

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2018

№ 3 (511)

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ АВАРИЙ
НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВАХ

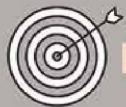
ЛЕДОВЫЕ СРАЖЕНИЯ

ВСЕОБУЧ ОТ МЧС



2018 ГОД – ГОД КУЛЬТУРЫ БЕЗОПАСНОСТИ В МЧС РОССИИ

«Воспитание культуры безопасности жизнедеятельности населения – одна из важнейших сфер деятельности МЧС России и РСЧС. Это работа не только с сотрудниками системы МЧС, это работа со всем населением».
В.А. Пучков



ЦЕЛЬ

Повышение культуры безопасности, развитие у населения теоретических знаний и практических навыков в области БЖД, получение специалистами органов государственной власти уникального опыта в вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, придание нового импульса развитию РСЧС.

УЧАСТНИКИ



широкие
слои населения



представители
бизнеса и других
референтных групп

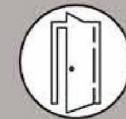


представители
органов
государственной
власти

МЕРОПРИЯТИЯ



информационно-
профилактические
мероприятия



дни
открытых
дверей



уроки безопасности
и уроки мужества
для детей



тематические
акции



олимпиады
и викторины



образовательные проекты,
в том числе Internet-проекты

КУЛЬТУРА БЕЗОПАСНОСТИ В АГЗ МЧС РОССИИ

С 2015 ГОДА СТУДЕНТЫ-СПАСАТЕЛИ АКАДЕМИИ РЕГУЛЯРНО ПРОВОДЯТ УРОКИ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ МОСКВЫ И ОБЛАСТИ

обучено **5993** человека

занятия прошам в **65** школах **32** детских садах

около **60** детей собираются на один урок

по **2** студента-добровольца ведут уроки

Спасатели и пожарные регулярно проводят дни безопасности для жителей во всех регионах России

ОРГАНИЗАТОРЫ

ИНСТИТУТ КУЛЬТУРЫ МЧС РОССИИ

Выполняет важный функционал в вопросах обучения подрастающего поколения и взрослого населения культуре безопасного образа жизни.

«ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ»

Всероссийское детско-юношеское общественное движение «Школа безопасности». Каждый год проводят соревнования «Школа безопасности» и полевые лагеря «Юный спасатель», которые позволяют привить учащимся практические навыки безопасного поведения в различных чрезвычайных и опасных ситуациях.

ПРОЕКТЫ

«ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ. НАУЧИСЬ СПАСАТЬ ЖИЗНЬ»

Студенты-добровольцы академии проводят обучение населения правилам оказания первой помощи в рамках программы «Первая помощь. Научись спасать жизнь». Основная идея: любой человек без специального образования может научиться оказывать первую помощь и психологическую поддержку себе или окружающим в случае ЧС.

«ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ФАКТОР»

Всероссийские соревнования по оказанию первой помощи и психологической поддержки среди студенческих добровольческих отрядов, проводятся по инициативе ЦЭПЛ МЧС России с 2014 года.



Год культуры безопасности семимильными шагами идет по стране.

Из Ставрополя сообщают о том, что у них состоялся первый в России детский флешмоб. Организовали его в историческом месте – на Крепостной горке на базе старейшей пожарно-спасательной части края для популяризации профессии пожарного и спасателя среди подрастающего поколения.

А в Сибирском региональном центре МЧС России инициировали создание информационного просветительского проекта «Культ безопасности», поскольку безопасность жизнедеятельности – то немногое, из чего действительно можно делать культ. Новый проект помогает пополнять запас знаний в данной области всем желающим – в нем собраны простые, но принципиальные рекомендации, позволяющие избежать любых неприятностей. На сайте и в социальных сетях СРЦ информация в виде коротких памяток регулярно обновляется и открыта для использования всеми: редакциями СМИ, образовательными учреждениями, общественными объединениями и др.

Действительность сама подсказывает новые формы донесения информации до населения любых возрастов. Молодежи требуется интерактив: экшн, квесты, игры-стратегии... Для старшего поколения более подходящими будут традиционные, но написанные простым, понятным языком, памятки, листовки, карманные справочники.

Как считает глава чрезвычайного ведомства Владимир Пучков, сегодня как никогда остро ощущается потребность в «новом качестве подготовки преподавателей и учителей, которые занимаются вопросами ОБЖ. Нужно, чтобы они владели всем современным инструментарием форм и методов доведения информации с задействованием Интернета, систем дистанционного обучения и многого другого. Нам очень важно уметь работать в современной информационной среде».

Только так мы реально сможем должным образом мотивировать наших граждан, существенно повысить защищенность каждого из нас. Конечно, для этого потребуются немало усилий, чтобы суметь донести до каждого. Особенно сложно сегодня доносить информацию до подростков.

Для этого ищутся все новые и новые способы воздействия на сознание в первую очередь подрастающего поколения. И как не согласиться в этом плане со словами министра, когда он говорит, что «требованием времени является новое качество подготовки наших детей к жизни в быстроменяющемся мире. Век цифровых технологий буквально диктует каждому жителю на земном шаре и у нас, в Российской Федерации, новые форматы. Да, качество жизни растет, она становится комфортнее, расширяется информационное обеспечение, доступнее становятся многие виды услуг. Все это создает принципиально новые риски, опасности и угрозы, которым подвергается наше подрастающее поколение. Так что самое главное для всех нас – это по-прежнему защита его жизни, здоровья и обеспечение безопасности».

Мы убеждены, что добиться желаемых результатов сможем, лишь совместив усилия наших педагогов с новейшими технологиями и обучающими программами, со всем тем, что реально интересно современным детям. Иначе это не будет ими востребовано, усвоено и применено на практике.



Главный редактор
Евгений Дмитриев



Центральное издание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ЛАУРЕАТ ВСЕРОССИЙСКОГО ФЕСТИВАЛЯ «СОЗВЕЗДИЕ МУЖЕСТВА»



4 НОВОСТИ РСЧС

6 ВО ИСПОЛНЕНИЕ ПОРУЧЕНИЙ ПРЕЗИДЕНТА

Семь направлений развития. Приоритеты реализации госполитики в области защиты населения и территорий от ЧС.

20 ЛИЦА

С чувством личной ответственности. Мисс Четырех Стихий.

22 РАЗВИТИЕ

Все выше, и выше, и выше! Как будет развиваться авиация МЧС.

25 ТЕХНОЛОГИИ

Воздушное око МЧС. Беспилотники помогли спасателям в районе авиакатастрофы.

28 ПРАВО

Об аттестации нештатных формирований. У НАСФ, предназначенных для ликвидации ЧС, она обязательна.

31 СИЛЫ СПАСЕНИЯ

В готовности прийти на помощь. Центральная автомобильная – ровесник министерства.

35 КОНКУРС

Господдержка – добровольцам. Кто получит субсидии.

36 ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО

Беда не бывает чужой. В спасательных работах волонтеры подчас выходят на первый план.

38 ОПЫТ

Предотвращение аварий на опасных производствах. На примере Астраханского газового комплекса.

42 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Берегите лес! Защита лесов – залог сохранения жизни на планете.

ТЕМА НОМЕРА:

10 ОБРАЗОВАНИЕ В СИСТЕМЕ МЧС РОССИИ

Педагогический совет. Концепция преподавания учебного предмета «ОБН».

11 НАШИ ИНТЕРВЬЮ

Всёобуч от МЧС. О развитии системы образования рассказывает начальник Главного управления подготовки Юрий Седельников.



14 ОБУЧЕНИЕ

Как повысить эффективность подготовки личного состава невоенизированных формирований ГО. Умело сочетать различные формы и методы обучения.

16 ИННОВАЦИИ

Моделирование последствий ЧС в учебном процессе. Система прогнозирования обстановки после нанесения ракетно-бомбового удара.

18 ГОД КУЛЬТУРЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Единство взаимосвязей. Подготовка человека к безопасной жизнедеятельности – насущная потребность.



44 ПРОФИЛАКТИКА

Ледовые сражения. Техническое решение, позволяющее ликвидировать заторы на реках.

46 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

Этапы развития системы ГО в России. От Первой мировой до «холодной» войны 1960-х.

50 ЮБИЛЕИ

Зигзаги Удачи. Центральная группа войск – Дальний Восток – Москва.

51 ПАМЯТЬ

Ушел победителем. Человек, причастный к решению государственных задач.

52 У КАРТЫ МИРА

Обзор международных новостей.

54 ДАТЫ

Обращение В. Кувшинова. Повышать эффективность борьбы с катастрофами и стихийными бедствиями.

55 ДОКУМЕНТЫ

Новая основа для международного сотрудничества. Соглашение о стратегическом партнерстве между Правительством РФ и МОГО.

58 СОБЫТИЯ

Повышая уровень защищенности. О взаимодействии государства и бизнес-сообщества в деле защиты от ЧС.

60 ПОИСКОВИК

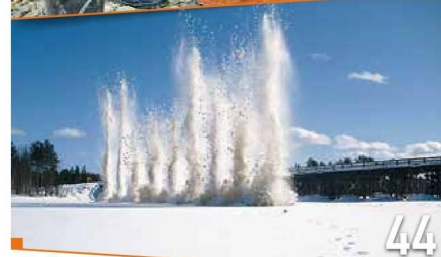
Сила в «мобильности».

61 КНИЖНАЯ ПОЛКА

Традиции, стандарты, практика...

62 ДАЙДЖЕСТ

Зимник в современном исполнении.



Every year the International Civil Defense Day is celebrated all over the world on March 1. The published speech of the Secretary General of the International Civil Defense Organization on this event (pp. 54-55) our readers will see what the entity is planning for this year to make contribution into spread of knowledge of protective means and methods and increasing preparedness of people to self-defense in case of disasters.

We also publish the text of the Strategic Partnership Umbrella Agreement between the Government of the Russian Federation and ICDO signed in Geneva at the end of 2017 (pp. 55-57). Among other main international events we present a report on activity of EMERCOM delegation at the First International Humanitarian Forum in Saudi Arabia (p. 53) and the panel discussion on prospects of private-public partnership in the field of decreasing risks of disasters held by EMERCOM specialists at the Russian Investment Forum in Sochi (p. 58).

We publish a number of articles about various issues of training of specialists and general education issues (pp. 10-19). In particular, our journalist discussed some results of the first year of operation of EMERCOM Main Department of Training with its Head, Yuri Sedelnikov (pp. 11-13). We also offer our readers to see how to improve efficiency of CDCF staff training (pp. 14-15), what certification of contingency forces is (pp. 28-30), and what new developments of modeling ES consequences for training purposes the Laboratory of the Civil Defense Academy presented (pp. 16-17).

Within the scope of the Defense Culture Year we suggest over view the ways and means to raise such culture among people (p. 18). Vladimir Stepanov, the first Deputy Minister, will assist us, explaining the essence of Basics of the State Policy of the Russian Federation in the Field of Protection of Population and Territories from Emergency Situations for the Period until 2030, which is a complex improvement of activity of the Russian Unified System of Prevention and Control of Emergencies on the basis of modern approach and with regard to new threats to the national safety of our country (pp. 6-9).

Besides that, Anatoly Yakunov, the Head of Aviation and Rescue Aviation Technologies Department presented the plan of development of EMERCOM aviation forces for the period of 2018-2020 (pp.22-24). Kirill Borodin, the Head of "Centrosпас" troop shared his plans for future with our reporters (pp. 31-34). Volunteering is a special topic this year, because without volunteers some searching operations and operations on protecting settlements are rather difficult and take too long (pp. 36-37).

Also, you can read articles about air drones helped rescuers of Lider Centre complete the mission of searching victims of air crash and remains of An-148-100V of Saratovskiy Airlines company (pp. 25-27), regional experience of preventing emergency situations at hazardous industrial sites (pp. 38-41), and interaction of various entities in the field of protection forests from fire (pp. 42-43).

Владимир Пучков провел встречу с директором Агентства стратегических инициатив Светланой Чупшевой.

Руководители обсудили взаимодействие в области безопасности жизнедеятельности населения и реализацию новых совместных проектов. Министр отметил, что в Агентстве аккумулируются все передовые идеи, направленные на развитие комфортных и безопасных условий для россиян. «Мы должны активнее взаимодействовать в области информирования населения», – сказал глава МЧС. – Нужны новые проекты, обеспечивающие доведение необходимой информации до людей. Кроме того, важен уровень подготовки руководителей по части информирования».

Следственный комитет РФ создает программу для подготовки дознавателей специально для системы МЧС России.

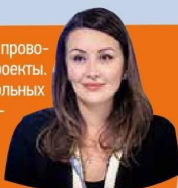
«Опыт Следственного комитета и всех специалистов на местах будет нам очень полезен, в том числе опыт, который используется для подготовки в высших учебных заведениях ведомств», – считает глава МЧС России. На это председатель СК Александр Бастрыкин ответил: «В вашем распоряжении две академии Следственного комитета в Санкт-Петербурге и в Москве, 10 институтов повышения квалификации по всей стране. В короткие сроки мы проведем обучение, и через год вы получите хорошие кадры».

В Улан-Уде открыли здание Центра управления в кризисных ситуациях.

Символический ключ от ЦУКСа был доставлен с помощью современных технологий – беспилотного летательного аппарата Phantom. Открытие нового здания улучшает условия несения службы не только в техническом, но и в организационном плане: в нем размещены такие структурные подразделения Главного управления МЧС по субъекту РФ, спортивный зал, гараж и др.

ДОСЛОВНО

«Чрезвычайное ведомство всегда без бюрократических проволочек поддерживало и поддерживает все полезные проекты. Знаю, что особое место занимает и поддержка добровольных поисковых отрядов. Мы планируем, что обучение, организованное МЧС России, пройдет в первом квартале 2018 г. Добровольцам, которые пройдут необходимые курсы, будут выданы соответствующие сертификаты».



Светлана Чупшева, директор Агентства стратегических инициатив

ПРИОРИТЕТЫ

КОМПЛЕКСНАЯ СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ (КСБЖ) В СУБЪЕКТАХ РФ ТРЕБУЕТ РАЗВИТИЯ.

Создание и функционирование этой системы осуществлялись в соответствии с Концепцией, утвержденной МЧС России, МВД России и ФСБ России еще в 2010 г. По словам директора Департамента гражданской защиты МЧС Андрея Лутошкина, до сих пор «работа строилась в основном за счет точечного внедрения отдельных систем мониторинга и прогнозирования. Финансировалась она из бюджетов всех уровней».

К сожалению, деятельность по развитию КСБЖ и реализация мер по объединению всех информационных ресурсов РСЧС на единой платформе выявили ряд проблем. Главная среди них – отсутствие четкого нормативно-правового регулирования (в законодательстве не раскрываются понятие КСБЖ, ее структура и вопросы функционирования). В органах управления РСЧС ощущается недостаток специалистов, способных правильно использовать информацию от разнородных систем, нет и соответствующих программ их подготовки. Отдельный блок – финансовые вопросы.

В связи с этим МЧС России определяет следующие приоритеты в развитии КСБЖ в субъектах РФ:

- использование ранее достигнутых результатов по созданию мониторинговых и управляющих систем обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности населения субъектов РФ для снижения затрат бюджетов всех уровней;
- совершенствование механизмов взаимодействия органов управления РСЧС с использованием возможностей информационно-телекоммуникационных технологий;

• совершенствование нормативной правовой и методической базы для дальнейшего развития КСБЖ.

В качестве источников финансирования развития комплексной системы должны выступать бюджеты субъектов РФ, а также финансовые средства, направленные на осуществление программы «Цифровая экономика», которая предусматривает создание «умных городов» и госуправление.

Развитие КСБЖ субъектов РФ приведет в итоге к совершенствованию межведомственного взаимодействия и повышению эффективности государственного и муниципального антикризисного управления.

Как отметил глава МЧС России Владимир Пучков: «Это важнейший проект, который опередил свое время. Не все оказались, особенно на местах, готовы к его практической реализации. Но объективная необходимость ставит перед нами задачи развивать комплексные подходы, современные технологии и обеспечивать координацию всех технических и других систем, которые занимаются в той или иной мере вопросами обеспечения безопасности жизнедеятельности населения».

БОЛЕЕ 160 РАЗЛИЧНЫХ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СИСТЕМ, ТАК ИЛИ ИНАЧЕ ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ОТ ЧС, БЕЗОПАСНОСТИ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ И ПРАВОПОРЯДКА, БЫЛИ СОЗДАНЫ И РАЗВИВАЮТСЯ В СУБЪЕКТАХ РФ

ЦИФРЫ



ПРЕПОДАВАТЕЛЬ САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО УНИВЕРСИТЕТА ГПС МЧС РОССИИ СТАЛ ФИНАЛИСТОМ КОНКУРСА УПРАВЛЕНЦЕВ «ЛИДЕРЫ РОССИИ».

Особенно приятно об этом сообщить, поскольку начальник кафедры теории и истории государства и права Станислав Немченко является автором нашего журнала «Гражданская защита» (в частности, в № 5 за 2017 г. он представлял разработанный в СПбГУ ГПС МЧС России Модельный закон «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей»).

И вот теперь наш внештатный автор – в числе лучших перспективных руководителей страны. Напомним, что «Лидеры России» – это открытый конкурс для руководителей нового поколения, который был организован по инициативе главы нашего государства. В ходе выполнения различных заданий и тестов проверялись компетенции, необходимые руководителям нового поколения: лидерство, нацеленность на результат, стратегическое мышление, умение работать в команде, коммуникация и влияние, инновационность и социальная ответственность.

Такой отбор проводился впервые, и он вызвал необычайный интерес. Около 600 человек на место – таков был конкурс среди претендентов на звание «Лидер России».

Станислав Немченко успешно прошел все испытания конкурса и занял пятое место по Северо-Западному федеральному округу, показав высокий общий уровень подготовки в различных областях знаний, а также продемонстрировав большой управленческий потенциал и способности эффективно работать со значительными объемами числовой и текстовой информации.

«Я принял участие в конкурсе по собственному желанию», – сказал Станислав. – Остро осознал, что не хватает знаний для управления современной кафедрой XXI в. и решения многочисленных разноплановых научных и учебных задач. С новыми знаниями и навыками я могу работать более эффективно и сделать гораздо больше для университета и министерства».



Алтайский пожарный принял участие в XXIII зимних Олимпийских играх в Пхенчхане в качестве судьи. Старший пожарный 6-го отряда ФПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю Сергей Ахременко уже не первый раз приглашается на Олимпиаду в качестве судьи международной категории по горнолыжному спорту. До этого были Олимпийские игры в Сочи, а также Паралимпиада и Всемирные военные игры. Сергей Ахременко служит в пожарной охране с 1996 г. Многократно участвовал и побеждал в соревнованиях. Отвечая на вопросы журналистов, он сказал, что «очень благодарен руководству отряда и Главного управления за поддержку, которую они оказывают».

Ветеран пожарной охраны города Москвы Федор Чухломин отметил 100-летний юбилей.

Поздравил участника двух войн и главу МЧС России. Владимир Пучков вручил Федору Александровичу ведомственный нагрудный знак «Ветеран МЧС России», наручные часы, проигрыватель для пластинок и компакт-дисков. Более 70 лет назад Ф.А. Чухломин поступил на службу обычным пожарным. Дослужился до начальника воензированной пожарной части. В 1974 г. в звании майора ушел на заслуженный отдых, но до сих пор продолжает передавать свой богатый опыт молодежи.

В Тюмени набирает обороты межведомственный проект «Бабушки особого назначения».

В 2017 г. здесь разработали программу, призванную повысить безопасность пожилых людей. Необычная методика учитывает специфику их возраста и состояние здоровья, обучает пожарной и электробезопасности, самозащите и даже самообороне. С ними проводятся занятия по юридической и финансовой безопасности, а также им объясняют, как избежать пищевых и лекарственных отравлений, как оказывать первую медицинскую помощь.

СЕМЬ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ

Согласно Основам государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г. стратегия их реализации сводится к комплексному совершенствованию деятельности РСЧС на основе современных подходов и с учетом новых угроз национальной безопасности нашего государства. Об этом подробно говорил на заседании коллегии МЧС России первый заместитель министра **Владимир Степанов**.

Основы стали главным документом стратегического планирования. Он определил приоритеты, в соответствии с которыми должны проводиться мероприятия, направленные на реализацию госполитики в области защиты населения и территорий от ЧС.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И СИЛ РСЧС

Для повышения эффективности управления рисками в чрезвычайных ситуациях с учетом современных угроз природного, техногенного и иного характера необходима единая система планирования действий органов управления и сил по противодействию существующим вызовам и угрозам.

На всей территории Российской Федерации будет действовать единый планирующий документ в области защиты населения и территорий от ЧС – План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Отсюда задача территориальных органов МЧС России – обеспечить включение в этот план всех рисков



и угроз, имеющихся на территории того или иного субъекта РФ с учетом климатических и иных особенностей, четко и конкретно спланировать комплекс мероприятий по их снижению с указанием нацеленных на выполнение этих мероприятий сил и средств территориальной подсистемы РСЧС.

Предусмотрено унифицировать требования к организации деятельности органов повседневного управления функциональ-

ных и территориальных подсистем РСЧС, разработать национальный стандарт, регламентирующий организационные и технологические аспекты деятельности этих органов.

Территориальным органам МЧС России необходимо провести анализ реализации мер по передаче им части полномочий от органов исполнительной власти субъектов РФ и подготовить предложения по повышению эффективности выполнения регионами полномочий в области защиты населения и территорий от ЧС. Это позволит разработать типовое соглашение по передаче указанных полномочий, которое будет содержать только функции, отнесенные к компетенции МЧС России.

В числе приоритетов – применение систем дистанционного мониторинга чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием космических аппаратов. В связи с этим территориальным органам МЧС России следует расширить круг задач, решаемых с помощью системы космического мониторинга.

Требуется развивать системы дистанционного мониторинга состояния объектов, включая потенциально опасные и критически важные. Это даст возможность перейти от реагирования на уже возникшие ЧС на таких объектах к их предупреждению, ибо будут заблаговременно выявляться критические нарушения их состояния или режима функционирования.

В русле данного направления предусмотрено также совершенствовать организацию подготовки населения в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций с использованием современных методик и технических средств обучения.



Одной из важнейших задач является развитие систем информирования и оповещения населения об угрозе и о возникновении чрезвычайных ситуаций. В целях сокращения сроков доведения информации до населения территориальными органами МЧС России необходимо организовать совместно с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления мероприятия по техническому совершенствованию систем информирования и оповещения граждан.

В настоящее время это направление работы требует особого внимания, учитывая события 2017 г., вызванные комплексом неблагоприятных метеорологических явлений в городе Москве, Приволжском и Южном федеральных округах, в других регионах. Предусматривается развивать системы раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов. Их интеграция с системами оповещения и информирования населения – важнейшая задача предупреждения чрезвычайных ситуаций на конкретных территориях.

ВНЕДРЕНИЕ КОМПЛЕКСНЫХ СИСТЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Предполагается совершенствовать организационное, техническое и методическое обеспечение мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций. На первом этапе необходимо функционально объединить все организации, осуществляющие мониторинг и прогнозирование источников ЧС в единую систему под общей координацией Центра «Антистихий».

На региональном уровне требуется сформировать единое информационное пространство, в рамках которого в автоматическом режиме организовать обмен мониторинговой и прогностической инфор-



мацией между органами повседневного управления регионального, муниципального и объектового уровней.

Не менее важно обеспечить использование современных аналитических систем и комплексов для автоматизированной обработки мониторинговой и прогностической информации в целях выработки реальных мер по предупреждению ЧС с учетом особенностей регионов.

При внедрении комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения следует использовать механизмы привлечения негосударственных финансовых, материальных и иных ресурсов, в том числе в формате государственно-частного партнерства.

Дополнительно территориальным органам МЧС России необходимо усилить работу по формированию региональных государственных программ, в которых должны отражаться вопросы защиты населения и территорий от ЧС. Это является основным ресурсным механизмом реали-

зации госполитики в данной области на региональном и муниципальном уровнях.

Комплексные системы безопасности жизнедеятельности этих уровней составляют основу единого информационного пространства территориальной подсистемы РСЧС. От их правильного и разумного построения зависит эффективность и оперативность профилактических мероприятий и информирования и оповещения населения.

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧС И ВНЕДРЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МЕТОДОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ

В этом отношении в первую очередь важно обобщить опыт применения оборудования, специальных средств, робототехнических комплексов. Территориальные органы МЧС России должны регулярно проводить анализ применения сил и средств для разработки и улучшения технических характеристик оборудования, аварийно-спасательного инструмента и др.

Большое значение имеет практическая работа научных организаций в регионах по разработке перспективных средств защиты, технологий в области раннего обнаружения источников чрезвычайных ситуаций, обеспечения своевременного информирования и оповещения населения об угрозах и о возникновении ЧС с учетом своеобразия регионов.

Особенно это касается Арктических территорий, где требуется применять особые технологии. И зимний период 2017–2018 гг. показал необходимость создания аварийно-спасательного инструмента и



специальной техники, способных работать в условиях экстремально низких температур.

Эффективность действий пожарно-спасательных подразделений напрямую зависит от их материально-технического обеспечения. И здесь важна «обратная связь» с производственной базой в интересах улучшения технических характеристик оборудования, применяемого при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ДРУГИХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

Глава ведомства определил данное направление как наиважнейшее. В современных условиях урбанизации только широкий охват населения и его качественная подготовка в области безопасности жизнедеятельности может обеспечить готовность граждан к различным опасностям и их умение правильно ориентироваться в сложной обстановке.

Кроме того, больше внимания должно уделяться организации и подготовке общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) к мероприятиям по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

На основе развития программы учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» очень полезно и действительно планировать и проводить открытые уроки, дни открытых дверей, массовые мероприятия под эгидой Года культуры безопасности.



Реализация прав граждан и осуществление ими своих обязанностей в области защиты от ЧС должны стать основой работы с населением в регионах. Необходимо внедрять новые методы пропагандистской, образовательной и информационной работы с ними.

ВНЕДРЕНИЕ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

В целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, а также приемлемого уровня безопасности жизнедеятельности населения в чрезвычайных ситуациях внедряется риск-ориентированный подход при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Предусматривается в том числе:

- отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска;
- формирование перечней объектов государственного надзора в зависимости от присвоенных им категорий риска.

По этому направлению уже проведена большая работа в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности МЧС России, которая продолжается.

Для обобщения опыта регионов разрабатываются предложения по сокращению дублирующих и избыточных требований к хозяйствующим субъектам, выполнение которых отнимает у них значительную часть времени и средств. Чтобы упростить процедуру контроля и надзора, внедряется использование проверочных листов при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

На федеральном, региональном и муниципальном уровнях будут сформированы единые подходы к мероприятиям по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включенным в документы стратегического планирования.

Все стратегии социально-экономического развития регионов должны содержать мероприятия, направленные на реализацию основ государственной политики в области обеспечения безопас-



ности жизнедеятельности населения. Здесь предстоит большая работа по корректировке уже принятых документов и проработке этого вопроса при подготовке новых планов и программ на региональном уровне.

Важно повысить роль органов управления МЧС России при разработке и реализации документов территориального планирования регионального и муниципального уровней. К примеру, сейчас ряд регионов сталкивается с проблемой расселения граждан, проживающих на заведомо опасных территориях, подверженных негативным природным и природно-техногенным процессам. Основная причина возникновения этой проблемы — недостаточное участие территориальных органов МЧС России в работе с документами территориального планирования и неправильная оценка риска на конкретных территориях.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации в 2019 г. в субъектах РФ должна быть завершена работа по определению границ зон затопления на территориях всех муниципальных образований. Аналогичную работу следует провести и по другим рискам и опасностям, в частности, по опасным экзогенным процессам. Особенно актуально это для территории Северного Кавказа.

В первую очередь нужно запретить строительство и реконструкцию объектов в опасных зонах без проведения специальных инженерных мероприятий, снижающих риск возникновения ЧС.

Дополнительно, необходимо привести в соответствие с федеральным законодательством нормативные правовые акты

субъектов РФ в области защиты населения и территорий от ЧС.

Основу всех преобразований в системе РСЧС составляет грамотная подготовка нормативных правовых документов, в том числе в субъектах Федерации. Формирование единых подходов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и однозначное понимание норм законодательства позволят выстроить эффективную систему взаимоувязанных мер на всех уровнях РСЧС.

РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

Основным мероприятием в этом направлении является реализация Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг., принятой на

III Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий.

Большое внимание в связи с этим уделяется региональному приграничному сотрудничеству по вопросам защиты населения и территорий от ЧС. В Российской Федерации 39 регионов граничат с 18 государствами, начиная с Северо-Запада и кончая Дальним Востоком.

Проведение совместных учений и тренировок в рамках приграничного сотрудничества, организация информационного обмена с регионами зарубежных государств позволяют своевременно реагировать на трансграничные угрозы, такие как паводки и пожары. Масштабное наводнение на реке Ишим весной 2017 г. показало необходимость повышения эффективности оперативного обмена данными мониторинга между кризисными центрами приграничных регионов.

Эффективное международное сотрудничество и развитие двусторонних отношений с приграничными государствами является важнейшим элементом в оценке глобальных рисков на планете и их влиянии на конкретные территории нашей страны.

В заключение еще раз подчеркнем, что основным механизмом реализации государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 г. является совместная деятельность органов власти всех уровней, организаций и граждан. Это позволит повысить эффективность реализации спланированных мероприятий по всем направлениям деятельности РСЧС и МЧС России.

Фото Степана Змачинского и из архива редакции



ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ СОВЕТ

Андрей Сохоев, наш корреспондент. Фото из архива редакции

Специфика процессов обучения и подготовки состоит в том, что какие-либо изменения и новации в них должны пройти определенный предварительный этап – разработки преподавателями планов, согласования их с заинтересованными специалистами, утверждения на всех уровнях задолго до начала нового учебного года. Вот и в МЧС России такая работа не прекращается никогда, тем более сейчас, когда приемные комиссии в ведомственных вузах уже готовятся к встрече новых абитуриентов 2018 г.

В Год культуры безопасности жизнедеятельности в чрезвычайном ведомстве подобной работе придается первостепенное значение. Вот и на мартовской коллегии МЧС России одним из важнейших стало обсуждение Концепции преподавания учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» в нашей стране.

Дело в том, что уже давно назрела необходимость обновить содержание общего образования с учетом современных достижений науки и внедрения инноваций вкупе с изменившимися запросами учащихся и общества. И потому Российской академией образования в прошлом году была создана межведомственная рабочая группа по разработке новой Концепции преподавания учебного предмета «ОБЖ», отвечающей требованиям времени. В ее состав вошли и профильные специалисты МЧС России. Напомним, что в начале этого года Президент Российской Федерации поручил министерству совместно с Минобрнауки России (порушение № Пр-41 от 9.01.2018 г.) разработать данную Концепцию на основе применения информационных технологий и организовать реализацию ее основных положений на местах.

Суть нового документа членам коллегии и приглашенным специалистам из других ведомств изложил заместитель главы МЧС России Сергей Кададов. Он отметил, что «Концепция представляет собой систему взглядов на базовые принципы, цель, задачи и основные направления развития учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» в Российской Федерации, а также определяет механизмы, ресурсное обеспечение и ожидаемые результаты от ее реализации».

Цель документа он сформулировал, как «обеспечение условий качественного развития учебного предмета «ОБЖ», изменение его образовательного статуса». При

ПРАКТИКО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ХАРАКТЕР ПРЕПОДАВАНИЯ ОБЖ

Практические работы	Проектная деятельность
Ситуационные задачи	Дополненная реальность
Тренажерные системы	Виртуальная реальность
Интерактивные 3D-модели	Виртуальные модели
Детско-юношеские движения	
Взаимодействие с региональными и муниципальными подразделениями МЧС, МВД, Минздрава, Минобороны России	



(Из презентации Минобрнауки России)

этом «приобретение знаний, умений и навыков в области безопасности жизнедеятельности должно стать осмысленным и внутренне согласованным процессом». По словам заместителя министра, очень важно «добиться понимания того, что классическое понятие «культурный человек» должно быть дополнено характеристикой безопасности его поведения и поступков».

В свою очередь, заместитель главы Минобрнауки России Татьяна Синогина пояснила, что «Концепция ориентирована на изменение мотиваций к изучению учебного предмета, а также учитывает необходимость формирования у школьников практических навыков по действиям в экстремальных ситуациях». А глава МЧС России Владимир Пучков подчеркнул: «В условиях возникающих чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, опасностей и угроз важное значение приобретают обучение населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, совершенствование культуры безопасности населения с использованием современных методов и технических средств обучения».

В настоящий момент Концепция прошла экспертное обсуждение с участием пред-

ставителей профессиональных сообществ преподавателей – учителей ОБЖ. Проект ее с учетом всех предложений и замечаний планируется рассмотреть и утвердить на заседании коллегии Минобрнауки России в мае этого года. Это позволит создать условия для качественного развития предмета и изменения его статуса, поскольку изменятся как стандарты образования, а с ними программы и методики, так и содержание учебников ОБЖ. При этом особое внимание будет уделено повышению качества работы преподавателей данного предмета.

К реализации обновленной Концепции планируется приступить в общеобразовательных организациях с 1 сентября 2018 г.

НАША СПРАВКА

Учебный курс «ОБЖ» был введен в школах в 1991 г. Как заметил заместитель министра Сергей Кададов, «этот курс и наше чрезвычайное ведомство практически ровесники. И за все время своего существования они взаимно помогали друг другу: МЧС России курсу ОБЖ – в становлении и развитии, а курс ОБЖ ведомству – в работе по предотвращению чрезвычайных ситуаций и снижению потерь от них».

ВСЕОБУЧ ОТ МЧС

В системе образования министерства идет постоянная работа над повышением качества всего процесса обучения и конкурентоспособности образовательных организаций, с тем чтобы обеспечить всестороннее личностное и профессиональное развитие обучающихся. О сегодняшнем состоянии системы образования в ведомстве мы поговорили с начальником Главного управления подготовки МЧС России Юрием Седельниковым.



– Юрий Викторович, в мае исполнится год, как в структуре МЧС России было сформировано Главное управление подготовки. Чем была обусловлена необходимость создания такого подразделения?

– Такое подразделение появилось в структуре министерства впервые. Связано это было прежде всего с тем, что в систему подготовки кадров МЧС России входит большая сеть образовательных организаций, которая требует постоянного повышенного внимания, совершенствования и оптимизации.

И одна из основных задач Главного управления подготовки – это развитие ведомственных образовательных организаций, обеспечивающих получение как высшего образования всех уровней, так и дополнительного профессионального образования.

Внешними факторами необходимости в новом структурном подразделении стали внедрение Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также начавшийся переход на двухуровневый формат образования (бакалавриат, магистратура) и общая модернизация системы высшего образования (адъюнктура, аспирантура, докторантура).

– Какие основные направления деятельности определены Главному управлению подготовки?

– МЧС России требует только подготовленных кадров, причем подготовленных в самой высшей степени. Поэтому у нас два главных направления. Первое – это оснащение материальной базы образовательных организаций новейшими образцами учебно-лабораторного оборудования, техническими средствами, интерактивными и обучающими тренировочными комплексами. А второе направление – формирование профессиональных и профессионально-специализированных компетенций обучающихся, а также реализация их творческих и научно-технических потребностей.

В ситуации, когда в стране с финансовыми средствами есть ограничения, мы тем не менее должны развивать наши высшие учебные заведения и всю систему образования. Ибо наши кадры должны быть максимально подготовленными к выполнению самых серьезных задач. Поэтому они должны выпускать только таких специалистов, которые действительно необходимы и в Федеральной противопожарной службе, и в воинских поисково-спасательных формированиях, и в других подразделениях и организациях МЧС России и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

– Как сегодня в министерстве выстроена работа по вопросам подготовки кадров?

– У нас три основных приоритета: это высшие образовательные учреждения в системе МЧС России, детско-юношеские и молодежные движения в масштабе страны и подготовка населения и руководящего состава по всем субъ-ектам РФ.

Естественно, особое внимание в Главном управлении подготовки уделяется детско-юношескому и молодежному движению в системе ведомства, подрастающей смене как нынешнего поколения

НАША СПРАВКА

Предметом регулирования Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией права на образование, с обеспечением государственных гарантий в этой сфере и созданием для этого необходимых условий. Федеральный закон устанавливает правовые, организационные и экономические основы образования в стране, основные принципы государственной политики Российской Федерации в области образования, общие правила ее функционирования и осуществления образовательной деятельности, а также определяет правовое положение всех участников отношений в данной области.





спасателей и огнеборцев, так и в более широком смысле. Ведь мы готовим молодое пополнение для системы РСЧС в масштабах всей страны.

Большая роль в этом отводится дополнительному образованию – федеральным автономным учреждениям – учебным центрам противопожарной службы (учебным центрам). Таковых у нас 20. При этом одна из основных задач для них – это развитие внебюджетной деятельности, которая позволяет нам и совершенствовать материально-техническую базу данных образовательных учреждений, и стимулировать преподавательский состав.

– Какие проблемы высветились на первых порах деятельности Главного управления? Что удалось решить?

– В 2017 г. мы завершили нормативное обустройство наших учебных центров. Упорядочили их работу с государственным заданием, в рамках которого они готовят специалистов для системы МЧС России. Внесли и соответствующие изменения в уставы учебных центров, расширяющие их возможности как по основным видам деятельности, так и в рамках приносящей доход деятельности.

Кроме того, была упорядочена система набора профессорско-преподаватель-

ского состава в вузы и преподавателей в учебные центры.

– На что вы опираетесь в своей работе? Какие средства, технологии и методики можно использовать сегодня в процессе обучения и подготовки кадров?

– Прежде всего мы опираемся на существующее законодательство. Основополагающими в этом отношении являются, конечно, федеральные законы № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Что касается методического руководства, то учебные заведения МЧС России не только готовят кадры, но и ведут большую научно-исследовательскую работу. В этом преуспели у нас Академия гражданской защиты, Академия Государственной противопожарной службы, Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы. Так что у нас есть все средства, чтобы плотно заниматься методическим руководством всех образовательных учреждений, существующих в субъектах РФ: от центров и учебно-методических центров до курсов гражданской обороны.

Кроме этого, мы разработали примерный перечень программ по вопросам, к которым должно быть готово население.

– Безусловно, при решении задач вам приходится тесно контактировать

и с другими структурами как нашего министерства, так и некоторых иных ведомств. С какими – чаще всего и по каким вопросам?

– Если мы говорим о подготовке в наших вузах, то, естественно, основными заказчиками являются Департамент готовности сил и специальной пожарной охраны и Департамент надзорной деятельности. И дальше идут территориальные органы, пожарно-спасательные части, воинские спасательные подразделения и др.

Помимо плотной работы с субъектами РФ, приходится много взаимодействовать со специалистами Министерства образования и науки Российской Федерации.

Следует отметить, что у нас идет многоплановое партнерство и в рамках международного деятельности. Интерес к российской системе подготовки сотрудников для спасательных ведомств и у зарубежных коллег растет постоянно. Сейчас мы готовим специалистов из 14 стран. Очень тесно сотрудничаем с МОГО, совместно внедряя свои технологии обучения во многих странах мира.

– Вы были одним из тех, кто выступал за взаимодействие МЧС России с Русской православной церковью. Расскажите, как обстоят дела в этом плане?

– С сентября этого учебного года предмет «Основы православной культуры» преподается во всех ведомственных вузах МЧС России. Мы хотим заниматься подготовкой для чрезвычайного ведомства не только профессионалов своего дела, но и специалистов духовно развитых. И с этой целью мы будем внедрять еще и дисциплину «Основы мировых культур», т. е. продолжим развивать данное направление.

– А каким специальностям сейчас обучают в высших учебных заведениях МЧС России?

– Основное для нас – это вопросы гражданской защиты, пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Конечно, готовим специалистов, которые в состоянии работать в нынешних условиях в самых разных сферах жизнедеятельности и экономики.

МЧС России развивается очень динамично и постоянно внедряет новые формы работы в органах управления и в реагирующих подразделениях, реализуя самые инновационные подходы к безопасности жизнедеятельности населения.

Все курсанты старших курсов аттестуются как пожарные и спасатели, и практически все стопроцентно принимают непосредственное участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и крупных пожаров, а также в гуманитарных операциях по оказанию помощи людям, попавшим в беду.

– И наконец, Юрий Викторович, каковы планы и приоритеты в работе на ближайшее время?

– Главный приоритет на этот год был определен коллегией МЧС России. Мы должны осуществить переход на двухуровневую систему обучения – это европейская система, включающая в себя четыре года бакалавриата и два года магистратуры. Считаем, что она позволит поднять на новый уровень профессиональную подготовку будущих специалистов министерства по самым разным профилям.

Ну и, конечно, в Год культуры безопасности мы усиливаем работу с молодежью. Основной направленностью ее будет подготовка юношей и девушек к самым разным чрезвычайным событиям, с которыми они могут столкнуться в жизни.

Чрезвычайные ситуации – ситуации без границ. Поэтому чем больше мы вовлекаем в свой ореол детей, подростков, молодежь, тем выше вероятность того, что, столкнувшись с той или иной ситуацией, мы минимизируем потери и дадим возможность населению быть готовым к действиям в любой ЧС и к оказанию помощи нуждающимся.

Беседу вел **Евгений Дмитриев**, наш корреспондент.
Фото из архива редакции

ДОСЛОВНО
Владимир Пучков,
глава МЧС России:



«Все вопросы подготовки наших специалистов – а это и качество теоретических знаний, и внедрение новых форматов обучения и подготовки, и прак-

тическая направленность нашей работы – требуют постоянного развития и движения вперед всей системы вузовского образования в МЧС России. Уровень профессиональной подготовки в высших учебных заведениях МЧС России сегодня не просто соответствует мировым стандартам, но и по многим позициям превосходит их. Все специалисты, которые приходят к нам из-за рубежа, получают теоретические знания, твердые практические навыки и овладевают современным инструментарием, таким, как мониторинг и прогнозирование различных опасностей и угроз. Они учатся реализовывать все мероприятия по профилактической работе на предприятиях, в организациях и учреждениях; они по окончании учебы оперативно организовать выполнение задач по защите и безопасности людей и в случае возникновения беды оперативно обеспечить эффективную работу всех реагирующих подразделений с учетом специфики конкретных стран».

НАША СПРАВКА

Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет общие организационно-правовые, экономические и социальные нормы в области защиты от ЧС граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории нашей страны, всего пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды.

Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определяет основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими и должностными лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями.



КАК ПОВЫСИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПОДГОТОВКИ ЛИЧНОГО СОСТАВА НФГО

Станислав Кучеренко, ст. науч. сотр., Институт риска и безопасности; Ярослав Грищенко, канд. геол.-минер. наук; Дмитрий Тихомиров, ООО «Термика».
Фото из архива редакции

Анализ примерной программы обучения личного состава невоенизированных формирований ГО (НФГО) показывает, что обучаемые должны освоить теоретические основы действий формирований, устройство техники, оборудования, средств индивидуальной и коллективной защиты в широком диапазоне и в различных условиях применения.

Широта предполагаемых работ личного состава НФГО определяет следующие методические особенности обучения:

- большой объем разноплановой информации;
- учет личностных особенностей обучаемых;
- отработку практических навыков.

Теоретический материал изучается в том объеме, который необходим обучаемым для правильного и четкого выполнения практических действий в реальных условиях. При этом рекомендуется использовать современные электронные обучающие программы, видеофильмы, плакаты, другие наглядные пособия. Наглядность становится основным способом донесения информации, когда максимально задействуются все виды восприятия человека – слуховой, зрительный, образный.

- Многолетний практический опыт подготовки персонала и проверки его знаний по различным направлениям обеспечения безопасности (промышленной и пожарной, охране труда) на крупных промышленных предприятиях показал, что наибольшей эффективности подготовка сможет достичь при таких условиях, как:
- включение курсового обучения в общую систему корпоративной подготовки работников;
- использование для усвоения теоретического материала средств электронного обучения;
- отработка навыков с помощью совместного применения тренажеров и реальной техники и оборудования.



Корпоративные системы электронного обучения позволяют обеспечить современность и полноту подготовки сотрудников.

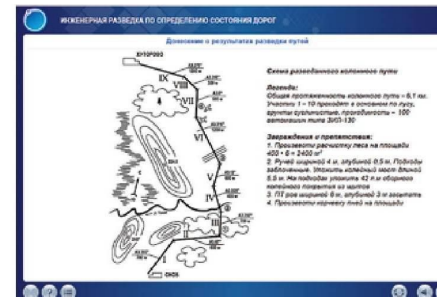
Не секрет, что при обучении непосредственно в организации, без отрыва от производства, оно часто проводится формально. Обучаемые вынуждены отвлекаться на выполнение своих основных рабочих обязанностей, из-за этого опаздывают на занятия или не успевают за темпом прохождения материала. Электронное обучение решает эти проблемы:

- нормализует темп изучения, который каждый может выбрать самостоятельно;
- позволяет повторить любой материал нужное количество раз;

- однозначно фиксирует каждый этап подготовки.

Одной из форм электронного обучения являются мультимедийные учебные курсы, позволяющие максимально полно использовать современные средства наглядности и интерактивности.

Не стоит забывать, что, кроме подготовки в рамках НФГО, личный состав формирований, как и остальные работники предприятия, должен проходить также более общее обучение по ГО и защите от чрезвычайных ситуаций по программе для работающего населения. Заметим, что некоторые рассматриваемые вопросы в обоих курсах схожи. Чтобы избежать дублирования в обучении и наложения одного на другое, необходимо тщательно пла-



нировать обучение. Наиболее эффективный способ для этого – использование на средних и крупных предприятиях автоматизированных систем подготовки работников.

Крупные промышленные компании давно применяют электронное обучение в своих корпоративных системах подготовки персонала, а в последние годы – и при подготовке личного состава НФГО.

Еще одной особенностью его обучения является необходимость формирования конкретного материала о приемах выполнения работ, способах действий личного состава, применения оборудования и т. д. Такая информация в силу ряда причин в виде конкретного нормативного документа отсутствует. Поэтому работники, уполномоченные на решение задач в области ГО в организации, вынуждены самостоятельно собирать разнородный материал из различных, часто устаревших источников. Лучше всего руководствоваться материалами, изданными МЧС России, а также официальными пособиями или электронными средствами обучения, разработанными в соответствии с примерной программой.

Приведенные в таблице данные отчетливо отражают практическую направленность программы. На комплексные и тактико-специальные занятия НФГО выделяются в штатном составе, с необходимыми техникой, оборудованием, снаряжением и инструментом. Однако к

практическим занятиям не допускаются обучаемые, не усвоившие теоретического материала и требования безопасности.

Большое значение в освоении практических навыков личным составом формирований имеет применение современных методов. Роль соревнований в процессе подготовки в последние годы возросла. Это обусловлено низкими затратами на их организацию и высокой мотивацией к обучению у работников. Соревнования проводятся как внутри предприятия между подразделениями, так и в масштабе региона – среди НФГО предприятий. Соревнования могут проводиться:

- по сдаче нормативов по применению СИЗ, использованию оборудования, техники;
- по выполнению действий по спецобработке, дегазации СИЗ и оборудования;
- по выполнению действий по оказанию первой помощи, прокладке путей, эвакуации и др.

Соревновательные методы целесообразно использовать как во время тактико-специальных и комплексных занятий, так и в виде отдельных мероприятий по плану (подготовки) по ГО.

Итоговый контроль результатов обучения личного состава предусматривается в виде проверки готовности НФГО не реже одного раза в год – на занятиях, контрольных проверках и учениях. Но в организации не всегда имеется возможность провести контрольную проверку

сразу после завершения обучения. В этом случае следует осуществлять предварительный контроль теоретических знаний, включая знания мер безопасности. Такая проверка может выполняться и функцию актуализации знаний, их закрепления, если будет проводиться в форме тестирования. Формат тестирования хорошо интегрируется в корпоративные электронные системы обучения, так что подобная проверка может быть легко назначена и проведена, и ее результаты проанализированы руководителями и командирами НФГО.

Примерная программа курсового обучения одним из принципов подготовки личного состава невоенизированных формирований ГО называет «умелое сочетание различных форм и методов обучения». Поэтому в целях их эффективной подготовки необходим ряд традиционных методов лекционных и практических занятий применять:

- интеграцию обучения личного состава НФГО в общую систему корпоративной подготовки;
- наглядность и интерактивность в форме электронных учебных пособий и курсов;
- соревновательные методы на всех этапах подготовки;
- тестирования как метод контроля знаний, их актуализации и закрепления, проверки готовности формирований к практическим действиям на учениях.

Указанные выше подходы к организации и содержанию обучения личного состава НФГО могут существенно повысить эффективность этой важной работы на предприятии и снизить издержки на ее выполнение.

На рисунках иллюстрации из электронного учебного курса для личного состава

СТРУКТУРА ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ ПО ВИДАМ ЗАНЯТИЙ (%)

Вид занятия	Модуль базовой подготовки	Модуль специальной подготовки
Беседа	22	-
Тактико-специальное занятие	33	50
Тренировка	45	-
Комплексное занятие	-	50

МОДЕЛИРОВАНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧС В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ

Лаборатория Академии гражданской защиты МЧС России разработала новый программный продукт – интерактивную систему прогнозирования состояния жилых объектов в условиях воздействия воздушной ударной волны. А на кафедре радиационной и химической защиты появился учебно-тренажерный комплекс, позволяющий в 3D-формате решать задачи радиационной разведки при авариях с радиационными последствиями.

На страницах журнала уже рассказывалось о работах лаборатории АГЗ. В частности, о 3D-моделировании разлета осколков при взрыве. И вот новый продукт – на основе анализа обстановки он прогнозирует последствия, складывающиеся в результате нанесения ракетно-бомбовых ударов. Его создали начальник лаборатории, доктор технических наук Анатолий Рыбанов и адъюнкт академии Евгений Иванов.

Одной из основных задач лаборатории является выполнение прикладных исследований во всех областях деятельности АГЗ и МЧС России в рамках приоритетных направлений развития науки, техники и технологий в системе ведомства. В большинстве своем эти исследования касаются прогнозирования чрезвычайных ситуаций и их последствий. С помощью сложных математических моделей сотрудники лаборатории создают компьютерные программы, позволяющие моделировать развитие той или иной ЧС. Иными словами, предсказывать, где и когда произойдет ЧС, каких последствий следует ожидать и какие силы понадобятся для ее ликвидации.

– Благодаря новой программе можно будет предугадать, что произойдет с жилыми объектами в случае ракетно-бомбовых ударов с использованием обычных средств поражения, – поясняет Анатолий Рыбанов. – Программа определяет возможное место нанесения удара и тип применяемых боевых средств, а затем моделирует обстановку в очаге поражения. После того как будет определена степень повреждения объектов городской застройки, программа рассчитает количество сил и средств, необходимых для ликви-



Оценка обстановки

дации последствий удара, а также сроки проведения работ.

Очень важно, что при этом учитывается воздействие не только избыточного давления, но также импульс воздушной ударной волны.

В основе алгоритмов определения степени возможного разрушения зданий лежат нормативно утвержденные методики. Рассчитывая степень разрушения, программа анализирует здание, что называется, «от и до»: на каком расстоянии от эпицентра удара оно находится, из чего сделаны его стены, балки, перекрытия, какие в нем использованы крепления, каков тип подстилающей поверхности.

Алгоритм формирования рациональной группировки сил и средств для ликвидации последствий базируется на решении математической задачи линейного программирования специального вида. Здесь существенно то, что состав группировки для ликвидации последствий просчитывается на основании сведений о наличии сил и средств в привлекаемых к проведению работ организациях. Это значит, что программа подбирает тот вариант группировки, который будет оптимальным в конкретной ситуации. Для разных мест могут быть разные варианты. Программа анализирует состояние боеготовности формирований, удаленность организаций

от мест нанесения ударов, специфику их деятельности и другие факторы.

– Разработанная нами система позволяет в оперативном режиме выполнять оценочные и прогнозные расчеты по анализу возможных последствий ударов, – продолжает Анатолий Рыбанов. – Благодаря этому принимать решения на проведение работ в очаге поражения станет значительно проще и времени на это потребуется меньше.

Достоверность расчетов по данной программе доходит до 80 %. Оценка точности проводилась путем сопоставления ее результатов с данными численного эксперимента.

Отметим также то, что интерактивная система может использоваться и при оценке последствий террористических актов. Для этого нужно всего лишь выбрать в программе вместо средства поражения тротиловый эквивалент взрыва при теракте.

Создатели программы считают, что она поможет определить основные сценарии применения обычных средств поражения по объектам городской застройки и заранее провести ряд оперативных расчетов, касающихся формирования группировки сил и средств. А руководители подразделений МЧС России на местах смогут при любом варианте развития событий действовать более оперативно.

Что касается учебно-тренажерного комплекса для проведения тренировок по отработке задач радиационной разведки при чрезвычайных ситуациях с радиационными последствиями, то он находится в ведении кафедры радиационной и химической защиты и больше напоминает компьютерную игру в 3D-формате, где необходимо выполнять определенные зада-

ния. Зависит это от сценариев учений, а они предусматривают самые разные территории и времена года. В этих сценариях охватываются разные фазы ЧС, предусматривается распределение локальных источников и (или) пространственное радиационное загрязнение местности на значительном расстоянии от произошедшей аварии.

В ходе работы нужно прежде всего провести оперативную разведку зоны ЧС, после чего локализовать область радиоактивного загрязнения. А навигация комплекса очень точно передает все появляющиеся на пути препятствия, подъемы по лестницам и изменения рельефа местности в полном соответствии с гравитацией.

Приведем такой пример. Допустим, поступила информация о взрыве в районе Привокзальной площади и обнаружении на месте взрыва предположительно радиоактивных контейнеров. Необходимо локализовать зону радиоактивного за-

грязнения (мощность дозы 10 мкЗв/ч) с помощью доступных средств разметки и ограждения.

Получив такое (или любое другое) задание, разведчики сами в режиме реального времени принимают решение о путях обхода зараженной зоны, планируют оптимальный маршрут движения группы дозиметрического контроля с учетом препятствий и архитектуры местности. Они сами выбирают средства дозиметрического измерения и отмечают границы загрязнения в соответствии с существующими инструкциями.

Подобная тренировка с использованием учебно-тренажерного комплекса занимает около двух часов, в течение которых обучающиеся, скажем, в академии должны пройти три сценария радиационных ЧС: произошедших в городе, в природной среде и в результате транспортной аварии.

Пресс-служба АГЗ МЧС России



В ТЕМУ

В АГЗ МЧС России разработкой проектов студенты начинают заниматься с первого курса. Например, кадет Владислав Зверев работал над программой, позволяющей рассчитать площадь и скорость распространения ЧС. А курсант 2-го курса Алексей Ландин решил рассмотреть применение робототехники в аварийно-спасательных работах и занялся робототехническим комплексом для стабилизации автомобиля при ДТП. Обе эти работы были представлены на научно-технической конференции «Первые шаги в науку», где их признали лучшими.

ЕДИНСТВО ВЗАИМОСВЯЗЕЙ

Владимир Мошкин, докт. пед. наук, проф. Московского педагогического государственного университета. Фото из архива редакции

По данным специалистов в области безопасности человека и общества, если человечество не изменит характер своей жизнедеятельности, то необратимые изменения окружающей среды приведут к социальной и экологической катастрофе уже поколение нынешней молодежи. Отсюда насущной потребностью общества становится подготовка человека к безопасной жизнедеятельности, а в педагогической теории и практике – поиск путей и средств воспитания культуры безопасности.



Ребенок начинает усваивать отдельные элементы социального опыта, находясь еще во внутриутробном развитии, и уже тогда в некоторой степени закладывается, будет ли со временем новорожденный victimным (склонным быть жертвой), деструктивным (склонным к саморазрушению) или хорошо подготовленным к обеспечению личной и общественной безопасности.

Разные элементы культуры безопасности передавались и передаются от поколения к поколению во все времена и во всех социальных общностях. С введением более четверти века назад в образовательных организациях нашей страны дисциплин «Основы безопасности жизнедеятельности» и «Безопасность жизнедеятельности» была начата огромная работа по развитию культуры безопасности на принципиально новом уровне.

Однако в наше время, на этапе очередной технологической революции, возникают вызовы и угрозы, для противодействия которым необходимо научное обоснование и развитие культуры безопасности. В нынешних условиях очевидна потребность в качественном совершенствовании подготовки к обеспечению безопасности буквально каждого члена общества – от малышей до людей преклонного возраста. Проходивший во многом стихийно процесс

трансляции культуры безопасности до середины XX в. был все же достаточным для своего времени. В новых условиях нужно организовать систему ее непрерывного формирования и развития. Необходимость создания такой системы обусловлена лавинообразным изменением факторов риска, развитием средств обеспечения безопасности в обществе.

Положительных примеров, наглядно подтверждающих динамику поступательного движения в данной области, множество. Взять хотя бы возникновение и развитие в нашей стране общественных движений за здоровье и безопасность. Например, движение, которое включает в себя соревнования по лайфстреллингу (борьба за жизнь). При подготовке к таким соревнованиям и в ходе состязаний огромное число людей осваивают приемы оказания первой помощи пострадавшим в ДТП, при пожарах, криминальных происшествиях. Подобные мероприятия на практическом уровне учат, как остановить кровотечение, помочь при коме, клинической смерти и т. д. И это свидетельствует о наличии признаков позитивного развития культуры безопасности в нашем обществе.

Характеризуя основные признаки воспитания как процесс специально организованного творческого межличностного

общения воспитанников с педагогом – носителем этой культуры, подчеркнем, что ее элементы всегда воспроизводятся как в деятельности, так и в личности школьников.

Кроме того, происходит развитие творческих сил и способностей воспитанников к профилактике рисков, предупреждению и уменьшению вреда, причиняемого опасными факторами жизнедеятельности, ущерба другим людям и обществу в целом. Создаются благоприятные условия для освоения знаний, умений и навыков, обычаев, норм, ценностей, смыслов, для совершенствования мировоззренческой, интеллектуальной, нравственной и психологической готовности воспитанников к безопасной жизнедеятельности. И идет процесс освоения воспитанниками материальных и духовных ценностей культуры безопасности в ходе взаимодействия со всеми структурными компонентами культуры как духовной деятельности: мифологией, религией, идеологией, художественной культурой, наукой, спортом и т. д.

В следующих номерах мы продолжим исследовать педагогический процесс воспитания культуры безопасности, его структуру, функции, закономерности и принципы.

Срок подачи заявления в военкомат: до 1 апреля	Срок подачи документов в АГЗ: до 1 июня	Профотбор: - левосмотр - психологическое тестирование	Вступительные испытания: - оценка физподготовки - результаты ЕГЭ - доп. испытания по математике
ШАГ 1	ШАГ 2	ШАГ 3	

КОМАНДНО-ИНЖЕНЕРНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ

Бакалавриат:

Инфокоммуникационные технологии и системы связи
Техносферная безопасность
Эксплуатация транспортно-технологических машин и комплексов
Информационные системы и технологии

8 (498) 699 05 69

КАДЕТСКИЙ ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНЫЙ КОРПУС

Физико-математический профиль •

8 (498) 699 07 41



Приемная комиссия:
8 (498) 699-04-07

ЗАОЧНОЕ ОБУЧЕНИЕ

Бакалавриат

Техносферная безопасность
Государственное и муниципальное управление
Экономика

Магистратура

Информационные системы и технологии
Техносферная безопасность
Государственное и муниципальное управление

Специалитет:

Пожарная безопасность

8 (498) 699 05 46

ИНЖЕНЕРНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ

Бакалавриат:

Аэронавигация
Эксплуатация транспортно-технологических машин и комплексов
Техносферная безопасность
Инфокоммуникационные технологии и системы связи
Системный анализ и управление
Информатика и вычислительная техника
Информационные системы и технологии

8 (498) 699 07 72

ГУМАНИТАРНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ

Бакалавриат:

Государственное и муниципальное управление
Экономика

8 (498) 699 05 04

Луиза Намчил, пресс-служба ГУ МЧС России по Республике Тыва. Фото автора

С ЧУВСТВОМ ЛИЧНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Наша героиня родилась и выросла в городе Иркутске, но потом по семейным обстоятельствам ей пришлось переехать в Тыву, где и живет в настоящее время. Сейчас ей 77 лет.

«В городе Иркутске я прожила всего 15 лет, а все остальные годы моей счастливой и замечательной жизни прошли на тувинской земле», — с удовольствием отмечает Сталина Маландина.

В систему гражданской обороны ветеран ГО — МЧС окупалась не сразу. Сначала поработала в области кинофикации, за-

тем в министерстве сельского хозяйства. А с февраля 1983 г. началась, как говорит сама Сталина Иннокентьевна, трудная, но очень интересная работа в штабе гражданской обороны Тувинской АССР. Там начальство сразу заметило шуструю, бойкую и в то же время не по годам мудрую, ответственную, работающую женщину. И ей предложили должность помощника



Мисс Четырех Стихий

СТИХИЯ ВОДЫ

В свои 25 лет Мария Петухова уже работает государственным инспектором по маломерным судам Казанского инспекторского подразделения Центра ГИМС МЧС России по Республике Татарстан.

Как признается девушка, она любит свою работу за то, что та действительно нужна людям. «При выборе профессии я думала о том, чтобы реально делать что-то хорошее и полезное. Моя профессия включает в себя много разных аспектов: патрулирование водных объектов, надзорную деятельность за правильной эксплуатацией маломерных судов, профилактическую работу с населением, аттестацию судоводителей... Но главное — это обеспечивать безопасность людей и снижать количество несчастных случаев на воде. И я рада, что могу помогать людям».

Мария любит путешествовать и много времени уделяет спорту — увлекается фитнесом и антигравитационной йогой. В хорошую летнюю погоду любит кататься на роликах, а зимой — на коньках.



В первый весенний месяц, когда природа начинает свое обновление, мы поздравляем с женским праздником всю прекрасную половину человечества. И не перестаем восхищаться каждой ее представительницей, желая всем счастья, любви и благополучия.

СТИХИЯ ЗЕМЛИ

Девятый год работает в Ставропольском ПСО МЧС России спасатель 2-го класса, альпинист, гид-проводник и водолаз-ный фельдшер Людмила Анисимова. Кроме нее, никто из представительниц слабого пола на Северном Кавказе не погружался под воду в легендарной «трехболтовке».

С детства она мечтала стать врачом. Получила медицинское образование и около 7 лет отработала в «Скорой помощи». Одновременно занималась альпинизмом. «Наука покорять высоту покорила и меня», — говорит Людмила, — думаю, это любовь навсегда. Теперь альпинизм для меня не только хобби, но и работа. Но если бы мне сказали, что я когда-нибудь стану спасателем, не поверила бы».

Поначалу было нелегко — постоянные тренировки, суточные дежурства, ночные вызовы по тревоге... Потом привыкла преодолевать собственную усталость, чтобы помогать людям. И вот сейчас за плечами Людмилы участие уже более чем в 300 поисково-спасательных операциях.



начальника штаба по мобилизационной работе.

Когда в 1997 г. штаб ГО реорганизовали в Комитет Республики Тыва по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, Сталина Маландина стала помощником председателя комитета. И проработала в этой должности до 2000 г.

«В то время, когда я работала, — говорит она, — не было таких, как сейчас, электронных технологий, средств связи, компьютеров. Но мы очень серьезно относились к своим обязанностям, и очень многое зависело от самого работника. Из-за маленькой оплошности или невнимательности могло случиться все что угодно».

Высокая гражданственность и чувство личной сопричастности к судьбам людей и всей страны — самые сильные



черты характера Сталины Иннокентьевны. Труд во имя Тывы, во благо России, надежда на их дальнейший расцвет всегда волновали ее душу. Долгие годы эта хрупкая внешне, но очень сильная душой, волевая женщина честно и добросо-

вестно служила и продолжает служить своей стране.

Она живет активной и полноценной жизнью, ведет общественную работу, помогает своим товарищам — ветеранам, инвалидам, которые нередко нуждаются в поддержке, социальной защите. Сталина Иннокентьевна передает свой богатый профессиональный и жизненный опыт молодому поколению, является почетным и желанным гостем на торжественных мероприятиях, встречах, собраниях.

К сожалению, ушел из жизни ее муж Игорь Маландин — ветеран пожарной охраны. Так что неудивительно, что и их сын Олег до выхода на пенсию тоже служил в области обеспечения безопасности населения — был сотрудником МВД России по Республике Тыва.

СТИХИЯ ОГНЯ

Единственная женщина — пожарный Анна Шпенцова служит в ПСЧ № 2 города Санкт-Петербурга. В 25 лет она оказалась среди тушил: ей захотелось бороться с огнем.

У нее уже были сын и дочка, когда она начала учиться в Санкт-Петербургском университете Государственной противопожарной службы МЧС России. Чтобы стать настоящим пожарным, Анне пришлось сдать немало зачетов и экзаменов, получить необходимые допуски для работы в дыму, при открытом огне и на высоте. Не каждому мужчине это под силу чисто физически.

Но Анне Шпенцовой помогло давнее увлечение восточными единоборствами — редким для нашей страны тонг-ил-юма. Кроме того, она мастер спорта по кикбоксингу и еще занимается боксом.

Родители с уважением отнеслись к выбору дочери. Просто попросили беречь себя. Анна из семьи военнослужащих в третьем поколении, у всех офицерская выдержка — они не показывают своих эмоций, лишь в отдельных случаях могут похвалить или указать на недостатки.

За умелые и грамотные действия, за героизм и проявленное мужество сержант внутренней службы Анна Шпенцова награждена медалью МЧС России «За отвагу на пожаре».

Сама же Анна говорит, что «самая лучшая награда, это видеть, что человек жив, дышит, жизнь не прервалась...»



СТИХИЯ ВОЗДУХА

Воздушно-десантный отдел в отряде «Центроспас» МЧС России возглавляет хрупкая блондинка с мужским характером Альбина Салова. Дважды чемпионка мира и многократная чемпионка России по парашютному спорту, совершившая более 7 тыс. прыжков, она является еще и скалолазом, и водолазом, и мастером по техническому дайвингу.

Но главное для мастера спорта СССР и мастера спорта международного класса Саловой сегодня то, что эта женщина еще и спасатель 2-го класса, а также спасатель Российского Красного Креста (горнолыжных патрулей).

Однажды с товарищами по службе ей довелось стать свидетелем ДТП. До приезда «Скорой помощи» им удалось вырезать из покоренного металла и спасти жизнь двум женщинам и маленькой девочке. А вообще со своим отрядом Альбина была и в Хабаровске в период наводнения, и в Непале после землетрясения.

А ведь когда-то она училась на повара. Но именно во время учебы в кулинарном техникуме впервые познакомилась с парашютом, потом ей предложили уйти в профессиональный спорт, что она и сделала.

В настоящее время инструктор-парашютист Альбина Салова возглавляет парашютно-десантную группу в спасательном отряде МЧС России. И воспитывает двух детей. А еще успевает шить спалателями парашюты и форму...



ВСЕ ВЫШЕ, И ВЫШЕ, И ВЫШЕ!

На вопросы редакции журнала «Гражданская защита» отвечает врио начальника авиации – начальника Управления авиации и авиационно-спасательных технологий МЧС России полковник **Анатолий Якунов**.

— Анатолий Викторович, для вас минувший год был первым в должности временно исполняющего обязанности начальника авиации – начальника Управления авиации и авиационно-спасательных технологий МЧС России. Каковы итоги 2017 г.?

— В течение 2017 г. авиацией МЧС России выполнено 17 703 полета с общим налетом 15 653 ч, перевезено 33 257 пассажиров и 17 340 т грузов.

В связи с чрезвычайными ситуациями было совершено 5 468 полетов, налет составил 5 716 ч, при этом перевезено 15 473 пассажира и 1 742 т грузов, эвакуировано 3 060 человек.

С применением авиации МЧС России доставлены гуманитарные грузы, в частности, населению Таджикистана, Йемена, Шри-Ланки, Киргизии, Мексики и Вьетнама в объеме 337 т, выполнено 27 полетов с налетом 111 ч.

Также проводились авиационные работы по тушению лесных пожаров как на территории Российской Федерации, так и за рубежом. На очаги пожаров было сброшено 34 тыс. т огнетушащей жидкости.

— Сколько самолетов и вертолетов в настоящее время находится на оснащении авиации МЧС России?

— В настоящее время парк составляет 75 воздушных судов, в том числе: самолетов Ил-76ТД – 19, «Сухой Суперджет-100» – 2, Ан-148-100ЕМ – 2, Бе-200ЧС – 9, Ан-74П – 2 и 56 вертолетов: Ми-26Т – 5, Ми-8 – 37, Ка-32 – 10, Ео-105сbs5 – 3, Бк-117С-1 – 1.

Подбор техники у нас несколько отличается от машин, применяемых в спасательных операциях наших иностранных партнеров. Если в Европе для эвакуации пострадавших в горах используются вертолеты легкого класса, то у нас для этого применяются винтокрылы среднего класса – Ми-8 и Ка-32. Они показали себя с



НАША СПРАВКА

Анатолий Викторович Якунов родился в 1975 г.

В 1997 г. окончил Балаховское высшее военное авиационное училище летчиков, затем последовательно – Академию управления МВД России, Военно-воздушную академию им. Ю.А. Гагарина, Российскую академию народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

С 1997 г. проходил службу на летных должностях в авиации внутренних войск МВД России – от помощника командира корабля до заместителя командира отдельной эскадрильи.

С 2007 г. работал на руководящих должностях в авиации органов внутренних дел МВД России – от старшего инспектора-летчика до начальника авиации ведомства. За время службы награжден государственными и ведомственными наградами, в том числе орденом Мужества.

Военный летчик 1-го класса, имеет налет более 5 тыс. ч, освоил 10 типов летательных аппаратов.

С июня 2017 г. временно исполняет обязанности начальника авиации – начальника Управления авиации и авиационно-спасательных технологий МЧС России.



— Авиация МЧС России активно применяется в самых различных ситуациях. В зависимости от предназначения воздушные суда оснащаются соответствующим специальным оборудованием и дополнительными устройствами. Как осуществляется взаимодействие авиаторов с разработчиками авиатехники?

— Для того чтобы произвести самолет, вертолет или специальные устройства, специалисты авиации разрабатывают техническое задание, в котором указывают, какая должна быть комплектация воздушного судна, необходимые тактико-технические и летные характеристики. Эти же требования относятся и к специальным устройствам. Наши запросы всегда учитываются конструкторами авиационной техники, осуществляется ее модернизация, закладываются основы перспективных образцов самолетов и вертолетов. В частности, в ближайшей перспективе, до 2020 г., в авиацию МЧС России поступят вертолеты Ми-8 с ВСУ-5 и самолеты Бе-200ЧС.

— Как организационно сформированы авиационно-спасательные подразделения МЧС России?

— В состав авиации МЧС России входят шесть федеральных государственных бюджетных учреждений, из них пять авиационно-спасательных центров и одна авиационно-спасательная компания министерства.

Наши подразделения и воздушные суда размещены по территориальному принципу, что обеспечивает авиационное прикрытие всех субъектов РФ, сил и средств чрезвычайного ведомства при реагировании на возникающие чрезвычайные ситуации во всех федеральных округах страны. Управление авиацией осуществляют непо-

средственно руководители территориальных органов при постоянной координации и контроле их деятельности Управлением авиации и руководством МЧС России.

Летный и инженерно-технический состав – хорошо подготовленные, высококвалифицированные специалисты. Это позволяет готовить авиационную технику к вылету не только на основном аэродроме базирования, но и при одиночном базировании, а также выполнять задачи в различных метеорологических условиях.

— Расскажите подробнее об борьбе с лесными пожарами.

— Прошлым летом были серьезные лесные пожары в Сибири и на Дальнем Востоке. В их тушении пришлось задействовать большие силы, в том числе вертолеты Ми-8, Ми-26, самолеты-амфибии Бе-200ЧС, противопожарные самолеты Ил-76. Результаты говорят сами за себя: совместными действиями наземной и воздушной группировок не допущено распространение пожаров в сторону более 3,7 тыс. населенных пунктов, с числом жителей почти 8,5 млн человек. Конечно же, в этом большая заслуга наших летчиков, которым приходилось работать в очень сложных условиях: задымление, высокие температуры, действия на малых высотах, чтобы более точно сбрасывать воду на очаги огня. Но со всеми задачами они справились с честью.

— Какие при этом применяются специальные технологии?

— Авиационно-спасательные технологии – это совокупность методов, процессов и технических средств, используемых для ликвидации чрезвычайных ситуаций, спасения и оказания помощи терпящим бедствие лю-

дям. К таким технологиям относится широкий круг элементов – от авиационных работ в целом до тактических приемов применения воздушных судов, методов и способов применения технических средств.

В МЧС России используются следующие технологии борьбы с пожарами:

- выливные авиационные приборы (ВАП-2), которые предназначены для сброса огнетушащей жидкости самолетами Ил-76 (таких устройств в министерстве пять);
- водосливные устройства (ВСУ-5, ВСУ-15), применяемые вертолетами Ми-8, Ка-32, Ми-26 – они способны нести 5 и 15 т огнетушащей жидкости;
- система горизонтального, вертикального и бокового тушения пожаров, которая успешно используется при тушении пожаров в высотных зданиях.

Отметим, что все авиационно-спасательные технологии разработаны на основании проведенных анализов чрезвычайных ситуаций. Заявки заводам-изготовителям подаются строго на основании научно-исследовательских работ, выполняемых в научных институтах МЧС России.

— Расскажите о развитии санитарной авиации...

— В 2016 г. Президиум Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам утвердил паспорт приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных регионах Российской Федерации». В рамках реализации данного проекта в 2017 г. было выделено более 20 тыс. летных часов и построены 34 вертолетные площадки.

1 января 2018 г. в соответствии с Поручением Президента России Владимира

Путину № 9-Пр Правительству РФ было поручено до 1 марта 2018 г. определить единственного исполнителя закупок авиационных работ для государственных нужд в 2018–2019 гг., осуществляемых в целях оказания медицинской помощи на территории нашей страны.

В современных социально-экономических условиях санитарная авиация очень востребована. Ежегодно авиация МЧС России выполняет полеты по доставке тяжелобольных и пострадавших в лечебные учреждения, по эвакуации граждан из зон чрезвычайных ситуаций.

Наверное, всем памятна трагедия 2009 г. в городе Перми, связанная с пожаром в клубе «Хрошая Лошадь». Тогда самолетами Ил-76 в лечебные учреждения Москвы были доставлены 62 пострадавших и в Санкт-Петербург – 26. В 2017 г. с применением авиации МЧС России в различные лечебные учреждения перевезен 1 451 человек.

– Как и где проходят учебные мероприятия авиации МЧС России?

– Тренировки летного состава проводятся на аэродромах постоянного базирования в соответствии с планами летной и специальной подготовки.

Проходят также совместные учения авиации и спасательных формирований министерства в соответствии с Комплексным планом основных мероприятий МЧС России, планами начальников региональных центров. Причем они организуются не только на территории нашей страны, но и за ее пределами.

Кроме того, авиация МЧС России принимает участие в международных учениях, таких как «Баренц Рескью», «Каспий», и в совместных учениях, проводимых Мин-

обороны России и другими федеральными органами и организациями.

Отметим, что в прошлом году мы провели сборы по подготовке летного состава к полетам в горной местности и над водной поверхностью вне видимости береговой черты с осуществлением посадки на нефтяную платформу. Была организована теоретическая и практическая переподготовка летного и инженерно-технического состава на самолеты Ан-148, Бе-200ЧС, вертолеты Ка-32, Ми-8АМТ, Бө-105 и Бк-117. Всего в авиационных подразделениях были переучены 113 авиационных специалистов.

– Несмотря на опасную работу в авиации ведомства, стать пилотом МЧС России мечтают многие. Все ли вакансии у вас сегодня заполнены, каков алгоритм поступления на службу в авиацию МЧС?

– Пилотом МЧС России может стать любой гражданин России, прошедший обучение в специальных авиационных учреждениях гражданской авиации или Минобороны, а также врачбно-летную экспертизу и имеющий допуск к полетам на авиационной технике, эксплуатируемой в авиации МЧС России. Конечно, навыки и опыт будут приобретаться в процессе прохождения этапа ввода в строй. Однако желательно наличие у соискателей навыков в выполнении специальных полетов.

Сегодня в авиации МЧС России служат высококвалифицированные летчики и авиационные специалисты, каждый индивидуален в своем мастерстве и подходе в достижении поставленных задач. Авиация чрезвычайного ведомства по праву гордится такими авторитетными специалистами, как Р.Ш. Закиров, А.С. Федоров, А.Н. Фомин, А.В. Лебедев, А.С. Захаров, и многими другими.

С особым уважением мы относимся к Герою Советского Союза Борису Лялину и Герою Российской Федерации Вячеславу Крюкову, к ветеранам министерства, щедро передающим свой опыт молодому поколению пилотов чрезвычайного ведомства.

– Какие основные задачи поставлены перед авиацией МЧС на этот год?

– В 2018 г. наша работа строится в соответствии с утвержденным Планом развития авиации МЧС России на 2018–2020 гг. В частности, мы продолжаем работу по совершенствованию системы авиационного обеспечения сил и средств МЧС России по экстренному реагированию на чрезвычайные ситуации и ликвидации их последствий, по защите населения, оснащению новой и модернизации имеющейся авиационной техники, совершенствованию авиационно-спасательных технологий, по организации и ведению научно-исследовательской и опытно-конструкторской работы в области развития авиационно-спасательных технологий.

Значительные усилия направляются и на обеспечение безопасного проведения Чемпионата мира по футболу в России. В целом реализация мероприятий, предусмотренных Планом, позволит повысить безопасность полетов и перелетов, эффективность аварийно-спасательных работ с применением авиации и авиационно-спасательных технологий, минимизировать ущерб от последствий ЧС, а также постоянно поддерживать авиационную технику в исправном технологическом состоянии.

Беседовал **Сергей Князьков**, наш корреспондент.
Фото **Владимира Веленгурина**,
Владимира Смолякова и из архива редакции



НАША СПРАВКА

В составе авиации МЧС России по списку 435 человек летного состава, 305 из них имеют классную квалификацию, в том числе:

- летчиков: снайпер – 16, 1-го класса – 111, 2-го – 54, 3-го – 22;
- штурманов: снайпер – 4, 1-го класса – 15, 2-го – 1, 3-го – 2;
- бортовых специалистов: мастер – 13, 1-го класса – 48, 2-го – 11, 3-го – 8.

Всего в авиации МЧС России по штату 143 летных экипажа, а по списку – 125, таким образом, укомплектованность экипажами составляет 80 %.

Сергей Курганов, ЦПСОР «Лидер» МЧС России. Фото Владимира Веленгурина, Степана Эмачинского и Владимира Смолякова

ВОЗДУШНОЕ ОКО МЧС

С помощью беспилотных летательных аппаратов спасатели Центра «Лидер» успешно выполнили задачу по поиску жертв авиакатастрофы и фрагментов разбившегося Ан-148-100В авиакомпании «Саратовские авиалинии», совершавшего рейс из Москвы в Орск.

Трагедия, случившаяся 11 февраля 2018 г. в Раменском районе Московской области, унесла жизни 65 пассажиров и шести членов экипажа.

Для проведения поисково-спасательной операции на месте падения самолета были срочно задействованы аэромобильные группы отряда «Цетроспас», Центра по проведению спасательных операций особого риска «Лидер», Ногинского спасцентра и пожарно-спасательные силы ГУ МЧС России по Московской области. Сразу же был введен режим ЧС для НЦУКС МЧС России, Центра управления в кризисных ситуациях Московской области, а также всех служб, задействованных в ликвидации последствий крушения Ан-148.

Как только стало известно об авиакатастрофе, в МЧС России на экстренное заседание собралась рабочая группа Правительственной комиссии под руководством министра Владимира Пучкова, распоряжения которого были лаконичны и конкретны: «Организуйте на месте крушения расстановку сил. Под жесткий контроль возьмите всю зону чрезвычайной ситуации. Поднимайте беспилотную авиацию. И шаг за шагом проводите поисковую операцию, особое внимание – поиску “черных ящиков”».

НЕ ТЕРЯЯ НИ МИНУТЫ

В ЦПСОР «Лидер» МЧС России определен порядок реагирования на любые происшествия. Два спасательных автомобиля и восемь спасателей находятся в минутной готовности к выезду. Если масштаб ЧС большой, то в течение 30 мин отправляется аэромобильная группировка (АМГ) в составе 100 человек, а через три часа еще 100 спасателей и техника готовы уехать к месту ЧС.

В каждую АМГ входят два расчета беспилотных авиационных систем из состава Управления применения БЛА и высоко-технологичных аварийно-спасательных



средств в зонах ЧС, которое я и возглавляю. Поэтому на место происшествия в Раменском районе в составе первой АМГ выдвинулись и офицеры моего управления, которые взяли с собой два беспилотника.

Так как трагедия произошла в воскресенье, большинство спасателей второй АМГ находились на отдыхе, но получили сигнал, они также немедленно прибыли в Центр. Я вошел во вторую сотню спасателей с задачей либо выехать на усиление первой АМГ, либо на смену нашим ребятам, которые уже работали в районе катастрофы. В частности, расчетам БЛА была поставлена задача провести облет зоны ЧС, дать «картинку сверху» для определения ее границ, характера местности, выяснения подъездных путей и т. д.

Место падения самолета освещалось прожекторами и световыми башнями. Видео- и фотоматериалы, получаемые с беспилотников, немедленно передавались в штаб проведения операции для обработки и принятия решений руководством по проведению поисково-спасательных работ. Пер-

выми «пользователями» информации были сотрудники Следственного комитета и Международного авиационного комитета.

«ЧЕРНЫЕ ЯЩИКИ»

Перед спасателями стояла непростая задача – обследовать территорию площадью более 30 га, занесенную глубоким снегом. Прежде всего требовалось найти так называемые черные ящики разбившегося самолета и определить, есть ли выжившие пассажиры и члены экипажа.

По первым полученным данным специалисты произвели необходимые расчеты и определили наиболее вероятное местонахождение бортовых самописцев. Туда и были направлены поисковые группы. В целом поиски фрагментов самолета осуществлялись в три смены в круглосуточном режиме.

Работы велись в заснеженном открытом поле. В некоторых местах снега было по пояс. Существенно осложняли поиски сильный ветер и шедший в это время мокрый снег. Наконец, старший лейтенант Алексей Марченко обнаружил первый бортовой самописец. Позднее был найден и второй.

ИМ СВЕРХУ ВИДНО ВСЕ

Как уже сказано выше, поисковые работы осложнялись неблагоприятными метеоус-



НАША СПРАВКА

Поисковая операция была завершена 18 февраля. Общими усилиями обследована площадь 50 га, на которой были обнаружены более 4,7 тыс. обломков самолета. Все они доставлены в ЛИИ имени Громова в подмосковный Жуковский для экспертизы МАК. Первая аэромобильная группировка Центра «Лидер» возвратилась к месту постоянной дислокации, а помощь второй АМГ Центра не потребовалась.



ловиями: шел мокрый снег и дул сильный ветер, так что следы катастрофы быстро заметало. Видимыми остались только крупные части фюзеляжа. В этих условиях очень важна была помощь беспилотников, а их на месте поисковых работ было девять. И они не подвели!

Могут высоко оценить работу БЛА «DJI Phantom 3 Advanced», хотя предприятие-производитель не рекомендовало выполнять полеты при минусовых температурах. А в данной ситуации в ходе поисковой операции температура воздуха держалась меньше -10°C . Но у нас не было выбора...

И техника, на мой взгляд, справилась со своей задачей на «отлично». Очень помогли тренировки. В частности, год назад специалисты Центра «Лидер» отрабатывали различные вводные по проведению спасательных и других неотложных работ на полигоне Ногинского спеццентра. Учебный полигон здесь оборудован всем, что необходимо для обучения спасателей и тренажа спасательных технологий. Там есть участки, имитирующие различные ЧС: крушение поезда и самолета, аварию на химическом предприятии и завалы обрушившихся сооружений, крупные ДТП и др. Причем тренировки проводились в разных условиях, в том числе при пониженной видимости и холодной погоде.

И наши специалисты полностью отработали технологии применения беспилотников при низкой температуре, сильном ветре, снегопаде, при наличии вокруг места ЧС множества металлических предметов, из-за которых встроенный компас БЛА «сходит с ума», датчики GPS «теряют спутники». И тут многое зависит от мастерства оператора, от принимаемых им решений.

Кроме того, в каждом деле есть свои хитрости. Вот и здесь они есть. Так, мои операторы БЛА зимой не держат аккумуляторы в холоде. Едешь в теплом автомобиле, АКБ — в рюкзаке вместе с кофтером. Прибыл на место запуска, достал, поставил тепленьким — и техника не подведет даже в морозы. А стоит замешкаться, подержать кофтер с батареей несколько минут невключенным на холоде, электроника выдаст: «неготовность к полету».

Мерзнет зимой также экран планшета. Он становится нечувствительным, притормаживает и быстро садится батарея. Это тоже надо учитывать.

В ПРИВЫЧНОМ РИТМЕ

На наше управление возложена функция поиска и внедрения новых спасательных технологий, высокотехнологичных аварийно-спасательных средств, беспилотников, роботов, информационных технологий и всего, что может помочь в спасательном

деле. Поэтому мы постоянно принимаем участие в составе подразделений МЧС России в выставочных салонах, комплексных учениях и тренировках, отработываем элементы взаимодействия с различными ведомствами. Большое внимание уделяем работе с подрастающим поколением, popularизируем спасательное дело, прививаем детям, да и взрослым культуру безопасности жизнедеятельности. Такого требования времени, требование Президента России и нашего министра. Нужно идти вперед, развиваться. Один из отделов моего управления даже так и называется — отдел перспективного развития, науки и технологий.

23-й ГОД В СПАСАТЕЛЬНОМ ВЕДОМСТВЕ

В 1995 г. я закончил факультет гражданской обороны Московского высшего военного дорожного инженерного училища. По распределению попал в отдельный механизированный полк под Санкт-Петербургом, где был командиром отдельного инженерно-технического взвода.

Потом в части началась реорганизация. Но расставаться с любимым спасательным делом не хотелось. Поехал предлагать свои услуги и опыт в Центр «Лидер». Меня принял начальник Центра О.А. Волков, который, выяснив мои деловые и личные качества, а также приобретенный опыт, согласился на мой перевод в спецназ МЧС России.

С первых же дней службы на новом месте я старался соответствовать духу Центра, его традициям. Освоил семь спасательных специальностей, выступал в составе спортивной команды. Очень заинтересовали меня информационные технологии, внедрение которых тогда только начиналось. Задумалось о получении второго высшего образования по этому направлению и поступил в Балашихинский ИГИИ на заочное обучение, которое закончил в 2005 г. по специальности «информатик-экономист».

В то время на должность заместителя начальника Центра назначили М.В. Черемисова. Очень энергичный, амбициозный молодой руководитель активно ратовал за внедрение инноваций. И однажды он предложил мне возглавить создаваемый в «Лидере» научно-технический отдел. Я согласился. И начали мы внедрять в Центре компьютерные технологии.

Тянули компьютерные сети, обучали сотрудников компьютерной грамоте. Я создал электронную базу данных наших

спасателей. Потом занимались организацией первоначальной подготовки спасателей, организовывали выезды для тренировок в различные места. Внедрили систему видеонаблюдения, систему контроля доступа, электронный документооборот.

Затем создали свой сайт в Интернете, завели представительства в социальных сетях, где начали освещать свою деятельность. Буквально через год то же самое стало внедряться по всей системе министерства. По нашим техническим заданиям в рамках НИОКР был разработан целый ряд различной техники.

ВСТРЕЧА С БЕСПИЛОТНИКАМИ

Впервые я столкнулся с беспилотными технологиями лет двенадцать назад. Как раз поднимался вопрос их использования в интересах МЧС России. Помню, мы испытывали беспилотники компании «Иркут», но тогда эти технологии были совсем еще «сырыми» и «не пошлы». Но лиха беда начало... Сейчас без этой техники уже невозможно проведение, пожалуй, ни одной поисково-спасательной операции!

Ну а параллельно шло продвижение по служебной лестнице. Я же после руководства научно-техническим отделом возглавлял группу автоматизированных систем управления, затем отдел перспективного развития, науки и технологий, а в 2015 г. стал начальником Управления применения высокотехнологичных аварийно-спасательных средств в зонах ЧС.

Через год в составе управления появился отдел беспилотных летательных аппаратов. Тогда это направление только начало внедряться в систему МЧС. Наши сотрудники плотно контактировали со специалистами центрального аппарата министерства. Мы ездили по выставкам, разговаривали с производителями, сравнивали...

На одной из выставок в Крокус-Экспо я подошел к стенду DJI. Меня приятно поразили характеристики «Фантомов» и приемлемые цены. Провели со специалистами сравнительные испытания и... министерство стало их закупать. Простые, надежные, дешевые.

С НАДЕЖДОЙ НА ЛУЧШЕЕ

Наше управление относительно молодое. Мы действовали методом проб и ошибок. Хорошо помню, как в 2014 г. в Центр «Лидер» поступил робототехнический комплекс малого класса производства ЦНИИ РТК-10 для ведения разведки. Комплекс представлял собой средство доставки ро-

бота для поиска источников радиоактивного излучения (на базе автомобиля «Мерседес Спринтер») и беспилотный летательный аппарат.

Беспилотник тот был с восьмью винтами, правда, красивый. Летать он никак не хотел, шумел сильно, метров тридцать осиливал, и начинались проблемы.

Пришлось в течение полугода дорабатывать его с производителем. И на свет появился отличный подвижный пункт управления беспилотными авиационными системами. Он же и комплекс с роботом. Так в Центре «Лидер» появился первый беспилотник.

В ТЕМУ

В 2015 г. в Центр «Лидер» по разнарядке выдали два «Фантома 3» в чемоданах. Но эксплуатация показала, что чемодан (кейс) при переходах неудобен — с него хорошо взлетать, но не более.

Следующие закупки были уже в рюкзаках, укомплектованных тремя АКБ, шнуром для передачи видео на компьютер или телевизор по HDMI, усилителями антенн для увеличения дальности применения БЛА, чехлом для защиты от дождя и холода пульты и рук.

В 2016 г. были получены три «Фантома 3» и три «Инспира 1» с видеокамерой и тепловизором. Специалисты Центра прошли обучение в АГЗ МЧС России, получили удостоверения пилотов.

В 2017 г. в Центр пришел мобильный комплекс информирования населения на базе КамАЗа. Эксплуатацию такого высокотехнологичного МКИОН поручили Управлению применения БЛА и высокотехнологичных аварийно-спасательных средств в зонах ЧС.

В конце года в Центр поступили 26 беспилотников «Фантом 4», которые выдали во многие подразделения Центра.

В этом году пилоты Центра продолжают обучение в АГЗ МЧС России. Так что применение беспилотных технологий в системе МЧС России развивается полным ходом! Эффективность применения БЛА уже не раз подтверждена на практике. Их применяют при мониторинге возгораний в пожароопасный период, в районах наводнений они обследуют затопленные участки. Беспилотники используются при тушении пожаров для оценки обстановки и принятия решений руководством.

С уверенностью могу сказать, что мы готовы выполнить практически любую задачу по применению своих БЛА. Ограничения лишь в их технических возможностях.

Считаю, что направление, которым мы занимаемся, очень перспективное. Высокие технологии, беспилотные технологии — это наше завтра. Сейчас мы работаем над расширением функционала наших кофтеров. Изучаем программы 3D-моделирования и изготовления ортофотопланов зоны ЧС. Учим наших «птичек» доставлять грузы в определенную точку. Например, «Фантом» может доставить до 1 кг полезной нагрузки: телефон, радиостанцию, ракетницу, воду, аптечку, инструмент и т. д.

Сейчас ждем, когда поступят еще два беспилотника самолетного типа со средством доставки. Будем и их осваивать. Они же летают до 8 ч, а кофтеры всего 20–25 мин. Соответственно, и отправлять их можно за 30 км, а кофтеры — не дальше 5 км.

Так что на перспективу беспилотной авиации в МЧС России смотрю с оптимизмом и надеждой на лучшее!

Подготовил Сергей Князьков, наш корреспондент



Петр Монахов, канд. экон. наук, доц., Международный институт сотрудничества Восток — Запад. Фото из архива редакции

ОБ АТТЕСТАЦИИ НЕШТАТНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ

Согласно действующему законодательству создаваемые на штатной основе формирования, как, впрочем, и все остальные, не могут вести аварийно-спасательные работы, пока не пройдут процедуру аттестации в соответствии с установленным Правительством РФ порядком. Чтобы это не сдерживало создания и не снижало эффективности применения сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, рассмотрим, что необходимо делать, чтобы получить соответствующие права.

Наиболее общими организационно-правовыми формами сил и средств в нашей стране, привлекаемых к решению задач ГО и ЧС, являются аварийно-спасательные службы (АСС) и аварийно-спасательные формирования (АСФ). Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» для выполнения работ по предупреждению и ликвидации ЧС предусмотрена возможность создания трех типов АСФ:

- на постоянной штатной основе — профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования (ПАСФ);
- на штатной основе — нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ);
- на общественных началах — общественные аварийно-спасательные формирования.

НАСФ занимают среди них значительный сектор. Однако штатная основа не позволяет относить такие структуры к силам постоянной готовности. Ведь члены этих формирований в обычном режиме деятельности (когда нет ЧС, аварий и инцидентов) постоянно заняты на основных местах работы. Они прерывают ее только временно — для ликвидации конкретных ЧС при их возникновении на обслуживаемых объектах повышенной опасности.

Одной из главных целей создания НАСФ является предупреждение ЧС и их локализация на ранних стадиях возникновения, спасение людей и материальных ценностей, создание условий, препятствующих усугублению ситуации и способствующих скорейшему восстановлению работоспособности объекта. Эти задачи решаются до прибытия основных сил и средств постоянной готовности.

При создании НАСФ учитываются наличие и возможности других сил и средств на конкретном объекте (территории), включая штатные АСС и АСФ. Основные требования (нормы, условия, правила) создания и деятельности НАСФ представлены в законодательстве, нормативных правовых актах, регулирующих отношения в области ГО и ЧС, а также в аттестации АСФ и входящих в их состав спасателей. На нештатные формирования распространяются многие требования и рекомендации, единые (общие) для различных типов АСФ, но есть и специальные требования, учитывающие их особенности.

Специальные требования к НАСФ учитывают:

- предназначение формирования и состав решаемых им задач (в зависимости от прибытия основных сил и средств взаимодействия);

- места базирования и размещения сил и средств;
- комплектование личным составом;
- возможности привлечения к выполнению аварийно-спасательных и других работ, а также поддержания готовности к реагированию.

Поскольку нештатные АСФ не относятся к силам постоянной готовности, на них не распространяются требования, касающиеся профессиональных формирований. Имеются в виду несение круглосуточного дежурства дежурной сменой; обеспечение оперативным автотранспортом, оборудованным спецсигналами; привлечение личного состава к ликвидации ЧС на других объектах и территориях вне зоны ответственности НАСФ. Однако отметим, что дифференцированные требования к ПАСФ и НАСФ носят условный характер. В некоторых случаях, например, при значительной удаленности сил постоянной готовности — требования, адресованные профессиональным АСФ, учредителем формирования могут быть распространены и на нештатные.

Порядок создания НАСФ установлен приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований». В нем также определены основы подготовки, оснащения и применения этих сил.

НАСФ могут иметь различное предназначение, в том числе для решения задач:

- в условиях ЧС по планам предупреждения и ликвидации ЧС;
- гражданской обороны по планам ГО и защиты населения;
- иных, в зависимости от местных условий при наличии подготовленного персонала и материально-технической базы.

В первом из перечисленных случаев НАСФ действуют в рамках системы РСЧС

НАША СПРАВКА

К общим требованиям для всех типов АСФ можно отнести: профессиональное обучение личного состава, оснащение аварийно-спасательными средствами, оперативность реагирования и локализации ЧС, обязательность гарантий и компенсаций спасателям (в том числе страхования). Имеются также соответствующие требования к системам управления (связи, оповещения), к обеспечению возможности продолжительной работы в отрыве от основной базы, к выбору СИЗ, технологии ведения аварийно-спасательных работ, охране труда и технике безопасности. Кроме этого, необходимо не реже одного раза в три года проходить аттестацию и др.

с учетом требований Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794. Их предназначение определено ст. 10 Федерального закона от 22 февраля 2017 г. № 22-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», предусматривающей обеспечение готовности формирований к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии.

Предназначенное для предупреждения и ликвидации ЧС НАСФ подлежит аттестации в обязательном порядке. По ее результатам формирование наделяется полномочиями на право ведения в условиях ЧС одного или нескольких видов аварийно-спасательных работ. Аттестованному НАСФ комиссия выдает свидетельство об аттестации.

При этом порядок проведения аттестации одинаков для всех типов АСФ. Он установлен Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований,

спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1091.

Аттестационные комиссии при рассмотрении документов, представленных для аттестации формирований и спасателей, должны также руководствоваться решениями (рекомендациями) полномочных органов, коими по Положению о проведении аттестации являются МАК.

Заметим, что формирования, удовлетворяющие всем требованиям и рекомендациям и обеспечивающие готовность к выполнению задач по ликвидации ЧС, как правило, аттестуют без проблем. Однако порой возникает ситуация, когда в аттестационную комиссию поступают документы, оформленные в полном соответствии с требованиями Порядка создания НАСФ, но тем не менее они не проходят аттестацию.

Связано это с тем, что Федеральный закон от 23 августа 1995 г. № 151, а также приказ МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 не уточняют, должна ли проводиться аттестация НАСФ по его деятельности в области ГО и выполнению других задач, не связанных с ликвидацией ЧС. Это одна из причин, затрудняющих аттестацию формирования. В таких случаях следует руководствоваться п. 2 Положения о проведении аттестации, согласно которому она осуществляется только на право ведения аварийно-спасательных работ. А вот разрешения на ведение иных работ, в том числе на выполнение задач ГО, аттестационные комиссии не дают, поскольку не обладают такими полномочиями. Так что эти вопросы с учетом существующего законодательства решает сама организация, создавшая НАСФ.

При всем вышесказанном нельзя однозначно утверждать, что все требования и рекомендации, касающиеся создания,



НАША СПРАВКА

Аттестация – это процедура определения соответствия аттестуемых лиц предъявляемым к ним обязательным требованиям и готовности к выполнению задач, которые возлагаются на аварийно-спасательное формирование с учетом его предназначения и стоящих перед ним задач в строгом соответствии с законодательством. Целью аттестации является проведение экспертной оценки возможности аттестуемых выполнять заявленные виды аварийно-спасательных работ (а именно: действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС). Аттестацию проводят созданные в установленном порядке аттестационные органы (комиссии), которые в соответствии с имеющимися у них полномочиями назначают службы, формирования, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, правом ведения аварийно-спасательных работ (или лишают его ранее аттестованных).



деятельности и аттестации НАСФ, четко прописаны, полностью взаимосвязаны и синхронизированы в нашем законодательстве. Поэтому подчас и возникают проблемы, включая вопросы аттестации формирований, когда те или иные положения в нормативных правовых актах в чем-то не совпадают. Думается, в дальнейшем в ходе совершенствования этих документов таких несовпадений будет становиться все меньше.

При создании НАСФ, подготовке их к аттестации и обеспечении успешной дея-

тельности в рамках РСЧС следует руководствоваться:

- требованиями, установленными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов РФ, регулиующими отношения по предупреждению и ликвидации ЧС, в том числе непосредственно затрагивающими деятельность АСФ и спасателей;
- законодательством о ГО (в том числе Порядком создания НАСФ) и об аттестации;

- методическими рекомендациями МАК;
- локальными актами, принятыми органами исполнительной власти, создавшими в соответствии с законодательством собственные аттестационные комиссии; а также аттестационными комиссиями по не урегулированным иным способом вопросам и головными компаниями для своих дочерних и зависимых организаций, филиалов, являющимися учредителями НАСФ.

МЧС МЕДИА

КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру — информационный ресурс о безопасности, дискуссионная площадка, отражающая различные точки зрения. На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных ведомственных СМИ МЧС России и интернет-телеканал «МЧС-Life».



Все самое важное о работе чрезвычайного министерства

в еженедельном выпуске телевизионной программы «Итоги»



В ФОКУСЕ

МЕДИАТЕКА

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ

ПРЕССА

Главные новости

Фото и видео с мест событий

Значимые события жизни общества

Свежие выпуски ведомственных СМИ

В ГОТОВНОСТИ ПРИЙТИ НА ПОМОЩЬ



На вопросы редакции журнала «Гражданская защита» отвечает начальник отряда «Центроспас» МЧС России Кирилл Бородин.

— Кирилл Станиславович, в марте Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд МЧС России отмечает свой очередной день рождения. Чем живет Центроспас?

— Да все, как обычно: проводим тренировки, отрабатываем методологию выполнения спасательных и первоочередных аварийных работ в очагах ЧС. Словом, готовимся к действиям по предназначению.

— Какова сейчас численность отряда? Какие специалисты у вас работают?

— По штату — 569 человек. В отряде есть спасатели, кинологи, специалисты газодымозащиты, врачи, операторы дистанционно пилотируемых летательных аппаратов, водолазы, пилоты, парашютисты, альпинисты, спелеологи... Да много еще кто. Как правило, все спасатели владеют тремя-четырьмя дополнительными специальностями.

Если сказать конкретнее, то у нас работают 25 кинологов, 65 водолазов, из которых 8 человек могут действовать, как мы говорим, «на смесях», т. е. они могут опуститься на глубину до 100 м.

— Насколько сложно подбирать кадры? Не боятся люди приходить на трудную и опасную работу? У вас же, наверное, повышенные требования к кандидатам?

— Конечно, отбор в спасатели идет достаточно жесткий. К кандидатам предъявляются следующие квалификационные требования и критерии: возраст — до 40 лет; высшее образование (или обучение в вузе); стаж работы спасателем в профессиональных формированиях; квалификация спасателя (с последней переаттестацией не более одного года); прохождение службы в Вооруженных Силах или обучение на военной кафедре в вузе; владение не менее чем четырьмя дополнительными специальностями (квалификациями), в



ского тестирования (1–2-я категория профессиональной пригодности); успешное тестирование по иностранному языку; отсутствие ограничений по выезду за рубеж; положительная характеристика-рекомендация с прежнего места работы; опыт участия в ликвидации последствий ЧС, учениях, соревнованиях; положительные результаты собеседования; соответствие морально-психологическим качествам спасателя.

Как видите, спектр требований очень широк. Иными словами, мы стараемся брать уже готовых спасателей. Хотя у нас действует и Центр подготовки и повышения квалификации спасателей и специалистов ПСФ МЧС России, где можно дополнительно подучиться или получить новую специальность.

— Одно из требований к кандидату вы назвали владение на бытовом уровне одним из иностранных языков. Надо полагать, прежде всего английским?

— Так и есть! Предназначение отряда — участие в спасательных операциях не только в России, но и за рубежом, где нам приходится тесно взаимодействовать с ино-

том числе одной из следующих: водолаз, альпинист, парашютист; спортивный разряд по какому-нибудь виду спорта; сдача нормативов по физической подготовке в отряде «Центроспас» с оценкой не ниже «хорошо»; успешное прохождение медицинского освидетельствования; а также психологического и психофизиологиче-

странными коллегами. Поэтому мы не только отбираем кандидатов со знанием иностранных языков, но и включили совершенствование иностранного языка в программу повседневной подготовки спасателей.

Хотел бы также напомнить, что спасатели и специалисты отряда являются экспертами ООН по оценке последствий бедствий и координации международного реагирования. Они привлекаются к проведению теоретических и практических занятий со спасателями международного и первого классов, а также к их аттестации на присвоение и подтверждение квалификации «Спасатель международного класса» в Центрах подготовки спасателей МЧС России. Кроме того, совместно с Управлением по координации гуманитарных вопросов ООН спасатели и специалисты отряда – эксперты ООН, они участвуют в организации и проведении курсов по методологии Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения для специалистов в области предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций стран СНГ.

А пять специалистов отряда включены в состав Международной аттестационной комиссии по аттестации и ператтестации поисково-спасательных отрядов по методологии ИНСАРАГ. В частности, они принимали участие в аттестации и ператтестации ПСО Финляндии, США, Германии, Венгрии, Румынии, Японии. Так что знание иностранных языков у нас не только приветствуется, но и обязательно!

— **Есть ли возможность у сотрудников получить от МЧС квартиры?**
— Квартиры от ведомства может у нас получить только спасатель. Но не связист, не инженер, не врач... Спасатели же стоятся в квартирную очередь Центрального регионального центра МЧС России. Ча-

ще предоставляются однокомнатные квартиры для холостяков или бездетных семей. С многоквартирным жильем – проблемы. Из-за отсутствия возможности за счет работодателя получить жилье особенно часто из отряда уходят медики.

Так что это очень больная проблема, и его еще предстоит решать.

— **От социальных проблем давайте перейдем к техническому оснащению отряда. Поступила ли в прошлом году в отряд какая-либо новая техника?**

— В связи с тем, что после окончания командировки в Сирию в декабре 2016 г. по поручению Президента РФ Владимира Путина мы передали аэромобильный госпиталь (работавший вблизи Алеппо) вместе с медицинским оборудованием, медицински-

ми препаратами, расходными материалами в дар сирийской стороне, в 2017 г. мы восстанавливали возможности полноценного функционирования другого аэромобильного госпиталя. Для этого были закуплены до 60 % его составляющих, в том числе новое медицинское оборудование.

Теперь планируем закупить для него и новую водоочистительную систему.

Уже приобретаем новый реанимобиль класса «С». При транспортировке пострадавший не будет испытывать дискомфорт, так как на этой машине место для носилок находится на гидравлике, которая нивелирует все встряски.

Из отечественной техники приобрели несколько КамАЗов со специальным оборудованием. Нам важны их приемлемые габариты, что позволяет технике беспрепятственно заходить в самолеты Ил-76, которые стоят на вооружении МЧС.

— **Ваши специалисты-медики работали в Сирии, можно сказать, в боевой обстановке. Те, кто командированы в эту страну по линии минобороны, имеют право получить статус ветеранов боевых действий. Есть ли такое право у ваших сотрудников?**

— Наши сотрудники имеют право претендовать, к сожалению, только на звание «ветеран труда». Нам непонятно, почему нас лишают права иметь статус «ветеран боевых действий», который присваивается тем же работникам Минздрава, побывавшим в командировках в Сирии и работавшим там с нами бок о бок. Отстаивая свое право, люди пишут во многие инстанции. Но пока... безрезультатно.

— **Вы часто работаете с иностранными коллегами?**

— Первый раз столкнулись еще в Ленинке, туда кинологи из Франции приезжали. А вообще, конечно, работали вместе часто. И почему-то уровень подготовки

наших спасателей всегда был выше, а эффективность больше. Иностранцы старались лишней раз не рисковать, никто из них не стал бы спасать людей ценой собственной жизни. А для нас этот вопрос никогда не стоял, мы всегда лезли вперед.

Конечно, когда надо проникнуть внутрь, допустим, обвалившегося в результате землетрясения тоннеля, главное – думать при этом головой, работать с оглядкой. Повторные толчки очень опасны, но иногда риск неизбежен. Иностранцы раньше в завалы почти не лезли, больше разбирали их. Сейчас, кстати, чаще стали внутрь пробираться, это ведь эффективнее, и они это понимают.

— **Работать за границей сложнее?**

— Да какая разница, где спасать людей? Сложности возникают, в основном, из-за различий в законодательстве, опять же традиции отличаются. Когда мы в первый раз были в Иране, нас чуть не побили – местные считали, мы не имеем права прикасаться к телам их погибших соотечественников. В итоге мы находили пострадавших, показывали иранцам, и те сами их выкапывали. В Турции та же ситуация: нам надо было извлечь погибших женщин, а те без одежды... Пришлось снова к местным обращаться.

— **В последнее время в какой крупной операции принимали участие спасатели отряда?**

— В этом году 11 февраля в Подмосковье разбился Ан-148 «Саратовских авиалиний», тогда все находившиеся на борту 65 пассажиров и 6 членов экипажа погибли, поэтому членам оперативной группы Центроспаса, выехавшим на место катастрофы, пришлось участвовать лишь в поиске частей разбившегося самолета и фрагментов тел погибших.

А в конце прошлого года мы привлекались для поиска российского вертолета Ми-8 авиакомпании «Конверс Авиа», пропавшего 26 октября вблизи архипелага Шпицберген. На его борту находились восемь человек – пять членов экипажа и три сотрудника НИИ Арктики и Антарктики.



Через два дня в поисковой операции приняли участие тринадцать работников отряда «Центроспас», убывших к месту катастрофы в составе оперативной группы МЧС России, в которую вошли также сотрудники центрального аппарата МЧС, НЦУКС, ЦСООР «Лидер».

На следующий день, 29 октября были обнаружены обломки разбившегося вертолета. Оперативная группа МЧС совместно со следственной группой на специальном судне прибыли к месту крушения вертолета. 30 октября с помощью телеуправляемого подводного аппарата «Falcon» было начато обследование места падения и прилегающей береговой линии. 31 октября обнаружено и поднято на поверхность тело погибшего.



Март 1992 г.
Постановлением Правительства РФ от 13.03.1992 г. № 154 создан Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд (отряд «Центроспас») ГЧС России.

1995 г.
Приказом МЧС России от 20.02.1995 г. № 119 в составе отряда создано вертолетное подразделение, а приказом министра – медицинское спасательное подразделение.

1996 г.
Приказами главы МЧС России в Центроспасе созданы экспедиционный аэромобильный госпиталь и штатное кинологическое подразделение.

1997 г.
Отряд принял участие в международном учении по программе НАТО «Партнерство во имя мира» в городе Кефлавик в Исландии.

1999 г.
По итогам года отряд «Центроспас» признан лучшим поисково-спасательным формированием МЧС России.



К 1 ноября к месту аварии прибыло специальное судно, при помощи которого были подняты остатки вертолета.

Наша оперативная группа сделала там все, что могла.

— Выезды на резонансные спасательные операции в России и за рубежом все-таки случаются нечасто. А как обычно проходят рабочие будни сотрудников отряда?

— В структуру поисково-спасательной службы отряда входят семь дежурных и пять вспомогательных поисково-спасательных подразделений, отдел анализа и организации работы ПСС. Ежедневно одно из поисково-спасательных подразделений и врачи заступают на дежурство. Они привлекаются для реагирования на местные чрезвычайные ситуации.

Другие спасатели находятся в готовности к действиям по предназначению в случае поступления сигнала о крупномасштабной ЧС. Учебные занятия начинаются с 10 ч и заканчиваются в 18 ч (с перерывом на обед). После суточного дежурства работники получают 3-дневный отдых и до очередного суточного дежурства находятся в резерве. Дежурства расписываются на год вперед с соблюдением норм Трудового кодекса.

— Довольно часто о сотрудниках Центра спаса люди судят не только по их профес-

сиональным действиям, но и по внешнему виду. Удовлетворены ли вы имеющейся на оснащении отряда формой одежды?

— Комбинезоны выдаются на два года, а зимние куртки и брюки — на пять лет. В комбинезоне летом хорошо, он — хлопчатобумажный. Он, правда, довольно быстро теряет свои внешние качества. В этом году мы решили немного изменить свою форму, испытать для пошива комбинезонов материал, который используют летчики. Заключили с профильной швейной фабрикой договор на изготовление 400 комплектов формы нашего, василькового цвета. Все это, разумеется, с одобрения и на средства, выделенные министерством. Скажу честно, отзывы на новую форму не единодушные. Кому-то она понравилась, а кому-то не очень, например, не хватает карманов...

Но, считая, что это все же шаг вперед! Размещен был заказ и на пошив зимней формы. Еще мы закупили зимнюю обувь, хотя у нас на снабжении есть унты.

— Поделитесь ближайшими планами...

— Целей и задач много, но, как всегда, надо все соотносить с финансовыми возможностями.

Наши спасатели выезжают сейчас на ликвидацию последствий ЧС по России и за рубежом на машине, выпущенной в 2002 г., и,

как вы понимаете, мы хотели бы иметь более современный ее образец.

Хорошо было бы обновить и парк беспилотников. Сейчас на вооружении стоят два комплекта самолетного типа.

Хотелось бы получить на снабжение также новый телеуправляемый подводный аппарат. У нас есть «Falcon», с которым удобно действовать на больших глубинах, а на малых с ним работать проблематично. Из-за большого веса «под него» и сопутствующее оборудование необходимо задействовать целое судно с подъемным краном, мы же в своем распоряжении зачастую имеем только надувные резиновые лодки. Поэтому желательно, чтобы у нас был облегченный аппарат, позволяющий работать на глубинах до 300 м.

В 2018 г. исполняется 20 лет с того дня, как 22 апреля 1998 г. погиб один из основателей Центроспаса Андрей Рожков. Трагедия произошла во время погружения в воды Северного Ледовитого океана при испытаниях нового спасательного водозлазного оборудования. Посмертно Андрею было присвоено звание Героя России. Мы бы хотели нашему товарищу открыть на одном из зданий отряда Памятную доску. Надеемся, что в министерстве всесторонне поддержат это желание.

Подготовил **Сергей Князьков**, наш корреспондент.
Фото из архива редакции

2009 г.
По итогам года приказом министра отряда награжден Кубком МЧС России «За доблесть и высокий профессионализм при спасении людей».

2010 г.
Отряд стал победителем Всероссийского фестиваля «Созвездие Мужества» в номинации «Лучшее поисково-спасательное формирование МЧС России».

2011 г.
Успешно проведена международная аттестация отряда в системе ИНСАРАГ ООН. Отряд «Центроспас» аттестован как подразделение тяжелого класса.

2014 г.
По итогам года отряд в третий раз стал лучшим поисково-спасательным формированием МЧС России в рамках фестиваля «Созвездие мужества».

2016 г.
Аттестация аэромобильного госпиталя отряда Всемирной организацией здравоохранения. Центроспас подтвердил аттестацию по системе стандартов ИНСАРАГ.

ГОСПОДДЕРЖКА – ДОБРОВОЛЬЦАМ

МЧС России проводит конкурсный отбор по предоставлению субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

НАША СПРАВКА

Субсидии предоставляются по результатам конкурса на финансовое обеспечение и (или) возмещение расходов, связанных с реализацией следующих мероприятий:

- участие в подготовке и обучении населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам, пострадавшим в результате ЧС, пожаров и несчастных случаев на водных объектах;
- участие в профилактике и (или) тушении пожаров, а также в проведении аварийно-спасательных работ;
- проведение конференций и семинаров по проблемам безопасности жизнедеятельности.

ных организаций в этом году впервые участвуют и вошли в список претендентов на субсидию местные общественные организации: «Общество спасения на водах города Казани Республики Татарстан», «Добровольная народная охрана Саратовского района» и учреждение «Добровольная пожарная команда Учалинского района Республики Башкортостан».

Теперь конкурсной комиссии предстоит оценить программы с документами о деятельности из заявок данных НКО и принять решение по рейтингу значимости каждой из них, чтобы выбрать победителей и определить размер субсидий.

Общий объем выделенной субсидии из федерального бюджета Российской Федерации в 2018 г. составляет 88,2 млн рублей.

За ходом конкурсного отбора следите на официальном сайте mchs.gov.ru в разделе «Юридическим лицам» под рубрикой «Актуальная информация».

В год волонтера это мероприятие имеет особую значимость. При том, что проводится оно не первый год.

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям были утверждены постановлением Правительства РФ от 6.12.2014 г. № 1332 в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона Российской Федерации от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Прием заявок на участие в конкурсе закончился 26 февраля. На конкурсный отбор поступило 29 заявок НКО из четырех федеральных округов Российской Федерации. вновь проявили активность социально ориентированные некоммерческие организации из Центрального и Приволжского федеральных округов, откуда соответственно поступили 20 и 7 заявок. Также участвуют НКО Северо-Западного и Сибирского федеральных округов.

Все документы комиссией проверялись на соответствие требованиям, утвержденным в приказе МЧС России от 2.03.2015 г. № 99 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2014 г. № 1332 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

К конкурсному отбору допущены 12 заявок НКО, которые теперь подлежат дальнейшему рассмотрению и оценке. Стоит отметить, что среди активных, хорошо известных и зарекомендовавших себя в области защиты населения обществен-



Здуард Купченко, заместитель начальника ГУ МЧС России по Чукотскому автономному округу (по ГПС). Фото предоставлены автором

БЕДА НЕ БЫВАЕТ ЧУЖОЙ

Реальность современного мира, существующие риски техногенных аварий, катастроф, стихийных бедствий и уже накопленный опыт свидетельствуют о том, что без привлечения волонтеров и добровольцев некоторые операции по поиску людей или защите населенных пунктов крайне затруднительны или слишком затягиваются по времени.

Часто добровольцы и волонтеры подвергаются тем же опасностям и угрозам, каким подвержены профессиональные пожарные и спасатели. Поэтому такой деятельностью занимаются, как правило, граждане, имеющие активную жизненную позицию и неравнодушные к беде, происходящей рядом.

Развитие добровольческого движения особенно актуально в регионах с обширными территориями, труднопроходимой местностью, неразвитой сетью автомобильных дорог, экстремальными природно-климатическими условиями, где профессиональные спасательные подразделения находятся на значительном удалении. К таким регионам относится, в частности, Чукотский автономный округ (ЧАО).

Основные риски, характерные для Чукотского АО, — это лесные (тундровые) пожары, циклоны, высокие уровни вод на реках при весеннем половодье и штормы (ураганы) на море. Отдельного внимания требуют потерпевшие в природной среде люди.

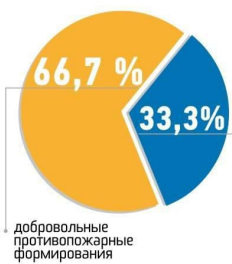
При слабо развитой автомобильной дорожной сети между населенными пунктами, а часто и при отсутствии дорожного сообщения добровольные пожарные команды в сельских поселениях выходят на первый план в деле обеспечения защиты от пожаров объектов различного функционального назначения. Еще в начале этого века добровольчество в сельских поселениях было неорганизованным и слабо обеспеченным. По сути, это были стихийно образованные объединения граждан. Тушение же пожаров и проведение аварийно-спасательных работ там организовывалось, как говорится, всем миром.



НАША СПРАВКА

Территория Чукотского автономного округа — свыше 720 тыс. км². Его население — более 50 тыс. человек. При этом горожане составляют около 66 % населения. В столице округа — городе Анадыре — 11 тыс. человек.

СООТНОШЕНИЕ СТРУКТУР, ПРИКРЫВАЮЩИХ НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ ЧАО



В настоящее время в округе из 45 населенных пунктов, подлежащих прикрытию подразделениями пожарной охраны, только 15 прикрыты ими.

Учитывая последствия и общественный резонанс, которые принимали события, связанные с пожарами в селах, Правительство Чукотского АО в 2003 г. приняло решение о создании добровольных пожарных команд на базе государственного предприятия «Чукоткоммунхоз». Была принята и региональная целевая программа «Пожарная безопасность в Чукотском автономном округе». В ходе ее реализации закуплены и поставлены на вооружение добровольных пожарных команд сельских поселений более 10 пожарных автоцистерн, приобретены боевая одежда и снаряжение пожарных. Совместно с органами местного самоуправления добровольные пожарные команды были оснащены пожарными мотопомпами и необходимым минимумом пожарно-технического вооружения (пожарные рукава и стволы, развет-

вления). На эти цели из местных бюджетов ежегодно выделялось по 5–10 млн рублей.

В результате добровольные противопожарные формирования стали более организованными и технически обеспеченными. В период действия региональной целевой программы удалось создать необходимую материальную базу для их функционирования. И уже вскоре после ее принятия все 100 % населенных пунктов округа были прикрыты подразделениями пожарной охраны.

А с момента выхода Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100 «О добровольной пожарной охране» в ЧАО была развернута широкомасштабная кампания по привлечению населения в ряды добровольных пожарных дружин и команд. В частности, был принят закон от 26.09.2011 г. № 76-ОЗ «О пожарной безопасности в Чукотском автономном округе», в котором определены основные стороны деятельности добровольной пожарной охраны в субъекте. Кроме этого, был принят ряд подзаконных нормативных актов, регулирующих механизмы и объемы финансирования подразделений ДПО, порядок материального стимулирования и материально-технического обеспечения, организацию личного страхования, установлены компенсации за причинение вреда жизни и здоровью добровольцев.

Сегодня в субъекте зарегистрированы 668 добровольных пожарных и 90 общественных учреждений пожарной охраны, из которых 41 команда и 49 дружин. Первые из них насчитывают 282 человека, на их вооружении находятся 109 единиц пожарной и приспособленной для пожаротушения техники. Численность дружин — 386 человек.

Ежегодно руководство ЧАО утверждает план подготовки добровольных пожарных, который доводится до органов местного самоуправления и руководителем предприятий и организаций. Обучение проводят штатные работники и сотрудники подразделений ГПС с выездом в сельские поселения округа.

По статистике, около четверти пожаров и загораний в ЧАО тушат именно добровольные противопожарные формирования. Разумеется, и количество пожаров неуклонно снижается.

Что касается поиска пропавших на территориях людей, то в настоящее время с этой целью используются различные способы и тактические схемы с применением авиации. Но в основном поиск ведется на-

земными группами. Как правило, они формируются в сельских поселениях из числа коллег, друзей и родственников. Работа по поиску координируется органами местного самоуправления и ЦУКС ГУ МЧС России по Чукотскому АО.

В 2017 г. начата работа по созданию Концепции организации поисково-спасательных операций на территории автономного округа. Для ее разработки предусмотрено привлекать существующие общественные организации «Полюс Надежды» и региональное отделение ООО «Россоюз-спас». На первоначальном этапе все участники поисковых мероприятий соберутся под эгидой одного общественного объединения. Будет составлен реестр добровольцев и технических средств, которые могут использоваться при поисках. После всего этого будут сформированы группы и назначены старшие групп в каждом сельском поселении.

Правительство автономного округа уже приняло решение о материально-технической поддержке данного общественного социально ориентированного объединения. Рассматривается вопрос о страховании участников поисковых операций, оснащении их средствами связи и навигации, а также о компенсации расходов на горюче-смазочные материалы и продукты питания. В дальнейшем планируется рассмотреть также порядок оснащения поисковиков соответствующей экипировкой: ведь поисковые работы чаще всего проводятся в труднопроходимой местности, на больших удалениях от населенных пунктов, в сложных климатических условиях.

Еще одним перспективным направлением, касающимся объединения усилий

органов местного самоуправления, органов государственной власти и территориальных подразделений МЧС России в развитии добровольчества, а также обеспечения безопасности жизнедеятельности населения в целом, считаем создание в удаленных населенных пунктах института старост. Это позволит интегрировать население в социально активную и общественно полезную деятельность, более оперативно и плодотворно координировать действия имеющихся сил в каждом отдельном населенном пункте, в том числе и добровольцев-волонтеров.

Вобщем, развитие добровольческого движения не только общественно полезное дело с точки зрения поисковых мероприятий. Оно способно пробудить у граждан, особенно молодого поколения, чувство взаимовыручки, небезразличия к происходящим событиям, тем более связанным с чьей-либо бедой. И мы надеемся, что принимаемые в Чукотском АО меры позволят, с одной стороны, шире привлекать население в добровольческое движение, с другой — воспитывать у людей ответственность за соблюдение правил безопасности жизнедеятельности.

КОЛИЧЕСТВО ПОЖАРОВ В ЧУКОТСКОМ АО



Владимир Морозов, Олег Копылец, Александр Михальский, Сергей Идиатуллин, «Газпром добыча Астрахань». Фото авторов

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ АВАРИЙ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВАХ

Предлагаем рассмотреть на примере Астраханского газового комплекса этапы разработки и внедрения технических решений комплексной системы мониторинга, предупреждения и подготовки к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на опасных производственных объектах. Покажем также взаимосвязь ее элементов и выполняемых задач на действующем технологическом объекте.

О тличительными особенностями названной комплексной системы является интеграция информационных систем, используемых при мониторинге, анализе и прогнозировании последствий аварийных ситуаций на производственных объектах, с управлением технологическими режимами объектов по добыче и переработке сероводородсодержащего сырья. Дополнительными функциями этой системы, которые внедрены и используются при локализации и ликвидации аварийных ситуаций, стали системы мониторинга состояния спасателей, стационарного и мобильного видеонаблюдения, а также координации передвижения аварийно-спасательных формирований.

СПЕЦИФИКА РАБОТЫ

Численность коллектива предприятия, с опытом которого мы хотим познакомиться, превышает 10 тыс. человек. Более 30 лет обществу «Газпром добыча Астрахань» является недропользователем и осуществляет производственную деятельность на Астраханском газоконденсатном месторождении (АГКМ) по добыче и переработке углеводородного сырья с получением товарной продукции в виде бензина, дизельного и котельного топлива, серы, скиндренового и сухого отбензиненного газа и др.

Главная особенность АГКМ – наличие в используемом сырье сероводорода (до 26 %), сернистых и других соединений. Это предопределяет скоротечность развития возможных аварийных ситуаций, связанных с выбросом сероводородсодержа-



В ТЕМУ

Сероводород относится к аварийно химически опасным веществам. Это – взрывоопасный газ. Основной поражающий фактор при взрыве – ударная воздушная волна. При слабой степени поражения вызывает слезотечение, покраснение глаз, опухлость во рту, охриплость голоса, головные боли, тошноту. Средняя степень: светобоязнь, дезориентация, расстройство психики, нарушение сердечной деятельности. Тяжелая: потеря сознания, дыхание редкое, остановка сердца.

щего газа. Несмотря на то, что при проектировании, строительстве и эксплуатации комплекса применялись передовые технологии и природоохранные решения, все же

существует потенциальная угроза загрязнения окружающей среды, воздействия токсодоз опасных веществ на работников предприятия и жителей близлежащих населенных пунктов.

Это накладывает повышенную ответственность руководства за безопасность работников предприятия и населения, эксплуатацию объектов, осуществляющих деятельность на АГКМ, снижение рисков возникновения ЧС в районах размещения потенциально опасных объектов.

Как известно, одно из условий своевременного принятия мер по защите населения в случае стихийного бедствия, крупной производственной аварии – это оперативные действия при оповещении о ЧС, эвакуации людей и ликвидации последствий.

Сложившиеся условия эксплуатации газового комплекса определяют необходимость применения широкого комплекса организационно-технических, природоохранных мероприятий. Они касаются обеспечения готовности к локализации и ликвидации аварийных ситуаций, снижения риска их возникновения, устройства систем противоаварийной защиты и, безусловно, оповещения, специальной подготовки персонала.

При этом ключевую роль играет оперативность доведения информации до людей, здоровью и жизни которых грозит опасность, а также должностных лиц, в чьи обязанности входит правильная и быстрая оценка возникшей ситуации. Исходя из этого необходимо определить важнейшие превентивные мероприятия, оптимальные способы и методы защиты.

ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Своевременное и грамотное реагирование на ЧС позволяет не только сохранить жизнь и здоровье людей, но и минимизировать материальный ущерб от ее последствий. Поэтому создание, развитие и поддержание в готовности локальной системы оповещения (ЛСО) с использованием современных технических средств и информационно-телекоммуникационных технологий на предприятии является первостепенной задачей.

Согласно проектным решениям для информирования населения в конце

1990-х гг. был внедрен комплекс технических и программных средств оповещения о газовой опасности посредством использования проводной радиотрансляционной сети. Эта система обеспечивала оповещение населения (24 населенных пункта и другие места массового скопления людей), проживающего вблизи АГКМ, о возможной или возникшей угрозе газовой опасности. Однако у нее имелся существенный недостаток – длительное время информирования граждан и невозможность оповещения работников предприятия.

С выходом в свет нормативных актов, регулирующих требования и порядок создания ЛСО на объектах экономики, начались работы по проектированию системы оповещения, обеспечивающей автоматизацию управления и выполнение необходимых задач с помощью ряда создаваемых либо модернизируемых подсистем.

В 2008 г. комплекс существующей системы оповещения был расширен на все объекты АГКМ. Чтобы привести эту систему в соответствие с новыми требованиями, было разработано новое техническое задание по созданию автоматизированной ЛСО. Решить задачу предусматривалось в два этапа: первый предполагал образование центра управления системой оповещения и построение сети оповещения мест массового пребывания людей, второй – расширение этой сети до требуемого объема.

НАША СПРАВКА

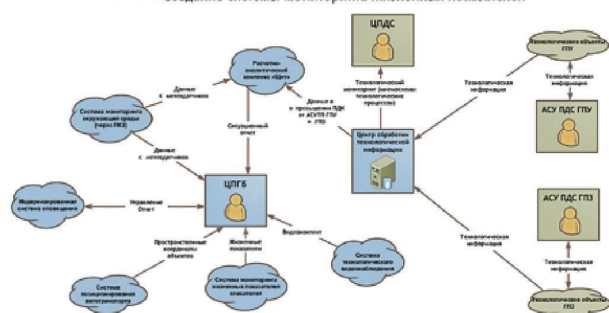
Возможности комплексной системы мониторинга, предупреждения и подготовки к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на опасных производственных объектах:

- контроль параметров химической обстановки с чувствительностью, позволяющей регистрировать их изменение относительно ГДК;
- регистрация и контроль метеорологических параметров в местах наблюдения;
- управление силами и средствами аварийно-спасательных формирований с визуализацией фактического их местоположения;
- оперативное обнаружение и сигнализация об аварийных ситуациях;
- сбор, обработка и отображение данных о химической и экологической обстановке на картографическом основании;
- прогнозирование возможных последствий в случае возникновения нештатных ситуаций и отображение результатов в картографической среде;
- формирование и предоставление персоналу и населению необходимой информации, в том числе сигналов оповещения;
- управление эвакуацией на основе прогнозных данных в реальных условиях;
- оформление выходной документации за отчетный период в виде сводок, отчетов и графиков определенного вида;
- экстренный сеанс связи с любым из элементов измерительной системы;
- ведение баз данных.





Создание системы мониторинга жизненных показателей



ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ПОСТ

Был разработан и утвержден проект реконструкции центрального поста газовой безопасности (ЦПБ), являющегося органом управления сил постоянной готовности предприятия. Сюда поступает и здесь обрабатывается вся информация о состоянии газовой и экологической безопасности на АГКМ.

Практическая реализация проекта началась в 2011 г. В результате создан программно-аппаратный комплекс, состоящий из следующих основных функциональных подсистем:

- оперативного прогнозирования последствий ЧС при авариях на химических и взрывопожароопасных объектах — «Щит»;
- оповещения;
- технологического видеонаблюдения;
- телеметрии оборудования спасателей;
- навигации и контроля перемещения транспорта;
- хранения, обработки и отображения данных;
- интегрированных сетей связи и передачи данных.

Некоторые из этих подсистем были реализованы ранее и функционировали самостоятельно, а информация, получаемая от элементов систем, требовала от диспет-

чера ЦПБ дополнительного времени для анализа и принятия решения. Поэтому на этапе проектирования было решено объединить функциональные возможности отдельных их элементов и подсистем в целом в единый комплекс.

КОМПЛЕКСНАЯ СТРУКТУРА

В итоге на основе высокоавтоматизированных систем контроля загрязнения воздуха, включающих в себя современные высокотехнологичные измерительные звенья, средства связи, обработки и распределения данных, в обществе «Газпром добыча Астрахань» была разработана и внедрена комплексная система мониторинга, предупреждения и подготовки к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на опасных производственных объектах. Ее структура имеет несколько подсистем.

Оперативное прогнозирование. Подсистема оперативного прогнозирования последствий ЧС при авариях на химических и взрывопожароопасных объектах «Щит» предназначена для получения оперативной информации, выбора эффективных мероприятий в целях предупреждения, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. «Щит» интегрирован с системой производственного экологического мониторинга атмосфер-

ного воздуха, выполняющей функции автоматического контроля загазованности в зоне расположения оборудования скважин и технологических установок завода, а также с сетью автоматических постов контроля загрязнения.

Локальная система оповещения (ЛСО) представляет собой совокупность технических средств оповещения, управляемых с помощью специального программного обеспечения. Система централизованного оповещения объекта создается на базе производственной сети связи и сети проводного вещания объекта с применением специальных программных, аппаратных и технических средств оповещения, в том числе используются абонентские громкоговорители. Состоит из основного пункта управления и основного и запасных центров оповещения, соединенных между собой и пунктами оповещения с помощью интегрированной сети связи и передачи данных.

ЛСО укомплектована уличными громкоговорителями для передачи сигналов на территории промплощадок, а также sireнами и световой сигнализацией в сильно зашумленных цехах.

Технологическое видеонаблюдение. Подсистема позволяет осуществлять визуальный контроль за работой систем мониторинга, действиями спасателей, наблюдением предпосылок по выбросу избытка давления на скважинах, по средствам устанавливаемых фиксированных и управляемых камер на вышках промышленных объектов и зданиях завода, а также на автотранспорте военизированной части.

Подсистема создана на базе производственной сети связи и передачи данных объекта с применением специальных программных, аппаратных и технических средств связи, управления и мониторинга процессов. В качестве средств видеозаписи применяются всепогодные купольные IP-видеокамеры.

Телеметрия оборудования спасателей.

Данная подсистема предусматривает наличие датчиков давления на воздушно-дыхательных аппаратах спасателей, датчиков их движения, дисплеев полноразмерных масок для отображения текущей информации.

Информация с датчиков передается по радиоканалу на базовую станцию малого радиуса действия, установленную в автомобиле. Оператор может наблюдать параметры всех спасателей и в случае необходимости выполнить функцию оповещения.

Навигация и контроль перемещения транспорта. Совокупность технических средств центра обработки данных и устройств позиционирования позволяет в режиме реального времени получать информацию о местоположении автотранспорта с функцией визуализации.

Хранение, обработка и отображение данных. Эта совокупность технических средств центра обработки данных, сетевой системы хранения данных (сетевой накопитель) и системы отображения информации на полиэкранах (видеостене) является обеспечивающей подсистемой. Она объединяет все информационные потоки от других подсистем, распределяет информацию по виртуальным серверам, обеспечивает работу серверных приложений и вывод информации на экраны.

Графическая информация выводится на видеостену, размещенную на ЦПБ. На экране отображаются карта АГКМ, информация с датчиков контроля загазованности опасных производственных объектов, метеоданные с пунктов контроля загрязнения, местоположение автотранспорта ВЧ, прогнозируемые расчеты программно-аппаратного комплекса «Щит».

Интегрированная сеть связи и передачи данных. Подсистема служит для осуществления связи между остальными подсистемами проекта. Она построена на основе беспроводного широкополосного доступа «WiMax», работающего в гигагерцовом диапазоне радиочастот. Беспроводная система обеспечивает необходимую мобильность для передачи данных, связь с подвижными и удаленными объектами системы оповещения. Она интегрирована со всеми существующими кабельными (металлическими, оптическими) сетями связи и передачи данных.



НАША СПРАВКА

Второй этап проектных работ представляет собой модернизацию и расширение существующей системы оповещения, а именно:

- с помощью дополнительных звукоусилительных блоков и громкоговорителей будет обеспечено оповещение людей на остальных территориях объектов АГКМ;
- в сильно зашумленных установках везде будет оборудована световозвучивающая сигнализация;
- водители автотранспорта общества, приближающиеся к зоне возможной ЧС, будут оповещаться об этом через специальную подсистему связи, а водители на территории защитной зоны — с помощью световых знаков-табло «Опасность»;
- в дальнейшем планируется развернуть подвижный пункт управления, позволяющий управлять системой дистанционно, располагаясь вне защитной зоны;
- появится возможность управлять системой не только с центрального пункта, но и с территориальных секторов, на которые система разделена. Такое использование допустимо как в производственных цехах, так и для организации оповещения работников об опасности на местах — например, при обнаружении оператором угрозы загазованности атмосферного воздуха.

ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

На сегодняшний день первый этап работ по проектированию системы оповещения реализован на предприятии в полном объеме. В результате его выполнения удалось добиться:

- соблюдения установленных государственных и отраслевых требований в части систем наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае ЧС;
- наличия необходимых данных (в том числе видеозображения с требуемой территории) для принятия обоснованных решений по эвакуации;
- возможности управления оперативным составом, занятым в локализации и ликвидации аварии, включая получение в реальном времени информации о наиболее важных параметрах, характеризующих физическое состояние спасателей;
- возможности отображения, обработки и хранения соответствующих данных;
- сокращения времени оперативного реагирования (до 10 раз) за счет использования автоматического расчета при прогнозировании последствий аварийных ситуаций, а также времени оповещения должностных лиц, персонала и населения при угрозе ЧС с 30 до 10 мин.

Положительный опыт эксплуатации данного комплекса в Астрахани, внедрение аналогичных технических средств на опасных производственных объектах группы компании «Газпром» позволяют в перспективе рассматривать объединение систем контроля и мониторинга в рамках всего акционерного общества.

Иван Ондук, наш корреспондент. Фото oboronles.ru

БЕРЕГИТЕ ЛЕС!

На 23-м съезде Генеральной ассамблеи ООН по инициативе Европейской конфедерации сельского хозяйства было принято решение о проведении 21 марта Международного дня леса. Выбор даты не был случайным: в этот день в Северном полушарии Земли наступает весеннее равноденствие, а в Южном – осеннее.

Целью проведения этого праздника является напоминание всем жителям планеты о важности сохранения лесных и любых других зеленых насаждений, поддержания их в первоначальном состоянии и необходимости их рационального и разумного использования. Ведь защита лесов – это один из основополагающих постулатов экологии Земли и залог сохранения жизни на планете.

Специалисты МЧС России уделяют немало внимания защите леса. Рассказывают населению о том, как вести себя в пожароопасный период, о недопустимости палов, знакомят с правилами ухода за зелеными насаждениями. И это важно, так как основным фактором, оказывающим негативное воздействие на экологический ресурсный потенциал лесов, по-прежнему остаются природные пожары. Поэтому защита лесов от огня является одним из важнейших направлений государственной деятельности.

На Всероссийском сборе по подведению итогов деятельности РСЧС и постановке задач на 2018 г. глава чрезвычайного ведомства подчеркнул, что система пожарной безопасности в системе РСЧС постоянно совершенствуется. И хотя МЧС не отвечает за природные пожары, «за

В ТЕМУ

Для России этот день особенно важен, поскольку на ее территории находится пятая часть всех мировых лесов и почти такое же количество мирового запаса древесины. Однако в России дата дня леса пока точно не определена. Обычно праздник отмечают каждую вторую субботу мая, но порой из-за неблагоприятных погодных условий все предусмотренные мероприятия приходится переносить. Впервые россияне отмечали такой праздник 14 мая 2011 г., когда проводилась масштабная акция по посадке деревьев. Тогда добровольцы из 60 регионов страны посадили 25 млн саженцев. После этого Правительство РФ приняло решение ежегодно проводить Всероссийский день посадки леса.

пять лет произошел качественный рост профилактической работы. Главным же достижением является то, что за это время по стране в целом устойчиво снижается количество пожаров, уменьшаются и потери от них».

Все большую роль в деле сохранения лесов от пожаров на территории России играет добровольная пожарная охрана. По данным, которые озвучил на том же

Всероссийском сборе первый заместитель министра Владимир Степанов, «на сегодняшний день численность добровольцев у нас составляет более 939 тыс. человек. Подразделениями добровольной пожарной охраны в 2017 г. самостоятельно было потушено свыше 2,6 тыс. пожаров, и они приняли участие в ликвидации почти 16 тыс. очагов в составе сил пожарно-спасательных гарнизонов. Также добровольцы более 7,6 тыс. раз привлекались к проведению аварийно-спасательных работ».

Существенную помощь подразделениям МЧС России в рамках совершенствования деятельности пожарно-спасательных гарнизонов оказывают пожарно-спасательные части субъектов и муниципальных образований РФ. Особое значение придается межведомственному взаимодействию с другими министерствами и организациями, занимающимися защитой природных ресурсов от пожаров.

При подведении ИЦУКСом итогов работы в данном направлении за 2017 г. были заслушаны как представители региональных органов исполнительной власти, так и руководители федеральных структур, отвечающих за сохранность подведомственных им лесных угодий. А борьбу с лесными пожарами у нас занимают многие министерства, ведомства и уполномоченные органы власти: ведь лесные пожары быстро могут переходить с земель, скажем, муниципального образования на площади сельхозназначения.

Начальник ФБУ «Авиалесоохрана» Виталий Акбердин рассказал о взаимодействии в пожароопасный период 2017 г. Федеральной диспетчерской службы лесного хозяйства с федеральными органами исполнительной власти и ИЦУКС МЧС России. Он подвел основные итоги работы специалистов парашютно-десантной пожарной службы и летно-производственной службы ФБУ «Авиалесоохрана» –



главными силами функциональной подсистемы охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса.

Среди актуальных задач в области межведомственного взаимодействия Виталий Акбердин выделил важность рассмотрения возможности применения авиации МЧС России для перевозки по необходимости опасных грузов парашютно-десантной пожарной службы ФБУ «Авиалесоохрана», а также порядка использования транспортных средств чрезвычайного ведомства для доставки сил этой службы к местам тушения лесных пожаров.

Представил он и мобильное приложение «Берегите лес», которое позволяет быстро и просто сообщить в Федеральную диспетчерскую службу лесного хозяйства о любом происшествии в лесах. Например, при помощи этого приложения можно отправить информацию на выбранную тему, прикрепив к ней фотографию и указав координаты места происшествия или своего местонахождения.

Министерство обороны России при подведении итогов представлял начальник ФГАУ «Оборонлес» (учреждение, уполномоченное заниматься тушением пожаров в лесах, относящихся к военным структурам) Дмитрий Ольховик. По его словам, их взаимодействие с МЧС России в настоящее время носит в основном характер



НАША СПРАВКА

На данный момент действуют 36 двусторонних соглашений об информационном обмене с различными ведомствами и организациями, на основе которых подписан 51 регламент. При этом в рамках РСЧС действует 21 соглашение. Связано это с тем, что в ряде министерств и ведомств прошли реструктуризации, повлекшие за собой изменения в организационной структуре, из-за чего некоторые соглашения прекратили свое действие.

РАЗВИТИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ «ОБОРОНЛЕС»

Использование мобильных устройств: Мобильные приложения для смартфонов и планшетов позволяют оперативно получать информацию о пожарах и передавать ее в систему.

Автоматическая обработка данных: Система автоматически обрабатывает поступающую информацию, выявляя очаги возгорания и определяя их координаты.

Возможности:

- Работа в режиме реального времени.
- Мобильные приложения для смартфонов и планшетов.
- Автоматическая обработка данных.
- Возможность интеграции с другими информационными системами.

информационного обмена. В Миноброне создана автоматизированная информационная система «Оборонлес», которая помогает в борьбе с лесными пожарами. Она уже внедрена в 63 субъектах РФ. Ее главное преимущество – в возможности снизить время реагирования при обнаружении очагов возгорания на 30 %, а также обнаружить пожар на небольших площадях.

За счет достижения синергетического эффекта (интеграции) между информационными системами МЧС России и ФГАУ «Оборонлес» существенно повысилась эффективность и информативность в вопросах предупреждения пожаров. Обращаясь к специалистам других министерств и ведомств, Дмитрий Ольховик сказал, что «очень важно межведомственное взаимодействие – в том числе и оперативное информационное – между всеми, кто занимается тушением лесных пожаров. И важна интеграция имеющихся в ведомствах систем, что позволит получать максимальную осведомленность о ситуациях на тер-



риториях России независимо от ведомственной принадлежности лесов».

Были подписаны регламенты информационного обмена ФГАУ «Оборонлес» и Федеральной сетевой компанией Единой энергетической системы. Это обеспечит сопряжение информационных систем участников информационного обмена и тем самым существенно повысит оперативность и эффективность общей работы.

В целом же реализация Основ госполитики РФ в области пожарной безопасности до 2030 г., утвержденных Указом Президента России в первый день этого года, должна способствовать и защите лесов от пожаров.



Сергей Резниченко, канд. техн. наук; Павел Алеев, ст. преп., АГПС МЧС России; Александр Агафонов, ЦСОП «Лидер». Фото из архива редакции

ЛЕДОВЫЕ СРАЖЕНИЯ

Предлагаемое техническое решение позволяет пиротехникам и саперам МЧС России заблаговременно ослабить ледовый монолит рек при ликвидации на них заторов и тем самым уменьшить ущерб, наносимый половодьем.

Водная стихия по весне таит в себе огромные опасности. И ежегодно в различных субъектах РФ происходят подтопления населенных пунктов и дорог, из-за чего местные жители надолго остаются изолированными от внешнего мира. При этом основная проблема чаще всего заключается в том, что лед с рек сходит слишком долго, и когда вода начинает резко прибывать вследствие таяния снегов, она заполняет собой все пространство вокруг.

А все это можно предотвратить. Ведь, как правило, места образования заторов льда при весеннем вскрытии и ледоходе хорошо известны и повторяются из года в год. В основном это происходит на переломах генерального продольного профиля реки от участка с крутым уклоном и, значит, большей скоростью течения, к участку с малым уклоном и соответственно незначительной скоростью. Также заторы могут

возникнуть на очень крутых поворотах рек (более 110–115°) в сочетании с их сужением или там, где сужения слишком резкие. Тормозят движение льда и перекаты с островами, места бифуркации (разветвления), протяженные участки с прочным ледяным покровом.

Например, затопление Великого Устюга в мае 1998 г. произошло в результате разлива реки Сухона – во многом из-за образования ледяных «плотин» при скате талых вод, текущих с юга на север, на не освободившийся ото льда участок реки. Одним из испытанных способов вскрытия ледяного покрова в таких случаях является его разрушение – ледоколами, местными подрывами зарядов взрывчатых веществ (ВВ) и пр.

Размышляя над проблемой, мы пришли к оригинальному устройству, которое позже было взято нами за прототип. Это модуль для ослабления ледо-

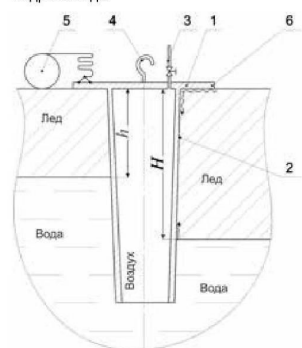
вого монолита, представляющий собой корпус, выполненный в форме раструба с расширением вниз. Он устанавливается на донных опорах и затопляется в акватории при наступлении паводка. При этом сам корпус располагается в ледовом монолите, а его торцы – за пределами последнего. Корпус имеет герметичное верхнее днище с механическим вентиляем и штуцером для заполнения корпуса воздухом.

Однако этот модуль имеет недостатки: привязанность к определенному месту, необходимость проведения сложных подготовительных работ, невозможность его повторного использования при проведении взрывных работ, ибо взрывная волна не только разрушает лед, но и повреждает сам модуль и донные опоры.

Мы задались целью максимально упростить процесс установки модуля и расширить его функциональные возмож-

ности. И остановились на таком варианте. Модуль изготавливается (материал пока окончательно не определен) в виде полого усеченного конуса, большее основание которого – днище – выполнено герметичным и имеет опорный фланец. Им модуль при установке опирается на ледовое покрытие, что соответствует форме раструба с расширением вверх. На основании модуля смонтирован штуцер подвода воздуха с механическим вентиляем, крюком для подъема и опускания всей конструкции, а также поплавков с тросом.

Такое техническое решение вмораживаемого модуля позволяет при его установке в ледовое покрытие ослабить ледовый монолит, а в случае необходимости удалить изделие и использовать майну для размещения подо льдом заряда ВВ для подрыва льда.



На схеме вмораживаемого модуля:

- 1 – герметичное днище
- 2 – корпус конической формы
- 3 – штуцер подвода воздуха с механическим вентиляем
- 4 – крюк
- 5 – поплавок с тросом
- 6 – опорный фланец



Установка модуля производится следующим образом. В начальный период ледостава при наименьшей толщине льда с транспортного средства, например с судна на воздушной подушке, пробуривается майна, и в нее на крюке опускается модуль на необходимый уровень до опирания фланца на лед. Через штуцер при открытом механическом вентиляе в полость корпуса закачивается воздух, который вытесняет оттуда воду. После этого вентиль закрывается, и модуль переходит как бы в состояние «ожидания» или «дежурства». С течением времени толщина ледового покрытия нарастает.

При повышении температуры наружного воздуха до плюсовых значений начинается таяние снега, и фланец, опирающийся на лед, постепенно освобождается от жесткого контакта с ним. Талая вода просачивается и сверху на наруж-

ную поверхность модуля, и снизу из водоема.

Процесс оттаивания может быть ускорен, если полость модуля заполнить водой. Для этого в днище открывается вентиль и воздух вытесняется из полости корпуса. Таким образом, ледовое покрытие теряет свою монолитность, а следовательно, прочность его уменьшается.

Если необходимо провести взрывные работы, то модуль поднимается и в образовавшуюся майну может быть установлен заряд ВВ.

Коническая форма изделия – раструбом вниз – позволяет при подъеме свободно перемещать и устанавливать модуль на должном уровне. А поплавок с тросом на основании показывает местонахождение модуля в водоеме в случае затопления, благодаря этому его можно обнаружить и использовать затем повторно.

КСТАТИ

Опираясь на многолетние замеры конкретных ледовых заторов, разработчики полагают возможным просчитать необходимое для вмораживания в монолит количество модулей, их оптимальные размеры и все остальные тактико-технические параметры. Пока же изобретателями получен патент на разработку изделия, и они готовы перейти к этапу реализации своей технической идеи. Безусловными плюсами модуля являются: сокращение времени установки конструкции и взрывчатых веществ, ослабление льда, нетрудоемкость работы с изделием.



Артем Багдасарян, канд. ист. наук, НЦУКС МЧС России. Фото из открытых источников

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГО В РОССИИ

Окончание. Начало в «ГЗ» № 1 за 2018 г.

В первом номере журнала мы изложили видение автором основных периодов становления в нашей стране системы гражданской обороны, начиная со времени реорганизации МПВО в ГО и заканчивая сегодняшним днем. А как создавалась и развивалась местная ПВО? Предлагаем материал об этом.

1914–1917 гг.

Первый этап создания системы обеспечения защиты населения страны от опасностей военного времени характеризуется зарождением и осуществлением конкретных мероприятий в годы Первой мировой войны. Ведь тогда были применены такие новые методы ведения военных действий, как воздушные бомбардировки тыловых объектов и городов, оружие массового поражения — химическое. Конечно, это коренным образом повлияло на развитие военного искусства. Тем более что наравне с вооруженными силами объектом целенаправленного боевого воздействия становилось население.

Уже с самого начала войны немецкие аэростаты и дирижабли стали совершать постоянные воздушные налеты на города Российской империи. Бомбардировкам подвергались Млава и Лодзь, Варшава и Рига, Брест и Двинск, Белосток и Гродно, Вильно и Минск. С Балтийского моря — германские, а на Черном море — турецкие боевые корабли обстреливали Ливаю, Одессу, Севастополь, Феодосию и Новороссийск. Такие действия неприятеля имели целью нарушить работу объектов транспорта и промышленности, дезорганизовать военное и государственное управление, а также деморализовать население.

Эти обстоятельства потребовали от военного руководства России приступить к разработке и реализации мероприятий по защите населения от воздушного и химического нападения. Одним из основных способов защиты как населения, так и объектов тыла стало проведение светомаскировки. Начальники некоторых военных



гарнизонов, крепостей и главы прифронтовых городов выработали требования, предусматривающие тушение освещения на улицах и в домах при угрозе налета вражеской авиации. Жители городов обязаны были закрывать окна светонепроницаемыми шторами. Уличные фонари окрашивались специальной краской. В ряде городов была организована целая система осуществления светомаскировки. Например, в Петрограде она начиналась с момента получения штабом воздушной обороны телеграммы с условным сигналом «Петроград – Воздух». На основании этого в течение 15 мин отключалось

все уличное освещение, электрические станции города и заводы прекращали свою работу, останавливалось движение трамваев.

Не менее важным мероприятием было своевременное оповещение населения о появлении немецких аэростатов и доведение правил поведения во время налета. Оповещение осуществлялось полицейскими патрулями, колокольным набатом, холостыми выстрелами из орудий или подачей звукового сигнала с помощью установленных сирен. Информацию о порядке действий при воздушном нападении и подаче сигнала об этом жители узнавали из специально расклеенных афиш и объявлений в газетах.

В рамках защиты населения от химического оружия в некоторых городах было организовано производство противогазовых повязок, смачиваемых специальным составом. Одновременно с этим прорабатывались вопросы тушения пожаров, оказания медицинской помощи раненым, разминирования неразорвавшихся снарядов и бомб.

Все эти мероприятия проводились во всех городах, оказавшихся в зоне досягаемости авиации противника.

1918–1932 гг.

На втором этапе происходило непосредственное зарождение отечественной системы местной противовоздушной обороны. В результате Великой Октябрьской социалистической революции в стране произошло коренное изменение политического строя, что повлекло изменение в структуре государственных органов власти. Эти процессы не обошли стороной и

организацию армии, а также выполнение мероприятий по защите населения.

В начале 1918 г. в стране началась демобилизация русской императорской армии и формирование Рабоче-крестьянской Красной армии, которая, помимо решения вопросов военного значения, осуществляла и задачи по защите населения. Впервые органы Советской власти вынуждены были приступить к выполнению защитных мероприятий в феврале — марте 1918 г. во время отражения германского наступления на Петроград.

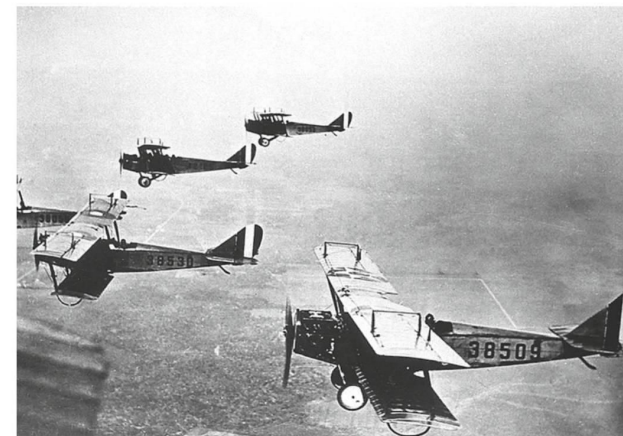
В конце февраля командованием Первого корпуса РККА были подготовлены и представлены в Комитет революционной обороны города предложения по защите его жителей от воздушного нападения и химического оружия. Эти предложения были опубликованы в «Воззвании к населению Петрограда и его окрестностей» 3 марта 1918 г. В нем, помимо доведения основных мероприятий противовоздушной и противохимической защиты, были определены обязанности различных организаций по их выполнению. Аналогичные мероприятия стали проводиться в годы интервенции и гражданской войны и в других крупных российских городах — Москве, Астрахани, Баку, Туле.

Стоит отметить, что несмотря на то, что в ходе военных действий белогвардейцы также проводили мероприятия по защите населения, их опыт по ряду исторических причин учтен не был. В основу же зарождавшейся отечественной системы местной противовоздушной обороны главным образом легли накопленные в данной области действия бывшей русской императорской армии, чьи офицеры перешли на службу в Красную Армию.

После окончания войны в результате поисков путей организации МПВО выявилось два направления: по линии государственных мероприятий и общественной деятельности. Разработанные Реввоенсоветом СССР в 1925 г. общие принципы организации противовоздушной обороны страны определяли, что ПВО строится на использовании активных средств борьбы и мероприятий пассивной (местной) обороны.

Активная ПВО осуществлялась силами и средствами Наркомата по военным и морским делам СССР, пассивная — силами гражданских организаций, предприятий, населения, наркоматами, исполкомами Советов и организациями.

Через год Совет труда и обороны СССР определил мероприятия по созданию со-



НАША СПРАВКА

В 1925 г. Совет народных комиссаров СССР принял постановление «О мерах противовоздушной обороны при новых постройках в 500-километровой пограничной полосе». В пределах этой зоны, размер которой обуславливался радиусом действий военной авиации, руководителям предприятий и учреждений предписывалось осуществлять инженерно-технические мероприятия защитного характера.

Следующим важным шагом явилось постановление Совета труда и обороны от 14 мая 1927 г. «Об организации воздушной химической обороны территории Союза ССР». Этим документом усиливалась защита стратегически важных районов, аэродромов, сооружений железнодорожного и водного транспорта, заводов, фабрик, складов и крупных населенных пунктов при возможных ударах с воздуха. В осуществлении защитных мероприятий устанавливался зональный принцип. Территория страны была разделена на приграничную, угрожаемую зону и тыл. Все города в приграничной зоне стали именовать городами-пунктами ПВО. Общее руководство мероприятиями ПВО возлагалось на Народный комиссариат по военным и морским делам. В 1928 г. было утверждено Положение о противовоздушной обороне СССР, которое определяло ее назначение — защиту Союза ССР от воздушных нападений с использованием для этой цели сил и средств, принадлежащих как военному, так и гражданским ведомствам и соответствующим общественным оборонным организациям.

оружий для защиты населения, отрядов и команд МПВО и обучению рабочих и служащих железнодорожного транспорта мерам противовоздушной и противохимической защиты. А в 1927 г. начали создаваться специальные курсы по подготовке руководящих кадров воздушно-химической обороны для нужд гражданских наркоматов.

15 апреля 1930 г. постановлением Реввоенсовета СССР при Штабе РККА было создано 6-е управление, которому предлагалось разработать план ПВО страны и представить его на утверждение Совета труда и обороны. План должен был определить важные государственные районы и пункты, подлежащие комплексной противовоздушной защите, мероприятия, обеспечивающие бесперебойную работу промышленности в военное время, и мероприятия по пассивной (местной) противовоздушной обороне.

Таким образом, в Советском Союзе были заложены необходимые организационные и материальные предпосылки для создания единой общегосударственной системы МПВО, ставшие ее прочными основами, с первыми формированиями и налаженной подготовкой кадров.

1932–1941 гг.

Третий этап — это развитие системы Местной противовоздушной обороны СССР, которая заключалась в проведении комплекса военно-политических и организационных мероприятий по защите населения и объектов экономики от воздушного нападения. В 1932 г. 6-е управление Штаба РККА было преобразовано в Управление противовоздушной обороны РККА,



в задачу которого входило практическое руководство службами ПВО на всей территории страны, а также объединение деятельности всех гражданских ведомств, учреждений и общественных организаций в этой области. Эти задачи получили конкретизацию в новом, утвержденном Советом народных комиссаров СССР 4 октября 1932 г. «Положении о противовоздушной обороне территории СССР». С этой даты и ведет свой отсчет история Гражданской обороны России.

Положение предусматривало широкое развитие сил и средств местной противовоздушной обороны в качестве составной части всей системы ПВО страны и определяло мероприятия, проводимые в пределах угрожаемых зон (зон досягаемости авиации противника) как в мирное, так и в военное время. МПВО была выделена в самостоятельную структуру противовоздушной обороны Советского государства.

Организационная структура МПВО определялась ее задачами. Поскольку она являлась составной частью системы противовоздушной обороны страны, общее руководство ею осуществлялось Наркоматом по военным и морским делам (с 1934 г. – Наркомат обороны СССР), а в границах военных округов – их командованием.

Организация местной противовоздушной обороны постоянно совершенствовалась. В августе 1936 г. в Ленинграде было проведено крупное учение, в котором приняли участие органы МПВО и их формирования. По результатам учения были внесены важные изменения в структуру руководства МПВО. Так, постановлением СНК СССР от 20 июня 1937 г. «О местной (гражданской) ПВО Москвы, Ленинграда, Баку и Киева» руководство ею в этих городах и ответственность за ее состояние возлагались на органы местной власти. А штабы, участки, формирования ПВО ста-



В ТЕМУ

Первые годы войны показали, что оборонные мероприятия по линии МПВО представляют собой комплекс сложных организационных и технических проблем, для решения которых требуется осуществить большой объем работ, включая и научно-исследовательские. В связи с этим весной 1943 г. в Москве была проведена Первая инженерно-техническая конференция МПВО НКВД СССР. Ее результатом стал выход Наставления по боевому использованию подразделений МПВО населенных пунктов и объектов.

ли называться МПВО. Изменились и территориальные границы участков МПВО: их совместили с административными милиционными участками.

Также были созданы и подготовлены различные службы МПВО: оповещения и связи, медико-санитарная, охраны порядка и безопасности, убежищ, транспортная, торговли и общественного питания, водоснабжения и канализации, восстановления зданий, дорог и мостов, светомаскировки. Они создавались на базе соответствующих предприятий и организаций городских округов власти.

Одновременно с решением организационных вопросов шла большая работа по подготовке населения, накоплению запасов средств индивидуальной защиты, строительству бомбо- и газоубежищ.

7 октября 1940 г., в связи с местным характером деятельности органов и сил МПВО и необходимостью сосредоточить усилия Наркомата обороны СССР на организации вооруженной защиты государства, постановлением СНК СССР руководство МПВО было передано Наркомату внутренних дел СССР, в составе которого было создано Главное управление МПВО.

Оно развернуло большую работу по совершенствованию системы, тактики действий ее сил и т. п.

18 мая 1941 г. был издан совместный приказ НКВД и Наркомата обороны по взаимодействию органов ПВО и МПВО. Так что к началу Великой Отечественной войны местная противовоздушная оборона превратилась в самостоятельную четкую структуру оборонного значения с единым центральным органом управления, обладающую значительным материально-техническим оснащением и в основном подготовленную к выполнению возложенных на нее задач.

1941–1945 гг.

Четвертый этап совпал с непосредственным выполнением мероприятий по защите населения в годы Великой Отечественной войны. Главным источником развития МПВО стала повседневная практика боевой деятельности частей, формирований и штабов в очагах поражения.

На начальном этапе войны в результате стремительного наступления фашистов большинство городов-пунктов МПВО были оккупированы немцами, а многие крупные города, находившиеся в глубоком тылу, оказались в прифронтовой зоне. Во многих из них стали спешно создаваться структуры МПВО и приступили к выполнению мероприятий по защите населения. Например, в Орджоникидзевском (Ставропольском) крае 22 июля 1941 г. был создан краевой штаб МПВО, началась подготовка населения, на улицах были установлены сирены и громкоговоритали. Аналогичные мероприятия проводились и в восточных районах страны, куда перебазировались эвакуированные с запада предприятия.

В прифронтовой зоне подразделения МПВО привлекались к строительству оборонительных сооружений, оборудованию окопов и противотанковых рвов.

В 1943 г. с наступлением коренного перелома в ходе войны перед МПВО встали новые задачи – восстановление ее систем в освобожденных от фашистов городах, разминирование территорий и объектов, ликвидация завалов, борьба с эпидемиями, восстановление предприятий. Для решения этих задач была проведена реорганизация формирований МПВО в воензированные части и подразделения.

На завершающем этапе войны деятельность МПВО была направлена на восстановление порушенных предприятий и строительство новых объектов экономики, сплошное разминирование местности и обезвреживание неразорвавшихся бомб и снарядов. Также подразделения МПВО привлекались к решению и некоторых не свойственных для них задач, например, к ликвидации бандформирований.

Проводились мероприятия МПВО и на востоке страны, где существовала угроза вторжения японской армии. Поэтому с началом войны система МПВО в Сибири и на Дальнем Востоке была приведена в боевую готовность.

Так, в Чите в штабе МПВО города было установлено круглосуточное оперативное дежурство, налажена постоянная связь командного пункта противовоздушной обороны со всеми подразделениями Забайкальского военного округа.

В результате усиленной работы в городах-пунктах МПВО Дальнего Востока за годы войны были построены газоубежища, оборудованы командные пункты, организованы службы, подготовлены формирования МПВО, обучено население.

В период трудных испытаний войной система МПВО показала свою высокую

эффективность в деле защиты населения и объектов экономики как от ударов с воздуха, так и в целом – в деле защиты от опасностей военного времени.

1945–1961 гг.

Для пятого этапа свойственно дальнейшее совершенствование мероприятий МПВО, связанных с ликвидацией последствий Великой Отечественной войны, выработкой оборонных мер в условиях назревающей холодной войны и необходимостью решения задач по защите населения и страны от ядерного оружия.

Изменилась и структура управления: общее руководство местной ПВО Союза ССР оставалось за МВД СССР, а начальником МПВО страны являлся министр внутренних дел. На территориях союзных и автономных республик, краев и областей местной ПВО руководили соответственно министры внутренних дел и начальники главных управлений МВД.

К основным мероприятиям относились: подготовка населения по МПВО, организация оповещения об опасности нападения с воздуха, обеспечение населения убежищами и укрытиями, противохимической защитой. Это также создание условий для управления силами и средствами МПВО, повышение надежности работы объектов народного хозяйства, охрана порядка, государственного и личного имущества в условиях воздушного нападения и ликвидация его последствий, оказание помощи пострадавшим и др.

Прошло всего пять с половиной лет и 14 апреля 1956 г. было утверждено другое Положение о МПВО СССР. Оно определяло, что всеобщее обязательное обучение населения мерам защиты от средств мас-

сового поражения является одной из главных задач МПВО.

Впервые отмечалось, что она «является системой общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых в целях защиты населения от атомного оружия и других средств массового поражения, создания условий для обеспечения устойчивой работы предприятий в военное время, проведения спасательных работ, оказания помощи пострадавшим, выполнения неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения».

В положении особо подчеркивалось, что местная противовоздушная оборона должна организовываться на всей территории страны. В городах и на предприятиях развернулось строительство противотанковых убежищ, в загородной зоне – противорадиационных укрытий. За короткий срок был создан значительный фонд защитных сооружений.

Прорабатывались и вопросы эвакуации. Создавались постоянно действующие республиканские, краевые, областные, городские и районные эвакукомиссии, разрабатывались планы эвакуации населения. Впервые встала проблема повышения устойчивости работы предприятий народного хозяйства в условиях современной войны. Особое внимание уделялось организации своевременного оповещения персонала объектов и населения.

В июне 1955 г. в целях повышения готовности к защите населения и территорий от атомного оружия вместо ГУ МПВО МВД СССР при этом министерстве был создан штаб МПВО страны. В территориальных звеньях главные управления были заменены областными, краевыми, республиканскими штабами МПВО.

НАША СПРАВКА

В связи с обострением международных отношений 31 октября 1949 г. постановлением Совета министров СССР № 4959-1908сс было утверждено новое Положение о местной противовоздушной обороне Союза ССР, которое уточняло организационную структуру системы, роль и место ее войск, формирований и групп самозащиты. Определялись особые обязанности министерств, ведомств и организаций по местной противовоздушной обороне, а также порядок подготовки ее кадров. Предусматривались меры по созданию мобилизационных фондов для развертывания системы МПВО на военное время.



Иван Алексеев, наш корреспондент. Фото из архива Виктора Старостина и редакции

ЗИГЗАГИ УДАЧИ

13 марта исполняется 70 лет со дня рождения нашего коллеги, бывшего редактора одного из ведущих отделов журнала, а ныне его внештатного корреспондента **Виктора Старостина**.

Виктор Михайлович – не профессиональный журналист. В эту профессию привели его зигзаги судьбы.

На заре туманной юности, после окончания Дальневосточного высшего военного общевоинского училища, он служил в радиоразведке в составе Центральной группы войск. Оттуда – бросок в Дальневосточный военный округ, в отдел пропаганды и агитации полуправления, где курировал военную печать округа. А в 1986 г. – путь в Москву, на должность инструктора группы инспекторов при заместителе начальника ГО СССР по политике. Но на пороге лихих 90-х гг. прошлого столетия в структурах Минобороны грянули реформы полуправлений, и полковник В.М. Старостин решил не испытывать судьбу, а написал рапорт о переводе его в редакцию журнала «Гражданская защита».

У нас он возглавил отдел боевой подготовки войск гражданской обороны и обучения населения. И, как признавался, ни разу не пожалел о переходе в новую для него сферу деятельности. Это и был его зигзаг удачи. В свою очередь, для редакции Виктор Михайлович оказался настоящей находкой, во многом примером даже для иных журналистов-профессионалов. Он по своей натуре – природный репортер. Легок на подъем, быстр на ногу.

За день мог объехать едва ли не десяток различных организаций и объектов, собирав материалы по той или иной теме.

Помнится, однажды ранним мартовским утром 1992 г. произошла железнодорожная катастрофа у разъезда Подсосенка в Тверской области. Это был фактически первый серьезный журналистский выезд Виктора Старостина. Однако он сумел очень тщательно разобраться во всех деталях случившегося, привез богатейший фактический материал для публикации под рубрикой «Горькие уроки». Та статья, к слову, и сегодня, по прошествии 26 лет после катастрофы, читается с интересом и содержит немало полезной информации.

В другой раз потребовалось выехать в командировку в южный регион страны. Билетов туда на ближайшие рейсы не оказалось, и наш коллега решил добираться «на перекладных», меняя электрички и используя свое удостоверение участника ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, дающее право на льготный тариф.

Особо отметим неплохое владение Виктором английским языком, что сыграло свою роль при формировании оперативной группы для поездки в составе первого автомобильного конвоя ГКЧС России в бывшую Югославию (февраль 1993 г.), участвовавшего в международ-



ной акции ООН по доставке гуманитарной помощи населению, пострадавшему в результате вооруженных конфликтов. Там он наблюдал за работой легендарных спасателей, ставших позже Героями России Валерия Замараева и Андрея Рожкова. Из той командировки наш спецкор привез очень подробный материал, рассказывающий, как российские автоотряды в сложных условиях выполняли возложенные задачи на трудных дорогах Боснии и Герцеговины.

Да, за плечами Виктора Михайловича много журналистских поездок в самые разные регионы. С одной стороны, это зона грузино-абхазского вооруженного конфликта, где по линии ГКЧС России проводилась гуманитарная операция по доставке необходимых грузов и осуществлялась эвакуация из районов боевых действий (1992–1993 гг.). А с другой – Хабаровский край, когда массовый пожар при сильном ветре уничтожил поселок Литовко. Обо всем, что «выдал» на страницах «Граждан-



В Дальневосточном СВУ (Виктор – второй справа)



С группой офицеров в районе Спитакэ (1989 г.)

ской защиты» Виктор Старостин, просто невозможно рассказать!

Успеху в его журналистской деятельности во многом способствовали такие замечательные качества, как обаяние, умение быстро устанавливать контакт с людьми, располагать к себе собеседников.

Прослужив в штате редакции около 14 лет, Старостин после увольнения в запас с воинской службы перешел на работу в Департамент ГОЧС и ПБ города Москвы. Но по-прежнему продолжал сотрудничать и с нами (внештатно), предлагая актуальные темы для публикации. Готовил материалы сам и находил новых авторов.

Он полюбил профессию журналиста всем сердцем. Так же, как когда-то искренне и бесконечно полюбил свою супругу Татьяну Леонидовну, которая, кстати, тоже ветеран ГО – МЧС России. Она почти два десятка лет работала в системе Гражданской обороны СССР.

Активная, высокопрофессиональная деятельность Виктора Старостина в армейских структурах, в системах ГО СССР и МЧС России отмечена многими государственными и ведомственными наградами. Особенно дороги ему ордена Почета и «За службу Родине в ВС СССР», а также медали «За заслуги перед Отечеством», «За отличие в ликвидации ЧС», «За безупречную службу».

С юбилеем вас, уважаемый наш коллега! Желаем крепкого здоровья и счастья на долгие годы! И всегда ждем от вас новых предложений и инициатив по темам и публикациям.



С председателем Центрального совета МЧС России Д. Михайликом

УШЕЛ ПОБЕДИТЕЛЕМ

14 февраля профессор Академии ГПС МЧС России Михаил Безбородько стал лауреатом первого Всероссийского форума «Наставник-2018», организованного Агентством стратегических инициатив. А через две недели его не стало...



Перешагнувший через вековой рубеж («ГЗ», № 11, 2017 г.) и прошедший Великую Отечественную войну, он, казалось, был полон энергии и жизненных сил. Заслуженный деятель науки, академик Национальной академии наук пожарной безопасности и педагог по призванию, Михаил Дмитриевич несколько десятилетий занимался подготовкой преподавателей и научных сотрудников для ставшей ему родной Академии Государственной противопожарной службы.

Человек высоких моральных принципов, профессионализм которого был признан несколькими поколениями, воспитатель и наставник, он учил своих подопечных в любых условиях оставаться людьми. Будучи истинным патриотом, он говорил: «Первое, что нужно воспитывать в себе и в своих подчиненных, – любовь к своей Родине. Осознать свою причастность к решению государственных задач по тушению пожаров и спасению людей».

Глава МЧС России Владимир Пучков очень ценил педагогический талант профессора и его непревзойденную способность передавать знания, опыт и энергетику молодому поколению, оставаясь при этом очень скромным человеком. «Михаил Дмитриевич говорил о себе: я простой русский профессор, – вспоминает министр. – Между тем я беру в руки библиографию его трудов – и поражаюсь: сколько им создано! Благодаря его педагогической гениальности МЧС России и вся наша Родина получили не одно поколение

высококвалифицированных профессионалов в сфере пожарной безопасности, управления рисками, других сферах деятельности».

Да, Михаил Дмитриевич считал себя обычным человеком. Однако вся его жизнь – сама по себе самая настоящая подвиг. По принесенной Родине пользе – он просто легендарная личность, успевшая сделать очень много. Причем всего добился исключительно собственным трудом. Так он учил жить и своих учеников. И пожалуй, сегодня нет ни в одном уголке нашей необъятной страны места, где бы не работали воспитанники профессора.

Он и на фронте воевал честно, был в самом пекле боев. По жизни победитель, он не раз становился лауреатом и финалистом многочисленных ведомственных и общероссийских конкурсов, а также конкурсов других стран. Так что он заслуженно являлся обладателем большого количества высоких наград. Одну из них – Диплом Правительства Российской Федерации за многолетний вклад в развитие отечественной науки – ему вручал лично премьер-министр Дмитрий Медведев. А в 100-летний юбилей глава МЧС России Владимир Пучков вручил Михаилу Безбородько «Орден Дружбы».

Он так и ушел из жизни победителем, став самым взрослым участником Всероссийского конкурса «Лучшие практики наставничества», для которого конкурсной комиссией пришлось даже ввести специальную номинацию «Наставник века».



ГЛАВА МЧС РОССИИ ПРОВЕЛ РАБОЧУЮ ВСТРЕЧУ С ГЛАВОЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ВЕДОМСТВА АРМЕНИИ.

Владимир Пучков в ходе встречи подчеркнул, что одним из важных направлений сотрудничества двух министерств является работа по созданию и развитию Российско-Армянского центра гуманитарного реагирования. Также речь шла о содействии в поставках спасательного оборудования и техники, обмене опытом работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и о подготовке кадров.



ГРЕЦИЯ НАМЕРЕНА УСИЛИТЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НЦУКС МЧС РОССИИ ПО ОПЕРАТИВНОМУ ОБМЕНУ ИНФОРМАЦИЕЙ.

Владимир Пучков подписал с министром внутренних дел Греции Панайотисом Скурлетисом Положение о совместной комиссии по сотрудничеству в области предупреждения и ликвидации ЧС. Во время беседы речь шла об оказании гуманитарной помощи пострадавшему населению, о более активном сотрудничестве напрямую с Российско-Сербским гуманитарным центром, а также о подключении МВД Греции к процессу формирования глобальной сети кризисных центров.



ГЕРМАНИЯ ПРОДОЛЖИТ РАЗВИВАТЬ СОТРУДНИЧЕСТВО С НАШЕЙ СТРАНОЙ В ОБЛАСТИ ГО И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.

На двухсторонней встрече с полномочным министром – постоянным заместителем посла ФРГ в Российской Федерации Беатой Гжеки статс-секретарь – заместитель министра чрезвычайного ведомства Олег Баженков отметил, что диалог между министерствами двух государств ведется очень конструктивный. Особенную значимость в этих отношениях имеет межправительственное соглашение о взаимной помощи при стихийных бедствиях или крупных авариях. Важнейшим направлением взаимодействия является также медицинское сотрудничество, а именно между Всероссийским центром экстренной и радиационной медицины имени А.М. Никифорова и Университетской клиникой Бонна.



ПОРТ-МОРСБИ. ПРЕДСТАВИТЕЛИ МЧС РОССИИ ВЫСТУПИЛИ В РОЛИ ЭКСПЕРТОВ В РАМКАХ ФОРУМА АТЭС.



В работе заседания рабочей группы по повышению готовности к ЧС, которое проходило в Папуа – Новая Гвинея, принимали участие представители чрезвычайных ведомств США, Австралии, Китая, Кореи, Сингапура, Японии, Чили, Китайского Тайбэя, а также профильных региональных и международных организаций.

Темами двухдневной дискуссии стали: развитие национальных систем уменьшения риска бедствий в экономиках АТЭС, совершенствование систем предупреждения о ЧС и своевременного информирования населения о бедствиях, восстановление инфраструктуры после масштабных катастроф. Акцент был сделан на развитие международного взаимодействия в рамках АТЭС.

Представители МЧС России презентовали результаты и перспективы работы РСЧС с учетом опыта реагирования на масштабные бедствия, а также приоритеты национальной политики в области ГО, защиты населения от ЧС и пожарной безопасности. Особое внимание было уделено вопросам совершенствования готовности МЧС России к реагированию на чрезвычайные ситуации в этом регионе.



ЖЕНЕВА. МЧС РОССИИ СТАЛО УЧАСТНИКОМ ЗАСЕДАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН.

Мероприятие было посвящено унификации технических предписаний и правил безопасности на внутренних водных путях. К нему была приурочена также встреча неформальной рабочей группы по прогностическому судоходству. Деятельность этой группы осуществляется под руководством Комитета по внутреннему водному транспорту, а отчеты о проделанной работе обсуждаются во время сбора рабочей группы по унификации технических предписаний и правил безопасности на внутренних водных путях.

Российское чрезвычайное ведомство на встрече представлял исполняющий обязанности начальника Управления безопасности людей на водных объектах Амаяк Нуникан. В ходе обсуждения были рассмотрены вопросы применения резолюции, регуливающей правила предоставления международного удостоверения на право управления прогулочным судном. Также участники заседания акцентировали внимание на способах выдачи подобных удостоверений и признании их международного статуса.

Кроме того, было предложено преобразовать данную резолюцию в международное соглашение.



ДИАЛОГ



ЭР-РИЯД. ДЕЛЕГАЦИЯ МЧС РОССИИ ПРИНЯЛА УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПЕРВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ФОРУМА.

Возглавлял нашу делегацию директор Департамента международной деятельности Александр Романов. Поделиться своим опытом работы в сфере оказания гуманитарной помощи в Саудовскую Аравию прибыли представители Великобритании, Италии, Швейцарии, США, национальных агентств и профильных международных организаций, в том числе ООН и Красного Креста и Красного Полумесяца, а также академики, исследователи и другие специалисты, занимающиеся гуманитарной деятельностью по всему миру.

Собравшись вместе, они пытались определить перспективы развития, реализация которых позволила бы охватить помощью максимально возможное число нуждающихся людей. Потому среди основных тем, которые обсуждались на форуме, рассматривались инновации и реформа гуманитарного сектора, возможности при-

нимающих стран и сообществ, а также вопросы гуманитарного финансирования.

Александр Романов проинформировал участников мероприятия о роли Российской Федерации в укреплении международного взаимодействия в области предупреждения и ликвидации ЧС. Реализация нашей страной совместно с зарубежными партнерами и профильными организациями проектов содействия международному развитию является одним из приоритетных направлений укрепления национальных и региональных механизмов гражданской защиты и борьбы с катастрофами.

Россия выступает важным донором Всемирной продовольственной программы ООН, Программы развития ООН и Управления ООН по координации гуманитарных вопросов. Традиционно тесное взаимодействие осуществляется с Всемирной организацией здравоохранения, Международным движением Красного Креста и Красного полумесяца, а также МОГО.

Проекты содействия международному развитию, реализуемые нашей страной, помимо закупки и поставки необходимых грузов гуманитарной направленности включают в себя долгосрочный комплекс мер по развитию национальных систем предупреждения и ликвидации ЧС. Ежегодно МЧС России осуществляет в среднем порядка 20 проектов в различных уголках земного шара.

Важнейшим инструментом оказания международной помощи является Российский национальный корпус чрезвычайных ситуаций. За пять лет его силами проведено более 240 операций чрезвычайной направленности.

ДОСЛОВНО

ДЭВИД БИЗЛИ,
исполнительный директор
Всемирной продовольственной
программы ООН:



«Мы высоко оцениваем роль России в формировании стратегии ВПП ООН и считаем партнерство между МЧС России и Программой плодотворным и перспективным. Ваша страна уже внесла колоссальный вклад в решение гуманитарных продовольственных проблем. И мы надеемся, что поскольку важнейшими донорами ВПП ООН являются Россия и США, партнерство по линии Программы станет дополнительной возможностью выстроить и укрепить двусторонние отношения между вашими странами по решению максимального числа вопросов».

БЕАТА ГЖЕСКИ,
постоянный заместитель
посла ФРГ в РФ:



«Сотрудничество между МЧС России и МВД Германии идет очень успешно. Так, благодаря удачно реализованному совместному российско-германскому проекту по обводнению торфяников в Подмозекском районе удалось значительно снизить количество пожаров. Хотелось бы поблагодарить специалистов МЧС России за помощь немецким гражданам. Полтора года назад они спасли немецких альпинистов в Кабардино-Балкарии и позже, в сентябре минувшего года, – еще одну группу, которую заблокировал оползень. Наши граждане отметили, как быстро и профессионально российские спасатели оказали им помощь. Мы также хотим поблагодарить психологов МЧС России, которые провели колоссальную и очень компетентную работу с родственниками пострадавших».

ПАНАЙОТИС СКУРЛЕТИС,
министр внутренних
дел Греции:



«Сотрудничество наших ведомств и стран очень важно, потому что предупреждению и профилактике чрезвычайных ситуаций сегодня уделяется особое значение. Для ЧС не существует границ. И совершенно логично, что мы должны объединить свои усилия, оперативно обмениваться информацией, опытом, методами и технологиями».

ЗА ПЕРИОД 2014–2017 ГГ. В РАМКАХ СОГЛАШЕНИЯ О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПАРТНЕРСТВЕ МЕЖДУ РФ И ВПП ООН:

- 22 СТРАНЫ получили помощь нашего чрезвычайного ведомства
- СВЫШЕ 95 ТЫС. Т продовольствия доставлено нашим министерством
- БОЛЕЕ 120 МЛН ДОЛЛАРОВ – такова стоимость гуманитарной помощи, оказанной МЧС России в счет взноса РФ
- 218 ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ГРУЗОВИКОВ КамАЗ переданы в рамках проекта по переоснащению парка грузовых автомобилей ВПП ООН

ПОСЛАНИЕ

ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
ВЛАДИМИРА КУВШИНОВА ПО СЛУЧАЮ ВСЕМИРНОГО ДНЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

ЗАДАЧА ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И НАЦИОНАЛЬНЫХ СТРУКТУР — ПОВЫШАТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ БОРЬБЫ С КАТАСТРОФАМИ

Дорогие коллеги!

Ежегодно 1 марта весь мир отмечает Всемирный день гражданской обороны. Он празднуется по инициативе МОГО начиная с 1990 г. Его цель — содействовать распространению знаний о средствах и методах защиты, а также способствовать повышению готовности населения к самозащите в случае бедствий и аварий.

С каждым годом это событие привлекает все больше внимания во всем мире, все больше стран отмечают его, стремясь повысить уровень подготовки населения и тем самым снизить риск аварий и катастроф.

Празднование проходит под определенным лозунгом. Тема 2018 г. — «Задача гражданской обороны и национальных структур — повышать эффективность борьбы с катастрофами».

В современных условиях обеспечение безопасности любой страны и его население неразрывно связано с защитой от природных и техногенных катастроф. Поэтому предупреждение катастроф, а также повышение эффективности борьбы с ними становится приоритетным направлением государственной политики каждой страны. Суть этой политики заключается в установлении соответствующих национальных правовых норм, направленных на максимальное снижение рисков возникновения катастроф, на сохранение жизни людей и снижение материальных потерь.

Как показывает международный опыт, наиболее оптимальным способом повышения эффективности борьбы с катастрофами является создание национальной системы предупреждения и ликвидации катастроф. Эта система должна включать

в себя органы федеральной, региональной и муниципальной власти, а также структуры, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от катастроф.

Современная национальная система предупреждения и ликвидации катастроф должна решать приоритетные задачи, к которым относятся: разработка правовых и юридических норм, связанных с защитой населения; подготовка населения к действиям при катастрофах; прогнозирование чрезвычайных ситуаций; оценка последствий катастрофы и ликвидация ее социально-экономических последствий. Безусловно, важной задачей такой системы является и развитие международного сотрудничества в области защиты населения и территорий.

Для успешного решения всех этих важных и сложных задач каждое государство должно стремиться к созданию национального центра по борьбе с катастрофами, который будет являться основным координационным органом для предупреждения, мониторинга и реагирования на катастрофы.

Во многих странах-участницах МОГО уже существуют и успешно действуют национальные системы предупреждения и ликвидации катастроф, а также национальные центры по борьбе с катастрофами. В других странах эти структуры находятся на стадии становления. Есть и государства, где только приступили к разработке их концепции. Все страны должны стремиться к тому, чтоб укреплять свои структуры гражданской обороны, повышать квалификацию своих кадров и в итоге создавать эффективные национальные



системы предупреждения и ликвидации катастроф.

Сегодня Международная организация гражданской обороны при поддержке своих государств-членов претворяет в жизнь одну из важнейших для мирового сообщества задач — формирование Всемирной сети центров по борьбе с катастрофами. Создание подобной сети позволит расширить обмен оперативной информацией о возникающих опасностях и угрозах катастроф, а также своевременно координировать мероприятия по их ликвидации.

МОГО постоянно прилагала и впредь будет прилагать максимальные усилия для оказания помощи странам-участницам

организации в формировании современных структур национальной гражданской обороны, повышении их эффективности, подготовке квалифицированных кадров и обучении населения действиям при катастрофах. Безусловно, все эти задачи могут быть решены лишь при широкой поддержке стран-участниц МОГО.

Очевидно, что в XXI в. сохранятся тенденции изменения климата, что неизбежно будет приводить к увеличению катастроф и появлению новых рисков и угроз для человечества. Все это создает препятствия для стабильного социально-экономического развития стран. Поэтому долг каждого государства — делать все возможное для укрепления своих структур гражданской обороны, повышения квалификации

своих кадров, создания эффективных систем управления катастрофами на национальном уровне.

Именно сильная и эффективная национальная система защиты населения от катастроф становится важнейшим компонентом политики по обеспечению национальной безопасности, а также является залогом устойчивого развития на национальном, региональном и международном уровнях.

Сегодня, отмечая Всемирный день гражданской обороны, мы не только строим планы на будущее, но и вспоминаем тех, кто погиб при исполнении служебных обязанностей. Эти сотрудники гражданской обороны, пожарные и спасатели являются примером беззаветного

служения своему делу, мужества и патриотизма.

Я хотел бы также поблагодарить всех сотрудников гражданской обороны, пожарных и спасателей за ту работу, которую вы делаете для обеспечения безопасности населения ваших стран. Спасибо вам за самоотверженность и верность долгу!

Женева, 1 марта 2018 г.



ДОКУМЕНТЫ

НОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

К Всемирному дню гражданской обороны мы решили опубликовать основные положения рамочного соглашения о стратегическом партнерстве между Правительством Российской Федерации и Международной организацией гражданской обороны, подписанное в Женеве в ноябре 2017 г., которое носит бессрочный характер. Подписал его от имени нашего государства глава МЧС России Владимир Пучков, для чего получил полномочия от Председателя Правительства РФ Дмитрия Медведева.

Стороны признают, что деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера содействует благосостоянию и безопасности народов, а также способствует процессам устойчивого развития и достижения согласованных на международном уровне целей развития.

Принимая во внимание:

- важность многостороннего сотрудничества для формирования эффективных способов защиты населения и территорий от ЧС, необходимость объединения усилий, направленных на укрепление потенциала развивающихся стран для успешного противостояния стихийным бедствиям и катастрофам, а также роль и возможности МОГО в данной сфере;



- положения Устава МОГО по интенсификации и координации во всемирном масштабе разработки и совершенствования организации, средств и методов предотвращения и сокращения последствий, вызванных стихийными бедствиями в мир-

ное время или применением оружия в случае конфликта;

- что МОГО, реализуя свой профессиональный мандат в области содействия развитию национальных служб гражданской обороны, привержена целям оказания помощи странам в соответствии с нормами, правилами, принципами и процедурами, изложенными в Женевских конвенциях от 12 августа 1949 г. и в протоколах, подготовленных в период с 1975 по 1977 г., а также в Рамочной конвенции по оказанию помощи в области ГО от 22 мая 2000 г.;

- стремление Правительства РФ наращивать свое содействие в области развития в рамках Концепции внешней политики Российской Федерации от 30 ноября 2016 г.;
- что Российская Федерация является стратегическим партнером МОГО и Сторо-



ны заинтересованы в наращивании достигнутого стратегического партнерства. Стороны согласились о нижеследующем:

ЦЕЛИ СОГЛАШЕНИЯ

- укрепление и наращивание стратегического партнерства между Сторонами;
- содействие международным партнерствам, направленным на совершенствование способов защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и механизмов международного реагирования, а также укрепление служб ГО развивающихся стран;
- сотрудничество на основе потенциала Российской Федерации как участника глобальных процессов в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, чрезвычайного гуманитарного реагирования с учетом ее лидерства в ряде форматов многостороннего сотрудничества;
- наращивание участия Правительства РФ в работе структур МОГО на региональном и глобальном уровнях.

ОБЛАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА

- поддержка многосторонних усилий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., включая сотрудничество в контексте участия Правительства РФ в развитии национальных, региональных и глобальных инструментов по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, а также обмен передовым опытом в данной области;
- совершенствование способов защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в развивающихся странах, включая содействие в оснащении подразделений ГО, оказание помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий, в том числе в фазе пост-кризисного восстановления;

НАША СПРАВКА

Условия осуществления добровольных целевых взносов в натуральной форме согласовываются Сторонами в каждом случае. Особой формой добровольного целевого взноса в натуральной форме на компенсационной основе (если иное не оговаривается Сторонами) является предоставление возможностей Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования для решения совместных задач, предусмотренных статусом Сторон. Отдельные добровольные целевые взносы Правительства РФ в программы и проекты МОГО облагаются ставкой возмещения расходов МОГО от 5 до 10 % суммы взноса.

- содействие в мероприятиях по чрезвычайному гуманитарному реагированию при крупномасштабных ЧС природного и техногенного характера в различных регионах мира;
- комплексное развитие систем профильного обучения, подготовка специалистов и руководящего состава в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, включая создание и развитие международной сети центров обучения и подготовки;
- разработка и совершенствование единых международных программ подготовки специалистов в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;
- оснащение и методическое обеспечение деятельности профильных учебных заведений и тренировочных центров, разработка и проведение специализированных курсов, а также внедрение технологий дистанционного обучения;
- содействие формированию и развитию Глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях, создаваемой на базе российского НЦУКСа и Международного центра мониторинга и координации МОГО

в целях совершенствования систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, механизмов обмена оперативной информацией между органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС по всему миру и повышения эффективности международного реагирования;

- повышение готовности заинтересованных государств к оказанию и эффективному приему международной помощи при ликвидации последствий крупномасштабных ЧС природного и техногенного характера посредством проведения международных учений и тренировок с учетом рекомендаций и методологии Международной консультативной группы по вопросам проведения международных поисково-спасательных операций;
- организация обучения и подготовка населения к действиям в ЧС, а также разработка и внедрение соответствующих методических рекомендаций и обучающих программ на основе передового международного опыта;
- содействие развитию регионального сотрудничества в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера на пространстве СНГ, в рамках Шанхайской организации сотрудничества, региональных объединений государств Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки, Африки и других регионов для обеспечения региональной стабильности и безопасности;
- совместная работа в странах, где Правительство РФ предоставляет помощь, в области комплексного укрепления и развития национальных способов защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера на двусторонней и многосторонней основе;
- использование знаний, опыта и экспертиз в области защиты населения и тер-

риторий от ЧС природного и техногенного характера, вовлечение академических кругов и индивидуальных экспертов от Российской Федерации для реализации проектов МОГО в соответствии с ее нормами, правилами, а также принципами и процедурами, предусмотренными внутренним регламентом;

- формирование резерва квалифицированных кадров от Российской Федерации для поддержания профильной деятельности МОГО.

ВКЛАД ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В МОГО

Стратегическое партнерство расширяется путем:

- осуществления в соответствии с национальным законодательством добровольных целевых взносов в долларах США в фонд МОГО, размер которых устанавливается с учетом возможностей федерального бюджета Российской Федерации;
- софинансирования и (или) осуществления добровольных целевых взносов в натуральной форме для реализации программ и проектов содействия международному развитию под эгидой МОГО в странах, согласованных Сторонами;
- направления профильных экспертов Российской Федерации для обеспечения деятельности Международного центра мониторинга и координации МОГО и Постоянного секретариата МОГО, а также для реализации международных программ и проектов под эгидой МОГО.

ВКЛАД МОГО В СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

Он вносится путем:

- предоставления доступа к международному сообществу органам управления, специально уполномоченным на решение задач в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, государств-



вам – членам Международной организации гражданской обороны, а также к аккумулированным в рамках МОГО знаниям и ресурсам в соответствии с областями сотрудничества, определенными настоящим Соглашением;

- обеспечения использования российских добровольных целевых взносов, ориентированных на результаты управления программами и проектами, предоставления отчетности и достижения прозрачности в работе, предоставления иных механизмов сотрудничества;
- обеспечения деятельности Международного центра мониторинга и координации МОГО в рамках формируемой по инициативе Российской Федерации Глобальной сети центров управления в кризисных ситуациях, а также содействия в активном подключении к реализации данной инициативы государств – членов МОГО, международных организаций и объединений;
- предоставления Правительству РФ консультативного и технического содействия в рамках многосторонних форумов в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;
- обеспечения открытости в отношении основных областей деятельности МОГО во всемирном масштабе;
- инициирования многосторонних программ и проектов, а также софинансирования проектов со стороны государств – членов МОГО при условии наличия средств в рамках мандата Международной организации гражданской обороны;
- участия в совместной работе с Правительством РФ в странах, где Российской Федерацией предоставляется помощь в области развития на двусторонней и много-

сторонней основе, в целях повышения ее эффективности;

- содействия в подготовке квалифицированных кадров и развития профессиональных контактов профильных экспертов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в рамках мандата МОГО.

ИНФОРМИРОВАНИЕ И КОНСУЛЬТАЦИИ

Стороны соглашаются информировать общественность о роли и вкладе каждой из них во всех публичных документах, касающихся их сотрудничества. Стороны обязуются предпринять все надлежащие меры по информированию общественности о планируемых и проведенных мероприятиях в рамках настоящего Соглашения.

Стороны проводят ежегодные консультации в сроки и местах, которые будут согласовываться ими, в целях:

- обмена мнениями по вопросам политики и деятельности МОГО;
- проведения обзора выполнения настоящего Соглашения, включая ход реализации отдельных соглашений (меморандумов) между МОГО и Правительством РФ, определяющих расходы или издержки, относящиеся к соответствующему виду деятельности, и порядок их возмещения Сторонами;
- проведения анализа актуальности целей и обязательств стратегического партнерства для определения необходимости внесения в них изменений.

МОГО в рамках соглашений (меморандумов) предоставляет Правительству РФ отчеты по проектам и программам и (или) отчеты об использовании целевых фондов по проектам МОГО, получающим поддержку Правительства РФ.

Фото из архива редакции



НАША СПРАВКА

В рамках настоящего Соглашения Стороны заключают отдельные соглашения (меморандумы), определяющие расходы или издержки, относящиеся к соответствующему виду деятельности, и порядок их покрытия. Компетентными органами по вопросам реализации настоящего Соглашения являются: от Правительства РФ – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; от Международной организации гражданской обороны – Постоянный секретариат МОГО.

Андрей Сохолев, наш корреспондент. Фото ТАСС и из архива редакции

ПОВЫШАЯ УРОВЕНЬ ЗАЩИЩЕННОСТИ

В Сочи на площадке Российского инвестиционного форума заместитель главы МЧС России Сергей Кададов провел панельную дискуссию о перспективах взаимодействия государства и бизнес-сообщества в сфере уменьшения опасности бедствий.



В мероприятии приняли участие министр по вопросам Открытого правительства Михаил Абызов, представители Аппарата Правительства РФ, Минэкономразвития и Генеральной прокуратуры России, ведущих общественных объединений и бизнеса, а также руководители структурных подразделений ведомства.

Лейтмотивом выступления Сергея Кададова стала реализация реформы контрольной и надзорной деятельности в системе МЧС России. В частности, он сказал, что «благодаря внедрению риск-ориентированного подхода из сферы надзора выведено более 1 млн объектов низкой категории риска, т. е. свыше 30 % их общего количества, а также исключены проверки в отношении всех субъектов малого предпринимательства».

Он подчеркнул далее, что сейчас большинство контрольных мероприятий осуществляется на критически важных, опасных производственных объектах, объектах жизнеобеспечения, здравоохранения, образования и социальной сферы, в детских оздоровительных лагерях. Кроме того, применяется негосударственная оценка соответствия объектов установленным

требованиям путем проведения независимого пожарного аудита и декларирования. В результате количество проверок по всем видам надзора, осуществляемым чрезвычайным ведомством, за последние пять лет уменьшилось более чем на 73 %.

Заместитель министра сообщил, что в этом году в министерстве ожидается прощупывание и в сфере информатизации. Для того чтобы обеспечить обратную связь проверяющих и проверяемых, МЧС России разрабатывает для инспекторов пилотный проект мобильного приложения, которое даст им возможность осуществлять электронное декларирование и самоконтроль состояния комплексной безопасности.

По данным, озвученным министром по вопросам Открытого правительства Михаилом Абызовым, реформа контрольной и надзорной деятельности МЧС России и реализуемая им система профилактики чрезвычайных ситуаций, а также их последствий позволяет сохранить позитивную динамику по снижению бедствий, количество которых уменьшено в течение пяти лет более чем на 41 %.

Результатом панельной дискуссии стало признание ее участниками того факта, что профилактическая работа специали-

стов министерства с бизнес-сообществом и предпринимателями существенно повышает уровень защищенности от ЧС техногенного характера и пожаров.

Стоит отметить, что в этом году в рамках форума, представляющего собой уже традиционную площадку для презентаций инвестиционного и экономического потенциала страны, впервые в главном медиа-центре действовала экспозиция МЧС России. Среди экспонатов были представлены как перспективные образцы технических средств пожарно-спасательного назначения, так и комплексные модели информационного обеспечения и автоматизации деятельности надзорных органов. Также на стенде можно было ознакомиться с пилотной версией мобильного приложения инспектора госпожнадзора.

В ТЕМУ

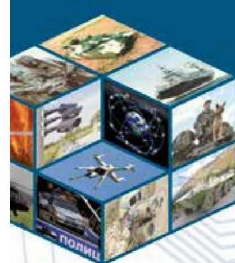
Группировка МЧС России обеспечивала безопасность Российского инвестиционного форума. Всего с этой целью были задействованы 1 102 человека. На вооружении группировки находились 164 единицы техники, в том числе вертолет Ми-8 с медицинским модулем.



НАША СПРАВКА

Общее количество участников форума выросло на 27 % по сравнению с 2017 г. На нем работали 204 представителя 116 иностранных компаний из 63 стран, среди которых Австрия, Беларусь, Великобритания, Германия, Греция, Дания, Индонезия, Испания, Италия, Казахстан, Китай, Нидерланды, США, Турция, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция, Япония. В числе гостей форума были главы иностранных компаний и иностранного дипломатического корпуса в Российской Федерации.

30 мая-1 июня 2018



XIV Всероссийский специализированный форум-выставка



АНТИТЕРРОР

современные
системы
безопасности

Информационная безопасность

- Технические средства и системы безопасности
- Инженерно-технические средства физической защиты
- Пожарная безопасность
- Аварийно-спасательное оборудование. Транспорт
- Экипировка. Индивидуальные средства защиты

Деловая программа с участием представителей федеральной власти



Организаторы:



ИТОГИ выставки 2017 г.:
91 экспонат
9 054 посетителя
1 999 специалистов отрасли из
43 территорий РФ

МВД «СИБИРЬ», ул. Авиаторов, 19
тел. (391) 22-88-400, ccb@krasfair.ru
www.krasfair.ru



ВСЕРОССИЙСКАЯ
НЕДЕЛЯ ОХРАНЫ ТРУДА

9-13 апреля 2018
ГЛАВНЫЙ МЕДИАЦЕНТР
СОЧИ



// О НЕДЕЛЕ

«Впервые в нашей стране организована глобальная дискуссионная площадка, посвященная обеспечению безопасных условий труда.

Важно, что в обсуждении этих актуальных вопросов принимают участие не только российские специалисты, но и представители стран БРИКС и Евразийского экономического союза, Совета Европы, Международной организации труда и других авторитетных объединений». Д.А. Медведев, Председатель Правительства Российской Федерации

«Комплексный подход, необходимый для решения существующих проблем в сфере охраны труда, может быть реализован только при условии концентрации усилий органов государственной власти всех уровней и специалистов по охране труда во всех организациях». М.А. Топилин, министр труда и социальной защиты Российской Федерации

// ФОРМАТ

- Научно-практические конференции
- Панельные дискуссии и круглые столы
- Ведомственные и корпоративные совещания и заседания.
- Всероссийский съезд специалистов по охране труда
- Семинары, курсы повышения квалификации, тренинги, экспертные консультации
- Подведение итогов конкурсов и церемонии награждения, презентации

ГЛАВНОЕ СОБЫТИЕ ГОДА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

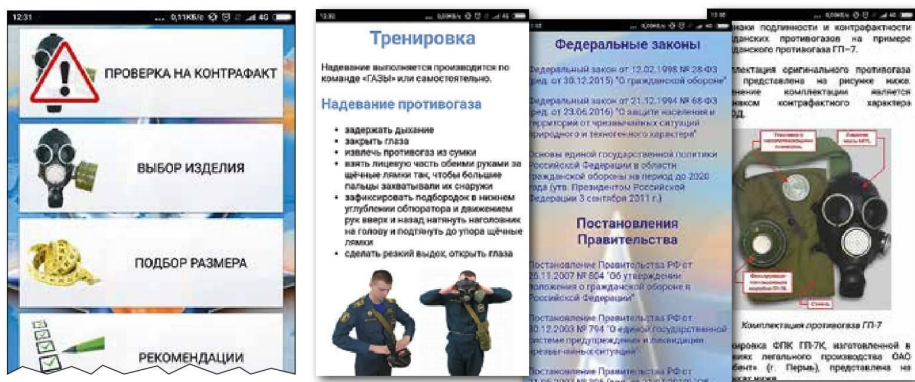


vssot.aetalon.ru

Даниил Данченко, наш корреспондент

СИЛА В «МОБИЛЬНОСТИ»

Смартфоны с их технологиями, которые многие воспринимали как игрушку, с каждым днем завоевывают все больше места в нашей повседневной жизни. Скоростной мобильный Интернет, возможности сбора и мгновенной передачи информации, воспроизведения самых разных медиаформатов открывают невиданные доселе перспективы их использования. Вот и в сфере ГО появляется все больше новых разработок, предназначенных для мобильных телефонов.



Если не заикаться на чисто бытовательском уровне (оплате покупок или проезда в общественном транспорте), а рассматривать новые возможности более глубоко, проектируя их на свои рабочие моменты, то перспективы открываются совершенно фантастические.

Например, мобильные технологии стали сегодня новым и весьма эффективным способом борьбы с таким вредным и опасным явлением, как контрафактная продукция на рынке средств индивидуальной защиты. Так, разработанное коллективом авторов из Уральского института ГПС МЧС России мобильное приложение «Гражданские противогазы», благодаря которому проверка подлинности защитной продукции становится намного проще и удобнее, – это яркий продукт нового класса технических средств.

Данное электронное приложение, распространяемое через сеть Интернет, содержит обширную информацию с основными признаками и различиями между

подлинной и контрафактной защитной продукцией, а также различной технической информацией, касающейся гражданских СИЗОД и их отдельных частей (лицевые части, гопкалитовые патроны, фильтры-коробки). Кроме того, в приложение встроен удобный калькулятор, позволяющий автоматически подобрать правильный типоразмер лицевой части противогаза.

Содержатся в приложении и основные правовые акты, методические рекомендации, материалы учебных пособий и программный модуль, сканирующий метки ближней бесконтактной связи (NFC) на противогазах (это при условии, что вы используете приложение на смартфоне, укомплектованном сканером).

Польза подобного приложения очевидна даже для дилетанта – такая система является большим подспорьем в приобретении оригинальной продукции средств индивидуальной защиты. При необходимости она предоставляет и все номенклатурные данные на детали изделий из постоянно обновляемой базы.

Это помогает безошибочно выбрать нужный тип СИЗОД, учитывая технические и эксплуатационные его характеристики.

По своей структуре приложение «Гражданские противогазы» ориентировано прежде всего на население, но также может служить надежной «шпаргалкой» для контингента потенциально опасных объектов и сотрудников сил ГО и Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

Одной из особенностей, четко выделяющих это приложение среди любых его аналогов, является то, что авторы напрямую сотрудничают с предприятиями-изготовителями СИЗОД, и благодаря этому на данный момент оно просто оставляет всех своих конкурентов далеко позади.

Немаловажно и то, что приложение «Гражданские противогазы» распространяется совершенно бесплатно через Гугл Плей (Google Play), а также сайты МЧС России и Ури ГПС МЧС России, где доступно для скачивания всем желающим.

Андрей Сохоев, наш корреспондент

ТРАДИЦИИ, СТАНДАРТЫ, ПРАКТИКА...

Издания, с которыми мы хотим вас познакомить, надеемся, будут не только полезны, но и интересны специалистам, задействованным в сфере гражданской обороны. Они также могут быть использованы в образовательных учреждениях в качестве учебных пособий.

СОБЛЮДАЯ ТРАДИЦИИ

С идеей написать книгу о традициях Министерства по чрезвычайным ситуациям к руководству СПб ГПС МЧС России обратился заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания, заслуженный спасатель РФ, Герой России Юрий Воробьев. По его замыслу, отличительной чертой сборника должна стать не столько временная, сколько духовная связь многих поколений пожарных и спасателей, яркие представители которых навсегда вписали свои имена в историю МЧС России. Составителей охватило открытие многих неизвестных ранее фактов о традициях пожарных и спасателей, что позволило реконструировать историю спасательного ведомства и сделать так, чтобы читатель окунулся в кладезь традиций людей, объединенных одной общей целью – спасением человеческих жизней.

При этом команда, работавшая над книгой, признает, что традиции МЧС России, о которых рассказывается в ней, далеко не исчерпаны. Но эта книга первая. И пусть каждый, кто взял ее в руки, сделает для себя открытие: в чрезвычайном ведомстве служат и работают лучшие представители нашей страны и настоящие патриоты.



Под общей редакцией
Эдуарда Чиникова
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ГПС МЧС РОССИИ, 2017

СТАНДАРТИЗАЦИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Данный двухтомник представляет собой монографию, в которой рассматриваются актуальные вопросы технического регулирования и национальной, межгосударственной и международной стандартизации в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС. Издание является результатом коллективного творчества ведущих ученых и специалистов МЧС России.

В монографии раскрывается суть системы технического регулирования РФ и ЕВРАЗЭС, современные проблемы и перспективы развития правовых отношений в области установления и применения обязательных требований, в том числе к продукции, предназначенной для гражданской обороны. Отдельная глава посвящена историческим этапам становления и развития национальной системы стандартизации, а также анализу действующего российского законодательства в данной области. Здесь дается подробная характеристика международной стандартизации в области безопасности жизнедеятельности населения, определяется роль добровольной системы сертификации аварийно-спасательных средств в части оценки их соответствия требованиям национальных стандартов.



ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2017

УПРАВЛЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ В ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ КОМПЛЕКСЕ

В книге впервые системно описаны различные аспекты чрезвычайных ситуаций, возникающих при эксплуатации и обслуживании опасных производственных объектов топливно-энергетического комплекса. Автор делится своими знаниями и многолетним опытом, рассматривая как теоретические, так и практические вопросы управления ЧС. Он приводит сведения об их классификации и масштабах, органах управления, о распределении обязанностей между ними, силах и средствах, привлекаемых к ликвидации ЧС, видах проводимых при этом основных аварийно-спасательных работ. Кроме этого, в монографии изложены порядок аттестации специалистов и определения их готовности к реагированию и выполнению работ, а также система профессиональной подготовки и логистика ликвидации ЧС.

Актуальность и востребованность монографии подтверждена ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России. Книга предназначена руководителям и специалистам организаций, эксплуатирующих и обслуживающих объекты ТЭК, спасателям аварийно-спасательных служб и формирований, всем сотрудникам органов управления РСЧС.



Петр Мохов
«НОВЫЙ ПРОЕКТ», БРЯНСК, 2017

Во многих зарубежных странах с холодным климатом найдены весьма эффективные способы зимней эксплуатации дорог, проверенные временем. Надеемся, что международный опыт поможет российским городам решить существующие в этом отношении проблемы, а также выстроить технологическое взаимодействие новых транспортных систем со всеми остальными инфраструктурами.

Зимник в современном исполнении

Российская Газета

В Европе автотрассы с низкой интенсивностью движения зимой не чистят, а содержат под снежным накатом. Однако в России такой подход почти не применяется, это считается уделом заполярных регионов и «медвежьих углов».

Между тем за рубежом в понятие «зимняя дорога» вложено принципиально иное содержание. Например, финский зимник — обычная дорога высокого качества, но с низкой интенсивностью движения. Снежный покров формируется с помощью современной техники, затем разравнивается с повышением шероховатости, а весной быстро ликвидируется (при необходимости — с помощью реагентов). Чтобы избежать скольжения на уплотненном покрове, грейдерами нарезаются продольные бороздки, либо создается рифленая поверхность с помощью навесных катков или фрез.

Чаще зимняя дорога просто отсыпается противогололедными материалами (песком, щебнем и пр.). После таяния снега дорожники убирают щебень промышленными пылесосами, сушат, запускают в повторный оборот (теряется лишь 10 % материала). Считается, что снежный покров на дороге обеспечивает теплоизоляцию, позволяет сократить количество температурных переходов через ноль градусов (такие колебания особенно разрушительны и опасны для дорог).

Кроме того, при очистке трассы с применением тяжелой техники возникает риск повреждения полотна. Очистка дорог и химические способы борьбы с гололедом применяются преимущественно на дорогах с высокой интенсивностью движения; на второстепенных трассах такой способ неоправдан, поскольку требует значительного расхода реагентов. Именно по этим технологическим и экономическим сооб-

ражениям в стране Суоми все автодороги с интенсивностью движения около 350 автомобилей в сутки содержатся под накатом.

Фундаментальной основой процесса содержания дорог за рубежом является система дорожного метеобеспечения. В частности, на финских дорогах для информирования о погодных условиях объединены усилия 350 метеостанций. Для долгосрочного прогнозирования используются данные радиолокационных станций и спутников. Метеорологические локаторы позволяют оперативно определять местонахождение зоны осадков, направление и скорость их перемещения, количество выпавшего снега, дождя и т. п.

Единая информационная система координирует все действия диспетчеров и дорожных служб. Так что у водителей есть возможность в реальном времени получить информацию о состоянии дорог, маршрутах объезда.



Российский аналог интеллектуальной транспортной системы

В Китае строят дороги не только качественно, но и быстро — 750 м/ч.

MOIARUSSIA.RU



В среднем строительство 1 км четырехполосной автострады в Китае обходится в 2,9 млн долларов. В России — около 7 млн долларов, но сюда входят средства на выкуп земли, перенос коммуникаций и прочие расходы, которые тянут на 40-50 % общей суммы. При этом в КНР в дорожное строительство вкладывали до 4 % ВВП, а у нас — лишь 1 %.

Первую скоростную дорогу, Шанхай — Цзядин (18,5 км), открыли в 1988 г., после чего прокладка трасс пошла по нарастающей. За первые 10 лет Китай достиг в дорожном строительстве таких результатов, на которые у Европы и США ушло более полувека! Строительство скоростных дорог продолжается и сейчас, и теми же фантастическими темпами. К началу XXI в. их протяженность превысила 10 тыс. км, в 2008-м — уже 60 тыс. км, а к концу 2013 г. общая длина автодорог в стране превысила 4,1 млн км, включая 104,5 тыс. скоростных магистралей. Причем все скоростные трассы были построены за 20 лет!

Цены на строительство дорог в России и Китае сопоставимы, только на выходе результаты абсолютно разные: у нас в год строят чуть больше 600 км дорог, а в Китае — до 10 тыс. км!

В России вступили в силу новые правила прохождения техосмотра.

РИА НОВОСТИ

Соответствующее постановление правительства вступило в силу 22 февраля 2018 г. Теперь автомобилисты обязаны иметь не только знак аварийной остановки, но и аптечку. Кроме того, новый регламент запрещает эксплуатировать машину при повреждениях и дефектах усилителя руля. При наличии шипованной резины ее необходимо устанавливать на все четыре колеса. И еще: автовладельцы больше не могут использовать бесцветные или окрашенные оптические детали и тонировать фары, а также снимать предусмотренные конструкцией стеклоочистители и стеклоомыватели.

Отныне пройти техосмотр не позволит и наличие у машины «левого» тонинга и усовершенствований (силовые бамперы, лебедки, самодельные багажники).



Стало известно, что Минэкономразвития предлагает ужесточить наказание и за фиктивный техосмотр. Операторов, разрешивших эксплуатацию авто, не прошедших ТО, предлагают штрафовать на 10 тыс. рублей. За сговор группе лиц грозит до четырех лет лишения свободы. Водителей же таких машин ждет штраф в размере 800 рублей.

КАЛЕНДАРЬ

5	12	19	26
6	13	20	27
7	14	21	28
1	8	15	22
2	9	16	23
3	10	17	24
4	11	18	25

- 1 марта** — Всемирный день гражданской обороны, установлен с вступлением в силу Устава МОГО в 1990 г.
- 1 марта 1993 г.** — 25 лет назад вышло постановление Совета Министров — Правительства РФ № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».
- 7 марта** — 45 лет Учебному центру ФПС по Новосибирской области.
- 11 марта 2011 г.** — Мощное землетрясение вызвало цунами, приведшее к аварии на АЭС «Фукусима-1».
- 20 марта** — В день весеннего равноденствия отмечают один из Дней Земли.
- 21 марта** — Международный день леса.
- 28 марта 1943 г.** — 75 лет назад в Москве прошла первая инженерно-техническая конференция МПВО.



ПОДПИСКА-2018

Оформи подписку на ведомственные издания МЧС России во всех почтовых отделениях ФГУП «Почта России»





П4165
70747
Е83786



П4167
48909
Е43735



П4164
73073
Е11206



П4168
35802
Е29216

Подписка на электронные версии (pdf) на сайтах: www.pressa.ru, www.akc.ru

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1,
тел.: +7 (499) 995 56 51
e-mail: marketing@mchsmedia.ru



ЧИТАЙТЕ В АПРЕЛЬСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



- ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС**
В ОЖИДАНИИ ПАВОДКА. ЧТО ДЕЛАЕТСЯ В СУБЪЕКТАХ РФ ВО ИЗБЕЖАНИЕ ПОДТОПЛЕНИЙ И СВЯЗАННЫХ С ЭТИМ БЕДСТВИЙ.
- ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО**
ПОДДЕРЖКА НА ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМ УРОВНЕ. НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И СУБСИДИИ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ДЛЯ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НКО.
- УРОКИ ТРАГЕДИИ**
КЕМЕРОВСКИЙ СИНДРОМ. ЧТО ЕЩЕ ПРЕДСТОИТ СДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ ИЗБЕЖАТЬ ПОВТОРЕНИЯ ТАКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ, КАК ПОСЛЕ ПОЖАРА В ТРЦ «ЗИМНЯЯ ВИШНЯ».

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

гражданская защита
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-67927 от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
Главный редактор
Дмитрий Евгеньевич Аристархович
№3 (511) март 2018 г.

ПОДПИСКА
на журнал в почтовых отделениях по индексам:
«Роспечать» **73073, 72223**,
«Пресса России» **Е11206**,
«Почта России» **П4164**,
а также через подписные агентства «Урал-Пресс», «Прессинформ», «Руспресс»
Общий тираж: 12 000 экз.
Цена свободная

РЕДАКЦИЯ
Алексеев И.Е.
Данченко Д.А.
Захарова Н.В.
Князев С.А.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (499) 995-59-18
+7 (499) 995-59-84
e-mail: gz-journal@yandex.ru

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное автономное учреждение «Информационный центр Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей»
121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: +7 (499) 400-94-62
факс: +7 (499) 144-59-82
e-mail: oksn-112@mail.ru

Отпечатано ООО «ПОЛИГРАФ-ПЛИУС»
117209, Москва, ул. Керченская, д. 6, корп. 1. E-mail: rostest-iv@inbox.ru. Тел. +7 (903) 511-04-26



КРУПНЕЙШАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЫСТАВКА ПО БЕЗОПАСНОСТИ

6-8 июня

Ногинский спасательный центр МЧС России



6 июня состоится торжественное открытие Салона и демонстрационные учения в Ногинске.

Интерактивные площадки с робототехникой, пожарная ретроспектехника, заезды конно-кинологической службы, выступление показательного оркестра МЧС России, детские спортивно-игровые площадки с аниматорами, полевые кухни, удобные автостоянки и др.

КОМПЛЕКСНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ 2018

Транспортное обеспечение посетителей Салона –
доставка автобусами из Москвы
(ст. м. «Партизанская») в
Ногинский спасательный центр

Тематические разделы



Пожарная безопасность



Техника охраны



Безопасность границы



Медицина катастроф



Средства спасения



Экологическая безопасность



Информационные технологии



Комплексная безопасность на транспорте



Ядерная радиационная и химическая безопасность



Авиационно-спасательные технологии гражданской обороны



Безопасность на водных объектах



Материально-техническое обеспечение силовых структур



УЧАСТВУЙ И ВЫИГРЫВАЙ!

Прием заявок на участие – до 1 апреля
Итоги – май 2018 г.

**Конкурс на лучший медиапроект по пропаганде культуры безопасности
и обучению населения навыкам первой помощи
и психологической поддержки в рамках
Всероссийского конкурса «Человеческий фактор»**

Приглашаем к участию студентов, редакции российских школьных
и студенческих СМИ, творческие студии и объединения,
а также учебные заведения и организации МЧС России.

Медиаформаты:

- > мотивирующие
и обучающие видеоролики
- > плакаты
- > инфографика
- > фотографии
- > печатные публикации

Ознакомиться с Положением о конкурсе
и получить бланк заявки
можно на www.psi.mchs.gov.ru
(раздел «Аносы, рецензии, литература»).

e-mail: 112.cepp.mchs@gmail.com

Жюри: специалисты МЧС России,
эксперты по первой помощи
и психологической поддержке,
журналисты и медиаменеджеры.

Информационная поддержка



www.mchsmedia.ru

