой помощи. Члены ВСКС учили грамотно реагировать на различные происшествия, помимо теоретических знаний, давали возможность каждому практически проверить на высокотехнологичных манекенах наличие дыхания и пульса, остановить кровотечение, сделать непрямой

массаж сердца, транспортировать пострадавшего.

Сами студенты-спасатели в первый день фестиваля посетили детский центр «Алые паруса», где расширили знания его воспитанников в вопросах культуры безопасности, обучили их некоторым приемам первой помощи. Затем все участники были приглашены на экскурсию в Центральный спасательный отряд: там на базе Всероссийского центра координации, подготовки и переподготовки добровольных студенческих спасательных формирований профессиональные спасатели поделились своими секретами оказания первой помощи.

Во второй день для посетителей парка Сокольники было подготовлено сразу несколько учебных и интерактивных площадок «Спасай с ВСКС». Одной из популярных площадок стал уникальный мобильный комплекс «Скалодром»: он пользуется неизменным успехом и у взрослых, и у детей. На этом тренажере можно пройти сразу несколько трекров разной сложности – для совсем начинающих альпинистов и уже многоопытных. Его студенты-спасатели используют и во время собственных тренировок, а также при проведении учений.

Еще добровольцы ВСКС установили в парке необычный тир, в котором стрельба осуществлялась ранцевой установкой пожаротушения «Игла»! А посетители площадки «Спасай с ВСКС» смогли потренироваться на тренажере, используемом студентами-спасателями для приобретения



навыков действий с АСИ, совершенствования техники выполнения сложных работ, требующих мануальной точности.

Кроме этого, впервые был представлен недавно созданный добровольцами ВСКС тренажер «Лабиринт», специально разработанный для детей дошкольного и младшего школьного возраста. Он используется для демонстрации работы с подъемными механизмами. С его помощью ребята, представляя себя спасателя-

ми, самостоятельно пытаются деблокировать пострадавшего из-под бетонных плит.

Детям среднего и старшего школьного возраста, а также взрослым тренажер позволяет отработать слаженность действий в команде, поскольку при проведении спасательных операций очень важны совместные согласованные усилия всех участников.

Отметим, что члены Всероссийского студенческого корпуса спасателей приняли участие в фестивале не только в качестве организаторов его мероприятий, но и как обычные участники. Студенты-спасатели из разных регионов страны с удовольствием посещали все площадки и обменивались опытом с представителями других направлений добровольчества.

Предварительные итоги первых месяцев тематического года подвел на фестивале руководитель оргкомитета Года добровольца в России, первый заместитель руководителя Администрации Президента РФ Сергей Кириенко. Он обратился к участникам мероприятия со словами благодарности: «Я горю «спасибо» каждому лично, потому что вы делаете полезные дела! Вы – лицо нашей страны!»

Он призвал волонтеров принять активное участие в запуском 1 июня конкурса для школьников «Добро не уходит на каникулы», а также продолжать благотворное дело помощи нуждающимся, щедро делясь своим опытом для дальнейшего развития волонтерского сообщества.

## ТЕМ ВРЕМЕНЕМ

В Международный день защиты детей на территории Детской городской клинической больницы имени З.А. Башляевой прошел Третий фестиваль здоровья и безопасности детей.

Перед началом мероприятия для гостей, создавая атмосферу праздника, играл оркестр ГУ МЧС России по городу Москве.

Организаторы фестиваля подготовили множество площадок для различных игр и развлечений. На них дети фотографировались у пожарной техники, общались с сотрудниками и получали много положительных эмоций. В обширную интерактивную программу фестиваля специалисты московского главка включили мастер-классы по оказанию первой помощи «Научись спасать жизнь», зону международной

кинологической организации «Сотер», ретро-выставку касок и исторического оборудования, экспозицию пожарно-спасательной техники и аварийно-спасательного оборудования с демонстрацией электромобилей.



Также на празднике были представлены экспозиция Государственной инспекции по малому морскому судам, Региональной общественной организации профилактики и спасения на водах, роботы-саперы Центра «Лидер» МЧС России.

На медицинских площадках можно было получить консультацию от различных детских медицинских специалистов, провести практический полный медицинский осмотр своих детей, включая ЭКГ и УЗИ. Образовательная часть включала в себя школу для родителей, где психологи давали советы по воспитанию и развитию детей. Так что и маленькие, и взрослые посетители фестиваля смогли многое узнать и о здоровье, и о безопасности жизнедеятельности.



# ПО ПУТИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РЫВКА

Два масштабных мероприятия, знакомящих с отечественными разработками, изобретениями и робототехникой, прошли поочередно в столице и Подмосковье.

**Ф**естиваль робототехники и технологий «Робосити-2018» приобрел статус ежегодного. Эта площадка, находящаяся на территории Одинцовского волейбольного центра, привлекает к научно-техническому творчеству прежде всего подрастающее поколение. Молодые изобретатели и конструкторы демонстрируют здесь результаты своих экспериментальных и исследовательских проектов.

«Робосити-2018» – крупнейший из подобных фестивалей в Московской области. Он располагается на семи больших площадках, каждая из которых рассчитана на конкретный возраст и уровень подготовки. В его программе – большая конференция проектов для школьников и их родителей, интерактивная выставка, мастер-классы по конструированию робототехнических комплексов и управлению ими, а также соревнования роботов и марафон по программированию.

Поэтому неудивительно, что сотрудники чрезвычайного ведомства стали активными участниками данного мероприятия. В этом году специалисты Центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» МЧС России представили юным изобретателям робототехнические комплексы TELL 630, tEODog и TeleMAX, которые позволяют осуществлять работы по поиску и обезвреживанию опасных предметов. Они применяются для различных работ в условиях, когда жизнь и здоровье спасателей находятся под угрозой. Посетители фестиваля могли подробно ознакомиться с техническими характеристиками этих комплексов и особенностями эксплуатации их во время ликвидации последствий ЧС.

А незадолго до этого в Конгрессно-выставочном центре «Сокольники» прошел XXI Международный салон изобретений и инновационных технологий «Архимед-2018», на котором были представлены около 700 инновационных решений из 28 стран.



По итогам работы Салона Академия гражданской защиты МЧС России была удостоена пяти медалей. Международный жюри вручило золотую и четыре серебряных медали запатентованным изобретениям, представленным специалистами АГЗ и обучающимися в этом вузе.

В частности, золотую медаль получили авторы разработки «Способ тушения тор-

фяного пожара на глубине и устройство для его реализации». А серебряные были вручены за разработки «Устройство спасательное для эвакуации людей из зданий», «Высотная ветроэнергетическая станция воздушного размещения», «Передвижное устройство для сжигания в полевых условиях трупов животных и птиц и других опасных биоматериалов» и «Спасательная капсула».

Также дипломом почтения и благодарности за активное участие в организации и проведении XXI Международного салона изобретений и инновационных технологий «Архимед-2018» была награждена Академия государственной противопожарной службы МЧС России. А один из ее адъюнктов получил еще и медаль Салона.

Выставочная экспозиция молодых ученых была представлена на объединенном стенде МЧС России.

Подготовила **Антонина Мишук**,  
наш внештатный корреспондент.  
Фото автора

Иван Алексеев, наш корреспондент. Фото из открытых источников

# КИСЕЛЕВСКИЙ ПРОРЫВ

Беда всегда приходит неожиданно, даже когда ее, казалось бы, ждешь. Ну а если к ней не готов, она выдает, как говорится, по полной программе.

**Э**то произошло ровно 25 лет тому назад в городе Серове Свердловской области: 10–13 июня 1993 г. здесь прошли сильные ливни, и в горах началось интенсивное таяние снегов. Бурные потоки с гор устремились в долины, в реку Какву и далее в Киселевское водохранилище, которое быстро переполнилось.

А 14 июня его плотину прорвало на широком фронте – 65 м, причем на всю высоту. И волна прорыва высотой более 5 м понеслась с огромной скоростью вниз, на город. На ее пути оказался большой склад лесоматериалов, и, подхваченные волной, они устремились беспорядочно на дома и другие строения, разрушая их. В результате в короткое время была затоплена территория общей площадью 69 км², на которой оказались 1772 дома. Из них 1 250 стали непригодны для жилья.

Следствие потопа пострадали 6,5 тыс. граждан, 12 человек погибли, десятки пропали без вести. Были повреждены или разрушены многие объекты инфраструктуры, мосты и дороги, детские оздоровительные лагеря, ряд предприятий.

Но беда была бы еще масштабней, если бы предварительно не удалось принять соответствующие меры. Возможность наводнения никогда не исключалась, поэтому по сети радиовещания население было предупреждено заблаговременно. Из опасных зон провели эвакуацию пионерских (оздоровительных) лагерей, а также части населения: к началу наводнения были вывезены около 3,7 тыс. человек. Глава администрации города Серова прервал свой отпуск и выступил по местному радио с сообщением о создавшемся положении и предпринимаемых мерах.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации осуществляли в основном силы территориальной



системы РСЧС Свердловской области и города Серова. Работы были организованы их комиссиями по ЧС, штабами ГОЧС области и города. Кроме того, активно действовали оперативная группа Уральского регионального центра ГОЧС и прибывшая из Москвы группа специалистов ГКЧС. В ее составе были представители Штаба войск ГО РФ и спасатели отряда «Центроспас».

К работам были привлечены силы и средства служб ГО: противопожарной и медицинской, инженерной и коммунально-технической, охраны общественного порядка, торговли и питания. Людям, лишившимся крова, городские власти выделили временное жилье, кого-то разместили в общественных учреждениях.

Период первоочередных восстановительных работ продолжался два месяца, и 15 августа все организации города Серова перешли на обычный режим повседневной деятельности. Из уроков ЧС, конечно, были сделаны соответствующие выводы, чтобы впредь не допускать ошибок в прогнозе развития событий и принимаемых решениях, а также в оперативности действий как органов управления, так и самих граждан.

Огромные усилия пришлось приложить к разборке завалов на улицах и дорогах, образовавшихся вследствие сноса домов, упавших деревьев и разного хлама. А в зданиях подразделения спасателей занимались откачкой воды из затопленных помещений и подвалов. Людям, лишившимся крова, городские власти выделили временное жилье, кого-то разместили в общественных учреждениях.

Период первоочередных восстановительных работ продолжался два месяца, и 15 августа все организации города Серова перешли на обычный режим повседневной деятельности. Из уроков ЧС, конечно, были сделаны соответствующие выводы, чтобы впредь не допускать ошибок в прогнозе развития событий и принимаемых решениях, а также в оперативности действий как органов управления, так и самих граждан.



# ОНИ БЫЛИ ПЕРВЫМИ

22 июня в ознаменование годовщины начала Великой Отечественной войны в нашей стране отмечается День памяти и скорби. Однако мы чествуем в этот день не только память павших в ратных боях, но и память жертв многочисленных репрессий, несправедливо и жестоко отнявших жизни лучших представителей нашей Отчизны...

**В** который уже раз задумался о неспокойных для нашего общества 30-х гг. прошлого века. Боже мой, сколько же замечательных людей безвинно погибли под жерновами политической безответственности... Высокопрофессиональных кадров, преданных стране и народу, делу созидания и прогресса.

Среди репрессированных – и первые руководители созданной в 1932 г. системы местной противовоздушной обороны страны. Они были выдернуты из жизненного пространства в самом расцвете лет, полные энергии, профессиональной и общественной активности.

Так, первому начальнику МПВО (в 1932–1934 гг.) Михаилу Евгеньевичу Медведеву было всего-то 38 лет от роду. А в октябре нынешнего года исполнится уже 120 лет со дня его рождения.



При непосредственном участии М.Е. Медведева было разработано Положение о противовоздушной обороне территории СССР, которое было утверждено постановлением Совнаркома 4 октября 1932 г. Эта дата и стала считаться днем создания МПВО страны – предшественницы гражданской обороны.

Первостепенное внимание Михаил Евгеньевич уделял осуществлению прак-

тических мероприятий местной ПВО. За два года руководства им этой системой в стране было построено около 3 тыс. бомбо- и газобезежищ, населению выдано свыше 3,5 млн противогазов, на предприятиях создано более 3 тыс. формирований МПВО и т. д.

Руководитель МПВО страны никогда ничего не делал исходя из личных побуждений. Он руководствовался стремлением к эффективному решению стоящих задач, к обеспечению благополучия нашего Отечества. Тем не менее в мае 1937 г. бывшего начальника Управления противовоздушной обороны РККА арестовали. Как свидетельствуют компетентные источники, к М.Е. Медведеву применялись «меры физического воздействия с целью добиться от него показаний... о существовании военного заговора в РККА». И под прессом таких допросов в ежовских застенках Михаил Евгеньевич вынужден был оговорить себя. Но на судебном заседании Военной коллегии Верховного суда СССР он виновным себя не признал, тем не менее был приговорен к высшей мере наказания. 17 июня приговор был приведен в исполнение, и только в июле 1956 г. решением той же коллегии родоначальник спасательной службы страны полностью реабилитирован.

Комкор Иосиф Францевич Блажевич трижды возглавлял Управление ПВО РККА. В первый раз еще до принятия в 1932 г. Положения о противовоздушной обороне территории СССР. Вторично – с августа 1936 г. по январь 1937-го. И в третий раз – с декабря 1937 г. по февраль 1938-го. Удивляться этому не приходится: в тот период постоянно шли перемещения кадров, причиной чему нередко являлись аресты.

И.Ф. Блажевич тоже целиком отдавался делу развития и укрепления местной ПВО страны. Под его руководством, в частности, был разработан первый Генеральный план противовоздушной обороны, в котором важное место занимали вопро-



сы развития МПВО. Позднее он представил обстоятельный доклад о ее состоянии наркому обороны К.Е. Ворошилову, где изложил свои предложения по совершенствованию этой системы. Затем организовал проверки состояния местной ПВО, на основе чего были выработаны мероприятия по укреплению противовоздушной обороны.

Но и Иосифа Францевича не миновала горькая судьба многих руководителей высокого ранга тех лет. Никакие заслуги не брались в расчет, и в феврале 1938 г. он был необоснованно арестован, а в мае следующего года расстрелян. Погиб в двадцатилетнем возрасте, когда накоплен богатый опыт и сохранилось еще много сил, чтобы реализовать его в интересах совершенствования МПВО страны. В августе 1956 г. он тоже был реабилитирован, как говорили в народе, «по чистой».

Командарм Александр Игнатьевич Седякин возглавлял Управление ПВО РККА практически в течение всего 1937 г. До конца преданный делу Октябрьской революции, он с головой ушел в работу и очень быстро познал новую для себя структуру. Военачальник обладал незаурядными организаторскими способностями, был абсолютно добросовестным человеком, близко



к сердцу принимал интересы местной противовоздушной обороны. В частности, по результатам проверки состояния ПВО Ленинграда Александр Игнатьевич в докладе высшему руководству страны прямо говорил о «совершенно неудовлетворительном, безобразном» ее состоянии, «не обеспечивающем даже минимальных требований».

При его участии впервые в практике ПВО были разработаны предложения по созданию корпусов противовоздушной обороны для прикрытия городов Москвы, Ленинграда, Баку, а также дивизии для защиты Киева. А.И. Седякин требовал с максимальной эффективностью использовать возможности существующих сил и средств местной ПВО. На разборе учения по противовоздушной обороне в Ленинграде он предложил формировать рабочие дивизионы и батальоны МПВО, посты воздушного наблюдения, усилив светомаскировку объектов.

Обращает на себя внимание и такой факт. В 1936–1937 гг. в МПВО военных округов и частях воздушного наблюдения, оповещения и связи были уловлены и репрессированы более ста человек. Александр Игнатьевич обратился к К.Е. Ворошилову с просьбой разобраться и помочь вернуть на свободу соратников, квалифицированных работников. К сожалению, безрезультатно.

В декабре 1937 г. командарма самого арестовали по обвинению якобы в шпионаже и участии в военном заговоре. Одновременно была арестована и его жена – тоже обвиненная в шпионаже. Но даже находясь в тюремной камере, А.И. Седякин пишет несколько материалов по вопросам совершенствования противовоздушной обороны страны.

29 июля 1938 г. Военная коллегия Верховного суда СССР приговорила замеча-

## НАША СПРАВКА

Захоронений репрессированных граждан в нашей стране немало. Однако документально подтверждены только некоторые места захоронений: среди них Донской крематорий, расстрельные полигоны «Коммунарка» и «Бутыно». Специальный объект «Коммунарка» отличается от остальных тем, что здесь лежит элита советского государства – члены правительства СССР и республик, руководители ЦК партии, наркомы и министры со своими заместителями и даже видные деятели иностранных государств, а также очень много военных, причем легендарных, о которых и песни сложены, и фильмы сняты: главнокомандующий, адмиралы. В частности, здесь были расстреляны и захоронены Александр Седякин со своей супругой. Возник полигон «Коммунарка» 80 лет назад. А началось все со времени первого массового расстрела на нем 2 сентября 1937 г. Место это было засекречено и недоступно, но сейчас оно открыто для посещения. Там расположены кладбище с небольшим мемориальным комплексом и мужской монастырь с неуслышимыми молитвами за души всех погибших в застенках. Находится это место на четвертом километре Калужского шоссе.



тельного военачальника, кавалера Георгиевского креста к высшей мере наказания. Было ему лишь 44 года. Через месяц была расстреляна и его супруга. В августе 1956 г. А.И. Седякин, а немного позже также жена были реабилитированы.

По трем названным выше лидерам МПВО тяжелей каток репрессий прокатился напрямую. А вот командарм С.С. Каменев, который возглавлял Управление ПВО РККА в 1934–1936 гг., пострадал, так



сказать, косвенно. Скончался он скоропостижно, находясь на своем посту. Но уже почти через год после этого Сергея Сергеевича вдруг причислили к «врагам народа», обвинили в участии в военно-фашистском заговоре. Его имя и труды были вычеркнуты из официальной истории. Мемориальную доску в месте захоронения урны с его прахом в Кремлевской стене закрыли. Несправедливым гонениям подверглись и члены семьи военачальника. Вскоре от тяжелых моральных и душевных потрясений скончалась его жена.

В феврале 1956 г. специальная комиссия, расследовавшая обстоятельства политических процессов 1930-х гг., конечно же, реабилитировала С.С. Каменева, крупного военного деятеля Советской Республики.

Увы, незавидными оказались судьбы наших первых руководителей спасательной службы страны. На ум приходят лишь слова Людмилы Максимчук, которые, думается, верно отразят общие чувства: Гибнут первые. Гибнут лучшие. Мир их праху. И низкий поклон!

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент.  
(Использованы материалы кн. «Чрезвычайная спасательная служба в лицах» под общ. ред. **В. Пучкова**, М., 2015).  
Фото из открытых источников





#### Г. СЕУЛ. РОССИЙСКИЙ И ЮЖНОКОРЕЙСКИЙ ЦЕНТРЫ РАДИАЦИОННОЙ МЕДИЦИНЫ ПОДПИСАЛИ СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ.

Руководители центров пообщались в рамках рабочей встречи сети ВОЗ по обеспечению медицинской готовности и помощи при радиационных ЧС азиатского региона. Результатом стала закреплённая письменно договорённость между ФГБУ ВЦЭРМ имени А.М. Никифорова МЧС России и Национальным центром экстренной радиационной медицины Корейского института радиологических и медицинских наук о совместной организации научных мероприятий, общих исследовательских проектов, обмене опытом и проведении мастер-классов ведущих специалистов.



#### Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ. ПРЕДСТАВИТЕЛИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ВЕДОМСТВ РФ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НАМЕТИЛИ ПУТИ ДАЛЬНЕЙШЕГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ.

МЧС России представлял статс-секретарь – заместитель министра Олег Баженов, а МЧС Республики Беларусь – его глава Владимир Ващенко. Ключевыми направлениями сотрудничества стороны определили мониторинг чрезвычайных ситуаций, приграничное сотрудничество и развитие беспилотной авиации. Также Владимир Ващенко обратил внимание на ценность сложившейся практики в области подготовки кадров белорусских специалистов на базе вузов МЧС России.



#### Г. СУХУМ. КИНОЛОГИ МЧС РОССИИ ПРОВЕЛИ УЧЕБНЫЙ СБОР В АБХАЗИИ.

На учебно-тренировочных мероприятиях по поисково-спасательной кинологической подготовке отрабатывались теоретические и практические знания, проводились специальные испытания. В сборе приняли участие по два кинологических расчета МЧС Абхазии и Донецкой Народной Республики, расчет ЮРПСО и 11 спасателей-добровольцев «Росоюзспаса». МЧС России помогает зарубежным коллегам также в психологической, горной, водолазной, аварийно-спасательной подготовке.



#### ДОНБАСС. СРАЗУ ДВЕ АВТОКОЛОННЫ МЧС РОССИИ ДОСТАВИЛИ В МАЕ ГУМАНИТАРНЫЙ ГРУЗ НА ЮГО-ВОСТОК УКРАИНЫ.

Ответственную задачу выполнили 76-я и 77-я автомобильные колонны министерства, и жители Донецкой и Луганской областей в очередной раз получили от Российской Федерации гуманитарную помощь. Каждый из конвоев перевез свыше 400 т жизненно важных для людей продовольствия и предметов первой необходимости, включая продуктовые наборы, медицинское имущество и учебную литературу для детей.

Благодаря профессионализму участников гуманитарной миссии при транспортировке груза непредвиденных ситуаций не произошло, техника не подвела, и помощь прибыла без каких-либо задержек.

Стоит отметить, что чрезвычайное ведомство уже пятый год занимается этой деятельностью, и с момента выхода первой гуманитарной колонны в деле оказания помощи жителям Донбасса – по общему признанию – российская сторона совершила огромный прогресс. А всего с августа 2014 г. в Луганскую и Донецкую области было доставлено около 75 тыс. т гуманитарного груза.



#### Г. МОСКВА. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ И ПОЛНОМОЧНЫЙ ПОСОЛ ФРАНЦИИ СИЛЬВИ БЕРМАНН ВЫСОКО ОЦЕНИЛА ГОТОВНОСТЬ МЧС РОССИИ К ЧМ-2018.

Французские гости были впечатлены техническими возможностями отечественного НЦУКСа и оперативностью, с которой российские спасатели реагируют на чрезвычайные ситуации.



«Я увидела, какие шаги ваше министерство предприняло для обеспечения безопасного и комфортного пребывания участников и гостей чемпионата мира по футболу. Эти меры действительно на самом высоком уровне», – отметила госпожа Сильви Берманн.

Она также сообщила о заинтересованности службы спасения Франции в наработках российского спасательного ведомства в части создания и функционирования гуманитарных центров. А российская сторона выразила готовность продолжить взаимодействие с французскими коллегами по подготовке специалистов для спасательных служб, изучению опыта друг друга. Еще одной важной темой в развитии двустороннего сотрудничества, по общему признанию, является взаимобмен пожарно-спасательными технологиями.



НОВАЯ ПЛОЩАДКА



#### ФОРУМ, НАПРАВЛЕННЫЙ НА РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА, ПРИВЛЕК ВНИМАНИЕ МИРОВЫХ ЛИДЕРОВ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ.

Участие в деловой программе Петербургского цифрового форума в качестве спикеров приняли руководители крупнейших транснациональных корпораций, таких как Samsung, Huawei, Alibaba Group и др. Связано это с тем, что новая площадка стала идеальным полигоном для прямого диалога субъектов создаваемой цифровой экономики в масштабах не только Санкт-Петербурга, но и в рамках интеграции экономики городов и регионов страны.

Форум ставил задачу собрать руководителей реального бизнеса, представителей банковской, образовательной, промышленной и всех сопутствующих отраслей, чтобы совместно выработать ясное понимание, что цифровая экономика – это

в первую очередь изменение сознания и трансформация менталитета. Сегодня стал другим сам принцип построения бизнеса, появляются новые форматы, отрасли, тенденции, сферы развития и вовлечения, которые возможны благодаря не только новым технологиям, но и освобождению от стереотипов и готовности к быстрой и результативной трансформации.

На форум были приглашены члены Межведомственной комиссии по внедрению и развитию систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город», системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС», а также руководители субъектов РФ, представители органов исполнительной власти, курирующих вопросы создания умных и безопасных городов, руководители крупнейших российских и транснациональных корпораций, предлагающих решения для безопасности.

Делегацию МЧС России возглавлял Александр Чуприян, тогда еще в должности замминистра, а ныне – его первый заместитель.

В рамках деловой программы состоялся ряд панельных дискуссий, темами которых стали «АПК «Безопасный город»: опыт реализации и пути совершенствования», «Использование АПК «Безопасный город» при проведении крупных международных мероприятий», «Система-112 и ЭРА-ГЛОНАСС как часть АПК «Безопасный город»», «От «Безопасного города» к «Умному городу»».

## ДОСЛОВНО

**КРИСТОФ УНГЕР,**  
президент Федерального  
ведомства по защите  
населения и ликви-  
дации последствий  
ЧС Германии:



«Отношения между спасательным ведомством Германии и МЧС России значительно укрепились за последние восемь лет. На учениях, которые прошли на Салоне в Ногинске, мне было крайне интересно наблюдать за тем, как изменились спасательные технологии. Сегодня мы видим возможности для сотрудничества в обмене получаемой со спутников информацией о возможных ЧС, а также в совместной работе в области экстремальной медицины».

**РОХЕЛИО ЭНРИКЕ  
ФЛОРЕС ОРТИС,**

руководитель  
Управления  
гражданской  
обороны Армии  
Никарагуа:



«Я очень высоко оцениваю техническую оснащенность и уровень подготовки российских спасателей. Сегодня мы совместно развиваем Международный центр гуманитарного разминирования имени российско-никарагуанской дружбы, открытый нашими ведомствами совместно в 2013 г. Многие страны с нами сотрудничают, но только вы оказываете нам значимую помощь без каких-либо условий. Армия Никарагуа нуждается в опыте российских коллег по организации раннего оповещения населения и работе полевых госпиталей. Нам бы также хотелось развивать наши отношения в области гуманитарного разминирования и подготовки специалистов для этого».

**ГРАЧЬЯ РОСТОМЯН,**  
министр по чрезвычайным  
ситуациям Республики  
Армения:



«МЧС Армении очень заинтересовано в укреплении двустороннего сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Нам бы хотелось, чтобы эти отношения позволили нам оперативно обмениваться информацией и технологиями в сфере защиты населения от бедствий».



# МЕСТО ВСТРЕЧИ – ПИТЕР

В мае в нашей Северной столице прошли два масштабных международных форума – юридический и экономический.

Для того чтобы столь важные события состоялись на должном уровне, вопросу обеспечения безопасности их проведения было уделено самое серьезное внимание. Накануне сотрудники ГУ МЧС России по Санкт-Петербургу осуществили комплекс мероприятий. Особенно на объектах, задействованных в обоих форумах: в аэропорту «Пулков», конгрессно-выставочном комплексе «Экспофорум», ряде отелей, а также на некоторых объектах транспортной инфраструктуры, театрально-зрелищного и культурно-просветительного назначения.

В ходе надзорно-профилактических мероприятий было установлено, что все объекты оборудованы системами автоматической противопожарной защиты, которые исправны и находятся в рабочем состоянии. Кроме того, сотрудники МЧС провели с руководителями и обслуживающим персоналом объектов дополнительные инструктажи по обеспечению мер пожарной безопасности и отработали планы эвакуации на случай ЧС.

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

В нынешнем году на уникальной площадке VII Петербургского международного юридического форума, созданной для обсуждения актуальных юридических вопросов в контексте глобальных социально-экономических задач, выступили более 500 спикеров, среди которых выдающиеся профессионалы, легендарные ученые и уникальные эксперты в самых разных областях права.

Для обеспечения безопасности мероприятий в течение всех дней работы как первого, так и второго форумов действовал оперативный штаб, в задачу которого входила координация деятельности силовых структур города. На весь этот период силы и средства Главного управления МЧС России по Санкт-Петербургу были приведены в режим повышенной готовности. На наиболее важных объектах, задействованных в проведении мероприятий, выставались расчеты пожарно-спасательной техники, а также противопожарные наряды,



## НАША СПРАВКА

Петербургский международный юридический форум – ежегодное деловое мероприятие в сфере юриспруденции, созданное по инициативе Министерства юстиции и при поддержке Президента России. В его работе принимают участие высшие должностные лица страны и зарубежных государств, ведущие мировые эксперты в сфере экономики, права и международных отношений, руководители юридических подразделений крупнейших мировых компаний, представители международного юридического сообщества.

сформированные из числа сотрудников главка. А за безопасностью на водной акватории города на Неве следили сотрудники ГИМС чрезвычайного ведомства.

## СИСТЕМНЫЕ НОВАЦИИ

На пленарном заседании юридического форума от МЧС России выступил директор Департамента надзорной деятельности и профилактической работы – главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору Ринат Еникеев. Он рассказал о становлении и развитии системы обеспечения комплексной безопасности и про-

филактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Современный этап, по словам Рината Еникеева, характеризуется тем, что благодаря внедрению риск-ориентированного подхода наконец-то удалось отойти от практики сплошных проверок подконтрольных субъектов, и из сферы надзора выведено более миллиона объектов низкой категории риска. Вместе с этим исключены контрольные мероприятия в отношении всех субъектов малого предпринимательства, а количество внеплановых надзорных мероприятий сокращено более чем в 2,5 раза.

Новая система оценки результативности и эффективности деятельности пришла на замену количественной «палочной системе», коренным образом изменив работу инспекторского состава министерства. «Сегодня качество работы оценивается не числом составленных административных протоколов в ходе проверок, а достижением общественно значимых результатов – снижением погибших, травмированных людей при чрезвычайных ситуациях и пожарах и материальных потерь от них», – отметил главный государственный инспектор.

Он пояснил, что был осуществлен также переход от задач по выявлению на-



рушений и наложению штрафов к партнерским отношениям, основанным на методах предупреждения и мотивации, консультирования и обучения хозяйствующих субъектов.

В настоящее время в каждом регионе приняты и реализуются конкретные программы профилактики, в которых задействованы представители органов местного самоуправления, прокуратуры, внутренних дел, общественных организаций. Активно развивается взаимодействие с управляющими компаниями, эксплуатирующими жилой фонд, поскольку все больше внимания органы надзорной деятельности уделяют жилищному сектору.

## ПРОФИЛАКТИКА РИСКОВ

Этой теме посвящен один из важнейших документов планирования – ведомственная программа профилактики рисков на 2018–2020 гг. В ней нашли отражение все аспекты деятельности надзора МЧС России, и в качестве образца она рекомендована всем федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим контрольно-надзорные функции.

В арсенале современных средств – независимый пожарный аудит и декларирование. Внедряются проверочные листы, содержащие исчерпывающий перечень требований безопасности для объектов различного назначения. Широкий спектр возможностей предлагают сегодня единый портал государственных услуг и информационная система «Госуслуги». При участии специалистов МЧС России создается единая информационная среда контрольно-надзорной деятельности, обеспечивающая обратную связь проверяющих и проверяемых посредством организации личных кабинетов, а также возможность электронного декларирования и самоконтроля состояния комплексной безопасности.

Кроме того, в рамках совершенствования механизмов кадровой политики

## НАША СПРАВКА

Петербургский международный экономический форум проводится с 1997 г., а с 2006 г. он проходит под патронатом и при участии Президента Российской Федерации. В этом году было зарегистрировано рекордное количество участников – свыше 17 тыс. представителей из более чем 140 стран: главы государств и международных организаций, официальные лица, руководители крупных предприятий, бизнесмены, эксперты, ученые, журналисты и пр.

созданы новые программы переподготовки личного состава, ориентированные на мотивацию к выполнению основных задач министерства посредством проведения эффективной профилактической работы. Осуществляется и комплекс мер в рамках профилактики коррупционных проявлений.

Ринат Еникеев также обратил внимание участников пленарного заседания на то, что система надзоров МЧС России развивается в соответствии с представлениями общества о надзорной деятельности. Но при этом основные направления определены основами государственной политики в данной сфере. Свое выступление он завершил следующими словами:

«В ближайшие годы нам предстоит работа:

- по дальнейшему улучшению систем надзоров МЧС России с учетом развития института профилактического воздействия;
- повышению социальной защищенности инспекторского состава;
- изменению характера проведения мероприятий по контролю с разъяснением существующих обязательных требований;
- формированию у общества положительного имиджа сотрудника надзорного органа;
- внедрению системы управления рисками;

– совершенствованию нормативной базы для объектов с массовым пребыванием людей, включающей участие надзорных органов МЧС России в процедурах ввода в эксплуатацию таких объектов».

**РУССКИЙ ДАВОС БЫЕТ ВСЕ РЕКОРДЫ**  
XXII Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ) по своим размаху и представительству, безусловно, стал мероприятием № 1 среди всех подобных, что проходили в этом году.

Без преувеличения, все три дня к городу на Неве было приковано внимание всего мира. Нынешний ПМЭФ привлёк рекордное количество участников, а по данным организаторов, он также стал рекордсменом по количеству подписанных в ходе его работы (независимо от санкций и общую ситуацию на мировой арене) соглашений – 550 на общую сумму 2,365 трлн рублей (не считая тех, содержание которых является коммерческой тайной).

В работе форума приняли участие: глава Французской Республики Эммануэль Макрон, премьер-министр Японии Синдзо Абэ, заместитель председателя Китайской Народной Республики Ван Цзяньшань, директор-распорядитель Международного валютного фонда Кристин Лагард. Активным участником стала и делегация МЧС России, которую возглавлял статс-секретарь – заместитель министра Олег Баженков.

В рамках деловой программы первого дня ПМЭФ специалисты МЧС России выступили в числе организаторов круглого стола «Снижая риски бедствий. Взаимодействие государства и бизнеса». Обсудить данную тему пришли представители чрезвычайных ведомств Республики Беларусь, Кубы и Финляндии, а также сотрудники Следственного комитета РФ, МВД России, Арктического и Антарктического научно-исследовательского института,







Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана.

Среди главных спикеров дискуссии – заместитель Генерального секретаря ООН Шамшад Ахтар, министр по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь Владимир Ващенко, начальник Научно-технического управления МЧС России Алексей Смирнов и начальник ВНИИ ГОЧС Алексей Чириков.

Участники круглого стола обменялись мнениями по наиболее перспективным направлениям взаимодействия государства и бизнеса по предупреждению и профилактике ЧС, методам стимулирования бизнес-сообщества, которые могли бы способствовать снижению рисков их возникновения. При этом вопросы уменьшения угрозы бедствий рассматривались в качестве одного из ключевых элементов устойчивого социально-экономического развития государства.

Глава МЧС Республики Беларусь, в частности, поделился практикой взаимодействия надзорных органов с субъектами бизнеса в сфере пожарной безопасности. А начальник НТУ МЧС России Алексей Смирнов выступил с докладом на тему «Снижение риска бедствий – залог успеш-

ности и стабильности социально-экономического развития России».

#### ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ

Алексей Смирнов, в частности, отметил: «Анализ международного опыта борьбы с катастрофами и стихийными бедствиями показывает, что невозможно достигнуть стабильного социально-экономического развития страны без создания глобальной системы управления рисками катастроф и стихийных бедствий, содержащей экономические, политические и административные элементы».

Он познакомил зарубежных гостей с тем, как сегодня развивается деятельность Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и объяснил, что она из себя представляет. Остановился на вопросах подготовки населения: «В современных условиях урбанизации только широкий охват населения и его качественная подготовка в области безопасности жизнедеятельности могут обеспечить готовность граждан к различным опасностям и умение их правильно ориентироваться в сложной обстановке». И подробно рассказал о комплексных системах безопас-



ности, которые создаются МЧС России на всех уровнях.

Конечно, не была обойдена вниманием и проблема внедрения экономических механизмов взаимодействия государства и бизнеса в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности. Наиболее эффективными в рамках РСЧС, по мнению специалистов министерства, являются такие экономические механизмы, как страхование рисков и социальная поддержка населения, а также инвестирование в безопасность (создание финансовых и материальных ресурсов).

В завершение Алексей Смирнов подчеркнул, что развитие международного партнерства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является очень важным приоритетом деятельности МЧС России: «Мы планируем активно сотрудничать с нашими иностранными партнерами в области предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий».

После этого он пригласил всех присутствующих принять участие в Международном салоне средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2018».

Для тех, кто не сможет побывать на этом ключевом ежегодном событии, в конгрессно-выставочном комплексе «Экспофорум» был развернут стенд МЧС России. Все желающие могли здесь ознакомиться с самыми современными образцами пожарно-технического и аварийно-спасательного вооружения и оборудования, бесpilотными летательными аппаратами, стоящими на вооружении министерства. Кроме того, посмотреть новинки научно-технической литературы, свежие номера ведомственных изданий и онлайн-курсы дистанционного обучения в сфере пожарной безопасности.

По материалам пресс-службы ГУ МЧС России по Санкт-Петербургу. Фото из архива редакции



Максим Горохов, почтенный донор России и Москвы, гл. спец. МВД России. Фото автора

## «ТИХИЙ ПОДВИГ ВО ИМЯ ДРУГИХ»

Ежегодно 14 июня все человечество отмечает Всемирный день донора, задачей которого является привлечение как можно большего числа участников, желающих сдать свою кровь в гуманных целях. А дата была определена в память о рождении в этот день врача из Австрии Карла Ландштейнера, открывшего группы крови.

Когда я учился в школе, мне в библиотеке попался сборник известного журналиста Геннадия Бочарова.

Один из очерков запомнился на всю жизнь. Журналист писал о судьбе человека, прошедшего войну. Его, сильно раненого, санитары, сочтя за убитого, не вынесли с поля боя. Очнувшись ночью, он как смог перевязал раны и, глядя в темное небо, стал молиться только о том, чтобы не выглянула луна: тогда кровь сворачивается медленнее, и он просто не дождался бы до утра и не дождался помощи...

Этот, казалось бы, незначительный факт взаимосвязи человека и природы меня тогда буквально потряс. После уроков я отправился в кабинет биологии и, взяв микроскоп, долго рассматривал выданную из пальца каплю крови. Она оказалась живой! Тогда-то я и принял решение стать врачом, чтобы изучить тайны человеческого организма и помогать людям!

Позже, будучи студентом-вторкурсником Московского медицинского училища № 7, я параллельно поступил на работу санитаром в третье хирургическое отделение Городской клинической больницы имени И.В. Давыдовского, расположенная кафедра общей хирургии Первого Московского государственного медицинского университета имени И.М. Сеченова Минздрава России, где выполняются сложнейшие хирургические операции.

#### НАША СПРАВКА

Слово «донорство» происходит от латинского *donare*, которое означает добровольный отказ здорового человека от своей крови в пользу больного. Дословно – подарок, пожертвование, благотворительность.

Для меня это был хороший практический опыт. Но каждый раз, приходя в реанимационное или хирургическое отделения, я видел, как много пациентов, находящихся на лечении, нуждаются в переливании крови или ее компонентов.

Как им мог помочь я, вчерашний школяр? Решение пришло само: если ты доктор, долго рассматривая выданную из пальца каплю крови. Она оказалась живой! Тогда-то я и принял решение стать врачом, чтобы изучить тайны человеческого организма и помогать людям!

С тех пор прошло 18 лет. Я получил высшее образование, закончил аспирантуру, приобрел профессию медицинского менеджера. Но не забываю о донорстве и помощи людям: общее количество моих донорских сдач крови составляет два десятка, а донорской плазмы крови в режиме автоматизированного плазмафереза перевалили за сотню.

Убежден, что в нашей жизни вечно только то, что мы делаем ради других! Здоровый физически и нравственно человек, достигнув возраста совершеннолетия, не может не знать, что донорская кровь – по-

рой ЕДИНСТВЕННАЯ возможность и надежда на выздоровление тяжелобольного пациента, а часто – последний шанс на жизнь!

Сегодня любой медицинский работник подтвердит, что, несмотря на успехи медицинской науки и практики, даже в XXI в. нет искусственной альтернативы крови и ее продуктам. И пока что донорство – это исключительная возможность отдать свою кровь незнакомому человеку, а по сути – подарить радость жизни.

Конечно, когда кто-то из наших родных или знакомых попадает в беду, все мы, не размышляя, спешим на помощь. Однако в повседневной суете нам порой некогда даже подумать о том, что еще тысячи незнакомых больных так же остро и постоянно нуждаются в компонентах и препаратах крови. Нас еще могут сподвигнуть на поступки какие-то громкие трагические события, а вот будничные проблемы и зависящие от нашего сострадания человеческие судьбы, увы, чаще всего остаются мало кем замеченными...

В связи с этим мне кажутся очень точными проникновенные слова экс-министра здравоохранения и социального развития РФ, а ныне – заместителя Председателя Правительства РФ Татьяны Голиковой: «Донорство – это тихий подвиг во имя других... Те, кого однажды спасла донорская кровь, много раз про себя говорили "Спасибо!" тому неизвестному, но все-таки ставшему родным Донору, который заново подарил им целый мир».



# КОГДА ПРЕИСПОЛНЕН БЛАГОДАРНОСТИ

В День пожарной охраны России чрезвычайное ведомство запустило новый интернет-проект #СпасибоМЧС, на площадке которого любой россиянин или гражданин другой страны может оставить свои благодарственные слова в адрес спасателей и пожарных.

**К**оличество благодарностей, пришедших со всего мира на сайт <https://spasibo.mchs.ru> за первый месяц его работы, приблизилось к 6,5 тыс. Как видно, идея оказалась очень востребованной и быстро приобрела популярность среди интернет-пользователей. Чтобы сказать «спасибо», теперь достаточно зайти на сайт и, указав несколько собственных данных, рассказать историю, участником или свидетелем которой довелось стать. Можно также добавить фотографии и видеоматериалы с места происшествия или просто оставить свой небольшой комментарий.

Сайт стал объединяющей площадкой, поскольку до сих пор каждый день на сайты территориальных органов, их официальную почту, а также аккаунты социальных сетей МЧС России и иные имеющиеся ресурсы приходили десятки и сотни благодарностей от людей, столкнувшихся с бедой и работой специалистов министерства. Они пишут обо всем: о ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведении поисково-спасательных работ и санитарных эвакуаций, об обучении подрастающего поколения вопросам безопасности и многом другом.

Отзывы приходят как из больших городов, так и из маленьких поселков, а также из-за рубежа. Свою признательность за спасение близких, самоотдачу и высокий профессионализм граждане выражают пожарным и спасателям, диспетчерам и летчикам, сотрудникам надзорных органов и Государственной инспекции по маломерным судам, многим другим специалистам и руководству министерства.

Поскольку за последние месяцы регионы России чаще всего подвергались весеннему половодью, пострадавшие жители написали много теплых слов в адрес спасателей, которые без устали откачивали воду с придомовых территорий, органи-



зовывали лодочные переправы, доставляли продукты питания и медикаменты... «Добрый день! Прошу объявить благодарность 48-й пожарно-спасательной части ФПС ГПС ФГКУ «6 отряд ФПС по Алтайскому краю» и начальнику А.В. Пелиху за выезд оперативной группы 12–13 апреля 2018 г. в переулок Успенского, откачку воды и организацию прохода и проезда жителей. Наталья Бокряжова, Алтайский край, н. п. Смоленское».

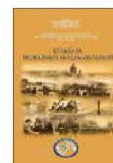
Говорят «спасибо» не только простые граждане нашей страны, но и известные политические и общественные деятели, ветераны Великой Отечественной войны, спортсмены, представители науки, культуры и искусства. Вот, например, что написал народный артист России Мстислав Запашный: «Прошу выразить огромную,

искреннюю благодарность сотрудникам МЧС г. Кургана за оперативную, экстренную помощь на дороге Челябинский тракт и спасение животных и персонала цирка в середине декабря 2017 г. во время сильнейших морозов. Слаженная, четкая и высокопрофессиональная работа спасателей смогла предотвратить неминуемую гибель редких животных».

Разработчики интернет-проекта разместили на сайте интерактивную карту, на которой отображается своего рода рейтинг полных опасностей будущей пожарной и спасательной с положительными отзывами со всего мира. Также здесь можно просмотреть отклики по конкретным настройкам, выбрав ту или иную страну, регион, временной период или категорию ЧС.

## ЭТО ДОЛЖЕН ЗНАТЬ КАЖДЫЙ

Познакомим наших читателей с некоторыми изданиями, приуроченными к тем или иным событиям. Так, первая из книг готовилась ко Дню пожарной охраны, вторая — к центральному событию спортивного лета — чемпионату мира по футболу ФИФА – 2018, а третья — к началу летних каникул.



Под общ. ред. Эдуарда Чижикова, СПГУ ГПС МЧС России, 2018

### КУЛЬТУРА ПОЖАРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ

Книга вышла накануне Дня пожарной охраны страны. Авторский коллектив редакционного совета Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России самым подробным образом отразил вопросы культуры и быта в пожарных подразделениях министерства, предложил рекомендации по их развитию и улучшению в различных условиях практической деятельности. Ученые и педагоги сделали попытку раскрыть понятие «культура пожарных» при организации службы подразделений пожарной охраны, при обучении личного состава, тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. В сборник вошло множество иллюстраций, представляющих немалый интерес.

По сути, это учебное пособие предназначено для углубленного изучения дисциплины «Организация пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ», которая изучается в соответствии с программой подготовки специалистов пожарной безопасности. Хотя книга рассчитана на широкий круг читателей, однако в первую очередь на тех, кто носит на плечах погоны сотрудника чрезвычайного ведомства.



МЧС России, ФГБУ ВНИИ ГОСЧ (ФЦ), 2017

### АТЛАС БЕЗОПАСНОСТИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ГОРОДОВ – ОРГАНИЗАТОРОВ ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ В 2018 Г.

Специально к чемпионату мира по футболу ФИФА, который пройдет в России этим летом, чрезвычайное ведомство выпустило атлас, который содержит подробные схемы всех городов-организаторов, где будут проходить матчи мирового первенства, и соединяющих их автотрасс. В издании указаны их социально-экономические и природно-географические характеристики на русском и английском языках. Здесь же можно найти исторические сведения, информацию о населении городов, спортивной инфраструктуре и возможностях для занятия разными видами спорта. На картах также обозначены пункты постоянной дислокации служб экстренного реагирования в городах, даны адреса и контакты этих служб.

Кроме того, авторы-составители разместили на страницах атласа алгоритмы действий при дорожно-транспортных происшествиях. Все материалы сопровождаются картографическими сведениями. Они снабжены яркими иллюстрациями, которые помогут гостям чемпионата мира лучше ориентироваться в незнакомых для них местах и надолго сохранить память о гостеприимстве россиян.



Юлия Василон, ЭНСО, 2017

### ПРАВИЛА БЕЗОПАСНОГО ПОВЕДЕНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ

Основная задача этой книги – увлекательно рассказать ребенку, как правильно вести себя в сложных ситуациях, с которыми он может столкнуться в повседневной жизни. Благодаря книге малыш легко усвоит правила безопасного поведения дома, на улице, на отдыхе. В игровой форме ребенок, в частности, узнает, почему взрослые что-то запрещают, и что может случиться, если не слушать советы старших. Такая подача материала делает процесс обучения интересным и эффективным.

Все занятия в книге построены по принципу «изучаем – закрепляем – проверяем». Сначала познавательная история, затем – дополнительная информация, раскрывающая тему. Блоки «Я знаю, что можно» и «Я знаю, что нельзя» желательно заучить с малышом наизусть. Материал разделен на «Что делать, если...» – это краткие и четкие советы о том, как вести себя в опасной ситуации. Для закрепления материала предусмотрены тематические задания. Далее небольшой тест, который позволит легко и быстро проконтролировать знания ребенка и убедиться в том, что он все понял и осознал.



После горького урока «Зимней вишни» в Кемерове мы решили посмотреть на зарубежный опыт: как в других странах организована пожарная безопасность в крупных торговых центрах. И заодно узнали о том, помогут ли соответствующие роботы обходить пресловутый человеческий фактор.

## Шопинг – удовольствие дорогое

Несмотря на всю безалаберность во многих вопросах, жители Италии очень внимательно относятся к своей безопасности. Различные нормы, правила и требования к местам массового скопления людей расписаны очень подробно, а главное – неукоснительно соблюдаются.

На весь четырехмиллионный Рим крупных торговых центров, типа наших «Мега», «Вегасов» и «Рио», всего пять. А по всей Италии их около трехсот – как в одной Москве. И не потому, что они не популярны. Просто спроектировать, построить и содержать такой крупный объект действительно сложно. И провести его как «малый бизнес» точно не удастся. Придется вложить огромные средства в безопасность, в том числе противопожарную. И если общая площадь торговых помещений превышает, скажем, 400 м², то нормы, которые нужно соблюдать, будут драконовскими.

Передать под магазины старые здания практически нереально. Потому что в законе прописано все – необходимая ширина проходов и входных дверей, углы по-

воротов коридоров, максимальная высота потолков. В обязательном порядке здание должно иметь внешние лестницы из негорючего материала. Все двери – специальные: их нельзя открыть снаружи, а чтобы выбраться на улицу, достаточно просто приложить усилие к ярко-красному рычагу. Никаких замков или ручек, которые трудно нащарить в дыму.

Отдельная тема – автоматические системы. Они обязательно должны включать в себя и функции оповещения, и механизмы пожаротушения и дымоудаления. Управление ими полностью автоматизировано, а отключить вручную не получится. Спасательные службы получают информацию о возгорании моментально.

Контроль за выполнением всех установленных норм тоже жесткий. Если не реализуются какие-либо требования, значит, торговый центр работать не будет. Коррупция? Конечно, она в Италии есть. И может быть, чтобы получить разрешение на строительство объекта, придется, как говорится, «отстегнуть». Но при этом все необходимые нормы соблюсти все равно придется.

## КОМСОМЛЬСКАЯ ПРАВДА

### КАСТАТИ

В 2017 г. в торговых-развлекательных центрах Нью-Йорка пожары произошли шесть раз. За все время погиб лишь один человек. Что обеспечивает такую статистику? Три важных принципа.

1. Наличие единого госоргана, осуществляющего как выработку стандартов по обеспечению безопасности жизни людей, так и проверку их соблюдения на всех этапах: строительства, перепланировки, технологии перевода одного типа собственности в другую, противопожарной безопасности, эксплуатации.

2. Подготовка персонала. У претендента на должности охранника или сотрудника информслужбы ТРЦ документы не примут, если у него нет сертификата пожарной безопасности, который выдается строго после прохождения соответствующего подготовительного курса.

3. Ни одна страховая компания в США не выдает полис магазину, в котором нет противопожарной сигнализации. Или исключит из договора страховую компенсацию убытков от огня.

## НОРМЫ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ТОРГОВО-РАЗВЛЕКАТЕЛЬНЫХ ЦЕНТРАХ



Необходимо обеспечивать свободный подъезд к ТРЦ техникой чрезвычайных служб, а в зимнее время крышки люков пожарных гидрантов очищать от снега.



В строительстве и отделке зданий, где планируется массовое скопление людей, допускается применение только современных материалов, обладающих пожарной устойчивостью качествами.



Независимо от площади ТРЦ должны соответствовать требованиям пожарной безопасности, в них обязательно оборудуются места для хранения противопожарного инвентаря.



Все помещения должны быть оснащены системами обнаружения задымления, оповещения о пожаре, дымоудаления и автоматического пожаротушения.



Необходимо разрабатывать планы эвакуации людей, разместить их на каждом этаже на видных местах и установить необходимые информативные наглядные указатели.



Количество выходов рассчитывается в зависимости от вместимости ТРЦ, пути эвакуации оснащаются знаками безопасности и световой индикацией, они не должны ничем загромождаться.

## Человекообразных роботов, способных действовать в жестких условиях, продемонстрировали разработчики из Японии

## ROBOEX



Во время демонстрации на международной выставке роботов в Токио, имитируя процесс работы в тоннеле после землетрясения, два робота, к «головам» которых были прикреплены специальные датчики, прошли через искусственно созданные завалы и потушили очаг возгорания, полностью заменив человека.

Эта страна, подверженная землетрясениям и извержениям вулканов, готовится к очередной возможной катастрофе.

Два робота – HRP-2 Kai и выделяющийся красно-желтой окраской JAXON – были разработаны специально для ликвидации последствий стихийных бедствий в рамках проекта национальной научно-исследовательской организации New Energy and Industrial Development, появившейся после разрушительного землетрясения и цунами на севере Японии в 2011 г.

В отличие от фильмов, где роботы могут бегать, прыгать и летать, эти дроиды медленные и спокойные. Гуманоидные механизмы, конечно, еще далеки от совершенства, имеют проблемы с балансировкой в условиях пересеченной местности, но исследователи надеются их усовершенствовать, чтобы обеспечить коммерческое использование через несколько лет.

## Робот-гуманоид компании Honda также готовится оказывать помощь при стихийных бедствиях и авариях

Международная компания представила свой экспериментальный прототип робота E2-DR. Два года назад она опубликовала статью, в которой рассказывалось о том, что устройство будет гибким, сильным и водонепроницаемым. И вот на Международной конференции по интеллектуальным роботам и системам изделие было продемонстрировано в действии. Оно может поворачивать свой «торс» на 180°, хвататься «руками», что, в частности, позволяет ему карабкаться вверх по лестнице. Ходит робот со скоростью 2 км/ч и способен перешагивать через различные препятствия, передвигаться по обломкам, идти под проливным дождем в течение 20 мин.

Разработчики отмечают, что их детище все еще является прототипом и нуждается в значительной доработке. Они создают его уже в течение нескольких лет, но до сих пор не могут точно сказать, когда будет выпущена окончательная версия устройства.



Высота E2-DR – 168 см, толщина – 25 см, вес – 85 кг. Робот может работать при температурах от -10 до +40 °C. Он оснащен внутренней системой охлаждения, а питается от батареи емкостью 1 тыс. Вт·ч; заряда хватает на 90 мин работы. На «голове» находятся видеокамеры, лазерные дальномеры и инфракрасный проектор.

## КАЛЕНДАРЬ

4	11	18	25
5	12	19	26
6	13	20	27
7	14	21	28
1	8	15	22
2	9	16	23
3	10	17	24
30			

1 июня – Международный день защиты детей

7 июня – Международный день привлечения внимания к безопасности на железнодорожных переездах

12 июня – День России

15 июня – день образования ГИМС МЧС России

20 июня – день поисковой кинологической службы МЧС России

20 июня – Всемирный день беженцев

23 июня – день основания Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН)

30 июня – 20 лет журналу МЧС России «Основы безопасности жизнедеятельности»



## ЧИТАЙТЕ В ИЮЛЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



## ТЕМА НОМЕРА

## ЖАРКАЯ ПОРА.

КАК СОБЛЮДАЮТСЯ ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ДЕТСКИХ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЛАГЕРЯХ.

## СТРАТЕГИЯ

## НА ПУТИ ЦИФРОВЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ.

О РАЗВИТИИ В РЕГИОНАХ КОМПЛЕКСНЫХ СИСТЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ.

## ЮБИЛЕИ

## НЦУКС МЧС РОССИИ ОТМЕЧАЕТ 25-ЛЕТИЕ.

НАШИ ТЕХНИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ВПЕЧАТЛЯЮТ ОПЕРАТИВНОСТЬЮ, С КОТОРОЙ СПАСАТЕЛИ РЕАГИРУЮТ НА ЧС.



# КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру — информационный ресурс о безопасности, дискуссионная площадка, отражающая различные точки зрения. На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных ведомственных СМИ МЧС России и интернет-телеканал «МЧС-life».



Все самое  
важное  
о работе  
чрезвычайного  
министерства

в еженедельном  
выпуске телевизионной  
программы  
«Итоги»



В ФОКУСЕ

Главные новости

МЕДИАТЕКА

Фото и видео с мест событий

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ

Значимые события жизни общества

ПРЕССА

Связки выпуски ведомственных СМИ

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

**гражданская  
защита**  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ  
И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой  
по надзору в сфере связи,  
информационных технологий  
и массовых коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации  
ПИ № ФС77-67927  
от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ  
Министерство  
Российской Федерации  
по делам гражданской  
обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных  
бедствий

Главный редактор  
**Дмитрий  
Евгений Аристархович**  
№ 6 (514) июнь 2018 г.

Отпечатано ООО «ПОЛИГРАФ-ПЛИУС»  
117209, Москва, ул. Керченская, д. 6, корп. 1. E-mail: rostest-iv@inbox.ru. Тел. +7 (903) 511-04-26

ПОДПИСКА  
на журнал в почтовых  
отделениях по индексам:  
«Роспечать» **73073, 72223**,  
«Пресса России» **E11206**,  
«Почта России» **P4164**,  
а также через подписные  
агентства «Урал-Пресс»,  
«Прессинформ», «Руспресс»

Общий тираж: 12 000 экз.  
Цена свободная

РЕДАКЦИЯ  
Алексеев И.Е.  
Ильинков С.А.  
Куликов А.В.  
Орлова Г.Н.  
Терновская Е.С.

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1  
тел.: +7 (499) 995-59-18  
+7 (499) 995-59-84  
e-mail: gz-jurnal@yandex.ru

ИЗДАТЕЛЬ  
Федеральное  
автономное учреждение  
«Информационный  
центр Общероссийской  
комплексной системы  
информирования  
и оповещения населения  
в местах массового  
пребывания людей»  
121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1  
тел.: +7 (499) 400-94-62  
факс: +7 (499) 144-59-82  
e-mail: okision-112@mail.ru

# ПРОСТО ДЕЛАТЬ!

## УЗНАЙ О СВОИХ ВОЗМОЖНОСТЯХ НА

# добровольцыроссии.рф



@DOBROINRUSSIA



21–26  
АВГУСТА  
2018

★  
ПАТРИОТ  
ЭКСПО



# ННБ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ  
**НЕДЕЛЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**



ОРГАНИЗАТОРЫ ФОРУМА «НЕДЕЛЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»



МИНОБОРОНЫ РОССИИ



РОСГВАРДИЯ



МВД РОССИИ

ВЫСТАВОЧНЫЙ  
ОПЕРАТОР



МКБ

[www.securityweekrussia.ru](http://www.securityweekrussia.ru)