

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2022

№ 4 (560)



Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

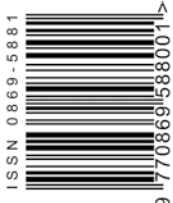
ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ



ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ДОРОЖНАЯ КАРТА

ГЛАВНЫЕ ЗАДАЧИ МЧС РОССИИ НА ГОД

КАК ПОДГОТОВИТЬСЯ К ПАВОДКУ



КАК ПОДГОТОВИТЬСЯ К ПАВОДКУ



ЕСЛИ МЕСТО ВАШЕГО ПРОЖИВАНИЯ МОЖЕТ ПОСТРАДАТЬ ОТ НАВОДНЕНИЙ, ЗАПОМНИТЕ И ИЗУЧИТЕ:

- границы возможного затопления;
- возвышенные, редко затапливаемые места, расположенные поблизости, и кратчайшие пути движения к ним;
- места хранения лодок и строительных материалов для приготовления плотов (закрепить их, чтобы не унесло водой).



УБЕРИТЕ С ТЕРРИТОРИЙ УДОБРЕНИЯ, ГОРЮЧЕ-СМАЗОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ, ДРОВА.



СОСТАВЬТЕ СПИСОК НЕОБХОДИМОГО ИМУЩЕСТВА НА СЛУЧАЙ ЭВАКУАЦИИ.



УЛОЖИТЕ В ЧЕМОДАН ИЛИ РЮКЗАК ДОКУМЕНТЫ, ЗАПАС ПРОДУКТОВ, ВОДЫ И МЕДИКАМЕНТОВ.



ПРИ УГРОЗЕ ПОДТОПЛЕНИЯ:

- прослушать и выполнить все требования паводковой комиссии и служб спасения;
- отключить газ, электричество и воду;
- погасить огонь в печах;
- перенести ценные вещи и мебель на верхние этажи или чердак;
- закрыть двери и окна или даже забить их досками;
- выпустить животных из помещений, а собак отвязать;
- все, что может испортиться от воды, вынести из подвалов наверх;
- подготовиться к эвакуации.

Подробности на стр. 24–27



Издается с 1956 г.

Награжден медалью МОГО
1 марта 1999 г.

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-67927
от 6.12.2016 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ
Министерство
Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий
стихийных бедствий

ИЗДАТЕЛЬ
Федеральное
государственное
бюджетное учреждение
«МЧС Медиа»
121357, г. Москва, ул. Ватутина, 1
тел.: (495) 400-94-87 (доб. 5112),
info@mchsmedia.ru

РЕДАКЦИЯ:
121352, г. Москва,
ул. Давыдовская, 7
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5109)
gz@mchsmedia.ru

Шеф-редактор
Дмитриев Евгений Аристархович

НАД НОМЕРОМ
РАБОТАЛИ:
Алексеев И.Е.
Князьков С.А.
Куличков А.В.
Орлова Г.Н.
Терновская Е.С.

ПОДПИСКА И РЕКЛАМА
тел.: (499) 995-59-99 (доб. 5118)
reklama@mchsmedia.ru

Подписывайтесь на журнал
в почтовых отделениях
по индексам:
«Почта России» **П4164, П0364**
«Пресса России» **11206, 43367**,
а также через подписные
агентства
ООО УП «Урал-Пресс»,
ООО «Руспресса»,
ООО «Прессинформ»,
ООО «Деловая Пресса»
Цена свободная

№ 4 (560) апрель 2022 г.
Номер подписан в печать
25.03.2022 г.
Тираж: 4450 экз.

Отпечатано
в ООО «ДИЗАЙН ПАРТНЕР»
Адрес: 192007, г. Санкт-Петербург,
наб. Обводного Канала, 64, к. 2,
лит. А

Материалы на таком фоне публикуются
на правах рекламы.
Редакция не несет ответственности
за достоверность информации,
опубликованной в рекламных
объявлениях. Мнение редакции
может не совпадать с мнением
интервьюируемых лиц и авторов.
При использовании материалов
номера обязательна ссылка на журнал
«Гражданская защита» ©

12+



ГЛАВНАЯ ТЕМА

ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ДОРОЖНАЯ КАРТА – 2022

4 ИЗ ПЕРВЫХ УСТ

Основные направления развития.

Их для МЧС России обозначил глава государства
на расширенной коллегии министерства.

5 СТРАТЕГИЯ

Десять приоритетов.

Они определены исходя из задач реализации госполитики
в области обеспечения безопасности.

6 РАЗВИТИЕ

Чрезвычайная дорожная карта – 2022.

План мероприятий под знаком 90-летия гражданской обороны.

9 НАУЧНАЯ КАФЕДРА

Единая платформа по обмену опытом.

На страже мира и безопасности.

С научно-практических конференций по проблемам ГО
и защиты от ЧС.

12 ПЕРСПЕКТИВЫ

Интеграция систем – объективная необходимость.

Свой взгляд на проблему излагает директор Департамента ГО
и защиты населения.

14 ПРАВО

Аспекты надзорной деятельности.

МЧС продолжает активно внедрять механизмы мониторинга,
анализа и реагирования.

16 АКТУАЛЬНО

Совершенствуем защиту населения и территорий.

Действенные шаги реагирования на существующие
угрозы и риски.

ЧИТАЙТЕ В НОМЕРЕ

19 ПРАКТИКА

Приняли как родных.

Работа по приему и оказанию помощи беженцам из Донбасса.



22 ПРОФИЛАКТИКА

Противостояние пандемии.

Мероприятия специалистов МЧС по борьбе с коронавирусной инфекцией.

24 УГРОЗЫ И РИСКИ

ЧС гидрологического характера.

Их характеристики и меры защиты от этих бедствий.



28 ТЕХНОЛОГИИ

Эффективная модель принятия решений.

Работает испытательный стенд «Безопасный город».

30 ПОИСКОВИК

Туризм на связи.

Рекомендации по использованию полезных для туристов Telegram-каналов.

31 ИННОВАЦИИ

Учеба методом погружения.

Применение технологий виртуальной реальности в образовательном процессе.

34 МЕТОДИКА

Обучать надо уметь.

Подходы к мониторингу и оценке качества обучения в области ГО и защиты от ЧС.

38 ОБУЧЕНИЕ

Они были первыми.

Из летописи ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга.

41 БЕЗОПАСНОСТЬ

Оповещение в районах Крайнего Севера.

Особенности создания систем оповещения в Арктике.

44 ЗАЩИТА

У каждого времени свои секреты.

Действующий объект ГО со времен 1950-х гг.

46 ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО

Составная часть работы МЧС России.

Совершенствование взаимодействия с добровольными организациями.



48 ОПЫТ

Роль и место геоинформационных систем.

Процесс принятия управленческих решений в ситуационном центре.

SUMMARY

- 50 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС**
Защищенность пунктов управления ГО.
 Подход к их оснащению исходя из возможностей средств космического и воздушного мониторинга.



- 52 К 90-ЛЕТИЮ ГО СТРАНЫ**
МПВО накануне Великой Отечественной войны.
 Развитие военного строительства и МПВО в период непосредственной угрозы войны с фашизмом.

- 56 ВЗГЛЯД СКВОЗЬ ГОДЫ**
За стеной умолчания.
 Что же стало истинной причиной аварии на Чернобыльской АЭС.

- 58 ПО СЛЕДАМ ТРАГЕДИИ**
Восемь месяцев ценой в два года.
 Вспоминает непосредственный участник ликвидации последствий аварии на ЧАЭС.

- 60 СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ**
Пожарная безопасность: пути и перепутья.
 Из истории регулирования противопожарных мероприятий в Московском государстве.



Special roadmap-2022 is the main topic of this issue, as our editorial office says (pp. 4-18). Within the scope of this topic we present the main directions of development of the Russian EMERCOM set by the President of the Russian Federation Vladimir Putin at the EMERCOM broadened (p. 4). On the basis of the task of implementation of the state policy in the area of state security by EMERCOM our specialists set ten priorities of their activity this year (p. 5) and designed particular steps of response to existing hazards and risks (pp. 16-18).

Besides, our readers can see the list of events to be held within the scope of the 90th anniversary of Civil Defense (pp. 6-8), a review of research-to-practice conferences on issues of civil defense and protection from emergency situation (pp. 9-11), and a review of the process of integration of Civil Defense and RSCHS systems (pp. 12-13).

As far as hot news is concerned, we publish articles about assistance provided by EMERCOM specialists to Donbas refugees (pp. 19-21), actions on fighting covid-19 (pp. 22-23), hydrologic disasters, their parameters and protective measures to be taken against such disasters (pp. 24-27).

We would like to attract our readers' attention to the text describing details of supervisory activities through monitoring, analysis and response (pp. 14-15). It will be also useful to learn more about protecting civil defense control centers by equipping them with the most advanced technical communications (pp. 50-51). The topic of alert system in the Far North is also very important (pp. 41-43).

In this issue we tell our readers about "Safe City" testing ground installed at EMERCOM All-Russia Scientific Research Institute on Problems of Civil Defense and Emergency Situations (pp. 28-29), and about the part geographic information systems play in general and in the process of making management decisions in the situation centre (pp. 48-49). We offer practical recommendations which Telegram channels are better to use and how to do it in the best way (p. 30).

In general, our education section contains a lot of useful information. For example, one of our materials is called "Immerse Training" and is dedicated to use of virtual technologies in education process (pp. 31-33). Another article is about approaches to civil (pp. 34-37), and the third one presents the expertise of Saint Petersburg training centre (pp. 38-40).

One of our other publications tells about volunteering as a part of EMERCOM work (pp. 46-47). Our journalist visited a civil defense site operating since the 1950s, and he gives a detailed description of its current state and operation (pp. 44-45). Finally, participants of elimination of consequences of Chernobyl disaster discuss the true causes of that catastrophe (pp. 56-59).

гражданская
защита

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

На расширенном заседании коллегии МЧС России среди основных задач на текущий год Президент России **Владимир Путин** акцентировал внимание министерства на продолжении плановой работы по повышению эффективности всей системы гражданской обороны.

Глава государства обозначил необходимость сосредоточиться на решении следующих приоритетных направлений:

— Первое — это поставки в МЧС современной техники и экипировки. Так, к 2030 г. в целом доля новой спасательной техники должна составить не менее 81 %, а пожарных автомобилей — не менее 56 %.

С учетом опыта работы с крупнейшими производителями такой техники, прежде всего это «КамАЗ» и «Урал», следует проработать вопрос заключения долгосрочных контрактов, при этом обеспечить прозрачность ценообразования, сократить сроки поставок и оптимизировать сервис путем заключения контрактов «жизненно-го цикла».

Особое внимание надо уделить совершенствованию экипировки и снаряжения пожарных и спасателей, в том числе с учетом климатических и других особенностей, которые в регионах разные, поскольку страна огромная.

Кроме того, нужно развивать учебно-материальную базу подготовки сотрудников МЧС, прежде всего горноспасателей.

В этой связи отмечу, что в текущем году, в год столетия образования горноспасательной службы России, необходимо ввести в эксплуатацию основные объекты Национального автомобильного спасательного учебно-тренировочного центра подготовки горноспасателей и шахтеров. Важная задача, обращаю на это внимание, — их своевременная подготовка в соответствии с нормативами: она чрезвычайно важна для эффективной работы в случае возникновения ЧС.

Второе важное направление — организационное. Повышение эффективности ведомства во многом зависит от ликвидации дублирующих звеньев, прежде всего в управленческих и обеспечивающих подразделениях. Высвободившиеся таким образом штатные единицы нужно передавать



в оперативные спасательные и пожарные службы и подразделения, а также увеличивать инспекторский состав надзорных органов.

Третье. Одной из приоритетных задач остается профилактика техногенных пожаров. Они представляют серьезную угрозу для жизни и здоровья людей, чреваты большими экономическими потерями.

Да, государство последовательно снимает надзорную нагрузку с бизнеса — прежде всего с малого и среднего, и это правильно. И МЧС одним из первых перешло на риск-ориентированный подход в надзорной деятельности. Но это, конечно же, не значит, что, если компании не проверяют так, как в прежнем режиме, они могут пренебрегать установленными правилами и стандартами, тем более грубо нарушать их. Ответственность за жизнь и здоровье людей, за противопожарную безопасность должна быть строжайшей.

Добавлю, что при решении этих задач МЧС нужно активнее взаимодействовать с общественными добровольческими объединениями и волонтерами. Это касается не только тушения пожаров и ликвидации чрезвычайных ситуаций, но и профилактической работы, включая обучение граждан основам безопасной жизнедеятельности.

Добровольные пожарные команды и дружины, другие объединения — это серьезное подспорье в вашей работе, и в этой связи надо рассмотреть возможность упрощения процедуры передачи высвобождающейся исправной техники МЧС для оснащения организаций добровольной пожарной охраны. Подчеркиваю: именно исправной высвобождающейся, иначе это все бессмысленно. Хлам и ненужное оборудование нельзя просто так сбрасывать людям, которые просто не смогут его использовать.

Четвертое — это развитие аварийно-спасательной инфраструктуры в Арктическом регионе. На решение этой задачи планируется выделить значительные федеральные средства. Например, только на оснащение МЧС современными вертолетами в арктическом исполнении — более 18 млрд рублей. Вместе с тем обращаю ваше внимание на то, что в этой работе нужно активнее взаимодействовать с крупными компаниями, которые обладают расположенными в Арктике объектами по добыче и переработке углеводородов, скажем, с такими, как «Новатэк» и «Роснефть». Все это позволит более эффективно использовать бюджетные средства.

По материалам kremlin.ru. Фото из архива редакции

ДЕСЯТЬ ПРИОРИТЕТОВ



Главные задачи МЧС России на этот год врио министра **Александр Чуприян** выделил с учетом результатов деятельности министерства в 2021 г. и исходя из основных направлений реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.

1. Выполнение Плана строительства и развития сил и средств Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на 2021–2025 гг., утвержденного Указом Президента России.

2. Реализация государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» и обеспечение мероприятий, направленных на эффективное выполнение стратегических приоритетов этой программы.

3. Совершенствование нормативной правовой и нормативно-технической базы в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах.

4. Совершенствование организационно-штатных структур и укрепление кадрового потенциала органов управления, реагирующих подразделений и органов государственного пожарного надзора ФПС, спасательных воинских формирований и аварийно-спасательной службы МЧС России. В 2022 г. спасательным формированиям запланирована поставка 198 образцов техники на общую сумму почти 2 млрд рублей. В том числе впервые будут закуплены специальные автомобили группы разминирования, оперативные автомобили отделений военизированных горноспасательных частей, робототехнический комплекс тяжелого класса для проведения работ по разминированию противотанковых и противопехотных минных полей.

5. Выполнение Программы технического перевооружения подразделений МЧС России пожарной, спасательной, специальной и авиационной техникой до 2030 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации. Всего за этот период в подразделения ведомства планируется поставить более 15 тыс. единиц спецтехники, из которых 1,3 тыс. поступят на вооружение спасателей и пожарных уже в текущем году.



Масштабные учения в Арктике, 2021 г.

6. Совершенствование системы управления и межведомственного взаимодействия, внедрение механизмов обеспечения комфортной и безопасной среды для населения посредством создания и развития единой системы обеспечения общественной безопасности, общественного порядка и безопасности среды жизнедеятельности «Безопасный город», реализации ведомственной программы цифровой трансформации в 2021–2023 гг. В частности, МЧС России продолжит цифровизацию предоставления госуслуг и прогнозирования. В этом году ведомство планирует ввести в эксплуатацию ключевые социально значимые информационные системы и сервисы, как это было сделано ранее с переводом в цифровой вид надзора за выполнением требований пожарной безопасности. Благодаря этому теперь документальное взаимодействие участников процессов контрольно-надзорной деятельности и рассмотрение жалоб в процессе досудебного обжалования осуществляются полностью в электронном виде.

7. Обеспечение выполнения мероприятий, направленных на создание аварийно-спасательной инфраструктуры и комплексной системы безопасности Арктической зоны Российской Федерации. В рамках реализации проекта «Арктические технологии спасения» уже

с января 2022 г. началась активная стадия возведения арктического комплексного центра в городе Певек, ввод в эксплуатацию которого планируется завершить до 2024 г. Реализация подобных проектов обеспечит прикрытие Северного морского пути, а также критически важных объектов инфраструктуры в этой зоне профессиональными аварийно-спасательными формированиями, усиленными звеньями арктической авиации МЧС России.

8. Повышение уровня подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, в том числе через формирование культуры безопасности жизнедеятельности.

9. Повышение уровня социальной защиты сотрудников и работников министерства. Научно-техническое обеспечение деятельности органов управления, сил и средств МЧС России в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

10. Развитие международного сотрудничества в рамках выполнения задач и реализации функций министерства, обеспечение гуманитарного реагирования.

По материалам kremlin.ru.

Фото из архива редакции



ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ ДОРОЖНАЯ КАРТА – 2022

Текущий год для гражданской обороны юбилейный – в октябре страна будет отмечать 90-летие образования этой системы.

В связи с приближающейся годовщиной утвержден специальный план, включающий в себя 62 мероприятия различной направленности, 32 из которых предстоит осуществить совместно подразделениям центрального аппарата МЧС России и территориальным органам министерства. Среди них две Международные научно-практические конференции, III Международный пожарно-спасательный конгресс, учебно-методические сборы, круглые столы и семинары по гражданской обороне, тематические выставки и ставшие уже традиционными и привычными мероприятия, которые пройдут под знаком 90-летия гражданской обороны.

Еще 10 пунктов плана отнесены к компетенции подразделений и учреждений МЧС России, а за оставшиеся 20 отвечают территориальные органы. Особое внимание им предстоит уделить акции «Помоги ветерану».

Ключевой замысел всех мероприятий плана – решение фундаментальных задач, которые лягут в основу военного планирования до 2030 г. Соответственно во всех субъектах РФ также составлены собственные планы, приуроченные к юбилею. В них заявлены создание новых учебных и документальных фильмов, проведение разнообразных квестов, внедрение интерактивных обучающих и других нестандартных форматов и т. д.

К октябрьскому торжеству будут изготовлены и вручены сотрудникам и ветеранам ГО памятная медаль МЧС России «90 лет Гражданской обороне» и нагрудный знак министерства «Отличник гражданской обороны».

Главным управлениям МЧС России по субъектам РФ необходимо обеспечить контроль не только за реализацией своих планов совершенствования гражданской обороны, но в первую очередь методическое их сопровождение.

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Основу деятельности МЧС России составляет утвержденный План мероприятий (дорожная карта) по совершенствованию защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов на территории РФ, с учетом современных угроз.

Также Указом Президента России утвержден План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации, а Правительство РФ впервые приняло План эвакуационных мероприятий, в котором сформулированы основные принципы проведения эвакуационных мероприятий, состав сил и средств для их обеспечения.

Помимо этого, были внесены изменения в Федеральный закон № 68-ФЗ (1994 г.). Как пояснил заместитель мини-

стра Виктор Яцуценко, «для граждан введена обязанность эвакуироваться из зоны чрезвычайной ситуации при получении информации о проведении эвакуационных мероприятий, что позволяет своевременно обеспечить вывод населения из опасных зон и эффективно применять группировку сил».

В течение года предстоит подготовить проект изменений в Порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (постановление Правительства РФ от 22 июня 2004 г. № 303). Новая редакция предусматривает индивидуальный подход к каждому субъекту РФ.

Виктор Яцуценко также отметил, что проведена большая работа и по нормативному урегулированию в новых условиях вопросов организации деятельности критически важных и потенциально опасных объектов. С 1 марта уже началась работа по формированию перечней этих объектов в соответствии с установленными правилами. С 1 сентября будет организована разработка их паспортов безопасности.

И весь год специалисты МЧС России будут совершенствовать единую систему подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций за счет внедрения современных технологий обучения, в том числе дистанционных методов. Директор Департамента гражданской обороны и защиты

населения МЧС России Олег Мануйло обращает особое внимание руководителей территориальных главков министерства на подготовку штатных и нештатных подразделений РХБ защиты, особенно в СПСЧ. Он напомнил, что подготовка может проводиться во ВНИИ ГОЧС, учебных центрах ФПС, УМЦ ГОЧС субъектов РФ и в образовательных организациях в рамках дополнительной подготовки.

В этом году планируется обучить около 500 специалистов по программе «Защита от химического оружия и токсичных промышленных химикатов».

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ НОВАЦИИ

В порядке реализации национальных целей развития страны проводится работа по цифровой трансформации деятельности органов повседневного управления РСЧС. Заместитель министра Виктор Ничипорчук отметил, что «инструментами цифровой трансформации являются информационные системы, создание которых направлено на цифровизацию задач и функций ведомства в области антикризисного управления, предоставления государственных услуг и реализации контрольно-надзорных функций, а также внутренней деятельности министерства».

В частности, полным ходом идет формирование озер данных. На федеральном уровне уже реализован автоматизированный обмен с 19 информационными системами 12 министерств и ведомств. И эта работа будет продолжена в соответствии с поручением Председателя Правительства РФ, согласно которому мероприятия по созданию и развитию озера данных регионального уровня включены в стратегию цифровой трансформации всех субъектов РФ.



Спасательная операция на Сахалине. Эвакуация населения

Будут дальше развиваться технологии по предупреждению чрезвычайных ситуаций. Эти технологии уже продемонстрировали свою эффективность. Их применение позволяет своевременно принимать управленческие решения, влияющие на оперативность предупреждения возможных ЧС.

Серьезного внимания потребует и работа по совершенствованию функционирования единых дежурно-диспетчерских служб, для которых уже определены основные требования и функции при решении задач в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны. Переработанное Положение о ЕДДС планируется рассмотреть на заседании Правительственной комиссии во втором квартале текущего года.

Отметим, что в Атласе рисков появился личный кабинет ЕДДС, в котором по сети Интернет предоставлен доступ к паспортам территории муниципального

образования, portalу для работы с термическими точками, ортофотопланами и инструментами моделирования, а также аналитике использования этих инструментов. И с начала года ЕДДС в тестовом режиме приступили к работе в личном кабинете, чтобы до конца года полностью внедрить это в свою деятельность. Начальникам ГУ МЧС по субъектам РФ следует взять данный вопрос на личный контроль.

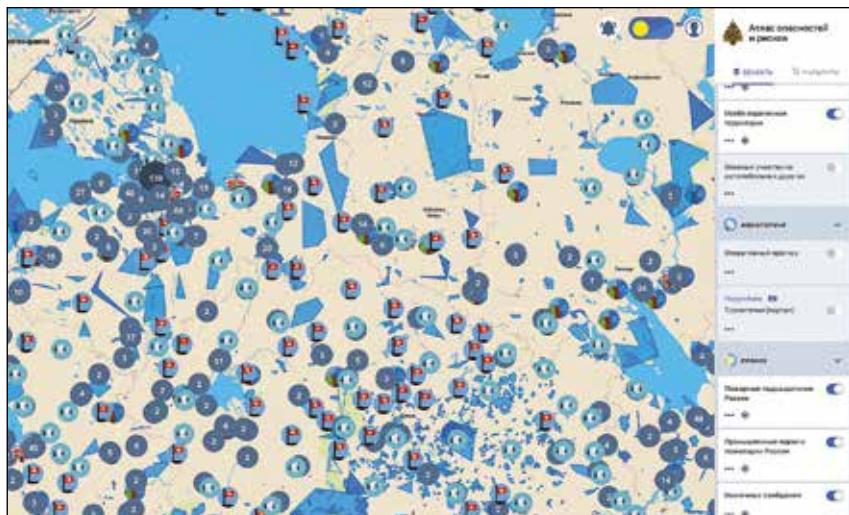
А для организации контроля готовности системы связи МЧС России к выполнению задач по предназначению, а также повышения уровня подготовки специалистов связи на постоянной основе введены в практику соответствующие тренировки. Например, совместно с Минцифры России планируется ежеквартально проводить их по вопросам восстановления инфраструктуры связи в зоне ЧС. Результаты тренировок показывают готовность операторов связи сохранить возможности вызова экстренных оперативных служб населением, находящимся в зоне ЧС.

Добавим, что в структуре МЧС России активно внедряется система ВКС, реализованная на основе российских разработок.

ПЕРЕОСНАЩЕНИЕ

В 2022 г. продолжится поставка в территориальные органы МЧС специальной техники и средств РХБ защиты: 11 машин РХБ разведки, 15 комплексов спецобработки и более 14 тыс. СИЗ, фильтрующих элементов для инженерного оборудования ЗСГО, находящихся на балансе территориальных органов.

Также проводится перевооружение подразделений новыми образцами беспилотных авиационных систем (БАС), что



В Атласе рисков появился личный кабинет ЕДДС



Партия новых беспилотников самолетного и комбинированного типов



Вертолет Ми-38 для работы в условиях Арктики

позволило повысить общую укомплектованность с 20 до 34% по сравнению с 2020 г. К 2025 г. планируется полностью переоснастить ими все территориальные органы МЧС России.

В целях укомплектования арктических авиационных звеньев заключены контракты на поставку в 2022 и 2023 гг. четырех вертолетов Ми-8 в арктическом исполнении и с 2023 по 2025 г. – девяти вертолетов Ми-38. В связи с этим руководители субъектов РФ и начальники главных управлений МЧС России по Архангельской и Мурманской областям, Республике Саха (Якутия), Чукотскому автономному округу и Красноярскому краю уже приступили к соответствующей подготовке инфраструктуры для базирования воздушных судов, подбору и переучиванию летного и инженерно-технического состава на новые типы авиационной техники.

Чтобы привести в соответствие с современными требованиями обеспечение населения СИЗ, была подготовлена новая редакция приказа МЧС России, в котором увеличивается номенклатура средств защиты за счет самоспасателей. Кроме того, будет расширена обязанность по накоплению запасов СИЗ для организаций, эксплуатирующих химически опасные объекты.

Территориальным органам МЧС России совместно с региональными властями предстоит продолжить проработку вопроса о приближении мест хранения СИЗ к пунктам их выдачи, задействовав для этого потенциал обслуживающих организаций, органов местного самоуправления и другой инфраструктуры.

Реальными результатами в этой работе могут гордиться на данный момент в Ленинградской, Ивановской, Новосибирской, Кемеровской, Саратовской, Кировской областях, Республике Саха (Якутия), Камчатском крае, Санкт-Петербурге.

ЦИФРЫ

ПЛАН ПЕРЕОСНАЩЕНИЯ БАС:

2022 Г. – 129 ЕД.,
2023 Г. – 101 ЕД.,
2024 Г. – 131 ЕД.



ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС

С 1 января 2021 г. территориальные органы МЧС России стали выдавать заключения о готовности эксплуатирующих организаций к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (по результатам проведения комплексных учений). Соответствующие методические рекомендации по данному вопросу в скором времени будут утверждены и доведены до территориальных главков в установленном порядке.

А на первом в этом году заседании оперативного совещания Совета Безопасности РФ были определены дополнительные меры по защите населенных пунктов от паводков и природных пожаров в 2022 г.

Территориальным органам МЧС России совместно с региональными органами власти и муниципалитетами предстоит уделять особое внимание готовности пунктов временного размещения к приему и обеспечению пострадавшего населения. Это важно, потому что более половины таких пунктов лишь частично укомплектованы имуществом, необходимым для полноценной их работы. Так что требуется уточнить наличие всех резервов материальных средств и порядок их опе-

ративного использования, в частности, в республиках Бурятия, Дагестан, Мордовия, Калмыкия, Саха (Якутия), Удмуртия, Карачаево-Черкессия, Кабардино-Балкария, Камчатском и Ставропольском краях, Астраханской, Калининградской, Тульской, Сахалинской, Тюменской и Ульяновской областях.

На период с 12 по 14 апреля запланировано проведение командно-штабного учения с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов обеспечения безопасного пропуска паводков, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров. Учение предусматривается проводить по новой методике, в том числе с отработкой вопросов работы муниципальных образований в личном кабинете ЕДДС, а также с информационными системами мониторинга и прогнозирования. Повышенное внимание будет уделено работе постоянно действующих оперативных штабов при КЧС.

Что касается штабной тренировки, которая традиционно проходит в октябре, то в ходе нее будут отрабатываться вопросы выполнения задач гражданской обороны на муниципальном уровне, совершенствования этой деятельности и взаимодействия различных структур и органов власти.

Дальнейшее развитие гражданской обороны планируется обсуждать в процессе многочисленных публичных мероприятий этого года. Ближайшее из них – конференция по гражданской обороне в рамках Международного пожарно-спасательного конгресса, который состоится в мае.

Подготовили **Евгений Дмитриев,**
Юрий Капральный.

Фото **Степана Змачинского, Егора Крыканова**
и из архива редакции

ЕДИНАЯ ПЛАТФОРМА ПО ОБМЕНУ ОПЫТОМ

Во Всемирный день гражданской обороны вопросы развития этой системы в нашей стране обсуждались сразу на двух площадках. Это максимально расширило аудиторию участников, которые обменялись научными и исследовательскими наработками по проблемам ГО и защиты населения от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Обе тематические научно-практические конференции проходили в стенах ведущих ведомственных академий – Гражданской защиты (АГЗ) и Государственной противопожарной службы (АГПС). На форумах обсуждались вопросы реализации приоритетных направлений развития науки, техники и технологий в системе МЧС России на ближайшие два года и на перспективу до 2030 г. Выступающие затрагивали весь спектр проблем, касающихся развития законодательной, нормативной правовой и методической базы в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также совершенствования методов организации и ведения ГО.

Со специальным обращением к участникам конференций обратилась Генеральный секретарь Международной организации гражданской обороны Нжупу Яп Мариату. Она отметила активную позицию вузов МЧС России, подтвержденную многочисленными учебными курсами, которые специалисты академий организуют в интересах государств – членов МОГО не только в нашей стране, но и за рубежом. Она озвучила также основные темы Всемирного дня гражданской обороны в 2022 г.: гражданская оборона и управление вынужденными переселенцами в условиях бедствий и кризисов; роль добровольцев в оказании помощи вынужденным переселенцам и борьба с пандемиями.

В этом году конференция в Академии гражданской защиты МЧС России проходила уже 32-й раз. Тема ее была традиционной: «Предотвращение. Спасение. Помощь». Международный статус мероприятия был подтвержден организационной поддержкой секретариата МОГО, что позволило принять участие в его работе представителям восьми стран – Азербайджана, Армении, Белоруссии, Вьетнама, Казахстана, Китая, Кыргызстана и Сербии.



Зам. директора ДГО Вадим Гаршин выступает с докладом о защите от ЧС в современных условиях

Нынешняя конференция была приурочена к двум датам: к 90-летию со дня образования Гражданской обороны Российской Федерации и 30-летию Академии гражданской защиты. Об этом так или иначе говорили все выступавшие. Открывая форум, начальник академии Виктор Панченков сделал акцент на том, что в современных условиях гражданская оборона приобретает новые направления деятельности, обусловленные нестандартными вызовами и угрозами, такими как глобальная пандемия, многочисленные беженцы, климатические метаморфозы, вызывающие масштабные ЧС природного характера. Он призвал участников конференции обсудить научные разработки, сформировать предложения по их дальнейшему развитию и внедрению в практическую деятельность спасательных служб, поделиться опытом практического применения современных методов и технологий предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Директор Департамента образовательной и научно-технической деятельности МЧС России Александр Бондар в своем выступлении отметил, что «образователь-

ный и научный потенциал не только нашей страны, но и всех наших партнеров направлен на достижение основных целей служения человеку, на обсуждение проблемных вопросов в области ГО, на обмен передовым опытом проведения инженерно-технических мероприятий, на предотвращение источников ЧС, демонстрацию достижений и научных разработок в сфере гражданской обороны, а также на подготовку предложений по их практической реализации».

С приветственными словами в режиме видео-конференц-связи к участникам конференции обратились начальник Института пожарно-спасательной службы МЧС КНР Янь Шэнли, начальник Института пожарной безопасности Министерства общественной безопасности Социалистической Республики Вьетнам Ле Куанг Бон, начальник Академии гражданской защиты имени М. Габдуллина МЧС Республики Казахстан Сырым Шарипханов и другие. Формат мероприятия с применением всех технических возможностей позволил принять в нем активное участие в режиме онлайн представителям не только центрального аппарата и структурных

подразделений МЧС России, но также научных, образовательных организаций и спасательных служб иностранных государств.

Так, заместитель начальника Академии гражданской защиты имени М. Габдуллина МЧС Республики Казахстан по научной работе Асан Жаулыбаев раскрыл актуальные вопросы развития средств коллективной защиты ГО. Начальник Института развития МЧС России Виталий Симонов остановился на проблемах и возможных путях активизации работы по подготовке специалистов в рамках сотрудничества государств – членов МОГО. А заместитель директора Российско-сербского гуманитарного центра Сергей Качанов посвятил свое выступление информационным технологиям поддержки принятия управленческих решений при предупреждении и ликвидации ЧС.

После пленарного заседания работа форума продолжилась в двух режимах – офлайн и онлайн – на 25 тематических секциях, основными участниками которых



Начальник АГЗ Виктор Панченков награждает победителей ежегодного конкурса научных работ

стали представители научно-педагогического состава и обучающиеся выпускных курсов академии. Обсуждения прошли в рамках приоритетных направлений развития науки, техники и технологий МЧС России в соответствии с профилями деятельности кафедр. А специалисты ВНИИ

ГО ЧС МЧС России организовали в академии выставку научно-технических разработок в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

Подготовил **Юрий Маркин**

Фото из архива редакции

НА СТРАЖЕ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

В Академии Государственной противопожарной службы МЧС России Международная научно-практическая конференция проводилась нынче в шестой раз. Ее тема: «Гражданская оборона на страже мира и безопасности».

Мероприятие проводилось во взаимодействии с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации и объединило специалистов разных направлений деятельности в сфере обеспечения безопасности. В нем приняли участие более



Начальник ВНИИ ГОЧС МЧС России Максим Бедило

300 человек, в том числе представители центрального аппарата и территориальных органов МЧС России, образовательных, научно-исследовательских, общественных и производственных организаций, средств массовой информации.

На подготовке и ходе конференции не могла не отразиться начавшаяся за несколько дней до этого специальная операция России по демилитаризации и денацификации Украины. Как сказал корреспонденту журнала «Гражданская

защита» начальник Центра организации научных исследований и научной информации АГПС Сергей Храмцов, «конференция планировалась давно, а события, разворачивающиеся сейчас на Украине, порождают новые реалии и вызовы, которые следует учесть. Этим, очевидно, теперь предстоит заниматься и учебно-научному комплексу гражданской защиты нашей академии».

В пленарной части мероприятия к его участникам обратились и выступили с докладами директор

Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России Олег Мануйло. В частности, он отметил, что «современный мир ставит перед нами новые проблемы и задачи, возникают новые угрозы. И я бы хотел поговорить о тех



Образцы аварийно-спасательного оборудования, СИЗ органов дыхания и кожи, приборы радиационной и химической разведки и контроля

шагах, которые нам надо предпринять, чтобы соответствовать новым вызовам, услышать рекомендации ученых и специалистов о том, какие предложения нам необходимо дать принимающим решения инстанциям и органам вплоть до МОГО, чтобы адекватно реагировать на актуальные угрозы».

Начальник АГПС Вячеслав Бутко, обращаясь к собравшимся, напомнил, что МЧС России сегодня основное координирующее ведомство, обеспечивающее участие Российской Федерации в Международной организации гражданской обороны. Он подчеркнул, что именно «Россия является стратегическим партнером МОГО, что позволяет реализовывать важнейшие международные проекты, основная цель которых – комплексное укрепление национальных, региональных и мировых потенциалов гражданской обороны и защиты населения, совершенствование готовности к ЧС, гуманитарное содействие и поддержка нуждающихся стран в развитии национальных структур ГО».

Начальник Всероссийского научно-исследовательского института по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России Максим Бедило отметил, что наука и образование в системе чрезвычайного ведомства идут в ногу со временем, дополняя друг друга: «Совместная работа специалистов научных и образовательных организаций ведомства в рамках конференции позволит определить круг проблемных и перспективных вопросов по многим направлениям обеспечения безопасности, а также способы их дальнейшей реализации».

С приветствиями к участникам конференции обратились начальник Института по чрезвычайным ситуациям

Университета внутренних дел Монголии Батсайхан Нямдорж, заместитель начальника Академии гражданской защиты имени М. Габдуллина МЧС Республики Казахстан по научной работе Асан Жаулыбаев и др. Из их выступлений стало очевидно стремление создать научную платформу для обмена научным и исследовательским опытом по вопросам гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

Россия является стратегическим партнером МОГО, что позволяет реализовывать важнейшие международные проекты

После пленарного заседания продолжилась работа в четырех тематических секциях:

- проблемы гражданской обороны;
- проблемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- социально-философские и психологические проблемы чрезвычайных ситуаций;
- экономические аспекты гражданской обороны и защиты населения.

Так, в рамках работы первой из них ученые ВНИИ ГОЧС представили доклады о приспособлении подземного пространства городов для укрытия населения, о планируемых изменениях в порядке предоставления средств коллективной защиты, о разработке паспортов безопасности критически важных объектов. Также обсуждался вопрос о необходимости разработки критериев загрязненности окружающей среды, используемых для принятия решений по радиационной, химической и биологической защите населения.

А на секции, посвященной проблемам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, были проанализированы предложения по совершен-

ствованию законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и обеспечения безопасности критически важных объектов. В свете развития Арктической зоны прозвучал актуальный вопрос об экономических и экологических проблемах обеспечения спасательных операций в этом регионе. По оценке экспертов, сегодня здесь требуют серьезного внимания, в частности, развитие и совершенствование систем оповещения и сертификации технических средств оповещения для транспортной безопасности. Кроме того, прозвучали доклады о методе оценки опасности подводных потенциально опасных объектов арктических морей, а также предложения по совершенствованию системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях в части, касающейся МЧС России.

Добавим, что в ходе конференции работала выставка, на которой были представлены образцы аварийно-спасательного оборудования, средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи, приборы радиационной и химической разведки и контроля. На отдельной экспозиции демонстрировались научно-технические разработки ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Например, здесь был представлен перспективный комплекс ликвидации последствий наводнений и паводков, который может использоваться в специализированных пожарно-спасательных частях.

По итогам работы конференции приняты соответствующие рекомендации, издан сборник материалов в четырех томах, включающий свыше 240 докладов.

Подготовили **Сергей Князьков, Юрий Капральный.**

Фото из архива редакции

ИНТЕГРАЦИЯ СИСТЕМ — ОБЪЕКТИВНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ

Свой взгляд на проблемы создания единой системы защиты населения и территорий РФ на VI Международной научно-практической конференции изложил директор Департамента гражданской обороны и защиты населения МЧС России **Олег Мануйло**.

О РОЛИ МОГО

В задачи Международной организации гражданской обороны входит распространение передового опыта в деле предотвращения и ликвидации бедствий и оказание гуманитарной помощи странам, попавшим в кризисные ситуации.

Пользуясь случаем, хотелось бы особо отметить важнейший аспект деятельности МОГО — сотрудничество, направленное на предупреждение и ликвидацию бедствий. В современных условиях, помимо решения непосредственных задач по оказанию помощи пострадавшему населению, оно должно способствовать также сближению народов и укреплению отношений между странами.

Вся история создания и развития МОГО подтверждает востребованность этой организации, ее высокий авторитет в мировом сообществе, незыблемость основных принципов построения гражданской обороны.

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

В современных условиях меняется состав и характер опасностей и угроз для населения, стираются границы между угрозами мирного и военного времени, акцент в мероприятиях ГО неуклонно смещается с обеспечения защиты мирных жителей в ходе военных действий на решение задач мирного времени. Это вызвано ростом количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, особенно на объектах, где в технологическом цикле используются радиоактивные и вредные химические вещества.

Анализ мирового опыта государственного управления, защиты населения и объектов гражданской инфраструктуры показывает, что существовавшая в годы холодной войны четко структурированная



система гражданской обороны, основной объем задач которой возлагался на вооруженные силы, претерпела глубокие организационные и функциональные преобразования и частично была передана в ведение других министерств и ведомств, формируются национальные системы гражданской защиты.

Сегодня национальные системы гражданской защиты созданы в большинстве ведущих стран мира. Общее руководство деятельностью ими осуществляется, как правило, национальными министерствами

внутренних дел через соответствующие управления. Лишь в ряде стран, например в США, органы гражданской защиты подчиняются президенту, в Канаде — федеральной власти, в Норвегии — Министерству юстиции и полиции.

Набирает силу тенденция преобразования национальных систем гражданской обороны в системы гражданской защиты и на территориях бывшего СССР. Приняты законы «О гражданской

защите» Республики Узбекистан (еще в мае 2000 г.), Республики Казахстан (в апреле 2014 г.), Кодекс гражданской защиты Украины (в октябре 2012 г.) и др.

На 49-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (19 апреля 2019 г.) был принят Модельный закон «О гражданской защите», который устанавливает правовые основы функционирования государственной системы гражданской защиты, определяет ее основные задачи, принципы построения и организации функционирования и при-



Спасатели Узбекистана на салоне «Комплексная безопасность — 2021»

зван способствовать гармонизации соответствующего законодательства государств – участников Содружества Независимых Государств.

Мы внимательно изучаем опыт государств, перешедших к системе гражданской защиты. У них разные уровни развития экономики, инфраструктуры, численность и плотность населения, климатические условия и др. Анализ показывает очевидные преимущества интегрированной системы. В первую очередь это сокращение времени реагирования на ЧС и оптимизация имеющихся ресурсов.

В то же время мы отдаем себе отчет в том, что переход к подобной форме организации системы защиты от бедствий в такой стране, как Российская Федерация, не может быть простым.

ИЗ ИСТОРИИ ВОПРОСА

В России работа по интеграции РСЧС и ГО проводилась в разное время с переменным успехом. Впервые проблема их интеграции была официально поставлена МЧС России в 2009 г. после крупномасштабных ЧС, вызвавших массовые ландшафтные пожары и явления, получившие название «ледяные дожди». Однако в силу разного рода причин в 2015 г. работа в данном направлении была приостановлена.

Новый этап интеграции РСЧС и ГО начался в 2018 г. по инициативе главы МЧС России Евгения Зиничева. И вот основные итоги этой деятельности:

- проведено широкое обсуждение целей интеграции, задач и механизмов ее реализации, содержания законопроекта;
- подготовлена Концепция интеграции Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны;



Водолазы России и Монголии провели на Байкале совместную тренировку по подводным погружениям

– сформировано общественное мнение о необходимости интеграции РСЧС и ГО в современных условиях;

– получена поддержка руководства государства и МЧС России стратегического курса на интеграцию РСЧС и ГО;

– подготовлен текст законопроекта.

Разработанный законопроект неоднократно направлялся на рассмотрение в субъекты Российской Федерации, территориальные органы МЧС России, государственные корпорации и другие заинтересованные организации. Его обсуждение приняло, можно сказать, общенародный характер, показало его нужность и востребованность.

ЗАДАЧИ ДАННОГО ЭТАПА

Сегодня мы переходим к новому этапу работы – подготовке пакета подзаконных актов и проведению мероприятий по практическому внедрению Концепции интеграции.

Мы понимаем, что при легковесном и формальном подходе к проведению ин-

теграции могут наступить и негативные последствия, вызванные принятием законопроекта. Вероятные риски, сопряженные с реформированием существующей системы, в первую очередь связаны с сокращением нормативного правового пространства МЧС России и возможным снижением уровня защищенности от бедствий населения и территории страны. В этих условиях нашими главными задачами интеграции являются: минимизация существующих рисков и построение простой, надежной и понятной всем системы.

Не без оснований мы предполагаем, что назрела пора выносить проблему гражданской защиты и в повестку дня работы МОГО. В связи с этим предлагается:

- обсудить проблему построения национальных систем гражданской защиты на одной из конференций МОГО, предварительно развернув широкую дискуссию на сайте этой авторитетной организации;
- выработать единую позицию стран-участниц по построению национальных систем гражданской защиты и перспективы реформирования Международной организации гражданской обороны в Международную организацию гражданской защиты;
- подготовить пакет (рамочных, модельных) документов.

ВМЕСТО ЗАКЛЮЧЕНИЯ

События, происходящие в эти дни на юго-западных границах Российской Федерации, подтвердили необходимость интегрирования РСЧС и ГО, создания единой системы, способной обеспечить надежную защиту населения и территорий нашей страны как в мирное, так и в военное время.



Широкомасштабные международные учения «Жер-2021», Казахстан, Алматинская область

Фото из архива редакции

АСПЕКТЫ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В условиях постоянного возникновения рисков техногенных катастроф и природных бедствий МЧС России продолжает активно внедрять механизмы мониторинга, анализа и реагирования. Для этого используются передовые отечественные технологии профилактики и предупреждения чрезвычайных ситуаций как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В деле повышения уровня безопасности территорий, объектов экономики, инфраструктуры, социально значимых объектов очень много зависит от правильной организации и своевременного проведения государственного контроля и надзора.

ПРОТИВОПОЖАРНАЯ ЗАЩИТА

Борьба с природными пожарами по-прежнему является одной из самых актуальных и сложных проблем. Введенные в прошлом году определения в Закон «О пожарной безопасности» «ландшафтный (природный) пожар» и «лесной пожар» должны в наступающем пожароопасном сезоне разграничить полномочия при их тушении между соответствующими органами исполнительной власти. Так, с 1 января 2022 г. обязанности по противопожарной защите населенных пунктов возлагаются на глав муниципальных районов, которые обладают бюджетными средствами.

Затем предусмотрена возможность проведения органами надзора внеплановых проверок в отношении органов местного самоуправления при введении особого противопожарного режима. Такие проверки предусмотрены только в населенных пунктах, подверженных угрозе лесных и других ландшафтных (природных) пожаров, перечень которых утверждается соответствующим органом государственной власти субъекта РФ. Правилами противопожарного режима в Российской Федерации установлены



Проверка готовности населенных пунктов к пожароопасному периоду

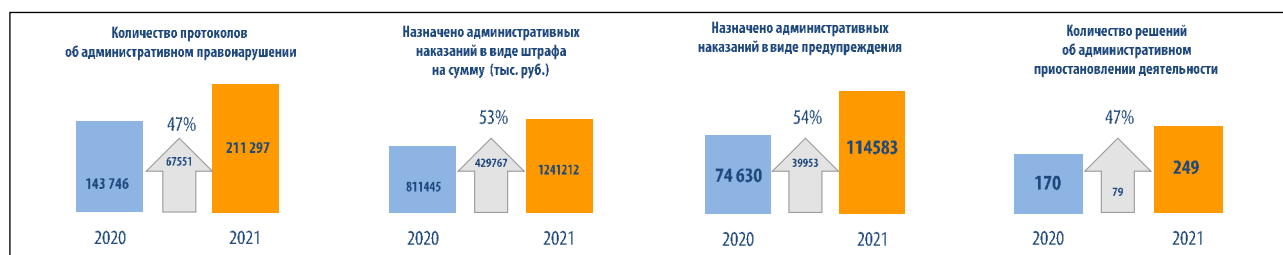
критерии определения указанных населенных пунктов.

Как заявил на расширенном заседании коллегии МЧС России заместитель министра – главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору Анатолий Супруновский, в настоящее время продолжается законопроектная деятельность, направленная на предотвращение лесных пожаров и минимизацию их последствий для природной среды.

Отметим, что с 1 марта 2022 г. введена аттестация на право проектирования систем противопожарной защиты в эксплуатируемых зданиях. Кроме того, специалисты МЧС России прорабатывают

вопрос внесения изменений в Правила противопожарного режима, с тем чтобы установить обязательное требование о наличии автономных дымовых пожарных извещателей в каждом эксплуатируемом жилом доме любой этажности.

Ведется работа и по сопровождению внесенного пакета законопроектов в Государственной думе, где устанавливается, например, граница, отделяющая правонарушение от уголовного преступления, повлекшие за собой возникновение пожара в лесу, в том числе в результате преступной неосторожности. Одновременно предусматривается увеличить вдвое размеры штрафов за нарушения в области пожарной безопасно-



сти, а также наказания с трех до четырех лет лишения свободы.

Будет усилена и административная ответственность.

БЕЗОПАСНОСТЬ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Это еще одно важное направление деятельности МЧС России. В нынешнем году предстоит налаживать эту работу с применением информационных систем исключительно в электронном виде. В рамках мероприятий, связанных с предоставлением государственных услуг ГИМС МЧС России, уже сделано немало. Так, полностью переработаны процессы предоставления госуслуг по аттестации на право управления маломерными судами, государственной регистрации и освидетельствованию маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

И с 1 марта текущего года, с учетом тенденций по внедрению информационных технологий в жизнь граждан, новая модель начала действовать. Причем она предполагает сокращение сроков предоставления этих услуг.

Предусмотрен полный отказ от всех бумажных документов: удостоверение на право управления маломерным судном, судовой билет и др. будут выдаваться в электронном виде. Полностью автоматизируется также процесс сдачи теоретических экзаменов на право управления маломерными судами.

Должное взаимодействие при этом обеспечивается посредством Единого портала государственных и муници-



Патрулирование на водных объектах

пальных услуг. Снижается и количество документов, необходимых для их предоставления.

Дополнительно по направлению государственной регистрации и освидетельствования маломерных судов сейчас активно внедряется экстерриториальный принцип, позволяющий обращаться за

процедурой согласования и утверждения в Правительстве РФ, так что практически они уже вступили в силу.

ЦИФРОВИЗАЦИЯ

Создание единой информационной среды МЧС России – это едва ли не самая приоритетная задача на сегодняшний день.

Так, разработана «Автоматизированная аналитическая система поддержки и управления контрольно-надзорными органами МЧС России», которая предназначена:

- для перехода от бумажного документооборота к электронному;
- повышения прозрачности деятельности инспектора;
- ведения перечней поднадзорных объектов в электронном виде;
- обеспечения электронного взаимодействия с проверяемыми лицами через Единый портал государственных услуг;
- межведомственного взаимодействия при осуществлении надзорной деятельности (Росреестр, Казначейство, ФССП России, Генеральная прокуратура, МВД России).

Разрабатывалась она в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национального проекта «Цифровая экономика». На данный момент завершены опытная эксплуатация и приемочные испытания системы. После проведения ее аттестации этой весной планируется ввести ее в действие.

Развернута также работа по цифровизации деятельности судебно-экспертных учреждений ФПС, но об этом отдельный разговор.

Подготовила Людмила Ильеня.

Фото из архива редакции

Создание единой информационной среды МЧС России – это едва ли не самая приоритетная задача на сегодняшний день

предоставлением государственной услуги в любое подразделение ГИМС МЧС России, вне зависимости от места жительства или пребывания (для физических лиц), либо места нахождения (для юридических лиц).

В настоящее время заканчивается работа над проектом новых правил государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях. Эти правила уже прошли

Результаты осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны

Надзорными органами МЧС России

спланировано проведение **более 5 тыс.** плановых надзорных мероприятий



проведено **более 6,5 тыс.** плановых и внеплановых проверок



выявлено **более 36,5 тыс.** нарушений требований в области гражданской обороны



устранено **более 21,5 тыс.** нарушений



СОВЕРШЕНСТВУЕМ ЗАЩИТУ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ

Вадим Гаршин, зам. директора Департамента ГО и защиты населения МЧС России. Фото из архива редакции

Опыт показывает, что опасные природные явления предотвратить практически нереально, а аварии в техносфере невозможно исключить. Тем не менее предпринятые за последние годы шаги по совершенствованию реагирования на риски и угрозы доказали свою эффективность и в дальнейшем будут востребованными. Рассмотрим основные из них.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Достигнута одна из главных целей в рамках выполнения планов реализации Основ государственной политики Российской Федерации и Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территории от ЧС, а также в области пожарной безопасности на период до 2030 г. – спланировано ресурсное обеспечение реализации документов стратегического планирования на весь указанный период.

Нам удалось сформировать однозначное понимание: государственной программе «Защита населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», как самостоятельной единице в общем перечне госпрограмм, – быть.

Выделяемое финансирование позволит решить одну из главных задач Стратегии в области развития – внедрение современных образцов техники, снаряжения и оборудования для аварийно-спасательных формирований и пожарно-спасательных подразделений МЧС России.

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ

Наиболее тяжелые последствия, значительный ущерб, длительные аварийно-спасательные и восстановительные работы – все это результаты катастрофических паводков и природных пожаров. На сегодня полномочия, задачи и функции органов власти по предупреждению рисков таких ЧС на всех уровнях достаточно регламентированы. Однако необходимы оперативные решения по перераспределению усилий и ресурсов на всех уровнях, в частности по привлечению вооруженных сил к предупреждению и ликвидации паводков и пожаров.

Начиная с 2016 г. у нас ежегодно, перед началом паводкоопасного периода, проводятся оперативные совещания Со-



Эвакуация населения из-за угрозы подтопления

вета Безопасности РФ, на которых Президент России ставит конкретные задачи федеральным и региональным органам власти. По решению главы государства межведомственные комиссии проводят дополнительные проверки готовности функциональных и территориальных подсистем РСЧС к защите населенных пунктов от паводков и пожаров. Оперативно принимаются необходимые меры.

Практические действия сил отрабатываются в ходе крупномасштабных командно-штабных учений в условиях, максимально приближенных к реальным.

Результат такой работы в прошлом году – минимизированы последствия подтоплений и предотвращен материальный ущерб на сумму свыше 12 млрд рублей. В этом году аналогичная работа продолжается.

ЭВАКУАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Опыт реагирования на крупномасштабные ЧС показывает, что эвакуация была и остается самым эффективным способом защиты людей от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций. В конце

прошлого года были внесены серьезные изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». В том числе было изменено право населения на отказ от эвакуации на обязанность эвакуироваться.

В настоящее время МЧС России совместно с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ разрабатывают проект нормативного правового акта Правительства РФ, которым будет определен порядок проведения эвакуационных мероприятий. В ходе этой работы специалисты сформировали совместное экспертное мнение о необходимости четко определить конкретные случаи и параметры угроз жизни и здоровью людей, когда может быть принято решение о проведении эвакуационных мероприятий. Они будут проводиться только в случае реальной угрозы жизни и здоровью граждан, которые находятся на территории, подверженной воздействию опасных факторов ЧС. Это может быть, например, зона пожара,



Тушение природных пожаров в Тюменской области



МЧС проводит рейды участков возможного подтопления

наводнения, землетрясения, оползня, лавины или другого бедствия, когда существуют достоверные основания полагать, что в результате люди могут пострадать.

После завершения всех мероприятий по устранению угрозы возникновения чрезвычайной ситуации или ликвидации ЧС, получения подтверждения об отсутствии угрозы жизни и здоровью люди смогут вернуться в свои дома.

Отметим, что теперь для получения материальной помощи законодательство не требует обязательного условия регистрации граждан по месту жительства в жилых помещениях.

В прошлом году финансовая помощь выплачена свыше 32 тыс. граждан на сумму более 1,1 млрд рублей. При этом была проведена большая работа по цифровизации данного процесса путем перехода на предоставление госуслуг в электронном виде. Планируется завершить эту работу в течение текущего года.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС НА ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ И КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТАХ

За последние два года была выполнена также значительная системная работа, которая обеспечила осуществление новых мер и создание механизмов повышения безопасности потенциально опасных и критически важных объектов экономики.

В 2021 г. были приняты постановления Правительства, которые определили правила разработки критериев отнесения объектов к критически важным и потенциально опасным (КВО и ПОО). После этого вышли нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, учитывающие специфику различных отраслей экономики и устанавливающие правила формирования и утвержде-

ния перечней КВО и ПОО, а также правила разработки требований к ним.

В ближайшее время на нормативном уровне будет определен порядок разработки и формы паспортов безопасности таких объектов.

С 1 марта началась работа по формированию перечней КВО и ПОО в соответствии с установленными правилами, а с 1 сентября 2022 г. будет организована разработка паспортов их безопасности.

С предыдущего года также принципиально изменились подходы в работе по предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов. Теперь ликвидация их разливов на территории нашей страны, за исключением внутренних морских вод

и территориального моря Российской Федерации, отнесена к видам аварийно-спасательных работ.

В МЧС России разработаны соответствующие методики. А организации строго по определенной схеме выполняют требования по созданию финансового резерва для ликвидации разливов нефти.

РАЗВИТИЕ РСЧС

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций успешно функционирует и развивается вот уже три десятилетия. В ее рамках выполняется весь комплекс мероприятий, направленных на развитие системы безопасности жизнедеятельности россиян с учетом современных угроз и опасностей.

РСЧС – сложный, многогранный и в то же время гибкий механизм, действующий на объектовом, муниципальном, региональном и федеральном уровнях. На сегодняшний день в ее составе 45 функциональных подсистем, которые формируются 20 федеральными органами исполнительной власти и двумя госкорпорациями. Еще более десяти федеральных органов участвуют в создании функциональных подсистем.

Анализ эффективности применения сил и средств функциональных подсистем для ликвидации ЧС показывает, что чуть более половины из них участвуют в практических работах. Остальные участия в ликвидации ЧС не принимают по причине отсутствия компетенций или подготовленности для этого подразделений.

Очевидно, что в первую очередь к ликвидации ЧС, в которых есть пострадавшие или имеются риски для жизни и здоровья людей, привлекаются подразделения МЧС России – пожарные и спасатели. Роль других функциональных подсистем – как

НАША СПРАВКА

В настоящее время на территории Российской Федерации зарегистрировано 3346 критически важных и 8866 потенциально опасных объектов. При этом только в зонах возможной радиационной опасности десяти атомных электростанций проживает более 4 млн человек, а в зонах потенциальной химической опасности – свыше 44 млн.



правило, реагирование на отраслевые ЧС (например, аварии в сферах ТЭК и ЖКХ, эпидемии и эпизоотии) или обеспечение проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Но современные чрезвычайные ситуации носят взаимосвязанный, комплексный характер. То есть назрела необходимость формирования нового облика функциональных подсистем РСЧС. Очевидно, что функциональная подсистема должна формироваться несколькими федеральными органами исполнительной власти, в полномочия которых входит решение смежных задач. Это, например, федеральные органы исполнительной власти транспортного комплекса, силового блока, органы в области природопользования и охраны окружающей среды и др.

Вероятно, потребуется рассмотреть возможность включения в состав функциональных подсистем сил и средств органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих деятельность в соответствующих сферах.

Четкая структура таких функциональных подсистем, сформированные в них органы управления позволят обеспечить весь спектр мероприятий при реагировании на ЧС. Работа по подготовке соответствующих предложений в этом отношении со стороны МЧС России начата. Безусловно, дело это не сиюминутное и требует детальной, кропотливой проработки. Важно при этом не утратить достигнутые позитивные результаты. А определенный переходный период к новому должен пройти максимально незаметно.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

К сожалению, риторика последних лет создала ложное представление о том, что гражданская оборона должна вестись при ЧС мирного времени, а также высказывалась мысль о необходимости перестройки всей системы гражданской обороны к реалиям мирного времени.

Надо четко понимать, что, казалось бы, одинаковые задачи, — например, эвакуация населения, проведение аварийно-спасательных работ, тушение пожаров, — будут выполняться при разных правовых режимах, а также будут отличаться организационными аспектами.



Самоспасатели значительно увеличивают шансы на спасение во время ЧС

Исходя из этого, МЧС России совместно с федеральными органами исполнительной власти и регионами проводит работу по совершенствованию гражданской обороны. Ее условно можно разделить на два блока.

Первый из них рассчитан до конца 2023 г. и направлен на совершенствование способов защиты населения в военное время.

В текущем году будет подготовлен проект постановления об изменениях в порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (постановление Правительства РФ от 22 июня 2004 г. № 303). При этом предусматривается реализовать индивидуальный подход к каждому субъекту РФ.

И по вопросам обеспечения населения средствами индивидуальной защиты подготовлена новая редакция соответствующего приказа МЧС России. Увеличена номенклатура СИЗ за счет самоспасателей, которые рассматриваются нами как перспективные средства защиты. Они дешевле по сравнению с противогазами, более привлекательны своими массогабаритными и эксплуатационными характеристиками, время их защитного действия достаточно для эффективной защиты граждан от опасностей химической, радиационной и биологической природы.

По нашему мнению, основанному на зарубежном опыте, повышению эффективности защиты населения при внезапных химических авариях и террористических актах может способствовать самостоятельное приобретение СИЗ гражданами. Их можно хранить дома, в личных автомобилях, в портфелях школьников, на дачах и т. д.

Прорабатывается также вопрос о целесообразности приближения мест хране-

ния СИЗ к пунктам их выдачи. Для этого планируется задействовать потенциал организаций обслуживания населения, органов местного самоуправления и другой инфраструктуры.

Решается и такая актуальная проблема. На территории нашей страны, начиная с советских времен и до настоящего времени, накоплен обширный фонд защитных сооружений ГО, которые сегодня не востребованы, но при этом нуждаются в значительных финансовых затратах

на их содержание. Естественно, создаются избыточные барьеры административного и экономического характера для субъектов РФ и субъектов предпринимательства.

Мы начали работу по пересмотру критериев отнесения организаций к категориям по ГО. Это, по нашему мнению, позволит уменьшить число категоризованных объектов и, следовательно, сократить количество необходимых для них убежищ, противорадиационных укрытий и укрытий. Параллельно пересмотрим перечень организаций, персонал которых должен укрываться в защитных сооружениях.

Хочу отметить, что работа по этим направлениям строится не хаотично, а на основе прогнозов вероятных военных конфликтов на долгосрочную перспективу.

Второй блок мероприятий по совершенствованию гражданской обороны касается уже широко обсуждаемой интеграции РСЧС и ГО. Сейчас мы переходим к новому этапу работы в этом отношении — к подготовке пакета подзаконных актов и проведению мероприятий по практическому их внедрению. Вместе с тем отдаем себе отчет в том, что переход к новой форме организации системы защиты от бедствий в такой стране, как Российская Федерация, не может быть простым.

В завершение отмечу, что результаты работы — нормотворческой, методической, организационной — видны, как правило, только при практическом реагировании на катастрофы и бедствия. Наилучший показатель всей этой работы — отсутствие самого факта бедствий, а при их возникновении — недопущение гибели и травматизма людей. Поэтому МЧС России будет продолжать решать весь спектр задач по совершенствованию защиты населения и территорий от ЧС.



Сергей Севрюков, корреспондент газеты «Серп и молот» Клинского района Московской области;
Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото из архива редакции

ПРИНЯЛИ КАК РОДНЫХ

На мартовском совещании, проведенном Президентом России, врио главы МЧС России Александр Чуприян проинформировал членов Правительства РФ о работе по приему беженцев из Донбасса и оказании гуманитарной помощи.

После того как власти ДНР и ЛНР начали эвакуацию своего населения на территорию нашей страны, по распоряжению Президента России Владимира Путина МЧС России немедленно развернуло в ряде регионов пункты временного размещения (ПВР) беженцев.

СВОИХ НЕ БРОСАЕМ

С начала эвакуационных мероприятий на момент подписания номера в печать на территорию Российской Федерации через восемь пунктов пропуска прибыли более 213 тыс. человек, в том числе свыше 48 тыс. детей. На территории 30 субъектов РФ в 278 пунктах временного размещения находятся более 18,5 тыс. человек, включая около 9,4 тыс. детей. Помимо этого в регионах России подготовлено еще более 700 ПВР, которые способны принять дополнительно более 55 тыс. человек.

ЦИФРЫ

ВСЕГО ОТ РСЧС БОЛЕЕ 8 ТЫС. ЧЕЛОВЕК И СЫШЕ 2,6 ТЫС. ЕДИНИЦ ТЕХНИКИ ПРИВЛЕКАЛИСЬ ДЛЯ РАБОТЫ С ВЫНУЖДЕННЫМИ ПЕРЕСЕЛЕНЦАМИ



Наибольшее число эвакуированных размещено в Ростовской и в Воронежской областях. В основном все они следовали к родственникам и знакомым самостоятельно. Тем не менее на пунктах пропуска продолжают действовать два городка жизнеобеспечения МЧС России, которые используют как места отдыха и обогрева прибывающих. Здесь же формируются организованные группы для их последующей отправки в пункты временного размещения.

Доставка эвакуированных из Ростовской области в ПВР на территории других субъектов на начальном этапе осуществлялась автомобильным транспортом. Александр Чуприян поблагодарил ОАО «РЖД» за оперативную работу, что позволило задействовать железнодорожный транспорт, разгрузить социальную и транспортную инфраструктуру Ростовской области, а также расширить географию размещения эвакуированного населения.

Всего с начала гуманитарной операции железнодорожным транспортом перевезено почти 13 тыс. человек, в том числе более 4 тыс. детей.

Кроме того, спецрейсами на родину отправлены граждане Турецкой Республики и других иностранных государств.

К работе в пунктах временного размещения привлекаются сотрудники МЧС России, органов местного самоуправления, организаций и учреждений регионов, а также волонтеры общественных организаций. Медицинскую помощь получили уже около 10 тыс. человек. А эвакуированные дети школьного возраста получили возможность не прерывать свое обучение и продолжают занятия как с помощью технологий дистанционного обучения, так и непосредственно в местных школах.

МАТЕРИАЛЬНАЯ

И ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА

МЧС России совместно с Минцифры России организовали выдачу жителям ЛНР и ДНР, прибывающим в Ростовскую область, сим-карт с возможностью осуществления звонков без роуминга.

С первых часов начала действовать круглосуточно горячая линия, где все граждане могли получить психологическую помощь и информационную поддержку. В первые дни работы на горячую линию поступало до 60 звонков в час, а дней через десять их число снизилось вдвое. Всего же на эти телефоны поступило около 2 тыс. обращений. Людей интересовали в основном вопросы получения выплат, поиск родных, размещенных



Регионы РФ готовы к приему беженцев



В 47 субъектах РФ подготовлено 656 пунктов временного размещения

в различных ПВР. Звонили также люди, предлагавшие свою помощь беженцам.

Отметим, что Ростовской области из резервного фонда правительства были переведены 5 млрд рублей на выплаты прибывшим из Донбасса – по 10 тыс. рублей каждому. На 10 марта 2022 г. заявления на оказание разовой финансовой помощи подали более 35 тыс. человек, выплаты получили свыше 30 тыс. из них на общую сумму свыше 304 млн рублей. Непрерывная работа по оказанию им финансовой помощи велась на пунктах пропуска, в городках жизнеобеспечения МЧС России. Здесь же можно было пройти медицинское освидетельствование и тестирование на COVID-19. Работали и психологи, которые оказали помощь в 3,5 тыс. случаях.

ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

МЧС России с начала гуманитарной операции доставило жителям Донбасса и Украины более 2 тыс. т помощи.

В День общероссийского референдума 2014 г. и 8-й годовщины воссоединения

Крыма с Россией сотрудники МЧС России, следуя своей гражданской позиции, приняли участие в сортировке гуманитарной помощи. Многие пришли на пункт сортировки по велению сердца, несмотря на выходные дни и отпуска. Только за сутки было расфасовано почти 3 тыс. пакетов с продуктами. Они предназначены для до-

Благодаря слаженной работе пограничных и таможенных органов, а также помощи Минобороны России, гуманитарные колонны МЧС России в кратчайшие сроки прибыли к назначенным местам разгрузки

ставки жителям наиболее нуждающихся районов Украины.

Одновременно с этим по всей стране властями субъектов РФ и общественными организациями была развернута масштабная кампания по сбору гуманитарной помощи пострадавшему населению. Общий объем таких грузов, доставленных в ПВР, составляет более 2,4 тыс. т.

Материальные ценности и предметы первой необходимости из Росрезерва для эвакуированных жителей ДНР и ЛНР до-

ставлялись колоннами Донского и Ногинского спасательных центров МЧС России. Транспортировка осуществлялась в соответствии с международным законодательством по доставке гуманитарных грузов. Благодаря слаженной работе пограничных и таможенных органов, а также помощи Минобороны России в обеспечении безопасности груза, гуманитарные колонны МЧС России в кратчайшие сроки прибыли к назначенным местам разгрузки.

Доставку в ПВР продуктов питания и предметов первой необходимости и раздачу их беженцам осуществляли также и волонтеры. В их числе были психологи, медики, аниматоры и сопровождающие. Волонтеры встречали граждан на транспортно-пересадочных узлах, оказывали бытовую поддержку в ПВР, принимали и распределяли гуманитарную помощь, которая поступала в пункты сбора от граждан. К этой работе с переселенцами и оказанию им помощи привлекались 1 777 волонтеров.

В целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции на территории Ростовской области силами МЧС России проводилась специальная обработка общественных пространств и техники. Спасатели организовывали регулярную дезинфекцию автомобильных пунктов пропуска на границе и пунктов временного размещения.

ПОДМОСКОВЬЕ ВСТРЕЧАЕТ БЕЖЕНЦЕВ

Из-за ситуации, возникшей в связи с прибытием жителей из Донецка и Луганска, пришлось ввести в Московской области до 31 марта режим повышенной готовности. К началу марта в Волоколамске были размещены 160 человек, в Подольске – 130,



А. Чуприян проверил работу мобильных городков жизнеобеспечения

ЦИФРЫ

В 96 ПВР НА ДОНУ ЖИЛИ ОКОЛО 6,5 ТЫС. ЧЕЛОВЕК ОДНОМОМЕНТНО, В ТОМ ЧИСЛЕ 3 244 РЕБЕНКА



Уполномоченный по правам человека в РФ Татьяна Москалькова ознакомилась с условиями размещения и проживания беженцев из ДНР и ЛНР в оздоровительном центре «Звонкие голоса»

в Пушкино – 135, в Зарайске – 100 человек.

Теплом, заботой и вниманием окружили беженцев в городском округе Клин, куда прибыли 399 человек. В оздоровительном центре «Звонкие голоса» временно поселился 391 беженец, среди которых 194 ребенка (в том числе 115 школьников), а восемь человек нашли приют у родственников и знакомых.

Входим в подъезд одного из комфортабельных корпусов центра «Звонкие голоса», поднимаемся по лестничному маршу на первый этаж, входим в жилое помещение. В первой комнате видим детскую кроватку и крошечного малыша на руках у женщины. Вскоре узнаем, что у Кристины из Александровки двое малышей, у Анастасии из Донецка – четверо. Семьи подружились в поезде и поселились в этом центре вместе. В каждом помещении – необходимые бытовые приборы. На видных местах в корпусе установлены кулеры – аппараты для раздачи охлажденной или кипяченой воды.

Школьники уже пошли учиться, причем образовательное учреждение находится в шаговой доступности. Для пяти- и шестилетних детишек организованы две дошкольные группы по 15 человек. У ребят и девочек, любящих спорт, будет возможность заниматься в школах олимпийского резерва. Среди юных приезжих есть и любители рисовать, танцевать, заниматься музыкой. Для них открыты двери аудиторий и классов Клинской детской школы искусств им. П.И. Чайковского.



Для малышей организованы две дошкольные группы

Регистрационно-паспортные, банковские и иные вопросы оперативно решаются для беженцев. А у взрослых главный вопрос – трудоустройство. Как пояснила глава городского округа Клин Алена Сокольская, были проведены переговоры с представителями бизнеса, и руководители предприятий «Нафтахим», «Альпина-Пласт» и другие местные организации рассматривают возможность приема беженцев на рабочие специальности, так что все приехавшие будут трудоустроены.

НА КОНТРОЛЕ ВЛАСТЕЙ

Высокую оценку усилий администрации городского округа Клин по приему беженцев дала и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, которая ознакомилась с условиями размещения и проживания беженцев из ДНР и ЛНР в оздоровительном центре «Звонкие голоса». Она побывала

в номерах, где разместились беженцы, в детских игровых комнатах, в конференц-зале, столовой. В игровой комнате она оставила для малышей наборы для рукоделия и конструирования, пакеты с самыми разными игрушками. В столовой ознакомилась с работой кухни и с меню. В конференц-зале установлен телевизор с большим экраном, где беженцы узнают все последние новости.

По итогам бесед с людьми разных возрастов омбудсмен приняла ряд решений и дала поручения для выполнения.

Особое внимание уделяла тем вопросам беженцев, которые касались оформления основных документов, регистрации, трудоустройства, обучения школьников, дальнейшего налаживания бытовых условий.

А Президент России Владимир Путин обратился к гражданам и к тем, кто оказывает помощь беженцам, со словами благодарности за то, что «они проявляют такое сочувствие к тем, кто так нуждается в нашей помощи и поддержке. Восемь лет, бесконечно долгих восемь лет эти люди вынуждены жить в подвалах. Дети выросли уже, в школу пошли... Это был действительно просто наш долг – поддерживать этих людей, помочь им. Другого пути уже не было, нам не оставили никаких шансов решить этот вопрос как-то иначе. И то, что наши граждане так откликаются на необходимость оказания помощи людям, которые оказались в беде, о многом говорит».



Сергей Спивак, Ногинский спасательный центр; Сергей Князьков, наш корреспондент. Фото из архива редакции

ПРОТИВОСТОЯНИЕ ПАНДЕМИИ

Мероприятия по недопущению распространения на территории Российской Федерации коронавирусной инфекции начались в 2020 г. Свой вклад в борьбу с ней вносят и специалисты МЧС России.

Вот уже два года сотрудники нашего министерства проводят активную работу по дезинфекции социально значимых объектов страны, направленную на предупреждение распространения COVID-19.

ИТОГИ ДВУХЛЕТНЕЙ РАБОТЫ

С апреля 2020 г. по февраль 2022 г. по всей стране подразделения МЧС России регулярно выполняют масштабные мероприятия по дезинфекции как социально значимых объектов, так и транспортной инфраструктуры. Всего за этот период обработано около 400 млн м² территорий 450 тыс. объектов транспортной инфраструктуры, лечебных и образовательных учреждений, объектов социального обслуживания населения и МЧС России, а также почти 500 тыс. техники, в том числе ведомственной.

И в настоящее время сотрудники пожарно-спасательных гарнизонов продолжают работу по дезинфекции в муниципальных образованиях

Тверской области. В частности, они провели санитарную обработку территории железнодорожного вокзала в Твери.

В Ставропольском крае спасатели тоже организовали санитарную обработку здания железнодорожного вокзала Ставрополя путем орошения поверхностей с применением специального оборудования. А сотрудники МЧС России по Костромской области провели дезинфекцию и помещений железнодорожного вокзала, и пригородного автотранспорта Костромы.

В Тюменской области была организована дезинфекция Международного аэропорта Тюмень (Рощино) имени Д.И. Менделеева. Добавим, что неоднократно специалисты МЧС России проводили обработку аэропортов и вокзалов Москвы.

Для дезинфекции применяется специальное моющее средство, безопасное для людей. Оно обладает высокой антимикробной активностью, которая сохраняется на обработанной поверхности длительное время.

Личный состав МЧС при этом неукоснительно соблюдает правила безопасности, выполняет работы в специальных защитных костюмах, использует средства индивидуальной защиты. По завершении дезинфекционных мероприятий в обязательном порядке проводится обработка задействованной техники, оборудования и спецодежды личного состава.

Работы по дезинфекции социально значимых объектов в стране продолжают.



Для дезинфекции применяется специальное средство, безопасное для людей



Дезинфекция социально значимых объектов



Обработка служебных помещений

ВКЛАД НОГИНСКИХ СПАСАТЕЛЕЙ

Спасатели Ногинского спасательно-го центра МЧС России постоянно ведут профилактические санитарно-эпидемиологические мероприятия по предупреждению распространения коронавирусной инфекции COVID-19. С апреля 2020 г. по настоящее время силами военнослужащих 1125-го Центра (РХБЗ) на территории Московской области проводится дезинфекция школ, детских садов, вокзалов, больниц, пансионатов и других социально значимых объектов.

Так, только за один день, 8 февраля, в целях недопущения распространения инфекции личный состав 1125-го Центра (РХБЗ) продезинфицировал около 1 тыс. м² внутренних помещений окружного Управления социальной защиты населения города Павловский Посад Московской области. При помощи спецтехники и обеззараживающих средств была осуществлена санитарная обработка служебных помещений, лестничных мар-

шей, поручней и перил, мест общего пользования.

Важным этапом в рамках проводимых мероприятий стало проведение по поручению Президента России в период с 19 мая по 10 июня 2020 г. крупномасштабной дезинфекции на территории Республики Дагестан, где была зафиксирована вспышка заболевания населения коронавирусной инфекцией. Там была организована де-

С апреля 2020 г. по февраль 2022 г. подразделения МЧС России выполняют масштабные мероприятия по дезинфекции

зинфекция социально значимых объектов, объектов с массовым пребыванием людей, а также подъездов и дворов многоквартирных домов.

И сегодня специалисты 1125-го Центра (РХБЗ) продолжают проводить санитарно-противоэпидемиологические мероприятия на территории Московской области. Организовано круглосуточное дежурство

на постах специальной обработки техники, развернутых на базе медицинских учреждений и перепрофилированных для лечения больных COVID-19 объектов. Там проводится обработка автомобилей скорой медицинской помощи, задействованных в транспортировке больных.

Словом, специалисты Ногинского спасательного центра в ходе проводимых противозидемических мероприятий не раз доказывали свой профессионализм и компетентность при решении поставленных задач. Всего на начало февраля 2022 г. ими было обработано более 840 социально значимых объектов общей площадью более 1,263 млн м². Проведена специальная обработка более 5,5 тыс. автомобилей скорой медицинской помощи.

«ЛИДЕР» В БОРЬБЕ С ИНФЕКЦИЕЙ

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции специалисты ЦСООР «Лидер» МЧС России 16 февраля продезинфицировали около 12,5 тыс. м² внутренних помещений Киевского вокзала столицы и более 45 тыс. м² прилегающей к нему территории.

Выполнены работы по дезинфекции основного здания вокзального комплекса, перронов, служебных помещений, входных групп, лифтов и эскалаторов, лестничных маршей, поручней и перил, мест общего пользования. Кроме того, организованы мероприятия по сплошной обработке асфальтобетонных и плиточных покрытий на прилегающей территории с помощью мобильного комплекса, распыляющего специальный раствор.

25 февраля специалисты Центра «Лидер» продезинфицировали более 11 тыс. м² внутренних помещений также Ленинградского вокзала Москвы. Была проведена санитарная обработка всех тех же объектов, помещений и мест, что и выше.



Данные на 31.12.2021 г.



Сергей Карташов, преподаватель СПб ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС». Фото Владимира Смолякова и из открытых источников

ЧС ГИДРОЛОГИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

Эти чрезвычайные бедствия влекут за собой большие разрушения и потери.

Стихийные бедствия всегда были серьезной мировой проблемой. В отличие от многих других опасностей их человечество не может предотвратить. Единственное, что можно предпринять, — вовремя предсказать беду и сделать все возможное, чтобы защитить население и спасти материальные и культурные ценности.

Для того, чтобы минимизировать последствия стихийных бедствий гидрологического характера, необходимо изучать их и поражающие факторы, уметь действовать в случае возникновения таких ЧС. Поэтому очень важно, чтобы население хорошо представляло, какую они несут с собой угрозу.

В Японии, например, имеется множество образовательных программ по природным катастрофам. А в Индонезии население недостаточно знакомо с цунами, и это стало основной причиной большого количества жертв, в частности, при цунами в 2004 г.

СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ ГИДРОЛОГИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА БЫВАЮТ:

- морскими явлениями (цунами, сильные волнения на морях и океанах, напор льдов и интенсивный их дрейф);
- опасными явлениями (бедствия, вызванные высоким уровнем воды, такие как

наводнения, половодье, дождевые паводки, заторы, зажоры, ветровые нагоны).

Рассмотрим некоторые характеристики самых масштабных из таких стихийных

бедствий, способы предупреждения и возможные меры защиты от них.

ЦУНАМИ

Для нашей страны это не самые распространенные бедствия, поскольку они представляют собой гравитационные волны большой силы, возникающие на поверхности океанов и морей. Цунами могут возникнуть из-за природных явлений, таких как подводные землетрясения, обвалы или оползни, извержение подводных вулканов.

Чаще всего причиной цунами (85 % случаев) становятся землетрясения любой силы, во время которых происходит резкое смещение (поднятие или опускание) участка морского дна. Чем сильнее толчки, тем большей силы образуются волны.

Свыше 80 % цунами возникают на периферии Тихого океана. Последствиями их является огромный объем бурлящей воды, который несет с большой скоростью, сметающая все на своем пути. Если такая волна попадает в узкий залив, то ее высота и разрушительная мощь значительно возрастают. Постепенно сила волны иссякает, и вода начинает свой обратный бег к океану, увлекая за собой любые плавающие предметы, сооружения, автомобили, животных и людей.

Вторичные последствия цунами в значительной степени связаны с подтоплениями, затоплениями, разрушениями при-

НАША СПРАВКА

В России ежегодно происходит 40–70 крупных наводнений. Этим стихийным бедствиям подвержены около 500 тыс. км² территорий, где расположены 300 городов, десятки тысяч населенных пунктов, более 7 млн га сельхозугодий. В России в 2021 г. от наводнений и паводков пострадали свыше 21 тыс. человек. Подобные чрезвычайные бедствия фиксировались в более чем 600 населенных пунктах. Затопленными оказались 10 тыс. домов и 250 социально значимых объектов, а также почти 300 мостов и более 700 участков автодорог.



легающих к берегу земель (в том числе засоление почвы), зданий, предприятий и т. п. Мощные потоки воды далеко продвигаются вглубь суши по долинам рек, смывая мосты и вызывая оползни. Для цунами, как и для большинства стихийных бедствий, характерно увеличение риска пожаров, химических и других загрязнений (последствия промышленных разрушений).

Ярким примером цунами, вызванного землетрясением, является стихийное бедствие в Японии, произошедшее 11 марта 2011 г. Властям Японии удалось предупредить население о приближающейся катастрофе, но, несмотря на это, официальное число погибших в результате ЧС составило 15 892 человека. 2 576 человек числятся пропавшими без вести, 6 152 человека были ранены. Это стихийное бедствие можно отнести к одному из наиболее неотвратимых природных явлений. Чудовищные объемы морской воды, накатывающие на берег, как правило, не могут быть остановлены искусственными защитными сооружениями.

НАВОДНЕНИЯ

Это наиболее распространенные в нашей стране опасные явления. Они составляют 40% всех стихийных бедствий природного происхождения. По повторяемости, площади распространения и суммарному среднему годовому материальному ущербу наводнения занимают первое место в ряду стихийных бедствий. При них происходит затопление пониженных частей городов и населенных пунктов, посевов сельскохозяйственных культур, повреждение промышленных и транспортных объектов. По данным ЮНЕСКО, за послед-



Наводнение в Комсомольке-на-Амуре, 2013 г.

нее столетие от них на планете погибли 9 млн человек.

Происходят наводнения в течение всего года и в любой точке света. От них страдают жители речных долин и морских побережий, горных районов и даже пустынь. Они очень опасны еще и потому, что их крайне сложно вовремя отследить и предупредить население.

Наводнения бывают нескольких видов:

- половодье – повторяющееся из года в год увеличение водоносности рек, которое возникает в определенный сезон;
- паводок – кратковременное поднятие воды. В отличие от половодья он не имеет определенной периодичности. Несколько паводков, следующих друг за другом, могут образовать половодье.

Наводнение представляет собой значительное затопление части суши в результате подъема воды в реке, озере или море выше обычного уровня. Оно часто наносит урон здоровью населения, разрушает материальные ценности, приводит к гибели людей.

Очагом поражения при наводнении называется территория, в пределах которой произошли затопление местности, повреждения и разрушения зданий и других объектов, сопровождающиеся поражением и гибелью людей. Вторичные последствия наводнений – это утрата прочности сооружений, распространение вылившихся вредных веществ и загрязнение ими местности, осложнение санитарно-эпидемической обстановки, заболачивание территорий, оползни, обвалы и т. д.

ВЕСЕННИЕ РАЗЛИВЫ РЕК

В России это очень частое явление, которое в большей или меньшей степени периодически наблюдается на большинстве рек нашей страны. Нередко причиной весенних наводнений становятся заторы, зажоры и ветровые нагоны.

Заторы – это скопление крупных и мелких льдин в русле реки, ограничивающее ее течение. В результате происходит подъем воды и ее разлив. Затор образуется обычно при вскрытии рек, когда ледяной покров начинает разрушаться. Бывает это в конце зимы, начале весны.

Зажоры – схожие явления, возникающие в начале зимы, когда лед только начинает схватываться и, уносимый течением, сбивается в кучи, мешая течению реки. В отличие от затора зажор – это рыхлый лед (шуга, небольшие льдинки).

Непосредственная опасность этих явлений заключается в том, что в значительных пределах происходит резкое увеличение уровня воды. Она выходит из берегов и затопляет прилегающую местность. Также очень опасны навалы льда на берегах, которые часто разрушают прибрежные сооружения. К более тяжелым последствиям обычно приводят зажоры, так как они случаются в начале, а иногда и в середине зимы и могут длиться до полутора месяцев. Лед, скопившийся на полях и в других местах, создает сложности при ликвидации последствий такого стихийного бедствия.

Мощные и частые заторы льда присущи тем рекам, которые вскрываются сверху вниз по течению. Это характерно для Северной Двины, Печоры, Лены, Енисея, Иртыша – рек, текущих с юга на север.

Места образования заторов льда можно разделить на постоянные и непостоян-





Ледяные заторы — причина весенних наводнений



Противопаводковые работы — распиловка льда на реках

ные. Постоянные известны, а непостоянные — известны меньше. Большей частью это крутые повороты в сочетании с сужением русла. По частоте зазорных наводнений и величине подъема воды первенство принадлежит двум самым крупным озерным рекам — Ангаре и Неве.

В морских устьях крупных рек, а также на больших озерах и водохранилищах сильный и продолжительный ветер, который характерен для глубоких циклонов, воздействуя на водяную поверхность, поднимает ее. Такое явление называют ветровым нагоном. Основной характеристикой, по которой можно судить о величине нагона, служит нагонный подъем уровня воды, обычно выражающийся в метрах. Другие величины — глубина распространения нагонной волны, площадь и продолжительность затопления.

Главные факторы, влияющие на величину нагонного уровня, — это скорость и направление ветра. Скорость его обычно достигает 25 м/с, а иногда и более.

Так, катастрофические нагонные наводнения в Санкт-Петербурге (Ленинграде) наблюдались в 1777, 1824, 1924, 1955 гг. Тогда максимальный подъем воды, например, в районе Горного института достигал 2–4 м.

Ежегодный экономический ущерб от наводнений на территории России составляет около 75 млрд рублей. Аномальные сюрпризы преподнесла погода в 2021 г. Сначала почти по всей стране прокатилась жара, затем начались ураганы, наводнения. Ощущение такое, будто на нас понемногу надвигается всемирный потоп. Летом 2021 г. наводнения в России захватили Хабаровский, Забайкальский и Краснодарский края, Амурскую и Еврейскую автономную области и Крым.

ЗАЩИТА ОТ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

В первую очередь стихийное бедствие гидрологического характера нужно прогнозировать. Признаком начала наводнения является увеличение скорости течения и подъем воды в реке. Системы преду-

преждения цунами строятся главным образом на обработке сейсмической информации. Если происходит землетрясение, центр которого расположен под водой, и его магнитуда более 7,0 баллов, то подается предупреждение о цунами. Для выявления его волн в открытом океане используются придонные датчики гидростатического давления. Следующий шаг — оповещение населения о приближающемся бедствии органами исполнительной власти и управления территориальными подсистемами РСЧС.

Самый распространенный метод предупреждения о наводнении — это передача информации по местным сетям радиовещания и телевидения. В сообщении об угрозе передаются самые важные данные о наводнении и алгоритме эвакуации: даются гидрометеоданные, ожидаемое время и границы затопления, указывается порядок действий населения тех или иных населенных пунктов. Также дополнительно все дома могут оповещаться устно путем

Керчь

Потоп длился с 14 по 18 июня. За сутки выпала двухмесячная норма осадков, из берегов вышла река Мелек-Чесме. Под водой оказались 16 га земли, 248 домовладений. Сотни жилых домов остались без электричества и питьевой воды. Вторая волна накрыла город 3–5 июля: 1,7 тыс. эвакуированных, один пострадавший. Ущерб — более 16 млн рублей.



Ялта

В результате стихии 26 июня под водой оказались 19 га. Пострадали 11 человек, двое погибли. При повторном наводнении 3–5 июля были повреждены 250 домовладений, 300 человек эвакуированы. Мощные «тропические» дожди переполнили русла водоемов. Объем влаги за короткое время стал критическим и привел к селевым потокам.



Сочи, Краснодарский край

В первые дни июля за несколько часов выпала месячная норма осадков, вторая волна догнала Сочи 23 июля. 500 га курортной территории оказались под водой. Разрушены 300 частных дворов. 136 человек эвакуированы из наиболее опасных мест. 7 человек погибли. Ущерб составил 18 млн рублей.





Укрепление берега



Эвакуация населения из затопленных районов

передачи информации через громкоговорители.

Проводятся инженерно-технические мероприятия по предотвращению затопления или по максимальному снижению ущерба. Предпринимаются действия для защиты населения. Наиболее действенным способом защиты является эвакуация. При этом важно выполнить ряд обязательных действий, благодаря которым дом может остаться в сохранности: отключить воду, газ, электричество, потушить горящие печи отопления, по возможности перенести на верхние этажи зданий все ценные вещи и предметы, убрать в безопасные места инвентарь, закрыть окна и двери первых этажей домов досками или фанерой, чтобы препятствовать попаданию воды внутрь.

При получении сигнала о начале эвакуации следует быстро собрать и взять с собой необходимые вещи: паспорт и другие важные документы, деньги и ценности, медицинскую аптечку, комплект верхней одежды

и обуви по сезону, теплое белье, туалетные принадлежности, запас продуктов питания на несколько дней.

Власти организывают места сбора и отправки граждан, о чем их оповещают указанными выше способами. Все эвакуируемые обязаны своевременно прибыть на место сбора. По приезде на безопасную территорию проводится регистрация и расселение людей по временным жилищам.

При внезапном наводнении, когда возможности добраться до места эвакуации нет, следует занять ближайшее максимально высокое место и предпринять меры, чтобы спасательные службы могли легко обнаружить нуждающихся в помощи людей: в светлое время суток нужно вывесить светлую или цветную ткань, в темное – использовать светящиеся предметы.

В случаях неожиданного затопления для эвакуации обычно используют различные плавсредства или люди добираются до безопасной зоны по бродам. Не следует двигаться в автомобиле, на мотоциклах,

ибо бушующий поток воды способен их опрокинуть.

После спада воды в помещениях возможна взрывоопасная концентрация газов, также могут быть затоплены линии электропроводов. Поэтому важно сначала тщательно проветрить помещение и проверить все электрические сети, а уже потом пользоваться открытым огнем и включать электричество. Также необходимо проверить воду перед ее употреблением. Категорически запрещается употреблять продукты питания, которые соприкасались с паводковой водой.

Таким образом, стихийные бедствия гидрологического характера – это чрезвычайные ситуации, несущие за собой большие разрушения и потери. Очень важно вовремя диагностировать и предупредить граждан о приближающейся опасности, принять все меры защиты, а затем осуществить своевременную ликвидацию последствий.

Забайкалье

Здесь в июле произошел разлив шести рек. Под водой оказались 500 га угодий, 282 домовладения. Прорваны дамбы, снесены мосты, ЛЭП, повреждено дорожное покрытие на шоссе Чита – Хабаровск. Несколько тысяч жителей эвакуированы, около 5 тыс. человек признаны пострадавшими. Ущерб краю оценивается в 716 млн рублей.



Хабаровский край, Верхнебуреинский район

Местные власти ввели режим чрезвычайной ситуации регионального уровня в границах всего района. Разлившиеся реки Ургала и Бурея поглотили два поселка, 89 домов и пять автомобильных мостов. Приостановлена работа паромной переправы. Пострадали 270 человек, из которых 200 – были эвакуированы.



Амурская область

В августе циклон принес в регион шквалистый ветер и проливные дожди. Под водой оказались 60 жилых домов и около 400 приусадебных участков. Затоплены более 1 тыс. жилых помещений, повреждены 488 км дорог, 39 мостов, 107 водопропускных труб. Пострадали 1,3 тыс. человек. Общий ущерб оценен в 6,2 млрд рублей.



ЭФФЕКТИВНАЯ МОДЕЛЬ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

В феврале в МЧС России заработал испытательный стенд АПК «Безопасный город», представляющий собой учебную площадку для представителей органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Одними из первых с работой испытательного центра ознакомились представитель Президента России по климату Руслан Эдельгериев и руководитель Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации Константин Калинин. Представил гостям все функциональные блоки системы, в том числе в области защиты экологии, врио главы МЧС России Александр Чуприян. Он пояснил им, в частности, что «система позволяет объединить на интеграционной платформе все необходимые данные, способствующие предупреждению чрезвычайных ситуаций и принятию оперативных управленческих решений по их ликвидации».

Создание и внедрение интеграционной платформы мониторинга было обусловлено, в том числе, желанием сохранить экологическое состояние крупнейших водных объектов, снизить выбросы в атмосферный воздух от промышленных предприятий, детектировать несанкционированные свалки, уменьшить время реагирования на природные пожары и повысить безопасность населения и инфраструктуры. Реализацию этих мер гости смогли оценить во время демонстрации возможностей отработки и апробации десяти прогнозных и аналитических моделей и сценариев реагирования по широкому спектру угроз и рисков ЧС. Особенно убедительным им показалось то, что точность и достоверность прогнозных методик находятся на уровне 87–90 % при наличии достаточного объема данных.

Стенд был создан в рамках реализации НИОКР МЧС России «Разработка единых стандартов, функциональных, технических требований и прогнозно-аналитических решений аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» с требуемым нормативно-правовым и методическим обеспечением». В целом он направлен на внедрение единых для регионов и муниципальных образований стандартов и технологических решений безопасного города в области предупреждения и реагирования



Макеты позволяют наглядно увидеть сценарии реагирования на различные виды ЧС

на кризисные ситуации природного, техногенного и биолого-социального характера, а также в области обеспечения общественного порядка.

По сути своей он представляет собой учебную площадку, где представители регионов и муниципалитетов могут отрабатывать управленческие решения по предупреждению и реагированию на весь спектр угроз, а также проводить испытания технологических решений и интеграций, в том числе с системой-112, которая введена в эксплуатацию на всех территориях Российской Федерации. Но в первую очередь испытательный стенд служит моделью для апробации программно-технических решений АПК «Безопасный город». Он предназначен для демонстрации сценариев реагирования на различные типы угроз как информационно-техниче-

ский, методический и образовательный центр для представителей органов власти, ответственных за обеспечение безопасности жизнедеятельности на разных уровнях и правопорядка.

Кроме того, благодаря испытательному стенду станет возможна отработка в тестовой среде информационного сопряжения с внешними информационными системами федерального, регионального, муниципального или объектового уровней, которые являются источниками информации АПК «Безопасный город». Это позволит осуществить анализ информации с внешних источников и установить информационный обмен данными, необходимыми для работы программного обеспечения аппаратного комплекса.

Главной же задачей функционирования испытательного стенда АПК



Александр Чуприян знакомит с возможностями стенда



Стенд — это по сути своей учебная площадка

«Безопасный город» является налаживание межведомственного и межуровневого информационного взаимодействия с субъектами РФ для развития и построения АПК в регионах страны. Это также образовательно-методическая работа для обеспечения подготовки сотрудников, работающих с программными продуктами комплекса и готовящих решения. Это должно способствовать улучшению показателей эффективности реагирования на чрезвычайные происшествия в реальных условиях, позволит избежать возможных ошибок и ускорить принятие решений.

На испытательном стенде АПК можно найти любые прогнозные и аналитические модели, методики которых разработаны в рамках НИОКР МЧС России по «Безопасному городу» для создания системы поддержки принятия управленческих решений. Все модели будут выполняться в компьютерной (вычислительной) среде и позволят предвидеть возникновение и развитие кризисных ситуаций и (или) происшествий и их последствия по основным видам угроз.

Данные для прогнозных и аналитических моделей поступают в первую оче-

редь за счет мониторинга с оконечных устройств — датчиков, микроконтроллеров, регистраторов, различных измерительных приборов и других устройств, которые устанавливаются на объектах коммунальной, критической, транспортной, инженерной инфраструктуры, зданиях и сооружениях, а также внедряются в дорожное покрытие, объекты дорожной сети и т. д. Оконечные устройства собирают, обрабатывают и анализируют данные о состоянии среды и объектов, а впоследствии передают информацию в многофункциональные автоматизированные системы. Последние интегрированы между собой, формируя массивы исторических сведений, на основании которых составляется алгоритм действий, учитывающий повторяющиеся данные и связанные с ними закономерности.

На основе анализа массива исторических сведений система дает прогноз и может идентифицировать возможные риски и сигнализировать об этом, т. е. многие угрозы можно предупредить до наступления кризисной ситуации или происшествия. В целом следует отметить, что в предметной области АПК «Безопасный город» выделяются природные, техноген-

ные, биолого-социальные угрозы, а также угрозы общественному порядку.

Демонстрация на испытательном стенде сценариев реагирования на различные типы кризисных ситуаций и происшествий станет примером потенциального изменения работы ЕДДС. Причем под сценарием реагирования понимается последовательность действий, выполняемых определенной организационной единицей и совокупностью единиц, привлекаемой к предупреждению либо реагированию на угрозу общественной безопасности, правопорядку или безопасности жизнедеятельности людей. В случае если упомянутые выше системы мониторинга зафиксировали превышение определенных показателей, а прогнозная и аналитическая модель вычислила вероятность риска возникновения кризисной ситуации, происходит автоматическая генерация сценариев реагирования, которая позволяет сотрудникам ЕДДС грамотно распределить силы и средства реагирования и обеспечить безопасность граждан. Например, рассчитать потребное количество пожарных расчетов, койко-мест в лечебных учреждениях, необходимость в пунктах эвакуации и пр.

С уверенностью можно говорить о том, что испытательный стенд АПК «Безопасный город» станет не только площадкой демонстрации передовых достижений в области прогнозирования кризисных ситуаций и происшествий, но и серьезным обучающим центром для пересмотра подходов к менеджменту рисков и угроз на местах. Это реальный шаг навстречу качественной и эффективной модели принятия решений с опорой на точные методики прогнозирования разных типов угроз.

Подготовила **София Пигина.**

Фото **Степана Змачинского, Владимира Смолякова**
и из архива редакции



Находится стенд в здании ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России



ТУРИЗМ НА СВЯЗИ



В нынешних реалиях, когда перевозчики закрывают маршруты, а туроператоры меняют планы, как никогда важна достоверная и оперативная информация. Для наших читателей даем рекомендации по использованию полезных для туристов Telegram-каналов.

Конечно, чаще всего становятся заложниками ситуации туристы. У некоторых отдых вынужденно продлевается, а у других он оказывается под угрозой срыва. Эти трудности ко всему прочему обрастают огромным количеством часто недостоверной, непроверенной, а то и откровенно ложной информации. Все это сбивает с толку туристов и сеет панику.

Для начала расскажем о появившемся недавно в Telegram-канале гиде по безопасности для туристов. О нем рассказала пресс-служба Главного управления МЧС России по Чеченской Республике. Здесь разработали новый чат-бот в Telegram о правилах безопасности отдыхающих в горах, который поможет найти нужную информацию: от правильного укомплектования рюкзака до порядка действий при необходимости оказания первой помощи пострадавшему. Скоро здесь, помимо текстовой информации, появятся еще и обучающие видеоролики с участием спасателей и альпинистов.

Данный чат-бот адаптирован не только для Чеченской Республики, но и для других регионов, где развит горный туризм, поскольку все рекомендации согласованы с опытными спасателями и альпинистами.

Для запуска бота «МЧС: безопасность в горах» в строке поиска мессенджера Telegram нужно ввести команду @mchs95_

bot, после чего на экране устройства появится интерактивное меню.

Что же касается туристов, предпочитающих комфортный отдых, то обращаем их внимание на крупнейшее и наиболее влиятельное отраслевое объединение – Ассоциацию туроператоров (АТОР), которое делится самыми актуальными новостями на своем Telegram-канале @atorus. Этот ресурс настоятельно рекомендует туристам критично относиться ко всем получаемым известиям об изменениях в работе авиакомпаний, туроператоров, о ситуации на курортах и т. п., особенно если такая информация распространяется на малознакомых порталах.

Специалисты предупреждают: доверять стоит только официальным сайтам компаний и исключительно профессиональным туристическим СМИ, так как они находятся на связи с турбизнесом и имеют там надежные источники информации. АТОР на своем Telegram-канале создал список надежных источников, подписавшись на которые можно оперативно получать достоверную информацию и быть в курсе последних событий.

Там есть интерактивные ссылки и на регуляторов туристического рынка, а также на профильные министерства и ведомства. В частности, ссылка на канал главы Ростуризма Зарины Догузовой, где она в режиме онлайн освещает все значимые

вопросы. Обратившись со своей проблемой в Telegram-канале к ней, вы обязательно будете услышаны.

На каналах Росавиации и МИД России можно отслеживать информацию по полетам. В том числе по организации вывоза граждан России из-за рубежа.

Найдете здесь и некоторые Telegram-каналы посольств и консульств различных стран.

Также есть ссылки на Telegram-каналы основных авиакомпаний, аэропортов и РЖД. Например, вы сможете в числе первых получать все новости, включая данные по отмене и новым рейсам. А для того, чтобы быть в курсе предложений туроператоров, изменений и планов в их деятельности, нужно подписаться на их каналы.

Кроме того, рекомендуются и интересные новостные каналы о туризме и авиаперевозках. Такие как Telegram-канал «Ну че, народ, погнали» @ranarod или «Уважаемые пассажиры» @dearpassengers.

АТОР обещает, что существующий список надежных источников информации будет постоянно дополняться. Так что если у кого-то есть интересные адреса, присылайте известные вам каналы с комментариями по кьюар-коду.

Подготовил **Юрий Маркин**

Игорь Малый, Владислав Булгаков, Ирина Шарабанова, Олег Орлов, Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России. Фото предоставлены авторами

УЧЕБА МЕТОДОМ ПОГРУЖЕНИЯ

Каким должен быть комплексный подход к применению технологий виртуальной реальности в образовательном процессе.

Результаты и перспективы внедрения в систему российского образования виртуальной и дополненной реальности в области образовательных технологий широко обсуждаются в среде педагогического и экспертного сообщества. Это обусловлено различными взглядами на проблемы в данной области и возможные пути их решения.

Наиболее перспективным направлением развития учебного процесса высшей школы в условиях цифровой модернизации образовательного пространства, по мнению отечественных и зарубежных исследователей, являются иммерсивные педагогические технологии, реализуемые посредством виртуальной реальности. А с точки зрения экономического эффекта в лидеры выходят продукты на основе VR/AR-технологий в сфере образования.

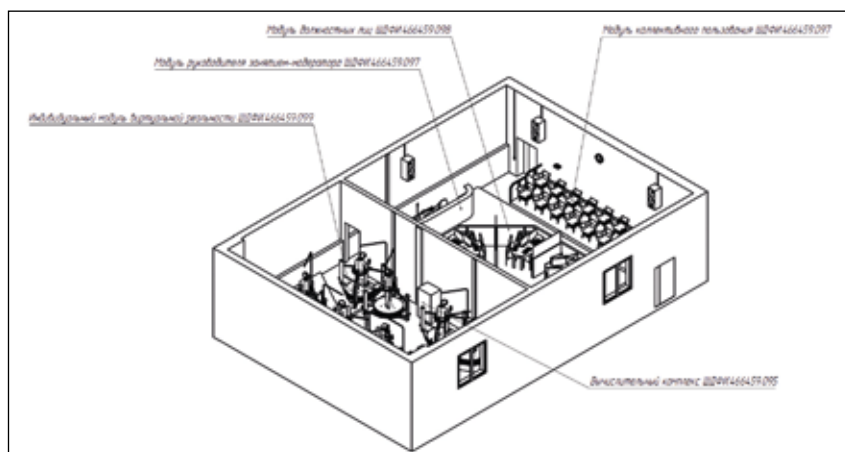
ПРОБЛЕМЫ УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ

Учебный процесс в ведомственных образовательных учреждениях высшего образования МЧС России должен обеспечивать высокую профессиональную готовность выпускников к проведению аварийно-спасательных работ и к пожаротушению на различных объектах в целях защиты и спасения граждан и снижения материального ущерба. Подготовка курсантов к выполнению основных профессиональных задач носит комплексный и достаточно длительный характер. И это понятно: они должны освоить в процессе обучения большой объем учебного материала.

Что касается, в частности, формирования профессиональных компетенций в области пожаротушения, то здесь существует проблема, связанная с ограниченностью учебно-полигонной базы образовательных организаций, которая не позволяет осуществлять практическую



Общий вид зоны № 1 с расположением модулей руководителя занятия, должностных лиц и коллективного пользования



Проект многофункционального виртуального тренажерного комплекса по подготовке обучающихся в области обеспечения пожарной безопасности, защиты населения и территорий от ЧС

подготовку обучаемых на самых разных объектах жилого, социально-бытового, промышленного, транспортного и иных функциональных назначений. Кроме того, такую подготовку затрудняют ограниченный бюджет учебного времени и большое количество курсантов, проходящих одновременно обучение, и у всех у них должны быть сформированы умения и навыки управления пожарно-спасательными подразделениями, организации тушения по-

жара, взаимодействия с другими экстренными службами и т. д.

Решение этой учебно-материальной проблемы лежит в плоскости трансформации традиционного учебного процесса посредством внедрения цифровых технологий, которые на современном этапе развития позволяют частично замещать в виртуальной среде реальную учебно-материальную базу и повышать эффективность учебного процесса за счет его интенсификации.

ВОЗМОЖНОСТИ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Широкое внедрение технологий виртуальной и дополненной реальности (VR/AR) в образовательный процесс способствует формированию новых подходов к обучению, повышению уровня образования и его доступности путем удаленного присутствия.

Виртуальная реальность (VR) – это комплексная технология, позволяющая погрузить человека в иммерсивный виртуальный мир при использовании специализированных устройств (шлемов виртуальной реальности). Она обеспечивает полное погружение пользователя в компьютерную среду, которая реагирует на его действия естественным образом. Виртуальная реальность конструирует новый, искусственный мир, передаваемый человеку через его ощущения – зрение, слух, осязание и др. Человек может взаимодействовать с трехмерной компьютеризованной средой, а также манипулировать объектами или выполнять конкретные задачи.

Применение технологий виртуального моделирования позволяет систематизировать подходы к обучению как отдельного человека по различным специальностям и профессиям, так и групп обучающихся, выполняющих совместные действия с имитацией и моделированием различных ситуаций на виртуальных объектах. Потенциал предлагаемой технологии дает возможность обучаемым становиться активными участниками тех или иных процессов, улучшить качество восприятия учебной информации за счет задействования большего количества органов чувств и полного погружения в проблемную ситуацию. Человек более полноценно переживает ее на эмоциональном, чувственном и психологическом уровнях.

ОПЫТ ИВАНОВСКОЙ АКАДЕМИИ

В целях повышения эффективности учебного процесса на базе Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России создается многофункциональный виртуальный тренажерный комплекс по подготовке обучающихся в области обеспечения пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (МВТК-МЧС). Он представляет собой комплекс технического оборудования и специального программного обеспечения, который размещен в отдельном помещении, разделенном на две основные функциональные зоны:

– зона № 1 – для организации подготовки, смешанного обучения, наблюдения и контроля;



Общий вид зоны № 2 с расположением индивидуальных модулей виртуальной реальности

НАША СПРАВКА

Основные элементы комплекса:

1. Модуль руководителя занятия, технические средства и программное обеспечение которого позволяют полностью управлять всей инфраструктурой комплекса.
2. Модуль должностных лиц – автоматизированные рабочие места специалистов ЦУКС, оперативного штаба тушения пожара и других органов управления (в зависимости от решаемой задачи).
3. Модуль коллективного пользования, включающий в себя средства звукового сопровождения и отображения информации, позволяющий качественно проводить разбор учебных задач и нестандартных ситуаций.
4. Комплект индивидуальных модулей виртуальной реальности дает возможность одновременно погружаться в нее всем участникам занятия и взаимодействовать как друг с другом, так и с модулями должностных лиц и руководителя занятия (с использованием программы имитации радиосвязи).



– зона № 2 – для виртуального погружения в профессиональную среду.

В зоне № 1 размещены автоматизированные рабочие места руководителя занятия (модератора), должностных лиц и модуля коллективного пользования. Они предназначены для работы обучающихся в качестве должностного лица на пожаре, инспектора государственного пожарного надзора, эксперта и для исполнения других ролей в зависимости от сценария обучения. В этой зоне размещены проектор с широкоформатным экраном и комплект средств имитации акустической обстановки, которые позволяют в реальном режиме времени наблюдать за ходом выполнения учебных задач курсантами, находящимися в виртуальной реальности.

А в зоне № 2 размещены вычислительный комплекс и 12 индивидуальных модулей виртуальной реальности (VR-терминалы), которые предназначены для погружения обучающихся в виртуальную профессиональную среду и взаимодействия с ней.

Здесь созданы базовые объекты, имитирующие здания и сооружения жилого, социально-бытового, производственного и иных назначений. Адаптированы имеющиеся математические модели, отображающие возникновение и развитие пожаров на этих объектах. Они дают возможность реализовать широкий перечень сценариев пожарной обстановки. Принятые математические модели позволяют достоверно представить динамику распространения пожара и адекватно этому принять решение для пожаротушения и эффективно-



го выполнения аварийно-спасательных работ.

С учетом реализуемых сценариев по направлениям «Пожаротушение», «ГО и ЧС» и «Государственный надзор» на специально разработанных виртуальных полигонах курсанты за счет VR-терминалов, состоящих из динамической платформы и шлема виртуальной реальности, блока вычислительных средств и специального программного обеспечения, взаимодействуют с виртуальным пространством в целях выполнения профессиональных задач.

РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Применяемые технические устройства и специальное программное обеспечение позволяют обучающимся достаточно достоверно погружаться в профессиональную среду, виртуально взаимодействовать с объектами пожарной техники, строительными элементами зданий и сооружений, интеллектуальными агентами (ботами), решать профессиональные задачи в различных условиях климата, времени суток и года.

МВТК-МЧС обеспечивает обучающимся возможность получить навыки действий в нестандартных ситуациях при тушении пожаров и ликвидации последствий ЧС на объектах защиты различного функционального назначения, а также при выполнении задач в деле профилактики и расследования пожаров.

Итак, новизна и уникальность виртуального тренажерного комплекса позволяют реализовать: выполнение профессиональных задач в едином виртуальном пространстве в соответствии с распределяемыми ролями должностных лиц; виртуальный контакт и взаимодействие обучающихся друг с другом при решении учебных задач в виртуальном пространстве; индивидуальное и групповое выполнение профессиональных задач в составе звена ГДЗС, отделения, караула; воспроизводство широкого спектра сценариев развития пожаров и ЧС для отработки действий по их ликвидации.

В целом внедрение технологий виртуального моделирования в многофункциональном тренажерном комплексе Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России помогает расширить перечень получаемых курсантами профессиональных компетенций, повысить качество их освоения, формировать и совершенствовать навыки принятия управленческих решений и ответственность за их реализацию.



Общий вид некоторых виртуальных полигонов для реализации учебных сценариев

Александр Сапожников, преподаватель курсов ГО, г. Санкт-Петербург. Фото из архива редакции и открытых источников

ОБУЧАТЬ НАДО УМЕТЬ

В статье рассматриваются подходы к осуществлению мониторинга оценки качества обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» качество обучения определяется как комплексная характеристика, отражающая степень соответствия учебного процесса федеральным государственным образовательным стандартам (ФГОС) или федеральным государственным требованиям и (или) потребностям физического или юридического лица, в интересах которого она осуществляется, в том числе степень достижения планируемых результатов образовательной программы.

Опираясь на данное определение, под качеством обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций следует понимать комплексную характеристику, отражающую степень соответствия учебного процесса по образовательным программам требованиям ФГОС, квалификационной характеристики, программ по направлениям подготовки и потребностям организаций, слушателей. Чем в большей степени комплексная характеристика удовлетворяет требованиям, тем выше качество обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.



На занятии по гражданской обороне и защите от ЧС

УЧЕБНЫЙ ПРОЦЕСС

Учебный процесс в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций имеет свою структуру. Он содержит следующие компоненты:

- Целевой (развитие слушателей как субъектов эффективной профессиональной (по предназначению) деятельности) включает в себя задачи формирования:
 - мотивационной готовности к обучению, самообразованию и проявлению мастерства (потребности, цели);

- компетентностной готовности (знания, умения, навыки, компетенции, опыт);
- интеллектуальной готовности (эффективные познавательные процессы и операции, обеспечивающие успешное решение учебных задач);
- волевой готовности (воля и ее функции);
- физической готовности (сила, ловкость, быстрота, выносливость).
- Содержательный (информационно-тематическое наполнение занятий и самостоятельной работы, составляющее основу системы знаний, умений, навыков, компетенций, свойств и качеств).
- Организационно-методический (система планирующих документов, расписания занятий, учебно-методические материалы, планы занятий).
- Технологический (принципы, формы, методы, приемы, технологии, используемые при проведении занятий и контроля).
- Субъект-субъектный (руководители занятий; группы обучающихся; характер взаимодействий (творческо-развивающий или шаблонно-заучивающий)).
- Условий:
 - материально-технических – учебно-материальная база;
 - финансовых – финансовое обеспечение учебного процесса;
 - природно-климатических – характеристики природы и климата;



Задача преподавателя – объяснить каждому, что необходимо развиваться творчески и профессионально

– педагогических – уровень педагогического мастерства руководителей занятий;

– психологических – индивидуальные особенности слушателей, морально-психологический климат.

- Результирующий (степень достижения поставленных целей и задач обучения).

Структур учебного процесса в области гражданской обороны и защиты от ЧС может быть несколько, но инструментарий этих структур одинаков и компонентный состав схож.

Ведущее место в нем занимает целевой компонент. Весь учебный процесс в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций строится вокруг требований и целей, сформулированных во ФГОС и в образовательной программе по направлениям подготовки. Все цели, все действия в дальнейшем направлены на достижение результата, основной мысли целостного процесса обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС. Только после определения конкретной, четкой цели обучения в структуру учебного процесса включается следующий компонент, содержательный, который будет продолжать работать на достижение основной цели обучения и качества обучения.

МОТИВАЦИЯ И ВОЛЕВАЯ ГОТОВНОСТЬ

Мотивация слушателей в учебном процессе играет важную роль, заставляет человека действовать, удовлетворяя имеющиеся потребности. Обучаясь на курсах ГО, слушатели преследуют различные цели. Одна их категория приходит для того, чтобы действительно научиться или освежить в памяти имеющиеся знания. Они, как правило, активно участвуют в процессе обучения на занятиях по гражданской обороне и защиты от ЧС. Другая категория слушателей ведет себя пассивно, активности не проявляет – их цель не сами знания, навыки, умения, а получение документа об обучении.

Задача преподавателя построить учебный процесс таким образом, чтобы мотивация слушателей была направлена на желание, прежде всего, получить знания, умения и навыки, повысить свой образовательный уровень, уровень профессиональной подготовки. Потребности слушателей следует направлять в русло профессионализма, желания обучаться качественно, эффективности применения на практике полученных знаний, ответственности за свое дело.



Важна не только теория, но и практические навыки



Все движения должны быть отточены до автоматизма

Мотивы и цели обучающихся на курсах ГО взаимосвязаны, но цель – это конечный результат процесса обучения, а мотив есть причина, побудившая человека стать слушателем. Увы, не всегда у слушателей присутствует понимание, для чего нужно обучаться на курсах гражданской обороны. Поэтому преподавателю важно донести слушателям причины необходимости повышения своего профессионального мастерства, систематизировать их мотивы. Надежным критерием оценки необходимости обучения выступает вопрос – «что я в итоге получу?», который и является эффективным мотиватором. Слушатель четко должен понимать, чувствовать и знать, что неудовлетворительно усваивая программу обучения, он не получит соответствующего документа о прохождении обучения по программе подготовки.

Еще одной значимой задачей процесса обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС, формируемой целевым компонентом, является волевая готовность.

Воля как функция психики слушателя присутствует во всех его жизненных проявлениях. Она создает упорядоченность и устремленность человека к конкретной цели обучения. Выделяют три основные функции волевых процессов: побуждающую, стабилизирующую и угнетающую. Побуждение тесно связано с мотивацией и направляет слушателя к началу действий, заставляет его быть активным.

Стабилизирующая функция позволяет обучаемому за счет определенных усилий долгое время поддерживать свою деятельность, несмотря подчас на внутренние и внешние негативные факторы. Угнетающая волевая функция ослабляет у слушателя другие желания и цели, кроме целей, связанных с обучением. Понятно, что на учебу прибывают люди с различными волевыми способностями. Задача преподавателя – объяснить каждому, что ему необходимо развиваться творчески и профессионально, несмотря на все трудности процесса обучения и какие-то жизненные проблемы. Словом, при проведении заня-

тий требуется учитывать волевые способности слушателей.

УПРАВЛЕНИЕ ОБУЧЕНИЕМ

Одним из критериев качественно организованного учебного процесса в области гражданской обороны и защиты от ЧС является своевременное его подкрепление методическими материалами. Качество обучения по образовательным программам подготовки будет зависеть от своевременно составленного расписания занятий и доведения его до преподавателей и слушателей, от наличия образовательной программы, методических разработок по темам этой программы, грамотно составленных планов проведения занятий.

Проблемным вопросом здесь могут быть изменения, вносимые в образовательную программу, в результате чего появляется новая программа. Для качественного обучения в таком случае необходимо своевременное обеспечение новой образовательной программой и новыми методическими разработками по ее тематике. При отсутствии последних качество обучения будет низким. Преподаватели различных организаций, осуществляющих подготовку в области ГО, будут организовывать занятия по разным методикам. В результате потеряется сама технология реализации образовательной программы.

Необходимо отметить, что качество обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС не должно оставаться неизменным. В обучении, если оно качественное, наблюдается развитие субъектов обучения и технологии его организации. Качеством обучения нужно управлять и осуществлять его мониторинг, опираясь на управленческий подход, так как он по-



О качестве обучения свидетельствует способность эффективно применять на практике накопленный опыт

зволяет наиболее эффективно анализировать и прогнозировать результаты обучения.

Под управлением понимается способность эффективно применять на практике накопленный опыт.

В основе управленческого подхода при организации обучения может лежать рационализм, позволяющий соответствующим образом организовать занятия, качественно усваивать учебный материал каждым слушателем, получать максимальный эффект от их учебной деятельности. Процесс управления обучением при таком варианте управленческой модели создается для слушателей искусственным образом преподавателем. Если в основе управленческого подхода лежит поведенческий компонент, в этом случае максимальный эффект от учебной деятельности достигается естественным способом и основывается на ответственном и инициативном отношении слушателей к учебному процессу.

Управление обучением в области ГО должно быть эффективным, экономич-

ным и результативным, опираться на социальную ответственность, обеспечивать условия и возможности для оценки всех компонентов.

Нельзя не согласиться с Константином Леницким, определившим в своей работе «Мониторинг оценки качества подготовки будущего специалиста в военном вузе как педагогическая система», что под мониторингом в обучении следует понимать педагогическую систему, которая позволяет осуществлять регулярный сбор, обработку, хранение и распространение сведений как об отдельных компонентах, так и о целом педагогическом процессе.

Благодаря педагогическому мониторингу собираются сведения о правильности постановки целей в обучении в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, о качестве используемых учебных программ по направлениям подготовки, о применяемых технологиях. Они дают возможность анализировать состояние учебного процесса, позволяют делать прогнозы его развития на будущее, создают базу данных для принятия необходимых управленческих решений, направленных на повышение качества обучения.

Однако мониторинг в области гражданской обороны и защиты от ЧС сам по себе не позволяет изменять качество обучения, а выступает инструментом изменения его параметров посредством управленческой деятельности.

СИСТЕМА И УРОВНИ МОНИТОРИНГА

Анализируя работу государственных органов, образовательных учреждений, осуществляющих подготовку слушателей по программам обучения, организаций, преподавателей, ведущих занятия в области гражданской обороны и защиты от чрез-



Материальная составляющая учебного процесса

вычайных ситуаций, можно сделать вывод, что мониторинг и оценка качества обучения представляют собой систему, состоящую из трех уровней.

Первый уровень – государственный. Он включает в себя деятельность государственных органов, которые осуществляют мониторинг и оценку качества обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, разрабатывая ФГОС, требования к подготовке кадров, а также специальные требования к подготовке специалистов по направлениям деятельности.

Второй – уровень образовательного учреждения. Здесь организуется мониторинг и оценка качества учебного процесса в рамках разработанных на основании ФГОС квалификационных требований, предъявляемых к обучающимся, образовательных программ по направлениям подготовки.

Для этого осуществляются мониторинг и оценка:

- деятельности кадров управленческого аппарата слушателей и преподавательского состава;
- создаваемой учебно-материальной базы и учебно-методических материалов в области ГО и защиты от ЧС;
- планирования учебного процесса в области ГО и защиты от ЧС, производства расчетов и его корректировка с учетом возникающих требований.

Третий уровень – это преподаватель и слушатель. Именно на этом уровне проявляется их взаимодействие в процессе обучения.

ОСНОВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Преподаватель, осуществляя свою деятельность и организуя деятельность слушателей, должен придерживаться следующего алгоритма действий:

1. Уяснить:
 - место темы занятия в образовательной программе;
 - требования, предъявляемые к подготовке слушателей;
 - конкретную цель программы подготовки и вытекающие из нее задачи, порядок тем, количество часов, технологию и методику оценки слушателей.
2. Оценить педагогическую ситуацию:
 - образовательный уровень слушателей, отношение к учебе, стремление стать профессионалом;
 - уровень своего педагогического мастерства;
 - условия проведения занятия, материально-техническое обеспечение, состояние аудитории, исправность технических средств, используемых для проведения занятия, наличие необходимой литературы, утвержденной для преподавания в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, и т. д.
3. Принять решение о проведении занятия:
 - а) какие ставить цели и задачи;
 - б) какие методы, технологии применять на занятии, какими принципами руководствоваться;
 - в) каким требованиям должно соответствовать содержание занятия и как его лучше скомпоновать.
4. При проведении занятий:
 - 4.1. На лекции:
 - мотивирует, поддерживает интерес слушателей;
 - добивается понимания слушателями учебных задач, которые решаются на лекции;
 - поддерживает контакт с аудиторией;
 - обеспечивает интерактивность и проблемность лекции;

– стимулирует активную познавательную деятельность и способствует формированию творческого мышления;

– соблюдает педагогический такт.

4.2. На семинаре:

- организует проверку знаний, полученных на предыдущих занятиях и в результате самостоятельного изучения материала лекции;
- добивается углубленного изучения материала, полученного на лекции;
- обеспечивает обсуждение и выработку единого понимания изучаемых вопросов;
- прививает слушателям навыки самостоятельного поиска и анализа информации;
- способствует формированию и развитию у слушателей научного мышления;
- прививает умение активно участвовать в творческой дискуссии;
- учит делать правильные выводы, аргументированно излагать и отстаивать свое мнение.

4.3. На практическом занятии:

- добивается выработки практических умений и приобретения навыков в решении задач;
- учит проектированию профессиональных действий.

5. Контроль и оценка деятельности слушателей осуществляется как на каждом занятии, так и в процессе выполнения практических действий и при ответе на зачете.

На каждом занятии преподаватель для контроля усвоения учебного материала, рассмотренного в ходе занятия, в заключительной части проводит опрос слушателей, задавая вопросы по материалам лекции. Для контроля знаний по пройденным предыдущим темам преподаватель проводит опрос слушателей во вводной части занятия. Итоговый контроль позволяет проверить знания слушателей по всем пройденным темам курса обучения. Выполнение мероприятий по контролю знаний в начале и в конце занятия, а также на итоговом контроле является одним из критериев оценки качества обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС.

Указанный алгоритм действий позволяет преподавателю качественно и эффективно организовывать учебный процесс.

Представленный вариант мониторинга и оценки качества обучения в области гражданской обороны и защиты от ЧС способствует эффективному анализу положения дел и принятию своевременных управленческих решений для их улучшения.



На лекции важно поддерживать интерес слушателей

Владимир Галич, преподаватель высшей категории ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС» г. Санкт-Петербурга

ОНИ БЫЛИ ПЕРВЫМИ

Из истории образования, становления и развития Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям».

Точкой отсчета формирования в России системы защиты населения и территорий от угроз со стороны вероятного противника принято считать февраль 1918 г. В столице молодого государства Революционный Совет Петрограда во главе с Я.М. Свердловым для борьбы с германской авиацией создает противовоздушную оборону (ПВО).

В это же время, наряду с организацией светомаскировки, оборудованием наблюдательных пунктов, противопожарной защиты, медико-санитарного обеспечения, информирования населения об опасностях с воздуха, впервые открываются специальные пункты выдачи населению защитных масок, противогазовой жидкости и памяток о том, как избежать отравления ядовитыми газами. Создаются команды по оказанию первой помощи.

ПОДГОТОВКА НАСЕЛЕНИЯ

При организации первых мероприятий по защите населения и территорий наиболее

остро стоит вопрос о подготовке населения. В воззвании «К населению Петрограда и его окрестностей» был определен порядок действий населения при воздушном нападении.

После перехода к мирному этапу становления государства Реввоенсоветом Союза Советских Социалистических Республик в 1925 г. были разработаны общие принципы организации ПВО страны. Они заключались в проведении как пассивных мероприятий, осуществляемых гражданскими органами, предприятиями и населением, так и активных, за которые отвечал Наркомат по военным и морским делам СССР.

В первую очередь решения вопросов организации подготовки и обучения специалистов требовало развитие пассивной ПВО. И 29 августа 1928 г. Реввоенсовет СССР издает приказ № 277/54 «Об организации курсов по подготовке инструкторов ПВО», а уже 13 ноября в доме № 15 по Большой ружейной улице (ныне ул. Мира)

были проведены первые занятия по подготовке инструкторов ПВО объектов военных и гражданских ведомств города на Неве. Это был первый документ, который зафиксирован в летописи Санкт-Петербургского ГКУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС».

За пять лет, с 1928 по 1932 г. – до утверждения Советом Народных Комиссаров 4 октября 1932 г. «Положения о ПВО территории СССР», положившего начало централизованной самостоятельной организации МПВО СССР, на курсах были подготовлены около 2 тыс. инструкторов ПВО промышленных предприятий, крупных транспортных узлов и населенных пунктов. Эти кадры впоследствии сыграли значительную роль в деле организации и совершенствования системы МПВО на объектах, в подготовке рабочих и служащих, всего населения города к воздушной и химической защите.

Курсы Ленинграда в этот период были напрямую подчинены начальнику Главного управления Рабоче-крестьянской Красной



армии (РККА). За успешное выполнение поставленных задач первый руководитель курсов комбриг Михаил Медведев (1898–1937) был переведен в Москву на должность начальника 6-го управления (ПВО) Штаба РККА, которое он возглавлял с 1932 по 1934 г.

В конце 1931 г. курсы Ленинграда были реорганизованы – на их основе созданы курсы усовершенствования старшего начальствующего состава ПВО. Директивой Штаба РККА от 7 октября 1933 г. они были названы «Курсы усовершенствования и подготовки начальствующего состава ПВО». Эта реорганизация позволила разрешить проблемы территориальной разобщенности и недостатка преподавательского состава.

В течение 1933–1935 гг. на курсах были подготовлены и направлены на различные участки МПВО около 5 тыс. человек. Таким образом, вклад ленинградских курсов в «эшелонированную» подготовку населения к началу Великой Отечественной войны был весьма ощутим – около 40 млн человек прошли обучение в системе МПВО страны.

ГОДЫ БЛОКАДЫ

Годы войны – это особый период в деятельности курсов блокадного Ленинграда. Как и все горожане, они работали под девизом: «Превратим город Ленина в неприступную крепость».

В связи с мобилизацией женщин для службы в МПВО и изменением комплектования участковых команд задачи по подготовке среднего и младшего командного состава были значительно расширены. Во время блокады в рядах МПВО более 85 % составляли женщины.

В то время, когда город подвергался ежедневным авиационным налетам и артиллерийским обстрелам, руководство города активно принимало меры по противопожарной защите жилого фонда и культурного наследия. Управляющим домами (домохозяйствами) и руководителям предприятий решением Ленгорисполкома предписывалось в пятидневный срок организовать группы самозащиты. Для обучения руководителей и инструкторов этих групп проводились сборы, использовались учебные пункты, созданные при штабах МПВО районов, в которых принимали активное участие преподаватели курсов.

В том, что 2 ноября 1944 г. указом Президиума Верховного Совета СССР «за



УМЦ ГО и ЧС Санкт-Петербурга активно развивается

успешное выполнение заданий правительства и проявленные при этом мужество и доблесть» МПВО Ленинграда была награждена орденом Красного Знамени, бесспорно, есть и вклад преподавателей курсов. Они на местах практически обучали население, оказывали первую помощь пострадавшим, ликвидировали последствия авиационных налетов фашистов и артиллерийских обстрелов.

Период с 2005 по 2021 г. вошел в историю Санкт-Петербургского учебно-методического центра по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности как период особо интенсивного развития

В ПОИСКАХ ФОРМ

В 1960 г. Ленинградская школа усовершенствования офицерского состава МПВО МВД СССР была передана в Министерство обороны СССР, а в 1961 г. переименована в Центральные курсы усовершенствования офицерского состава Гражданской обороны СССР. В 1963 г. на основании директивы начальника ГО СССР они были реорганизованы в Высшие офицерские курсы ГО СССР с дислокацией в пос. Новогорск Московской области и в Курсы гражданской обороны Ленинграда в Северной столице. Позже, в 1992 г., на базе Высших центральных офицерских курсов Гражданской обороны СССР была создана Академия гражданской защиты МЧС России.

1 октября 1973 г. согласно решению объединенного суженного заседания исполкомов Ленинградского областного и Ленинградского городского Советов депутатов трудящихся и приказу начальника штаба гражданской обороны Ленинграда

и Ленинградской области курсы Северной столицы были переименованы в 319-е Курсы гражданской обороны Ленинграда и городов Ленинградской области. В их состав вошли курсы гражданской обороны 17 районов города Ленинграда, курсы ГО в городах Волхов, Выборг и Гатчина, а также межрайонные курсы в райцентрах Ленинградской области Сланцы, Тихвин и Ломоносов.

Штатная численность офицерского состава курсов утверждалась Штабом ГО СССР, а штат рабочих и служащих и личного состава военизированной охраны – начальником курсов на основании соответствующих распоряжений Ленгорисполкома.

В 1970–1990 гг. курсы располагались в помещении бывшей школы на улице Звенигородская, д. 30, и имели хорошую учебно-материальную базу: 11 специализированных учебных классов, макетный и лекционный залы. Штатная численность только гражданского персонала (без учета военнослужащих, руководителей и преподавателей офицеров) в 1983 г. составляла 245 человек, из которых 78 были участниками Великой Отечественной войны. В том числе известный ветеранам МПВО города руководитель штаба разминирования и обезвреживания невзорвавшихся бомб и снарядов майор-инженер Николай Лопатин работал на курсах методистом.

СУЩЕСТВЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Для более рациональной организации учебного процесса, качественной подготовки всех категорий слушателей по опыту вузов страны на курсах вместо предмет-

но-методических комиссий были созданы четыре цикла обучения слушателей:

цикл № 1 «Подготовки руководящего состава»;

цикл № 2 «Подготовки командно-начальствующего состава»;

цикл № 3 «Подготовки основ безопасности жизнедеятельности»;

цикл № 4 «Подготовки поисково-спасательных служб и других формирований».

В качестве учебной аудитории для факультативных занятий и экскурсий был создан и активно использовался музей истории Краснознаменной МПВО Ленинграда, ГО, РСЧС. Его регулярно посещали ветераны, школьники, а также гости из других регионов страны и из-за рубежа. В 1997 г. музей принимал участников совместной российско-американской программы по подготовке инструкторов-парамедиков, консула Канады Энн Коллинз, делегацию специалистов гражданской обороны Германии и других стран. В 1998 г. музей посетили члены совместной российско-американской комиссии по предупреждению ЧС.

В 2000 г. приказом министра торговли Российской Федерации в Санкт-Петербурге были ликвидированы курсы гражданской обороны торговли и питания Главного управления торговли Ленисполкома. В целях сохранения годами накопленного ими педагогического и методического опыта преподавательский состав этих курсов с учебно-материальной базой организационно вошли в состав создаваемых в то время учебно-методических центров (УМЦ) ГОЧС на правах пятого цикла – «Подготовки руководителей, специалистов ГО организаций торговли и общественного питания».

НОВАЯ ЭПОХА

После расформирования Главного управления МЧС Санкт-Петербурга и Ленобласти в соответствии с директивой главы МЧС России и создания двух самостоятельных главков министерства – по городу и по области – была завершена реорганизация вертикали управления субъектами РФ. Теперь каждый глава субъекта имел свой орган управления, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий.

И вот пришел тот самый день: в соответствии с директивой МЧС России от 28 апреля 2000 г. № 31–10–21 была прове-



Совершенствуется учебно-материальная база

дена очередная реорганизация курсов путем разделения учреждения на 319-й Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Санкт-Петербурга и 990-й Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ленинградской области.

Период с 2005 по 2021 г. вошел в историю Санкт-Петербургского учебно-методи-

программам. На базе УМЦ проводятся конференции, сборы руководящего состава Санкт-Петербурга. Неоднократно учебно-методический центр был победителем соревнований по итогам года.

В различные периоды деятельности курсами и УМЦ ГО и ЧС руководили и внесли существенный вклад в их развитие около трех десятков человек.

Сейчас уже без малого 19 лет учебно-методический центр возглавляет полковник Григорий Якушкин. Специальная подготовка в высшем военном Краснознаменном училище химической защиты и АГЗ МЧС России и большой опыт службы

на различных командных должностях способствуют ему в организации работы в соответствии с требованиями руководства МЧС России и времени.

Активно и целенаправленно в учебный процесс внедряются передовые обучающие технологии. Например, электронные учебно-методические комплексы – по 14 программам, а онлайн-курсы – по 20 программам.

Вся работа по формированию у слушателей глубоких знаний и практических навыков в области ГО, ЧС и обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах проводится творчески. Успеху во многом способствует организация преемственности в структурных подразделениях УМЦ. И можно смело сказать, что, сохранив кадры преподавателей, выдвигаемые временем и руководством МЧС России задачи удастся успешно выполнить!



С уверенностью можно сказать, что преподавательский состав УМЦ с достоинством продолжает традиции, заложенные в начале прошлого века, и добивается высоких результатов в своей профессиональной деятельности

ческого центра по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности как период особо интенсивного развития, создания дополнительно к имеющимся новым структурных подразделений – курсов ГО Красносельского, Кронштадтского, Курортного, Приморского, Пушкинского, Фрунзенского районов Северной столицы, а также постоянного обновления и совершенствования учебно-материальной базы, создания новых учебных мест, повышения квалификации сотрудников, уровня организации и руководства учебным процессом.

Сегодня с уверенностью можно сказать, что преподавательский состав УМЦ с достоинством продолжает традиции, заложенные в начале прошлого века, и добивается высоких результатов в своей профессиональной деятельности.

Подготовка различных категорий слушателей осуществляется по 55 различным



Алла Леонова, ФГБУ ВНИИ ГОЧС; Андрей Зуев. Фото из открытых источников

ОПОВЕЩЕНИЕ В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА

Речь пойдет об особенностях создания соответствующих систем предупреждения об опасностях при угрозе возникновения или возникновении ЧС в условиях низких температур, о правилах поведения населения и необходимости осуществления мероприятий по защите.

Как известно, районы Крайнего Севера отличаются экстремальными природно-климатическими условиями, шквалистыми ветрами, сильными морозами, весенними половодьями арктических рек, сопровождаемыми ледяными заторами. Специфика природных условий здесь предопределяет возможные опасные явления, которые могут повлечь за собой чрезвычайные ситуации природного, техногенного и экологического характера, поскольку на данных территориях размещено множество опасных производственных объектов. Это и атомные электростанции, и взрыво-, пожаро- и химически опасные объекты, где существуют реальные риски аварий, особенно на предприятиях по добыче, хранению и транспортировке нефти и газа. Последствия аварий на них могут нанести значительный ущерб как природе, так и проживающим на этих территориях людям.

Большую роль в защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций играют системы оповещения населения. Сами по себе они не защищают от ЧС, но их основная задача — предупреждение об опасностях и угрозах. Перефразируя хорошо известную истину, можно смело утверждать: оповещен — значит, вооружен.

В соответствии с требованиями Положения о системах оповещения населения на всей территории Российской Федерации должны создаваться:

- в субъектах РФ — региональные системы оповещения;
- в населенных пунктах — муниципальные системы оповещения;
- в районах размещения опасных производственных объектов, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих

факторов за пределами их территорий, — локальные системы оповещения;

— в зонах экстренного оповещения населения, подверженных риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся в них людей, — комплексные системы экстренного оповещения населения.

Как и любые автоматизированные системы, системы оповещения населения создаются на основе проектной документации, разработанной и согласованной установленным порядком. Именно поэтому на начальном этапе, при выборе концепции построения системы оповещения населения в районах Крайнего Севера, необходимо учитывать особенности территории, на которой она создается, быть особенно внимательным к выбору оборудования, материалов, расчету ЗИП. Ведь принятие



необоснованного или плохо обоснованного решения при проектировании системы оповещения населения может в дальнейшем обернуться высокими эксплуатационными затратами, низкой надежностью, необходимостью преждевременной модернизации, даже если требования нормативных документов будут соблюдены.

Несколько подробнее остановимся на выборе технических средств оповещения (ТСО). В настоящее время более 25 их комплексов прошли приемочные испытания с участием МЧС России, но не все из них целесообразно применять в районах Крайнего Севера. При выборе ТСО необходимо учитывать функциональные характеристики, к основным из которых, на наш взгляд, следует отнести:

- возможность использования радио и спутниковых каналов связи;
- наличие системы мониторинга состояния оконечных средств оповещения и каналов связи;
- возможности контроля несанкционированного доступа, параметров окружающей среды, показателей работоспособности ТСО после воздействия внешних факторов и т. д.

Естественно, что от качества проектных решений напрямую зависит качество монтажных работ и впоследствии функционирование системы оповещения населения.

Возвращаясь к требованиям Положения о системах оповещения населения, следует отметить, что они едины для всех регионов Российской Федерации, но выбор технологии построения системы оповещения населения на Крайнем Севере во многом определяется природными особенностями:

- суровыми климатическими условиями;
- значительной удаленностью населенных пунктов друг от друга;
- наличием, качеством и стоимостью услуг связи.

После завершения проектирования, проведения конкурсных процедур и выбора подрядных организаций начинается самый важный этап в создании систем оповещения населения – монтажные работы, которые в условиях низких температур существенно отличаются производительностью труда и бытовыми условиями. Здесь важно все: подбор экипировки для монтажников, инструмента, обеспечение горячим питанием, правильная организация выполнения работ. Оборудование, подлежащее установке, лучше до последнего момента выдерживать в тепле и выносить на открытый воздух непосредственно перед монтажом: так в большинстве случаев можно избежать его заине-

вания. Малая продолжительность светового дня зимой – это тоже проблема для проведения монтажа в районах Крайнего Севера. Помимо оборудования, материалов, необходимо иметь мощные источники освещения, от чего зависит качество монтажных работ.

Важен вопрос транспортной логистики, низкая транспортная доступность при большом объеме дополнительного оборудования, снаряжения, инструмента. Следует до начала монтажных работ предусмотреть все до последнего шурупа и даже более того – как говорится, «на Крайнем Севере в магазин просто так не сбегаешь». Перед отправкой на точку монтажа важно правильно выбрать транспорт с учетом большого количества груза, в том числе оборудования, которое надо доставить до места установки в исправном состоянии. Погрузка и разгрузка оборудования без вспомогательных средств – это тоже часто возникающий вопрос при проведении монтажных работ в отдаленных малонаселенных районах.

Низкая телекоммуникационная обеспеченность, отсутствие сетей и каналов связи или недостаточная обеспеченность ими относятся не только к подключению системы оповещения к вышестоящему уровню (региональной или муниципальной), но и к монтажу и тестированию системы оповещения. В наиболее удаленных районах каналы связи в основном спутниковые. В данном случае должны быть точные настройки антенн и самого оборудования систем оповещения.

При эксплуатационно-техническом обслуживании систем оповещения населения в районах Крайнего Севера трудности и особенности остаются те же, что и при их монтаже. Только главной, пожалуй, становится транспортная логистика с учетом низкой плотности автодорог. Необходимо составлять график обслуживания систем одновременно с определением маршрутов движения, учитывающих сезонность работы дорог, климатические условия, тип транспортных средств, а также запасов топлива и возможности их пополнения по мере продвижения по маршруту. Требуется предусмотреть и места ночлега для персонала, так как нередко обслуживание одной точки оповещения или время нахождения на маршруте превышает одни, двое, трое и более суток. Это делает техническое обслуживание оконечных средств оповещения задачей крайне сложной.

Важная особенность – комплектование ЗИП. Работа систем оповещения населения, как и любых технически сложных систем, подвержена сбоям, авариям, поломкам с выходом из строя как незначительных

элементов, легко поддающихся восстановлению или замене на объекте, так и поломке модулей или узлов, ремонт которых возможен лишь в условиях заводов-изготовителей. Для оперативного восстановления работоспособности предусмотрено комплектование ЗИП, но, учитывая большую территориальную удаленность объектов от места хранения групповых комплектов ЗИП, целесообразно определять места хранения групповых ЗИП по территориальному принципу. Однако применение данного способа требует дополнительных затрат на увеличение количества мест хранения и приобретение комплектов ЗИП.

Еще одна особенность – это требуемые временные рамки, в течение которых должна быть восстановлена работоспособность системы оповещения. Чтобы своевременно восстановить ее, необходимы наличие ЗИП, технологических карт и инструкций, должностная квалификация персонала и главное – транспортная возможность прибытия персонала к месту устранения неисправностей.

Активное в последние годы развитие добывающих отраслей в Арктической зоне, на российском участке шельфа Северного Ледовитого океана и в целом на Крайнем Севере накладывает на создаваемые здесь системы оповещения дополнительные обязательства по увеличению количества



В Норильске в рамках учений «Безопасная Арктика – 2021» проходит ряд культурных мероприятий

оконечных средств оповещения. Влияние экстремальных природно-климатических условий на их эксплуатацию, естественно, влечет за собой увеличение их стоимости.

Тем не менее у населения городов и поселков, расположенных на Крайнем Севере, должна быть уверенность, что они будут своевременно и гарантированно оповещены в случае ЧС. По мере увеличения количества разрабатываемых месторождений, а также персонала производственных объектов и роста населения должно увеличиваться и количество систем оповещения, расширяться функционал ранее созданных.

Учитывая высокие темпы развития и достаточно активную сменяемость информа-

ционных технологий, наиболее экономически эффективным становится не просто развитие традиционных способов оповещения (по телефонам, телевидению, радиофикации зданий и сооружений), но и Интернета и других современных инновационных технологий.

Таким образом, создание систем оповещения в районах Крайнего Севера и поддержание их в постоянной готовности – задача очень сложная, требующая слаженной и организованной работы большого коллектива высококвалифицированных специалистов – от проектировщиков до оперативного и технического состава, эксплуатирующего эти системы.



Виталий Дьячков, наш корреспондент. Фото пресс-службы ГУ МЧС России по г. Севастополю

У КАЖДОГО ВРЕМЕНИ СВОИ СЕКРЕТЫ

Объект С-2 в Севастополе – это действующее противоатомное убежище высшей категории защиты, способное вместить одновременно более 2 тыс. человек. Сегодня оно используется как музейное пространство и площадка для проведения живых уроков по ОБЖ.

Представьте себе мрачный и по-казенному убогий интерьер типичного бомбоубежища советских времен. Хочется как можно скорее выбраться отсюда на свет божий – к солнцу, к людям, к морю. И вдруг полились звуки ля-минора бетховенской пьесы «К Элизе». Они в бункере кажутся неуместными, но в том и фокус: здесь, под землей, в убежище, которое отделяют от мира всего лишь несколько метров горной породы и бетона, важно показать эту грань между внешним и внутренним миром.

Убежище было построено в 1950-е гг., в разгар холодной войны. База Черноморского флота в Севастополе находилась в списке приоритетных целей для ядерной бомбардировки вероятным противником. Чтобы предотвратить полный коллапс системы управления городом и социальной инфраструктурой после ядерного удара, в глубине Центрального городского холма был возведен бункер для размещения основных служб жизнеобеспечения.

«Объект с тех пор полностью сохранился, – рассказывает научный руководитель музея «Подземный Севастополь», доцент Севастопольского государственного университета Алексей Тихонов. – Изначально была идея: всесторонне показать системы безопасности, ибо это инженерное сооружение может выдержать воздействие ядерного взрыва. Когда мы говорим про культуру безопасности, то обязательно держим в уме, что любая современная война приведет к уничтожению гражданского населения. Молодежь, которая к нам приходит, это отлично понимает. Потому что игры типа S.T.A.L.K.E.R. или Metro Exodus уже познакомили их с этой тематикой. Ребята все здесь схватывают на лету. И это вам не скучноватое заучивание основ гражданской обороны, а живой урок. Мы рассказываем об угрозах и рисках



Практически все дети Севастополя посетили объект С-2

современного мира. Это тренд, который мы запустили в 2018 г. Практически все дети Севастополя посетили наш музей. По пятницам сюда целенаправленно каждые 30 минут привозят школьников. Мы искренне пытаемся привить им культуру безопасности».

Когда строился этот объект, только-только была испытана термоядерная бомба. Сейчас обстановка тоже тревожная, потому что количество «игроков», обладающих тем или иным оружием массового поражения, точно неизвестно.

«Мы показываем нашим гостям архивные съемки ядерного взрыва, – продолжает Алексей Тихонов. – Дело в том, что это, особенно для молодого поколения, уже как бы такая немножко киношная история. Они отказываются верить в реальность съемок. Приходится объяснять в деталях. Например, что мы неправильно иногда оцениваем риски ядерного взрыва, в большей степени думая о радиологических последствиях. Но главная цель бомбовых ударов – это полное уничтожение

наземной инфраструктуры: водопровода, канализации и т. д. То есть систем жизнеобеспечения. Соответственно, главная задача нашего объекта – помочь в восстановлении города после события. Так что здесь в основном будут собираться представители всевозможных коммунальных служб».

В компании нашего проводника мы заходим в первый шлюз, оставляя внешний мир позади. Мы оказываемся за стенами, которые имеют классическую противударную форму и позволяют продержаться несколько дней в полной изоляции, чтобы затем подняться на поверхность.

Минуем второй шлюз. В нем на стенах размещены рассекреченные документы ЦРУ, которые красноречиво указывают на то, что основной смысл всех ядерных планов Пентагона до начала 1960-х гг. сводился к тому, чтобы сбрасывать бомбы по как можно большему количеству целей. Среди этих целей почти все военные базы. Уничтожение Севастополя рассматривалось за океаном как стратегическая задача. Разведка вычленила все ключевые объек-



Работающие радиостанции. Это подарок от местного МЧС



Объект находится в нормальном состоянии

ты ядерной инфраструктуры, в том числе базы ракет в Балаклаве, погрузочно-разгрузочные комплексы. При помощи спутников фиксировались любые перемещения в бухте.

По коленообразным переходам далее спускаемся на глубину около 50 м.

«Мы зашли в подземный Ноев ковчег, — говорит Алексей Тихонов. — Здесь мы начинаем говорить с нашими гостями про будущее. Если хотим создать под землей систему, рассчитанную на долгосрочное пребывание, то должны решать вопрос на уровне биотехнологий. Необходимо сформировать замкнутый цикл жизнедеятельности, в который придется встраиваться. Это теоретически возможно сделать и сейчас. Такие эксперименты проводились. Мы даже знаем, что нужно для этого. Есть знаменитый фильм «Марсианин», который показывает, как человек выжил на Марсе. Но на практике это, конечно, пока нереально. Нет таких убежищ, которые были бы устроены по типу колонии, где можно долго жить, восстанавливая ресурсы. Эта тема актуальна. Если хотим полететь куда-то далеко в космос, то должны научиться создавать замкнутые биосистемы. Другого пути нет».

Но кроме биологических факторов есть еще социальные. Вся цивилизация построена по принципу экспансии, стремления получить больше, разрастись вширь, вглубь, ввысь. Поэтому, когда человека ограничивают в пространстве бомбоубежища, то, наверное, первый час мы высидим, а потом будем просто раздавлены всем происходящим. Но жизнь продолжится. И вот тут начинается неизвестность. У нас бывали на экскурсии и подводники, и полярники. Все в один голос говорят: мы знаем историю очень прилизанной. В тех же космических полетах даже подготовленные люди начинают страдать от

очень серьезных психологических внутренних конфликтов, которые перерастают в конфликты организационные, коммуникационные.

Тем не менее нам все равно нужно учиться жить в ограниченных пространствах, потому что будущее человечество рано или поздно придет к этому.

Из мира больших рисков, которые случаются очень редко, если вообще случаются, посетители бункера попадают в мир относительно маленьких рисков, а они, увы, встречаются в ежедневном ре-



Нам нужно учиться жить в ограниченных пространствах, потому что будущее человечество рано или поздно придет к этому

жиме. «Самый большой риск в современном городе представляет пожар, — говорит Алексей Тихонов. — То есть противопожарная защита для нашего человека — ключевой элемент его безопасности. В Севастополе пожарные команды всегда играли важную роль. Во время войны много огнеборцев погибло. Они совершили настоящий подвиг, к сожалению, не всегда достойно оцененный».

Еще одна особенность территории Севастополя заключается в том, что из-за войн в здешней земле хранится огромное количество неразорвавшихся снарядов, бомб, мин. Немцы сосредоточили здесь во время Второй мировой невиданное количество артиллерии. Недели не проходит, чтобы сотрудники МЧС не нашли и не обезвредили то или иное взрывное устройство. Работы еще на годы, если не на десятилетия. Это героический труд. И об этом здесь тоже рассказывают в рамках живых уроков.

«Мы, кстати, очень благодарны МЧС и, в частности, директору Департамента гражданской обороны и защиты населения Олегу Мануйло, — говорит директор

музея Артем Нуров. — Нам профинансировали приобретение осушителей, которые установлены по всему музею. Еще есть работающие радиостанции. Это подарок от местного МЧС. Идеологическую составляющую концепции нашего музея, связанную с гражданской обороной, заимствовали от МЧС. Мы дружим со спасателями, они всегда могут на нас положиться».

Лично нам удалось убедиться в том, что ранее сверхсекретный объект находится в нормальном состоянии, может функционировать в случае необходимости

и сейчас. Фильтровентиляционная установка в полном комплекте, в сборе, ее можно включить, и она заработает. Емкость убежища определяется тем, насколько эффективно будет очищаться воздух от разных компонентов. Это настоящие легкие объекта.

Культурное пространство, которое несколько непривычно для такого рода объектов, не имеет отношения непосредственно к музею, но здесь проводят лекции, концерты, показывают фильмы про ядерную войну — «На берегу», «Доктор Стрейнджлав», «Нити», «Письма мертвого человека».

«Мы должны научиться создавать замкнутые пространства, развивать биотехнологии, которые позволят иметь защиту от рисков повседневной жизни, — резюмирует Алексей Тихонов. — Нам такие объекты необходимы, и дело даже не в ядерной войне, а в каких-то крупных чрезвычайных ситуациях. Мы должны быть к ним готовы инженерно, биологически и социально. Пока это выглядит как мечта о будущем».

Когда мы покидали убежище, оказалось, что выход из него встроено в пространство современного торгового комплекса. А раньше его для маскировки прикрывал лагерь... Как говорится, у каждого времени свои секреты.

Ольга Бувевич, ст. науч. сотр., Олег Новиков, канд. воен. наук, доц., вед. науч. сотр. ВНИИ ГОЧС МЧС России. Фото из архива редакции

СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ РАБОТЫ МЧС РОССИИ

Изучение опыта взаимодействия чрезвычайного министерства с добровольческими организациями способствует выполнению структурными подразделениями МЧС России мероприятий дорожной карты по реализации Концепции содействия развитию добровольчества в нашей стране до 2025 г.

Одной из важных задач МЧС России является дальнейшее совершенствование взаимодействия с добровольческими организациями и содействие деятельности волонтерских движений, а также выработка системного подхода к вопросам, связанным с участием бескорыстных помощников в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Какие же в настоящее время у нас существуют наиболее многочисленные общественные объединения, которые последовательно и серьезно занимаются защитой населения и территорий от ЧС, обеспечением пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах?

Начнем с Всероссийского добровольного пожарного общества (ВДПО). В его состав входят 34 554 общественных объединения добровольной пожарной охраны, из них в форме общественных организаций – 5 011, в форме общественных учреждений – 29 543. Общая численность личного состава всех этих объединений составляет 461 272 человека. Среди них 57 799 входят в состав добровольных пожарных команд и 403 473 – в состав добровольных пожарных дружин. При этом прошли обучение в пожарных частях, отрядах, учебных пунктах, центрах ФПС ГПС МЧС России более 94 тыс. добровольцев.

Основные цели ВДПО:

- защита жизни и здоровья граждан, окружающей среды и имущества от пожаров и ЧС;

- защита прав и законных интересов личности в области пожарной безопасности и ЧС;

- объединение и привлечение граждан (добровольцев) и юридических лиц – общественных объединений для участия в решении задач в области пожарной безопасности, предупреждения и тушения пожаров;

- осуществление деятельности в области пожарной профилактики.



Россоюзспас – обучение кубинских спасателей российским технологиям

Главными задачами другой общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасения на водах» являются:

- содействие органам власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, аварийно-спасательным службам и иным формированиям в исполнении законодательства Российской Федерации в вопросах охраны жизни и здоровья людей на водоемах (предупреждение несчастных случаев);

- обучение населения плаванию и способам спасания;

- помощь спасательным службам и упорядочение использования маломерных судов судоводителями-любителями.

Следует иметь в виду, что работа волонтера-спасателя носит не только сезонный характер, это еще и большая профилактическая деятельность, которой нужно заниматься в любое время года. После окончания летнего сезона волонтеры-спасатели с места отдыха у воды перемещаются в образовательные учреждения своего региона, где проводят занятия на разные темы: опасность первого или последнего льда;

алгоритмы действий при различных нестандартных ситуациях; правила безопасного спасения человека, попавшего в беду; оказание первой помощи пострадавшим и др.

Еще одна крупная общественная организация – «Российский союз спасателей» (РОССОЮЗСПАС). Он создан в целях консолидации усилий общества в решении проблем безопасности и спасения населения в условиях ЧС, повышения роли спасателей в развитии аварийно-спасательного дела в Российской Федерации и участия в мероприятиях по защите и спасению населения, объектов и территорий в случае возникновения ЧС. Союз объединяет усилия всех спасательных формирований страны. На сегодняшний день имеется 80 региональных отделений, в состав которых входят спасатели федерального, регионального, муниципального уровней разных ведомств и служб. Это добровольцы и простые люди, неравнодушные к проблемам безопасности.

Среди задач, решаемых этой общероссийской общественной организацией:

- участие в мероприятиях по повышению социального статуса и общественной значимости профессии спасателя;



Добровольцы ВСКС выезжают на вызовы в составе дежурных смен



Межрегиональные соревнования «Школа безопасности», Омская область

- пропаганда, популяризация и распространение знаний в области защиты населения и территорий от ЧС;

- оказание помощи в подготовке спасателей общественных спасательных формирований и обучении населения основам безопасного поведения;

- установление деловых контактов и сотрудничества с представителями российских и зарубежных организаций спасателей.

РОССОЮЗСПАС непосредственно участвует в проведении аварийно-спасательных работ, в профилактике и (или) тушении пожаров, оказании гуманитарной и первой помощи пострадавшим в результате ЧС, социальных и иных конфликтов.

Добровольческое некоммерческое общественное объединение Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт» (ПСО «Лиза Алерт») объединяет 59 территориальных отделений в субъектах РФ. Целью отряда является оперативный поиск пропавших без вести людей. Кроме того, он осуществляет профилактические мероприятия, направленные на сокращение количества случаев исчезновения людей, обучение членов добровольных поисково-спасательных отрядов и государственных поисково-спасательных отрядов навыкам ведения поисковых работ, распространение информации о пропавших, занимается привлечением новых добровольцев.

МЧС России в 2017 г. заключило с ПСО «Лиза Алерт» соглашение о порядке взаимодействия профессиональных спасателей и добровольцев при проведении мероприятий по поиску пропавших людей в ходе поисковых операций, а также совместной деятельности по обучению населения правилам безопасности жизнедеятельности.

Общественная молодежная организация «Всероссийский студенческий корпус спасателей» (ВСКС) – одна из крупнейших студенческих добровольческих организаций в Российской Федерации. В нее входят свыше 8 тыс. добровольцев из 75 субъектов РФ.

Все студенты-спасатели проходят специальную подготовку по оказанию квалифицированной помощи специальным службам при возникновении ЧС, а также по проведению регулярной информационной и профилактической работы с населением в области культуры безопасности. Занятия осуществляются на базе Всероссийского центра координации, подготовки и переподготовки студенческих добровольных спасательных формирований и на базе региональных отделений ВСКС.

Деятельность корпуса спасателей направлена на популяризацию добровольчества, формирование общественного сознания и гражданской позиции у населения в области культуры безопасности, на повышение практических навыков молодежи по основам безопасности жизнедеятельности.

За годы работы ВСКС получил признание во многих подразделениях МЧС России, зарекомендовал себя как востребованная структура, которая принимает участие в проведении спасательных операций, в ликвидации крупных ЧС федерального масштаба, в проектах МЧС России, молодежных форумах и соревнованиях. Добровольцы обеспечивают безопасность на мероприятиях различного уровня, обучают людей правильным действиям при возникновении ЧС.

Другая молодежная организация – Межрегиональное общественное движение «Студенческая психологическая добровольческая лига «Надежда». Его участники пропагандируют культуру безопасности среди

населения, что способствует воспитанию людей в духе патриотизма, высокой нравственности, готовности к сознательному и бескорыстному служению своему народу и выполнению конституционного долга. Они организуют и координируют деятельность добровольцев при осуществлении мероприятий по ликвидации последствий ЧС вместе с МЧС России, осуществляют взаимодействие с заинтересованными органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными объединениями, религиозными организациями, научными, образовательными, спортивными и иными учреждениями.

Участники добровольческой лиги «Надежда» – это студенты ведущих образовательных организаций страны: МГУ имени М.В. Ломоносова, Южного федерального университета, Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, Санкт-Петербургского государственного университета, ННГУ имени Н.И. Лобачевского и др.

Для ведения целенаправленной и системной работы с добровольческими структурами есть смысл рассмотреть и решить вопрос создания в МЧС России центра по подготовке и координации их деятельности. Кроме того, назрела необходимость разработать механизм привлечения волонтеров для работ в зонах чрезвычайных ситуаций, чтобы иметь возможность в короткие сроки задействовать их для оказания помощи МЧС России там, где они особенно нужны.

Осуществление этих направлений деятельности будет способствовать воспитанию молодежи в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Сергей Качанов, зам. директора Российско-сербского гуманитарного центра, докт. техн. наук, профессор, Юрий Капральный, науч. сотр. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ).
Фото из архива редакции

РОЛЬ И МЕСТО ГЕОИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

Рассматривается процесс принятия управленческих решений в ситуационном центре при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В ситуационный центр управления в кризисных ситуациях поступает информация из самых разных источников: от автоматизированных систем мониторинга, системы-112, навигационно-информационных систем, оперативных дежурно-диспетчерских служб, социальных сетей. Вся эта информация архивируется, проходит обработку, и в случае угрозы или факта возникновения чрезвычайной ситуации проводится расчет возможных последствий ЧС, который уточняется по мере поступления дополнительных сведений. На основе полученных данных и расчетов с использованием соответствующих методик подготавливаются научно обоснованные управленческие решения по предупреждению и ликвидации ЧС, которые доводятся до привлекаемых в каждом конкретном случае служб. На всех перечисленных выше этапах

используются геоинформационные системы (ГИС).

Существующие различные системы мониторинга потенциально опасных объектов могут передавать в автоматизированном виде в ситуационный центр информацию о факте возникновения землетрясений, аварий, связанных с выбросом химически и радиационно опасных веществ, наводнений, лесных пожаров, возможного схода лавин и селевых потоков и др. Данные об этих событиях представляются для принятия решений с отображением на картографической основе.

Эффективны технологии космического и авиационного мониторинга. Они позволяют выявить угрозу и факт возникновения чрезвычайной ситуации, оценить возможный ущерб от нее. Для выявления угрозы и факта возникновения различного вида ЧС используются специально разработанные для этого программы.

Космические и авиационные снимки программно и информационно привязываются к ГИС.

Для оценки ущерба от чрезвычайной ситуации сравниваются снимки с наложением на ГИС до и после ЧС. Они могут помочь выявить полученные в результате ЧС разрушения различных объектов, гибель лесов, посевных площадей (недополученный урожай) и т. п.

Чтобы подготовить сценарии и планы реагирования на возможные чрезвычайные ситуации, необходимо иметь соответствующие карты риска природных и техногенных ЧС. Они подготавливаются на основе статистических и расчетных данных о возможных последствиях природных и техногенных ЧС с отображением на ГИС. Для принятия управленческих решений по снижению последствий от чрезвычайной ситуации на карте указываются имеющиеся потенциально опасные и социально зна-



чимые объекты, силы и средства ликвидации ЧС, возможные последствия от угроз природного и техногенного характера.

При определении последствий и сценариев реагирования на сейсмические события целесообразно использовать ГИС «Экстремум», разработанную по заказу МЧС России. Она позволяет в автоматизированном виде определить: количество разрушенных зданий и сооружений, медицинскую обстановку, необходимые для ликвидации ЧС и первичного обеспечения пострадавшего населения силы и средства. ГИС «Экстремум» поможет также рассчитать возможные последствия вторичных ЧС, вызванных землетрясениями. При этом пользуются специально разработанные программы оценки последствий ЧС, вызванных взрывами, авариями, связанными с выбросом химически и радиационно опасных веществ, пожарами и т. п.

В качестве примера такого расчета приведем возможный сценарий аварии, связанной с выбросом химически опасных веществ. Для расчета используются данные о хранящихся на объекте химически опасных веществах, о месте и условиях их хранения, метеоусловиях и т. п. На основе этого далее определяются последствия поражения населения, объектов экономики, заражения местности.

Для визуализации местности в целях принятия управленческих решений целесообразно пользоваться фотографическим изображением местности в зоне ЧС и трехмерной панорамой.

Уменьшить возможные последствия ЧС для населения позволит своевременный запуск системы оповещения, которую следует программно и информационно интегрировать с автоматизированными системами мониторинга за природными и техногенными ЧС и расчетными задачами их последствий.

Чтобы своевременно оказать помощь пострадавшему населению, необходимо знать списочный состав проживающих в жилых домах людей. Такие сведения можно получить в автоматизированном виде из базы данных паспортных столов. Подобный опыт нами получен, в частности, при создании единой системы оперативно-диспетчерского управления города Москвы.

Определить оптимальный маршрут эвакуации населения из опасной зоны ЧС помогут соответствующие программы, интегрированные с данными, получаемыми от авиационных, химических, радиационных систем мониторинга, оперативных де-



журно-диспетчерских служб, а также расчетные задачи оценки последствий ЧС.

При проведении аварийно-спасательных операций в домах, пострадавших в результате ЧС, следует иметь сведения об инженерных характеристиках зданий, о местах размещения в них вентилях отключения подачи газа и воды. Такие сведения в автоматизированном виде можно получить из соответствующих кадастровых служб.

Может возникнуть необходимость в доставке пострадавшего населения в медицинские учреждения. Для этого нужно знать места расположения последних и их возможности принять людей: ведь сами эти учреждения могут пострадать от ЧС.

Для общей оценки состояния дел в результате ЧС целесообразно формиро-

вать в автоматизированном виде единую межведомственную рабочую карту обстановки. Информация в соответствующие таблицы может автоматически заноситься из базы данных ситуационного центра. А сюда необходимые для принятия решений сведения могут поступать в автоматизированном виде из базы данных служб и ведомств, отвечающих за сбор и актуализацию информации. Это позволит более оперативно и качественно принимать совместные меры по ликвидации ЧС всех задействованных в ликвидации ЧС оперативных служб.

Представленный выше комплекс работ, на наш взгляд, позволит не менее чем на 15 % снизить количество пострадавшего населения и материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций.

Защита гражданского населения – одна из важнейших задач в ходе вооруженных столкновений. За всю свою историю человечество прожило всего 292 года без вооруженных конфликтов, в которых погибли более 3,5 млрд человек.

В целях защиты мирных граждан и оказания им помощи в период военных действий, а также при необходимости и в мирное время в стране была создана ГО, как система мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие них. Общее руководство Гражданской обороной страны осуществляет Правительство РФ. Руководство ГО в субъектах России обеспечивают их первые руководители, которые по должности являются начальниками ГО на территориях своих субъектов.

ПУНКТЫ УПРАВЛЕНИЯ

Это специально оборудованные и поддерживаемые в постоянной готовности к использованию помещения или транспортные средства, оснащенные необходимыми техническими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации. Они предназначены для размещения должностных лиц органов управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при руководстве мероприятиями по ликвидации ЧС в мирное и военное время.

Система пунктов управления (ПУ) МЧС России состоит из системы ПУ ГО и специализированных ПУ РСЧС, к которым относятся центральные командные пункты и центры управления кризисными ситуациями (ЦУКС). Для обеспечения управления создаются пункты управления: стационарные (повседневные, городские и загородные запасные), подвижные и вспомогательные.

Подвижные пункты управления (ППУ) предназначены для руководства силами ГО в районе ЧС, где сложилась наиболее сложная обстановка. Они повышают эффективность управления, как правило, на 10–20 %. ППУ включает в себя комплекс транспортных средств для доставки к местам проведения аварийно-спасательных работ, комплекс средств связи для управления силами ГО и взаимодействия с другими ПУ, комплекс оборудования для обеспечения жизнедеятельности персонала ППУ.



Владимир Глебов, канд. техн. наук, ведущ. науч. сотр.; Владимир Путин, канд. техн. наук, ст. науч. сотр.; Вячеслав Сериков, науч. сотр., ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ). Фото из архива редакции

ЗАЩИЩЕННОСТЬ ПУНКТОВ УПРАВЛЕНИЯ ГО

На основе анализа данных средств космического и воздушного мониторинга предлагается актуальный подход к техническому оснащению пунктов управления гражданской обороны.

УДК 351.861

НАША СПРАВКА

Войска радиоэлектронной борьбы Российской Федерации недавно получили на вооружение четыре мобильных комплекса РЭБ «Красуха-4», которые эксплуатируются в воинских частях с 2009 г. Они созданы ростовским НИИ «Градиент», производятся нижегородским НПО «Квант» и смонтированы на шасси БАЗ-6910-022. По принципу работы «Красуха-4» является активно-пассивной системой, сочетающей в себе возможности переизлучения электромагнитных полей, создаваемых антеннами раннего оповещения. Этот комплекс предназначен для создания активных направленных помех.



МОНИТОРИНГ

Потенциальный противник заинтересован в постоянном наблюдении за подвижными ПУ ГО и в их изучении и в режиме реального времени применяет для этого средства технического мониторинга. Под такими средствами понимается целенаправленная деятельность в отношении другого государства по добыванию соответствующих сведений в целях обеспечения своего военно-политического руководства своевременной информацией.

В результате сбора и обработки данных получают достаточно полную информацию о состоянии и перспективах развития военного, экономического и научно-технического потенциала интересующего государства, определяют основные направления его внутренней и внешней политической деятельности.

Технический мониторинг организуется и ведется по определенным принципам: целенаправленность, централизация руководства, размещение технических средств мониторинга вблизи государственных границ и на территории исследуемой страны, коллективное использование добытой информации.

Мониторинг классифицируется по направлениям: космический, воздушный, морской и наземный.

Важным принципом, помимо перечисленных, является также глобальность. Она заключается в охвате поисковой деятельностью значительных районов нашей планеты с одновременным решением разнообразных задач. Принцип глобальности получил наиболее полную реализацию с появлением космических средств мониторинга. Космический мониторинг (КМ) дает возможность получать информацию об объектах в любой точке земного шара.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В ЦЕЛЯХ РАЗВЕДКИ

С помощью КМ проводится анализ больших территорий и акваторий, с высокой точностью определяются координаты объектов.

В США используются многие системы КМ («Самос», «Мидас», «Дискаверер», «НДС» и др.), устанавливаемые на непилотируемых искусственных спутниках Земли. Одновременно ведутся большие работы по усовершенствованию этих систем и созданию новых, в том числе пилотируемых искусственных спутников. Системы мониторинга «Самос» были созданы и применяются как для фототелевизионного, так и для радиоэлектронного мониторинга под названием «Феррет».

Спутники «Самос» пролетают по заданной орбите в космическом пространстве и ведут непрерывный обзор земной поверхности. Они используются и для обзорного, и для детального мониторинга. При обзорном фотомониторинге обеспечивается сплошное фотографирование всей территории интересующих государств. На последних моделях этих спутников устанавливается также радиоэлектронная аппаратура.

Последние модификации спутников «Самос» оснащены современной фотооптической системой, которая обеспечивает съемку наземных объектов размерами до 0,5 м.

Информация со спутника передается на Землю двумя способами:

- сбрасыванием заснятой фотопленки и магнитной ленты с записями радиосигналов в портативных контейнерах, которые после входа в атмосферу спускаются на парашютах и перехватываются специальными самолетами или вылавливаются кораблями (в случае приводнения);
- передачей телевизионного изображения исследуемых объектов непосред-



Подвижный пункт управления (ППУ)



ственно на наземную приемную станцию в определенные периоды времени.

Современные спутники «Самос» имеют возможность по команде с Земли изменять высоту полета и наклон орбиты, а также включать или выключать фототелевизионные датчики. Это значительно повышает эффективность действия спутников в условиях облачности над исследуемой местностью.

Спутники «Самос» и «Феррет» запускаются, как правило, на полярные орбиты с апогеем 550 км и перигеем 200 км с таким расчетом, чтобы они могли охватить как можно большую территорию.

Использование беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) – самый экономичный и оперативный вид получения необходимой информации об объекте. В то же время БПЛА может быть применен и для нанесения удара по объектам потенциального противника.

ВЫВОДЫ

Сравнив космический и воздушный мониторинг, приходим к выводу, что первый имеет значительное преимущество над вторым. Однако не каждое отдельно взятое

государство или коалиция государств могут экономически позволить себе иметь на вооружении спутники, но любое государство способно приобрести БПЛА и использовать их по своему усмотрению.

Боевые возможности новейших средств нападения, последствия их применения противником, возможный характер военных действий и сложность их ведения предъявляют новые требования к пунктам управления ГО и тылу страны. В нынешних условиях это такие требования: высокая готовность всей системы управления, твердость, гибкость, непрерывность, высокие качество и оперативность в работе, скрытность.

Степень надежности управления гражданской обороной стала одним из важнейших показателей ее готовности к выполнению задач в мирное и военное время.

Чтобы быть на уровне современных требований, необходимо постоянно совершенствовать структуру органов и ПУ, добиваться оснащения их новейшими техническими средствами связи и управления. Например, есть смысл укомплектовывать пункты управления ГО в том числе комплексом радиоэлектронной борьбы «Красуха-4».

Артем Багдасарян, докт. истор. наук, Марина Аракелян, канд. истор. наук, доц. АГЗ МЧС России. Фото из открытых источников

МПВО НАКАНУНЕ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Начавшаяся 1 сентября 1939 г. Вторая мировая война не могла не отразиться на дальнейшем развитии отечественного военного строительства, включая и систему местной противовоздушной обороны.



Несмотря на подписанный между СССР и Германией договор о не-нападении, советское руководство опасалось, что другая сторона может его нарушить. Имелась угроза втягивания нашей страны в мировой конфликт. В связи с этим вопросам защиты населения и территорий от воздушного нападения в нашей стране стало уделяться усиленное внимание. Например, с 1940 г. в Москве широко развернулись работы по строительству бомбоубежищ, в том числе по приспособлению метрополитена под защитное сооружение для укрытия населения. Была образована даже служба МПВО метро.

Шли работы и по остальным направлениям. Расширилась подготовка кадров как на специальных курсах начальствующего состава, так и в общественных организациях, занимавшихся обучением населения. Существовавшие во многих городах и вновь создаваемые курсы ПВХО дополнительно укомплектовывались преподавательским составом и оснащались материальной базой. На промышленных предприятиях, в учреждениях и организациях продолжали создаваться группы самозащиты и посты ПВХО, организовывалась их массовая подготовка. В целях повышения уровня подготовки населения было предложено ввести в высших учебных заведениях обязательное изучение дисциплины «Местная ПВО».

В январе 1940 г. был уточнен и установлен перечень городов – пунктов ПВО, обороняемых от воздушного нападения на территориях Украины, Белоруссии и Крыма. Позже этот перечень пополнился городами также на территориях Прибалтики, Молдавии и Туркменистана.



Движение «Ворошиловский стрелок» Осоавиахима. Крым, 1933 г.



Правилам противовоздушной и противохимической обороны было обучено около 40 млн человек, 1941 г.

Практический опыт развертывания системы МПВО был получен в ходе военной операции по присоединению к СССР Западной Украины и Западной Белоруссии и в период советско-финской войны 1939–1940 гг. Так, во время Польского похода РККА наше военное командование приняло дополнительные меры по усилению противовоздушной обороны. На особое положение были переведены Управление ПВО города Минска и пункты ПВО городов Витебска, Орши, Полоцка (Белорусский особый военный округ), Управление ПВО города Киева и пункты ПВО городов Шепетовка и Казатин (Киевский особый военный округ). Также из-за опасения возможных воздушных налетов были приведены в готовность пункты ПВО городов Ленинграда и Великих Лук.

Начавшаяся советско-финская война 1939–1940 гг. потребовала приведения МПВО ряда

районов страны в состояние боевой готовности. В частности, в полную готовность она была приведена в Ленинграде, Пскове и Острове. Там был введен режим светомаскировки. С 20 ноября 1939 г. городской и районные штабы города на Неве были приведены в полную боевую готовность, развернуты силы МПВО. Решением Ленгорисполкома часть участковых команд города общей численностью 5 360 человек была переведена на казарменное положение. А 4 марта 1940 г. МПВО Ленинграда была поднята по сигналу «Воздушная тревога».

Также боевое крещение получил 4-й инженерно-противохимический полк войск МПВО, который обеспечивал светомаскировку промышленных предприятий и транспорта города, оказывал помощь инженерным частям Красной армии в восстановлении разрушенных противником мостов, участвовал в разминировании дорог, зданий и сооружений.

По окончании войны был проанализирован опыт боевого развертывания системы МПВО Ленинграда. На пленуме Ленинградского областного и городского комитета ВКП(б) 13 июля 1940 г. наряду с положительным опытом было отмечено и незнание командирами участковых формирований МПВО своего личного состава. Также выявлена нецелесообразность совмещения должностей начальников отделений милиции и начальников участков МПВО.

В целом советско-финская война вскрыла ряд недостатков в системе военного строительства СССР. Итоги и уроки войны были обсуждены в марте 1940 г. на пленуме ЦК ВКП(б). А в апреле того же года было проведено заседание Главного военного совета РККА с участием руководителей партии и государства, на котором были рассмотрены вопросы вооружения, организации, обучения и воспитания войск. 21 апреля 1940 г. комиссией Главного военного совета было предложено Народному комиссариату обороны СССР к 5 мая 1940 г. представить в правительство для рассмотрения и утверждения проекты Положения и Закона по МПВО.

Недостатки в работе высшего военного командования привели к смене руководства Народного комиссариата обороны: вместо маршала Советского Союза К.Е. Ворошилова Наркомат возглавил командарм 1-го ранга С.К. Тимошенко. В ходе приема-передачи должности были выявлены в том числе полная запущен-



Раздача противогазов в Москве, 1941 г.

ность противовоздушной обороны войск и охраняемых объектов, неудовлетворительное руководство работой местных пунктов ПВО со стороны Наркомата обороны. Отмечалось также, что действующее Положение по противовоздушной обороне от 1932 г. устарело и не отвечает современным условиям.

Неудовлетворительное состояние ПВО страны признала и комиссия ЦК ВКП(б), проводившая проверку Народного комиссариата обороны. По ее результатам были

ряде промышленных объектов руководство оказалось не готово к учениям либо полностью их проигнорировало.

Стало ясно, что в руководстве местной противовоздушной обороны неотложным оказался вопрос об упорядочении подчиненности и ответственности за состояние защиты городов и населенных пунктов. Военное руководство оказалось фактически оторвано от местных органов власти, не знало структуру, задачи и организацию МПВО. То есть эта система оказалась вне поля зрения военных органов.

В связи с этим было принято решение передать систему МПВО в ведение Наркомата внутренних дел СССР. И 7 октября 1940 г. был утвержден проект постановления Совнаркома СССР, которым вносились изменения в постановление СНК СССР от 4 октября 1932 г. Все вопросы МПВО были переданы в ведение НКВД СССР. Для этого в составе Наркомата было образовано Главное управление МПВО, начальником которого был назначен генерал-лейтенант В.В. Осокин.

Решение о передаче местной ПВО в состав Народного комиссариата внутренних дел являлось оправданным. Во-первых, в составе данного ведомства находились две ведущие службы МПВО – противопожарная и охраны порядка и безопасности. Во-вторых, мероприятия МПВО носили местный характер, а НКВД наиболее тесно взаимодействовал с местными органами власти и гражданскими наркоматами.

В октябре – ноябре 1940 г. во всех областных, краевых и республиканских

К началу Великой Отечественной войны система МПВО страны была апробирована в реальных боевых условиях

предложены и конкретные меры по усилению защиты от нападения с воздуха.

Народный комиссар обороны С.К. Тимошенко поставил задачу перед всеми формированиями и штабами местной ПВО отработать управление силами и средствами МПВО при ликвидации очагов поражения в дневных и ночных условиях, а также улучшить взаимодействие между различными подразделениями МПВО.

После этого были приняты определенные меры. Однако проверки боевой подготовки и пунктовые учения по МПВО показали, что необходимый уровень слаженности ее подразделений пока не достигнут. Иные должностные лица самоустранились от руководства подчиненными силами. Не везде была организована четкая система наблюдения. Некоторые команды не умели пользоваться находящейся на вооружении местной ПВО техникой. Режим светомаскировки соблюдался плохо. Сигналы оповещения подавались с опозданием. На

органах внутренних дел, кроме Украины и Белоруссии, где были созданы управления МПВО, в их штаты вводились соответствующие инспекции, отделения и отделы.

Начальниками МПВО по должности определялись наркомы внутренних дел республик, начальники главков краев и областей. В городах и районах ими по-прежнему оставались председатели городских и районных исполкомов с сохранением существовавших штабов и служб.

Вместе с тем МПВО в оперативном отношении оставалась подчиненной руководству Корпусного района ПВО, от которого она получала приказы и распоряжения на развертывание сил и средств, подачу сигнала воздушной тревоги.

Иными словами, передача МПВО в ведение НКВД СССР фактически способствовала ее выделению из состава системы противовоздушной обороны страны, что привело к разделению функций по защите страны от воздушного нападения между Наркоматом обороны и НКВД. Поэтому для уточнения порядка взаимодействия этих ведомств 28 мая 1941 г. Главным управлением МПВО НКВД СССР совместно с Народным комиссариатом обороны была разработана инструкция о взаимодействии. Она определяла порядок введения угрожаемого положения, начало мероприятий светомаскировки, оповещения населения и объектов экономики.

Была проделана определенная работа и по другим направлениям. Но за короткий период (с октября 1940 г. по июнь 1941 г.) НКВД был не в состоянии повысить готовность МПВО до нужного уровня. Продолжали отмечаться существенные недостатки в ее деятельности. Например, в апреле 1941 г. прошли проверки состояния МПВО 14 городов-пунктов Белорусской ССР. В результате в НКВД СССР пришли к выводу,



Красноармейцы у трофейных орудий, оставленных финской армией после боев, 1940 г.

что большинство из этих городов к противовоздушной обороне были не подготовлены. Так, убежищами в них было обеспечено менее 2 % населения. Причем эти защитные сооружения не отвечали установленным требованиям. Централизованное включение уличного освещения в городах Белоруссии отсутствовало, что не позволяло провести их быстрое затемнение. Население действиям во время воздушной опасности было не обучено. Да и сама система его оповещения была несовершенна.

Начальники МПВО городов (председатели городских исполкомов) самоустранились от организации МПВО и передоверили эти вопросы начальникам штабов. Не говоря уж о том, что они не руководили работой организаций Осоавиахима и Красного Креста по подготовке населения по ПВХО.

Штабы МПВО городов не имели необходимых практических навыков управления своими силами и средствами. Оперативные планы МПВО городов были отработаны плохо и не соответствовали реальной обстановке.

Далее, система пожарной охраны городов оказалась не готова к тушению возможных массовых пожаров при воздушном нападении. Слабо были подготовлены к своей деятельности и другие службы МПВО. Команды и формирования были слабо подготовлены, к тому же существовали проблемы с дисциплиной среди их личного состава.

Так что, по сути дела, накануне Великой Отечественной войны защита населения и территорий от воздушного нападения на наиболее вероятном направлении главного удара противника практически не была организована.

В принципе все указанные выше недостатки имелись и в других местах. Поэтому Главное управление МПВО НКВД СССР вело активную работу по совершенствованию системы МПВО. Так, была решена проблема прохождения гражданами службы в этой системе. В начале июня 1941 г. Генеральный штаб РККА издал распоряжение «Об укомплектовании команд МПВО и вызове приписного состава с объявлением угрожаемого положения».

Окончательно были решены вопросы подчиненности, оповещения, обязанностей кадрового начальствующего состава, укомплектования групп самозащиты и др.

Таким образом, к началу Великой Отечественной войны система МПВО страны, во-первых, была апробирована в реальных боевых условиях; во-вторых, были своевременно выявлены существенные недостатки в ее организации; в-третьих, начата работа по ее совершенствованию и перестройке. Все это позволило значительно повысить возможности МПВО накануне суровых испытаний в военную годину.



Пилоты Бежицкого аэроклуба, Брянск, 1935 г.

ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**КАК
ПРЕДУПРЕДИТЬ
БЕДУ?**

**МОЖНО ЛИ
ИЗБЕЖАТЬ
ОПАСНОСТИ?**

**С ЧЕГО
НАЧИНАЕТСЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ?**

**КАК ОКАЗАТЬ
ПЕРВУЮ ПОМОЩЬ?**

**ОНЛАЙН-УРОКИ:
ОБУЧЕНИЕ ИЛИ МУЧЕНИЕ?**

**КАК ПОДДЕРЖИВАТЬ
ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ?**

**ЧТО
НУЖНО
ДЛЯ РАЗВИТИЯ ОБЖ?**

Все ответы
в журнале

ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Подпишитесь и читайте!

ЗА СТЕНОЙ УМОЛЧАНИЯ

Наверное, долго еще авария на Чернобыльской АЭС будет трогать воображение современников, и не только. Тем более что какие-то вопросы так и остались не выясненными до конца. Хотя отдельные исследования на эту тему были проведены очень авторитетными российскими учеными.

Проанализировав причины радиационной катастрофы в Чернобыле, академик, известный физик-ядерщик Валерий Легасов пришел, например, к убеждению, что в СССР к вопросам строительства и эксплуатации АЭС «подходили с недопустимой халатностью. Реакторы, установленные на ряде станций, не соответствовали критериям безопасности». Он высказывал упреки в адрес и энергетиков-эксплуатационников, и конструкторов, разработавших «ущербные» реакторы и называл главными преступниками произошедшей аварии на ЧАЭС не осужденный персонал станции, а «тех руководителей энергетики 60-х годов, которые одобрили строительство, нарушавшее требования безопасности».

Академик считал, что Чернобыль начался не в апреле 1986 г., а в 1961 г. По его мнению, после полета Юрия Гагарина в космос, ставшего триумфом отечественной науки, начался определенный спад во многих отраслях народного хозяйства, включая и атомную энергетику, которая прекратила свое развитие на целых десять лет. И это был «грандиозный просчет».

В Госплане СССР почему-то вдруг решили, что в нашей стране надолго хватит угля и газа для обеспечения работы тепловых электростанций, тем более что атомная энергетика – дорогое удовольствие. Однако уже через несколько лет стало понятно, что таким путем растущую экономику страны в полной мере энергоисточниками не удовлетворить. Явно проигрывал он и с точки зрения экологии.

Надо было наверстывать упущенное. Но как? При решении этого вопроса и была совершена роковая ошибка. В чем она заключалась? Придется немного коснуться конструкции атомной станции. Ее требовалось надежно изолировать от внешнего мира, ибо даже при самом совершенном оборудовании и высоком профессионализме персонала АЭС остается какой-то, пусть и очень минимальный, риск возникновения непредвиденного ЧП на ней. Поэтому станцию надо было спрятать в некую герметичную оболочку – капсулу, контейнер... В на-



Авария на Чернобыльской АЭС, 1986 г.

шей атомной энергетике ее называли просто колпаком. Но у нас при строительстве АЭС его делать не стали. Почему?

Главным образом потому, что стоимость станции из-за колпака увеличивалась аж на 25–30%. С финансированием же всегда напряженка была. Вот руководство нашей энергетической отрасли и решило: чем строить безопасно, но мало, лучше пусть будет опаснее для людей, но больше... Это и стало в конечном счете основной причиной самой жуткой катастрофы XX в.

Добавим, что именно академик Легасов, состоявший после аварии в составе правительственной комиссии, настоял на немедленной эвакуации всех жителей города Припяти, против чего категорически возражало местное руководство. А ведь только благодаря срочной эвакуации были спасены тысячи жизней города энергетиков. Всего оттуда были вывезены 44,5 тыс. человек, для чего задействовались 1,2 тыс. автобусов, 360 грузовых автомобилей и два дизель-поезда.

Следует сказать, что аварии на объектах ядерной энергетики случались в разных странах мира и до, и после Чернобыля. Но в прошлом столетии катастрофе на ЧАЭС был присвоен самый максимальный – 7-й уровень по международной шкале ядер-

ЦИФРЫ

217 НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ
С ОБЩИМ ЧИСЛОМ ЖИТЕЛЕЙ
ПОЧТИ 300 ТЫС. ЧЕЛОВЕК
ОКАЗАЛИСЬ В РЕЗУЛЬТАТЕ
АВАРИИ НА ЧАЭС В ЗОНЕ
ЗАРАЖЕНИЯ



ных инцидентов МАГАТЭ – по характеру разрушений и масштабам последствий.

Так, в сентябре 1957 г. в городе Кыштыме Челябинской области произошел мощный взрыв на химическом комбинате, при котором в атмосферу было выброшено около 20 млн кюри радиоактивных веществ. Радиоактивное облако разнесло их на огромные площади Челябинской, Свердловской и Тюменской областей. Этой аварии был дан 6-й уровень по шкале МАГАТЭ.



Пожар на реакторе атомного комплекса «Селлафилд», Великобритания, 1957 г.



Авария на АЭС в Фукусиме, март 2011 г.

Месяц спустя в Великобритании на одном из реакторов атомного комплекса «Селлафилд» произошел пожар и начался выброс радиоактивных веществ в атмосферу. Их активность только по йоду составила около 20 тыс. кюри. Поскольку комплекс находился вдали от населенных пунктов (на северо-западе страны), то последствия инцидента оказались незначительными.

В январе 1961 г. в американском городе Айдахо-Фолс на ядерном реакторе экспериментальной конструкции по неуставленной причине началась цепная реакция и произошел взрыв с выбросом в атмосферу радиоактивного йода. Так как испытания реактора проходили в отдаленном месте, то население не пострадало. А в результате взрыва погибли три человека. Данному инциденту, как и предыдущему, был присвоен 5-й уровень опасности.

Далее идет Япония. Здесь на радиохимическом заводе в Токаймура в сентябре 1999 г. во время операции по переработке урана тоже пошла цепная реакция, к счастью, взрыва не последовало, но несколько человек получили значительные дозы облучения и двое из них вскоре скончались. Жителей близлежащих домов в радиусе 350 м от завода пришлось эвакуировать на двое суток. Но пострадали 667 человек, получившие небольшие дозы облучения. Уровень опасности этого происшествия – 4-й.

Зато уже в нынешнем веке высший рейтинг чернобыльской катастрофы повторился на АЭС в японском городе Фукусиме в марте 2011 г. Гигантские волны цунами, возникшего в результате сильного землетрясения на дне океана, ударили по огромной станции, что привело к крупной аварии, взрыву водорода сразу в трех энергоблоках и выбросу в атмосферу огромного количества радиоактивного цезия-137. Из окрестных поселений были эвакуированы десятки тысяч жителей, большинство из которых

так и не смогли вернуться в свои дома. От этой ЧС пострадали около 200 тыс. человек, трое погибли.

Что же касается Чернобыльской АЭС, то точное число пострадавших в результате аварии на ней неизвестно. Ведь, как мы знаем, облучение стимулирует развитие онкологических заболеваний. Но как определить истинную причину появления данной болезни у человека, которая поражает и тех, кто не подвергался никакому облучению. И относительно жертв оценки экспертов расходятся и колеблются от нескольких десятков тысяч до миллиона. Известно лишь, что непосредственно вследствие аварии погибли 24 сотрудника атомной станции, шестеро пожарных, а также четыре члена экипажа вертолета, работавшего в зоне аварийного реактора и потерпевшего крушение. Кроме того, среди людей, оказавшихся на ЧАЭС после аварии, было официально зарегистрировано 134 случая лучевой болезни. Затем около 60 тыс. ликвидаторов последствий взрыва четвертого энергоблока получили повышенную дозу облучения.

Радиоактивному загрязнению в результате аварии на ЧАЭС подверглись территории площадью свыше 200 тыс. км², из них 70 % – в Украине, Белоруссии и России. Из 188 населенных пунктов 30-километровой зоны вокруг станции в мае 1986 г. были отселены 116 тыс. человек. Примерно 5 млн га земель сельскохозяйственного назначения были выведены из использования. Десятки небольших населенных пунктов, в которых были зафиксированы очень высокие дозы радиации, пришлось вовсе разрушить с помощью тяжелой инженерной техники и засыпать землей (распахать), поскольку проживание там было невозможным.

Помимо непосредственно зоны вокруг Чернобыльской АЭС, закрытые территории и зоны постоянного контроля образова-

лись в Гомельской и Могилевской областях Белоруссии, на юго-западе Брянской области РСФСР. На этих территориях излучение радиоактивного цезия-137 составляло от 15 до 40 кюри на квадратный километр.

Странным выглядит тот факт, что первое обращение к гражданам страны по поводу произошедшего на ЧАЭС глава нашего государства Михаил Горбачев сделал лишь 14 мая 1986 г., где он рассказал об истинном масштабе катастрофы. А чуть позже на заседании Политбюро ЦК КПСС 22 мая он, в частности, заявил: «Мы столкнулись с эффектом привыкания и поразительной безответственности... Столкнулись с последствиями ведомственной психологии, когда люди не могут посмотреть шире своих непосредственных технологических обязанностей... А сейчас надо прежде всего навести порядок с безопасностью на работающих АЭС...».

Можно полагать, что необходимые выводы из уроков чернобыльской катастрофы были сделаны. Работа станции была приостановлена, пока шла дезактивация территории и возводился саркофаг над аварийным энергоблоком. После этого, в октябре 1986 г., вновь были пущены 1-й и 2-й энергоблоки, а в декабре 1987 г. – и 3-й.

Масштабное строительство саркофага (иначе – объект «Укрытие») было осуществлено в рекордно короткий срок – 206 дней. Но осенью 2016 г. над 4-м энергоблоком появилось новое изоляционное арочное сооружение, которое накрыло собой устаревший саркофаг. И в июле 2019 г. это сооружение было сдано в эксплуатацию.

Финал всего – 15 декабря 2000 г. Чернобыльская АЭС прекратила генерацию электроэнергии.

Подготовил **Иван Алексеев**, наш корреспондент
(по материалам открытых источников).

Фото из открытых источников

Геннадий Кольцов, преподаватель АГЗ МЧС России. Фото автора и из архива редакции

ВОСЕМЬ МЕСЯЦЕВ ЦЕНОЙ В ДВА ГОДА



Несмотря на то что над 4-м энергоблоком ЧАЭС возведен саркофаг и она выведена из эксплуатации, а в ноябре 2016 г. на здание 4-го реактора была успешно надвинута специальная защитная арка, ЧАЭС и сейчас представляет собой значительную опасность.

В данной статье своими воспоминаниями о том, как 36 лет назад шла ликвидация последствий аварии на ЧАЭС, делится непосредственный ее участник в период с ноября 1986 г. по июль 1987 г. командир 1-го батальона специальной обработки 21-го полка химической защиты ЛенВО Геннадий Кольцов. Ныне он преподаватель Академии гражданской защиты МЧС России. Вот что он рассказывает:

— После окончания Военной академии химической защиты в августе 1984 г. я был направлен для прохождения службы в танковый полк Ленинградского военного округа начальником химической службы. В 1986 г. полк стал инициатором социалистического соревнования в Сухопутных войсках ВС, поэтому только после сдачи итоговой проверки я был откомандирован 17 ноября 1986 г. в 21-й полк химической защиты ЛенВО, который вместе с химическими войсками других военных округов с мая 1986 г. был привлечен к ликвидации последствий радиационной аварии.

Химические войска оказались в авангарде выполнения этих задач. В 30-километровую зону вокруг Чернобыльской АЭС стали прибывать специалисты, а также воинские части — как регулярные, так и составленные из срочно призванных из запаса военнослужащих. Их всех позднее стали называть «ликвидаторами». По некоторым оценкам в ликвидации последствий аварии приняли участие до 600 тыс. человек со всех концов Советского Союза, свыше 340 тыс. из них — военнослужащие.

Я прибыл в полк Гражданской обороны СССР в поселок Колпино под Ленинградом, откуда должен был улететь самолетом с группой 90 человек военнослужащих, призванных из запаса, но в течение двух суток стояла нелетная погода, и было принято решение следовать поездом до ст. Белая Церковь, что под Киевом. Оттуда 19 ноября с группой около 30 человек убыл уже в посе-



Вертолеты над ЧАЭС

лок Домановка Иванковского района Киевской области, где располагался 21-й полк химической защиты ЛенВО. Здесь командир полка А.Н. Степанов сообщил, что я назначен штатным командиром 1-го батальона специальной обработки. Здесь и прошла моя служба до 19 июля 1987 г. — это ровно восемь месяцев, а каждый месяц засчитывался за три. Следовательно, в таком исчислении получается два года...

Каждый вечер командир полка подводил итоги проведенных за день работ и планировались мероприятия на следующий, определялись подразделения, объекты, где они будут выполняться.

Основная задача подразделений моего батальона состояла в проведении дезактивации помещений химического и транспортного цехов 4-го энергоблока и территории вблизи АЭС. В батальоне составлялся наряд на личный состав, который включался в команды на различные объекты, отмечалась доза облучения, полученная за время работы на станции, указывалась разрешенная доза, которую личный состав еще мог получить за смену. Наряды подписывал радиолог на станции перед началом работ. Все это учитывалось в приказе по полку. Эти приказы в после-

дующем оченьгодились (в 2005 г.), когда проводилась работа по замене удостоверений участника ликвидации, выданных еще при Советском Союзе.

Надо отметить, что поселок Домановка, где размещался наш полк, не входил в 30-километровую зону отчуждения, а работать приходилось именно в этой зоне. Всего за время пребывания в Чернобыле у меня было 19 задокументированных выездов туда. При этом замечу, что выезд штатных командиров подразделений в зону осуществлялся в тех случаях, когда необходимо было организовывать выполнение работ на новых участках. Въезд в зону разрешался только по специальным пропускам.

Первый выезд на станцию у меня состоялся 21 ноября 1986 г. В составе команды от батальона мы проводили дезактивацию участков местности в районе недостроенного 5-го энергоблока ЧАЭС, где были высокие уровни радиации. Работали обыкновенными лопатами, кирками, ломами, носилками. Готовили помещения, в которых впоследствии располагалась столовая для ликвидаторов.

Работали на станции в две смены. Максимальная доза облучения, считавшаяся



Уточняя боевую задачу



Проводится дезактивация

безопасной, была определена в 25 рентген за три месяца службы. За сутки разрешалось получить не больше двух рентген. Все солдаты и офицеры получали индивидуальные дозиметры. Проводился ежедневный учет дозы. Когда солдат набирал 21–22 рентгена, на него представлялись необходимые данные для дальнейшей замены. Для работы на станции он уже не привлекался.

Дезактивацию стен проводили путем сдвигания слоя в 3–4 см. Весь мусор выносили наружу и загружали в специальные металлические контейнеры для отправки на захоронение. После работы проходили санитарную обработку на станции, а также по возвращении в расположение полка.

Кроме дезактивации непосредственно на АЭС, периодически выполнялись работы по пылеподавлению на дорогах и отдельных участках местности в целях уменьшения переноса радионуклидов на другие территории. Для этого авторазливочными станциями применялись специальные рецептуры.

В декабре 1986 г. на первый план вышла другая проблема. После взрыва 4-го энергоблока крышу соседнего, 3-го, засыпали радиоактивные обломки конструкционных материалов крыши разрушенного реактора, графита, остатки тепловыделяющих сборок и циркониевых трубок. Чистить крышу пытались роботами, но в условиях высоких уровней радиации их электронные системы не срабатывали. Оставалось одно – солдат с лопатой. На этом участке работали только добровольцы. И работали героически! Все, независимо от должностей и званий. В то время никто и не думал ни о каких льготах, наградах. Просто надо было сделать это! Мой начальник штаба В.Н. Орлов и замполит Ю.В. Мамаев тоже постоянно выез-



Подготовка к выходу на крышу энергоблока

жали на станцию, руководили работами. Они показали себя отличными офицерами и организаторами.

За мужество и героизм, проявленный личным составом при ликвидации последствий чернобыльской катастрофы, 21-й ПХЗ ЛенВО был награжден Вымпелом Министерства обороны СССР «За мужество и воинскую доблесть».

Очень ценилось у ликвидаторов также награждение нагрудным знаком «За ликвидацию последствий аварии на ЧАЭС» за мужество и героизм, с выдачей удостоверения.

В январе 1987 г. в штат батальона было введено подразделение, предназначенное для проведения дезактивации рабочего обмундирования, загрязненного выше допустимых норм. Мы получили новую технику, которой ранее в подразделениях химических войск не было, – это экстракционная полевая автомобильная станция. Личный состав подразделения стал изу-

чать устройство этого весьма сложного комплекса, технологию его использования и т. д. Вскоре к нам после окончания учебного подразделения химических войск Министерства обороны прибыли два сержанта, которые прошли специальную подготовку для работы на таком комплексе. Они в батальоне стали первыми военнослужащими срочной службы.

Конечно, при выполнении работ в сложных, тяжелых и опасных условиях всегда присутствовало нервное напряжение, потому в полку проводилась большая работа, направленная на обеспечение отдыха, на улучшение быта личного состава. Питались в стационарной столовой. В военном городке построили клуб, где ежедневно демонстрировались художественные фильмы. Приезжали с концертами известные коллективы и артисты.

За мужество и самоотверженность, проявленные при ликвидации последствий чернобыльской катастрофы, многие офицеры, прапорщики, сержанты и солдаты были награждены государственными наградами. В том числе и я получил орден «За военные заслуги».

ЧАЭС стала серьезным испытанием и проверкой на прочность всех частей и подразделений, участвовавших в ликвидации последствий аварии. А приобретенный в ходе выполнения сложнейших задач опыт трудно переоценить.

С апреля 1995 г. я преподаю на кафедре радиационной и химической защиты в Академии гражданской защиты МЧС России. И опыт, полученный мной за время командования различными подразделениями РХБ защиты в Министерстве обороны, а также при ликвидации последствий аварии на ЧАЭС, и по сей день является для меня определяющим в подготовке курсантов и слушателей академии.

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПУТИ И ПЕРЕПУТЬЯ

Регулирование противопожарных мероприятий в обществе и выполнение правил пожарной безопасности в масштабах даже одного города, оказывается, не такое уж легкое дело – о чем свидетельствует история.

В настоящее время важное значение в обеспечении безопасности жизнедеятельности населения, в том числе его защиты от огненной стихии, имеют научно разработанные и подтвержденные практикой нормы проектирования инженерно-технических мероприятий. Как нормативный документ, в качестве раздела СНиПа, современные нормы ИТМ были разработаны и появились, если так можно выразиться, в недрах общегосударственной системы оборонных мероприятий – Гражданской обороны страны. Однако во многом, в частности в вопросах противопожарной защиты, соответствующие нормы и правила начали зарождаться еще много столетий назад, в Московском, а потом и Российском государстве.

ДЕРЕВЯННАЯ СТОЛИЦА

Как известно, жилищная, административно-государственная и деловая Москва в те далекие времена активно росла и веками развивалась путем строительства жилых домов и церквей из дерева. Это было гораздо легче, быстрее и дешевле, нежели возводить их из камня: он дороже и в добыче, и в доставке, и в строительстве. Оттого первый каменный храм в Москве появился только в 1326 г. А церковь Вознесения возводилась из



Деревянная Москва, XIV в.

камня целых 60 лет (из-за пожаров). Первое же индивидуальное жилое строение из этого материала – дом архиепископа Серафима – появилось в 1433 г. Вслед за ним воздвиг кирпичные палаты тоже церковнослужитель – митрополит Иона.

Любовь же к традиционному дереву у россиян была столь велика, что и после многочисленных пожаров в Москве на ме-

сте пепелищ снова возводились деревянные строения. Историк И. Забелин метко называл это «деревянным коснением». А один иноземный путешественник, побывав в российской столице, отмечал, что дома из дерева «для русских, по-видимому, гораздо удобнее, особенно из сухого соснового леса, который дает больше тепла». Вместе с тем он свидетельствовал, что они «построены весьма плотно» и что разрывы между ними малы, и улицы тоже узкие. Потому огонь мог быстро перекидываться с одного строения на другое, порой уничтожая почти весь город.

После очередного массового пожара началось радикальное расширение сети городских улиц. Затем был учрежден Приказ каменных дел (1554 г.). Он стал финансово поощрять пожаробезопасное строительство домов – из стандартного кирпича и блоков белого камня. На это давались ссуды с возвратом долга в течение 10 лет. Тогда же москвичам было выдвинуто требование – через каждые десять дворов в городе непременно делать переулок.



Москва. Пречистенская пожарная команда, 1850-е гг.

И это дало свои результаты. Позднее один из иностранцев констатировал, что «Москва обширнее Константинополя и более открыта... в ней много открытых мест, и ее улицы широки, и когда случится в ней пожар, его быстро гасят».

Тем более странным для нас выглядит последующее решение властей Москвы о перепланировке города. В 1626 г. Разрядный приказ выдвинул довольно своеобразный метод сокращения разрушительной мощи пожаров. Его представители каким-то образом установили, что на прямых улицах ветер и возникший пожар свирепствует куда сильнее, чем на «кривых». Исходя из этого «градоустроители» распорядились впредь застраивать столицу именно кривыми улицами и переулками. Конечно, для внешнего вида города это было пагубное решение, однако такое требование действовало долго — до конца XVIII в.

Но одновременно были приняты и вполне разумные меры; в том числе устанавливалась ширина улиц — 25,5 м (12 саженей) и переулков — в два раза меньше. В царском указе того же 1626 г. говорилось и о необходимости дальнейшего увеличения объемов каменного строительства. Желая возвести такие дома, как было и в середине прошлого века, давался правительственный кредит на 10 лет, а также применялись «казенные» цены на стройматериалы.

КИРПИЧ И КАМЕНЬ

Конечно, требовалось как следует обучать людей строительству из камня. Для этого в подмогу русским мастерам стали приглашать спецов даже из-за границы. Был учрежден теперь уже Каменный приказ, который ведал «известными и кирпичными дворами и заводами и где белый камень родится и делают известь». Камень же белый привозили «к Москве из городов уезд-



Москва. Сокольническая пожарная часть, 1887 г.

ные крестьяне, на кого сколько в году положено поставить вместо иного оброку».

И в Москве появляется все больше каменных строений, особенно обширных боярских палат. Да и дома ремесленников и служилых людей тоже все чаще возводятся из камня. Деревянные же, более опасные в пожарном отношении, ограничиваются в своей высоте. В 1633 г. власти издают соответствующий указ с требованием понизить этажность деревянных построек, пожары в которых, по признанию одного из иностранцев, «бывают очень страшны по причине сухости и смолы, заключающейся в дереве». По этому же указу деревянные дома выше трех этажей впредь подвергались ломке без всякого согласия их владельцев.

Шло время, но до середины XVIII в. принципиальных изменений в градостроительном комплексе столицы, в сфере пожарозащитного нормирования, не

происходило. В 1762 г. в ней была создана так называемая комиссия «для устройства», которой было поручено подготовить новый план Москвы. При этом власти отмечали, что она «поныне в надлежащий порядок не пришла и от того беспорядочного и тесного деревянного строения от частых пожаров в большое разорение живущих вводит». Однако комиссия не стала заниматься какими-либо коренными изменениями уличной сети города, а лишь разработала типы жилых домов, которыми должна была бы застраиваться Москва.

Пока же в ней только Кремль да Китай-город в значительной мере были застроены каменными зданиями. Так, в 1775 г. современник зафиксировал 8778 городских дворов, из них каменных — лишь 1209.

Последующую нормативную определенность внес указ Екатерины II, который предписывал впредь «делать каменные канцелярии, архивы, губернаторские и воеводские и прочие публичные строения для лучшей безопасности и прочности». Кроме того, было установлено, чтобы «в знатнейших частях города запрещено было деревянное строение и жителей принудить каменные дома крыть черепицей».

НОВЫЕ РЕФОРМЫ

В начале XIX в. была предпринята очередная «распланировка» столицы. Генерал-губернатор Ф. Ростопчин дал распоряжение Управе благочиния запретить возводить в черте Белого города и Китай-города деревянные строения. На других же территориях можно было ставить и дома из дерева, однако четко определялись их размеры, а также транспортные и профилактические разрывы между ними. Созданная специальная комиссия выработала правила застройки и контролировала их вы-



Пожар в доме на Смоленском бульваре, Москва, 1907 г.



Группа пожарных за работой, 1914 г.

полнение. Соответствующие объявления о нормах и правилах расклеивались во всех наиболее людных местах, чтобы никто не мог сослаться в случае чего на незнание правил.

Позднее (в 1857 г.) был принят общегосударственный «Свод учреждений и уставов строительных», который требовал соблюдать ширину улиц – не менее 10 саженей и высоту частных домов – не более 10 саженей.

Ветхие строения полиция могла безжалостно сносить, при административно-судебной ответственности владельцев.

К ответственности и штрафу привлекались также выстроившие пожароопасные помещения ближе, чем положено, от других строений и возведшие деревянные дома в неразрешенных для этого местах.

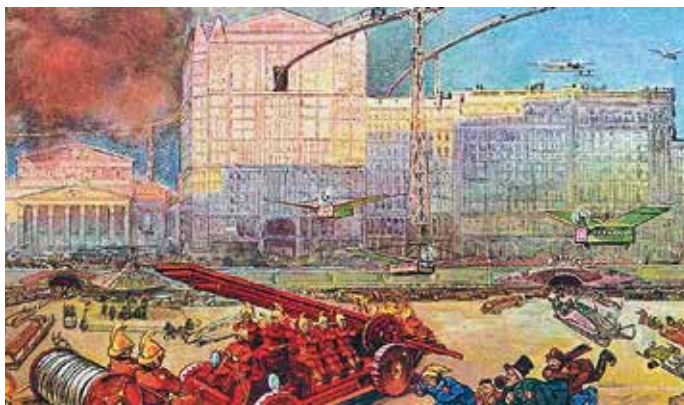
После проведения комплекса государственных реформ 1861 г. в городе насчитывалось примерно 70 тыс. домов, из них почти 63 тыс. деревянных, в том числе уже более 500 четырех- и пятиэтажных. Пусть медленно, но все же в целом менялся традиционный облик Москвы. В ней появились даже совершенно нетипичные «небоскребы», коими считались: здание телефонной станции – 13 этажей, жилой дом в Б. Гнездиновском переулке – 10 этажей, дом на Садово-Спасской улице – 8 этажей.

ЗАБОТЫ ОГНЕБОРЦЕВ

Московской пожарной команде пришлось уже серьезно задумываться над способами тушения пожаров и эвакуации людей в высотных зданиях. В 1902 г. обер-полицмейстер возбудил вопрос перед городским Техническим советом «об обязательном устройстве наружных пожарных лестниц в жилых зданиях». Технический совет усмотрел «желательным» устройство таких лестниц, но с тем, чтобы они не доводились шести аршин (4 м) до земли во избежание «возможности пользования ими чердачным ворами».

Тогда же возник и вопрос о традиционных пожарных каланчах, как о средствах для наблюдения и извещения об огненной беде. Современники тех лет посчитали, что «каланчи эти теперь обречены на уничтожение, так как при росте домов в высоту они уже не удовлетворяют былому своему назначению».

В марте 1911 г. в Строительный совет Московской городской управы был пред-



Московские пожарные будущего. Открытка начала XX в.

ставлен проект 12-этажного дома, который предполагало воздвигнуть на Мясницкой улице Московское художественное общество. Однако озабоченные оппоненты таких «новоделов» весьма резонно отметили, что «недавний пожар в Нью-Йорке, где сгорели 150 человек, говорит против постройки таких небоскребов, и строительный совет хорошо сделает, если откажет в постройке этого дома, так как в Москве земля не так дорога, чтобы прибегать к постройкам, опасным в пожарном отношении и крайне обезображивающим город».

В свою очередь, сама Московская городская управа констатировала, что столица быстро разрастается. При этом ее территории «застраиваются без всяких норм и ограничений... Устаревшие строительные правила и постановления, а также формы технического надзора не отвечают своему назначению. Расселение жителей совершается беспорядочно». И далее говорилось, что подобному стихийному разрастанию города «должен быть положен предел».

СОБЫТИЯ ВЕКОВОЙ ДАВНОСТИ

Упорядочение и реорганизация гражданского и промышленного строительства в Москве продолжались уже после Октябрьской революции 1917 г. и окончания Первой мировой войны. Хотя и во время войны в Московской губернии, правда, в интересах большей частью поселкового и сельского населения, развивалась отрасль, делавшая упор на опытное огнестойкое строительство. Для этого Московское губернское земство решило организовать выработку бетонных пустотелых камней и цементной черепицы. Их изготовлением стали заниматься создаваемые для этого так называемые передвижные мастерские, которые выполняли небольшие заказы прямо на месте строительства объекта. Первая такая мастерская появилась летом 1914 г. в тогдашней Ростокин-

ской волости Московского уезда. А к концу года в уезде действовали уже шесть земских передвижных мастерских. Они изготовили без малого 11 тыс. бетонных камней и 27,6 тыс. единиц черепицы.

По докладу Московской земской управы, несмотря на тяготы военного времени, «дело содействия огнестойкому строительству не только не остановилось, но дало значительный рост». Только

за 1915 г. оно в губернии выросло в пять раз! Мастерские по изготовлению цементно-бетонных стройматериалов работали теперь уже в 19 местах.

Ну а как пошло дело обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в столице после октябрьского «революционного прилива» – это совсем другая страница истории страны. И одним из важных факторов решения проблемы защиты населения, в том числе от огненной стихии, в советское время являлись Нормы проектирования инженерно-технических мероприятий. Действие их распространялось на крупные города и расположенные за их пределами крупные объекты народного хозяйства, а также на отдельные инженерно-технические сооружения и системы. Нормы позволяли учитывать динамику развития городов, решать вопросы повышения устойчивости работы промпредприятий, транспорта, объектов связи и т. д. Но этому документу, как мы видели, предшествовал многовековой процесс развития противопожарного нормирования в отечественной истории.

В настоящее время в системе технического регулирования проектировщики и строители руководствуются такими нормативными правовыми актами, как федеральные законы «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а также разработанными в целях их реализации нормативными документами (своды правил и национальные стандарты). Иные документы – более 40 ведомственных норм проектирования зданий и сооружений, включая ИТМ по обеспечению безопасности, могут применяться на добровольной основе.

Подготовили **Иван Алексеев**, наш корреспондент; **Николай Рогачков**, историк пожарной охраны г. Москвы. Фото из открытых источников

ПОЖАРНОЕ ДЕЛО



ВАШ ГИД ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ЛУЧШИЕ ЭКСПЕРТЫ И ПЕРЕДОВЫЕ ПРАКТИКИ,
ИСТОРИЧЕСКИЕ ОЧЕРКИ
И СОВРЕМЕННЫЕ РАЗРАБОТКИ,
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПОДВИГИ
И ЯРКИЕ СПОРТИВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

ПРИСОЕДИНЯЙТЕСЬ!

Нас читают руководители регионов
и федеральных органов
исполнительной власти РФ,
специалисты РСЧС, профильных
комитетов Совета Федерации,
Государственной Думы, Администрации
Президента РФ и все пожарные
подразделения России



Хотите поделиться опытом?
Рассказать о достижениях?
Узнать мнение экспертов?
Будем рады видеть вас в числе авторов,
экспертов и просто друзей лучшего
ведомственного издания МЧС России –
журнала «Пожарное дело»!



Авторитетный журнал, представляющий
собой полноценную систему повышения
профессиональной квалификации
всех специалистов в области
пожарной безопасности.
Мы знаем всё об огне
и о пожарном братстве страны!

ЕСЛИ ТЫ С НАМИ – ТЫ В БЕЗОПАСНОСТИ!

Тел.: 8 (499) 995-59-99

(доб.: редакция 5105, подписка и реклама 5116)

ЧИТАЙТЕ В МАЙСКОМ НОМЕРЕ «ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ»



ДОКУМЕНТЫ

НОВЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ.
ОНИ ПОМОГУТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ УПРАВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНОЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ.

ПРАВО

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОВАЦИИ.
КАКИЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ УЖЕ ВСТУПИЛИ
В СИЛУ ВЕСНОЙ ЭТОГО ГОДА.



УГРОЗЫ И РИСКИ

ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ ОПОЛЗНЕЙ.
ОНИ ОТНОСЯТСЯ К ОДНИМ ИЗ НАИБОЛЕЕ РАЗРУШИТЕЛЬНЫХ
ПРИРОДНЫХ КАТАСТРОФ.

Дорогие читатели! Приглашаем вас посетить наш информационный портал. События в регионах страны, важные для вас новости, МЧС России и МЧС России.

МЧС МЕДИА
ПОРТАЛ БЕЗОПАСНОСТИ

КЛИК, И ТЫ В ТЕМЕ!

МЧСмедиа.ру – информационный ресурс о безопасности, тематическая, дискуссионная площадка.
На единой информационной платформе портал объединяет федеральные и региональные новости, специальные проекты, сайты печатных СМИ МЧС России.

МЧС-112 Все самое важное о работе чрезвычайного министерства

в еженедельном выпуске телевизионной программы «МЧС-112»

ФОТОБАНК

В ФОКУСЕ

МедиаТЕКА

ВАЖНЫЕ ТЕМЫ

ПРЕССА

Главные новости

Фото и видео с мест событий

Значимые события жизни общества

Свежие выпуски радиотелевизионных СМИ

Г Р А Ж Д А Н С К А Я З а щ и т а

gz.mchsmedia.ru



тел.: 8-499-995-59-99 (доб. 5109)

gz@mchsmedia.ru

ЦЕНТРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ МЧС РОССИИ

АКЦИЯ

"Весенний подарок"



ДАРИМ ПРЕПОДАВАТЕЛЯМ И УЧАЩИМСЯ
СКИДКУ 20%
НА ПОДПИСКУ НА ВЕДОМСТВЕННЫЕ
ИЗДАНИЯ МЧС РОССИИ

Чтобы воспользоваться скидкой, до 15 апреля 2022 года оформите подписку на любое ведомственное печатное издание МЧС России не менее чем на три месяца

КАК ОФОРМИТЬ ПОДПИСКУ:

1. Зайдите на сайт mchsmedia.ru, кликните справа на баннер о скидке, заполните заявку
2. Позвоните по телефону 8 (499) 995-59-99, доб. 5116 или напишите на e-mail: podpiska@mchsmedia.ru

